

娄底工作

LOUDIGONGZUO



2020.4

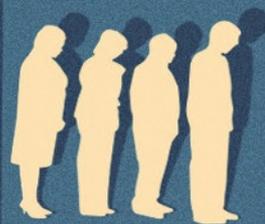
主办：中共娄底市委 娄底市人民政府



提升乡村干部的能力素质 争做基层工作的行家里手
努力办好人民满意教育
把人大代表联系群众工作站建好做实
做实网格化服务管理 提升治理现代化水平
一个视使命重于生命的“疾控人”

哀悼逝者 致敬英雄

4月4日10时起，全国人民
默哀3分钟，汽车、火车、舰
船鸣笛，防空警报鸣响。





争做基层工作的行家里手

■ 本刊评论员

4月23日,全市万名乡村干部基层建设能力素质提升专题培训班开班,全市近1.5万名乡村干部参加培训,市委书记、市人大常委会主任刘非作动员讲话,号召全市乡村干部珍惜宝贵机会,集中精力学习,提升能力素质,争做基层工作的行家里手。

做基层工作的行家里手,要旗帜鲜明讲政治。讲政治是第一位的,只有讲政治,才能牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,才能严守党的政治纪律和政治规矩,才能在大是大非面前保持清醒头脑,才能严于律己、自觉筑起拒腐防变的坚定防线,这既是作为党员干部的标准,更是每一位乡村干部应该自觉做到并始终坚持的。

做基层工作的行家里手,要为民服务解难题。“些小吾曹州县吏,一枝一叶总关情”,人民群众对美好生活的向往是党员干部的终身奋斗目标,与级别高低无关,与职务大小无关,是所有干部包括乡村干部应尽的本职,不能用什么级别、什么职务才应该出多少力、下多少功夫来衡量。乡村干部同样不能因为工作在基层,做的是最接地气的工作,就妄自菲薄,觉得自己所做的工作无关紧要,恰恰相反,直接和人民群众打交道的工作、直接面对矛盾纠纷的工作,往往最重要、最难办、最需要费精力去协调处置,做好了是很有意义、很有成就感的,平凡之中常常见证伟大。

做基层工作的行家里手,要钻研业务有办法。思路决定出路,方法决定成败。思路是否清晰、业务是否熟练、办法对不对头,直接决定了服务群众的质量水平高低,考验乡村干部的能力。有的干部态度很积极,干事满腔热情,花了很大功夫钻研业务,但是缺乏整体思路、看不清事情发展脉络,往往是“一拳打在棉花上”,有力使不出;有的干部头脑灵活,也经常想出好点子,但由于业务工作不熟,难以落实落地,好的点子实施起来总是卡壳,要么事倍功半、要么不了了之。因此,做好基层工作,既要善于思考不断创新工作方法,也要努力学习,熟练掌握各项业务技能。

做基层工作的行家里手,要公道正派赢民心。群众评价一名乡村干部是不是好干部,通常有两种标准,一是干部正不正派,厚不厚道,是不是秉公办事,不徇私情,一心一意为人民服务;二是干部好不好说话,会不会同群众打交道,会不会培养与群众的“鱼水之情”。面对讲话冷冰冰、态度冷漠的干部,群众心里难免会有思想疙瘩、引起心理不适,即使诉求解决到位了,群众的幸福感、满意度也会打折扣。同样,只要坚持以心换心,用心用情、踏踏实实办好事关群众福祉的每一件事,认真经营同群众的这份“鱼水之情”,群众就会真正从内心接纳你,从而形成良好的互动和共鸣。

乡村画卷,总是在砥砺前行中徐徐铺展;时代华章,总是在接续奋斗中浓墨书写。处在新时代的历史坐标,面对新征程的大战大考,我们每位乡村干部,都要勇做乡村振兴的奋进者,时代发展的开拓者,美丽乡村的创建者,脱贫攻坚的决战者,全面小康的决胜者。唯如此,方不负这个伟大时代!

责编:王景轩



主 办

中共娄底市委 娄底市人民政府

承 办

中共娄底市委政策研究室(改革办、财经办)

刊名题字：唐之享

本刊顾问：

刘 非 杨懿文 华学健 姚 兵

石艳萍 张希慧 吴建平 方建荣

编委会主任：方建荣

副 主 任：胡忠威

编委（按姓氏笔划为序）

刘华东 刘朝阳 朱前明 伍 鹤

向乾勇 陈奉文 陈国光 张征澜

李群贤 李鹤艳 禹 敏 谢学龙

彭健初

执行主编：刘少波

执行副主编：王 倩 王景轩

版式设计：波 轩

刊 号：湖南省刊型内部资料

准印证湘K001号

社 址：湖南省娄底市湘中大道市委大院

1号楼

电 话：0738-8269858

邮 箱：ldgz6666@163.com

印 刷：湖南省娄底市涟钢振兴福利

彩色印务有限公司

赠阅范围：全市各级党政机关、事业单位

和基层党群组织

全市各类经济组织和机构

全国地市级城市党刊编辑部

娄底籍在外知名人士

娄底工作

2020年第4期（总第375期）



卷首语

1 争做基层工作的行家里手

/本刊评论员

高层言论

4 扎实做好“六稳”工作 全面落实“六保”任务

/习近平

5 全面恢复秩序 夯实基层基础

/杜家毫

5 攻坚污染防治 建设生态强省

/许达哲

领导论坛

6 提升乡村干部的能力素质

争做基层工作的行家里手

/刘 非

12 努力办好人民满意教育

/华学健

16 把人大代表联系群众工作站建好做实

/石艳萍

机关党建

18 以政治建设统领检察机关党的建设

/李芳芳

19 强化党建引领 激发工会活力

/邓焕章

20 突出“五项建设” 做好结合文章

/杨 维

21 抓实党建“六个坚持” 推动统战全面提升

/王美成

工作研究

22 做实网格化服务管理 提升治理现代化水平

/彭健初

24 疫情就是军情 市场就是战场

/邓志洪

26 聚焦职能职责 践行使命担当

/周小平

28 “八查”“六要”“五到位” 扎实抓好帮扶工作

/禹云华

30 跑出梅山大地的“党建速度”

/邓 伟

目录 CONTENTS

把握政治导向 维护核心
突出经济建设 紧靠中心
贴近基层群众 凝聚人心

改革进行时

- 32 做实殡葬改革“大课题” 引领移风易俗“新风尚” /陈伟志
34 小小“屋场会”破解乡村治理大难题 /李南新
35 用“容缺受理”唱响商改工作主旋律 /潘汉波
36 水利部推介的“河长制”双峰样本 /彭亮

调研报告

- 38 加强政企合作 破解防疫物资出口困境 /张蜜

大事记

- 40 大事记(四月) /本刊记者

时政资讯

- 41 声音 /本刊记者
42 资讯 /本刊记者
43 数字 /本刊记者

基层撷英

- 44 一个视使命重于生命的“疾控人” /吴成贵 李静芳
45 一个用担当书写华章的人民警察 /苏燕
46 绽放最美援汉“志愿者”光芒 /阳家友 康晨光 刘唐宗
47 风雨一肩挑的“最美媳妇” /贺杨依依 贺朝新 曾敏
48 尽锐出战治网格 同心协力抗疫情 /梅雄飞
49 “一擎两翼”抓整治 人居环境焕新颜 /孔梦狄

文艺晒台

- 50 我仍在开花的途中 /廖志理

哲理文摘

- 52 情绪等三篇 /本刊记者



封面说明:

4月14日,省委书记、省人大常委会主任杜家毫(右三)到我市调研,图为考察双峰县农友集团装备制造企业,市委书记、市人大常委会主任刘非(右一),市委副书记、市长杨懿文(左五)陪同 邹碧坤/摄



扎实做好“六稳”工作 全面落实“六保”任务

●发展扶贫产业，重在群众受益，难在持续稳定。要延伸产业链条，提高抗风险能力，建立更加稳定的利益联结机制，确保贫困群众持续稳定增收。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。接下来要做好乡村振兴这篇大文章，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴。

●易地搬迁是解决一方水土养不好一方人、实现贫困群众跨越式发展的根本途径，也是打赢脱贫攻坚战的重要途径。搬得出的问题基本解决后，后续扶持最关键的是就业。

●制造业是国家经济命脉所系。国有大型企业要发挥主力军作用，在抓好常态化疫情防控的前提下，带动上下游产业和中小企业全面复工复产。新时代陕西要有勇立潮头、争当时代弄潮儿的志向和气魄，不断发展新模式、新业态、新技术、新产品，创造新的更大业绩，迈上新的台阶。

●“西迁精神”的核心是爱国主义，精髓是听党指挥跟党走，与党和国家、与民族和人民同呼吸、共命运，具有深刻现实意义和历史意义。要坚持党对高校工作的全面领导，坚持立德树人，建设高素质教师队伍，努力培养更多一流人才。

●要坚定信心、保持定力，加快转变经济发展方式，把实体经济特别是制造业做实做强做优，推进5G、物联网、人工智能、工业互联网等新型基建投资，加大交通、水利、能源等领域投资力度，补齐农村基础设施和公共服务短板，着力解决发展不平衡不充分问题。围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，推动经济高质量发展迈出更大步伐。

●围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，突出基础性、根本性、全局性的重大改革举措，打造内陆改革开放高地。深度融入共建“一带一路”大格局，加快形成面向中亚南亚西亚国家的通道、商贸物流枢纽、重要产业和人文交流基地，构筑内陆地区效率高、成本低、服务优的国际贸易通道。

●延安精神培育了一代代中国共产党人，是我们党的宝贵精神财富。要把政治建设摆在首位，严肃党内政治生活，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决破除形式主义、官僚主义，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，为各项事业发展提供坚强保障。

●陕西是中华民族和华夏文明重要发祥地之一。要加大文物保护力度，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，培育社会主义核心价值观，加强公共文化产品和服务供给，更好满足人民群众精神文化生活需要。

——4月20日至23日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在陕西考察时强调



全面恢复秩序 夯实基层基础

●华菱和涟钢作为我省国有企业的重要代表,要发挥顶梁柱和压舱石作用,为全省经济发展作贡献。要善于危中寻机、化危为机,在落实常态化疫情防控举措的前提下,抢抓新一轮全球基建浪潮、产业链就近配套、钢铁行业格局重构等机遇,全力抓好生产经营,持续深化改革,持之以恒抓好国有企业党建工作,不断谱写高质量发展新篇章,力争早日进入世界500强。

●要始终坚持科技创新,生产更多适合湖南丘陵地形、适应家庭农场的小型农机产品,同时与省内其他农机龙头企业强强联合、链式发展,共同把湖南农机装备制造产业做大做强。

●要持之以恒加强基层建设,把更多精力用到抓落实上,不见实效决不放松,切实把党的全面领导落实到基层,推动全面从严治党向基层延伸,持续深化基层党组织“五化”建设,全面精准整顿软弱涣散基层党组织,加强党员教育管理,确保政令畅通、令行禁止。

●各级党委要切实扛起抓基层、打基础的政治责任,坚持问题导向,进一步完善基层服务管理体系,加强基层治理方式创新,切实减轻基层负担,确保乡镇机关工作人员收入待遇高于县直机关同职级人员,加大从基层选拔干部力度,推动资源向基层倾斜、人才向基层流动、干部在基层成长,不断提升基层吸引力,调动基层积极性,提高基层治理能力和水平。

——4月14日,省委书记、省人大常委会主任杜家毫在娄底调研疫情防控和复工复产、春耕生产、基层建设等工作时强调

攻坚污染防治 建设生态强省

●牢记习近平总书记“守护好一江碧水”嘱托,坚决落实党中央、国务院决策部署,坚决扛起污染防治攻坚战政治责任,坚持污染防治攻坚的方向不变、力度不减、标准不降,坚持生态优先、绿色发展,加快生态强省建设。

●坚持精准治污、科学治污、依法治污,确保完成“夏季攻势”目标任务。要把完成中央交办突出生态环境问题整改作为重中之重,严格完成时限、严格整改标准、严格验收程序,巩固整改成果,确保问题整改经得起检验;认真梳理问题清单、任务清单、项目清单,落实整改责任,细化整改措施,把任务落实到人、到岗。

●抓紧抓实省级及以上工业园区水环境整治、“千吨万人”饮用水水源地环境整治、乡镇污水处理设施建设等“夏季攻势”重点任务,下大力气解决直接关系群众切身利益的问题、污染排放控制增量问题、污水直排和黑臭水体问题。加强城乡人居环境问题整治,引导群众自觉践行文明健康、绿色环保的生活方式。

●推进生态环境治理体系与治理能力现代化,为打赢污染防治攻坚战提供坚强支撑。健全责任体系,强化政府主导作用,发挥企业主体作用,动员社会组织和群众共同参与。强化统筹协调,激发市场活力,完善多元化投融资渠道,培育生态环保产业,推行第三方治理模式。构建长效机制,建立稳定的投入机制,完善生态环境监测网络,建立健全新型监管机制。

——4月29日下午,省委副书记、省长许达哲在全省污染防治攻坚战暨“夏季攻势”推进工作电视电话会议上强调

本栏责编:刘朝阳



提升乡村干部的能力素质 争做基层工作的行家里手

广大乡村干部是做好基层工作的重要力量,承担着推动发展、维护稳定、服务群众的重要职责,必须把提升能力素质摆在突出位置,争做基层工作的行家里手

◎ 市委书记、市人大常委会主任 刘 非

在统筹推进疫情防控和经济社会发展的关键时期,举办全市万名乡村干部专题培训班,主要目的有三个:一是同县市区委书记、全市广大乡村干部一起,进一步学习领会习近平总书记关于加强基层建设的一系列重要论述,进一步贯彻落实中央、省委关于重视基层、关心基层、支持基层的部署安排,并传达贯彻省委豪书记4月14日在娄底调研座谈时关于基层建设的讲话精神。二是通过这样一种方式,向常年工作、战斗在最基层的广大乡村干部表示慰问和感谢,感谢同志们长年累月扎根基层、服务群众、艰苦奋斗;

感谢同志们在宣传党的路线方针政策、贯彻党的三农政策、促进农村改革发展稳定等方面付出的辛勤劳动;感谢同志们在最近三个多月来,面对突如其来的新冠肺炎疫情,闻令而动、逆行出征,坚守岗位、真诚奉献,为保护人民群众生命安全和身体健康作出的重大贡献。三是坚持问题导向、目标导向、结果导向,有针对性地补短板、强弱项,着力提升乡村干部推进基层建设的能力素质,促进基层组织全面进步、全面过硬,确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会。

这次专题培训,采取“主会场+视

频分会场”的模式,有1.4万余名乡村干部同时参加,这是推动基层建设工作的需要,也符合精简办会、高效培训的要求。今天,以这样的方式同全市乡村干部见面,我感到格外高兴。这些年来,无论在什么地方、在哪个工作岗位上,特别是到娄底工作后,我对“三农”工作、对基层干部及农民兄弟、对脱贫攻坚及乡村振兴,始终深怀特殊感情,工作上也格外重视。我来娄后调研的第一站,就是去年12月29日到新化的乡村,专题调研脱贫攻坚、基层党建、基层社会治理等工作。后来陆续到各县市区的乡村走访调研。今年3月30日,我专门主持召开

市委党建工作领导小组会议,研究部署抓党建促脱贫攻坚、基层网格党组织建设、基层公共服务、党支部“五化”建设等重点工作。3月31日,我又主持召开县市区和市直行业系统党(工)委书记抓基层党建暨落实意识形态工作责任制述职评议会议,并逐一作了点评、提了具体要求。4月15日,我主持召开市委常委会(扩大)会议,就贯彻落实省委家豪书记来娄底调研时的讲话精神和“1+5”文件精神,进行了专门研究安排。可以讲,市委对基层建设是高度重视的,对广大乡村干部是充分肯定的。这次专题培训,精心筹备,创新方式,内容充实,安排紧凑,是进一步加强我市基层建设、提升基层干部能力素质的一项重大举措。希望大家倍加珍惜这次难得的学习机会,集中精力学习,提升能力素质,争做基层工作的行家里手。

一、必须高度重视以乡镇(街道)、村(社区)为重点的基层建设,不断巩固党的执政基础

万丈高楼平地起。我们党历来重视基层、关心基层。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视抓基层强基础,采取了一系列有力措施加以推进。总书记从党和国家发展的全局出发,多次论述基层基础工作的战略地位和意义,对加强基层建设提出明确要求,为我们推进新时代的基层建设指明了方向、提供了遵循。

(一)乡镇(街道)、村(社区)组织是我们党的执政根基所在,地位很重要。习近平总书记指出,“基层工作很重要,基础不牢,地动山摇”,“基层党组织是党执政大厦的地基,地基固则大厦坚,地基松则大厦倾”,“基层组织是党执政的基石,基层干部是党和国家干部队伍的基础”。在我们党的组织架构中,乡镇党委和村党组织是党在农村的基层组织,是党在农村全部工作和战斗力的基础,全面领导乡镇、村的各类组织和各项工作;街道党工委、社区党组织,是党和国家在城市工作的基层基础。在我国五级政权架构中,乡镇政府是最基层的政权

机关、街道办是人民政府的派出机关,是我国最基层的组织,是我们党执政的基础层级。巩固党的执政基础、夯实国家的政权基础,首要的就是打牢乡镇(街道)、村(社区)这一级的基层基础。

(二)乡镇(街道)、村(社区)工作直接接通“最后一公里”,作用很重要。习近平总书记反复强调,“党的工作最坚实的力量支撑在基层,经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层,必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,丝毫不能放松”。乡镇(街道)、村(社区)作为党和政府的基层组织,承担着党和国家治国理政中最庞大、最细小、最基础、最繁杂、最一线的工作,是党和国家大政方针落实落地的“最后一公里”。上级的方针政策,要靠你们去落实;当地经济持续健康发展,要靠你们去推动;良好的基本公共服务,要靠你们去提供;群众有诉求、有困难,要靠你们去回应、去纾解。特别是在今年的疫情防控、脱贫攻坚“百日攻坚”行动中,我们更加深刻体会到基层一线的重要作用、乡村干部的重要作用。

(三)乡镇(街道)、村(社区)干部折射党和政府的口碑,形象很重要。习近平总书记指出,“人民群众看我们党和政府是否清廉,看我们的党群、干群关系是否和谐,主要是看身边的基层干部,看他们的一言一行,看他们处理问题的能力和水平”。乡镇(街道)、村(社区)干部是党和政府密切联系广大群众的桥梁和纽带,是站在老百姓面前的“人民公仆”“国家干部”。从时间上看,基层干部和基层群众的联系时间最长,几乎天天都要打交道;从空间上看,基层干部和群众的距离最近,甚至不少干部还与群众同住一栋楼、同走一条路、同饮一口井;从心理上看,基层干部和群众互相知根知底,最容易产生共鸣,也最容易磕磕碰碰、产生一些矛盾。群众办事,首先找的就是乡镇(街道)、村(社区)干部;基层工作,首先也是和群众打交道。老百姓对党和政府的

第一印象,就是来自对乡镇(街道)、村(社区)干部的感受和认知。乡镇(街道)干部办事快不快,处事公不公,行为廉洁不廉洁,关心不关心群众,群众看在眼里、记在心里,时时刻刻都在给你“打分”,并以你为标尺给党委政府“打分”。

省委对基层建设、基层干部也十分重视关心,去年7月,省委十一届八次全会审议通过了《关于全面加强基层建设的若干意见》,紧接着又出台了5个配套实施方案,形成了加强基层建设的“1+5”政策组合拳。前不久,省委家豪书记专门在娄底主持召开座谈会,听取基层干部、教师、医生和农机员代表对加强基层建设的意见建议,并从“把党的全面领导落实到基层”“坚持问题导向,明确工作重点,进一步加强基层建设”“各级党委要切实扛起抓基层、打基础的政治觉悟”等方面提出了具体要求。接着,市委就加强基层组织建设作了一系列具体安排。全市各级各部门要深刻领会习近平总书记对加强基层建设作出的一系列重要论述,要按照中央、省委和市委的部署要求,充分认识乡镇(街道)、村(社区)的特殊地位、重大责任,更加理解基层、热爱基层、关心基层、支持基层。

二、牢牢把握全年基层建设工作重点,在大战大考中检验和考验基层组织的政治功能和组织力

今年以来,全市经济社会发展经受住了疫情冲击,保持了总体稳定,一季度主要经济指标在全省保位争先,但是当前面临的风险挑战严峻复杂,保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转的压力仍然不小。越是艰险越向前。全市各级各部门特别是基层组织,要带领广大乡村干部树立信心、稳定预期、增强定力,坚定不移把自己的事情干好,把本地的工作做好,在大战大考中检验和考验基层组织的政治功能和组织力,交出合格答卷。

1.持续巩固疫情防控的良好态势。

虽然我市所有的县市区都进入低风险地区已有一段时间,但低风险不等于零风险。决不能让疫情反弹,这是底线。要坚持思想不松、机制不变、队伍不散,毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作,决不能让来之不易的疫情防控持续向好形势发生逆转。要继续发挥好网格化管理在疫情防控中的重要作用,高度重视境外入娄人员以及其他重点群体的防控,对本乡镇(街道)、村(社区)的人员排查,要落实联防联控、群防群控的工作机制,避免盲区死角。要健全和完善信息收集、研判、监测、预警、共享等机制,规范优化疫情应急处置预案和流程,确保一发现异常情况快速报告和应对处置。要教育引导本辖区的居民群众强化科学防控意识,保持良好卫生和卫生习惯,勤洗手、多通风、少聚集,合理佩戴口罩。要适应和习惯在常态化疫情防控的环境中开展各项工作,既要保障疫情防控不出纰漏,也要保持生产生活稳定有序,做到疫情防控和经济社会发展两手抓、两手硬。

2.毫不松懈抓实脱贫攻坚。按照中央和省里的部署安排,6月30日前,全市的未脱贫人口必须达到脱贫条件。现在,市里正在开展“百日攻坚行动”,先后3次就易地扶贫搬迁、危房改造、涉贫信访、贫困劳动力增收等重点问题进行了双周调度,今天晚上将进行第4次调度。大家必须把存在的问题逐个梳理出来,列出清单,逐一抓好整改,现在这些问题还只是工作上的问题,但如果等国家考核组下来发现这些问题还没有整改好,那就不仅仅是工作问题了,而是政治问题了。所以,大家一定要倒排工期,及早抓好自查自纠、自我整改,一个一个整改到位、彻底解决,实现“动态清零”。要加快推进危房改造力度,确保6月30日之前所有危房改造保质保量完成;要规范执行易地扶贫搬迁有关政策,强化后续扶持;要加快化解涉贫信访问题,不断提升群众满意度;要高度重视贫困劳动力收入问题,帮助他们通过家门口就业、扶贫

车间就业、开发公益性岗位就业等方式,确保持续稳定增收。

3.因地制宜发展地方经济。始终坚持以经济建设为中心、以发展为首一要务,这是不容置疑的工作原则。全市各基层党组织要切实担起推动经济发展的责任,加快推进农业农村现代化,持续增加农民收入,不断满足群众对美好生活的需要。要善于谋项目、抓项目。现在,乡镇有的同志对项目建设重视不够,简单地要资金、要政策,缺乏项目意识,不善于把政策项目化,这种思路必须转变过来。今年,国家为应对疫情影响,出台了关于推进传统基建、新基建、老旧小区改造、产业投资项目等一系列政策,大家要认真学习、仔细研究这些政策,主动与县直相关职能部门一起谋划推动一批产业项目、民生项目、基础项目。要大力发展精细农业。娄底人多地少,地形以山地、丘陵为主,不便于开展大规模的农业生产,但我们发展精细农业创造了条件。在去年的市委农村工作会议上,已经就这一项工作作了重点安排,各地要结合自身的气候条件、地理环境、资源禀赋、产业基础、市场需求,精准布局一些农业产业,认真搞好精细生产、精深加工,培育壮大一批具有娄底地理标志的农产品品牌。乡村两级要重点抓好春耕生产,着力解决耕地抛荒问题,扩大早稻面积。加大农机推广力度,加强农机服务,充分调动农民购机用机积极性,加快发展农业适度规模经营,引导更多农民从粮食生产者向经营者转变,更好促进农业现代化。要加快建设一批特色小镇。根据各自的自然景观特色、产业特色、历史文化特色等等,把资源优势利用好,把文化底蕴挖掘出来,加快打造一批功能集中、产业繁荣、个性鲜明的乡村特色小镇。要培育壮大村级集体经济。加快推进村级集体经济发展示范片区建设,以点带面,综合运用产业联盟、资产经营、服务创收、资源开放、兜底保障等多种方式,强力扶持壮大村级集体经济,从根本上解决

我市村级集体经济总量偏小、质量不高、效益欠佳的低水平格局。

4.加快推进基层公共服务(一门式)全覆盖。这项工作是全面小康“六个覆盖”的重要内容。3月30日,市委常委会专门进行了研究,并出台了具体实施方案,各级各部门务必按照任务要求,分工协作,加快推进实施,确保如期达标。对没有专门便民服务场所或场所面积明显满足不了服务需求的,按照“办公面积最小化、服务面积最大化”原则进行新建或改扩建;对综合服务平台有关产权、水、电、路、网等问题,要及时解决。要综合考虑各地“接”的能力,分类做好服务事项的下放,不搞“一刀切”,确保放得下、接得住、用得好。

每个综合服务平台要设立“一站式”便民服务中心,设置“一门式”服务窗口,坚决防止贪大求洋、大拆大建、机关化衙门化倾向。村(社区)组织活动场所挂牌要规范,防止“挂牌过多过滥”的问题。要健全落实村(社区)干部轮流值班、首问负责、代办代理等制度,推动服务前置、阵地前移,让群众随时能找得到人、办得了事。要充分利用现代信息技术手段,坚持“面对面”与“键对键”结合,完善推广“娄政通APP”等基层公共服务移动端应用,打通纵向上下级之间、横向部门之间的信息壁垒,推动“互联互通”,实现“全网通办”,尽可能地让“群众少跑腿、信息多跑路”,真正把平台建成便民平台、“只跑一次”的平台。

5.切实抓好城乡环境整治。一个家庭,拉里拉沓,会让人瞧不起;一个地方,脏兮兮、臭哄哄,会让人避而远之。城乡环境整治从来不是一个小问题。这一块工作,有的地方确实做得不错,我去过新化的油溪桥村,这个村很美,管理也很到位,是一个美丽乡村的好典型。但从全市来看,这个工作还很不平衡,有些地方还存在搞运动式清扫、应付上级检查等问题。我就想,大家把屋前屋后打扫得干净一些,把乡村街道搞得整洁、漂亮一些,把我们的生产生活环境搞舒适一

些,难道真的有这么难吗?大的环境建设当然不容易,需要时间,还需要资金,但平时注意保持卫生,把环境清理整洁,是不难做到的,关键是要重视,要有个机制,让人人养成习惯,并且长期坚持。

要把城乡环境整治与创建全国文明城市、国家森林城市结合起来。一方面,乡镇、村要以清河塘、清沟渠、清道路、清厕所、清墙体、清空心房、清房前屋后、清马路市场等“八清”为重点,抓好农村生活垃圾分类、处理和污水治理;持续推进“厕所革命”、村容村貌改造提升,大力开展植树造林和封山育林,不断提高地面绿化率;严格农药、化肥、饲料管控,加强畜禽禁养区退养后续管理;深入实施“千村示范、万村整治”工程,加快推进美丽乡村建设。另一方面,街道、社区要认真抓好“创文管卫”工作,重点解决黑臭水体、卫生死角、管理盲点、脏乱差等问题。要着眼常态长效,科学管理,认真总结城乡环境整治和“创文管卫”的好经验、好做法,用制度的形式固定下来,建立管根本、管长远的科学管理机制。

6.以网格化管理为抓手,提升基层治理水平。新冠肺炎疫情防控期间,我们的网格化管理起到了重要作用,得到了家毫书记的充分肯定。大家要看到,这个网格化管理体系虽然是在疫情防控中建立起来的,但它不只是一个疫情防控的体系,还是一个基层党建的载体、一个公共服务的平台、一个基层治理的架构,以后很多工作都可以通过网格来开展。前不久,市委专门召开常委会议,专题研究基层网格党组织建设,制定出台《关于推进基层网格党组织建设的指导意见》,就是要把经过疫情考验的网格固化下来,推动网格化管理制度化、常态化,切实提升基层治理能力水平。

具体来说,我们可以通过网格动员群众参与村民自治,推进基层治理;通过网格宣传党和政府的大政方针、惠民政策,让群众听党话、感党

恩、跟党走;通过网格教育引导群众移风易俗,培育文明乡风;通过网格及时了解群众诉求,掌握信访动态,调解矛盾纠纷,做到“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”;通过网格组织企业和群众排查风险隐患、处置突发事件,建设平安乡村,等等。与此同时,还要与时俱进、开拓创新,注重运用现代化信息技术推动基层治理手段、模式和理念创新,推进基层治理数字化、智能化、智慧化。

7.不断加强基层党建工作。各乡镇(街道)、村(社区)的党组织书记,作为本地抓基层党建的第一责任人,要坚持守土有责、守土负责、守土尽责,用心用力地抓好基层党建工作,决不能荒掉自己的“责任田”。一是抓好基层党建述职点评和调查反馈问题的整改落实,认真制定整改方案,明确任务书、时间表和责任人,坚决限期整改到位。二是建立健全基层党组织。积极适应城镇化和乡村振兴的实际,合理调整党组织设置,该建立党委的建立党委,该建立党总支的建立党总支,该重新划分党支部的重新划分,两新组织要实现党组织全覆盖。三是以基层党组织“五化”建设为契机,抓好党员的发展、教育、管理。发展党员既要按质量、按条件、按程序发展,又要及时发展,成熟一个就发展一个。要严格党内组织生活,把“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、按规定缴纳党费等基本制度落实好,把一些最起码的纪律规矩执行好。四是持续整顿软弱涣散党组织,对已经整顿完成的要跟踪问效、防止反弹,效果不明显的要加大力度、深化整改。五是充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。基层党组织要积极组织开展党员联系农户、党员户挂牌、承诺践诺、设岗定责等活动,给党员分配适当的社会工作和群众工作,为党员发挥作用创造条件。广大党员应当在三大攻坚战、全面建成小康社会中发挥先锋模范作用,带头投身乡村振兴,带领群众共同致富。

三、着力提升乡村干部的能力素质,争做基层工作的行家里手

广大乡村干部是做好基层工作的重要力量,承担着推动发展、维护稳定、服务群众的重要职责。总体来讲,全市基层干部的能力素质有明显提升,年龄、文化、能力结构进一步优化,但是,现在的农村工作、基层工作和群众工作与以往相比已大不相同,随着时代的发展、改革的深化、社会的转型和人们思想观念的转变,基层一线面临更加复杂的治理环境,这对全市基层党组织和基层干部的能力素质提出了新的更高要求。所以,必须把提升能力素质摆在突出位置,争做基层工作的行家里手。具体来说,主要有以下几个方面:

第一,政治上要过硬。作为一名党员干部,必须始终做到旗帜鲜明讲政治。基层干部尤其要摆脱一个认识误区,不能认为讲政治是上级领导机关的事,是领导干部的事,自己处在基层,距离讲政治很遥远。只要 you 是一名党员干部,就要讲政治。

讲政治,不是空话套话,是具体的、实践的。从大的方面讲,就是要牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不折不扣贯彻落实好中央、省委、市委的决策部署,确保令行禁止、政令畅通;要把握政治方向,坚定政治立场,在大是大非和重大原则问题面前,必须旗帜鲜明、立场坚定。从小的方面讲,就是要把讲政治体现在自己的一言一行当中,落实到自己的具体工作当中。比如说,对一些不实谣言,不加辨别,随意在微博、微信群、朋友圈进行转载、传播,就是不讲政治;发现身边的亲戚、朋友造谣传谣,及时进行制止、批评、教育,就是讲政治。无论面对什么具体事情,都要善于从政治的高度看问题,不能简单就事论事,不能在政治上麻木不仁,这样才能把握大局,才不会迷失方向。

第二,业务要熟悉。作为一名基层干部,业务熟悉程度直接决定了服务群众的质量水平高低。现在,我们

的乡镇(街道)一级,工作基本上都是分线分块管理的,乡镇(街道)的几个党委委员,有的分管政法工作,有的分管组织工作,有的分管纪检工作,等等。村一级,也有相对的分工,村支书、村主任、文书会计、妇女主任、综治专干等等,大家的工作职责都有所不同。那么,大家对职责范围内的业务工作,相关的法律法规、操作规程、工作程序,都要清清楚楚,明明白白,不能是一团浆糊,问啥啥不懂,干啥啥不会。现在基层有一种“夹生干部”。什么叫“夹生干部”?说穿了,就是业务不熟的干部,说他不懂,也不是一点儿都不懂,多少知道一些;说他懂,分内的事儿又办不明白;说他不作为,但人家也干活了,就是效率不高,有时候还耽误工作。这种“夹生干部”,是基层的“气人干部”,实质上是能力不足的表现。这样的干部多了,就会影响基层政策的落实,甚至衍生出不作为的问题。

作为基层干部,必须加强本岗位、本工作相关的理论和政策学习,不断丰富业务知识储备,不断提升自己的业务水平和处理实际工作的能力,坚决克服“能力不足”“本领恐慌”的问题。尤其是现在,我们很多的便民服务事项都要下放到乡镇一级,很多村级组织都配备了电脑、联上了网。大家要及时跟上时代,跟上节奏,确保这些服务事项放得下、接得住、管得好,确保村里的先进设备能发挥作用,而不是成为一个摆设。

第三,善于走群众路线。基层干部本来就生活在群众当中,每天最主要的工作就是直接和群众打交道,走群众路线、做群众工作更应该成为自己的“拿手好戏”“看家本领”。一是乐于和群众打交道。一名对群众没有感情的基层干部,肯定是不乐于跟群众打交道的,即使有时候迫不得已跟群众接触,他的内心里也必然十分不愿意,对群众的态度、语言自然就会显得冷淡、粗暴,也不可能赢得群众的真心。作为乡村干部一定要对群众充满感情,从思想上情感上与群众融为

一体,要经常到群众家里去,与群众坐在一条板凳上,面对面、心贴心地与群众交流沟通,这样才能真正走进群众的心里、赢得民心。二是为人要厚道。厚道就是不骗人,表里如一,很实在,不刻薄,懂得感恩,知恩图报,遇事宁愿自己吃点亏,也不会占人便宜。一个厚道的人,始终心胸宽广,心存美好,心存善良;一个厚道的干部,就会将心比心,以百姓心为心,凡事多从群众的角度考虑,时刻顾及群众的利益。与这样的基层干部打交道,我们的老百姓就能放心、安心。同时,这样的基层干部,也能赢得老百姓的认可,更加有利于工作的开展、事业的推进。三是处事要公道。我们的社会是一个人情社会,特别是在镇里、村上,人际关系比较紧密,亲属圈、朋友圈、同事圈、同学圈等都比较熟悉,如果一个干部在处理一些工作的时候,优亲厚友,有失公允,就会寒了群众的心,也会失去群众的支持。作为基层干部想问题、办事情都要出以公心,一碗水端平,尤其是在资源分配、补贴发放、社会保障、特困户帮扶、低保申报等方面,不要搞优亲厚友、以私谋私那一套。要坚持原则,主持公道,敢抓敢管,不怕得罪人,旗帜鲜明地抵制歪风邪气。要牢牢守住廉洁自律这条底线,手不沾、心不贪、嘴不馋,清清白白做人,干干净净干事。

第四,注重统筹兼顾。基层的工作千头万绪,“上面千条线,下面一根针”,什么都要抓,什么都要管,如果没有一个科学的工作方法,顾前不顾后,顾头不顾尾,很有可能导致“拣了芝麻,丢了西瓜”,造成重大的工作失误。统筹兼顾,首先就要体现在能力素质上,既要培养专业能力、专业精神,努力成为本职工作、分管工作的行家里手,又要提升综合素质,争当“多面手”。比如,抓政法的也要懂纪检工作,搞组织的也要会宣传,管安全的也要会做信访工作。这样,即使岗位变动,也能迅速调整角色,进入状态。其次,统筹兼顾要体现在具体工作上。要多从全局角度考虑工作,

把握轻重缓急,合理调配力量,及时跟进推动。既善于抓重点、抓关键,抓住“牵一发而动全身”的重要工作,又善于抓统筹、抓整体,避免出现明显的短板和弱项,牢牢掌握工作主动权。比如,今年是决战决胜脱贫攻坚之年,这项工作,是我们的重中之重,必须抓紧抓牢。但是,今年也是全面建成小康社会决胜之年,对于义务教育、社会保障、农村饮水安全、基层公共服务(一门式)、农村危房改造、农村通组道路等等“六个全覆盖”工作,我们也要统筹安排,一体推进。

第五,有推动落实的思路办法。对于广大基层干部来说,身处脱贫攻坚的“主战场”、政策落实的“第一线”和服务群众的“最前沿”,抓落实能力水平的高低直接影响战役的成败、政策的贯通、群众的利益。到了基层这一级,如果工作落不了实、落不了地,那目标再宏伟也是空中楼阁,计划再周密也是纸上谈兵。一是强化执行抓落实。对上级制定的政策措施,要认真学习,全面准确把握,切实增强政策意识,提高政策水平,增强执行的主动性和自觉性。在政策落实过程中,要从实际出发,切忌不顾实际,随意“拍脑袋”,切忌搞上有政策下有对策。特别对一些群众关心、涉及群众切身利益的惠民政策,决不能走样变形,必须不折不扣落实到位。切实把对上负责与对下负责统一起来,决不做自以为领导满意却让群众失望的蠢事。二是紧盯目标抓落实。目标一旦确定以后,就不能轻易改变,必须要盯紧看牢,锲而不舍,一抓到底,一往无前,不达目的不罢休。明确抓落实的举措,因地制宜制定好“施工图”、时间表、任务书,明确好责任主体、责任人员,做到有人抓、有人管、有人盯,确保干一件成一件,干一件有一件的效果。三是突出问题导向抓落实。奔着问题去,盯住问题改,坚持有什么问题就解决什么问题,什么问题突出就先解决什么问题,以问题的解决推动工作开展、任务落实、目标实现。对工作要增强预见性,及时发

现并尽早解决矛盾和问题,不使简单矛盾演化成复杂矛盾,小问题演变成大问题。

第六,勇于攻坚克难。在我们抓工作、抓落实的过程中,不可能一帆风顺,总会遇到这样那样的问题和困难。面对这些前进道路中的“拦路虎”,是义无反顾、奋勇向前,还是绕着走、躲着走,最能体现出一名干部的责任意识和担当精神。作为基层干部,大家处在面对各种艰难险阻的第一线,退无可退,躲无可躲,唯有迎难而上,披荆斩棘,方能攻克一个一个险隘难关,夺取一个一个新的胜利。广大基层干部要始终以“咬定青山不放松”的韧劲、“不破楼兰终不还”的拼劲彰显必胜之心,敢于打破思维定势、工作惯性和路径依赖,开动脑筋,创新办法,创造性地开展工作,勇于解难解套,推动各项事业发展。要在实践中弘扬斗争精神,增强斗争本领,自觉做到在矛盾冲突面前敢于迎难而上,在危机困难面前敢于挺身而出,在歪风邪气面前敢于坚决斗争,努力在经风雨、见世面中壮筋骨、长才干,成为攻坚克难的奋斗者。

四、认真落实省委“1+5”文件精神,切实为基层干部开展工作创造条件、减轻负担、加强保障

当前,要重点解决5方面的问题。

(一)着力解决权责不匹配的问题,让基层组织有权办事、有力办事、有序办事。今年2月2日,省委编委专门下发了《关于优化基层机构编制资源配置的实施意见》,市委编委作了转发,并提出了具体要求,各县市区要认真落实,抓住转变职能、理顺关系的关键环节,着眼简政放权、固本强基,进一步理顺乡镇街道和县直部门职责关系,实现乡镇街道权责匹配。向乡镇街道放权要坚持统筹推进、配套实施,严禁放责不放权、放权留尾巴。要落实好乡镇街道的权力清单、责任清单、服务清单和负面清单,真正让基层有权办事、有力办事、有心办事。要加强对乡镇街道放权事项

的指导,完善配套保障,确保真正放得下、接得住、用得好。

(二)着力解决晋升通道不畅的问题,让基层干部干事有舞台、干好有激励、发展有空间。解决好这个问题,关键是要把干部从基层提拔、干部到基层成长、干部在基层考验的鲜明导向树起来。敢于打破条条框框,畅通从乡镇(街道)选拔领导干部的机制,促进机关与基层干部上下交流,充分发挥公务员职务与职级并行制度激励作用,加大面向乡镇(街道)事业编制人员、村(社区)党支部书记和大学生村官考核遴选乡镇公务员或事业编制人员力度,多措并举破解基层干部晋升的“天花板”难题。坚持凭实干实绩用干部选干部,既注重学历、又重视能力,既注重年头、又重视劲头,真正激活基层干部“一池春水”。

(三)着力解决待遇保障偏低的问题,让基层干部待遇有保障、收入有增加、条件有改善。基层工作条件苦、任务重、压力大,对基层工作者要讲奉献、也要讲关爱,要讲觉悟、也要讲待遇,只有这样,基层干部才能稳得住、留得住。一味地只要基层干部付出是不对的。不能让基层干部干了很多年,到最后却变成了贫困户、变成了我们的扶贫对象。中组部发文要求,乡镇干部的待遇要比在县工作的干部高20%。这体现了党中央对基层干部的关爱,落实这个要求是各级党委的政治责任。所以,保障基层干部待遇不是一个简单的经济问题,而是一个政治问题。省委家毫书记调研时明确提出,今年受疫情影响,财政比较困难,先提到15%左右,明年一定提到20%。娄底的财政是吃饭财政,支出压力很大,但压力再大也要保持与省里一致,不亏待广大基层干部。要想方设法改善乡镇(街道)干部的工作生活条件,建好小食堂、小澡堂、小图书室、小文体室、小厕所,对他们在工作、家庭、生活等方面存在的困难,要多留意,主动帮助。要刚性保障村(社区)运转经费和村(社区)干部基本报酬,并且逐年按一定比例有所

增加,为基层开展好工作创造必要的条件。

(四)着力解决人才匮乏的问题,激励引导人才流向基层、服务基层、创业基层。现在的问题是人才流动不平衡,农村中小学、乡镇卫生院和各类站所专业技术人才严重短缺,基层普遍存在人才招不来、留不住的困境。要积极推进城乡“校联体”“医联体”建设,完善县级以上机关、学校、医院、科研院所等人员选聘机制,把在基层服务、挂职、轮岗交流作为职级待遇、职称评定的重要条件,从创新机制上去解决这个问题,引导鼓励各类人才“上山下乡”。继续实施村干部定向培养工程,提前谋划村(社区)“两委”换届,村党组织书记应当注重从本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人中的党员培养选拔。

(五)着力解决负担过重的问题,持续为基层简政、减负、减压。现在,各方面为基层减了负,但实事求是讲,负担还是比较重,必须进一步重视解决。会议、文件、督查、检查、考核等消减力度还要加大。防止用形式主义做法解决形式主义问题,对在发文开会方面改头换面、明减实不减的,要及时督促纠正。各级出台涉及基层的文件政策,一定要多听取基层意见,确保符合基层实情,避免增加基层负担。要宽容基层干部在工作中特别是改革创新中的失误错误,以组织担当带动干部担当,以组织作为促进干部作为。

让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,着力抓基层、打基础,推动基层组织建设全面进步、全面过硬,努力保持经济平稳健康发展和社会大局稳定,确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会。

(本文系作者4月23日在全市万名乡村干部基层建设能力素质提升专题培训班上的讲话摘要,标题为编者所拟)

责编:刘朝阳



努力办好人民满意教育

全面落实立德树人根本任务,认真学习推广“泸溪经验”,扎实推进基础教育优质均衡发展,积极推进职业教育优质内涵发展,支持高等教育优质品牌发展,高质量推进教育扶贫攻坚,蹄疾步稳深化教育改革,狠抓校园安全,着力建设高素质专业化的教师队伍

◎ 市委副书记 华学健

过去的一年,全市教育系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实全国、全省教育大会精神,全面贯彻党的教育方针,坚持“强领导、优队伍、提质量、补短板、守底线”,全市教育工作取得了较好成效。比如,在教育质量方面,我市连续多年保持在全省第一方阵,学考平均分、合格率、优秀率均高于全省平均水平,高考高分人数屡创新高;比如,在教育扶贫方面,全年资助贫困学生33.58万人次3.28亿元,常态化开展控辍保学行动,有效做到了“学生资助一个不漏、控辍保学一个不少”;比如,投入专项资金12.13亿元,化解大班额

873个、超大班额257个。投入资金1.5亿元,实施公办幼儿园建设项目25个,增加公办幼儿园学位7360个;又比如,持续推进教育系统正风肃纪,着力开展中小学违规办学集中整治,清退清缴违规资金511.85万元,党纪政纪处分38人,进一步净化了教育生态;还比如,连续三年利用暑假开展师德师风集中教育,深入实施名校长、名教师工程,涌现出了一批优秀校长、优秀班主任、优秀教师,4位同志荣获全国优秀教师,2位同志荣获全国模范教师,2个单位荣获全国教育先进集体。

特别是在前段时间,全市教育系统严格落实“管行业必须管防疫”责

任,研究制定了一系列疫情防控措施,严防疫情在校园内扩散蔓延。有序开展中小學生“停课不停教、停课不停学”线上教学活动,实现疫情防控和在线教育教学工作两手抓、两不误。

对于全市教育工作所取得的成绩,市委、市政府给予充分肯定。在此,我谨代表市委、市政府,向长期以来奋斗在教育一线、为全市教育事业作出突出贡献的广大教育工作者表示崇高敬意和诚挚感谢!下面,我再强调三个方面的意见。

一、切实提高政治站位,坚持教育优先发展

百年大计,教育为本。党的十八

大以来,习近平总书记高度重视教育工作,提出了一系列新理念新思想新观点,为教育工作指明了前进方向,提供了根本遵循。在2018年全国教育会议上,习近平总书记站在新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略高度,系统总结了推进我国教育发展的“九个坚持”:即坚持党对教育事业的全面领导,坚持把立德树人作为根本任务,坚持优先发展教育事业,坚持社会主义办学方向,坚持扎根中国大地办教育,坚持以人民为中心发展教育,坚持深化教育改革创新,坚持把服务中华民族伟大复兴作为教育的重要使命,坚持把教师队伍建设作为基础工作。“九个坚持”思想深刻、内涵丰富,我们务必领会其精髓,深入贯彻落实到全市教育工作的具体实践中。市委、市政府高度重视教育工作,今年以来,市委常委会先后两次听取全市教育工作情况汇报。在深入调研,广泛征求意见的基础上,市委、市政府出台了《推进教育现代化办人民满意教育的若干措施》。刘非书记、懿文市长多次调研大班额化解、公办幼儿园和芙蓉学校建设、开学复课及疫情防控等工作,始终把教育摆在优先发展战略地位。全市各级各部门要树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,进一步提高政治站位,强化思想认识,带着感情、带着责任、带着使命,扎实工作,改革创新,真正办实办好人民满意的教育,为决胜全面建成小康社会贡献力量。

二、突出工作重点,切实办好人民满意的教育

(一)全面落实立德树人根本任务。培养什么人教育的首要问题。要把德育、智育、体育、美育和劳动教育融入教育各领域、各方面、各环节,做到“五育并举”。要坚持以社会主义核心价值观为引领,加强理想信念教育,不断丰富爱国主义教育的形式和载体,充分挖掘和利用好蔡和森纪念馆、贺国中烈士故居、李聚奎故居、红

二军团司令部旧址等本地红色资源,讲好红色故事。聚焦广大医护人员、教育工作者在疫情防控中展现出来的初心使命,讲好疫情防控故事。要不断加强理想信念和光荣传统教育,引导广大学生“扣好人生第一粒扣子”。要尊重教育教学规律,推进“课堂革命”,不搞题海战术,不搞“额外加餐”,严格按照标准实施教学,切实减轻学生学业负担。要完善“学校体育健康知识+基本运动技能+专项运动技能”教学模式,把体育健康和运动技能作为学生综合素质评价的重要指标。要深入实施“浸润行动计划”,持续推进学生艺术素质评价,不断提升学生的审美素养。要促进教育与生产劳动、社会实践相结合,让学生在餐一饭、一丝一线中,感受到劳动的滋味、体会到劳动的价值。

(二)认真学习推广“泸溪经验”。泸溪县是全省11个深度贫困县之一,2018年财政经常性收入不到5亿元,少数民族人口占62.3%,是一个至今未通火车,集老、少、边、穷、库为一体的县。近年来,泸溪县坚持教育立县、教育强县,聚精会神办教育,探索出了一条贫困地区深化教育改革的好路子,创造了“泸溪经验”。2019年4月20日,省委书记、省人大常委会主任杜家毫批示:“泸溪经验很好,要推广。”在泸溪,各级党委、政府高度重视教育工作,对教育工作优先部署,对问题优先解决,对项目优先建设,对经费优先保障。在泸溪,全县31.7万人口,147个村,有各类中小学校175所,几乎村村都办了学校。城乡教育质量呈现均衡发展态势,在家门口上好学成为现实。在泸溪,几乎没有一所校外培训机构,没有一所民办学校,每年约3.8万名中小學生,择校到外地上学的人数几乎为0,相反,目前在泸溪县就读的外县籍学生达2075人。近10年来,该县县委书记、县长等领导干部子女几乎全在本地求学。在泸溪,尊师重教蔚然成风。2900多名教师的待遇在2012年就已不低于甚至超过当地公务员待遇,并

且每位教师人手一套房。近年来,几乎没有一名教师被“挖墙角”。2019年,全县调出教师4人,调入教师则达24人。而且2010年以来,全县先后有300多名教师自愿申请到乡村学校任教。在泸溪,素质教育蓬勃开展。32所完小以上学校全部开齐开足艺术课程,连续14年蝉联全州“三独”比赛县市团体总分一等奖;在全州诗词大赛中,连续几年斩获冠军或亚军,学生发表或获奖文学作品2万多篇;在全州田径运动会中,始终保持前三名的态势,全县学生体质健康达标合格率始终保持在98%。在泸溪,几乎没有辍学一人,义务教育各项指标持续领先全州,2019年,全县学生巩固率小学100%,初中99.5%,高中99.62%,初中学业水平检测名列全州前茅。2016年以来,全县共有2928名学子考入本科院校,其中14名学子考取清华北大,本科上线率、本科上线万人比,连续14年位居全州第一。在泸溪,乡村教师队伍建设、教育扶贫、控辍保学、全面改薄、结对帮扶、村小建设管理、贫困学生资助、师德师风建设等经验井喷式涌现并不断走向全省、全国。2009年以来,这个县先后荣获“全国义务教育发展基本均衡县”“湖南省教育强县”等荣誉600多项。2018年,全县以优秀等级通过国家义务教育均衡发展评估,评估专家感叹:“这里已经不是基本均衡,而是达到了优质均衡”。他山之石,可以攻玉。“泸溪经验”为我们提供了借鉴和示范,我们一定要深入学习,虚心学习,将泸溪经验转化为娄底教育的实际成效,真正办好人民满意的教育。

(三)扎实推进基础教育优质均衡发展。要加快学前教育提质扩容。按照省定要求,今年公办幼儿园、普惠性幼儿园在园幼儿占比分别要达到40%和80%,而目前我市公办幼儿园在园人数占比仅有19.83%,今年省政府下达我市的任务是保底增加公办幼儿园学位25365个。相关单位和部门要加强统筹,全面实施学前教

育行动计划,持续巩固城镇小区配套幼儿园专项整治成果,全面推进“五个一批”,确保全市普惠性幼儿园覆盖率达到80%以上。要推动义务教育优质均衡发展。重点要解决“大班额”的问题。当前,全市还有义务教育大班额2163个,数量居全省第二位,大班额比例占16.97%。各级各部门要进一步压实工作责任,对照省里的目标任务,加快57个新改扩建项目建设,确保全年保底新增学位34755个,消除义务教育大班额1467个、高中大班额330个。要鼓励普通高中多样化发展,鼓励举办特色高中、综合高中,着力打造普通高中优质品牌。要保障特殊群体受教育的权利,实施特殊教育提升计划,每个县市要办好一所特殊教育学校,做好残疾儿童义务教育的入学安置,确保全年残疾儿童少年入学率达到95%以上。要健全以居住证为主要依据的随迁子女入学政策,认真落实现役军人等优抚对象和高层次人才子女教育优待政策。要高质量如期完成好芙蓉学校的建设任务。芙蓉学校建设是省政府主要领导亲自谋划、亲自推动、亲切关心的重要民生工程,我市先后分三批积极争取到7所芙蓉学校和1所(新化楚怡学校)享受芙蓉学校省补资金的学校建设项目,全市芙蓉学校数量居全省第5位,各县市区要加大配套投入力度,倒排工期,确保各个项目的建设进度,确保优质如期完成建设任务,真正将芙蓉学校打造成为扶贫工程、希望工程、示范工程和精品工程。

(四)积极推进职业教育优质内涵发展。大力发展现代职业教育,优化教育结构,保持高中阶段教育普职比大体相当,启动新化楚怡工业学校建设,推动职业教育多元化、集团化发展。实施中职教育质量提升行动,全面提升职业教育品质,更好服务全市经济社会发展。积极构建服务全民的终身教育体系,组织开展好“全民终身学习活动周”等活动,办好娄底广播电视大学远程教育培训,扩大社区教育资源供给,加快发展城乡社区

老年教育,推动建设人人皆学、处处能学、时时可学的学习型社会。

(五)支持高等教育优质品牌发展。支持湖南人文科技学院硕士学位授予单位和“双一流”建设,支持纳入娄底市高层次人才引进整体计划,加强市级统筹和校地合作,支持设立市级重点实验室、工程中心、文化传承创新基地、智库等平台及创新创业园,打造产学研基地。支持高等职业教育特色发展,将高职教育纳入到本地经济社会发展总体规划,深化办学体制改革,建立健全政府主导、企业与院校深度融合的产教协同育人机制,鼓励和引导职业院校与中小微企业、产业园区合作,打造助力产业转型升级的科技创新平台。要按照升专标准要求,加快娄底幼儿师范学校升专主体建设,确保今年验收达标。

(六)高质量推进教育扶贫攻坚。要以“百日攻坚”行动为抓手,聚焦义务教育“有保障”“全覆盖”,全面开展“三落实”“三精准”“三保障”问题“回头看”。要强化控辍保学工作,重点关注有厌学对象、流动和留守儿童家庭,精准开展“三帮一”助学行动,确保建档立卡贫困家庭学生义务教育就学保障率达到100%。对因身体原因无法正常上学的,我们要排查是否有相应的医学诊断证明或就诊证明,符合条件的是否提供了“送教上门”服务。要重点排查扶贫助学政策和“雨露计划”政策是否落实到位,对异地就读的义务教育阶段的贫困学生,要准确掌握其享受资助政策的情况,确保家庭困难学生资助一个不漏。要继续依托我市职业教育资源,为建档立卡家庭青壮年劳动力提供脱贫致富技能培训。要继续加强教育系统的驻村帮扶,在确保安全的前提下,发动教职员工和利用学校食堂等资源积极开展消费扶贫,助力脱贫攻坚。

(七)蹄疾步稳深化教育改革。要按照“统筹规划、试点先行、分步实施、有序推进”的原则,探索国有资本参股控股一批幼儿园,探索通过收购的方式,将优质民办园办成公办园。

优质民办园转为公办园后,要招考新增一批公办幼师,开展事业单位法人登记,办园经费列入财政预算,同时要完善办园设施,提升办园水平,防止法律风险和安全风险。要在全面深化改革的总要求下,推进事权和财权对等、权责统一进程,加强教育部门对教育经费预算及使用行使直接管理和监督权,提高资金使用效率。要进一步开放教师优质资源,建立和完善市内优质教育资源共享服务平台,加大各类优秀教师交流力度,激活教师队伍“一池春水”。要加大民办教育改革力度,做好民办学校分类登记管理、民办幼儿园改革、教育集团化发展,同时建立健全考核机制,对民办教育实行严格的“优胜劣汰”制。要推进集团办学,积极打造一批知名教育集团和教育联盟,开展城乡对口帮扶和一体化办学,引进名校来娄办学。此外,要积极推进教育领域的“放管服”改革,优化教育规划布局,依法治教,加快教育信息化建设力度。

(八)狠抓校园安全。生命至上,安全第一。各级各部门要时刻绷紧教育安全这根弦,持续推进“平安校园”建设。一是抓好营养餐工作,严格执行有关食品安全的法律法规,建立健全从农田到餐桌的食品质量和安全保障链条,并加强跟踪监测,真正把这项工作办成放心工程,把好事办好。二是要充分利用信息化手段,推进校园安防基础设施建设,确保中小学封闭化管理、一键式紧急报警视频监控系统与属地公安机联网率、中小学专职保安员配备率、城镇“护学岗”设置率4个100%。三是要集中开展校车安全顽瘴痼疾整治、校园安全隐患集中整治、校园周边环境整治、预防学生溺水“四个专项”行动,坚决防止影响教育稳定的群体性事件和政治安全事件的发生,坚决防止较大安全责任事故的发生。特别是,随着气温回升,相关部门和各级各类学校要加大预防学生溺水事故发生的力度,尽最大努力减少学生溺水伤亡。同时,要做好防涝和森林防火工作。

(九)着力建设高素质专业化的教师队伍。一是加强学校班子建设。积极探索实施中小学校党组织领导下的校长负责制,出台校长管理办法,加强校长及后备人选培养,打造一支讲政治、懂教育、精管理的专业化校长队伍。认真贯彻落实《国务院关于统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的若干意见》,全面推进“县管校聘”。二是加大优秀教师补充力度。拓宽教师招聘渠道,积极引进副高以上职称和硕士研究生及以上学历的后备人才。加大初中起点专科层次农村小学、幼儿园教师公费定向培养“市州项目计划”实施力度,落实特岗教师计划,实施“银龄计划”。三是强化教师培训。落实好教师培训经费,强化教学基本功和教学技能培训,探索建立“农村小规模学校教师专业发展联盟”,促进城乡师资均衡发展。

三、加强组织领导,确保各项工作落到实处

(一)强化组织领导。各级党委、政府要加强对教育工作的领导,坚决落实教育优先发展战略,对于教育问题要优先解决,教育项目要优先建设,教育经费要优先保障,教育资源要优先配置。党委教育工作领导小组要充分发挥谋大局、议大事、抓重点的作用,领导和协调各部门全力支持发展教育工作,广泛汇聚重视教育、关心教育、支持教育的强大合力。要严格贯彻落实《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》,深入推进各类学校党支部“五化”建设,加快实现中小学校、民办学校、幼儿园、培训机构党组织和党的工作全覆盖。

(二)加大投入力度。按照“属地管理、分级负责”的原则,各县市区政府要依法建立健全教育经费投入保障机制,落实“三个增长”要求,确保财政教育支出比例和财政教育投入总体水平不降低。要依法依规落实教师待遇,教育投入要更多向教师倾斜,确保义务教育教师平均工资水平

不低于当地公务员平均工资水平,并建立工资联动增长机制。要充分调动全社会办教育的积极性,扩大社会资源进入教育途径。

(三)营造良好氛围。要大力弘扬尊师重教的社会风尚,厚植尊师文化,营造尊师氛围,重塑师德师风。要注重把对教师的关爱与尊重落实到行动上,大力改善教育工作者特别是边远艰苦地区乡村教师生活和工作条件,继续实施乡村教师安心工程,加快乡村学校教师周转房建设,让教师能进得来、留得住、教得好。积极开展好“名校长名师”评选工作,在职称、培训、待遇、荣誉等方面向优秀校长和优秀教师倾斜,不断提高一线教师的政治地位、社会地位、职业地位,激励引导优秀的人才当老师,用优秀的人才培养更优秀的人才。

(四)持之以恒正风肃纪。零容忍推进教育系统反腐败斗争,严肃查办违规违纪案件,强化高压态势。全面加强教育行风建设,继续整治教辅材料征订,深入开展规范中小学办学行为专项整治,不断净化教育生态。要进一步改进工作作风,力戒教育系统形式主义、官僚主义,全面清理针对教师的各种APP、微信群、“接龙式”

心得体会,全面规范针对教师的各类检查、考核、评比、填表及各类社会性事务,切实减轻基层教师负担,让学校潜心育人、教师安心从教。

最后,我还要特别强调一下校园疫情防控和复学复课工作。目前,我市第一批和第二批共28万学生已分别于4月7日和4月13日正式开学,总体平稳有序。4月20日全市小学各年级将开学,4月27日全市幼儿园和特殊教育学校也将开学。但是,零增加不代表零风险,随着更多学生的陆续开学,我们要保持慎终如始的工作态度,坚持以大概率思维应对小概率事件,决不能有一时一刻的麻痹,决不能有一丝一毫的侥幸。要在市疫情防控指挥部的统一领导下,持续做实做细各项防控工作,确保师生健康监测与信息摸排“一个不漏”、各项开学应急方案“一份不少”、校园闭环管控措施“一环不松”、校园环境清理和消毒“一处不落”、防疫物资储备和管理“一项不缺”,确保校园安全,确保师生平安。

(本文系作者在4月17日全市教育工作会议上的讲话摘要,标题为编者所拟)

责编:刘少波



把人大代表联系群众工作站建好做实

加强领导,实现稳步推进;强化责任,实现“四位一体”;创新模式,实现灵活建站;完善机制,实现运转高效

◎市人大常委会党组书记、副主任、一级巡视员 石艳萍



市人大常委会党组书记石艳萍(左二)在新化县上渡街道调研人大代表联系人民群众工作站建设情况

整站点建设,切实提升工作实效。在所调研的8个乡镇(街道),我与基层干群、人大代表“面对面”交流,要求他们说真话、道实情。边听、边记、边讨论、边思考,我认为,通过六年多的推进,我市人大代表联系群众工作站逐渐深入人心,已经成为全市各级人大代表“依法履职的平台、学习交流的场所、推进法治的阵地、联系群众的桥梁、服务选民的窗口”。娄星区创造性地在区人民法院建站,组织代表进站接待案件当事人,旁听案件庭审,加强当事人与法官的沟通,督促法官提升办案质效。冷水江市铎山镇人大注重通过解决问题来激发代表和选民的进站热情,代表在接待群众后及时向政府交办问题,并由镇人大在年底将建议办理情况、问题解决情况向全镇公示。涟源市蓝田街道光文社区工作站以打通服务群众最后一公里为目标,将接待选民与服务社区市民相结合,着力为市民办实事、办好事,在党群之间架起了连心桥。地处山区的双峰县石牛乡紧跟时代脉搏,注重建好阵地(按照“七个有”标准建站)、选好主题、联好部门、办好建议,与代表小组活动紧密结合,紧扣党委中心工作,先后确定“扫黑除恶”“脱贫攻坚”“我为教育献一策”等主题,组织相关代表进站,并邀请有关部门负责人参加,实时回应选民关

3月份,我与市人大常委会工委、研究室的同志,到娄底所辖5个县市区进行了走访调研,实地察看了娄星区万宝镇、冷水江市铎山镇和金竹山镇、涟源市七星街镇和蓝田街道、双峰县青树坪镇和石牛乡、新化县上渡街道等乡镇(街道)人大代表联系群众工作站的建设、管理与运行情况,并在县市区召开座谈会,先后听取了8个乡镇人大主席、街道人大工委主任的情况介绍,较为全面地掌握了工作站的基本情况。

按照省人大常委会的统一部署,我市从2014年启动工作站建设,市

人大常委会出台了《关于加强市人大代表联系群众工作平台建设的指导意见》,按照“先试点后推开”的总体部署,率先在娄星区乐坪街道试点,建立童家、大塘两个代表联系群众工作站。2015年,常委会开展了“人大代表联系群众工作站建设年”活动,按照“以点带面、整体推进、全面推开”的工作思路,全市共建98个工作站、3个工作点,实现了“乡镇街道全覆盖、各级代表全参与”的目标。换届以来,市人大常委会十分注重工作站的常态化运行和规范化管理,由常委会领导带队,对人大代表联系群众工作站进行指导、调研和督查,及时调

切。该县梓门桥镇人大针对代表在接待群众中反映较为强烈的“红白喜事铺张浪费严重”问题,组织代表深入走访,开展专题调研,向镇党委提出建议,并在镇十五届人大三次会议上依法作出了《关于推动移风易俗树立文明乡风的决议》,督促政府出台了具体实施方案,及时听取镇人民政府的情况汇报。目前,该镇37个村实现了红白喜事理事会全覆盖,不到两年时间,各村红白喜事理事会参与办理红喜事85场、白喜事192场,节约资金800余万元。新化县上渡街道以推动县城高品质建设、经济高质量发展为目标,把工作站建成收集社情民意的“集中营”,通过接待选民,形成了一批有见地、可操作的代表建议。在调查中,基层人大代表和人大工作者也反映了工作站建设和运行中存在着不少困难和问题,如对工作站的宣传力度还不够大、工作站的作用发挥还不够明显、工作站活动形式不够丰富、组织代表进站还不够经常、工作站常态化运行机制不够完善等等。

人大代表联系群众,是人民代表大会制度的本质要求,也是执行代表职务、履行代表职责的内在需要。2019年7月9日,省委书记、省人大常委会主任杜家毫来到衡南县云集镇人大代表联系群众工作站,要求各级人大代表“走下去”“走进来”,发挥工作站的“连心桥”“主人翁”“智囊团”作用。如何守正创新,规范站点建设,完善站点功能,发挥站点作用,是当前地方人大做好代表工作所面临的重要课题。

一、加强领导,实现稳步推进。各级党委要高度重视人大代表联系群众工作站建设,定期研究和解决工作站建设中遇到的困难和问题,把工作站建设作为提升基层治理水平、推进民主政治建设的主阵地。各级人大要把工作站建设纳入重要议事日程,市、县两级人大常委会要进一步加强指导,乡镇人大要主动担当、大胆探索,真正做到上下联动、平衡推动。各级政府要切实强化人大意识、代表意



市人大常委会党组书记石艳萍(左二)在涟源市七星街镇调研

识,为工作站建设提供财力、物力保障,努力建设一批“标准站”“示范站”。

二、强化责任,实现“四位一体”。人大代表联系群众工作站是一个包含人大、政府、代表、选民等四大构成要素在内的整体。要发挥工作站的整体功能,就必须实现“四位一体”,做到四者之间职责明确、沟通有效、衔接有序。各级人大要注重在组织领导、具体活动上把握主导性,人大代表要在认真履职、密切联系上彰显代表性,选民要在充分信任、加强监督上发挥主体性,政府及其职能部门则要在接受监督、解决问题上体现责任性。只有四方联动,各自履行好职责,工作站才能实现其应有的功能。

三、创新模式,实现灵活建站。一是“固定式”与“流动式”相结合。按照方便群众找到代表、方便代表联系群众的原则,以固定的乡镇(街道)工作站、片区工作点为基础,根据工作需要,利用节会、集市等人口聚集时机,因地制宜设立流动联系点,使站点覆盖更加广泛、群众更为便捷、活动更易开展。二是“请进来”和“走出去”相补充。既认真组织代表进站“坐堂接诊”,又积极组织代表走出去、沉下去,进社区、进农村、进企业“主动出诊”,保证联系群众更加紧密,获取信息的渠道更广泛、内容更丰富,更能代表公众利益。三是“实体站”与“网

上站”相呼应。主动顺应“互联网+”发展趋势,在建好“实体站”的同时,着力建设一批网上工作站,积极打造联系群众、服务百姓24小时“不打烊”的“履职直通车”。

四、完善机制,实现运转高效。一是完善活动机制。活动是人大代表联系群众工作站的生命。要围绕党委中心工作,将工作站与代表小组相结合,定期组织有主题、有效果、有特色的各类活动,力争实现“一站一品”“一月一主题”,真正让代表通过工作站动起来、活起来。二是完善办理机制。不断健全群众反映事项的登记、分析、交办、督办、反馈等环节的工作流程,尽心尽力帮助进站群众解决一批问题,以实实在在的效果赢得党委的重视、政府的支持、群众的拥护。三是完善考核机制。出台相对统一的建站标准,完善工作制度,探索开展“星级工作站”创建活动,对创新举措、特色做法和先进经验进行总结。将进站联系群众情况纳入代表履职考核范畴,组织、引导代表中的领导干部带头进站联系群众,充分发挥示范引领作用。四是完善宣传机制。提前公开进站代表基本情况、接待时间、主题活动等信息,加大事前、事中、事后各项工作的宣传力度,不断提高工作站的知名度,扩大工作站的影响力。

责编:刘少波

编者按:4月30日上午,我市召开2019年度市直单位党组(党委)书记履行基层党建工作责任述职评议会议。市人民检察院党组书记、检察长李芳芳等10位市直单位党组(党委)书记(或党建工作第一责任人)围绕履行党建工作责任情况进行了述职汇报。现分3期刊发10位同志的“党建答卷”。

以政治建设统领检察机关党的建设

坚定政治信仰,把稳思想舵标;紧抓意识形态,加强典型引领;深化支部“五化”,夯实党建基础;严明纪律作风,激励担当作为

◎市人民检察院党组书记、检察长 李芳芳

2019年,我院以党的政治建设为统领,紧紧围绕新时代党和国家工作大局,坚持讲政治与抓业务有机统一,全面提高机关党建质量,为推进检察事业创新发展提供了坚强保证。

坚定政治信仰,把稳思想舵标。带头学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在机关、支部、对口扶贫村讲党课4次,主持中心组学习15次,组织读书、荐书、评书活动2次,汇编党性心得、理论征文2辑。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,党组专题研究党建工作3次,参加双重组织生活,主动向市委、省院书面报告工作11次。

紧抓意识形态,加强典型引领。专题听取意识形态工作汇报、研究处理工作6次,组织参加意识形态工作培训,建立联席会议制度,出台各项制度性文件,向市委报告意识形态工作2次。统一管理内外网,年内未发生重大负面涉检舆情。深入推进扫黑除恶专项斗争,服务保障打好三大攻坚战,共开展各类检察开放日等主题活动18次,在媒体发稿240余篇,涌现出全国模范检察官、全国最美家庭等一批先进典型。

深化支部“五化”,夯实党建基础。规范“三会一课”,开展主题教育专题研讨3次、专题组织生活会1次,每月开展支部主题党日活动;突出党

员在办案一线引领作用,在全省检察业务综合考核中排名全省第三。市院被定为市直机关党建示范点,第九支部被评为全市红旗党支部,老干部部被评为全市先进党支部。组织党员干部到蔡和森纪念馆等地开展党性锻炼和革命传统教育、党员干警进社区情暖微心愿、文明劝导、结对帮扶等活动。年终使用“检察长绩效奖”奖励党务工作者。

严明纪律作风,激励担当作为。严格遵守中央八项规定精神,对办公用品、公务接待、公车使用、津补贴发放等专项清理;对冷水江市院开展政治巡察。党组民主生活会主动查纠问题;对省院巡视和市直机关工委督导中发现的问题,逐个整治销号。大力支持市纪委监委驻纪检监察组开展工作,开展纪律作风明查暗访16次,查处违纪4人,并通报全市检察机关进行警示教育。

躬身自省,我们工作中仍存在党建基础工作欠扎实、党务与业务融合力度不够、党建措施落实不够到位、党务干部综合素能有待提升等问题。对存在的问题,我们将采取积极有效措施,努力加以改进。

一是以政治建设为统领,推进党的建设。牢固坚持党对检察工作的绝对领导,并认真落实到检察工作全过程各方面;严明政治纪律和政治规矩,严肃党内政治生态,自觉加强政

治历练,不断提高辨别政治是非、保持政治定力、防范政治风险的能力。

二是以思想建设为基础,强化理论武装。深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习,巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育,增强党组中心组学习的时代性、针对性和实效性;严格落实意识形态工作责任制,加强阵地建设和管理,传播检察正能量。

三是以组织建设为重点,夯实发展根基。深入推进支部“五化”建设,严格落实“三会一课”、领导干部双重组织生活、民主评议党员、谈心谈话制度;加强党员教育管理和监督,培育身边典型,激发党员奋发有为、敢于担当的责任和勇气。

四是以正风肃纪为依托,全面从严治检。自觉扛起主体责任,深刻反思检察干警违纪典型案例根源,驰而不息纠治“四风”;充分运用监督执纪“四种形态”,抓早抓小抓苗头,依托派驻纪检组监督执纪,以零容忍态度坚决清除“害群之马”。

五是以强化领导为保障,提升党建质效。揪住机关党建“牛鼻子”,扛主责、抓主业、当主角,逐级压实责任,健全完善机关党建、党风廉政建设、意识形态三大工作机制,建设一支风清气正、敢于担当、勇于负责的党员队伍,推动党建与检察业务双融合、双促进、双提升。

2019年来,市总工会党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,坚持把党建与工建同谋划、同部署、同考核,主动作为,党建工作取得了积极成效。

狠抓思想政治引领,做到有力有序。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是关于工人阶级和工会工作的重要论述,牢牢把握工会工作正确的政治方向,坚定履行组织和引领广大职工群众听党话、跟党走的政治责任。

履行党建工作责任,做到有声有色。严肃党内政治生活,严格党员教育管理,落实党员学习计划;严格落实党组中心组学习、“三会一课”和主题党日制度。组织机关党员分别赴双峰蔡和森纪念馆、新化油溪桥村开展红色教育传承红色基因、党建促脱贫攻坚活动。带头在机关党支部和扶贫村上专题党课,并经常到扶贫村联系指导党建工作。

着力夯实基层基础,做到有条有理。推进支部“五化”建设,在年轻干部中培养入党积极分子,配置了支部党员活动室,及时更新党建宣传专栏和文化走廊,组织党员开展金秋助学、结对帮扶、文明劝导、禁毒宣传等志愿服务和公益行动。

党建工建同频共振,做到有为有位。坚持党建工作与工会业务有机融合、协调联动,服务中心大局。督促县级工会和系统工会完成换届,组建了第一个体制外行业工会市物流行业工会联合会,“八大群体”等灵活就业人员入会取得突破性进展;深入推进“千名工匠培养工程”,叫响做实了“娄底工匠”品牌。广泛开展庆祝新中国成立70周年职工电视演唱赛等系列活动,礼赞新中国,凝聚正能量。

切实加强作风纪律,做到有规有矩。认真履行“一岗双责”,坚持“严”字当头,加强自我约束,强化党员教育管理。扎实开展主题教育专项整治行动。紧紧围绕市委总体部署,坚持全面从严治会,坚持把纪律和规矩挺在前面,坚持困难帮扶、金秋助学、劳

强化党建引领 激发工会活力

为抓手,进一步做实党员日常管理;以学促做为目的,全面落实从严治党主体责任;以政治建设为统领,进一步强化使命担当;以问题整改为导向,进一步落实党建主体责任;以严管厚爱

◎市总工会二级巡视员 邓焕章

模慰问、职工医疗互助等专项资金分配党组(常委会)集体研究,纪检、经审全程监督。

积极推进问题整改,做到有始有终。针对2018年查摆的问题,强化理论武装,把牢政治方向,巩固党员、干部团结奋斗的思想基础,教育和引导他们提升理论素养;强化责任落实,严格工作考核,切实扛起意识形态工作责任,坚持把意识形态工作纳入机

关党建考核重要内容;强化舆论引导,凝聚智慧力量,推进网上工会建设,发挥好工会“大学校”作用。

针对党内组织生活存在不足,部分党员干部精神不够振奋,党风廉政建设还需加强,机关党的建设创新不够,党建与工会工作结合还不紧密等问题,2020年将着力从四个方面入手抓好党建工作。

一是以政治建设为统领,进一步强化使命担当。坚持学以致用、学用相长,突出抓好党组中心组和“三会一课”、主题党日制度的落实,引导党员干部深入学习党的创新理论,严格落实意识形态工作“一岗双责”,不断增强团结引领职工的政治责任和维权服务的主动担当。

二是以问题整改为导向,进一步落实党建主体责任。强化“一把手”责任,抓牢抓好党建主业。定期开展党组织书记述职评议和民主评议党员工作。健全工作机制,重点完善绩效考核办法,加大对机关党建工作责任落实的检查力度,加大基层党建考核权重。严格党内政治生活标准,守纪律、讲规矩,营造风清气正的政治生态。

三是以严管厚爱为抓手,进一步做实党员日常管理。提高组织生活质量,增强党组织凝聚力、战斗力。保障党建经费,抓实教育管理,加强作风纪律建设、党风廉政建设。用好绩效考核和激励机制,充分调动党员、干部干事创业积极性。全面增强班子科学决策能力、党支部组织力和党员、干部执行力落实力。

四是以学促做为目的,全面落实从严治党主体责任。深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化、制度化,充分发挥党组学习示范带头作用,认真组织好党组、党支部学习讨论工作。强化意识形态工作,始终坚持带头抓、直接抓、具体抓,旗帜鲜明地站在意识形态工作第一线,带头管阵地把导向强队伍、带头批评错误观点和错误倾向,牢牢把意识形态工作主体责任落到实处。

突出“五项建设” 做好结合文章

突出政治建设,提高政治站位;突出思想建设,加强教育管理;突出组织建设,夯实组织基础;突出作风建设,推进正风肃纪;突出意识形态建设,做好结合文章

◎市发改委党组书记、主任 杨 维

2019年,市发改委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕全市经济社会发展的总体思路和中心工作,贯彻市委、市政府重大决策部署,全面落实党建工作主体责任,全力推进机关党的建设,党建工作与发改工作实现了融合发展,取得了良好成效。

突出政治建设,提高政治站位。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想,利用中心组学习、主题党日、党课教育、扶贫村宣讲、运用“学习强国”平台等形式学习党的理论,提高政治站位;创建“三表率一模范”政治机关,推进三大攻坚战、全面小康社会、锡矿山区域综合治理等国省重大发展战略落实落地;开展重温入党誓词、入党时间、入党志愿书,党员过“政治生日”等活动,严肃党内政治生活,涵养风清气正的政治生态。

突出思想建设,加强教育管理。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指导发改工作,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,结合巡察整改等抓细抓实问题整改;定期分析党员干部思想动态,及时掌握思想苗头,通过谈心谈话等活动,激励引导党员干部敢担当、善作为。

突出组织建设,夯实组织基础。按照支部“五化”建设要求,加强支部班子建设和阵地建设,每个党支部有1名党组成员联点指导工作,市发改委连续两年被评为“市直单位阅览室示范单位”;抓好达标创优竞赛活动,

认真贯彻《党章》《支部工作条例》,落实组织生活制度,积极参加“微心愿”“查防保”等志愿活动,2019年机关一支部被上级评为优秀支部。

突出作风建设,推进正风肃纪。强化党风廉政建设主体责任,严格落实“一岗双责”,细化责任清单;开展经常性警示教育,组织开展“五个一”廉政教育活动,引导党员干部受警醒、明底线、知敬畏、守纪律;锲而不舍纠治“四风”,在落实中央八项规定精神和省委“约法三章”上保持定力;聚焦重点扎实开展专项整治工作,按照工作部署,紧盯重要时节、重要岗位、重点人群,聚焦扶贫、工程招投标、项目审核审批、营商环境、窗口服务等领域开展集中治理,深入开展工程项目领域扫黑除恶专项斗争,诚恳接受市人大评议政府发改工作并扎实抓好交办事项整改。

突出意识形态建设,做好结合文章。把意识形态工作纳入党组重要议事日程,纳入党建工作责任制,纳入单位干部职工目标管理考核,与发改工作同研究、同部署、同推进、同落实、同考核,坚持党建工作与发改工作融合发展;干事创业、争先创优的氛围浓厚。

2019年度党建工作虽取得了一定成效,但也还存在重业务轻党建、党建基础工作不扎实、支部阵地建设有差距、联点指导不到位、意识形态工作与业务结合不紧密等问题。委党组进行了认真反思,查找剖析出了思想认识不够深、制度落实还不到位、

创新能力还不足、管党治党上还不严等方面的原因,并制定了整改措施,下一步将从以下方面予以推进。

一是学习教育再加温,坚定不移把政治引领摆在首位。常态抓好集中学习和个人自学,持续增强理论武装、深化思想改造;推进主题教育常态化,把“不忘初心、牢记使命”作为经常性长期性课题;积极推动教育实践融入日常、抓在经常。

二是整改落实再加码,坚定不移把作风建设抓在手上。严格党风廉政建设责任制,落实领导干部述职述廉、个人事项报告等制度,健全完善作风建设各项制度。

三是管党治党再从严,坚定不移把全面从严治党责任扛在肩上。坚持“书记抓、抓书记”,切实把管党治党作为最根本的职责立起来,坚决反对形式主义、官僚主义,教育引导基层党支部把全面从严治党不断引向深入。

四是主责主业再融合,坚定不移守好“意识阵地”。一如既往地牢牢把住政治方向,时刻保持清醒头脑,压实意识形态的主体责任,抓实意识形态各项工作。

五是理论指导再发力,坚定不移完成年度目标任务。巩固主题教育成果,完善调研报告,抓好成果转化。带着问题深入企业、深入群众、深入工地,把基层老百姓所思所想所盼所忧问题了解好、解决好,圆满完成2020年经济社会发展目标,科学编制我市“十四五”发展蓝图。

抓实党建“六个坚持” 推动统战全面提升

坚持抓好政治建设,坚持聚焦主责主业,坚持抓好“五化”建设,坚持反“四风”、正作风,坚持党建与中心工作融合发展,坚持抓好统战领域意识形态工作

◎ 市委统战部常务副部长 王美成

2019年,市委统战部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以“六个坚持”为抓手,强化政治引领,积极作为,推动党建工作高质量发展。

坚持抓好政治建设。以“工作无差错、纪律无违规、岗位创优秀”为载体,高标准开展“不忘初心,牢记使命”主题教育。主持中心组学习15次。引导党员干部利用“学习强国”与干部网络培训学院等开展自学。加强民营企业党组织建设,指导民主党派开展“不忘合作初心 继续携手前进”主题教育,以暑期谈心、专题宣讲培训等强化政治引领,引领党外代表人士听党话、跟党走。

坚持聚焦主责主业。把党建和意识形态工作责任记在心、扛在肩、抓在手,部务会4次专题研究,班子成员履行“一岗双责”,落实双重组织生活制度。对意识形态工作实行“四个纳入”“四个一同”,多渠道加强宣传教育,规范意识形态主体责任等10个方面的运行机制。

坚持抓好“五化”建设。平稳推进机构改革,配强1名机关党委专职副书记,机关支部按时换届。把政治学习、“三会一课”、主题党日、“一切工作到支部”等有机结合,开展理论学习23次、专题党课11次、专题讨论12次、主题党日12次、党内谈心谈话40人次。

坚持反“四风”、正作风。部务会4次专题研究部署党风廉政建设,扎实推进中央“八项规定”精神、形式

主义官僚主义等专项整治活动。运用执纪监督“四种形态”开展谈心谈话35人次,检查抽查干部作风10次。

坚持党建与中心工作融合发展。推进“115”行动和同心美丽乡村创建助力乡村振兴,创建省市县三级同心美丽乡村26个,“泛海助学行动”捐赠1000万元援助2000人。开展“礼赞新中国·建功新时代”经典诵读,获全市2个二等奖和优秀组织奖。巩固提升扶贫村的扶贫成果,积极参与创文管卫、“查防保”等全市中心工作,2019年,我部获评全市平安建设(综治)优秀单位。

坚持抓好统战领域意识形态工作。举办学习贯彻习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想专题培训等培训班3期,共培训150人次;组织150名统战成员集中学习十九届四中全会精神。对全市215名党外政协委员开展履职评价,对17名非公经济人士开展综合评价。以抓铁有痕的韧劲,按“一单四制”推动宗教领域突出问题自查整改和“回头看”,严格禁止“宗教搭台、经济唱戏”,防控宗教热。

2019年党建工作虽然取得了一定成效,但还存在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神上有差距;督促党员干部读原著、学原文、悟原理做得不够;让党的创新理论入心入脑的方式方法不多;抓党建与主业融合发展不够等问题。通过深刻反思,主要是抓党建与主业融合的精神力不够多,压力传导不

够强,党建创新力度不够大,对统战领域意识形态研判不全面等原因所致。2020年将从四个方面发力,进一步推进我部党建工作高质量发展。

一是抓主责落地。组织统一战线同志真学真信真懂真用习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。统战工作开展到哪里,党的建设就延伸到哪里,让一切工作“为党外人士服务,向党外人士负责,受党外人士监督”成为常态。

二是固党建基石。推进支部“五化”建设,增强党组织凝聚力、战斗力。大胆创新,将党建与三大攻坚战、革命传统教育、廉政建设等有机结合,落细“党的一切工作到支部”,指导有条件的非公企业创建优秀党支部。引导广大统战成员参与同心美丽乡村创建,助力乡村振兴和文明城市创建。

三是守得住主阵地。瞄准统一战线这一意识形态争夺的主阵地,着力强化对各领域代表人士的政治引领,特别是根据我市实际,在提升思想认识、加强宗教事务的依法管理、指导支持宗教团体加强自身建设等方面重点发力,确保娄底宗教领域和谐稳定。

四是扎实整改落实。切实扛好党建和意识形态工作的主体责任,对自查中发现的问题,制定整改方案,压实整改责任,实行台账管理,一项一项对账销号,以钉钉子精神坚决整改到位,确保向市委交一份“好”成绩单。

本栏责编:钟江华

做实网格化服务管理 提升治理现代化水平

定格定人定责,实现服务管理精细化;求新求实求效,实现服务管理规范化;共建共治共享,实现服务管理长效化

◎ 娄星区委书记 彭健初



市委书记、市人大常委会主任刘非(右一)到娄底三中调研防疫抗疫工作

理精细化

一是划好基础网格。网格的作用在抗击新冠肺炎疫情防控工作中得到了充分体现。疫情发生后,我区把所有村民小组或小区划分为2859个网格,由村民小组组长、小区业主委员会主任、村(社区)干部或党员任网格长,通过把网格划分

到到位、定责到人,照每200-300户或1000人左右为标准划分为一个网格。比如对社区内较大居住小区、商务楼宇、商圈市场、学校、医院等,可结合实际划分为专属网格。农村行政村可根据原有村组、人口数量等实际情况,以片来划分网格,网格比村小,比组大。

二是建好网格队伍。网格划分是基础,信息技术是支撑,网格员队伍是关键。可以按照“一格一长”的要求,每个网格配备一名网格长,由社区(村)“两委”成员担任;每个网格可根据实际情况配置多名网格员,农村网格员可从村辅警、村民小组长或居住在本村的党员、村民志愿者中择优配备,社区网格员可从社区工作者、社区党员、楼栋长、退休人员、物业工作人员、业委会成员、居民志愿者中择优选派;独立院落机关单位,按“谁主管谁负责”原则自行选派院落网格员。建立网格联络员制度,由区直单位、乡镇街道选派干部担任网格联络员,参与社区(村)网格化服务管理。在这方面娄星区有成功的探索,如在疫情防控和打击电诈工作中,安排区直单位30%的人员下沉到社区开展工作,形成了整体合力,取得了良好效果。总之,要在社区(村)党组织的领导下,设立网格党支部或党小组,成立“两代表一委员”工作站,整合基层社会服务管理资源,形成街道社区干部、网格党员、业主委

按照党的十九届四中全会提出的“构建基层社会治理新格局”要求,如何进一步完善社区(村)自我管理、自我服务功能,建设集精细管理、多元服务为一体的基层服务管理模式,不断提高人民群众的幸福指数和城市文明程度,是当前我们面临的一个重大课题。网格化服务管理作为一种新的基层社会治理方式,主要是依托大数据平台,将管理辖区按照一定标准划分为若干网格单元,全面整合基层现有服务资源,对辖区内的人、事、地、物、情、组织等实施精细化管理服务。笔者认为,推进网格化服务管理,站位要高,定位要准,措施要实,才能取得预期效果。

一、定格定人定责,实现服务管

全面落实以社区为主的综合性防控措施,做到了早发现、早报告、早隔离、早治疗。在推进网格化服务管理中要紧密结合实际,按一定的标准和社区(村)的构成要素,科学合理划分网格,切忌搞“一刀切”。可以按照“人口规模适度、服务管理方便、资源配置有效、功能健全齐全”的思路,以社区(村)所辖范围为基础,综合考虑地理位置、道路(河流)走向、生活习惯、住宅区(自然村庄)和楼栋的分布状况,合理划分网格。比如城市社区可以按照“街巷定界、规模适度、方便管理、责任明确”的原则,对自成体系、单门独院、物业管理健全的居民小区、机关企事业单位,单独设立一个网格。比如对于开放式小区,可以按

员会(行业协会)和物业公司“四位一体”的网格员团队。

三是定好工作职责。建立健全网格化服务管理体系,成立区网格化服务管理领导小组及办公室,牵头负责全区网格化服务管理工作。制定好网格长、网格员、网格联络员的各自工作职责:网格长作为所在网格的服务管理第一责任人,应负责统筹协调网格内所有工作,对社区(村)负责;网格员要切实当好政策法规宣传员、基础数据采集员、社情民意信息员、矛盾纠纷调解员、为民办事代理员、优化环境服务员、环境卫生劝导员、安全生产监督员、社会治理情报员、党风政风特邀员“十大员”;网格联络员要负责指导、帮助、监督网格服务管理工作。

二、求新求实求效,实现服务管理规范化

一是建立信息共享机制。以信息化建设为支撑,按照信息化进网格、大数据进社区的要求,建成整合和共享政府各部门信息资源的网格化信息管理平台,搭建好区乡两级网格指挥中心,实现市、区、乡、社区(村)、小区网格管理服务网络体系五级互联互通和区级各单位业务数据共享,建成“条可与省市业务单位联网、块可区域统一调度”的信息工作机制,实现网格管理信息等数据归集与部门业务应用集成,真正做到“一网全能”。

二是建立快速反应机制。各部门单位要制定本部门单位处置各类事件、各类问题的工作流程,安排专人受理网格服务管理机构分流的涉及本部门单位职能范围内的各类事项,减少工作环节,提高工作效率。在接到网格服务管理机构分派的任务后,迅速组织力量调查处理,并在规定的时间内将处理结果通过信息系统反馈到网格服务管理机构,及时反馈给群众。

三是建立协调联动机制。建立市、区、乡镇街道、社区(村)、网格五位一体协调联动机制,对网格员收集的各类群众诉求、发现的问题隐患等,做好源头发现、采集建档、分流交

办、检查督促、结果反馈等工作,形成闭环工作流程。

四是建立创新引领机制。对于网格化服务管理这项全新的工作而言,我们没有现成的经验可循,没有统一的模式可用,只能摸着石头过河,必须更多地以改革的思维、创新的方式破解工作中的难题,通过理念创新、模式创新、机制创新、流程创新、技术创新等,提升社会治理和服务群众的能力水平,形成一套行之有效的实施办法,锻造一支能力精湛的网格队伍,打造一批具有特色的亮点品牌。

五是建立分析研判机制。结合社会治安形势分析研判与矛盾纠纷排查化解例会制度,社区(村)每周、乡镇(街道)每半月、区网格办每月进行一次信息汇总分析、形势研判,有针对性地解决突出问题。推进矛盾纠纷调解中心建设,推动公安片警、社区民警、律师、法官、法律工作者等力量下沉,进一步深化多元化纠纷解决机制,满足群众法治需求。

六是建立考核考评机制。要制定出台网格化管理考核办法,对各乡镇街道的网格化管理工作由区网格办进行考核,社区(村)的网格化管理考评由各乡镇街道负责,网格长、网格员的管理考评由社区(村)负责。通过严格考核,明确乡镇街道和社区(村)网格管理事项和目标要求,细化职能部门的职责任务。要强化结果运用,考核情况要纳入月度工作讲评,并与乡镇街道与区直单位的年度绩效考核直接挂钩。

三、共建共治共享,实现服务管理长效化

一是找准目标定位。网格化服务管理是一项高点定位、着眼长远的常态化、综合性工作。要坚持以人为本,服务为先,把保障和改善民生作为重点,把群众满不满意作为根本标准,认真落实各项为民利民惠民政策措施,切实加强和改进服务管理方式,做到寓社会管理于服务群众之中,在服务群众中加强社会管理,进一步提升社会服务管理科学化水平。

二是提升队伍素质。网格员队伍是帮助党委政府了解民情、倾听民声、转达民意、解决民难、赢得民心的基础力量,增强服务意识、提高服务本领,尤为重要。要加强职业修养教育,定期组织相关业务培训,督促他们找准定位、进入角色,在学习和实践中不断提高服务管理水平。要将网格化服务管理作为锻炼培养年轻干部、发挥党员先锋模范作用的重要阵地,制定相应优惠政策,在入党、社区(村)后备干部培养和公职人员招录中作为优先条件。要严格工作标准要求,严守群众工作纪律,树立网格员良好工作形象,增强网格员队伍整体的荣誉感和获得感。

三是坚持群防群治。网格化服务管理是全民事业,要坚持群众观点、群众路线,紧紧依靠群众,充分发动群众,争取群众的理解、拥护、支持、参与,着力把基层群众的自治力量和志愿服务热情全面激发出来。街道社区要组织、指导、督促所有居民小区成立业主委员会,针对开放式小区,每个街道选取2个以上社区先行试点,按照“分区分级分类,成熟一个,推进一个”的工作原则,实行半封闭式或封闭式管理。要鼓励商区成立行业协会,鼓励社区组建物业公司,实现小区物业全覆盖。物业公司以保安、保洁为核心内容,对物业公司加强管理考核,以群众满意度为考核标准,建立健全市场准入、动态评价、矛盾调处、淘汰退出等机制。要结合新时代文明实践中心建设,进一步打响中心城区“守护上学路”等志愿服务品牌,引导发掘老干部老教师老党员等优势资源,以点带面发挥群众参与志愿服务的积极性。要加大网格化服务管理的宣传力度,充分利用线上线下各种媒介,大力宣传基层网格化服务管理的重要意义,宣传网格化服务管理的先进典型,营造向上向善的浓厚氛围。要加强对网格化服务管理的研究,认真总结工作中的好经验、好做法,分析解剖典型,及时推广提高。

责编:王景轩

疫情就是军情 市场就是战场

与时间赛跑,打好防疫物资“保卫战”;与违法较量,打好市场监管“阻击战”;与企业同心,打好复工复产“攻坚战”;与爱心同在,打好志愿服务“阵地战”

◎市市场监督管理局局长 邓志洪

庚子年春,新冠肺炎疫情席卷全国,面对来势汹汹的疫情,市场监管局迅速开展全市市场监管和物资供应保障工作,第一时间启动防疫工作,第一时间成立处置机构、第一时间明确责任分工,“白加黑”“5+2”,全面打响疫情防控阻击战。

一、与时间赛跑,打好防疫物资“保卫战”

“兵马未动、粮草先行”,市场监管局引导企业积极筹备货源、组织生产,有力保障市场供应。

一是争分夺秒保量供应。防疫初期,迅速掌握并紧急调度市场防疫物资供应情况,有效缓解市场需求。1月22日至25日,协调医疗器械和药品流通企业采购一次性医用口罩52.8万个,医用外科口罩5.84万个,医用手套8万余双。积极执行应急响应期间医用口罩特殊管理政策,对申请一次性医用口罩应急备案做到特事特办。春节前后,协助健缘集团迅速从广东采购医用口罩生产设备和材料,派驻专业团队全天候全程服务,2月1日即投产,缓解全市燃眉之急。落实市长指示,提请省局2次特批绿色通道,派驻精干力量,指导湖南电将军医疗器械公司取得红外额温计注册证和生产许可证,并及早投入生产。目前,全市一次性医用口罩生产企业共14家,其中13家取得应急备案凭证,1家取得应急注册证,

累计销售口罩600余万。

二是科学预约保序供应。采取“科学投放、预约购买、有序供应”的方式,于2月10日在全省率先启动网络预约定点供应平价口罩工作,既纾解老百姓“一罩难买”的问题,又避免聚集排队购买口罩感染病毒的风险。2月10日至3月20日,累计投放口罩48.6万个。随着形势发展,3月21日,取消预约改为定点限量供应平价口罩。3月25日,启动定点限量供应儿童口罩,至今累计供应32万个。政府定点供应外,组织老百姓、益丰、健康南门、楚济堂、千金等各连锁药店利用自身渠道采购向娄底市场供应口罩210余万个。

三是专项抽查保质供应。根据市防控指挥部统一安排,积极配合市防控物资保障组做好物资验收工作,派员入驻验收组,适时组织防控物资质量检查和专项抽查,确保全市防控物资质量安全。共验收入库物资73批次,计1382180件。

二、与违法较量,打好市场监管“阻击战”

“狭路相逢勇者胜”!1月21日至23日,连续召开紧急会议,迎战“新型肺炎疫情”。

一是强化监管速度。加强对重点物资、重点区域、重点行业的巡查监管,宣传贯彻执行各类防疫政策,建立消费者投诉举报快速处理机制,积

极回应社情民意,持续强化疫情期间市场秩序管控,有效规范市场行为,防疫至今,全市市场监管系统累计出动执法人员8万人次,检查各类市场主体30万户次,整改问题10000余起,娄底12315投诉举报中心接到各类来电7600余起,累计处置投诉举报2000余起。

二是强化打击力度。紧跟防疫形势调整办案指导思想,突出办案重点,规范市区两级市场监管执法办案工作,严格办案纪律,防止多头办案重复办案,形成监管合力。提请指挥部向社会发布《关于严厉打击疫情防控期间八种违法生产经营行为的通告》,推进综合执法,重拳出击,严厉打击假冒伪劣、囤积居奇、哄抬物价等八种违法生产经营行为。其中打击整治非法制售口罩专项行动,查获口罩95万余只,其他防护用品880件。在全省创新发布疫情期间查获的《十件违法经营口罩典型案例》,获中央媒体央广网(潇湘头条)推介。

三是强化管控严度。在全省率先采取措施维护药械市场秩序,督促药品零售企业自1月27日保持开门营业,满足群众购买防护用品需求。2月15日,根据疫情防控需要,及时提请市防指发布通告暂停退热药品销售,同时,制订下发文件,科学划分具体品种,2月15日至17日,监管人员全部下沉一线,督促检查各类医疗机构

747家,执行下架药店975家,下架退热药品39570种次,形成发热人员闭环管控。2月23日,恢复退热药物销售后,督促严格落实实名登记报告制度,拉紧疫情防控“安全栓”。加强食品药品生产经营管控,对辖区内农贸市场、超市、畜禽类销售门店做到定人定点监管,每日巡查,严格督促落实“三个一”制度。管控严禁野生动物经营,关停相关经营场所,联合商务、林业、畜牧部门对全市开展联合督查。出台工作方案,建立工作机制,分窗口单位、内部防控、食品药品、特种设备等重点监管行业领域等9大块落实防疫工作,整改各类问题3000余个。采取多项措施加强内部管控,狠抓小区院落及内部管理,确保干部职工及院落人员免受感染。

三、与企业同心,打好复工复产“攻坚战”

“恢复经济发展的信心比黄金更重要”,市场监管局采取多种措施,推进中央、省、市各项助企惠民政策落实,帮助企业促生产、保经营、稳发展、渡难关。

一是政策上全面支持。出台《应对疫情支持企业复工复产十二条措施》《娄底市市场监督管理局促进个体工商户发展十二条意见》和6个复工复产、市场经营行业防控标准指南,全面提供知识产权、标准融资等监管服务,加强个私指导、协助融资服务、包容审慎监管执法、实行豁免登记服务。从服务上助推市场主体发展、从执法上包容审慎监管市场主体、从源头上清理规范涉企收费。目前,全市254家中大型超市和284家食品生产企业,已经全部复工复产。

二是行动上全程指导。派出12支队伍深入企业和县市区指导推动,发布食品生产企业、餐饮行业、药械等行业复工复产指引。开展“三全面四规范”口罩质量专项行动,全面澄清底子,全面开展自查,全面推进整改,建立规范产能产量日报制度、质检报告制度、出厂登记报告制度、派驻监督制度等四个制度,督促企业严把

原材料进货关、生产过程控制关和出厂检验放行关,强化全市口罩生产企业质量监管。

三是困难上全力帮扶。组织计量、质量、食品检验检测技术人员深入一线服务,对复工复产企业非强制计量器具的委托检定收费、产品质量委托检验检测收费减少50%,对紧俏防控物资生产企业免除各类检定校准和检验检测费用,检定、校准计量器具4000多台件;食品检验检测免费,累计减免技术服务收费近70万元。开展价格专项执法检查,重点推进全市阶段性降低非居民用电用气成本政策的落实,降低企业生产经营成本,助力企业复工复产。目前,已减免企业电费896万元,预计减免天然气费100万元。对受疫情影响,面临暂时性生产经营困难的企业,协助企业通过股权质押、动产抵押、知识产权质押等方式,拓展融资渠道,缓解企业复工复产资金困难。全市共办理股权出质设立登记17笔,助力企业出质股权数额9699.28万元,通过担保债权融资13240万元。累计办理动产抵押登记7笔,金额21578万元。

四、与爱心同在,打好志愿服务“阵地战”

“一个党员一面旗帜,一个支部一座堡垒”,充分发挥党组织在抗疫工作中的战斗堡垒作用。

一是主动履职筑牢服务阵地。开展“主动履职责、带头作表率”活动,设立12个党员先锋岗,成立7支党员突击队,组织12支服务队,开设专家咨询台,全局党员干部平均每天参与300多人次。其中200余名干部参与志愿活动和社区网格防控,60党员进驻商场超市开展疫情防控志愿服务。结对娄底经济开发区铭宇科技(娄底)有限公司联防联控,指导帮助防控疫情和复工复产。

二是爱心捐赠筑牢思想阵地。组织开展“弘扬雷锋精神,奉献爱心抗疫情”主题党日活动,全局18个支部党员干部为抗疫情捐款11万余元。组织医疗器械行业协会捐赠医用手套10.05万双、医用外科口罩2万个共计30多万元。发动市非公综合党委所辖的23个党支部捐款14万余元。

三是逆风奔跑筑牢精神阵地。筹集爱心物资5600枚土鸡蛋、200提牛奶慰问娄底市中心医院抗疫一线的医务人员和本单位抗疫一线医护人员家属,号召全市市场监管系统弘扬正能量,学习英雄和家属们的战斗精神、奉献精神,涌现出段四华全家抗疫等一批抗疫先进典型人物。《逆风奔跑的市场监管人》获人民网、中国市场监管报、湖南日报等多家媒体宣传报道。

责编:王倩



聚焦职能职责 践行使命担当

聚焦政治统领,纵深推进党建队建;聚焦决胜目标,全力服务经济社会发展;聚焦法治保障,全面统筹推进依法治市;聚焦风险防范,坚决守住安全底线;聚焦改革创新,不断增强发展动力;聚焦基层基础,全面补齐工作短板

◎市司法局局长 周小平

2020年是全面建成小康社会决胜之年、“十三五”规划收官之年,全市司法行政工作要紧扣全面建成小康社会目标任务,聚焦工作重点,践行使命担当,进一步释放积蓄的发展动能和改革活力,不断推动司法行政事业创新发展。

一、聚焦政治统领,纵深推进党建队建

要始终以党的政治建设为统领,全面提高党的建设质量,为司法行政事业发展提供坚强政治保证。深入贯彻《中国共产党政法工作条例》,坚持和加强党对全面依法治市工作的集中统一领导和对司法行政工作的绝对领导,把党的领导落实到全面依法治市和司法行政工作各方面全过程。以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为首要政治任务,教育引导全系统增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题,作为全体党员、干部的终身课题,建立完善制度机制,抓实抓好、抓出行业特色。一以贯之落实中央八项规定精神,严守党的政治纪律和政治规矩,持续整治形式主义、官僚主义,全面落实党管意识形态的政治责任,强化舆论引导,增强司法行政宣传实效。坚持压紧压

实管党治党责任,实现党建工作与业务工作相互促进,不断提升全系统党的建设水平。对照党支部“五化”建设要求,严格落实“三会一课”、主题党日、组织生活会、民主评议党员、谈心谈话等基本组织生活制度,不断创新工作形式、丰富工作内容,增强组织生活的感染力、吸引力和针对性、实效性,增强党支部政治功能、提升服务能力。深入推进律师行业党建全覆盖、全规范、全统领。贯彻新时期好干部标准,突出政治标准选人用人。创新培训方式方法,不断提升队伍履职能力、业务水平。建立健全激励机制,弘扬先进典型,增强全系统职业荣誉感、工作获得感。

二、聚焦决胜目标,全力服务经济社会发展

坚决贯彻新发展理念,整合职能资源,创设平台载体,推动司法行政工作与“全面小康决胜年”攻坚行动深度融合。积极推进法治乡村建设,助推乡村振兴战略实施。加强民主法治示范村创建。积极开展污染防治专项法律服务,助力打好蓝天碧水净土保卫战。认真落实湖南省基本公共法律服务实施标准和公共法律服务发展指标,不断满足人民群众的法律服务需求。深化“法援惠民生”活动,实现应援尽援、应援优援。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入开展矛盾纠纷排查调解专项行动,加快形成人民

调解与行政调解、司法调解等优势互补、有机衔接、协调联动的大调解格局。统筹推进新冠肺炎疫情防控法治宣传和法律服务,及时排查和化解因疫情引发的生产经营、劳动争议等矛盾纠纷,促进企业发展生产。以平台公司为重点,组织法律服务力量深入企业、金融机构,加强分析研判,协助政府有效处置金融风险。指导公证机构认真办理企业并购、招标投标、知识产权、中小企业融资贷款等公证业务。注重发挥行政裁决化解企业纠纷的“分流阀”作用,依法平等保护企业合法权益。优化仲裁程序,依法公正合理裁决涉企商事纠纷。

三、聚焦法治保障,全面统筹推进依法治市

立足牵头抓总,充分发挥依法治市办统筹、协调、督促、检查职责,制定和完善各协调小组工作细则,加强对重大法治问题的运筹谋划、科学决策,为市委当好参谋助手,做好法治保障。加强对县(市、区)党委法治议事协调机构的指导、督促,完善依法治市工作实施体系。制定全面依法治市建设考核评价体系,组织开展党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责督察和法治政府督察相关工作。全面梳理、执行工作制度,不断加强依法治市工作规范化建设。坚持科学、民主、依法立法,扎实推进立法工作。全面落实行政执法“三项制

度”，加快推进行政执法责任制、过错追究制和评议考核制，不断提升执法水平。适时开展涉民生领域、营商环境等执法监督检查，切实解决人民群众和市场主体反映强烈的执法问题，优化法治化营商环境。加强人民陪审员、人民监督员选任管理，促进司法公正。深入落实《法治政府建设与责任落实督察规定》，着力建设长效机制，提升我市法治政府建设水平。持续开展法治政府示范创建活动，完善法治政府示范创建指标体系。以推动宪法学习宣传贯彻为牵引，全面落实“谁执法谁普法”责任制，推进分类分业分众普法，增强普法实效。迎接“七五”普法验收，调研、制订“八五”普法规划。

四、聚焦风险防范，坚决守住安全底线

习近平总书记强调，增强忧患意识，高度重视防范化解重大风险，是我们党治国理政必须始终坚持的一个重大原则。要坚持总体国家安全观，始终绷紧防范化解重大风险之弦，用大概率思维应对小概率事件，保持对潜在风险的警惕性和防范化解风险的紧迫性，以自身监管安全维护全市平安稳定。今年是市强戒所全面恢复收治的第一年，收治规模将不断扩大，而警力配备相对不足的矛盾短期内难以彻底解决，监管责任重大。要认清形势，激发潜力，迎难而上，从严落实监管制度，严排细查、严防死守，务必将违禁品阻断在戒毒场所之外。完善警务勤务模式，加强警察现场执法管理，健全隐患排查机制，强化事前、事中、事后整体研判，切实把各种安全隐患消除在萌芽状态。深入学习宣传贯彻《社区矫正法》。突出日常监管、规范执法，有针对性地排查和消除矫正对象可能重新犯罪的因素，防止脱管漏管，确保在矫人员安全可控、有效矫正。常态化推进“情暖高墙、关爱孩子”等联合帮扶工作，预防减少刑释人员重新违法犯罪。继续开展扫黑除恶“回头看”整改整治

工作，深化全系统扫黑除恶专项斗争成果。加强对律师参与涉黑涉恶案件辩护代理的指导监督，严把律师代理辩护政治关业务关操守关，确保政治法律社会效果“三统一”。

五、聚焦改革创新，不断增强发展动力

当前，全系统机构改革已经完成，但推进机构职能优化协同高效、提高履职服务能力水平的工作永远在路上。要严格根据“三定”方案要求，进一步推动职能整合，不断提升履职能力和整体效能。加强协调汇报，争取重视支持，推动解决制约司法行政事业发展的重点难点问题。按照省厅关于司法行政改革任务清单，明确改革路线图、时间表，确保改革任务按期完成。对照工作指引，完善市域公共法律服务体系，积极参与市域社会治理现代化试点。深化“放管服”改革，继续清理证明事项，推动为企业发展提供公平可及、优质高效的政务服务。进一步深化行政执法“三项制度”改革。完善行政执法与刑事司法衔接机制，落实行政复议体制改革部署，推动方案落地见效。立足司法行政职能，深化司法责任制综合配套改革，加快推进刑罚执行一体化建设。加大队建制力度，推动建立市县各级社区矫正专门执法机构。完善“互联网+公共法律服务”，加速公共

法律服务“三台”融合，不断提升人民群众知晓率、首选率和满意率。净化律师执业环境，维护律师执业权利。实现法律援助“一件事一次办”。推进“最多跑一次”“互联网+公证”，提高公证服务效率。大力加强执业监管，推动司法鉴定行业法治化、规范化发展。理顺仲裁体制机制，提升仲裁公信力。严格落实统一法律职业资格考试制度。

六、聚焦基层基础，全面补齐工作短板

全系统发展最坚实的支撑在基层基础，最需补齐的短板也在基层基础。要内外聚力、多管齐下，补齐短板，不断提升基层基础建设水平。督促指导相关县(市、区)司法局完成列入“十三五”规划的司法所建设项目。加强司法所政法专项编制管理，多措并举配备充实司法所工作人员。积极向上级汇报，逐步解决戒毒警力紧张问题，推动警力与收治规模相配套。加强法治理论和司法行政理论研究，提高成果转化应用率。深化“数字法治、智慧司法”建设，提升司法行政信息化水平。全面开展“十三五”规划回头看，提前谋划“十四五”规划编制工作。树牢过“紧日子”思想，强化预算执行，严控“三公”经费，严肃财经纪律。

责编：王景轩



帮扶工作的帮扶对象有二类,即贫困户和贫困村。帮扶主体有三类,即帮扶单位、驻村工作队和结对帮扶责任人。脱贫攻坚收官之年,帮扶工作必须坚持一手抓剩余脱贫任务完成,一手抓脱贫成果巩固,关键要在“百日攻坚”行动中,做到“八查”“六要”“五到位”。

一、结对帮扶严格“八查”

一查家庭收入是否稳定可持续。第一是“脱贫标准关”,未脱贫户和脱贫监测户家庭年人均纯收入要稳定超过4000元,这是底线要求。第二是“疫情补损关”,疫情影响下贫困家庭年人均纯收入要比上年只增不减,否则克服新冠肺炎疫情影响所做的努力,就无从体现。第三是“持续增收关”,克服少数贫困家庭的年度收入中,政策性转移支付占比过高的问题。(计算周期:上年度10月1日一本年度9月30日)

二查安全饮水是否有保障。第一是水量有保证,即帮扶对象人均供水不低于35L的天数,一年内不低于90%(不低于330天)。第二是水质有保证,对1000人以下的供水工程,可采用望、闻、问、尝等简易方式评价,要求无肉眼可见杂质、无异色异味、用户长期饮用无不良反应。第三是取水方便,要求人力取水往返时间不超过20分钟,或取水水平距离不超过800m、垂直距离不超过80m。因干旱、冰冻等极端天气,导致用水户季节性水量不足或临时断水,在此期间当地政府或供水单位等采取送水车送水或用水户储水等方式应急供水,可视为饮水安全有保障。

三查住房安全是否有保障。第一是查帮扶对象的房屋是否进行危险性鉴定,并张贴鉴定标识。第二是帮扶对象不居住或使用危房。属于C、D级危房的要改造到位,改造完成后要及时拆旧。危房改造验收要规范,资金及时足额补贴到户。第三是对不属于C、D级危房的,查是否存在设施不配套、无厨房厕所,人畜混居、漏风漏雨等问题。第四是查易地扶贫搬迁对

象的新建房屋是否质量问题,是否搬迁入住、拆旧复垦,是否建立并落实“一户一策”后续帮扶措施。

四查义务教育是否有保障。第一是贫困学生不能有一人失学辍学。重点关注有厌学对象、流动和留守儿童。第二是因身体原因无法正常上学的,查是否有相应的医学诊断证明或就诊记录,符合条件的是否提供了“送教上门”。第三是查扶贫助

『八查』『六要』『五到位』

扎实抓好帮扶工作

脱贫攻坚基础工作
搞好『任务清零』『问题清零』,坚持精准施策,坚持工作到户,建强基层组织,抓好产业和就业扶贫,做好脱

市扶贫办主任 禹云华

学政策和“雨露计划”政策是否落实到位。对帮扶对象中在异地就读的义务教育阶段贫困学生,要准确掌握其享受资助政策的情况。

五查基本医疗是否有保障。第一是查贫困人口是否都纳入城乡居民医疗保险,并落实参费用“减半”政策,重点关注帮扶对象家庭因新生、嫁娶等新增人员的参保情况。第二是宣传好先诊疗后付费和住院报销等政策,防止贫困患者因不知晓政策不在县域内定点医院住院,导致医疗负担过重的问题。第三是帮扶对象家庭成员有住院的,查是否缴纳押金、实际报销比例是否达到85%以上。第四是帮扶对象家庭有4种慢性病病人(高血压、糖尿病、重性精神病、结核病)的,查是否签约、是否履约提供服务。

六查社会保障政策是否落实。第一是查帮扶对象符合低保条件的是否纳入,重点关注重度残疾人、重病患者。第二是查帮扶对象中的残疾人是否办理残疾人证。第三是查持证残疾人的“两项补贴”是否落实(残疾人生活补贴60元/月、重度残疾人护理补贴60元/月。“两项补贴”拟从1月1日起提高至65元/月);查重度残疾人和纳入特困供养的残疾人,是否由政府全额代缴医保参费用和最低档次养老保险参费用;查残联系统助学政策落实情况(残疾人高中生1400元/年,残疾人大专、本科、研究生分别一次性资助4000元、5000元、6000元;贫困残疾人家庭高中生1000元/年,贫困残疾人家庭大学生子女一次性资助3000元)。

七查产业和就业扶贫是否有效。第一是对有产业发展能力和意愿的贫困人口,查是否做到产业帮扶全覆盖(从直接帮扶、委托帮扶、股份合作等方面获得资金、物资扶持)。第二是对直接发展产业的,查是否提供技术指导或培训,是否有产业发展失败的风险。第三是对符合条件且有贷款需求的,查是否获得扶贫小额信贷支持(5万元以下、3年以内贴息),查是否用于发展产业。第四是对有外出就业

意愿的贫困劳动力,查是否通过劳务输出实现就业。对无外出就业意愿的贫困劳动力,查能否通过本地用人企业、扶贫车间、公益性岗位安置就业。第五是查就业扶贫交通补贴、培训意愿是否得到落实。

八查脱贫面貌是否发生积极变化。脱贫要有脱贫的面貌。看帮扶对象是否树立了自主脱贫的志气信心。是否克服“等靠要”不良思想。是否还存在打牌赌博、游手好闲等不良习气。是否能保持家居环境干净整洁。对发现的缺项漏项或存在问题,能当场解决的当场解决到位,不能当场解决的应立即反馈给驻村干部和村支两委跟进解决。结对帮扶干部应减少简单送钱送物,通过“以购代捐”等形式采购帮扶对象的农副产品,帮助增加收入。“以购代捐”情况登记在《扶贫手册》,体现帮扶成效。

二、驻村帮扶落实“六要”

一要搞好“任务清零”“问题清零”。一方面,对结对帮扶干部反馈的漏项或问题,和村支两委干部逐条核实。属实的问题能在村级层面解决的要立即解决,村级层面不能解决的及时向所在乡镇报告。另一方面,要扎实开展脱贫质量“回头看”:一看全村农户“两不愁三保障”实现情况,有没有不稳固对象;二看贫困群众获得帮扶、以及参与脱贫攻坚项目的情况,有没有不到位问题;三看脱贫户脱贫质量和脱贫结果的真实性、准确性,有没有经不起检验的地方;四看驻点村在村组公路、电力保障、村级公共服务平台等设施、村级产业发展及村集体经济收入、党建工作等方面,有没有短板和弱项。对发现的问题分类建好台账,逐条逐项整改落实。

二要坚持精准施策。一是按照“缺啥补啥”的原则,“一户一策”制定脱贫规划,指导结对帮扶干部精准补齐短板。二是坚持政策标

准,对国家和省制定的强农惠农政策和扶贫开发政策,一丝不苟、毫不走样地全部落实到基层、落实到每一个农民。三是落实动态监测机制,持续排查有返贫风险或致贫风险的特困人群,及时介入帮扶。

三要坚持工作到户。少待在村部,多走访农户,一轮又一轮地遍访全村农户。做到“五看三听两宣讲”:看识别准不准,有没有漏评对象;看脱贫准不准,有没有返贫对象;看基本情况准不准,有没有户中漏人的问题;看致贫原因分析准不准,针对致贫原因的帮扶措施有没有到位;看《扶贫手册》填写准不准,逐条逐项核对完善。听贫困群众的现实需要,有没有重大困难和亟待解决的问题;听贫困群众的发展意愿,在产业就业和创业方面的真实想法;听一般群众对帮扶工作的意见建议,有没有需要改进的地方。向群众宣讲党中央、国务院和省市关于脱贫攻坚的政策措施;向群众宣讲“人穷志不穷,脱贫靠自己”自强自立精神,定期在群众中开展“感恩奋进”主题教育。

四要建强基层组织。一是落实抓党建促脱贫,切实打造出“永不撤走的工作队”。二是团结和带领“村两委”一班人,发展村集体经济。三是养致富带头人,动员“村两委”干部主动带头落实扶贫政策、带头艰苦创业、带头帮贫济困、带头移风易俗、带头抓支部班子建设。

五要抓好产业和就业扶贫。一是摸清摸准村情民意,根据驻点村的资源禀赋和条件制定产业发展规划,做到户户有增收项目。二是精准对接机关、企事业单位食堂和电商平台等,购销贫困农户的农副产品,解决农副产品“卖难”问题;精准对接市县园区企业、机关物业公司等用工需求,推荐贫困劳动力就业;帮助劳动能力不强或者因各种原因不能外出务工的贫困人口,通过乡村开发的护林员、护路员、

保洁员等公益性岗位增加收入。三是联系提供科技服务和技能培训,增强贫困群众的致富能力。四是通过以工代赈、筹工筹劳等方式提高群众临时务工收入。

六要做好脱贫攻坚基础工作。一是抓好动态管理和数据采集工作,准确采集贫困家庭人员自然增减、收入状况、帮扶成效等变化情况基础数据,提供给乡镇扶贫工作站进行更新。二是加强基金项目监管,建好脱贫攻坚项目库,公示公告制度落实,做到公开、公平、公正。三是抓好台账资料管理,填好扶贫手册、帮扶台账,认真记录工作日志和考勤登记。详实记录单位领导和帮扶干部入村帮扶情况,并留有影像资料备查。

三、帮扶单位保障“五到位”

一是力量派遣到位。落实“精锐出战”要求,既因村精准选派驻村工作队员,又因户精准选派结对帮扶责任人,及时调整和加强工作力量。

二是问题解决到位。帮扶单位主要负责人每年入村开展工作不少于3次,分管负责人不少于5次,每次走访都要解决实际问题,确保“两不愁三保障”等突出问题6月30日前“清零”。

三是资金支持到位。针对特困对象发展产业,统筹解决少数贫困户、非贫困户收入方面的问题;建设小型村级基础设施、公共服务设施工程,通过以工代赈方式增加低收入对象的收入;帮扶单位的工会活动、党建活动可以与消费扶贫行动结合开展。

四是后盾作用到位。确保工作队脱产驻村,落实好驻村工作队员的工作经费、生活补助、加班补助、交通补助、体检保险等基本保障。

五是工作管理到位。督促本单位干部职工落实工作要求,开展好帮扶工作、细化帮扶措施、提升帮扶成效和群众满意度。

责编:王倩

跑出梅山大地的“党建速度”

瞄准主方向,抓住思想建设的政治功能;当好主心骨,锻造坚强有力的基层队伍;激活主动力,提升服务群众的党建温度;唱响主旋律,凝聚乡村振兴的引领合力

◎邓伟

党建强则有力量。时值决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的关键时期,党建速度、温度与活力成为主基调。抓紧、抓实基层党建工作,关键是要找准发力点,牵住“牛鼻子”,以重点突破带动整体提升,让基层党建标准更高,更有思想、更有力量、更有色彩,走出独具特色的“党建速度”模式,为推动经济社会发展提供坚强组织保障。

一、瞄准主方向,抓住思想建设的政治功能

抓好基层党建工作,首先必须切实提高政治站位,将政治建设贯穿始终。要突出抓好思想建设,确保广大党员干部以坚定的政治信仰、牢固的政治意识、优良的政治品格做群众的“领头雁”,确保基层党组织坚持正确的政治方向、营造优良的政治生态、发挥最大的政治功能,为农村改革发展稳定提供坚强的政治保证。要坚定不移地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,自觉从习近平总书记重要讲话中找方向、找方法、找钥匙,在增强“四个意识”、坚定“四个自信”上走在前列,自觉维护党中央权威和集中统一领导,维护习近平总书记在全党的核心地位;要巩固“不忘初心,牢记使命”主题教育成果,坚持系统配套、务实管用的总体原则,把主题教育期间形成的好经验、好做法进行系统梳理

和总结提升,探索建立相关制度,切实抓好问题整改,全面达到“两个100%”。整合奉家镇红二军团司令部、新化楚怡工业学校、油溪桥村干部培训基地等红色资源,打造主题突出、特色鲜明的红色教育基地、干部教育培训基地,进一步拓宽思想政治工作平台。

二、当好主心骨,锻造坚强有力的基层队伍

党的组织体系坚强有力、党的基层组织坚强有力、党员队伍坚强有力,党才有战斗力。要以党支部“五化”建设为抓手,持续健全基本组织、建强基本队伍、开展基本活动、完善基本制度、落实基本保障,采取领导包点、挂牌督办、示范办点等有效办法打造各具特色、富有实效的党建品牌,推动形成创先争优的工作局面,坚持分类推进农村、社区、机关、国企、学校、医院、两新组织等各领域基层党建工作,推动基层党建全面进步全面过硬。要以基层队伍稳定为关键,建立健全基层队伍动态调整机制,调优配强村党组织书记和驻村工作队长,发挥好“头雁”和“尖兵”作用。结合基层干部在疫情防控、三大攻坚战等重大任务、重点工作、关键时刻中的表现,提拔重用一批表现优秀的基层干部,集中表彰一批优秀乡镇(街道、场、区)、村(社区)党组织书记和驻村帮扶第一书记,择优招录一

批优秀的村(社区)书记为事业编制人员,激发基层干部工作积极性,维持基层干部队伍稳定性,切实做到思想不松、队伍不撤、机制不变、力度不减。实现贫困村、党组织软弱涣散村、集体经济薄弱村、宗族宗教问题突出村、乡村振兴重点村五类重点村选派第一书记全覆盖,突出抓好挂牌督战村党组织书记及第一书记新一轮专题培训,不断提升各级党员领导干部贫困治理能力和推动发展能力。要提前谋划做好村级换届选举工作。落实“六个一批”(空位缺位的及时补选一批、违纪违规的及时处理一批、不胜任的及时调整一批、身体差的及时辞退一批、年龄大的及时劝退一批、自愿放弃的及时调换一批),推行村(社区)党组织书记县级备案管理制度,建立村(社区)干部“凡进必审”机制。全面推行村(社区)党组织书记兼任村(居)民委员会主任和村集体经济组织、合作经济组织负责人以及村(社区)“两委”班子成员交叉任职。强化“一肩挑”工作具体举措,聚焦2021年村(社区)“两委”换届,提前谋划、逐村研判、物色人选,以铁的措施、严的纪律确保年内“一肩挑”比例实打实达到100%,为换届打足提前量。要动态储备好后备干部。严格按照省委要求实现每个村(社区)至少配备一名35岁以下、大专以上学历的年轻干部,并动态储备2名以上的后备力量。

继续实施好村干部定向培养工程,完成101名新生招录计划,抓好首届34名学员的培育,条件成熟的可提前安排在合适岗位,加强实践历练。

三、激活主动力,提升服务群众的党建温度

基层党建工作具有贴近群众生活的特性,是党密切联系群众最重要的桥梁和纽带,让群众感受到温暖才能彰显生命力。要始终坚持党建为民思想,把服务群众、方便群众、造福群众作为党建工作的出发点和落脚点,构建党建工作服务体系。推广“上梅红”楼栋志愿者“微治理”模式,创新村(社区)党建网格化管理服务,为群众提供精准化、精细化服务,切实把群众大大小小的事办好,全面覆盖形成一张有效推动基层治理创新、精准服务群众的有机网络。要实现基层公共服务全覆盖,树立底线思维,保证最低需求和基本标准,加大村级综合服务平台建设投入,补齐部分村(社区)服务平台面积狭小、功能欠缺,不能满足发展需要和群众需求等短板,符合一门式服务的基本要求和标准。推动智慧党建落地见效,将放管服改革事项进一步下沉,结合实际了解群众呼声、梳理各类事项,做好网络信息接入及平台操作培训等工作,制定出台公布具体事项清单,进一步下放下沉服务事项。不断完善一门式服务体制机制,充分整合职能部门的力量资源,彻底打通“中梗阻”,确保基层接得住、权力放得下、服务下得来,切实把好事办好、把实事办实。要针对基层党建工作重心“上浮”、党员作用发挥不突出、联系服务群众不到位等问题,大力推行村(社区)党建网格化管理服务,在不打破现有行政区划和管理格局的前提下,合理划分、设置管理网格,同步跟进优化党组织设置,把支部建在网格上,构建“党建引领+网格化管理”新格局,做到治理网格划分到哪里,党的组织就覆盖到哪里,党员作用就发挥到哪里。加强党群服务中心建设,把更多资源、服务、管理放到村(社区),为群众提供



精准化、精细化服务,切实把群众大大小小的事办好,全面覆盖形成一张有效推动基层治理创新、精准服务群众的有机网络,着力增强广大人民群众获得感 and 幸福感。

四、唱响主旋律,凝聚乡村振兴的引领合力

农村基层最大的中心和大局就是推动乡村振兴,基层组织能够引来人、留住人是关键。要建立村级运转经费和村干部待遇保障刚性增长机制。加大财政精准投入力度,提高村级运转经费水平,稳步提升村党组织书记基本报酬,实现离任村干部补贴全覆盖,落实村主职干部基本养老保险补贴政策,持续推动人往基层走、钱往基层投、政策向基层倾斜,形成大抓基层、狠抓基础、筑牢基石的生动局面。要做优做强村级集体经济,压实乡镇党委政府发展村级集体经济的主体责任,消除集体经济“空壳村”现象。立足实际情况,出台切实可行的政策措施,为村级集体经济发展吸引、留住人才,尤其是既熟知本土本地实际情况,又有较高能力素质能引领发展的“田秀才”“土专家”,将他们培养充实到村班子队伍,增强村两委带领发展的能力,为村级发展卸下发展包袱,逐步化解债务,在财政、税

收、信贷、用电、用地等各方面给予扶持。要牢固树立“融合党建”理念,践行以党建为引领,统筹推进脱贫攻坚、乡村振兴的新路径。健全完善动态排查、长效整顿机制,注重排查“村党组织书记不胜任不尽职的;管理混乱、矛盾问题突出的;村级集体经济薄弱、服务群众能力不强的;存在“村霸”问题和黑恶势力等干扰侵蚀的;党员致富带富能力不强、发挥作用不明显的”5种情形,村村走到、逐一研判。全面落实“六个一”要求,建立县级领导包乡走村、挂点整顿制度,一案一整顿、一村一策略,确保全部转化升级。要以推广“油溪桥经验”为契机,以美丽乡村示范村和创文示范村为重点,以点串线、以线成带、以带促面,建成一批可听可看的基层党建示范线、示范点,绘出一片红色示范与灵秀山水交相辉映的乡村振兴画卷。健全农村基层党组织领导下的乡村治理体系,建立健全村务监督委员会,推行村民议事会、村民理事会等协商形式,构建党员及户主积分制管理新模式,为乡村振兴营造风清气正、自我管理的良好环境。

(作者系新化县委常委、组织部部长)

责编:王景轩



做实殡葬改革“大课题” 引领移风易俗“新风尚”

改观念，变思路，以文明生态的新理念、新方式引领新风尚；动真格，碰难题，以坚决举措和雷霆行动扫除盲点、攻克顽症；建制度，促长效，以完善的体制机制巩固成效、化风成俗

◎ 市民政局局长 陈伟志

殡葬改革是时代大课题，虽然推进多年，取得了扎实成绩，但仍存在很多“疑难杂症”，如：违规土葬和散埋乱葬问题突出，建大墓、豪华墓、“活人墓”屡禁不止，大操大办丧事、焚烧祭品、燃放鞭炮、沿街游丧等丧葬陋习仍较普遍等。为此，市民政局围绕解决殡葬改革的老大难问题，强化引导，硬化举措，以务实创新的殡葬改革实践不断推动移风

易俗，取得了较为明显的成效。

一、改观念，变思路，以文明生态的新理念、新方式引领新风尚

牢牢抓住“节地生态安葬”这个新时期深化移风易俗、推进殡葬改革工作的基本方向，在葬法改革上下功夫，大力倡导树葬、水葬、草坪葬等生态安葬方式，以此打破千年殡葬陋习。革新宣传手段，举办丰富多彩的宣传活

动，利用移风易俗专题片、文化墙、宣传单、公益广告、节会活动等形式，生动地向百姓宣传文明新风，引导群众移风易俗。利用清明、中元、春节等特殊时间节点，大力倡导婚事新办、丧事简办、其他喜庆事宜不办的文明新风。2019年4月4日，市民政局承办了“大力推进湖南绿色生态节地殡葬改革暨2019娄底市首届生命文化节”，着重宣传绿色生态节地殡葬改革，把生命元素、孝道文化、生态

安葬、移风易俗等传统美德与时代新风有机结合起来,倡导文明节俭新风尚,在全市产生了广泛影响,殡葬新风渐入人心。2019年全市共实行江河葬11例,草坪葬39例,生态安葬比例达到67%,同比增长4%。双峰县李宝珍女士生前立下遗体火化与骨灰水葬的遗嘱,逝世后其家属按遗嘱将骨灰抛洒在溪口水库。

二、动真格,碰难题,以坚决举措和雷霆行动扫除盲点、攻克顽症

2012年新修订的《殡葬管理条例》,取消了民政部门对违规土葬、乱埋乱葬行为强制执行的规定,而新的执法制度却未同时建立,执法难度加大,违法殡葬行为执法难问题突出,给基层工作带来了巨大压力和挑战。面对两难处境,民政部门迎难而上,坚定不移用好改革“刚性”武器触动利益,大力开展殡葬领域专项整治行动,扫除沉疴旧疾。一是联合作战摸清底子。改变过去民政系统单打独斗的局面,2019年4月,我市成立了违法违规私建“住宅式”墓地等突出问题专项摸排工作领导小组,制定专项方案,联合公安、自然资源、生态环境等8部门对各类违建墓地情况开展全面、深入的摸排。全市“三沿六区”共摸排违法违规私建硬化大墓219座,违法违规私建活人墓37座。二是重拳出击整治突出问题。对“三沿六区”已建坟墓,能够迁移的无条件迁移;不能够迁移的,立即整改,拆除硬化物及附件;对“活人墓”一律拆除;对超标准修建豪华墓、大墓,限期整改。全市30座“活人墓”、88座无主坟墓全部整改到位。2018年专项整治遗留的58个问题全部得到整改。三是规范管理维护秩序。要求殡葬服务机构在服务态度、服务环境、价格管理、公平交易、信息公开、规范

服务、廉洁从业等方面着力改善,以此提高群众满意度,更加接受、支持殡葬改革,推动殡葬秩序有序好转。

三、建制度,促长效,以完善的体制机制巩固成效、化风成俗

殡葬改革实质上是革除群众丧葬陋习、树立文明殡葬新风的移风易俗的过程。我们始终坚持以移风易俗为主线,立足常态长效,建章立制,切实把全市的殡葬活动用制度管了起来。一是发挥关键少数“领好头”。严格贯彻落实《关于党员干部带头推动殡葬改革的意见》,推动党员干部带头文明节俭治丧,节地生态安葬,文明低碳祭扫。全市共140061名党员签订了《文明节俭操办婚丧喜庆事宜承诺书》。发挥村支“两委”头雁作用,带头推动丧礼丧改革。二是推动村规民约“全覆盖”。建立了党委领导、政府负责、部门协同的移风易俗工作机制。先后出台了《关于在全市农村深入开展移风易俗工作的通知》《关于在全市农村中做好制定完善村规民约工作的通知》《关于进一步加强村务公开栏建设和管理的几点意见》《关于落实〈关于在全省开展文明节俭操办婚丧喜庆事宜的工作方案〉的通知》等一系列配套文件,把文明节俭办丧事、推行绿色生态安葬写入村规民约,建立奖惩机制,村民共同遵守,不断引导群众改变丧葬陋习。全市1825个村、272个社区均修订了村规民约和居民公约,修订覆盖率达100%。三是设立民间机构“显实效”。除发挥村支两委作用外,各村(居)成立红白理事会,并制定理事会章程,由红白理事会积极引导村民签订不大操大办承诺书,对红白理事进行监管与引导,倡导村民破旧俗、树新风,厚养薄葬,减轻了村民负担,促进社会稳定。双峰龙吟村肖某

去世,严格按照村规民约节俭办丧,3天丧事,仅花费1.8万元。四是完善惠民政策给“红利”。以推行惠民殡葬政策提标、增项、扩面为抓手,围绕“烧”和“埋”这两个殡葬工作的关键环节,积极推动惠民殡葬政策落地,2019年,我市在全省率先实现惠民殡葬全覆盖的基础上,进一步修订了《娄底中心城区城乡居民基本殡葬服务保障办法》,更好地解决了群众的丧葬负担。2019年全市共涉及惠民群众1752人,较2018年增加327人,惠民金额达417.9万元,比2018年增加65.5万元。

通过殡葬改革,全市构筑了殡改工作党委领导、政府负责、部门协作、社会参与的工作机制,完善了殡葬管理各项制度,体制机制不断理顺。搭棚治丧、噪音扰民、抬棺游丧等违规殡葬行为得到根本遏制,建大墓、豪华墓、活人墓等丧葬陋俗大为改观,2019年全市共火化遗体3468具,比2018年增加68具,增幅2%,在殡仪馆办理丧事1372场,比2018年增加66场,增幅5%。文明、节俭、低碳、绿色的殡葬新风渐入人心,丧事简办、婚事新办、其他事宜不办的文明新风日渐形成。

中央电视台新闻频道对我市“绿色生态节地殡葬改革暨2019娄底市首届生命文化节”进行了长达1分零4秒的特写报道;光明网、人民网等10多家国省媒体进行了专题报道。民政部时任部长黄树贤点名表扬湖南娄底殡葬改革的成功作法,省民政厅厅长唐白玉专门作出批示。全市有8个优秀村规民约和居民公约入选全省110个优秀村规民约,娄星区万宝镇石塘村村规民约入选全省“十佳”优秀村规民约,村规民约文本通过《湖南日报》在全省推荐。

小小“屋场会”破解乡村治理大难题

高位推动,打造乡村治理“助推器”;创新形式,搭建干群关系“连心桥”;注重实际,开通服务群众“直通车”

◎李南新

涟源市人口多,社情民情复杂,历史遗留问题多,历年信访量居高不下,基层治理难度大,2018年被列为省信访工作重点县。为进一步创新乡村治理,涟源市借鉴枫桥经验,出台《涟源市全面推行“屋场会”的指导意见》,通过群众做好群众工作,取得了良好的政治效果和社会效果。

一、高位推动,打造乡村治理“助推器”。要求全体市级领导带头参加挂点乡镇、帮扶贫困村的“屋场会”,市直相关职能部门、驻村工作队、镇村干部主动跟进,形成合力。坚持乡镇党委牵头把总、支部当堡垒、党小组架支点、党员树旗帜,充分发挥党员在“屋场会”中的先锋模范作用,实现干部带动党员、党员带动邻里、乡贤带动群众,正党风、优政风、带民风。通过“屋场会”宣传政策法律,引导群众明辨是非,表扬先进、教育落后;围绕群众的所需所盼,及时、依法、就地解决群众的实际困难;把矛盾摆到桌面上大家谈,化解邻里纠纷和信访矛盾。

目前,我市已开展“屋场会”5000余场,其中政策宣传类2300余场、信访矛盾纠纷类670余场、脱贫攻坚类2400余场,解决问题1352个,化解矛盾纠纷500余起,排查消除安全隐患200余起。全市信访量大幅减少,赴省、进京上访同比分别下降37.37%、43.03%,进京非接待场所上访同比下降50%,2019年成功从

省信访工作重点县退出。农村基层治理呈现新气象,乡村治理效能有效提升,2019年12月,成为全国乡村治理体系建设试点县市之一。

二、创新形式,搭建干群关系“连心桥”。“屋场会”根据议题确定“主事人”。“主事人”可以是市乡领导干部,也可以是镇村干部、村民自治机构人员或有威望的乡贤。“屋场会”以亲民、接地气、方便群众为出发点,根据需要适时召开,有的利用晚上或农闲时间,方便贫困人口、留守老人和残疾人家庭参加。会议地点确定在群众住户相对集中的屋场或院子,有的直接设在群众家里,社区、小区召开“楼栋会”。会场不设主席台、不印讲话稿、不讲官话和套话,通过干部与群众同座一条板凳,面对面拉家常,老百姓听得懂、愿意听、乐于听。很多老同志感慨地说“毛主席时代的干部又回来了”。

通过“屋场会”的形式,让干部工作下沉到村组屋场、政策宣讲到村组屋场、感情联系到村组屋场、信息连接到村组屋场、贴心服务到村组屋场、难题解决到村组屋场,充分尊重群众,让群众对党和政府的工作有了更大的理解和支持,群众满意度逐步提高,涟源在省综治民调中得到了91.27的历史最高分,同比提高了4.91分,排名娄底第一。

三、注重实际,开通服务群众“直通车”。结合乡村治理体系建设、法治服务乡村振兴和无上访村创建,为群

众提供法律服务。发动群众支持参与“查防保”活动,将“查防保”服务队收集到的需要村民议决的问题,在“屋场会”进行讨论,寻求解决办法。将“屋场会”上群众提出的风险隐患问题,先交稳评中心进行评估,分门别类,仔细甄别,重点排查处置,实现互相补充、良性互动。以村为单位建立“屋场会”问题台账,对能当场解决的即时解决,不能当场解决的知会相关责任方,及时受理处置并答复,领导干部对群众表态、承诺的事情进行回访跟踪,督促落实到位。

通过“屋场会”收集各类案件线索,大力整治重点地区和突出治安问题,刑事立案同比下降17.3%,治安案件同比下降7.2%,扫黑除恶专项斗争获评娄底市真抓实干奖。通过依靠和发动群众,劝返和追回电诈逃犯48人,为实现历年电诈逃犯“清零”目标发挥了巨大作用。乡村治安状况有效改善,涟源获得2019年全省、娄底综治先进县市。

“屋场会”群众工作模式获省委常委、常务副省长谢建辉等省领导和娄底市委、市政府主要领导的高度评价,工作经验在2019年娄底市信访工作“三无创建”经验交流现场会上作典型推介。《人民日报》《学习强国》《湖南卫视》《湖南日报》等多家媒体宣传报道涟源“屋场会”经验做法100余篇(条)。

(作者系涟源市委常委、市委政法委书记)

降门槛、优流程、压时限，最大限度地为企业“松绑”，给市场“腾位”，为群众“解难”是商事制度改革的工作主线。过去在市场主体注册登记时，材料“齐不齐”和“对不对”的问题一直是业务办理中的堵点、难点和痛点，材料不齐或是有误差就无法办理，而补齐或更正材料往往需要“来回跑”和“反复排队”，特别是那些偏远山区或离办事窗口很远的群众，来回一趟要费几周折，群众反响很大。我局急群众所急，想群众所想，推出的市场主体登记注册“容缺受理”工作模式，推动了简政放权，实现了登记注册的便利化，办事效率大幅度提高，发展环境不断优化，市场活力持续高涨，取得了很好的效果。

一、创新驱动，建“容缺受理”工作模式。针对企业法定申报材料数量多、内容杂，容易因申报材料瑕疵而出现多次来回跑延误商机的现象，我局创新市场主体登记注册流程，出台了《市场主体注册登记容缺受理工作试行方案》，打造“容缺受理”工作模式，即申请人在申请事项中主要材料齐全、符合法定形式，缺少非主要材料或材料存在缺陷、瑕疵的，登记窗口人员告知需补正的材料、时限和超期处理办法，申请人承诺在规定时限内将材料补齐，注册登记窗口先予受理该申请事项，并进入审核程序，实现受理和审核同步进行，在材料补正后核发营业执照，逾期未补正材料再予以驳回。

二、归集整合，提“容缺受理”办事效能。为确保“容缺受理”工作效能落实，我局着力完善注册登记窗口受理机制，将原来分业务单线设置的各项窗口全部归集，设立业务综合受理窗口，打造一站式受理、一站式服务，所有市场主体登记业务均可在业务综合受理窗口受理。这样既解决了各窗口业务量不均衡问题，又全面提高了窗口工作人员业务素质，还疏通了受理环节堵塞通

道，大大缓解了群众排队难题，极大地提高了行政办事效能，激发了大众创新创业热情。

三、优化服务，推“容缺受理”提质升级。全面开展以提高思想认识为核心的服务质量大提升活动，全面提高“容缺受理”工作质量和水平。注册登记全程做到“五办”：即一般事项快办，引资项目急办，重点项目速办，特殊事项特办，手续不全的跟踪指导办；做到“五心服务”：静心

用「容缺受理」唱响商改工作主旋律

受理「提质升级」；健全制度，促「容缺受理」规范有序
创新驱动，建「容缺受理」工作模式；归集整合，提「容缺受理」办事效能；优化服务，推「容缺

◎潘汉波

听取当事人意见，热心帮助当事人解决困难，耐心向当事人宣传工商法规，专心为当事人办理有关服务事项，细心审核当事人提供的各种资料。同时还设立专门的24小时咨询热线电话，随时接受业务咨询；推行预约服务、延时服务、“一对一”跟踪服务，真正实现服务方式“零距离”、服务过程“零障碍”、服务质量“零差错”、服务效能“零投诉”。

四、健全制度，促“容缺受理”规范有序。建立并完善了严有标准、评有依据、抓有章法的制度体系，为“容缺受理”工作模式提供制度保障。先后建立“首问责任制”“限时办结制”“一次性告知制”“服务承诺制”“容缺受理工作制度”以及请假、考勤、着装等一系列规章制度20余项，用制度严肃工作纪律，用制度规范工作行为，用制度保障权力运行，用制度引导各项工作的有序开展。专门编印《办事指南》和各种示范文本，向申请人公示各项行政许可项目和办事服务项目的条件、依据、程序和期限，让办事群众一看便知、一问便明、一查便懂、一办便成。

“市场主体注册容缺受理工作机制”疏通了受理环节，减少了办事群众来回跑的次数，缩短了企业注册登记时间，提高了行政效能，实施一年多来，深得办事群众好评。全市新增企业1187户，比上一年度增长了53%，增速创历史新高，为推动市场主体快速发展注入强劲动力。此项改革多次得到了上级领导首肯，先后被娄底市委改革办、省委改革办、省市场监管局在《改革简报》和《市场监督管理》进行推介，此后省局也将此项目定为了全省商事制度改革项目，冷水江市在湖南省人民政府办公厅关于对2019年度真抓实干成效明显地区予以表扬激励的通报中，获“一件事一次办”、商事制度改革和优化营商环境成效明显的市、县市区。

（作者系冷水江市市场监督管理局党组书记）



水利部推介的“河长制”双峰样本

突出“水清”，全面防治水污染；突出“河畅”，全面整治“河梗阻”；突出“景美”，全面修复水生态

◎彭亮

双峰县是一个拥有5公里以上的河流59条的水利大县，但也是地处衡邵娄干旱走廊核心地带、人均水资源占有量不足1300立方米的水资源“穷县”，珍惜和保护河库资源对双峰来说尤为重要。自2016年以来，双峰县围绕推动河长制落地见效，聚焦管好“盛水的盆”、护好“盆中的水”，改革创新河库管理保护方式，成功打造了以“河

长制”促“河长治”的“双峰样本”。2018年双峰县“河长制”工作获评全省、全市真抓实干先进县，2019年作为真抓实干典型被省政府、市政府表彰和奖励。

一、建立“好管”的机制

着力建立多主体参与的河道管护机制，形成横向到边、纵向到底、管护到岗、责任到人、台账清晰、保障有力的管理体系，为有效提高河道治理

能力夯实制度基础。

一是建立管护体系。明确由县乡党政负责人分别担任第一总河长、总河长，配备县乡村三级河长682名，河道警长86名，民间河长27名，社会监督员75名，全面建立“县乡党政领导、三级河长管理”体系，实现管护横向到边、纵向到底，不留盲区。

二是充实管护力量。实行河道保洁管理家庭分段承包责任制。优先承



李建新/摄

包给建档立卡贫困户，实行共治共享，充分调动沿河群众管护积极性。积极组织参加“最美河湖”评比活动，发动民间河长带领群众巡河护河，定期组织志愿者开展“净滩行动”、组织中小學生开展“河小青”活动，营造保护河道、美化河道的良好氛围。

三是强化管护保障。县河长办与河道管理办合署办公，配备编制11名。乡村河长办有专用办公室、有专门办事机构及人员、有专用办公设备、有专项经费投入、有制度专栏、有完善档案资料。县财政每年对河道保洁、疏浚、治污治乱预算奖补资金1000万元，以奖代投，鼓励民间投入，确保日常管护有序开展。

二、做实“长治”的举措

突出制度创新，以务实管用的举措立好“长治”的规矩。

一是澄清“河底”。率先在全市开

展河库划界，给河流上“户口”，编制县管河流“一河一策一档”。

二是规范“河巡”。建立河长联席会议、河长巡查机制，实行常态化巡河。印制河长规范巡河卡片，明确河长巡河频次、责任、内容及要求。对巡查发现问题，按照“一单四制”模式建立台账，限期整改。2019年，各级河长采取水上、陆地等方式共巡河28176次，62个交办问题全部整改到位。

三是严格考核。出台《2019年度双峰县河长制工作日常考核细则》，建立以河库卫生保洁、水域岸线管理、河库生态环境保护、巡河记录台账等为主要指标的考核内容，定期组织县河委会成员单位开展专项督查和暗访督查，及时通报督查结果。在严格县乡两级河长履职考核的基础上，加强对村级河长的考核，率先在印塘乡推出了村级河长巡河专项补助，一季度一评比，成绩排名直接与补助挂钩。

三、狠抓“治理”的效果

通过政府主导和民间投入相结合，充分调动全社会积极性，实行“水中岸上”综合治理，“上下游、干支流、河库塘”全覆盖治理。

一是突出“水清”，全面防治水污染。全域推行“户分类、村收集、镇转运、县处理”垃圾无害化处理模式，建成5个城镇污水处理厂；制定“一口一策”整治提升方案，规范设置入河排污口50个，加强各排污口管理，全面整治各类污染源，实现污水处理全覆盖。

二是突出“河畅”，全面整治“河梗阻”。投入200多万元购买3艘打捞船，成立3个专业保洁队伍，实行机械打捞水上垃圾，开展河库日常保洁。在大力推进主干河、库区整治的同时，积极开展小池塘、小沟渠、小河道清理。2019年县财政以奖代投800万元，清淤河道110公里，完成山坪塘清淤1660口。

三是突出“景美”，全面修复水生态。积极推进河道和水土保持综合治理项目，治理河道76.3公里、水土流

失面积61平方公里，投资5000万元完成城区白燕塘黑臭水体治理。引入民间资本投资8000多万元，完成青树坪镇侧水河道治理6.5公里，修建生态廊道3.2公里，重现“岸绿、水清、鱼游、鸟飞”的乡愁记忆。

通过改革，全县河道管护意识管护责任进一步增强，河道治理能力显著提升，“河清岸绿”的自然生态环境逐步形成，“绿水青山就是金山银山”的改革成效初步显现。

一是改善了河道水体。全域水环境实现有序循环，保障了河道水质提升，境内小流域全部达到Ⅳ类以上，3个水功能区水质监测断面和2个跨市行政交界断面水质均达到Ⅲ类以上，达标率100%，全县农村集中式饮用水水源地水质均达到Ⅱ类以上标准。

二是赋予了河道新生命。通过部门联动，实施工程性拓宽贯通、绿化净化，辅以重拳治理“四乱”、推行垃圾集中处理、狠抓河道保洁等非工程性措施，推动水环境实现根本性好转，水清岸绿、鱼翔浅底的美丽景象正在形成，增强了群众的获得感、幸福感、安全感。

三是助推了沿河经济发展。比如，青树坪镇侧水河治理后重现了“岸绿、水清、鱼游、鸟飞”的乡愁记忆，沿河的归古新村借助优美的自然生态，以此成功打造乡村旅游地，并成为该县著名网红景点。再如，在全市率先实行河道保洁管理家庭分段承包责任制，优先承包给建档立卡贫困户，每年给贫困户增收4200元，累计帮助120个贫困户脱贫摘帽。

双峰县推进河长制改革的成功经验得到水利部肯定，在全国推介。深江河锁石镇段荣获湖南省“美丽河湖”称号，洪山殿镇朱定建被水利部评为“最美护河员”。《湖南省河长制》官方微信、《中新网》《凤凰网》《红网时刻》《湖南新闻联播》《湖南日报》《娄底日报》等媒体专题推介。

（作者系双峰县水利局党组书记、局长）

本栏责编：龙玲

加强政企合作 破解防疫物资出口困境

加大支持力度,扶持重点企业进入市场;加快审批速度,助力弱势企业化解产能;加强政策解读,帮助出口企业纾困解难

◎张 蜜



李建新/摄

随着新冠肺炎疫情在全球范围内快速蔓延,我国在满足国内防控需要的同时,积极扩大防疫物资出口供给,力所能及地为世界各国商业采购提供支持。4月下旬,国家统计局娄底调查队走访了市商务粮食局、长沙海关驻娄底监管机构筹备办等部门和湖南省健缘医疗科技有限公司、湖南电将军国康医疗器械有限公司2家企业,对防疫物资出口情况进行调研。结果显示,娄底市防疫物资出口在政企合力推进下初见成效,但面临国内资质认定难和国外认证标准高双重困难,急盼相关部门协商解决。

一、防疫物资出口的现状

总的来说,娄底市防疫物资出口起步晚,规模小。根据长沙海关驻娄底监管机构筹备办监测数据显示,今年1—3月份娄底市防疫物资出口量为零。据调查,全市目前有生产口罩、额温枪、熔喷布、消毒水等防疫物资的企业共计24家,其中,只有湖南省健缘医疗科技有限公司、湖南电将军国康医疗器械有限公司2家企业具有出口资质,其他22家企业虽然生产了防疫物资,但由于没有出口资质,产品不能对外出口。截至4月28日,我市仅有1家企业对外出口销售了防疫物资,且均为口罩,其中,本企业出口2批共计110万只口罩,约合人民币220万元,通过外贸

公司代理出口600多万只口罩,约合人民币1200万元,全市总计出口口罩710万只,约合人民币仅1420万元。

二、目前的主要做法

(一)精准对接企业,拓展对外销路。为积极支持国际疫情防控,有力促进防疫物资出口,3月27日,娄底市商务粮食局牵头组织召开全市“支持国际疫情防控,促进防疫物资出口”企业对接座谈会,市商务局、工信局、市场监督管理局等相关市直单位,各县市区商务粮食部门、防疫物资生产型企业、外贸企业(防疫物资出口代理企业)、园区外贸综合服务平台,相关银行负责人参加了会议。会上,各部门积极帮助企业对接各类信息,助力有防疫医疗用品出口资质的企业对接国外市场,增加出口订单量。长沙海关驻娄底监管机构筹备办也于3月份组织部分防疫物资生产企业召开了专题座谈会,通过宣讲外贸促进政策,帮助企业了解防疫物资出口相关流程手续,积极为企业提供国际销售渠道,开拓国际市场。

(二)强化政策宣传,助推外贸增长。为认真贯彻落实国家商务部、湖南省政府相关文件精神,4月16日,市商务粮食局在长沙海关驻娄底监管机构筹备办组织各县市区商务粮食部门相关人员、生产防控物资相关企业代表,召开出口防疫物资海关政

策宣传暨业务培训会议,为企业答疑解惑,助推娄底市防疫物资走出国门,助力国际社会抗疫合作。为进一步提高企业对出口政策的知晓率,让企业会用政策、能用政策、善用政策,市商务粮食局将省、市有关支持外向型企业发展的相关政策汇编成册,深入各县市区企业、主动送政策上门,面对面辅导企业及时精准享受政策扶持。目前,已经编制《湖南省、娄底市应对疫情支持外向型企业发展系列政策汇编》和《应对疫情稳外贸政策汇编》,并及时向有关企业发送、宣传国家省市相关政策新动态。

(三)积极审核推荐,扶持重点企业。根据湖南省商务厅4月26日下发的《关于做好符合国外标准认证或注册的防疫物资生产企业审核推荐工作的通知》要求,市商务粮食局认真对照产品审核关键资料清单、审核企业提供的材料,在征求市市场监督管理局、药监和工信部门意见的基础上,努力推荐2家重点扶持对象,及时向省商务厅报送有关材料,并积极与上级部门协调,争取将2家企业纳入非医用口罩生产企业白名单。

三、存在的主要问题

(一)国内资质认定较难,准入门槛偏高。根据4月1日《商务部 海关总署 国家药品监督管理局关于有序开展医疗物资出口的公告》(2020年第5号)要求,未在药监局备案、未取得我国医疗器械产品注册证书的企业不能对外出口医用物资。按照文件要求,娄底市只有2家企业具备出口医用物资的资质,其他企业仅持有“应急备案证”,只能在领证后6个月之内进行防疫物资生产,并且不具备出口资质。这些企业一般都是从3月份就已经开始生产,由于没有生产经验、进入市场时间短、缺乏统一的规划和引导,有的甚至没有固定厂房、生产环境较差,产品质量难以保证,影响产品出口。在国内疫情防控形势已经得到基本控制的背景下,企业普遍存在产能过剩、难以消化的问题,而对外又不具备产品出口资

质,暂时无法化解产能。

4月26日,《商务部 海关总署 国家市场监督管理总局关于进一步加强防疫物资出口质量监管的公告》(2020年第12号)对非医用口罩出口也进行了进一步规范,文件指出,只有纳入非医用口罩生产企业白名单的企业才具备出口资格,也就是商务部确认的取得国外标准认证或注册的新型冠状病毒检测试剂、医用口罩、医用防护服、呼吸机、红外体温计的出口企业订单,以及取得国外标准认证或注册的非医用口罩生产企业清单。但是截至目前,娄底市暂无一家企业进入白名单,市商务粮食局正在积极与企业对接,在确保企业出口能力的基础上,及时向省商务厅报送完整、正确的审核材料,努力推动重点扶持企业尽快进入白名单。

(二)国外认证标准较高,中介市场混乱。据调查,医用物资出口到欧盟、美国、日本等国家和地区,其认证标准不一。例如,口罩要出口到欧盟国家,必须要拿到授权公告机构发放的CE证书。欧盟根据用途将口罩分为医用口罩和个人防护口罩两类,医用口罩需按照欧盟医疗器械指令MDD或者欧盟医疗器械条例MDR加贴CE标志,执行EN14683标准,其中,根据口罩无菌或者非无菌状态采取的合格评定模式又有所不同。个人防护口罩不属于医疗器械,但是也需要符合欧盟个人防护条例PPE要求,执行EN149标准,该标准又细分为FFP1、FFP2、FFP3三个类别。虽然有关部门给企业发放了“国内具备欧盟公告机构口罩等业务资质的认证机构名录”,但是名录中企业数量较少,也多在外地,沟通联系起来较为困难。

出口到美国的口罩,同样也因医用口罩和防护口罩分类不同而实行不同的管理。其中,医用口罩出口必须通过美国食品药品监督管理局(FDA)管理注册,而个人防护口罩出口必须通过美国国家职业安全卫生

研究所(NIOSH)管理注册。据了解,美国的FDA注册比欧盟的CE认证更为严格,通常要经过填表申请、获取PIN码、缴纳年费等各种复杂流程。随着认证申请量的增加,出口认证市场日益受捧,认证机构生意火爆,有些资质不全或者没有资质的中介机构利用口罩生产企业对出口国家的法律法规不熟悉等弱点,进行一些无效的认证,导致企业在防疫物资出口中面临较大的法律风险。有些中介机构坐地起价、肆意牟利,从检测、送样、审证到接受审查,多的需要耗费十几万元,混乱的中介市场管理压榨了口罩生产出口企业本身稀薄的利润空间,也影响了出口防疫物资的标准认定。

四、政策建议

(一)加大支持力度,扶持重点企业进入市场。市商粮局等各职能部门要加强与符合资质、具有出口能力的防疫医疗物资生产企业之间的沟通和联系,对重点企业实施“一对一”精准服务,及时向企业宣传最新有关政策,切实做好符合国外标准认定或注册的防疫物资生产企业审核推荐工作,努力推动企业走向国际市场、打开对外销路。

(二)加快审批速度,助力弱势企业化解产能。对于持有“应急备案证”的企业,在严格审核其质量标准的前提下,为其争取药监局的注册证、生产产品许可证等,加快办证审批速度,开展出口认证服务,帮助他们解决出口标准以及市场准入认证等问题,争取以合规合法程序进入企业出口白名单,助力企业化解产能。

(三)加强政策解读,帮助出口企业纾困解难。要改变被动服务方式,主动离开座位、深入企业,上门宣传政策、解读政策,将操作性强、针对性强、指导性强的政策清单送到企业手中,加强组织防疫物资出口资质申报、审核,最大限度发挥政策红利。

(作者单位:国家统计局娄底调查队)

责编:钟江华

3日 召开市委常委会会议，传达学习习近平总书记浙江考察时的重要讲话精神和对四川西昌市经久乡森林火灾作出的重要指示精神，传达3月27日召开的中央政治局会议精神，研究部署疫情防控和经济社会发展、安全生产、突出环境问题整改、扫黑除恶等工作。

同日 刘非主持召开娄底市突出环境问题整改工作领导小组2020年第一次会议。杨懿文出席。

6日 杨懿文调度疫情防控工作，他强调，要根据疫情防控形势变化，及时调整工作策略，有针对性地做好疫情防控工作。

7日 杨懿文调研检查中心城区学校开学复课及疫情防控工作。

8日 刘非带头领办信访突出问题，并深入现场察看了解相关情况，研究推动信访问题及时有效解决。

9日 刘非主持召开我市脱贫攻坚“百日攻坚行动”双周调度第三次会议。杨懿文出席会议。

同日 召开市政府常务会议，分析研判一季度经济形势，安排部署二季度经济工作，研究国家森林城市创建、仙女寨区域生态环境保护条例等工作。

同日 全市生态环境工作会议召开，杨懿文强调，要聚焦短板持续攻坚，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，用高水平环境推动高质量全面发展。

10日 召开市委常委会会议，传达学习习近平总书记在4月8日中央政治局常委会会议上的重要讲话精神，传达近日对安全生产工作作出的重要批示精神，研究部署二季度经济运行、新冠肺炎疫情常态化防控举措和安全生产等工作。

同日 刘非主持召开市委全面深化改革委员会第四次会议，贯彻中央深改委第十二次会议、省委深改委第六次会议精神，总结2019年改革工作，部署安排今年全面深化改革工作。杨懿文出席。

14日 省委书记、省人大常委会主任杜家毫到我市调研疫情防控和复工复产、春耕生产、基层建设等工作。省委常委、省委秘书长张剑飞参加调研。省委副秘书长、省委政研室主任、省委财经办主任王晓科及省直有关部门负责同志参加调研。刘非、

杨懿文等陪同。

15日 刘非主持召开市委国家安全委员会第一次全体会议，深入学习贯彻习近平总书记关于总体国家安全观的重要论述，传达学习中央和省国安委相关文件和会议精神，分析研究部署全市国家安全工作。杨懿文出席。

16日 刘非会见来娄底考察项目的中国一汽集团市委常委、副总经理孙志洋一行，双方就加强合作、共谋发展进行了深入交流。杨懿文出席。

17日 刘非到涟源调研督导创建国家高新区、项目建设、安全生产等工作。

同日 杨懿文主持召开市自然资源和规划委员会2020年第一次专题会议，审议《娄底市中心城区幼儿园布局专项规划》，研究市本级2020年度国有建设用地供应计划等事项。

20日 杨懿文研究小型农机推广使用有关工作，他强调，要贯彻落实省委书记、省人大常委会主任杜家毫在双峰调研座谈会上的重要指示精神，抓住重大发展机遇，发展壮大娄底特色农机产业，让小农机走进千家万户，助推农业增效、农民增收。

21日 召开市委常委会(扩大)会议，学习贯彻习近平总书记在4月17日中央政治局会议上的重要讲话精神，传达全省州市委书记座谈会精神，听取各县市区和市直有关单位汇报，研究部署常态化疫情防控和当前经济运行工作。

26日 杨懿文调度全市公办幼儿园建设和娄底幼儿师范学校升专有关工作。

27日 召开市委常委会会议，传达学习贯彻习近平总书记在陕西考察时的重要讲话精神，审议《中央、省脱贫攻坚工作考核反馈问题整改方案》，听取市人大常委会党组关于《娄底市大熊山国家森林公园条例(草案)》的情况汇报。

同日 刘非主持召开市委理论学习中心组2020年第4次集中学习会议，深入学习贯彻习近平总书记关于贯彻新发展理念做好经济工作的重要论述。杨懿文出席。

29日 刘非主持召开全市打击治理电信网络新型违法犯罪工作调度会。杨懿文出席。

责编:王倩

大事记(四月)



●危和机总是同生并存的,克服了危即是机。

——3月29日至4月1日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在浙江省考察时强调,要深入分析,全面权衡,准确识变、科学应变、主动求变,善于从眼前的危机、眼前的困难中捕捉和创造机遇

●应对新冠肺炎病毒,需要一个全球化的战略。

——微软公司联合创始人比尔·盖茨4月12日在西班牙国家报网站发表文章表示

●这场疫情是增加我们对中国了解的一个机遇。

——英国泰晤士报网站4月23日刊登英国保守党议员马克·洛根的文章称

●美国制裁世卫组织,将使世卫组织的工作复杂化,也将“削弱美国地位”。

——美国世界政治评论网站4月13日发表美国外交学会高级研究员斯图尔特·帕特里克的文 章称

●搞形式主义是典型的伪忠诚。

——4月20日,《瞭望》出刊2020年第16期,其社评文章如是认为

●为你做过好事的人,要比你自己为他做过好事的人,更愿意为你再做好事。

——在《富兰克林自传》中,富兰克林用事实和 经验来描述和证明这条格言是千真万确的

●坚持目标导向,奔着任务去“改”;坚持问题导向,奔着问题去“改”;坚持结果导向,奔着效果去“改”。

——4月10日,市委书记、市人大常委会主任刘非在主持召开市委深改委第四次会议时强调

●充分发挥群众主体作用,切实推动民事民议、民事民办、民事民管。

——4月2日,市委副书记、市长杨懿文在观摩涟源市金石镇山茂村议事会时强调,要精准确定村民议会议题,聚焦村庄发展的“堵点”,百姓生活的“痛点”,社会治理的“难点”

●我在高墙内,君住高墙外。日日思君不见

君,共战一瘟神。

——李征宇是湖南省麓山强制隔离戒毒所的 医务警察,父母均是警察。其女友也是医务工 作者,同样奋战在抗疫一线。由于封闭管理禁带 手机,双方只能默默忍受相思之苦,静待春暖花 开

●希望大家能记住他们。

——黎婧是火遍网络的大白漫画的作者,也 是新冠肺炎痊愈者。这位方舱小姐姐在每幅漫画 上写下了医护人员的名字

●既然活着,就要做点儿事情。

——十年,把3000亩荒漠变成绿洲。创造一个 人、一片林、一段传奇的,是从最高人民检察院法 检厅副厅级检察员岗位上退下来的喻中升

●全球疫情取决于控制得最差的国家,不取 决于哪个国家控制最好、最早。

——4月7日,上海医疗救治专家组组长张文 宏接受有关媒体采访时表示,全球病例数猛增警 告我们,全世界要团结起来,帮助医疗资源不充足 的国家一起抗疫

●这是我一生遇到的最大的挑战。

——武汉市金银潭医院是这场全民抗疫阻击 战最早打响的地方,也是这场疫情的“风暴眼”。院 长张定宇在接受媒体采访时坦言

●对我来讲,从来没有放弃,也不轻言放弃。

——钟鸣是复旦大学附属中山医院重症医学 科副主任,也是赴湖北支援抗疫的最早逆行者之 一,4月6日踏上归程。他说,在金银潭工作75天,瘦 了10斤

●娶了我,你后悔吗?

——武汉市中心医院急诊科护士李婷被确诊 感染新冠后问她的摄影师丈夫海棠,得到的回答 是:不后悔,我后悔没早点认识你

●不捐点钱,我心里实在过不得。

——李交和是娄星区花山街道对江村一名老 百姓,儿子还在读大学。当他看到医务人员负重前 行时,在通过市红十字会定向捐给市中心医院1万 元现金后,心里才踏实下来

责编:刘朝阳

声 音



●我国首条公里级高温超导电缆工程在沪开工

——由国家电网兴建的国内首条35千伏公里级高温超导电缆示范工程4月30日在上海开工。这是高温超导电缆输电技术在国内首次启动商业化应用。

●内地高铁和城际铁路实现电子客票全覆盖

——4月29日，兰州至乌鲁木齐高铁全线实施电子客票。至此，全国铁路开通电子客票车站达1075个，内地高铁和城际铁路实现电子客票全覆盖。

●中老昆万铁路国内段首个超大断面隧道贯通

——中老昆万铁路国内段景宽2号隧道4月19日顺利贯通。这是中老昆万铁路国内段贯通的首个超大断面隧道，也是中老昆万铁路国内段全面复工后取得的重要进展。

●中欧班列(武汉)恢复常态化运营

——从武汉始发的中欧班列(武汉)X8015次列车4月14日抵达德国北威州杜伊斯堡港货运场站。这是采取疫情防控措施以来，从武汉开出的首趟中欧班列，标志着中欧班列(武汉)恢复常态化运营。

●国开行发行首期脱贫攻坚专题债券

——国家开发银行4月14日发行1年期110亿元脱贫攻坚专题债券，所募资金将主要用于国开行向深度贫困地区发放重大基础设施、农村基础设施和产业扶贫等领域的扶贫贷款。

●全国铁路实行二季度列车运行图

——4月10日零时起，全国铁路实行第二季度列车运行图。调图后，全国铁路旅客列车达到4970.5对，较现图增加130.5对，运输能力有新的提升。

●我国个人所得税首次年度汇算启动

——4月10日，随着北京、天津、河北等地开通使用手机个人所得税APP、网页端等远程办理渠道，全国除湖北省以外地区纳税人均可通过手机、网页、邮递等方式轻松办理个人所得税综合所得年度汇算申报事项。这是我国个人所得税首次年度汇算。

●成渝贵环线高铁开行

——连通四川、重庆、贵州城市群的跨省环线

高铁4月10日开行，成都、重庆、贵阳三城环绕全程1290公里只需8个小时。成渝贵高铁环线由时速300公里的成渝高铁、时速250公里的成贵客专和时速200公里的渝贵铁路形成闭环。

●塔里木盆地获重大油气发现

——4月8日，油田满深1井用10毫米油嘴进行试油后，日产原油624立方米，日产天然气37.1万立方米，获得重大突破。这标志着油田新发现一条区域级富含油气断裂带，石油资源量达2.28亿吨。

●北斗三号最后一颗全球组网卫星运抵发射场

——北斗三号最后一颗全球组网卫星4月4日运抵西昌卫星发射中心西昌航天发射场，标志着北斗全球星座组网进入最后冲刺阶段。

●全国首趟中欧班列邮包专列开行

——4月3日下午，中欧班列(渝新欧)“中国邮政号”在重庆首发，这是全国开行的首趟邮包专列，为疏运新冠肺炎疫情期间积压的国际邮件开辟出一条新通道。

●2020年光伏发电上网电价政策出台

——国家发展改革委4月2日公布2020年光伏发电上网电价政策，将纳入国家财政补贴范围的I至III类资源区新增集中式光伏电站指导价，分别确定为每千瓦时0.35元、0.4元、0.49元。

●我国地面气象观测全面自动化

——从4月1日起，我国地面气象观测自动化改革从全国试运行切换调整为正式业务运行。这标志着我国正式迈入地面气象观测全面自动化时代，将以更高水平气象现代化建设成果服务保障经济社会发展和人民幸福安康。

●2020年黄河生态调度启动

——4月1日起，2020年黄河生态调度正式启动。此次生态调度将在以往以黄河下游为主基础上，拓展到整个黄河干流及其重要支流。

●全省高速收费站实施“一车一杆”模式

——4月16日10时起，湖南启动全省高速公路收费系统优化完善实车测试，届时各收费站将栏杆降落，进入“一车一杆”模式。

责编：吴成贵

资讯



60名

截至4月2日，全国共有60名公安民警和35名辅警牺牲在抗击疫情和维护安全稳定第一线，用宝贵生命谱写了一曲曲人民公安为人民的英雄赞歌。

2.86万

4月7日是第七十一个世界卫生日，今年的主题为“支持护士和助产士”。据国家卫健委信息，4.26万名支援湖北医疗队队员中，护士有2.86万名，占比近70%。

1560亿

为做好困难群众兜底保障，落实国务院关于阶段性加大价格临时补贴力度的要求，财政部今年将下达1560亿元的困难群众救助补助资金，已超过去年全年的实际执行数。

4.3%

4月10日，国家统计局公布：3月，全国居民消费价格(CPI)同比上涨4.3%。一季度，CPI比去年同期上涨4.9%。

790.58亿

与2月底相比，截至4月10日，扶贫项目资金支出规模增加520.37亿元，达到790.58亿元，增长192.58%；扶贫项目开工数增加17.51万个，达到28.11万个，增长165.19%；外出务工贫困劳动力增加1251万人，达到2353万人，增长113.52%。

3.9万

4月16日，从国务院政策例行吹风会获悉：2020年各地计划改造城镇老旧小区3.9万个，涉及居民近700万户。老旧小区将重点改造2000年底前建成的住宅区，大约有30亿平方米。

172项

4月18日，据水利部消息：截至目前，172项重大水利工程已累计开工143项，在建投资规模超过1万亿元，目前已有30项工程基本完工并发挥效益，水资源配置和城乡供水体系逐步完善。

4.2倍

4月22日，财政部公布1—3月全国国有及国有控股企业(以下简称国有企业)主要经济指标。1—3月，

国有企业营业总收入123388.6亿元，同比下降11.7%。3月当月营业总收入环比增长48.4%，恢复至去年同期水平的88%。1—3月，国有企业利润总额3291.6亿元，同比下降59.7%。3月当月利润总额环比增长4.2倍。

18个

4月10日，省住房和城乡建设厅、省发展和改革委员会、省财政厅联合印发《关于推进全省城镇老旧小区改造工作的通知》，明确了14个市(州)的18个县(市、区)作为省级城镇老旧小区改造试点，我市新化县入围。

100处

4月13日，省应急管理厅、湖南煤矿安全监察局、省能源局联合下发通知，决定按照现有产能保留一批、升级改造提升一批、限期关闭退出一批分类处置年产30万吨以下煤矿，至2021年底，力争将全省保留煤矿总数控制在100处以内。

194.6万

4月18日，据省扶贫办最新消息，截至4月16日，全省有就业意愿的贫困劳动力已实现就业194.6万人，不但实现了贫困劳动力全部复工，而且就业总人数较去年底新增了3.9万人。

706.6622万

4月3日下午，娄底市红十字会新冠肺炎抗疫专项捐赠收支情况汇报会召开，截至4月3日12:00，市红十字会本级共接受用于新冠肺炎疫情防控社会捐赠款物706.6622万元。

400个

4月13日，从市人社局获悉，市人社局、市发改委、市扶贫办、市财政局联合印发《实施方案》，将于近期在全市居住人数达100人以上的易地扶贫搬迁集中安置点新开发扶贫公益性岗位400个左右。

125.48亿

4月28日上午，2020年全省集中开工活动暨娄底市2020年第二批重大项目集中开工仪式在娄星工业集中区举行。这是我市继3月7日集中开工竣工50个重大产业项目后，又一次集中开工33个重大项目，共计总投资125.48亿元。

责编：刘少波

數字



使命，可以有多个；生命，却只有一次。

生命是使命的承托，有生命，使命才能实现；使命是生命的衬托，有使命，生命才有光彩。优秀的人，总让生命与使命同行，让人生得到升华。当两者难以同行时，他们会毫不犹豫地选择为使命付出生命。

刘建军，就是一个这样的人。他是娄底市疾控中心急性传染病防治室主任，是市疾控中心新冠肺炎疫情防控组常务副组长、防控信息组组长，也是娄底市“最美医师”。在新冠肺炎疫情防控工作中，他用实际行动诠释了自己优秀的人生。

92个日夜的连续坚守

1月23日以来，刘建军就一直投身于新冠肺炎疫情防控工作之中。抗疫期间，他本人及其所在的科室和工作组，承担着全市疫情信息的收集、汇总、分析和报送任务，指导全市疫情的现场流行病学调查工作，工作非常重要，任务异常繁重。据了解，刘建军工作最忙碌的时候，一天接了137个咨询电话，审核了12张报表，跑了3个县市区进行疫情现场处置，忙到一手接打手机，一手拿着座机，眼睛还得盯着电脑屏幕看数据。

因刘建军所在部室的岗位特殊，需随时应对各种突发情况，在别的部室还可以根据实际情况进行轮班时，他们却只能长时间“5+2”“白+黑”24小时值班。即便如此，刘建军没有半句怨言，更没有落下工作，条件艰苦就想办法克服，饿了就吃方便面，困了就在椅子上眯会儿。

这样紧张忙碌的日子，持续到4月23日。当日上午7时，刘建军突发脑溢血，累倒在工作岗位上。至此，连续92天的连轴转日子按下了“暂停键”。

疫情无情，英雄感人

在同事们眼里，刘建军是一个有担当、有情怀、责任心很强、工作极其认真的人，他承担的每一项任

一个视使命重于生命的『疾控人』

◎吴成贵
李静芳

务，都能按时高质量完成。而且，他做事很低调，也从不计报酬，只求无愧于党，无愧于人民，无愧于良心。

“有一天晚上12点多，我看见他在加班，就开玩笑地说，是不是准备把加班费都拿下，结果他说，我从来没有申请过加班补助，倒是经常会忘记打下班卡，还要扣钱咧。”市疾控中心健康教育宣传室主任刘金涛说。

据同科室的周丹说，刘建军不仅严格要求自己，对科室成员也是非常严格，他告诉她们，每一个疾控数据都关系到政府的决策，而这些决策关系到所有群体，一定要仔细核对，认真核查，不能出丝毫差错。经过他手的每一份数据都是核对数遍后才会发出。

“心疼、惋惜、自责，一看到他躺在病床上那样子我就忍不住想哭，这段时间他太辛苦，太操心了。”“自防疫工作开展以来，刘建军就只在清明

节那天和我请了4小时假，其中路上来回就需要两个多小时。后来我才知道，就连他伯父去世，他也只是在每天工作完成之后，连夜开车往返涟源娄底帮忙处理后事。还有他每天在微信上汇报给我的疫情分析数据，发送时间都是在凌晨12点到3点期间。”市疾控中心主任杨纲说。

刘建军病倒后，牵动着领导、好友、同事的心，他们纷纷在朋友圈替他祈祷，希望早日脱离危险，并表示我们不需要这样的英雄……

三个家庭的“顶梁柱”

刘建军一直是三个家庭的“顶梁柱”，他累倒后，对家人无疑是个巨大打击。

“我婆婆知道他病倒后整个情绪都崩溃了，至今都不敢告诉她真实情况，一直劝慰她很快就会醒过来。”一提到刘建军及家人，妻子欧阳琦就抑制不住掉眼泪，甚至哭得说不出话。她说，疫情最严重的那段时间，刘建军基本上没回过家，在电话里匆匆招呼几句就挂了，等全市疫情情况向好，同样需要忙到很晚才能回去，一到家就直奔书房，电话基本没停过，一打就是一两小时。看见刘建军异常黑的脸色时，她曾劝他注意休息，刘建军说，等疫情结束，最大的愿望就是想睡个好觉。

刘建军堂姐说，自己的弟弟就是个“工作狂”，有时忍不住抱怨他，离开他地球照样能转，他听后只是笑一笑，还要我们多体谅点，工作总归要做完才行。刘建军的小孩今年上初三，在得知爸爸的病情后，小朋友备受打击，性格变得十分内向，话更是少得可怜。

疫情肆虐无情，英雄无畏逆行。刘建军，数月时间都在与疫情抗争，与时间赛跑，彰显出一名“疾控人”的使命与担当。现已春暖花开，山河展颜。刘建军，做一次自己的英雄吧，快点打败“怪兽”，早日醒来。我们都在等你。

责编：吴成贵

一个用担当书写华章的人民警察

◎ 苏 燕

从警17年，屡破大案，一直奋战在侦查破案一线，创下破案上千起的“神话”；英勇无畏，为抓捕犯罪嫌疑人，多次与死神擦肩而过；忠肝义胆，因没日没夜熬夜加班，30岁时患上甲状腺肿瘤。

从警每一步都惊心动魄，却绽放精彩，赢得诸多荣誉掌声。先后获7次嘉奖，记个人三等功7次，多次被评为执法模范标兵。2008年入围娄底市首届“执法为民好警察”提名奖，2011年被评为市首届“十佳廉政勤政民警”，2013年荣膺全省优秀人民警察称号，2017年获评全国优秀人民警察。他叫苏智峰，今年43岁，娄底市公安局杉山派出所所长，三级警督。

工作岗位的尖刀能手

自参加公安工作以来，苏智峰一直在基层派出所侦查一线。初见他的人都想不到这样一位文质彬彬的“儒生”，竟是一个令犯罪分子闻风丧胆的“神探”。

2014年5月，李某在游戏厅被人砍成重伤。苏智峰通过现场调查了解，一个以肖某为首的恶势力团伙浮出水面。几天后，苏智峰获悉，肖某住在长沙某宾馆内，且带有仿六四式手枪。苏智峰考虑贸然闯入可能造成人员伤亡。他决定以静制动，带着便衣隐藏在宾馆同层楼梯口守候。深夜11点，肖某等人出门走向电梯，苏智峰佯装宾馆住客迅速靠近，忽然，肖某弯腰从小腿处摸出一把手枪，苏智峰急速上前，用自己的身体死死将其钳制在地，顺势抓住其企图抽枪的右手，将其抓获。虽案件侦破

已是多年，但每谈起此次抓捕，同事们无不佩服他在生死面前表现出的迅猛反应能力。作为侦查工作带头人，他抓获犯罪嫌疑人百余名，每次抓捕都步步荆棘、招招凶险。面对随时可能出现的各种危险和挑战，他总是用智慧和勇气擒凶缉恶。

2017年11月，苏智峰和战友为抓获穷凶极恶、携带凶器的贩毒嫌疑人，在人车密集的市场内上演了千余米现实版警匪追击大战；2018年1月，他2天2夜不眠不休，蹲守、抓捕、周旋、审讯，连续抓获10名容留吸毒的犯罪嫌疑人和吸毒违法嫌疑人，创造个人2天刑拘3人、行政拘留7人的骄人战绩……

截至目前，苏智峰参与破获各类刑事案件1090余起，抓获犯罪嫌疑人780余名，为国家和人民挽回经济损失1500余万元。上任派出所所长后，带领民警昼夜布控，通宵达旦抓捕，短短半年内，他带领的杉山派出所破案率高达80%。

警民眼里的贴心暖男

苏智峰不仅是一位有着丰富侦查经验的战士，也是一位具有优秀指挥能力的所长，还是一位关心关爱民警和群众的热血男儿。到杉山派出所上任之初，依托政治建警，大刀阔斧开展改革，完善派出所系列制度，建立民警、辅警家属微信群，有效地解决管理漏洞。多方筹措资金，投资10余万元扩大办公环境改造，上门走访慰问民警和辅警家庭，帮助解决实际困难。不到一个月，该所在“冬春攻势”专项打击行动中，从同类单位倒

数一跃成为全局第二。“夏秋攻势”专项打击行动和半年工作绩效考核稳稳摘得两项“第一”桂冠。

心中有爱，温暖自来。因行政区划重新整合划分，杉山镇和小碧乡合并，为了不让村民多走一趟，方便大家办事，他提出建立警民联系群，率先将村干部加入群中，及时解答乡亲们的业务问题。他还以一村一治安队为依托，在辖区万乐村试点，警务前移，推行身份证送证上门活动，推行驻点警务室户籍业务办理活动，让村民足不出村就能办理户籍业务，辖区群众感到格外贴心。

本色不变的平民英雄

在派出所工作多年，苏智峰受到的诱惑和邀请很多，其中有自己的朋友，有娱乐场所的老板，有因违法犯罪将被采取强制措施的嫌疑人家属，但在情与法、权与势、金钱与美色面前，他始终保持一名人民警察的本色，决不让庄严的警徽遭到亵渎玷污。

2018年9月，杉山辖区一采石场老板到他办公室，借咨询业务之便，偷偷放下用报纸包着的一沓钱。他发现后，在电话联系不上的情况下，直接叫上同事开车到采石场，找到该老板的家人将钱悉数退还。

他给自己定下了规矩：多贵重的礼物也不能出卖组织原则，多近的关系也不能影响正常执法，多厚的情义也不能倾斜法律的天平。他始终保持初心，忠于职守，以实际行动诠释了一名人民警察的本色——清清白白为警，干干净净做事。

责编：吴成贵

绽放最美援汉“志愿者”光芒

◎阳家友 康晨光 刘唐宗

4月23日下午，湖南省新化县炉观镇人大主席谢伦勇率镇疫情防控指挥部相关人员到新化鸿宇大酒店，以简朴而温馨的方式欢迎只身“逆行”到武汉当志愿者40余天的95后小伙邹智明荣归家乡，接其回梅树村与家人团聚。

现年25岁的邹智明，系新化县炉观镇梅树村村民，2月21日，邹智明向家人撒下“弥天大谎”，独自一人“逆行”到湖北省中医院当抗疫志愿者。3月19日在武汉核酸检测阴性，血清检测阴性。4月8日武汉解封后返回新化，随即去新化鸿宇大酒店隔离14天，期间2次核酸检测和抗体检测均为阴性，于4月22日经县疫情防控指挥部和卫生部门批准解除隔离。

邹智明想当志愿者的念头，是看抖音时萌生的。“当时，从抖音上看到那么多白衣天使在救人，辛苦备至但并无怨言，我觉得，我有义务也有必要去那里帮忙。”邹智明说，刚过完年，县里就下达了“四级隔断、六级隔离”的防疫指令，出行的道路被迫封堵。直至2月21日，村里解封了，他才瞒着家人，装了10袋500斤自家种的白菜，开了6个多小时车到达位于武汉的湖北省中医院光谷院区。

到达医院后，邹智明将白菜送去了医院物资管理部门。当天值班的湖北省中医院工作人员建晓晶接待了他。邹智明告诉建晓晶，自己会一直在医院附近，如果有医务人员需要用车，可以随时联系他。第二天中

午，建晓晶果然在医院看到了邹智明的车子。

“捐完物资我们都劝他赶快回去，没想到他还在。”建晓晶和同事都惊讶于这个小伙子的执着。在了解到邹智明没防护物资没食物的困境后，建晓晶给了他三包一次性口罩、一件普通防护服和矿泉水、水果、方便餐等物资。

接下来的几天里，邹智明如愿以偿地在湖北省中医院当起了“摆渡人”——接送白衣天使们上下班。至3月21日，在湖北省中医院做义工，与该院员工共同抗击新冠肺炎疫情的邹智明，平均一天要接送医护人员5、6趟。这样的奔波和付出，邹智明却心甘情愿，“早餐可以慢吃，但白衣天使一定不能慢送。”他在朋友圈里写道。接送医务人员以外的时间，邹智明也没闲着。只要有社会爱心物资运到医院来，邹智明就会主动跑过去帮忙卸车、运送、摆放，从不叫苦喊累。

在邹智明的朋友圈里，笔者看到，邹智明每天分享的内容都充满了正能量，绝口不提自己的困难。唯一的一次是在2月23日晚上9点41分，已经工作了5个多小时的邹智明，拍下等待卸车的一大车物资，发了这样一条朋友圈：“继续卸货，没有别的本事，只能出力。”

其实，刚到湖北省中医院时，邹智明没有地方休息，只能睡在车里。面对这样艰苦的条件，本职工作是京东大件配送员的邹智明却习以为常。

“我以前在老家送货忙时，晚上经常睡车里。”在车里睡了3天之后，医院财务处工作人员姜莹霜知道邹智明的事情后，马上联系到了一家酒店，安排邹智明住了进去，也给他送去了三包一次性口罩、一件普通防护服和矿泉水、水果、方便餐等物资。

据姜莹霜介绍，她是在邹智明来医院一周后才认识搬运物资的他。看到他每天闲不住，热情搬运物品，有时帮助护士送药到病房，早晚还开车接送护士上下班，大家既感动又心疼，主动为他排忧解难，有的送食品，有的送衣物，有的倡议在护士群捐款，仅一小时群主王尧就收到捐款3320元，拿出其中1000元办了一张油卡，余额可安排邹智明作回家路费。事实上，返回新化之前，邹智明将油卡及捐款悄悄地转交给了继续坚守抗疫的志愿者。

“一个95年的孩子，真的给90后长脸了！”这是护士姐姐们对邹智明弟弟由衷的肯定和评价。

尽管，每天与医务人员接触，随时面临感染的风险，但邹智明并不怕。他认为，只要做好防护，就不用担心。

“大疫无情，江城有爱。”在接受全社会捐赠的保障行动中，邹智明弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，守望相助，共克时艰，为共同打赢疫情防控阻击战作出了积极贡献。4月9日，武汉市慈善总会授予邹智明“慈心为人，善举济世”荣誉称号。

责编：吴成贵

风雨一肩挑的“最美媳妇”

◎贺杨依依 贺朝新 曾敏

在新化县曹家镇栗新村，有一个非常特殊的家庭，丈夫在外打工时不幸身负重伤，导致神经严重受损，伤愈后全身瘫痪，生活完全不能自理；70多岁的婆婆患有间歇性精神病，经常外出，不知回家的路；76岁的公公耳聋，身体也不好；2个年幼的孩子在校读书。

杨丽华，就是这个家庭的女主人，也是被当地村民誉为“最美媳妇”的人。她从江西省嫁到这里后，始终与丈夫相亲相爱，对家人不离不弃。即使后来家庭遭遇重大变故，生活压力骤然陡增，她依旧坚毅前行，用柔弱的肩膀为婆家撑起一片蓝天，使这个特殊的家庭保持完整，充满温暖。

幸福家庭遭不幸，丈夫受伤成残疾

现年37岁的杨丽华在娘家有一个哥哥和一个姐姐，在她幼小的时候，母亲就去世了，饱经沧桑的父亲含辛茹苦把3个儿女拉扯大。穷人的孩子早当家，杨丽华初中毕业后，就跟着村里人南下广东打工。来自新化县曹家镇栗新村的吴雄初比她大11岁，像哥哥一样处处关心她，随着时间的推移，两人建立了深厚的感情。1999年初，杨丽华做通父亲的思想工作后，来到新化县曹家镇，与吴雄初喜结良缘，婚后生育一男二女，夫妻恩爱，勤劳持家，日子过得和和美美。

天有不测风云，2014年，吴雄初给一栋高楼贴外墙瓷砖时，不幸从

23楼坠落到11楼，造成身体多处骨折，颈椎五六节脱落、脊髓严重受损、腰椎盘变形。经湘雅医院专家精心治疗，虽然保住了性命，因神经受损严重，导致全身瘫痪，后被评定为肢体残疾一级，生活不能自理。

一下子，全部压力都压到了杨丽华身上。她以顽强的意志、不懈的耐心和深沉的爱心，坚持下来，成为了全家人的顶梁柱。每天为丈夫端屎接尿、洗澡擦背、喂水喂饭，半夜三更还要帮丈夫翻身，导致经常失眠，头晕脑胀。由于要照顾丈夫和年幼的孩子，5年多来，她才回过两次娘家，老父亲理解和支持她，也让她更加坚定不移地走下来。

婆婆外出流浪，媳妇租车找回

除了照顾瘫痪的丈夫，婆婆也是一个需要杨丽华关心和照顾的对象。老人患有间歇性精神病，属于精神残疾，经常外出不回家，让杨丽华操碎了心，每次都是她四处打听、爬山涉水找回来。有一次，婆婆突然失踪了，杨丽华找遍了附近的村庄，找了好几天，没有音讯。她为此心急如焚，茶饭不思，在焦急的同时，还要照顾丈夫，每天早上5点起床，给2个孩子做饭，送她们上学。过了半个月，村民吴太宏在路过安化县梅城镇时，发现她的婆婆在那里流落，就打来电话，她立即租车赶到梅城镇，在别人的屋檐下找到瑟瑟发抖的婆婆，她抱着婆婆伤心地哭了。

还有一次，婆婆突然外出，在途

中搭上新化县城开往白溪的班车，由于没有车费，司机和售票员也不知老人要去哪里，就让她在油溪乡地段下车。杨丽华沿途寻找，向过往司机打听，最后在油溪乡梅山龙宫附近，才找到婆婆，将老人带回家。

面对困境不言悔，丈夫感激又欣慰

杨丽华一家是村里的建档立卡贫困户，丈夫天天靠吃药维持生命，一个月要开支2000多元，虽然政府给她家办了低保，一个季度才3100元。无奈之下，她只好让高中毕业的儿子放弃深造的机会，外出打工，以解决家庭开支的需要。

面对这个贫困家庭的现状，记者问杨丽华：“你感到后悔吗？”她转过身去，眼里流出了泪水，她说：“感谢党和政府对我家帮扶，虽然家庭遭遇不幸，但我没有灰心丧气，也决不向困难低头，我愿与丈夫白头偕老，共渡难关，永远与家人不离不弃！”

据当地村干部和村民反映，杨丽华与邻里和睦相处，尊老爱幼，乐于助人，从未与村民吵过架，争过嘴，受到全村群众的称赞，说她是当之无愧的“最美媳妇”。

采访结束时，吴雄初欣慰地对记者说：“我这辈子虽然遭遇不幸，但遇到一个好妻子，如果没有她，我也无法活下去。虽然现在家里没钱，日子过得很艰辛，但有她无微不至的照顾，我也心满意足了。”

责编：吴成贵

尽锐出战治网格 同心协力抗疫情

◎梅雄飞

新冠肺炎疫情发生以来，涟源市蓝田街道街道党工委认真贯彻落实习总书记的重要讲话精神，以网格化管理推动新冠肺炎疫情的排查、宣传、管控工作，为中心城区疫情防控筑牢了一道安全“网格屏障”。

一、因地制宜，做到“网”中有格，格中有“群”。一是科学合理划分网格。严格落实分区分级管理责任制，科学划分70个一级网格，二级网格183个，确保网格覆盖辖区内每一块地、每一栋房、每一个人、每一件物。率先在光明山社区、峡中村推行网格公示牌入房入户，既亮明身份，又明确责任。二是分区分级建微信群。街道分社区（村）、网格、小区、楼栋层层建立网格微信工作群，既自下而上逐户逐楼栋逐小区建群，又自上而下把网格员下沉一级管群，做到户户入群，群群相连，让居民群众通过网格微信群找到自己的“居家住所”。

二、尽锐出战，做到格中有人，人尽其责。一是把党员干部“沉”下去做事。街道党政班子成员驻点联系15个社区（村）网格，对所驻点的网格化工作包干负责，下派70名站所部门正副职、驻社区（村）干部、综治办工作人员到网格担任指导员，负责网格指导工作，110余名干部职工按网格大小分配至一线参与防控工作；社区（村）支部书记担任网格长、社区（村）干部担任网格员，负责网格具体日常工作。工作人员各司其职、

各履其责，确保网格事有人管、事有人做。二是把志愿者“聚”拢来服务。坚持“一制三定一评”制度，依托志愿者积分制，根据1300余名志愿者的职业和专业特长，成设置了巡逻小分队、医疗小分队、禁毒妈妈服务队、法律咨询服务组、教育帮扶工作组，帮他们定网格、定任务、定时间，结合志愿服务时间和成效开展评比活动。在光文社区，由网格长在网格微信群中发布服务需求，志愿者来“抢单”，任务完成后，在微信群中及时报告办理情况、处置结果。在东方建材市场小区，推行党支部、业委会、查防保志愿服务队为“一体”，服务管理网格化、阵地建设标准化、问题解决精准化。自疫情发生以来，通过小区查防保志愿者服务队的召集，小区业主累计捐款达8000多元，2名查防保志愿者一直义务参与小区执勤、宣传工作，2名医务志愿者对公共区域进行消毒和防控知识免费咨询。三是把居民群众“请”进来发声。街道以网格微信群作为打通基层治理神经末梢的主抓手，推行“网上微信群众路线”。通过“网格员拉户主、户主拉家人、业主拉租客、电子通行证”方式，把辖区内的常住人口都进请进网格微信群，目前加入“五级”微信群的人数已达2.3万余人。在微信群里，网格员实时快速传达上级政策、转发市防控指挥部令、传播各类正面信息。同时，又鼓励居民群众在微信群里主动发声，

由网格员及时回应和处置，做到舆情有人释惑、信息有人回复、问题有人处理、事情有人办结。四是把市直单位“融”进来共治。坚持共建共治共享原则，受组织委派的35个单位173名党员干部进驻社区一线参与值勤值守、防控宣传、入户摸排等工作。如市市场监督管理局安排1名工作人员与街道网格指导员、社区网格员分网格组成疫情防控责任工作组，对辖区内4000余家“五小”门店的复工复产实行全覆盖监管。国家公职人员主动到居住小区登记，轮班参与小区防控工作。如水榭花都小区就有68名党员干部到小区登记，主动参与疫情防控工作，形成了人人为我、我为人人的良好局面。

三、众志成城，做到有事请找我，有事我先上。结合“有事请找我，有事我先上”责任机制，蓝田街道把“关口”前移、力量下沉、阵地筑牢、工作做实，将基层组织建设、城乡环境整治、优化环境、社会保障等民生实事都纳入网格化管理的范畴，打破部门站所的单项工作“条管”格局。党员干部到网格中主动走访群众，发放便民服务卡，由“被动受理”变为“主动服务”，让网格成为听取百姓呼声、收集群众意见、提供便民服务、宣传政策知识的“总平台”，全面推进基层治理体系和治理能力现代化。

（作者系涟源市蓝田街道办事处党委书记）

责编：钟江华

“一擎两翼”抓整治 人居环境焕新颜

◎孔梦狄



改善农村人居环境，建设宜居美丽乡村，是实施乡村振兴战略的第一场硬仗，更关乎人民群众的切身利益。2019年6月以来，涟源市杨市镇坚持以基层党建为引擎，项目整治和公益银行为两翼的“一擎两翼”谋篇布局，突出重点、依靠群众、创新机制，为在全镇乃至涟源市全力全域推进农村人居环境整治试点示范，积极探索群众工作模式、建设模式、管理模式、筹资模式等“四种模式”，以实现“干干净净、整整齐齐、清清爽爽”的工作目标。

一、以基层党建为引擎，上下联动、强化担当。杨市镇充分发挥党建引领的作用，以大局出发，从小事着手，着眼于党员带动群众，充分利用屋场会、走访调查等方式，收集整理群众对于人居环境整治的观点看法和意见建议，全镇所有党员家门口悬挂“共产党员之家”牌子，发挥党员的示范带头效应，由党员率先开展垃圾分类、厕所革命、污水治理等整治项目，逐步形成镇级、村级、党员群众的三级联动，共同推进农村人居环境整治。

二、以乡风文明为切入，聚焦难点、靶向发力。在推进农村人居环境整治的六项整治内容时，杨市镇以“治陋习”为重点，通过挖掘各村特色文化内涵，着重凸显板桥村“孝道文化”、陡山村“乡贤文化”、东园村“家风家训”、东坪村“书香文化”，依

民主程序制定修改操作性强、朗朗上口的村规民约并加以宣传，培育文明乡风和淳朴民风，农村大操大办、封建迷信等不良风气得以治理，红白喜事燃放鞭炮礼花、污染村容村貌的现象得到有效遏制。

在“治陋习”的带动下，其他“五治”成效显著。拆除空心房方面，共完成了257栋、29425平方米的空心房拆除、整理和验收工作。拆除过程中，未发生一例阻工事件，未引发一起上访矛盾；治垃圾方面，重点对山边、水边、田边、路边等公共区域及房前屋后的生活垃圾、杂草进行了清理，共开展专项清扫清理行动128次；治污水方面，完成9处农村污水集中处理，清淤疏浚渠道，建设生态沟渠6500米，东园村建设生态池4个，提质改造生态拦截沟渠1200余米，湿地生态处理塘3口，人工小湿地4处。治厕所方面，共计完成厕所改造数565个，其中示范片236个，有力地促进了人居环境水平的大幅度提升；治农业面源污染方面，建设“飞防减药”示范基地2000亩，“深施减肥”示范基地500亩，“转化减污”示范基地500亩，“山水林田湖草”项目正式开工。

三、以积分管理为翼膀，持续攻坚、巩固长效。杨市镇创新管理模式，在实行垃圾分类减量的基础上，在板桥、陡山、东园建成了三家公益银行，推行积分制管理。拓宽积分内容和标准，将遵守村规民约和参与志愿服务等纳入积分范畴，招募志愿者进行日

常管理，村民可用积分兑换生活用品和物资，村支两委通过积分记录台账情况可直观看到村民在爱护环境、遵规守约上的完成情况，为评定模范家庭代表提供依据。探索积分管理信息化运行模式，将积分运用到村级产业、志愿者管理、党员管理等更多方面。

杨市镇在整治过程中注重精打细算、量质并重。积极号召群众出工自建，采取项目建设占地零补偿、投劳零报酬、建设零利润的方式节省开支，最大限度节约资金成本。板桥村入口的牌楼建设预算费用高达18万，村支两委货比三家，选择更具性价比的材料，最终以7.8万元完成项目建设。厕所治理时，采取统建和自建相结合的方式，统建措施里将1500元的补贴全部用于改厕的成本和技术投入上，群众自发出一个工、煮一餐饭、投一点资，从而高标准完成改厕任务。

经过这段时间的整治，杨市镇农村人居环境取得一定成效，村容村貌水平得到显著提升，群众门前屋后垃圾明显减少，群众的满意度和获得感持续增高。在今年的农村人居环境整治工作中，杨市镇将继续发挥示范区的带动作用，探索更适合本地实际的群众工作方法和治理模式，克服新冠肺炎疫情影响，不断夯实乡村振兴战略根基。

（作者单位：涟源市杨市镇镇政府）

责编：王景轩



我仍在开花的途中

◎ 廖志理

向西

向西 砾石苍茫
向西 秋风暴戾

向西 驼铃叩问
向西 飞鸟匿迹

八月的荒凉
未曾停歇

戈壁空空
但却蓝天眷恋

只要仰望
仍有云霞着锦

只要跋涉
总有葱茏照眼

万世已去
赐我格桑

扎好行囊
抖动缰绳

今生未尽 我仍在
开花的途中

敦煌

夕阳嘹亮
大漠铺下衰败的经卷

一个游子 焦黑如墨
被野花灼坏了心肺

睡入沙土的众神
又被闪电惊醒

一众野草的字迹
已不被狐狸辨认

混乱的飞天
仅将月亮弹奏

让一个投奔的诗人
误入马厩

一地跟跄的碎银哦
只将千里跋涉的余生朗照……

茶卡盐湖

雪山映照 祁连盛开
匹马如秋
踢踏千年岁月

骸骨如盐 滋养草原
明月撒下无边骸骨
尕妹一声 绿了眉睫……

阳关绝句

一匹秋风 卸下血肉
一墙废墟 塌下王位
一川风沙 念动咒语
一轮明月 出使西天!

青海湖

青海湖的蔚蓝
只是一片内心孤寂的举念
被格桑围绕
被格桑吟诵

云朵飘飞 哈达吉祥
牦牛的负重 一座高原
万座寺庙
一阵灵魂的呜咽和撕痛!

谁能脱下烟火
脱下风沙
脱下巨石和荆棘
挽住西风的引领和传唱

方向中断 时日漫长
月亮掘下三口水井
一队蝴蝶
似曾心伤

扶稳月光
扶稳打翻的奶桶和仰望

我从尘世抽身
一只野蜂 没入了天堂!

在德令哈,致海子

天空未必荒凉 草原尚未熄灭
蹿过盐湖
走过祁连
一路仍将泥泞抒写

明月朗照 等待千年
该失去的仍在失去
该得到的尚未得到
今夜 我拥有空空的戈壁

让石头还给石头
让青稞属于自己
一座城
只留下空空的泪水

云朵踢踏 西风传诵
今夜 我只想你
一位大神 手握诗卷
只身打马过草原!

纸 歌

从这里滑下去
这片悬崖 一滴惊叫的墨水
一滴墨水 跌落我
噩梦陡峭的黑暗

需要多少白天 需要多少场雪
需要这一无所有的窗口
来覆盖 来眺望
这乌云般的颤栗

纸上的风 岁月的风
驱赶来的大雾
不是羔羊 是虚无
一阵隔一阵的迷惘

一片月亮 可以铺开余生的苍桑
可以让我 一个书生
百代的书生 来品尝
这悬崖与雪 这世间的凉薄……

责编:刘朝阳

01 情绪



小和尚经常一个人出去玩,有一天,他跑到了后山,对着山谷喊了一声:“喂……”

声音刚落,从四面八方传来了阵阵“喂……”的回声。小和尚很惊讶,又喊了一声:“你是谁?”大山也回音:“你是谁?”小和尚喊:“为什么不告诉我?”大山也说:“为什么不告诉我?”

小和尚害怕极了,他以为遇到了妖怪,于是他大声喊出来“你是妖怪吗?”这一下从四面八方又冒出了很大的声音“你是妖怪吗?”

小和尚怕极了,赶紧跑回了寺庙,告诉师傅,后山有个很厉害的妖怪,还一直问自己。

老和尚笑了笑说,你明天去,问他愿不愿意跟你做朋友。

小和尚满腹狐疑,但第二天还是去了,大声的喊道“你可以跟我做朋友吗?”很快他又听到了大山里的回声“你可以跟我做朋友吗?”

小和尚不假思索的说到“可以啊!”他很快也得到了回答“可以啊!”小和尚很开心,一点也不害怕了。

02 心理学教授与疯子



一个心理学教授到疯人院参观,了解疯子的生活状态。一天下来,觉得这些人疯疯癫癫,行事出人意料,可算大开眼界。想不到准备返回时,发现自己的车胎被人卸走了。“一定是哪个疯子干的!”教授这样愤愤地想道,准备拿备胎装上。

事情严重了。卸走车胎的人居然将螺丝也都拿走了。没有螺丝有备胎也装不上啊!

教授一筹莫展。在他着急万分的时候,一个疯子蹦蹦跳跳地过来了,嘴里唱着不知名的欢乐

歌曲。他发现了困境中的教授,停下来问发生了什么事。

教授懒得理他,但出于礼貌还是告诉了他。

疯子哈哈大笑说:“我有办法!”他从每个轮胎上面下了一个螺丝,这样就拿到三个螺丝将备胎装了上去。

教授惊奇感激之余,大为好奇:“请问你是怎么想到这个办法的?”

疯子嘻嘻哈哈地笑道:“我是疯子,可我不是呆子啊!”

03 蜜蜂与大象



彼得是一位农场主。最近,他遇到了麻烦,大象经常闯入他的农场,肆意破坏农作物。彼得想过各种办法,但都无济于事。

这天,彼得遇见了一个名叫露西的热心人。露西说:“试试养蜜蜂吧。”彼得觉得可以弥补农作物的损失,就在农场边缘养起了蜜蜂。一段时间后,彼得发现养蜂收益不大,可自己的收入却翻了几番。

露西笑着问:“自从养了蜜蜂,大象再也没来过你的农场了吧?”

彼得恍然大悟。

小蜜蜂为何能阻挡大象?

原来,露西是一位动物学家,她发现大象为了避开蜂巢,经常会开辟新的象道。她由此猜测,大象惧怕蜜蜂。为了证实这一点,她做了许多实验,结果证明,大象非常惧怕蜜蜂来蜇自己眼睛四周、耳后还有身上的几处敏感区域。所以,当大象首领在农场边缘闻到蜜蜂的气味,就带着象群走开了。

责编:钟江华

市直单位党组(党委)书记履行党建工作 工作责任述职评议会议召开

4月30日,娄底市直单位党组(党委)书记履行党建工作责任述职评议会议召开。市委副书记华学健出席,进行现场点评并讲话。会议由市委常委、市委组织部部长尹华凯主持,市委常委、市委秘书长、市直机关工委书记方建荣出席。

会上,市人民检察院党组书记、检察长李芳芳等10位市直单位党组(党委)书记(或党建工作第一责任人)作了履行基层党建工作责任述职报告。会议对述职对象履行基层党建工作责任情况进行了现场测评。

华学健表示,在市委的坚强领导下,2019年市直机关各部门单位党组(党委)坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,政治建设扎实有效,“不忘初心、牢记使命”主题教育成效明显,基层基础不断夯实,服务大局更加优质,正风肃纪更加有效,抓党建工作的责任意识进一步增强,各领域党建工作实现了提质升级。以“党的一切工作到支部”为路径推进党支部“五化”建设,做法得到中央、省委高度肯定,成为全市改革创新成功案例之一。“党员进基层·情暖微心愿”党员志愿服务活动被中宣部等13个国家部委联合表彰为“全国最佳志愿服务项目”。特别是在今年的新冠肺炎疫情防控中,广大机关干部下沉一线,争当防疫员、指导员、网格员、志愿者,不畏艰难,不惧风险,成为最美逆行者,有的甚至牺牲了宝贵生命,为疫情防控筑牢了坚固的防线,在大考中彰显了基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,也对机关党的建设工作进行了一次很好的检视。

华学健指出,在看到成绩的同时,也要清醒地认识到工作中存在的不足。要始终坚持政治引领,带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要高效推动组织建设,充分发挥组织优势,使每名党员都成为一面鲜红的旗帜。要围绕中心优化服务,引领和带动各级党组织和广大党员自觉向中心聚焦、为大局出力。要全面推进作风建设,层层解决好官僚主义问题,切实根除形式主义。要强化机关党建工作责任制,抓好责任落实,种好党建



“责任田”,推动机关党建各项工作提质升级。

尹华凯要求,市直各基层党组织要贯彻落实好会议精神特别是华学健副书记的讲话精神,扎实抓好问题整改,逐级开展述职评议,强化评议结果运用,切实通过抓严抓实基层党建述职评议考核,推动市直机关党建工作高质量发展。

参加会议的还有市委组织部部务会成员,市委巡察组组长,市委基层党建办主任,市直工委班子成员,述职单位党组(党委)书记,市直有关单位党组(党委)书记(或党建工作第一责任人),以及部分市直单位基层一线党代表、党员群众代表。





紫鶴界晨曦 柳身久攝