

# 娄底工作



主办：中共娄底市委 娄底市人民政府



P12 凝心聚力显担当 改革发展再推进

P15 跃上层楼满目新 “材料谷”蓄势新飞跃

P24 管好政府“钱袋子” 保障人民“好日子”

09  
2022

# 突出重点 合力攻坚

## 推动娄底更深层次改革和更高水平开放



市委书记邹文辉出席会议并讲话



市委副书记、市长曾超群主持会议

9月9日,全市打造内陆地区改革开放高地推进大会召开。会议要求要深入学习贯彻习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神,突出重点,寻求突破,合力攻坚,争先创优,推动娄底更深层次改革和更高水平开放,持续增强发展动力和活力。市委书记邹文辉出席会议并讲话,市委副书记、市长曾超群主持会议。

市领导戴德清、梁立坚、何锋、谢学龙、康艳华,市政府党组成员、秘书长杨维出席。

邹文辉指出,打造内陆地区改革开放高地,是习近平总书记赋予湖南的重要使命,既是政治任务,也是高质量发展的强劲动力。我们要树牢开放意识,用好用足改革开放关键一招,扬长补短,主动服务和融入新发展格局,推动娄底更深层次改革和更高水平开放,持续增强发展动力和活力。要突出重点,寻求突破。要从娄底的资源禀赋出发,突出精准招商,培优培强培大本土企业,助力企业稳健发展。要着力构建现代物流体系。要建设好对外开放平台,用好海关通关平台,帮助娄底外贸企业就近报关清关,促进更多外贸发展成果在娄体现。要持续优化营商环境,全面动员,对照标杆城市找差距,进一步优化政务服务,着力打造市场化法治化国际化一流营商环境。要合力攻坚,争先创优,凝心聚力打造内陆地区改革开放高地。

曾超群强调,要提高站位抓落实,以更高站位、更宽视野深化改革、扩大开放。要强化担当抓落实,抢抓“一带一路”和自贸试验区建设有利机遇,真正将娄底打造成发展高地、投资洼地和创业福地。要统筹协调抓落实,统筹推进重大政策、重大项目、重大平台、重大活动落实落地,积极为全省打造内陆地区改革开放高地贡献娄底力量。



会议现场

# 向党的二十大胜利召开献礼

■ 娄新语

九万里风鹏正举,千秋业华章再续。

10月16日,中国共产党第二十次全国代表大会将在北京隆重开幕。这是在进入全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时刻召开的一次十分重要的大会,将科学谋划未来5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针,事关党和国家事业继往开来,事关中国特色社会主义前途命运,事关中华民族伟大复兴。

回首来时的路,向着梦想进发,每一步都那么铿锵有力。十年来,在党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导下,450万娄底儿女,朝着中华民族伟大复兴的宏伟目标,踔厉奋发,顽强奋斗,奏响了一曲又一曲豪迈的娄底赞歌。

——挖潜增效、转型升级,高质量发展跃上新台阶。全市上下牢记总书记的殷殷嘱托,全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,十年来,全市地区生产总值不断迈上新台阶,由2012年的987.74亿元达到2021年的1825.76亿元,年均增长7.9%。以钢铁新材和工程机械产业为引领的先进制造业高质量发展,2021年,全市实现工业增加值579.34亿元,年均增长7.3%。投资建设成果丰硕,2013—2021年,全市固定资产投资年均增长14.6%,华菱薄板产业园一期、三一路机灯塔工厂、湘中国际物流园等重大项目圆满完成,VAMA二期、硅钢产业园等一批重大项目顺利开工并加速推进。

——尽锐出战、攻坚克难,共同富裕迈出新步伐。经过八年的精准扶贫、五年的脱贫攻坚,全市54.22万名贫困人口全部脱贫,3个贫困县全部摘帽、498个贫困村全部出列,完成6.85万人易地扶贫搬迁任务。十年来,全市累计新增城镇就业40.01万人。2013—2021年,全市城镇和农村居民人均可支配收入年均分别增长8.2%和10.6%。

——人民至上、优化治理,社会事业全面进步。深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念,坚决打好污染防治攻坚战,扎实推进长江十年禁渔、资江水域禁捕退捕,全面落实“河长制”。森林覆盖率稳定在50.9%左右、受污染耕地安全利用率达到91%、空气质量优良天数比例达92%。成功创建国家园林城市、国家卫生城市、全国文明城市。每千人常住人口医疗卫生机构床位数增加到7.6张,全科医生驻村、县级二甲公立医院实现全覆盖。全市九年义务教育全面普及,7所“芙蓉学校”投入使用,义务教育大班额基本消除。

——政治引领、担当尽责,全面从严治党纵深推进。始终把政治建设摆在首位,坚持集中性教育和经常性教育相结合,引导全市党员干部忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。充分发挥全面从严治党引领保障作用,做到党中央决策部署到哪里、政治监督就跟进到哪里;坚持群众反对什么、痛恨什么,就坚决防范和纠正什么。把作风建设融入制度建设、责任制检查考核和日常监督之中,出台《关于改进作风狠抓落实的十条规定》,党员干部精气神大幅提振,干事创业劲头充足。

十年硕果鼓人心,再谱新篇前景阔。让我们不忘初心,接续奋斗,勇毅前行,在新的赶考路上交出更加亮眼的好成绩!



主 办

中共娄底市委 娄底市人民政府

承 办

中共娄底市委政策研究室(改革办)

刊名题字：唐之享

本刊顾问：

邹文辉 曾超群 尹华凯 戴德清

梁立坚 蒋天海 谢君毅 胡忠威

编委会主任：谢君毅

副 主 任：杨 维 刘卫华

编委（按姓氏笔划为序）

王小勇 刘华东 刘兴国 刘 杰

李彦文 李铁雄 李群贤 肖雄杰

胡志伟 彭石清 曾伯怡 蔡伟春

执行副主编：钟江华 王 倩

版式设计：华 倩

社 址：湖南省娄底市娄星区湘中大道

500号市委大院1号楼1507室

电 话：0738-8269858

邮 箱：ldgz6666@163.com

印 刷：湖南恒奕达实业有限公司

赠阅范围：全市各级党政机关、事业单位

和基层党群组织

全市各类经济组织和机构

全国地市级城市党刊编辑部

娄底籍在外知名人士

# 娄底工作

2022年第9期（总第403期）



## 卷首语

1 向党的二十大胜利召开献礼 / 娄新语

## 高层言论

4 把握时代潮流 加强团结合作 共创美好未来 / 习近平

5 全力办好发展经济这个最大实事  
推动高质量发展闯出新路子 / 张庆伟

## 领导论坛

6 感悟思想伟力 强化对标看齐  
坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进 / 邹文辉

## 大事记

9 大事记(九月) / 路 也

## 特别策划

10 奋进新征程 建功新时代 / 纪 文

12 凝心聚力显担当 改革发展再推进 / 市发改委

# 目录 CONTENTS

把握政治导向 维护核心  
突出经济建设 紧靠中心  
贴近基层群众 凝聚人心

- 15 跃上层楼满目新 “材料谷”蓄势新飞跃 /市统计局
- 18 十年砥砺前行路 立德树人谱新篇 /市教育局
- 21 十大产业齐发力 打造工业新高地 /市工信局
- 24 管好政府“钱袋子” 保障人民“好日子” /市财政局
- 27 人社工作稳推进 乘势而上续辉煌 /市人社局
- 30 资源要素齐保障 发展动力更强劲 /市自然资源和规划局
- 33 全面贯彻新理念 城乡建设展新颜 /市住建局(人防办)
- 36 修筑民生幸福路 铺就发展快车道 /市交通运输局
- 39 真抓实干拼全力 农村发展添活力 /市农业农村局
- 42 打赢脱贫攻坚战 迈上乡村振兴路 /市乡村振兴局
- 45 筑牢防控屏障 守护群众安康 /市卫健委
- 48 倾心为民办实事 医保惠民暖人心 /市医保局
- 50 强本固基护安宁 建设幸福新娄底 /市委政法委
- 53 湘中大地党旗飘 组织建设强保障 /市委组织部
- 56 坚持不懈把全面从严治党向纵深推进 /市纪委监委

## 时政资讯

- 59 声音 /唐 昕
- 60 数字 /初 心

- 全国文明城市  
国家卫生城市  
国家产业转型升级示范区优秀城市  
国家园林城市  
全国双拥模范城  
全国绿化模范城市  
中国优秀旅游城市  
全国科技进步先进市  
全国无偿献血先进城市

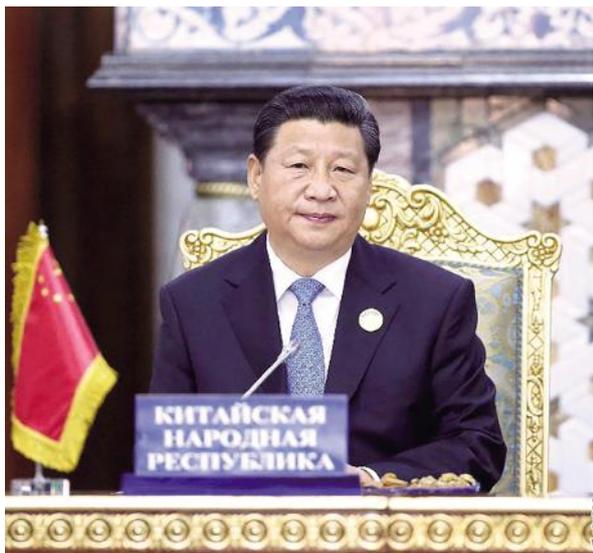


## 封面说明：

9月28日上午，市委书记邹文辉（右三）深入中心城区部分农贸市场、公园、超市和高层建筑，现场督查安全生产工作，迎接党的二十大胜利召开

彭敏/摄

## 把握时代潮流 加强团结合作 共创美好未来



●今年适逢上海合作组织宪章签署20周年，成员国长期睦邻友好合作条约签署15周年。以这两份纲领性文件为思想基石和行动指南，上海合作组织逐步成功探索出一条新型国际组织成长壮大之路，积累形成了一系列富有启示意义的重要成功经验，即坚持政治互信，坚持互利合作，坚持平等相待，坚持开放包容，坚持公平正义。这5点经验充分体现了互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”。实践表明，“上海精神”是上海合作组织发展壮大生命力所在，更是上海合作组织必须长期坚持的根本遵循。过去我们践行“上海精神”取得巨大成功，未来我们还要秉持“上海精神”一路前行。

●当前，世界百年未有之大变局正在加速演进，世界进入新的动荡变革期。人类社会正站在十字路口，面临前所未有的挑战。新形势下，上海合作组织作为国际和地区事务中重要建设性力量，要勇于面对国际风云变幻，牢牢把握时代潮流，不断加强团结合作，推

动构建更加紧密的上海合作组织命运共同体。

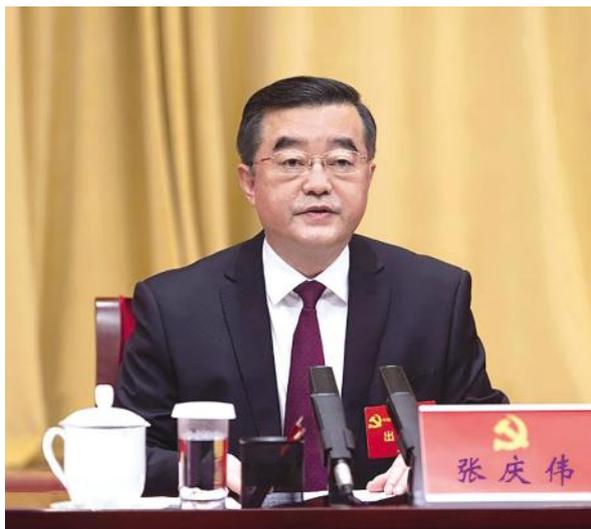
●要加大相互支持。要加强高层交往和战略沟通，深化相互理解 and 政治互信，把本国前途命运牢牢掌握在自己手中。要拓展安全合作。倡导各国秉持共同、综合、合作、可持续的安全观，推动构建均衡、有效、可持续的安全架构，有效应对数据安全、生物安全、外空安全等非传统安全挑战。要深化务实合作。要落实好本次峰会通过的关于维护国际能源安全、粮食安全两份声明，提高能源和粮食安全保障水平。继续加强共建“一带一路”倡议同各国发展战略和地区合作倡议对接，拓展小多边和次区域合作，打造更多合作增长点。

●要加强人文交流。要深化教育、科技、文化、卫生、媒体、广电等领域合作，支持上海合作组织睦邻友好合作委员会等民间机构发挥应有作用。要坚持多边主义。要坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，共同坚持真正的多边主义，齐心协力完善全球治理，携手推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

●维护亚欧大陆和平与发展是本地区乃至世界各国的共同期盼，上海合作组织为此肩负着重要职责。推动本组织发展扩员、发挥本组织积极影响，将为维护亚欧大陆以及世界持久和平和共同繁荣注入正能量、创造新活力。中方支持积极稳妥做好扩员工作，把握契机，凝聚共识、深化合作，共同创造亚欧大陆的美好未来。

——9月16日，国家主席习近平在撒马尔罕国际会议中心出席上海合作组织成员国元首理事会第二十二次会议并发表重要讲话时强调

## 全力办好发展经济这个最大实事 推动高质量发展闯出新路子



●这十年,我们全力办好发展经济这个最大实事,推动高质量发展闯出新路子。全省地区生产总值由2012年的2.1万亿元跃升至2021年的4.6万亿元,人均地区生产总值突破1万美元;2021年一般公共预算收入是2012年的1.82倍。着力打造国家重要先进制造业高地,全省工业增加值达1.4万亿元,制造业增加值占GDP比重上升到27.7%,形成了3个万亿级、14个千亿级产业集群和一批新兴优势产业链。

●这十年,我们充分发挥“一带一部”区位优势,推动城乡区域协调发展迈出新步伐。积极融入国家区域发展布局,主动对接粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等国家战略,努力在推动中部地区崛起和长江经济带发展上彰显新担当。2021年全省经济总量居全国第9,在全国发展大局的地位进一步凸显。

●这十年,我们深入践行生态优先、绿色发展,推动“守护好一江碧水”取得新成效。以“一江一湖四水”为重点,统筹推进山水林田湖草系统治理,深入实施

湘江保护和治理3个“三年行动计划”、洞庭湖水环境综合治理五大专项行动,全力开展长江“十年禁渔”,狠抓中央生态环保督察及“回头看”反馈问题、长江经济带突出生态环境问题整改。2021年全省森林覆盖率59.97%、湿地保护率70.54%、水土保持率86.08%,国考断面水质优良率97.3%,空气质量优良天数比例91%,蓝天白云渐成常态,绿水青山随处可见。

●这十年,我们坚决扛牢精准扶贫首倡地政治责任,推动脱贫致富实现新跨越。举全省之力打赢脱贫攻坚战,全省682万建档立卡贫困户、6920个贫困村、51个贫困县全部脱贫摘帽,绝对贫困和区域性整体贫困问题全面消除。九年义务教育全面普及,101所“芙蓉学校”投入使用,义务教育大班额基本消除。城乡居民基本养老保险应保尽保,村卫生室、乡镇卫生院全科医生和县级二甲公立医院实现全覆盖。城镇和农村居民人均可支配收入由2012年的2.13万元、0.74万元增加到2021年的4.49万元、1.83万元,实现了从“总体小康”向“全面小康”的历史性跨越。

●这十年,我们坚持不懈从党的光辉历史中汲取砥砺奋进的精神力量,推动全面从严治党展现新气象。深入挖掘提炼与湖南相关的革命精神,教育引导广大干部群众发扬革命传统、传承红色基因,大力弘扬伟大建党精神。在疫情防控、脱贫攻坚、防汛救灾等大战大考中,各级党组织和党员干部闻令而动、冲锋在前、顽强拼搏,鲜艳的党旗在现代化新湖南建设的第一线高高飘扬。

——中共湖南省委书记、省人大常委会主任张庆伟在中共湖南省委“中国这十年·湖南”主题新闻发布会上指出

# 感悟思想伟力 强化对标看齐 坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进

◎ 市委书记 邹文辉



市委书记邹文辉(左一)深入新化县琅塘镇大龙村调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作  
彭敏/摄

《习近平谈治国理政》第四卷，生动记录了面对百年变局和世纪疫情相互叠加、世界进入新的动荡变革期的复杂局面，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民应变局开新局的伟大实践，汇集了一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，为我们走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路指明了前

进方向、提供了根本遵循。我们要认真学习这部重要著作，坚持把第一、二、三、四卷贯通起来，与贯彻习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神统一起来，与全面落实“三高四新”战略定位和使命任务结合起来，在感悟思想伟力中提站位、明方向，在强化对标看齐中担使命、抓落实，在全面建设社会主义现代化新娄底的新

征程上展现新气象、新作为。

一、在把握精髓要义中感悟思想伟力，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。《习近平谈治国理政》第四卷指出，“马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是我们党的灵魂和旗帜”。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是我们干事创业的行动指南。要学而思，领会精神实质。坚持读原著、学原文、悟原理，深刻理解“两个结合”的理论特质、“十个明确”“十四个坚持”的丰富内涵和十三个方面的历史性成就，切实搞清楚其中的基本原理、逻辑关系、深刻内涵，做到知其然更知其所以然，不断提高马克思主义理论素养。要学而信，站稳政治立场。聚焦解决思想“根子”问题，深刻领悟贯穿其中的坚定理想信念、真挚为民情怀、强烈历史担当、求真务实作风，不断深化对党的创新理论真理力量、实践力量、人格力量的认

同,不断深化对“两个确立”决定性意义的领悟,任何时候都与党同心同德、同向同行。要学而用,强化对标执行。切实做到总书记有指示、党中央有部署、省委有要求、娄底就不折不扣抓好落实,真正把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”体现在工作中,落实到行动上,转化为老百姓实实在在的获得感、幸福感、安全感。

**二、在把准时代大势中强化担当作为,坚定不移办好娄底的事情。**《习近平谈治国理政》第四卷指出,“干事担事,是干部的职责所在,也是价值所在”。面对当前复杂多变的国际环境和严峻的宏观经济形势,娄底要坚决贯彻落实好总书记“疫情要防住,经济要稳住,发展要安全”的重要指示要求,坚持系统思维,矢志真抓实干,奋力争先创优,全力以赴办好娄底自己的事。要坚决防住疫情。

毫不动摇坚持“总策略、总方针、总要求”,正确理解、准确把握相关政策要求和疫情防控专业知识,及时查漏补缺,在重点人群核查上再细化,在“早发现”上再抓实,在“无疫社区”创建上再压实,确保“入娄即管控、在娄无密接”,切实筑牢疫情防控的严密防线。要全力稳住经济。坚持把发展经济作为最大实事,积极抢抓政策“窗口期”,力争更多项目纳入规划“笼子”、政策“盘子”。紧紧围绕建设中部地区“材料谷”,充分发挥涟钢、VAMA、三一、五江等“链主”企业的带动作用,做大做强钢铁新材和工程机械两大产业,不断提升先进制造业核心竞争力,为湖南打造国家重要先进制造业高地作出娄底贡献。紧盯“娄商”和“链商”加大招商引资力度,积极推动现代文印、电子陶瓷、农机制造等新兴工业优势产业链延链补链强链,加快推动形成产业集

聚、产业集群、产业生态。要确保发展安全。坚持人民至上、生命至上,始终保持如履薄冰、如临深渊的警觉,以更高站位、更硬举措、更实作风抓好安全生产各项工作。牢固树立“问题经过就决不放过”理念,紧扣《湖南省深入排查重点行业领域潜在风险隐患坚决防范遏制重特大事故行动方案》,严格落实“隐患即事故”要求,建立常态化的风险隐患排查化解机制,扎实开展居民自建房安全整治专项行动,坚决防范和遏制较大及以上安全生产事故。常态化开展扫黑除恶、反诈打跨,继续抓好“两后生”职业技能培训和就业创业帮扶,严控新增政府隐性债务。持续抓好中央、省环保督察反馈问题和长江经济带生态环境警示片披露问题整改,以国、省交办件标准整改群众反映的突出生态环境问题,牢牢守住绿色安全发展底线。



**三、在树牢宗旨意识中矢志为民造福，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。**《习近平谈治国理政》第四卷指出，“民心是最大的政治”“共产党就是给人民办事的”。我们要牢记习近平总书记的谆谆教诲，厚植民本情怀，主动为民担当，把以人民为中心的发展思想贯穿工作始终。要站稳人民立场。无论什么时候什么情况下，都决不能忘了“我是谁”“依靠谁”“为了谁”这一根本问题，牢记初心使命，增进群众感情，始终同人民群众想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦。贯彻党的群众路线，主动深入基层、深入一线、深入群众，善于运用网络化信息化等手段，汇聚民情民意民智，掌握群众所需所急所盼。要主动为民造福。坚持把人民对美好生活的向往当成奋斗目标，以“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”的责任与担当，用心用情用

力抓好就业、教育、医疗、住房、养老、救济等群众“牵肠挂肚”的民生大事，办好群众“天天有感”的关键小事。抓好家庭建设这个基层治理“最小细胞”，扎实办好千家万户、每家每户的事。要积极为民解难。变“群众找上门”为“干部走上门”，主动为群众办实事、解难事、做好事。认真做好信访这个“送上门来的群众工作”，以打造县级信访“终点站”为抓手，用好走好群众路线和依法依规依政策这两把“金钥匙”，抓实提高初信初访办理质量和化解信访积案这两个重点，努力将问题解决在群众家门口，将矛盾调处在基层一线。

**四、在坚持自我革命中牢记初心使命，以永远在路上的坚韧和执着把全面从严治党推向纵深。**《习近平谈治国理政》第四卷指出，“我们党之所以伟大，不在于不犯错误，而在于从不讳疾忌医，敢于直面问题，勇于自我革命。”

新的征程上，我们要牢记“打铁必须自身硬”的道理，永葆“赶考”的清醒和坚定，以永远在路上的坚韧和执着把全面从严治党向纵深推进。要夯实基层基础。着眼党的组织和工作两个“全覆盖”，推动党支部建在疫情防控、项目工地、工厂车间等最小管理单元，常态化排查整顿软弱涣散基层党组织，不断增强基层党组织政治功能和组织力。要加强队伍建设。把选人用人作为优化政治生态的风向标，坚持组织选人、开门用人、公道择人，加大对年轻干部的培养使用力度。深入落实中央《推进领导干部能上能下规定》，抓好市委《关于及时调整不适宜担任现职干部的原则意见》的贯彻执行，推动形成能者上、平者让、庸者下的鲜明导向。要发扬斗争精神。坚决扛牢管党治党的政治责任，提高斗争本领，讲求斗争艺术，掌握斗争规律，在大是大非面前敢于亮剑，在歪风邪气面前敢于斗争，在矛盾冲突面前敢于担当，依靠斗争取得主动、占得先机、赢得未来。要保持严的主基调。持续加强清廉娄底建设，坚定执行中央八项规定及其实施细则精神，运用“全周期管理”方式一体推进“三不腐”，针对住建、自然资源和规划系统等重点领域开展穿透式巡察，教育引导广大党员干部永葆共产党人清廉自守、一心为民的政治本色，不断涵养风清气正的政治生态。



## 大事记(九月)

**1日** 邹文辉主持召开全市党外人士座谈会,通报当前我市经济形势,听取各民主党派、工商联和无党派代表人士对全市经济社会发展的意见建议。曾超群通报全市当前经济形势和下阶段经济工作安排。

**同日** 召开市政府常务会议,研究2021年度财政“同级审”发现问题整改部署工作、城乡客货邮一体建设工作、万宝新区整合并入娄底经开区所涉事项,听取禁毒工作、反诈打跨工作情况汇报,审议《娄底港总体规划(2035年)》《娄底市机动车停车条例(审查稿)》。

**3日** 邹文辉主持召开全市维稳信访安保重点工作调度会并讲话。

**4日** 曾超群在涟源市桥头河镇调研,他强调,全市要立足于抗大旱、抗长旱,牢牢掌握抗旱主动权,力争大旱之年无大灾。

**5日** 召开市委常委会会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话指示精神和8月30日中共中央政治局会议精神,传达学习全省打造内陆地区改革开放高地推进大会精神,研究我市贯彻落实意见,听取全市共青团和少先队工作汇报。

**同日** 召开市政府常务会议,传达学习省委、省政府主要领导关于信访工作批示精神,研究部署党的二十大信访保障工作,研究湘中医院(城南医院)项目有关工作,审议《娄底市国资委重点监管事项负面清单》《娄底市国资委授权放权事项清单》《娄底市公交车专用道管理暂行办法》。

**同日** 邹文辉主持召开娄底市碳达峰碳中和工作领导小组2022年全体会议并讲话。曾超群出席。

**7日** 省委副书记朱国贤来到地处“娄邵衡干旱走廊”中心地带的双峰县,调研指导农业抗旱救灾工作。省委副秘书长肖祥清参加。邹文辉陪同调研。

**8日** 邹文辉主持召开促进房地产业健康发展调度会并讲话。曾超群讲话。

**9日** 全市打造内陆地区改革开放高地推进大会召开。邹文辉出席会议并讲话。曾超群主持会议。

**13日** 召开市委常委会会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话指示精神和9月9日中共中央政治局会议精神,研究落实省委近期部署安

排,传达贯彻省委副书记朱国贤来娄调研指示精神,审议有关文件。

**13日至14日** 市人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率队来我市开展贯彻落实中央人大工作会议精神和省委推进会议精神专项督查。邹文辉参加座谈会。

**14日** 2022年娄底市旅游发展大会在新化县北塔广场开幕。省政协副主席易鹏飞出席开幕式并讲话。原广州军区副司令员龚谷成,市人大常委会原副主任蔡力峰,省政协原副主席谭仲池应邀出席。邹文辉宣布开幕,曾超群致辞。

**15日** 全市易地扶贫搬迁后续扶持工作会议召开,曾超群出席会议并讲话。

**16日** 娄底市新时代领导干部专业素质能力提升实训计划第三期专题班举行。邹文辉、曾超群出席。

**19日** 曾超群主持召开全市安全生产紧急视频会议,安排部署安全生产工作。

**22日** 召开市政府常务会议,传达学习9月20日省委副书记、省长毛伟明参加省人大代表小组主题活动并在娄底接访时的指示精神,传达学习9月21日全省安全防范动员电视电话会议和省委办公厅、省政府办公厅关于《湖南省深入排查重点行业领域潜在风险隐患坚决防范遏制重特大事故行动方案》精神,研究我市贯彻落实意见,安排部署国庆期间有关工作,审议《关于2022年市级预算调整方案(草案)的报告》《2021年度国有资产管理情况的综合报告》。

**23日** 曾超群主持召开市新冠肺炎疫情防控工作指挥部2022年第32次会议。

**25日** 曾超群主持召开全市抗旱保饮水工作调度会议。

**26日** 召开市委常委会会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话指示精神,学习贯彻中央、省有关会议、文件精神,研究安全生产、信访、巡察、生态环境保护等工作。

**同日** 召开市委常委会(扩大)会议,安排部署当前和今后一段时期重点工作。





# 奋进新征程 建功新时代

◎ 纪 文



党的十八大以来10年,是娄底市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,矢志“加速转型、奋力赶超”的辉煌10年;是全面加强党对经济工作的领导,高效统筹经济社会发展和疫情防控、统筹发展和安全,推动全市经济社会实现跨越发展的10年;也是人民群众获得感幸福感安全感感受最深的10年。这10年,娄底经济“跃”上新台阶、小康“暖”出新温度、转型“谱”出新华章、城乡“秀”出新面貌、生态“绘”出新画卷、改革开放蓄能“迸”出新活力、全面从严治党“迈”出新步伐。展望未来,我们将继续踔厉奋发、勇毅前进,在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光!

## 凝心聚力显担当 改革发展再推进

◎ 市发改委



美丽乡村 刘新山/摄

党的十八大以来十年,是娄底市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实“三高四新”战略定位和使命任务的辉煌十年;是全面加强党对经济工作的领导,推动全市经济社会实现跨越发展的十年;是坚持以人民为中心,群众获得感幸福

感安全感感受最深的十年。

十年阔步前行,经济“跃”上新台阶。始终牢记习近平总书记嘱托湖南“三个着力”抒写娄底“答卷”。2021年全市地区生产总值达到1825.76亿元,是2012年的1.85倍,按可比价格计算,年均增长7.9%。人均地区生产总值即将跨

上5万元台阶,是2012年的1.84倍。全市一般公共预算收入、地方财政收入分别由88.59亿元、51.83亿元增加到161.34亿元、90.77亿元,年均增长6.9%、6.43%。固定资产投资、规模工业增加值、社会消费品零售总额年均增长16.7%、8.5%、10.8%,均高于全省增幅。2017年以来,共获得省政府真抓实干督查激励事项92项,获评省重点项目建设优秀市州(先进集体)3次,产业项目建设年活动成效明显市州2次,经济实力和质量效益大幅提升。

十年坚守初心,小康“暖”出新温度。始终着力加强保障和改善民生。全面打赢脱贫攻坚战,现行标准下54.22万贫困人口全部脱贫、3个贫困县全部摘帽、498个贫困村全部出列。完成1.92万户6.85万人的易地搬迁任务,连续4年全省考核排名第一。持续巩固拓展脱贫成果与乡村振兴有效衔接,出台“乡村振兴15条”,部署推进

农村人居环境整治提升五年行动,农村水、电、路、4G网络及村级综合文化服务中心实现全覆盖。九年义务教育全面普及,7所“芙蓉学校”投入使用,义务教育大班额基本消除,城乡居民基本养老保险应保尽保,全科医生驻村全覆盖工作走在全省前列,县级二甲公立医院实现全覆盖。共同富裕迈出新步伐,十年累计新增城镇就业40.01万人,最低工资标准从870元/月提高至1550元/月,城乡居民人均可支配收入年均增长8.2%和10.6%,城乡收入比从2.71:1缩小到2.22:1。物价总体控制在较低水平。

**十年破茧成蝶,转型“谱”出新华章。**始终坚持创新驱动发展,助力打造具有核心竞争力的科技创新高地。全市科学研究与试验发展经费投入强度提升至1.79%,年均增长11.54%,高新技术企业达288家,年均增长21.48%,拥有先进钢铁材料技术国家工程研究中心华中分中心在内的省级以上研发机构72个,省级以上“小巨人”企业105家,其中国家级11家。出台人才新政“36”条,聚力建设全省人才副中心城市。着力推进供给侧结构性改革,助力打造国家重要先进制造业高地。全市三次产业结构由14.9:55.1:30.0调整为11.2:39.6:49.2。2012年来,全市累计淘汰落后产能规上工业企业260余家,产能2000多万吨,钢铁新材产值突破千亿,拥有百亿级企业3家,钢铁销售实现从“论吨”“论

卷”“论片”的新跨越,制造业增加值占GDP比重提高至27.5%。积极创建“五好”园区,园区规模工业增加值占比由35.3%提升至75.2%。2021年,市委、市政府将打造中部地区“材料谷”作为娄底践行“三高四新”战略的具体行动,着力打造智能制造产业名城,已集聚湖南涟钢、VAMA、浙湘新材、宏旺、金磁、正威等一大批龙头及配套企业,近300万吨硅钢产能基本形成。先后获评国家循环经济示范城市、国家资源型城市、国家产业转型升级示范区、国家首批战略性新兴产业集群,其中转型升级示范区建设连续两年获评全国优秀。娄底经济开发区晋升为国家级经济技术开发区,娄底国家级高新区创建被列入科技部专家现场考察名单。

**十年扩容提质,城乡“秀”出新面貌。**始终坚持以人为本的新型城镇化建设。城镇化率由2012年的39.23%提高到2021年的47.76%,中心城区建成区面积扩大到54平方公里,成功创建国家园林城市、国家卫生城市、全国文明城市。沪昆高铁、娄邵铁路扩能改造,娄怀、二广、华常、长韶娄相继建成通车,桥头河通用机场、新新高速、醴娄高速开工建设,春田机场、呼南高铁益娄段、涟水复航等重大基础设施项目前期工作进展顺利,立体交通体系基本形成。树立“留白”理念,全过程提升城市建设精细化水平,娄底大道基本建成通车,娄涟双冷新城镇带

加速融合;娄星南路、吉星路、甘桂路等断头路打通,市第一、第二污水厂完成扩建改造,市第三自来水厂建成运营,完成市本级黑臭水体整治7处。中心城区“两河四岸”城市“彩带”建设加速推进。2018年来开工城镇老旧小区改造205个49667户,近五年开工棚户区改造60432套,竣工率达93.24%。管道天然气即将实现“县县通”。城乡环境持续改善,累计完成农村危房改造4.48万户,建成乡镇以上生活污水处理厂57个,生活垃圾焚烧处理设施全覆盖,农村生活垃圾减量化比例达56%。成功创建4A级景区7家、全国特色小城镇2个、省级特色产业小镇4个。建成省级同心美丽乡村10个、市级29个。

**十年聚力攻坚,生态“绘”出新画卷。**始终牢记总书记“守护好一江碧水”殷殷嘱托,多措并举打好生态环境保护保卫战。以法治推动生态环境保护,2018年娄底首部地方性法规《娄底市孙水河保护条例》颁布实施,相继出台资江保护、仙女寨区域生态环境保护等地方性法规。全面打好锡矿山、涟钢周边等重点区域环境综合治理攻坚战,冷水江锑煤矿区山水林田湖草系统治理入选中国生态修复典型案例。锡矿山独立工矿区获国家延续3年政策支持,涟源市采煤沉陷区纳入国家试点范围。扎实推进长江十年禁渔、资江水域禁捕退捕,深入落实“河长制”,部署推进“林长制”“田长制”,全市国省考核断面水质优良率、集中式饮

用水水源地水质达标率均达到100%，“河长制”工作获评全国先进，森林覆盖率稳定在50.9%左右、受污染耕地安全利用率达到91%、空气质量优良天数比例达92%。中央、省环保督察反馈问题和长江经济带警示片、省生态环境保护警示片披露的138个问题已完成整改91个，销号88个。落实“双碳”战略，研究制定了娄底市“1+N+X”碳达峰方案体系，有序推进碳达峰方案编制。大力推动产业绿色低碳转型和能源结构调整，娄底生态治理光伏项目列入国家首批大型风电光伏基地名单，新化古台山、涟源凤凰寺抽水蓄能电站前期工作扎实推进。严格“两高”项目管理，单位GDP能耗由1.701下降至0.9014吨标准煤/万元。

**十年改革开放，蓄能“进”出新活力。**始终牢牢把握“一带一部”战略定位，助力打造内陆地区改

革开放高地。十八大以来，部署落实1300多项重点改革任务，实施上市企业数量与融资规模、国有资本规模与净资产收益率、市场主体与规上企业、创新平台与研发经费投入四个“双倍增”，锚定营商环境优秀城市建设，开展13个重点领域专项攻坚和“政策超市”等七大平台建设。“互联网+村级小微权力监督”、油溪桥村“两山转化”“屋场会”等基层社会治理探索多项改革成果获得国省表彰。农村集体产权制度、农村承包地确权颁证、驻娄国有企业“三供一业”分离移交等改革全面完成。加速融入强省会战略，省“十四五”规划纲要明确娄底打造长株潭都市圈拓展区、辐射区、先进制造业配套区、现代物流服务区。娄底海关开关运行，娄底万宝公用型保税仓挂牌运营，设立娄底市政府驻中国（湖南）自由贸易试验

区商务联络处和高桥·娄底馆，“湘博会”被授牌湖南省AAA级品牌展会。缔结国际友好城市5个。深入实施“娄商返娄”行动，首创设立“10·9”娄商日，连续举办四届娄商大会，累计签约娄商返娄项目202个，总投资880.64亿元。引进“三类500强”企业59家，获批外贸综合服务中心4家，外贸实绩企业达197家，内联引资、直接利用外资、进出口总额年均分别增长18.5%、24.0%、6.8%。

回首十年，硕果累累，催人奋进。阔步新征程，建功新时代，我们将坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，以打造中部地区“材料谷”为总揽，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，推动社会主义现代化新娄底建设取得更大成效，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！



娄底经开区工业园一角 李中声/供图

# 跃上层楼满目新 “材料谷”蓄势新飞跃

◎ 市统计局

党的十八大以来，娄底市委、市政府团结带领全市人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对湖南工作的重要讲话重要指示批示精神和党中央国务院、省委省政府各项决策部署，高效统筹疫情防控和经济社会发展，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，以打造中部地区“材料谷”为统揽，大力推进产业转型升级和产业链建设，全市经济结构持续优化，质量效益显著提高，社会民生持续改善，全市经济社会实现跨越发展。

## 一、经济持续健康发展，综合实力显著增强

(一)经济总量稳步提升。全市地区生产总值从2012年的987.74亿元，2013年跨越千亿大关，2021年达到1825.76亿元，按可比价格计算，年均增长7.9%。人均GDP由2012年的2.61万元提升到2021年的4.79万元，预计2022年将跨上5万元台阶。今年上半年，全市完成地区生产总值924.74亿元，增长4.4%，居全省第8位。

(二)财政金融量质齐升。十年来，全市一般公共预算收入从2012年的88.59亿元，2016年跨越百亿大关，2021年达到161.34亿元，年均增长6.9%，其中地方财政收入年均增长6.4%；税收收入占地方财政收入的比重提升到68.6%。金融服务实体经济能力不断增强。2021年末，全市金融机构本外币各项存款余额2368.97亿元，是2012年末的2.61倍，年均增长11.3%；各项贷款余额1517.97亿元，是2012年末的2.76倍，年均增长11.9%，金融机构存贷比由2012年末的60.6%提高到2021年末的64.1%。

(三)市场主体持续扩大。十年来，随着“放管服”改革的持续深入推进，全市营商环境不断优化，市场活力不断激发。全市市场主体总数从2012年末的9.13万户增加到2021年末的29.13万户，其中“四上”企业从2012年末的1299户增加到2021年的2370户。今年7月末，全市实有市场主体33.04万户，其中企业5.51万户；净增市场主体3.51万户，其中企业3111户，分别完成全年目标的80.6%和38.4%。

## 二、三次产业协同发展，产业支撑显著增强

(一)农业生产提质增效。全市第一产业增加值从2012年的133.47亿元提升到2021年的204.1亿元，年均增长4.4%。全市粮食播种面积保持在365万亩以上，粮食总产量常年稳定在150万吨左右；年出栏生猪稳定在300万头以上；红茶、辣椒辣酱、柑橘、蔬菜、乡村黑猪等特色产业和休闲农业发展迅速，2021年，全市农产品加工企业达2584家，休闲农业经营主体达1964家，分别为2012年的2.38倍和3.73倍。

(二)工业转型迈向“中高端”。十年来，全市强力推进以钢铁新材和工程机械产业为引领的先进制造业高质量发展，工业经济发展质量和韧性显著增强。2021年，全市实现工业增加值579.34亿元，年均增长7.3%，其中规模以上工业增加值年均增长7.8%，规模以上工业企业中，产值过亿元企业319户，过十亿元企业24户，过百亿企业3户，规模以上企业户数和规模均创历史新高。

今年以来,市委、市政府将打造中部地区“材料谷”作为娄底践行“三高四新”战略的具体行动,着力打造智能制造产业名城,产业链规模效应凸显。1—7月,全市规模以上工业增加值同比增长6.0%,10条新兴优势产业链增加值增长9.1%,其中钢铁新材和工程机械“两大产业”增加值增长15.0%。

(三)服务业引领作用增强。十年来,全市服务业增加值从2012年的382.53亿元提升到2021年的898.02亿元,年均增长9.3%,快于同期经济增长1.4个百分点;服务业增加值占GDP的比重从2012年的38.7%提升到2021年的49.2%,年均提高1.2个百分点;服务业对经济增长的贡献率达到55.6%,比2012年提高9.0个百分点。现代服务业逐步发展壮大,信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业、居民服务业、文体娱乐业、科学研究和技术服务业等行业年均增速均在10%以上。今年上

半年,全市实现第三产业增加值48.05亿元,增长4.1%,居全省第3位,第三产业对经济增长的贡献率为49%,拉动经济增长2.1个百分点,服务业支撑作用显著。

### 三、三大需求较快增长,发展活力不断迸发

(一)投资持续较快增长。十年来,全市始终坚持“稳住大盘,项目为王”理念,以大投资促进大发展,投资建设成果丰硕,发展后劲不断增强,2013—2021年,全市固定资产投资年均增长14.6%,其中制造业投资和高新技术产业投资年均分别增长20.3%和45.5%。民间投资、产业投资、高新技术投资占全部投资的比重分别为62.7%、65.4%、15.3%,分别比2012年提高2.9个、32.2个和14.2个百分点。重点项目建设加快推进,华菱薄板产业园一期、三一路机灯塔工厂、湘中国际物流园、娄底大道、中心城区道路提质和路网改造等重大项目圆满完成,以VAMA二期、硅钢产业园为代表的一批重大项目

顺利开工并加速推进。今年1—7月,全市固定资产投资增长11.2%,连续5个月居全省第2位,高质量发展态势向好。

(二)消费市场稳步扩张。2021年,全市完成社会消费品零售总额778.2亿元,是2012年的2.43倍,年均增长10.4%;全市限额以上批零住餐企业达到654家,比2012年增加了399家。全市主要大类消费品中,汽车类、家用电器和音像器材类、化妆品类、建筑及装潢材料类等改善型、升级型消费品零售额均呈快速增长态势。2021年,娄底市城镇和农村居民家庭平均每百户拥有家用汽车46.12和22.95辆,分别是2012年的4.16倍和7.65倍。今年1—7月,全市实现社会消费品零售总额448.51亿元,增长2.1%,居全省第6位;其中当月增速连续4个月稳步回升。

(三)对外开放成效显著。十年来,全市终牢牢把握“一带一部”战略定位,深入实施“娄商返娄”行动,连续成功举办“湘博会”,设



立娄底市政府驻中国(湖南)自由贸易试验区商务联络处和高桥·娄底馆,娄底海关开关运行,全市外向型经济发展迈入新阶段。十年来,全市共引进“三类500强”企业59家,获批外贸综合服务中心4家,外贸实绩企业达197家,与90多个国家和地区建立了经贸往来。2013—2021年,全市内联引资、实际利用外资、进出口总额年均分别增长18.5%、24.0%、6.8%。

#### 四、结构调整优化升级,高质量发展蹄疾步稳

(一)产业结构持续优化。全市三次产业结构从2012年的13.5:47.8:38.7调整为2021年的11.2:39.6:49.2,第一、二产业占比分别下降2.3和8.2个百分点,第三产业占比提升10.5个百分点,产业结构实现了从“二三一”结构向“三二一”结构的历史性跨越。

(二)创新驱动深入推进。全市拥有先进钢铁材料技术国家工程研究中心华中分中心在内的省级以上研发机构72个,国家级“小巨人”企业11家,省级“小巨人”企业94家,省级制造业单项冠军3家,高新技术产业对全市经济增长的贡献不断增强。全市有高新技术产品的企业达到406家,年均增长19.3%,累计完成高新技术产业增加值400.6亿元,年均增长13.2%,高新技术产业增加值占GDP的比重提升到21.9%,比2012年提高8.7个百分点。2021年,全社会研发经费支出达到35.05亿元,年均增长12.6%,研发经费投入强度达到1.92%,比

2012年提高0.68个百分点。

(三)新业态加速发展。十年来,全市移动互联网、网络直播、电子商务、跨境电商、区块链等新经济新业态加速成长,万宝新区移动互联网产业园获评“湖南省大数据产业园”、“湖南省互联网产业园”,区块链技术应用走在全国前列,娄底南联创小镇互联网企业达600余家,影响力和集聚性不断增强。2021年,全市本土电商企业达到94家,通过公共网络实现商品销售额达到37.09亿元;全市规模以上信息传输、软件和信息技术服务业实现营业收入39.94亿元,是2013年的1.75倍。

#### 五、城乡面貌日新月异,民生福祉显著改善

(一)城乡建设硕果累累。十年来,全市深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念,坚决打好污染防治攻坚战,扎实推进长江十年禁渔、资江水域禁捕退捕,全面落实“河长制”。森林覆盖率稳定在50.9%左右,受污染耕地安全利用率达到91%、空气质量优良天数比例达92%,锡矿山、涟钢周边等重点区域环境综合治理取得显著成效。中心城区建成区面积扩大到54平方公里,城镇化率由2012年的37.82%提高到2021年的47.76%。2018年以来共改造城镇老旧小区353个77149户,成功创建国家园林城市、国家卫生城市、全国文明城市。交通网络日益完善。先后建成娄新、新淑、长韶娄等7条高速公路。桥头河通用机场动

工建设,春田机场、呼南高铁益娄段、涟水复航等重大基础设施项目前期工作进展顺利。娄底大道基本建成通车,娄涟双冷新城镇带加速融合,娄星南路、吉星路、甘桂路等断头路打通,交通阻梗全面疏通。

(二)社会事业全面进步。2021年末,全市城乡居民基本养老保险参保人数达205.81万人,企业退休人员基本养老金实现17年连增,基本医疗保险参保率达到100%;每千人常住人口医疗卫生机构床位数增加到7.6张,全科医生驻村、县级二甲公立医院实现全覆盖。全市九年义务教育全面普及,7所“芙蓉学校”投入使用,义务教育大班额基本消除。

(三)共同富裕迈出新步伐。经过八年的精准扶贫、五年的脱贫攻坚,全市54.22万名贫困人口全部脱贫,3个贫困县全部摘帽、498个贫困村全部出列,完成6.85万人易地扶贫搬迁任务。全市10年累计新增城镇就业40.01万人,最低工资标准从870元/月提高至1550元/月;全市城镇登记失业率为2.58%,比2012年下降1.72个百分点。2013—2021年,全市城镇和农村居民人均可支配收入年均分别增长8.2%和10.6%,均快于同期经济增长。城乡居民收入差距持续缩小,收入比值从2012年的2.71缩小到2021年的2.22。2021年,全市城镇和农村居民恩格尔系数分别为29.9%、31.4%,均达到联合国提出的富裕标准。

## 十年砥砺奋进路 立德树人谱新篇

◎ 市教育局

党的十八大以来,在市委、市政府的坚强领导下,全市教育系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,坚持教育优先发展,加快推进教育现代化,努力办好人民满意的教育,推动全市教育事业取得历史性成就。

这十年,党的领导得到全面加强,

成立了市、县党委教育工作领导小组和教育工委。积极有序推进党组织领导的中小学校长负责制,正在159所学校试点,将于2023年全部推进到位。深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑,规范实施思政课,开展党史学习教育,全体师生受到全面深刻的政治教育、思想淬炼、精神洗礼,理想信念更

加坚定,历史自觉、历史自信大大增强。

这十年,教育事业全面跨越发展。十年来,全市增加学校348所,增幅22.22%;增加在校学生17.6万人,增幅26.51%;增加教职工1.5万人,增幅34.31%。各级各类教育在全面实现普及的基础上,九年义务教育巩固率达到99.6%,比十年前提高了14.24个百分点;高中阶段毛入学率94.58%,比十年前提高了6.82个百分点;公办幼儿园在园幼儿占比52.87%,比十年前提高了19.54个百分点。5个县市区均获得“湖南省教育强县(市区)”“全国义务教育发展基本均衡县(市区)”荣誉称号。

这十年,学校办学条件明显改善。全市教育累计投入478.35亿元,年均增长率8.72%,新改扩建学校501所,新增教室4760间,新建学位23.8万个,消除大班额4323个,全市义务教育和普通高中大



湖南省第四届中学生运动会在娄底开幕



传承红色经典 梁飘飞/摄

班额动态清零。建设教师周转房7687套，让广大乡村教师安心从教。实施乡村学校建设项目875个，乡村学校设施得到有效提升。实施中职达标工程，新增优质中职学位4128个，娄底幼儿师范学校顺利升专。加快乡村教育信息化建设，全市中小学（含教学点）实现有线无线网络全覆盖，校园网络带宽达100M以上，设立了同步课堂，实现优质教育资源城乡实时共享。

这十年，教育教学质量稳步提升。坚持以人民为中心的发展思想，认真落实立德树人根本任务，突出抓好“双减”和规范民办义务教育发展等工作，实现义务教育学校课后服务全覆盖，校外培训机构营改非率达100%，压减率达

到74.9%，公办义务教育学生在校人数占比超95%。坚持“五育并举”，定期举办中小学生运动会、“三独”比赛、中华经典诵读、新时代好少年、“八礼四仪”等丰富多彩的活动，研学实践有序开展，素质教育蔚然成风，教育关心下一代工作连续22年获得全国先进。娄底市教育局被评为全国未成年人思想道德建设先进单位，娄底一中、娄底一小、吉星小学被评为全国文明校园。实施职业教育楚怡行动计划，深化产教融合、校企合作，我市4所院校、10个专业（群）成功入围湖南省楚怡高水平高职学校（优质中职学校）和专业（群）建设，娄底职业技术学院获全国乡村振兴学校。

这十年，教师队伍建设持续加

强。全市共补充教师2.2万名，录取公费定向培养师范生8163人。连续6年组织全市教师开展暑期师德师风集中教育，作为唯一市州在省会议做经验介绍。在1040所中小学校开展教辅材料清理，学生人均征订总额减幅达67%；实施师德师风专项整治，着力解决“上学难”“上学贵”“吃不好”等问题。每年召开教师节大会，每两年隆重表彰一批教育名师和优秀教师。通过国培、省培、市培项目培训教师8.67万人次，全市教师全员参加校本培训。落实乡村教师工作补贴，全市义务教育教师全部享受政府绩效奖，确保了教师工资待遇不低于当地公务员水平。持续深化中小学教师系列职称改革，教师的专业成长进入“快车道”，

目前我市共有副高级教师7000余人,正高级教师63名。

这十年,教育治理水平显著提升。大力开展校园安防建设,稳步推进全市中小学校和城镇幼儿园专职保安员配备、封闭式管理、一键式紧急报警装置和视频监控系统、城镇学校“护学岗”设置。全面

淘汰非国标校车,建成市、县、乡三级校车安全监管平台;建成市、县两级校园安防平台,实现与属地公安部门联网。娄星区、冷水江市成功创建省级“平安校园建设先进县市区”;娄底一中等5所学校成功创建省级“平安建设示范校”;娄底一小等28所中小学、幼

儿园成功创建市级“平安建设示范校”。实施“五包”“双联”防溺水责任制,坚决遏制了中小學生溺水事故多发态势。校园反恐工作经验在全省推介。织密筑牢学校“外防输入”疫情防控防线,实现了师生员工“零感染”的目标。全面推进新时代教育督导体制机制改革,高位推进教育优先发展,组织实施县(市区)“两项”评价考核、真抓实干督导考核,挂牌督导常态化开展,质量监测取得实效。深化教育评价改革,试点工作有序推进,“唯分数”等现象得到扭转。持续推进依法治教,开展学宪法讲宪法系列法治教育宣传活动,尊法守法成为每个师生的行动自觉。

这十年,幸福感获得感持续增强。积极开展三帮一劝返复学,全市无一人因贫失学辍学。全面落实国家资助政策,全市共资助贫困学生326.97万人次30.47亿元,做到贫困学生资助全覆盖。积极实施营养改善计划,全市每年共计25万名中小學生享受到实惠。大力帮扶贫困家庭高校毕业生就业创业,免费管理毕业生档案5.5万份,有就业意愿的原建档立卡贫困户家庭高校毕业生全部就业。全市所有义务教育学校执行免试入学规定,公办义务教育学校实施划片招生,城区义务教育起始年级严格执行电脑随机均衡编班,人民群众教育满意度持续提升,教育幸福感、获得感持续增强。



双峰县职业中专举行校园排舞大课间网络展示大赛,喜迎建党100周年 李建新/摄



乡村学校开展音体美教育

## 十大产业齐发力 打造工业新高地

◎市工信局

工业是经济发展的基础,工业兴则百业兴。党的十八大以来,娄底市深入贯彻落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神,认真践行新发展理念,大力实施“三高四新”战略定位和使命任务,以深化供给侧结构性改革为主线,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,强力推进以钢铁新材和工程机械产业为引领的先进制造业高质量发展,全市工业保持稳定增长,产业结构不断优化,质量效益不断提升,在湖南打造国家重要先进制造业高地中彰显了娄底担当。

**这十年,工业实力显著增强。**这十年,我市工业经济规模总量不断壮大,发展动能持续提升,2021年全部工业增加值达到579.3亿元,年均增长7.9%。到2021年底,全市规模以上工业企业1040户,其中产值过亿元企业323户,过十亿元企业24户,过百亿企业3



华菱涟钢冷轧成品厂房实景 刘新山/摄

户,规模以上企业户数和规模均创历史新高;工业占全市GDP的比重达到31.73%,工业始终是市域经济发展的第一主力军。多年来,娄底规模工业增速、质量、效益始终位居全省第一方阵,其中规模工业增加值增速2017全省第一、2018全省第三、2020年全省第一,

利润增速和工业税收均是2017年全省第一、2018年全省第二,2018年被省政府评为全省工业高质量发展成效明显市州。

**这十年,产业结构不断升级。**作为全省的能源原材料生产基地,高能耗、高污染、低效益曾是娄底工业的标志,产品“傻大黑

粗”曾是众人眼中的印记。为改变这种粗放、低效的发展方式,娄底按照“传统产业高新化、特色产业集群化、新兴产业规模化”的产业发展思路,锐意改革开放,矢志转型发展,实现了从传统老工业基地到国家首批产业转型升级示范区的转变,走出了一条产业优化、绿色转型的高质量发展道路。一方面,以壮士断腕的决心和勇气,坚决淘汰落后过剩产能,为全市培育和发展新兴产业腾出发展空间。近年来,全市累计关闭煤矿478处,淘汰煤炭产能2118万吨;淘汰炼钢55万吨、炼铁143.5万吨、水泥743万吨、小火电60.45万千瓦、铁合金19.6万吨、有色金属15.6万吨、平板玻璃80万重量箱,锑采矿权从12家整合为2家,锑冶炼企业从91家整合到8家。另一方面,立足产业基础,科学谋划布局,主动融入国家“一带一路”、长三角及粤港澳大湾区发展规划,找准建

设国家重要先进制造业高地的着力点,将建设中部地区“材料谷”作为一号工程,充分发挥钢铁新材和工程机械“两大产业”的主导作用,统筹推进先进陶瓷材料、现代农机装备等8条工业新兴优势产业链协同发展,抢抓硅钢产业快速发展的窗口机遇,围绕“延链、成网、优环境”,加快产业集聚,做大产业集群,构建产业生态。目前,我市的先进结构材料产业集群已成为全国首批66个国家战略性新兴产业集群之一,精品钢材及薄板深加工产业集群产值突破千亿,与娄底(新化)先进陶瓷制造业产业集群、双峰县农机产业集群共同入选全省重点培育的17个先进制造业产业集群。2021年,全市10条工业新兴优势产业链已集聚规模以上工业企业735户,共实现营业收入2233.3亿元,同比增长32.6%;实现增加值同比增长16.3%,高于全市平均增

速8.5个百分点。其中制造业实现增加值501.4亿元,同比增长8.0%,占GDP的比重为27.5%,对全市工业经济稳增长贡献度达90%以上,已成为了我市工业经济稳增长的“压舱石”和“顶梁柱”。

这十年,融合发展水平持续提升。党的十八大以来,我们坚持把两化融合做为工业经济发展的新动能,致力提高信息化应用水平,充分利用信息技术改造和提升传统产业,信息技术在企业的研发、生产、管理等方面得到广泛应用,企业的市场竞争力明显增强。基础设施不断完善。截至2021年底,全市固定家庭宽带和移动宽带用户普及率分别达83.36%和82.69%,光纤宽带覆盖率100%;行政村4G网络覆盖率和光纤通达率实现两个100%,自然村4G网络覆盖率和光纤通达率分别为96%和90%;累计开通5G基站2043个,基本实现中心城区与重点区域全覆盖。融合发展纵深推进。以三一中兴液压、创一电子为代表的一批数字工厂、数字车间相继建成,华菱涟钢等30多家企业被列为省级两化融合管理体系贯标试点,27家企业通过国家两化融合管理体系贯标认证。全市深度上云企业464家,其中16家企业被评为省“上云上平台”标杆企业。数字经济来势较好。以娄底南·联创小镇建设为核心,着力打造互联网和大数据产业链,先后引进了陌陌科技、浙江颐高、杭州趣链等知名互联网企业,带动600余家中小微

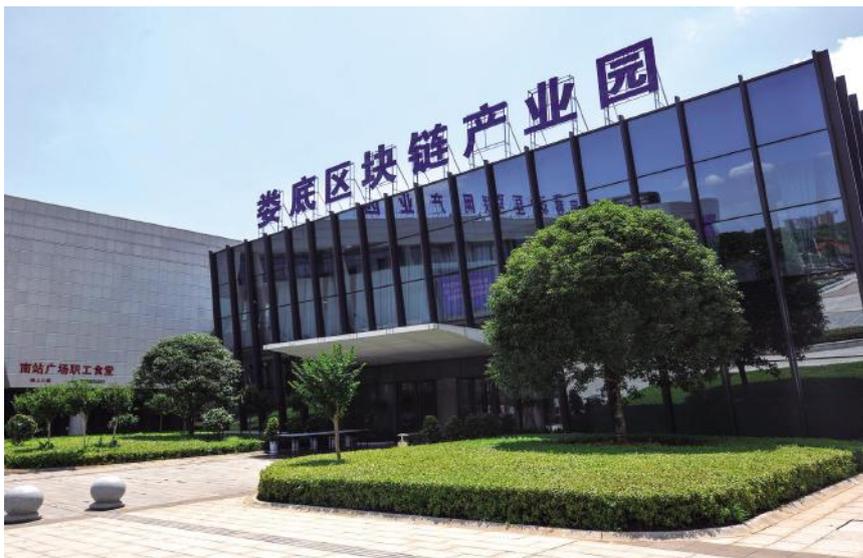


互联网企业入驻，逐步形成视频直播、区块链、电子商务、大数据和网络安全、创新创业等六大板块，先后被评为湖南省移动互联网产业园、湖南省大数据产业园、湖南省电子商务示范基地、湖南省区块链产业园，成为全国视频直播内容制作集聚区。

这十年，科技创新不断加强。创新驱动是工业腾飞的翅膀，党的十八大以来，我们积极抢抓新一轮科技变革带来的历史机遇，向改革要思路、向创新要办法、向聚焦要突破，以科技创新促进产业发展，一些领域正向“并行者”“领跑者”转变：华菱涟钢建有世界一流的钢铁生产装备和亚洲最大的薄规格高端板材加工基地，发展质量（暨综合竞争力）达到世界一流，2021年主营业务收入突破960亿元，引领了先进钢铁材料产业的高质量发展；VAMA开发了世界一流水平的高品质汽车板及汽车用钢解决方案，娄底钢材实现“论片卖”的高质量发展新跨越；三一路机引领高端工程机械整机发展，建设了三一重工压路机、平地机全球最大的生产基地；世界铈都——闪星铈业建立了世界规模最大、集中度最高的以铈制品为特色的有色金属综合加工利用体系，百年老矿重新焕发生机，等等，越来越多代表着国际先进水平的“娄底智造”一步步登上世界舞台。目前，全市拥有先进钢铁材料技术国家工程研究中心华中分中心、国家电子陶瓷产品质量监



三一中兴液压厂房内景



娄底区块链产业园

督检验中心、国家级博士后科研工作站、国家级院士专家工作站等一大批国家和省级双创平台，以及国家级企业技术中心2家、省级企业技术中心15家、市级企业技术中心62家，省级以上专精特新“小巨人”企业94家，其中国家级企业11家。

历史川流不息，时代考卷常新。面对新机遇新挑战，我们将在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，围绕产业振兴、工业强市，立足新起点，瞄准新目标，奋力谱写娄底工业高质量发展的新篇章！



## 管好政府“钱袋子” 保障人民“好日子”

◎ 市财政局

党的十八大以来的十年,是党和国家事业发展中极不平凡的十年,也是娄底财政牢记嘱托、感恩奋进的十年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在市委市政府的团结带领下,全市财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻新发展理念,组织落实积极

财政政策,持续深化财税改革,加快建立现代财政制度,全力推动娄底经济社会高质量跨越式发展,谱写了全面建设社会主义现代化新娄底“财政篇章”。

这十年,我们履职尽责,矢志进位赶超,财政实力上台阶、大跨越。聚焦培育支柱产业、扶持实体经济、推进园区建设、完善综合治

税,财政与经济效益“同增长”,收入增速与质量“双提升”。2012—2021年,全市一般公共预算收入从88.59亿元增至161.34亿元,十年累计完成1183.61亿元,年均增长6.9%,其中地方收入从51.83亿元增至90.77亿元,十年累计完成690亿元,年均增长6.4%。全市一般公共预算支出从2012年的164.71亿



元增至2021年的338.44亿元,十年累计完成2633.51亿元,年均增长8.3%。财政收入上台阶、大跨越,为全市经济社会发展和民生事业进步提供了坚实的财力支撑。

这十年,我们围绕中心,主动服务大局,发展底盘愈稳固、更坚实。紧扣中央、省、市重大战略部署,确保国家发展意志在财政领域落地见效。一是为推动产业发展夯实“财政支撑”。建立完善财源培植长效机制,全力支持全市10条工业新兴优势产业链建设,基本形成支柱财源坚强稳固、新兴财源生机勃勃、后续财源发展强劲的可持续财源建设新格局。十年来,全市纳税过亿元企业增

至15家,全市工业税收累计实现413.92亿元。二是为打赢脱贫攻坚贡献“财政力量”。2017—2021年,全市累计争取上级专项扶贫资金、衔接推进乡村振兴补助资金28.39亿元,全市预算安排财政涉农资金7.49亿元,贫困县统筹整合财政涉农资金52.78亿元,3个贫困县脱贫摘帽,我市如期全面建成小康社会。三是为推进生态文明建设提供“财政方案”。全市节能环保支出累计53.17亿元,年均增长5.2%。在全省率先建立生态保护补偿机制,我市中心城区空气质量达到国家二级标准,孙水河水质常年保持Ⅱ类水质标准,“世界锑都”锡矿山变成绿意盎然的地质公园。

这十年,我们统筹资源,精准施策发力,财政调控致广大、尽精微。全面贯彻新发展理念,大力实施积极的财政政策,全力统筹一切资金资源,下好财政调控先手、巧手、妙手棋。政府投资力度前所未有。2018—2021年,全市发行新增地方政府专项债券215.36亿元,有力支持我市重大项目和基础设施建设。减税降费力度前所未有。以减轻市场主体负担为主旨,全力落实国家减税降费政策,该给的给最优、该减的减到位、该降的降到底,截至2021年底,全市累计新增减税降费42.39亿元,取消、停征、降标收费项目107项,坚决做到“清单外无收费”。撬动社会资本力度前所未有。不断完善产业投资基金、政府融资担保、农业信贷融资担保、PPP等政策工具,为市场主体发展“输血造血”,截至2021年底,累计撬动各类社会资本225.8亿元。

这十年,我们心系群众,紧扣人民关切,民生保障显温度、尽力度。坚持人民至上,聚焦人民群众“急难愁盼”,全面落实政府“过紧日子”要求,腾出更多财政资金资源,补短板、兜底线、办实事,擦亮“幸福娄底”民生底色。全市民生支出累计超1940亿元,占财政总支出比重稳定在70%以上,年均增长近8.9%,其中教育增长7.2%、科技增长19.5%、文化增长15%、社会保障增长7%、卫生健康增长9.7%,着力解决好就业岗位、上学座位、医疗床位、养老点位、停车车位、



如厕厕位等民生实事。特别是，面对新冠肺炎疫情严峻挑战，全市财政部门闻令而动、尽锐出战，统筹资金6.7亿元，支持常态化疫情防控及疫苗接种，切实保障人民群众生命健康和发展安全。

这十年，我们攻坚克难，纵深推进改革，财政管理趋规范、益精细。充分发挥财税体制改革“突破口”“先行军”作用，以“刀刃向内”的勇气纵深推进重点领域改革，加快建立现代财政制度，推促财政管理步入科学化、法制化、规范化轨道。预算改革蹄疾步稳。推进全口径预算管理，“四本预算”有效统筹衔接；预算绩效管理实现全方位、全过程、全覆盖；政府性债务管控“减存量、控增量”，财政重

大风险有效防范。财政信息化日臻完善。财政电子票据全面使用，非税收入收缴基本实现电子化；政府采购电子卖场全面推广，国库集中支付电子化改革基本完成；“1+4+2”综合治税平台创全省先进，预算管理一体化系统平稳运行。财政监督见行见效。聚焦财政专项资金、财政扶贫资金、会计信息质量、涉农资金“一卡通”发放等重点领域开展专项督查，构建起财政资金“防火墙”和“安全阀”。

回顾十年发展历程，我们深深感到，娄底财政发生的每一点变化、取得的每一项成绩，都是以习近平总书记为核心的党中央掌舵领航、英明领导的结果，都是市委市

政府正确决策、坚强领导的结果，都是全市各级财政部门 and 广大财政干部上下同心、矢志奋斗的结果，也是包括新闻界朋友在内的社会各界关心支持、大力监督的结果。

接下来，全市财政部门将继续把思想和行动统一到党中央、国务院和市委、市政府决策部署上来，增强责任感、使命感和紧迫感，以更高政治站位、更强使命担当、更实政策举措、更深为民情怀、更严工作作风，牢记嘱托担使命、感恩奋进谱新篇，继续开创财政各项工作新局面，为稳住经济大盘和维护社会大局稳定作出财政贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

## 人社工作稳推进 乘势而上续辉煌

◎ 市人社局

十年来,我们深入学习贯彻习近平总书记关于人社工作的重要论述,认真落实市委、市政府部署要求,积极践行以人民为中心的发展理念,着力稳就业、保民生、兜底线、解难题、促和谐、防风险、强基础,攻坚克难、砥砺奋进,根治拖欠农民工工资工作受到国务院表彰,先后荣获全国人社系统优质服务窗口、全省人社工作先进集体、全省脱贫攻坚先进集体等部、省级荣誉50余项。

这十年,我们突出就业优先,推动就业创业更加活跃。深入实施就业优先战略,稳住了就业“基本盘”,夯实了民生“压舱石”。

一是就业规模持续扩大。全市累计新增城镇就业40.01万人,在脱贫攻坚战中,全市促进脱贫劳动力就业15.32万人,新增农村劳动力转移就业23.21万人,有效发挥了就业在脱贫攻坚中的积极作用。

二是创业带动就业持续增效。全市共创建省市级创业孵化基地13家,发放创业担保贷款10.05亿元,带动就业48459人;累计评选创业带动就业示范典型402家,发放奖补资金2737万元。

三是就业服务体系持续完善。建立了农民工返岗复工“点对点”服务协作机制,在2020年新冠疫情

阻击战中率先开出全省首趟农民工返岗直达高铁专列、首批跨省农民工返岗大巴车队、首趟建档立卡劳动力务工专列,在央视新闻联播等媒体多次报道。持续开展“春风行动”“百日千万网络招聘专项行动”等公共就业服务特色活动,打造出“电力湘军”“新化文印”等一批具有娄底特色的劳



就业扶贫专车



务品牌。

这十年,我们坚持民生为本,推动社保体系更加完善。我们以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点,织密扎牢社会保障网,确保了人民群众老有所养、失有所助、伤有所保。

一是制度改革稳步推进。统一了城乡居民基本养老保险制度,实现了机关事业单位和企业养老保险制度并轨,推进实施了企业养老保险全国统筹、工伤保险省级统筹改革。

二是覆盖范围持续扩大。全市养老、失业、工伤保险参保人数分别达到250.46万人、35.04万人、40.6万人,比2012年分别增加28.17万人、2.3万人、4.6万人。

三是待遇水平逐年提高。

建立了社保待遇正常调整机制,2012年至2021年,企业退休人员、城乡居民月人均养老金分别从1137元、55元提高到1853元、117元;失业保险月人均待遇从616元提高到1098元;工伤保险月伤残津贴和供养亲属抚恤金分别增加了1580元和633元。

四是助力企业发展。积极帮助市场主体纾困解难,通过社会保险费“降、免、返、补”政策措施,累计为企业减负7.86亿元。

这十年,我们服务人才创新,推动创造活力竞相迸发。我们深入实施人才强市战略,强化人才发展体制机制改革,不断激发人才创新创造活力。

一是人才队伍不断壮大。全市专业技术人才、技能人才总量分别达到9.11万人、34.08

万人,比2012年分别增长204%、51%;累计引进高层次人才1147人,选拔享受国务院、省政府和市政府特殊津贴人选92名。

二是人事管理规范有序。全市累计招聘事业单位工作人员10589人;全市1932家事业单位纳入岗位设置范围,69671人纳入聘用管理。深入推进职称制度改革,累计评审通过中高级职称34852人次。累计组织公务员考录、事业单位公开招聘等人事考试58场,8万余人次参考,组考工作连续确保了“零事故”。

三是技工教育提质增效。全市现有技工学校3所、在校学生9400人,增长15%;深化产教融合、校企合作,累计完成职业技能培训50.8万人次。

这十年,我们注重标本兼治,推动劳动关系更加和谐。我们强化底线思维,着力于强治理、保权益、优分配,有力维护了劳动关系和谐稳定。

一是着力构建和谐劳动关系。全面落实劳动用工备案制度,累计办理劳动用工备案登记29.37万人次,备案率达96%以上。定期调整发布企业工资指导价,月最低工资标准从870元提高到1550元,增长1.78倍;在岗职工月平均工资从2589元提高到6304元,增长2.44倍。着力推进劳动关系“和谐同行”能力提升三年行

动计划,全市有14家企业被评为全国、全省模范劳动关系和谐企业。

二是着力完善劳动争议调解仲裁机制。按照“快立、快调、快审、快结”原则,不断提高劳动人事争议处理效能,累计处理劳动人事争议案件6339件,实现了当期结案率和法院判决维持率两个100%。

三是着力破解根治欠薪难题。聚焦欠薪问题易发多发的工程建设领域,全力打好根治欠薪“组合拳”,欠薪案件发生率是全省最低市州之一,累计办理欠薪案件1925件,为2.98万名农民工追发工资7.28亿元,办案及时率、准确率

100%。

这十年,我们加强公共服务,推进服务能力持续提升。我们通过简政放权、优化流程、创新服务,不断提升人社政务服务的标准化、信息化、便捷化水平。

一是服务流程持续优化。不断提升窗口服务质量,人社服务好评率达到98%,累计精简各种证明材料134项,减少证明材料和办理时限提速均达50%以上;2个服务事项实现“零跑腿”,31个事项实现“一件事一次办”。

二是“智慧人社”建设稳步推进。建成人社政务服务一体化平台,158项服务事项在

市政务服务网、人社官网和人社通APP实现“一网通办”,网办业务占比达90%,群众只要动动手指就能“网上办、掌上办、跨市办”。

回首十年,硕果累累。来之不易的成绩,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,在于市委、市政府的正确领导,我们将进一步对标最高、聚焦最好、锚定最优,用心、用情、用力做好扩就业、惠民生、促改革、防风险各项工作,不断满足人民群众对美好生活的向往,为加快建设现代化新娄底作出更大贡献,以优异成绩向党的二十大献礼!



市人社局返岗务工服务站

## 资源要素齐保障 发展动力更强劲

◎市自然资源和规划局

党的十八大以来十年，是我们党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的十年，也是我市自然资源和规划工作取得优异成绩的十年。土地是民生之本、发展之基、财富之源。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在市委、市政府的团结带领下，全市自然资源和规划部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新发展理念，切实担起要素保障和资源保护“两大使命”，以土地利用总体规划、城市总体规划为引领，为成功创建国家园林城市、全国绿化模范城市、国家卫生城市、全国文明城市，为全面建设社会主义现代化新娄底贡献了“自然资源和规划力量”。

**一、严格保护耕地，确保粮食生产更安全、更稳定。**全面贯

彻落实党中央国务院关于“耕地保护党政同责，严守18亿亩耕地红线”的决策部署，我们采取“长牙齿”硬措施，出台《娄底市耕地保护田长制实施方案》，设置市县乡村四级田长4342名，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，坚持开源与节流并重，守牢耕地保护红线。

一是严守耕地保护红线。坚持耕地保护优先序，圆满完成永久基本农田划定工作，编制实施耕地保护专项规划，足额划定永久性基本农田，坚决守住全市耕地保护目标。

二是落实耕地占补平衡制度。严把征地和土地转用审批关，严格控制非农业建设占用耕地，坚决实行“先补后占、占一补一、占优补优、占水田补水田”，截至2021年底，我市连续22年实现耕地占补平衡。

三是多途径拓展耕地储备。大力实施水田开发、增减挂钩、高标准农田建设，十年来，累计确认新增耕地面积5.64万亩，实施城乡建设用地增减挂钩项目面积3.6万亩，完成高标准农田建设91.19万亩项目上图入库，划定永久基本农田储备区2.2万亩。

**二、强化规划引领，确保空间布局更科学、更合理。**坚决落实现任习近平总书记关于“优化国土空间格局”重要指示精神，我市成立国土空间规划委员会，全力推动全市国土空间总体规划、专项规划、详细规划“一张图”体系建设，科学划定“三区三线”，推进实现“多规合一”、国土空间规划“一张图”管控，努力构建国土空间开发保护新格局。

一是始终坚持规划引领作

用。我们坚持规划先行,谋定而后动,促进经济社会发展、优化配置资源空间、统筹安排基础设施。娄底中心城区控规覆盖率达100%,先后编制完成30项专项规划,构建了完善配套的城乡规划体系,学校、医院、文化、体育、公园、车站等一大批基础设施相继建成,城市功能日益完善,孙水、涟水等山水生态基底在城市发展中得到有力保护,让城市融入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

二是全力推进中心城区扩容提质。“十二五”期间,我市加快推进中心城区“南扩北延、东优西联”步伐,加速“一心两翼”城镇带建设;“十三五”期间,新型城市建设快速发展,我市着力构建以娄底大道为轴、以娄底中心城区为

核心、县市城区和重点镇协同发展的湘中城镇带。十年内,中心城区提质扩容成效显著,中心城区建成区面积扩大到68.7平方公里,常住人口增加到75万,娄底由一座以钢铁工业为基础的湘中新城发展成为长株潭都市圈的拓展区和辐射区、先进制造配套区、长株潭现代物流服务区 and 沪昆沿线的重要节点城市。

三是强化村庄规划。近年来,我们加强村庄规划工作服务,全面推进乡村振兴村庄规划,加快构建绿色优质的农业空间,筑牢山清水秀的生态空间,营造诗意美丽的乡村空间。目前,共完成598个“多规合一”实用性村庄规划编制任务。

### 三、强化要素保障,确保发展

**动力更强劲、更扎实。**自然资源是经济社会发展的物质基础,经济增长、项目建设、社会发展离不开土地等自然资源要素保障。

一是强化自然资源要素保障。紧扣中央、省、市重大战略部署,我们切实强化稳增长资源要素保障,服务城乡建设发展持续有力。十年来,市本级累计经省审批用地338宗、5.62万亩,其中新增建设用地面积5.06万亩;市本级划拨供地775宗、4.36万亩;出让土地522宗、3.1万亩,保障了涟钢、三一重工、硅钢产业等一大批重大项目的用地需求,为建设中部地区“材料谷”提供强有力的土地要素支撑。

二是强化土地节约集约利用。在保障项目建设用地、维护土地



九曲回塘(经开区白鹭湾) 罗秋生/摄

市场秩序的同时，我们建立由综合管理平台和考核排名机制、疑难问题处置机制、违法用地快处机制构成的“1+3”月清“三地两矿”平台机制，整治违法用地，积极盘活存量。十年来，全市累计完成处置闲置土地任务547宗，3.5万亩；处置存量违法用地1960宗，7629亩。

**四、坚持绿色发展，确保生态环境更优美、更宜居。**全市牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，着力彰显绿色发展之美、绿色生态之美、绿色制度之美。

一是加强生态整体保护和系统修复。十年来，共投资8.36亿元，完成了冷水江市资源枯竭型城市矿山地质环境、锡矿山及坳头山磺矿生态修复工程；完成了冷水江钨煤矿区山水林田湖草生态保护修复试点工程，范围覆盖冷水江市、涟源市、新化县钨煤矿区，土地荒漠化、石漠化现象基本消除，该项目入选自然资源部《中国生态修复典型案例集》，在联合国《生物多样性公约》缔约方大会上推介，百年锡矿山再现碧草蓝天。

二是加快矿业转型绿色发展。十年来，我们推动采石场专项整治和矿业绿色发展，严格控制矿业权新增，关闭砂石土矿191个（其中采石场131个），

砂石土矿数减至76个，关闭退出采石场全部完成生态修复；淘汰关闭落后小煤矿80家，采矿权由“十二五”期末409个整合优化至149个；推进绿色矿山建设，全市77家矿山纳入绿色矿山建设范围，已建成53家，其中4家获得国家级绿色矿山称号。

三是用心用情防治地灾。我们加大“人防+技防”，发动1470名群测群防员，推进地质灾害监测管理平台建设，安装普适型监测预警装备243套，实时动态监测1611处隐患点，确保人民群众生命安全。十年来，我市争取地灾防治和矿山地质环境治理、搬迁避让项目资金1.2亿余元，实施重大地质灾害治理工程项目36个、地质灾害搬迁避让项目18个，全市成功避让地质灾害40余起，紧急转移安置群众1万余人，有力避免地质灾害造成重大伤亡事故。

**五、办好民生实事，确保服务群众更快捷、更高效。**我们坚持人民至上，聚焦人民群众“急难愁盼”，以技术创新、制度创新、机制创新为基础，着力解决了一批不动产领域“老大难”问题，以工作成效提升群众幸福感。

一是深化不动产统一登记改革。我们实行不动产登记业务“一个窗口受理”“一站式办理”，坚持“就近办、网上办、马上办、一次办”原则，优化办事

流程，精简申请材料、压缩办理时限。全国首创不动产区块链技术应用，建立不动产区块链信息共享平台，发放全国首张不动产区块链电子凭证。2016年以来，市本级累计发放不动产登记证书18.5万本，不动产登记证明18.6万本。

二是实施“无籍房”办证攻坚。近年来，我市启动“无籍房”办证攻坚行动，依法依规，打破常规，截至目前，全市共办证7.9万户，追缴税费入库11亿元，化解211个房地产项目，直接惠及23.7万余人，化解率一直位列全省第一，有效解决多年以来的办证难问题，在全省乃至全国形成典型示范效应。

三是全面铺开农村房地一体确权登记。完成全市农村房地一体确权登记颁证数57.7万户，在全省名列前茅，有效解决土地权属纠纷，有力助推乡村振兴。

全市自然资源和规划部门将全面贯彻落实习近平生态文明思想，在市委、市政府的坚强领导下，以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态、奋勇争先的拼抢常态，认真履行“两统一”职责，强化规划管控，加强自然资源保护和合理开发利用，努力建设“四个城市”，着力推动全市经济高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

# 全面贯彻新理念 城乡建设展新颜

◎市住建局(人防办)

党的十八大以来,在市委、市政府的坚强领导下,全市住建系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心,完整、准确、全面贯彻新发展理念,统筹城乡建设,统筹疫情防控和经济发展,统筹发展和安全,应变局、开新局,真抓实干、创新驱动高质量发展,取得新的可喜的成绩。城乡面貌日新月异,人居环境大幅改善,建设品质显著提升,“美丽城乡,幸福人居”的愿景加快变成现实,人民群众的获得感、幸福感更加充实。

**十年来,新型城镇体系基本构建,区域协调发展更加均衡,城市融合、城乡融合、产城融合发展态势初步形成**

以两型社会、环长株潭城市群、娄底水府示范片区发展为契机,确立对外融入长株潭城市群和长江中游城市群,对内以娄星区、涟源市、双峰县为发展主板块,冷水江市、新化县为发展副板块的城镇带结构体系,加快推进中心城区“南扩北延、东优西联”

步伐,加速“一心两翼”城镇带建设,推动娄星、涟源融合发展,着力打造娄涟双和冷新城市群。城乡一体化进程加快,全市常住人口城镇化率从2012年37.82%提高到2021年47.76%。大力推进国家级、省级重点镇、中心镇建设,开展8个高速公路沿线特色小镇建设,十年间全市小城镇基础设施建设完成投资110亿元,双峰县荷叶镇、冷水江市禾青镇入选“中国特色小镇”,双峰县三塘铺镇入选“中国最具魅力乡镇”,涟源市桥头河镇入选“全国现代农业强镇”。娄星区、冷水江市获评“全省美丽乡村建设先进县市区”,新化县天门乡土坪村获评“全国美丽宜居村庄”和“中国美丽休闲乡村”,龙湾村荣获“全省美丽乡村建设创建示范村”。经过十年的努力,娄底已基本构建形成品质中心城区、秀美县城、特色小镇、美丽乡村协调发展的城乡发展新格局。

**十年来,城市建设步伐加快,城市功能日臻完善,城市品质不断提升,城市,让生活更美好**

紧紧围绕“补短板、强弱项、提品质、惠民生”目标,全市大力实施“双修双改”、城乡环境基础设施建设、项目建设大比拼等城建项目建设行动,推动城市基础设施建设水平迈上新台阶。十年来,全市共完成城市基础设施投资1680亿元,娄益衡高速、娄底大道等重大交通设施投入使用;水、电、气和通讯等市政基础设施日益完善,建成涟源——冷水江——新化天然气长输管线,长59公里;道路、桥梁、桥涵等维护维修有效保障,完成市政维护、大修、应急抢险等项目建设58.6亿元。全市新增供水能力22万吨/日,新建改建供水管网945公里,天然气市政管网达到783公里,管道天然气用户达到26.8万户。县(市区)城市提质改造步伐加快。新化县建设资江防洪堤沿河风光带和北塔新区片区开发,城区实现东扩北延;冷水江市建设城东新区,改造老城区,壮大集镇发展;涟源市力推高新园区建设、城市环线等项目拓展城市空间;双峰县重点以政府机

关、学校、医院搬迁带动新城建设,农机小镇产业特色凸显。人防建设全面加强,各县市均建成单建式人防工程。

中心城区展现新风貌。十年间,娄底城区实施道路畅通、街道改造、两河治理、城市改造、绿化提质、生态保护、市容整治、城市拓展工程,不断完善功能、改善环境、提升品质,成功创建国家园林城市、国家卫生城市、全国文明城市。

中心城区成功拉通吉星路、金星路、娄星南路、新科街等20多条“断头路”,城市交通和市民出行更加便利;湘中国际物流园配套道路、早元街、娄涟公路、湘阳街改造、娄星工业集中区路网等一批重点城建项目顺利完成,湘阳街、新星路等11条城市主干道完成提质改造;跨沪昆铁路桥、秋浦大桥、神童湾大桥建成通车,新星实验学校、娄底八中、三中人行天桥建成使用;三板组、廖家、高溪城中村改造完成,中心城区建成区面积达到54平方公里,人均道路面积23.64平方米,绿化覆盖率达到41.09%,人均公园绿地面积9.72平方米。水府新城水洋生态新区乐坪大道东延线及华星路综合开发建设项目加快推进。三水厂建成投产。老旧燃气管网全部改造完成,居民用水直供改造全面启动,“智慧停车”投入使用。

十年来,住房保障扎实有效,安居工程稳步推进,以人为本、共享发展的城乡人居体系巩固加强

住房,是民生之要。我们聚焦

人民美好生活需要,用心用情帮助人民群众实现“安居梦”,从“危房”到“安居”,从“蜗居”到“宜居”,从“有房住”到“住好房”,将住房建设打造成为新时代展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口,以看得见、摸得着的民生成果回应群众“急难愁盼”。

十年间,我们牢记习近平总书记提出的“让贫困人口不住危房”的目标要求,完成农村危房改造7.26万户,发放危改资金14.1亿元,应改尽改、不漏一户、不落一人,近40万困难群众告别土坯房、泥草房住上安全住房,为脱贫攻坚取得全面胜利打下坚实基础。十年间,全市争取公租房、棚户区改造中央、省补资金60多亿元,完成投资370亿元,建成公租房、廉租房5.56万套,均已分配入住,发放住房租赁补贴27.6万户、64.69万人次、2.44亿元;完成棚户区改

造17.41万户,投资196.7亿元,30多万人“出棚进楼”。各项住房保障措施惠及群众50万人以上,我市多次被省人民政府、省住建厅评为住房保障工作先进市。

老旧小区改造获广大群众欢迎和好评。我市自2018年启动老旧小区改造工作,目前已累计完成老旧小区改造353个、77149户,完成投资26.3亿元,惠及群众20万人以上。老旧小区“脏乱差”现象彻底改变,居住条件极大改善,市棉纺厂小区、商业局家属小区等老旧小区经过改造后,房价上涨2000多元/平方米。既有多层住宅加装电梯工作同步推进,市政府出台奖补政策,目前已完成加装电梯231台。安置基地建设全面“清零”,檀山湾、新佳等8个安置小区建设完成,共建设安置基地815个,安置人数1630人。

自建房安全专项整治工作取



得阶段性成效。长沙“4.29”自建房倒塌事故发生后,娄底市委、市政府高度重视,迅速行动,主要领导亲自挂帅,住建部门牵头,自然资源、城管、市场监管、农业农村、公安、消防等部门齐抓共管,各县(市区)、乡镇(街道)、村组(社区)联动发力,深入开展自建房安全专项整治。目前,我市已完成自建房排查850558栋,达到99.98%,44627栋经营性自建房排查任务在6月15日提前完成,排查、复核、鉴定、整治工作同步推进,各项工作在全省排名靠前,取得了重要的阶段性成效,在全省自建房安全专项整治工作第一阶段考评中综合得分91.15分,居全省第二位。

**十年来,坚持绿色发展,转变发展方式,强化系统治理,加快建设经济转型升级**

全市住建系统树立践行“绿

水青山就是金山银山”的发展理念,促进生态文明和经济建设协调发展。10年间,持续深入打好污染防治攻坚战,落实乡镇污水处理设施建设四年行动计划,今年建设的16个乡镇污水处理厂于6月30日全部建成通水,完成进度居全省第一,率先提前实现全市52个建制镇污水处理设施全覆盖。市一污、二污完成提标改造,出水水质达到一级A,全市新增污水处理能力15万吨/日,新建污水管网840公里。整治涟水、孙水两河流域重点排污口9处,整治完成城市黑臭水体7处、乡镇建成区黑臭水体6处和118个农村非正规垃圾堆放点。中心城区污水收集率达到70.8%,污水、污泥处理率分别达到99.1%、100%。建筑工地扬尘防治落实“六个100%”。

十年间,我们始终坚持稳中

求进,引导建筑业转型发展,促进房地产业平稳健康,为全市经济发展作贡献。建筑业总产值持续增长,共完成建筑业总产值2867.68亿元,占GDP的比重从2012年的5.2%增长到2021年的8.6%,建筑业增加值增长率连年排名全省第一。2021年,全市建筑业和房地产业税收突破40亿元,占全市税收总额的近30%。绿色建筑、装配式建筑快速发展,装配式建筑产业纳入市“1+5”千百亿产业发展集群。

十年奋斗,春风化雨!站在新的起跑线上,娄底住建人踔厉奋发、笃行不怠,将永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,努力开创新时代全市住房城乡建设事业高质量发展新局面,为建设富饶美丽健康祥和的现代化新娄底作出新的贡献,以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开!



娄星广场全景

## 修筑民生幸福路 铺就发展快车道

◎市交通运输局



这十年,是娄底城乡交通面貌发生显著变化的十年。十年来,我们围绕“打通对外通道,畅通体内循环”,大力推进交通基础设施建设。一是高速公路实现了跨越发展。先后建成娄新、新淑、长韶娄、安邵、娄衡、益娄、龙琅等7条高速公路,高速公路通车里程由十年前的41公里跃增到383公里,净增加342公里,总里程是十年前的9.3倍,所有县市区在15分钟内上高速,拉近了与外界的时空距离。二是干线公路实现了提质升级。新(改)建普通国省干线公路542公里,完成普通国省干线大中修工程448公里、安防工程914公里,改造危桥81座,干线公路好路率由2012年的75%提高到91%。新增了G234、G354、G641等三条国道,市域内国道增加到5条,娄底中心城区和所有县市区城区都有了国道通过;贯穿全市五县(市

娄底是湖南最年轻的地级市,十年前,娄底市境内公路总量不高,路网结构相对单一,连通性不强,路况较差,难以满足经济社会发展与老百姓日益增长的通行需求。十年来,在市委、市政府的坚强领导和各级各部门的大力支持

下,全市交通运输系统干部职工接续奋斗,谱写了娄底交通运输事业发展的壮丽诗篇。截至2021年底,全市公路总里程15204公里,每平方公里平均公路密度达到187.5公里,改写了娄底“内无好路,外无出路”的交通状况。

区)的娄底大道,除涟源到冷水江段外,其余路段都已建成通车。三是农村公路做到了民生普惠。大力推进“四好农村路”建设。完成自然村通水泥(沥青)路建设2378公里、农村公路提质改造(窄路加宽)4329公里、农村公路安防设施6032公里,危桥改造346座,渡改桥34座,基本上实现“组组通”,娄星区成为“四好农村路”国家级示范县,农村公路建设成为惠及群众最多、惠及效果最为直接、老百姓最欢迎的重大民生工程。四是铁路专用线得到了改造提升。铁路专用线社会道口升级达标改造27处,“平改立”1处,站场改造3处,

VAMA铁路专用线建成通车。五是水运建设加速推进。新建标准化渡船130艘,标准化改造渡口95道,涟水复航项目列入交通运输部《水运“十四五”发展规划》内河水运重点建设规划项目。

**这十年,是娄底交通运输保障能力不断攀升的十年。**十年来,我们切实加强行业治理,不断提升运输服务能力和水平。一是站场枢纽更加完善。十年来建成三级以上客运站场7个、物流园7个、提质改造车站8个、新建农村客运招呼站410个,全市具备条件的建制村100%通客车,农民群众在家门口就能坐上客车,在田间地头就

能把农产品卖出去。二是城乡客运统筹推进。2017年我市被交通运输部确定为首批国家公交都市创建城市,先后投入资金15亿元,建成了三大桥公交枢纽站,开通或优化公交线路49条,公交卡互联互通全国242个城市。中心城区投入纯电动公交车423辆,绿色公交车比例达100%。娄星区、娄底经开区共6个乡镇、2个办事处所辖124个村(社区)实现城乡公交一体化,把公交车开到了农民群众家门口,受惠群众近30万人。三是新运输业态健康发展。中心城区新增滴滴出行等网约车公司7家,先期开通冷水江、涟源、双峰至长



车田江特大桥 东华/摄



娄星区万宝镇福善村地段立体高架桥 严柏霖/摄

沙定制客运班线，可向社会和出行旅客提供个性化、多样化的出行服务。四是审批制度改革便民惠民。落实普通货运车辆异地年审，取消总质量4.5吨及以下普通货运车辆道路运输证和驾驶员从业资格，积极推行“跨省通办”、“一网通办”便民服务模式，让人民群众少跑路，不跑路。

这十年，是娄底交通运输形象得到充分彰显的十年。十年来，我们坚持做负责的部门，有担当的行业，发挥好交通运输基础性、先导性、战略性作用，娄底交通运输形象得到充分彰显。一是为做好“六稳”落实“六保”作出了积极贡献。十年来，全市交通运输年均投资22.1亿元，投资额始终保持高位运行，积极推动复工复产和物

流保通保畅，在全市做好“六稳”落实“六保”中发挥了重要作用。二是有力助推了脱贫攻坚和乡村振兴。“十三五”期间，全市3个贫困县共完成交通投资69.5亿元（不含高速公路），占全市交通投资的77%，贫困县公路里程达到全市公路总里程的85%，完成了“具备条件的乡镇和建制村通硬化路、通客车”的兜底性目标任务，兑现了“小康路上不让任何一地因交通而掉队”的庄严承诺。三是在疫情防控中彰显了交通担当。按照“一断三不断”要求，科学规范设置常态化交通健康服务站点36个，出动转运客车247车次，精心组织G2190次高铁、市中心医院、金谷市场、上海返娄、海南返娄人员等7次大型转运工作，转运人员

2867人，有效防止了疫情通过交通运输环节传播和扩散。四是有力支持了地方城市化建设。我们借助城市环线建设，全市通过高速公路互通及连接线设置、国省干线建设项目规划等环节，为市县两级城市规划区争取了一批构建城市环线、打通外向通道的项目，里程达到180多公里，较好地实现了公路与城市道路的有机结合。

回顾十年风雨路，砥砺前行铸辉煌。我们将不忘初心，牢记使命，坚定不移地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持把服务经济发展和改善民生作为主攻方向，加快建设人民满意交通，努力当好娄底高质量发展的开路先锋，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

## 真抓实干拼全力 农村发展添活力

◎ 市农业农村局

农业是稳民心、安天下的产业，“三农”问题一直以来都是各级党委和政府工作的重中之重。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视农业农村和乡村振兴工作，多次作出重要指示批示，特别是党的十九大报告提出了乡村振兴战略，为新时代农业农村发展指明了方向。回望这十年，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下深入贯彻落实“三农”发展的各项决策部署，以保障农产品有效供给、提高农民生活水平、促进农业高质量发展为目标，真抓实干，攻坚克难，全市农业农村和乡村振兴取得了历史性成就，发生了历史性变革，办成了过去想办而没有办成的大事，在保持较快的发展速度中实现农业增效、农民增收、农村稳定。

这十年，稳产保供全力推进，农业产能明显提升。2021年，全市

实现农业增加值204亿元，比2012年增长了36.8%。主要农产品产量稳中有增，供给充足。2021年全市粮食播种面积368.86万亩，总产量158.43万吨。市农业农村局获得全国粮食生产先进集体，双峰县4次获“全国粮食生产先进县”，新化县3次、涟源市2次获“全省粮食生

产标兵县”，新化县、涟源市各2次获“全省粮食生产先进县”。

2021年末，蔬菜总产168万吨，比2012年增长70.88%。全市生猪、肉牛、肉羊出栏401.86万头、18.98万头、68.13万只，出笼家禽2487.23万羽，出产水产品9.16万吨，双峰县、新化县、涟源市稳居



“全国生猪调出大县”行列,新化县、双峰县荣获“全国生猪生产百强县”。

这十年,产业结构持续优化,高质量态势明显提升。形成了地域特色鲜明、区域分工合理的精细农业生产格局。粮油、畜禽加工等传统优势产业质量不断提升,规模不断扩大,产业总值超过百亿元大关。农机、茶叶等特色产业稳步发展。新化红茶、黄精,冷水江特色小水果,涟源柑橘、黑牛、蔬菜,双峰农机产业、辣椒辣酱,娄星湘村黑猪、休闲农业等优势特色产业迅速发展,特色产品品牌凸显。湘村黑猪成为国家级畜禽新品种。创建省现代特色农业

园1个、省级优质农副产品供应示范片3个。全市农产品拥有全国驰名商标5个,湖南著名商标34个,“二品一标”农产品认证个数220个。农产品质量安全水平不断提高,十年来,我市没有发生农产品质量安全事件,农业农村领域没有发生重特大安全事故。

这十年,产业链条不断延伸,融合发展明显提升。形成了一二三产融合、多业态蓬勃发展的乡村产业发展新格局。2021年,全市2584家农产品加工企业实现销售收入521.87亿元。全市1964个休闲农业经营主体实现经营收入32.68亿元,为2012年的2.61倍。农机机电产

业发展迅速,2021年全市规模以上农机企业产值达到92.5亿元,农机出口2400万美元,总产值和出口全省排名第一。2022年8月12日,《人民日报》整版报道湖南娄底市双峰小农机破解耕地“碎片化”难题,让粮食颗粒归仓。

这十年,基础设施日趋完善,发展基础明显提升。农业设施不断巩固,农业科技加快推广,农业条件持续改善。耕地质量建设扎实推进,累计完成164.14万亩的高标准农田建设任务,占全市耕地面积的65.07%。2021年末农业机械总动力373万千瓦,比2012年增长25.9%,水稻综合机械化率从



2012年的46.5%提升到76.6%。十年完成水利建设投资110亿元,除险加固水库574座,清淤山塘2万口。农业灌溉系数达到0.541,比2012年提高20个百分点,建成安全饮水工程2600余处,已实现了100%的乡镇、90%的行政村通自来水,农村自来水普及率达到91%,比2012年提高37个百分点。目前全市建有国家地面自动气象站5个、区域自动气象站188个,基本建成“713”天气雷达、天气预报会商系统、人影作业指挥系统,气象建设为农服务“两个体系”实现了乡镇信息站和村级信息员全覆盖。

**这十年,环境整治全力推进,人居环境明显提升。**深入实施农村人居环境整治,在全省率先全域推进农村生活垃圾分类处理,率先实现农村墙体广告清零,全市乡村环境卫生“脏乱差”彻底改观。积极建设美丽乡村,共创建49个省美丽乡村示范村,91个市级示范村。农业面源污染治理扎实推进,化肥、农药实现了“零增长”,畜禽污染得到有效治理,圆满完成禁捕退捕工作。2022年7月26日,农业农村部网站首页报道我市农村人居环境:娄底市增“颜值”提“气质”升“品质”改善人居环境扮靓乡村。

**这十年,农民收入倍数增长,民生福祉明显提升。**十年来,强农惠农富农政策深入落



机械代收割 李建新/摄

实,精准扶贫、精准脱贫政策全面落实,农业供给侧结构性改革初见成效,农业质量和效益逐步提升,农村一二三产业加快融合。农民就业和务工量稳质提,农民工薪酬稳定增长。农民收入实现了快速、健康增长。2021年,实现农村居民人均可支配收入15628元,与2012年的4762元相比,增长了228%。

**这十年,农村改革全面深化,发展活力明显提升。**农村集体产权制度改革深入推进,农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成,集体林权制度、国有林场等改革任务全面完成。农村土地承包经营权流转步入规范化轨道,促进了农业规模经营。2021年末流转耕地118.44万亩,流转率达52.26%。新型农业经营体系加快构建,新

型农业经营主体迅速成长,利益联结机制逐步健全。到2021年底,全市农民专业合作社7752个,农民专业合作社成员15.49万户;家庭农场3559个。农业支持保护机制逐步完善,新化县油溪桥村入选全国首批20个乡村治理典型案例,涟源市“屋场会”群众工作模式入选全国“创新社会治理典型案例20例”。

岁月不居,天道酬勤。全市农业农村工作部门将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于“三农”工作的指示精神为指导,以乡村振兴战略为总抓手,以供给侧结构性改革为主线,牢牢守住粮食安全和不发生规模性返贫两条底线,抓住乡村产业、乡村建设、乡村治理三项重点,立足新起点,勇攀新高峰。

## 打赢脱贫攻坚战 迈上乡村振兴路

◎ 市乡村振兴局



党的十八大召开后不久,以习近平同志为核心的党中央拉开了新时代脱贫攻坚序幕。党的十九大,正式提出实施乡村振兴战略。2020年脱贫攻坚战取得全面胜利后,党中央将“三农”工作重心由

脱贫攻坚向乡村振兴转移。回首过去十年,娄底市坚决贯彻党中央的决策部署,一年接着一年干、一事情接着办,在湘中大地绘就出了一幅波澜壮阔的历史画卷。

一是脱贫攻坚任务如期完成。到2020年底,全市区域性整体贫困得到有效解决,建档立卡贫困人口全部脱贫,498个贫困村(并村前为574个)全部出列,新化县、涟源市和双峰县如期摘帽。5年“最严格”的脱贫攻坚考核评估,娄底3次获评全省先进。2021年,原市扶贫办(市乡村振兴局前身)被党中央、国务院授予“全国脱贫攻坚先进集体”称号。

二是脱贫群众生活明显改善。脱贫群众“两不愁三保障”及饮水安全保障全面实现并持续巩固。累计实施农村危房改造近7万户。1.92万户6.85万名脱贫人口告别“穷山僻壤”,通过易地搬迁住进宽敞明亮、生活便利的新家。建成农村供水工程2647处,农村自来水普及率提升至91.63%。农村低保标准,由2015年的1980元/年提高到了5074元/年,目前共有11.92万名农村低收入人口纳入保障范

围。健康帮扶、教育帮扶等特惠政策，帮助建档立卡户减轻家庭负担、提高生活质量。

**三、脱贫群众收入大幅增长。**2021年度，全市脱贫人口人均纯收入比2013年度增长9711元、达到1.4万元，与全市农村居民人均可支配收入的差距，从2013年度的1:1.64缩小到了1:1.12。收入大幅增长的背后，是脱贫群众的“造血”功能全面激活，2020年，我们对新化县、涟源市10万户建档立卡人口开展脱贫攻坚普查，统计表明89.11%的家庭主要收入来源依靠务工或生产经营，内生动力显著提升。

**四是农村地区面貌发生巨变。**过去10年，很多村陆续有了第一个信号塔、第一个学校综合楼、第一座桥、第一个村级综合平台和第一个村民活动广场。到2020年，行政村全部通客运班车和水泥路，全部有村级综合文化服务中心，全部有村卫生室，全部有4G网络，光纤通达率达100%，农村电网升级全面完成，行路难、吃水难、用电难、通信难、上学难和就医难等问题，得到历史性解决。广大农村呈现出山乡巨变的崭新气象。

**五是党群干群关系更加密切。**坚持抓党建促脱贫攻坚，派出4轮驻村工作队，各级党员干部同困难群众“一对一”结对子、认亲戚，广大基层干部常年加班加点、任劳任怨，把心血和汗水洒遍千山万水、千家万户。坚持把作风建设贯穿工作始终，开展村级小微权

力监督，发放惠农补贴、扶贫补贴“明白卡”，增加权力和资金运行的透明度。群众的幸福感、获得感不断增强，党群关系、干群关系得到极大巩固和发展，脱贫攻坚普查时，99.99%的群众表示“满意”。

打赢脱贫攻坚战以后，巩固拓展脱贫攻坚成果，不发生规模性返贫，是党中央最关心的一件大事。全市继续把巩固拓展脱贫攻坚成果摆在突出位置，今年5月份，市委、市政府研究出台《关于严格落实“四个不摘”高质量巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴

有效衔接的若干规定》，细化任务清单，压实各级责任，实施24条具体措施，推动进一步守住了底线、巩固了成果、实现了衔接。我市《多措并举巩固脱贫成果》经验做法，相继被省乡村振兴局和国家乡村振兴局专刊推广。

一是摘帽不摘责任。坚持“书



易地扶贫心连心



扶贫车间里笑开颜



菊花产业铺就致富路

记抓、抓书记”，召开全市有效衔接工作推进暨政策业务培训（视频会议），市县乡村“四级书记”等1200余人参加。文辉书记和超群市长带头示范落实“四个走遍”，推动各级各部门不打折扣、不降标准，真抓实干、贯通责任、狠抓落实。

二是摘帽不摘政策。根据中

央、省、市90多个政策文件汇编《有效衔接政策摘要》，县级制定《到村到户政策清单》，市县出台有效衔接政策278个，推动监测对象享受的帮扶政策，从户均2.04项提升到户均3.78项，跃居全省前列。

**三是摘帽不摘帮扶。**出台《关于改进驻村帮扶工作作风的九项规定》，及时调整不能胜任工作或不宜继续工作的驻村工作队员112人。目前共安排3.74万名干部结对帮扶，正在动员更多的干部与脱贫户、监测户建立结对关系。市委选派82名优秀年轻干部，到任务较重的乡镇挂任党委副书记或副

乡(镇)长,加强一线力量。

**四是摘帽不摘监管。**深入开展防止返贫监测帮扶，累计识别“三类监测对象”2.22万户4.61万人。4—6月份集中排查农户113.19万户360.51万人，面访率71.19%，电话和微信调查率28.81%。今年来，新增“三类监测对象”4368户1.35万人，将261户793人消除风险后又出现新致贫返贫风险的对象重新纳入监测与帮扶。

下一步，我们将重点抓好以下工作：一是坚决守住不发生规模性返贫的底线，做到应纳尽纳、应扶尽扶、应增尽增、应保尽保。二是巩固好拓展好

脱贫攻坚成果，不断提升“三保障”及饮水安全保障水平，加大产业就业帮扶力度，让脱贫群众的脱贫基础更稳固、成效更可持续。三是抓好乡村建设行动，提升农村地区基础设施和公共服务建设水平，深入开展“厕所革命”，坚决打赢农村人居环境整治“首仗”，确保到2025年乡村建设取得实质性进展。四是坚持党建引领，加强和改进乡村治理，抓好农村基层党组织建设，发挥好驻村第一书记和工作队作用，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。



严伯霖/摄

## 筑牢防控屏障 守护群众安康

◎ 市卫健委

党的十八大以来十年，娄底卫健人在市委、市政府的坚强领导下，牢记“一切为了人民健康”初心使命，全面推进卫生健康事业高质量发展的辉煌十年；是坚持生命至上，守护人民群众健康、逆行战疫、砥砺奋进的十年。

十年来，全市卫健人以满足娄底人民美好健康需求为目的，以“保基本、强基层、建机制”为重点，以“预防为主、防治结合、中西医并重”为发展方针，努力改善和提高卫生与健康综合服务能力和资源利用率，为群众提供安全、有效、便捷的医疗卫生与健康服务，努力提高全市人民群众的健康水平和生命质量，促进卫健事业高质量发展。

**十年砥砺前行，医疗卫生服务能力大提升。**医疗资源配置更加合理。一是医疗资源总量增加，质量提升。不断增加优质医疗资源供给，严把“布局关”，促进医疗资源结构优化。全市共有医疗卫生机构3780个，其中医院125个，乡镇卫生院78个，社区卫生服务中心18个，妇幼保健机构6个，疾病预防控制中心6个，其他门诊部、诊所、医务



我市成功处置G2190次列车疫情感染事件护送旅客返途



新冠肺炎疫苗接种点

社会办医疗机构发展营造良好环境。目前全市民营医院96家,占全市医院总数125家的76.8%,民营医院实有床位数7152张,占全市实有床位数的24.5%。

**十年砥砺前行,医疗资源服务质量大提高。**强化诊疗科目开设、医务人员资格准入、医院感染控制等方面情况的审查,确保医疗质量和医疗安全。定期开展加强小型医疗机构清理整顿,消除医疗隐患。医疗投诉和医疗纠纷较逐年减少;加大医院专业专科建设力度。已建立18个医疗质量控制中心,各个医院均在踊跃创建省、市重点专科,提升公立医院服务能力;医疗机构服务环境优化。通过加快发展健康服务业,切实解决医院停车难问题、完善医院“四室”建设、建立医患纠纷第三方调处机制、加强“三无”病人救助管理、加大“医托”打击力度、加强精神病患者管控工作等措施,为医疗机构营造良好外部环境。

**十年砥砺前行,分级诊疗和双向转诊制度建设大推进。**积极构建基层首诊、分级诊疗、双向转诊的就医秩序,充分利用信息化手段,促进优质医疗资源纵向流动,逐步实现“小病到社区,大病进医院,康复回社区”;以医联体建设为抓手推动分级诊疗服务,4家三级公立医院全部参与医联体建设,娄底市中心医院已与7家医疗机构组成医联体;娄底市第一人民医院与涟源桥头河卫生院等4家医疗机构构建“娄底市第一人

室、村卫生室等基层卫生机构3547个。共有卫生技术人员28355人,其中执业医师及执业助理医师11167人,注册护士14201人。医疗卫生机构床位29216张。娄底中心城区共有四家三级医疗机构。市中心医院已成为临床、科研、教学、预防保健及急救一体化的医疗中心,成为名副其实的国家三级甲等医院。娄底市第一人民医院取得长

足发展,开放床位800余张,正在创建三级甲等医院。娄底市中医医院成功创建国家三级甲等中医医院。二是医疗服务体系更加完善。先后出台了《娄底市“十四五”区域卫生规划》《健康娄底“十四五”建设规划》等系列文件,着力放宽医疗市场准入,引入优质医疗资源,大力促进社会资本规范办医,精准社会办医准入门槛,为

民医院—涟源北部医联体”；娄底市妇幼保健院牵头组建妇幼保健专科联盟；娄底市中医医院以中医药服务为纽带，与水洞底卫生院等5家医疗机构建立了联盟关系。娄底市中心医院在医联体建设方面积极作为，已与7家医疗机构签订了医联体协议。

**十年砥砺前行，公共卫生服务体系大完善。** 疾控网络覆盖城乡。建立了覆盖全市的市、县、乡、村四级疾病预防控制网络，我市共有1家市级、5家县级疾病预防控制中心，承担着各类传染病和重大慢性疾病防控、突发公共卫生事件和灾害疫情应急处置、健康危害因素监测与干预等公共卫生职责。疾病预防能力不断提升。目前，市疾控中心通过能力验证的检测能力为10大类429项，总检测能力520项，仪器设备510台。突发公共卫生事件卫生应急体系建设逐步完善。我市突发事件卫生应急体系建设从起步到基本成形，在十三五期间经历了人感染H7N9禽流感、登革热散发疫情、新冠肺炎疫情以及洪涝灾害等突发事件的考验，卫生应急工作得到前所未有的重视和加强，卫生应急体系建设取得了很大的进步。

**十年砥砺前行，中医药事业得到大发展。** 出台了娄底市贯彻落实《关于加快娄底市中医药发展若干决定的意见》。进一步完善覆盖城乡的中医医疗服务网络。全面建成以中医类医院为主体、综合医院等其他类别医院中医药科

室为骨干、基层医疗卫生机构为基础、中医门诊部和诊所为补充、覆盖城乡的中医医疗服务网络。推进基层医疗卫生机构中医馆建设工作，目前全市已有94.38%基层医疗卫生机构已建中医馆。

**十年砥砺前行，全市居民健康水平大提高。** 全市居民健康状况进一步改善，2020年，人均预期寿命显著提高，高于2015年的75.4岁。孕产妇死亡率、婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率从2015年的为

16.45/10万、3.73‰、5.97‰下降到2022年的3.24/10万、2.43‰和4.63‰。

十年耕耘，硕果累累；不忘初心，展望未来，我们将忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，以坚持“人民至上、生命至上”为总揽，全面落实“一切为了人民健康”使命任务，推动社会主义现代化娄底建设取得更大成效，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。



常态化开展核酸检测

## 倾心为民办实事 医保惠民暖人心

◎市医保局



医保咨询办理现场

近年来,我们坚决贯彻落实习近平总书记关于医保工作的重要指示精神,凝心聚力,真抓实干,行风建设入选全国十大典型案例,党风廉政建设在全省作经验交流,基金监管、脱贫攻坚获评省级先进,市级统筹获奖补资金1000万元。

**一、打牢基础,构建多层次医保体系。**近四年来,我市基本医疗

保险参保率稳定在97%以上,年参保人数稳定在380万人以上,年基金收入总额40亿元以上,实现了全民医保,应保尽保。城乡居民待遇从开始的基本医疗保险扩大到了基本医疗保险、生育保险、大病保险、医疗救助、特殊门诊、慢病管理和门诊统筹,多重保障,报销限额从每年5万元提高到了每年55万元,城镇职工全年报销限额

提高到了45万元。针对参保人的“惠民保”等商业保险有序推广,形成了多层次的医保体系。

### 二、服务大局,凸显医保担当。

一是全面打赢医保脱贫攻坚战。为娄底脱贫攻坚和乡村振兴贡献医保力量。近4年来,我市194.6万贫困人口享受参保资助、降低报销起付线、医疗救助等7亿元;69.48万建档立卡贫困人口享受住院费用报销比例提高10%待遇,提高报销金额2.18亿元。二是服务疫情防控。全力保障新冠肺炎疫情防控,支付疫苗接种费用4.8亿元,支付新冠患者医疗费用2000余万元,支付核酸检测费用1亿元,减半征收企业医保单位缴费部分2320万元。三是降低药品耗材价格。建立娄底市低值医用耗材和检验检测试剂集中采购平台。落地20批国家、省、省际联盟药品、耗材集中带量采购,470种中选药品平均降幅51%,9大类医用耗材平均降幅76%,降低病患费用和医

保基金3.93亿元。

**三、扛牢责任,守护好百姓救命钱。**“不让医保基金成为新的唐僧肉”,是习近平总书记对医保基金监管的要求。自2018年率先在全省开展打击欺诈骗保专项行动以来,共开展国家、省飞检、市级交叉检查12次,检查定点医疗机构200多家,追回基金2.74亿元,行政处罚2190万元,移送刑事案件3起,法院强制执行案件3起,撤销定点医药机构25家。县(市区)日常监管全覆盖,通过事前制度建设,事中稽核审查,和事后检查,实现全流程全方位全领域监管。建立完善监督员制度和奖励举报等监管制度11个。定点医药机构呈现的问题和涉及金额均呈直线下降趋势。全市基金监管工作连续三年在全省作典型发言,连续两年获省局通报表扬。

**四、永葆初心,全心全意为人民服务。**一是推进网上经办服务。围绕“群众少跑腿”,以“便民、高效”为宗旨,医保45项服务事项均推行“网上办”。异地就医联网结算推行“掌上办”。推出“电话办”服务,推行医保电子凭证,“一码走天下”。二是全面提升服务质量。积极开展“走流程、解难题、优服务”行动,大力推动落实“四减”要求,共精简事项32项,其中精简材料25份,精简环节21项,精简时间17项。实现门诊费用跨省直接结算县市区全覆盖市州,跨省门诊定点医院扩增到43家,远超省定5家的目标。全市范围内医药机

构实行定点互认,定点药店24小时服务。娄星区长青街道办事处获省局推荐为全国医疗保障基层服务示范点,娄星区医保事务中心积极创建全省医疗保障服务示范点。三是拓展延伸服务链条。推进医保服务下沉,推进市-县-乡-村四级经办服务体系建设,打造“15分钟医保服务圈”,村、社区帮代办参保缴费等业务,医保服务

实现“家门口办”。

下阶段,我们将继续抓好深化支付方式、药品耗材集中带量采购、职工医保门诊保障制度三项改革;继续打好基金监管“攻坚战”、乡村振兴“持久战”、医保信息化建设“阵地战”三场硬仗;继续在医保便民服务、经办服务、提升医保规范化管理水平上谋求新突破。



义诊现场

## 强本固基护安宁 建设幸福新娄底

◎ 市委政法委

党的十八大以来,全市政法系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记有关重要讲话重要指示批示精神,在市委的坚强领导下,全面履行维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的主要任务,全市社会治安形势总体平稳并逐年向好,群众的安全感和满意度稳步提升,平安娄底、法治娄底建设大踏步向前迈进。

**十年来,坚持统筹发展和安全两件大事,维护社会大局稳定**

一是坚定维护政治安全。我们贯彻落实总体国家安全观,始终坚持把维护国家政治安全放在首位,深入推进反渗透反间谍反分裂反恐怖反邪教斗争,着力防范化解重大风险,坚决捍卫国家政治安全特别是政权安全、制度安全,有力维护了全市政治安全、社会安定、人民安宁、网络安靖,为



交通指挥现场

我市实施“三高四新”战略定位和使命任务,实施高质量发展筑牢了安全屏障。

二是坚决打击遏制违法犯罪。坚持以打开路、打防并举,统筹推进县域社会治理五项重点工作,强力推进命案攻坚、打击电诈、毒品以及“雷霆”行动、夏季治安打击整治“百日行动”“利剑护蕾”等专项行动,创造性的开展“两后

生”教育培训和就业创业服务工作,2021年全市八类主要刑事犯罪立案数比2012年下降45.6%,现行命案破案率达100%,市域电诈突出问题退出全国地级市前30名,在全国滞留缅北涉诈高危人员市域排名由全国第19名降至第49名

三是坚持不懈推进扫黑除恶斗争。深入开展“六清行动”,全力办好常态化扫黑除恶斗争“十件

实事”，共打掉6个涉黑社会性质组织、26个恶势力犯罪集团、66个恶势力犯罪团伙，曾宪波案入选全国扫黑办指导性案例，娄底市尚同军案专案组获全国扫黑除恶专项斗争先进集体，2名同志获评先进个人，9个集体、14名个人获省扫黑办表彰。

### 十年来，坚持以人民为中心的发展思想，守护高品质生活

一是加大保护的力度。持续推进“减量控大”，重大以上交通事故数量逐年下降，连续33个月未发生特别重大交通事故，一次死亡3人以上较大事故数量降幅达59.3%。侦办娄星区“旺角大厦”违法建设案，该楼目前已成功爆破，成为“湘中第一爆”，彻底消除安全隐患。健全完善校园及周边治安环境整治，保护学生安全。

二是加快矛盾化解的速度。成立以市委书记邹文辉为组长的排查防范化解重大风险工作领导小组，重点排查防范化解20个行业领域重大风险，出台了《娄底市排查防范化解重大风险工作实施方案》，截至8月22日，全市共排查重大风险655件，化解520件，化解率达到了79%，我市安定祥和的政治社会局面更加稳固。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全完善人民调解、行政调解、司法调解有机衔接、相互协调的多元纠纷解决机制，年均化解矛盾4万余件。加强诉源治理，设立65个诉源治理工作站、24个调解工作室，诉前化解矛盾纠纷24850件。

三是拓宽守护“舌尖安全”的广度。办理了肖平辉等19人生产销售注水牛肉案、付志福等7人销售母猪肉案等一批重大案件；开展“公益诉讼守护美好生活”专项监督，立食品药品领域公益诉讼案件396件，冷水江市检察院办理的潘某等人销售假药案，开创了全省以公益诉讼守护药品安全的先河。

四是提升司法保护的温度。坚持把案件判公、把人心判暖，审结教育、医疗、住房等案件8812件；巧断家务事，传递司法情，审结家事案件43062件；持续开展为农民工讨薪活动，2017年以来依法讨回工资7048万元；大力破解“执行难”，执结案件14万余件，2016年以来执行到位127.68亿元；积极开展司法救助，发放救助资金4235万元，惠及困难群众2300余人，解决群众“急难愁盼”问题。通过多措并举，全市公众安全感测评由2012年的76.42分提升到2021年的92.67分。

### 十年来，坚持服务全市中心大局，护航经济社会高质量发展

一是全力服务疫情防控。坚持人民至上、生命至上，组建疫情防控网格化专班，构建以网格员为核心、“娄底红”网格志愿者为补充的“五级”疫情防控体系，自2021年来摸排重点人员28万余人次；组建疫情防控大数据筛查专班，助力打赢疫情防控歼灭战；抓实“无疫社区（村）”建设，用最小代价获得最大防控效果；严厉打

击涉疫违法犯罪，起诉涉疫犯罪62人。

二是全面优化营商环境。坚持“法治是最好的营商环境”，制定《娄底市政法机关助力“三高四新”战略 服务经济高质量发展的八项举措》等10项制度，推行服务娄底“材料谷”建设、“暖企惠企”“民营企业法治体检”等措施。深入推进企业周边环境整治，起诉扰乱生产经营秩序犯罪920余人。对涉企案件建立办案影响评估机制，依法不批捕130余人，不起诉124人，防止“案子办了、企业垮了”。加强产权司法保护，为涟钢、三一重工等企业执行到位2.6亿元，审结知识产权案件1368件。

三是全方位助力“三大攻坚战”。依法打击脱贫领域违法犯罪，起诉扶贫领域犯罪198人。扩大援助范围，加强对特殊群体的援助力度，共办理法律援助案件2.59万余件。起诉破坏生态环境犯罪409人，通过诉前检察建议和提起公益诉讼，清理被污染水域面积48405亩，督促清理生活垃圾、固体废物1566余吨；设立湘中环境资源法庭，强化生态环境保护司法供给，围绕长江、锡矿山等生态环境保护修复，审结环境资源案件1253件。

### 十年来，坚持向改革创新要力量，促进公平正义可触可感

一是纵深推进法治娄底建设。出台法治娄底、法治政府、法治社会等方案，颁布实施《娄底市孙水河保护条例》《娄底市农村住房建

设管理条例》等8部地方性法规，对3338件规范性文件加强合法性审查。深入推进依法行政，强化行政执法监督，全面落实行政执法“三项制度”。顺利完成“六五”“七五”普法，全面启动“八五”普法，建成各类法治文化阵地31个。

二是纵深推进政法领域改革。全面深化以司法责任制为核心的司法体制改革，深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，打造了刑事审判“娄底样本”；优化执法司法权力配置，深化运行机制改革，不断提升执法司法质量、效率和公信力。加强政法智能化建设，2021年娄底红微信小程序在“智慧公安我先行”大赛中获全省第二名。深化“放管服”改革，群众足不出户即可完成400余项公安政务服务事项。

三是纵深推进法律监督。构建党的领导监督、政法单位内部监督、政法单位互相监督、外部监督、智能化管理监督“五位一体”的执法司法监督体系，全面加强新时代检察机关法律监督工作，以严格监督促进规范用权，以人民群众看得见的公平正义提亮法治“底色”。

**十年来，坚持加强和创新基层社会治理，推进治理体系和治理能力现代化**

一是突出基层基础建设。加强基层综治中心、庭院所建设，派出所已完成建造(改造)，司法所完成规范化建设，公共法律服务全覆盖，建成公共法律服务志愿点

2.1万余个。健全完善治安防控体系，建设12个快警平台，1838个行政村实行“一村一辅警”；启动智能感知系统项目建设，建成并投入使用“雪亮工程”视频监控1.98万路、智能卡口抓拍监控653路、人像抓拍监控632路，市场化运作推进“雪亮乡村”建设，2021年建成7346路。

二是突出基层治理创新。打造了以“娄底红”“屋场会”“积分制”为载体的基层自治“三大支点”特色品牌，“娄底红”成立志愿服务队9905支，“屋场会”通过民事民议、民事民办、民事民管，化解矛盾纠纷1.79万个，解决群众“急难愁盼”问题1.5万个，“积分制”发源地新化县吉庆镇油溪桥村获评全国民主法治示范村。深入推进网格化服务管理，娄底市网格化服务管理平台建设项目被评为2021年全国政法智慧治理创新案例。

三是突出基层平安创建。精心组织、周密部署，分地区、行业、单位开展形式多样的平安创建，成效显著，涟源市渡头塘镇荣获平安中国建设先进集体；冷水江市、涟源市、双峰县获评省级平安县市区，市委政法委、娄星区法院获评平安湖南建设先进集体，双峰县获评省“2017—2020年度重点推进县”；53%的乡镇、43%的市直单位创成市级平安乡镇及单位。

**十年来，坚持一以贯之抓队伍建设，打造忠诚干净担当的铁军**

一是强化政治引领抓队伍。始终把党的政治建设摆在首位，认

真贯彻落实《中国共产党政法工作条例》，坚决把党的领导贯彻到政法工作各方面、全过程。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，引导广大政法干警忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

二是紧扣能力提升抓队伍。突出实战、实用、实效导向，创新建立与高校联合办学培训教育机制，先后选派近800名优秀政法干部到北京大学、西南政法大学等高校开展专题培训研修，推进随岗训练、随案训练、现场教学，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定、应对风险等能力。

三是坚持问题导向抓队伍。开展“三整顿、三提升”思想作风纪律整顿活动、政法队伍教育整顿，不断强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼，切实维护政法队伍肌体健康，永葆忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的政治本色。

昂首新征程，谱写新华章，建功新时代。我们将继续永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，踔厉奋发、笃行不怠，全面履行四项主要任务，用铁的纪律作风抓实抓细各项措施，谱写平安娄底建设、法治娄底建设新篇章，以党和人民满意的答卷迎接党的二十大胜利召开！

## 湘中大地党旗飘 组织建设强保障

◎ 市委组织部

党的十八大以来,全市组织系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,深入落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神,聚焦主责主业,突出真抓实干,勇于攻坚克难,为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、推动高质量发展争先创优、建设现代化新娄底提供了坚强组织保证。

十年来,我们坚持用党的创新理论凝心铸魂,践行“两个维护”更加坚决

坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,开展党的十八大、十九大及历次全会精神学习培训,举办各类培训班300余次,指导各地采取集中办班、在线学习等方式培训干部50多万人次,带动全市上下及时领悟“新时代真理的

味道”。扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等5次党内集中教育,引导广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。扎实开展新时代领

导干部专业素质能力提升实训,全面实施新时代基层干部主题培训行动计划,连续4年举办全市“万名乡村干部培训班”,为党员干部“充电加油”“补钙”赋能。坚持凡提必考、以考促学,十年累计3.3万人次参加全市党政领导干部基本理论知识任职资格考试,干



娄底红共产党员攻坚克难示范基地



村干部定向培养生在新化县吉庆镇油溪桥村挂职锻炼

部崇学、尚学、勤学的良好风气持续形成。

十年来,我们着力锻造高素质专业化过硬队伍,政治生态持续优化

坚持新时代好干部标准,坚持组织选人、开门用人、人岗相适,倡导“不以岗位论高下,要凭贡献论优劣”,制定实施市管干部调整配备“12条”、优秀年轻干部培养选拔“16条”、改进作风“10条”、干部考察“8条”,及时调整不适宜担任现职干部原则意见,一大批忠诚干净担当的好干部被发现和使用。2021年,市县乡领导班子集中换届全过程清明清正清新,组织提名人选全部高票当选,展示了娄底持续净化修复政治生态的成果。着眼党的事业后继有人、薪火

相传,近5年共录用公务员和选调生1790人,择优选派千余名优秀年轻干部到重大项目建设、脱贫攻坚、乡村振兴等重点工作一线历练,新一届市委换届以来,共任用29名40岁以下的优秀年轻处级干部,激活了各类别、各领域、各岗位年轻干部的“一池春水”。坚持严管厚爱结合,加强干部日常管理监督,切实为勇于负责的干部负责、为敢于担当的干部担当。加强绩效考核全过程管理,建立督办专员制度,旗帜鲜明奖优罚劣、奖勤罚懒、奖实罚虚,党员干部深入“作业面”、当好“施工员”的主动性、创造性不断增强。在全省率先开展政治建设量化考核,创新推行政治健康码制度,督促各级党员干部坚决贯彻党中央决策部

署,做到总书记有号令、党中央有部署、省委有要求,娄底见行动。

十年来,我们不断完善上下贯通、执行有力的组织体系,基层基础全面进步

全面推进抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴,选优配强村级党组织带头人,高质量完成村(社区)“两委”换届,从2019年起,探索实施“一村一定向培养生工程”,连续四年招录毕业生536名,首批175名毕业生全部到村上岗;推进易扶点“一抓五促五好”模式,共成立6个易扶社区,建立就业车间392个,吸纳1.4万名群众就近就业,“楼上过日子,楼下赚票子”成为新风景;十年间,累计选派31524名干部、1750名科技特派员扎根基层一线、助力产业发展,全市126

个集体经济“空白村”全面清零，985个薄弱村减少了715个。持续推动人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜，十年间，村、社区运转经费由4万元分别增长到20万元、30万元；累积投入7.2亿元，新建或改建1620个村级综合服务平台，2103个村（社区）公共服务“一门式”办理实现全覆盖，形成了有人管事、有钱办事、有地服务的良好局面。创新“屋场会”“微网格”“积分制”等党建引领高效能治理模式，推动党组织体系向最小管理单元延伸，通过党建带家建，充分发挥家庭“最小细胞”在基层治理中的重要作用。扎实开展基层党组织整建提质专项行动，持续推进两新党组织“标杆引领”计划，全面提升“两个覆盖”质效，基层工作格局、工作面貌发生很大变化，一批群众“牵肠挂肚”的民

生大事和天天有感的“关键小事”得到有效解决。面对疫情防控、防汛抗旱等大战大考，广大党员冲在最前线、坚守“作业点”，让党旗始终在基层一线高高飘扬。

**十年来，我们深入实施人才强市战略，引领发展的创新创造活力不断汇聚**

全面贯彻习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想，召开市委人才工作会议，锚定打造全省人才副中心城市目标，下大力气全方位培养、引进、用好人才，截至2021年底，全市人才资源总量达29.9万人。聚焦中部地区“材料谷”和十条重点优势产业链建设，制定实施“人才新政36条”“重点优势产业链6条”“基层柔性引才14条”等系列政策文件，持续开展人才专项述职，深化编制周转池、人才链长等体制机制改革，

最大限度释放各类人才活力。突出创新驱动，十年来，新增省级重点实验室1个，国家级创新服务平台6个，国家级、省级众创空间14个、星创天地22个，省级企业技术中心29个。构建覆盖全市、上下贯通的人才分级分类服务体系，发放“湘中英才卡”，开展湘中青年英才、青年科技奖、“小荷”人才等专项评选，全力推进1300余套人才公寓建设，竭力解决人才后院、后代、后路等“三后”问题，推动形成“娄底爱人才、人才爱娄底”的浓厚氛围。

在新的征程上，我们将按照中央、省委和市委要求，进一步增强历史主动，把准大局大势，推进改革创新，在服务全市工作大局中作出新的贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！



双峰县税务局党员干部在蔡和森故居——光甲堂开展党史学习教育 李建新/摄

## 坚持不懈把全面从严治党向纵深推进

◎ 市纪委监委

今年是党的十八大以来第十个年头,十年磨一剑。以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,以前所未有的勇气和定力推进党风廉政建设和反腐败斗争,管党治党宽松软状况得到根本扭转,探索出了依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径。市委始终牢记习近平总书记的谆谆教诲,始终抓稳扛牢管党治党主体责任,推进全面从严治党向纵深发展。党的十八大以来,特别是近年来,全市纪检监察机关在省纪委监委和市委的坚强领导下,忠实履行党章和宪法赋予的职责,迎难而上、担当作为,坚定不移将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底,坚持不懈把全面从严治党引向深入,在娄底高质量发展中充分发挥了监督保障执行、促进完善发展的作用。

——这十年,我们紧扣中心,

**聚焦靶心,坚决扛起“两个维护”重大政治责任,以高质量政治监督保障高质量发展**

市委始终把政治建设摆在首位,坚持集中性教育和经常性教育相结合,引导全市党员干部衷心拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。市委出台《关于加强“一把手”和领导班子监督的责任任务和落实措施清单》,强化对关键少数的监督。市纪委监委坚持全面从严治党首先从政治上看,监督执纪执法从政治纪律查起,查处违反政治纪律和政治规矩162人。充分发挥全面从严治党引领保障作用,紧紧围绕国之大者省之大计市之大事,做到党中央决策部署到哪里、政治监督就跟进到哪里,推动全市各级党组织和党员干部完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚决贯彻落实“三高四新”战略定位和使命任务。在脱贫攻坚大战大考中既参战又督战,

共追缴资金8624万元,退还群众资金2468万元,用铁腕执纪践行初心使命,兑现对人民群众的庄严承诺。持续推进“洞庭清波”专项行动,深入开展长江经济带生态环境警示片披露问题和中央、省环保督查反馈问题整改工作,让优良生态环境成为人民群众“幸福增长点”。面对新冠肺炎疫情,全市纪检监察干部闻令而动、冲锋在前,以战斗姿态奔赴“疫”线,切实筑牢全市疫情防控坚实屏障。主动把监督融入全市经济社会发展大局,打出了耕地保护、粮食购销、违规举债虚假化债、优化营商环境攻坚行动、工程项目招投标、居民自建房安全、“打牌子”“提篮子”“拉款子”和领导干部涉砂涉矿、违规经商办企业、违建别墅等一系列专项监督“组合拳”,为全市高质量发展添分量、添动力、添成色。

——这十年,我们刮骨疗毒,

激浊扬清，坚持一体推进“三不腐”同时发力、同向发力、综合发力，反腐败斗争的整体效能不断提升

市委深刻把握娄底反腐败斗争阶段性特征和地域性特点，在全省率先出台提高一体推进“三不腐”能力和水平的“十条措施”。市纪委监委深刻把握“惩、治、防”辩证统一关系，切实把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融为一体。全市纪检监察机关立案12702件、处分11965人，移送检察机关351人，推动系统性、区域性政治生态修复，有力回应人民群众对反腐败的期盼。深入剖析

腐败背后的制度缺失和监管漏洞，有效推动建章立制，督促相关部门完善各类监管制度2800余个。坚持审查调查到哪里，警示教育就跟进到哪里，以我市查处的典型案例为题材拍摄警示教育片7个，用“身边事”教育警醒“身边人”。全域推进清廉娄底建设，在清廉湖南建设中精雕细琢“娄底”样本。加强新时代廉洁文化建设，全市廉洁文化基地纳入“湖湘廉洁地图”达10处，指导创作《烧车御史》《清芬世守，盛德日新》等一批廉洁文化精品力作，在全社会引发强烈反响，清廉逐渐成娄底的风尚和名片。

——这十年，我们纠树并举，

久久为功，锲而不舍纠“四风”树新风，党风政风持续向好

带头行动是最好的落实。市委把贯彻中央八项规定精神作为深化“娄底之变”、推进娄底高质量发展的铁规矩、硬杠杠，把作风建设融入制度建设、责任制检查考核和日常监督之中，制定印发《关于改进作风狠抓落实的十条规定》，全面提振党员干部精气神，激发竞相干事创业主观能动性。市纪委监委坚持全面从严、纠树并举、久久为功，把纠治“四风”融入日常、严在经常，一个问题一个问题纠治，一年接着一年坚守。部署覆盖全市党员干部落实中央八项规定精神“大宣讲、大学习、大



两岸青山傍澧水 李建新/摄

整改”活动,讲清政策“禁区”,消除纪律“盲点”。全市纪检监察机关立案查处违反中央八项规定精神案件1796件3298人,给予党纪政务处分1613人。严格落实“三个区分开来”,制定出台《娄底市容错免责实施办法》,坚持宽容失误、鼓励实干,持续释放为担当者担当,为负责者负责的强烈信号,切实凝聚起全市党员干部“干在实处、走在前列”的内生动力。

——这十年,我们反腐为民、反腐惠民,坚决惩治“蝇贪蚁腐”,人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升

坚持群众反对什么、痛恨什么,就坚决防范和纠正什么。深入治理民生领域“微腐败”、妨碍惠民政策落实的“绊脚石”,查处民生领域腐败和作风问题2868个、处理3029人。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,精准排查过渡期的短板弱项,坚决斩断伸向实施乡村振兴战略各类资金的“黑手”,以强有力的监督为乡村振兴赋能增效。聚焦群众的操心事、烦心事、揪心事,深入开展社保基金管理、惠民惠农资金“一卡通”“清廉医保”、养老领域、“学位、床位、车位、厕位”等突出问题专项整治,切实把问题解决在群众家门口。我市“一卡通”问题专项治理工作在全省“一卡通”视频会议上做经验交流。探索建立村级小微权力风险防控机制,全域实施“互联网+村级小微权力监督”,群众满意度明显提高,乡村

治理水平显著提升,这项工作入选十大“2017中国改革年度案例”,为全国提供了“娄底经验”。以坚决态度推动扫黑除恶“打伞破网”和政法队伍教育整顿,查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”282人,贺顺清、肖俊、吴正平等一批纵容包庇、为黑恶势力站台撑腰的“保护伞”被连根拔起,一批横行乡里的“村霸”、侵占集体资产的“蛀虫”、欺行霸市的“地头蛇”纷纷落网,让群众感受到正风反腐就在身边。

——这十年,我们开拓进取,求实创新,深化“三项改革”,监督效能充分彰显

坚持系统集成、协同高效,一体推进纪律检查体制、国家监察体制、纪检监察机构“三项改革”,完成市县两级监察委员会组建,乡镇设立监察室。扎实推进派驻机构改革,实现派驻监督全覆盖高质量。将市本级22个派驻纪检监察组的人、财、物、事统管,探索创新“室组”联动监督、“室组地”“校地”联合办案、县乡纪检监察一体化等工作机制。以党内监督为主导、各类监督贯通协调,共同织密横向到边、纵向到底的监督网络,各类监督逐渐攥指成拳。优化廉政意见回复工作流程,每次回复均召开书记专题会议集体研究分析,得到省纪委书记、省监委主任王双全的肯定。创新“穿透式巡察、解剖式整改、系统性治理”模式,“一竿子到底”直击症结,全链条闭环式做深做实巡察

“后半篇文章”。我们坚持打铁必需自身硬,带头自我革命,坚持刀刃向内,自觉接受最严格的约束和监督,以“零容忍”态度清除害群之马,持续防治“灯下黑”。党的十八大以来,全市共立案查处纪检监察干部113人。推进规范化法治化正规化建设,分级分类深化全员大培训大练兵,树立干部“能上能下”选人用人导向,着力培养专业化、复合型的纪检监察干部,以彻底的自我革命精神锻造让党放心、人民信赖的纪检监察铁军。持续推进“以巡代训”,提升巡察专业化水平,我市做法被中央巡视办在全国推介。市纪委监委分别荣获国家级节约型机关、省级文明标兵单位等荣誉称号。

全面从严治党永远在路上。全市纪检监察机关将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,始终保持“赶考”的清醒,永远吹冲锋号,主动应对反腐败斗争新形势新挑战,持之以恒正风肃纪反腐,继续创造有“辨识度”“贡献率”的娄底经验,不断创新一体推进“三不腐”的娄底实践,持续强化干部队伍自身建设,一刻不停推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展,为全面建设社会主义现代化新娄底提供坚强政治保障、作出新的更大贡献,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

●要广泛宣传10年来的战略性举措、变革性实践、突破性进展、标志性成果,激励全党全国各族人民坚定历史自信、增强历史主动,踔厉奋发、勇毅前行、团结奋斗,夺取中国特色社会主义新胜利。

——9月27日,在党的二十大即将召开之际,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平前往北京展览馆,参观“奋进新时代”主题成就展时强调

●围绕重点工作,狠抓政策落实,促进经济回稳向上,确保运行在合理区间。

——9月28日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开会议,对稳经济大盘四季度工作再部署、推进再落实。他强调

●乡村振兴需要“聚人气”。

——近日,《人民日报》发表评论文章称,人气旺,事业兴。激励各类人才在农村广阔天地大显身手,打造一支强大的乡村振兴人才队伍,在乡村形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环,就一定能为全面推进乡村振兴注入强大动力

●促消费也需“精耕细作”。

——刚刚过去的中秋假期,文旅消费市场精彩纷呈。《光明日报》发表评论称,消费市场总体呈现恢复发展态势,应当把握有利时机,以更精细的举措丰富供给、对接需求

●街角便利店的灯光传递着都市生活的暖意。

——调研数据显示,2019—2021年,我国便利店门店数量翻了近一番,销售额大幅增长。《工人日报》发表评论称,任何行业逆势发展的背后都有常人看不到的努力。期待便利店以消费者需求为驱动力,进一步融入城市公共服务建设体系,成就更多人的便利、美好生活

●建设知识产权强国,激发全社会创新活力。

——国家知识产权局发布数据显示,2021年全国知识产权保护社会满意度达80.61分,创历

史新高。《人民日报》发表评论文章称,加强知识产权保护是完善产权保护制度最重要的内容,只有保护好知识产权,才能确保创新源泉长流不竭

●提纲挈领推动长江流域绿色发展。

——近日,生态环境部、国家发展改革委等17部门联合印发了《深入打好长江保护修复攻坚战行动方案》。《光明日报》发表评论称,深入打好长江保护修复攻坚战,必将会增强“十四五”时期长江全流域的绿色发展能力,提升长江流域在双循环的新发展格局中的地位和作用

●书法成一级学科是文化自信的再出发。

——近日,国务院学位委员会、教育部印发《研究生教育学科专业目录(2022年)》《研究生教育学科专业目录管理办法》新版目录,将“美术与书法”正式列为一级学科。《北京青年报》发表评论,如是称

●“无声餐厅”帮助聋哑人就业是可贵的示范。

——近日,坐落在河南新乡的“水晶泡泡火锅店”是一家“无声餐厅”引发社会各界关注。新华网发表评论称,开办“无声餐厅”为解决聋哑人就业提供了一种参照,重要的是,这不是口惠而实不至的口号,而是可以学习和效仿的生动实践

●要“网红老师”,更要“长红老师”。

——近日,一些线上授课老师引起公众关注。《光明日报》发表评论称,不论线下还是线上,优秀教师的人气比拼,从来不是拼授课形式上的讨巧、一时的哗众取宠、阶段性的人设打造,而是课程内容本身的精彩,长久的知识输出;长期积累的真才实学和骨子里的人格魅力

●升级夜间经济 打好“三张牌”。

——作为观察城市发展程度的一面镜子,夜间经济已成为展现城市独特风貌的重要载体。《人民日报》发表评论称,夜间经济提档升级,还需文化赋能,打造品牌;服务升级,新业态;科技应用,强化互动



### 38.6%

国家统计局发布的《党的十八大以来经济社会发展成就系列报告之十三》显示,2013—2021年,我国对世界经济增长的平均贡献率达38.6%,超过G7国家贡献率的总和,是推动世界经济增长的第一动力。

### 600万

9月26日,国家发改委公布数据显示,十年来,我国综合立体交通网络加速完善。到2021年底,我国综合交通网络总里程突破600万公里。其中,铁路营业里程达15万公里,高速公路通车里程16万公里,农村公路总里程446.6万公里,机场和航线数量分别为250个、5581条,内河航道通航里程达到12.8万公里,邮政快递营业网点41.3万处。

### 9.4%

9月27日,教育部举行的“教育这十年”“1+1”系列新闻发布会,教育部财务司司长郭鹏介绍,近几年,我国经济下行压力逐年加大,但对教育的财政投入始终坚持逐年只增不减。国家财政性教育经费十年累计支出33.5万亿元,年均增长9.4%,高于同期国内生产总值年均名义增幅(8.9%)和一般公共预算收入年均增幅(6.9%)。

### 196个

9月23日,国家卫健委举行的新闻发布会数据显示,党的十八大以来,中国中医药事业稳步发展,中医药已传播至196个国家和地区,中国与40余个外国政府、地区主管机构和国际组织签订了专门的中医药合作协议,开展了30个较高质量的中医药海外中心建设工作。

### 3.4万亿

国家税务总局最新数据显示,今年落实新的组合式税费支持政策扎实推进,截至9月20日,全国新增减税降费及退税缓税缓费超3.4万亿元,有力缓解了企业资金压力,减轻了企业税费负担。

### 16亿

自然资源部近日发布的最新数据显示:2021年,我国新增石油探明地质储量超16亿吨,新增天然

气、页岩气、煤层气探明地质储量合计超1.6万亿立方米,主要矿产品产量持续保持增长,为基础原材料供应保障作出重要贡献。

### 158个

人力资源和社会保障部9月28日召开新闻发布会,报道显示,国家职业分类大典已于近日完成修订工作,与2015年版大典相比,新版大典净增了158个新职业,总职业数达到1639个。

### 1455项

2022年全国食品安全宣传周发布数据显示,截至目前,我国已发布食品安全国家标准1455项,包含2万多项指标,覆盖我国居民消费的340余种食品类别、覆盖影响我国居民健康的主要危害因素、覆盖从生产到消费全链条、覆盖从一般到特殊全人群。

### 646.3亿

今年以来,我国连续出台一系列政策措施,加大失业保险稳岗返还实施力度,向暂时遇到困难的企业发放一次性留工培训补助。1至8月份,各地已向1120.1万户次企业发放稳岗资金646.3亿元,为稳企业、稳就业、保民生发挥了重要作用。

### 617家

中央网信办违法和不良信息举报中心近日组织第九批617家网站平台向社会统一公布举报受理方式。至此,向社会统一公布举报受理方式的网站平台已达到4100余家。

### 20.1%

湖南省委宣传部召开的生态文明建设专场新闻发布会上获悉,过去十年,我省地区生产总值增长一倍,而单位GDP能耗累计下降20.1%,完成能耗总量和强度双控约束性目标。

### 78.2枚

湖南省第十四届运动会9月18日晚在岳阳市体育中心体育馆闭幕。经过1个多月的激烈角逐,娄底运动健儿顽强拼搏、奋勇争先,获得78.2枚金牌。



# 湖南师范大学附属春华学校 落成典礼举行

9月8日上午,湖南师范大学附属春华学校落成典礼举行。市委书记邹文辉宣布学校落成,并在第38个教师节到来之际,向全市广大教职员工致以节日问候。三一集团总裁唐修国,湖南师范大学副校长杨震,市委副书记、市长曾超群分别讲话。

市领导尹华凯、戴德清、梁立坚、禹敏,三一集团袁金华、钟卫华等出席。市委常委、副市长何锋主持落成典礼。

2020年10月,湖南师范大学、三一集团、娄底经开区管委会三方签署《合作办学协议》,携手共建湖南师范大学附属春华学校,旨在把湖南省先进的教育理念、优质的教育资源、成功的教育模式引进娄底。湖南师范大学附属春华学校位于娄底经开区,总投资4.9亿元,占地105亩,建筑面积8万平方米,办学规模为60个班,可容纳学生2820人。该校落成投入使用,对提升我市基础教育发展水平、服务支撑创新发展,将发挥重要作用。





涟水河畔 严伯霖/摄

内部资料 免费交流  
准印证号(湘 K)I20220012