

娄底工作

LOUDIGONGZUO



2017.8

主办：中共娄底市委 娄底市人民政府

做组织放心群众信赖的基层干部
坚决打好项目建设攻坚战
对娄底开放崛起之我见
乡镇党委书记要发扬五种精神
古代七夕花样多

善曲高奏

高山流水有知音，
管弦少年奏心声。
善曲歌罢和风煦，
中国梦里处处春。
一清





扎根基层 奋发有为

■ 本刊评论员

前不久,在全市乡镇党委书记乡镇长培训班上,市委书记、市人大常委会主任李荐国勉励大家,要不断锤炼磨砺,强化责任担当,争做组织放心群众信赖的基层干部。

乡镇(街道)一级,“地盘不大影响大”,乡镇(街道)干部,“级别不高要求高”。乡镇(街道)是群众家门口的“政府”,是联系群众、服务群众的桥梁和纽带。乡镇(街道)干部在群众中的形象,折射出党和政府在群众中的形象。乡镇(街道)干部必须牢记责任和使命,服务好一方百姓、发展好一方经济、维护好一方安宁,做组织放心群众信赖的基层干部。

对党绝对忠诚。牢固树立“四个意识”,始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。引导、感召和带领广大人民群众增强政治观念,增进对党和政府的理解和感情,忠诚核心、拥戴核心、维护核心,坚定不移地听党的话、跟党走。

对人民满怀感情。乡镇(街道)干部直接面对群众、直接联系群众、直接服务群众,是站在老百姓面前的“人民公仆”“国家干部”。党和政府的关怀和温暖,要靠乡镇(街道)这一级来及时传递、送达。只有对群众满怀感情、付出真心,才能赢得群众的信任、拥护和支持,构建鱼水深情。市委专门建立了“有事请找我”责任担当机制,乡镇(街道)干部要坚决贯彻落实好,敢于亮身份、亮职责、亮态度,努力为群众解心结、解忧愁、解难题,真正让群众找得到人、说得上话、办得了事、顺得了气、暖得了心。

对工作极端负责。乡镇(街道)作为党和政府的基层组织,承担着落实政策、发展经济、管理社会、服务群众、保障民生等诸多重要职能。乡镇(街道)干部做的是最庞大、最细小、最基础、最繁杂、最一线的工作。要把这些工作做细致、做稳妥、做精致、做圆满、做出高水平,必须要有一种极端负责的精神,有一种舍我其谁的担当,有一种精益求精的态度,对重点难点工作、中心工作、民生工作、底线工作,始终盯紧看牢、紧抓不放、认真负责,努力用我们的“辛苦指数”换取群众的“幸福指数”。

对自己“严”字当头。老百姓对党和政府的印象,往往来自对乡镇(街道)干部的印象。老百姓时时刻刻都在给身边的干部“打分”,并通过这些干部给党委、政府“打分”。乡镇(街道)干部对自己“严”,体现的是党委、政府对自身的“严”、对公权的“严”。要始终做到严以修身、严以用权、严以律己,严守党的纪律规矩,严格按制度办事,以“严”的作风、“严”的态度、“严”的标准赢得好的效果、好的口碑、好的形象,努力少“扣分”,争取打“高分”。

基层天地无限宽广,基层工作大有可为。基层干部要扎根基层,奋发有为,积极履职尽责、攻坚克难、争先创优,不断为群众谋幸福,为党和政府添光彩,为建设富饶美丽健康祥和的新娄底做出新的更大贡献!

责编:刘文青

主 办

中共娄底市委 娄底市人民政府

承 办

中共娄底市委政策研究室(改革办)

娄底工作

2017年第8期 (总第343期)

刊名题字：唐之享

本刊顾问：

李荐国 杨懿文 何文君 姚 兵

谢志雄 张希慧 吴建平 向世聪

编委会主任：向世聪

副 主 任：胡忠威

编委 (按姓氏笔划为序)

左 学 刘华东 刘朝阳 朱前明

伍 鹤 陈奉文 张征澜 李建华

李群贤 李鹤艳 周本丰 禹 敏

袁华荣 曹育明 谢学龙 彭健初



本期理事单位

娄底市房地产管理局

湖南祥星矿业集团

编辑部主任：李群贤

编辑部副主任：刘少波

版式设计：阳 云

编辑出版：《娄底工作》编辑部

刊 号：湖南省刊型内部资料

准印证湘K001号

社 址：湖南省娄底市湘中大道市委大院

1号楼

电 话：0738-8269858

邮 箱：ldgz6666@163.com

印 刷：湖南省娄底市涟钢振兴福利

彩色印务有限公司

赠阅范围：全市各级党政机关、事业单位

和基层党群组织

全市各类经济组织和机构

全国地市级城市党刊编辑部

娄底籍在外知名人士

卷首语

1 扎根基层 奋发有为

/本刊评论员

高层言论

4 站在更高起点谋划推进改革

/习近平

4 推动从严治党向基层延伸拓展

/王岐山

5 旗帜鲜明讲政治 示范引领建班子

/杜家毫

5 扛起整改政治责任 打好环境治理战役

/许达哲

领导论坛

6 做组织放心群众信赖的基层干部

/李荐国

12 坚决打好项目建设攻坚战

/杨懿文

16 扎实推进当前乡镇(街道)基层党建工作

/华学健

图片报道

20 黄关春来娄调研政法工作等四篇

/本刊编辑部

大事记

22 大事记(八月)

/本刊编辑部

时政资讯

23 声音

/本刊编辑部

24 资讯

/本刊编辑部

25 数字

/本刊编辑部

娄底行动

26 我市建立“有事请找我”责任担当机制

/本刊编辑部

27 市委中心组学习交流《习近平的七年知青岁月》

/本刊编辑部

27 “项目建设大比拼”比出发展“加速度”

/本刊编辑部

目录 CONTENTS

把握政治导向 维护核心
突出经济建设 紧靠中心
贴近基层群众 凝聚人心

- 28 我市打出强力推进脱贫攻坚“组合拳” /本刊编辑部
29 市直纪检派驻监督工作实现全覆盖 /本刊编辑部
29 娄底从“能源之乡”迈向“低碳之城” /本刊编辑部

创新开放大家谈

- 30 对娄底开放崛起之我见 /甘跃华
31 坚持创新集聚 走转型发展之路 /陈奉文
31 一句话建议 /本刊编辑部
32 创新“供销社+”模式 服务精准扶贫大业 /龚卫民
33 向互联网思维要“创新力” /彭一伶
34 致力于将娄底打造成为“智慧城市” /陈健庄
34 以改革之火点燃创新引擎 /吴成贵
35 “点线面体”发展文化创意产业 /李丽萍

工作研究

- 36 严在经常 融入平常 确保“两学一做”落到实处 /袁若宁
38 关于开展房地产行业帮扶工作的思考 /吴景祥
40 优化经济发展环境 打造营商环境高地 /曾晚生

机关党建

- 41 发挥支部主体作用 提升党员“教管”水平 /江克美 朱彩凤
43 共产党员的气味 /张鑫

改革进行时

- 44 冷水江市创新社区警务管理新模式 /陈雨
46 立改革潮头 谱社矫新篇 /冷水江市委改革办
47 新化县探索建立“012345”健康扶贫新模式 /新化县委改革办

观点选登

- 48 有事请找我 难关共度过 /王谦
49 乡镇党委书记要发扬五种精神 /谢建斌
49 对当前脱贫攻坚工作的几点思考 /刘兆梅 李魁

文艺晒台

- 50 古代七夕花样多 /杨春云
51 初秋遐思 /张永生

哲理文摘

- 52 生存需要刺激等三篇 /本刊编辑部



封面说明:

重峦染秋色,阡陌渐飘香。八月的娄底大地上,夏日的炎热气息还未完全散尽,秋天的丰收喜悦已悄然来临。图为双峰县井字镇田园风光

摄影/李建新



站在更高起点 谋划推进改革

●党的十八大以来的五年,是全面深化改革夯基垒台、积厚成势、攻坚克难、砥砺奋进的五年,也是改革集中推进、全面深入、成果显著、积累经验的五年。

●实践证明,坚持和加强党对全面深化改革的集中统一领导,提升党中央对全面深化改革的领导力和权威性,有利于全党全国在改革上统一思想、坚定信心,有利于改革涉险滩、闯难关、啃硬骨头,有利于统筹协调、蹄疾步稳推进各项改革,为全面深化改革提供根本政治保证。

●全面深化改革,必须加强党对改革的领导,必须坚持问题导向,必须狠抓改革落实,必须深化对改革规律的认识和运用。

●要继续高举改革旗帜,站在更高起点谋划和推进改革,坚定改革定力,增强改革勇气,总结运用好党的十八大以来形成的改革新经验,再接再厉,久久为功,坚定不移将改革进行到底。

●对已经出台的改革举措,要对落实情况进行总体评估,尚未落地或落实效果未达到预期的改革任务,党的十九大之后要继续做实。

——8月29日,中共中央总书记、国家主席习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第三十八次会议时强调



推动从严治党向 基层延伸拓展

●我们正处在离实现中华民族伟大复兴中国梦最近的历史时期,党面临的最大挑战是对权力的有效监督。全面从严治党,最终是要探索在长期执政条件下实现自我净化的有效途径,破解“历史周期率”。

●民心向背是党执政最根本的政治基础,人民群众对美好生活的向往就是党的奋斗目标。承诺高,期盼更高。

●巡察要聚焦再聚焦,突出扶贫攻坚这个重点,发现和惩治群众身边的“微腐败”,不断增强群众的获得感。

●要提高政治站位,检查基层党组织党的领导是否坚强、政治生活是否健康、党的组织是否健全、党员干部是否切实发挥先锋模范作用。

●要透过现象看本质,发现问题及时向党委报告,强化监督执纪问责,使党员干部坚定理想信念、树立宗旨意识,把党中央为民务实的好政策落到实处,厚植党执政的政治基础。巡察是锻炼培养干部的大熔炉,要选好配强巡察干部,让优秀干部在实践中锤炼党性、经受历练。

——9月3日至5日,中共中央政治局常委、中央纪委书记、中央巡视工作领导小组组长王岐山在湖南调研并主持召开巡察工作座谈会时强调



旗帜鲜明讲政治 示范引领建班子

● 市级领导班子尤其是主要领导同志,要把旗帜鲜明讲政治作为最根本和第一位的要求。

● 要提高政治站位,不断强化“四个意识”,牢固树立“四个自信”,坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,做到党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚决执行,党中央禁止的坚决不做。

● 要提高理论修养,坚持读原著、学原文、悟原理,真正把习近平总书记重要讲话精神印在脑子里,更好地把握工作主动权,提高思想和行动的自觉性,为党的十九大胜利召开打牢政治基础、思想基础和理论基础。

● 要提高政治鉴别力和政治敏锐性,在大是大非、重大原则问题上态度鲜明、立场坚定,对各种错误言行敢于斗争、敢于亮剑。

● 要提高党内政治生活质量,认真贯彻《准则》,执行党的民主集中制,坚持正确用人导向,营造风清气正的政治生态。

——8月7日,省委书记、省人大常委会主任杜家毫在市州领导班子建设工作座谈会上强调



扛起整改政治责任 打好环境治理战役

● 抓好中央环保督察反馈意见的整改落实,是贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央、国务院关于生态文明建设重大部署的具体行动,是检验我们“四个意识”强不强、政绩观正不正确和以人民为中心的发展思想牢不牢的“试金石”,也是衡量各级执行力、落实力的重要标尺。

● 我们要切实扛起中央环保督察整改的政治责任,既要大力整改环境突出问题,防控化解潜在环境风险;又要依法依规追问责,形成对不作为、乱作为和违纪违法行为的高压态势;更要把督察整改当作践行新发展理念的实际行动,坚决防止新的污染产生,坚决不要带污染的GDP。

● 要加强组织领导,落细落小任务,强化督查问责,充分发动群众,调动社会力量,切实增强落实中央环保督察整改的合力和执行力,以最坚决的态度、最迅速的行动、最有力的措施抓好整改,坚决打赢环境治理战役,以生态强省建设的优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

——8月11日,省委副书记、省长许达哲在全省推进中央环保督察整改工作动员部署电视电话会议上强调

责编:谢凌云



做组织放心群众信赖的基层干部

——在全市乡镇党委书记乡镇长培训班上的讲话(摘要)

市第五次党代会对全市党员干部提出了四条要求,“对党绝对忠诚”“对人民满怀深情”“对工作极端负责”“对自己‘严’字当头”。做到这四条,就是组织放心的干部,就是群众信赖的干部。大家要铭记在心,不忘初心,继续前进,朝着这个方向不断努力

◎ 市委书记、市人大常委会主任 李荐国

这次培训班的主要目的是,学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,认真落实中央、省委和市委关于重视基层、关心基层、支持基层的部署安排,切实加强乡镇(街道)党政正职的思想建设、能力建设和作风建设,打造一支组织放心群众信赖的基层干部队伍,为建设富饶美丽健康祥和新娄底打下坚实基础。下面,我就“做组织放心群众信赖的基层干部”这个主题,和大家一起交流探讨。

一、乡镇(街道)地位特殊,责任重大,我们要更加重视、关心、支持乡镇(街道)

乡镇(街道)层级不高,但地位重要。乡镇(街道)负责同志职务不高,但责任重大。必须从巩固党的执政基础和治国理政的高度来认识和看待

乡镇工作。

1、乡镇(街道)是我国最基层的政权组织,是我们党执政的基础层级,地位很重要。在我们党的组织架构中,乡镇党委,是党在农村各项工作的领导核心;街道党工委,是党和国家在城市工作的基层基础。在我国五级政权架构中,乡镇政府是最基层的政权机关、街道办是人民政府的派出机关,是我国最基层的组织,是我们党执政的基础层级。“基础不牢,地动山摇”。巩固党的执政基础、夯实国家的政权基础,首要的是打牢乡镇(街道)这一级的基层基础。

2、乡镇(街道)承担着落实政策、发展经济、管理社会、服务群众、保障民生等诸多重要职能,作用很重要。上面千条线,下面一根针。乡镇(街道)作为党和政府的基层组织,承担

着党和国家治国理政中最庞大、最细小、最基础、最繁杂、最一线的工作。上级的方针政策,要靠这一级去落实;当地经济持续健康发展,要靠这一级去推动;良好的基本公共服务,要靠这一级去提供;加强基层治理实现社会和谐,要靠这一级去组织;群众有诉求、有困难,要靠这一级去回应、去纾解;甚至出现紧急突发事件,也是这一级冲在前头、及时处置。所以,乡镇(街道)的作用是非常重要的,是任何一级组织、任何人都不可替代的。娄底这几年之所以能够克服一个又一个艰难险阻,夺取一个又一个重大胜利,在困难中谋发展,2016年一举摆脱主要经济指标增幅连年下滑的颓势,向省委、省政府和全市人民交上一份合格答卷,今年持续向好、越来越好,多项主要经济指标跻

身全省前列,都离不开乡镇(街道)同志的履职尽责、攻坚克难和艰辛付出。

3、乡镇(街道)是群众家门口的“政府”,是联系群众、服务群众的桥梁和纽带。乡镇(街道)干部直接面对群众、直接联系群众、直接服务群众,是党和政府密切联系广大群众的桥梁和纽带,是站在老百姓面前的“人民公仆”“国家干部”。党和政府的关怀与温暖,靠乡镇这一级,来及时送到群众的心坎上。从时间上看,乡镇基层干部和基层群众的联系时间最长,几乎天天都要打交道;从空间上看,乡镇基层干部和群众的距离最近,甚至不少干部还与群众同住一栋楼、同走一条路、同饮一口井;从心理上看,乡镇基层干部和群众互相相知知底,最容易产生共鸣,也最容易磕磕碰碰、产生一些矛盾。真可谓“低头不见抬头见”“打断骨头连着筋”,无论工作上、情感上都紧密相连,水乳交融,无法分割开来。

4、乡镇(街道)干部在群众中的形象,折射出党和政府在群众中的形象。群众办事,首先找的就是乡镇(街道)干部。我们乡镇(街道)的同志搞工作,首先也是和群众打交道。老百姓对党和政府的第一印象,就是来自对乡镇(街道)干部的感受和认知。乡镇(街道)干部办事快不快,处事公不公,行为廉洁不廉洁,关心不关心群众,群众看在眼里、记在心里,时时刻刻都在给你“打分”,并以你为标尺给党委政府“打分”。所以,乡镇(街道)干部的形象,事关党和政府的形象。大家必须以好的作风、好的工作效果,努力少“扣分”,争取打“高分”,不断提高群众满意度,不断为党和政府增光添彩。

中央、省委对乡镇(街道)的工作和干部一直非常重视、非常关心,习近平总书记多次深入乡镇调研,专门寄语乡镇干部,“乡镇岗位锻炼人,要沉得下来,稳得住心神,耐得住寂寞,修炼修为,练就金刚不坏之身。”2014年9月,中办专门下发了《关于加强乡

镇干部队伍建设若干意见》;今年2月,中办、国办联合印发了《关于加强乡镇政府服务能力建设的意见》,就加强乡镇工作、队伍建设出台了一系列政策要求。省里也相继下发了多个文件,从队伍建设、便民服务、财政管理等方面提出了具体要求。

市委、市政府对乡镇(街道)一级一直高度重视,市里的一些重大会议,都安排乡镇(街道)主要负责同志参加,很多重大工作任务,都要求乡镇(街道)参与。我和其他市级领导,每年都安排了较多的时间到乡镇村组、街道社区调研。在市党代会、市委经济工作会等重要场合,我多次强调,要多关心基层干部,多为基层减压减负,为基层党员干部投身工作、健康成长创造条件。今年,市里出台《娄底市正向激励实施办法(试行)》,也专门安排了对乡镇干部的激励政策。这次对乡镇(街道)党政正职进行集中培训,更说明市委对大家看得很重、期望也很高。

这几年,市委不断加大从基层一线选人用人的力度。目前,全市150名县市区领导班子成员中,有76名具有乡镇党政正职任职经历,占比超过一半。2015年以来,我们直接从乡镇党政正职岗位提拔了9名同志到市直机关任职,14名同志进入县市区班子及其他副处级岗位。2016年换届期间,新提拔进县市区“四大家”班子及其他副处级岗位的36人中,直接从乡镇党政正职提拔的有12人,占33.33%;具有乡镇党政正职任职经历的有30人,占83.33%。

我们重视乡镇(街道),就是厚植党的执政基础,加强基层政权建设,密切党群干群关系;重视乡镇(街道)干部,就是强化重基层的鲜明导向,加强党在农村、城市基层的执政骨干队伍建设。全市各级各部门要按照中央、省委和市委的部署要求,充分认识乡镇(街道)的特殊地位、重大责任,从内心深处来理解基层、重视基层、关心基层、支持基层。

二、认清新形势下乡镇(街道)担

负的责任和使命

乡镇(街道)的责任和使命,在有关法律规定中有明确要求,涉及内容较多,概括起来,主要是“服务一方百姓、发展一方经济、维护一方安宁”。长期以来,全市乡镇(街道)基层干部牢记责任和使命,扎根基层,无私奉献,展示了党员干部应有的责任担当和可贵品质。有的同志从参加工作就在乡镇,摸爬滚打几十年,从不叫苦,从不向组织提要求;有的同志在乡镇主要负责人岗位工作时间长达十多年,仍然初心不改,激情不退;有的同志在危难关头,想的是群众的安危,奋不顾身,在所不辞;有的同志为了在抗洪抢险中坚守岗位,甚至亲人病危都没能回家看上一眼,留下永远的遗憾,等等。这充分说明,乡镇(街道)基层干部这支队伍是忠诚可靠的,是作风过硬的,是完全可以信赖的。

但是,实事求是说,与党的要求相比,与人民的期盼相比,与实际工作的目标任务相比,也还有差距,有些方面还存在一些比较严重的问题。主要有9个方面的表现。

第一种表现:心神不宁。有的同志东想西想,想法多,办法少,沉不下心,“镀金”思想比较严重,只想着把履历搞得光鲜一些,成天琢磨“人生规划”,心思和精力没有集中在工作上。

第二种表现:精神不振。有的同志干劲不足,激情不够,意志不坚定,工作不在状态,有畏难情绪,不想较真碰硬,打“退堂鼓”,有的甚至打报告要求交流到所谓的轻松岗位。他的工作“蜜月期”非常短,就是三五个月半年,最长不超过一年。

第三种表现:履责不严。有的同志基层党建责任落实不力,民主集中制贯彻不到位,班子成员之间互不买账,“刷存在感”;有的同志对党员干部疏于教育管理,村支“两委”建设缺少办法手段;有一些地方“微腐败”“雁过拔毛”屡禁不止。

第四种表现:工作不实。就是浮光掠影,不深入。什么工作在他手里,

都只能讲出个大概,讲不到精准。有的同志不认真、不细致、不落实,喜欢挥手,不愿动手,喜欢坐办公室,不愿进村入户,“走读”现象严重,对乡情、村情、民情没有底数。

第五种表现:处事不公。有的同志用人上讲家族、讲地域、讲圈子,搞亲亲疏疏;有的同志办事情看私人关系,优亲厚友,不能“一碗水端平”,甚至与民争利。

第六种表现:能力不足。有的同志身上出现“能力荒”“办法荒”,“老办法不管用、新办法不会用、软办法不顶用、硬办法不敢用”,不善于开拓创新,不善于解难解套,碰到复杂一点的事情就束手无策。

第七种表现:担当不力。有的同志当“太平官”“老好人”“维持会长”,怕啰嗦、怕困难、怕矛盾、怕出事,遇到矛盾就绕,遇到任务就躲,遇到责任就往下压、往上推,得过且过,做一天和尚撞一天钟。

第八种表现:为官不廉。有的同志既想“升官”、又想“发财”,“好处”都想占到,不愿接受监督,不愿在有约束、受监督的环境下工作生活,视纪律规矩为儿戏,存在“侥幸心理”“攀比心理”“从众心理”;有的地方打牌赌博、工作日饮酒、违反“八项规定”的现象时有发生;有的甚至我行我素、贪赃枉法。

第九种表现:学习不专。有的同志不学习文件,不研究政策,不看新闻,不了解时事政治,不熟悉工作情况,不求甚解、一知半解、甚至一问三不知。

这些现象,虽然只发生在少数基层干部身上,但有典型性,还有“传染性”“破坏性”,必须点出来,引起重视,采取果断措施加以根治。大家作为乡镇(街道)的党政负责人,要把自己摆进去,对照对标,有则改之、无则加勉,尤其要充分认识到面临的新形势,落实好新要求。

首先,担当责任和使命,要紧跟新形势新任务。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,着眼于

全面建成小康社会、实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴,对推进中国特色社会主义事业作出了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的总体布局,提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党“四个全面”的战略布局,并进一步提出了创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”。7月26日,习近平总书记在省部级专题研讨班上强调,“高举中国特色社会主义伟大旗帜,为决胜全面小康社会实现中国梦而奋斗”。为深入贯彻落实中央精神,湖南省第十一次党代会提出了“创新引领、开放崛起”战略,娄底市第五次党代会谋划了建设富饶美丽健康祥和新娄底的宏伟蓝图,并进行了全面系统的部署。要讲形势,这就是当前最主要的形势。要讲任务,我刚才点的这一些就是我们当前的主要任务。我们要紧跟形势,认真贯彻落实中央、省委和市委新的决策部署,用新的理念推进新的工作,更好担负职责和使命。

其次,担当责任和使命,要不断适应变化着的客观实际。比如,现在群众的文化素质、法制意识、维权能力明显增强,原来“通不通,三分钟;再不通,龙卷风”的工作推进方法就行不通了。这就要求我们必须解决好“能力荒”“办法荒”的问题,能够娴熟运用“老办法、新办法、软办法、硬办法”。比如,随着城乡统筹提速,农村大量青壮年劳动力涌入城市,组织“三农”工作特别是农业生产的方式方法也要改变了;随着互联网、物联网、流转、租赁等新的生产形式延伸到了村组农户,壮大农村经济的思路办法也需要开放创新了。

再次,担当责任和使命,要严格按纪律规矩办事。以上列举的9种表现,在一些同志身上不同程度地存在,根源是义利观、是非观、权力观、政绩观等方面出了问题,从而导致在履职用权方面跟着出了问题。要坚持问题导向,拧紧全面从严治党的“总

开关”,严守纪律规矩,认真开展“扣心三问”,问出责任、问出差距、问出担当、问出成效,从自身不足改起,从群众不满意的地方改起,从工作有差距的地方改起,以新的精神状态和奋斗姿态担当责任和使命,把工作不断推向前进。

三、牢牢把握乡镇(街道)工作的重点、难点,盯住短板,各个突破,不断开创新局面

(一)抓实脱贫攻坚,不能让一个贫困群众掉队。这项工作,市第五次党代会作了专门部署,今年4月24日,又召开了誓师大会。前段,我们以“两个服气”为标准,认真开展精准识贫专项行动,清退了一批、新纳入了一批,可以讲,真正扣好了“第一粒扣子”。但“扣好第一粒扣子”是为了“扣好后面所有的扣子”,扣好扣子是为了整装待发,扣子扣好了,不是为了休息,休息扣什么扣子?那是解开扣子,扣好扣子是为了整装待发。接下来,要把工作重心放到精准扶贫、精准脱贫上,瞄准“两不愁三保障”目标,结合各自实际,用脑用心、尽职尽责、精准精细、较真较劲、亲力亲为,推进“五个一批”“六个精准”落地见效。

我一直在想,习近平总书记为什么一直高度重视脱贫攻坚,这里面有很多深刻的内涵,我是这么理解的。脱贫攻坚是党的纲领的组成部分,也是群众观念的集中体现,反映了实现共产主义崇高理想和现阶段全面建成小康社会、达到共同富裕的有机统一,反映了为人民服务宗旨与为困难群众谋幸福的有机统一;脱贫攻坚是讲政治,也是抓经济,因为这是党中央向各级党委政府交出的重大政治任务,是一个立了“军令状”的工作,而抓好脱贫攻坚,不仅要有政治智慧,还要综合运用多种经济手段,算好经济账;脱贫攻坚是惠民生,也是抓发展,解决贫困群众的生计问题是最大的民生实事,办好这件民生实事,必须靠发展,必须靠有质量效益的可持续的发展;脱贫攻坚既体现世

界观,也体现方法论,把人民群众特别是贫困群众对美好生活的向往作为奋斗目标,体现了我们党和政府的世界观;坚持“六个精准”“五个一批”,严明“十条禁令”“十个一律不准”,做到“两个服气”,推行“三张联系卡”,开展贫困群众“争当勤劳致富能人”活动,就是脱贫攻坚的方法论;脱贫攻坚既锻炼干部,也夯实基础,脱贫攻坚,是锤炼干部的大舞台,全面考验着干部的精神状态、干事能力和工作水平,也为组织考察、识别干部提供了依据;同时,通过脱贫攻坚,要“建个好支部”、要提高群众满意度和获得感、要改善工作条件完善工作机制,从而有效夯实组织基础、群众基础、工作基础;脱贫攻坚既要兜“底线”,也要守“红线”,农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困,是全面建成小康社会的底线任务;严守纪律规矩,遵守“十条禁令”“十个一律不准”,用好贫困群众的“救命钱”,决不能“雁过拔毛”,是必须守住的红线。

(二)因地制宜发展经济。以经济建设为中心,要长期坚持,毫不动摇。坚持以经济建设为中心,是我们党的基本路线,任何时候大家都要用心、专心、尽心。

发展经济,项目是主抓手。我在多个场合强调,要高高举起项目建设大比拼的指挥棒,推动项目快上快进快成。我们必须有强烈的项目意识。要懂项目,钻项目,有一种“眼之所见皆项目”的痴迷,每一项政策、每一个工作,都要往项目上想,往项目上靠。还要善于包装、运作项目。把决策部署项目化,把资源禀赋项目化,把政策精神项目化。围绕粗放资源可以做精深项目,围绕上游产业可以做下游项目,围绕下游产业可以做上游项目,围绕大项目可以生成小项目,围绕单一项目可以做出关联项目,甚至脑洞大开、无中生有也可以做成意想不到的好项目。根据国家政策,可以包装很多产业项目、民生项目、基础项目、生态项目。一片山、一条溪、一



刘涛/摄

个掌故、一种物产,等等,都可以做成项目。

加快建设一批特色小镇。特色小镇,市委、市政府正在推动,我希望每个乡镇都要主动作为。自然风貌有什么特色,建筑风貌有什么特色,历史文化有什么特色,产业有什么特色,你把人无我有、人少我多、人有我优做出来就是“特”。自然风貌、历史文化、建筑风貌不一定每个地方都有,但是产业特色,我们很多乡镇都是可以搞出名堂来的,我们讲特色小镇不是说这几条都要齐全,而是在某一个侧面和方面有特色,有特点,同志们要动好脑筋,干出特色。

发掘和打造一批地方优质品牌。要加快农业供给侧结构性改革,立足市场需求,调整产业结构,建设特色产业园,因地制宜发展庭院经济、田园经济;立足本地自然文化资源,发展乡村旅游、文化创意等产业;立足本地人脉资源,“引老乡、回故乡、建家乡”;立足本地产业产品资源,发展加工业,延伸产业链条,把“特点”做成“特长”、形成“特色”,培育壮大一批具有娄底地理标志的农产品品牌。比如永丰辣酱、白溪豆腐、新化田鱼,等等,要想方设法打造成为像“老干妈”“涪陵榨菜”一样的品牌。

(三)落实惠民政策,加强公共服务。这是最直接、最现实、最受关注的

民生工作,也是建设服务型基层党组织,加强乡镇政府服务功能的重要内容。既要“细心”,又要“热心”,将“上面来的政策”落实好。比如,低保、医保、粮补、救济、生态公益林、库区移民补偿等等,大都是要靠我们的乡镇干部去落实到每一户、每一人,有一些要靠我们的街道去落实。必须不折不扣地落实,一分一厘都给农民群众。决不允许“雁过拔毛”、与民争利。既要“上网”,又要“上门”,将“下面来的群众”服务好。积极推行“互联网+政务”,做到“只跑一次”。市里计划三年完成农村综合服务平台建设,从今年开始,到2019年全部建成,总投资13.38亿元。各地各部门要整合现有设施条件,优化集中服务功能,真正把把这个平台建成便民平台、“只跑一次”的平台。

(四)整治城乡环境,改善城乡面貌。要把生态环境整治与新农村建设、美丽乡村建设结合起来。村里村外、屋前屋后、乡村道路两边的垃圾要及时清扫清运,河道也要及时疏浚清理。大力开展植树造林和封山育林,加强乡村规划管理和“风貌”塑造,让乡村布局美、产业美、环境美、生活美、风尚美。各街道要认真抓好“创文管卫”工作,重点整治断头路、背街小巷,紧盯卫生死角、管理盲点、脏乱差现象。注重从日常小节抓起,

比如不穿睡衣上街买菜、不打赤膊跑步、在公共场所吸烟、大声喧哗等,认真总结城乡环境整治和“创文管卫”的好经验、好做法,用制度的形式固定下来,建立管根本、管长远的科学管理机制,既要打“运动战”“保卫战”,更要打“持久战”。

(五)切实抓源头、抓防范、抓反弹,牢牢守住安全底线。在安全问题上,谁也讲不起大话,谁也讲不起成绩,谁也睡不得安稳觉。生产安全、交通安全、食品安全、消防安全、校园安全、烟花爆竹安全、山塘库坝安全等等,一定要常抓不懈,不能等通知、等开会,更不能等出了事才去抓。特别要强化“隐患就是事故”的观念,切实抓源头、抓防范、抓反弹。抓源头,就是从最基础的工作做起,从安全生产的主体责任抓起,从从业人员的安全意识、监管人员的监管能力抓起,从工矿企业、生产车间、项目工地等工作一线查起。抓防范,就是坚持问题导向,开展经常性排查、地毯式排查,不留死角和漏洞,及时排查隐患、发现隐患、消除隐患,坚决杜绝事故的发生。抓反弹,就是在整改之后,要组织开展“回头看”,看是不是真正地把整改措施落实到位了。以后还要不定时、不定期地进行抽查,防止隐患再次出现。我们要有强烈的忧患意识。

(六)用真心真情做好信访维稳工作。信访工作,是送上门来的群众工作,是乡镇(街道)干部的家事、基本功。虽说没有多少科技含量,但很需要“智慧含量”“情感含量”,不懂政策、不懂方法做不好信访工作,对信访群众不理解、不关心、不放在眼里也做不好信访工作。关于如何做好信访工作,我总结了四条:第一,要高度敏感,不能视而不见、麻木不仁;第二,要认真甄别,不能主观臆断、胡乱表态;第三,要妥善办理,不能顾此失彼、久拖不决;第四,要正确引导,不能推诿回避,激化矛盾。归根到底,对群众的信访问题,要么“解决”,要么“解释”。如果你既不解决,又不解释,信访“积案”就会飙升,人民群众内心

的“积怨”就会增加,信访工作就可能“积重难返”。所以工作再忙也不能忽视信访工作,时间再紧也要做好信访工作,千万不能让信访问题“累积”成“积案”,千万不能让信访“积案”变成群众“积怨”。当前,要以创建“无上访乡镇(街道)、无上访村(社区)”为契机,积极化解各类信访积案,切实加强社会治安综合治理,抓源头、抓苗头、抓“头头”,努力把各种不稳定、不和谐的因素化解在乡村一级。

(七)认真履行基层党建责任。乡镇党委对本乡镇基层党建工作负主体责任,党委书记是“第一责任人”,乡镇长也要履行“一岗双责”,要做到守土有责、守土负责、守土尽责。认真抓好本区域内的机关、学校、企业、社区、“两新”组织党建工作,持续解决党员党的意识不强、组织观念不强、发挥作用不够等问题,持续解决党的领导弱化、党的建设缺失、管党治党宽松软等问题,持续解决党支部政治功能不强、组织软弱涣散、从严治党缺位等问题,全力夯实党的基层基础工作。坚持全面从严治党,推动“两学一做”学习教育和责任心教育常态化制度化,把纪律规矩挺在前面,从默写入党誓词、按规定缴纳党费、坚持“三会一课”、开展主题党日等方面严起,从禁赌限牌、禁酒、“纠四风、治陋习”等方面抓起,从建立职责清单、任务清单等方面管起,早发现、早提醒、早教育、早纠正,努力把乡村、社区党员干部的风气搞正、搞严。要让党员干部习惯在有监督、受约束的环境中工作生活,坚持在平凡岗位上主动作为、奋发有为。

四、不断锤炼磨砺,争做组织放心群众信赖的基层干部

市第五次党代会对全市党员干部提出了四条要求,“对党绝对忠诚”“对人民满怀深情”“对工作极端负责”“对自己‘严’字当头”。做到这四条,就是组织放心的干部,就是群众信赖的干部。大家要铭记在心,不忘初心,继续前进,朝着这个方向不断努力。

一是提高政治站位,旗帜鲜明讲政治。政治上清醒、理论上成熟、信仰上坚定,是任何一个合格党员干部的必备素质。它是管方向的,是管总的,是第一位的能力素质。乡镇(街道)一级,“地盘不大影响大”“级别不高要求高”,作为党政主要负责同志,必须提高政治站位,旗帜鲜明讲政治。要自觉加强学习,学习党章党规,学习习近平总书记的系列讲话,要原汁原味地学,逐段逐句地学、反反复复地学,牢固树立“四个意识”,始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。同时要引导、感召和带领广大人民群众增强政治观念,增进对党和政府的理解和感情,我们不光自己要做好,还要感召和引导我们身边的群众、我们辖区的群众,大家都坚定不移地听党的话、跟党走,忠诚核心、拥戴核心、维护核心,旗帜鲜明讲政治。

二是强化责任担当,敢于向群众承诺“有事请找我”。2016年以来,市委在县处级以上领导干部中开展了责任心教育,效果很好。前不久,市委五届三次全会作出了《关于推动责任心教育向纵深发展的决定》,参与对象从县处级以上领导干部延伸到全市党员干部、公职人员;教育的主题在去年“履职尽责、攻坚克难”的基础上,增加“争先创优”。履职尽责是基本要求,攻坚克难是必备素质,争先创优是工作目标。三者构成检验全市党员干部和公职人员责任心强弱的有机整体。

强化责任担当,要敢于“亮身份”,让群众知道你是谁、什么职务;敢于“亮职责”,让群众知道你负责什么,具体管什么,应该干什么,可以办成什么;敢于“亮态度”,让群众知道你愿不愿为他们办事,你会怎么样为他们办事。这种责任担当,还要体现在敢于向群众承诺:“有事请找我”。这不是一句简单的“口号”,而是庄严的“承诺”,是责任、担当、底气和真情。从群众的角度来讲,愿意来“找你”,则是一种亲近、信任、依赖。如果

我们的乡镇(街道)干部都敢于承诺“有事请找我”,如果我们的群众“有事”都首先想到的是主动来找你,有话愿跟你说、有事愿跟你讲、有苦愿跟你诉,那就说明我们的党群干群关系上升到了一个很高的层次,我们的改革发展稳定工作也必然上升到一个很高的水平。

三是善于宣传群众、发动群众、组织群众。群众路线,是我们党的生命线,是取得革命、建设和改革开放节节胜利的致胜法宝。群众路线的核心在于宣传、发动、组织群众,让群众自觉地为创造幸福美好的生活而奋斗。毛主席当年讲,“唤起工农千百万,同心干”。我们今天要想把各项工作干好,同样需要唤起广大人民群众“同心干”。

怎么宣传、发动和组织群众?习近平总书记在省部级领导干部培训班上的讲话,其中提了一句话,“党同人民群众永远想在一起,干在一起”。毛主席在《组织起来》中指出:“我们应该走到群众中间去,向群众学习,把他们的经验综合起来,成为更好的有条理的道理和办法,然后再告诉群众(宣传),并号召群众实行起来,解决群众的问题,使群众得到解放和幸福。”他还在《关心群众生活,注意工作方法》中强调:“我们应该深刻地注意群众生活的问题,从土地、劳动问题,到柴米油盐问题。一切这些群众生活上的问题,都应该把它提到自己的议事日程上。应该讨论,应该决定,应该实行,应该检查。要使广大群众认识到我们是代表他们的利益的,是和他们呼吸相通的。要使他们从这些事情出发,了解我们提出来的更高的任务。”

这段话告诉我们,宣传、发动和组织群众是何等的重要,必须注重四个原则:一是把群众的经验上升到理论并指导群众的实践;二是用解决群众切身利益的实际效果取信于民;三是让群众认识到我们是为他们的利益而工作的;四是创造更加幸福美好的明天需要有更高的目标。我们要认

真领会,并运用到群众工作的实践中去。宣传、发动和组织群众要成为我们乡镇(街道)干部的一个基本功、一项具体的干事的能力,缺乏这个能力,你的工作就干不好,因为大家的工作任务是直接面向群众,跟县市的干部是不同的。

四是提升驾驭能力,努力抓好班子、带好队伍。乡镇(街道)党政正职特别是党委书记,要注意驾驭全局、协调各方,重点抓好党政班子、机关站所、村组干部和党员干部这四支队伍建设。要切实加强党政班子的思想建设、能力建设、组织建设、作风建设和制度建设,善于把每一个班子成员都带动起来,调动各方面的积极性,形成强大工作合力。要切实加强乡镇(街道)机关“七站八所”干部职工的服务能力建设,建立职责清单、任务清单,实行“限期办结、逾期问责”,不断改进作风、提高效率。要切实加强以村党组织书记为重点的村组干部队伍建设,抓好基本政策、基本方法、基本能力等方面的基础培训,让他们能够胜任新形势下的农村工作。切实加强乡村党员干部队伍建设,开展好经常性的学习教育,注重作用发挥,特别要抓好合并村的党员干部队伍建设,通过村组党员、干部的合心合拍,带动全体村民的合心合拍,真正“合”出新气象、新面貌。

作为负责人,要找准自身职责定位,总揽,但不包揽;果断,但不武断;授权,但不弃权;信任,但不放任;要求,但不“请求”。严格坚持民主集中制,坚持批评和自我批评,营造严肃而健康的党内生活。对党员干部要多鼓励、多点拨、多指导,少指责、少限制、少干扰,让他们一门心思谋发展、放开手脚干事业。

五是学会自我调适,保持健康心态。现在,从事基层工作,责任重、压力大、约束多,经常“白+黑”“五+二”,风里来雨里去,一定要学会自我调适,保持健康心态,劳逸结合,努力做到豁达而不失节制,恬淡而不失执着,宁静而不失勤勉,用平常心、做非

常事。

水有压力会流动,人有压力会行动。有压力未必不是好事。在意志有松懈迹象时,要提醒自己打起精神,高高树起信念的灯塔,不忘初心,砥砺前行;在职务升迁去留上,常怀平和心态,有把“冷板凳”坐“热”的坚守,始终相信组织、依靠组织、服从组织、感恩组织;在面对艰苦复杂的工作形势时,要强化“磨炼”的意识,在“劳其筋骨、苦其心志”的过程中健康成长;在各种诱惑面前,要常有“怕”的意识,及时修剪欲望,防止出现“可怕”的后果。

市、县两级党委政府要更多地关注乡镇(街道),推动人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜。对乡镇(街道)的干部要给予更多关怀,高看一层,厚爱一分,在政治上多关心、工作上多支持、待遇上多保障。要想方设法改善乡镇(街道)干部的工作生活条件,建好小食堂、小澡堂、小图书室、小文体室、小厕所,让大家在紧张的工作之余,能吃上放心的饭菜、能洗上热水澡、能进行有益健康的文体活动。对他们在工作、家庭、生活等方面存在的困难,要多留意,主动帮助,为他们分担一些肩头的“风雨”,让他们感到“家”的温暖温馨。在全市形成一种热爱基层、奉献基层、关爱基层的浓厚氛围,让基层单位更受关注,基层工作更受支持,基层干部更受鼓舞、更受信赖、更有“甜头”、更有“奔头”、更有盼头。

习近平总书记在省部级领导干部培训班上提出,要决胜全面建设小康社会。什么是决胜?决胜就是要打胜仗,娄底的各级领导干部要一切行动听指挥,听从以习近平同志为核心的党中央的指挥,永远跟党走、听党的话,忠诚核心,维护核心、拥戴核心,保持良好的精神状态和奋斗姿态,大家都在自己的岗位上履职尽责、攻坚克难、争先创优,为共同建设富饶美丽健康祥和新娄底做出新的更大贡献!

责编:刘朝阳



坚决打好项目建设攻坚战

——在全市项目建设观摩讲评会上的讲话(摘要)

加快在建项目的推进速度,抓实抓细项目前期,进一步加大招商引资的力度,充分发挥园区在项目建设中的主阵地作用,加强项目建设过程中的要素保障,下定决心抓好环境优化,加快构建容错机制

◎ 市委副书记、市长 杨懿文

这两天,市委书记、市人大常委会主任李荐国带领我们一起到各县市区观摩项目,老天爷都很帮忙,艳阳高照,象征着我市项目建设红红火火。这样的观摩会,我们每年搞一次,总的来看,年年有新进步,年年有新特点。这几天,我是一边看一边想,感触和感想很多,三个方面的感受很深刻。

第一个感受,是项目建设亮点纷呈、可圈可点,值得充分肯定

一是从投资的规模来看,比去年有所增加。1—7月全市

完成固定资产投资534.5亿元,比去年同期增加了63.7亿元,其中重点项目完成332.2亿元,比去年同期增加了18.6亿元。在全国全省投资普遍放缓的大环境下,我们能继续上扬,是来之不易、难能可贵的。

二是从项目质量来看,比去年有所提升。涌现了一批大项目、好项目,比如这次观摩的26个项目中,单体项目投资20亿元以上的,就有诚通物流园40亿元、同心商贸城30亿元、电将军新能源28.7亿元、益盛新材料产业园26亿元、碧桂园豪园城市综合体25亿元、三讯新能

源20亿元、新能源汽车配套产业园20亿元等。达产后产值超100亿元、税收可过亿元的,有益盛新材料产业园200亿元、电将军新能源120亿元,特种陶瓷及新材料产业园、三讯新能源、万宝新区互联网+创新创业中心等都可以超过100亿元,这些都是产业集群型项目。特别可喜的是,涌现出了一批高新技术产业和新兴产业项目,比如回春堂中药现代产业园、金鑫电子、格仑新材、涟商总部、电商孵化园等。还有一批劳动密集型的项目,比如皮革服饰产业园可新增就业3000人,还可

以创汇。还有娄底大北农,投资仅1.5亿元,占地40亩,产值可达5亿元,税收可达3000万元,附加值是很高的,等等,都是一些非常好的项目。总的来说,今年的产业项目明显比去年要多,这些项目的投产达产,必将为我市未来的经济社会发展提供强力支撑。

三是从抓项目的氛围来看,比学赶超的意识也更加强烈。各级各部门抓项目的意识大为增强,体制机制更加顺畅,大家都在高位推动、强力推进,成效也是很明显的。

通过项目带动,上半年的主要经济指标全线飘红,13项主要经济指标中,除了城镇居民人均可支配收入在全省排在第12位,地方财政收入排在第9位,财政总收入排在第7位,其余的都是全省第一、第二位。7月份虽然部分指标增速有所下滑,但总体稳健。后面几个月只要我们牢牢抓住项目建设这个“牛鼻子”,继续保持主要经济指标平稳较快增长的良好势头,我想今年一定是个“丰收年”。

在充分肯定成绩的同时,也存在一些不足和问题,主要表现为:一是投资增速仍在下滑。1-7月,全市新开工项目1104个,与去年同期相比下降11.8%;固定资产投资增速比去年同期(15.1%)下降了1.6个百分点,特别是7月份下滑严重,其中冷水江市当月同比下降11.8%,万宝新区更是下降了41.3%。二是项目质量还是不高。主要是大项目、外商投资项目、制造业项目不多,特别是投资额度大、带动能力强和关联度高的项目不多。今年新开工的项目中,投资5亿元以上的项目仅9个,同比减少了16个,没有新上50亿元以上的项目。三是推进速度还是不快。上半年全市412个重点项目完成年度任务的比例仅为42.2%,低于去年同期8个百分点。观摩的26个项目中,只有11个投产或试产的项目,绝大部分的项目处于平基或建设阶段。

四是阻碍项目推进的瓶颈性问题依然存在。审批难、征拆难、融资难、施工环境不优的问题仍然突出。这些问题,我们必须引起高度重视,切实加以解决。

第二个感受,是项目建设事关全局、事关未来,必须高度重视

项目是投资的载体,是经济建设的总抓手,是解决一切问题的总钥匙。这一点,我们要入脑入心。

一是稳定增长必须抓项目。实事求是地讲,我市投资拉动型的增长模式没有改变,短时间内也不可能改变。“十五”“十一五”“十二五”时期,我市GDP分别保持了10%、13%、10.2%以上的增速,主要得益于我市固定资产投资分别保持了23.5%、28.3%、28.6%以上的增速。最近几年,我市之所以经济下滑到10%以下,也是因为我们的固定资产投资下滑到了20%以下。这些数据表明,我市固定资产投资增速与GDP增速之间存在着明显的正相关关系,弹性系数为0.42至0.52之间,也就是说固定资产投资每增长1个百分点,拉动GDP增长

0.42至0.52个百分点。我们可以测算出,要想保持8.5%以上的GDP增速,固定资产投资增速必须达到18%以上。而增加投资,必须靠抓项目、引项目、上项目。

二是促进转型必须抓项目。前几年,受“四期叠加”的影响,我们的钢铁、煤炭、水泥等传统支柱产业量价齐跌,全市经济断崖式下滑,GDP和财政税收都受到了很大影响。煤炭、化工、冶金产能缩减,旧动能逐步消失,必须通过新动能来弥补。新的动能从哪里来?主要途径还是要通过上项目,特别是产业项目,来打造新的经济增长点。同时,推进供给侧结构性改革、促进转型发展,也必须通过新增新兴产业项目,优化产业结构,提高产业竞争力来实现。

三是实现赶超必须抓项目。我们赶超的第一个目标,是益阳。从近两年的主要经济指标来看,我们的增速普遍超过了益阳,规模工业、人均GDP等部分指标总量也超过了益阳。但是,整体赶超效果还不明显,主要是GDP、财政收入、固定资产投资等指标的总量还存在较小差距,GDP相差50亿元左右,地方财政收入相差3亿元左右,固定资产投资相差120亿元左右。其中最为关键的是我们的固定资产投资总量和增速都不相上下,导致总是差“一粒米”的距离赶不上。如果大家都努把力,每个县市区多上一两个投资上10亿元的项目,或上一个100亿元的大项目,我们立马就可以全面超过益阳。

项目建设是经济发展的“牛鼻子”,我们必须将精干力量、主要精力和优势资源,汇聚到谋项目、抓项目、促项目上来,持续开展好“项目建设大比拼”活动,打一场漂亮的项目建设攻坚战。

第三个感受,是项目建设时间紧迫、任务艰巨,必须全力以赴

1—7月,我们的固定资产投资增速只有13.5%,差全年目标任务

项目建设是经济发展的“牛鼻子”,我们必须将精干力量、主要精力和优势资源,汇聚到谋项目、抓项目、促项目上来,持续开展好“项目建设大比拼”活动,打一场漂亮的项目建设攻坚战



李荐国(中)、杨懿文(左一)一行在冷水江皮革服饰产业园观摩项目 刘婷/摄

4.5个百分点；完成投资总量只有534.5个亿元，只完成了全年目标任务的37.7%，没有完成时序进度。我们必须全力以赴，攻坚克难，迎头赶上。

一是加快在建项目的推进速度。我们很多项目已进入平基或建设阶段，一定要利用晴好的天气，卯足劲头，加快推进，加快建设，把前段落下的进度赶上来、补上来。各级各部门要以这次大拉练为契机，对所有在建项目进行一次全面调度，严格落实领导挂点制和部门责任制，倒排工期，严格督查，破解难题，确保按期完工，尽早达产达效。进一步优化项目的施工环境，加快征拆速度，严厉打击“三强”，决不能因人为因素影响项目进度。特别是对未按期开工的项目，拿出问题清单，进行集中会诊，研究出台相应措施，确保项目早开工、早推进，尽快形成实物工作量。

二是抓实抓细项目前期。抓项目建设，难点和重点都在前期。我们在推进过程中，很多项目落不了地，很大原因就是项目前期工作不够扎实，很多应该先期做好的工作没有到位，比如征

地拆迁、项目审批等等。我们在招商引资的过程中，推介的项目吸引力不够，也是由于我们策划包装项目的水平不高，基础数据不详实，很多只有一个概念，别人不知所云。下一步，我们要创新思路，切实抓好项目的谋划与开发储备，下好项目前期这着先手棋。发改部门要真正牵起头来，各部门都要有项目意识，齐心协力包装、策划好项目，切实提高项目谋划的精细度和成熟度。在这方面，我们可以花小钱办大事，邀请国际国内一流的团队来做，让专业的人做专业的事，提高项目谋划的“含金量”。加大项目争取力度，与上级部门多沟通、多汇报、多衔接，让更多的项目挤进国家、省重点项目笼子。及时充实、调整项目库，新包装的好项目要及时放进去，不好的要清理出去，实行滚动储备。

三是进一步加大招商引资的力度。以我们现有的发展水平和条件，主动上门洽谈项目的不多，我们还是要主动出击、敲门招商。创新招商理念，坚持把实体经济和产业项目作为主攻方向，切实做好“钢”文章，重点围绕汽车零部件、新能源储能、住

宅工业化、互联网经济等新兴产业，农机、特种陶瓷、应急救援等特色产业，开展针对性的招商。改进招商模式，除了继续打好专题招商、小分队招商等“组合拳”，还要尝试走市场化招商的路子，探索建立招商引资实体化运作公司，或以政府向社会购买服务的方式开展招商，提升招商引资的专业化水平。注重招商实效，逐步从招商引资向招商选资转变，切实把握好税收贡献率、劳动就业率、环境容量等三个关键指标，引进一批科技含量高、附加值高的项目，适当引进一批劳动密集型项目，绝不再搞高能耗、高污染的项目。学会设定招商条件，对一些大项目、好项目，要学会算大账、算长远账，逐个研究，敢于优惠，科学找到投入与产出之间的平衡点，不要让重大项目和战略投资者擦肩而过。

四是充分发挥园区在项目建设中的主阵地作用。坚持产城融合方向，完善配套设施，提升园区的承载能力。加快推进国家高新区创建，严格按照时间节点和责任分工，各负其责、各司其职，切实形成强大合力，确保创建成功。在这里再强调一下，6个工业园区污水处理厂建设的事，目前只有涟源高新区已经开工建设，其他5个仍处于项目前期阶段，没有实质性开工，特别是娄星工业集中区进展缓慢。这是一项关系园区“存亡”的工作，不管困难多大，都必须确保在今年12月31日前投入使用并实现自动在线监控，这件事没有价钱可讲。要将园区作为招商引资和项目建设的“主阵地”，充分利用园区机制体制灵活、政策更加优惠的优势，大胆去试，大胆去闯。一句话，只要别人能够提供的条件，我们都要提供，而且更优惠；别人不能提供的，只要是真正需要的大项目、好项目，只要不

触碰法律、政策底线,我们想办法满足。同时,引进的项目要尽量进园区,特别是工业项目必须进园区。每个园区要重点培育1—2个主导产业,形成错位发展、集聚发展的良好态势。

五是加强项目建设过程中的要素保障。当前,融资难、用地难、征拆难,仍是制约项目建设的主要因素。特别是解决融资难问题,还是要大力推行PPP模式,用市场化的手段加以解决。今年5月份,国家对PPP项目的政策作了一些调整,但不是说不能搞PPP了,只是要求更严格、更规范了,五部委的文件,划定了几条红线,最重要的一条就是政府不能兜底。只要有投资者、只要有现金流、只要能盈利,就可以搞,而且仍然大有可为,这个问题我们要认真研究。当前,企业特别是民营企业,在银行很难融到资,但是有政府背景的平台公司相对比较容易,我们的平台公司在项目建设的过程中,要敢于参股、敢于融资,充分发挥平台公司的融资杠杆作用,撬

动社会资本广泛参与。要搞好政银企对接,让银行参与项目包装、引进、落地的全过程,这样,既能增强银行扶持实体经济的信心,也能增强外商来我市投资的信心。总之,要让一切优势资源要素向项目建设集聚,形成配合项目推进的强大动力。

六是下定决心抓好环境优化。重点是要坚持服务为先、效率至上,优化再造工作流程。过去由于项目审批环节过多、审批时限过长,既造成了行政效能低下,又耽误了企业的发展时机。我们要切实解放思想、简化程序、缩短流程、提高效率,让企业不管办什么事,能网上办结的不要跑到现场,跑现场的只跑一次,能一次性办结的不要来回跑多次。各个职能部门要认真清理,反思每一项审批流程是否有存在的必要,是否有优化的可能,坚决把该“放”的彻底放开、该“减”的彻底减掉、该“清”的彻底清除,加快推进项目建设扁平化管理,通过工作流程再造,努力创造

全省最好的政务审批小环境。

七是加快构建容错机制。旗帜鲜明为干事创业的干部“撑腰”,加快形成鼓励创新、宽容失败的良好氛围。正确评价和区别对待干部在工作中的失误,只要出于公心、不为私欲,只要有利于发展、有利于人民,就鼓励大胆地去干、大胆地去试。加强招商引资和项目建设专业化、职业化的团队建设,为他们提供应有的工作条件和工作待遇,让能干事、干成了事的同志不吃亏。

总之,我们要继续保持好齐心协力抓项目、引项目、上项目的劲头,以项目建设为抓手,坚决打赢脱贫攻坚、转型发展、生态保护与治理“三大攻坚战”,全面推进七个“三年行动计划”,统筹抓好城乡建设、深化改革、民生实事、防汛抗旱、信访维稳、安全生产等各项工作,坚决确保完成全年各项目标任务。

责编:谢凌云



钢宝利厂房



扎实推进当前乡镇(街道)基层党建工作

——在全市乡镇党委书记乡镇长培训班上的讲话(摘要)

深化责任心教育,必须牢牢把握全覆盖、深发展、高质量的要求,使责任心教育真正成为加强思想作风建设的重要武器,为推进加速转型、奋力赶超注入强大动力

◎ 市委常委、组织部部长 华学健

前不久,中央、省、市都相继召开了基层党建工作重点任务推进会,做了全面的安排部署。对标中央、省委的要求,结合乡镇(街道)党建工作实际,这里重点讲这么几个问题。

一、推进“两学一做”学习教育暨责任心教育常态化制度化

“两学一做”学习教育是党的思想政治建设的基本抓手,是全面从严治党的基础性工程,旨在发挥支部的主体作用,加强对党员的日常教育管理。责任心教育是推进“两学一做”学习教育的“娄底行动”,是市委从事业发展的需要和党员、干部队伍建设的实际出发,作出的重大决策部署。前不久召开的市委五届三次全会,专门讨论通

过了《关于推动责任心教育向纵深发展的决定》。我们必须克服松懈心理、厌烦情绪和“活动情结”,把“两学一做”学习教育暨责任心教育作为一项经常性长期性的工作坚持不懈地抓下去。

推进“两学一做”学习教育,关键是要抓实支部建设,牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向。早在1926年党中央就指出,“支部是党的生活中心,是每个党员生活的中心”,“每个党员脱离了支部生活,就等于脱离了党的生活,脱离了党的生活,就等于脱离了党”。各乡镇(街道)要把党支部建设作为最重要的基本建设,把思想政治工作落到支部、把从严教育管理党员落到支部、把群众工作落到支部,

严肃党内政治生活,认真落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、谈心谈话等基本制度,抓严抓实支部主题党日活动,切实提升组织生活质量。结合中心工作,打造“红心向党+”等主题党日品牌,推动支部主题党日活动不断深化,形成常态。以“迎接十九大、做合格党员、建合格支部”为抓手,组织党员干部深入学习习近平总书记系列重要讲话精神,引导党员干部践行“四讲四有”,展现先锋形象,引导基层党支部加强自身建设,发挥主体作用。

深化责任心教育,必须牢牢把握全覆盖、深发展、高质量的要求,使责任心教育真正成为加强思想作风建设的重要武器,为推进加速

转型、奋力赶超注入强大动力。责任心教育推进到现在，成效已经初显。但还存在热在上面、冷在下面的问题，各个地方、各单位推进也不平衡，一些地方和单位还没有在思想上真正重视起来，还没有将教育覆盖到每一个支部、每一名党员。深化责任心教育，根本的是全面唤起全市各级领导干部和广大党员履职尽责，激发攻坚克难，鼓励争先创优，做到明责、知责、尽责。各乡镇(街道)主要负责同志要从我做起，带领班子成员及广大党员干部列出责任清单、任务清单，对照清单一项一项抓落实，并且要“公开晒”“集中评”。强化“三个对比”，争创一流业绩，即与全年目标任务比，是不是按时序完成了；与去年同期比，是不是进步了；与兄弟单位比，是不是位置前移了。组织开展好“扪心三问”，一问“我的职责是什么”，二问“我的差距在哪里”，三问“我怎样更好地履职尽责”，真正问出差距、问出责任、问出使命。同时，推动责任心教育向纵深发展，必须把各方面的积极性调动起来，把标杆立起来，形成鲜明的用人导向和工作导向。市委建立了包括《正向激励实施办法》在内的深化责任心教育的制度体系，每年从各个层级、各个领域评选表彰一批最具责任心的领导干部和公职人员。今年，市委首次评选了16名最具责任心的领导干部。一些单位也开展了评选活动，比如娄底经开区，结合庆祝纪念建党96周年，评选表彰了8名最具责任心的公职人员，8位同志没有一个正科以上的领导干部，都是平时默默无闻、任劳任怨、奋斗在第一线的普通干部，产生的效果非常好。各乡镇(街道)也可以从乡村干部中评选一批最具责任心的干部，发挥好典型引领作用。

二、加强换届后村(社区)“两委”班子建设

目前，村(社区)“两委”换届基本完成。完成换届只是完成了“两委”班子组织上的整合，真正做到合心合拍、有序运行，还有大量工作要做。至

少有这么几个事情：一个是抓好“三个集中”的问题。集中搞好村(社区)“两委”新老班子交接，迅速做好公章、账册、档案等移交工作；集中搞好谈话谈心活动，教育引导新当选的村(社区)干部自觉接受党的领导，真心诚意为群众办实事；集中搞好村支两委培训工作，分期分批全面轮训村(社区)“两委”班子。从掌握的情况看，这项工作还开展不平衡，有的乡镇(街道)抓得主动一些，有的还比较滞后，必须抓紧到位。在此基础上，还要注意整合力量，指导村(社区)制定好三年发展规划。二是党组织设置的问题。对设立了党总支的村和社区，在支部设置上，注意防止党总支被架空倾向。适当打破按原有自然村设置党支部的模式，可以根据党员教育管理和经济社会发展需要，将支部设立在专业合作社、产业链、聚集区或网格上。三是抓好矛盾隐患排查处理工作。特别是合并村，随着新班子进入一体化运作，“三资”管理、村部选址、债务处置等问题就会提上日程，如果处理不好就有可能造成矛盾纠纷，甚至引发冲突和群体性事件。像前段发生在邵东县新老村支书之间的事件，就是因为村部选址的问题直接诱发的。对此，我们必须慎重对待，抓紧摸排，坚持每村必查、疑点必核，列出清单、建立台账，逐村逐居拿出解决方案。按照先易后难、区分轻重缓急的原则，充分依靠群众深入细致做好工作，有效排除问题隐患。四是制度建设的问题。建立村(社区)“两委”联席会、周例会、坐班值班等工作制度。对“三重一大”问题，在广泛征求党员、群众意见的基础上，严格按照“四议两公开”的办法进行民主决策、阳光执行，防止“暗箱操作”、少数人说了算。加强村(居)民议事会、村(居)务监督委员会建设，健全村级“小微权力清单”和岗位目标责任、经济责任审计等制度，严格对“两委”班子成员的管理监督，让新班子按规矩办事、依制度运行，确保班子团结和谐、顺畅运转。

三、大力推行党支部“五化”建设

为深入贯彻习近平总书记关于“要让支部在基层工作中唱主角”的重要指示精神，省委组织部提出按照“一年夯实基础、两年巩固提升、三年全面达标”的思路，以支部设置标准化、组织生活正常化、管理服务精细化、工作制度体系化、阵地建设规范化为主要内容，全面开展党支部“五化”建设。其中支部设置标准化重在推动实现“组织设置合理、工作全面覆盖、班子素质优良、职能定位明晰”；组织生活正常化重在推动实现“党性主题鲜明、氛围庄重严肃、活动常态开展、党员普遍参与”；管理服务精细化重在推动实现“发展党员有序、教育培训有效、日常管理有力、服务群众有为”；工作制度体系化重在推动实现“自身建设过硬、联系群众密切、权力运行规范、基本保障到位”；阵地建设规范化重在推动实现“场所布局合理、基本设施配套、管理措施完善、整体功能优化”。推进党支部“五化”建设，是一项加强基层基础工作的创新性工作，也是今后一个时期基层党建工作的重点任务。我们要对标对表，打好提前量、增强主动性。

四、扎实做好抓党建促脱贫工作

脱贫攻坚的主战场、主阵地在基层、见效在基层。打好这场攻坚战，必须坚持以党建为引领，将精准扶贫同基层党组织建设有机结合起来。如果脱贫任务没有如期保质完成，那么就要从基层党建工作方面找原因、追责任；如果党建工作的基础不牢固，精准脱贫就会缺乏可靠的保障，即使一时脱贫了，也难以巩固。作为乡镇党委，做好抓党建促脱贫工作，重点是选好配强贫困村领导班子，加强村级班子和党员队伍管理，精准选派第一书记，发展壮大村级集体经济。通过换届，村级班子的配备已经到位了，但是配齐了并不等于配强了，还要看整体功能的发挥，尤其是村党组织书记作用的发挥。对作用发挥不明显的，该撤换的要及时撤换。关于第一书记的选派，一条刚性的要求是做到

贫困村全覆盖。坚持好中选优,把能力突出的派下去,不能搞“拉郎配”。坚持因村选派、按需选派、精准选派,确保“好钢用在刀刃上”。

在抓党建促脱贫中,最大的难点、“痛点”就是在如何增强“造血功能”,尤其是发展村级集体经济这个问题上。目前,贫困村党员致富能力普遍比较弱,年老体弱的党员还比较多,年轻党员特别是有创业精神、创业能力的党员非常少,有能力的年轻党员也大都外出了。再就是有固定村级集体经济来源的也很少,大多数村是集体经济薄弱村、空壳村。必须下大力气补齐这块短板,努力变“痛点”为“亮点”。坚持“两手抓”。一手抓党员队伍这个骨干力量,从盘活“存量”和做好“增量”两个方向同时发力。盘活“存量”,就是要把党员培养成致富能手,通过加大培训力度,增强他们的脱贫致富本领,通过争取政策倾斜、资金援助、技术传授、销售服务等方式,鼓励和支持党员带头创办领办合作社、致富项目;做好“增量”,就是要把贫困村里的致富能手培养成党员,储备好后备力量。一手抓发展集体经济这个物质基础,发挥村党组织领导核心作用,把党员集合起来、把群众组织起来,因地制宜、抱团发展,采取成立合作社、实行股份经营、开展物业经营、提供有偿服务等多种方式拓宽集体收益渠道。发展集体经济的重点是贫困村,但对其他的集体经济薄弱村、空壳村也要高度重视。

五、推进农村综合服务平台建设

农村综合服务平台是基层党建的核心硬件,是基层党组织联系服务群众的主渠道主阵地。当前,我市的村级综合服务平台建设与其他市州相比,已经差距越拉越大了。有的积满灰尘,杂草丛生,冷冷清清。在前期的抽查中,有30%的村级服务场所存在“脏乱差”的问题,没有村干部值班,平时都是“铁将军”把门,群众找不到人。如果这块短板补不起来,基层党建工作要想“咸鱼翻身”,恐怕很

难。我们要认识到,抓好村级服务平台建设,这不仅是一项基层组织建设的任务,而且是一项政治的事、民生的事、经济发展的事,不管困难再多,我们也要下决定啃下这块“硬骨头”。这方面,我们要学习益阳的经验。益阳在不增加村级债务、不增加群众负担的情况下,多方筹集资金,通过审批权限下放、服务人员下沉、社会资源整合,将村级服务场所打造成了集党务、政务、村务、商务和社会服务于一体,线上线下相结合的综合平台,很受老百姓的欢迎,并且效益也逐渐显现出来了,带来的这种效益,不仅是经济效益,更重要的是政治效益、社会效益。

今年全市建设村级综合服务平台的计划目标是724个。坚持“顶层设计、因地制宜、量力而行、资源整合”的基本原则,按照“功能齐全、统一规划”的整体思路,列出时间表、拿出规划图,重点做好便民、文体、农业、医疗、党建等5个方面的基础设施建设,确保每个村级综合服务平台有“六室一中心一广场”(党员活动室、村务议事室、文化活动室、卫生计生室、民情工作室、综合信息室、便民服务中心、村民活动广场)等功能设施。坚持建管用相结合,发挥好综合服务平台的作用,真正使村部成为党员的“红色家园”,成为群众的“服务家园”,成为村党组织凝聚人心的支点。

六、着力解决基层党建领域的信访问题

之所以要强调这个问题,因为这是基层党建工作的一条底线,是近些年来困扰基层党建工作的一个伤病,并且是直接影响年终基层党建述职评议考核排名的一个硬伤。尽管从前年开始,我们通过开展党员队伍秋冬季集中教育整治行动,以及基层党建信访问题清零行动,化解了一大批基层党建的信访积案。但是,老问题解决了,新问题又来了,特别是前面讲到的在村(社区)“两委”换届中,一度出现的信访“井喷式”状态,让我们在这个问题上感到难以放心。对于基层

党建的信访问题,我们不能讲客观,必须从主观上找原因。基层党建的信访问题不是不能解决的难题、死症,而是完全可以化解的。我看很多的信访问题,并非是无理上访,问题的根源也不是我们的群众,而是我们的一些基层干部。有的问题本来很简单,甚至一些群众上访只是为了讨个说法,而我们有的干部不是躲、便是拖,有的还为一己之私从中作梗,使矛盾变得复杂化。这里就有一个干部作风问题,干部的责任心问题,以及平时的基础工作问题。乡镇(街道)党(工)委书记履行党建责任,就必须从严带班子、管队伍,把平时的基础工作抓扎实。坚持领导带头,重心下移,变“上访”为“下访”。要深入开展“无上访乡镇无上访村”创建活动,畅通基层信访渠道,提升乡、村两级的治理能力和水平,真正做到“小事不出村、大事不出乡”。党的十九大即将召开,各乡镇(街道)党(工)委务必增强政治敏感性,扎实做好信访问题的排查和处置工作,着力营造和谐稳定的良好环境。

七、加强基层党建示范点建设

党建示范点,是党建工作亮点特点的形象与水平。由点及面、层层推进,最终把盆景变成风景,也是抓好党建工作的一条重要经验。近年来,我们采取召开基层党建流动现场会的方式,围绕专题、带着问题,到一个县看一批点,进行解剖麻雀,目的就是推进基层党建示范点建设,深入实施基层党建“一县一品”“一乡一品”战略。应该说,效果是比较明显的。但还是不尽如人意,总的现状是“小、散、弱”,能够拿得出手的总是那么几个,而且还是属于“2.0”或“1.0”版的,而其他地方已经进入“3.0”甚至是“4.0”版了。所以,我们不能夜郎自大,要增强精品意识,精心打造好基层党建精品点、精品路线,强力推出一批在全省乃至全国站得住、叫得响,可观摩、可复制、可推广的“娄”字号品牌。怎么办好示范点?首先,在路线设计上,可

以按照“一带一路”的构思,以“党建+”为创建模式,做好结合文章,把党建示范点建设与建设特色小镇、新农村建设、推进全域旅游等结合起来。其次,将硬件变硬、软件变优,抓好基础设施建设和党建创新项目。同时,积极探索推广“互联网+党建”“智慧党建”等做法,建立网上党支部、设立微信群、开发党务APP等,使党建工作更加具有时代性。

千讲万讲,不落实等于白讲;千条万条,不落实等于白条。基层党建的许多任务都不是一蹴而就的,有些问题今天解决了,明天可能还会反弹;老的问题解决了,新的问题又会出现。基层党建最怕心猿意马、蜻蜓点水、浅尝辄止、投机取巧,必须花大力气、使笨功夫,抓常、抓细、抓长,驰而不息、久久为功。

一是以责任落实确保工作落地。基层党建工作责任重大、工作辛苦,更多的是一些打基础利长远的事情,是一些默默无闻的工作,干好了成效一时可能显现不出来,需要有强烈的责任意识、担当精神,需要有一种“功成不必在我”的境界。同时,历史和现实也告诉我们,抓基层党建,不明确责任,不落实责任,不追究责任,是做不好的。这也是中央、省委的要求。这些年,我市乡镇(街道)的基层党建工作取得长足进步,一个重要的原因,就是严格建立和落实基层党建工作责任制,形成了党委抓、书记抓、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。继续发挥基层党建述职评议考核的“指挥棒”作用,扩大覆盖面,增强精准度,将述评考核结果与评先评优、干部任用结合起来,以真述严评实考倒逼责任落实。对思想不重视、履职不到位、工作不得力的,该批评的要批评、该约谈的要约谈、该问责的要问责;对连续几年处于末位的,该调整的要调整,该处理的要处理。既然抓党建是最大的政绩,就要让党建抓得好的干部受到重用,让抓党建不

力的干部受到警醒,真正形成述述职党建、考核考党建、任用干部看党建的鲜明导向。市委也正准备研究出台《乡镇(街道)党(工)委书记管理实施办法》,全市乡镇(街道)党(工)委书记将由市委来统筹管理,具体由市委组织部实施。目的也就是加强对乡镇(街道)党(工)委书记队伍的管理,进一步推动管党治党责任的落实。

二是以能力提升促进增质提效。抓落实,一靠作风,二靠能力。基层党建涉及面广,相关的政策文件多,业务性非常强,作为乡镇(街道)班子成员特别是党(工)委书记,必须成为党建工作的行家里手,在抓基层党建方面要有几把刷子。我们去学习考察的几个地方,给我们当向导、作解说的都是乡镇(街道)的党(工)委书记,他们对党建业务钻研得很深,对下面的情况掌握得也很透,所以与我们交流时,谈得非常精准、非常到位,值得我们学习。希望大家发扬工匠精神,下足绣花工夫,加强党建理论和业务学习,注意与上面对标对表,注意了解其他地方基层党建工作的新动态;加强调查研究,多接“地气”,多到村(社区)调研指导,帮助解决实际问题;带头挂村办点,带头参加组织生活,带头上党课,做到以身作则、率先垂范;注意搞好“传帮带”,源源不断地培养一批基层党建工作的骨干力量;坚持边实践边总结,及时提炼经验,做好成果的转化运用。

三是以精准施策推动精准到位。精准才能科学,精准才能务实管用。抓基层党建,不能夸夸其谈,不能只有想法,没有具体的实施办法。必须坚持精准科学、务实管用。总结这些年来推动基层党建工作的一些方式方法,有这么几种方法值得坚持和推广。一个是标准法。没有标准就没有质量,没有标准就难以精准。抓基层党建工作,要善于谋定而后动,先抓顶层设计,分类制定标准,然后规范有序展开。我个人认为,抓

标准其实就是抓统筹、抓基础,根据上面的目标要求将任务数字化、具体化,并实行分类推进。二个是项目法。也就是象抓项目一样来抓基层党建,对每项任务明确任务清单、时间期限、奖惩措施和责任人,只有这样才能抓得准、抓得紧、抓得实,不会跑偏漏项。三个是暗访法。坚持带着问题,不打招呼,不按既定路线,直接到基层一线了解情况,及时反馈和通报情况。这样可以看到最真实的东西,也能够及时地传导压力。今后,市委组织部将加大暗访力度,并把暗访督查的情况作为考核基层党建工作的重要依据。

四是以整合力量释放最大能量。抓基层党建,不只是书记抓党建,更不只是组织委员、组织干事抓党建,必须整合各方面的力量,形成大党建工作格局。从我们掌握的情况看,部分乡镇专职副书记“不够专”,还分管了优化、计划生育、武装等工作;有的组织委员身兼多职,根本忙不过来;要求配备的2名以上专职党务工作者还要承担许多其他工作;另外,部分班子成员和部门站所一提到党建,就认为是组织是一家之事,没有履行“一岗双责”,没有形成合力,这种现象必须纠正。中央、省委反复强调,要加大抓乡促村的力度。也就是说,在压实乡镇一级责任的基础上,把乡镇工作的重心下移到村,主要力量下沉到村,特别要把做好软弱涣散村、贫困村的党建工作作为重中之重,这样一方面可以加强对村级组织的指导和管理,另一方面也可以培养和锻炼干部。另外,街道党工委也要树立城市大党建理念,坚持以新的思路、开放的思维谋划推进城市基层党建,按照条块结合、优势互补原则整合党建资源,切实打破条块分割、封闭运行的局面,形成共建共享的区域化党建工作格局,最大限度地释放基层党建工作活力。

责编:谢凌云

01 黄关春来娄调研政法工作

8月8日至9日，省委常委、省委政法委书记黄关春来到娄底调研政法工作。他强调，要善于把现代科技融入网格化治理，切实抓好矛盾纠纷的源头排查和苗头管控，全力维护社会和谐稳定，努力建设平安娄底、法治娄底，为党的十九大胜利召开营造良好的环境。市委书记、市人大常委会主任李荐国，市委副书记、市长杨懿文分别陪同。（雷超/摄）



02 隋忠诚来娄调研督导中央环保督察反馈问题整改工作

8月24日，副省长隋忠诚来娄底调研并督导中央环保督察反馈问题整改工作。他要求，要突出整改目标和任务，以问题为导向，不折不扣按时序完成好。市委书记、市人大常委会主任李荐国，市委副书记、市长杨懿文陪同调研。杨懿文表示，娄底一定把反馈的问题照单全收，按照中央督察组和省委省政府的要求，在2019年全面完成整改。（刘建安/摄）



03 杨光荣来娄督察安全生产工作



8月2日,副省长杨光荣率队,采取“四不两直”的方式,对娄底的安全工作进行督查。在下午的督查情况反馈会上,他强调,要坚守“三个下降一个决不”目标,落实“一单四制”,形成横向到边、纵向到底的安全隐患登记、交办、治理长效机制,为党的十九大胜利召开营造良好安全环境。省政府副秘书长黎咸兴主持反馈会。市委书记、市人大常委会主任李荐国作表态讲话。市委副书记、市长杨懿文汇报有关工作。(刘婷/摄)



04 向力力、赖明勇来娄调研科技教育卫生工作



8月10日,副省长向力力,省政协副主席、省科技厅厅长赖明勇来到娄底调研科技创新、教育、卫生工作。在娄底经开区考察了部分高新技术企业后,向力力强调,要大力实施创新引领战略,加大科技研发投入,不断推陈出新、更新换代,不断提升产品的核心竞争力,全力抢占科技创新的制高点,牢牢掌握市场主动权。市委书记、市人大常委会主任李荐国,市委副书记、市长杨懿文分别陪同。(刘婷/摄)

本栏责编:谢凌云

1日 召开全市金融形势分析会，李荐国、杨懿文出席会议并讲话，张希慧主持，陈蕾以及市直相关部门、在娄金融机构的负责人参加会议。

2日 副省长杨光荣率队，采取“四不两直”的方式，对娄底的安全生产工作进行督查。省政府副秘书长黎咸兴主持反馈会。李荐国作表态讲话。杨懿文汇报有关工作。

2日-3日 省政府法制办党组书记、主任肖迪明就法治政府建设来娄调研。张希慧、李利文参加座谈会或陪同调研。

2日-4日 举办全市乡镇党委书记乡镇长培训班。李荐国、杨懿文出席开班式并讲话。

4日 召开市政府常务会议，传达副省长杨光荣来娄底督查安全生产工作的有关指示精神，审议《建立和完善项目推进五项机制方案》和《娄星工业集中区建设钢铁配套产业园实施方案》等，研究房地产解难题专项行动有关问题。

3日-4日 李荐国率小分队赴北京汇报环保工作、对接重点项目。环保部部长李干杰对娄底在生态环境治理和生态文明建设方面所作出的努力给予充分肯定，并勉励娄底多出成果。市环保局、市商务粮食局、万宝新区等单位主要负责人随同汇报工作或对接项目。

8日 召开市委常委(扩大)会议，专题学习贯彻全省市州领导班子建设工作座谈会精神，要求突出思想政治建设，把“旗帜鲜明讲政治、聚精会神抓发展、千方百计保稳定、全心全意惠民生”作为加强领导班子建设的总要求。

同日 李荐国主持召开专题会议，研究“有事请找我”责任担当机制。杨懿文参加座谈并提出建议。华学健、向世聪以及市委组织部、市委政研室(改革办)、市政府办等部门有关负责人参加。

8日-9日 省委常委、省委政法委书记黄关春来娄调研政法工作。李荐国、杨懿文分别陪同。

10日 副省长向力力，省政协副主席、省科技厅厅长赖明勇来娄调研科技创新、教育、卫生工作。李荐国、杨懿文分别陪同。

9日-10日 市人大常委会原副主任、省关工委主任杨泰波率省委老干部局副巡视员、省关工委副秘书长黄孝亮一行来我市调研关心下一代工作。李荐国、华学健、向世聪、杨金含、彭增光及市关工委主任曾畅元、常务副主任刘明生陪同调研或参加座谈会。

11日 召开市委常委会议，传达贯彻省委常委、省委政法委书记黄关春，省委常委、省委秘书长谢建辉在娄调研时的讲话精神以及全省党委秘书长会议精神，研究党史、保密工作，审议《中共娄

底市人大常委会党组关于建立和完善审计查出问题整改情况向市人大常委会报告机制的意见》《关于在全市建立“有事请找我”责任担当机制的指导意见》。

同日 市委中心组集中学习习近平总书记治国理政新理念新思想新战略和在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话精神。省委讲师团副主任、教授邓清柯到会作专题辅导报告。

同日 市委办、市政府办印发《关于在全市建立“有事请找我”责任担当机制的指导意见》，标志着我市责任心教育正在向纵深发展。

14日 李荐国主持召开专题会议，研究脱贫攻坚向纵深推进的具体措施。

同日 召开全市纪检派驻监督全覆盖工作会议，为市本级22个派驻纪检组集中授牌。李荐国出席会议，徐勇主持，华学健宣布派驻纪检组长名单。市中级人民法院院长高鑫，市人民检察院检察长李芳芳参加会议。

15日 召开中央环保督察反馈问题整改工作部署会，对中央第六环境保护督察组反馈的9个问题，逐一明确整改要求、责任单位、责任人、督办市领导和完成时限。李荐国、杨懿文出席会议。

17日 召开全市煤矿安全生产“打非治违”执法大检查动员大会，杨懿文出席会议并讲话。

21日 出台《关于在全市村党支部书记中开展争当“脱贫致富带头人”活动的意见》。

23日 市委办、市政府办印发《关于在全市贫困群众中倡导开展“人穷志不穷、脱贫靠自己”自强自立行动的意见》。

24日 副省长隋忠诚来娄底调研并督导中央环保督察反馈问题整改工作。李荐国、杨懿文陪同调研。

25日 召开市委常委会议，通报省委组织部对我市领导班子开局工作调研情况的反馈意见，研究我市加强班子建设、“警务云”“雪亮工程”项目建设和产业转型升级示范区建设等工作。

同日 军分区(警备区)党委第一书记党管武装工作述职视频会议在省军区召开。省委书记、市人大常委会主任、省军区党委第一书记杜家毫，省委副书记、省长、省国动委主任许达哲出席并讲话。省党政军领导谢建辉、黄跃进、冯毅、杨光荣、郭辑山、许凤元出席。李荐国在娄底分会场述职。

29日-30日 举行全市项目建设观摩讲评会，对各县市区、娄底经开区、万宝新区新班子上任以来的新项目和老企业新扩改项目尤其是产业项目进行观摩讲评。

责编：谢凌云

大事记(八月)



●确保在党和人民需要的时候拉得出、上得去、打得赢。

——8月1日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席中国人民解放军建军90周年大会并发表重要讲话强调，人民军队永远是战斗队，人民军队的生命力在于战斗力，必须强化忧患意识，坚持底线思维，全部心思向打仗聚焦，各项工作向打仗用劲

●《习近平的七年知青岁月》是一面给青年人的镜子。

——在那段知青岁月里，田间地头的一锄一犁、掏心窝子的一言一语，构成了当代青年树立正确人生观、立志成才的鲜活教材，每个青年都可以对鉴自省。8月19日，《光明日报》评论指出

●要确保扶贫干部活没白干、汗没白流、苦没白吃。

——针对扶贫中出现的种种形式主义、官僚主义现象和数字脱贫、填表脱贫等倾向，《人民日报》8月1日评论指出，应真正树立以群众受益度、群众认可度、群众满意度为主要标准的科学考核方式

●中国消费者崛起可能是这个时代最重要的经济事件。

——“金砖四国”概念首创者、英国财政部前商务大臣吉姆·奥尼尔如此认为

●越是正确的路越难走。

——海归博士李冠志2012年从美国西雅图微软研究院回国创立北京涌金冠泰科技有限责任公司，先后获得“国家千人创业大赛”等多项大奖。谈起创业时的艰辛，他感慨万千

●机器人这个制造业皇冠上的明珠，在中国肯定能焕发出别样的风采。

——中国已连续五年成为全球第一大机器人应用市场。清华大学计算机科学与技术系教授孙富春谈起中国未来机器人产业的发展时，抑制不住自己的乐观与兴奋

●是人力，让塞罕坝奄奄一息。也是人力，让塞罕坝满血复活。

——几代塞罕坝林场人伏冰卧雪、艰苦奋斗，创造了“沙漠变绿洲、荒原变临海”的绿色奇迹。《光明日报》8月4日就此撰文

●如果要我走，我会哭着离开。

——这是可可西里巡山员的话，没有丝毫矫情，只有腼腆。20多年来，被呵护的4.5万平方公里的可可西里，巡山队员换了一批又一批，可可西里在变，变得可爱，让人不舍

●融合发展成为田园综合体的第一要义。

——作为一个新生事物，田园综合体正受到越来越多的关注。财政部国家农业综合开发办主任卢贵敏认为，建设田园综合体，是对农业农村生产生活方式的全局性变革

●每一个兔子都有大国梦。

——这是动漫《那年那兔那些事儿》中的经典台词。南京大学社会学院学生董方杰认为，轻松活泼的方式也可以传播和弘扬爱国主义精神

●网络文学早已不是当初不入流，登不得大雅之堂的“庶女”，成了能吸金、会赚钱的“女主”。

——有网民表示，中国网络文学已经势不可挡，与日本动漫、韩国电视剧、美国大片并称为“世界四大文化奇观”

●被誉为中国“新四大发明”之一的共享单车，正以小步快跑的方式走向世界。

——到今年8月初，摩拜投放城市超过100个，已覆盖全球1亿多用户，每天超过2500万次骑行。《人民日报》撰文指出

●送儿子上清华大学读书，停业5天。

——最近，广西桂林一家米粉店贴出的停业通知，表达出了普通人真实而骄傲的幸福感，迅速走红网络

●人分为三类：自己就能熊熊燃烧的“自燃型”，点火也烧不起来的“不燃型”，介于两者之间的“可燃性”。

——有位企业家以这样的譬喻，生动地刻画出职场的众生相

●写作是我生命的一部分，就像吃饭睡觉一样，一天不写都不行。

——著书13本，8次获得省级以上文学大奖。新化县桑梓镇“草根作家”扶向阳即使躺在病床上，也是每天写作至凌晨

责编：刘朝阳

声音



● 三部门出台社保扶贫意见,力促精准脱贫

——近日,人社部、财政部、国务院扶贫办联合出台意见要求,对建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体,参加城乡居民基本养老保险的,地方政府为其代缴部分或全部最低标准养老保险费,并在提高最低缴费档次时,对其保留现行最低缴费档次。

● 我国新一代中低速磁浮列车完成运行试验

——经过8年多的科研攻坚,我国新一代中低速磁浮列车近日在上海完成时速120公里运行试验。运行试验的顺利完成,意味着我国已掌握新一代中低速磁浮系统集成等关键核心技术。

● 我国将在全国逐步推广新能源汽车专用号牌

——为更好区分辨识新能源汽车,2016年起,公安部启动了新能源汽车专用号牌式样设计和试点工作。目前,上海、南京、无锡、济南、深圳5个城市试点已发放新号牌7.6万副。

● 三部门部署环境保护税开征准备工作

——环境保护税法将于2018年1月1日起正式实施,财政部、税务总局、环境保护部近日联合下发通知,要求各地全面做好环境保护税法实施准备工作。

● 首次国家海洋督察启动

——按照国务院批准同意的《海洋督察方案》,国家海洋局组建了第一批国家海洋督察组,于8月22日先期进驻辽宁、海南,开展以围填海专项督察为重点的海洋督察,重点查摆、解决围填海管理方面存在的“失序、失度、失衡”等问题。

● 首批“民族品牌传播工程”入选企业出炉

——首批入选“民族品牌传播工程”的企业包括恒大集团、碧桂园、茅台集团、五粮液、泸州老窖、东风汽车、格力电器、光大银行、北新建材、海航集团、伊利、张裕公司、扬子江药业、ofo小黄车等。

● 居住证制度全覆盖将于年内实现

——目前,29个省市区已出台居住证制度实施办法,全国共发放居住证4357万张,与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制基本建立。

● 全国中小学9月1日启用道德与法治、语文、历史统编教材

——根据统编统用、3年实现全覆盖的要求,2017年秋季学期,全国所有地区小学一年级和初中一年级使用统编教材,2018年覆盖小学和初中一、二年级,2019年所有年级全部使用统编教材。

● 主流二线城市上演“抢人大战”

——为争夺人才,几个月来,长沙、成都、武汉等众多主流二线城市纷纷抛出“送房子”“送户口”“送钱”等措施。

● 我省推广建设出口示范区商品销售专区

——未来将有更多的省内超市设立出口食品农产品示范区商品销售专区,消费者可以在家门口买到来自出口示范区的优质食品农产品。

● 我省专项整治国家公职人员违规参与涉矿等经营性活动

——重点清理涉矿类、涉砂类、涉渔类、涉小水电类、涉烟花爆竹类、涉危险化学品类等6大领域;规定时间内拒不主动报告、拒不退出或拖延退出,将严肃追责公开曝光;实名举报经查证属实,将给予现金奖励。

● 娄底成为全国第一批“公交都市”创建城市

——日前,交通运输部公布了“十三五”全面推进公交都市建设第一批创建城市名单,全国共有50个城市入选。入选城市预计在2020年底前将成为设施完善的“公交都市”。我省常德市、张家界市、娄底市入选。

● “顺德造”F2C共享平台落户娄底

——8月22日,由市人民政府主办,万宝新区、顺德造平台承办的“顺德造平台娄底发布会”在娄底市华天大酒店湖南厅举行。截至当天,“顺德造”线下体验中心已经有120多家品牌企业进驻,预计2018年元旦开业。

● 我市总部经济首家企业“明扬云尚”电商平台上线

——近日,政府筑巢引凤吸引总部入驻娄底的首家企业——云南明扬云尚电子商务有限公司在金香大酒店举行新零售电商平台启动会。该零售电商平台是集“物联网+O2O+F2C+会员制+众筹+分享经济”为一体的销售专业平台,可以先定后产,解决产销瓶颈。

责编:谢凌云



7.51亿人

中国互联网络信息中心报告显示,截至今年6月,中国网民人数达到7.51亿,占全球网民总数的20%。

14%

携程发布《女性独行侠安全报告》。从其组织的出境自由行、跟团旅游客看,58%是女性游客;其中有14%选择独自出游,独行比例比男性高。

730.2万张

民政部公报显示,截至2016年底,全国60岁及以上老年人达2.3086亿,占总人口的16.7%。公报同时显示,全国各类养老床位合计为730.2万张。

17.5%

由于巡回法庭的设立,最高法院本部立案庭受理的进京上访数量同比2016年上半年减少17.5%。

500项

目前农村“三块地”改革试点已进入攻坚决战关键期。据统计,33个试点地区已累计出台约500项具体制度措施,改革的综合效益日益显现。

10个

据国土资源部信息,2012-2016年,全国油气资源勘探取得重要突破,石油储量持续增长,累计探明亿吨级油田10个。天然气储量快速增长,累计探明千亿方气田13个。

97.6%

据农业部信息,上半年农业部组织开展了一、二季度共两次国家农产品质量安全例行监测。监测结果显示,抽检总体合格率为97.6%。

30亿人

为了金砖国家30亿人民的健康福祉,从2011年7月至今的几年间,来自中国、巴西、俄罗斯、印度、南非的卫生部门相关负责人,每年举行卫生部长会议,引领金砖国家卫生合作从无到有、从小到大、由浅入深,形成了多层次、全方位、宽领域的格局,展现出广阔的发展前景。

350公里时速

据中国铁路总公司信息,全国铁路将于9月21日实施新的列车运行图,在部分线路增开客货列车。届

时,“复兴号”动车组将在京沪高铁率先实现350公里时速运营,我国将成为世界上高铁商业运营速度最高的国家。

80万平方公里

为了守护好青藏高原这方净土,西藏禁止开发和限制开发区域面积超过80万平方公里,约占全区国土面积的70%。其中,在41万平方公里土地上建设了各类自然保护区61个。

1.2万多个

截至6月底,2017年度易地扶贫搬迁项目累计开工12000多个,开工率达90%,各地为110多万建档立卡搬迁人口谋划或实施了脱贫帮扶措施。

5.17亿人次

《将改革进行到底》播出后,迅速兴起收视热潮。统计显示,全国通过央视屏幕收看这部专题片的观众达到5.17亿人次。播出期间,收看专题片成为广大党员干部每晚的“必修课”。

22万余户

2016年4月,湖南在全国率先启动劳务协作脱贫试点,10月在全省铺开,目前已实现常态化。不到一年时间,全省新增12.2万贫困劳动力转移就业,带动22万余户家庭脱贫。

8.1%

上半年,全省非公有制经济实现的增加值占全省生产总值61%;非公有制经济增加值增速为8.1%;非公有制经济实际完成投资总额8022.64亿元,同比增长10.2%。

720.3公斤/亩

省农学会组织专家进行了现场评议,专家组认为示范区水稻生长稳健,田间病虫及杂草得到有效控制。其中,101亩超级稻“湘两优900”经现场测产,折算每亩干谷720.3公斤。

69.1%

易地扶贫搬迁是脱贫攻坚的标志性工程。通过“挪穷窝”实现“拔穷根”。今年,全省计划搬迁33万人,实施安置项目867个;截至7月底,已开工项目599个,开工率69.1%。

责编:王毅



我市建立“有事请找我”责任担当机制

重点在乡镇(街道)、村(社区)干部中推行切实为群众解心结、解忧愁、解难题

8月2日,市委书记、市人大常委会主任李荐国在全市乡镇党委书记乡镇长培训班开班仪式上,要求乡镇基层干部强化责任担当,敢于向辖区内群众承诺“有事请找我”。这一要求在学员们中间引起了强烈反响,都认为“有事请找我”不是一句简单的“口号”,而是庄严的“承诺”,是责任、担当、底气和真情。

【研究、起草】

8月8日,李荐国组织召开“诸葛亮会”,同市委副书记、市长杨懿文,市委常委、组织部部长华学健,市委常委、市委秘书长向世聪以及市委组织部、市委政研室(改革办)、市政府办等部门有关负责人专题研究“有事请找我”的顶层设计工作。李荐国提出,要通过建立“有事请找我”责任担当机制,倒逼干部提高能力素质和政策水平,让人民群众感受到党委政府的关怀和温暖。会上,安排相关部门迅速起草文稿。

8月10日,李荐国亲自修改《关于在全市建立“有事请找我”责任担当机制的指导意见》,安排提交市委常委会会议审议。

【审议、出台】

8月11日,市委常委会会议审议通过了《关于在全市建立“有事请找我”责任担当机制的指导意见》,明确了“我”的范围、“事”的内容、“找”的通道、“办”的要求、“督”的平台、“评”的措施。当日以市委办、市政府办名义印发。

【部署、行动】

8月14日,市委组织部召集各县市区组织部、娄底经开区党群工作部负责同志,对“有事请找我”责任担当机制工作进行全面部署,并下发“有事请找我”公开栏和服务联系卡模板。

《娄底日报》、娄底电视台、娄底新闻网、娄底新闻网、娄底发布、掌上娄底等媒体全文刊发《关于在全市建立“有事请找我”责任担当机制的指导意见》,并对相关情况进行了报道。

8月17日,全市89个乡镇(街道)在《娄底日报》、娄底新闻网上刊登了各乡镇(街道)领导班子成员姓名、职务、分工、联系方式以及监督电话。掌上娄底、娄底发布等微信公众号及各县市区的网站、新媒体平台

纷纷在第一时间进行了转载。

各乡镇(街道)严格按照下发的模板,制作了“有事请找我”公开栏和联系卡,将“有事请找我”联系方式在乡镇(街道)机关、村(社区)办公场所、村(居)民小组进行了公布,并将联系卡发放到了各自联系和服务的群众手中。部分乡镇还特意创办了微信公众号,为辖区群众送去了一张可以随时查阅、分享的特殊“联系卡”。

【抽查、指导】

8月22日,李荐国轻车简从,事先不打招呼,随机抽查娄星区水洞底镇和大科街道“有事请找我”责任担当机制运行情况,并以一名普通群众的身份,随机拨通了石井镇一名副镇长的电话,还安排随行的记者以村民的身份向石井镇镇长“求助”,都得到了较好的答复。在与乡镇干部交谈时,发现有些干部把“有事请找我”当作一次活动、对“事”的内容不清楚,李荐国耐心地进行纠正、指导,并安排市委组织部迅速督查、纠偏。

8月25日,市委组织部印发《关于从严落实“有事请找我”责任担当机制相关要求》,从“认真领会《指导意见》精神,防止想当然”“准确把握责任担当机制总体要求,防止出偏差”等6个方面,对建立“有事请找我”责任担当机制进行了进一步规范。

8月29日—31日,市委组织部组织两个督查组,对各县市区、娄底经开区“有事请找我”责任担当机制进行全方位督查。

【反响、成效】

该机制的建立,获得了干部群众的一致好评。广大干部表示,通过建立“有事请找我”责任担当机制,和老百姓的联系更紧密了、沟通更顺畅了,对基层的情况了解更细致了,对自己的工作也更有底气了。群众则反映,通过“有事请找我”这一机制的建立,真正感觉到了乡政府是老百姓家门口的政府,咨询办事再也不愁找不到门道、问不到人了。截至8月底,全市共接受群众咨询5万人次,干部下访22.9万人次,处理解决群众问题1.26万个。新华社、中央人民广播电台、湖南日报、湖南卫视、湖南经视、新浪新闻、红网、腾讯大湘网等央媒省媒均对我市“有事请找我”责任担当机制进行了采访报道。

市委中心组学习交流 《习近平的七年知青岁月》

李荐国强调,要通过学习这本书,自觉增强思想和情感认同,从灵魂深处忠诚核心、拥戴核心、维护核心

《习近平的七年知青岁月》公开发行后,市委书记、市人大常委会主任李荐国提议市委讲师团第一时间联系购买,做到市委理论学习中心组成员人手一本。8月31日上午,李荐国主持召开市委理论学习中心组会议,带领市“四大家”全体在娄的领导,法检两长以及市委党校常务副校长集中学习交流。

听了大家的发言后,李荐国指出,组织大家学习《习近平的七年

知青岁月》,目的是希望领导干部自觉增强思想和情感认同,从灵魂深处忠诚核心、拥戴核心、维护核心。

李荐国强调,中心组成员要带头学,认真学,原原本本学,同时要把学习《习近平的七年知青岁月》与学习习近平总书记系列重要讲话精神相结合,做到学深悟透、融会贯通,确保习近平总书记治国理政的新理念、新思想、新战略和省

委、省政府的重大决策部署在娄底落地生根。市委组织部、市委宣传部、市直机关工委、团市委要积极向全市党员干部和团员青年推荐这本书,引导大家不仅要自己学,还要和家人一起学。全市党员干部要通过学习,提振精气神,增强“四个意识”,强化责任担当,履职尽责、攻坚克难、争先创优,为实现创新引领开放崛起战略和“加速转型、奋力赶超”多作贡献。

“项目建设大比拼”比出发展“加速度”

全市大项目、产业项目、科技型项目、新经济形态和新经济业态项目以及关联性项目明显增多,投资增速明显提升

今年以来,在“项目建设大比拼”这个指挥棒的强力指挥下,各县市区和市直各相关部门自我加压、压实责任、奋勇争先,比规模、比质量、比进度、比效益、比服务,比出了项目建设的“加速度”,全市大项目、产业项目、科技型项目、新经济形态和新经济业态项目以及关联性项目明显增多,投资增速明显提升。

据统计,今年,全市投资超过20个亿的项目有32个,比去年增加11个。重点产业项目达到210个,占重点项目总数的51%;重点产业项目

完成投资占全市重点建设项目完成额的51.06%,比上年同期提高7.94个百分点;完成年度任务进度高于全市平均水平5.5个百分点。1-7月,全市高技术产业投资增长43.2%,高于工业投资36.2个百分点,高于基础设施投资27.1个百分点,高于固定资产投资29.7个百分点;高技术产业增加值同比增长23.1%,快于全市规模工业增速13.6个百分点,高加工度产业增加值同比增长14.7%,快于全市规模工业增速5.2个百分点。新经济形态和新经济业态项目增多,电商孵化园、

互联网+创新创业中心、大数据中心、陌陌科技直播基地等新经济业态、新经济形态项目逐步落地娄底,来势较好。关联性项目也明显增多,不少项目与我市原有优势产业形成上下游链条,增强了市域经济的关联度。

在项目建设的有力支撑下,1至7月,全市完成固定资产投资534.5亿元,同比增长13.5%,高于全省平均水平0.9个百分点;规模以上工业增加值同比增长9.5%,增幅继续居全省第一位。

村支书争当带头人 贫困群众自强自立 机关单位齐心协力

我市打出强力推进脱贫攻坚“组合拳”

前段时间,我市按照“退出要让当事人服气、新纳入要让其他人服气”的“两个服气”标准,全面完成精准识贫工作。接下来的任务,就是如何让贫困群众脱贫,推动脱贫攻坚向纵深发展。为此,市委书记、市人大常委会主任李荐国在8月2日举行的全市乡镇党委书记乡镇长培训班上,要求敢于叫响“有事请找我”,得到广泛响应。8月11日,我市出台《关于在全市建立“有事请找我”责任担当机制的指导意见》。与此同时,李荐国围绕怎样全面打赢脱贫攻坚战进行了深入调研和深度思考。

8月9日上午,李荐国率市委常委、市委秘书长向世聪以及市委组织部、市委政研室、市农委(市扶贫办)等单位负责人,深入新化县吉庆镇木方村和油溪桥村调研,并与7个贫困村的党支部书记、扶贫工作队队长座谈。在听完大家的发言后,李荐国指出,要创新手段,全面动员,激励村支书争当脱贫致富的带头人,在贫困群众中开展“人穷志不穷、脱贫靠自己”活动,发动贫困群众自力更生、艰苦奋斗,用勤劳的双手创造美好的生活。

8月14日,李荐国召集市委副书记何文君、副市长梁立坚,以及市委办、市政府办、市委组织部、市委政研室、市扶贫办等部门负责人研究脱贫攻坚向纵深推进的具体措施,要求与会人员围绕“怎样发挥村党支部书记在脱贫攻坚中的领头、带头、示范作用”“怎样激发贫困群众脱贫致富的内生动力”“怎样帮助贫困群众增收致富”认真思考、大胆发言。在广泛听取意见建议后,李荐国明确,一要在全市村党支部书记中开展争当脱

贫致富带头人活动;二要在贫困群众中倡导“人穷志不穷、脱贫靠自己”理念,激发贫困群众脱贫致富的内生动力;三要切实帮助贫困户增收致富。

8月21日,市委办印发《关于在全市村党支部书记中开展争当“脱贫致富带头人”活动的意见》,明确提出村党支部书记要带头落实扶贫政策,带头艰苦创业,带头帮贫济困,带头移风易俗、树立新风,带头抓支部班子建设,带领贫困群众加快脱贫、精准脱贫、如期脱贫。

8月23日,市委办、市政府办印发《关于在全市贫困群众中倡导开展“人穷志不穷、脱贫靠自己”自强自立行动的意见》,明确要求在全市贫困群众中集中开展治“惰”、治“懒”、治“脏”、治“赌”、治“愚”,让“人穷志不穷、脱贫靠自己”“党的政策好、绝不当懒虫”成为广大贫困群众的共同心声和内心愿望。

9月6日,市委办、市政府办印发《关于动员全市机关和企事业单位帮助贫困群众增收致富的意见》,提出“市县机关、学校食堂要优先采购贫困村的农产品”“市县机关物业管理公司要优先从贫困村招聘保安员、保洁员”等七条具体措施,动员全市机关和企事业单位齐心协力,帮助贫困群众增收致富。

“有事请找我”责任担当机制的建立,以及这一系列脱贫致富指导性意见和具体举措的出台,使我市脱贫攻坚责任做到从市到县乡村各级“全覆盖”,从党员干部到贫困群众“全动员”,为坚决打赢脱贫攻坚战提供了有力保障。

市直纪检派驻监督工作实现全覆盖

8月14日下午,我市召开纪检派驻监督全覆盖工作会议,为市本级22个派驻纪检组集中授牌。市委书记、市人大常委会主任李荐国出席会议,他强调,要提高政治站位,从思想深处拥护改革、支持改革、适应改革;要聚焦主责主业,充分发挥“派”的权威和“驻”的优势;要严格教育管理,努力打造一支忠诚担当、铁面无私、会做善为的纪检干部队伍,努力营造风清气正的政治生态。

市委常委、纪委书记徐勇主持会议。市委常委、组织部部长华学健宣布派驻纪检组长名单。市中级人民法院院长高鑫,市人民检察院检察长李芳芳参加会议。

会上,市发改委负责人代表驻在单位、市纪委驻市教育局纪检组组长代表派驻机构作了表态发言。

据了解,市本级派驻机构设置采取单独派驻和综合派驻相结合的方式,其中综合派驻19个,单

独派驻3个,改革涉及75个党和国家机关,实现了市纪委向市一级党和国家机关派驻监督全覆盖。派驻纪检组由市纪委直接领导、统一管理,向市纪委负责并请示报告工作,与驻在单位的关系为监督与被监督关系。派驻纪检组的主要职责是监督执纪问责,不再分管驻在单位任何业务工作,不再负责驻在单位党风廉政建设日常工作,重点监督驻在单位领导班子、市管干部和科级干部。

做好能源消耗“减法”和循环利用“加法”

娄底从“能源之乡”迈向“低碳之城”

围绕省委“创新引领开放崛起”要求,娄底打响了低碳城市建设的“发令枪”,以“绿色、循环、低碳、精细”发展为转型关键,打造新能源产业、推广绿色清洁能源、引导企业低碳生产,在碳源消耗上“做减法”,在循环利用上“做加法”。

依托产业结构调整,全面推进能源消减。通过传统产业节能减排降碳技术改造,降低单位产品能耗、物耗和废物排放;通过电能替代、余热余压余气等技术改造,实现能量的梯级利用,提高能源综合利用和产出率;通过发展新能源、高端制造、高新技术等产

业,补足产业短板,降低能源消耗型产业比重。上半年,娄底高新技术产业增加值增长19.1%,而同期钢铁等六大高能耗行业增加值仅为5.3%,传统产业的能源消耗正快速下降。

注重清洁能源的推广和使用。3座装机容量共79.97MW的光伏电站已并网发电,每年可节省约1万吨煤;古台山、紫鹊界、九龙峰等风力发电场升级改造工程正加速推进。农村通过沼气工程等可再生能源综合开发,每年折合标准煤达10万吨,并计划利用3年时间,在全市建成498个光伏扶贫电站,普及清洁能源使用。

在降低能耗、转变能源结构的同时,娄底积极探索碳汇产业,与中南林业科技大学碳循环研究中心合作,拟在涟源试点种植速生“捕碳”草650亩,已完成230亩种植。该项目建成后每年可吸收和固化二氧化碳约9000吨。

太阳能、风能、光伏发电,新能源、低碳经济、碳汇植物……伴随着一系列产业的快速崛起,娄底正向着绿色低碳城市快速迈进,一个美丽的低碳城市正逐步勾勒成形。

本栏责编:谢凌云

对娄底开放崛起之我见

◎ 副市长 甘跃华

一、实施“娄品出境”行动,着力解决外贸依存度低的问题。我市的外贸依存度只有4%左右,与全国平均水平的42%相差甚远,甚至还比不上广东一些发达地方的一个村。拉长短腿就是我们发展的空间。因此,我们要注重对接“一带一路”和欧美市场,挖掘产品出口优势,优化出口产品供给结构,大力引导各县市区开展出口产品示范基地创建、出口产品示范企业创建、出口产品原产地认证等工作,制定实施娄底“十大出口企业”“十大外向型农产品”“十大加工贸易企业”培育工程;开辟商品出口渠道,大力发展电子商务特别是跨境电子商务,大力发展外贸代理机构和综合服务机构,通过引进和培育外贸综合企业,为中小企业进出口提供物流、通关、信保、融资、收汇、退税等外贸综合服务;大力发展外贸外经新业态,开拓国际市场;依法实施技改补贴和奖励政策,大力推进外贸“破零倍增”工程和外贸增长计划。

二、实施“千商入娄”行动,着力解决招商引资“洼地效应”不明显、大项目落地不多等问题。以发挥比较优势为重点,狠抓项目策划和包装,建立部门牵头、各县市区和园区联动的项目开发包装机制,定时开展全市性项目策划和包装竞赛活动,建立专门考核评价机制;同时,对招商项目库进行动态调整,对连续发布两年未能签约的招商项目实行退出机制,由项目单位重新补充项目;加大筑巢引凤力度,加强园区承载能力建设,继续多建标准厂房;注重招大引强,以“娄商回娄和引老乡回故乡建家乡”、引进“三个500强”(世界500强、中国500

强、民企500强)和上市公司为重点,精选和锁定目标客商,开展小分队招商、敲门和座谈会招商、驻点招商、招商合作平台市场化和常态化招商、互联网和大数据平台招商等;依法实施优惠支持政策,外地实施的有关优惠政策在娄底都可参照执行。

三、实施“娄企出海”行动,着力解决企业扩大国际产能合作渠道不畅的问题。进行摸底调查,进一步明确可以“走出去”的重点企业,引导企业积极拓展境外经贸合作园区,引导涟钢、冷钢等企业举办海外绿地投资项目;引导企业积极开展对外工程承包,扩大劳务输出;引导企业进一步打造“响当当、顶呱呱”的品牌,推动资源共享,推进企业“联合出海”。

四、实施“拓口兴岸”行动,着力解决外经外贸公共服务平台不优的问题。加快推进湘中物流园的建设进度,促进多式联运中心尽早投产和运营;加速建好铁路口岸平台和保税仓库,力争铁路口岸在2017年封关运行,加快国际贸易“单一窗口”建设;着手建设娄底公路口岸,积极发展公路国际集装箱运输;畅通国际客货运输通道,尽快对接湘欧班列;依托铁路口岸和公路口岸,大力发展大宗国际直接贸易,发展口岸经济新业态。

五、实施“园区开放崛起”行动,着力解决园区产业外向度低的问题。各园区都要切实贯彻落实《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》(国办发〔2017〕7号),把开放发展摆上重要议事日程,作为工作的“第一菜单”,制定园区开放发展中长期发展规划和近期工作方案,明确开放崛起的目标、措施、政策、以

及路线图、时间表,并抓好落实;各园区通过提高招商引资水平和成效,围绕各自重点产业发展方向,完善产业配套,延伸产业链条,推进集群发展,形成开放型经济特色鲜明的产业体系。加快园区外经外贸综合服务中心建设,促进园区外经外贸发展。

六、实施“开放型经济洼地营造”行动,着力解决环境优势不明显的问题。要进一步简化审批流程,缩短审批时限,推动审批部门间信息实时共享,建立项目投资全程代办和一站式、并联式审批机制。着力构建稳定、公平、透明、可预期的营商、亲商的良好环境;对重大投诉要及时核查和回复,对损坏开放性经济环境的有关部门、单位及个人,依法依规严肃问责。加强信用体系建设,引导公民、企业、公职人员增强诚信意识;建立境外风险评估、预警、防控和处置机制,及时妥善应对和处置突发事件,为“走出去”企业提供安全保障;尽快推广外贸企业订单融资和退税融资等金融业务,拓宽其融资渠道;设法提高外国人常住娄底人口数量,将全市公共场所的标牌标识文字全部加上外文,从各方面“细节”做起,为外来人员营造良好的工作生活环境;建立开放型经济人才工程专项基金,大力培训、培养、引进开放型经济方面的人才,千方百计使有关从业人员拓宽国际化视野;市县两级政府及各类外向型企业每年安排专门的名额引进开放型经济方面的人才,并注重把培养前途大的年轻干部,放到开放性经济发展岗位上历练。

坚持创新集聚 走转型发展之路

◎娄底经开区党委书记 陈奉文

近年来,国家级娄底经济技术开发区坚持创新集聚走转型发展之路,加速步入发展“第二季”。

关键在于:践行新理念,增强新动能。要坚决贯彻落实党中央“四大战略布局”和“五大发展理念”,紧紧围绕湖南省委“创新引领、开放崛起”战略部署,努力建设宜业、宜居、宜游的经济强区和滨水新城。真正把园区建成“产业的基地,开放的高地,政策的洼地,创业的宝地,生态的家园”,让城市居民5分钟进公园、进亲水步道、进商场、进银行、进社区中心;10分钟进小学、进酒店、进农贸市场;15分钟进中学、进医院、进高速、进低空机场。让全市乃至全省人民都愿意向往到园区来置业、创业和生活。

核心在于:开拓新思路,塑造新优势。按照“创新集聚、产城融合、开放合作”的总体思路,科学制定“3+4”产业集群的创新布局,积极推进以“新模式、新业态、新产业、新技术、新空间、新载体”为导向的“六新”转型。重点推进精品钢材及薄板深加工产业、先进装备制造产业、新材料新能源产业等“三大主导产业”建设,着力打造“千亿级”的“薄板之都”、“百亿级”产值的高端装备制造业聚集区和“百亿级”新材料新能源基地。全力推进装配式建筑产业、精细电子陶瓷产业、生产性服务产业和休闲旅游产业等“四大特色产业”发展,持续集聚人气财气、提升园区影响力。

重点在于:激发新活力,推动新发展。要努力形成以创新引领为鲜明特征的供给侧新优势。以市场化理念推进投融资改革,着力把国有平台公司打造成为园区开发建设的发展计划部、经营融资部、产业投资部和工程建设部,构建“小政府、大公司”的发展新模式。以企业化理念管理园区。积极探索推行“身份档案制、全员聘用制、工资绩效制、人才雇佣制”和机构“大部制”改革,着力构建企业化管理新体制,建设“小政府、大企业”的运行新模式。以贴心化理念服务企业。把“让企业家有优越感和成就感”作为经开区的最高奋斗目标,广泛团结和集聚园区企业家投资商,寻求他们的认同,凝聚他们的力量,释放他们的智慧。

一句话建议

●娄底中心城区设置两个市辖区。

——放眼全省,地级城市只有一个市辖区的仅为娄底。涟源水洞底镇和双峰蛇形山镇正式移交娄星区管辖后,为娄底在中心城区设置两个行政区,打下了伏笔和地理上的可能,这也是娄底今后在区划调整方面努力的重要方向。

(市委政研室 刘朝阳)

●娄底航空确立“2+3+x”的总体布局。

——可在娄底中心城区半小时通勤半径范围内选址建立兼备民用、通用功能的枢纽机场,在新化、双峰等地布局三个通用机场,以旅游景区、产业园区为重点布局若干直升机起降点。

(市发改委 朱雄军)

●建设娄邵承接产业转移示范区。

——加强与长江经济带海关区域通关一体化衔接,大力承接食品医药、鞋业服装等劳动密集型产业,着力承接现金制造、现代服务、服务外包等知识技术密集型产业。

(市发改委 吴志兵 赵旖旎)

●发展“小巨人”企业,激发创新活力。

——创新需要依靠“顶天立地”的大企业,也需要铺天盖地的中小微企业。譬如可以通过创新财政支持方式,实行普惠性的财政科技资金补贴;搭建信息服务平台,在税收减免、创新基金申请等方面为企业提供更便捷的服务。

(市委政法委 沈裕辉)

●统筹打造孙水河流域景点。

——在孙水河南岸靠近浒石的1公里范围内,建设特色小镇;对仙女寨植物公园进行保护性开发利用;利用好天籁寺的佛教资源;娄底站和娄底南站规范出行环境,设立专门的旅游公交线路。

(娄星区万宝镇党委、政府)

●开发手机APP,开启文化旅游的掌上服务。

——引入一个PPP项目或引导社会资本开发一个娄底本土旅游的“旅游在娄底”手机APP,条件成熟后与携程、途牛、去哪儿等软件联通,为游客提供全方位的掌上服务。

(新化县委改革办 曾青辉)

创新「供销社+」模式

服务精准扶贫大业

在新的历史条件下，要继续办好供销合作社，发挥其独特优势和重要作用

◎市供销合作联社理事会主任 龚卫民

在精准扶贫、精准脱贫上下更大功夫。

在纪念中华全国供销合作总社成立60周年电视电话会议召开之际，习近平总书记作出重要批示，在新的历史条件下，要继续办好供销合作社，发挥其独特优势和重要作用。各级党委和政府要关心和支持供销合作社改革发展，供销合作社要全面深化改革，加快建成适应社会主义市场经济需要、适应城乡发展一体化需要、适应中国特色农业现代化需要的组织体系和服务机制，努力成为服务农民生产生活的生力军和综合平台，谱写发展农业、富裕农民、繁荣城乡的新篇章，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

供销合作社作为重要涉农部门，在新的历史时期，应该也能够为服务“三农”、服务精准扶贫大业做出更大的贡献。中共中央、国务院，省委、省政府及市委、市政府均相继出台了关于深化供销合作社综合改革的文件，在今年4月召开的全市深化供销合作社综合改革推进会上，市委副书记何文君强调，供销社要通过深化综合改革不断壮大自身实力，并且要肩负更大的担当，不光要完成好扶贫联系点的工作，还要发挥供销社的独特优势，在全市精准扶贫大业中发挥更大的作用、作出更大的贡献。这是信任，也是责任和压力。针对供销社如何抓住推进综合改革的政策机遇，加快构建新型合作经济组织，结合市情、社情图发展、挑重担的课题，我们进行了深入思考论证，认为当前可以在创新“供销社+X+贫困农户”模式上下功夫，做活“供销社+”模式，服务精准扶贫大业。

——“供销社+产业帮扶”。依托供销社系统龙头企业和专业合作社，统筹规划全市产业区域，立足娄底农产品特色，建立农特产品种植、养殖区。推广涟源市供销社所属天柱山禽业综合开发有限公司开展的“四跟四走”，即资金跟着穷人走、穷人跟着能

人走、能人跟着产业项目走、产业项目跟着市场走的精确扶贫模式，与扶贫部门进行合作，整合扶贫资金，扶持贫困群众自创自养产业项目。积极支持流转土地等生产要素组织贫困户进入供销社“扶贫车间”务工，提高收入，实现脱贫。

——“供销社+专业指导”。通过邀请专家，联系具有种植经验的农户现场“出诊”的形式，为贫困群众定期改良种养计划，开展“作物病害筛查”活动。同时，联合人社部门，举办种养技术和农民经纪人培训班，配套农业机械和建立技术托管服务体系，降低经营成本，增强造血功能，提高贫困群众致富能力。

——“供销社+电子商务”。综合考虑供销社产销资源，按照“1+5”模式，加快组建市电子商务公司，打造娄底电子商务“国家队”，积极对接全国总社供销e家电商服务平台，通过调查摸底，建立娄底农产品数据库，经筛选包装组织上线，打造“梅山农哥”商标。同时，建议由市政府统一规划建设地方特色农产品展览馆，与旅游共融发展，其中展览馆可以划出一定区域委托供销社经营管理，建设大型实体店。通过运用电商技术，帮助贫困群众了解市场需求，推介优势产品，精准制导，扩大贫困群众经营渠道，避免产品滞销。

——“供销社+综合服务”。整合党委政府为农服务的各类资源，推进“党建、村建、社建”三建合一，“党务、村务、商务”三务合一建设，与贫困群众生产生活进行无缝对接，提供生产生活资料配送到户，出门办事方便到人的综合服务，降低贫困群众生产成本，提高贫困群众生活水平。

——“供销社+合作金融”。按照社员制、封闭性原则，积极稳妥发展农村资金互助合作和互助保险业务试点，为贫困社员化解小额贷款难的问题，帮助解决生产生活中的实际困难。

习近平总书记指出，扶贫开发工作已进入“啃硬骨头、攻坚拔寨”的冲刺期。各级党委和政府必须增强紧迫感和主动性，在扶贫攻坚上进一步理清思路、强化责任，采取力度更大、针对性更强、作用更直接、效果更可持续的措施，特别要

向互联网思维要“创新力”

突破“山头思维”，树立“云端思维”，推进区域融合发展；突破线性思维，树立网状思维，推进企业提质增效；突破界限思维，树立跨界思维，推进产业转型升级；突破竞生思维，树立共生思维，推进共建共享共荣

◎彭一伶

习近平总书记中央全面深化改革小组第四次会议上强调，要强化互联网思维，将互联网思维提升到前所未有的高度。作为地处内陆的娄底，用互联网思维谋划地方发展，是实现“加速转型、奋力赶超”，建设富饶美丽健康祥和新娄底的创新之举。

一、突破“山头思维”，树立“云端思维”，推进区域融合发展

山头思维，就是“占山为王”。云端思维就是站在“云”上想问题、看世界。互联网时代，建立在“大数据”“云计算”“人工智能”等基础上的云端思维，能让人站得更高，看得更远。

由于多方面的原因，不少娄底人对娄底文化上的认同和感情上的归属尚有欠缺。双峰的耕读文化、娄星涟源的血性文化、新化冷水江的梅山文化有时彼此分割、相对独立，融合度、包容度、认同度不高，导致整个娄底的发展难以形成合力，这是市域发展中的山头思维。我们应该跳出山头，跳上云端，从自己的小圈子、小单位、小区域跳出来，以更宽广的视野和更广阔的胸怀，增强一体意识、平台意识，把单位和个人的发展放在大局中去规划，把区域的发展放到娄底的整体发展中去把握，把娄底的发展放在大长沙、“一带一路”乃至全球背景下去考量。

二、突破线性思维，树立网状思维，推进企业提质增效

线性思维，是以时空和逻辑为序的一种直线的、单向的、缺乏变化的思维方式，而网状思维是相互连接的、立体化、无中心、无边界的。互联

网把全球各个点、面、体的信息联系在一起，这种网状思维结构，更加注重开放、共享、创新，更加注重用户至上、内容为王、体验为先。

娄底作为资源型城市，长期以来存在发展方式上的路径依赖，部分企业热衷于“借钱、买矿、挖矿、卖矿”的粗放增长方式，形成简单的“资源+劳动+资本=效益”的线性思维，导致企业创新能力低，竞争力弱，很难做大做强。在经济发展新常态下，企业更应该主动对接互联网思维，将企业的核心竞争力从对资源、渠道和产品的控制转向对产品的重塑和对用户的网状连接。一方面，更加注重内容为王，把品牌、特色加入连接，以产品的实际内容促进用户数量的持续增长。另一方面，更加注重用户至上、体验为先，以用户为中心、为用户创造更具人文关怀的体验，逐渐形成稳定的网状用户连接。

三、突破界限思维，树立跨界思维，推进产业转型升级

跨界思维，就是打破行业界限，以跨行业、无边界的思维方式来思考、解决问题。互联网彻底颠覆了人们对产品、服务约定俗成的印象，不少行业以互联网新概念、新技术、新产品和新模式为基础，实现跨界融合。新的产业价值链正在不断重构，产业边界已日渐模糊。

娄底的产业体量小、链条短、层次低、结构欠优，在经济发展新常态下，要打赢产业转型升级攻坚战，推动供给侧改革，必须破除界限思维，强化跨界思维。企业应该主动走出去进行跨界合作，主动对接客户、市场、渠道

与新技术；政府应引导企业利用互联网信息技术对接金融、医疗、文化旅游、农业、物流、养老等现代服务行业，实现信息化与工业化、文化与旅游业、工业与农业、农业与服务行业等的深度融合、共生发展，从而增强产业关联度，提升竞争力。

四、突破竞生思维，树立共生思维，推进共建共享共荣

竞生思维强调更多的是比学赶超、互相竞争。而互联网时代，区域之间、部门之间、人与人之间，除了竞生关系，更多的是共生关系，区域成为发展共同体、社会成为治理共同体、人类成为命运共同体。

我们在思考问题、谋划工作、整合力量、攻坚克难的过程中，要更多地树立共生思维，实现政府、企业、社会与公民个人的良性互动。党委政府与广大群众是共生共荣关系，在创建全国文明城市和管理国家卫生城市的过程中，我们需要充分调动部门单位和群众的力量，激发群众的主人翁责任感，变“要我干”为“我要干”，变“你建我享”为“共建共享”。社会各阶层群众是共生关系，脱贫攻坚不仅要发挥党员干部的带头作用、示范作用，更要整合全社会的资源，真正让“先富”带“后富”，让“先富”帮“后富”，引导贫困群众形成“人穷志不穷、脱贫靠自身”的理念，实现共同富裕。人与自然是相融共生的关系，所以必须强化全社会的环保意识，动员广大人民群众一起推进生态环境治理，让环保意识入脑入心，共同促进人与自然和谐发展，共建美丽家园。

（作者系市委宣传部副部长）

致力于将娄底打造成『智慧城市』

◎陈健庄

智慧城市是指

借助大数据、云计算、物联网、地理信息、移动互联网等新一代信息技术的强大驱动力，发展智慧应用，建立一套新型的、可持续的城市发展模式。结合娄底实际，我认为可以从以下几方面着力：

一是致力于“智慧出行”，建设智能停车系统。通过计算机、网络设备、车道管理等设备，搭建具备收费管理系统、监控系统的现代新型停车场，对停车场车辆出入、场内空车位自动引导、停车费收取、车辆安保等工作实行智能管理。同时，通过互联网、GPS等先进技术完成对一定范围内车位资源的共享，引导有需要的车辆能够就近选择路线泊车，方便市民出行。

二是致力于“智慧教育”，积极推进智慧教育文化体系建设。建设我市教育城域网和校园网工程，推动智慧教育事业发展，重点建设教育综合信息网、网络学校、数字化课件、教学资源库、虚拟图书馆、教学综合管理系统、远程教育系统等资源共享数据库及共享应用平台系统。继续推进再教育工程，提供多渠道的教育培训就业服务，建设学习型社会。

三是致力于“智慧居家”，开展智慧社区安居的调研试点工作。在部分居民小区为先行试点区域，充分考虑公共区、商务区、居住区的不同需求，融合应用物联网、互联网、移动通信等各种信息技术，发展社区政务、智慧家居系统、智慧楼宇管理、智慧社区服务、社区远程监控、安全管理、智慧商务办公等智慧应用系统，使居民生活“智能化发展”。

（作者系市委统战部副部长）

以改革之火点燃创新引擎

◎吴成贵

习近平总书记深刻指出，“如果说创新是中国发展的新引擎，那么改革就是必不可少的点火器。”非常清晰地表明了创新与改革之间的内在关系。换言之，创新之基，在于改革。

作为建市时间不长又是内陆欠发达地区的娄底，创新积累十分薄弱，思想意识不强，投入严重不足，体制机制不健全，各方面条件都相对落后。可以说，基础差、起点低，推进创新的难度更大、任务更繁重。面对困难和问题，我们唯有迎难而上、奋发向上，敢于啃“硬骨头”，勇于打破制约瓶颈，才能打开创新发展新局面。

对于娄底来讲，当前最重要、最紧迫的是，要紧紧围绕创新发展需求，着重从制度供给发力，进一步深化体制机制、制度模式的变革，特别是要深化行政管理体制、投融资体制、成果转化机制改革，以充分释放改革红利，激发创新的活力和动力。

深化行政管理体制改革，着力供给创新所需求的市场环境。市场是创新产生、转化、发展的第一动力，有效的市场机制对创新活动起着决定性作用。所以，一定要让市场在资源配置中起决定性作用。做到这一点，就必须深化行政管理体制改革，加快转变政府职能，把时间和精力主要放在抓制度、抓服务、抓环境上。重点是，建立健全协调联动机制，打破区域、部门之间的行政壁垒，打破“单兵推进”“各自为战”的局限，更要打破“相互掣肘”“相互切割”的坚冰，形成全市“一盘棋”，提高创新的整体效能效益；完善创新项目管理体制机制，建立主要由市场决定创新项目及

经费分配、评价成果的机制，让各类创新资源要素能够自由流动、科学配置、优化整合，切实打破行政主导和部门分割的状态；要完善创新奖励制度，分科技创新、产品创新、文化创新、管理创新四大类，建立有针对性、可操作的奖励制度，充分调动各个方面各个领域各条战线的创新积极性。

深化创新投融资体制改革，着力供给创新所需求的资金“血液”。只有深化投融资体制改革，引导金融机构丰富金融产品、支持创新发展，创新才有不竭的源头活水。重点是，构建引导企业进入多层次资本市场的机制，支持发展天使基金、创业投资基金，鼓励引导符合条件的企业在“主板”“中小板”“创业板”“新三板”上市融资；创新财政投入方式，综合运用偿还性资助、贷款贴息、风险补偿等多种方式，引导金融资本参与各类创新计划；充分发挥市创业投资集团的重要作用，加大对“大众创业、万众创新”的支持力度，千方百计为创新发展提供优质服务。

深化创新成果转化机制改革，着力供给创新所需求的动力载体。创新成果与产业需求脱节是个普遍问题。我市每年申请的创新专利不少，但成果转化很少，严重影响了创新的持续深入开展。必须高度重视这个问题，深入把握“创新引领、开放崛起”战略的内在要求，积极引导和支持战略性新兴产业、传统优势产业加强与全国全省优强企业、科研院所、高等院校等的合作，构建无缝对接的成果转化机制，避免创新中的“孤岛”现象，切实增强创新发展的可持续推进能力。

（作者单位：市委改革办）

“点线面体”发展文化创意产业

点上突破,创建标准化文创产业园;线上联通,打造全业态文创产业链;面上延伸,构建多功能文创生态圈;体上拓展,形成差异化文创集聚区

◎李利萍

近年来,娄底市主动适应经济发展新常态,尤其是在文化创意产业上,结合自身实际,积极探索创新,但笔者认为,娄底的文化创意产业发展仍大有可为,可以坚持“点、线、面、体”有机结合、立体推动,实现文化创意产业后发赶超、跨越发展。

点上突破,创建标准化文创产业园。产业园区是区域经济发展的承载主体,在“打造经济升级版”中扮演先锋角色,所以,可以将文化产业园(创意公园)建设作为重要突破口,可采用PPP模式,和文化企业共同打造文化创意产业孵化基地。文化产业园必须坚持高起点规划、高标准建设,建成后可容纳多家文创广告企业,不仅拉动经济,更可以带动就业,使之成为娄底地区首个集广告、文化艺术、主题商业、体验式消费、新媒体办公于一体的特色文创产业园。还可以与湖南人文科技大学等高校联合,在园内组建人文广告研究院,加强人才培养和学术研究,构建产学研互为平台、互相促进机制。围绕文化创意交易、发布、制作等核心环节,完善金融、人力、政务、后勤等四大保障平台,优化保险业务、法务咨询、统购统采、手续代办等十大增值服务,向入驻企业提供便捷、全方位的一站式服务,为企业良性运营保驾护航。

线上联通,打造全业态文创产业链。清醒认识自身优势和短板,

主动顺应跨界融合的潮流趋势,紧抓策划、设计、融资、生产、销售、管理六大环节,打通多业态产业之间的关联,全方位开发文创产业产品,着力打造上下游联动发展、各领域相互支撑的全产业链条。可以以影视传媒为重点,加大文化内容资源精品创作力度,提升数字文化产品感染力、吸引力和影响力,打造涵盖创意创作、多媒体出版、全媒体发行等在内的影视传媒业。在营销推广管理端,以会展演艺为重点,以动漫节、文博会、科技文化成果交易展等大型主题活动为纽带,打造具有娄底影响力的高端会展演艺业。在衍生品方面,立足独特的区位和地方资源禀赋,以主题文化公园和美丽乡村生态旅游为重点,将故事、符号等文化创意元素注入旅游产业,促成传统“观光游”向现代“体验游”变革。

面上延伸,构建多功能文创生态圈。坚持创新发展和产业化方向,建立“从小到大、大浪淘沙、自我修复、生生不息”的企业成长机制,加速汇聚创新资源,鼓励企业自主创新,打造具有竞争力的文化创意产业生态圈。着力壮大文化创意市场主体,加快重大项目引进和龙头企业培育,通过引进、扶持、孵化等多种方式,催生小企业“铺天盖地”,促进大企业“顶天立地”,并鼓励以知识产权、技术、科研成果等无形资产作价参与组建文化类企业,推动创新创业创意。着力实

施“品牌、专利、标准”三大战略,进一步鼓励发明创造,激励自主创新,提高知识产权的创造、管理、保护和运用能力,培育一批拥有自主知识产权的知名品牌和核心竞争力的优势企业。着力建设文化创意人才高地,优化人才挖掘、培养、引进机制和工作、生活环境,打造吸引文化创意人才集聚、激发人才文化创意潜能的城市创意生态系统。

体上拓展,形成差异化文创集聚区。把招商引资作为抢占先机、赢得主动、聚拢资源的重要手段,把差异化作为区内各板块划分的基本标准,不断优化文创产业布局,加速优势资源集聚。实施精准招商,抽调精干力量负责文化产业专项招商;还要充分调动文化部门的招商积极性,形成由宣传部牵头,相关职能部门参与,广告产业园、文化中心等平台共同发力的大招商格局。

文化创意产业知识密度高、涵盖范围广、上下产业链长。在激烈的竞争中发展文化创意产业,只有一眼盯住国际产业发展前沿,一眼盯住自己已有的资源禀赋,才能走出一条可持续发展的产业发展新路。所以,依靠“点线面体”的全面发力,并结合自身实际,便可以迅速形成文创企业集聚的高地、文创政策创新的洼地和文创人才创业的福地。

(作者单位:市住建局)

本栏责编:刘朝阳



严在经常 融入平常 确保“两学一做”落到实处

在“学”上下真功，“做”上动真格，“改”上出实招

◎市农业委主任 袁若宁

今年以来，市农委把推进“两学一做”学习教育常态化制度化作为贯彻落实党的十八届六中全会精神、深化全面从严治党的治本之策，以更严的要求、更实的举措、更高的标准，着力在“学”上下真功、“做”上动真格、“改”上出实招。

一、在“学”上下真功

一是宣传动员学。7月1日，全委推进“两学一做”学习教育常态化制度化工作部署会召开。在会上，我们强调：“要坚持全覆盖、常态化、重创新、求实效，努力在真‘学’实‘做’上深化拓展，在问题整改和制度建设上精准发力，推动全面从严治党向纵深发展，为打好‘三大

战役’、构建‘四大功能区’、打造‘五个一工程’提供坚强的组织保障。”为确保“两学一做”学习教育融入平常、严在经常，市农委相继出台了《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的实施方案》《关于开展“扣心三问”推动责任心教育向纵深发展的通知》《机关党支部规范化管理考核办法》等8个文件。二是创新方式学。突出“原原本本学”“示范带动学”“讨论交流学”“集中培训学”四学方式，在“学”上下真功，确保党员干部在学中补“精神之钙”、筑“党性之魂”、探“信念之源”。我们坚持真学、常学，持续在“学”上深化拓展，吹响了学习教育“集结号”。市农委全面推行支

部主题党日制度，规定每月第一周的星期一作为全委所有支部的主题党日，把“两学一做”作为“三会一课”的基本内容固定下来，坚持每月召开党小组会、支部委员会各1次以上；每季度召开支部党员大会和组织领导干部上党课一次以上，统一编印了《习近平总书记关于农业农村工作的重要讲话摘编》读本1000本，作为农委系统广大党员、基层干部职工和入党积极分子学习的重要辅导资料。确保学习教育制度化、形成常态。三是分类指导学。重点抓好领导干部和普通党员两个关键，一方面，领导干部带头学，在学习教育中坚持以上率下，通过加强研讨式、互动式、调研式学习，提

高党员干部对于学习教育的重视程度,有力推动“两学一做”学习教育深入开展。另一方面,结合本委实际,区分层次,分类指导,对离退休党员,既体现从严要求,又考虑实际情况,以组织送学、结对帮学等适当方式组织他们参加学习教育;对流动外出党员,利用机关各种通讯方式,积极组织送学,确保学习教育规定动作一个不漏、规定标准一点不降、规定要求一个不少。

二、在“做”上动真格

一是做好结合文章。坚持两手抓、两促进,着力抓好“八个结合”,即把推进学习教育常态化制度化与推动农业供给侧结构性改革相结合;与项目建设相结合;与推进美丽乡村建设相结合;与建立农村土地流转新机制相结合;与发展壮大薄弱村、贫困村的村级集体经济相结合;与精准扶贫、脱贫攻坚相结合;与解决农村热点、难点问题相结合;与完成农业部门重点任务相结合。二是发挥先锋模范作用。我委大力宣传党建先进典型,引导教育党员干部对照标杆,真正把先锋模范作用体现在加速赶超、脱贫攻坚、全面小康的生动实践中,使学先进、赶先进、当先进成为时代风尚,以党员先锋模范作用发挥来检验学习的效果。为此,我委组织开展了庆祝“七一”表彰活动。会上对3名立功人员、26名嘉奖人员、4个先进党支部、14名优秀共产党员和6名优秀党务工作者进行了通报表彰奖励,机关党委委员申小娟也被授予“湖南省雷锋式人民公仆”称号。开展防汛抗灾救灾活动。7月2日,市农委召开专题党组会议,成立农业防汛抗灾救灾工作领导小组,下设五个防汛抗灾救灾工作组,分别由党组成员带队,支部委员参与,党员干部参加,分赴县市区进行救灾指导、灾情核定和灾后恢复生产指导,在防汛抗灾救灾中真正发挥党组织的

战斗堡垒和党员的先锋模范作用。集中开展了一次对优秀党员、老党员和生活困难党员的走访慰问活动。6月30日上午11:00,市委副书记何文君在市直机关工委书记江克美,市农委党组副书记、副主任、机关党委书记黄建明的陪同下,冒雨慰问了我委老党员、原地区农办副主任、原邵东县委书记、原全国人大代表周南生,何书记详细询问了他们生活起居,将党组织的关怀和温暖送到他的心坎上。三是组织主题活动。学习持之以恒,干事久久为功,今年我委以“两学一做”为契机,认真开展了一系列活动。开展结对帮扶活动。5月上旬和8月中旬,我先后三次率领部分班子成员和科室负责人到双峰县杏子铺镇必家村就如何结对帮扶、破解难题、精准脱贫开展调查专访,广泛征求意见建议,帮助扶贫点解决疑难问题。据统计,今年以来,我委共派出40多名帮扶干部入村,走访了35户建建档立卡贫困户,帮助解决扶贫项目开发难点问题50多件。开展“红心向党”经

习的效果
 部对照标杆,真正把先锋模范作用体现在
 加速赶超、脱贫攻坚、全面小康的生动实
 践中,使学先进、赶先进、当先进成为时代
 风尚,以党员先锋模范作用发挥来检验学

典歌曲清唱比赛。从5月下旬开始,举办了市农委“红心向党”经典歌曲清唱选拔赛和农口系统“红心向党”经典歌曲清唱预赛,并积极参加市里举办的“红心向党”经典歌曲清唱初赛、决赛和汇报演出,市水利局代表队在市里竞赛中脱颖而出,顺利进入决赛并荣获三等奖。开展支部主题党日活动。8月12日至13日,由市农委党组副书记、副主任黄建明带队,由9个在职党支部、84名在职党员和入党积极分子参加,赴湘西自治州花垣县十八洞村、怀化市芷江受降坊和栗裕故居开展了以“永远红心向党,助力脱贫攻坚”为主题的支部主题党日活动。

三、在“改”上出真招

在“两学一做”学习教育中,我委始终把强化问题意识、突出问题导向贯穿“两学一做”学习教育全过程,切实把班子成员、中层干部和每一名党员存在的问题找准找实找到位。一是我委党组织和党员多次深入农村社区开展走访调研,与群众面对面交流、心贴心交心,看原装原貌的情况、听原汁原味的声音,开展“扪心三问”活动;二是对照中央《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的意见》中指出的重点问题深查细照。把自己摆进去、融进来,针对突出问题和薄弱环节,建立了问题清单,制定了切实可行的整改措施,做到立行立改;三是严格落实中央八项规定、省委九项规定和市委十项规定精神,持之以恒纠正“四风”。拓宽党内监督空间,让党员干部行使权力、履行义务、遵纪守法,全程有记录、处处留痕迹,做到“人在干、数在转、云在算、天在看”;四是建立健全了防止党员失联长效机制、党代表和党员违纪违法通报和及时处理机制,着力解决党建“灯下黑”的问题,建立了党员的电子身份信息。

责编:谢凌云



关于开展房地产行业 帮扶工作的思考

高位推动是开展帮扶的前提,开展帮扶要出实招解难题,部门通力合作是开展帮扶工作的基础,要提振业主信心和积极参与帮扶

◎吴景祥

近年来,我市火热的房地产业随着民间融资问题的冲击,形势突变。开发商的资金链断裂,导致“停工楼”“烂尾楼”一度成为娄底的一大“景观”,也致使数量众多的购房群众采取各种方式走上了维权之路,给我市的经济社会发展带来了极大的影响。对此,市委、市政府高度重视,由“四大家”领导挂帅,抽调市直部门精干力量进驻房地产开发企业实施帮扶工作。2015年,市委书记李荐国提出了在中心城区开展房地产业“解难题、促发展、保稳定”专项行动,坚持“实事求是、民生优先、依法依规”的原则,依法帮扶和依法打击并举,始终以“不能让老百姓吃亏”为落脚点,针对各个楼盘的实际,出台新政进行“分类处置”,有效推动了我市房地产市场的发展,有力维护了我市的社会稳定。但是,通过这两年开展房地产行业的帮扶,我们也深刻感受到开展帮扶工作的艰难,各种矛盾错综复杂,各种利益纠缠不清,各种政策难以突破,如何解决我市房地产业“哥德巴赫猜想”式难题,还有很多工作要做。在此,我结合几年来的

帮扶工作实际,谈谈个人的一些思路。

一、高位推动是开展帮扶的前提
中心城区房地产业“解难题、促发展、保稳定”专项行动作为市委、市政府一项原创性的主题活动,没有现成的经验可以借鉴,也没有固定的模式可以遵循。自开展房地产业专项行动以来,密集出台了《娄底市人民政府关于进一步去商品房库存促房地产业发展的通知》《被拆迁人自行选购新建商品房作为安置房操作办法》《娄底中心城区购买和租赁商品住房作为公共租赁住房实施办法》等系列文件。这些文件,“上接天线,下接地线”,体现了专项行动能够“从新视角入手,以新思维跟进,以新方法解决”的创新精神。如针对房地产开发项目“竣工扫尾难”,市解难办和各帮扶组多元施策:一是组织购房者自救扫尾;二是实行抵押借款扫尾;三是实施破产清算后再组织复工扫尾;四是民刑并举组织复工扫尾;五是鼓励第三方参与复工扫尾。“五管”齐下,行之有效。

到目前为止,通过开展中心城区

“解难题、促发展、保稳定”专项行动,按照“一片钥匙开一把锁”,一个企业一个帮扶组,一个问题一个解难策的原则开展房地产业帮扶工作,我市中心城区房地产开发项目正常运转的有19个,运转基本正常的11个,已开工和已经办证的20个,已完工并交付但未办证的59个,取得了良好的工作成效。

如孙水明珠小区,一个两年前还处于烂尾的楼盘,通过市帮扶组的有效帮扶,组织业主多方筹资,积极开展自救,如今重新焕发活力,脱胎换骨。小区水、气、消防、监控、照明、绿化、排污、电梯维护等大部分配套建设都已经完成,入住业主350多户,入住率达到近50%。孙水明珠业主反映,“政府虽然不能包揽,但主动作为有担当,让我们在困难中看到了希望。特别是市委书记、市长很忙,但对我们业主的一些短信,也能及时回复,并转发相关部门重视解决。业主来到市解难办反映诉求,能得到一种平等的对话,得到让我们心静气平的回覆,能及时帮助我们协调解决问题。”可见,帮扶工作能取得成效,离

不开市委、市政府的高位推动和市领导的关心重视。

二、开展帮扶要出实招解难题

开展帮扶工作一定要把群众的利益放在心上, 当做自己的事情来做。为了化解房地产开发项目“竣工扫尾难”“交房难”的问题, 市解难办和各帮扶组多元施策, 一是组织购房者自救扫尾。对未完工程量不大、购房者有部分尾款未缴清、债务关系清晰且总量不大、购房者有自救意愿的项目, 由帮扶工作组组织购房者采取收集尾款等方式筹集资金开展自救扫尾。二是实行抵押借款扫尾。出台《娄底中心城区房地产开发项目抵押借款扫尾实施办法(试行)》, 由市城建投组建小额贷款公司和贷款担保公司, 筹集10亿元资金按市场化运作向房企发放抵押借款。对资大于债, 且有资产作抵押的房地产开发企业, 可以申请抵押借款扫尾。三是实施破产清算后再组织复工扫尾。对资不抵债, 符合破产条件的企业, 引导企业或债权人申请破产清算, 待依法破产清算终结后根据项目资产情况再组织复工扫尾。四是民刑并举组织复工扫尾。对涉嫌非法融资, 符合打非条件的企业, 由打非办实行打非; 同时对企业依法实施破产, 待破产终结后根据资产情况组织复工扫尾。五是鼓励第三方参与复工扫尾。鼓励有实力的房地产开发企业采取收购、重组等方式接盘组织扫尾, 积极引进外来投资者参与项目复工扫尾。

解决烂尾楼是一项整体性的工程, 需要上下联动, 左右协调, 形成齐抓共管、合力破解机制, 特别是利益关联各方不能对立、不能推诿, 必须携手合作, 真诚担当。如山海翠园(二期)、孙水明珠帮扶组上百次召开协调会议, 帮助开发商和业主想对策, 帮助协调水、电、气安装部门的关系, 多次面对数百名购房者、债权人的围堵耐心做解释工作。市“解难办”积极加强帮扶指导, 提出解决问题的思路, 在政策上进行引导, 确保帮扶工作顺利开展。孙水明珠项目的购房人

刚开始不理解帮扶组的工作, 进行抵制, 甚至向市政府“告状”。最初业主与开发商完全是一种对立关系, 经历过上访、“看牛”、打官司等无奈而心酸的“维权之旅”。但是, 帮扶组没有因此而气馁, 努力解决实际问题, 逐步得到了购房业主的信任和支持。业主不再对开发商进行围攻, 甚至主动打报告要求成立市、区两级帮扶组。特别是在摸清开发商底细之后, 业主认识到“合作比斗争要好”“救活楼盘比搞死开发商要好”, 因而转变态度, 把开发商当朋友, 一起出谋划策, 携手努力, 共渡难关。因而, 他们从对立走向了合作, 从盲目走向了理性, 从等靠走向了自救。开发商也做到了不回避矛盾, 不推卸责任, 主动处理好与原施工单位、材料供应商以及债权人的矛盾, 为项目复工扫尾创造了良好的施工环境。

三、部门通力合作是开展帮扶工作的基础

处置烂尾楼盘, 牵涉到方方面面, 涉及的部门较多, 需要各级各部门的大力支持和配合。两个项目在帮扶组的努力下, 积极组织业主“自救”, 想方设法筹集尽心, 确保项目扫尾复工, 但同时仍然面临许多困难和问题, 如阻工问题、上访问题、开发商回避、施工单位不开工、开发商与业主闹纠纷等等。在此过程中, 市“解难办”、市住建局、市经信委、市房产局、娄星区、办事处、商业银行等部门都主动作为, 积极配合, 化解矛盾。如孙水明珠项目电力安装问题, 电力安装公司不愿意施工, 市住建局以列入诚信记录给予施压, 促使该公司进场施工。银行为“自救”资金的存取开“绿灯”, 安排工作人员加班加点服务。娄星区、办事处在处理阻工和纠纷事件时, 都是及时赶到现场处置矛盾。

四、要提振业主信心积极参与帮扶

在开展帮扶的过程中我们也看到, 凡是购房业主的积极主动作为的项目, 解决问题的办法更多、途径更广, 甚至能起到关键性的作用。如孙

水明珠小区, 帮扶组进场后, 面对的都是悲观、失望的业主, 由于缺乏信心, 业主们情绪极不稳定, 随时都可能爆发冲突。帮扶组在做解释、维稳工作的同时, 积极寻找解决问题的思路和办法, 拿出可操作性强的帮扶方案, 通过切实有效的解决一系列问题, 理顺开发商和业主的沟通渠道, 稳住“民心”, 逐步恢复业主的信心。业主也最终形成共识: 上访闹、等靠要, 都解决不了根本问题; 唯有奋起自救, 才是一条最好的出路。在帮扶的引导和帮助下, 选出了高素质的业主组成了“业主自救委员会”, 自救委成员不计较个人得失, 主动承担责任, 制定自救方案, 绝大部分业主积极性高涨, 充满信心, 保持了稳定。

孙水明珠小区成立了5人组成的自救委员会, 实行集体决策, 只要研究自救的有关工作, 不管白天黑夜, 都必须无条件参加。建立了“维权积极分子”微信群、“孙水明珠大家庭”微信群, 许多事项都交给购房业主一起讨论, 获得大多数业主的支持即可。先后制订了《孙水明珠小区自救整体实施方案》《孙水明珠自救实施细则》《自救款缴纳奖惩措施》等等。通过收集购房尾款筹措自救资金、开发商出售车位等有效资产筹措自救资金、业主借款给开发商筹措自救资金等方式, 筹措了项目扫尾资金, 为项目扫尾提供了资金保障。对每户应交款金额, 资金使用与管理, 交款期限作了具体规定, 先在微信群中广泛发动, 然后再由栋号长召集每栋业主进行再发动, 做到了户户知晓, 人人明白。做到每一笔开支都有据可查, 清清楚楚明明白白。孙水明珠的住房由过去的每平方米2400元无人问津变成了现在的“香饽饽”。孙水明珠小区自救委员会邹先生直言, 通过帮扶和自救, 小区居民的心情从当初的“仰天长叹”到如今的“春暖花开”, 这种转变来之不易。

(作者系市住建局党委副书记, 市房地产管理局党委书记、局长)

责编: 钟江华

优化经济发展环境 打造营商环境高地

◎曾晚生

李克强总理在全国“放管服”改革会议上强调，营商环境就是生产力。对于冷水江而言，要想加快转型发展步伐，既要不忘“抓项目”的老本事，更要学习“造环境”的新本领，由过去追求优惠政策“洼地”，转为打造公平营商环境的“高地”。

一、坚持转变职能，做好优化服务的“加法”

增强服务发展意识。以“两学一做”学习教育暨责任心教育为契机，娄底市创新开放大讨论活动为载体，发动全市广大党员干部，对如何优化经济发展环境，推动项目建设进行集中大研讨，让大家充分认识促进发展之利、损害发展之害，进一步消除思想误区，纠正模糊认识，自觉消除“中梗阻”，推动认识大提升、思想大解放、经济大发展。

激发干事担当精神。当前我市环境优化中还存在许多困难和问题，迫切需要广大党员干部做到勇于担当，能够担当，敢于担当，直向矛盾和问题。勇于担当，就是要有强烈的责任意识，以优化发展环境为己任。能够担当，就是要有担当重任的能力，还要有着眼大局的视野和创造性地解决问题的能力。敢于担当，就是要有负责担当的底气，看准了的事，要敢于做。要按照《冷水江市正向激励实施办法》，从政治待遇、经济待遇、人文关怀上激励干部干事热情。

完善惩戒激励机制。继续深化重点项目“一个项目、一名领导、一个班子、一套方案、一抓到底”的工作机制，把部门单位的工作作风、服务质

量和办事效率纳入绩效考核和干部选拔的重要依据，定期考核测评，形成不抓环境优化就是失职，抓不好环境优化就是渎职的共识。按照《娄底市容错免责办法》，严格落实“三个区分开来”，为敢于担当者担当，为敢于负责者负责。对为官不为的干部，按照《冷水江市“庸政懒政怠政”暂行办法》，加大问责力度，让失责必问成为常态。

二、坚持依法行政，做好加强监管的“加法”

依法推进征地拆迁。坚持统一储备的征地模式，严格执行“统征统储”“熟地出让”，决不允许具体项目直接向农民征用土地。建立公平公正的征拆环境，对于违反政策和标准的要求要坚决否决，决不能让积极支持征地拆迁的群众吃亏，要让“钉子户”占不到一分钱便宜。依法强力推进司法强拆，对违法建设不自行拆除的，在履行法定程序后，申请法院强拆。

依法打击“三强”行为。对参与“强行阻工、强揽工程、强装强卸”的“村霸”和黑恶势力，重拳出击，始终保持对黑恶势力犯罪保持高压态势，对其幕后的“保护伞”，深挖深究，绝不姑息，通报全市。加强涉企矛盾纠纷排查，认真倾听群众呼声，耐心解决群众诉求，依法维护项目建设地群众合法权益和合理诉求，努力构建和谐工农关系，着力从源头上解决“三强”问题。

依法简化审批手续。改变与审批发证相伴的“看家本领”，最大限度减少审批，多措并举加强监管，不断创新优化服务，打造便利、公平的市场

环境，更大激发市场活力和社会创造力。深化权力清单制度改革，对政府部门行使的直接面向相对人的行政职权进行全面梳理，按照职权法定、简政放权和透明便民高效的要求，加以清理调整。坚持深化政务公开，完善权力运行流程图，全面优化项目审批流程，推行“只跑一次”，促进“放管服”改革升级。

三、坚持科学管理，做好完善机制的“加法”

健全运行管理机制。园区是项目建设的主战场，通过创新园区管理体制机制，进一步优化软环境。牢固树立“政府引导、企业经营、市场运作”的理念。坚持规划先行，明确产业功能定位，按功能划分和产业定位进行开发建设，实现园区的可持续发展。实行公司制运作，并成为“独立经营、承担风险、自负盈亏”的市场投资主体。按照市场经济规律来办事，最大限度的减少行政干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进生产要素优化配置。

健全监控预防机制。推行优化经济发展环境“四预”（预报、预防、预案和预警）工作法，要压实企业、项目所在乡镇办及公安派出所的预报、预防、预案和预警主体责任。设立环境优化举报中心，及时受理投资者、项目建设方的各种举报，并加强明察暗访，深入调查有关情况，协调有关部门迅速处理。

健全快速查处机制。对破坏经济发展环境的典型案例要快速查处，严查索拿卡要、利用职权向管理服务对象摊派钱物、接受有偿服务、乱收费乱罚款的典型案件。严查国家公职人员利用职务之便违规插手干预招投标等公共资源交易活动，以及打着领导干部招牌谋取不正当利益等问题，一经查处，及时通报，做到“有诉必接，有接必查，有查必果”，切实形成强大震慑作用。

（作者系冷水江市委常委、常务副市长）

责编：钟江华

发挥支部主体作用 提升党员“教管”水平

在全面从严治党新形势下,充分发挥党支部在党员教育管理中的主体作用,体现“教管”的经常性、灵活性和实效性,既是时代要求,也是使命所在

◎江克美 朱彩凤

党员教育管理是提升党员素质的基本手段,在党员教育管理中,党支部既是组织者,又是推动者,同时还是实践者。在全面从严治党新形势下,充分发挥党支部在党员教育管理中的主体作用,体现“教管”的经常性、灵活性和实效性,既是时代要求,也是使命所在。

一、丰富内涵夯实“教管”理论

一是传承红色基因。无论是在战火硝烟中,还是在和平年代里,也无论是在平凡工作中,还是在大灾大难前,共产党人的身上总会散发出一种独特的“气味”,因为他们的身上有一种红色基因代代相传,那就是对真理和信仰的执著,对祖国和人民的忠诚。开展支部教育,就要始终高举红色牌,多读红色书籍,多写红色文章,多诵红色经典,多讲红色故事,多唱红色歌曲,多到红色基地接受教育。今年以来,娄底市直机关结合推进“两学一做”学习教育和责任心教育常态化制度化,以支部为单位开展了红心向党清歌赛、扣心三问、学习党史、演讲比赛、革命传统教育等系列活动,广大党员在红色传承中进一步坚定了理想信念。二是汲取国学精髓。习近平总书记指出,培育和弘扬社会主义核心价值观必须立足中华优秀传统文化。国学经典中蕴含着符合马克思主义的深刻哲学,支部在党员教育中汲取国学精粹,有利于党员

涵养执政素养、陶冶德行情操,开阔情怀境界,帮助党员真正从思想自觉上升到行动自觉和党性自觉,真正成为有能力、讲党性、知荣辱的合格党员。支部要通过开展“党建+国学”专题讲座、“国学进支部”党建创新、“国学融入党建”品牌打造等党内活动,有效发挥国学精粹在支部党员教育管理中的指导、借鉴作用,推动国学经典在党员教育管理中不断传承和升华。三是紧扣时代脉搏。时代是思想之母。在信息化、网络化、知识化、多元化的全球化背景下,基层党支部对党员的教育管理要始终站在时代高度,融入时代元素,充分利用信息手段,开展智慧党建、网格化党建、党员示范岗、健康党支部和党员建设、党员读书会等创新探索,开辟“掌上课堂”“红色课堂”“流动课堂”“比学课堂”“实践课堂”等,激活每一个基层“细胞”,推动机关党员教育管理始终走在时代前列。

二、改进方法增强“教管”效果

一是入微。互联网时代,海量信息以碎片化、即时性、爆炸式不断冲击人们的视角,“说服教育型”“主题教育型”“群体教育型”等传统方法难以引发受众共鸣。要利用好微宣讲、微党课、微心得、微创新、微视频、微故事等微手段,以“短平快”的方式,实现党员教育事半功倍的效果。娄底市直机关“两学一做”学习教育

和责任心教育巡回微宣讲活动因短小精悍、方便受众、易于传播、乐于吸收,深受基层党员欢迎,2016年被中央国家机关工委评为“两学一做”学习教育最佳案例。二是接地。各部门、各领域党员的知识结构、文化背景、能力素养均有不同。支部对党员的教育管理不能单纯的为“教”而“教”,为“管”而“管”,而是要切合基层党员的实际情况,不拘一格,注重方式方法的多样性、鲜活性和趣味性,切实打通党员教育管理的“最后一公里”。娄底市直机关部分基层支部正在试行的流动党员管理办法,通过查、找、联、管等举措,达到了“流动党员流动不流失、离乡不离党”的预期目标。三是互动。加强授课者与受教育党员的互动交流,使党员教育由单向向双向转变,由封闭向开放转变,由讲话向对话转变,由灌输向引导转变。党支部要充分利用问卷调查、谈心谈话以及微信群、QQ群等网络信息平台,及时了解掌握党员思想动态,既“疏”又“导”。通过线上线下互动、课内课外互动、支部书记与普通党员互动、党员之间互动等交流互动模式,达到党员在互动中找差距、受触动、明思路、得教育、解疑惑的效果。

三、完善制度构建“教管”机制

支部是党员教育管理的主体,要按照管用、可行的原则,把制度体系、长效机制构建在支部,重点抓实“三



红心向党清歌赛现场 彭彤/摄

项制度”。一是主题党日制度。实行“五统一”，即：统一时间，统一对象，统一主题和内容，统一经费保障，统一考核。明确每月固定时段为支部的主题党日活动时间，要求支部所有党员参加，内容要紧扣“两学一做”学习教育和责任心教育，为主题党日列出专项经费，并将党员参加支部主题党日情况纳入党员积分管理考核。今年以来，市直机关各党支部累计举行主题党日或党建活动日5000多场。二是积分管理制度。把“积分”的过程作为落实党员标准、发挥党员作用，体现先进性的过程。首先，分类实施考核。机关党员可细分为：领导班子成员党员、中层干部党员（党小组长）、普通干部职工党员、离退休党员等四类。其次，精设考核指标。结合市直机关实际可设立政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格等四大类。此外，要优化考核办法。积分管理考核周期为1年，按百分制折算。由党员本人填表登记，党支部审核，实行一季一计、一季一公示，半年一汇总、分析，年末进行全面的汇总、分析、公示。最后，强化结果运用。与民主评议、评选表彰挂钩。三是“三会一课”痕迹化管理制度。对支部“三会一课”

实行全过程纪实、动态化问效。全程纪实主体应为基层党支部，明确“两学一做”为基本内容，做到主题鲜明、形式多样、氛围庄重。党支部要制定“三会一课”年度计划，报上一级党组织备案，并向支部全体党员公布，会（课）后及时整理资料并归档。探索利用互联网、党员微信群、党务APP等现代信息技术手段，采用视频、音频、图片和电子文档等形式，对“三会一课”进行痕迹化管理。各机关党委要在每个党支部设立“三会一课”指导员，并深化督查问责，从严指导把关。娄底市直机关工委在半年督查中抽查的65个基层支部，“三会一课”纪实管理合格率达到90%，其中优秀率达到30%。

四、抓实载体打造“教管”平台

一是抓党纪推进作风更优。习总书记指出，全面从严治党，重在加强纪律建设。发挥支部在党纪党规教育中的主阵地作用，以推进“两学一做”学习教育常态化制度化为契机，以支部为单位，通过正反典型、案例剖析、图片展览、知识竞赛、演讲比赛、征文活动、论坛沙龙等多种形式，使党纪党规入脑入心。强化支部在党员日常监管中的主力军作用，党支部要主动

作为，积极履职，强化对党员工作纪律、工作作风、工作效能的监管，做到平时常态化管理，节假日重点巡查。今年以来，娄底市直机关工委牵头组织开展5次纪律作风巡查，有效解决了机关党员干部上班迟到早退、脱岗串岗、上班上网聊天、炒股、玩游戏、工作日饮酒、办事拖拉、推诿扯皮、程序繁琐、效率低下等问题。二是抓创新促进活力更足。坚持解放思想、改革创新，是党的十八大以来党的建设的重要原则。今年以来，市直机关党建工作明确了“强基础、求创新、增活力、促中心”的基本思路，并发动市直机关各基层组织深入推进党建工作创新，开展活力支部评选活动。广大基层党支部要围绕机关党建实际情况，牢牢抓住党员群众反映强烈的突出问题和长期困扰机关党建工作的难题，找准改革创新的突破口和着力点，致力形成一些务实管用的制度创新、方法创新以及载体创新成果。今年，基层支部已经申报立项的50余个党建创新项目，要不断探索完善，及时总结归纳，推动党支部在创新中提高组织生活的吸引力、感染力、趣味性，增强党支部的凝聚力，提升党员干部素质修养和激情活力。三是抓典型助推示范更强。抓典型是马克思主义的重要方法论和我党的优良传统，党支部作为教育管理党员的首要环节，善于培养典型，发现典型，挖掘典型，宣传典型，运用典型。既要在攻坚克难中立典型，也要在平常工作中树典型，既要挖掘党员领导干部典型，也要培养普通党员干部典型。同时，要切实运用好典型，变典型效应为群体效应、社会效应。近年来，娄底市直机关先后培树了李贝、黄黎明等一批先进典型，市直机关工委与典型所在基层支部教育他们正确对待成绩、正确对待荣誉、正确对待别人，鞭策他们始终保持昂扬向上的精神动力，努力实现一个支部一个典型，一个典型一面旗帜。

（作者分别系市直机关工委书记、市直机关工委副书记）

共产党员的气味

党员的气味就是党性党风的味道,党性有多强、党风有多好,党员的气味就有多浓

◎张鑫

开国上将杨得志在回忆录里写道：“井冈山时期，红军中的党组织是秘密的，但究竟谁是共产党员，大家都能猜出个八九不离十。”您知道这其中的奥妙吗？——他们身上有着浓厚的共产党员的气味。

共产党员的气味，那究竟是什么味呢？归结起来，就是深入基层的泥土味，带头拼搏的汗水味，心系群众的人情味！

作为一名共产党员，我们不妨常常叩问自己的内心：到底有多少共产党员的气味？有多少泥土味、汗水味、人情味？

“泥土味”，就是党员干部要深入基层，知民情、听民声，千方百计为群众解决实际问题。年近五十岁的老党员鄢汉周是冷水江派出所驻集中社区警务室的民警，“与群众打成一片”是他的座右铭，辖区的百姓都亲切地叫他“老鄢同志”。老鄢同志有三宝：皮包、水壶和胶鞋，战友们打趣叫其“吉祥三宝”。老鄢同志每天上班前都会检查一下包里的“宝贝”：一个通讯录、一本民情簿和一份份重点人口登记表。老鄢同志的水壶总是灌得满满的，每当调解纠纷或者巡查社区时，面对群众拿出的水或饮料，他总是微笑着摇摇手中的水壶，表示感谢。集中社区属于城乡结合部，辖区面积2.5平方公里，常住人口近万人，流动人口4200余人，社情复杂。如何做好社区警务工作？老鄢同志有着自己的“好办法”：就是穿着胶鞋走遍辖区的

每一条街，每一户人家。日积月累，老鄢同志闭着眼睛也能很快说出每一栋房子的住户及每户人家的基本情况。胶鞋走烂了多少双，他已经不记得了。有人给他算了一笔账，6年下来，他入户调查走访的路程加起来可以绕地球一周。

“汗水味”，就是党员干部要勤干事、多干事、干好事，带头拼搏、勇于担当。去年九月，厦门民警赵晨，因为连续工作2天，两件警用T恤上积了厚厚的汗渍，搓一搓都能掉盐巴。而他一直忙于处理案件，没时间换洗，直到同事对着他捂鼻子，他才意识到自己身上的特殊味道。一时间，这张“男人味”的照片火遍了朋友圈。赵晨说，有汗渍的衣服，其实是民警的常态。在烈日的街头，依然要高标准地完成每一个交通指挥手势；在深夜的派出所，依然要强打精神处理每一个警情；在难得的假期，依然会放弃与家人的天伦坚守在岗位。多少个不眠的夜晚，多少次无奈的委屈，只因人民公仆这一身份，全部都一一扛下。

“人情味”，就是党员干部要心系群众、热爱群众、服务群众，做群众的贴心人。最近，家住重庆五里店的95岁老人徐合珍找了一位房产继承人，对方叫皮科——五里店派出所民警。让人意外的是，这位民警和她非亲非故，徐老太为啥如此大方？别着急，我们先来看三个关键词。第一个关键词是4年。这是皮科无私照顾徐婆婆的时间。从2012年在走访中认识了这位孤寡老人开始，皮科每天风雨无阻坚

持前去探望，为老人买菜做饭；老人需要就医，他总是第一时间赶到。“一个人做好事不难，难的是一辈子做好事”，皮科用四年1000多个日夜的坚持，诠释了这句名言。第二个关键词是1个号码。徐婆婆有一个手机，手机里只存有一个号码，就是皮科的。这部老人手机是皮科给她买的，去年10月，因徐婆婆家漏水，老人蹒跚步行到派出所找皮科。皮科联系好水电工忙活半天修好水管后，想到老人年纪大了，有什么急事找他不方便，便自己掏钱给老人买了这部手机。关键时刻老人也只会想到他。第三个关键词是“皮科”VS“徐科”，皮科姓皮，但徐婆婆总是固执地叫他“徐科”。她是将皮科当成了自己的亲孙子！老人要求自己百年后将唯一的房产留给皮科，这个举动对外人来说很难理解，对老人却是那么自然。对于世界而言，你只是一个人；而对于这个老人，你是她的整个世界……这是皮科的感言，但这句话却温暖了很多人。

党员的气味就是党性党风的味道，党性有多强、党风有多好，党员的气味就有多浓。那些坚持党的根本宗旨、坚持党的群众路线，深入基层、服务群众，带头拼搏、成就事业的党员，“气味”最纯正！但愿我们所有的党员在平时被群众看得出来，在关键时刻能站出来，在危难之际豁得出去，让我们党充满着蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气！

（作者单位：市公安局）

本栏责编：吴成贵



冷水江市创新社区警务管理新模式

坚持问题导向,强化为民服务,给群众更多幸福感;实行网格管理,做好巡查管控,给群众更多安全感

◎陈 雨

2016年以来,冷水江市公安局在冷水江市委、市政府和娄底市公安局的坚强领导下,进一步深化社区网格化警务改革,不断加强和改进信息化条件下社区警务工作,全面提升新形势下社区警务工作质效和群众工作水平,人民群众安全感和满意度明显增强。在2016年全省公安机关民意调查中,冷水江市公安局居全省前列、娄底市第一。

一、立足公安实际,破解基层难题,给群众更多获得感

社区是社会的基本单元,社区警



务是公安机关的基本工作。加强和改进社区警务工作,对夯实公安基层基础、提升公安机关管理服务能力水平,具有十分重要的意义。2016年,冷水江市公安局新一届党委站位全局,更新理念,创新方式,将网格化警务室作为公安服务管理工作的落脚点,创建网格化警务管理模式,从制度设计、管理方式、警务保障、职责功能定位、便民服务举措等方面做到了四个“前所未有”:一是创新理念前所未有。新的社区警务网格化管理模式是对现有警务室功能的创新、拓展和延伸,是工作面、工作性质、工作层次全方位的创新和提升。是面对深化公安改革对社区警务建设提出的新要求,全面夯实基层基础,通过推进警力下沉,推行警务前置,切实让广大人民群众时刻感受到“民警就在身边、安全就在身边、服务就在身边、满意就

在身边”。二是警务保障力度前所未有。紧紧抓住过去办公服务环境差这一制约社区警务发展的瓶颈问题,该局党委经集思广益、深入调研,对社区网格化警务室进行全面提质改造建设。新的社区网格化警务室按照服务窗口、调解室、监控室、值班室四个功能区的标准开展建设,按需添置了电脑、数码相机、打印机、办公桌椅等设施,并实现“四网统一”(即社区网格化警务室接入天网、社会视频资源、公安信息网、互联网)。新建成的社区网格化警务室旧貌换新颜,整洁有序、设施齐全,办公服务环境得到极大改善。目前冷新、集中两个社区网格化警务室已正式启用,涟溪桥社区、布溪社区等几个网格化警务室正按照现有标准进行配置和建设,即将陆续投入使用。三是社区警力配备前所未有。社区网格化警务室按照“2+

6”模式(1个社区网格化警务室配备2名专职民警和6名协警)配置警力。为民警配备执法记录仪、350兆警用集群数字对讲机、警用自行车、警务通等执法装备。社区警务室警力不足、装备不齐的情况大为改观。四是职责功能定位前所未有。为扭转社区警务室职责不清、职能不强、工作发挥不尽人意的状况,该局党委明确了社区网格化警务室的工作目标和工作职责,以“发案少、秩序好、社会稳定、群众满意”为工作目标,负责本社区的人口管理、行业场所管理、巡查管控、治安纠纷调解、治安行政案件查处以及协助侦破辖区内所发刑事案件等。通过健全完善工作机制,明确各项职责任务,确保社区警务工作落地落实、取得实效。

二、坚持问题导向,强化为民服务,给群众更多幸福感

坚持问题导向、需求导向、目标导向,结合社区网格化警务改革工作,聚焦“痛点”、紧盯“堵点”,确保权力事项“放得下”“接得住”“办得好”,不断推进“放管服”改革工作,让群众获得更多实惠。一是抓好政务公开,群众办事“更快捷”。利用微信、微博、网上警务室等平台,方便群众及时获取警务信息,加强警务与民意对接,自觉接受舆论监督,最大限度争取群众及媒体的理解和支持;在警务室服务窗口将办理事项、流程、收费、办公电话、警务室微信二维码等制作专栏上墙公示,办事民警及工作人员实行挂牌上岗,让群众对所办事项流程及工作人员一目了然。二是推进简政放权,群众办事“省时间”。和过去相比,现在的社区网格化警务室除了矛盾纠纷排查化解、重点人员监控帮教、安全隐患检查整改、法制教育防范宣传等一般职能外,进一步将对特种行业的行政管理处罚及户籍、交通管理等业务办理权限由派出所、治安大队、人口大队、交警大队等业务单位下放到社区警务室。通过在服务管理等方面赋予社区网格化警务室更加充分的管理权和执法权,真正实现

群众快办事、办成事。三是突出便民服务,群众办事“少跑腿”。增设服务管理项目,丰富服务内容,该局集中社区网格化警务室购置了身份证自动办理机、发证机、港澳通行证自动签注机、POS机等设备,成为全省第一家能够一站式办理身份证、港澳通行证自助签注、驾驶证补换证、违章缴费等业务的综合社区警务室,至今已为200多名群众办理了身份证。

三、实行网格管理,做好巡查管控,给群众更多安全感

将社区分类分层划分为多个警务网格,制作详尽的社区网格化警务实战图,社区警长为网格化服务管理工作的直接责任人,将居民小组长、楼栋长、治保人员等吸纳为网格员,在社区网格化警务室的带领下,承办网格单元内治安防范、信息采集、重点人员管理、矛盾纠纷化解等巡查管控工作,建立了“大网套小格、一级包一级”的服务管理网络。一是提升了科学防控水平。依托“天网”工程和110指挥调度平台,结合社区民警、治安巡防队员、社区网格员、治保人员,通过科学划分覆盖偏僻道路、繁忙时段的巡防线路和时段,织

密治安巡逻防控网络,形成全方位的社区网格化警务防控圈,最大限度挤压各类违法犯罪活动空间,大大降低了辖区刑事案件的发案比率,冷新社区刑事案件发案率同比下降70%,集中社区刑事案件同比下降75%,春节期间两个社区零发案,通过巡查破获刑事案件起2起,抓获吸毒人员10人、扒窃人员1人,帮助群众找回走失儿童2人、救助老人1人。二是提升了动态管控化水平。充分发挥社区民警和网格员的作用,通过一体化管控系统加强对刑满释放、严重精神障碍患者、社区矫正对象等重点人员的动态管控,做到稳得住、控得牢,2016年以来,社区重点人员核实率、管控率均达到100%。三是提升了基础信息化水平。社区民警、网格员根据不同群体工作和生活特点,每天不同时段深入辖区开展走访,全面采集流动人口和出租房屋、娱乐场所等信息,确保基础信息准确、鲜活。目前该局冷新、集中社区网格化警务室已采集“三实”信息(实有人口、实有单位、实有房屋)6万余条。四是提升了警务实战化水平。社区民警、网格员合力开展走访巡查,既全面掌握辖区社情动态,又及时发现矛盾纠纷苗头隐患,第一时间调解处理,确保矛盾纠纷不出“网格”。2016年以来,共调处各类矛盾纠纷40余起,调处成功率达98%以上。加强对辖区宾馆、寄卖行、网吧、娱乐场所等行业的监督管理,及时发现可疑人员、安全隐患、案件线索等,目前已处罚网吧7家。

社区网格化警务管理改革是回应人民群众期盼而推行的一项打基础、带全局、利长远的创新举措,今后的任务将更具体更繁重。下一步,该局将在现有的工作基础上,不断创新模式、创新机制,进一步延伸服务职能,使社区网格化警务室功能不断完善,努力把社区网格化警务管理模式打造成为娄底市乃至全省公安基础工作和便民利民工程的特色品牌。

(作者单位:市编办)

责编:吴成贵

在现有的工作基础上,不断创新模式、创新机制,进一步延伸服务职能,使社区网格化警务室功能不断完善,努力把社区网格化警务管理模式打造成为娄底市乃至全省公安基础工作和便民利民工程的特色品牌

近年来,冷水江市大力推进社区矫正改革,大胆探索创新监管“十个一”、技防“双监控”、教育“三个四”、执法“五统一”、矫正中心运行“六集中”的工作新模式,取得明显成效,主要做法在全省推广。目前,全市累计接收社区服刑人员901名,累计解除722名,在矫179名,连续5年实现社区服刑人员“零脱管”“零重新犯罪”“群体性事件零参与”和“零负面舆情”,为成功创建“全省平安县市”做出了积极贡献。

一、创新监管模式,探索建立人防“十个一”、技防“双监控”。实行“一人一档,一人一卡,一人一方案,一人一小组,一月一见面,一月一考核,一月一对比,一月一检查,一月一例会,一月一通报”等“十个一”监管制度。注重把现代信息科技融入社区矫正工作,实行信息定位监控与视频监控并行的“双监控”模式,实现对社区服刑人员的全天候全方位监管,有效预防了社区服刑人员脱管、漏管和重新违法犯罪,提升了监管实效。

二、创新教育方式,探索开展教育矫正“三个四”。突出心理矫正、思想矫正、意识矫正、行为矫正“四个重点”;坚持线上教育与线下教育相结合、集中教育与个别教育相结合、分段教育与分类教育相结合、心理教育与行为教育相结合等“四个结合”;落实入矫教育、奖惩警示教育、法制教育、劳动教育“四项措施”。在全国率先开展社区服刑人员行为规范教育训练活动。有效地提高了社区服刑人员的道德修养,增强了他们的法制观念,矫正了社区服刑人员的不良犯罪心理和行为恶习,提升了矫正质量。一批社区服刑人员成为自主创业、热心公益、奉献自我、回报社会的典型。

三、创新执法体制,探索实施矫正执法“五统一”。即统一调查评估。由社区矫正工作局统一接受委托,统一依法开展调查,统一出具评估报告。统一执法标准。制定《社区矫正执法考评标准》,将社区矫正执法内容、环节、程序、条件、时效、文书、标准等



立改革潮头 谱社矫新篇

冷水江市积极推进社区矫正改革创新

运行“六集中”
“四个四”;创新执法体制,探索实施矫正执法“五统一”;创新运行机制,在全国率先实行社区矫正中心
创新监管模式,探索建立人防“十个一”、技防“双监控”;创新教育方式,探索开展教育矫正“三

冷水江市委改革办



进行细化,建立统一的执法标准指引,定期开展执法检查。坚持做到执法环节一个不落,执法程序一步不少,执法标准一点不降,执法时效一天不超,执法文书一样不缺,执法案件一个不错。统一奖惩执法。由社区矫正工作局统一对社区服刑人员的表扬、记功、减刑,以及提请治安管理

处罚、提请撤销缓刑、提请撤销假释、暂予监外执行提请收监执行等开展调查和评议,并提出建议。由市司法局统一依法做出奖励和惩罚决定,或依法向判决、决定、裁定机关做出提请奖励和惩罚的建议。统一监管审批。由社区矫正工作局统一对社区服刑人员的请假外出、居住地变更、进入特定场所和等级调整等日常管理事项进行审批。统一执法台账。为社区矫正工作局和各司法所建立统一的执法台账,配备执法记录仪,实行矫正执法全程记录制度。做到依法执法、公正执法、阳光执法和规范执法。

四、创新运行机制,在全国率先实行矫正中心运行“六集中”。一是交付接收集中。交付执行的社区服刑人员统一集中在矫正中心报到接收,录入信息,建立档案。二是宣告集中。新入矫和到期解矫的社区服刑人员,统一集中在矫正中心宣告室开展入矫宣告和解矫宣告。三是重点人员管理集中。对重点服刑人员由矫正中心建立专门工作台账,实行包教责任制,由社矫中心和司法所工作人员共同管教。四是教育学习集中。新入矫的基础级社区服刑人员第一个月统一在矫正中心接受不少于三天的入矫教育;城区社区服刑人员每月统一集中在矫正中心组织开展日常教育学习两次,其他乡镇社区服刑人员每季度在矫正中心组织开展集中教育学习一次。五是心理咨询辅导集中。统一在矫正中心开展集中心理辅导和个别心理咨询。六是信息监管集中。社区矫正工作局在矫正中心监控指挥中心每天开展一次对全市社区服刑人员的信息定位核查;每月分司法所逐一开展对社区服刑人员的集中视频点训、指纹脸谱签到检查和教育学习、社区服务视频检查。建立规范的“中心”运行日志,矫正中心真正成为报到接收中心、入矫(解矫)宣告中心、教育培训中心、心理咨询辅导中心、刑罚执行中心和监控指挥中心,提升了管理水平。

责编:吴成贵

新化县探索建立“012345”健康扶贫新模式

医保覆盖零死角,打造一支队伍,推进两个建设,提供三重保障,免费四项服务,强化五大便利

◎新化县委改革办

近年来,新化县立足全省第一人口大县和全市脱贫攻坚主战场实际,全力加强深度贫困地区卫生服务和管理能力,逐步探索形成健康扶贫“012345”新模式,着力解决群众因病致贫、因病返贫问题。

医保覆盖零死角。出台《新化县2017年城乡居民基本医疗保险基金征缴工作实施方案》,从县财政安排3000万元,对全县五保户、重点优抚、孤儿参保的个人缴费部分给予全额资助;对低保对象个人缴费部分给予50%的标准补贴;对建档立卡贫困人口个人缴费部分给予50%的标准补贴,确保贫困人口应保尽保,医保覆盖不留死角。今年全县累计118万人参保,其中建档立卡贫困人口100%参保。

打造一支队伍。针对贫困地区医疗技术不足的问题,重点加强乡村两级医技人才队伍建设。一方面,大力实施特岗计划。实施全科医生和专科医生特设岗位计划,不断加强助理全科医生培训和全科医生转岗培训力度,壮大贫困乡镇卫生院全科医生力量,有效解决了贫困乡镇全科医生缺乏的问题。另一方面,强化乡村医生培养培训。通过补贴学杂费和生活费等办法,鼓励乡镇卫生院专业技术人员和村医考取成人教育学历,确保乡村医生全部拥有中专以上学历,其中80%具备职业助理医师及以上资格。

推进两个建设。一是推进医疗点标准化建设。支持县级医院、乡镇卫生院、社区(村)卫生室的标准化建设,为贫困人口提供就近优质医疗服务。目前,总投资2亿余元的县人民医院投入使用,总投资2.5亿元的县中医院整体搬迁BOT项目已经开工,总投资3000万元的县疾控中心正在施工,总投资3000万元的县精神病院年底将交付使用,全县90%以上乡镇卫生院完成了“三个一”建设(一个中医科、一个中药房、一名中医师);社区(村)卫生室建设取得长足进步,涌现出了吉庆镇老塘冲村卫生室等一批“健康扶贫示范点”。二是推进市县乡医院结对帮扶机制建设。实施县直医院对口帮扶贫困乡镇卫生院计划,选派有管理经验的业务骨干到卫生院挂职;开展市乡医疗联合体建设试点,目前已有3个乡镇卫生院与市级医院签署了“医联体合作协议书”并挂牌。

提供三重保障。出台《新化县健康扶贫工程实施方案》,从2017年开始,对贫困人口提供基本医疗、大病保险、医疗救助“三重保障”。明确将贫困人口在县及以上医院入院核报起付线降低50%,在县及以上医院就医费用报销比例提高10%,实施大病保险起付线减半至6900元的政策,并将贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围。截至7月底,全县贫困人口医保核报37731人次9826万元,大病补偿金额342万元,大大减轻了贫困人口的医疗费用负担。

免费四项服务。一是免费提供精神病基本医疗服务。针对贫困户无力为患有精神病的家庭成员进行治疗的问题,免费为其提供基本的医疗服务。二是免费提供体检服务。为全县特殊困难人群中的65岁以上老人、高血压病人、糖尿病患者免费提供健康体检服务。三是免费提供妇幼卫生健康服务。尽管我县孕产妇和儿童数量大幅增加,但我们仍然积极免费提供妇幼卫生健康服务,在儿童营养改善、新生儿疾病筛查、妇女“两癌”筛查、农村妇女增补叶酸等项目上实施补贴,已初步完成9个乡镇的“两癌”初筛任务。四是免费提供传染病防治服务。进一步加大对适龄儿童免费接种相关疫苗的力度,做好艾滋病和结核病等高危传染病的免费基本医疗服务,减少特殊家庭特别是贫困户在这些项目上的开支。

强化五大便利。一是精心编撰口袋书。将健康扶贫的相关优惠政策列入《新化县脱贫攻坚政策口袋书》,让群众对政策随时查得到、看得懂、记得住。二是推进家庭医生全覆盖。组织卫生院进村入户开展家庭医生签约服务活动,打通医疗服务“最后一公里”,目前已签约18万余人,其中重点人群达15万。三是明确先诊疗后付费。立足贫困群众看病筹资难问题,积极推进“先诊疗、后付费”工作,明确医院必须实行首诊负责制,对贫困群众不得以任何理由拒绝救治,以保障贫困患者的基本医疗权利。四是推进异地就医结算。在省市各类定点医院,有效实施了异地就医结算,进一步减轻了我县40万外出务工人员报销医保的负担。五是优化窗口服务。在政务服务中心常年设置医保办事窗口,强化窗口工作人员服务贫困群众的责任心,要求不忘初心、真情服务,提供便民、利民、惠民的优质服

务。五是优化窗口服务。在政务服务中心常年设置医保办事窗口,强化窗口工作人员服务贫困群众的责任心,要求不忘初心、真情服务,提供便民、利民、惠民的优质服

务。五是优化窗口服务。在政务服务中心常年设置医保办事窗口,强化窗口工作人员服务贫困群众的责任心,要求不忘初心、真情服务,提供便民、利民、惠民的优质服

责编:陈韬

有事请找我 难关共度过

◎王 谦

听到电话那头，小秦用激动得语无伦次的声音，反反复复地表达着她内心的感动，压在我心口的那块大石终于应声落地。

小秦为何如此激动？一切还得从8月24日那次“有事请找我”工作现场接待说起。那天一早，我和往常一样驱车赶往挂点的蛇形山镇双泉村开展工作。不过今天的工作重点，是在这里接待来访的群众，现场释惑答疑。刚一下车，村部就已经有不少群众在守候，乡亲们满眼的期待，让我压力骤增。我丝毫不敢怠慢，稍微调整了一下状态，便迅速投入工作，认真倾听诉求，耐心细致解答。

陆续接待了几批来访群众后，进来了一对非常特别的母女。她们一直站在会议室的角落安静地等待，一句话也不说，只是抹眼泪，时不时用余光观察着我。等我接待完现场所有的群众，这对母女才走上前来，满脸青涩的女儿怯生生地递上一张写满了字的白纸。接过细看，字里行间都是一个农家子女的泣诉，中间不少内容已被泪痕打湿，模糊不清。看完纸上的内容，简短地交流后，我了解了基本情况。女孩名叫秦定沙，家住双泉村，中南林业科技大学大三学生。其父秦端阳早年患有肾病，几经努力才靠社会救助基本控制了病情，不料其母又因车祸致残，从此丧失了重体力劳动的能力，使得原本贫寒的家庭雪上加霜，债台高筑。

现场区信访局驻村工作队及村负责人提供的情况，秦端阳已从贫困户中清出，原因是两年前他利用车祸赔款节余部分和借来的外债，建了一栋三层楼房。可谓“徒有其表，内无一物”。我随即向有关部门咨询政策。但现实的情况，远比我想象的来得严峻和复杂。

虽然只听到我打电话交流的只言片语，敏感的母女俩已经感到没有希望，失声大哭起来。我只好放下电话，耐心做工作。我告诉她们的第一句话，我会尽最大的努力把事办好。随后引导小女孩通过申请助学贷款、勤工俭学等方式为家里减轻负担，同时明确表明政府会想办法帮助其解决部分学费。

当日下午，我与信访局驻村工作队的同志就如何解决秦定沙的学费问题进行了商量，商定了由工作队负责发动干部职工筹集，由我负责向民政部门争取资助的初步方案。翌日，区信访局的募捐款、民政部门的资助款全部到位，眼看与学费还有一些差距，我毫不犹豫从口袋里掏出1000元补齐。这才有了开头电话里的一幕。

“德惟善政，政在养民”这是一种境界，为民情怀！“有事请找我”，这是一种担当，铁肩担责！“有事请跟我说”，确保让群众找得到人、说得上话、办得了事、暖得了心、顺得了气。

市委举办乡镇党委书记乡镇长培训班，是对基层队伍建设的高度重视，对基层干部的关心厚爱。作为乡镇党委书记，唯有牢记使命，恪尽职守，发扬五种精神，方能不负组织培养，不辱使命。

一、发扬“领头雁”精神，率先垂范，固守一份初心。一是摆正位置，正确处理好与班子成员间的关系，既要能广泛听取班子成员的意见又要能拿出集中统一方案，既不武断专行、惟我独尊，也不犹豫不决、拖泥带水；二是率先垂范，冲锋在前，牢固树立“跟我干”的意识，时刻敢于“亮身份、亮职责、亮态度”，勇于向群众承诺“有事请找我”，牢牢把握导向与引领的关系，带头执行确定的方案，始终朝着既定目标奋进，言行合一，提升乡镇精神新面貌。

二、发扬“螺丝钉”精神，爱岗敬业，忠守一份信念。切实把保障和改善民生作为经济社会发展的出发点和落脚点，不忘民生，保持“螺丝钉”甘于奉献的特点，积极主动带领群众加快产业结构调整步伐，加大基础设施投入力度，

“真扶贫、扶真贫”的务实作风得到了人民群众的高度认可与赞扬。但是，笔者在基层调研及督查中，发现脱贫攻坚实际工作中也存在一些不可忽视的问题，必须引起高度重视。一是上级检查多，要求准备的资料多，浪费了财力和人力，基层干部疲于应付；二是产业扶贫雷同，没有形成产业链；三是部分扶持政策不接地气，资金使用框条过多，统筹力度不够；四是部门协作不够，没有形成合力；五是部分困难群众等、靠、要思想严重，内生动力不足，扶志更显迫切；六是有的地方对脱贫攻坚的长期性、复杂性、反复性估计不够，仍存在急于求成思想。

针对这些问题的存在，笔者认为应从如下六个方面着力。

乡镇党委书记要发扬五种精神

◎谢建斌

创新机制体制,鼓励就业创业,引导群众共同致富,带领群众共享改革发展成果;不忘学习,保持“螺丝钉”永不生锈的本色,经常性组织学习党的大政方针,用前沿的思想武装头脑,始终相信组织、依靠组织,坚决维护组织决定,坚守心中信念;不遗余力,保持“螺丝钉”善于专攻的本质,始终把发展全镇、提振全镇作为自己事业的追求,聚精会神谋发展,竭尽所能优环境,创新思维用于干部,在这个光荣而重要的岗位上,做出自己应有的贡献。

三、发扬“孺子牛”精神,吃苦耐劳,默守一份情怀。以“孺子牛”忠诚厚道的本性、坚韧不拔的意志、勤劳务实的作风和开拓进取的精神办好上级交待的事、群众期盼的事、党委决定的事、民主决策的事;勤走访、多调研,深入群众中了解百姓最

关心、最急切、最棘手的事情,将人民利益放在首位,潜心研究,率领党政班子成员为群众排忧解难,指点迷津;沉下心来,脚踏实地,把干好基层工作、带动乡镇发展作为一件趣事、一种乐事,始终保持共产党人干事创业和乐观向上的情怀,正如荐国书记所言,“豁达而不失节制、恬淡而不失执着,宁静而不失勤勉,用平常心、做非常事”。

四、发扬“铁公鸡”精神,履职尽责,坚守一份使命。要以“铁公鸡”激情高昂的精神状态面对工作,充分调动全镇上下干事创业的积极性,努力做到“老事有创新,新事有突破”;以“铁公鸡”遵纪守法的纪律深化全面从严治党,自觉当好党风廉政建设责任制的践行者、引领者和示范者;以“铁公鸡”精打细算的安排为民谋福利,坚持需求导向,变大

水漫灌为细水滴灌,让每一项决策真正落到人民群众的需求上,同时着眼长远,大力实施人才兴镇、科技兴镇和产业兴镇战略,大力招商引资、招商引资。

五、发扬“啄木鸟”精神,攻坚克难,严守一份正气。要以啄木鸟善找病虫的敏锐及时发现潜在的“感染人”,以治病救人的德行及时挽救临近底线的“病人”,以消除害虫的决心坚决处置无药可救的“死人”,从各个不同时间段切除“患者”病灶,营造公正氛围。同时,打铁还需自身硬,党委书记作为乡镇的航标,要做到慎权,权为民所用;慎行,时刻管好自己的言行;慎微,勿以恶小而为之;慎欲,常怀敬畏之心、常思贪欲之害。坚决同黑恶势力作斗争,爱憎分明,全力维护社会大局的和谐稳定和公平正义。

对当前脱贫攻坚工作的几点思考

◎刘兆梅 李 魁

一是简化资料及各种检查、评估,使一线扶贫工作人员有更多精力投入到具体扶贫实务工作中。要按照《国务院扶贫办关于进一步克服形式主义减轻基层负担的通知》要求,对频繁填表报数、迎评迎检、陪会参会等问题立即整改,减少填表报数、检查考评及会议发文,规范调查研究,让基层干部切实从“纸”上扶贫转变为“实”地扶贫。

二是全面、系统、辩证地规划产业扶贫,既要因地制宜有特色,又要做到产业扶贫可持续。对于种养殖业,要么发展专业合作社,要么发展下游产业,形成产业链条,

解决产品销路问题,减轻群众后顾之忧。

三是接通地气,统筹政策、统筹资金使用,提高扶贫的实效性。建议对各级各类扶贫资金,都可以以县为单位统筹使用。减少滞留环节,提高资金使用时效。

四是强化协调、协作,形成合力。充分发挥扶贫办的组织、指挥和协调作用,密切部门配合,强化政策联动。建立共享信息平台,全面实行扶贫资料信息化管理,发挥各自资源及政策优势,形成做好脱贫攻坚的工作合力。

五是加强教育,注重扶“志”、扶

“智”。除了该兜底的给予兜底保障外,单纯给贫困户“输血”不是长久之计。要想拔除“穷根”,关键靠立“志”、有“智”,增强自身“造血”功能。对于有劳动能力的,有针对性地开展转移就业培训,加大劳务输出及购买公益岗位力度,鼓励其通过自己的双手勤劳致富。

六是标本兼治,着力从源头上防止贫困发生。加大优生优育宣传力度,全面提高出生人口素质;精准发展帮扶产业,全面提升村民增收能力;整合医疗保障,强化“兜底保障”,切实减少贫困发生。

本栏责编:王毅



古代七夕花样多

◎杨春云

七夕将至，青年男女春心萌动，在“中国情人节”里，作浪漫爱情告白；商家们也借机大做文章，于是鲜花、巧克力漫天飞。其实，古代人也过七夕，却远非“情人节”这么简单。

唐代诗人林杰《乞巧》诗：“七夕今宵看碧霄，牵牛织女渡河桥。家家乞巧望秋月，穿尽红丝几万条。”表达少女们乞取智巧，追求幸福的美好心愿。一年一度的七夕又来到了，家家户户的人们仰望星空，是用红线对月穿针“乞巧”，向织女乞求一双巧手的意思，如果线从针孔穿过，就叫得巧，这一习俗唐宋最盛。

宋元时，七夕乞巧相当隆重，京城有专卖乞巧物品的乞巧市。宋罗烨、金盈之辑《醉翁谈录》说：“七夕，潘楼前买卖乞巧物。自七月一日，车马嗔咽，至七夕前三日，车马不通行，相次壅遏，不复得出，至夜方散。”描述了古人乞巧市的热闹景象。人们从七月初一就开始办置乞巧物品，乞巧市上车水马龙、人流如潮，临近七夕时，更是人山人海，车马难行，其盛况不亚于春节，由此可知，乞巧节是古人最爱的节日之一。

元朝京城一带，“宫廷、宰辅、士

庶之家，咸作大棚，张挂七夕牵牛织女图，盛陈瓜果、酒、饼、蔬菜、肉脯，邀请女流作巧节会，称曰女孩儿节。占卜贞咎，饮宴尽欢，次日馈送还家。”（《析津志》），古代七夕的应节食品，以“乞巧果子”最为出名。《东京梦华录》中称之为“笑灰儿”“果食花样”，图样有捺香、方胜等。手巧的女子，还会捏塑出各种与七夕传说有关的花样；乞巧瓜果花样也多，将瓜果雕成奇花异鸟，或在瓜皮表面浮雕图案，称“花瓜”；南北朝时，人们“是夕，陈瓜果于庭中以乞巧，有喜子网于瓜上则以为符应。”（南朝梁宗懔《荆楚岁时记》）。

古代江南女子会在七夕那天采槿树叶，揉碎后用汁液洗头。相传，每年七夕夜织女会牛郎前都会在银河洗发，一年相思泪，都洒落槿树叶上，开出淡紫、粉红或洁白的花儿。后人把槿树当作真挚爱情的象征，妇女用它叶洗头，能使爱情、婚姻圆满，用槿树叶洗过的头也被称为“爱情头”。槿树叶洗发，青丝乌黑，光洁美观，也洗去一年的烦恼，人变得年轻漂亮，民间又称七月七为“洗头节”。

当然情人约会也是古代七夕节

的一个重要内容：男女互赠礼物，女子会送男子香囊，荷包，手绢；男子会送女子小饰品，陪女子逛夜市。七夕夜深人静之际，少女们还会躲到葡萄架下或槿树篱笆旁，偷听牛郎织女的绵绵情话，习得“两情若是长久时，又岂在朝朝暮暮”的爱情秘诀。元稹《决绝词》中也赞美牛郎织女的坚贞爱情：“乍可为天上牵牛织女星，不愿为庭前红槿枝。七月七日一相见，故心终不移。”

此外，少女少妇们缣丝七夕乞巧图轴拜织女。《古诗十九首之一》中写道：迢迢牵牛星，皎皎河汉女。纤纤摸素手，札札弄机杼。少女们希望和织女一样心灵手巧，能嫁个如意郎；少妇则希望早生贵子，所以都向织女星默祷。古代七夕那天还流行“种生求子”。少妇们将牛郎、织女故事中的人和动物之形“水上浮”；或将婴儿蜡像买回家浮于水土，以为宜子之祥，称为“化生”。

和现代人不同，古代人的七夕节过得隆重而花样繁多，它是人们热爱生活、向往忠贞爱情的一个美丽热闹的节日！

初秋遐思

◎张永生

告别酷暑的喧嚣,风中开始有了丝丝凉意,终于迎来了美丽的初秋。草尖上、花瓣里,晶莹的露珠在晨曦中闪烁,太阳的热情,让所有的绿,成熟得更加蓬勃。转瞬间,一切都变得恬静、清爽、明亮、悠远。

初秋,是一个极具诗意的季节。天际间,青色逐渐转成天空的蔚蓝。虫鸣和着轻风,不停抒写着自己的诗篇。湿润的空气里,泥土的气息依然。雨水浸润的青山,翠绿得格外耀眼。鸟儿唱着婉转的歌,穿梭于林间。白雾从山顶徐徐升起,像极了仙女缥缈的霓衫。绿色展开厚实的怀抱,等待着果实的丰满……伫立于初秋阳光下的各色树木,又增添了几分成熟的韵味,树杈恣意伸展,展示着它勃勃的生机。碧叶油绿,在微风中欢快地轻吟,尽情的享受大自然赋予它的生命。一阵凉风吹来,心中荡起美妙的韵律。“山色浅深随夕照,江流日夜变

秋声”,聆听着秋语对河流山川的呢喃,感受着初秋美妙的瞬间,一切烦扰,顷刻间烟消云散。

漫步于初秋的田园地头,放眼望去,看那满地的庄稼:有开花的,有抽穗的,有结果的,一派丰收景象。真的是红一片,红得绚烂;白一片,白得纯洁;绿一片,绿得油亮;黄一片,黄得刺眼……微凉的秋风裹着花果之香扑面而来,沁入心扉,清新爽朗。那郁郁葱葱,绿波荡漾,风吹草低,瓜果飘香的美丽田园风光,如何不叫人心旷神怡,又怎能不令人留恋往返?

初秋最美是黄昏,凉气降落,缭绕翠烟。此时的夕阳,润如胭脂,若一幅流动的水彩,倾泻在弯弯的河面,偶尔掠过的飞鸟,在水彩上划下一个又一个圆痕。尚余的几缕夕晖,怡人的明媚,却并不耀眼,像淘气的孩子,透过树叶,在路面印下一路斑驳的影儿。微风拂来,泛黄的树叶沙沙作响,

一两片树叶优雅地落下,犹如谢幕的舞者,腼腆且柔情。翩翩起舞的蝶儿,在这初秋的黄昏,凌于昔日鲜艳照人的花丛之上,忘情地舞动,踏着芬芳,牵着落叶,继续演绎昨日的激情。

尤其喜欢初秋的雨,她是温和的,没有狂风肆虐,没有电闪雷鸣;她是温柔的,可以陶冶情怀,可以唤醒记忆。苍茫的天空,扯起无边的雨帘,把一切都罩在雨中,似烟、像雾、如梦。秋风习习,细雨濛濛,初秋的遐思在氤氲的雨里盘旋、踟躅、升腾。沫雨中,晚风里,忍不住除却衣衫,敞开胸襟,掬一捧秋雨,和着凉爽的风,轻轻从头顶洒下,让她带走那久积心中的哀愁。

在这样的初秋里,在这雅致、淡定的初秋韵律中,只想牵住她的手,走向落英缤纷的画面;只想腾空心房,将她的全部美好,珍藏于心……

本栏责编:王毅



01 生存需要刺激

有位叫海伦的心理学家曾做过这样一个研究：

让接受实验的大学生安静地躺在舒适的床上，室内非常安静，听不到一点声音，一片漆黑，看不见任何东西，两只手戴上手套，并被固定住。吃喝也都由主试者安排好了，用不着被试者移动手脚。总之，尽量减少外界的刺激与干扰。

海伦经过观察后发现，最初的5-8小时，被试者还都能安稳入睡。但8小时后，大部分人开始出现失眠，并变得烦躁不安，老想活动，觉得很不舒服，他们急切地寻找刺激。他们唱歌、吹口哨、自言自语，用两只手套互相敲打，只为制造出一些声响。

实验进入第二天，人们开始出现幻视、幻听、思维混乱。实验

中，每名被试者每天可以得到20美元的高额报酬。但实验进行到第三天，就再没有人能坚持下去了。

实验说明，人如果受不到任何刺激会感到烦躁，甚至会引起精神失常。于是，海伦对研究数据进行分析后认为：人类的正常生存离不开外界的刺激。

生活中，任何烦恼的事对我们来说，其实都是一种刺激。

只要是在适宜的范围内，便不会对我们身体造成伤害，反而有益。

因此，面对诸多烦恼，选择逃避是不可取的。我们应该做的不是逃避，而是勇敢面对，想办法去解决问题，学会去“享受”它，这样才能保证我们健康地度过每一天。



02 只留一串葡萄

勒韦从小就非常聪明，在很多方面也都有天赋，每次说起梦想，他都这样回答：“我要成为最出色的画家、音乐家、作家、医生和建筑师！”

勒韦的父亲是种植葡萄的果农，他常常因此觉得不安。

一个周末，父亲带着勒韦去葡萄园里劳作。

他们来到一株最老的葡萄藤边，父亲让勒韦选了一串长势最好的葡萄，然后把其余的全部摘下来扔掉。

勒韦惊讶地问父亲：“为什么要这样做？太可惜了！”

“我要培育出最大的葡萄，只有把别的葡萄全都摘掉，才能不让它们抢夺养分。”父亲笑着说，“有理想是好事，但你想成为画家、音乐家、作家、医生，甚至建筑师，这么多的理想就像是这株葡萄藤上的旁枝，它们会瓜分你有限的时间和精力，可能会使你无法真正实现任何一个理想。”

勒韦恍然大悟。

此后，他把医学确定为那串“唯一留下来的葡萄”，并为此不断努力。

很多年后，他获得了诺贝尔生理学及医学奖。

03 沉淀则清摇晃则浑

在一次哲学课上，教授拿出一杯浑浊不堪的水，放在讲台正中，问台下的学生：“不借助任何化学物质，大家有什么办法，能让它变得清澈起来？”台下的学生纷纷议论起来。有人说，用滤网将水中的杂质过滤出来；有人说，将这杯水煮开，用蒸馏的方法将水和杂质分离出来……对于学生们给出的这些答案，哲学教授摇了摇头：“大家有没有更简单、便捷的方法？”



学生们想了一会，都纷纷摇头表示没有。

教授笑了笑，用一块布将杯子罩住，让大家耐心等待几分钟。5分钟后，教授颇为神秘地说：“大家可要看好了，现在就是见证奇迹的时刻。”说着，教授将罩住杯子的布揭开。“奇迹”真的发生了：原本浑浊不堪的水，现在已经变得很清澈了，因为杂质都沉淀到了杯子的底部。

随后，教授又拿来一杯清澈的水，问大家：“不许添加任何杂质，有什么办法能让它变得不清澈起来？”

学生们面面相觑，纷纷摇头表示没有，并质疑教授的问题没有答案。

在学生们的一片质疑声中，教授将杯子密封好，然后使劲地摇晃，不一会儿，原本清澈的水，果然就变得不清澈起来，因为摇晃过程中产生了大量的气泡。

最后，教授意味深长地说道：

“一杯浑水，不去摇晃它，就会自然澄清；一杯清水，不停地摇晃它，也会变得不清澈。心亦如此。总是摇晃不停，会处于混乱状态。所以，我们每天都要给自己一点时间沉淀，和自己沟通，让心平静下来，这样才不会迷失人生的方向。”

责编：钟江华

和 满中华

鹅，鹅，鹅……
童声飘过千年歌。
白羽红爪诗情在，
月色荷塘云影波。
中华福万代，
人心载中和！

晓玲





辣酱飘香 李建新/摄