

娄底工作



主办：中共娄底市委 娄底市人民政府



P6 在市委六届六次全会上的总结讲话

P15 优先发展 优质均衡 奋力谱写娄底教育高质量发展新篇章

P50 永济桥：古道上的守望者

06
2024

牢记嘱托 感恩奋进

在谱写中国式现代化湖南篇章中贡献娄底力量

6月5日,中国共产党娄底市第六届委员会第六次全体会议召开。全会深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示及新时代推动中部地区崛起座谈会精神,进一步统一思想、统一意志、统一行动,动员全市上下在奋力谱写中国式现代化湖南篇章中彰显娄底担当、展现娄底作为、贡献娄底力量。

全会由市委常委会主持,市委书记邹文辉出席会议并讲话,市委副书记、市长曾超群就《中共娄底市委关于深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神 在奋力谱写中国式现代化湖南篇章中贡献娄底力量的决定》作起草说明。市领导蒋天海、戴德清、梁立坚、麻新法、谢君毅、唐浩然、谢学龙、谢忠阳、康艳华、蔡新亚、莫小佳及其他市委委员、市委候补委员出席会议。

全会指出,在中部崛起战略实施20周年之际和实现“十四五”规划目标任务的关键之年,习近平总书记亲临湖南考察,为我们深入贯彻党的二十大精神、更好融入国家重大发展战略、加快实现高质量发展指明了前进方向,提供了根本遵循。全市上下务必要牢记嘱托、感恩奋进,奋力推动习近平总书记重要讲话和指示精神在娄底落地生根、开花结果。

全会强调,学习宣传贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示以及新时代推动中部地区崛起座谈会精神,是全市当前和今后一个时期的首要政治任务,是我



市委书记邹文辉讲话



市委副书记、市长曾超群作起草说明

们必须坚决扛牢的政治责任。要始终对标看齐,持续深入学,融会贯通悟,因地制宜干,在扛牢政治责任中抓落实、勇争先。要突出求真务实,坚定不移推动高质量发展,坚定不移服务“国之大者”,坚定不移增进民生福祉,在践行正确政绩观中抓落实、勇争先。要强化问题导向,勤于找病灶、治病根,敢于扎硬寨、打硬仗,善于补短板、堵漏洞,在矢志开拓创新中抓落实、勇争先。要找准工作抓手,拓宽项目谋划的视野,讲究项目推进的策略,夯实项目落地的保障,在大抓项目建设中抓落实、勇争先。要树牢底线思维,加强对各种风险源的分析研判,常态化排查化解20类行业领域重大风险隐患,牢固树立“隐患即事故”的理念,在严防风险隐患中抓落实、勇争先。要紧盯当前重点,突出抓好党纪学习教育,持续深入整治形式主义,奋力实现“双过半”目标,在汇聚工作合力中抓落实、勇争先。(罗治勇/摄)



在深学细悟笃行中抓落实、勇争先

■ 娄新语

精神领悟到位,赛道精准把持,发展方能行稳致远。6月5日,市委六届六次全会召开,深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示及新时代推动中部地区崛起座谈会精神,为娄底发展进一步统一思想、坚定信心、明确方向,充分彰显了市委高度的政治站位、强烈的使命担当、务实的工作举措。全市上下要牢记嘱托、感恩奋进,持续推动习近平总书记重要讲话和指示精神在娄底落地生根、开花结果。

真理的力量是无穷的,要常学常新、常悟常进。要深学细悟总书记考察湖南重要讲话和指示精神,与学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神结合起来,与学习总书记历次对湖南的重要讲话和指示精神结合起来,深刻领悟蕴含其中的立场观点方法、道理学理哲理,坚持学思践悟、融会贯通,找准工作的切入点和发力点,坚定不移沿着总书记指引的方向奋勇前进,以实际行动深刻领悟“两个确立”的决定性意义,做到“两个维护”。

看得清未来的发展大势,找得准自己的比较优势,才能掌握发展主动权。于娄底现阶段而言,“钢”的文章是首选,怎么谋划和下笔,把“黑大粗”变为“高精尖”,关键在于能否抓住科技创新这个“关键变量”。要大力发展汽车板、高强钢、硅钢等“三钢”产业,延链发展电机、电力变压器、家电等“三电”产业,久久为功将先进钢铁材料产业打造成国家先进制造业集群。牢牢把握创新在现代化建设全局中的核心地位,探索建立“研发在大院大所、孵化转化产业化在娄底”的科技合作新模式,推动科技成果加快转化为现实生产力。

有大项目、有好项目,娄底的发展就有未来。政策“窗口期”转瞬即逝,而竞争的对手却很多。必须把视野放宽、把工作做实、把节奏加快,做到全领域策划项目清单、全口径争取政策资源、全链条引进产业资源、全方位整合社会资源,确保项目“活水”源源不断。要为项目落地和企业经营提供一流服务,以成本控制为核心,建好用活“四个超市”和“三体系一平台”金融服务体系,不断降低企业外部成本,创新落实重大项目法人实体机制,加快打造中部地区“投资优选地”。

掌握主动,防患于未然。在防范应对各种风险挑战的过程中,必须增强前瞻性、预见性、系统性。要常态化排查化解20类行业领域重大风险隐患,加强对各种风险源的分析研判,充分考虑各类风险之间的关联性,强化“治未病”的工作,不断完善各类应急预案和防范对策,提高全链条、全过程风险防控能力,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

时至6月,党纪学习教育进入纵深推进阶段,要坚持以学促干,教育引导全市党员、干部在遵规守纪前提下,安心工作、放手干事、锐意进取、积极作为。要持续整治形式主义为基层减负,深化落实“先批后做”要求和“减下去、担起来、落实好”运行机制,推行项目化、工程化、活动化、计划化“四化”管理,按照“时间过半、任务过半”要求,查漏补缺、苦干实干,为实现全年经济社会发展目标任务奠定坚实基础。

责编:邓佩君

主 办

中共娄底市委 娄底市人民政府

承 办

中共娄底市委政策研究室(改革办)

刊名题字：唐之享

本刊顾问：

邹文辉 曾超群 蒋天海 戴德清

梁立坚 谢君毅 谢学龙 莫小佳

编委会主任：谢君毅

副 主 任：曾志彦 刘卫华

编 委：

李彦文 曾伯怡 刘 杰 李基联

李铁雄 肖雄杰 肖 静 王小勇

刘华东 刘兴国 蔡伟春 胡志伟

李梦贞

总 编：刘卫华

副 总 编：刘兴国

执行副主编：邓佩君 钟江华

版 式 设计：华 佩

社 址：湖南省娄底市娄星区湘中大道500

号市委大院1号楼1507室

电 话：0738-8269858

邮 箱：ldgz6666@163.com

印 刷：湖南恒奕达实业有限公司

赠阅范围：全市各级党政机关、事业单位

和基层党群组织

全市各类经济组织和机构

全国地市级城市党刊编辑部

娄底籍在外知名人士

娄底工作

2024年第6期（总第424期）



卷首语

1 在深学细悟笃行中抓落实、勇争先

/娄新语

高层言论

4 完善中国特色现代企业制度

建设具有全球竞争力的科技创新开放环境

5 做好防汛抗旱万全准备

坚决保障人民群众生命财产安全

领导论坛

6 在市委六届六次全会上的总结讲话

/邹文辉

11 坚持问题导向 强化责任落实

推动河湖生态环境持续好转

/曾超群

特别策划

14 坚持立德树人 推进优质均衡

让教育发展成果更多更公平惠及全省人民

/刘燕娟

15 优先发展 优质均衡

奋力谱写娄底教育高质量发展新篇章

/市教育局

工作研究

20 坚持“四化”导向 提升运行质效

/市发改委

22 落实河长制 守护母亲河

/市水利局

24 以数智赋能为抓手

扎实推动残疾人创业就业

/市残联

26 以监督之效推动法治娄底高质量发展

/王 星 黄 诚

目录 CONTENTS

把握政治导向 维护核心
突出经济建设 紧靠中心
贴近基层群众 凝聚人心

县市风采

- 28 用好“度量衡” 护航新发展 /冷水江市委政法委
30 高质量开展党纪学习教育
为建设现代化新涟源提供坚强纪律保障 /中共涟源市委
32 发展电力工程特色产业 促进高质量充分就业
/娄底经开区组织工作局

改革进行时

- 34 强化用户思维 打造“土地超市”
以高质量土地供给赋能高质量发展 /市自然资源和规划局
36 政务服务可视化 办事好看更好办 /冷水江市委改革办

时政资讯

- 38 声音 /唐 昕
39 资讯 /白 水
40 数字 /初 心

党的建设

- 41 头雁领航 群雁齐飞
农村党员教育为乡村振兴聚力赋能 /市委组织部
42 多措并举夯实人才基础 全面发展促进乡村振兴 /市供销社

基层撷英

- 43 文明乡风润阡陌 /胡 龙 吴雅琴

调查研究

- 45 我市农村“空心房”整治现状的调查与思考 /刘 颖

奋进新征程 建功新时代

- 48 保护生态环境 推动绿色发展 /龙 华

娄底记忆

- 50 永济桥:古道上的守望者 /严伯霖

大事记

- 52 大事记(六月) /路 也

全国文明城市

国家卫生城市

国家产业转型升级示范区优秀城市

国家园林城市

全国双拥模范城

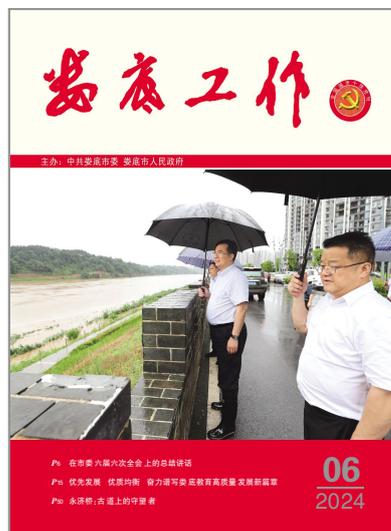
全国绿化模范城市

中国优秀旅游城市

全国科技进步先进市

全国无偿献血先进城市

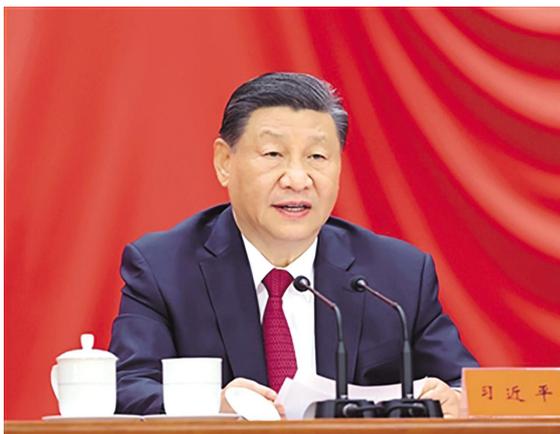
国家公交都市建设示范城市



封面说明:

6月26日,市委书记邹文辉
(中)深入新化和冷水江检查防汛
工作 罗治勇/摄

完善中国特色现代企业制度 建设具有全球竞争力的科技创新开放环境



●完善中国特色现代企业制度,必须着眼于发挥中国特色社会主义制度优势,加强党的领导,完善公司治理,推动企业建立健全产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度,培育更多世界一流企业。稳定粮食生产,确保粮食安全,必须保护和调动农民种粮和地方抓粮积极性,健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制,提高政策精准性、实效性,夯实粮食安全根基。要坚持以开放促创新,健全科技对外开放体制机制,完善面向全球的创新体系,主动融入全球创新网络,突出重点领域和关键环节,补齐开放创新制度短板。

●完善中国特色现代企业制度,要尊重企业经营主体地位,坚持问题导向,根据企业规模、发展阶段、所有制性质等,分类施策、加强引导。要加强党对国有企业的全面领导,完善党领导国有企业的制度机制,推动国有企业严格落实责任,完善国有企业现代公司治理,加强对国有资本监督管理。要鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度,完善法人治理结构、规范股东行为、强化内部监督、健全风险防范机制,注重发挥党建引领作用,提升内部管理水平。

●健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制,要把提高农业综合生产能力放在更加突出位置,完善价格、补贴、保险等政策体系,创新粮食经营增效方式,健全粮食主产区奖补激励制度,探索产销区多渠道利益补偿办法,健全粮食生产支持保护体系。要在建立省际横向利益补偿机制上迈出实质性步伐,推动粮食主产区、主销区、产销平衡区落实好保障粮食安全的共同责任。要统筹支持小农户和新型农业经营主体,加强政策扶持、服务引导、利益联结,促进小农户和现代农业发展有机衔接。

●建设具有全球竞争力的科技创新开放环境,要坚持“走出去”和“引进来”相结合,扩大国际科技交流合作,努力构建合作共赢的伙伴关系,前瞻谋划和深度参与全球科技治理。要加强国际化科研环境建设,瞄准科研人员的现实关切,着力解决突出问题,确保人才引进来、留得住、用得好。要不断健全科技安全制度和风险防范机制,在开放环境中筑牢安全底线。

——6月11日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平在中央全面深化改革委员会第五次会议上强调

做好防汛抗旱万全准备 坚决保障人民群众生命财产安全



●当前我省正经历今年以来范围最广、强度最大的降雨过程,防汛救灾形势十分严峻。全省各地各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于防汛抗旱工作的重要指示精神,时刻保持高度警惕,立足防大汛、救大险、抗大灾,强化监测预报预警,深入排查风险隐患,全面完善应急预案,科学抢险救援处置,统筹抓好防旱抗旱,加快水库库容管理信息化建设,全力做好防范应对各种极端灾害的万全准备,坚决保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。全省各级党委、政府要全面落实防汛抗旱主体责任,各级领导干部要加强应急值守、靠前指挥,做到守土有责、守土尽责,相关部门要加强统筹协调、协同联动,共同加固本质安全防线。

●习近平总书记在《求是》杂志发表的重要文章《开创我国高质量发展新局面》,深刻阐明了高质量发展的科学内涵、基本原则和实践要求。全省各级各部门要认真抓好学习领会和贯彻落实,深刻认识高质量发展在推进社会主义现代化建设过程中的极端重要性,牢固树立高质量发展的鲜明导向,及时梳理总结

高质量发展中取得的成绩和存在的不足,加快补短板强弱项,推动湖南各项事业高质量发展再上新台阶。

●要深入学习贯彻习近平总书记致黄埔军校建校100周年暨黄埔军校同学会成立40周年的重要贺信精神,进一步传承弘扬“爱国、革命”的黄埔精神,充分发挥我省黄埔资源优势,深入开展黄埔史料挖掘和研究,加强省黄埔军校同学会自身建设,为实现祖国完全统一和中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

●要认真贯彻落实何立峰副总理在湖南调研时的讲话和指示精神,大力推动工程机械再制造维修出口集成创新,积极探索“跨境电商+海外仓+中间品”有效机制,防范化解经济运行中的地方债务、房地产、中小金融机构、基层“三保”等领域风险,牢牢守住安全底线,更好推动高质量发展。

——6月20日,省委书记沈晓明在省委常委会会议上强调

本栏责编:钟江华

在市委六届六次全会上的总结讲话

◎ 市委书记 邹文辉



远现实意义。在分组讨论中,大家一致认为,习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神,以及在新时代推动中部地区崛起座谈会上发表的重要讲话,为我们深入贯彻党的二十大精神、更好融入国家重大发展战略、加快实现高质量发展指明了前进方向,提供了根本遵循。大家一致认为,市委全会就深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示精神、省委全会精神,研究出台《决定》,充分彰显了市委坚定的政治站位、应有的政治担当,必将指引全市上下牢记嘱托、感恩奋进,奋力推动习近平总书记重要讲话和指示精神在娄底落地生根、开花结果。大家一致表示,要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想、统一意志、统一行动,按照市委全会的安排部署,不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实,在奋力谱写中国式现代化湖南篇章中彰显娄底担当、展现娄底作为、贡献娄底力量。

在大家的共同努力下,这次全会圆满完成了各项议程。会议审议通过了《中共娄底市委关于深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神 在奋力谱写中国式现代化湖南篇章中贡献娄底力量的决定》(以下简称《决定》)以及全会决议,免去左志锋同志的市委委员职务,递补肖静同志为市委委员。整个会议主

题鲜明、安排紧凑、务实高效,达到了统一思想、坚定信心、明确方向、团结奋斗的目的。

在中部崛起战略实施20周年之际和实现“十四五”规划目标任务的关键之年,习近平总书记亲临湖南考察,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对湖南工作的高度重视、对湖南人民的亲切关怀,具有重大政治意义和深

下面,我就贯彻落实市委全会精神,强调几点意见。

一、始终对标看齐,在扛牢政治责任中抓落实、勇争先

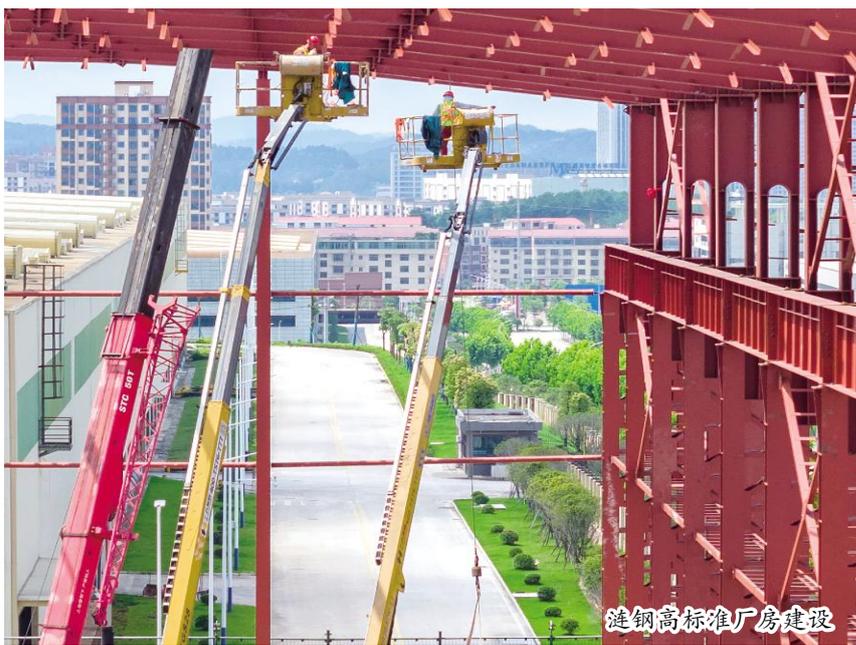
学习宣传贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示以及新时代推动中部地区崛起座谈会精神,是全市当前和今后一个时期的首要政治任务,是我们必须坚决扛牢的政治责任。一是要持续深入学。全面系统学习领会习近平总书记重要讲话的精神实质、实践要求,弄明白“持续用力”的主攻重点、“奋勇争先”的努力方向、“湖南篇章”的目标路径等重大问题,搞清楚哪些是总书记一以贯之强调的,哪些是与时俱进要求的,做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。二是要融会贯通悟。结合巩固拓展主题教育成果,把学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示精神,与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神结合起来,与学习贯彻习近平总书记历次对湖南重要讲话和指示批示精神结合起来,在常学常新、常思常悟上下功夫、求实效,持续推动以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。三是要因地制宜干。锚定“三高四新”美好蓝图,按照省委对娄底提出的“六个新担当新作为”工作要求,结合自身实际,发挥比较优势,认真唱好突围、攻坚、跨越“三部曲”,全面推进“三融三创三增”,切实推动习近平总书记的重要讲话和指示精神在娄

底创新性转化、创造性落实,真正把深刻领悟“两个确立”的决定性意义、做到“两个维护”落实在工作中、体现在成效上。

二、突出求真务实,在践行正确政绩观中抓落实、勇争先

要正确处理好质量与效益、政府与市场、潜绩和显绩、当前与长远、发展与安全的关系,持续深化违规举债、虚假化债、统计造假等专项整治,切实解决好“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的问题。一是要坚定不移推动高质量发展。始终把新发展理念作为行动的“指挥棒”“红绿灯”。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,着眼因地制宜培育和发展新质生产力,加快打造“1+X”特色产业集群,构建以中部地区“材料谷”为支撑的现代化产业体系,统筹推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大。特别是

要做足“钢”的文章,大力发展汽车板、高强钢、硅钢等“三钢”产业,延链发展电机、电力变压器、家电等“三电”产业,加快将先进钢铁材料产业打造成国家先进制造业集群。要以科技创新引领产业创新,深入实施创新平台与研发投入“双倍增”行动,强化企业科技创新主体地位,探索建立“研发在大院大所、孵化转化产业化在娄底”的科技合作新模式,推动科技成果加快转化为现实生产力。二是要坚定不移服务“国之大事”。习近平总书记强调,要“牢牢把握自身在构建新发展格局中的战略定位”。作为娄底而言,就是要立足全局谋一域、跳出娄底看娄底,自觉把娄底的发展放到全国、全省的大局中去审视、去谋划、去推进,既善于争取、对接更多政策资源、项目资金为娄所用、助娄发展,又更好以一域之光为



全局添彩。当前,最重要的,就是要找准娄底的区域定位,深度融入长株潭一体化发展,加快打造长株潭区域交通物流枢纽、先进装备智造配套基地、科技创新协作区和生态保护共同体,推动实现资源共享、优势互补、联动发展,为全国、全省产业链供应链稳定、经济循环畅通作贡献。三是要坚定不移增进民生福祉。始终把为民造福作为最大政绩,坚持尽力而为、量力而行,采取更多惠民生、暖民心的举措,切实办好就业、教育、医疗、托育、养老、住房等民生实事,着力解决好群众的急难愁盼问题。要认真做好信访这个“送上门来的群众工作”,以打造信访县级“终点站”为抓手,着力推进信访法治化,提高源头治理、分类管控水平,以更大力度清积案、抓初访、遏增量,以此赢得群众的理解、信任和支持,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

三、强化问题导向,在矢志开拓创新中抓落实、勇争先

问题既是发展的制约与瓶颈,也是发展的潜力与空间。要把问题作为研究制定政策的起点,作为推动工作提质增效的着力点和突破口。一是要勤于找病灶、治病根。发现问题是解决问题的前提。作为领导干部,一定要有查找问题的自觉、正视问题的勇气、发现问题的“慧眼”。要自觉践行“四下基层”,深入开展“走找想促”,多到问题最突出、意见最集中、困难

最扎堆的地方去,找症结、破难题、开新局。要保持“打破砂锅问到底”的决心和韧劲,深挖彻查现象背后的本质、纷争背后的利益、出头人背后的操盘手,找到问题的根源,对症下药,精准施策。二是要敢于扎硬寨、打硬仗。作为党员领导干部,破解难题、推动发展、造福人民,既是责任担当,也是纪律要求。只要你在这个岗位上,就必须以“越是艰险越向前”的英雄气概和“狭路相逢勇者胜”的斗争精神,迎难而上、知难而进,以问题整改推动各项工作爬坡越坎、砥砺前行,以实际行动不负总书记的殷殷嘱托、不负党和人民的殷切期望。三是要善于补短板、堵漏洞。既要动真碰硬抓个案攻坚,更要举一反三促全盘提升。要勇于解放思

想、开拓创新,善用改革的办法、创新的举措打破利益的藩篱、隐形的壁垒、深层的障碍,用制度建设补好工作的短板、管理的漏洞、责任的盲区,实现从“当下改”到“长久立”、从解决一件事到解决一类事、从管住当前事到管住今后事的全方位提升。

四、找准工作抓手,在大抓项目建设中抓落实、勇争先

项目兴则经济兴,项目强则娄底强。项目是一切工作的总抓手,不管是抓产业、促融入,还是优环境、惠民生等等,都要靠项目来承载、靠项目来实现。一是要拓宽项目谋划的视野。视野决定格局,格局造就未来。这两年,我们之所以能在主导产业深受市场下行压力影响的情况下,还能推动经济社



会高质量发展呈现新变化、展示新气象、开创新局面,一个很重要的原因,就是我们抢抓机遇,谋划、引进、上马、开工了一批大项目、好项目。比如,已竣工投产的湖南宏旺、涟钢1580、VAMA二期、湖南金磁、奥蓝新材、桥头河机场、生态治理100万千瓦光伏发电项目,正在推进的涟钢冷轧硅钢、半导体显示新材料产业基地、涟水复航、梅山灌区、娄底医院、春田机场、中心城区铁路专用线路网工程,等等。事实证明,只要我们胸怀大视野大格局,敢想敢干、敢闯敢拼,很多不可能的事情就有机会变成可能,梦想就可能成真。所以,大家要把视野放宽、把格局放大、把工作做实,真正做到全领域策划项目清单、全口径争

取政策资源、全链条引进产业资源、全方位整合社会资源,确保始终有源源不断的项目“活水”。二是要讲究项目推进的策略。项目前期,要做足“功课”,紧盯上级政策动态,扎实做好“两个前期”,确保项目超前入库、高质量入库。要“以拼命的精神”干工作,为项目“想尽一切办法”,以万分的努力争取万分之一的可能。当前,特别是要注重抢抓“两重”(国家重大战略实施和重点领域安全能力建设)“两新”(大规模设备更新和消费品以旧换新)政策窗口期,加强项目储备,力争有更多、更好的项目进入国、省规划和政策支持笼子。要聚焦“娄商”“链商”精准招商,最大限度争取本地企业扩投娄底、“娄商”项目落户娄底、“链”

上企业集聚娄底。项目获批或签约后,要争分夺秒,全面推动项目快干快上快成。同时,要注重存量增量并重,眼睛不仅要“向外”,还要“向内”,切实把“家里”的企业、项目服务好、培育好,避免“招来了女婿,气走了儿子”。三是要夯实项目落地的保障。以成本控制为核心,建好用活政策、金融、人才、土地“四个超市”和“三体系一平台”金融服务体系,进一步降低企业的制度成本、创新成本、物流成本、要素成本等“四个成本”,加快打造中部地区“投资优选地”。要健全项目建设全生命周期服务体系,创新落实重大项目法人实体机制,全面提升项目落地能力水平。

五、树牢底线思维,在严防风险隐患中抓落实、勇争先

习近平总书记强调,“要坚持高质量发展和高水平安全相互促进”。我们要始终保持“时时放心不下”的责任感,始终以万全的准备应对万一的发生,正确处理“踩油门”和“踩刹车”的关系,坚决守好安全底线,以高水平安全保障高质量发展。一是要下好先手棋、打好主动仗。增强忧患意识,树牢底线思维,善于把握事物发展规律,加强对各种风险源的分析研判,对可能产生的风险和隐患,做到敏锐敏感、精准预判,动态监测、及时处置,确保消除在萌芽状态,始终掌握工作主动权。二是要靶向治问题、打好阻击战。坚持“问题经过就不放过、放过就是罪过”,常态化排查化解20类行业领





域重大风险隐患,对发现的问题,及时研究、及时处理、及时解决。坚决做到新官要理旧账、不欠新账,坚决防止问题击鼓传花、风险叠加蔓延。突出抓好煤矿、燃气、建筑、交通、消防、食品药品等重点行业领域专项整治,坚决防止小问题拖成大问题、小隐患酿成大祸害。三是要坚持高标准、打好持久仗。牢固树立“隐患即事故”的理念,时刻绷紧安全发展这根弦,始终坚持高标准、严要求,切实抓好全员安全培训和每次上岗前的安全教育,进一步完善规章制度,提高全链条、全过程风险防控能力,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

六、紧盯当前重点,在汇聚工作合力中抓落实、勇争先

现在已经进入了6月份,正是

抓工作的黄金时期。大家要始终坚持一切立足于早、立足于主动、立足于穷尽人的主观能动性,对照年初计划、工作目标、进度安排,撸起袖子加油干,能多干就多干一些。目前,重点要抓好以下几方面工作:一是要突出抓好党纪学习教育。严格按照党中央、省委有关要求,推动党纪学习教育走深走实,教育引导广大党员干部学纪、知纪、明纪、守纪,切实强化纪律规矩意识,搞清楚能干什么、不能干什么,把遵规守纪刻印在心,任何时候都不突破纪律的底线,任何时候都要做到尽心履职、担当作为。二是要持续深入整治形式主义。坚持从领导机关和领导干部带头做起,严格落实“先批后做”要求和“减下去、担起来、落实好”运

行机制,推行项目化、工程化、活动化、计划化“四化”管理,切实把不合理负担减下去、把法定职责担起来、把工作任务落实好,以责任全覆盖、事事有人管推动各项工作提质效、争先进、创一流。三是要奋力实现“双过半”目标。各位市领导、各级各部门,都要结合各自分管的工作、年初确定的目标,加强调度研判,全面梳理查摆,看一看进度,找一找差距,做到心中有数。要按照“时间过半、任务过半”的要求,开足马力、自我加压,查漏补缺、奋勇争先,通过以旬保月、以月保季、以季保年,确保全年发展交出一张好的成绩单,以实绩实效回报总书记的殷切期望,为助力实现“三高四新”美好蓝图、建设现代化新娄底作出更大贡献!

坚持问题导向 强化责任落实 推动河湖生态环境持续好转

◎ 市委副书记、市长 曾超群

河湖管理保护是一项复杂的系统工程,也是一个动态的过程,需要各级各部门共同抓起来、一年接一年抓下去,做到系统抓、深入抓、长期抓,才能全面提升水资源保护、水污染防治、水环境改善、水生态修复水平。等会,文辉书记还将作讲话,请大家认真领会,抓好落实。下面,我先讲三点意见。

一、清醒认识当前形势

近年来,全市上下坚决贯彻习近平生态文明思想,认真落实习近平总书记考察湖南重要讲话和重要指示精神,全面推进河长制各项工作,河流管护能力不断提升,全市20个国、省考断面均达到地表水Ⅱ类水质,人民群众满意度、幸福感持续提升。同时,也要清醒认识到,我们的工作离上级要求、群众期待还有一定差距。一是管护责任落实不够到位。少数基层河长治水管水的责任感不强、工作主动性不够,被动应付现象仍然存在,有的对待问题“选择性失明”,有的发现了问题却不敢

动真碰硬整改,导致小问题拖成大问题,对社会经济、河流生态造成严重损害。甚至有少数地方、部门带头违法违规,影响极其恶劣。对待这类问题,要严肃追责问责,建立全程追溯、程序规范、严谨细致、追查有力的倒查机制,形成警示震慑。二是河流水库“四乱”问题仍然突出。从暗访片披露的问题来看,侵占水域岸线的“乱占、乱采、乱堆、乱建”问题占比仍相

当高,特别是建设项目侵占河道、河道内堆土影响行洪、违规侵占水库库容问题依然突出。今年以来,部、省两级先后出台文件,要求纵深推进河湖库“清四乱”常态化规范化,并将水库“四乱”问题纳入清理整治重点,各地要按照上级工作部署,压实工作责任,对筑坝拦汉、围库造地、弃渣弃土、非法建筑等突出问题集中力量攻坚,发现一处、清理一处,保障河



水府庙水库泄洪

道畅通、保护水库库容,确保河库功能完整、有效发挥。三是河流生态修复工作仍需加强。城镇水污染处理设施基础薄弱的现状仍未彻底改变,老旧城区雨污分流改造、乡镇污水处理设施建设及规范化运行仍任重道远。部分地区重金属污染、污水直排、畜禽和水产养殖污染、水体黑臭等问题还未根治,排污口的排查整治工作还有大量工作需要完成。区域水生态修复仍然处于探索阶段,福寿螺等水生外来物种入侵问题日益严峻。由此可见,形势仍不容乐观,不能有丝毫懈怠松劲的认识和想法。

二、坚决抓好问题整改

目前,中央环保督察组正在我省开展环保督察,并已向我市交办219个问题,其中涉水问题79个。我们要以中央环保督察为契机,在发现问题上出实招,在整改问题上见实效,坚决管好自己的“责任田”。一要迅速开展涉水问题自查。各级河长务必巡河到位,包括频次到位、覆盖到位、效果到位,盯紧重点河段、敏感河段,避免“走马观花”,确保第一时间发现问题、第一时间采取整改措施。各级河长办要做好河长的参谋助手,加强巡查暗访,强化人防技防,在车船难以到达的河流死角,要多采用无人机等技术手段,保证巡河效果。二要坚持分类分级处置。锚定“五大清零”护源头的整改目标,对省总河长会议交办的2个问题,暗访片发现的26个问题,以及环保督察交办、群众反映



强烈、领导批示、媒体曝光的河湖突出问题,科学制定整改方案,对新增问题坚决“零容忍”,对存量问题进行科学评估,上下联动、逐步推进整改。要举一反三,由点及面,做到“整改一个问题、解决一类问题”,杜绝同类问题多处发、反复发。对已完成整改的,要做好“回头看”,防止问题反弹。三要统筹工作力量。发挥好“河长牵头、部门联动、地方主办”协调机制。群众的智慧和力量是无限的,要加强引导,增强公众爱河护河意识,积极参与河湖问题发现与监督,确保问题及时发现、及时制止、及时处置。

三、提升整体环境质效

要强化系统思维,既管好“盆

中的水”,又护好“盛水的盆”,同时治好“岸上的污”。一是要加强水资源保护。坚持把水资源作为最大的刚性约束,以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,强化用水总量和强度双控,严控水资源开发利用上限。加强取水监督管理,加大“四超两无一拖欠”违规取水问题动态排查整治力度。深化节水行动,协调推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。规范饮用水水源地管理,确保群众放心用水,用上“放心水”。二是要加强河流岸线管控。完善河流名录与河流水库划界成果,对于客观条件发生变化的河流,依法依规对划界成果进行调整。完善江河湖库空间管控体系,



推进已完成岸线规划的批复和上图工作。加强涉河建设项目管理,强化项目立项审批前置把关,加强事中事后监管,杜绝未批先建、批建不符等问题。开展河库保洁专项行动,切实改善河库面貌。三是要加强水污染防治。强化医疗机构污水处理,全面完成全市一级医疗机构污水处理问题排查整治工作。深化船舶和港口污染防治,推进全市船舶污染物“应收尽收”,实现港口接收设施与城市转运设施有效衔接。实施农业面源污染治理攻坚,持续推进化肥农药减量增效、农药包装废弃物回收处理、畜禽粪污资源化利用设施验收与运行维护。四是要推进水环境治理。其中排污口整治攻

坚,是晓明书记、伟明省长亲自部署,先后两次通过省总河长令形式研究制定的根本之策,是今年河长制重点工作任务之一,环保部门要发挥好牵头作用,住建、

农业、水利等相关部门要高度配合,严格落实第10号省总河长令指示精神,深入推进排污口整治攻坚行动,完成资江18个问题排污口年度整治任务,同时开展其他河湖排污口排查建档工作。持续巩固黑臭水体治理成效,完成本年度黑臭水体治理任务,建立健全防止返黑返臭长效机制,实现全市黑臭水体动态清零。提升污水收集处理效能,加快补齐城镇污水收集处理设施短板。五是要加强水生态修复。加强水土保持、水库除险加固工作。实施好长江流域“十年禁渔”,加强联合执法,严厉打击各类非法捕捞行为。强化湿地保护与修复,持续推进国省重要湿地申报,强化湿地资源监督管理。加快推进涟源涓江国家幸福河湖项目验收和成效评估工作,积极争取新一轮的国家、省级幸福河湖建设项目资金支持,切实推进娄底水利高质量发展。

本栏责编:邓佩君



坚持立德树人 推进优质均衡 让教育发展成果更多更公平惠及全省人民

◎刘燕娟

6月17日,省委书记沈晓明赴娄底专题调研基础教育高质量发展。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述精神,坚持把立德树人作为根本任务,加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化,让教育发展成果更多更公平惠及全省人民。

在娄底双峰县,沈晓明先后来到县第一中学、永丰街道新城幼儿园、曾国藩学校、县特殊教育

学校、沙塘乡善塘学校,走进教室、实验室、图书馆、学生宿舍等,详细了解教育教学、入学生源、师资队伍和安全保障等方面的情况,并与老师和学生亲切交流。

调研中,沈晓明指出,教育是国之大计、党之大计。要牢记为党育人、为国育才的初心使命,把高质量发展要求贯穿到办学全过程,坚持特色办学,促进学生德智体美劳全面发展,把办好人民满意教育

的目标实现好。要精准把握人口变化趋势,深入研究解决学位供给等突出问题,提前谋划配置教育资源。要加快补齐短板,把资源用在刀刃上,持续推进基础教育扩优提质。要加强师资队伍建设,做好教师待遇保障,让广大教师心无旁骛投身教育事业。要加强校园安全管理,全面压实安全责任,关爱学生身心健康,努力建设平安校园。

省领导秦国文参加调研。



优先发展 优质均衡

奋力谱写娄底教育高质量发展新篇章

◎ 市教育局

近年来，全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，始终把教育当作最大的民生，大力实施教育优先发展战略，全力以赴办好人民满意的教育。

从“有学上”到“上好学”，持续扩增优质教育资源

一是教育均衡跑出“加速度”。科学调整优化布局。指导各县市区人民政府科学制定2024-2035年调整优化中小学幼儿园布局工作方案和规划方案，基础教育供给侧改革被列入市委重点改革项目。全面保障义务教育就近入学需求。新增公办义务教育学位31288个，公办义务教育学生人数占比提升到95.23%。大科小学、吉星中学等一批新建义务教育学校投入使用。2023年，入学高峰的4.98万名小学新生全部得以平稳、顺利、圆满入学。加快补齐城乡学校办学条件短板。加快农村中小学幼儿园提质改造，完成42所乡村标准化寄宿制学校建



设和104所乡村小规模学校优化提质任务，完成1413个公办园学位建设。24所乡镇标准化寄宿制学校和30所小规模学校提质改造建设正在有序推进。稳步推进“徐特立项目”，扩增优质高中学位。截至目前，涟源一中等3个项目已进入装饰装修阶段，冷水江一中等3个项目主体工程基本完工，所有项目均可在8月上旬全部完工，秋季学期可投入使用。深入实施职业

学校办学条件达标工程。完成8所中职学校标准化建设，累计新增校园面积26.9万 m^2 ，新增校舍建筑面积17.44万 m^2 ，仪器设备新增投入资金875.42万元，新增专任教师117名，新增图书23.4万册。审批新增标准化中职学校1所，正在开展标准化建设中职学校3所。

二是师资队伍焕发新活力。持续补充优质师资。用好人才新政“36条”，2023年引进高层次人才



221人，研究生学历占比达76.9%。2024年拟引进高层次人才156名，招聘教师221名，招录公费师范生503人，有效弥补紧缺学科教师缺口。加强教师培养培训。坚定走“强师赋能”之路，着力建好骨干教师、班主任、书记校长、教研团队“四支队伍”，认定市级骨干教师1316人，23人通过湖南省特级教师推荐评选，深度激发教师专业成长的内生动力。积极推进“专递双师课堂”试点，探索解决农村薄弱学校学科教师不齐全、教师年龄老化等问题。目前，该项试点工作已取得阶段性成果，被省教师发展中心确定为“教师培训模式创新”典型案例。实施乡村教师“安心工程”。新增教师周转房580套，教师职称改革进一步向基层倾斜，2023年共有362名教师取得资深乡村教师或者基教高职称，农村教师评审通过率比城区教师高3%。强化师德师风建

设。连续8年开展师德师风集中教育，首创开展师德师风巡回宣讲和师德师风专题法纪教育，为5万余名教师建立全员师德档案，涌现出“育人楷模”陈腊梅、“老师妈妈”王云真等一批先进典型，“左手乡村教师”王小义被中央电视台报道推介。

三是资源招引增添新动能。全

力推进“名师育婁”行动。为进一步链接长沙优质教育资源，推动“湘智兴湘”“婁智回婁”“资智汇婁”，市委、市政府成功举办“名师育婁”人才峰会，达成合作项目87个，省科技馆、省中小学教师发展中心、师大附中、湖南一师等在内的18个项目进行现场签约，吸引助学资金5500万元。稳步推进“校友回湘”。联络平台逐步完备，已成立6支高校异地校友会，各中学校友自发成立了粤港澳大湾区、深圳、上海、武汉等50余个校友联络组织，接收校友捐资捐物达1亿元以上。校友项目稳步落地，湖南精飞智能、湖南乾壹重工科技、婁底金辉机械等校友企业，已经成功引入婁底，初步建成投产。校友刘新华回湘投资婁底市雅立高级中学目前已批准筹设。

从“全面普及”到“优质均衡”，持续提升人才培养质量

一是“五育并举”落地有声。抓



大课间

牢思政教育。落实教育部门领导带头听思政课以及书记、校长带头讲授思政课制度，全年听评授课近7000堂。开设研学专列，推动7万余名中小學生参与“我的韶山行”红色研学活动，引导广大青年学生传承红色基因、树立红色理想，打造“行走课堂”思政教育品牌。利用76个革命遗址遗迹开发红色思政资源，构建“课内一校内一校外”立体多层实践教学体系，娄底“移动一体化”思政课登上《中国教育报》头版头条。加强心理健康教育。发挥2309名专兼职心理健康教育教师作用，基本建成学校心理健康六级工作网络。开展专业心理辅导超4万次，覆盖学生19.3万人，对3.1万名重点学生（单亲、留守及困境儿童等）建立心理档案。开通全市青少年心理健康24小时服务热线及中高考心理援助热线“12355”，受益人数5万人次。整体推进阅读教育。在全市推广“八个一”阅读教育管理模式，常态化组织寒暑假阅读活动，推动开展丰富多彩的读书活动，“高水平阅读教育”经验在全国推介，双峰县荣获2023年全国青少年学生读书行动区域优秀案例。积极推进阳光体育和美育浸润行动。篮球、足球、书法、美术、合唱、乐器、舞蹈等社团在城乡校园遍地开花，市教育局获评湖南省第九届中学生建制班合唱比赛优秀单位，中小學生体质优良率居全省第四位，“武术进校园”活动被新华社报道。抓实劳动



教育。实施“劳动+”课程，打造“一校一品”劳动特色教育，涟源市桥头河镇中心小学劳动清单方案和冷水江市第五中学劳动教育案例入选国家智慧教育平台，“学养蜂，度暑期”劳动实践活动被《人民日报》报道。

二是教学质量稳步提升。实施基础教育提质行动，开展沉浸式督导，推动学校教育教学管理水平提升。全力做好2023年度国家义务教育质量监测成绩解读，各项指标娄底市平均分远高于全省平均分。空军招飞、拔尖创新人才早期培养人数居全省前列。圆满完成省里对冷水江市履行教育职责评价实地核查，有望获得“优秀”等次。完成2024年三考组考工作，实现“三保两零”目标。持续深化职业教育教学改革，相继出台《娄底市中等职业学校“三查三

赛”活动实施方案》《娄底市中等职业学校教育教学质量积分制管理实施方案(试行)》等文件，全面提升人才培养质量，中职学生公共基础课普测水平居全省第五位。

三是校地融合持续深化。坚持职业教育与高等教育协同发展，娄底幼儿师范成功升专并开展首批招生，4所“楚怡”双高双优学校成功立项，湖南人文科技学院、娄底职业技术学院进一步扩大全省“楚怡工匠计划”试点范围。科学调整职业院校专业设置，紧紧围绕中部地区“材料谷”建设，近两年来共优化调整53个专业点，建成国家、省级优质专业(群)19个。深度推进产教融合，成功立项1个省级市域产教联合体，建成1个省级现代产业学院，开设72个校企合作专业，与企业共同开发156部

活页式教材，建设600余个校内外实习实训基地，职业教育服务地方经济发展经验在《光明日报》专题报道。持续扩大职普融通和技术技能人才贯通培养力度，拟招生近2000人。

从“学有所教”到“学有优教”，持续增强教育服务能力

一是优化就学就业服务。规范招生入学行为。大力推进“一件事一次办”，开展新生入学资料线上核验，让“数据多跑腿、群众少跑路”，获全市优化营商环境改革创新“十佳”案例。实施“最严招生令”，义务教育招生坚持免试就近入学全覆盖，普通高中坚决执行属地招生、公民同招和指标到校。

全面落实国家资助政策。两年来资助学生84.4386万人次，发放资金8.05亿元，全市无一人因贫失学辍学。稳步推进学生就业创业。建立健全政校企联动促就业机制，2023年高职院校毕业生去向落实率达到91.57%，中职学校毕业生就业率达到97.02%，均高于全省平均水平。2024年，我市共有高校毕业生13037人（本科生4778人，大专生8259人），已落实就业去向8660人，就业去向落实率66.43%，高于去年同期4.87%。

二是推动“双减”走深走实。深化校内减负提质。强化作业管理，建立作业管理和作业公示制度，严控作业总量。做优课后服

务，建立“作业辅导+社团活动”课后服务体系，覆盖学生45万余人，参与率达92%。推进科普教育，98所中小学开设了机器人、航模等科技类社团。创新开展基础教育“三项竞赛”，发挥市级中小学学科工作室作用，提升课堂教学水平。规范校外培训管理。实现401家校外培训机构党的组织和党的工作两个全覆盖。规范引导学科培训，关停或转型211家，学科培训机构压减至56家，压减率达到79%。强化监督执法，出动督查人员1512人次，发现问题隐患279个，关停无证违规机构256家，启动行政处罚14起。《娄底市通报5起校外培训违法违规典型案例》



被湖南日报、新湖南客户端等多家媒体刊发，工作经验在全省校外培训执法会议上分享。

三是提升教育治理效能。扎实开展学生食堂问题专项整治。全面整改国家审计反馈问题，18个营改计划问题全部整改到位。营改计划学生食堂管理明显提升，“三防”措施到位的学校占比提高到100%，提供深加工食品占比下降到0%，学生满意度提高到100%。全面启动全市学生食堂内部审计与专项审计，现已完成239所审计。扎实推进“镜鉴”专项行动及教育乱收费等专项整治。完善相关制度82项，规范民办学校收费行为，为家长节省学费支出约3.1亿元。切实减轻教师负担。发布社会事务进校园“白名单”，严格落实清单式管理，将64件申请进校园事项删减、合并成12项，压减幅度达到81%。抓牢学校法治教育。规范学校章程制度建设，充分发挥法治副校长作用，深入推进党的领导和依法治教、依法治校有机统一。2024年成功申报全国法治示范校1所、省法治示范校3所，娄底市教育局被成功推荐为湖南省“八五”普法先进单位。

四是筑牢校园安全防线。深入开展平安校园创建。近三年全市累计投入2.7亿元，全面加强校园安防“四项建设”，试点建设41所校园警务室（联系点），构建校园周边安全区域，深化“学校吹哨、部门报到”的“护校安园”机制，不断提升校园“安全指数”，创建省

级“平安建设示范校”9所、市级示范校46所，工作经验在全省平安校园创建推进会上分享。扎实推进教育系统安全生产治本攻坚。开展“起底式”重大事故隐患排查治理，对2023年统计上报的35个重大事故隐患组织了“回头看”，督促完成新增的22个重大事故隐患整改，重大事故隐患到期整改率100%。持续抓实未成年人保护工作。2023年实施教育系统未成年人保护工作推进年行动，以“九抓实九提升”措施“利剑护蕾”，组织未成年人保护安全教育培训2804场次，防性侵、防欺凌专题教育3826场次，“法治进校园”活动1842场次，牢牢守住“校园零性侵，教职员工零性侵”底线。全力防范学生溺水。不断完善固化防溺水责任体系和疏堵结合、联防联控、精准问责工作机制。2023年，全市学生溺亡事故和人数同比下降85.7%

和75%，5个县市区实现“零溺亡”，娄星区、冷水江市获全省疏堵结合防溺水试点县市区。2024年立足早安排、早部署、早预防，加强督查检查，全力以赴做好防范学生溺水工作。不断加强安全宣传教育。落实“1530”安全提醒制度，提高学生安全意识能力，目前未发生教职员工作涉性侵未成年学生案（事）件，未发生校园安全和校车安全责任事故。

下阶段，全市教育系统将按照市委、市政府的部署要求，坚持以立德树人为根本任务，从落实教育优先发展、健全育人体系、促进教育公平、提高教育质量、深化教育改革、强化条件保障等方面协同推进，努力办好人民满意的、更加公平、更有质量的教育，不断增强群众的教育获得感、幸福感、安全感。

本栏责编：邓佩君



2024年6月19日，在娄底仁德学校，来自非洲坦桑尼亚圣帕特里克信托中学学生在晾晒扎染布料

近年来,市发改委历经多次机构改革,先后整合并入物价、粮食和物资储备、财经、国防动员等多项职能,职责职能不断增强、人员队伍逐步壮大、工作任务日益繁重。为加快机构、职能、人员的融合,全面提升运行质效,市发改委自2022年初实施高效绩效管理,形成奖优罚劣的工作导向,实现了干部职工从“要我干”到“我要干”、科室单位从“物理整合”到产生“化学反应”的双重转变,重大项目推进、重大政策争取、重大改革推进取得了新突破,部分领域工作在全国创优、全省领先。战略性新兴产业集群发展和养老服务体系建设两项工作获得国务院真抓实干督查激励,高质量发展指标全面提升,绩效考核连续两年获评优秀,被评为全国价格监测工作先进单位、省级文明单位。

2024年,市发改委按照工作“项目化、工程化、活动化、计划化”四化要求,不断优化绩效管理,干部职工精神面貌更好了,你追我赶、事事争先的氛围更浓了,先后被评为省委组织部、市委组织部公务员平时考核工作联系单位和全省公务员绩效管理试点单位。

一、构建一套体系,强化绩效管理

科学制定一套综合绩效评价体系,既设置考评业务工作的客观指标,也设置考评服务效果的主观指标,细化评估项目、量化具体指标。全面推行“一个工作项目、一套流程机制、一个链条闭



环”,年初明确年度“任务书”,各科室(单位)将目标任务细化分解到月,逐月跟踪调度落实情况,月底按完成、部分完成、未完成进行标准化评分,有效推动工作“四化”机制运行。坚持考人和考事相结合,充分发挥绩效管理在知事识人、选拔干部中的“指挥棒”和“风向标”作用,将考评结果作为干部提拔任用、岗位调整、职级晋升、职称评聘的重要依据,树立了重德才重实绩的用人导向,通过

对年度工作成效、月度重点工作、党建工作和日常德勤表现进行全面考评和“精准画像”,使“看样子”的干部受到激励、“做样子”的干部受到约束、干部越来越“有样子”,推动各项工作争先创优。

二、畅通两个循环,提升服务质效

一是畅通内部“微循环”,提高服务效率。出台《娄底市发展和改革委员会公务员调任实施细则(试行)》和具体工作方案,为委属事业单位的优秀年轻同志畅通调任公务员的通道,2023年以来从委属事业单位共调任4名同志至委机关,全面激发干事创业动力和积极性;严格落实“三集中三到位”改革要求,更新简化了办事指南和审批流程,制定了“内转外不转”工作制度,推行“行政审批服务科牵头受理一科室(单位)分类办理、协同审批服务”的运行模式,实行“窗口统一收件、线上全程办理、窗口统一出件”,真正实现了企业、群众办事“只进一扇门”“只跑一次路”,推动审批服务工作标准化、规范化、便利化。

二是打通外部“大循环”,提升服务质量。出台降成本19条措施和制定《娄底市创建全国社会信用体系建设示范区实施方案》,不断优化“政策超市”等平台建设,建立民营经济常态化沟通机制,主动为县市区和园区排忧解难,2023年营商环境排名全省第7位,比上年提升3个位次,园区营商环境专项考评进入全省前三、获评优秀;推动社会

信用体系建设,归集信用信息0.74亿条,推动形成20余个领域实施信用分级分类监管,为企业修复信用信息1200余条,2023年城市信用状况监测排名全国第176位、比上年提升28个位次,娄底经开区“告知事项承诺制”获评2023年度全国信用承诺优秀案例。

三、注重三个结合,凝聚发展合力

一是与融入重大战略结合,向政策要红利。坚持“主动靠上去、积极融进去”,主动对融入中部崛起、长江经济带、粤港澳大湾区、长株潭都市圈等区域协调发展战略,努力由“单打独斗”向“抱团共赢”转变。国家层面,娄底成功纳入国家支持湘赣中南部地区深度对接粤港澳大湾区政策支持范围,积极争取在总体方案中加入更多娄底元素;省级层面,在2022年成功争取省政府出台《支持娄底市先进材料产业高质量发展的若干政策措施》后,建立了推进娄底新材料产业发展省、市、县三级联动协调机制,提请解决了一批困难问题;2024年成功争取娄底列席参加长株潭一体化领导小组办公室会议,全市6个省级及以上产业园区已正式加入长株潭园区发展联盟,省委、省政府主要领导在我市呈报《关于请求省委、省政府出台政策文件支持娄底市深度融入长株潭一体化发展的请示》上已作出批示,我委正在积极对接、争取尽快落实。

二是与推进重大项目结合,向

项目要动力。建立娄底市加快重大项目前期谋划及协调推进工作机制,坚持高位统筹、专班推进,各县市区及市直部门均建立了机制、明确专班专人,市高质量发展指挥部重点调度实施情况,实现由“单兵作战”向“协力攻坚”转变。1-6月,全市审核备案项目3895个、总投资1380亿元,同比增长85.7%、72.3%;经省发展改革委审核通过的超长期特别国债项目89个、资金需求38亿元,个数和资金需求占全省比重为7.6%和4.4%;获国家发展改革委、财政部审核通过的专项债券项目58个、资金需求99亿元,已为13个项目发行专项债券25.98亿元;获国家发展改革委审核通过的制造业中长期贷款项目135个、总投资372.25亿元、贷款需求211.62亿元。1-5月,45个省重点、218个市重点项目分别完成年计划的47.1%和48.3%;30个增发国债项

目已全部开工,正在加快建设,发展动力不断增强。

三是与实施重大改革结合,向改革要活力。2024年市发展改革委牵头14项改革任务,坚持以重点任务突破引领改革攻坚向纵深推进,探索由“重点攻坚、破冰突围”到“系统集成、全面深化”的转变。积极推行工程建设项目合理定价评审法,推动公共资源交易领域改革,出台《娄底市工程建设项目招标投标监督管理办法(试行)》,自3月1日施行以来,已有17个项目采用合理定价评审法进行评标。持续推进“五好”园区建设和深化园区管理制度改革,激发园区高质量发展活力,娄底经开区连续两年获省政府督查激励并获评先进园区、排名跃居全省第2位,双峰高新区成为全省第一家成功获批调区扩区的园区,娄底高新区成为全省首批实施调扩并行的6家园区之一。



落实河长制 守护母亲河

◎市水利局

近年来，全市上下始终扛牢“守护好一江碧水”的政治责任，做实做细“五长共治”，持续抓好河湖突出问题整改，创新“党建+河长制”基层河湖治理品牌，“碧水支部”强化基层河湖管护入选省河湖长制案例汇编，并在全省推广。2023年，我市成功入选国家首批市级水网先导区示范建设名单，全市20个国、省控地表水断面水质连续两年达到Ⅱ类以上，河库突出问题整治有效，河库面貌焕然一新。

一、深化五长共治，锁紧河湖保护责任链条

2020年以来，我市首创实行“五长共治”，压紧压实各级属地责任和部门责任，市委书记、市长任总河长，13名市级领导担任市级河长。各级河长牵头抓好河湖综合治理，人大常委会领导为河道监督长，监督河长履职；纪委监委领导为河道督察长，督促河长制工作落实；公安部门领导为河道警长，配合联合执法；检察院领



导为河道检察长，开展涉水事务公益诉讼。2023年全市2322名河长共巡河9.5万余次，解决各类河流问题1127个。河道监督长、督察长督办整改问题14个；河道检察长制发涉河检察建议27份；河道警长查处涉河刑事案件27起，移送起诉34人。市河委会联合市“洞庭清波”领导小组，在全省率先制定《娄底市河湖突出问题移交督办机制》，进一步明确移交督办内

容、移交形式与移交程序，实现纪律监督快速介入、监督监管同向发力，确保问题早发现早整改。同时严肃查处突出河湖问题背后的干部作风问题，全年共追责问责13人，其中给予党纪政务处分3人。

二、突出问题导向，守牢河湖生态安全底线

近年来，我市坚持问题导向，积极落实河湖问题整改工作要求，坚决守好河湖生态安全底线。

一是坚持应改尽改。在河湖问题整改工作中始终抓好“严”和“实”两项标准,坚持“科学评估、分类处置”原则,对新增问题实行“零容忍”。累计清除河道内堆土7.4万立方米,清理坑塘、恢复河流岸线1.2万平方米,砍伐河道内林木及高秆作物5.6亩,拆除河道管理范围内种植大棚8座,拆除施工便桥等涉河违法建筑11处。

二是坚持分类施策。聚焦陆上水上、地表地下、上游下游系统治理。对非法采砂问题,严格贯彻落实《长江保护法》,实行露头就打。对医疗废水污染、生活污染、农业面源污染及黑臭水体等水污染、水环境突出问题全面治理,累计完成182个医疗污水处理问题整改销号,全市规模养殖场粪污处理设施设备配套率稳定在97%以上,畜禽粪污综合利用率达到80%,54个建制镇污水处理厂已全部建设完成。

三是坚持固本清源。在河湖问题整改中实现重心上移,关口前移,着力加强源头控制。在整治“娄底一中城南片污水管网建设不完善,雨污混流直排张溪河问题”中,找准问题症结,投资600万元新建污水管网,彻底解决生活污水污染环境让群众常年上访问题。在整治“涟源市温江流域病死猪污染突出问题”中,对病死猪进行及时无害化处理的同时,重点查明死猪源头,并对肇事企业进行依法立案查处,全面消除了同类问题的复发隐患。

三、坚持党建引领,夯实基层河湖管护基础

我市河网密布,水系发达,为解决河流众多、里程长、分布广所带来的管护难题,2022年以来,我市探索推行了“党建引领、党员示范、全民参与”的“党建+河长制”工作机制,推动基层河湖管护走深走实。

一是健全组织体系。构建“党支部+党小组+党员”三级巡河护河体系。全市115条河流,共设立了249个“碧水支部”,划分1167个党小组,有7138名党员参与,设立党员示范岗862个。创新开展“五联共建”,35个市级河委会成员单位机关党支部对口帮扶,2023年共落实对口帮扶经费143万元,有效带动各级投入600余万元用于支持“碧水支部”建设及基层河流日常管护。

二是突出管护实效。通过制订支部学习培训等“六个一”任务清单,将巡河护河融入支部组织生活,及时妥善处理了河流日常管护中的大量工作扯皮、群众阻拦等困难矛盾,2023年全年整治销号农村河道“四乱”问题378个。积极开展“8·15全国生态日清河净滩”“走找想促”等“碧水支部”联建活动,帮助解决河流管护难点、堵点问题41个。

三是强化示范引领。以“碧水支部”党员为骨干,组建“我是河小青”党员志愿服务队、防汛抗旱巡河党员突击队,联合团市委组建12支“河小青”队伍,2023年累

计开展“净滩”行动147次、清理河道垃圾1700余吨。示范带动全市17562名当地群众自愿参与护河,累计4.5万余人次参与巡河护水行动。

下一步,我们将继续以更实作风、更强举措、更高标准加快建设安全河湖、生命河湖、幸福河湖。一是聚焦责任落实,以更实作风推动河长履职尽责。严格考核激励问责,巩固深化“洞庭清波”常态化监督,深化“五长共治”机制,持续推进“碧水支部”建设,建立健全河湖突出问题发现机制,压紧压实河湖巡查管护和问题整改责任,推动河长治水管水展现更大作为。二是聚焦系统治理,以更强举措推动河湖环境改善。坚持系统联治,实施好山水林田湖草沙系统修复和长江“十年禁渔”,持续推进黑臭水体和饮用水源地环境问题整治,加强农业面源污染治理,提高污水收集处理效能,严格水资源刚性约束,强化生态流量管理、水土保持治理和湿地保护与修复,抓好福寿螺防控,重拳打击非法采砂行为,推动河湖治理成效得到更大提升。三是聚焦重点领域,以更高标准推动河湖问题整改。坚决整治各类交办问题。全面落实第10号省总河长令,高质高效完成入河排污口整治任务。推进河湖库“清四乱”常态化规范化,加大执法力度,严厉打击非法侵占水域岸线问题,促进河湖生态持续向好。

以数智赋能为抓手 扎实推动残疾人创业就业

◎ 市残联

近年来,市残联坚持把“激活一人,幸福全家”作为推动残疾人创业就业的工作宗旨,紧紧扭住“三个关键”、完善“三个机制”、确保“三个到位”,以数智赋能为抓手,精准发力,全面推动残疾人创业就业,先后获得了“全省残疾人教育和就业工作闯干先进市州”荣誉称号、促进残疾人就业三年行动考核优秀等次。

一、扭住“三个关键”,数智赋能摸实情

一是把握残疾人创业就业需求这个关键,展开精细调查。我市共有各类残疾人26万,截至2024年6月,我市有持证残疾人10.58万。持证残疾人中处于就业年龄段的残疾人5.61万人,已就业2.42万人,未就业3.19万人,就业率为43.3%。结合残疾人状况调查和残疾人就业年龄段未就业调查等工作,对我市5.61万名处在就业年龄段的残疾人展开了认真细致的调查,全面准确掌握就业状况、就业需求及就业能力,为精准开展创业扶持提供数据支撑。二是紧扣技能促进创业这个关键,组织

精心培训。通过数据分析比对,我们对有一技之长的残疾人,如奉湘波、刘晓菊、李洪玉、陈历祥等相关领域的非物质文化遗产传承人,每年以市场和残疾人创业就业形势为导向,科学制订残疾人技能培训方案,共举办非物质文化遗产刺绣、木雕、盲人按摩、种养殖等职业技能和实用技术各类培训130多个班次,对1521名有就业能力和就业愿望的残疾人开展职业技能培训,对2104名农村残疾人开展“阳光增收”实用技术培训,对90名残疾人致富带头人开展乡村振兴人才培养。三是找准长效有用这个关键,完备后台数据。对经过培训掌握劳动技能的残疾人,在残疾人数据“一套表”的基础上,按年龄层次、学历专业、技能技术水平、从业年限等因素,开展常态化培训,不断完善残疾人高技能人才数据库,为残疾人创业提供可用人才支撑。

二、创建“三个机制”,科学施策开良方

一是创建政策引领机制。市委、市政府对全市残疾人就业、创

业、培训工作进行统一筹划、统一管理、综合协调、资金保障。2023年,全市投入创业扶持资金200多万元,对全市191名有创业意愿和创业能力的残疾人以“资金+指导”方式开展创业扶持;投入近400多万元开展职业技能提升、岗位技能提升、盲人按摩、农村残疾人阳光增收、创新创业等各类实用技术培训32个班次,培训1209名残疾人。2024年计划投入160万元,继续采取“创业指导+资金资助”的方式扶持不少于160名残疾人创业。二是创建统筹协调机制。充分利用娄底市数智残联综合服务平台,挖掘与文旅非遗相结合的就业创业项目,例如近年来举办的木雕、剪纸、刺绣等非遗就业创业培训;健全校企合作制度,与娄底人文科技学院、娄底职业技术学院等院校紧密对接,将职业教育与本土残疾人创业就业需求紧密挂钩,增强职业技能培训的系统性;探索新业态创业就业模式,紧盯残疾人就近创业就业、居家灵活就业和电商等新业态下形成的网络直播、无人机操控等培训方向,用科技赋能提升残疾

人就业能力,今年1-6月,我市残疾人创业就业机构通过电商等新业态模式销售产品超千万元。三是创建需求融合机制。多方面、多维度、多元化提高创业就业覆盖面,常态化开展手工制作、定岗培训、种养殖等培训项目,每年通过职业技能培训残疾人400人以上、开展实用技术培训残疾人700人以上、培养残疾人乡村振兴人才30人以上。创建省级残疾人就业帮扶基地5家、市级残疾人就业帮扶基地19家、县级残疾人就业帮扶基地23家,残疾人妇女“美丽工坊”2家。全市残疾人就业帮扶基地带动和帮扶残疾人就业创业1500多人,年产值超1.2亿元。2024年计划开展“美丽工坊”、新媒体制作、新媒体运营、电商主播等新业态培训,对545名残疾人进行残疾人职业技能培训,对872名农村残疾人开展阳光增收实用技术培训,选拔在农民合作社带头人、农村创新创业带头人、乡村工匠中选拔30名残疾人开展乡村残疾人人才培育。2024年1-6月全市49家残疾人就业帮扶基地带动残疾人就业创业,产值近6000万元。

三、确保“三个到位”,狠抓落实结硕果

一是思想认识到位。积极促进残疾人就业创业,始终坚持把残疾人所需所盼作为工作奋斗的目标,将残疾人工作融入全市发展大局,抢抓机遇借势发展,高站位谋划、高水平推进残疾人创业就业。二是指导服务到位。建立“传

帮带”链接,“以名师带徒”的模式,分层级分类别培养残疾人职业技能人才;积极开展职业技能竞赛活动,通过“以赛促训”的方式,锻炼提升残疾人职业技能水平。采取“创业指导+资金资助”的方式扶持残疾人创业发展,对所有创业扶持对象,聘请专家从财务管理、市场营销等方面进行面对面指导,规避创业风险,提升创业能力。三是激励表彰到位。近年来,我市残疾人技能人才层出不穷,2023年有2人荣获全国技术能手荣誉称号,3人获得湖南省技术能手荣誉称号,1人在“交通银行杯”第八届全国残疾人岗位精英职业技能竞赛中荣获物联网开发与应用项目第一名。全国第七届全国残疾人职业技能竞赛1人荣获无人机项目第三名、1人荣获文本处理项目第三名、1人荣获网络

安全项目第六名,为我省获得全国团体第5名作出突出贡献。2023年第四届全省盲人保健按摩技能比武娄底代表队荣获团体总分第一名。为此,我们制定《娄底市残疾人参加职业技能竞赛获奖选手、参赛选手奖励和补贴暂行办法》,对在市级及以上竞赛中获奖人员追加配套奖励,2023年对在全国、省、市各类残疾人职业技能竞赛中获奖的11名优秀残疾人技能人才发放奖金共计6.4万元。

下一步,我们将全面落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求,紧扣“两个最为”的目标要求,突出就业优先导向,加强残疾人就业兜底帮扶,强化残疾人就业培训,进一步提升残疾人就业服务水平,促进残疾人高质量充分就业,为建设残疾人友好型省份贡献娄底力量。



新化县潇湘木雕有限公司创办者肢体残疾人奉湘波正在为残疾人学徒面授木雕技艺

以监督之效推动法治娄底高质量发展

◎王 星 黄 诚

社会发展离不开法治护航，百姓福祉需要法治保障，法治政府建设是全面依法治国的重要任务和主体工程。

6月26日，市六届人大常委会第十八次会议听取和审议了市人民政府关于全市法治政府建设情况的报告，市自然资源和规划局等8个部门依法行政情况的报告。这是市人大常委会首次审议法治政府建设情况报告。

近年来，市人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想，以高度的责任感和使命感认真履行职责，通过不断加强法治监督、推进立法工作、促进依法行政等多项措施，积极推动我市法治政府建设“提档增速”，护航经济社会高质量发展。

精准“画像” 专题调查总结

法治政府建设专项监督是市人大常委会今年监督工作的“重

头戏”，也是一次全新的创新和探索。为了使监督工作有序有效推进，今年年初，市人大常委会组织召开法治政府建设专项监督工作协调会，提前部署任务、明确要求、沟通对接，做好专项监督的前期准备。

为全面掌握了解全市法治政府建设“第一手资料”，为听取和审议法治政府建设情况报告夯实基础，3月-6月，市人大常委会主任戴德清、副主任罗孝贵带领市人大监察和司法委员会相关负责同志先后组织开展法治政府建设情况专题调研。通过实地了解、查阅资料、座谈交流、民意调查等方式，实事求是、科学精准为政府部门“画像”，对法治政府建设工作进行“体检”。每到一处，戴德清详细听取汇报，与与会人员就普法宣传、规范执法、制度建设、营商环境等情况进行交流探讨，在肯定工作成绩的同时指出存在的问题和不足。

3个月的时间，调研组成员的足迹遍布各县市区、政府部门、企



业、社区、代表联系群众活动室……务实工作的背后，凝结的是认真履职的汗水和结晶，彰显的是服务大局的责任和担当。

“从调研的结果来看，全市上下高度重视法治政府建设，认真履行法定职责，建立健全各项制度机制，扎实推进依法行政，法治政府建设成效显著，值得肯定。”戴德清表示。

全面“检阅” 专项报告亮成绩

听取和审议法治政府建设情况报告，既是对我市法治政府建设成果的集中展示，更是对法治政府建设进程的全面“检阅”。两年来，全市法治政府建设情况如何？取得了哪些成效？翻开报告，成绩亮眼。

——坚持党的领导，确保法治政府建设正确方向。将学习宣传贯彻习近平法治思想作为推进法治政府建设首要政治任务抓紧抓实，深入推进“关键少数”带头履职。

——严格依法行政，持续提升政府规范履职水平。有序推进行政立法，先后出台系列条例和规定，为乡村振兴、城市管理和产业发展提供了针对性法律保障。

——深化社会治理，保障和促进社会公平正义。成立娄底市人民政府行政复议咨询委员会，2023年首次实现行政机关负责人出庭应诉全覆盖。

——畅通各方监督，助推行政权力依法透明运行。规范信息公开，创新法治督察路径，制定《委

底市法治监察员管理办法》，在全省首创建立法治督察员聘任、管理制度，被中央依法治国办推介。

一串串数据鼓舞人心，一项项荣誉催人奋进。在晒出亮眼成绩的同时，报告还指出了当前法治政府建设中存在的问题和困难。对此，市人民政府副市长杨维表示：“下一步，我们将全面压实‘第一责任人’职责，严格遵守各项行政决策程序，持续提升行政执法能力水平，着力解决政务数据共享难点堵点。”

“在全国首创建立娄底市工程建设减负信息服务平台，为企业减少资金占压3.2亿元。”“制定公示柔性执法清单37项，认真落实‘首违轻微不罚’制度。”“严格开展执法规范审查，公布699项行政执法项目清单，合法性审查文件230件。”市住建局、市交通运输局、市市场监督管理局等8个政府工作部门负责人晒出了依法行政答卷。

对症“开方” 专业监督强保障

审议环节，市人大常委会组成人员围绕法治政府建设的重点、难点和热点问题展开讨论，开出一剂剂“良方”。

聚焦法治意识有待提升的问题，建议强化法治思维，认真履行第一责任人职责，善用法治之力破解难题、规范管理、推动发展；科学规范行政执法权力运行流程，加强行政权力清单管理，合理界定执法权限，明确执法责任，完善执法程序，规范执法行为。

聚焦普法责任制落实存有差距的问题，建议推动领导干部带头遵规学规守规用规、遵法学法守法用法；督促职能部门不断提高运用法治思维和法治方式解决实际问题的能力和水平；始终把满足群众法治需求作为普法导向，严格落实“谁执法谁普法、谁管理谁普法、谁服务谁普法”责任制。

聚焦执法行为仍需规范的问题，建议坚持依法行政、公正执法，把好“自由裁量关”；强化程序违法防范意识，规范行政处罚、行政强制、行政许可等执法行为，把好“程序关”；健全行政执法公开制度，实现执法全过程记录，确保执法过程公开、公平、公正，把好“证据关”。

聚焦队伍建设还需加强的问题，建议夯实队伍建设，提升法治保障能力，让行政执法更加透明高效，群众获得感普遍增强，满意度全面提升；全面提升执法人员法律素养、专业素质和执法能力，建设一支适应新时代高质量发展的执法队伍。

法治政府建设没有“休止符”。下一步，市人大常委会将立足全局、着眼长远，进一步增强宪法意识，提高履职水平，加强对法治政府建设情况的监督，推动法治政府建设迈上新台阶、取得新成效，为娄底经济社会高质量发展提供更为有效的法治保障，让娄底人民的获得感更加充实、幸福感更可持续、安全感更有保证！

本栏责编：邓佩君

好的营商环境是发展之基、活力之源，是招商引资的“强磁场”，是区域形象的“金名片”。冷水江市坚持把法治作为最好的营商环境。2023年以来，全市开展行政执法专项整治工作，坚持“规范+服务+严打”的思路，发挥法治的“度量衡”作用，着力优化法治化营商环境，谱写法治护航“三高四新”新篇章。

一、注重“度”，架起法治营商环境建设的“柱子”

一是制度保障增强度。坚持高位推动，出台《实施细则》《冷水江市人大常委会关于加强惩治损害营商环境行为工作的决议》《柔性执法“三张清单”》，落实《深化治安管理“放管服”改革便民利民6项措施》，公布涉企投诉举报方式。二是线上办理重速度。推进一站式诉讼服务体系，优化调整功能区设置，新增涉企立案“绿色通道”，以“立案登记提前标注、审理执行实时提醒”方式，实现快立快审快执。推行“一网通办”在线诉讼服务和电子送达，共计网上立案1731件、电子送达10204次，远程开庭调解213次，在线委托鉴定率100%，当场立案率达95%以上，节约当事人时间，降低诉讼成本。三是强化审判求效度。实行“诉前调解+简易程序”和“繁案+专业法官会议+审委会”模式，对涉企案件优先适用简易程序，商事案件简易程序使用率达75%以上。将优化营商环境指标纳入立案审判执行态势分析，每周通报

用好『度量衡』 护航新发展

◎冷水江市委政法委

审理进度，涉企民商事案件无一案件超审限结案。平等保护市场主体，妥善审理各类涉企合同纠纷531件，审结农商行金融借款案件299件，提供有力司法支撑。四是上门服务有热度。以“情指行”一体化中心为牵引，建立公安指挥中心统一指挥、警种部门联动、企业内保力量积极参与的联动寻访新格局，采取“步巡+车巡”形式，大幅降低工业园区报警率和发案率。改变警企服务模式由“被动受访”变为“主动寻访”，

实行重点项目企业“项目警官”对口联系制度和“一企一警”帮扶制度，常态化开展上门服务。2024年以来，共走访企业90余家，排查化解矛盾纠纷6起，整改安全隐患40余起，采纳建议30余条。

二、控制“量”，走好法治营商环境建设的“路子”

一是诉源治理，控制纠纷总量。围绕诉源治理，出台《关于加强诉调对接工作推进多元解纷机制建设的实施意见》《关于特邀调解工作的若干规定》，健全诉前委派调解与诉中委托调解机制，将更多涉企纠纷导入“商会调解+司法确认”渠道，遴选31名经验丰富的退休法官等法律工作者为特邀调解员，提供诉讼对接服务，开展诉前调解1803案次，调解成功分流率69.49%，民事一审收案同比下降3.52%。二是规范破产，减少案件存量。成立破产案件审判合议庭，配齐配强审判力量，缩短破产案件办理周期，畅通“执转破”移送渠道，受理执转破审查案件3件，均在2个月内审结完毕。健全府院联动机制，发放企业破产援助专项资金，有效减少破产案件存量。三是自查自纠，提高办理质量。充分调动警种和派出所力量，对2021年以来涉企行政案件、重点刑事案件开展评查，清理7类经济犯罪积案1件，排查处置异常情形的涉案财物68件，对发现存在的不及时立案的情形，已要求办案单位进行整改。四是普法走访，扩大宣传增量。开展“以案释法”“送法进企业”等宣



传活动，针对性授课讲解3次，把庭审现场、普法课堂搬到企业聚集地、生产经营地7次，组织企业工作人员旁听庭审活动30余人次，发放宣传资料3000余份，在国家级省级媒体上发表优化法治营商环境专题稿件24篇。结合“千人帮千企”“万所联万会”行动，组织5家律师事务所赴12家企业开展“法治体检”，提供法律咨询服务102次，为企业解决法律问题9个。

三、完善“衡”，优化法治营商环境建设的“法子”

以放水养鱼的理念审慎司法，既兼顾民企的合法利益，又坚决打击违法行为。一是“柔性”文明执法，凸显实际效果。审慎使用强制措施，对困难企业采取“活封”“换封”等方式，不批准逮捕民营企业企业家1人，最大限度减少对企业正常生产经营产生的不利影响。把以民企为申请执行人的案件列为重点执行案件，组织成立专班，执行到位15987.78万元，执行完毕率46.46%，实际执结率68.36%，实

际执行到位率49.81%，涉企合同纠纷案件执结率达95%以上。二是“铁拳”严打违法，凸显法治震慑。紧紧围绕执行工作指标，建立政法机关协调联动机制，顺畅涉企拒执犯罪立案、审查、审理各环节衔接，限制高消费859人次，发布失信被执行人名单2起，实施司法拘留、罚款163人次，起诉侵犯企业知识产权犯罪7人，有力打击规避执行等违法行为。坚持“凡案必破、有赃必追、注重质量”工作思路，集中优势资源严厉打击涉企违法犯罪，查处诈骗案、故意损坏

财物案、拒不执行案4人，挽回经济损失40余万元，最大限度减少企业损失。三是规范执法尺度，凸显清廉环境。2022年11月，启动为期半年的行政执法领域专项整治工作。2023年6月，在全面总结经验的基础上，将专项整治工作转为常态化开展。截至目前，共检查单位129家次，深查深究问题867个，提出整改建议143条，一批苗头性问题得到及时制止。严肃查处6家执法单位问题，给予党纪政务处分21人，通过“第一种形态”批评教育处理20人，持续释放了“严”的信号。持续推动执法监督工作规范化、标准化、程序化，制定出台《关于进一步规范行政执法行为 打造一流营商环境的若干措施》等规章制度，建立行政执法单位“禁令清单”、行政执法工作“负面清单”、市场主体配合行政执法行为“自律清单”等3份清单，规范冷水江市“双随机、一公开”监管工作流程、冷水江市行政处罚办案标准等7份流程，有力营造了优化法治化营商环境的浓厚氛围。



高质量开展党纪学习教育 为建设现代化新涟源提供坚强纪律保障

◎中共涟源市委

党纪学习教育开展以来,涟源市坚持将之作为纵深推进全面从严治党的重要政治任务,认真贯彻党中央、省委关于党纪学习教育的安排部署和娄底市委具体工作要求,教育引导全市党员干部进一步学纪知纪明纪守纪,真正把党的纪律内化为广大党员干部日用而不觉的言行准绳。

一是在组织谋划上下好“先手棋”,推进有力有序

坚持“先学一步、先行一步、多想一层”,为推动党纪学习教育走深走实打好基础、强化保障。第一时间研究部署。召开市委常委会会议,及时传达学习习近平总书记关于党纪学习教育重要讲话和重要指示精神、中共中央办公厅《关于在全党开展党纪学习教育的通知》精神、省委和娄底市委关于党纪学习教育安排部署,全面系统吃透上级精神,结合实际进行部署安排,确保规定动作不走样、做到位。第一时间强化组织。对标上级要求,从市委组织部

和市纪委监委机关各明确一名同志牵头,抽调11名精干力量组建工作专班,下设4个工作小组,分工负责,协调联动,做到政策同步掌握、工作同步推进,形成“一级抓一级、合力抓落实”的工作格局。第一时间细化任务。紧盯工作目标要求,借鉴主题教育经验做法,制定出台《涟源市党纪学习教育实施方案》,明确“路线图”“时间表”,将工作任务明确到人到岗,不增加“自选动作”,不增加基

层负担,高标准推进党纪学习教育。第一时间做好结合文章。把开展党纪学习教育与学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神结合起来,与巩固拓展主题教育成果结合起来,与持续整治形式主义为基层减负、完成年度重点工作任务紧密结合起来,做到同步部署、同步推进、同向发力,使党纪学习教育成为促进中心工作的有效举措和有力抓手,坚决防止“两张皮”。



二是在开展学习中立好“标杆”，领悟入脑入心

对标党纪学习教育的目标要求，高标准严要求引导广大党员干部学纪、知纪、明纪，以严实的作风、严谨的学风真正把党纪党规刻在心上、烙在脑海。坚持领导示范学。市四大家领导班子带头严格落实“第一议题”、理论学习中心组学习制度，坚持个人自学和集中学习结合，与市里同步举办读书班1次，每月围绕“六项纪律”开展专题研讨，邀请娄底市纪委监委来涟举办集中宣讲报告会1次，赴娄开展反腐倡廉沉浸式警示教育1次。坚持原原本本学。明确把学习重点聚焦到新修订的《中国共产党纪律处分条例》上来，要求各单位结合实际制定重点学习任务清单，坚持个人自学与集中学习相结合，紧密结合自身实际深入交流研讨，引导党员干部原原本本学、逐章逐条学，准确把握“六项纪律”的主旨要义和规定要求。坚持提示规范学。实行“工作提示单”制度，推动各级党组织严格按照每一期工作提示要求，依托“一月一课一片一实践”主题党日活动做实做细经常性纪律教育，扎实开展个人自学、集中学习交流研讨、分享心得，在学习中切实把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去，把遵规守纪刻印在心，内化为言行准则。

三是在警示教育中摆好“正身镜”，检视自警自省

坚持以身边事教育身边人，突

出抓好以案促学、以训助学，综合运用各种教育方法引导党员干部进一步筑牢拒腐防变思想防线。一方面，抓住“风险点”开展以案促学。把近年来发生在本地的违法违纪案件作为以案说德、以案说纪、以案说法、以案述责的活教材，通过召开全市警示教育大会，运用违纪违法警示录、忏悔录、警示教育片，以及警示教育基地等开展警示教育，让党员干部受警醒、明底线、知敬畏。同时，充分利用本土红色资源，分批次组织基层党组织和党员、干部赴李聚奎故居、革命烈士卢天放事迹陈列馆、中共蓝田特别支部等本地廉洁文化教育示范基地和党性教育基地，开展党纪学习教育专题活动，引导党员干部廉洁自律、见贤思齐。另一方面，把握“侧重点”开展以训助学。扎实开展“送教进党校、送课下基层”活动，区分不同层次不同领域开展分类培训，有侧重地对条例为什么修订，改了哪些内容和各项纪律规定等内容进行解读。突出抓好新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部等重点对象的学习培训，对市委党校举办的2期中青班、重点岗位人员培训班，由市委常委、纪委书记亲自授课。同时，市纪委安排46名纪检干部组成授课小分队，深入103个乡镇街道和市直部门，根据工作性质和单位实际开展点对点“送教下基层”，有效提升党纪学习教育的针对性、实效性。

四是在宣传引导中树好“规矩尺”，全程实在实效

坚持在注重实效、提升质量上下功夫，紧密结合持续整治形式主义为基层减负，常态化开展督促指导，坚决防止党纪学习教育出现泛化、复杂化、套路化、表面化等现象。全方位正向引导。在“涟源先锋”开设“党纪学习教育”专栏，先后推送相关学习教育资料30余篇；在“清廉涟源”开设图解《中国共产党纪律处分条例》合集标签，刊发图解《中国共产党纪律处分条例》和案例剖析10余期，有效推广了党纪学习教育的正确打开方式。全覆盖督促指导。建立联点督导制度，由市纪委监委派驻纪检监察组负责所驻单位党纪学习教育的全过程督促指导。市工作专班对照全市党纪学习教育重点任务清单，对全市103个正科级以上单位开展全覆盖督导，发现问题现场点对点反馈，指导基层党组织利用“一月一课一片一实践”主题党日活动开展党纪学习教育，采取小型分散、灵活简便的方式组织流动党员、“三新”组织领域党员参加党纪学习教育，确保全员覆盖、有效覆盖。全流程审核把关。严格落实相关信息报道的审核把关制度，对外宣传和公开发布的信息原则上须由单位党委（党组）书记审签后报市委党纪学习教育工作专班宣传组审核把关，严格防止“低级红”“高级黑”现象。

发展电力工程特色产业 促进高质量充分就业

◎娄底经开区组织工作局

“2023年，中阳生态电力科技谷总产值达300多亿元，缴税8.2亿元，带动就业岗位10万余个，电力安装从业人员人均年收入12万余元。”近日，娄底经开区相关负责人介绍，截至目前，“电力谷”引入园企业115家，电力工程建设产业成为富民强区的特色产业。

电力工程建设产业是娄底经开区传统优势产业，大埠桥街道素有“电建之乡”美誉，从最初1支电力安装施工队到一家家电力工程建设企业抱团聚集成产业“航母”，已走过40多年发展历程。

近年来，娄底经开区坚持就业优先战略，突出就业导向，充分发挥辖区劳动力资源优势 and 电力安装特色产业就业支撑优势，全面加强劳务品牌建设，强化电力安装从业者职业技能提升培训，促进城乡劳动力更加充分更高质量就业，为推动高质量发展提供强劲动能。

创新驱动，打造高质量就业产业集群

创新是永恒的主题。娄底经

开区加快推动电力科技产业集聚发展，更好带动创业和就业。该区专门成立开发运营公司，配套出台相关优惠政策，加快推进总部经济产业园建设，相继推动成立娄底经开区电力企业商会和娄底市电力工程企业协会，并将电力科技作为特色产业列入发展规划。

娄底经开区引导电力企业坚持创新驱动，发挥龙头企业行业引领作用发展新质生产力，推动联盟内资源共享，解决光伏和风电等新专业领域重大共性问题；同时，进一步满足入驻企业对中、高级职称技能人才的刚需，推动“娄底市电气工程专业中级专业技术职称评审委员会”在园区设立，多次成功开展专场职称评审工作，有效助力产业集群高技能就业群体壮大。

培育引领，擦亮更加充分就业劳务品牌

娄底经开区适时出台特色劳务品牌培育建设实施办法，成立

专项工作领导小组，瞄准龙头企业、职业培训机构、行业协会、人力资源服务机构，重点引导吸纳（输出）劳务人数较多、人力素质较高、劳务质量较好、管理运行有序、市场竞争占主导地位的单位申报建设特色劳务品牌；按规定落实培训奖补政策，推动建设单位更好开发完善特色职业培训协同项目，建立健全长期稳定输出渠道和劳务品牌宣传推介体系，以更高标准擦亮更加充分就业劳务品牌。2023年，湖南娄开电力科技谷开发建设有限公司申建的“娄底电建湘军”和湖南省湘中输变电建设有限公司申建的“湘中输变电”被认定为娄底经开区电力安装特色劳务品牌。

娄底经开区引导龙头企业全面培养电工、焊工、登高工、架子工、绞磨工、测量工等电力建设急需工种和专业劳务人才，大力培育技能带头人，利用新媒体、微信公众号等宣传阵地，助力招生、培训和劳务品牌宣传推介，更好促进技能劳动者创业就业。湖南省湘中输

变电建设有限公司先后成立培训学校、劳务派遣公司,设立专家工作室,实行师徒帮带教学,已陆续培养技能带头人100多人,定向为相关企业培养和派遣300多人。据不完全统计,该公司近年每年培育和用工1.5万人左右,40多年来已累计解决各类就业50多万人。

随着娄底经开区电力安装业务在全球各地分蘖和本土企业建立成长,目前大埠桥街道西阳、中阳、南阳等村从事电力安装行业人员占到辖区青壮年劳动力的80%,且有效带动周边区域城乡劳动力更好就业。

培训赋能,锤炼硬实力电力行业铁军

娄底经开区坚持“培训一个、就业一人、致富一家、带动一片”发展理念,通过各类技能培训着

力培养湘中地区“数量充足、结构合理、素质优良、技能过硬”的输变电行业技能人才队伍,引导龙头企业重点面向农村富余劳力、失地农民、进城务工人员、脱贫劳动力、城镇失业人员和大中专毕业生、退役军人等群体开展师徒帮带和培训指导,依靠技能稳就业促进乡村振兴。

近年来,湖南省湘中输变电建设有限公司以工程项目和培训学校为载体,通过专业长期跟踪指导、教育沟通平台化、校企合作保障就业,并积极与娄底职业技术学院、娄底技师学院等高职、高技院校开展多元合作,引导学员通过人社、住建、应急管理等部门平台参培考证,年均培训农民工3000人以上,确保企业用工“无证不上岗,上岗必有证”。

湖南娄开电力科技谷开发建设有限公司贴心为入园企业定制一站式服务支持,配套引进律师事务所、银行、会计事务所、培训机构、金融机构等,举办劳动用工风险、财务、法务等多元化培训,提供全程代办服务,让企业省时省力省心,为入园企业高质量发展保驾护航。

与此同时,娄底经开区引导电力企业锤炼过硬本领,不断夯实自身实力。截至目前,该区已拥有国家电力工程总承包一级资质企业2家、二级资质企业30余家。如今,娄底经开区电力企业输变电安装业务已遍及国内30多个省(区、市)和“一带一路”沿线20多个国家、地区,并有效带动各地劳动者就业增收。

本栏责编:邓佩君



中阳生态电力科技谷

强化用户思维 打造“土地超市” 以高质量土地供给赋能高质量发展

◎市自然资源和规划局

为了提高土地要素配置效率和精度,娄底市通过“线上管理平台+线下体验门店”运营模式,探索建立“土地超市”。开业以来,成交地块32宗,总面积2347.1亩,成交总金额37.35亿元,取得了较好成效,主要做法是:

一站式储地。通过摸清家底、盘活货源、优化供给,实现“土地

超市”一站式储地、一揽子供货,确保“土地超市”“货源”充足。一是摸清土地家底。将中心城区划定为211个网格,赋予每块土地专属“身份证号码”,建立土地档案,标清存量土地的位置、面积、现状等,实现“一地一码一档”,动态更新,做到即查、即知、即用,全面摸清土地储备家底。二是盘活闲置

用地。建立闲置土地盘活利用机制,根据用地需求,选取一批亟待盘活的闲置土地,实行“一地一策”,“成熟一个、盘活一个”。截至目前,已清理出闲置土地43块、低效用地12块、批而未供项目52个;以回收方式处置国有闲置土地17宗,处置率达100%,居全省第1位。三是上架成熟“净地”。在“土地超



市”构建土地、房屋、矿产、地理信息四大仓库，对仓库中符合规划条件和“净地”要求、土地权属清晰的土地，“上货”公众版，企业和市民在公众版中可查可看、可选可购，便于多方比较、自由选购。目前，已上架商住用地、工业用地等357宗；入库国有建设用地577宗、集体经营性建设用地1宗、矿产资源23宗。

全景式看地。利用数字技术将全市土地资源纳入“土地超市”，解决看地费时费力问题，实现“三个一”。一是全市土地一目了然。在市自然资源和规划局一楼大厅的线下门店建设大数据应用版，企业可现场查看全市8100平方公里地形级、900平方公里城市级、30平方公里部件级实景三维图，以及全市自然资源现状、规划、管理三大类共248项数据，便于开展地块投资分析。二是要素信息一网查看。以便捷透明为原则，企业和市民可在“土地超市”公众版上查看全市所有出让地块的基本信息、规划条件、特点优势、周边配套、投资强度等，通过关键词可一键搜索意向地块、一屏浏览720度全景图等，彻底打破以往土地信息单向披露模式。三是个性诉求一键定制。为破解重点项目用地选址满足条件过多的难题，“土地超市”大数据应用版将土地管控要素和城市规划成果融入实景三维图中，不出会议室即可在线定制、在线踏勘项目用地，省去以往用地报批工作中至少6人实地踏



勘、重复踏勘4天的繁冗环节。目前，该技术已服务土地审批项目34个，全部实现实地零踏勘、选地精准化。

“淘宝”式买地。通过线上线下多种途径，规范“土地超市”服务流程，让广大企业和市民享受便捷、高效、优质的购地体验。一是线上专人服务。组建专业线上服务团队，抽调市土地矿产储备中心专业人员兼职线上客服，通过电话沟通或留言回复的方式，提供全流程咨询服务，帮助市场主体和广大市民深入全面了解地块信息。同时，在腾讯视频、抖音等平台开设“土地超市”专号，定期推广土地供应计划，为重点地块引流，实现从“你寻找”到“我推送”、从“政府供给导向”向“市场需求导向”的转变。二是线下专场推介。利用线下门店，定期举行土

地推介会，积极倾听并主动回应企业用地意向和个性化需求。目前，已举办土地推介会2次，接待40余家房产企业到访咨询洽谈，收集意见建议23条，精准对接认购意愿18宗。三是规范高效运行。制定实施《娄底市“土地超市”管理制度》，就平台的线上运营管理、线下接待服务明确制度规范与操作流程，防止“土地超市”一建了之、粗放运行。同时，联动发改、资规、住建和银行等部门，打通土地市场动态监测与监管系统、不动产登记系统和公共资源交易平台，构建“批、征、储、供、用、管、登”土地生命全周期全流程管理，实行“用地清单制”“告知承诺制”“并联审批制”，助力企业更快、更优、更好选地、拿地、开工。

政务服务可视化 办事好看更好办

◎冷水江市委改革办

为进一步解决企业群众“政策不知晓,流程不清楚,不知怎么办”的问题,冷水江市行政审批服务局坚持“便民、规范、廉洁、高效”服务宗旨,聚焦高频事项政务服务场景集成,倡导拍好一个视频、畅通三个渠道、实行“五心”服务,着力推动政务服务规范化、可视化、便利化,让政务服务既看得懂,又办得好,更办得快。

一、拍好一个视频

按照“一件事一次办”改革要求,将26个主题式集成政务服务场景分派给各职能部门,由牵头单位厘清“一件事”审批单位职能职责,明确办事流程,采取工作人员讲政策、主播“沉浸式”走流程、办事群众谈体验等方式,和融媒体中心合作摄制“我要报销职工医保”“怎么注册使用湘易办”“我

要办理二手房转移登记及水电气联动过户”等“政务微课堂”小视频28个,上传至冷水江市政府门户网站、“冷水江政务”微信公众号、冷水江融媒官方抖音号,广泛开展宣传,形成视频版的办事指南,让群众看得清、听得懂、办得好。

二、畅通三个渠道

一是打造“一件事一次办”升级版。线上优化办事流程294项、减少办事环节594个、减少书面材料192份、减少工作时限1085个工作日,全面建设升级全市“一件事一次办”网上办事平台,实施“一次登录、全程网办、一网通办”;线下实施“牵头单位综合受理、相关单位并联审批、中心窗口统一出件”办事模式,推进数据互联共享和加速部门内部流转,实现跨区域、跨层级联办事项一窗受理,全流程办结。二是建设“湘易办”政务服务旗舰店。全力建设升级“湘易办”超级服务掌上终端,规划建好营商地图,丰富旗舰店政务服务事项,上线“一网通办”服务事项400项,



初步形成“湘易办APP受理-内部流转办理-免费政务快递寄达”办事模式,实现“开具无犯罪记录证明”和“人才档案异地转递”全程网办。截至目前,共办理人才档案异地转递89件,开具无犯罪记录证明150余件。三是开展网上办事适老化改造。实施政府门户网站适老化与无障碍改造,设计“长者专区+无障碍浏览+关怀版”网页,全方位优化用户体验,使老年人、视听障人员等特殊群体能够无障碍获取信息。

三、实行五心服务

一是进行“远程导办”更顺心。利用5G高速率、低延时技术,推出7×24小时智能客服,全天候为企业群众提供政务解答、智能引导和查询服务。同时,通过线上交流、视频交互、屏幕共享等方式,以人工客服辅助智能客服,全面提升群众的办事体验感和满意度。二是推进“跨省通办”更省心。和贵州六盘水水城政务中心、西藏山南市行政审批局、河北柏乡县行政审批局、山东省东平县行政审批局等地建立“跨省通办”对接协调机制,实现电子证照互通互认。三是开展线上对话更贴心。推行“12345政务服务热线+”工作模式,开展人社、住建、商务等部门“一把手”线上和群众直接对话,现场解决问题50余个。增强“12345政务服务热线+公安110、监督、建议、服务”功能,通过日常转办、联动办理和定期交流,不断提升热线诉求解决率和群众满意



度。四是做好“全程帮代办”更安心。组建200余人的政务服务帮代办队伍,在市、乡、村三级政务服务场所设立帮代办窗口161个,三级政务服务场所全部开通帮代办热线电话,第一时间做到“民有所呼,我有所应”。五是实施“特殊群体”服务更暖心。着力提升老年人、残疾人等特殊群体办事的便利度,特别考虑行动不便、性别需求、个人隐私等特殊因素,根据特殊群体的实际需求开展差异化服务。

该项改革有效运用视频、QQ连线、热线和帮代办服务,着眼便捷高效办事,线上线下紧密结合,统筹协调办事方式,做到了办事流程看得见,远程审批不见面,“一网通办”办得好。截至目前,线上累计办事16万件次,占办事总量的62%,其中,“跨省通办”240余件次,视频连线、QQ留言、热线求助等线上办事方式逐渐成为市民办事首选。

本栏责编:康明仁

●科技兴则民族兴,科技强则国家强。中国式现代化要靠科技现代化作支撑,实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。

——6月24日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在出席全国科技大会、国家科学技术奖励大会和中国科学院第二十一次院士大会、中国工程院第十七次院士大会时强调

●把职业教育融入经济社会发展大局

——职业教育作为高技能人才培养的重要力量,承载了重要的使命。《人民日报》发表评论称,发展职业教育,既是回应广大人民群众对高质量教育的需求,又旨在满足经济社会高质量发展对高技能人才的需要。新征程上,要在中国式现代化建设中认识和把握职业教育的新使命,在培育新质生产力、建设现代化产业体系中彰显职业教育的新担当。

●整治缺斤短两的“作弊秤”

——前不久,一段顾客在市场购买海鲜遭遇“作弊秤”的视频引发热议。《人民日报》发表评论称,“作弊秤”危害民生,不公平的市场竞争秩序破坏营商环境。以整治“作弊秤”为切入口,更好维护公平公正市场秩序,持续建设一流营商环境,就一定能改善消费环境,厚植经营主体成长沃土,为高质量发展注入澎湃动能。

●别再让假古董直播精准收割中老年人

——随着直播电商兴起,一些不法分子将假古董包装成“稀缺藏品”,精准收割中老年人。《光明网》发表评论称,假古董直播的泛滥,要从源头打击制假售假的行为,也要在末端,建立更加畅通的直播电商投诉和维权机制。尤其是直播电商平台,必须压实主体责任,加强审核和监管。

●挪用学生营养餐补助资金还债,欠孩子的债谁来还

——在近日召开的第十四届人大常委会第十次会议上披露了关于农村义务教育学生营养改善计划专项资金的审计数据,引发社会强烈关注。《光明网》发表评论称,要从完善地方政府的财政预算和管理机制入手,确保专项资金专款专用,实现全链条监管,让挪用的手伸不进去,一旦伸手必被捉。

●骑共享单车遭罚款,不能把治理难题转嫁给消费者

——近日,广东广州一男子因骑行无牌共享单车被交警罚款一事,在网络上引起关注。《光明网》发表评论称,市民的真实需求,平台的经营诉求,与管理部的管理追求,往往存在出入。协调好这些关系,在充分沟通的基础上制定更明确的共享单车管理办法,或许才能接近于一种理想的治理效果。

●炒作“高考屏蔽生”的信息也该被屏蔽了

——近日,不少地区借“屏蔽生”的名义炒作“高考状元”。《光明网》发表评论称,各地教育主管部门要未雨绸缪,及早采取行动。更长远的视角看,也要引导社会大众转变评价模式,以平常心看待“高分考生”,为每一位学生创造更好的成长环境,实现因材施教、自由生长。

●“妈妈们的时间去哪儿了”是个严肃的社会学话题

——心灵鸡汤类的文章常常说,妈妈的情绪决定了家庭的幸福。但一味强调妈妈情绪稳定的背后,也要多站在女性的角度想想妈妈们为何容易情绪不稳定。只有一个社会真正意识到妈妈们的时间都去哪儿了,认识到无酬劳动的货币价值并作出适当安排与补偿,才能真正意识到女性发展对社会进步的贡献。

声音



●首个“中国茶寿之乡标准”在新化发布

——6月1日，首届中国茶寿文化节暨新化县第四届茶旅文化节开幕。期间，中国老年保健协会首次发布中国茶寿之乡标准。该标准在填补此前对应领域国家级标准空白的同时，将更好助力茶叶主产区培育银发经济新质生产力。

●嫦娥六号成功着陆月球背面

——6月2日6时23分，嫦娥六号着陆器和上升器组合体在鹊桥二号中继星支持下，成功着陆在月球背面南极—艾特肯盆地预选着陆区，开启人类探测器首次在月球背面实施的样品采集任务。

●我国科学家研制出首款具仿生三维架构的电子皮肤

——6月4日，清华大学航天航空学院、柔性电子技术实验室张一慧教授课题组在国际上首次研制出具有仿生三维架构的新型电子皮肤系统，可在物理层面实现对压力、摩擦力和应变三种力学信号的同步解码和感知，对压力位置的感知分辨率约为0.1毫米，接近于真实皮肤。该成果日前在国际学术期刊《科学》杂志上发表。

●“海葵一号”在深水安家

——6月10日，随着最后一条锚链锁紧固定，亚洲首艘圆筒型浮式生产储卸油装置“海葵一号”完成海上安装，在珠江口盆地流花油田精准就位。这是国内首次对圆筒型海洋装备进行海上回接，为我国首个深水油田二次开发项目年内投产奠定基础。

●HH—100航空商用无人运输系统验证机首飞成功

——6月12日，由中国航空工业集团自主研发的HH—100航空商用无人运输系统验证机在陕西西安蓝田通用机场首飞成功。该机主要应用场景为支线物流，可扩展森林草原灭火、救援物资投送、应急中继通信、人工影响天气等应用场景。

●深中通道16日通过交工验收

——历经7年筹备、7年建设，这座世界级跨海集群工程完成各项建设任务，工程质量通过考

验，即将“上岗”，为粤港澳大湾区“A”形交通主骨架画上关键“一横”。

●首个工业用途核能供汽项目投产

——6月19日，我国首个工业用途核能供汽项目——“和气一号”项目在位于江苏连云港的田湾核电基地建成投产。这标志我国核能综合利用从单一发电、满足城市居民供暖，拓展进入工业供汽领域。

●我国重复使用运载火箭首次10公里级垂直起降飞行试验成功

——6月23日，在酒泉卫星发射中心，我国重复使用运载火箭首次10公里级垂直起降飞行试验成功。本次试验是目前国内重复使用运载火箭最大规模的垂直起降飞行试验，也是国内自主研发的深度变推液氧甲烷发动机在10公里级返回飞行中的首次应用。火箭由中国航天科技集团八院抓总研制。

●嫦娥六号返回器安全着陆实现世界首次月球背面采样返回

——6月25日14时7分，嫦娥六号返回器携带来自月背的月球样品安全着陆在内蒙古四子王旗预定区域。

●商用碳纤维地铁列车在青岛发布

——6月26日，中车青岛四方机车车辆股份有限公司联合青岛地铁集团为青岛地铁1号线研制的碳纤维地铁列车在青岛正式发布，这是全球首列用于商业化运营的碳纤维地铁列车。目前，该碳纤维地铁列车已完成厂内型式试验。按照计划，今年内将在青岛地铁1号线投入载客示范运营。

●“紫鹊界梯田对话世界”入选“中国好故事”国际传播精品案例

——近日，在由中央网信办指导，中国外文局、中国互联网发展基金会主办，中国外文局瞭方国际传媒承办的“中国好故事”地域特色文化网络国际传播案例征集展播活动中，新化县“紫鹊界梯田对话世界”从1400余个案例中脱颖而出，入选100个精品案例。

资讯



1.26亿亩

截至6月1日17时,全国已收获冬小麦面积1.26亿亩,收获进度37.27%,进入收获高峰,进度比去年快约16.8个百分点。当日机收面积1363万亩、投入小麦联合收割机22.84万台。四川、湖北麦收已基本结束,河南、安徽进度约六成半,陕西过两成。

5.7%

一季度,我国海洋经济强劲复苏。初步核算,一季度海洋生产总值2.4万亿元,同比增长5.7%。海洋新兴产业发展总体向好。

1.5万亿

住房和城乡建设部、财政部、中国人民银行联合发布的《全国住房公积金2023年年度报告》显示,2023年,全国住房公积金各项业务运行平稳,住房公积金缴存额34697.69亿元,7620.10万人提取住房公积金26562.71亿元,发放个人住房贷款286.09万笔、14713.06亿元。

2万人

2023年,检察机关依法严厉打击侵害未成年人犯罪,共批准逮捕侵害未成年人犯罪53286人,提起公诉67103人,共司法救助未成年人近2万人。

21.1%

一季度末,银行业金融机构用于小微企业的贷款余额74.4万亿元,其中单户授信总额1000万元及以下的普惠型小微企业贷款余额31.4万亿元,同比增长21.1%。

12万家

根据各地初步统计,全国跨境电商主体已超12万家,跨境电商产业园区超1000个,建设海外仓超2500个、面积超3000万平方米,其中专注于服务跨境电商的海外仓超1800个,面积超

2200万平方米。

51.8%

6月3日,中国物流与采购联合会发布数据显示,5月份中国物流业景气指数为51.8%,受前期供应链上下游需求集中释放和部分地区需求动力偏弱等因素影响,较上月回落0.6个百分点,但总体继续保持在扩张区间。居民消费物流需求明显增长。

20.8%

近日,中国轻工业联合会发布数据显示,今年前4月,轻工业实现营业收入近7万亿元,同比增长2.6%,实现利润4112亿元,同比增长20.8%。轻工业经济运行延续回升向好态势,对工业经济稳定发展提供了重要支撑。

1.1亿人次

6月10日,文化和旅游部发布数据显示,2024年端午假期(6月8日至10日),全国文化和旅游市场总体平稳有序。据测算,国内旅游出游合计1.1亿人次,同比增长6.3%;国内游客出游总花费403.5亿元,同比增长8.1%。

10亿

近日,人力资源社会保障部发布数据显示,当前全国电子社保卡领用人数超10亿,电子社保卡已开通全国服务100项、属地服务1000余项、服务渠道432个,累计服务超500亿人次。

1800亿千瓦时

今年前5月,我国绿电绿证交易量超1800亿千瓦时,同比增长约327%。其中,绿电交易电量1481亿千瓦时;绿证交易3907万张,对应电量390.7亿千瓦时。

本栏责编:邓佩君



头雁领航 群雁齐飞

农村党员教育为乡村振兴聚力赋能

◎ 市委组织部

2023年,娄底坚持大抓基层的鲜明导向,以强化农村党员教育助推乡村振兴,为乡村振兴锻造过硬“头雁”队伍,引领推动乡村“雁阵”格局整体突破、成势见效。

聚焦“头雁引领” 充电赋能助振兴

精心组织2000余名学员参加全国村党组织书记和村委会主任视频培训班,10个县级分课堂70个研讨小组围绕培训主题开展研讨,讲感想、说不足、谈打算,氛围热烈,效果突出。统筹安排全国社区党组织书记和居委会主任视频培训班2个市级分课堂的培训学习,设置观看红色电影、分组讨论、集中座谈等多样化课程,突出理论与实践相结合,实现同屏共学齐充电。举办首届党建引领乡村振兴大比武活动,通过搭建比学赶超的“擂台”、交流提升的“学堂”,全市2105个村(社区)比思路、晒实绩、展

风采,各参赛村村(社区)支书“我说我村”,展变化成效、找差距不足、学经验做法、促进步提升。

激发“群雁活力” 凝心聚力谋振兴

依托娄底职院,连续5年实施“一村一定向培养生工程”,紧扣思政教育、实践训育、党员培育,着力打造政治过硬、品德高尚、能力突出、学业优异的村干部定向培养生队伍,累计培养536名优秀毕业生,为乡村振兴储备“源头活水”、注入“新鲜血液”。发挥驻村帮扶工作队“尖兵”作用,分两期组织省派、市派工作队全员轮训,聚焦乡村振兴重点任务和群众急难愁盼问题,精准施策,靶向发力,有效提升乡村振兴实战能力。深推做实“片-组-邻”三长制,组织全市11万余名邻长化身“宣讲员”“信息员”“调解员”,联系服务群众134万余户,推动党的创新理论

“飞入寻常百姓家”,畅通服务群众“最后一米”。

形成“雁阵效应” 集思广益促振兴

搭建万名乡村干部大献策活动平台,发动乡村干部到居住点去、到群众家里去,上门收集问题、登记入“库”,围绕乡村振兴、村级集体经济发展、基层治理等重点工工作建言献策。突出力量整合,动员党员群众,推动基层治理由单兵作战向整体作战、由封闭运行向融合发展、由粗放管理向精细管理转变,涌现出“楼宇会”“屋场会”“积分制”“上梅红”“琅琊星”等基层治理品牌。以支部为龙头,以“一月一课一片一实践”主题党日活动为载体,推动农村党员上讲台、身边人讲身边事,帮助农村党员强理论、拓视野、找思路,实现“一课全覆盖”“一片全观看”“实践全参与”。

多措并举夯实人才基础 全面发展促进乡村振兴

◎ 市供销社

乡村振兴,关键在人。实施乡村振兴战略要培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。今年以来,市供销社聚焦服务“三农”重点目标任务,人岗相适、人尽其才,不断激发市供销社机关党员干部的内生动力,着力把人才优势转化为乡村振兴动能,激励供销人在农村广阔天地有所为、有所成,实现以人才振兴促进乡村振兴。

干部学习常态化,提升政治素质。依托学习强国、湖南省干部教育培训网络学院等平台深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神,引导广大党员干部在学习中不断提升理论素养和业务能力,切实把理论学习转化为实践动力。

干部任用精细化,提高工作热情。将政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律贯穿干部调配和人事安排全过程,让干部政治上过得硬,关键时刻

靠得住。同时,选人用人坚持事业为上、以事择人、人岗相适,正确处理事业发展需要和干部成长进步的关系,营造“有为才有位”浓厚氛围,为想干事、能干事、干成事的干部搭建施展的平台。

干部考核数据化,构建闭环管理。坚持以政治考核为首位,结合工作实际,出台《娄底市供销社平时考核工作实施方案》《娄底市供销合作联社年度考核奖分配方案》,以平时考核为基础,年度考核为重点,专项考核为补充的多元化考核机制,以数字积分量化各项指标。每季度公示考核结果,让每一名干部都直观了解到考核情况和工作动态,及时调整工作目标和节奏,营造了勤作为、善作为、有所为的良性工作氛围,着力锻造了一支政治强、业务精、作风硬、形象好的干部队伍。

干部队伍专业化,抓实人才建设。立足新时代供销社发展需

求,以全面推动供销合作事业高质量发展为目标,统筹做好干部选育管用工作。今年以来,推荐符合条件的干部到党校继续学习深造,提升干部队伍综合素质;通过全省公务员录用考试,新招录3名公务员,为供销合作社注入新鲜血液,提供人才保障。

干部锻炼基层化,聚焦真抓实干。党员干部深入田间地头、涉农企业、生产一线,把党和政府的方针政策送到农民和新型农业经营主体身边,全力抓好再生资源、农资供应、仓储物流、“强基强能”、基层社建设等主责主业,注重实干实绩实效。同时,市供销社在人员紧张的情况下,选派4名业务骨干驻村开展帮扶工作,为新化县琅塘镇晚坪村巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接发挥了积极作用,为双峰县杏子铺镇小窑村早日摘掉软弱涣散村帽子注入了强劲动力。

本栏责编:钟江华

文明乡风润阡陌

◎胡 龙 吴雅琴

青山绿水间，夏日微风拂，娄星区万宝镇石塘村鸟鸣婉转，花木葱茏，柏油马路油光透亮，红瓦民居错落有致，菜园果林生意兴隆，墙壁绘画色彩鲜艳，充满着浓郁的生活气息，散发着强烈的文艺韵味。这个生态美景如画、文明乡风劲吹、宜居宜业和美的石塘村，早在2017年就被评为“全国文明村”。

近年来，娄星区充分发挥农村精神文明创建典型的示范引领作用，以创建“国家乡村振兴示范县”为契机，深入开展“三基三创”基层治理能力提升行动，全面实施“文艺赋美乡村”行动，持续加强公共文化服务体系建设，全域推进乡风文明建设，通过村民自治、积分制管理、乡村文化活动组织、典型模范评选等方式，大力倡导健康向上文明新风尚，推动移风易俗，培育和践行社会主义核心价值观，农村精神文明建设硕果累累。截至目前，该区已成功创建乡风文明示范村24个，“文艺赋美乡村”行动

获评2023年湖南省文化科技卫生“三下乡”活动示范项目。

文艺厚植乡风，让乡村从“边缘”到“网红”

6月15日，罗丝山乡村美术馆在蛇形山镇龙潭江村揭牌开馆，一幅幅以湘中大地为画布、乡村生活为背景的艺术作品独具一格，吸引了众多游客和当地村民争相“打卡”，共同感受乡村文化的独特品味。

这是娄星区打造的继伍妹子农庄、爱乐行营地、江枫乡村美术馆之后的又一乡村艺术场所。建设乡村艺术场所是“文艺赋美乡村”行动的内容。娄星区依托乡镇自然风光和人文环境，结合村镇发展规划，鼓励支持各文艺家协会、名家、乡贤在乡村建立文艺创作基地、名家工作室、民间文艺展览馆等场所，丰富和发展乡镇文化生态，提高村庄、农庄知名度，带动乡村文化旅游产业发展。

同时，娄星区以“堂屋”为阵地和载体，通过举办家训文化讲座、

开展美丽屋场公益题名等活动，大力挖掘群众勤劳致富、艰苦创业、家风家训等故事，弘扬中华传统美德与民居书法文化，修复和赓续中华优秀传统文化价值观，打造可复制可推广、受欢迎有效果的乡村文化建设典型案例。

丰厚文化底蕴是打好乡村文化建设牌的底气。为更好服务乡村文化建设，娄星区组建“文艺赋美乡村”志愿服务工作队，为各乡镇提供乡村广场舞教学、书画作品创作、村容村貌改造提升指导等“点单式”文艺服务。2023年，工作队共开展志愿服务活动22场，成功指导万宝镇文联挖掘民俗《划喜船》并入选湖南省第六批非物质文化遗产代表性项目名录。

文艺涵养乡风，让农民从“观众”到“主角”

“好！好！”6月27日，在双江乡新庄村槐树湾屋场，一场由村民自发组织的广场舞队表演的乡村振兴主题舞蹈，赢得村民鼓掌喝彩。这支舞蹈前不久获得娄星区首届

“乡风文明杯”广场舞赛一等奖。

乡村文化振兴,农民是当之无愧的主力军。2022年6月,娄星区启动实施乡村振兴文艺“六百工程”,计划3年内培养100名乡村广场舞领舞者和100名红白喜事对联书写者,创作100幅娄星风貌摄影精品和100幅美丽乡村绘画精品,发掘100个本土人文历史故事,开展100场文艺志愿服务活动,让农民从“田间”走上“舞台”,从“观众”成为“主角”。

近年来,娄星区不断加强乡镇文艺组织建设,建立乡镇(街道)文艺家协会20多个,健全乡镇文艺培训体系,吸引有文艺爱好的村民加入文艺协会,搭建文艺平台阵地,为乡村“种文化”。其中2023年,培训乡村广场舞、书法爱

好者270余人,水洞底镇群英广场舞队获全国和美乡村广场舞大赛总决赛6项大奖。

文艺净化乡风,让文明从“星火”到“燎原”

水洞底镇文建村康弗堂,这个建于清朝末年的古祠堂,如同一张巨大的画布,吸引着艺术家用画笔和相机呈现艺术灵感和设计巧思,创作出一幅幅令人心动的作品。

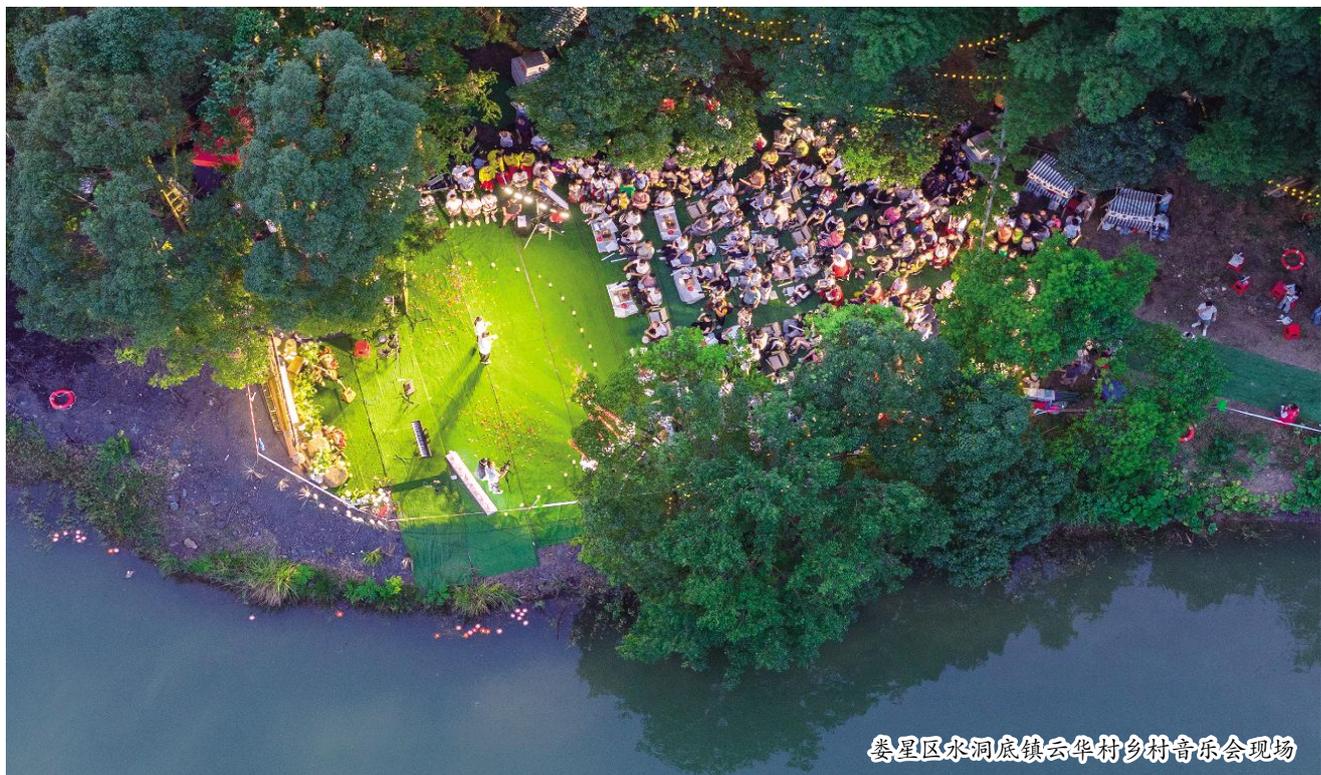
如诗如画的乡村画卷中,文艺的力量悄然绽放。近一年时间,围绕康弗堂开展的文艺写生摄影创作活动画面频频出圈,原本“养在深闺人不识”的文建村渐渐被人所熟知,越发热闹起来,成为众多乡镇考察学习的重要观摩村之一。

引领社会风尚,是优秀文艺作

品的重要标志,也是文艺工作者的使命担当。娄星区以基层文联为依托,大力开展乡村振兴主题采风活动,鼓励各文艺家协会、艺术名家、文艺乡贤到乡镇开展乡村文化调查和艺术创作,引领文明新风,2023年共创作100幅美丽乡村绘画精品和100幅反映娄星风貌摄影精品。

举办首届“文艺赋美乡村”对联书法作品展、开展乡村“书法进万家·送‘福’送春联”文艺惠民活动、组织创作并发布歌曲MV《家在娄星》……娄星区用多彩文艺培育文明乡风,唤醒本土沉睡资源,激活传统文化基因,丰富农民精神生活,一幅以文明为底色的城乡美丽画卷越描越亮、越绘越美!

本栏责编:邓佩君



娄星区水洞底镇云华村乡村音乐会现场

我市农村“空心房”整治现状的调查与思考

◎刘颖

当前,法律法规对“空心房”并未明确定义,但在工作中实践中,“空心房”是指农村中长期闲置未利用的危旧房屋(含住宅、杂屋及残垣断壁等),包括村民建新未拆旧或不符合“一户一宅”政策的房屋,以及有一定保护开发利用价值但无人管护、废置的历史建筑(以下简称历史建筑)。“空心房”不仅降低了本就有限的土地资源利用效益,阻碍了“美丽湘村”建设,部分“空心房”因闲置、废弃过久还存在安全隐患,危及周边群众生命财产安全。

近年来,我市大力开展农村“空心房”拆除整治,全市87个乡镇(街道)1914个行政村,共拆除房屋55026处、8640051.74m²,基本实现安全隐患“危旧房”清零目标,农村空心化整治成效和土地利用效率得到极大提升,高效助力

农村人居环境整治与“和美湘村”建设,获得省、市领导高度肯定。

“空心房”前期拆除工作取得了良好成效,但拆除后的土地和留存历史建筑的管护、利用成为当前亟待解决的突出问题。本文以涟源市三甲乡为样本,对农村“空心房”整治现状进行了调研,并分析原因,提出对策。

一、存在的主要问题

(一)房屋拆除不彻底。对于不符合“一户一宅”政策的,存在安全隐患及严重影响人居环境的“空心房”,我市明确了“必须拆除”的原则(简称“三必拆”)。但实践中,农村“连体空心房”拆除难度大,部分有安全隐患的“空心房”和正常房屋连体,因房屋结构或安全原因等不能拆除。一些自建房屋虽采取了封控处置措施,但未从根本上解决问题。同时,在

城镇化背景下,农村人口大量外迁及生产方式的改变,大量厕所、猪牛羊圈、杂物间等闲置,如按照“三必拆”要求,三甲乡未拆除到位房屋和断壁残垣共220处,占比约20%。

(二)土地利用不及时。拆除腾退的土地未及时处理、利用,形成新的资源闲置。“空心房”整治拆除后闲置的土地一般由当地集体经济组织负责日常管理维护,因缺乏有效的管理制度、监督制度和保障机制,部分闲置土地被附近村民占用并成为乡村的“隐秘阴暗角落”,土地未得到有效利用,甚至被偷倒垃圾,严重影响生态环境质量。同时,不少“空心房”拆除后留下的垃圾等也成了美丽湘村建设的“堵点”。

(三)历史建筑保护不到位。我市大部分农村均留存有具传承价值、地域文化特色的历史建筑,整治中多予以保留,

但多数处于无人管护且废弃状态。如三甲乡已入选或正在申报的中国传统村落、历史文化名村保护区内的“空心房”共63处,其中属于历史文物的建筑有44栋,占地面积100640平方米;已纳入乡镇古建筑保护26栋;已按照“修旧如旧”原则进行整修12栋;急需保护和修缮28栋(上述4类互相有重叠)。同时,因历史原因,众多古民居分配到了户,村民因日常生活需要,在古民居旁建造了许多连体(杂)房,长年累月权属不清,矛盾突出,影响历史建筑的保护和利用。

二、原因分析

(一) 整治工作缺乏系统性法规依据,且部分村民认知模糊。一方面,当前法律上对如何处置“空心房”未作明确规定,实践中,村

民经常会要求提供拆除依据。此外,部分村民唯一住房属于“三必拆”对象但暂时没有重建经济能力,相关拆除补偿政策也尚未出台。同时,受规划管控、耕地保护等政策影响,一些村民的建房诉求难以及时满足,加剧了部分“断壁残垣”的整治难度。另一方面,多数村民对“一户一宅”概念认识不清。不少村民认为自己对宅基地拥有所有权,不认同土地归集体所有、建新必须拆旧。对于闲置的厕所、猪牛羊圈、杂物间等,村民不认为是“空心房”,即使拆了也可以随时再搭建。还有一些老旧祠堂,出于传统观念或个人情感,村民不同意拆除。

(二) 地方财政经费保障压力大。我市处于山地丘陵地带,“空心房”零星分散,前期主要采用人

工拆除,成本高。拆除后的土地平整、垃圾清运和处置等均需投入大量资金。如三甲乡实际整治“空心房”1261栋,拆除费用共170余万元,除上级拨付的整治经费30万元外,其余均需自筹。但至2023年底,乡财政优先保障也仅核拨50%的经费,目前仍有70余万元未拨付且未明确经费来源,这对本就脆弱的乡村财政无异于“雪上加霜”。由于资金严重短缺,各地在后续整治上踌躇犹豫。

(三) 历史建筑高效开发利用机制不健全。历史建筑保护涉及多个部门和属地政府,管理职能交叉,协调联动机制不完善,管理体系不顺畅,工作合力尚未形成。一方面,文物保护政策不明确。重保护、轻开发现象普遍存在。在历史建筑的保护利用和开发上,文



物保护部门的政策“像雾像雨又像风”，根据《文物保护法》及文物保护单位意见，在政策未明确前，“一砖一瓦均不能动”，许多历史建筑在修整后仍出现闲置，利用度不足。另一方面，未形成管护合力。历史建筑保护管理由文物部门负责，但相关行政执法可能牵涉自然资源、农业农村等部门。当前，尚未建立协调联动机制，纠纷矛盾无法有效化解。

三、对策建议

(一) 严格“空心房”日常监管。尽快出台相关法律政策，建立和完善管理机制，明确“空心房”整治标准、操作流程和补偿机制等。一是坚持“空心房”动态清零。结合土地动态巡查，对未整治到位的连体“空心房”以及房屋安全风险情况进行排查，对因长期闲置、无人管理形成的“空心房”，由村集体负责及时督促房屋所有权人（或管理人、使用人）落实日常管理责任，及时消除安全隐患，定期做好修缮维护；加强农村控违拆违工作，将新增“空心房”纳入“控违拆违”常态管控，建立专门台账，及时拆除整治新增“空心房”。二是强化源头管控。加大“一户一宅”普法宣传，规范农村宅基地审批监管，将“建新必先拆旧”等要求纳入宅基地审批流程及日常管理。用好村庄规划指挥棒，合理整合、统筹规划村庄布点，鼓励群众在中心村庄建房，发挥中心村庄集聚效应，并适当

予以“规划留白”，鼓励利用“空心房”拆除整治出的土地以及相关土地收益开展“秀美屋场”建设。

(二) 加大拆除腾退后土地的盘活利用。严格做到“空心房”拆除到位、垃圾清运到位、土地平整到位、规划利用到位，采取多种方式鼓励盘活利用，缓解地方财政压力。一是规范土地用途。根据“宜耕则耕、宜绿则绿、宜建则建”原则，将“空心房”整治腾退的土地，区分耕地、林地、宅基地、其他建设用地等类别，“一地一策”合理明确土地用途，建立管理台账，集中成片、临近现状耕地的，引导恢复为耕地。符合乡村振兴产业发展用地、农村基础设施建设用地条件的，引导预留为其他建设用地等。二是鼓励盘活利用。在充分保障村集体所有权、农户宅基地资格权，且符合规划前提下，鼓励盘活利用。支持村集体和农民通过租赁、入股、合作，以及自主经营、合作经营、委托经营等多种方式，利用“空心房”整治出的土地，发展“庭院经济”、乡村民宿和乡村旅游。如新化县水车镇正龙古村利用“空心房”拆除后的空地，正在打造占地约1000m²的纯木质结构高端民宿酒店，建成预计年收益近二十万元。

(三) 做好历史建筑的管护和利用。尽快制定出台相关政策，明确历史建筑的认定、保护、开发、利用政策和部门协调工作

机制，通过政策引导和支持，将历史建筑的保护与城乡建设、旅游开发等结合起来。一是加强认定与保护。坚持多方参与、形成合力，结合全域全要素历史文化资源普查等工作，加强历史建筑申报认定工作，建立保护名录和分布图。及时划定保护范围，做好命名管理，对已公布的各类保护对象及时挂牌保护。对符合纳入不可移动文物认定条件的，及时开展认定鉴定，依法组织保护管理。对保留的历史建筑，明确建筑所有人有关保护和管理责任。建筑所有人不存在或不履行管理保护责任的，可以由村（社区）履行管理责任。相关单位和人员应采取安全管控措施，消除各类安全影响，并定期组织修缮。二是加强开发与利用。创新历史建筑活化利用方式，通过引入社会投资、“网红”资源等方式，鼓励、引导社会资本参与历史建筑的保护和开发利用，充分激发当地村民对历史建筑保护和开发的热情。如对保护区内非文保单位的古民居通过异地置换、公司收购等方式实施渐进式保护与开发；对改造保护类的由开发公司按规划实施改造后再包装出让，条件成熟的可整体包装出让等。

(本文系作者参加娄底市委党校2024年中青班学习时调研习作)

本栏责编：邓佩君

保护生态环境 推动绿色发展

◎ 龙 华

2022年4月13日,习近平总书记¹在海南考察时强调,要巩固拓展党史学习教育成果,弘扬伟大建党精神,用好海南琼崖纵队纪念场所、红色娘子军纪念园等红色资源,引导广大党员、干部坚定理想信念,传承红色基因,赓续红色血脉。

牢记总书记殷殷嘱托,琼崖革命老区干部群众传承百折不挠、勇

往直前的红色基因,生态富民路越走越宽,自贸港建设日新月异。

红色基因代代相传

1951年8月至9月,中央人民政府南方老根据地访问团海南分团访问海南,授予塔昌、长泰等18个革命模范村“革命光荣”锦旗。

“这18个革命模范村在战争时期做出巨大牺牲,始终坚定不移

跟党走;在建设年代竞相谋发展。他们身上传承的,是百折不挠、勇往直前的红色基因。”海南省老区建设促进会常务副会长梁振球说。

2021年9月,海南省政府出台《关于新时代支持琼崖革命老区振兴发展的实施意见》,明确将18个革命模范村庄列入重点支持范围。

海口市琼山区云龙镇长泰村冯白驹故居旁,竹篱笆围起“初心菜园”,不远处,红色研学旅游设施正在组装。云龙镇党委副书记陶硕说,以传承红色文化为核心,村里联合在村企业、机构,打造海南省爱国主义教育基地和红色文化旅游村落。

为支持革命,琼山区大坡镇塔昌自然村先后有50多名共产党员、90多名群众献出宝贵生命。近年来,党的好政策给塔昌带来好日子,村民拆危房住新居,环村铺起硬化路。如今的塔昌,村在林中,人在景中,红色村史馆、革命烈士英名碑、革命亭醒目庄严。





生态富民路越走越宽

在海南省白沙黎族自治县,万亩茶海连绵起伏、苍翠欲滴。

白沙县是革命老区,1943年,黎苗群众发动白沙起义,走上了翻身求解放的光明大道。如今的白沙,是海南自贸港的生态核心区及水源保护区,生态环境得天独厚。

近年来,海南坚持生态立省,鼓励革命老区率先探索绿色发展道路。7年前返乡创业的白沙荣归乡里农业开发公司负责人郑云,见证了白沙的蝶变。

郑云通过电商销售农特产品,刚开始一没经验二缺支持,难以打开市场。2016年,白沙入选国家级电子商务进农村综合示范县,优惠政策出台,物流下村,电商平台、市场主体迅速培育。参加县政府组织的电商培训后,郑云帮着农户兜底销售,绿茶、地瓜、咖啡、

红心橙、竹笋等特色农产品不断打开销路,带动50多户农户脱贫,并与100多户农户签下农特产品和苗木帮卖协议。

2021年,白沙特色产业种植面积达15万亩,电子商务交易额6.22亿元,旅游接待107万人次、收入6.1亿元,全县农村人均可支配收入达到15767元。

在昌江黎族自治县,丰富的旅游资源吸引着越来越多的游客。发挥毗邻热带雨林的生态优势,昌江县王下乡三派村、洪水村、浪论村3个革命老区村庄发展特色乡村旅游。近两年,王下乡接待游客近10万人,旅游收入突破1000万元。

“3月就开始预订4—6月的房间了。”浪论村一家民宿的负责人说,“游客在这里可以戏水、摸螺、体验农耕。最受欢迎的还是黎民家访,现在已经带动村民发展起4家民宿,还有1家农家菜。”

从前台登记、餐厅接待,到织锦、酿酒、黎族歌舞表演,这家民宿90%的员工都是当地村民,人均月收入3000元左右。浪论村集体土地入股民宿,全年共保底分红3万元,收益分红3万元。

自由贸易港建设日新月异

琼海是革命老区,博鳌亚洲论坛举办20多年来,琼海成为对外开放的“国际会客厅”。如今,海南自贸港建设正给这里带来更多机遇。

“海南推动自贸港重点园区落户重点革命老区县,推动重大项目布局老区,博鳌乐城国际医疗旅游先行区落户琼海后,已成为国际创新药械率先进入中国市场的最主要通道之一,实现了医疗技术、装备、药品与国际先进水平‘三同步’。”海南省发改委主任顾刚说,乐城先行区目前已经与80家跨国药械企业建立合作,引进200种未在国内上市的创新药械供临床使用,国际前沿的临床数据应用研究取得实质性突破,药械企业与国内优质的医疗资源形成联动发展。

近年来,琼海立足本地实际,在自贸港建设中保护和开发好传统村落、红色村庄等资源,打造出北仍、沙美、南强、留客、排港等一批“美丽乡村会客厅”,引来大批游客。嘉积镇椰子寨办起“椰子寨战斗历史陈列馆”,每年接待2万多人参观学习。

本栏责编:钟江华



永济桥：古道上的守望者

◎ 严伯霖

永济桥位于娄底经开区大埠桥街道的西阳河畔,距现娄湘公路大埠桥约1公里,处于湘黔铁路西阳河大桥与大埠桥公路大桥之间。经历400余年风雨和60余年水淹,石桥巍然屹立,图文犹可辨识。

永济桥始建于明万历44年(1616年),清光绪8年(1882年)由西阳(现大埠桥)籍著名湘军将

领、时任陕甘总督的杨昌浚返乡探亲时出资重修。桥全长36米,宽6米,石砌,四墩三孔,闭式桥栏,桥孔由石块券拱,桥东西两头各有石狮一对,西南侧石狮底座有“车轮永禁”四个大字,台基下相对应有四只小石狮。东边桥档正中处,有一座坐东朝西方向的麻石神龛,内原供有杨泗将军雕像,

上方刻有“永济桥”三字,两侧另有内联和外联各一副。外联为八字嵌名联:“永寿金石济世津梁”;内联也是八个字:“长资保障共庆安澜”。桥面两块龙头鱼身的鱼化龙雕石是中国传统寓意纹样,亦喻金榜题名。

永济桥下游西阳河西岸原有商业街,靠河边有水运码头,因

水运码头又称埠,其紧接永济桥,是一条大有发展前景的街道,故称之为大埠桥。1957年以前,大埠桥是南来北往的一个重要交通驿站,当年的春元学校、陶龛学校建设于西阳河和涟水之滨,大埠桥和永济桥成了这个地域的文化名片。大埠桥的一首流行童谣:摇啊摇,摇啊摇,摇到西阳大埠桥,白米饭,肉汤调,细伢几(小孩子)叫了不肚漕(肚漕:方言,饿的意思),至今留在人们的脑海中,吟唱在十里八乡男女老幼的口中,也证明了当年大埠桥地域的富有。

1958年9月,湖南当年大型水利工程之一——水府庙水库开工建设,1959年9月大坝建成,1960年7月水库蓄水。1960年7月的一天清早,大雨滂沱。正处在人民公社时期的大埠桥人,像往常一样在公共食堂吃早饭,西阳公社(现大埠桥街道)工作人员来到食堂,通



霞光映衬下的永济桥

知大家:“水府庙水库已关闸贮水,大水立即就会涨上来,请大家餐后立即搬迁撤离,去新的安置地吃中餐。”为国家舍小家,大埠桥人匆忙赶回家取出衣物便挥泪舍弃了家园。从此,繁华热闹的大埠桥商业街便淹没在水中,而永济桥仍雄立于西阳河上。60多年来,春夏季水府庙水库丰水时,只有桥护栏和水将军小石庙显露于水面,当秋冬枯水季,永济桥才显示出它古朴的全貌。

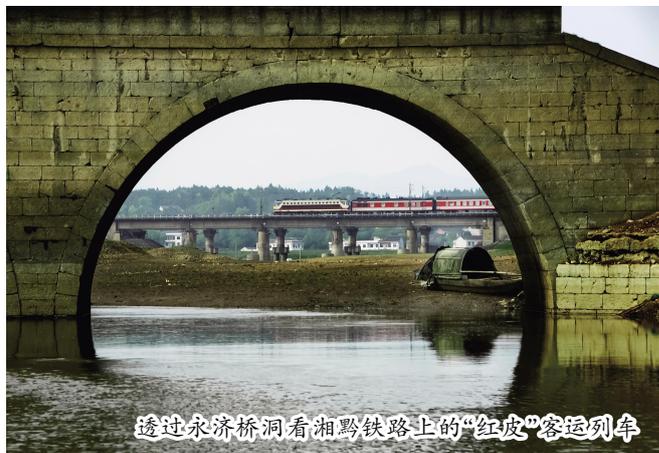
光阴荏苒,曾经车马如流的大埠桥古镇和湘中古道路已难觅当年踪迹。作为古道兴衰的见证者——永济桥,也随之失去了桥梁的原有功能。

近年来,永济桥两岸的大埠村和华胜村被纳入水府庙国家湿地公园建设规划中。永济桥将再一次见证,西阳河两岸的人民,正随着乡村振兴的时代步伐,走向新的辉煌。

本栏责编:邓佩君



永济桥面的鱼化龙石雕



透过永济桥洞看湘黔铁路上的“红皮”客运列车

4日 市委常委会会议召开,深入学习贯彻5月27日中共中央政治局会议精神和习近平总书记近期重要讲话和指示精神,研究召开市委六届六次全会有关事项,决定6月5日召开市委六届六次全会;听取全市项目推进、“四上”企业纾困扩能招商工作情况汇报,审议有关文件。

同日 邹文辉主持召开市委全面深化改革委员会会议,学习贯彻省委全面深化改革委员会会议精神,研究审议《娄底市开展改革创新风险备案工作的实施办法(试行)》。

5日 中国共产党娄底市第六届委员会第六次全体会议召开。全会深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示及新时代推动中部地区崛起座谈会精神,进一步统一思想、统一意志、统一行动,动员全市上下在奋力谱写中国式现代化湖南篇章中彰显娄底担当、展现娄底作为、贡献娄底力量。

6日 邹文辉主持召开2024年市总河长会议,深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于治水的重要论述,传达贯彻省总河长会议精神,部署推进我市河长制工作。曾超群讲话。

7日 邹文辉主持召开2024年市委财经委员会第一次会议,深入学习贯彻中央财经委员会第四次会议和省委财经委员会2024年第一次会议精神,听取有关情况汇报,部署我市进一步推动“两重”“两新”、有效降低全社会物流成本等工作。曾超群出席。

11日 市委常委会会议召开,深入学习贯彻习近平总书记近期重要讲话指示精神,传达贯彻2024年二季度省级层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议精神,听取关于学习海南经验优化营商环境机构设置有关情况汇报。

同日 市委警示教育会召开。邹文辉主持会议并讲话,强调要深入学习贯彻习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述,对照违纪违法典型案例反躬自省,切实以案为鉴、做到警钟长鸣,推动全面从严治党向纵深发展。曾超群出席。

11日至13日 邹文辉率队赴北京招商引资,深入企业考察,和企业负责人会商座谈,对接洽谈项目,深化务实合作,实现共赢发展。

17日 省委书记沈晓明赴娄底专题调研基础教育高质量发展。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述精神,坚持把立德树人作为根本任务,加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化,让教育发展成果更多更公平惠及全省人民。

18日 市委常委会会议召开,深入学习贯彻习近平总书记近期重要讲话指示精神,传达学习省委书记沈晓明来娄调研指示精神,听取巡视整改、配合中央生态环保督察工作情况汇报等。

21日 在中国共产党成立103周年之际,邹文辉走访慰问部分老党员和困难党员,给他们送去党的温暖与关怀,并向全市广大共产党员致以崇高的敬意和诚挚的问候。

25日 邹文辉主持召开全市防汛会商调度会,分析研判我市防汛抗旱工作形势,对汛期安全防范工作进行再安排、再部署、再压实。

同日 市委常委会会议召开,传达学习习近平总书记近期重要讲话指示精神,传达全国、全省有关会议精神,听取有关工作汇报,审议有关文件。

28日 全市优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织表彰大会召开,来自全市各行各业的29名优秀共产党员、26名优秀党务工作者和20个先进基层党组织受到表彰。邹文辉出席并讲话,曾超群主持会议。

30日 涟钢硅钢检测与研发中心揭牌仪式举行。市委书记邹文辉,湖南钢铁集团党委书记、董事长李建宇等领导出席仪式并为涟钢硅钢检测与研发中心揭牌。曾超群致辞。

责编:邓佩君

大事记(六月)



以案为鉴警钟长鸣

推动全面从严治党向纵深发展



市委书记邹文辉讲话

6月11日,市委警示教育会召开。市委书记邹文辉主持会议并讲话,强调要深入学习贯彻习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述,对照违纪违法典型案例反躬自省,切实以案为鉴、做到警钟长鸣,推动全面从严治党向纵深发展。市委副书记、市长曾超群出席。

市领导蒋天海、戴德清、梁立坚、麻新法、谢君毅、谢学龙、谢忠阳、康艳华、蔡新亚、莫小佳等出席。市委

常委、市纪委书记、市监委主任唐浩然通报全市违纪违法典型案例和纪律审查工作情况。

邹文辉指出,开展警示教育是党纪学习教育的重要组成部分。我们要深入学习领会习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述,准确把握其科学内涵和实践要求,确保党纪学习教育取得实实在在的成效。

邹文辉强调,全市各级党委(党组)要以警示教育为契机,扎实推进以案促学、以案促改、以案促治、以案促干,推动全面从严治党向纵深发展。要结合通报的违纪违法典型案例,突出抓好习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述的常态化学习,推动党纪学习教育持续深入开展。针对违纪违法典型案例暴露出来的各种问题,各级纪检监察机关要持续用力,深入抓好集中整治。要深挖违纪违法案件背后的问题根源,举一反三、汲取教训,及时补齐补好全面从严治党的短板和漏洞。要增强干事创业的精气神,形成人人争先进、事事争一流的浓厚氛围。

(罗治勇/摄)



会议现场



涟源湄江十里画廊 李湘杰/摄

内部资料 免费交流

准印证号(湘K)LK20240001