

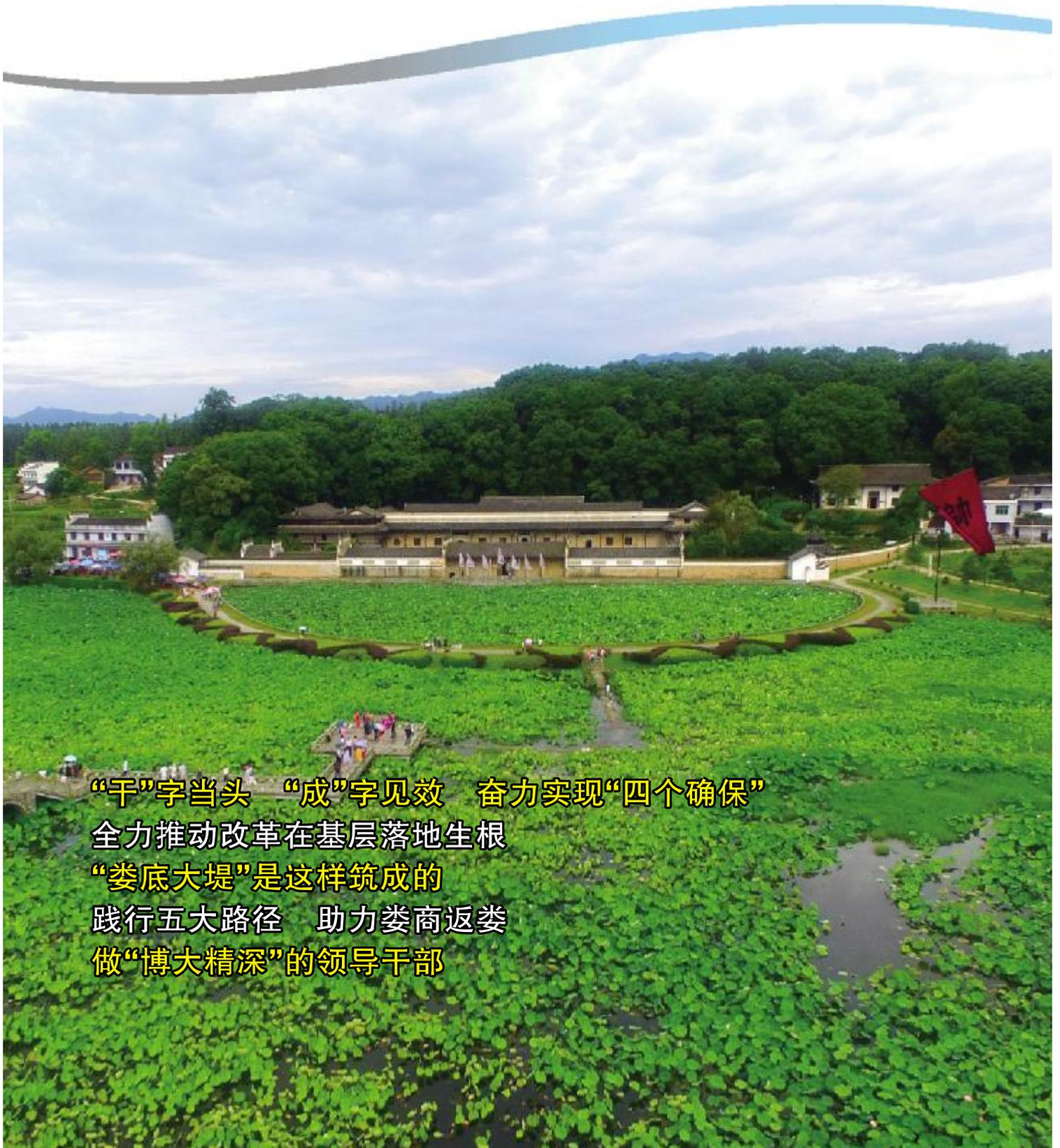
娄底工作

LOUDIGONGZUO



2017.7

主办：中共娄底市委 娄底市人民政府

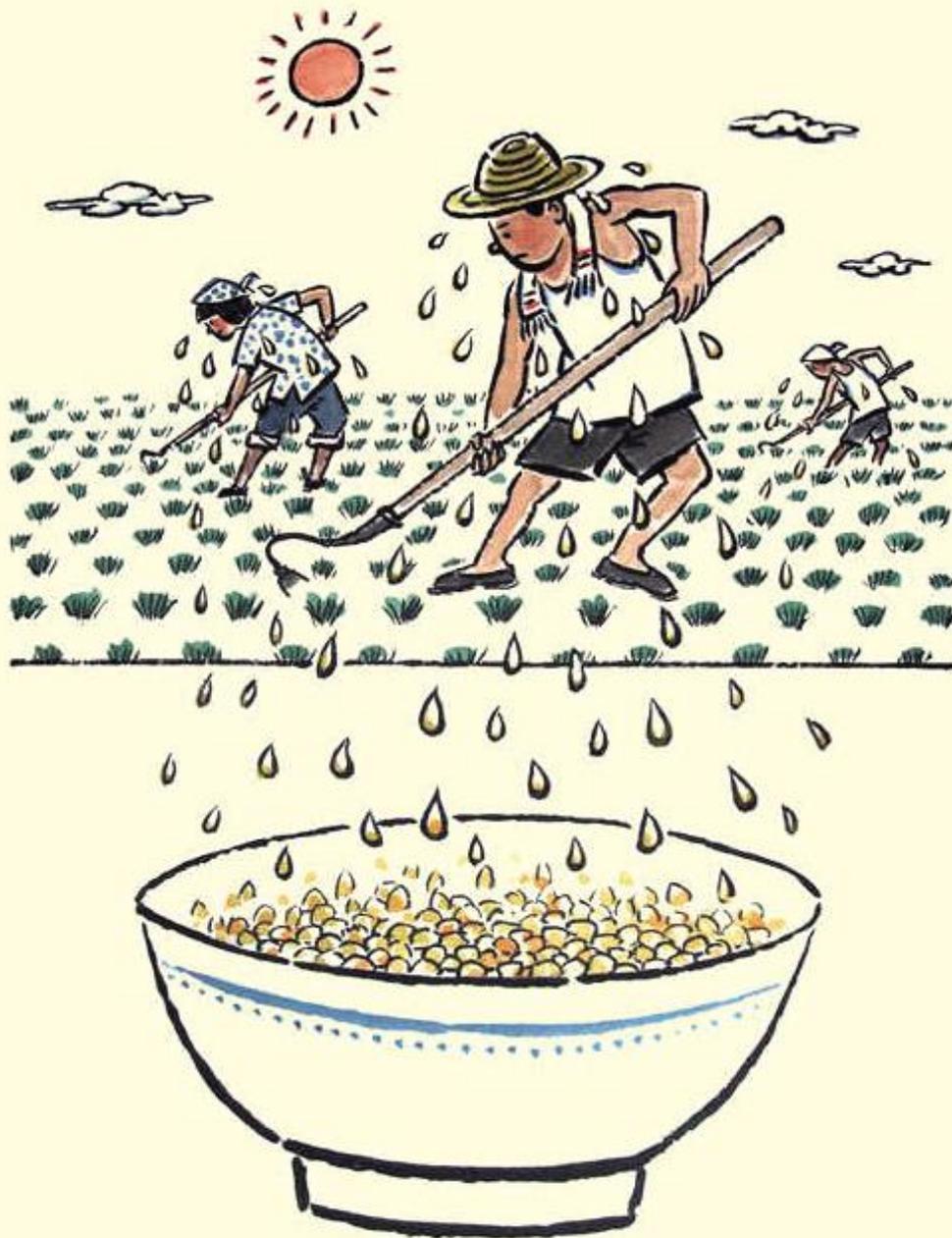


“干”字当头 “成”字见效 奋力实现“四个确保”
全力推动改革在基层落地生根
“娄底大堤”是这样筑成的
践行五大路径 助力娄商返娄
做“博大精深”的领导干部

一滴汗 一粒粮

一日不吃饿得慌
一季不收饿断肠
手拍胸膛想一想
节约粮食理应当

晓玲





撸起袖子 “干”出“成”效

■ 楼迪新

7月13日市委五届三次全会上,市委书记、市人大常委会主任李荐国号召,全市上下要认真贯彻落实全会精神,“干”字当头,“成”字见效,奋力实现“四个确保”,向省委、省政府和全市人民交上一份优异的“娄底答卷”。

“四个确保”,就是确保全年经济社会发展目标任务圆满完成,不打折扣、不欠账;确保脱贫攻坚、小康建设、绩效评估等重点工作进类升位;确保娄底平安稳定,不出大事、少出小事、多出经验、多出典型;确保群众的满意度、城市的美誉度不断提升。

这“四个确保”,是奋斗目标与发展路径的统一,是工作实践与工作方法的统一,是突出重点与坚守底线的统一,是保持速度与提升质量效益的统一,是抓发展与惠民生的统一,四者紧密关联、互相影响、互相促进、不可偏废。

实现“四个确保”,并非轻而易举,必须“干”字当头。不仅想干,还要能干;不仅苦干,还要巧干;不仅实干,还要会干、善干。“干”出力量,“干”出状态,“干”出风格,“干”出成效。

“干”字当头,就要心无旁骛地干。心无旁骛,就是要集中心思、集中精力、集中智慧去“干”;不能心猿意马、三心二意,不能朝秦暮楚、见异思迁。要少提新口号、多下实功夫;少想个人政绩,多出工作业绩;少讲个人享受,多讲群众感受。一门心思把工作落实好,把年度目标任务完成好。

“干”字当头,就要脚踏实地地干。习近平总书记告诫全党,“空谈误国,实干兴邦”。要求真务实,要脚踏实地,做到目标实、工作实、举措实、办法实、数据实、效果实。要老老实实对标对账,诚诚实实找准差距,扎扎实实补齐短板,努力还清欠账,不欠新账,多交好账、交丰收账。

“干”字当头,就要齐心协力地干。体现在人的精神面貌上就是干劲十足、激情满怀;体现在单位的整体风貌上就是心齐气顺、团结奋进;体现在项目工地上就是机器轰鸣、快进快成;体现在企业车间就是生产繁忙、产销两旺。

“干”字当头,就要大胆创新地干。当今时代是一个创新的时代,创新引领发展。我们的很多工作都需要创新,固步自封、循规蹈矩注定没有出路。面临不断涌现的矛盾问题,包括实现“四个确保”过程中可能出现的矛盾问题,必须勇于突破思维定势、工作惯性和路径依赖,善于运用创新的理念、创新的方法、创新的举措,攻坚克难,出奇制胜,争先创优。

实现“四个确保”,唯有“干”字当头;检验“干”的好坏,唯有“成”字见效。让我们一同苦干实干、负重前行、撸起袖子、扑下身子、干出样子,一步一步把“四个确保”的年度愿景变成发展实景!

责编:王毅

主 办
中共娄底市委 娄底市人民政府
承 办
中共娄底市委政策研究室(改革办)

刊名题字：唐之享

本刊顾问：

李荐国 杨懿文 何文君 姚 兵
谢志雄 张希慧 吴建平 向世聪

编委会主任：向世聪

副 主 任：胡忠威

编委（按姓氏笔划为序）

左 学 刘华东 刘朝阳 朱前明
伍 鹤 陈庆云 陈奉文 张征澜
李建华 李群贤 李鹤艳 周本丰
禹 敏 袁华荣 曹育明 谢学龙
彭健初

本期理事单位

娄底市房地产管理局
湖南祥星矿业集团

编辑部主任：李群贤

编辑部副主任：刘少波

版式设计：阳 云

编辑出版：《娄底工作》编辑部

刊 号：湖南省刊型内部资料
准印证湘K001号

社 址：湖南省娄底市湘中大道市委大院
1号楼

电 话：0738-8269858

邮 箱：ldgz6666@163.com

印 刷：湖南省娄底市涟钢振兴福利
彩色印务有限公司

赠阅范围：全市各级党政机关、事业单位
和基层党群组织
全市各类经济组织和机构
全国地市级城市党刊编辑部
娄底籍在外知名人士

娄底工作

2017年第7期（总第342期）



卷首语

1 撸起袖子 “干”出“成”效 /楼迪新

高层言论

4 高举旗帜 努力奋斗 /习近平
4 坚持稳中求进 扩大稳中向好 /李克强
5 以钉钉子精神坚决抓好整改落实 /杜家毫
5 以优异成绩迎接党的十九大胜利召开 /许达哲

领导论坛

6 “干”字当头 “成”字见效 奋力实现“四个确保” /李荐国
10 全力以赴确保完成全年目标任务 /杨懿文
14 强化使命担当 开展“两无”创建 /尹华凯
16 创先争优开新局 砥砺奋进保平安 /王成良

图片报道

18 黄兰香到双峰县督查脱贫攻坚等四篇 /本刊编辑部

大事记

20 大事记(七月) /本刊编辑部

改革进行时

21 全力推动改革在基层落地生根 /彭健初
22 推进六大提质工程 加快转变发展方式 /李建华
23 以敢做善成的精神狠抓改革落实落地 /谢学龙
24 聚焦聚神聚力 抓实改革落地 /禹 敏
25 为新化“绿色崛起、科学跨越”提供不竭动力 /朱前明

本刊特稿

26 “娄底大堤”是这样筑成的 /谭清华 阳二荣

目 录 CONTENTS

把握政治导向 维护核心
突出经济建设 紧靠中心
贴近基层群众 凝聚人心

创新开放大家谈

- 30 践行五大路径 助力娄商返娄 /李德仁
31 创新管理模式 打造品质城区 /谢万春
31 一句话建议 /本刊编辑部
32 做好“一字”文章 发展“一马当先” /犹喜兰台
33 让创新成为娄底最鲜明的品格 /刘朝阳
34 学会将发展预期转化为现实竞争力 /唐豪初
34 干部“接地气” 群众少怨气 /洪城卫士
35 扎实推进金融创新发展 /禹 勃
35 用电影、影视剧、微电影宣传娄底文化 /曾德新

工作研究

- 36 关于公车改革财政配套制度建设的思考 /市财政局
38 书香浸润心灵 公平弘扬正气 /肖 敏

机关党建

- 40 夯实基层基础 激发创新活力 /江克美
42 负责任 行担当 /李 阳

时政资讯

- 43 声音 /本刊编辑部
44 资讯 /本刊编辑部
45 数字 /本刊编辑部

观点选登

- 46 奔跑的蚂蚁 /许永礼
47 牢记党恩 不断前行 /刘捷妮
47 做“博大精深”的领导干部 /刘建明
48 人生加减应有道 /丁 冉
49 如何回答好“改革之问”? /郑言之
49 特色小镇重在“特” /张永生

文艺晒台

- 50 故乡的怀念 /张辉祥
51 几只流萤入梦来 /潘玉毅

哲理文摘

- 52 甘当椅子的老禅师等三篇 /本刊编辑部



封面说明:

青山葱茏，荷叶田田；乡村侯府，曲径相连；三两行人，点缀其间。盛夏富厚堂，宛如一轴画卷

摄影/李建新



高举旗帜 努力奋斗

●即将召开的党的十九大,是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义发展关键时期召开的一次十分重要的大会,能否提出具有全局性、战略性、前瞻性的行动纲领,事关党和国家事业继往开来,事关中国特色社会主义前途命运,事关最广大人民根本利益。

●我们党要明确宣示举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、担负什么样的历史使命、实现什么样的奋斗目标。

●要按照党的十六大、十七大、十八大提出的全面建成小康社会各项要求,突出抓重点、补短板、强弱项,特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战,坚定不移深化供给侧结构性改革,推动经济社会持续健康发展,使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

●2020年全面建成小康社会后,我们要激励全党全国各族人民为实现第二个百年奋斗目标而努力,踏上建设社会主义现代化国家新征程,让中华民族以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

●党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想,必须毫不动摇坚持和完善党的领导,毫不动摇推进党的建设新的伟大工程,把党建设得更加坚强有力。

——7月26日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上强调



坚持稳中求进 扩大稳中向好

●上半年我国经济保持稳中向好态势,成绩来之不易,需要倍加珍惜。但也要看到,面对世界经济政治格局深度调整和国内一些深层次矛盾的交叉叠加,未来发展面临的困难仍然较多。我们既要坚定信心,又要做好应对各种挑战的准备,努力在多变世界中抓住机遇、赢得主动。

●要坚持稳中求进工作总基调,贯彻落实新发展理念,以推进供给侧结构性改革为主线,更加注重激励创新、优化环境、提高质量效益,更好完成全年经济社会发展目标任务。

●要着力夯实稳中向好的基础。继续稳定宏观政策、稳定市场预期、稳定金融运行,继续把稳就业这件促发展、惠民生的大事放在突出位置,继续把强实体作为关键举措,继续以适度扩大总需求形成重要支撑。

●要加快推进新旧动能转换,做到“激活”“育新”“改旧”有机结合。要以深化改革开放为动力,深入推进“三去一降一补”;要大力实施创新驱动发展战略,完善创业创新生态。

●要不断取得发展惠民的新成效。坚持以人民为中心的发展思想,把党中央、国务院确定的脱贫攻坚、棚户区改造、污染治理等民生实事落到实处,让群众生活中的痛点难点更少、获得感幸福感更多。

——7月6日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开经济形势专家和企业界座谈会时强调



以钉钉子精神坚决抓好整改落实

●这次督察组反馈意见中指出我省存在的一些突出问题,根子上还是一些地区、部门和领导同志“四个意识”和新发展理念树得不够牢。

●全省各级各部门要进一步提高政治站位,牢固树立“四个意识”,深入学习贯彻习近平总书记生态文明建设重要战略思想和视察湖南时的重要讲话精神,切实增强贯彻落实新发展理念的自觉性、坚定性,切实把督察组反馈的意见转化为改进工作的强大动力、解决问题的有效对策、改善环境质量的实际成效,扎扎实实抓好生态环境保护各项工作。

●要进一步坚持问题导向,切实把督察组反馈意见整改作为重大政治任务、重大民生工程、重大发展问题来抓。

●要迅速制定整改方案,坚持一个问题、一套方案、一名责任人、一抓到底。要突出重点,结合大气、水、土壤、固体废弃物等污染治理,驰而不息抓好洞庭湖水环境质量恶化、有色金属行业污染隐患突出等重点环境问题的综合整治;对督察组移交的案件线索,依法依规依纪严肃追究责任,处理结果及时向社会公开,主动接受社会监督。

●要学习借鉴中央环保督察模式,建立整改工作长效机制,全省域、全覆盖、经常性地开展环境污染问题排查、检查、督察,真正以环保督察的“利剑”守护好湖南的青山绿水。

——7月31日,省委书记、省人大常委会主任杜家毫在督察湖南省环境保护情况反馈会上强调



以优异成绩迎接党的十九大胜利召开

●上半年我省转型升级有力推进,供给侧结构性改革等重点改革不断深化,脱贫攻坚问题整改有力有效,开放水平不断提升,环境综合治理稳步推进,保持了经济社会平稳健康发展,各项主要经济增速指标均好于全国平均水平,基本实现“时间过半、任务过半”。

●全省上下要贯彻省委全会精神,全力以赴做好下半年各项工作,确保完成全年目标任务。

●要抓任务落小,将省委、省政府的重大部署,进一步细化、具体化,分解成可落实、可对标的阶段性任务、操作性指标,梳理研究出完成任务的瓶颈短板和有针对性的措施办法。

●要抓责任落实,继续发挥好考核的指挥棒作用,坚持常态化、制度化的工作督查、结果考核和情况通报机制,完善考核结果运用,严格奖惩兑现。

●要抓项目落地,突出支柱产业发展和创新能力提升来科学谋划项目,狠抓已经确定重点项目的开工、落实和竣工,密切跟踪我省与国家部委、央企会谈确定的项目建设事项。

●要抓政策落细,认真梳理中央及省里已经出台的系列政策措施,结合本地实际制定具体实施措施和实施办法,真正把政策红利释放出来。

——7月19日,省委副书记、省长许达哲在省政府第八次全体会议上要求

责编:谢凌云



“干”字当头 “成”字见效 奋力实现“四个确保”

——在市委五届三次全体会议上的总结讲话(摘要)

实现“四个确保”，务必“干”字当头，“成”字见效。“干”字当头就要少说多干，“成”字见效就要把事干扎实干成功。也就是要负重前行，扑下身子，撸起袖子，干出样子

◎市委书记、市人大常委会主任 李荐国

这次全会是在市委换届后第一次对市委常委会工作的回顾总结会议，也是年中对下阶段重点工作进行安排部署的会议。会议听取了市委常委会工作报告，递补了市委委员，审议并原则通过了《中共娄底市委关于实施创新引领开放崛起战略奋力建设富饶美丽健康祥和新娄底的决定》《中共娄底市委关于推动责任心教育向纵深发展的决定》和《市委五届三次全体会议决议》，市委将根据讨论审议的意见和建议，进一步修改完善，尽快印发。

这次会议虽然只有一天，但安排紧凑、主题鲜明、讨论深入，进一步统一了思想、形成了共识、凝聚

了合力，所通过的《决定》《决议》，是对党的十八届六中全会和省、市党代会精神的深入贯彻，是对娄底未来发展战略的重大部署，是对我们推进全面从严治党、铸造责任娄底的重要安排，必将对娄底未来改革发展和党的建设等各方面产生重大而深远的影响。

大家知道，今年是极为特殊重要的一年，是我们迎接党的十九大胜利召开之年，是全面贯彻落实省、市党代会精神的第一年，也是全面实施创新引领、开放崛起战略，推动“两学一做”常态化制度化和责任心教育向纵深发展的第一年。年初，市委经济工作会议和“两会”已经就全年目标任务作了

部署和安排。下半年，要认真对标，全面落实。总的要求是“四个确保”：一是确保全年经济社会发展目标任务圆满完成，不打折扣，不欠账；二是确保脱贫攻坚、小康建设、绩效评估等重点工作进类升位；三是确保娄底平安稳定，不出大事、少出小事，多出经验、多出典型；四是确保群众的满意度、城市的美誉度不断提升。全市上下务必实现“四个确保”，向省委、省政府和娄底人民交上一份优异的娄底答卷。

一、以强烈的责任心推动“创新引领、开放崛起”战略的落实落地

会上通过的两个《决定》，一个

是关于“推动责任心教育向纵深发展”，一个是关于“实施创新引领开放崛起战略”；一个是针对人，一个是针对地方经济社会的工作。二者结合起来，强调的就是我们通过创新、开放，推动全市经济社会发展的责任担当。我们应该深刻认识到实施“创新引领、开放崛起”战略对“加速转型、奋力赶超”的紧迫性和重要性，马上行动，立即就办，切实担当起应有的责任。

必须强化创新、开放的意识。“创新”，就不能因循守旧；“开放”，就不能坐井观天。当今是创新的时代，也是开放的时代，谁忽视创新就必然落伍，谁拒绝开放就只能淘汰。

还要看到“创新”“开放”是紧密结合、相辅相成的，创新需要开放的眼界、开放的思维，开放需要创新的理念、创新的路径。在特定的情况下，“创新”就是“开放”，“开放”意味着“创新”。

突出抓好科技创新能力的提升。科技是第一生产力。要以科技创新为重点，统筹推进产品创新、文化创新、管理创新。当前，我市解决经济社会发展的许多重大问题，包括优化结构、转型升级等等，都要依靠科技创新。要强化企业创新主体地位，鼓励企业增强自主研发能力，培养和集聚各类创新人才，加快科技园区、各类研发创新平台、孵化平台建设，加强产学研企深度融合，促进科技成果转化，着力推进传统产业转型升级，大力发展高新技术产业，支撑产业向价值链高端迈进，着力构建我市产业竞争新优势。围绕产业链部署创新链，围绕创新链发展产业链，集中优势科研力量，突破一批关键技术，开发一批重大产品，培育形成一批高新技术企业、产业，推动“娄底制造”向“娄底创造”转变、“娄底产品”向“娄底品牌”转变。

敞开大门搞开放。开放崛起不是一个概念，而是工作要求；不是一时的权宜之计，必须持续用力，久久为功。要敞开思想的大门，想出去、

敢出去，愿意接纳新思潮新事物，做到开明而后开放；要敞开利益的大门，树立“互利共赢”理念，摒弃“娄底的市场只能娄底人占”“娄底的钱只能娄底人赚”的狭隘利益观；要敞开市场的大门，充分利用两种市场、两种资源，招大引强，靠大扶强，做大做强做优娄底产业。

要瞄准世界500强、中国500强、民营500强，加大招商引资力度；要继续实施“娄商返娄”战略，“引老乡、回故乡、建家乡”；要大踏步走出去，对接“一带一路”，利用各种开放平台，把娄底的好企业、好产品、好资源、好风光推荐出去，不断提高经济外向度。

二、集中精力打好“三大战役”，力争节节胜利、捷报频传

脱贫攻坚、转型升级、生态环境治理“三大战役”是全市工作重点中的重点，也是难点中的难点。脱贫攻坚要在2019年全部完成，转型升级和生态环境治理是持久战，必须发扬攻坚克难、争先创优的精神抓推进、抓突破，这样，我们就能节节胜利、捷报频传。

关于脱贫攻坚。对精准扶贫精准脱贫的政策要进一步熟悉。扶贫脱贫要做到“精准”，前置“关口”是我们党员干部对扶贫脱贫政策领会和把握要“精准”。经过前一轮的誓师大会和督查整改，现在大家的政策意识增强了，对政策的理解也比原来要深一些了。但不少同志还是“半生不熟”，还在吃“夹生饭”。比如对“两个服气”“三个防止”“四个切实”“五个一批”“六个精准”“七个强化”的要求，比如对“四出”“五进”“八不退”的内容，都谈不上全面掌握、烂熟于心。对这个问题，必须“补火”，还要“温故而知新”。

对扶贫脱贫存在的问题要动态持续跟进。不能说搞一次集中整改，问题就全部解决、高枕无忧了。脱贫攻坚的过程，是一个不断产生问题、解决问题的过程。旧的问题解决了，新的问题又会出来；表面的问题解

决了，深层次的问题又会暴露出来。所以，要持续跟进，动态梳理，及时发现，尽早解决。在这个事情上再也不能掉以轻心，再也不能犯错误了。

对扶贫脱贫的措施要更加精准务实。对群众的帮扶，要恰到好处，既不能层层加码，无原则拔高标准，强化那种不正当的欲望；又要充分保障贫困群众的权益，落实“两不愁、三保障”的要求，尽早让贫困群众过上正常的生活。

关于转型升级。要坚定走加速转型的发展道路。我市党代会提出了建设资源型城市转型发展示范城市的目标，前不久，国家发改委等五部委批准娄底与株洲、湘潭“打捆”建设湖南中部产业转型升级示范区。前几天，家毫书记在邵阳调研时指出，“要一手抓脱贫攻坚，一手抓产业发展”。他在全省12个贫困县的县委书记座谈会上也提出，“要开动脑子，抓好班子，找准路子”。这充分说明，我们提出的转型目标与国家政策、省委要求是高度契合的，我们的决策是正确的，要坚定不移走下去。

突出抓好产业的转型升级。传统产业怎么抓，战略新兴产业怎么抓，第三产业怎么抓，都已经有了明晰的路径和措施，也有了一批具体的项目，要坚持不懈、盯紧看牢，具体到部门、人头，具体到企业、项目，具体到指标、责任，争取年年有新变化、几年实现大变化。

以供给侧结构性改革为主线，调整优化我们现有的产业结构。要按照《推进供给侧结构性改革的总体实施方案》，抓好6项重点任务、29个子任务的落实，重点是“三去一降一补”，通过做好“加减乘除”法，切实转方式调结构，提升我们的发展水平。

关于生态环境治理。要紧扣“天蓝水净地绿”三年行动计划来抓，紧扣省定年度节能减排目标任务和全面小康资源环境考核指标来抓，紧扣中央环保督察的重点问题来抓，

坚持整治与建设双管齐下,统筹协调与督查问责多措并举,大气、水、土壤污染防治等面上工作与重点突出问题整改同步推进,全面排查,分类指导,集中会审,逐个解套。

三、高高举起“项目建设大比拼”指挥棒,推进项目快上、快进、快成

实施创新引领、开放崛起战略,不是只喊口号,必须具体化、精准化、项目化,落实到一个一个项目上来;全面建成小康社会,打赢“三大战役”,着力改善民生,都要靠项目来支撑。抓住了项目,就抓住了发展的核心;抓住了项目,就抓住了工作的重点。去年以来,我们之所以取得一份好成绩单,就是因为狠抓了项目建设。但是,“项目建设大比拼”还没有达到理想效果,大项目、好项目不多,投资后劲不足。在下半年,必须高高举起项目建设大比拼的指挥棒,推进项目快上、快进、快成。

第一,围绕实现全年目标来牢牢抓实项目。抓项目,要有长远眼光,也要有短期目标;没有短期目标,“长远”就会成为空谈。当前最重要的,是围绕全年目标任务来抓项目。今年的增长目标,地区生产总值是8.5%左右,固定资产投资要达到18%以上,财政收入要达到9%以上。目前,项目建设距离预定目标还有较大的差距。从现在开始,要紧扣项目建设把上半年的欠账补回来。要千方百计抓项目的签约、开工、竣工、投产、达产,促进项目快上、快进、快成,形成更多实实在在的实物工作量。

第二,围绕政策争取、落地来牢牢抓实项目。现在,国家、省里在创新、开放、转型、民生等方面出台了許多政策措施,我们必须主动对接、主动争取。前面我还讲了我市获批湖南中部产业转型升级示范区的政策,也要抢抓机遇,想方设法争取国家在产业、创新、投资、金

融、土地等政策方面的更多支持。

很多政策支持要靠项目来落地。要对接政策,策划、包装一批大项目好项目,努力把政策变成项目、变成资金,变成实实在在的投入,变成娄底的发展优势、发展实力。

对已经争取的政策资金要尽快落实,以更好的落实来争政策、争支持。4月24日,国务院对2016年落实有关重大政策措施成效明显的地方予以表扬激励,我省以及长沙市、株洲市、湘潭县、常德市、吉首市、宜章县等6个地方被点名表彰,并在土地、资金、项目等方面给予了真金白银的奖励。说实话,这里许多政策我们也在抓,特别是有一些还落实得比较好,但为什么没有得到表彰?各地各部门必须认真总结,深刻反省。

第三,围绕园区经济来抓牢抓实项目。各地各部门要推动产业项目、新兴项目、科技项目向园区集中,把园区的规模搞大、速度搞快、效益搞优、贡献搞多。前天,市委常委会会议决定,正式启动创建国家级高新区工作。这是我们实施创新引领开放崛起战略的又一重大举措。各级各部门必须高度统一思想,迅速搭建班子、配备力量,按照时间节点推进创建工作,确保创建成功。

要创新园区发展思路,按照“一区多园”的发展模式,抱团发展、集约发展、协同发展,真正把园区打造成创新引领的先行区、开放合作的示范区、引领和支撑娄底经济发展的桥头堡。

四、盯紧抓牢底线工作,营造安定祥和的社会环境

“底线”就是“前线”,也是“火线”,事关发展环境,事关社会和谐稳定,事关地方形象,务必牢牢守住,盯紧抓牢。

必须牢牢守住安全生产的底线。安全是企业最直接的效益,安全是群众最切身的幸福。要深刻吸

取涟源祖保煤矿“2·14”瓦斯爆炸事故教训,全面清理和归总全市各级、各部门、各企业的安全生产责任清单,扎实开展安全生产隐患全面排查、全面管控、全面整治专项行动。在省安委会“三大行动”的基础上,坚决打好煤矿和非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、水上和道路交通、特种设备、校园校车、消防、冶金工贸、建筑施工及旅游等高危行业“十大战役”,年内坚决关闭9万吨/年以下煤矿,力争烟花爆竹行业全部退出。安全生产一定要常抓不懈,不能等通知、开会,更不能等出了事才去抓。在这个问题上,谁也讲不起大话,必须老老实实地抓。

必须牢牢守住民间融资风险处置的底线。继续坚持积极稳妥、依法依规、分类处置的原则,守住不发生区域性金融风险的底线。一方面,要加大依法处置力度。今年1—5月,共受理15起,立案13起,破案9起,移送起诉6起10人,抓捕30人。这起到了强大的震慑作用,对于该打击处置的,必须依法依规处置到位,决不放过。另一方面,要加快市金融投的建设进度,积极探索市场化化解的手段,力争在今年取得实质性突破,形成可复制、可推广的经验。

必须牢牢守住社会稳定的底线。加强社会综合治理,全面排查,抓早、抓小、抓苗头,努力将各种不稳定、不和谐的因素解决在基层、消除在萌芽状态。保持高压态势,深入开展“三打击、三整治”专项行动。继续实行领导干部定期接访制度和“包案”制度,大力化解信访积案和重大信访案件,积极创建“无上访乡镇、无上访村”,保持社会和谐稳定,绝不给北京添堵,绝不给省委、省政府添乱,为十九大胜利召开营造良好氛围。

必须牢牢守住舆情引导的底线。舆情引导能力,要成为各级领导干部的一项基本功,一种基本的

素养。要密切跟踪舆情动态,及时回应群众关切,合理引导社会预期,多做化解矛盾、促进和谐的工作,防止负面炒作、制造事端,做到及时引导、深入引导、有效引导。尤其要密切关注网上舆情动态,及时进行处理,特别是对一些网络大V,我们要主动沟通,引导他们了解事实真相,多帮助娄底做正面宣传,弘扬正能量。

五、坚持全面从严治党,锻造一支有责任担当的党员干部队伍

责任、担当,是两个让人肃然起敬的字眼,对党员干部和公职人员来讲,却是基本的觉悟和工作要求。完成工作任务,推进经济社会发展,都需要责任担当。今天,市委既然已经作出了推动责任心教育向纵深发展的决定,全市各级各部门就一定要站在讲政治的高度,善于用活用好责任心教育这个武器来抓班子、带队伍、正风气、促发展。

要有知责明责履职尽责的高度自觉。我们搞“两学一做”学习教育和责任心教育,第一位的是要知责明责,履职尽责。只有知责明责,才知道行动怎么进行,工作怎么开展,难题怎么破解;只有履职尽责,才能尽心尽力完成任务,成为合格的党员干部和公职人员。我们要经常“扪心自问”,自查自省,问一问职责,问一问差距,反复对照问题清单、任务清单、整改清单,进一步端正态度,改进工作,持之以恒,养成习惯,形成风气。

要有攻坚克难争先创优的使命担当。攻坚克难,就是要勇于迎难而上、善于迎难而上,有攻坚克难的意识、胆略、思路、办法,善于在困难中找“钥匙”,攻坚拔寨,久久为功。争先创优就是要按照高标准找差距、补短板,不掉队、往前赶。努力保持好的精神状态,创造好的工作水平,做出好的绩效,塑造好的形象,争取好的位次,树立好的口碑。当前,改革发展稳定任务繁



刘婷/摄

重,各种困难矛盾交织,迫切需要广大党员干部和公职人员挺身而出,争当攻坚克难的勇士、争当争先创优的先锋。

要有严守规矩清正廉洁的本质本色。从特定的意义来看,严守规矩也是一种责任,清正廉洁也是一种担当。这种责任担当,体现党性、人性和德性,是政治要求、纪律要求,也是道德要求。作为党员干部,要在党为党;作为公职人员,要在公为公。无论从什么角度,严守规矩清正廉洁都是不可或缺的重要品质。无论从事什么工作、身居什么位置,都应该洁身自爱、守身如玉,始终珍视和保持这样一种品质。

实现“四个确保”靠什么?关键是要通过责任心教育这个总抓手,来铸造责任担当的党员干部队伍,从而确保市委、市政府重大决策部署落地见效。实现“四个确保”,务必“干”字当头,“成”字见效。“干”字当头就要少说多干,“成”字见效就要把事干扎实干成功。也就是要负重前行,扑下身子,撸起袖子,干出样子。

当前,各方面的工作任务和压力都比较大,各级各部门要统筹协调、弹好钢琴。要尽量少开会,倡导

开短会,力求开高质量的会,开解决问题的会。当然,必须开的会,就要开好、开出实效。对党员干部,在严格教育管理的同时,要注意关心关爱,讲究人文关怀。这一点,在责任心教育的《决定》和《娄底市正向激励实施办法(试行)》里就专门讲到了,请大家认真执行。有必要说明的是,我们关心干部不能只靠“提拔”来关心,对干部严格教育管理就是最好的关心,不让他犯错误也是关心。毛泽东同志讲过,“我们都是来自五湖四海,为了一个共同的革命目标,走到一起来了。”我们要关心队伍里的每一个同志,每一个同志也要互相关心、互相爱护、互相帮助。个人讲奉献、组织讲关爱,必须结合起来。一切为了娄底的改革发展稳定、为了娄底各项事业做出贡献的人、默默奉献的人,组织上都会记住他,人民也会记住他。

同志们,使命神圣,责任光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定实施创新引领开放崛起战略,履职尽责、攻坚克难、争先创优,以更加优异的成绩迎接党的十九大胜利召开!

责编:刘朝阳



全力以赴确保完成全年目标任务

——在2017年市政府第二次全会上的讲话(摘要)

坚决完成脱贫攻坚任务,加快推动经济转型升级,不断加强生态环境治理,抓紧抓实重点项目建设,着力推进各项改革工作,坚决抓好底线工作

◎ 市委副书记、市长 杨懿文

这次会议的主要任务是,贯彻落实省委十一届三次全会、省政府第八次全会和市委五届三次全会精神,总结上半年政府工作,部署下半年工作,奋发有为,真抓实干,全力以赴确保完成全年目标任务。

一、克难攻坚、负重前行,基本实现“时间过半、任务过半”

今年以来,在省委、省政府和市委的坚强领导下,在市人大、市政协的大力支持下,全市上下紧紧围绕建设富饶美丽健康祥和新娄底的总目标,深入实施创新引领、开放崛起战略,全面铺开“脱贫攻坚、转型升级、生态环境治理”三大战役,大力推进七个“三年行动计划”,坚持加速转型、奋力赶超,全市经济社会发展呈现出继续向好、越来越好的态势。13项主要经济指标全线飘红,基本实现了“时间过半、任务过半”的目标。今

年上半年,完成地区生产总值614.5亿元,同比增长8.6%;完成财政总收入57.91亿元,同比增长9.5%;完成地方财政收入36.34亿元,同比增长7.1%;完成固定资产投资422.6亿元,同比增长14.4%;完成社会消费品零售总额246.98亿元,同比增长11.3%。主要经济指标全省排名明显前移,其中GDP、第二产业、工业、固定资产投资、规模以上工业增加值等5项指标增速排名全省第一。特别是发展质量、效益进一步提高,地方收入中税收收入比重达到54.39%,比上年同期提高4.35个百分点,地方收入税收占比全省排名第5位。

一是全面推进供给侧结构性改革,产业转型取得新进展。坚决落实“三去一降一补”任务,深入开展“遏违打非”专项行动和房地产业“解难题、促发展、保稳定”专项行动,商品房去化周期从原来的23个月缩短至

15个月左右。设立了政府主导的科技创新基金,启动建设新能源动力电池和储能产业园,电子陶瓷、动力电池、储能电源等三大新兴产业集群来势看好。用好用足国家首批老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区政策,以涟源高新科技园为基础,全面启动和推进国家级高新区的创建工作。与中南大学签订产学研战略合作框架协议,新增2个院士专家工作站,园区经济和骨干企业的支撑作用逐步显现,汽车板、三迅新能源、电将军等一批新材料、新能源企业快速成长。积极推进中央、省属驻娄国企“三供一业”分离移交工作,帮助解决影响企业发展的历史遗留问题,为涟钢、冷钢等大型国企扭亏为盈提供了有力支持。上半年,全市实现高新技术产业总产值367亿元,同比增长34%;高新技术产业增加值72亿,增长26%,高于GDP增速17.5个百分点,

比去年同期提升16个百分点。

二是着力扩大有效投资,项目建设实现新突破。强力推进“项目建设大比拼”,上半年,412个重点建设项目累计完成投资264.6亿元,比上年同期增加24.1亿元,其中44个省重点建设项目累计完成投资22.1亿元;22个重点PPP项目,开工落地5个。突出抓好招大引强工作,全市在谈招商项目100多个,总投资1500多亿元,其中投资10亿元以上的项目有40多个。上半年,实现内联引资316.3亿元,同比增长12.08%;利用外资2.5亿美元,同比增长21%。与此同时,积极开展项目并联审批,全面优化审批流程,严格实施“限期办结、逾期间责”制度,切实推行“只跑一次”,着力打造娄底“放管服”改革升级版,有力促进了项目的落地。

三是加快推进新型城镇化建设,城乡面貌发生新变化。全力推进道路提质改造及风貌整治、路网完善工程等2个PPP项目,中心城区“断头路”有望在年底全部打通。全市小城镇基础设施建设重点项目开工53个,完成投资4.1亿元,全面启动高速公路沿线特色小镇建设试点,先期试点8个。行政区划调整取得实质性进展,水洞底镇、蛇形山镇正式移交娄星区管辖。禁燃与殡改集中整治、城乡环境整治、美丽乡村建设成效显著,开展市容环境卫生、交通秩序、农贸市场等七个专项整治行动,创文管卫顺利通过国家卫生城市复审省检。深入实施“综合交通提升三年行动计划”,益娄高速公路、娄底南连接线、龙琅高速公路进展顺利,娄新高速金竹山互通建成通车,娄底大道建设稳步推进,娄涟段建成通车。

四是全面打响生态环境治理战役,生态环境得到新改善。以“天蓝水净地绿”三年行动计划为抓手,深入推进生态环境治理。认真实施湘江流域污染防治“一号工程”,以锡矿山生态环境治理为重点,采取截污、废弃渣处理、植树造林等措施,从根本上整治锡矿山环境问题。积极探索全国

首个“净零碳”地级城市创建工作,已完成孙水河(杨市段)退耕还湿示范项目的规划设计,流转土地1700多亩,先期种植速生碳汇草230余亩,目前正在开展碳排放普查,筹划组建平台公司推进该项工作。积极配合中央环保督查,敞开大门接受群众举报,全力以赴抓好问题整改,所交办的245件信访件全部办结。截至6月底,中心城区空气质量优良率为87.3%,比去年同期提高1.2个百分点,省控及其以上地表水断面和中心城区3个集中式生活饮用水水源地的水质达标率均为100%。

五是坚决打赢脱贫攻坚战,扶贫开发取得新进步。认真开展精准识贫专项行动,以“两个服气”为标准,共排查出不符合贫困条件的建档立卡对象210234人,符合贫困条件的漏评对象111446人,两相比对,减少贫困人口98788人,扣好了脱贫攻坚第一粒扣子。把易地扶贫搬迁作为脱贫攻坚“第一菜单”,探索推行“1+3+”(1层门面+3层住宅+产业配套)集中安置模式,从新化试点的情况来看,效果比较理想,不仅控制了成本、节约了土地、赶上了进度,还保障了后续脱贫,下一步将在全市范围内推广。构建脱贫攻坚全覆盖的组织体系和责任体系,建立了“三张直接联系卡”制度,出台了脱贫攻坚“十条禁令”、易地扶贫搬迁“十个一律不准”,切实将脱贫攻坚责任落实到位。

六是不断加大民生投入,民生实事取得新成效。全力做好十件民生实事,城市棚户区改造、农村建制村全科医生或助理全科医生驻村全覆盖、偏远山区中小学校WIFI无线网络全覆盖等民生实事进展顺利。扎实推进就业创业,新增城镇就业2.23万人,新增农村劳动力转移就业2.48万人,城镇登记失业率控制在4.2%以内。城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8.0%、10.4%。各类教育均衡发展,今年高考全省理科最高分花落娄底,本科上线率再创新高。社会保障水平稳步提高,截至6月底,全市共发放低

保资金2.16亿元,月人均救助水平分别达到278元和130元。上半年,民生支出增长14.4%,占到整个财政支出的65%。

七是全力维护社会大局和谐稳定,底线工作得到新加强。稳妥处置涟源祖保煤矿煤尘爆炸事故,扎实开展安全生产整治专项行动,坚决打好安全生产“十大战役”。部署开展“十大平安创建”活动,着力提高社会治安防控体系建设法治化、社会化、信息化水平。综合运用经济、行政、法律等措施,稳步推进民间融资处置工作,已争取省资产管理公司来娄开展业务,并由财政出资1亿元成立了市金融投资公司,与省资产管理公司合作化解民间融资风险。实行领导定期接访制度和包案制度,重点化解信访积案和重大信访案件,部署开展“无上访乡镇、无上访村”创建活动。面对连续特大暴雨袭击,超过历史极值的雨情汛情,市委、市政府紧急动员,全民参与,千群连心,万众一心,坚决打赢了防汛抗灾战役,全市没有因洪涝灾害死亡1人,没垮一库一堤一坝。

纵观上半年,在“四期叠加”不利影响尚未消除,又遭遇祖保矿难、涟源古塘事件、特大暴雨侵袭的不利局面下,我们取得了整体较好的成绩单,充分体现了各级各部门团结奋进、攻坚克难的毅力和决心,彰显了大家化危为机、砥砺前行的担当和定力,让我们继续保持这股苦干实干、不怕困难、抓铁有痕、踏石留印的作风和劲头,围绕赶超进位目标,突围突进,再接再厉,确保打一场更加漂亮的翻身仗。

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,我市经济社会发展还面临不少的问题和困难:一是经济总量依然不大、发展基础依然薄弱,大项目、好项目不多;二是脱贫攻坚、转型升级、生态环境治理任务艰巨、压力很大;三是民生欠账较多,十大民生实事项目进展不快,灾后重建的工作十分繁重,安全工作压力大,社会矛盾和各种隐患还比较多;四是发展环境

还不优,强揽工程、强买强卖、强行阻工的现象时有发生;五是作风建设仍需加强,部分干部进取意识不强、担当意识不够、责任意识不浓,与工作实际需要还有差距。等等。我们要坚持问题导向,时刻保持清醒,拿出切实可行的具体举措,把这些问题切实解决到位。

二、干字当头、成字见效,全力完成全年目标任务

7月12日,市里召开了娄底市委五届三次全会,审议通过了《中共娄底市委关于实施创新引领开放崛起战略奋力建设富饶美丽健康祥和新娄底的决定》《中共娄底市委关于推动责任心教育向纵深发展的决定》。7月17日至18日,7月19日,省里相继召开了省委十一届三次全会、省政府第八次全会,部署推进创新引领开放崛起战略,省委全会审议通过了《中共湖南省委关于大力实施创新引领开放崛起战略的若干意见》。落实到娄底,落实到各级政府各部门,就是一句话:坚决贯彻省委全会、省政府全会、娄底市委全会精神,以创新促转型,以开放促发展,全力以赴做好下一阶段特别是下半年各项工作,坚决实现“四个确保”。即确保经济社会发展目标任务圆满完成,不打折扣不欠账;确保脱贫攻坚、小康社会、绩效考核进类升位;确保平安稳定,不出大事,少出小事,多出成绩,多出经验;确保群众的满意度、城市美誉度有新的提升。重点抓好以下几个方面的工作:

一是坚决完成脱贫攻坚任务。抓好中央和省里督查、群众举报问题的整改落实,坚决把问题整改到位。严格标准和程序,更加务实、更加精准、更有特色地落实“七大扶贫行动”,在纵深推进上多出成效、多出经验。具体来说,今年要完成97480人脱贫任务,易地扶贫搬迁要完成31166人搬迁、70个集中安置项目、5个分散安置项目(以县为单位打捆)、9755套安置房建设任务。产业扶贫要走特色发展、规模发展之路,按照“资金跟着贫

困户走,贫困户跟着能人走,能人跟着项目走,项目必须跟着市场走”等“四跟四走”要求,壮大村级集体经济,做好光伏发电文章,培育农村经济新的增长点。教育扶贫方面,既要保证义务教育不落一个,又要保证贫困户家里的大学生不辍学一个。医疗扶贫方面,推动落实全科医生全覆盖和分级诊疗制度,让老百姓看病不难、看病不烦、看病不贵。劳务扶贫方面,加强劳动技能培训,帮助贫困户顺利就业。农产品供应方面,对接好供求信息,畅通贫困户农产品的销售渠道。党建扶贫方面,提升村级党组织的凝聚力、战斗力,激励党员在脱贫致富上起模范带动作用。

二是加快推动经济转型升级。以供给侧结构性改革为主线,按照《推进供给侧结构性改革的总体实施方案》,抓好6项重点任务、29个子任务的落实,做好“三去一降一补”文章。突出重点产业,紧盯“中国制造2025”,推动“娄底制造”向“智能制造”转变,加快打造工业升级版,建设钢铁千亿产业深加工基地,培育汽车零部件、新能源储能、住宅工业化三大百亿产业集群。狠抓园区建设,抓紧启动创建国家级高新区工作,推动工业进园区,加速“一区多园”发展,把园区打造成创新引领的先行区、开放合作的示范区、引领和支撑娄底经济发展的桥头堡。促进一、二、三产业协调发展,以“互联网+”为抓手,以工业化思维抓农业,把农业生产与农产品加工、流通,以及文化旅游、健康养老等产业融合起来,支持发展休闲农业、观光农业、体验农业。全面提升现代服务业,大力发展全域旅游、物流、电子商务,加快“水府庙——曾国藩故居”的“PARK-WAY”和“紫鹊界——梅山龙宫——龙湾湿地公园”旅游专线规划。

三是不断加强生态环境治理。全力抓好中央环保督察交办问题的整改落实,确保举报投诉内容查清到位、群众合法诉求解决到位、环保整改措施落实到位、企业违法行为打击

到位、工作责任追究到位。严格环境准入,按照省委副书记、省长许达哲在娄底调研时的指示精神,对引进的企业,一定要全盘考虑,不要引进那些对环境不友好的、安全生产没有保障的企业,不要引进那些只讲规模、处于产业链低端的企业。严格环境防治,以落实省“一号重点工程”和市“天蓝水净地绿”三年行动计划为总揽,扎实推进生态保护与环境治理向纵深发展,实行“河长制”,加强水府庙水库开发利用与保护,抓好锡矿山、涟钢周边等重点区域环境综合整治示范区建设,大力实施重金属污染耕地应急性修复治理,推进煤矿沉陷区综合治理、矿山修复与治理、农村养殖污染整治,深入推进“净零碳”市创建。严格环保执法,按新《环保法》规定,从严查处环境违法行为,始终保持环境执法高压态势。

四是抓紧抓实重点项目建设。围绕目标抓项目,年初确定的目标是,固定资产投资增长18%以上,重点推进400个重大项目、60个重特大项目,确保完成投资800亿元以上,PPP项目年度总投资400亿元以上,目前,项目建设离预定目标还有较大的差距,按照开工一批、建设一批、竣工一批的要求,全力抓好项目的签约、开工、竣工、投产、达产,促进项目快上、快进、快成。及早谋划抓项目,充分利用好现有的政策机遇,加紧谋划一批、储备一批、上报一批新项目,力争在产业发展、城乡建设、生态环保和社会事业等领域取得实质性的突破,确保完成400个重大项目开发谋划任务。同时,要把谋划2018年项目纳入议事日程,争取在申报项目、争取资金时赢得主动。优化环境抓项目,这次全会出台了《关于市政府领导带头抓实抓细项目建设的若干意见》,一共四条,市政府领导要带领干、带头干、带动干,每周安排时间深入项目、工地、企业,定期督查,及时整改,一抓到底,全力服务,全程负责,为项目解决好资金筹措难、用地落实难、环境优化难等问题。

五是着力推进各项改革工作。坚决贯彻习总书记要求“湖南供给侧结构性改革要走在全国前列”，省委书记、省人大常委会主任杜家毫要求“娄底在供给侧结构性改革方面要为全省提供经验”的指示精神，切实抓好“三去一降一补”五大任务的落实，积极探索可复制可推广的改革经验。坚持时间倒排、任务倒查，全面查摆改革过程中存在的问题，认真搞好国企改革、“放管服”改革、农业农村改革等工作，抓好各项改革任务的落实落地。继续推进投融资改革，理顺体制机制，做大做强城投、创投、交通投、文旅投等政府性投融资平台。加快园区简政放权步伐，按照“市直部门放得下，娄底经开区接得住”的要求，推动市直部门向娄底经开区对口放权，切实把园区打造成经济发展最重要的增长极。

六是坚决抓好底线工作。加强社会治安综合治理和信访维稳工作，推行重大事项社会稳定风险评估，全力排查化解矛盾纠纷，营造稳定的发展环境。持续开展安全生产大排查大管控大整治行动，打好安全生产“十大战役”，完成关闭煤矿企业13家、危险化学品企业8家、烟花爆竹企业整体退出、非煤矿山企业能关尽关任务，坚决杜绝重特大事故，遏制较大及以上事故，减少一般事故。认真落实全国金融工作会议精神，让金融回归本源，更好支持实体经济发展；严格控制和化解政府性债务，防范金融风险，牢牢守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。

当前，创文管卫、国务院第四次大督查迎检在即，明年棚户区改造也要迎国检，大家要高度重视，全力以赴做好迎检工作。扎实办好民生十件实事，保质保量落实到位。做好灾后重建工作，加强灾后防疫，严防疫病发生，确保灾区人民有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有地方住、有病能得到及时医治。此外，还要做好计划生育、开放型经济、禁毒、城市管理、基层治理、建议提案办理等工作，按要求完



市体育中心 陈坤/摄

成全年目标任务。

三、勇立潮头、争创一流，努力打造人民满意政府

当今是创新的时代，也是开放的时代。作为政府部门要切实改进作风，主动作为，承担起应尽的责任。

一是用开放的思维谋划全局。要提高站位，跳出娄底看娄底，跳出娄底谋划娄底，用国际化的视野、全球化眼光、互联网的思维，在大局下谋划，在大势中推进，在大事上作为。要解放思想，勤学习、多学习，想出去、敢出去，多到外走走，接纳新思潮，接受新事物。要招大引强，立足“一带一部”和“一带一路”的整体格局，瞄准世界500强、中国500强、民营500强，紧盯长三角、珠三角、京津冀等重点区域和央企、上市公司，敢招商、会招商、招大商。

二是用创新的精神克难攻坚。坚决摒弃不符合娄底发展的老观念、老机制、老办法，在困难中找到新方法，打开新局面，干出新成效。方案制定要上连天线、下接地气、切实可行，拿起来就能干；推进工作要讲求战略战术，注意方式方法，做到成熟一个推进一个，办一件事成一件事；评价成效上要坚持群众立场，关键要看办成

了多少事，解决了多少实际问题，群众到底认不认可、满不满意。同时要锐意进取，发扬敢为天下先的精神，用改革的办法扫除障碍、消除阻力，切实营造稳定公平透明、可预期的营商环境，力争在放管服、园区管理、特色小镇建设等方面有新突破。

三是用严实的作风抓好落实。讲求效率，速度是效率，方法对头是效率，减少失误也是效率，对滞后的工作倒排工期，迎头赶上，对一些难度大的工作，主要负责同志亲自推动，跟踪进度，敲钟问响。敢于担当，对职责范围内的事或集体决定了的事，该哪一级管的，哪一级就要管到位，决不能把矛盾上交，把责任往上推，更不能拖沓、推诿扯皮。提高标准，发扬工匠精神，一丝不苟、精益求精，把每一项工作做细做实，对标一流、争创一流。

下半年的工作任务繁重而艰巨。让我们牢牢抓住发展这个主题，认清形势，统一思想，坚定信心，狠抓落实，以更足的干劲和更实的作风，不断开创各项工作的新局面，确保全面完成全年目标任务，以更加优异的成绩迎接党的十九大胜利召开！

责编：刘朝阳



强化使命担当 开展“两无”创建

做好信访工作,务必注重标本兼治。治标就是要化解问题,解决已经发生的信访矛盾和问题,减少存量;治本就是要防止信访问题发生,注重源头防控,从基层基础抓起,减少信访增量

◎ 市委常委、政法委书记 尹华凯

今年是党的十九大召开之年,也是信访工作任务极其繁重而艰巨的一年。中央和省委、省政府将做好今年信访工作作为一项重要政治任务来部署推进,年初中央综治委就依法处置非正常上访及群体性事件召开专门会议,6月20日省委理论学习中心组(扩大)会议邀请国务院副秘书长、国家信访局局长舒晓琴就信访工作作专题辅导。市委、市政府高度重视信访工作。年初伊始,市委先后召开市委常委会议、市委政法信访工作会议,研究部署全年工作;4月18日,荐国书记主持召开信访维稳工作研判会议,为全市信访突出问题“把脉问诊开处方”;5月19日,市委常委会会议就信访积案化解和“无上访乡镇无上访村”创建等工作进行专题研究。懿文市长十分关注基层社会治理创新和信访问题源头治理工作,具体指导和推动了村民议事会制度相关文件出台。

这次会议,把县、乡以及市直单位、信访工作联席会议专项工作组的同志请过来,主要目的就是紧紧围绕喜迎十九大和服务十九大这一主题,提前谋划、精心部署,全面推进信访

问题源头治理和信访积案化解工作,全面落实信访工作责任,努力实现全市信访总量大幅下降,信访秩序根本好转,为党的十九大胜利召开营造安全稳定的社会环境。

做好信访工作,务必注重标本兼治。治标就是要化解问题,解决已经发生的信访矛盾和问题,减少存量;治本就是要防止信访问题发生,注重源头防控,从基层基础抓起,减少信访增量。下阶段关键要抓好深入推进化解信访积案和创建“无上访乡镇无上访村”两项重点工作的落实。

一、扎实推进信访积案化解

实践证明,开展信访积案化解,是破解信访难题、助推信访形势根本好转的重要抓手。根据中央、省关于化解信访积案的安排部署,市委、市政府决定在全市开展“信访积案攻坚”行动,全面推进信访积案“清仓见底”。

一是率先垂范,分级落实包案责任。今年5月,市里以两办的名义,印发了《娄底市2017年度市级领导带案下访包案处理信访问题活动方案》,对37个疑难信访问题,全部由市四大家领导及法、检两院院长共37名副厅

实职领导包案,并明确属地、属事部门相关负责同志为主办人和协办人。同时,此次会议上,市委书记、市人大常委会主任李荐国对2017年以来新发生的进京赴省上访的157个重点问题,向各县市区、信访工作联席会议各专项工作组予以专门交办。各县市区、娄底经开区及市直有关单位要严格按照“属地管理、分级负责”和“谁主管、谁负责”的原则,认真落实包案责任,带头化解突出问题,形成一级带一级、层层抓落实的工作格局。特别对“三跨三分离”问题,事发地或有权处理机关是处理和化解的主体责任主体,要主动协商有关地方和部门推动解决;信访人户籍地和常住地承担协办责任,积极配合、主动协助做好化解和人员稳定工作,主办和协办双方均要明确包案领导,加强沟通,不推不拖,推动问题合力解决。

二是精准施策,分类推进多元化化解。全体包案领导要综合协调各方,按照“四个重新”(重新组织专班、重新受理接待、重新调查审理、重新研究处理)的工作原则,通过带案下访、领导约访等方式,当面听取信访人和相关方面意见,亲自研究解决办法,

亲自做信访人工作,组织责任单位、责任人员和社会力量,力促信访人息访息诉;县市区和市直相关部门要主动履职、积极担当,综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、调解、疏导等办法,切实解决好群众的合理合法诉求;市信访工作联席会议各专项工作组要对各自领域的突出信访问题砍土分方,加大牵头处理的力度,对涉及成员单位的信访问题,以专项工作组的名义进行交办、督办,压实属事单位责任。同时,充分发挥劳动人事、医疗卫生、建设物管、民间融资、征地拆迁、道路交通等重点领域信访矛盾调解中心的行业专业性调解优势,推动问题系统性解决。

三是要因人制宜,全面强化疏导稳控。按照“信访诉求合理的解决到位、诉求无理的思想教育到位、生活困难的帮扶救助到位、行为违法的依法处理”的标准,认真做好信访积案的报结审核工作。对一些诉求不符合现行法律政策,但确有实际困难的,以合理方式帮扶救助到位;对于那些合理诉求已得到处理,但仍反复缠访闹访或确有心理障碍的信访人,积极进行心理疏导,安排律师、心理咨询师、社会志愿者、有丰富信访工作经验的人员,采取交心、解惑、析理等方式,缓解信访人心理压力,排除其心理障碍,促进信访问题的化解;对诉求过高或要求无理,且执意缠访闹访,造成社会不良后果或不良影响的,协调有关方面,坚决依法处理。

二、深入开展“无上访乡镇无上访村”创建活动

创建“无上访乡镇无上访村”是市委、市政府加强信访问题源头治理、强化信访基层基础工作的一项重要创新举措,各县市区要结合实际,认真组织,整体推进。“无上访乡镇无上访村”创建的总体目标是:乡镇(街道)辖区年度内无赴省进京越级上访、无到市群体性上访事件和无因信访问题引发的极端恶性事件、负面舆情炒作事件;村(社区)年度内无到市(含市级)以上越级上访、无到县群体

性上访事件和无因信访问题引发的极端恶性事件、负面舆情炒作事件。

一是畅通基层信访渠道。乡镇(街道)要建设不少于30平方米的群众来访接待场所,配置工作需要的办公设备,公开服务承诺和来访接待流程;每个工作日安排1名领导干部在信访接待场所值班接访。全面推进信访信息系统纵向联通到乡镇(街道),引导群众通过电子邮件、热线、微信公众号等形式反映诉求。

二是加强基层信访队伍建设。按照“严进、严管、优出”的原则,不断加强基层信访干部队伍建设。乡镇(街道)设置信访室,配备专职信访干部,并保持相对稳定;选优配强村(社区)“两委”班子,提高基层党组织的凝聚力、战斗力,发挥基层党员在服务群众、构建和谐社会中的示范引领作用;村一级要普遍配备综治维稳专干,并兼任村级人民调解委员会主任,加强社会矛盾纠纷的调处。

三是创新基层信访工作机制。建立健全“群众工作站+网格化”的机制,形成全覆盖的群众工作网络;推行社会治理网格化服务管理,通过合理划分网格,确保社会治理村(社区)不落户、户不落人;试点村(居)民议事会制度,从村支“两委”、两代表一委员、乡贤“五老”、群众代表中推选15-21名成员,建立村(居)民议事会,把预防矛盾纠纷、维护农村社会和谐稳定纳入村民议事会议事内容,充分发挥村级党组织在基层矛盾纠纷化解中的领导核心和战斗堡垒作用,引导社会各方积极参与矛盾纠纷化解;推行信访代理制度,创新结对帮扶和心理疏导等工作机制,组织动员律师、社会志愿者等第三方力量,参与信访工作。

四是规范信访事项办理程序。加强信访问题源头治理,坚持民主决策、科学决策,坚持依法行政、依法办事,从源头上预防和减少信访矛盾纠纷;健全完善矛盾纠纷排查调处制度,乡镇(街道)每半月、村(社区)每周组织一次矛盾纠纷排查,矛盾纠纷

及时就地化解率确保达到95%以上;认真办理初信初访,大力推行信访事项简易办理,提高初信初访办理质量和效率。

五是严格考核验收。对经考核验收认定的“无上访乡镇”,由市委、市政府授牌表彰;市、县财政共同奖励15万元。对上年度进京非正常上访突出,本年度未发生进京非正常上访的乡镇,设立进步奖,市、县财政共同奖励8万元。对“无上访村”的奖励,由各县市区制定具体奖励标准。各县市区要按照创建工作要求,加强组织领导,精心组织实施,确保创建工作全面推进。

开展信访积案化解和“无上访乡镇无上访村”创建等工作,主要目的是进一步强化基层信访工作责任,不断提高基层解决信访问题、化解社会矛盾的能力和水平,有效遏制信访问题上行,努力建设富饶美丽健康祥和新娄底,以安全稳定的社会环境迎接党的十九大胜利召开。我们要提前谋划,全面启动十九大期间信访维稳工作机制。加大领导干部接访力度,抓好值班备勤和信息报送,强化统一调度指挥。要多措并举,统筹推进进京非访依法治理。具体是强化排查化解,抓牢重点防控,落实清劝接返,强化依法处置。要压实责任,确保信访维稳工作各项举措落地生根。具体是强化组织领导,加强督导推进,严格问责追责。十九大信访维稳工作已经吹响了集结号,打响了发令枪。全市各级各部门要严格按照市委、市政府的统一部署,以化解信访积案和创建“无上访乡镇无上访村”活动为抓手,真抓实干,再接再厉,攻坚克难,全力实现市委、市政府工作目标,以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开!

(本文系作者在全市化解信访积案暨创建“无上访乡镇无上访村”动员大会上的讲话摘要,标题为编者所拟)

责编:谢凌云



创先争优开新局

砥砺奋进保平安

两保一促,战果辉煌;三大战役,捷报频传;四项改革,次第开花;服务大局,功不可没;队伍建设,亮点纷呈

◎ 副市长、市公安局局长 王成良

这次会议主题是对党的十九大安全保卫工作进行全面动员部署,会议还将向先进集体、典型模范代表授奖,向从警30年的民警授予荣誉勋章,向光荣退休民警授予荣誉纪念章,目的是号召大家向先进、典型学习,创先争优,砥砺奋进,不断开创公安事业新局面。

一、总结成绩,信心满怀

两保一促,战果辉煌。年初,市公安局党委在全市部署了为期三个月的“保稳定、保民安、促发展”大比拼活动,各级公安机关组织重兵维稳、尖兵破案、精兵整治,“比”出了精神,“拼”出了业绩。社会大局持续稳定。活动期间,收集情报信息353条,成功处置化解群体性事件52起,稳控上访人员341名。实现全市、全省、全国“两会”“元旦”“春节”敏感节点安全稳定。治安状况持续向好,呈现“三降三升”良好态势,即:全市刑事立案4687起,同比下降15.76%;命案立案10起,同比下降23.07%;侵财案件4483起,同比下降20.73%。破案1890起,同比提高8.1个百分点,命案实现全破,娄

底中心城区未发生一起命案;抓获犯罪嫌疑人1488名,同比上升38.42%。全市查处治安案件6003起,同比上升5.9%;成功侦破一批大要案件,其中有15起有影响的案件受到表彰。公共安全万无一失。交通事故下降25%,火灾事故下降78%,全市没有发生重大交通事故、特大以上火灾事故、治安灾害事故,圆满完成了各类安保任务31起。

三大战役,捷报频传。打处非工作强力推进。明确提出“有案必查、案不漏罪、罪不漏人”,市区两级新抽调100名民警专司娄底中心城区打处非工作,全力攻坚10起大案,抓获犯罪嫌疑人30人,移诉6案10人,案值7亿余元。成功抓获14名多年在逃非法集资犯罪嫌疑人。治理电信诈骗卓有成效,战果在全省排名第1位,成功侦破了“2017.1.06”“2016.12.31”等2起公安部督办的特大电信网络诈骗案,今年3月29日,市公安局联手广东警方成功破获了公安部督办的“1.06”特大网络私彩诈骗案件,刑事拘留犯罪嫌疑人214名,捣毁利用私彩网站实

施诈骗犯罪窝点36个,取缔网络私彩诈骗平台50个,查扣银行卡145张、电脑129台、手机96台及存储设备等一大批作案工具,公安部专门发来贺电,省公安厅专门召开新闻发布会,被中新社、中央电视台等36家中央、省、市主流媒体广泛报道。发展环境持续优化。建立配强处置“三强”案件和优化经济发展环境应急处置专业队伍,全市共出动警力1089人次,发动干部群众706人次,化解矛盾纠纷153起,整治重点场所85处,教育、训诫321人,抓获作案成员135人,办理行政案件28起,行政拘留82人,办理刑事案件20起,刑事拘留27人,全市经济发展环境进一步优化。

四项改革,次第开花。警务机制改革全速推进。市县两级指挥情报中心、侦查实战中心、治安防控中心、新闻舆情中心全部建成并实体化运行,14个城区派出所和13个农村派出所建成了集“指挥调度、视频监控、情报研判”一体的综合警务指挥室,市、县、所三级一体现代警务机制基本建立。机构编制改革进展顺利。市局机

构职能及设置进一步理顺。建立健全警力编制动态调整机制,130人充实到侦查办案等基层一线,推动警力配置向案件多、任务重的地区、部门和基层一线倾斜。科信投入改革稳步推进,警务保障改革有序开展。

服务大局,功不可没。围绕村(社区)两委换届选举工作,共排查问题干部32人,查处破坏选举案件26起,行政处罚35人。围绕脱贫攻坚,强力查处系列串通招投标案件,刑拘17人,冻结赃款3200万元,得到了中纪委、省纪委领导的高度评价。围绕环境保护,严肃查处系列破坏环境案件,刑拘8人,获得了中央环保督察组的充分肯定。围绕安全生产,积极稳妥处置煤矿安全事故,打击处理嫌疑人5名。围绕优化发展,建立便民服务中心。出台互联网预选机动车牌、添置自动办证机等便民利民举措,全面启用户政业务电子档案管理系统,让群众办事更方便快捷。窗口服务群众满意度达到100%。全市公安机关共出动警力4228人次,参与抢险救灾2500余次,直接救助、协助转移受灾群众19345人。钢城分局民警在洪水中托举婴儿转移事迹,被群众拍成视频网传后,点击关注播放量达3000多万次,被网民誉为“最美托举哥”。

队伍建设,亮点纷呈。坚持铸魂育警。部署开展“两学一做”学习教育暨责任心教育常态化制度化、“迎接十九大、忠诚保平安”主题教育实践等一系列活动,市局机关党建工作赢得省委常委、组织部部长王少峰的充分肯定,江西、山西等外省、省内其他市州和市直、县级兄弟单位纷纷来市局考察交流。强化素质强警。选派153人次参加各类培训班。举办各类培训班16期539人、警衔晋升培训班3期144人、专业培训班12期360余人,民警素质大幅提升,新增技术职称人员25人。突出暖心惠警。双峰、新化、涟源、娄星民警职务与职级并行落实到位。为民警统一办理意外伤害保险、补充医疗保险、工伤保险,购买团体职业风险补充保险。激励创先争优。

建立火线记功、火线入党、火线提拔等战时奖励机制,争先创优氛围日渐浓厚,全市公安机关共有12个集体、217名个人立功受奖。公安部先后2次发电对我市维稳处突和打击犯罪工作予以通报表扬,市公安局多项工作受到省公安厅表彰。5月19日在全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会上,我市公安机关囊括了此次全国公安系统“国字号”先进大满贯,涟源市公安局被评为全国优秀公安局,人口与出入境管理支队出境大队被评为全国优秀公安基层单位,李贝被评为全国特级优秀人民警察,苏智峰被评为全国优秀人民警察。

二、分析形势,严阵以待

当前,我市社会治安总体平稳、态势可控,各项工作顺利推进、卓有成效。但是,我们也必须清醒地认识到:对敌斗争形势复杂严峻,人民内部矛盾碰撞叠加,打防管控任务繁重艰巨。刑事发案仍在高位运行,黑恶犯罪、黄赌毒、盗抢犯罪屡禁不止。流动人口管理服务、高危人口的管控、特殊犯罪人群的收治、危爆物品的监管、食品药品安全的保障、虚拟社会的管理等还存在诸多薄弱环节。面对问题,我们不能回避;面对困难,我们要勇于攻克。

三、英勇奋战,务求全胜

一是坚决打赢维护社会稳定保卫战。全市公安机关要坚持主动进攻、先发制敌,严厉打击敌对势力、敌对分子的捣乱破坏活动。进一步强化情报信息搜集研判工作,固化“日研判周会商月通报”情报信息综合研判机制。坚持防范在先,加强摸排管控,坚决防止发生暴恐案事件。严格落实网上防范控制措施,严防网上恶意炒作和有害信息传播。加强对重点人员的管控,切实把重点人员稳控在当地,把矛盾化解在基层,把问题消灭在萌芽状态。

二是坚决打赢惩治犯罪主动仗。自7月1日至12月31日,组织全市公安机关开展为期半年的“三打三整治”专项行动。借力侦查实战中心,更快

破大案,更多破小案,更好办要案。完善打击犯罪合成作战机制,坚持命案必破、黑恶必除、盗抢必打和黄赌必惩,落实打击电信诈骗犯罪新机制,最大限度地集成侦查手段,全面提升打击效能。严格落实每案必勘、每案必侦,全市公安机关要牢固树立“案件不破、心里难过,案犯在逃、心急火燎”的责任意识,切实强化公共安全管理,不断加强枪爆、寄递物流业和消防安全隐患管控处置,全力以赴投入到“三打三整治”专项行动中。

三是坚决打赢治安防控阵地仗。强力推进科技信息化提质工程。通过警务云,构建一个资源集约型、环境友好型、可持续发展的娄底公安信息化建设应用新模式;通过天网工程,实现视频监控全覆盖、视频应用全领域。强力推进基层基础提质工程。出台《关于进一步加强全市派出所和社区警务工作的意见》;建设“三圈防控”“四门落锁”的综合防线;年内必须建成环市公安检查站6个,电子卡口9个;出台推进实名制落实工作方案,力争8月份十大重点领域实名制全面实施。强力推进治安防控中心提质工程。市县两级治安防控中心既要按标准建好,又要实体化运作,真正服务治安防控实战需要,提高立体防控效能。加强街面巡逻防控网。在固化公安武警“联勤巡逻”机制的基础上,积极构建网格化大巡防工作格局。完善110与“12345”服务平台互联互通机制,不断增强群众安全感。加强重点人员、重点部位管控。加强全市重点人员一体化管控;强化对人员密集场所的动态管控;全面落实寄递物流“三个100%”;建立收缴枪爆物品举报奖励基金、民爆物品信息系统,防范于未然。

(本文系作者在全市公安机关“迎接十九大 忠诚保平安”誓师动员大会暨授奖授勋仪式上的讲话摘要,标题为编者所拟)

责编:谢凌云



01 黄兰香到双峰县督查脱贫攻坚

7月9日到10日,省委常委、省委统战部部长黄兰香赴双峰县督查脱贫攻坚工作,强调要坚定信心,保持定力,紧紧围绕“精准”二字,实之又实、细之又细做好脱贫攻坚各项工作,确保双峰县2018年真正实现整体脱贫。市委书记、市人大常委会主任李荐国,市委副书记、市长杨懿文陪同督查或参加情况反馈会。(刘婷/摄)

02 谢建辉到新化县调研信访工作



7月27日,省委常委、省委秘书长谢建辉一行深入新化调研信访工作,先后考察了上梅镇立新桥社区信访维稳网格化管理、上梅镇信访积案化解以及新化县解难办工作情况,听取了娄底、新化两级信访工作情况汇报以及娄底关于几件重点信访事项的办理情况汇报。市委书记、市人大常委会主任李荐国,市委副书记何文君分别陪同。(刘婷/摄)

03 胡旭晟到涟源市开展脱贫攻坚常态化联点督查



7月27日，省政协副主席胡旭晟率督查组到涟源市开展脱贫攻坚常态化联点督查工作。先后现场督查了涟源市经开区长车村和码山镇雷锋村脱贫攻坚工作开展情况，入户走访了新识别的贫困户，查阅了有关台账资料，并主持召开涟源市脱贫攻坚常态化联点督查见面会，全面听取了涟源市脱贫攻坚工作情况汇报。市政协主席姚兵、副市长梁立坚陪同。（谭卫丰/摄）

04 全省农村能源工作暨安全生产管理培训在娄举行

7月4日至5日，全省农村能源工作会议暨安全生产管理培训在娄底华天宾馆举行。省农委副主任兰定国就全省农村能源工作和沼气安全生产作重要讲话，副市长梁立坚为会议致欢迎辞。来自全省市州、县区的农委及能源办负责人共200余人参加。（弋夫/摄）

本栏责编：谢凌云



1日 我市启动防汛Ⅱ级应急响应。李荐国、杨懿文分别在市防指坐阵,组织召开紧急会商会,并现场拟定娄底市防汛保安紧急令。

2日 省委书记、省人大常委会主任杜家毫与李荐国同志通话,对我市防汛抗灾工作作出重要指示。李荐国与各县市区主要负责同志逐一通话,转达家毫书记的亲切关怀,传达家毫书记的重要指示,并就抓好落实提出明确要求。

同日 省委常委、省国资委党委书记胡衡华到新化县督导防汛抗灾工作,李荐国同志陪同。省水利厅副厅长陈绍金、市领导何文君、向世聪参加会商会。

3日 洪峰安全过境。省民政厅厅长唐白玉到新化县现场指导救灾工作,慰问受灾群众和各级民政干部。何文君陪同。

4日 李荐国、杨懿文对冷水江市锡矿山地区环境综合治理问题进行“会诊”。方建荣参加。

5日 李荐国主持召开市委书记专题会议,听取五届市委第二轮巡察综合情况、首轮巡察问题整改情况、省委巡视反馈意见整改情况的汇报,研究部署下一轮巡察工作。杨懿文、何文君、徐勇、华学健出席。

6日 召开全市化解信访积案暨创建“无上访乡镇无上访村”动员大会。李荐国、杨懿文、何文君、尹华凯、肖有胜、王成良、高鑫参加会议。

7日 召开市委常委会议,学习贯彻省委书记、省人大常委会主任杜家毫,省政协主席李微微,省委常委、省国资委党委书记胡衡华的有关讲话精神;研究全市防汛救灾工作。

9日-10日 省委常委、省委统战部部长黄兰香赴双峰县督查脱贫攻坚工作。李荐国、杨懿文陪同督查或参加情况反馈会。

10日 召开全面建成小康社会推进工作会议。李荐国、杨懿文、何文君、华学健、张希慧、向世聪、肖有胜等参加。

11日 召开市委常委会议,学习贯彻省委书记、省人大常委会主任杜家毫在部分贫困县县委书记座谈会上的讲话精神和省委常委、省委统战部部长黄兰香在双峰督查脱贫攻坚工作时的讲话精神,审议《娄底市市属投融资公司重大事项报告暂行规定》,研究申创国家级高新技术产业开发区工作。

13日 中共娄底市委五届三次全体会议在娄底华天湖南厅AB厅举行。会议审议并原则通过了《中共娄底市委关于实施创新引领开放崛起战略奋力建设富饶美丽健康祥和新娄底的决定》《中共娄底市委关于推动责任心教育向纵深发展的决

定》《中共娄底市委五届三次全体会议决议》,补选刘道阳、童成功同志为市委委员。李荐国同志受市委常委会委托,向全会作工作报告,并作总结讲话。杨懿文同志主持,何文君、姚兵、谢志雄、徐勇、华学健、张希慧、吴建平、向世聪、尹华凯等出席会议。

19日 召开市委常委会议,传达贯彻省委十一届三次全体会议和省政府第八次全体会议精神,研究行业扶贫工作。

20日 召开娄底市第五届人民代表大会常务委员会第三次会议,表决通过了人事任免事项和有关《决议》《决定》,审议了贯彻实施《专项规划》的报告和《孙水河保护条例(草案·二次审议稿)》。李荐国同志主持会议,杨懿文同志列席。

21日 召开娄底中心城区房地产业“解难题、促发展、保稳定”专项行动工作推进会,李荐国、杨懿文、张希慧、吴建平、向世聪、陈旌、王成良参加。

25日 召开市委常委会议,传达贯彻全省脱贫攻坚巡查整改工作会议精神,研究纵深推进脱贫攻坚的具体措施;听取党风廉政建设与纪检监察工作汇报,审议《娄底市运用监督执纪第一种形态开展党内谈话的实施办法(试行)》。

同日 召开2017年市政府第二次全体会议,贯彻落实省委十一届三次全会、省政府第八次全会和市委五届三次全会精神,全面总结上半年政府工作,安排部署下半年工作。

26日 召开娄底市社会科学界联合会第三次代表大会,李荐国、何文君出席开幕式。吴建平、彭增光、李有才、肖扬、席伏应参加会议。

27日 省委常委、省委秘书长谢建辉一行深入新化调研信访工作,李荐国同志陪同。省委副秘书长曾智夫,省信访局副局长王梦辉,市领导何文君、向世聪、尹华凯、王成良参加。

同日 省政协副主席胡旭晟率督查组到涟源市开展脱贫攻坚常态化联点督查工作。姚兵、梁立坚陪同。

28日 李荐国、杨懿文率队走访慰问驻娄官兵和军休老干部。

31日 召开市委常委(扩大)会议暨市委中心组学习会议,学习习近平总书记7月26日在省部级主要领导干部专题研讨班开班仪式上的重要讲话精神。

同日 召开娄底市创建国家高新区动员大会。科技部高新司原司长、科技部高新区升级调研评审组组长赵玉海作专题辅导。李荐国同志主持会议,杨懿文同志作动员讲话。

责编:谢凌云

大事记(七月)



全力推动改革在基层落地生根

精确对标,确保改革不偏向;精准发力,确保改革不散光;精细服务,确保改革不落空

◎ 娄星区委书记 彭健初

《将改革进行到底》高度概括了党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚定不移高举改革开放大旗,带领全国人民推进全面深化改革的伟大实践和光辉历程。作为县级地方党委政府,必须对照顶层设计,结合地方实际,把改革融入经济社会发展全方位,贯穿经济社会发展全过程,做到既通“天线”、又接“地气”,确保全面深化改革在基层落地生根。

精确对标,确保改革不偏向。中央制定出台的每一项改革方案,都是改革实践最直接的理论依据,是基层改革探索不偏向、不跑题、不走样的保证。娄星区坚持学深悟透中央改革精神,在顶层设计的框架内积极发挥主观能动性,出实招、办实事、求实效。比如在司法体制改革中,娄星区人民法院作为非试点法院,没有等待观望,而是紧紧牵住司法责任制改革这个“牛鼻子”,率先全面启动改革,得到了最高人民法院和省、市的肯定和推介。特别是,采取与湖南人文科技学院深度合作,选拔优秀大学生来实习培训,签约留用培养法官助理的办法,打造了“1名法官+1名法官助理+1名书记员”的全新模式,在全省开了先河;全面实施员额法官案件质

量终身负责制,真正实现“让审理者裁判,由裁判者负责”。比如今年我们严格按照市委、市政府的决策部署,圆满完成区划调整改革,蛇形山镇和水洞底镇2月15日正式挂牌以来,各项工作加速融合、齐头并进,形成了合大合强、合心合力的可喜局面。

精准发力,确保改革不散光。改革工作千头万绪,只有抓住重点、瞄准靶心、精准发力,才能抓得住、抓得实、抓得好。近年来,我们在治安维稳任务繁重的情况下,努力探索社会治安防控市场化运作、社会化参与的有效途径,取得了政府减压、政法部门减压、人民群众受益的明显成效。投入1000多万元推进平安乡村电子监控系统建设,采用BOT模式推动城区电子监控“天网工程”建设,在全省率先实现城乡一体电子监控全覆盖;将基层治安巡逻、物业安保等纳入政府购买服务范畴,向社会公开录聘协辅警380名,有效缓解了警力不足的压力,2016年我区荣获全省综治工作先进单位。今年3月,针对蛇形山镇存在的涉黑涉恶、网络诈骗、涉赌涉毒、非法上访、民事伤害、环境不优、地下六合彩泛滥等突出问题,区里成立七个工作小组,开展为期半年的专项治理,目前已打击处理各类违法犯罪人员72人,该镇2至7月无一例进京非访。着力把全面从严治党推向纵深,今年4月我区出台《关于严禁领导干部违规插手干预工程项目和政府采购行为的规定》,明确“谁打招呼谁追责、谁听招呼谁追责、谁不报告谁追责”,实施以来各方面反响良好;

今年5月率先开展党员领导干部“八小时以外”监督试点工作,通过逐一走访,探索建立了单位、个人、家庭、社会“四位一体”的动态监管模式。

精细服务,确保改革不落空。当改革进入攻坚期和深水区,面对阻碍发展的“堵点”、群众办事的“难点”、公共服务的“盲点”,我们不避不让、不推不卸,勇于创新、勇于突破,充分释放改革红利,全力提高群众的获得感和幸福感。去年以来,我们在全国率先推行“被征地农民养老贷”,为没有缴费能力的被征地农民提供信用贷款,专项用于缴纳养老保险,失地农民不用抵押担保,不用缴纳一分钱,贷款参加城镇企业职工基本养老保险,每个月扣除本息后,还可以领取404元到858元不等的养老金,深受群众欢迎。在化解城区大班额问题上,我区投入4.5亿元,新建学校3所,改扩建学校14所,新增学位15500个,实现中心城区义务教育学校班额新生60人以下、老生75人以下的目标,被省委省政府认定为教育强区。针对群众“看病难、看病贵”问题,我区全面开展“健康快车”下基层活动,第一轮共为5.9万余名群众进行免费体检,并全部建立“健康档案”,第二轮已为3.7万余名群众完成健康体检,做法经验被人民日报等媒体推介。

夯基方能垒台,积厚才能成势。面对新时期更加艰巨复杂的改革任务,唯一一马当先的干劲、一往无前的冲劲、一抓到底的韧劲,才能激发新动能、释放新红利、开创新局面。

责编:陈韬



推进六大提质工程 加快转变发展方式

攻坚；补齐“四块短板”，推进民生提质改善；抓好“四个到位”，高位推动全面深改；坚持“一个转变”，大力推进产业提质；建设“两型社会”，推进环保提质

◎冷水江市委书记 李建华

近年来，冷水江市着眼转变发展方式、调整经济结构，以全面深化改革为动力，以供给侧结构性改革和六大提质工程（工业提质转型、三产提质升级、农业提质增效、城市提质扩容、环保提质攻坚、民生提质改善）为核心，加快传统工业城市转型升级，经济发展内生动力不断增强。

一、抓好“四个到位”，高位推动

全面深改

我们突出抓好“四个到位”，全力部署推动各项改革工作。一是组织领导到位。冷水江市委深改组每年至少专题研究改革工作4次，市级领导每年至少专题研究所联系的重点改革事项2次。二是责任落实到位。把改革工作纳入全市综合绩效目标考核。对8个改革专项小组和涉改单位下达任务清单，明确改革时间表和路线图。三是考核督察到位。出台《全面深化改革考核办法》，明确考核对象、内容和结果运用，采取专项督察的方式，定时和不定定时进行督察。四是改革保障到位。出台《关于规范鼓励改革试点和探索的实施方案》《正向激励机制》和《容错纠错机制》，为大胆改革者撑腰，充分调动改革者的积极性。

二、坚持“一个转变”，大力推进产业提质

大力实施创新引领开放崛起战略，推动经济发展由资源消耗增长型向创新驱动型转变，引领经济发展新常态。一是去除过剩产能。2016年8月以来，关停煤矿7家，锌厂1家，化工厂1家，烟花爆竹企业3家。全市煤炭企业仅剩16家，年底还将关闭7家。二是致力工业提质。改造提升传统产业，近年来，金电、金富源碱业、冷钢等传统工业增加值增速较快，分别为74.35%、12.47%、6.54%。培育发展新兴产业，打造紧固件制造、生物医药、新材料等新兴产业集群，天宝紧固件、泰和不锈钢工业增加值增速分别达74.35%、38.06%。园区开放成效显著，引进汇鑫电子陶瓷、紧固件配套平垫、有机玻璃、三A纳米产业园、高效节能电机等项目，实现合同引资3.6亿元。三是优化产业结构。推进三产提质升级，电子商务产业发展迅速，建设2个电商产业园，2017年已入驻规模电商100余家。推进农业提质增效，不断深化农业供给侧结构性改革，形成了航天育种、铨山葡萄、三尖黄桃等一大批农业品牌和专业合作社。2016年底，三次产业比重为3.7:65.4:30.9，服务业比重比2015年提高

5.5个百分点。

三、建设“两型社会”，推进环保提质攻坚

出台《天蓝水净地绿三年行动计划实施方案》《重金属污染防治“十三五”规划》《锡矿山示范区实施方案》，统筹推进城市、乡村、矿山“两型社会”建设。一是建设宜居城市。大力推进城市提质扩容，积极创建国家文明、卫生、园林城市。今年，新城大桥、金竹山互通顺利通车，大乘山国家森林公园创建工作有序推进，城市空气优良率和绿化覆盖率分别提高到70.7%和37.1%。二是建设美丽乡村。冷水江全市域推进新农村建设，多次被评为全省新农村建设先进县市，禾青镇被认定为全国特色小镇，铨山镇农科社区被评为全国美丽宜居示范村庄。整市推进农村环境综合整治工作通过省里验收，整治经验在全省推广。三是建设“两型”矿山。以重金属治理为重点，积推进锡矿山转型发展示范区建设，加快百年老矿区转型。各类固废已经处理和正在处理的约3600万吨，占总数的50%。二氧化硫日均浓度值比整治前下降了76.7%；青丰河万民桥断面砷、镉浓度平均值比2012年分别下降92.2%、71.3%。

四、补齐“四块短板”，推进民生提质改善

在推进结构优化、生态文明的同时，努力补齐民生、公共服务等短板。一是补齐脱贫攻坚短板。2016年，实现2385人脱贫、2个省级重点贫困村退出。二是补齐行政效率短板。做好“放管服”文章，今年，共调整审批事项35项，取消26项，行政审批事项减少至184项。三是补齐创新创业短板。今年上半年，市场主体快速增长，新增私营企业270户，个体工商户1579户，城镇新增就业2991人，失业人员再就业1728人。四是补齐教育医疗短板。群丰学校、湾田学校建设加快推进。大力开展健康冷水江建设，分级诊疗、公立医院综合改革有序推进，人民群众获得感和幸福感不断提升。

责编：吴成贵

以敢做善成的精神狠抓改革落实落地

做改革的坚定拥护者,做改革的积极践行者,做改革的开拓探索者

◎ 涟源市委书记 谢学龙

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央部署推进全面深化改革,在中华大地上描绘出一幅浓墨重彩、波澜壮阔的改革生动画卷,回应着历史之问、人民之问和时代之问。涟源素来具有改革的土壤和精神,改革开放以来,一代又一代涟源人敢当改革尖兵、勇立时代潮头,创造了辉煌业绩。在新的历史时期,涟源市委市政府高举改革旗帜,以“敢做善成”的精神,推动各项改革举措落实落地。

做改革的坚定拥护者。全面深化改革是党中央基于对国内外新形势、治国理政新要求、经济发展新常态的准确研判而推出的,是坚持中国特色社会主义道路的必然要求,是推进中华民族伟大复兴的强大动力。涟源作为资源枯竭型城市,近年来,随着宏观政策的调整和市场环境的变化,传统支柱产业日益低迷,发展面临前所未有的严峻考验,城乡差距和居民收入差距依然较大,教育、医疗、食品药品安全、生态环境等关系群众切身利益的问题较多,等等。发展中遇到的问题,必须用发展的眼光、用改革的手段才能解决。面对难啃的“硬骨头”,我们牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,将思想行动统一到中央的战略部署上,坚定不移拥护和推进改革,在直面问题中全面深化改革,凡上级部署的改革事项,我们坚决响应、全力推动,确保上级改革部署落到实处,推动改革在基层落地生根。

做改革的积极践行者。习近平总书记系列讲话中多次强调,改革要在落细落小落实上下功夫。县市作为各项改革任务落地落实的“最后一公里”,必须要有抓铁有痕、踏石留印的实干,才能顺利渡过深水区,啃下“硬骨头”。以高位推动促任务落实。针对基层改革推进的难点,涟源市建立了改革工作“三个一”机制,即市委常委会每季度听取一次汇报,专项小组每月进行一次推动,改革办每月进行一次调度,力求改革推进规范化、常态化。同时,把改革工作纳入市级领导重点工作范围,定期开会讲评推进。高位推动改革在涟源市成为常态,有力保证了改革任务的落实落地。以调度督察促任务落实。改革是系统工程,一项改革任务往往涉及多个部门和多个环节。特别是全面深化改革推进到今天,“好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头”,针对基层有时确实存在的不想改革、不愿改革、甚至抗拒改革的情况,涟源市以经常调研调度和密集督察评估全面了解改革推进中的疑点、难点,及时掌握各项改革推进情况,加强各个部门有效协调配合,确保各项改革综合统筹协调推进。三年来,涟源市铺排改革任务505项,完成改革任务326项,有效解决了一批制约发展的重大难题,激发了市场活力和社会投资创业热情。

做改革的开拓探索者。我们充分结合涟源实际,大力发挥首创精神,推进自主改革,打造亮点,彰显特色,

进一步激发全市经济社会发展活力,让人民共享改革红利。注重创新引领。过去,涟源素有“百里煤海”之称,但粗放的经济发展模式带来可观效益的同时,也带来了无法弥补的环境资源损失。涟源市委市政府坚持用改革的思维抓发展,坚定走转型发展道路,产业结构不断优化。桥头河现代农业产业园一枝独秀,农村一二三产业融合发展成效明显。涟源高新区作为娄底首家省级高新区,新材料、先进装备制造、生物医药等高新技术产业逐渐成为主导产业,其改革“试验田”“桥头堡”作用日益突出,目前正积极申报国家级高新区。全域旅游、新型城镇化成为全国、全省重点支持的试点区域。回应群众关切。涟源市在全面推进教育、医疗卫生和社会保障制度改革,不断释放改革红利,不断提升老百姓获得感的同时,针对群众关注的村级权力监管问题,我们主动探索、积极作为,开展村级“微权力”风险防控工作。通过科学确权、规范用权、严格控权,确保“村干部干干净净干事、群众明明白白办事”,取得了良好的效果。

“改革只有进行时,没有完成时”,涟源将坚决落实党中央全面深化改革战略部署,紧紧围绕“加速转型、加快发展”主基调,将改革进行到底,进一步激发市场活力,提升治理能力,增强群众获得感幸福感。

责编:吴成贵



聚焦聚神聚力 抓实改革落地

我们将以“功成不必在我”的定力,始终保持敢想敢干、先试先行的锐气和闯劲,不忘初心,继续前进,一任接着一任干,一张蓝图干到底,努力实现双峰发展的新跨越,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开

◎ 双峰县委书记 禹 敏

7月17日中央电视台播出《将改革进行到底》专题片以来,双峰县全面组织各级党员干部认真收看和开展学习讨论,深刻领会习近平总书记关于全面深化改革的新理念、新思维,备受鼓舞启发,深感责任重大。站在新一轮改革发展的历史起点上,我们要进一步聚焦聚神聚力,着力推动各项改革任务落地落实落细,让老百姓有更多更实在的获得感。

聚焦“时代之要”。“方向决定道路,道路决定命运。”近年来,双峰县牢牢把握全面深化改革的推进方向,坚持以抓铁有痕、踏石留印的韧劲一抓到底,县域内主要领域“四梁八柱”性质的改革已全面铺开。着力推进供给侧结构性改革,落实“三去一降一补”重点任务,做好转型升级“加减乘除”法,深入实施创新引领开放崛起战略,坚持加速转型、奋力赶超,全面铺开脱贫攻坚、转型升级、生态环境治理“三大战役”,大力推进七个“三年行动计划”,强力推行“限期办结、

逾期问责”,全力打造“放管服”改革升级版。

聚神“发展之需”。“改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中而深化。”当前,双峰改革已进入深水区和攻坚期,面临的矛盾越来越多,推进的难度越来越大。我们鼓励放开手脚抓改革,充分运用改革的武器,敢于啃“硬骨头”,敢于涉险滩,战胜前行道路上的各种挑战,改革试点成效斐然。双峰的开放型经济、涉农资金整合、水利体制、村级财务审计清理、司法责任制等一大批改革项目积极稳妥推进,其中有些改革项目还得到中央电视台、人民日报、湖南日报、湖南卫视等主流媒体宣传推介,今年5月,涉农资金整合“双峰模式”被省委省政府授予“十大管理创新奖”。

聚力“人民之盼”。“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”深刻领会习总书记关于改革开放的战略思想,我们要深刻把握县域实情、紧抓关键和要害,从群众最紧迫的事项改起,从群众最期盼的领域改

起,从群众反映最突出的问题改起。义务教育均衡发展经验在全省推介,2017年高考综合成绩继续领跑娄底,双峰一中考生获得全省理科第一名的好成绩;卫计体制改革有效推进,城乡分级诊疗制度逐步完善,县级公立医院全部取消药品加成,乡镇卫生院全部实施国家基本药物制度;社会保障体系逐步完善,社会保险覆盖范围持续扩大,各项保险参保率稳步增长,社会保险待遇水平稳步提升,管理服务水平不断提高,教育、医疗卫生、社会保障等民生重点领域改革落地,让老百姓享受到了实实在在的改革红利。

“改革开放只有进行时,没有完成时”。将改革进行到底,我们将以“功成不必在我”的定力,始终保持敢想敢干、先试先行的锐气和闯劲,不忘初心,继续前进,一任接着一任干,一张蓝图干到底,努力实现双峰发展的新跨越,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

责编:陈韬

为新化“绿色崛起、科学跨越”提供不竭动力

立足县情看改革,紧扣发展推改革,着眼长远谋改革

◎新化县委书记 朱前明

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高高举起改革开放旗帜,以更大的政治勇气和智慧推进改革,用全局观念和系统思维谋划改革,推动新一轮改革大潮涌起。作为全省最大的国贫县、全国最大的移民后扶县,新化县紧紧围绕中央、省委、市委改革决策部署,紧密结合工作实际,大力推进各领域改革,以改革来破难题、促转型,为推进县十二届党代会确定的“绿色崛起、科学跨越”主题、实现“脱贫转型、富民强县”目标提供不竭动力。

立足县情看改革

近年来,我县经济运行整体平稳,赶超势头稳健。但跳出新化看新化,作为湘中典型的经济欠发达地区,我们深感差距巨大,倍感压力沉重:县域基础设施仍然落后,需要持续不断加大投入;投资高速增长动力减弱,大项目不多、项目规模小、投资总量小的尴尬进一步凸显;增长要素保障能力不足,全县中小企业资金缺口巨大,管理、技术人才短缺;财政收支矛盾突出,干部、职工津补贴保障水平低,县、乡、村三级负债较重,项目配套资金难于筹措;部分干部群众思想不够解放,创新意识不强。实践告诉我们,遇到困难绕着走,只会走到死胡同;碰到挑战往后退,只会退到悬崖边。假如我们继续保守僵化、萎靡不振、小成即满、裹步不前,在新一轮发展中,新化将会被甩得更远。我们必须以一往无前的决心和舍我

其谁的担当,强力推动全面深化改革决战决胜,最大限度地激发新思维、增添新活力、推动新跨越,方能突破发展瓶颈、解决要素制约、促进经济转型,完成脱贫摘帽和全面建成小康社会这一艰巨任务。

紧扣发展推改革

三年多来,全县共铺排重点改革任务207项,研究出台重点改革方案文件200多个,承接国家、省、市20余项改革试点任务。在全面对标看齐跟进上级改革部署的基础上,我县立足实际,聚焦影响发展的突出障碍,聚焦群众反映强烈的突出问题,举全县之力推进一批自主改革。着力推进旅游体制改革。构建“大旅游”管理体制,单独组建县旅游外事侨务局,正筹划建立旅发委、旅游警察、旅游工商分局、旅游巡回法庭等“1+3”的全域旅游综合管理体制,推动了旅游与工业、农业、城乡建设、文化的全面融合,拓宽了旅游建设资金来源,加快了国家全域旅游示范区建设。加快工业园区体制创新。通过“审批授权”,将29项县级经济管理权限授权到开发区;出台了加快开发区“飞地经济”发展的意见,全员招商靶向用功,今年4月经开区集中签约10个项目,总投资突破33亿元;为企业发展和产业培植搭建资金、技术平台,启动创新创业孵化园建设,签约组建以电子陶瓷产品为主的市场销售平台、特种陶瓷技术研发推广培训平台。加快金融改革步伐,打造文旅(上市)小镇平

台。抢抓证监会为贫困地区企业IPO开辟绿色通道的机遇,全力打造文旅(上市)小镇平台,目前已引进14家上市、拟上市和上市中介企业。创新脱贫攻坚工作机制。出台了《新化县脱贫攻坚责任制实施办法》,建立了涵盖所有县级领导、部门、乡镇、帮扶工作队、帮扶队员、乡镇干部的责任清单和问题清单。全面落实县级领导责任,实行县级领导对所驻乡镇脱贫攻坚工作负总责,与乡镇同考核、同奖惩、同问责,在全县带动形成了强大的工作合力。

着眼长远谋改革

当前和今后一个时期,是全面深化改革的施工高峰期,是落实改革任务的攻坚期,按照既定的时间表、路线图,更加有针对性解决各领域各层面各环节的矛盾和问题,每年抓成一批叫得响、立得住、群众认可的改革事项,促进一切社会活力竞相迸发,推动一切社会财富源泉充分涌流。把农业供给侧改革与我县的脱贫攻坚、产业扶贫牢牢结合起来,全力打赢脱贫攻坚战,让广大贫困户享受到改革发展的红利;加快金融改革,加快商业银行引进力度,完善“文旅(上市)小镇”平台建设,为县域经济发展提供坚实的金融支撑;抓好文化旅游和生态建设,让“绿水青山”变成“金山银山”;继续抓好“放管服”改革,真正为企业和基层松绑、减负,让经济社会发展环境进一步优化。

责编:陈韬

“娄底大堤”是这样筑成的

在市委、市政府的坚强领导下,党政军民挺起不屈脊梁,众志成城抗击洪灾。救援、转移、抢修、重建,滔滔洪水中一面面党旗更加鲜艳,一个个党员冲锋在前;艰难险阻前千群风雨同舟,上下心手相连,凝心聚力筑起抗灾救灾的钢铁长城,谱写了感天动地的湘中抗灾壮歌

◎谭清华 阳二荣

编者按:“娄底大堤”既是筑在娄底大河大江上的防洪堤,更是娄底市委、市政府科学决策、调度有方、靠前指挥,带领干部群众万众一心、众志成城、排除万难、科学抗洪筑就的“防洪大堤”。7月6日,《娄底日报》头版刊发通讯《“娄底大堤”是这样筑成的》,市委书记、市人大常委会主任李荐国阅后欣然提笔大赞此稿。现将全文转发,以飨读者。

历史将牢记娄底的这个时候:2017年6月底到7月初。

特大暴雨袭击娄底,灾情之重超历史极值——

6月22日至7月2日,娄底市迎来今年持续时间最长的强降水过程,创下几个历史极值:

降雨总量创历史同期极值。全市累计降雨量普遍达到300~500毫米,22站次超过500毫米,最大为涟源市安平站达924毫米,其次为涟源市桥头河站903毫米、新化县科头站685毫米。

日降雨量创历史同期极值。局部24小时降雨超360毫米,达300年一遇

以上;涟源市安平、新化县科头等地48小时总雨量达400毫米以上,均属历史罕见。

连续降雨历时超历史同期极值。整个降雨过程历时超过10天,历史罕见。

受特大暴雨影响,各类水利工程蓄水量剧增,从降雨前的五成左右急增到超过九成,共有8座中型水库、360余座小型水库调度泄洪。主要干流持续高水位运行。特别是资水、涟水在本次强降雨过程中经历多次洪峰,相互叠加影响,持续超警戒水位。涟水娄底站出现历史最高洪峰水位104.87米,超警戒水位4.37米,超保证水位0.87米,洪水频率超过百年一遇。

资水冷水江站出现最高洪峰水位178.36米,超警戒水位4.86米;资水新化站出现最高洪峰水位173.35米,超警戒水位5.35米,距保证水位仅0.15米。

持续强降雨,使秀美的娄底大地连遭重创:江河暴涨,山体滑坡,桥断、路塌、房毁。全市共21个乡镇办中心区域受淹,特别是娄底中心城区涟水两岸的街道办事处,新化县城西区域,冷水江资水两岸的街道办事处,双江乡、桥头河镇、杏子铺镇等地河水漫堤,暴雨成灾,受淹范围广,基础设施受损严重……

截至7月4日,娄底市共6个县区86个乡镇办受灾,农作物受灾面积89.1万亩,受灾人口88.5万人,转移人口16万人,倒塌房屋3316间,无因灾死亡人口,初步估计直接经济损失27.3亿元。

娄底水利设施基础薄弱,遇到的困难比预计的大得多——

全市共有5公里以上的河流261条,总长3311公里,主要河流为资水和湘江一级支流涟水、二级支流孙水和测水等,但建成各类堤防只有206公里,还有3311公里河道基本“不设防”!有山洪灾害易发区小流域103个,涉及5个县区225万人,其中重点防治区33个,涉及人口150万人。

娄底人民奋起抗洪救灾,阶段性成果比预期的好得多——

在市委、市政府的坚强领导下,党政军民挺起不屈脊梁,众志成城抗击洪灾。救援、转移、抢修、重建,滔滔洪水中一面面党旗更加鲜艳,一个个党员冲锋在前;艰难险阻前千群风雨同舟,上下心手相连,凝心聚力筑起抗灾救灾的钢铁长城,谱写了感天动地的湘中抗灾壮歌。

付出终于有了回报:在这次特大洪灾中,没有垮一堤一坝,没有因灾死一人!

人们不禁要问:

“娄底大堤”为何坚如磐石?“娄

底大堤”是怎样筑成的？

把生命安全放在首位

人命关天。

大灾面前，责任如山；群众生命，放在首位。

6月25日上午，灾情尚不明显，市委书记、市人大常委会主任李荐国见微知著，深入涟水河边察看汛情、灾情，在市防汛抗旱指挥部与市直相关部门会商当前的雨情、水情，他强调，全市各级各部门要坚持安全至上、生命至上，严防死守、严格履责，确保人民群众生命安全。

7月1日下午，受洪峰影响，涟水河北岸部分河堤迅速被淹，娄星区黄泥塘街道办事处涟滨村60余位村民被洪水围困。得知信息后，李荐国第一时间赶到现场指挥救援。他叮嘱在场的娄星区政府等单位负责人，必须把群众全部转移出来，救援时，要科学有序，先救老人、小孩、妇女。当他得知有一位老人不愿意出来时，李荐国立即对有关负责人说，要做好群众工作，不愿意出来的都要背出来，一定要确保人民群众生命安全。

7月1日上午，市委副书记、市长杨懿文在市防指组织召开紧急会商会。他强调，要夯实责任，突出工作重点，千方百计保证不发生人员伤亡事故。紧急会商后，杨懿文正准备驱车赶往新化指挥防汛抢险工作时，他接到报告：涟钢境内跨涟水河燃气管道受洪水冲击，出现倒塌危险，会殃及涟钢安全、危及人民生命安全。杨懿文当机立断，赶往出险地点。他立即向涟水河上游各乡镇发出指令，严加管控船只，封闭险情地段，禁止人员车辆通行，劝离围观群众，确保人员安全。燃气管道最后虽然被冲垮了，但经过有效预防和相关控制，没有对下游桥梁造成危险。

7月2日上午，杨懿文再次主持召开全市防汛抗洪抗灾救灾会商



会，他重申，全市上下要全力以赴把防汛抗灾硬战打出水平，确保人民群众和救援人员安全，不发生因灾伤亡事件。

群众生命，放在首位，是这次抗洪抢险的第一原则。

在洪水暴涨的涟源市七星街镇檀山村蒋家桥附近，有村民被洪水围困，情况危急。该镇党政主要领导立即赶赴现场救援，镇党委书记阳克之猛然发现对岸有两个村民紧抱着一棵摇摇欲坠的小树，在咆哮的洪水中等待救援。他穿上救生衣，绑起救生绳索就淌进了齐腰深的洪流中，一路摸索前行，设法向被困群众靠近，最终在救援队伍的协助下，成功将二人背离险区。截至当天下午4时，该镇共成功解救被困群众1.5万人。

6月30日晚上，资江水位直线飙升升至169.20高水位，新化县上渡办事处一层被淹房屋达30余栋，围困群众达100余人。党工委书记段智洪组织机关干部及村组干部90余人，调集民运船只和“蓝天救援队”展开紧急转移和救援被困群众100余人。次日，因资江水位持续上涨达171米以上，又有50余名群众被困。上渡办事处会同该县人武部组织大批民兵和精干力量，运载两艘冲锋舟，紧急营救被困的50余名

群众。

至于个人救人的英雄就更多了：

7月1日18时，在娄星区索桥社区转移被困群众时，钢城公安民警黄学知托举着一名被困婴儿在齐胸深的洪水中小心翼翼地艰难前行，婴儿在大声啼哭着要找妈妈，而民警却紧紧地把他托住。这情景被人拍成视频，迅速被全国各大自媒体转载，民警也被网民誉为“最美托举哥”。

7月1日凌晨2时，冷水江市公安局民警袁国生带领冬泳协会的其他两名人员，纵深跳入急流汹涌的资江水中，在离岸数十米远的洪水中成功救起一名溺水群众。接着，又组织冬泳协会27人组成义务救援队，在内涝严重的冷水江建材市场救出被洪水围困的群众11人。

7月2日，新化县上梅镇梅树村支书兼民兵营长傅晓光和县人武部执勤民兵班副班长的儿子傅飞扬，在资江大堤上花山湖营救出20名被困群众，被人们亲切称为“抢险父子兵”。

7月3日，市质监局退休老党员肖润群，在娄底经开区涟滨东街将完全淹没在水中的母子俩从洪水中拽出。

……

把抗洪工作做在细处

千里之堤，毁于蚁穴。

市委、市政府主要领导见微知著，随时绷紧抗洪抢险这根弦。

6月22日8时至23日8时，我市普降中到大雨，局部暴雨，全市共189个测站有降水，其中107站中雨、40站大雨、9站暴雨（最大为新化县半山水库站65.6毫米），涟水、资水、孙水、测水稍有上涨，总体水情平稳。李荐国高度关注汛情发展趋势，明确要求：各县市区党政主要领导至少留一人值守，分管领导要全部到岗到位，各防汛责任人要加强巡查。杨懿文明确要求：“四零”（零人员伤亡、零工程失事、零责任事故、零指挥失误）目标必须要确保，山洪地质灾害必须要严防，水库堤防必须要严守，值班值守必须要严格。市防指研究决定，自6月22日24时起，在全市范围内启动防汛IV级应急响应。

6月24日，全市普降暴雨到大暴雨，局部地区特大暴雨，最大为涟源市安平站达365.9毫米，1小时降雨量最大值出现在涟源市安平站达61.4毫米。我市共5个县市区52个乡镇(办)受灾，出现了农作物被淹、房屋倒塌现象。市防指及时在全市

范围内启动防汛III级应急响应。

6月30日8时到7月1日8时，我市北中部又普遍出现大暴雨，东南部为暴雨，局地出现特大暴雨。全市累积降雨量共计107站达到100mm，4站达到200mm。全市已出现不同程度暴雨洪涝灾害，资水已经持续超警戒水位。我市全面启动防汛II级应急响应。市防指研究决定，自7月1日12时起，对娄星区、娄底经开区启动防汛I级应急响应。

由于科学应对，为我市赢得抗洪救灾胜利抢得了时间，奠定了基础。

特别值得一提的是对全市大中型水库的先期调度。

以大江口水库为例：大江口水库位于涟水一级支流湄水河上游湄塘河河段，拦蓄面积91.8km²，占涟水流域的6.2%。水库的防洪限制水位是429m，6月30日降水前已腾空到426.5m，也就是腾空了500万方水。6月30日到7月1日，大江口区域降雨量237mm，是50年一遇的暴雨，大江口水位达到430m，相当于调蓄了800万方水，使涟水的流量从400消减到150个流量，为减轻涟水流域的灾情立下了功勋。

把科学应对作为指针

李荐国在这次抗洪抢险中反复讲要科学应对：救援时，要科学有序，先救老人、小孩、妇女；安排力量时，要科学调度，统筹救援，坚决打胜仗，绝不打败仗，防止打乱仗。

这次，掌上“防汛指挥部”为科学决策也发挥很大作用。

6月22日以来，面对异常严峻的防汛形势，我市先后启动防汛III级、II级应急响应，部分区县启动了I级响应，并及时组建娄底防汛抢险工作微信群，短短10天的抗洪抢险期间，微信群里工作指示、汛情急报、信息反馈往来不绝。据初步统计，各级干部反馈工作信息近2000条，让市、县、乡三级防汛人员对全市防汛情况了如指掌。目前，这个微信群已成为娄底市防汛抢险的有力作战指挥平台，通过以“互联网+”模式助力防汛，24小时“现场办公”。

“微信群成员有市、县领导及相关部门和乡镇负责人，我们通过微信第一时间把防汛指令发布到群里，及时通报水雨情信息和水文气象预测情况，播报全市防汛抗洪最新动态，弥补了往年防汛时，防汛指令和信息传达滞后的不足。”副市长梁立坚告诉记者。

防汛期间，全市各地干部每天将防汛抢险情况通过图片、文字、视频等方式，及时发布到微信群里，遇到防汛突发险情，若缺乏抢险人员、防汛物资和技术力量时，可迅速向娄底市防汛抗旱指挥部求援，通过微信群统一指挥调度，能快速有效地处置险情，促进了全市科学防汛工作的开展。

最能体现科学应对的是新化防洪堤“长”高了1米的重大决策。

7月1日13时，历经了近10天暴雨袭击的新化，紧急启动防汛I级应急响应。

截至7月1日11时45分，新化县城资江水位已达171.9米，超警戒水位3.99米。但位于资江上游的邵阳等地于7月2日下午至晚上仍有大



暴雨,当时由上游流入水量为15600立方米/秒,而下游泄洪量为7500立方米/秒,水位仍处于上升趋势,预计7月2日晚新化县城资江水位将超过173.5米。

县城城东防洪堤必须在现有基础上加高1米,才能确保城区内数十万人民群众的生命安全和财产安全。

梅堤的最高防洪高度为175米。1996年,一场水位高达177.17米的百年不遇的特大洪水曾经肆虐新化。滔滔资水以高出防洪堤2.17米的高度从十里梅堤上漫过,迅猛冲向城内,加上防洪堤塌垮40米,城区沿河地段顷刻成为一片汪洋,损失惨重。

不能让历史重演。

经过近10个小时的激战,一条坚固的防洪堤矗立在堤坝之上。7月2日凌晨1时,洪水开始一点一点地往上漫。凌晨6时,洪峰像一匹驯服的野马,悄然过境。东方晓白,城区居民还沉浸在安然的睡梦中。

通过上千人加高加固大堤的努力付出,洪峰于3日凌晨2时-4时悄然经过,大堤经历了最高水位173.33的洗礼,安然无恙。

把责任担当扛在肩上

2016年4月,市委在全市领导干部中开展“履职尽责、攻坚克难”责任心教育,旨在打造一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的领导干部队伍。

在这次抗洪抢险中,责任心教育收到了效果。

7月1日下午,李荐国紧急召集市直有关部门负责人,在市防汛抗旱指挥部会商雨情、汛情、险情、灾情,安排部署全市防汛保安工作,并现场拟定《娄底市防汛保安紧急令》。

《紧急令》共七条,其中第二条是:

“全市各级各部门各单位及联系县市区和分管的市级领导必须在

岗在位,严阵以待,严格履职,严防死守,到险情最突出的地方去,到困难最多的地方去,到群众最需要的地方去。”

这“三严三到”,是市委在7月1日这个特殊日子,向全市共产党员和领导干部发出的号召,也是广大党员干部自觉的共识。

第四条是:

“严格落实防汛责任制,对不在岗位、不在状态、不作为者,授权分管或联点市级领导口头宣布停职检查,再按程序进行调查处理。”

这体现了市委坚决落实责任追究制的决心。

同一天,市委组织部也向全市各级党组织、广大共产党员、驻村帮扶队员发出倡议书:灾情就是命令,要主动投入抗洪救灾;组织就是旗帜,要勇担抗洪救灾重任;党员就是标杆,要积极搞好灾后重建;信仰就是力量,要凝聚齐心协力、共同防汛的正能量,共同打赢这场保卫美好家园的抗洪救灾攻坚战。

在市委的号召下,全党动员,全民参与,湘中大地,打响了抗洪抢险攻坚战。

娄底军分区积极组织民兵舟桥营和民兵应急抢险队伍分赴一线抗洪救灾;

武警、公安及时出动,确保道路交通、人员疏散顺利进行;

市水利局督促全市水利工程项目管理单位坚持巡查值守,确保水利工程进度度汛;

市气象局密切监测天气变化,市水文局密切监测全市江河水文变化,市国土资源局严密监控地质灾害易发区,及时预报预警;

市住建局积极应对城市内涝,提前疏通低洼地带排水设施,减轻城区洪涝损失;

市财政局迅速积极安排防汛救灾专项补助资金,提供坚实的保障。

7月1日,全市公安机关共计出动警力800余人次,投入车辆130余车次,排查隐患70余处,转移群众

1000余人次。成功处置娄底中心城区涟滨西街中石油加油站进水险情,配合相关部门做好一落水儿童善后工作。

消防部门7月1日出动警力273人次,出动车辆38台、舟艇15艘,营救受困群众688人,疏散群众1600余人。7月1日凌晨2时,新化上渡办事处铁牛中学旁一门面发生火灾,消防迅速出动,成功救出9名被困群众,避免了一起重大火灾事故的发生。

市直新闻单位100多名记者,在市委宣传部统一指挥下,第一时间快速反应,奔赴抗洪抢险第一现场,全面深入快速生动地报道全市防汛救灾的恢宏战况,唱响了抗洪精神的主旋律,弘扬了抗洪精神的正能量。

其他防指成员单位也迅速行动,全力以赴,组织各部门各行业参与防汛抢险救灾补损工作。

特别是为迎战资水流域超强洪峰,新化县防指发布紧急撤离令,组织新化城区所有居住在174.5米高程以下的居民紧急撤离,共撤离群众近7万人;冷水江市防指紧急转移沿岸受影响的低洼地带群众近4万人。

7月2日早上7时,新化县因资江水位持续上涨,超警戒水位4.36米,水压过大,导致该县上梅镇花山村资江河道花山湖自流闸闸门顶部胸墙被击穿,引起河水倒灌,花山水位上涨,沿湖低洼地区被淹。新化县委、县政府当即调集武警、公安、民兵等应急防汛抢险队伍共400余人,迅速赶赴现场开展紧急抢险。历经4个多小时的奋战,终于成功封闸截流。此时抢险阵地上一片欢呼,洋溢着沸腾的军歌。

各级党委政府成为人民的主心骨,成为抗洪救灾的中流砥柱。

“娄底大堤”筑在每一条河边,也筑在每一个人心里,是抗洪天险,更是思想防线。

责编:谢凌云

践行五大路径 助力娄商返娄

路径一：政府铺路，构建通道；路径二：商会搭桥，抱团回归；路径三：总部回迁，以点扩面；路径四：产业延伸，服务升级；路径五：企企联盟，内外合作

◎ 市政协副主席、市工商联主席 李德仁

实施“娄商返娄”战略，关键在于探索创新回归路径，着力突破体制机制制约，全面构建促进“娄商返娄”投资的发展平台，实现“迎老乡、回故乡、建家乡”。

路径一：政府铺路，构建通道。出台相关鼓励支持娄商返娄兴业的政策文件，营造有利于娄商返娄兴业的发展环境。尤其要结合国家中部崛起战略推进，主动做好服务，构建回归通道，通过“娄商大会”“湘博会”等活动的开展，牵线铺路，帮助在外娄商返娄投资市内重大项目建设。

此路径的成功推进，要着重把握三个关键点：一是充分强化政府的引导作用，发挥好市商务局、市贸促会、市工商联、市娄商联合会、娄商联络服务中心的组织协调作用，营造高质量的服务体系，推进环境与创业的对接；二是充分注重重大项目的提前谋划和主动推介，建立面向广大娄商的项目信息平台，推进项目与资本的对接；三是充分重视以政府为主导举办论坛、专项招商活动等，构建长期战略合作通道，推进政府与娄商的对接。

路径二：商会搭桥，抱团回归。目前，国内各省市共有48个异地湖南商会，13个异地娄底商会。各省下辖大中城市还有娄底城市型商会，如杭州新化商会。商会作为在外娄商的公共交流组织，在整合各行各业的人才、资金、技术、信息，开展经济技术交流与合作商具有独特的优势。对于一些影响重大、涉及广泛、业态综合的重大项目，通过商会号召，更易于推动

企业抱团、优势集成，积少成多、化小为大，放大娄商返娄投资效应。

此路径的成功推进，要着重把握三个关键点：一是加强与在外娄底商会的长期联系，针对性的建立异地商会会库，充分了解各商会动态、代表性成员企业信息；二是打好“亲情、乡情、友情”牌，充分发挥异地娄底商会的组织协调作用，推动企业抱团，服务家乡建设；三是完善产权交易体系，为抱团企业提供有形和无形产权的信息、评估、交易、认证、注册等专业化服务。

路径三：总部回迁，以点扩面。在外娄商经过多年拼搏，逐渐发展壮大，很多企业已经进入进一步扩展规模、延伸产业链的发展阶段，面临设立企业总部和加快培育研发、管理、销售、投资等总部功能的发展要求。引导市外娄商总部回归，打造娄底总部型的跨省市企业集团，是当前娄商返娄战略的推进重点。市内各地从在外娄商的实际需求出发，加快完善总部经济发展的扶持政策，大力引进高品质、强带动的总部项目，并引导企业以总部为核心，整合资源，构建网络，实现研发、制造、管理、投资、销售等功能的全球化、跨行政区的合理布局。

此路径的成功推进，要着重把握两个关键点：一是完善总部经济发展的配套环境，大力发展金融、信息、设计、咨询、交易等专业化服务，推动总部经济与服务经济联动发展；二是提高总部企业入驻的门槛和标准，探索创新相应的税收考核、跨区域结算等机

制，避免成为单纯的楼宇经济。

路径四：产业延伸，服务升级。娄底正在加快经济转型升级步伐，无论是传统产业改造升级，还是战略性新兴产业培育，都需要新技术、新设备、新产品的支持。娄商返娄，带回来的新理念、新技术、新人才、新项目，将对市内传统产业的转型升级起到有效助推作用。

此路径的成功推进，要着重把握两个关键点：一是高度重视产业间融合、行业间互动，在现有工业、服务业、农业导向目录的基础上，结合产业链延伸和产业升级，进一步明确工业设计、信息软件、现代物流等中间产业的导向目录；二是大力营造有利于产业转型升级的发展环境，加强知识产权保护，加大对生产性服务业发展的扶持力度，鼓励和引导市外娄商开展与产业升级相关的项目投资。

路径五：企企联盟，内外合作。在外娄商与市内娄商开展资源、技术、信息、人才的全面合作，推动娄商返娄投资，有利于实现强强联合、内外整合。应充分发挥市场机制的调解作用，辅以政策引导，构建内、外娄商的合作通道。

此路径的成功推进，要着重把握两个关键点：一是注重“走出去”与“引进来”相结合，鼓励发展娄底经济与娄底人经济互动，引导企业跨区进行资源整合；二是发挥市内、市外知名娄商企业的示范带动作用，借助企业家联谊会、行业协会、商会等平台，促进信息、项目、人才等双相对接。

创新管理模式 打造品质城区

◎市城管执法局局长 谢万春

按照市委、市政府提出的“将娄底建设成山水相融、宜居宜业、众人向往的现代化城市”目标定位,要建设高品质城区,必须创新城市管理模式。

一是创新执法管理模式。改变以往习惯于用执法末端手段为主导的管理城市模式,注重用管理和服务的手段来实施城市管理,实施“721工作法”(就是70%的问题用服务手段解决,20%的问题用管理手段解决,10%的问题用执法手段解决)来处理 and 解决好城市管理中的问题。

二是创新城市管理方式。实施重心下移,强化基层,夯实基础,以强化社区管理工作为载体,以提升市民素质为目标,提高市民在城市管理中的参与度,让广大市民真正成为城市管理的主体。

三是高科技信息化为支撑,建设好数字城管和网格化管理平台。通过科技手段对城市空间进行精确划分和定位,达到360度全覆盖,365天、24小时无缝隙监管,运用实时采集、传输城市管理信息的手段,快速发现和及时处理城市管理问题。

四是以精细化管理为抓手,着力提升城市品质,提高管理水平。制定城市管理标准化和精细化方案,按照习近平总书记指出的:城市管理应该像绣花一样精细,发扬工匠精神,打造品质城区。

五是以市场化手段和政府管理相结合,解决好城市中“停车难、停车乱”的问题和加快推进城市生活垃圾分类工作,尽快出台娄底中心城区生活垃圾分类管理试行办法。

一句话建议

●在中心城区创建一个4A级以上景区。

——具体是利用仙女寨公园和水府庙湿地公园及孙水河沿岸的资源创建4A级以上景区,在孙水河南岸靠浒石的一公里范围内,建设类似于凤凰的特色小镇,在浒石下游设立游船中心。(娄底市民 曾建中)

●积极谋划引资水入涟水。

——双峰、涟源的一部分属于“衡邵干旱走廊”,发生旱灾的次数居全省之首,资江水量大而利用少,借鉴国家“南水北调”的经验,引资入涟。

(市国土局老党员干部 羊文超)

●变农村土地为市民“专供菜地”。

——具体是农民把土地转包给市民,双方签订合同,市民支付农民报酬委托农民对土地进行日常管理,农民可根据市民的个性化要求,种植市民特定的健康产品。(市社科联 李向红)

●佛山“积分入学”经验值得借鉴。

——佛山市2011年开始通过积分排名分配公办学位,积分达到小学“积分分数线”即可入读公立学校,这样可以促进私立学校发展,化解大班额;促进新区买房,拉动扩城;促进实体创业;提升人口素质;促进公益事业发展。

(冷水江市委宣传部 曹坤)

●开通可自行充值的一卡通服务。

——比如公交、出租、商品零售、景点门票等,办理一张卡,方便市民行。

(网友 ld**m@qq.com)

●在娄底城区设立娄底诗词碑廊。

——在娄底中心城区的公园或广场,设立一处诗词碑廊,让大巧若拙、大音无声的一块块精美石头,构建出生态、生命、生活的课堂,渗透着有温度、深度、广度的优秀传统文化,与常德诗墙形成呼应。

(娄星区诗词协会)

●积极开展“问计省直部门”活动。

——采取登门拜访、邀请指导、恳谈会、娄底发展大会等方式,建立与省直部门长期联系机制,以争取政策支持、资金支持和项目支持。

(市委办 蒋黎)

●中心城区试点“共享”电动汽车。

——可在火车站、高铁南站、市委市政府、开发区、娄星广场、涟钢等地建设网点,做好充电桩、停车位、取还车网点的规划和建设。

(市政府办 夏红梅)

●农村宗祠改造为农村文化中心。

——一方面是投资巨大的宗祠大量闲置,另一方面却是农村文化阵地相对缺失、农村群众文化生活相对匮乏,可实现整治陋习与发展文明的互利共赢。

(市政协委员 刘卫民)

做好“一字”文章 发展“一马当先”

◎ 犹喜兰台

2015年5月12日，李克强总理在全国推进简政放权放管结合职能转变工作电视电话会议上提出在当前和今后一个时期，深化行政体制改革、转变政府职能总的要求是简政放权、放管结合、优化服务协同推进。

2017年浙江省全面加快推进“最多跑一次”改革，浙江各级政府部门共梳理群众和企业到政府办事“最多跑一次”事项(第一批)40961项。2017年5月25日，云上贵州APP平台百项服务集中上线，云上贵州APP平台是贵州省政府着力打造的全国首个便民服务平台，聚集了全省各级政府及部门的政务民生服务1976项，有力实现了“让数据多跑路，让群众少跑腿”的目标。2017年5月26日，娄底市举行重点项目联合审批会议，市委书记、市人大常委会主任李荐国和市委副书记、市长杨懿文亲自参加，市直4个部门负责人现场办理了3个重点项目的相关审批手续，并在项目和政务服务提出“跑一次”，办理时限从10-15天缩短到了3-5天，这是全市一次具有开创性的尝试，也是“放管服”改革的重要实践。笔者认为，当前全市要实施创新引领开放崛起战略就应该贯彻落实好简政放权放管结合职能转变工作会议精神，学习浙江、贵州省等地的优秀经验做法，大力做好“一”字文章，在工作部署上只开一次会，在办理审批事项上只盖一次章，在政务服务上只跑一次腿，通过“一”的体现，让更多群众获得实惠、让更多企业获得便利，让全市发展能够

“一马当先”，走上创新发展的快车道。

工作部署只开一次会。习近平总书记曾经在《求是》杂志发表题为《关键在于落实》的文章时，引用了一副对联：上联是“你开会我开会大家都开会”，下联是“你发文我发文大家都发文”，横批是“谁来落实”。中央八项规定的出台，反“四风”行动的开展让各地的“文山会海”一时之间得到了有效遏制，但是长年累月形成的形式主义、官僚主义不可能毕其功于一役。近年来不少地方“文山会海”有所回潮，在某次座谈会上，笔者就听闻不少基层干部抱怨会议过多，特别是某乡镇干部，来回县里参加一次会议一天的时间就没了，晚上回去还得加班把工作做完。当前，我市要推进创新引领开放崛起，一个根本还是在于强化各级各部门的工作执行力，把工作付诸于具体实践之中，而不能停留在口头上、停留在文件里，要把更多会议的时间留下来给基层干部花在工作落实上。

审批事项只盖一次章。过去，公文审批层层转批、耗时耗力、“坎多路长”的现象深受群众、企业家们诟病。民有所呼，我有所思；民有所思，我有所为。面对群众和企业家们抱怨的问题，我们作为政府部门更应该多思考、多行动。在审批事项上进一步深化“简政放权”改革，浙江省致力于打造“审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优”的目标是我们应该学习的标杆，我们实施创新引领开放崛起战略就应该全面加速对各项审批事

项整合清理，强力推进工商注册的便利化，实现“三证合一”“一照一码”，清理整合各类行政执法队伍，推进部门的跨部门、联合执法，让几个“大盖帽”合成一个“大盖帽”。通过深化行政审批制度改革，对职能和审批事项的整合清理，让审批事项只需盖一章，从而消除群众抱怨、清除企业发展障碍。

政务服务只跑一次腿。“只有用我们基层干部的辛苦指数，才能换来老百姓的幸福指数；只有不给自己留后路，我们的工作才会有出路。”曾经一名优秀基层干部用朴实的话语中道出了我们工作的真谛。作为人民公仆，服务好人民群众是我们全部工作的出发点和最终归宿。实施创新引领开放崛起战略旨是在为娄底人民提供更多的优质服务、提供更多的便利，让娄底人民为我生活在娄底而自豪。我市可以参照贵州等地经验，在政务服务上利用“互联网+”思维，打破各职能部门的信息壁垒，实现信息的互联互通。可以尝试构建综合性全市中心、县市区区域分中心、镇街便民中心、村(居)便民中心四级便民服务体系，打造半小时服务圈，将县级行政审批事项通过授权、机构延伸等方式下放到区域分中心和镇街便民服务中心，让群众办事可以“小事不出村，大事不出县”，在家门口就能一次性完成事项“淘宝式”全流程网上办理。

只开一次会，只盖一次章，只跑一次腿，看似简单，实际上考验的是我们全市各级各部门对政策的执行力、对工作的创新力，对群众的亲和力，可以说是一场自我革新，更是一次自我完善。目前可喜的是我市已经在这方面敲起了咚咚鼙鼓，“放管服”改革升级版已经在湘中大地呼之欲出，下一步只需持之以恒强势推进，一定能够把“一”字文章做实、做细，也一定能够通过“一”字文章来激活一切社会力量，为奋力建设富饶美丽健康祥和娄底提供源源不断的新动力。

创新是人类文明的刻度，是历史进步的阶梯，是城市变化的源泉。放眼世界，经济几何中心的几度迁移，背后的重要力量是创新；打量周边，毗邻而立的长株潭衡，领跑的重要基础也是创新。

站在新的历史方位，娄底要实现“加速转型、奋力赶超”，坚决打赢脱贫攻坚、转型升级、生态环境治理三大战役，奋力建设富饶美丽健康祥和新娄底，惟有高举创新开放大旗，以应有的责任与担当，将娄底涂抹出一抹最亮丽的创新底色，让创新成为娄底最鲜明的品格。具体而言，娄底要成为创新型的城市，应该将“科技创新、产品创新、文化创新、管理创新”四驾马车同时发力，同频共振，让创新之花开满湘中大地，让创新之果挂满娄底枝头。

一、发力科技创新，坚持“四轮驱动”

一是构建科技创新平台。我们要披荆斩棘，积极运作，争取一批“国字号”“省字号”创新平台落户娄底。近期主要是加快对接国家级高新区、国家实验室、重大科技工程、重大科技项目的建设落地。娄底经开区和万宝新区、涟源高新区要大力争创国家级高新区、创建国家级科技企业孵化器，实现娄底零的突破。

二是培育科技创新人才。以“亿元人才引进工程”为契机，加大对娄底科技创新人才引进和本土创新人才培育的实施力度，以小博大，以点带面，以星星之火，成燎原之势。三是壮大科技创新主体。通过产学研的立体合作，抓大抓实抓强一批科技创新主体，与一批创客空间、创新创业中心、新兴产业“双创”空间既遥相呼应，又同声呼吸。四是转化科技创新成果。关键是打通好科技成果的转化通道，架构好互联、互动、互补的技术市场体系。尤其是加强世界科技源头与创新高地的对接，推动国际先进科技资源向娄底聚集。

二、发力产品创新，实现“三个转变”

一是由“娄底产品”向“娄底品牌”转变。深入实施质量强市战略，逐步将一些有潜力的产品，打造成响当当的品牌，最终培育出一批如“华菱”“五江”等拥有核心竞争力、高附加值的知名品牌。二是由“娄底制造”向“娄底智造”转变。娄底企业要由模仿制造转变为自主创造，进而转变为高端智造。打造出一批三讯、电将军、创一电子，让“娄底智造”深深地镌刻在这片热土上。三是由“执行标准”向“制定标准”转变。这是一种美好愿望，也是一种目标追求，更是一种话语体现。娄底产品创新的最高等级，

让创新成为娄底最鲜明的品格

创新是人类文明的刻度，是历史进步的阶梯，是城市变化的源泉

◎刘朝阳

若用一种缩影来描述，就是企业能够成为行业标准的起草单位，成为这个行业标准的制定者。期待娄底有更多的企业梦想成真。

三、发力文化创新，打造“四型文化”

一是打造智慧型文化。文化创新，靠智慧引领；文化等级，靠智慧支撑。发力文化创新，应将娄底文化留下智慧的烙印，不断由先进走向更先进。二是打造包容型文化。一个地方、一座城市、一个群体，对失败的宽容度，直接决定着创新的成功率。要摒弃“成王败寇”的思维。其他创新如此，文化创新更是如此。三是打造特色型文化。民族的才是世界的，地域的才是永恒的。我们应把娄底的梅山文化、蚩尤文化、药王文化、耕读文化、血性文化深度挖掘，细致打磨，立体渗透，整体推介。四是打造开放型文化。文化需要不断补充新鲜血液。娄底文化从本质上属于湖湘文化，我们应吸纳中原文化、高原文化、草原文化、大河文化、海洋文化，兼收并蓄，为己所用，从而不断提升自己的文化创造力和文化软实力。

四、发力管理创新，做好“三个加强”

一是加强政府管理创新。要进一步深化“放管服”，加大简政放权，推进政务公开，树立民本理念，转变政府职能，进

一步打造阳光政府、服务型政府。当前，建议政府对娄底城市功能定位、城市未来走向，加大引领力度；对政府的重大决策部署、重大项目落地、改变城市格局的重大事项，加大抓总的力度；对城投、创投、文旅投、交建投等投资主体，加大管理力度，使资金真正用在刀刃上。二是加强社会管理创新。对娄底而言，重点是加强基层社会管理和服务体系；尤其是加强食品药品监督管理和安全生产管理，健全群众利益诉求表达，使社会更加公平、正义和安全。三是加强企业管理创新。娄底的企业要紧盯同行业中管理的佼佼者，消化先进的管理模式，在借鉴中提升管理空间，优化管理环境，总结出适合自己的行之有效的企业管理创新办法。以企业管理创新，带动企业科技创新、文化创新和产品创新。

有人说，创新是一场没有终点的寂寞长跑。在创新的道路上，我们要以“计利当计天下利”的豪迈格局，以“千磨万击还坚劲”的持久绵力，以“绝知此事要躬行”的探索精神，促进更多的娄底人释放创新智慧，让创新的元素充盈娄底，让创新的魂魄深入骨髓，让创新成为娄底最鲜明的城市品格。

（作者系市委政研室副主任）

学会将发展预期转化为现实竞争力

◎唐豪初

有些发展是可预期的。比如，中央决定设定雄安新区后，该区域地价、房价、股价大涨，各类优势资源集聚，发展预期迅速转化为强大的现实竞争力。

娄底的发展很多也是可预期的。比如，去产能后留下的千亿吨优质钢材，打造千亿钢产业集群，完全可以预期。再比如，随着交通区位条件的改善，深厚的人文底蕴、秀美的山水生态资源，融入大长沙板块，构建独具特色的湘中全域旅游，完全可以预期。

如何将这些发展预期转化为现实竞争力，值得深入思考和认真研究。

一是开拓视野，科学谋划。再不能坐井观天、自娱自乐，必须用开放的思维、国际的视野，站到全球全国全省的坐标系中去思考、去谋划、去定位，真正形成看得见、摸得着、让人信服的发展预期。同时，要加大宣传，让大家都知道这个预期。

二是练好内功，巧借外力。坚持优势优先，举

全市之力优化发展环境，加强基础配套建设，提高承载能力。做到栽好梧桐树，引得凤凰来。改变封闭保守、单打独斗的习惯，善于合作、乐于分享，全力引进来，大胆走出去，形成强大合力。

三是保持定力，久久为功。克服急于求成的心理，宁愿慢一点，也要好一点，朝着发展预期而不断努力。比如，打造千亿钢产业集群，就要在娄底经开区确定集中区域，变引资为选资，提高产业的关联度和聚焦度，不能再捡到篮子就是菜。发展全域旅游，必须选准战略投资者，没选好之前，先保护起来，不要急于开发。

(作者系市政府办副主任)

干部『接地气』群众少怨气

◎洪城卫士

纵观现在的干群关系，许多领导干部

总感叹现在的群众工作越来越难做，为老百姓办了那么多好事实事，群众还是不领情；另外，很多老百姓对领导干部认同度也是大打折扣，干部与群众之关系甚至十分紧张，说到底，关键还是我们的领导干部工作方法缺乏创新、脱离群众、不“接地气”。

那么，娄底的领导干部如何创新工作方式，让自己为人处事更加“接地气”呢？在此，我谈三点粗浅的看法。

立足基层一线，与民同甘共苦。我们可以学习“红旗渠”精神，修渠工程指挥部给领导干部制定的规则是“工作高标准、生活低标准”，如果县委书记一天能修5米，普通干部的指标就定为4米5，群众的标准比干部再少1米。干部的工作量比群众大，但口粮标准比群众低，群众一天定8两，干部就只能定6两。领导干部不仅率

先垂范、身体力行，而且要求更高、标准更严，群众干不了的事情，领导干部能解决；群众能干的事情，领导干部做得更好。

学会换位思考，切实解决问题。解决老百姓的问题，需要领导干部换位思考。相比以前，我们政府相关部门的工作效率有所提高、服务意识有所增强，但是老百姓办事仍然存在不少难处、仍然有不少人为的阻碍，要盖的章、要跑的腿仍然不少。信息化时代，要做到像李克强总理所要求的那样，“让信息多跑路、群众少跑腿”。因此，在制定决策、研究工作时，一定要学会换位思想，要多站在如何关注民生、如何方便群众的角度考虑问题。我想，只要干部真正把群众放在心里，群众就会把干部捧在手上。

树立先进典型，培育优良环境。一方面，要培养和树立“好干部”的先进典型，要大力弘扬“红旗渠精神”，学习焦裕禄、孔繁森、杨善洲、高德荣等先进典型事迹，让娄底也涌现出很多像全国优秀县委书记廖俊波那样心系群众的好干部。另一方面，要坚持正确的用人导向，保持良好的政治生态，要按照习近平总书记确立的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”这“二十字”标准选人用人，在娄底逐步形成“想干事的人有机会，能干事的人有舞台，干成事的人有地位，不干事的人受惩处”的良好用人风尚。我坚信，只要选树典型、坚持标准，持而不息、久久为功，娄底干部精神面貌一定会为之一新、干群关系一定会持续改善，经济社会也一定会在创新中迎来新的发展。

扎实推进金融创新发展

◎禹 勃

金融业作为国民经济的重要组成部分,在资源配置、经济发展和结构调整中发挥着重要作用。激发创新的引擎作用,推进金融创新发展,贯彻落实湖南省委和娄底市委关于实施创新引领开放崛起战略的重要举措,是驱动产业提质升级的实现途径,是加快区域经济跨越发展的应有之举。

一是以共赢为基础,建立发展和投资基金。培育具有一定竞争力的产业,是地区经济可持续健康发展的根本。立足本地资源禀赋、文化特征、发展规划和产业现状,建议对基础较好、市场广阔、竞争力较强的产业,探索建立财政资金主导、社会资本参与的产业发展和投资基金,促进产业提质升级。通过建立产业发展和投资基金,有效发挥财政资金的杠杆作用,放大可利用资本的总量,为主导优势产业的持续健康发展,提供源源不断的金融支持,有效增强社会资本参与地区经济社会发展的广度和深度,不断提高产业竞争力和利润水平,提高

社会资本投资回报率。

二是以产业为目标,培育金融产业集群。金融作为一种有效的财富创造与分配工具,对于促进地区经济发展具有重要的作用。进一步优化金融投资软硬环境,吸引更多的金融机构设立分支机构,积极争取设立更多的股权投资公司、期货公司、财务公司、融资租赁公司、村镇银行、小额贷款公司等专业性金融企业和新型金融服务组织,培育金融产业集群,打造新的区域经济增长极。依托当地特色产业,支持建设各种区域性特色金融小镇,积极用好用足证券扶贫政策,推动一批自主创新型、成长型,特别是拥有自主知识产权的中小企业在创业板上市,实现经济跨越发展。

三是以产品为核心,提高金融业服务水平。金融的本质是服务。要鼓励和引导金融主体坚持以市场为导向、需求为基础,积极对金融产品和服务、金融工具和技术开展创新研究,不断开发设计金融新产品、新业务、新服务,主动适应全市经济社会

发展和人民群众生活的新要求,不断提高金融服务的能力和水平,提高市场竞争力。探索建立金融机构自主创新激励机制,切实激发金融业的创新活力。规范对金融产品的审核,高度重视金融创新中的风险控制,确保金融安全,维护市场秩序。

四是以规范为抓手,构建监督和管理体系。营造良好的金融生态环境有利于优化地区投资环境,有助于吸引更多的资金流入娄底,形成“资金集宝盆”。进一步加强法治建设,改善金融生态环境,切实强化公平公正执法,严厉打击各种金融犯罪和逃废银行债务行为,依法保护金融资产和人民群众的财产安全。加快社会信用体系建设,不断优化信用环境,构建以产权为基础、法律为保障、道德为支撑的三位一体社会信用制度,从制度上根除诈骗、传销等非法行为的生存土壤,营造诚实守信的良好氛围。

(作者系北京娄底企业商会会长、中钰资本董事长)

用电影、影视剧、微电影宣传娄底文化

◎曾德新

可以挖掘、整理娄底知名的历史人文和自然景观,把它们加工拍成电视剧,或者拍成电影、微电影,比如曾国藩故居、紫鹊界梯田、梅山龙宫等值得大做品牌、大力宣传,推向全国乃至全世界。

据笔者所知,全国地级市这方面的文化工程不多,所以在这方面创新,可打造具有娄底特色的文化品牌。另外,大熊山、紫鹊界等自然景观的宣传要和文化旅游有机结合,以达到宣传娄底景点、提

升娄底文化品味的双重效果,这样不仅能提升娄底整个城市的美誉度,也能让“娄底”和“娄底人”这个已经形成的共同体概念更加牢固。

本栏责编:刘朝阳

关于公车改革财政配套制度建设的思考

完善公务出行差旅费管理办法,拓展公务卡使用范围,调整执法执勤车辆编制,出台网约车、自驾车公务出行规定,加快推进事业单位车改,规范租车平台建设和管理,实行异地交流任职干部交通费补助,严格公务交通补贴统筹使用

◎ 市财政局

公车改革是加强廉洁政府建设、打造节约节俭政府机关、贯彻落实群众路线的重大决策,但由于财政配套制度不健全,目前难以全面有效落实。为解决改革落实“最后一公里”问题,近期,市财政局采取现场走访、集中座谈、意见征集等方式,查深找准问题症结,并作了对策思考。

一、“问题在哪里”——车改政策空档分析

改革过程中暴露出一些政策空档,具体体现为“车”“人”“钱”的问题。

(一)“车”的问题

一是执法执勤车“编制少”。我市公务用车配置基数定得很低,车改后出现部分单位车辆不足,难以保障执法工作。如市食品药品监督管理局,机构改革后新增科室(分局)5个,监管所12个,人员112名,保留执法执勤车辆仅6台,而实际需要车辆23台,差距较大。

二是网约车、自驾车公务出行“问题多”。主要是:网约车的合法性和自驾车用于公务出行的合规性尚不明确,且没有正规票据,费用核定没有标准,不能进行公务卡结算;当

前法律未对单位是否承担“私车公用”发生交通事故后的赔偿责任予以明确规定,一旦发生交通事故,将会面临法律纠纷和赔偿责任。

三是公务租车“不方便”。公务用车租赁平台分政府租车平台和社会租赁平台,但平台建设还不完善,公务出行保障能力不足。主要是:政府租车平台的管理模式、管理办法以及车辆使用条件、范围、经费标准和审批程序等尚未明确;社会车辆租赁公司资质良莠不齐,市场不规范,存在车况普遍较差、信息渠道不畅、租车费用偏高等问题。

(二)“钱”的问题

一是“红线”外公务出行交通费用“没依据”。比如,中心城区公务交通补贴保障范围“红线”为:东至西阳和家,南至高铁南站,西至高溪西门,北至娄底经开区孵化园,在此之外,既不在差旅费保障范围,也不在公务交通补贴保障范围,属于“两不管”地带。这些地方的公务活动所产生的交通费用,财务报销没有相关依据。

二是偏远地区出差“开支大”。水利、农业、教育等部门由于工作性质,常常需要到偏远水库、农户、学校等地调研,点多时长,山路崎岖,公共交

通无法到达,必须使用高性能的越野车辆方可保障。如从市区租车前往,长距离、长时间所产生的租车费用,对财政将是一笔不小的开支。

三是公车租赁经费“难核定”。公安、农业等部门由于工作性质,车改后租车行为将显著增加,租车费用将成为今后部门行政开支的主要项目之一,如何科学核定各部门公务出行所产生的租车费用,是财政部门面临的一大监管难题。

四是交通补贴统筹“绩效差”。各县市区和市直相关单位根据实际,可统筹不超过公务交通补贴总额的10%,集中用于解决不同岗位之间公务出行不均衡问题。但实际上,基本属于平均发放,不分岗位出车频率,采取一样的补助标准,激励政策形成逆向效应,政策执行没有发挥应有绩效。

(三)“人”的问题

一是“混岗”单位事业人员“有想法”。目前,我市基层单位“混岗”情况较为普遍,取消一般公务用车后,仅给公务员和机关工勤人员发放交通补贴,而未考虑同样承担公务的事业编制人员,一定程度上影响了其工作积极性。

二是乡镇干部职工“没盼头”。目前,乡镇已完成车改,每个乡镇仅保留1台公车,且参改人员仅占30%左右。因进村入户、进城开会等情况较多,用车频繁,需要大量租车。结果,有车补的人员费用不够,没有车补的人员攀比有车补的人员,各方都有意见,大家都没“盼头”。

二、“我们怎么做”——娄底车改临时过渡性措施

面对以上问题,我市没有出台新的政策予以规范,主要是各级各部门依照现行的政策法规,结合自身实际,采取了一些临时过渡性措施。

(一)“红线”外公务出行。部分县市区探索了相关措施。如娄星区规定区内保障范围外补助交通费20/50元/人/天、伙食费30元/人/天;新化县规定县内保障范围外补助交通费15元/人/天;冷水江市规定市内保障范围外补助交通费10/20元/人/天。市本级及其它县市暂未发放相关补贴。

(二)网约车、自驾车、拼车公务出行。目前我市没有对相关形式的公务出行进行报销,主要依据差旅费管理办法,报销80元/人/天的市内交通费。也存在少数单位对网约车、自驾车、拼车采取视同租赁的情况予以申报,财政部门在票据合规、金额合理的情况下予以报销。

(三)互联网购买火车票、机票或偏远地区不能使用公务卡结算。在符合“单位公务卡消费比例不得低于授权支付比例的30%”条件范围内,按照《差旅费管理办法》执行,以票根原件作为差旅费报销单的原始凭证予以报销。

(四)建设租车平台。采取“大平台管理”和“小平台使用”相结合的模式,“大平台管理”是指以县市为单位,将党政机关公务用车全部纳入公车办,建立统一监管平台;“小平台使用”是指从大平台安排一部分车辆委托单位自行管理,相对固定使用,司勤人员由单位安排,经费包干。

(五)乡镇限额报销事业管理人

员租车费用。大部分乡镇对车补人员原则上不再报销租车费用,根据工作需要,对事业管理人员按500元/月/人的限额报销租车费用。

(六)异地交流任职干部交通费。对于我市派出的交流任职干部,在途期间(仅指首次前往和期满返回)交通费,按规定回单位报销,工作期间不再报销市内交通费。对于中央和省到我市交流任职的干部,用车与其他工作人员同等对待,对其回家探亲等,再无其他交通保障措施。

三、“下步如何改”——我们的对策与建议

针对临时过渡性措施的合法合规性难以确定,财务执行障碍较多的问题,提出如下对策建议。

(一)完善公务出行差旅费管理办法。充分考虑各地区地理环境、管理半径、行业系统差异等因素,根据里程、车型报销交通费(单位未派公车或租车的情况下,按1-2元/公里的标准补助),根据当地的消费水平报销伙食补助费(不超过80元/天)。

(二)拓展公务卡使用范围。随着消费理念的不断更新,微信、支付宝等移动支付越来越多,现金和银行卡使用越来越少。建议拓展公务卡使用范围,与银行、财政支付平台衔接,实行公务卡网上绑定,同时放宽对网上消费的电子票据的认可,将其作为正规公务报销票据。

(三)调整执法执勤车辆编制。对执法执勤车辆编制情况进行重新核定,适当增加公检法司等单位的执法执勤车辆,适当增加因机构调整而增加行政执法职能单位的执法执勤车辆,适当增加囚车、押送车等特种专业技术车辆编制,确保工作需要。增加车辆在其他单位核减的公车中予以解决。

(四)出台网约车、自驾车公务出行规定。网约车、自驾车公务出行将成为趋势,堵不如疏,建议制定相关制度予以规范。一是适度放开使用范围,在情况紧急、公共交通不方便到达等情况下,按照严格的审批程序,

容许采用网约车、自驾车等公务出行方式;二是规范报销程序,按照出差里程报销油票,过桥过路费、停车费等据实报销;三是明确责任划分,使用车辆必须证照齐全、购买车险、车况良好,驾驶员驾龄满3年,因公使用时由单位审核批准,发生交通事故责任由车主承担,个人受伤列入工伤范围。

(五)加快推进事业单位车改。为便于基层工作开展,规范公车管理,解决“混岗”单位车改现实矛盾,亟待加快推进事业公务用车改革。建议在政策范围内,对“混岗”单位事业编制人员的公务交通补贴先行一步,解决因编制问题造成车改难以实施的现实矛盾。

(六)规范租车平台建设和管理。一是加快建设政府租车平台。搭建省、市、县三级政府租车平台,开通网约车软件,建立统一保障模式。制定租车管理制度,严格控制租车费用总体标准,合理保障租车需要。二是规范社会租车平台管理。严格市场准入,规范资质管理,各地确定1-2家高品质的社会租车平台,作为政府公务租车的有效补充。

(七)实行异地交流任职干部交通费补助。建议出台异地交流任职干部交通费管理办法,明确适用范围和对象、保障标准、申请程序等,交通补助按标准按月包干。交通补助标准按以下方式计算:(市内公共交通费包干标准80元+长途公共交通票价)×2×平均每月探亲次数(4次/月);申请交通补贴包干的程序为:个人提出申请、单位签署意见、组织部门统一认定、财政局审核批准、纪检监察部门备案。

(八)严格公务交通补贴统筹使用。制定专门管理办法,均衡考虑岗位工作性质、公务出行频率等因素,严格审核登记程序,准确把握实际情况,合理解决部分人员因公务出行产生交通费用的超出部分。

责编:吴成贵

书香浸润心灵 公平弘扬正气

——市国土资源局强化干部队伍建设激发工作活力纪实

◎肖敏

做好国土资源工作关键在**做**人。2016年7月以来,湖南省娄底市国土资源局以开展“两学一做”学习教育为平台,以书香浸润心灵,以公平弘扬正气,以活动激发斗志,干部职工思想从“要我干”向“我要干”转变,有效凝聚起履职尽责、攻坚克难的强大合力。

书香浸润心灵

中国,是一个有着五千年历史的文明古国,虽然很多名篇佳作已湮灭于历史的风尘,但留传下来的优秀作品仍然灿若繁星,蕴含着博大精深的精神世界依然鲜活如初,依然令人流连沉醉,如同静静流淌的历史长河,陶冶和淬炼着我们的情操,撩拨和丰富着我们的情感,成为我们吸取营养的精神沃土。

“读书如同吃饭,只要生命还在就不应该停止,这样既有丰富的营养

滋养身体,又有浓浓的书香浸润心灵。”对于开展“书香国土·学法用法”活动,市国土资源局党组书记、局长向乾勇有着自己独到的理解。

学法用法才能依法作为。2016年9月,娄底局印发《“书香国土·学法用法”活动方案》,有序开展专家授课、业务练兵、“爱心无限·共享阅读”活动、“书香国土·学法用法”知识竞赛等系列活动,营造浓厚的读书氛围,进一步巩固法治思维,提升干部职工法律素养、依法办事能力。

该局先后印刷和发放1900余本《“书香国土·学法用法”考试竞赛题库》,供全市国土资源系统工作人员学习,并组织“每周一测”巩固学习情况;用时三个多月编辑了《国土资源常用法律法规汇编》,书中囊括法律、行政法规、地方性法规、部门规章、政府规章、相关法律解释等六个部分,

成为国土资源工作人员学法“宝典”;编写了《国土资源典型案例选编》,在对典型案例进行深入剖析的同时,将国土资源行政管理工作置放于一个宽泛的法律领域去思考 and 辨析。

该局还以建设“法治国土”为契机,开展“能力建设年”活动。采用个人自学、集中培训相结合的方式,不定期邀请市委党校、市委讲师团教授,湖南省国土资源厅专家授课,大力开展书香型、学习型机关创建活动,全局干部职工“攻坚克难、履职尽责”的责任心明显增强。

公平弘扬正气

“事业兴衰,唯在用人;用人之要,重在导向。”市国土资源局始终坚持正确的用人导向,变“相马”为“赛马”,变“选人”为“选才”,坚持任人唯贤、德才兼备。

今年7月中旬,该局按照民主、公开、择优的原则,对市不动产登记中心16个副科级实职中层干部实行竞聘上岗,根据岗位需要,综合考虑个人能力与优势,量才使用,合理配备,有效优化了干部结构,营造了风清气正的选人用人环境,极大地激发了全市国土资源系统干部职工的热情与干劲。

同时,以“资源有限,服务无限”为服务理念,坚持事尽其简,唱响了一曲别具特色的服务之歌。

精简审批事项。按照“能合并的合并、能下放的下放、能取消的取消”的原则,将原行政审批事项44项精简至7项、非行政审批项目精简至10项、



年检年审项目精简至2项，并且工作时限普遍压缩50%。

办事窗口面对面，服务无盲区。该局坚持“一门受理、分类办理、限时办结、一门出件”的原则，全局17项行政审批及政务服务事项和相应的工作人员全部进驻市政务服务中心，从而使窗口受理范围基本涵盖了全部的国土审批业务，大大节省了群众办事时间。国土资源政务服务窗口多次被市政务服务中心评为明星窗口。

活动激发斗志

“牵住党建‘牛鼻子’，以活动激发斗志。国土工作延伸到哪里，党建就跟进到哪里，党组织的凝聚力和党员的战斗力的战斗力就在哪里发挥。”向乾勇提出。

“10,9……3,2,1”伴随着滴答的倒数声，2017年娄底市国土资源系统“美丽国土”新春联欢晚会于1月23日晚8时在星星影剧院准时启幕。

晚会在欢快的开场舞《凤鸣九州》中拉开帷幕。凤鸣九霄倾天下，舞尽霓裳舞百花，表演者们激情四射，展现了国土人朝气蓬勃、奋发向上的精神面貌；和谐柔美的舞蹈《茉莉花开》《草原情》，仿佛让人来到了春意盎然、绿色无垠的草原；快板《娄底国土展新颜》诉说了国土资源事业的丰硕成果……精彩与惊喜齐“飞”，掌声与歌声共鸣。精心编排的15个节目让人大饱眼福，也传递出“健康生活、快乐工作”的理念，让全市系统干部职工的心紧紧连在一起。

2016年以来，该局开展了党建业务知识竞赛、全市系统“大地情怀·泥土精神”主题演讲比赛、2017年“美丽国土”新春联欢晚会等一系列活动，通过活动促进了交流，激发了斗志。

红歌合唱团，是该局一张闪亮名片。这支以庆祝建党96周年为契机临时组建的合唱团，经过不到3个月的刻苦训练和精心筹备，就在娄底市举行的“劳动美”和“红心向党”两次全市比赛中均取得了三等奖的好成绩。虚功实做，局工会组建的跑步、读书等9大协会成为党组联系干部职工的



桥梁。各协会积极组织乒乓球比赛、登山活动等文体活动，让党组与普通干部面对面交流；每逢重大节日，开展帮扶慰问活动，向困难干部职工送温暖、送关怀；定期组织公益活动、健康体检……丰富多彩的活动，凝聚了人心，激发了大家干事创业的正能量。

创先争优见成效

“通过实行绩效管理，做到年初看目标、年中看执行、年底看结果，实现规范化、精细化管理。”分管人事工作的副局长谢爱群如是说。

市国土资源局把落实市委、市政府以及省厅、市局党组重大决策部署作为绩效管理的基点，着力加强效能建设，增强执行力和公信力。

年初看目标。办公室根据年初全市国土资源工作会议报告，下发了《娄底市国土资源局关于2017年国土资源重点工作安排和责任分工的通知》，围绕精准保障用地需求、确保耕地占补平衡、建设法治国土等六项重点工作，逐一明确了责任领导、责任科室。并把绩效评估同领导班子考核、党风廉政建设、创先争优等工作考核有效整合。

各项工作实行一季一调度，完成情况作为各单位年度绩效考评的重要内容。考评结果作为改进工作的重要依据，并与干部选拔任用、调整交

流等工作有机结合，通过考评激发干劲、推动工作。

目前，全市供地率大幅提升，彻底改写了2012年至2015年连续4年供地率不达标历史；仅用了两个月时间就完成了以前需要半年到一年时间的基准地价更新工作；不动产统一登记发证提前实现全市域覆盖；今年6月底至7月初，全市成功避让各类地质灾害5起，避免人员伤亡129人，1818处地质灾害隐患点实现零死亡。新化温塘镇焕新村滑坡避免人员伤亡19人的应急处置案例，被省国土资源厅认定为成功避险案例；坚决落实中央环保督查决策部署，专项整治砖厂，全市停产整顿砖厂456家，立案查处砖厂385家，刑拘7人……

城中村改造取得突破。在娄底市长青三板组城中村，你会看到如画美景：一幢幢高楼错落有致，一条条道路整洁清爽，马路两边的门面牌匾美观大方；社区综合服务大厅宽敞明亮，老年公寓楼内白发老者怡然自得，幼儿园里天真顽童无忧无虑地嬉笑玩耍，幸福像花儿一样灿烂绽放。

……

这些成绩背后凝聚着国土人无以计数的汗水与智慧，也充分说明娄底市国土资源干部队伍建设和取得明显成效。

责编：王毅

夯实基层基础 激发创新活力

坚持重心下移抓支部、多法并举抓学习、立足岗位抓实践,通过强基础、求创新、增活力、促中心,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,取得了阶段性成效

◎市直机关工委书记 江克美

今年以来,娄底市直机关按照中央、省委、市委有关部署,认真落实《中共娄底市委组织部印发<关于全面推行支部主题党日的实施办法>等四个推进“两学一做”学习教育暨责任心教育常态化制度化文件的通知》精神,坚持重心下移抓支部、多法并举抓学习、立足岗位抓实践,通过强基础、求创新、增活力、促中心,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,取得了阶段性成效。

一、抓学习教育,夯实思想理论根基

一是以“讲”促学。在落实领导干部、典型代表、专家学者讲党课的同时,精心组织巡回“微宣讲”,挑选7名来自基层一线的普通党员担任宣讲员,细处着眼,小处着手,微处着墨,近处选材,结合实际,宣传党章党规,阐述系列讲话,由市直机关工委书记带队,深入基层一线巡讲12场,受众达6000余人次,深受基层党员欢迎。二是以“写”促学。下发专门文件,发动机关党员干部深入开展“两学一做”学习教育暨责任心教育常态化制度化微心得评选交流活动,已收到征文120余篇,在娄底机关党建网刊发70余篇,并将部分优秀微心得编辑成册发至各基层支部学习。三是以“赛”促学。组织基层党员自下而上,层层选拔,开展“微型党课”竞赛。在授课内容上突出“两学一做”,在授课主体上党员广泛参与,在授课要求上强调短小精悍。截至7月底,各基层组织累计举办微型党课40多场次,市直机关工委将于10月份举办总决赛。四是以“考”促学。以《党章》《准则》和

习总书记系列重要讲话为重点,组织发动1.4万多名机关党员开展“两学一做”学习教育专题考试,市级领导和市直单位班子成员带头参考,营造了“两学一做”学习教育浓厚氛围。

二、抓主题党日,严肃党内政治生活

一是统一时间。规定每月第一周的星期一作为支部的主题党日,与“三会一课”紧密结合,每次活动时间不少于半天。二是统一对象。要求支部所有党员参加,党员人数较多的,以党小组为单位进行。党员领导干部以普通党员身份参加,将流动党员纳入其中,并可邀请入党积极分子、团员青年、群众代表参加。三是统一主题和内容。紧扣“两学一做”学习教育和责任心教育,重点围绕“组织学习讨论、开展党性分析、民主议事决策、服务党员群众、集中交纳党费、进行党性锤炼”等内容进行。四是统一经费保障。根据“适度、节约”的原则,由各机关党组织列出专项经费,保障活动有效开展。五是统一考核。将党员参加支部主题党日情况纳入党员积分管理考核,作为民主评议党员和评优评先的重要依据。与此同时,针对服务行业、窗口单位等不便于集中开展党员活动的党支部,采取分期分批等方式开展,并提前将活动时间向群众公开告知,方便群众办事。规定流动党员可以通过QQ群、微信或视频等方式参加。截至7月底,市直机关基层党支部累计举行主题党日或党建活动日3600多场次,广大党员在诵读党章、重温入党誓词、参观革命纪念地、接受廉政教育、开设网络党课、咏唱经典歌曲、开展

主题征文、深化文明创建等主题党日活动，深化党性修养养成，切实增强了政治性、时代性、原则性、战斗性。

三、抓纪实管理，全面落实“三会一课”

通过“四规范”，对支部“三会一课”实行全过程纪实、动态化问效。一是规范主体和内容。全程纪实主体为基层党支部，明确“两学一做”为基本内容，突出政治教育，突出党性锻炼，贯彻问题导向，做到主题鲜明、形式多样、氛围庄重，防止表面化、形式化、娱乐化、庸俗化。二是规范程序和方式。党支部制定“三会一课”年度计划，报上一级党组织备案，并向支部全体党员公布。指定专人规范记录《党支部工作手册》，会后3个工作日内，将资料整理完善并归档。每半年向上一级党组织报告1次。探索利用互联网、党员微信群、党务APP等现代信息技术手段，采用视频、音频、图片和电子文档等形式，对“三会一课”进行全程纪实、痕迹化管理。三是规范督查问责。要求各机关党委每季度对所属党支部“三会一课”纪实管理情况开展1次抽查，确保全年抽查全覆盖。市直机关工委每年按不少于2%的比例进行抽查，发现问题及时责令整改。四是规范联络指导。要求各机关党委对每个党支部都明确专人联系，设立“三会一课”指导员，从严指导把关支部“三会一课”。坚持党员领导干部和支部书记讲党课制度，推动支委成员、先进典型、专家学者、普通党员上党课。同时，把“三会一课”纪实管理情况纳入党支部书记“双述双评”内容，作为基层党建述职评议考核的重要依据。上半年机关党建督查情况显示，市直机关工委抽查的65个基层支部，“三会一课”纪实管理合格率达到90%，其中优秀率达到30%。

四、抓积分制管理，加强党员队伍建设

坚持把党员积分制管理作为加强党员队伍建设，推进“两学一做”学习教育常态化制度化的基础工作来抓。一是分类实施考核。将机关事业单位党员分类细分为：领导班子成员党员；中层干部党员、党小组长；普通干部职工党员；离退休党员。二是精设考核指标。设立了四大指标，其中：政治合格20分，执行纪律合格20分，品德合格20分，发挥作用合格40分，要求市直各机关党委结合实际，相应制定具体方案和操作细则。三是优化考核办法。每个党员分类积分管理考核周期为1年，考核周期得分按百分制折算。由党员本人及时记录到《党员分类积分管理登记表》，由相关党

组织负责审核。规定了“一票否决”情形，由支委会负责审核；流动党员在流入地的相关积分，由流动地党组织或服务对象提供证明材料。党支部或党小组对党员积分实行一季一计、一季一公示；每半年进行一次汇总、分析，对积分靠前的予以表扬，对积分落后的予以提醒；每个考核周期末对上一年度的积分情况进行一次全面的汇总、分析、公示。公示期不少于5天。对公示无异议的年度积分，党支部及时记入《党支部工作手册》。四是强化结果运用。对考核周期积分达到80分以上的党员，给予一定的政治精神奖励，参与本年度党内各级各类评选表彰活动，同时，在民主评议中可考虑评为“优秀”等次。积分60分以上的党员，在民主评议中可考虑评为合格以上等次，给予适当的物质奖励。积分低于60分的，取消其在本年度党内各级各类评先评优资格。与此同时，全面推行党支部书记“双述双评”，有力提高了基层组织带头人素质。

五、抓履职尽责，有力促进中心工作

坚持以全市“岗位作贡献、合格见行动、共建幸福娄底”主题实践活动为载体，把学习教育的成效体现到干好本职工作的各项任务中去。首先，厘清岗位责任。以全市正在开展的“履职尽责、攻坚克难”责任心教育为契机，建立完善以“单位职能职责清单”“各级领导班子和领导干部职责清单”“单位和领导干部的中心工作任务清单”为主要内容的岗位责任清单，通过开展“扪心三问”，列出问题清单，并延伸到全体党员干部。其次，依靠活动牵引。组织机关党员积极投身到“进村庄社区、进项目工地、进实体企业”“机关干部进工地、服务发展当表率”“七个三年行动计划”“项目建设大比拼”、创建全国文明城市、机关党员进社区、精准扶贫大推进、“做‘四讲四有’合格党员、做履职尽责的领导干部”、抗洪抢险、“文明劝导”等实践活动中去，引领广大党员立足本职岗位做贡献。再次，运用典型激励。结合纪念建党96周年，向上级推荐表彰了十九大代表、全国优秀共产党员李贝等先进典型。评选表彰了娄底市首届16名最具责任心领导干部。在市直机关评选表彰了一批先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者，通过选树典型、弘扬先进，进一步激励了广大党员爱岗敬业、无私奉献。

抓学习教育、夯实思想理论根基；抓主题党日，严肃党内政治生活；抓纪实管理，全面落实“三会一课”；抓积分制管理，加强党员队伍建设；抓履职尽责，有力促进中心工作

责任与担当，是中华民族的优秀传统。古有“三过家门而不入”的大禹治水，这是对天下苍生的责任与担当；清朝有“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”的林则徐虎门销烟，这是对中华民族的责任与担当；而在我们的身边，有“全国好人”黄黎明身负重伤、忍着巨痛救助因车祸受伤的群众；还有全国优秀共产党员李贝在数十米的高楼上，用强烈的职业责任与担当拯救了一条鲜活的生命。古往今来，多少仁人志士心系责任，行于担当。

担当责任，既展示了我们党的执政理念，更彰显了我们党为人民服务的党性光辉。也正是一代代共产党人的薪火传承、责任接续，才把中国从黑暗、贫弱引向了光明、富强。战争年代，冲锋在前、视死如归是我们的责任担当；和平年代，脚踏实地做好工作是我们的责任担当。

铁人王进喜有句名言：“人无压力轻飘飘，井无压力不出油”。我想，一个富有责任担当的人肯定明白：自己肩负的责任是什么，如何担当起自己的责任，并且将压力变成动力，努力履行好自己的职责。在半个世纪前，北大医院青年医生杨文钦，带着在北京友谊医院工作的藏族妻子扎西志玛，怀着“改变家乡山区缺医少药面貌”的责任，辞别条件优越、待遇优厚的北京，志愿扎根湖南新晃侗乡，行医近50年，他们的精湛医术和医德美名在湘黔边界的村村寨寨口口相传；如今，年届八旬的夫妇俩依然坚守在一线，坚守着那份责任。

1969年1月，年仅20岁的习近平挑起了延安市延川县梁家河大队党支部书记的重担，他扑下身子带领社员不分昼夜打坝淤地、大办沼气，尽管曾经被沼气池弄得满脸是粪水，但在他坚持不懈的努力下，梁家河成为了陕西省第一个实现沼气的村子；在担任正定县县委书记期间，他经常骑着自行车下乡；任宁德市委书记期间，9个月内查处了441名违规占地建房的官员；任福州市委书记期间，着

负责任 行担当

桥的价值在于能承载，人的价值在于能担当，担当得越多，价值越大

◎李阳

力打造“马上就办”的效能政府。习近平同志从支部书记一路走来，成长为党的领导核心。他的故事告诉我们：责任担当是成就事业的必由之路，也是党员干部提高能力素质、拓展服务平台的可靠途径。

然而，我们有些党员、干部至今还掂量不出责任担当的份量，缺乏担当的勇气与责任心。有的碰到问题就相互推诿“踢皮球”，生怕摊上麻烦；遇到矛盾不协调就上交，生怕惹上纠纷。有的干部平时能说会道，可一到关键时刻就装聋作哑，连意见和建议都不提了，生怕挑重担、担责任。还有的在其位却不能担其责，碌碌无为，明哲保身，自己不去创新、吃老本、守摊子，反过来还要对改革创新的同志评头论足，鸡蛋里面挑骨头。

那么，共产党人一旦丧失了责任担当，会有什么后果呢？1944年，毛泽东同志在延安干部会议上为这样的人画了一幅像：“一声不响，二目无光；三餐不食，四肢无力；五官不正，

六亲不认；七窍不通，八面威风；九坐不动，十分无用。”除了三餐不食以外，有些干部跟“泥菩萨”并无二致。而“泥菩萨”带来的教训无疑是严重的、甚至是惨痛的。有的直接影响本人、本单位的工作成效，有的错过了本地区发展机遇，有的蜕变为腐败分子。辽宁原省委书记王珉因为不履责、不担当导致重大贿选案，被中央查处；郑筱萸，作为国家食品药品监督管理局局长，肩上不扛十多亿中国人用药安全的责任，擅自同意降低药品审批标准，滥发药品文号，犯下受贿罪和玩忽职守罪，被执行死刑。

大事难事看担当，顺境逆境看襟怀。古往今来的正反典型告诉我们：责任担当，就在平常工作与平凡工作的坚持不懈、求真务实、精益求精中；就在关键时刻、危急关头，能冲得上去、豁得出去、撑得起来；就是遇到困难不回避、发现问题不迁就、碰到矛盾不上交、面对责任不推诿。

而令人欣喜的是，中央把激发党员干部责任担当意识提到了国家战略层面，党的十八届六中全会提出“党的各级组织要旗帜鲜明为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责”。我市先后出台了《娄底市容错免费办法（试行）》《畅通举报渠道严肃查处侮辱诽谤诬陷行为的办法（试行）》等文件，保护那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的党员干部，最大限度调动广大党员干部的积极性、主动性、创造性，形成有利于党员干部奋发有为的社会环境，对于反映党员干部的不实问题及时澄清事实，还党员干部清白，使他们放下包袱、轻装上阵。这无疑释放出了支持改革者、鼓励创新者、宽容失误者、保护干事者的强烈信号。激励和引导广大党员干部在干事创业中主动履职尽责、积极担当作为。

桥的价值在于能承载，人的价值在于能担当，担当得越多，价值越大。

（作者单位：市直机关工委）

本栏责编：钟江华

●“一国”是根，根深才能叶茂；“一国”是本，本固才能枝荣。

——7月1日，国家主席习近平在庆祝香港回归祖国20周年大会暨香港特别行政区第五届政府就职典礼上发表重要讲话，指出要始终准确把握“一国”和“两制”的关系

●如果仍沿用老办法去管制，就可能没有今天的微信了。

——中共中央政治局常委、国务院总理李克强在国务院常务会议上，举微信的例子，要求政府部门对待各类新业态、新模式要有包容审慎的态度

●96年风云激荡，96年赶考不断。

——在中国共产党成立九十六周年之际，《人民日报》发表社论，“人民有信仰，民族有希望，国家有力量。”用我们的精神感染他人的精神，用我们的干净干事振奋起整个社会的精气神，我们的事业必将无往而不胜

●七一，八一，十一。三个日子的先后顺序，看似偶然，却昭示历史必然：没有党，就没有人民军队；没有人民军队，就没有新中国。

——在中国人民解放军建军九十周年之际，任仲平撰文如是评论

●我是国家培养出来的，我的归宿在中国。

——黄大年生前担任吉林大学新兴交叉学科学部学部长，地球探测科学与技术学院教授、博士生导师，这是他归国七年多最常说的一句话

●实体经济是金融的根基，金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融立业之本。

——《人民日报》评论认为，金融和实体经济从来都是共生共荣的关系，实体经济根深蒂固，金融才能枝繁叶茂；金融与实体经济循环通畅，实体经济才会活力四射

●得标准者得天下。

——《半月谈》认为，在全球化背景下，标准日益成为促进全球贸易、技术、环境、社会等可持续发展的重要支撑。党的十八大以来，由中国提出和主导制定的国际标准数量逐年增加，越来越多的中国标准开始进入国际舞台

●认流程不认面孔，认标准不认关系。

——株洲市岳塘区按照“同一事项、同一标准、同一编码”的原则，对各部门隐性权力进行无死角“大起底”，将部门权力晒在阳光下

●人，是保证创新的决定性因素，人人都应成为创新主体。

——海尔集团董事局主席兼首席执行官张瑞敏如是说

●创客没文化，后果挺可怕。

——看到一些创业者出门五星级宾馆，出行头等舱，知名创业者、天使投资人雷军认为，这样“创业”，失败风险非常高，因为他没有把自己当成一个真正的创业者

●灾情就是命令，险情就是责任。

——这个夏天，湖南暴雨覆盖范围广、持续时间长、短时间内雨量大。在抢险大军中，国防科技大学今年刚毕业的150名大四学员，甚至没来得及参加毕业典礼，接到命令后紧急奔赴抢险第一线

●医学的美好，就在于拯救生命。

——沈阳开普医疗健康管理有限公司董事长孙兆昌认为，医疗体制改革，让社会民间资本进入医疗领域的大门越来越宽。相信用好市场这只手，政府、社会形成合力，看病难终有解决的那一天

●既要捉妖“百变神医”，更要打掉假药售卖的整个产业链。

——最近，一个活跃在多个电视台、冒充各种专家的“百变神医”刘洪斌被媒体曝光。就此，《新华每日电讯》评论指出，即便刘洪斌等人臭大街，只要假药售卖产业链不除，就会有新的“代言人”被推出

●公开是最好的稳压器，也是最好的法制课。

——山东省高级人民法院对备受社会关注的“于欢案”做出终审判决，改判于欢有期徒刑5年。《人民日报》评论指出，从一审判决引发巨大争议，到二审判决微博直播，“于欢案”留给人们最大的思考，是舆论与法治需要怎样的良性互动

●手机游戏成了新时代的“黑网吧”。

——最近，杭州夏衍中学老师蒋潇潇的一篇文章《愁天愁地愁王者荣耀》引发社会共鸣。舆论呼吁，须采取切实措施，防止未成年人沉迷手游

责编：刘朝阳



●习近平首次沙场阅兵，号令解放军向世界一流军队进发

——7月30日上午，在庆祝中国人民解放军建军90周年阅兵中，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发出新形势下的强军号令——把英雄的人民军队建设成为世界一流军队。

●我国确立中国特色功勋荣誉表彰制度体系

——近日，由党和国家功勋荣誉表彰工作委员会制定的《中国共产党党内功勋荣誉表彰条例》《国家功勋荣誉表彰条例》《军队功勋荣誉表彰条例》《“共和国勋章”和国家荣誉称号授予办法》《“七一勋章”授予办法》《“八一勋章”授予办法》《“友谊勋章”授予办法》，已经中共中央批准实施。我国建立党、国家、军队功勋簿，确立以“五章一簿”为主干的统一、规范、权威的功勋荣誉表彰制度体系。

●全国教育系统开展学校安全大检查

——近日，教育部印发通知要求，将在全国教育系统中迅速开展学校安全大检查工作，切实维护学校安全稳定。

●最高法：风景名胜区违规采矿合同无效

——7月27日，最高人民法院召开新闻发布会发布《最高人民法院关于审理矿业权纠纷案件适用法律若干问题的解释》(以下简称《解释》)，《解释》共23个条文，于7月27日施行。

●国办印发实施方案全面禁止洋垃圾入境

——近日，国务院办公厅印发《关于禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》，要求全面禁止洋垃圾入境，完善进口固体废物管理制度，加强固体废物回收利用管理，大力发展循环经济，切实改善环境质量、维护国家生态环境安全和人民群众身体健康。

●民政部出台两项行业标准，规范互联网募捐信息平台

——近日，民政部公布了《慈善组织互联网公开募捐信息平台基本技术规范》《慈善组织互联网公开募捐信息平台基本管理规范》两项推荐性行业标准，于2017年8月1日起实施。

●“租售同权”将立法，广深等成为首批试点

——住建部等9部门近日联合印发《关于在人口净流入的大中城市加快发展住房租赁市场的通知》，要求人口净流入的大中城市要支持相关国有

企业转型为住房租赁企业，鼓励民营的机构化、规模化住房租赁企业发展，广州、深圳、南京等12个城市成为首批试点。

●10部门：严厉惩处食品谣言制造和传播

——国务院食品安全办等10部门近日联合下发《关于加强食品安全谣言防控和治理工作的通知》，明确谣言涉及的当事企业是辟谣的第一责任主体，并要求严厉惩处谣言制造者和传播者。

●四部委启动剑网2017行动，整治APP等领域版权秩序

——国家版权局、国家互联网信息办公室、工业和信息化部、公安部25日在京联合启动“剑网2017”专项行动，将聚焦新闻出版影视行业的网络版权保护，聚焦电子商务平台和APP领域的版权整治，以查办大案要案为抓手，严打各类网站、移动客户端、“自媒体”传播侵权盗版作品行为。

●我市上半年GDP等五项指标增速排名全省第一

——今年以来，我市经济社会发展呈现继续向好、越来越好的态势，13项主要经济指标全线飘红，在全省排名明显前移。其中，GDP、第二产业、工业、固定资产投资、规模以上工业增加值等5项指标增速排名全省第一。

●我市部署创建国家级高新区

——为深入实施创新引领、开放崛起战略，市委、市政府决定用1-2年时间将以涟源高新区为核心的“一区六园”创建成为国家级高新区。总体上分“六步走”，2018年6月30日前争取获批。

●娄底中心城区化解大班额排出时间表

——2018年底前，将全市66人以上超大班额的比例控制在5%以内；2020年底前，将全市56人以上大班额比例控制在10%以内；2022年，义务教育阶段全部实现按小学不超过45人、初中不超过50人标准班额办学。

●娄底驻京机构千方百计为救灾募款

——这个盛夏，特大暴雨袭击湘中。娄底驻京联络处为救灾捐款2.2万元，并积极支持北京娄底商会募集善款150余万元。其中娄底籍企业家刘定荣捐款100万元，为全省受灾客户提供总额6000万元的救灾补贴。

责编：谢凌云



6.9%

国家统计局17日发布的数据显示,初步核算,上半年国内生产总值(GDP)381490亿元,按可比价格计算,同比增长6.9%。

40.8平方米

国家统计局发布的一组数据显示,2016年中国人均居住面积达40.8平方米,其中城镇居民人均36.6平方米,农村居民人均45.8平方米,这一水平已经超过绝大部分欧洲国家。

62.6%

2016年,全国居民人均可支配收入与2010年相比实际增长62.6%,这表明我国到2020年居民收入翻番的目标目前已完成了超六成。

52处

中国的“可可西里”、“鼓浪屿”先后正式通过了世界遗产大会的终审,成功列入世界文化遗产名录。至此,中国拥有52处世界遗产,总数已名列世界第二。

60天

中国可燃冰试采60天关井,累计产气超过30万立方米,创造了产气时长和总量的世界纪录。

14.4%

今年上半年,供销社系统深入推进综合改革,经济运行继续保持稳中向好态势。全系统实现销售总额23491.6亿元,同比增长14.4%,企业汇总利润153.3亿元,同比增长18.2%。

21万人

中央纪委监察部网站20日消息,中央纪委通报2017年上半年全国纪检监察机关纪律审查情况。2017年上半年,全国纪检监察机关立案25.6万件,处分21万人,其中省部级干部38人,厅局级干部1000余人。

160条

受强降雨影响,江西、湖南等12省(区)160条河流发生超警以上洪水,其中湖南湘江、资水、沅水,浙江新安江等25条河流发生超保洪水。

1万亿元

国务院总理李克强说,2013-2016年累计为企业减轻负担2万多亿元,今年已出台的减税降费措施可

以使企业全年减负超过1万亿元。

162%

中央纪委监察部网站24日发布消息,2017年上半年,全国纪检监察机关谈话函询11万件次,比去年同期增长162%。

41.5亿元

上半年,农机购置补贴政策实施工作全面铺开。截至6月底,各省已实施中央财政补贴资金41.5亿元,已完成全年任务的22%,与农机销售市场规律基本吻合。

28.6万件

根据全国消协组织受理投诉情况统计,上半年全国消协组织共受理消费者投诉28.6万件,为消费者挽回经济损失近3亿元。

5564万人

国家统计局数据显示,2012年至2016年底,我国贫困人口每年减少1391万人,累计脱贫5564万人,贫困地区农村居民收入增幅高于全国平均水平,贫困群众生活水平明显提高,贫困地区面貌明显改善。

7.6%

上半年,全省实现地区生产总值(GDP)15275.51亿元,按可比价格计算同比增长7.6%,高出全国平均水平0.7个百分点。据通报,上半年,湖南经济运行稳中向好。

2407万千瓦

据省经信委信息,随着夏季空调降温负荷的增加,湖南电网统调最高负荷7月22日刷新历史最高纪录,达2407万千瓦,日用电量已连续10天维持在4亿千瓦时以上的高位运行。

90%以上

7月17日,我省出台了《湖南省健康扶贫工程“三个一批”行动计划实施方案》。方案规定,我省农村贫困人口大病住院可报销90%以上费用。

540项

中期监察报告显示:自十八届三中全会以来,我省已全面完成540项改革任务,四梁八柱性质的改革取得了明显进展,基本实现阶段性目标。

责编:王毅



奔跑的蚂蚁

◎许永礼

我坐在阳光下，看一只蚂蚁掠过草丛，爬过花坛，在色彩斑斓的地砖上奔跑。一块地砖被踩塌了半边，形成一个水洼，蚂蚁刚好掉进里边。

水坑不大，蚂蚁游到了对岸，成功登陆。然，当它爬上一张绿叶，便停住了，竟直起身来，搓搓手，像人一样仰面朝天，深情呼吸。这时，它发现了我，确切地说，它发现了我丢下的面包。于是，它又开始奔跑，以触角唤来它的同类，一场浩浩荡荡的蚂蚁搬运就此展开。

我以上帝的视角，俯瞰这小小的生命。我想上天之于人类，是不是也像我此刻凝视这些蚂蚁。在我还小的时候，就逗弄过蚂蚁，或以食物诱之，或拽住它一条腿，或干脆撒泡尿，将蚁群冲得七零八落。昆德拉说，人类一思考，上帝就发笑。正如蚁群辛勤忙碌，竟敌不过孩子的一泡尿。

我肯定不会是上帝，上天风雨无常，却也阳光灿烂。阳光雨露温暖强大，也滋润着弱小，安抚善良，也照耀着丑恶。这便是自然界的辩证法，以其朴素的力量，诠释着苍穹的慈悲，乃至大地之恩情。事实上，人类与蚂蚁是有相似之处的。

我们是自然界的灵长类，却并不具备任何生物的优势。人类没有翅膀，便不能如飞鸟翱翔长空；没有鳃叶，也就不能像鱼潜行于水；即便生活在陆地上，你也撵不上一头飞奔中的小鹿。甚至一棵树，一株草，一朵花也各具精彩，至少它们安然于站在原地，任岁月枯荣，四季轮回，不似人那般浮躁……

可是上天赋予人类智慧，所以我们可上九天揽月，亦可下深海捉鳖，奔跑的速度赛过了千里马。但我们如何才能拥有草木，花朵之心，在阳光下学会从容和感恩呢？我又想到了蚂蚁。蚁学专家奇尔盖尔曾说，蚂蚁是个社会性群体，具有分工合作、扶幼和养老的特性。

没错，蚂蚁跟人一样，不具备大多数动物的本领，但它们是建筑家，在蚁巢内有许多分室，都各有用处，牢固，通风而舒适。蚁窝内道路四通八达，冬暖夏凉，食物不至坏掉。可贵的是，同族蚁类有共同看护幼蚁的责任，对上一代具孝爱之心。

据说，遭遇火灾或水灾的时候，蚂蚁会自行聚成一个球体，外围的蚂蚁不免死去，却保全了大多数的同类。是的，尽管它们很努力，却也很渺小，终敌不过自然之浩瀚。但蚂蚁从没觉着自己渺小，也没觉着自己伟大，仅凭天性而生生不息。

很多时候，智力是有限的，态度更决定命运。前者属于大脑，后者才属于生命。哪怕明天就要离开这个世界，我也要做一只奔跑的蚂蚁，周身洋溢着阳光的味道……

都说“时光荏苒，岁月无痕”，不知不觉间，我们伟大的中国共产党已经栉风沐雨走过了96年坎坷历程。

对于历史长河来说，96年不过是弹指一挥间，但是，对中国人而言，96年，我们经历了太多的风云巨变、跌宕起伏。眼见着嘉兴南湖上那一艘飘摇的游船划出了希望的波澜，眼见着井冈山山下那一点摇曳的星火点燃了燎原的烈焰，但是，从任人宰割走向独立自强，从积贫积弱走向强盛安康，我们经历了太多的枪林弹雨，付出了太多的血泪辛酸……

曾经年少，每次在师长的带领下回顾历史，都只会懵懵懂懂地看着平时有泪不轻弹的老人们眼含泪光，似懂非懂地听他们讲述“没有共产党，就没有新中国”，一遍又一遍地听他们嘱咐“吃水不忘挖井人”。

如今长大，回忆起书本中的点点滴滴，回想

当前，我国社会正处在改革攻坚阶段和发展关键时期，改革发展稳定的任务艰巨而繁重。领导干部作为经济社会发展的组织者、领导者和推动者，身处领导岗位，肩负重要职责，要更好地履职尽责，发挥领头羊作用，争做清廉为官、事业有为的好干部，就必须做到“博大精深”。

博，就是要博识洽闻。当今时代是一个知识爆炸的时代，知识的保质期越来越短，折旧率越来越快，领导干部如果不注重学习、不更新知识，就无法胜任工作。一个称职的领导干部，应该是一个“通才”和“杂家”，必须具有较全面的知识结构和相适应的多种能力。要实现这一目标，一条途径是“读万卷书”，牢固树立终身学习的理念，养成自觉学习的习惯，无论工作多么繁忙，都要经常读政治书以养大气，读业务书以养才气，读休闲书以养灵气，通过广泛涉猎来开阔视野，拓展思维，丰富头脑；另一条途径就是“行万里路”，要紧密联系工作实际，沉下心来搞调研，俯下身子听意见，虚心向基层和群众学习实践经验，潜心向领导和同事学习工作方法，切实

牢记党恩 不断前行

◎刘捷妮

起98洪灾、SARS病乱、汶川地震、08奥运、一带一路中的历历幕幕，曾经沉寂的画面突然如巨浪般在脑海中翻飞腾转，曾经不被察觉的情感突然如潮水般在心底汹涌澎湃——

无论是战火纷飞的革命年代，还是如火如荼的建设时期，无论是偏安东方的一隅、以隐忍的姿态暗自修炼成长，还是走上世界舞台的中心、在全球局势中发挥举足轻重的作用，中国共产党，从来都没有忘却成立时的初心，始终带领着千万党员，前仆后继、夙夜在公、一心为民。十八大以来，在面对全球普遍的腐败问题时，以习近平同志为核心的党中央，为了始终维护中国百姓的切身利益，不惜以壮士断腕的决

心拍蝇打虎、刮骨疗毒。这样的大义凛然，源于自身的干净硬气，更源于对中国这片土地、对这片土地上的人民爱得炽热深沉。

作为14亿中华儿女中的一员、8800万党员中的一份子，我在深切感受到这一份挚热、这一份深情的同时，更深刻意识到了肩上的责任与使命。作为一名党办人，时刻身处市一级党委的核心部门，时刻追随着市一级党委领导人的身边，上传下达、沟通协调。如果没有坚定的信仰、钢铁的意志，很容易就会成为迷途的羔羊，忘记“离开了这个平台、自己什么也不是”，忘记自己从哪里出发、为什么而来、又将走向何方。防止出现这样的情况，不能指望旁

人的监督、制度的规范，而要在夜深人静的时候、踌躇满志的时候、遭遇挫折的时候，经常静下心来，好好想一想、问一问。想一想那些为了党和人民的事业抛头颅、洒热血的先烈前贤为的是是什么，那些为了共和国的成立、民族的尊严、社会的进步默默无闻奉献了一辈子的人得到了什么；问一问作为成长在新中国阳光雨露下的新一代、新时期的党员干部，“党和人民给了我什么”“我为党和人民做了什么”“我还能为人民做些什么”。经常这样想一想、问一问，不仅能问出平和、问出差距，也能问出敬畏、问出感恩。也唯有如此，我们才能不忘初心、不断前行。

做“博大精深”的领导干部

◎刘建明

做到知行合一，学用相长，从而达到理论知识和实践经验的双渊博。

大，就是要大局在心。谈到大局意识，习近平总书记曾经强调：“必须牢固树立高度自觉的大局意识，自觉从大局看问题，把工作放到大局中去思考、定位、摆布，做到正确认识大局、自觉服从大局、坚决维护大局。”对于领导干部而言，准确详实地把握地方经济社会发展大局，是我们做好一切工作的基础。无论身处何时何地，都必须对面临的形势和所处的方有一个正确清醒的认识，时刻登高望远，心怀大局，知责有为，凡事皆能跳出一时一事、一地一己的局限，站在大局高度观察问题、思考问题、处理问题，自觉做到从大局出发，以大局为重，为大局着想，自觉把讲大局作为一种思想观念来强化，作为一种精神动力来

培养，作为一种政治纪律来执行。

精，就是要精益求精。“天下大事，必作于细。”面对纷繁复杂的工作，领导干部既要统揽全局，从大处着眼，又要精细落实，从小事做起，时刻牢记“慎易以避难，敬细以远大”的道理，坚决克服“只求过得去，不求过得硬”的思想，注重发扬工匠精神，努力养成一丝不苟、止于至善的工作作风，把细致、精致、极致的标准贯穿于每项工作的每个环节，认真负责地对待每一件事情，严谨细致地做好每一项工作，于细微之处见精神，在细节之间显水平，坚持高标准要求、高效率工作、高质量落实，凡事不做则已，做则做细，做则做精，真正让细致、精致、极致的标准内化于心、外化于行，确保各项工作在精细管理中抓出特色、抓出亮点、抓出成效。

深，就是要深中笃行。人世间，万紫千红；人本身，七情六欲。权力、金钱、美色常令人心旌摇荡，欲罢不能。面对种种诱惑，领导干部既要有“识得破”的眼力，更要有“忍得过”的定力，要能够时刻保持清醒头脑，明辨是非曲直，注重加强党性修养和党性锻炼，牢固树立正确的权力观、地位观和利益观，时时自重自省，处处慎欲慎微，经常反思自己的行为，检点自己的作风，把励志、修身、养德当做终生不怠的功课，坚守信念、道德、法纪三道防线，坚持用党纪国法来约束自己的一言一行，以谨慎之心来对待自己的一思一念，淡泊明志，砥砺笃行，自觉做到修身不忘做人之本、用权不移为民之心、律己不改清廉之风，切实以实际行动维护领导干部清正廉洁的良好形象。

人生加减应有道

◎丁 冉

在日本作家新井满的著作《老子自由译》中,有一首名为《劝减》的诗:“世间所行,有加有减;加法简单,减法却难。加一新,不如减一烦;增一益,不如减一害。”新井满认为,减法是很难做的,但减法也是非常有益的。通过减法,精神可以得到解放,能够遇到一个自在的自己。

而我认为,加法与减法相辅相成,两者同样重要,不可偏废。有选择地加和减,可以助我们一臂之力,完善健全人格,造就和谐自我。

加与减不分伯仲,都需重视。人生的加法体现了成长,而人生的减法则反映了成熟。成长与成熟都是我们必须经历的过程,在成长之中变得成熟,也在成熟之后继续成长。加与减的融合实质上便是成长和成熟在相互促进,逐步统一。加法可以丰富物质,也可以净化心灵;可以赢得名利,也可成就事业。减法能够减去烦恼、欲望,也能够卸下压力、重担。生活中需要加法,亦需要减法。

掌握加法和减法的原则,会产生意想不到的效果。如果我们在受挫的时候加一些自信,减一点失落,最终定会迈过难关;如果我们在成功的时候加一点冷静,减一点焦躁,就会避免大起大落;如果我们在面对利诱的时候,加一丝理智,减一分贪婪,我们会因为平衡的减法而和谐、快乐。

取舍有理,加减有道,是平衡加法和减法的不二法门。现实中,我们不断地做着加法:无论是否真正需要,都大量购买物品;无论是否真正理解,都尝试接受信息。于是我们拥有了许多,但实际上我们不需要许多。为了不在无足轻重的事物上浪费精力,我们需要有选择地做加法。加入智慧的闪光,犹如孙臆以长制短,帮助田忌反败为胜;加入理想的追求,犹如陈涉怀有鸿鹄之志,揭竿而起逆袭攻守之势;加入坚毅的性格,犹如张海迪身残志坚,克服挫折终成大器。

我们也需要对症下药,适当地做减法。减去多余欲望,庄子能化为蝴蝶,自得其乐;减去多余名利,陶渊明身居田间,吟诵出“采菊东篱下,悠然见南山”的诗句;减去多余负担,吴清源败后重新调整心态,放松身心,重夺棋局胜利。人的一辈子会因为选择的加法而充盈,也会因为有意义的减法而自在。

生活需要我们用心思考,有选择地用加和减是完善和提高自我的方式。就好比数学领域的加减,两者运用广泛甚至能相互转化。做加法不是那么简单,做减法更是难上加难,但我们不得不去试着接受。调节自己的心态,懂得取舍,知晓加减,融会贯通,我们才可能让有限的生命绽放出无尽的光彩。

正值暑期,热浪席卷而来,热度不减的还有政论专题片——《将改革进行到底》。

“改革”,历来是“硬话题”,能引发持续关注 and 热议,较为罕见。这仿佛回到了党的十八届三中全会前后,那时“全面深化改革”提出,舆论的高潮并没有经历数年时间的洗礼而减弱。这就是改革之于时代、之于中国、之于人民的非凡意义。

观后,有网友直言,“历史之问,中国必须改革;人民之问,中国必须全面深化改革;时代之问,中国必须将改革进行到底。”这是专题片带给人们的思考,“三问”足以影响一个国家的未来发展走向。而当问题都聚焦于改革,更重要的一问则是“改革之问”——为谁改革、怎么改革、如何持续?

无论哪个时代,“为谁改革”从来都是清晰的。区别于上世纪八十年代的改革开放,如今的全面深化改革是“在改革巨人肩膀上的再出

自住房和城乡建设部等部门出台“培育计划”以来,短时间内特色小镇就表现出较强的发展潜力和示范效应。目前,大部分省市明确了培育目标和支持政策,编制了发展规划,有序推进特色小镇建设。但《半月谈》记者调查发现,也有一些地方出现“跟风”现象,存在同质化问题。

平心而论,除了那些纯属“拍脑袋”“捞政绩”的举措之外,一些地方“借力”发展的心情是应予理解的。建设特色小镇是一个十分难得的发展机遇,国家出台了优惠政策,省市大力扶持,“过了这个村就没有这个店”,一些地方难免心急火燎。再者,特色小镇是新生事物,建设特色小镇不少地方还在“摸着石头过河”,看到其它地方干得风生水起,稍微按捺不住“立竿见影”的冲动就会按下“复制键”。这其实也反映出这些地方对什么是特色小镇还认识不充分,对如何建设特色小镇还没有清晰的思路。

如何回答好“改革之问”？

◎郑言之

发”，为了中华民族伟大复兴的中国梦，也为了人民对美好生活的期待。专题片中，当镜头在不同城市之间切换，当普通老百姓面露喜悦，当“在城里安家了”“药价降了”“孩子落户了”“涨工资了”“不用多跑路了”等改革实惠迎面而来，人们透过屏幕都能感受到温馨、触摸到红利。老百姓的获得感，不正是全面深化改革的出发点和落脚点吗？

让改革更实、更全面、更深化，不仅要看结果，还要注重过程。不能忽视从政治体制到司法体制的改革之难，不能忘记从文化延续到精神洗礼的改革之气，不能忘怀从绿水青山到金山银山的改革探索，不能丢掉从改革以强军到党自我革新的改革必然……这涉及到政治、经济、

文化、社会、生态、党建、军队等方方面面，也关乎无数人的利益，不仅足显改革之艰巨，更显改革之难。当人们从专题片中看到深化改革的种种成就时，也不要忘记背后的“改革阵痛”，这样“踏石留印”的决心、“久久为功”的耐力、“壮士断腕”的勇气，是改革方法论，又是改革应有的品质。

或许在今天，人们对要不要改革并无异议，对如何深化改革、持续改革，才存在不同的认知。有人认为，改改就能维持一段时间；有人认为，有问题则改，没问题则放；有人认为，哪里容易就先改哪里……改革总是出现这样或那样的“活络思想”，这并不奇怪，关键在于能不能坚定改革的方向、找准改革的路径，

用改革实效来回击改革疑虑。实践证明，在出租车领域，详细论证、理清利益，改革硬骨头可以啃下来；在医药领域，“一把手”敢抓敢闯，看病难和看病贵可以得到缓解；在环境领域，端正理念、处理好与经济的关系、加强环保监管督察，污染也无空子可钻……将改革进行到底，就是要从落实到落实、从一把手抓到抓一把手、从认识论走向方法论，再高的山也能翻越、再长的路也能丈量。

改革，比认识更重要的是决心，比方法更重要的是担当。全面深化改革，既动棋子，又动棋盘，来不得半点推诿妥协。改革，让群众满意、为国家富强、为民族复兴，不正是需要“进行到底”、只争朝夕吗？

特色小镇重在“特”

◎张永生

特色小镇，关键在“特色”。所谓特色，根植于一定的自然历史人文条件，是经济社会发展到一定阶段的结果。一些在特色小镇建设上比较成功的地区在推广经验时非常慎重，一再强调实事求是、因地制宜。毕竟，区位差别、地形差异、文化差距等都摆在那。

如何打好“特色牌”？从政策设计初衷来讲，发展特色小镇是走“生产、生活、生态”融合发展之路的有益探索；从各地实践来看，产业富有特色，文化独具韵味，生态充满魅力，正是首批中国特色小镇的共同点。从这个意义上说，特色小镇，特在产业、特在文化、特在生态，打造“特”字牌也应多从这些方面入手。

特色小镇因产业而兴。没有产业，特色小镇就没了支撑。应根据自

身条件，选准某个优势产业，打造完整的产业生态链，努力培育具有行业竞争力的“单打冠军”。倘若盲目引进、凭空打造，产业成活率肯定低。同样，如果像大城市那样追求产业体系，甚至贪大求全、面面俱到，很可能搞成“摊大饼”。

特色小镇因文化而灵。丢掉了历史记忆和文化脉络，特色小镇就没了灵魂。应把历史文化作为小镇建设的底蕴底色，从现有的文化保存、阐发中思考如何既利用小镇来展示文化，又借助文化提升小镇气质。如果不能脱离以往那种“文化搭台、经济唱戏”的思维，让商业味冲淡乃至掩盖了文化味，文化受损了，产业也难持久。

特色小镇因生态而美。没有良好的生态、舒适宜人的环境，特色小

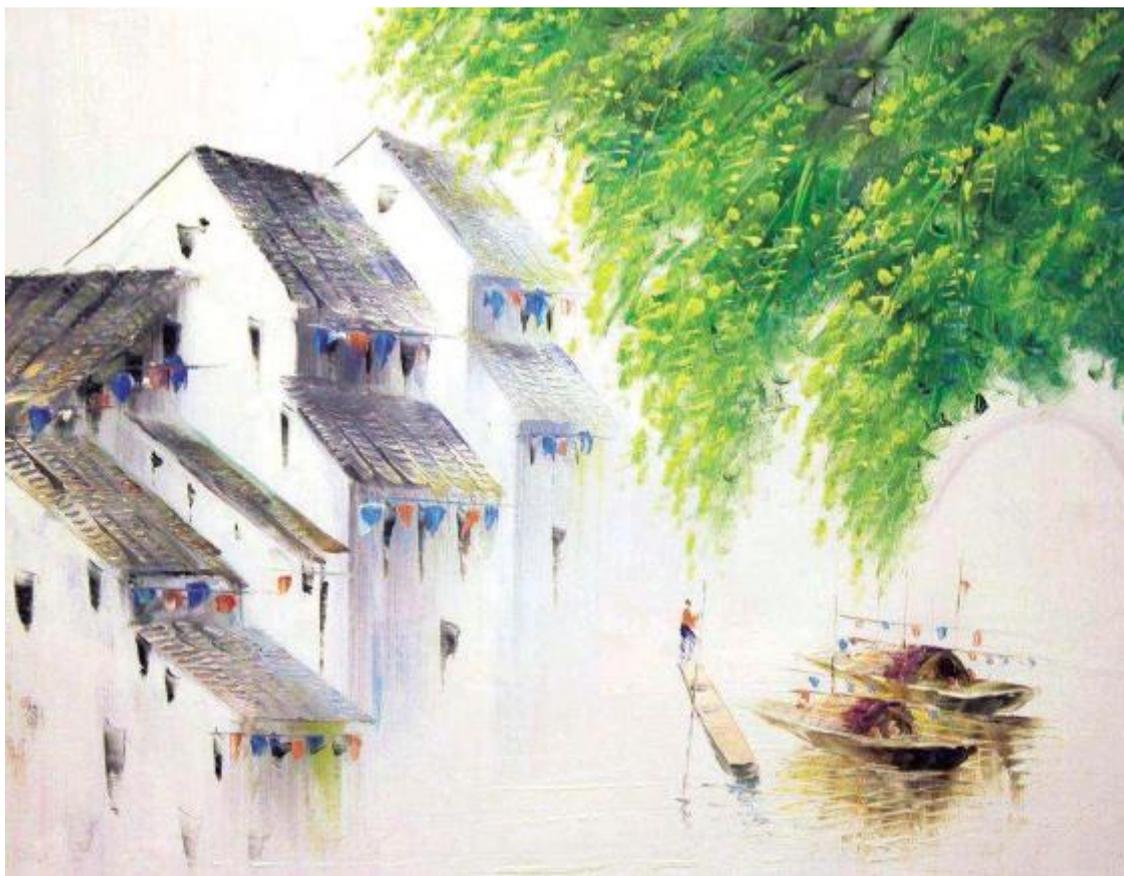
镇就会单一单调，生活其间的人们也不可能“诗意地栖居”。应坚持生态宜居的设计理念，避免诸如“大城市病”等一系列环境问题。有的地方划定硬杠杠，要求特色小镇的环境达到3A级景区甚至更高的标准；有的提出将整个小镇视为一个景区，把每一幢建筑、每一个公共配套设施甚至每一条道路都作为一个旅游产品来打造，这些做法、思路都值得借鉴。

“罗马不是一天建成的。”特色小镇要花心思培育，重谋划、重质量、重实效，才能建一个、成一个、兴一个。在这个过程中，政府部门尤其要找准定位，积极有为而不大包大揽，顺势而为又不拔苗助长。

本栏责编：谢凌云

故乡的怀念

◎ 张辉祥



故乡就是用来怀念的。所有身处故乡时不能意识到的故乡的好处,在思念的时刻都会涌动起来。与之相关的记忆便随之流淌,涓涓细流一会儿就排山倒海。我们喜欢回忆,回忆能使当下的现实不那么沉重,也使得逝去的现实轻盈了许多。我们最喜欢回忆故乡,生活中充斥的乏味倦怠和恐惧,总能在回忆故乡的温情当中,及时得到抚慰。有人想起故乡是一幅雪花飘飞的风景,有人想起故乡是一种安宁的心境,有人想起故乡是一群亲切的人,既有具象的依附,又有感性的眷念。

故乡里躺着我们的童年,藏着我们最初的梦想。有美丽的画面,一定还有那姑娘微笑如水的模样,还有少年挥汗淋漓的球场。缥缈的炊烟,稻草的气息,碧绿的果蔬,泥土的芳香,故乡的符号早已在心中落地生根。多年在外,遇见同乡人,总是格外的热情,或许此时“乡情”是一个比爱更爱的词。共同出生的地方,相似的烙印,

同样的口音,骨子里一脉相传的东西,让我们彼此都觉得舒服。曾经收过这样一条短信:“岁末,就是用皮箱收好一年的漂泊,分享儿时爱巢的方向,用美酒尘封过往的失落,在火锅里煮熟来年的激情。”

故乡是家的方向,是最初的一段时光,是血脉相传的人生胎记。故乡是豆荚儿,而我是生长于其中的一粒豌豆。故土情深,它的能量给予我生命的根源,给予我人生路上的精神供养和情感慰藉。故乡大部分时候等同于家。家里有念着我的父母。不知道他们想起平日触不着的儿时,会是怎样的失落。不能替远方孩子遮风挡雨时,又是怎样的无力。记得第一次在异乡过生日时,读妈妈的来信哭得稀里哗啦。事后却笑嘻嘻地说:“妈妈太会煽情。”窝心的温暖就是这些牵挂,没有生动的故事,也没有鲜明的色彩,但点点滴滴的爱渗入了我的灵魂。

既然故乡是如此的美好,我们为

什么还要离开?为了“孩儿立志出乡关,学不成名誓不还”的励志?为了体验流浪的追求与放纵?或者说,当初的离家循着诱惑的探险,而在不能回头的时候,只好继续前行。在外漂泊久了,身心开始疲惫,我们就仿佛蓄电池一般依靠“回家”来补充电力,用乡音安慰游子的风尘。

人世沧桑,有远离便有永远的“乡愁”命题,也正是这种“明月寄相思”的离别,才有了期待中的“千里共良宵”的美好。其实,故乡与身处之地从来就是彼此缠绕,不依不饶,不管何种离愁都是一种刻骨铭心。也许多年以后,我们曾以为故乡是归属,但它只是过渡;以为异乡是过渡,可它却成了最终的归属。

离开故乡,我们都是追梦的跋涉者,胸怀诗情与缠绵的乡韵,去领略人生的广阔和博大。既然已离乡,行在路上,那何不愉悦沿途的风景,把故乡拿来怀念呢?



几只流萤入梦来

◎潘玉毅

我家院子里有一排栽满了黄瓜的架子，架子上缠满了藤蔓，藤上开满了花，还有几分菜地，种着些寻常农家都会种的瓜果和蔬菜。每年入夏时节，地里的菜瓜和西瓜都熟了，便可以摘了来吃。这两日我去看时，发现蔬菜和瓜藤都有些病恹恹的，不复先前的葱郁，许是日光太烈，将它们灼伤了吧。呆呆地看到入夜，我却意外地发现了几只萤火虫。

说实话，我已经有很多年没有见过萤火虫了。

在我小的时候，萤火虫是很常见的，夏日的夜晚，当我们吃过晚饭，打开屋前屋后的门，就可以看见许多。有的匍匐在草垛里，有的飞舞在半空中，有的停在窗前打量着空地上乘风凉的人们。它们的尾部有一处地方会发光，这光看起来像是黄颜色，又像是草绿色，如一盏盏小型的荧光灯。这灯并不长亮，而是一闪一闪的，仿佛电力不是很足，点一会就得充一

会。

那时，还是在院子里的这片菜地上，种着几颗菜和几株瓜。瓜熟时节，白日里，蝴蝶、蜻蜓都来围它。入了夜，萤火虫也来照它，像一个个农夫打着手电或灯笼查看蔬菜的长势好不好，有没有人来偷瓜。它们白天很少活动，趁着树上的蝉和田里的蛙交班的时候，才从地洞里跑出来——有时贴着泥土钻入草丛里，有时停在一棵菜的头顶心，检查完了，就相继飞起，一只两只，三只四只，很快就聚成了一群，我们抬头看去，像是眼前又多了一个星空。

“银烛秋光冷画屏，轻罗小扇扑流萤。”杜牧这几句诗，常常由纸上文字变成现实里的事实。小时候的我们不懂事，最爱捉萤火虫玩。萤火虫的移动速度很慢，伸手便可捉住。我们每捉一只萤火虫，就将它放入事先准备好的塑料袋或者玻璃瓶里，拿回房里，关了灯静静地看它们发光，有时

也学隋炀帝集萤放赏，学车胤囊萤而学。心善的父母若瞧见了，免不了数落我们一顿，然后打开瓶盖，将萤火虫放归自然。刹那间，流光飞舞，我们眼前所见，宛如童话一般。

夜深了，青蛙叫累了，蟋蟀罢唱了，我们也都和父母叫回楼上睡觉。但我总不肯死心，趴在窗前，与每一只飞过窗台的萤火虫道“晚安”，直到那些越来越远的光再也看不见。这些记忆，想想都觉得美好。只是不知从哪一年开始，萤火虫再也见不着了。它们好像凭空消失了，不知是飞去了外太空，还是被外星人捉去放赏了。如今，夜里依然可见流光溢彩的画面，却是街上的霓虹灯发出的，好看是好看，却留不下一点回忆。于是，几只流萤飞过，旧时的画面便只能在梦里重温了。

本栏责编：王毅

01 甘当椅子的老禅师

相传，古代有位德高望重的老禅师。

有一天晚上，这位老禅师在禅院里散步。他猛一抬头，忽然发现墙角有一张椅子，当即便知有人违反寺规越墙出去了。老禅师并未声张，只是轻轻地摇了摇头，然后走到墙边，移开椅子，自己默默地蹲在那里。

不一会儿，果真有个小和尚翻墙过来，黑暗中踩着老禅师的背脊跳进了院子。当他双脚着地后，才发觉刚才踏的不是椅子，而是自己的师父。

小和尚顿时惊慌失措，浑身发抖。他哆哆嗦嗦地跪在老禅师面前，头磕得嘣嘣响：“师父，求求您大发慈悲，看在佛祖面上，饶恕弟子吧，弟子下次再也不敢了！”

令这个小和尚没想到的是，

师父并没有疾言厉色地责骂他，而是用十分平静、和蔼的语调对他说：“夜深天凉，快去多穿一件衣服，小心着凉。”

小和尚原以为师父会狠狠地责骂自己，重重地惩罚自己，没想到师父却只关心自己冷不冷，这令他感到万分羞愧。从那以后，这个小和尚再也没有偷偷溜出寺庙过，而是恪守佛门戒律，每天晨钟暮鼓，潜心礼佛诵经。

再后来，这位小和尚也成为一位得道禅师。他有时候会想起那个夜色清凉的晚上，想起自己的师父，想起师父的关怀，甚至想到师父当时若是疾言厉色地批评他，毫不留情地责罚他，他的命运也许会是另外一副样子吧！



02 贝罗尼趣事

贝罗尼是19世纪法国著名画家。他的绘画造诣非常高，但他并不以此为骄傲的资本，相反，他为人相当谦逊。

有一次，贝罗尼到瑞士度假。瑞士风光旖旎，美不胜收。他完全被这里的美景陶醉了，勤于绘画的他，每天都会背着画架到各处去写生。

有一天，他在日内瓦湖畔正用心画画，旁边来了三位英国女游客，叽叽喳喳地提了一大箩筐意见。贝罗尼听了她们的批评，不但不急不恼，而且始终微笑着，十分谦虚地连连道谢，还完全按照她们的意见一一修改过来。

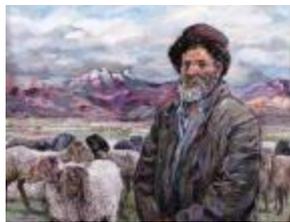
第二天，贝罗尼有事到另一个地方去，在车站恰巧又遇到昨天那三位女士，她们交头接耳不

知在议论些什么。过了一会儿，那三位英国女士看到他了，便走过来，对他说：“先生，你好，真是幸会，我们又见面了。”贝罗尼很有礼貌地脱下帽子说：“你们好，亲爱的女士。谢谢你们昨天的热心帮助。请问，有什么我可以为你们效劳的吗？”其中一位女士说：“我们听说大画家贝罗尼在这儿度假，所以特地来拜访他。请问你知不知道他现在在什么地方？”

贝罗尼朝他们微微弯腰，回答说：“不敢当，我就是贝罗尼。”

三位女士瞪大了眼睛，惊讶得眼珠子都快掉出来了。她们想起昨天对着贝罗尼指手画脚的种种不礼貌，感到羞愧难当，无地自容，一个个都红着脸跑掉了。

03 拥有天使心的牧羊人



有一个折翼的天使，不幸堕入人间。

失去了翅膀的天使，也就没有了法力。她

又冷又饿，挨家挨户求助，但都被无情地拒绝了。最后，一位好心的牧羊人收留了她。

天使对牧羊人讲述了自己的遭遇。牧羊人很同情天使，就让天使吃饱了饭，还给她穿上暖和的衣服。天使许诺会报答牧羊人。

牧羊人说：“即使你不报答我，我也会给你一顿饭吃的。不过，你如果还想吃下顿饭，就得自己出力了。”

天使开始跟着牧羊人学放羊。

天使每天梳理羊毛时，都会留下一些羊毛，日积月累，她为自己织了一对羊毛的翅膀。有一天，她插上羊毛翅膀，在牧羊人目瞪口呆的注视下飞走了。

过了几天，天使前来答谢牧羊人，问他想要什么。

牧羊人说：“让我增加一百只羊吧。”天使立刻满足了他的愿望。

羊增加了一百只，牧羊人比过去更累了。他找到天使，请她把羊变回去，为自己盖一所大房子。牧羊人在大房子里住着，没几天大房子里就到处是灰尘，打扫起来费时又费力。于是，他用房子换了一匹马。牧羊人骑在马背上，但不知道要到什么地方去，于是他又把马还给了天使。

天使问：“你还要什么？”

牧羊人回答：“什么也不要了。”

天使说：“人们都有很多需求，你难道没有吗？”

牧羊人回答：“需求得到满足之后，我才知道，那些东西不但没给我带来更多的快乐，反而成了我的累赘。”

天使说：“那么，我送你一样无价之宝吧。”

牧羊人笑笑说：“不必了，我已经有了无价之宝，那就是知足。”

天使点点头，露出了最美的微笑：“你已经有了——一颗天使心。”

责编：钟江华

中华 好河山

画座山，画条河，
画个飞船儿载我游。
画了长江画长城，
画了南海画漠河。
锦绣河山画不尽，
你我都在画里头！

一清





辣酱飘香 李建新/摄