娄底工作

LOUDIGONGZUO

2017.9

主办：中共娄底市委　娄底市人民政府

全省产业发展现场推进会在娄举行首站观摩

统战干部要做到“四有”

直面挑战推动巡察工作“落地生根”

在仪式中激荡复兴力量

改革　让娄底扬帆远航

友 诚 敬 爱 法 公 平 自 和 文 民 富
善 信 业 国 治 正 等 由 谐 明 主 强

中国梦

牛精神

千方百计壮大实体经济

■ 本刊评论员

9月22日至23日，省委、省政府召开产业发展现场推进会，集中观摩、研究实体经济发展。这是向全省发出的一个重要信号。

实体经济是国民经济的根基。实体经济水平越高，一个地方发展就越好。娄底是靠实体经济起家的，过去发展快是因为实体经济基础好，今天困难多也是因为实体经济遇到了困难，所以新一轮转型发展必须靠实体经济。全市一定要高度聚焦实体经济发展，结合实际情况，注重综合施策，在做好政策支持的基础上，还要加强对实体经济的战略引导，着力把实体经济发展起来、壮大起来。

引导老板走进现实。某种程度讲，制约实体经济发展的最大瓶颈，是缺少真正的企业家。特别是过去一段时间，看到其他领域来钱快，不少实体企业老板心态就变了，注意力转移了，放弃了对实体企业的坚守，有的盲目地涌进房地产市场，有的转向炒股票，有的虽然上市了，但不是为了企业发展，而是去“圈钱”……总之，幻想赚“快钱”、赚“大钱”，一夜暴富。现实证明，这种行为对实体经济来说，是致命的。要坚持问题导向，加强对企业老板的引导，让他们的认识回归理性，保持正常心态，把眼光放长远，踏踏实实干事创业，切实培育出一批“企业家”。

引导产品走上高端。产品质量是实体经济的生命。一些实体企业之所以发展艰难，关键是其产品质量不高，满足不了消费者的需求，进而失去市场，影响企业生产者和经营者的干劲，最终陷入恶性循环。要深刻认识到，随着社会生活水平的不断提高，人民群众对产品的品质要求也会越来越高。近几年一些国人到外国买电饭煲、马桶盖的现象，就是最有力的说明。一定要强化市场意识，增强敏锐性，引导企业放弃低端路线，更多关注质量、标准、品牌、技术，[illegible]产品的有效供给，形成独有的比较优势，打造“百年老店”，提高企业的市场竞争力。

Loudi Municipal Party Secretary Li Jianguo

引导产业走向未来。不论什么产业，只有面向未来，积极创新升级，才能发展下去、发展得好。否则，发展就会困难重重。诺基亚就是典型案例。曾经，诺基亚手机因质量过硬，自1996年开始连续14年保持全球手机市场“巨无霸”地位，但因缺乏创新，最后其发展遭遇“滑铁卢”，其手机业务和专利被微软收购。与之形成鲜明对比的是，华为经过20多年持续高投入的创新研发，已经超越技术跟随者的发展阶段，成为以科技产品引领世界潮流的中国企业，也是世界100个知名品牌中，唯一中国知名品牌。因此，要大力实施创新驱动发展战略，鼓励和引导各类产业加大创新投入，抢占未来发展制高点。对娄底来说，要通过引导创新，推动新材料、新能源、生物医药、先进装备制造等战略性新兴产业蓬勃发展，推动钢铁、有色、能源、建材、化工等传统产业全面改造提升，全方位振兴实体经济。

实干兴邦，实业救国。当前，我市正处于积蓄后劲、厚植优势、转型发展的重要时期。这个时候，全市上下务必保持一股冲劲，齐心协力推动实体经济发展壮大。

责编：吴成贵

主　办
中共娄底市委　娄底市人民政府
承　办
中共娄底市委政策研究室(改革办)

刊名题字：唐之享
本刊顾问：
李荐国　杨懿文　何文君　姚　兵
谢志雄　张希慧　吴建平　向世聪
编委会主任：向世聪
副　主　任：胡忠威
编委（按姓氏笔划为序）
左　学　刘华东　刘朝阳　朱前明
伍　鹤　陈奉文　张征澜　李建华
李群贤　李鹤艳　周本丰　禹　敏
袁华荣　曹育明　谢学龙　彭健初

本期理事单位
娄底市房地产管理局
湖南祥星矿业集团

编辑部主任：李群贤
编辑部副主任：刘少波
版式设计：阳　云
编辑出版：《娄底工作》编辑部

刊　　号：湖南省刊型内部资料
　　准印证湘K001号
社　　址：湖南省娄底市湘中大道市委大院
　　1号楼
电　　话：0738-8269858
邮　　箱：ldgz6666@163.com
印　　刷：湖南省娄底市涟钢振兴福利
　　彩色印务有限公司

赠阅范围：全市各级党政机关、事业单位
　　和基层党群组织
　　全市各类经济组织和机构
　　全国地市级城市党刊编辑部
　　娄底籍在外知名人士

娄底工作

2017年第9期 （总第344期）

卷首语
1 千方百计壮大实体经济　/本刊评论员

高层言论
4 为实现中华民族伟大复兴的中国梦继续奋斗　/习近平
4 扎实推进科普工作常态化长效化　/刘云山
5 扑下身子抓产业　拓宽视野引项目　/杜家毫
5 走出一条符合湖南产业发展实际的新路子　/许达哲

本刊特稿
6 全省产业发展现场推进会在娄举行首站观摩　/本刊编辑部
10 在省第八届农业机械、矿山机械、电子陶瓷产品博览会开幕式上的致辞　/李荐国

领导论坛
14 统战干部要做到“四有”　/王　雄
16 全力推进全市金融精准扶贫和“两权”抵押贷款试点工作　/陈　蕾
18 新时期加强警务专业化建设的实践与思考　/王成良

大事记
20 大事记(九月)　/本刊编辑部

时政资讯
21 声音　/本刊编辑部
22 资讯　/本刊编辑部

目录 CONTENTS

把握政治导向 维护核心
突出经济建设 紧靠中心
贴近基层群众 凝聚人心

23 数字 /本刊编辑部

工作研究

24 直面挑战推动巡察工作“落地生根” /市委巡察第一组
27 我市推进新型城镇化亟需解决的几个问题 /陈国光
29 着力加快推进农村电商产业发展 /龚洵胜
31 娄底林下经济发展现状及对策 /邹 华
33 矢志成就美丽中国的新化梦想 /左志锋
35 化解大班额 提升满意度 /娄底国调队

哲理文摘

37 不出声等三篇 /本刊编辑部

观点选登

38 在仪式中激荡复兴力量 /郑言之
39 老支书看升旗落泪告诉我们什么 /秦 宁
39 “指尖政能量”引领网上群众路线新常态 /沈 慎
40 领导干部的政治能力至关重要 /雷 雨
41 扶贫资金使用莫因噎废食 /杨志海
41 让讲规矩之风盛行 /蒋 平

机关党建

42 朱坤初的工作日记 /陈 苗
43 为了人民 /邹 琼
44 我最敬佩的人 /周 琪

改革进行时

45 改革 让娄底扬帆远航 /市委改革办
47 坚持三医联动 推进公立医院综合改革 /罗 琳

文艺晒台

49 庆祝娄底建市四十周年诗词选

封面说明：

9月21日，省委书记、省人大常委会主任杜家毫（中）在涟源市调研产业发展和项目建设情况，图为在三一中源新材料有限公司调研现场

摄影/雷超

为实现中华民族伟大复兴的中国梦继续奋斗

●党的十八大以来的五年，是党和国家发展进程中很不平凡的五年。

●五年来，党中央团结带领全党全国各族人民，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，团结一心，与时俱进，顽强拼搏，攻坚克难，推动中国特色社会主义事业取得长足发展、人民生活得到显著改善，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

●要广泛宣传党的十八大以来党和国家事业发展的生动实践、重大成就、宝贵经验，唱响主旋律，弘扬正能量，激励全党全国各族人民坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，振奋精神、砥砺奋进、再接再厉，深入推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦继续奋斗，迎接党的十九大胜利召开。

——9月25日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平率领中共中央政治局常委一班人参观“砥砺奋进的五年”大型成就展时强调

扎实推进科普工作常态化长效化

●科学普及是建设世界科技强国的基础性工程，要持之以恒推进科普工作，让科学理念、科学精神在人们心里扎下根来。

●要坚持科普为民惠民，广泛开展贴近基层群众的科普活动，解疑释惑、回应关切，更好服务群众生产生活。

●要突出做好青少年科普工作，组织好科技进校园、进课堂等活动，引导青少年学习科学知识、激发科学兴趣，从小种下科学的种子。

●要创新科普内容、科普方式，积极推进科普信息化建设，发挥好互联网、手机等在科普中的积极作用。

●各级党委政府要加大对科普工作支持力度，科协要当好科普工作主力军，广大科技工作者要积极投身科普实践，为提升全民科学素质贡献力量。

——9月17日，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山在参加全国科普日活动时强调

扑下身子抓产业 拓宽视野引项目

●要牢固树立新发展理念，以创新促转型，以开放谋发展，扑下身子抓产业，拓宽视野引项目，着力振兴实体经济，确保经济社会发展行稳致远。

●依靠科技创新，丑小鸭也能变成白天鹅。要充分发挥技术、资源和市场等优势，积极引进下游合作伙伴，加快形成产业集群，在做大做强企业自身的同时，助力周边贫困群众脱贫致富，实现政府、企业、社会和农户多赢。

●传统企业要插上科技的“翅膀”，坚持产学研结合，加大科技创新力度，加快转型升级步伐，不断提高产品的可靠性、安全性和科技化、智能化水平，确保在激烈的市场竞争中立于不败之地。

●工程机械产业既是湖南实体经济的主导产业，也是“湖南制造”的一张靓丽“名片”。要有“任凭风浪起、稳坐钓鱼台”的定力，瞄准世界一流，大力推进工程机械等制造业转型升级和提质增效，着力振兴实体经济，夯实湖南经济社会发展的根基。

——9月21日，省委书记、省人大常委会主任杜家毫在我市专题调研产业发展和项目建设情况时强调

走出一条符合湖南产业发展实际的新路子

●近年来，在省委、省政府历届班子持之以恒推进新型工业化基础上，随着基础设施日益完善，交通区位优势进一步凸显，发展环境不断优化，科技创新实力显著增强，湖南产业具备了加快发展的基础，要进一步坚定振兴实体经济、加快产业发展的信心。

●当前，湖南产业也面临着做优做强的良好机遇，要以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略为根本遵循，牢固树立新发展理念，充分发挥“一带一部”区位优势，立足现有基础和平台，主动加强与“一带一路”建设、长江经济带建设、中部崛起、“中国制造2025”等对接，不断提升产业规模和质量效益，推动产业发展向中高端水平迈进，走出一条符合湖南产业发展实际的新路子。

●要加快转型升级步伐，引导企业加大新技术、新产品研发、技术改造的力度，加大“三去一降一补”、招商引资、人才引进和培养、对外开放、业绩考核和产业政策研究的力度。

●要坚持统筹协调，扎扎实实做好规划布局，守住生态保护红线，加强质量品牌建设，更加注重财政收入质量。

——9月23日，省委副书记、省长许达哲在全省产业发展现场推进会上强调

责编：谢凌云

9月22日，省委书记、省人大常委会主任杜家毫（右三），省委副书记、省长许达哲（左三）在娄底经济技术开发区新合作湘中国际物流园调研现场（雷超/摄）

全省产业发展现场推进会在娄举行首站观摩

此次观摩活动规格之高、阵容之大、形式之新，为我省近5年之最，这对于娄底产业发展来说，具有里程碑式的重要意义

9月22日上午，全省产业发展现场推进会在娄底举行首站观摩，对娄底近两年来在产业发展和项目建设上取得的成绩给予充分肯定。

此次观摩活动规格之高、阵容之大、形式之新，为我省近5年之最，这对于娄底产业发展来说，具有里程碑式的重要意义。

省委书记、省人大常委会主任杜家毫，省委副书记、省长许达哲出席观摩活动。省政协主席李微微，省委常委、常务副省长陈向群，省委常委、长沙市委书记胡衡华，省委常委、省委秘书长谢建辉，省人大常委会副主任、党组书记韩永文，副省长张剑飞，省政府秘书长王群以及省直相关部门负责人参加现场观摩。

市委书记、市人大常委会主任李荐国，市委副书记、市长杨懿文，副市长方建荣等14个市州党政主要负责人以及分管副市长参加。

此次产业发展现场推进会分为两个阶段，第一阶段观摩，第二阶段座谈。9月22日至23日，省观摩团先后在娄底、湘潭、株洲、长沙观摩了13个重点企业和产业项目，其中在娄底观摩了华菱涟钢、华菱安赛乐米塔尔汽车板、华安钢宝利热冲压激光拼焊高强汽车钢板、三迅新能源动力电池及储能产业、新合作湘中国际物流园等5个重点企业和产业项目。

涟钢2250热轧板生产线 谢凌云/摄

观摩了涟钢2250热轧板生产线后，杜家毫指出，振兴实体经济，既要大力培育新兴产业，也要紧紧依靠传

统产业、发展传统产业，其中钢铁产业要在实体经济振兴中发挥主力军作用。华菱涟钢要进一步推进产品转型升级，进一步提高人均劳动生产率，进一步降低资产负债率，为华菱集团早日跨入世界500强作贡献。

华菱安赛乐米塔尔汽车板公司（简称VAMA）由华菱钢铁与安赛乐米塔尔钢铁集团合资建设，拥有世界最新的第三代汽车板生产技术，是全球著名的汽车板深加工企业，也是全省最大的中外合资企业。走进VAMA的生产车间，观摩团考察了酸洗连轧、混合连续退火、连续镀锌等生产线，并被项目先进的生产技术所震撼。

离开VAMA后，观摩团紧接着参观了华安钢宝利热冲压激光拼焊高强汽车钢板项目，并对项目的市场前景表示看好，鼓励企业扩大规模，争取更大效益。

VAMA生产车间　谢凌云/摄

华安钢宝利生产车间　谢凌云/摄

在三迅新能源公司，杜家毫高兴地表示，这是他第二次来三迅考察，“发展很快，变化很大！”在了解了企业的发展目标后，杜家毫指出，目前，储能产业异军突起、烽烟四起，对企业来说，既面临难得的发展机遇，也有着巨大的发展压力，要想在激烈的竞争中争取更大的市场份额，必须技术更领先，速度更快，营销更精准。企业一方面要坚持创新驱动，加强产学研合作，提升产品核心竞争力；另一方面要深入拓展市场，加强与汽车生产厂家的合作。当听到企业负责人说省内的一些汽车生产厂家对产品已经进行了验证，并与企业达成了初步合作意向时，杜家毫当场要求汽车生产厂家所在市州的负责人回去后立即了解情况，全力促成双方合作。

在新合作湘中国际物流园，观摩团重点观摩了物流园内的红星美凯龙家居广场以及多式联运中心。杜家毫说，娄底是湖南的几何中心，铁路、公路纵横交错，在发展物流业上有着明显的区位优势和交通优势，希望企业利用好这些优势，进一步拓宽辐射半径，尽快把自己打造成湘中的“明珠”，湖南物流业的标杆。

三迅现代化生产车间

新合作湘中国际物流园效果图

项目链接——

2012年以来娄底投资5亿元以上工业竣工项目名单

序号	企业名称	项目名称	所在区县	投资额（亿元）	竣工年月
1	华菱安赛乐米塔尔汽车板公司	汽车板项目	娄底经开区	84.0	2014年6月
2	湖南三迅新能源科技有限公司	年产50亿瓦时磷酸铁锂/三元材料动力电池生产线及废旧电池全封闭清洁回收项目	娄底经开区	20.0	2017年6月
3	湖南华菱涟源钢铁有限公司	华菱汽车板电工钢项目铁前系统改造工程	娄底市	10.0	2013年3月
4	湖南省健缘医疗科技有限公司	现代中医数字诊疗及康复设备和中医药健康产品生产基地项目	娄底经开区	9.6	2017年5月
5	娄底中源新材料有限公司	新产业园项目	涟源市	9.5	2015年12月
6	娄底市安地亚斯电子陶瓷有限公司	先进装备电子陶瓷零部件生产线建设项目	娄底经开区	5.3	2017年4月
7	湖南农友机械公司	农友机械集团农机整合扩建项目	双峰县	5.2	2013年12月
8	娄底市中兴液压件有限公司	扩建年产8万台套挖机油缸项目	娄底经开区	11.3	2012年12月
9	湖南海螺水泥有限公司	扩建4000t/d熟料新型干法水泥生产线项目	新化县	7.7	2014年7月
10	国产实业（湖南）水泥有限公司	日产4500吨熟料带纯低温余热发电水泥生产线二期工程	涟源市	5.6	2014年12月
11	湖南新合作湘中国际物流园投资开发有限公司	娄底湘中国际物流园	娄底经开区	80.0	2017年7月
12	湖南天宏材料科技股份有限公司	年产50万张不锈钢彩钛高端装饰板及不锈钢管道项目	双峰县	8.3	2015年9月
13	娄底市文昌科技有限公司	铝硅合金半固态成形零部件生产线扩建	娄底万宝新区	9.0	2015年12月

序号	企业名称	项目名称	所在区县	投资额（亿元）	竣工年月
14	华新水泥有限公司冷水江分公司	华新水泥建设工程	冷水江市	7.5	2012年12月
15	娄底市大丰和电动车辆有限公司	年产2.5万辆电动车辆整车及关键零配件项目	娄底市	5.0	2014年8月
16	娄底市乾源中小企业创业基地发展有限公司	建设乾源国际企业中心项目	娄底经开区	17.5	2015年12月
17	娄底市星泰科技有限公司	新兴产业孵化园项目	娄底经开区	14.0	2014年12月
18	娄底市大丰和电动汽车车辆有限公司	绿色动力科技园项目	娄底经开区	17.6	2014年12月
19	娄底市旺达中小企业创业基地发展有限公司	创业园三期项目	娄底经开区	12.7	2016年12月
20	湖南省金华车辆有限公司	年产三万辆特种汽车及底盘项目	娄底经开区	15.1	2013年12月
21	娄底市旺达中小企业创业基地发展有限公司	旺达创业园二期	娄底经开区	8.4	2014年12月
22	娄底市乾源中小企业创业基地发展有限公司	中小企业创业园项目	娄底经开区	6.7	2013年12月
23	娄底市中科金谷科技有限公司	中科·电子信息产业园	娄底经开区	5.4	2015年12月
24	娄底市大丰和电动汽车车辆有限公司	年产10万辆特种汽车及关键零部件项目	娄底经开区	5.3	2012年12月
25	湖南立源集团	娄星区移动互联网产业园建设项目	娄星区	5.8	2016年3月
26	双峰县定园机械厂	年产400万支汽车半轴技改扩建项目	双峰县	5.0	2012年12月
27	湖南旭升科技有限公司	三一配套产业园项目	娄底经开区	7.8	2016年12月
28	湖南巨大重工机械有限公司	重工机械项目	娄底经开区	9.6	2015年12月
29	娄底红太阳电源新材料有限公司	钴系列新能源材料技术改造扩建工程	娄底市	11.6	2013年6月

责编：谢凌云

在省第八届农业机械、矿山机械、电子陶瓷产品博览会开幕式上的致辞

◎市委书记、市人大常委会主任　李荐国

市委书记、市人大常委会主任李荐国致开幕辞

尊敬的报翔副省长，各位领导、各位来宾，女士们、先生们：

很高兴与各位新老朋友相聚在美丽的娄底，参加湖南省第八届农业机械、矿山机械、电子陶瓷产品博览会。在此，我谨代表中共娄底市委、市人大、市政府、市政协、娄底军分区和**450**万娄底人民，向莅临本次活动的各位领导、各位嘉宾，表示热烈欢迎！向长期以来关心支持娄底发展的各界朋友，表示衷心感谢！

湘博会，作为湖南省人民政府主办的重要经贸活动平台，自**2009**年起，已经在娄底成功举办了七届。在省委、省政府的坚强领导和省直各部门的大力支持下，在广大客商和社会各界的积极参与下，我们欣喜地看到：

湘博会正成为一个经贸盛会。湘博会从开办以来，始终聚焦展示湖南制造、推动“湘品出湘”、促进贸易洽谈、实现互惠互利。现在，已累计签订贸易合同**958**个，合同总额**188**亿元；签订招商引资项目**226**个，合同总投资**1126**亿元。

湘博会正成为一个财富盛会。大家在这里合作交流、互通有无、携手共进，参会参展的国家、地区以及企业、商家都从中获得了实实在在的收益，财富的“雪球”越滚越大，湘博会的含金量日益提升。

湘博会正成为一个发展盛会。在这个平台上，大家着眼发展、畅谈发展、共谋发展，不断深化区域合作，不断扩大经贸交流，有效促进了企业发展、产业发展和区域发展。

湘博会正成为一个友谊盛会。我们的朋友圈不断扩大，累计有**100**多个国家、**100**多位部长级贵宾、**2.5**万多名中外客商参会参展，特别是还有许多每一届都参展的“铁杆粉丝”，在长期而真诚的合作中，大家结下了深厚的情谊。

各位领导、各位来宾，女士们、先生们，今年举办的，是第八届湘博会。“八”，在汉语中谐音“发”，有“发财”“发展”“发达”的意思，是一个被商业界认为很吉利的数字。努力把第八届湘博会办得更有特色、更有水准、更有成果，让八方宾客在湘博会中“八仙过海，各显神通”，各有收获，是我们承办者的朴实心愿和基本责任。为此：

我们确定了第八届湘博会的主题。“智能制造、湘品出湘”，是这一届的主题。旨在突显各地农业机械、矿山机械、电子陶瓷等产业的新技术、新成果、新产品，推动产业转型升级，迈向中高端。

我们拓展了第八届湘博会的范围。本届展会

共设置农业机械与矿山机械、电子陶瓷及其应用产品、新兴产业、粮油机械与粮油产品、综合展览等五大展区，展览面积达3万平米，标准展位1500多个。这次特别新增了智能制造馆、房车馆，还将展出许多“名”“优”“特”“新”“精”品牌产品，其规模和品质都超过以往。

我们丰富了第八届湘博会的内容。除了展览展销、商务洽谈、项目签约等常设活动外，今年新增了“地域文化展演”、“农机购销对接会”“电子陶瓷高峰论坛”“中国（湖南）——印度经贸合作论坛”“新产品推介展示”等多项文化商贸交流活动。这些，都将让大家看到一个不一样的湘博会，会有不一样的收获。

我们优化了第八届湘博会的服务。作为东道主，我们将秉承诚信友好、互惠共赢的宗旨，创造一流环境，提供一流服务，为各大参展企业和客商交流合作搭建放心、舒心、安心的平台。

各位领导、各位来宾，女士们、先生们，娄底，是娄星和氐星交相辉映之城，历来被称为福星照耀的地方。来到这里，福祉相随。当前，我们正深入实施创新引领开放崛起战略，奋力建设富饶美丽健康祥和的新娄底。这里，商机无限，前景美好。我们热忱期待各界朋友和中外客商多来娄底观光旅游、休闲度假，多来娄底投资兴业、共创辉煌。

最后，预祝第八届“湘博会”取得圆满成功！祝各位领导、各位来宾身体健康，事业兴旺，万事胜意！

谢谢大家！

A Speech at the Opening Ceremony of the 8th Hunan Expo of Agricultural Machinery, Mining Machinery and Electronic Ceramics

◎By Li Jianguo, Loudi Municipal Party Secretary and Director of the Standing Committee of the People's Congress of Loudi City

Good morning, distinguished vice governor, leaders, guests, ladies and gentlemen,

I am very pleased to get together with old and new friends in beautiful Loud to witness the grand opening of the 8th Hunan Expo of Agricultural Machinery, Mining Machinery and Electronic Ceramics. Here, on behalf of Loudi Municipal Party Committee, Loudi Municipal People's Congress, Loudi Municipal Government, Loudi Municipal Committee of CPPCC, Loudi Military Subarea and 4.5 million Loudi people, I would like to extend my warm welcome to honorable leaders, distinguished guests, and friends present here, as well as my sincere gratitude to friends of all circles concerning and supporting the development of Loudi.

Hunan Expo is an important platform for economic trade sponsored by the People's Government of Hunan Province. Since 2009, it has been held in Loudi for seven sessions. Under the strong leadership of the provincial government and the strong support from all departments of the provincial government, with the active participation of the merchants and all sectors of society, we are delighted to see the following achievements:

Hunan Expo is becoming a grand meeting of economy and trade. Since its beginning, the expo has always focused on the exhibition of Hunan manufacturing, introducing products made in Hunan, promoting trade negotiation and realizing mutual benefit. Now, there are totally 958 trade contracts of 18.8 billion yuan have been signed. We have signed 226 investment projects, and the total contract amount of investment is 112.6 billion yuan.

Hunan Expo is becoming a wealth gathering. Attending enterprises, businesses from different countries and regions cooperate and exchange through this expo, and gain genuine

第八届湘博会开幕式现场 邹雄华/摄

benefits. The "snowball" of wealth is rolling and the fame of the expo is expanding.

Hunan Expo is becoming a stage of economic development. On this platform, we focus on the development, talk about development, and seek common development, deepening regional cooperation, expanding economic and trade exchanges, and effectively promoting enterprise development, industrial development and regional development.

Hunan Expo is becoming a magnificent gathering of friendship. Our circle of friends is expanding, with accumulative total more than 100 countries, more than 100 ministerial VIP, and more than 25000 domestic and foreign businessmen attending the exhibition. Especially, there are many "determined fans" who attends each session of the exhibition, and we have forged deep friendship in long-term and sincere cooperation.

Leaders, guests, ladies and gentlemen, this year is the eighth annual expo. The word "eight", in Chinese, has the meaning of "prosperity" and "development", which is regarded as a lucky number in business. It is our heartful wish and basic duty to make efforts to enable the expo to be more distinctive, higher standard and more fruitful. We will let our guests have their own harvest in this Hunan Expo, like "the Eight Immortals crossing the sea" in a Chinese legend. For this purpose, we have done the following work.

We have identified the theme of the 8th Hunan Expo. This year's expo is themed on "intelligent manufacturing in Hunan". It aims to highlight new technologies, new achievements and new products of agricultural machinery, mining machinery, electronic ceramics and other industries, promoting industrial transformation and upgrading to move towards the middle and high end.

We have expanded the scope of the 8th Hunan Expo. This Hunan Expo includes five exhibition areas of agricultural machinery and mining machinery, electronic ceramics and its application, emerging industry, grain and oil machinery and products, and comprehensive exhibition. The exhibition covers an area of 30,000 square meters, with more than 1500 standard booths. There are some special new exhibition booths of intelligent manufacturing and motors homes which will show a number of "excellent", "special", "new" and "quality" products. Both scale and quality exceed previous sessions.

We have enriched the content of the 8th Hunan Expo. In addition to sales exhibition, business negotiation, and project signing, this year we have added many cultural and trade exchanges, including "Regional Culture Performance", "Agricultural Machinery Purchase and Sale", "Summit Forum on Electronic Ceramics", "China (Hunan)-India Economic and Trade Cooperation Forum", "New Product Promotion and Exhibition", etc. These activities will let you see a different expo and have different harvest.

We have optimized the service of the 8th Hunan Expo. As the host, we will adhere to the principle of good faith, friendship, reciprocity and mutual benefit. We will create a first-class environment and provide first-class service, to build a secure and comfortable platform for the exchanges and cooperation of enterprises and customers.

Honorable leaders, guests, ladies and gentlemen, Loudi is the place shined by lucky stars, as it is the intersection of two stars called Lou and Di in constellation. Well-being will be with you when you come to this blessed place. At present, we are implementing the strategy of developing through innovation and opening up, and striving to build a healthy new beautiful prosperous Loudi. Here, business opportunities are limitless with promising prospects. We sincerely look forward to friends from all walks of life and domestic and foreign businessmen coming to Loudi for sightseeing, leisure vacation, investment and business promotion.

In the end, I wish the Expo a complete success! And I sincerely wish you good health, smooth work and every success.

Thank you very much!

第八届湘博会重要看点

【主题】智能制造　湘品出湘

【参展嘉宾】共有171名境外嘉宾和客商参会，498家海内外企业参展，境外采购商企业达34家，主要来自非洲和东盟、中东、南亚等“一带一路”沿线国家和地区，包括印度、古巴、津巴布韦、巴基斯坦、埃塞俄比亚、苏丹、巴拿马、斯里兰卡、格鲁吉亚等44个国家。

【签约项目及贸易金额】共签订招商引资项目投资合同65个，总投资476亿元，其中，5亿元以上项目31个，世界500强、全国500强项目4个；签订贸易合同167个，贸易总金额38.94亿元，其中，国际贸易合同30个，贸易额9.1亿元。

副省长何报翔宣布开幕

邹雄华/摄

【主要活动】“农机购销对接会”“新材料暨电子陶瓷技术创新研讨会”“2017中国（湖南）——印度经贸合作论坛”“地域文化展演”等丰富多彩的文化经贸交流活动。

【主要场馆】展会共设置农业机械与矿山机械、电子陶瓷及其应用产品、新兴产业、粮油机械与粮油产品、综合展览等5大展区，展览面积达3万平方米，标准展位1500多个，并且特别新增了智能制造馆、房车馆，展出了许多“名”“优”“特”“新”“精”品牌产品。

【农机购置补贴力度大幅提升】市人民政府拿出700万元，按照“先补先得”的原则，实行农机购置累加补贴。凡省内购机者在“湘博会”现场购买湖南省农机购置补贴目录里的产品，按国家补贴资金的20%给予累加补贴。对省内购机者购买娄底生产补贴目录里的产品等农机和所有娄底市内购机者，再累加补贴国补资金的10%。双峰县政府在国家和市累加补贴的基础上，对购买双峰生产的农机和双峰购机者再累补国补资金的20%。最大优惠力度几乎达到原价的50%。

责编：刘朝阳

邹雄华/摄

统战干部要做到“四有”

有坚定信念，做政治立场牢靠的“明白人”；有专精业务，做推动事业发展的“带头人”；有优良作风，做党外代表人士的“娘家人”；有饱满精神，做统战部门形象的“代言人”

◎市委常委、统战部部长　王　雄

金秋时节，硕果飘香。中国共产党第十九次全国代表大会即将于10月中旬在北京召开。我们广大统战干部要进一步凝心聚力、团结奋进，撸起袖子加油干，扑下身子抓落实，以优异成绩迎接党的“十九大”胜利召开。

一、有坚定信念，做政治立场牢靠的“明白人”

统战部门是政治工作部门，做的是党的政治工作。讲党性，讲政治，坚定理想信念，对党绝对忠诚，从来都是第一位的要求，这也是统战干部的立身之本。习近平总书记强调，“统战干部要同各式各样的人打交道”，要“善于从政治上观察和处理问题，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，在坚持什么、提倡什么、防止什么、反对什么上始终保持定力”。为此，我们要时刻念好“三字经”。一是求“知”。勤学政治理论，多学点“马列”，吃懂吃透习近平总书记系列讲话的新论述、新观点、新概括，特别是7.26重要讲话精神，以及关于统一战线的新思想、新提法、新要求，全面系统掌握党和国家的大政方针，确保党的基本理论、路线、纲领、政策入眼、入耳、入脑、入心。二是践“行”。在知的基础上，切实增强党性修养，提高政治觉悟，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，紧绕“一个核心”，紧靠“四个全面”，坚守“四个自信”，增强“四个意识”，不忘初心，坚定前行。三是善“引”。作为从事统一战线工作的统战干部，既要管好自己“走路”，坚定不移地走中国特色社会主义道路，还要承担”引路”职责，引领广大统一战线成员坚定不移地走中国特色社会主义道路，对于一切违背和削弱“坚持党的领导、坚持爱国主义和中国特色社会主义”这个统一战线共同思想政治基础的言行，必须理直气壮、旗帜鲜明地反对，这是政治立场和政治导向，也是政治方向和政治底线。每一位统战干部应当好“表率”，高举中国特色社会主义伟大旗帜和爱国主义旗帜，始终突出大团结、大联合主题，最大限度地把党外优秀分子团结在党的周围，进一步巩固壮大新时期最广泛的爱国统一战线，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而团结奋斗。

二、有专精业务，做推动事业发展的“带头人”

习近平总书记指出，“统战工作是一门科学，没有很强的业务水平和工作能力是做不好的。”广大

统战干部要切实提高业务水平和工作能力。一是在学习教育中提高素质。深学统战理论，精学业务管理，广学文史经哲，精通统一战线历史，掌握统战工作艺术，自觉学习、自我教育，学思结合，以学促干，做到干什么学什么、缺什么补什么，通过“腹有诗书气自华”来彰显统战干部的精、气、神。二是在履职尽责中增强能力。既要勤学善思，又要善谋实干，爱岗敬业，雷厉风行，主动到工作一线，到矛盾较多、任务较重、环境较苦的地方和岗位接受历练，吃透“上情”，摸准“下情”，磨炼意志、积累经验，做到心明眼亮，善于处理各种复杂敏感问题，做到在其位、谋其政、负其责、尽其力，努力成为本地区、本行业、本单位的业务骨干，成为统战工作的行家里手，成为能够独当一面、造福一方的领头雁。三是在凝心聚力中争创佳绩。开拓进取，埋头苦干，心无旁骛，创先争优，锲而不舍，久久为功，多党合作着力提升“制度效能”，党外知识分子工作着力强化“政治吸纳”，非公有制经济领域的统战工作着力构建“亲清关系”，民族宗教工作着力坚持“问题导向”，港澳台海外统战工作着力突出“争取人心”，党外代表人士培养使用着力实施“源头涵养”，不断推动统一战线各领域工作创新发展。

三、有优良作风，做党外代表人士的“娘家人”

统战工作是特殊的群众工作，要求我们的干部人品好、人缘好、形象好。习近平总书记强调，“统战干部是代表我们党去团结联系党外人士的，统战干部的作风直接关系党在党外人士中的形象”。人品好、人缘好、形象好，作风是关键，作风要过硬。这就要求我们要树立好四种优良作风。一是有良好的思想作风。公道正派，谦虚谨慎，深入细致，知足感恩，有正确的世界观、人生观、价值观，思想上关心人，情感上尊重人，赢得统一战线成员的尊重和信任。二是有密切联系群众的作风。深入基层，登门拜访，多接触、多联络、多谈心、多帮助，特别是要善于联谊交友，既讲原则、讲纪律、讲规矩，又讲尊重、讲平等、讲感情，对党外人士待之以诚、动之以情、晓之以理、助之以实，出于公心为党结交一大批肝胆相照的党外朋友，壮大共同奋斗的力量。三是有发扬民主的作风。胸襟宽阔，境界高尚，态度谦和，待人诚恳，能求同存异、体谅包容，能容人、容言，能正确处理一致性和多样性的关系，能通过耐心细致的工作找到最大公约数，画出最美同心圆。四是有实事求是的工作作风。重实际，说实话，办实事，求实效，言行一致，真抓实干，不图虚名，不务虚功，不搞形式主义，不做表面文章。大家常说，统战部门是统战成员的娘家，统战干部就要像个“娘家人”，把同盟者的困难看在眼里、放在心上，政治上信任、思想上引导、工作上支持、生活上关心，真正成为党外人士信得过的“贴心人”。

大家常说，统战部门是统战成员的娘家，统战干部就要像个『娘家人』，把同盟者的困难看在眼里、放在心上，政治上信任、思想上引导、工作上支持、生活上关心，真正成为党外人士信得过的『贴心人』

四、有饱满精神，做统战部门形象的“代言人”

统战工作是团结人、凝聚人的工作，较量的是人心和力量，良好的精神状态非常重要。同时，我们的服务对象——党外代表人士，都是政治上有地位、经济上有实力、社会上有影响、学术上有造诣的精英之士，我们要代表我们党去团结、联系、引领，无疑更需自己优秀、自身过硬，方能担负重任、让人信服。一是提振进取精神。既要围绕中心、服务发展、勤于思考、善谋大局，又要积极向上、主动作为、开拓创新、知难而进。当前特别是要把牢“五大发展理念”，切实贯彻市委的决策部署，积极发挥统一战线各方优势，凝心聚力“十三五”，助推脱贫攻坚；主动发掘统一战线各类资源，服务娄底对外开放和招商引资；充分利用统一战线人才智力，围绕“加速转型，奋力赶超”建言献策；全面推进统一战线各项工作，促进政党、民族、宗教、阶层、海内外同胞五大关系和谐，群策群力建设富饶美丽健康祥和的新娄底。二是提升担当精神。真正把心思放在事业上，把精力投到工作中，履职尽责，率先垂范，求真务实，敢作敢为，自觉担负起党的重托，自觉担负起市委的信任，自觉担负起党外人士的期盼，自觉担负起统战部门的形象代理。三是提高奉献精神。吃苦在前，享受在后，乐观豁达，清正廉洁，正确对待权利，淡化个人得失，坚决克服萎靡不振、消极无为，坚决反对被动应付、得过且过，真正做到立身不忘做人之本、为政不移公仆之心、用权不谋一己之利，真正做到做人求正、合作求诚、为官求廉，真正做到以业绩树形象、以有为争有位，不断推进广大党外人士与中国共产党思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行。

责编：刘朝阳

全力推进全市金融精准扶贫和“两权”抵押贷款试点工作

突出精准这个前提，用好政策这个杠杆，守好风险这个底线

◎市委常委、副市长　陈　蕾

这次全市金融精准扶贫暨农村土地承包经营权抵押贷款试点工作推进会，主要任务是传达全省金融精准扶贫暨“两权”抵押贷款试点工作推进会议精神，通报前段工作开展情况，分析当前形势，对我市金融精准扶贫和农地抵押贷款试点工作再动员、再推进。

一、金融精准扶贫和“两权”抵押贷款试点工作是重大的政治任务，必须提高站位，高度重视

扶贫攻坚是一项重大的政治任务，金融精准扶贫和“两权”抵押贷款试点是扶贫攻坚中的重点工作，同样也是一项重大的政治任务，要从讲政治的高度来认识和谋划好这两项工作。

（一）立足金融本质，找准着力点。习总书记强调，实体经济是金融的根基，金融是实体经济的血脉，金融和实体经济是共生共荣的关系。前不久召开的全国金融工作会议提出，金融要回归本源，脱虚向实，支持实体经济发展。扶贫攻坚、农业供给侧结构性改革，农业的一二三产业融合发展，这些都是促进实体经济发展的重要内容，也都是金融要重点支持的方向。因此，我们银行机构要看清大势、看清大局，要回归金融的本源，找准主攻方向，按照党中央、国务院的部署，让金融真正地回归到为实体经济服务上来，在服务实体经济的同时，谋求金融业自身的发展。

（二）立足我市需求，找准发力点。我市共有建档立卡贫困户**56.1**万人，位居全省第五位，**2017**年全市还有**31.2**万贫困人口，有武陵山集中连片特困地区、国家级、省级贫困县**3**个，其中新化县贫困人口就有**12.5**万人。因此，我们的扶贫任务仍然很重，需要大量的资金投入。扶贫资金有财政安排和银行贷款两个来源，一方面，财政要积极整合各项财政资金支持脱贫攻坚工作；另一方面，银行要加大对脱贫攻坚信贷投放力度。各县市区政府要及时制定政策，搞好协调配合，为银行机构加大信贷投放创造条件。

（三）立足最新政策，找准侧重点。这既包括金融工作的三个定位、四个原则、三大任务、六项工作，也包括国务院领导同志对全国易地扶贫搬迁工作所作的一系列重要指示。对扶贫攻坚，党中央、国务院有一系列的部署和措施，大家要把中央精神和我们的实际结合起来，创造性地开展工作，切实转变金融的经营模式，在把确权颁证、农村产权交易市场建设、抵押物处置、风险补偿等工作抓好抓实的基础上，引导金融资源向贫困地区倾斜，向小微企业、“三农”和偏远贫困地区倾斜。

二、金融精准扶贫和“两权”抵押贷款试点工作是重大的改革部署，必须积极探索，大胆创新

这两项工作具有有很强的创新性，必须探索前行。前期，辖内银行机构在工作推进中做了很多积极的探索，在实践中又涌现了很多的成果，各级各相关部门继续努力，把这两项工作搞出娄底特色。

（一）创新融资产品。一方面，完善差异化的信贷产品。辖内农商行、农行、邮储银行等推出了扶贫小额信贷、富民贷、养老贷、安居贷、创业担

保贷款等十余项信贷产品，取得了不错的效果。但在具体工作中，我们还是感觉到农村信贷产品的种类还不够多，投放规模还不够大，投放力度还有待加强。各银行机构要以建档立卡的贫困户为重点，以特色产业为依托，以易地扶贫搬迁、基础设施和基本公共服务建设为支撑，因地制宜地推出更多差异化的信贷产品，不断健全产品体系，优化信贷结构，促进更多的信贷资源投向扶贫开发领域。另一方面，创新“两权”信贷产品。对“两权”抵押贷款，很多银行要求追加抵押担保资产。现在大家做的时候，还是不托底，总想把保险系数做得大大的。实际上，改革试点在前期推进的时候，我们都要共担一些责任。你不能把风险都让地方政府去担、都让贷款农户去担。银行不能只干只赚不赔这种事。这是政策上的一个导向，我们必须一起来做。

（二）创新金融服务体系。一是政策性、开发性金融机构要优先支持县域易地扶贫搬迁、基础设施建设，加大对贫困家庭的助学贷款支持力度。二是商业性金融机构要进一步下沉网点和服务重心。国有大型银行要加快建立普惠金融事业部，优先恢复贫困地区县域分支机构和网点。地方法人金融机构要继续向贫困地区乡村下沉，扩大业务范围。三是进一步做深、做实金融扶贫服务站。把金融扶贫服务站、助农取款点、农村电商服务站等“三站”要联合起来，进一步把资源整合起来。会后，各县（市）的负责同志们回去后要把这件事情作为一个重点，好好抓一抓。这也是一个现有网点的整合，然后在这个基础上扩大贷款规模。

（三）创新制度安排。一方面，建立专门的评级授信制度。信用评级很重要，是发放贷款的前提条件，我们要充分发挥农村基层组织的作用，积极想办法搭建大数据平台，共享基础数据。在这个基础上，各个银行再建立自己的评级。我们银政双方要共同来推进这件事，特别是我们的县市区政府要积极支持配合。另一方面，制定扶贫小额信贷专门的风险容忍度标准。对于农村小额贷款的容忍度，和我们在城市里对公大客户贷款的风险容忍度不同，要制定差异化的政策、制度，不能按一个门槛实施。

三、金融精准扶贫和“两权”抵押贷款试点工作是复杂的系统工程，必须突出重点，精准施策

（一）突出精准这个前提。扶贫小额信贷要严格按照政策要求，坚持户借户还，贫困户参与、自愿和长期受益等原则，精准瞄准建档立卡贫困户，精准对接特色产业。要实打实地为贫困户解决实际问题，不允许再向政府平台公司、房地产开发企业发放贷款，切实把好事做好，不要老问题没解决，又产生新问题。要瞄准深度贫困地区，紧紧围绕“两不愁、三保障”的目标，支持深度贫困地区农民收入可持续增长，基本公共服务条件改善，支持贫困人口脱贫。要瞄准农业农村的发展，农业要发展，就必须走一二三产业融合发展的道路，把生产、加工、流通整合在一起，只有做到三产融合，才能真正解决“三农”问题。

（二）用好政策这个杠杆。用好贫困县财政涉农资金统筹整合使用的政策，撬动产业扶贫信贷的投入。这方面财政部门要加强工作指导，在财政贴息、融资增信、风险补偿、融资奖励等方面，更好地发挥财政资金的引导作用。各县市也要拿出一些钱来，在信用担保尤其是农业信用担保方面加大投入力度。在这里我要强调的是，要加快完善“两权”抵押贷款试点的配套政策，与此同时，相关配套政策措施还需进一步完善，试点贷款总量要做上去。

（三）守好风险这个底线。金融精准扶贫、“两权”抵押贷款主要是面向贫困农民，涉农产业、企业，贷款主体自身抵御风险能力不强，容易产生风险。一方面，银行要切实承担起风险防范的主体责任，加强审核，把好关口。另一方面，地方政府要营造良好的金融生态环境，各级政府及相关部门要认真履责，协调配合，对一些金融扶贫、“两权”试点领域的风险以及非法金融活动，要早识别、早预警、早发现、早处置，健全风险的应急处置机制。

四、金融精准扶贫和“两权”抵押贷款试点工作时间紧、任务重，必须强化责任，加压推进

根据最新的统计数据，**9**月份，金融精准扶贫新增贷款户数完成**6274**户，占**3.25%**，新增贷款**26958**万元，完成**50.99%**；从当前的推进情况看，“两权”抵押贷款试点工作进展不理想、不平衡，有的银行机构参与了试点，有的还没有。现在离年底结总账只剩不到**50**天的时间了，如果在这**50**天大家加把劲、努把力，把任务完成了，就皆大欢喜；如果完不成，省里追究市里的责任，我们就加倍追究在座各位的责任，其严重性相信大家都清楚，我在这里就不多讲了。具体而言，要从以下三个方面下功夫：

（一）加强领导，压实责任。今天各县市管金融的领导都来了，回去后要把会议精神向党政主要领导汇好报，争取他们的支持，把工作做好。

（二）加强配合，搞好协调。人民银行、财政、金融、扶贫等部门要积极配合好，加强统筹，形成合力。

（三）加强调度，强化督导。首先，把落下的任务分解到每一月、每一周、每一天。任务分解后，加强调度督查，确保按时间节点完成目标任务。

进一步推进金融精准扶贫和“两权”抵押贷款试点工作，事关我市脱贫攻坚的全局，事关农业农村的发展，责任重大，任务艰巨，我们要按照中央和省委省政府、市委市政府的决策部署，主动作为，开拓创新，以优异的成绩完成全年的任务，向党和人民交上一份合格的答卷！

（本文系作者在全市金融精准扶贫暨农村土地承包经营权抵押贷款试点工作推进会上的讲话摘要，标题为编者所拟）

责编：谢凌云

新时期加强警务专业化建设的实践与思考

◎副市长、市公安局局长　王成良

专业化建设是党的十八届四中全会对政法队伍提出的要求，也是公安队伍履行好职责使命的保障。随着改革的深入发展，我国社会治安形势越来越复杂，公安工作面临新的挑战和考验，任务更加艰巨繁重。如何在现有警力资源的基础上突破部门壁垒、权限障碍，解决内生动力不足、能力素质不高等问题，进一步深化公安改革，提升应对动态复杂治安形势的实战能力和水平，已成为当前公安机关亟待解决的重要课题。

一、加强警务专业化建设的现实意义

（一）警务专业化建设是适应当前动态社会治安形势变化的必然趋势。当前，我国处于历史大变革前沿，随着改革进入攻坚阶段，经济下行压力不断加大，高速增长下长期被掩盖的问题、矛盾和风险将进一步显性化。政治安全风险、经济运行风险、公共安全领域风险、社会治理风险相互交织叠加，违法犯罪越来越向专业化方向发展，各种潜在的危险源大量存在。面对纷繁复杂的工作任务和新的挑战，公安机关只有锐意改革，加强专业化建设，才能把握先机、赢得先发，在不断变化的形势和日益严峻的挑战面前始终把握主动权。

（二）警务专业化建设是执法规范化建设的必然选择。《中华人民共和国人民警察法》第6条规定，警察依法承担包括预防、制止和侦查违法犯罪、维护社会治安秩序等14项职责。特殊的性质和任务，决定了公安机关具有不同于一般行政机关的特殊要求、人民警察不同于普通公务员。

（三）警务专业化建设是实现“警力无增长改善”的必由之路。面对社会发展变革带来的新情况、新问题、新挑战，公安机关在警力资源有限的现状下，只有打破警种壁垒、优化警力资源配置、降低人力成本，进行优势互补，走专业化发展之路，才能实现“警力无增长改善”，从粗放到集约、从被动到主动，进一步提升警务实战能力和水平。

二、娄底公安警务专业化建设的实践做法

娄底的社情复杂，历来是领导关心、媒体关注、舆情敏感之地。针对区域敏感、治安复杂、人口密度大、警情案件多、维稳任务重等区位特点，娄底市公安局紧紧围绕公安部“四项建设”、省厅“两加强两提升”系列战略部署，坚持问题导向、创新驱动，以专业化建设为突破口，积极构建符合实战特点和实战要求的现代警务运行机制，努力抢占新一轮公安发展制高点，切实做到打击更有力、防范更严密、应对更高效。今年来，全市治安呈现“五降三升”态势。全市实现命案全破；百名民警人均起诉数名列全省第一，四类多发性侵财犯罪嫌疑人起诉数名列全省第二；成功侦破部督“1.06”“4.01”等一批大要案件；快速抓获“8.19”专案犯罪嫌疑人文某宏、部省督办的涉枪涉爆逃犯邹某凡。

（一）加强维稳专业化建设，充分发挥维稳主力军作用。针对娄星城区经济发展速度快、改革力度大、开放程度高，历来是反映诉求、群体性上访的集中之地等特点，市公安局组建300名力量的维稳处置机动队，主要承担全市群体集访处置和机动巡逻支援任务，较好地实现了“重大突发警情发生后，警力能够在最短的时间抵达现场，快速有效处置，缩小影响”，没有发生一起有影响的涉稳处置事件。

（二）加强指挥派警专业化建设，提高110警情高效处置效率。110接处警工作是展示公安形象的重要窗口。市公安局按照纵向压缩层级、横向合成作战的思路，以实战化情报指挥体系建设为载体，以警情专业化处置为重点，创新推进以警情分流、分类派警、扁平指挥、专业处置为重点的分类处警机制，确定由指挥情报中心、派出所、职能部门共同参与的分类处警模式，由市局指挥情报中心将需要现场处置的警情直接点对点派发到

民警个人，有效减少了指挥派警层级、中间环节及指令传递偏差，大大提高了接处警效率。

（三）加强实战队伍专业化建设，提升专业破案攻坚能力。“群众看公安，关键看破案”。为解决面广量大的民生类案件破案少的问题，改变刑侦民警被动应付、打混战的局面，市公安局按照专业力量应对职业犯罪的思路，组建了食药环大队，成立打处非、反电诈专业队，推进类别案件专业侦查。反电诈专业队组建以来，通讯网络诈骗警情从同比下降**23%**。

（四）加强刑事技术专业化建设，充分发挥破案尖刀作用。针对案件总量多、刑事技术人员少、技术与侦查脱节等因素，市公安局投入了**1000**余万元，建成符合公安部专业三级标准、技术装备一流的**DNA**实验室，不断提升刑事科学技术室专业化、规范化、科技化建设水平。全部刑事案件现场勘验率同比提升**36.4%**。

（五）加强城区专职巡防专业化建设，提高动态社会治安驾驭能力。以屯警街面、反恐处突、提高见警率、管事率、盘查抓获率、治安控制力，压降和打击街面犯罪为导向，进一步整合资源，投入**500**余名警力，在娄底中心城区党政机关集中、街面犯罪多发及商业发达、人员聚集的重点部位**24**小时开展巡逻盘查、接警处警、反恐处突、服务群众工作，建立和完善巡防勤务报备、等级布警、扁平调度、联勤响应、信息导巡、监巡对接等一系列机制规范，切实做到巡防力量专业化、巡处一体化，有效提升街面见警率和控制力，做到指挥科学决策、警令快速传递、现场处置快速高效。

三、推进警务专业化的对策建议

（一）推进警力配置专业化。在当前财政供养人员只减不增、公安机关增编补警难度极大的情况下，通过优化组织结构、科学配置警力的办法，挖掘自身潜力，提高警力使用效率，增强公安机关实战能力。进一步整合资源，精简非实战警力，做优专业警种实战功能，把人力、技术、信息资源更多地投向实战，探索建立警力动态调整机制，打破警力为部门所有、只增不减的常规做法，根据形势任务变化实时调配各警种部门警力，做到力量与任务相适应。同时积极争取党委政府支持，在非执法、非涉密岗位全面推行文职雇员制度，置换警力投入基层一线执法执勤工作。近年来，娄底市公安局积极创新编制警力动态管理机制，坚持“警力跟着警情走”的原则，根据域内治安状态和任务需求，统筹整合警务资源，着力盘活警力存量，科学调整警力布局，动态调整警力部署，将**130**名警力充实到侦查办案等基层一线，实现了警力无增长改善，提高了警务实战效能。

（二）推进实战警队专业化。本着“做精刑警支队、做强刑侦大队、做实责任区刑警中队”的原则，对全市刑侦部门进行机构重置、流程再造、资源重配。完善刑警支队、刑警大队、责任区刑警中队三级侦查破案责任制，将市局刑警支队打造成侦破疑难案件的攻坚队，将县级公安刑侦大队打造成侦破八类严重暴力刑事案件和系列性、团伙性、成片性犯罪案件的攻坚队，将责任区刑警中队打造成侦破多发性侵财案件的攻坚队。派出所只负责办理因果关系明显、案情简单、一般无需专业侦查手段和跨县、市进行侦查的刑事案件。

（三）推进巡逻防控专业化。把城区网格化巡防建设作为“一体化”治安防控体系建设的重中之重，按照“统一指挥、科学布警、点线结合、网格管理、责任到人、监督有力、奖罚分明”的原则，着力强化以网格化巡逻为主要内容的城区巡防专业化建设。建立完善勤务机制，合理划分网格化巡区，科学编制勤务。在全市主城区派出所建立巡防中队，划定巡区、配足力量，实行值班、接处警、巡逻一体化，全天候开展街面治安巡逻防控，盘查可疑人员、车辆和物品，警情先期处置，接受群众报警和求助等。同时，将网格化巡逻防控与天网视频巡控有机结合、有效互补，形成全方位、全覆盖专业巡逻防控格局。建立完善扁平化指挥机制，指挥情报中心对网格化巡防力量实行“点对点”扁平化指挥调度，减少中转环节，提高快速反应能力和合成作战能力。

（四）推进基层警务专业化。建立新型派出所警务运行模式，根据城区（含县城和治安复杂的镇）、农村人口规模、治安状况及经济社会特点，分类完善派出所警务工作机制和运行模式，在城区和较大乡（镇）派出所，实行“两队一室”警务运行模式，即：侦查实战队、治安防控队和综合警务指挥室，在警力较少的派出所实行一警多能、综合执法的“警务区”工作模式，实现派出所勤务科学高效运转，努力将派出所建设成为防范、管理、打击、服务的基层综合性战斗实体。

（五）推进技能培训专业化。紧紧抓住战斗力这一核心，坚持一切围绕实战、一切为了实战，深入推进实战化教育训练培训，根据不同警种、不同岗位职责要求和工作特点，优化遴选与担负职能相适应的中青年业务骨干和尖子能手，集中强化实战化专业化技术培训，着力提高维稳处突、视频监控、图像甄别、信息研判、**DNA**比对、信息碰撞、调度指挥、扁平派警、治安防范、巡逻盘查等方面的专业化水平和实战化技能，主动适应时代发展对民警能力素质的新要求，做到“仗怎么打、兵就怎么练”，不断加强公安队伍能力素质建设，确保公安队伍拉得出、冲得上、打得赢。

（六）推进警务保障专业化。各级党委政府要将警务保障建设纳入经济社会发展总体规划，建立与当地经济社会发展状况、财政收入、物价水平相适应的公安经费逐年增长机制。公安机关要聚焦保障公安实战任务需求，合理配置保障资源，实施跟踪保障。要切实转变以往保障资源“重机关、轻基层”的思路，进一步加强对基层公安机关特别是基层所队和基层民警的保障力度。真正做到警务保障有力、有效。

责编：谢凌云

大事记（九月）

4日 李荐国前往华菱涟钢调研改革发展和“三供一业”分离移交工作时提出：“努力建设钢铁新城”。

7日 李荐国主持召开工作交办会，就娄办发四个《意见》的落实落地进行安排部署。

8日 召开市委常委会议，传达贯彻全省抗洪救灾总结大会、党委秘书长会议、市州纪委书记座谈会、城市基层党建工作经验交流座谈会、优秀年轻干部培养选拔工作推进会精神，研究水利、环境保护等工作。

7日至8日 省政协副主席、九三学社湖南省委主委张大方率队来娄，就脱贫攻坚工作进行实地督查，并组织召开座谈会，听取工作汇报，反馈督查情况。李荐国出席座谈会并作表态讲话。

11日 举行甘桂路跨沪昆铁路桥合龙暨甘桂南路通车仪式，标志着中心城区路网完善和打通“断头路”工程取得实质性进展。李荐国出席仪式并宣布大桥合龙、甘桂南路正式通车。张希慧、赵应良、陈旌、刘继清参加。

12日 召开市委常委（扩大）会议，传达贯彻全省市州委书记视频会议精神。

14日 举行“创新开放大家谈”，邀请社会各界代表，就“湘中娄底怎样创新、如何开放”畅谈建议和对策。李荐国及全体在娄市级领导出席会议，市直相关部门负责人参加。

15日 召开中央、省驻娄帮扶工作队队长座谈会。李荐国出席会议，对帮扶工作队为娄底建设发展尤其是脱贫攻坚所作出的贡献表示感谢，并要求他们务必尽职尽责、注重精准精细、主动解难解困、加强互联互通，与娄底市、县两级党委政府一起努力，打赢脱贫攻坚这场硬仗。

15日至16日 武警部队副参谋长张锁明率国家反恐办第**26**督导组，在省反恐办、省公安厅反恐总队负责人的陪同下来娄开展反恐督导检查。华学健、尹华凯、王成良、娄底军分区副司令员周仁友陪同督导或出席汇报会。

17日 召开市委常委会议，传达贯彻习近平总书记关于信访工作的重要指示以及中央、省里有关会议、文件精神，研究巡察工作。

19日 李荐国主持召开专题会议，研究实施“创新引领、开放崛起”战略、落实省“四五一”行动的具体措施。

21日 省委书记、省人大常委会主任杜家毫来到娄底，深入涟源的部分实体企业调研产业发展和项目建设情况。省委常委、省委秘书长谢建辉参加调研，李荐国等同志陪同。

22日 全省产业发展现场推进会在娄底举行首站观摩，省领导杜家毫、许达哲、李微微、陈向群、胡衡华、谢建辉、韩永文、张剑飞以及省政府秘书长王群出席；李荐国、杨懿文等**14**个市州党政主要负责人以及省直相关部门负责人参加。

24日 召开市委常委（扩大）会议，迅速传达学习贯彻全省产业发展现场推进会精神以及杜家毫书记在涟源调研时的讲话精神。李荐国要求倍加珍惜娄底发展来之不易的喜人局面，清醒看到自己的不足和短板，坚决把省委、省政府的殷殷嘱托落实在娄底大地上。

27日 湖南省第八届农业机械、矿山机械、电子陶瓷产品博览会（简称湘博会）在娄底市体育中心隆重开幕。副省长何报翔宣布开幕。李荐国致辞。

同日 市政府与华菱集团签订战略合作协议，以实际行动贯彻落实省委、省政府的决策部署。李荐国出席签约仪式并讲话。

同日 由湖南省贸促会、印度驻广州总领事馆、娄底市人民政府共同主办的中国（湖南）——印度经贸合作论坛在我市隆重举行。副省长何报翔、中共中央对外联络部前副部长艾平、印度驻广州总领事馆总领事唐施恩、省贸促会会长贺坚、省贸促会副会长胡强出席论坛。华学健、张希慧等参加，王雄主持。

28日 省脱贫攻坚常态化联点督查组涟源情况反馈会召开。省政协副主席胡旭晟强调，娄底市各级各部门要提高思想认识，把脱贫攻坚工作当作重点政治任务来抓，压实脱贫攻坚工作责任，以更加务实的工作作风抓好抓细脱贫攻坚工作，确保脱贫工作扎实有效，全面打赢脱贫攻坚战。

同日 召开市政协五届三次常委会暨“落实精准扶贫政策、坚决打赢脱贫攻坚战”专题协商会议。李荐国出席会议并对市政协关于脱贫攻坚的调研成果给予充分肯定，要求市直相关部门虚心吸纳意见，迅速推动整改，认真用好成果。华学健出席会议，姚兵主持。

同日 召开信访维稳安保工作推进会议，深入学习贯彻习近平总书记的重要指示精神，认真落实杜家毫书记、许达哲省长的重要批示，正确研判当前形势，对信访工作再动员、再部署、再升温。李荐国出席会议，华学健主持，尹华凯作工作报告，肖有胜、王成良、席伏应、高鑫、李芳芳等市级领导参加。

30日 举行向革命烈士敬献花篮仪式，李荐国、华学健、姚兵等市领导和社会各界代表向革命烈士敬献花篮。

责编：谢凌云

●新兴市场国家和发展中国家的发展，不是要动谁的奶酪，而是要努力把世界经济的蛋糕做大。

——9月3日，国家主席习近平出席金砖国家工商论坛开幕式并发表主旨演讲时指出，回望来时路，有三条启示十分重要：一是平等相待、求同存异。二是务实创新、合作共赢。三是胸怀天下、立己达人

●无论走多远，都不能忘记为什么而出发。

——《半月谈》撰文指出，我们党的一切奋斗目标都是为了坚持以人民为中心的发展思想，顺应人民群众对美好生活的向往，带领中国人民创造幸福生活

●要推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变。

——近期出台的《中共中央国务院关于开展质量提升行动的指导意见》，明确提出，坚持以提高发展质量和效益为中心，加快建设质量强国

●大我好老师，大美引路人。

——在第三十三个教师节来临之际，《光明日报》评论指出，“国将兴，必贵师而重傅。”教育与国势相连，教师与国运相牵

●从农村到县城，再从县城到大城市，陪读家庭如游牧般举家迁徙，不为追逐丰美的水草，只以心中优质的教育资源为目标，择校而居。

——统计显示，我国36.8%的家庭存在父母陪读现象。《人民日报》9月7日发表评论提出，要读懂“陪读大军”背后的教育焦虑

●不得为牟取不正当利益或基于错误价值取向有选择地删除、推荐跟帖评论。

——《互联网跟帖评论服务管理规定》公布，国家网信办有关负责人表示，要求处置的是违法信息，不存在妨碍言论自由问题

●我们仰望的天空将不再是破碎的。

——在“疏”字上持续用力，在“舍”字上保持定力，在“优”字上集中发力。北京市城管委主任孙新军说，未来的北京，将充分体现出首都风范、古都风韵、时代风貌

●人生为一大事来。

——在贵州平塘县的喀斯特洼坑中，银色的“中国天眼”仍在探视宇宙，9月15日，时年72岁的“中国天眼”之父南仁东，其生命在欣慰和遗憾中戛然而止，留在中国大地上的是世界最大单口径、最灵敏的射电望远镜

●集体租赁住房与“小产权”有本质区别，一个是依法依规，一个是违法违规。

——针对京沪等13个城市开展利用集体建设用地建设租赁住房试点，国土资源部土地利用司负责人强调，集体租赁住房，用地符合“三大规划”，经依法批准建设，依法实施不动产登记，而且只用于租赁

●世间一切，都是遇见。就像冷遇见了暖，就有了雨；春遇见冬，有了岁月；天遇见地，有了永恒；人遇见人，有了生命。

——近日，人民文学出版社推出《朗读者》系列图书。遇见《朗读者》的各位读者，则是如同通过万花筒窥探世间般的，遇见了各种可能

●语文统编教材采取“语文素养”与“人文精神”双线组元，以立德树人为宗旨。

——在教育部统一组织新编的义务教育语文教材中，小学语文有古诗文129篇，总体占比30%左右。义务教育语文统编教材总主编、北大中文系教授温儒敏指出，语文教材要突出语文功能

●不奋斗，你的才华如何配得上你的任性；不奋斗，你成长的脚步如何赶得上父母老去的速度；不奋斗，世界那么大，你靠什么去看看。

——粉刷工人刘远华在教室黑板上的一段励志留言，受到网友追捧

●“炒币”投机原本就不是资本盛宴，而是高风险的赌博。

——近年来，比特币价格节节攀升，莱特币、以太币等其他虚拟货币也跟风轮涨，引诱大批群众入场。新华社9月20日发表评论指出，在监管部门果断出手防范虚拟货币交易风险后，投机者疯狂而高涨的“炒币”热情顷刻遇冷

●虽然我文化不高，但我明白“靠山吃山靠水吃水”的道理，靠海生活就要保护海洋。

——浙江舟山老渔民杨世钗自掏150万元，在一年零三个月的时间里，已经打捞处理了1400立方米的海洋垃圾

责编：刘朝阳

●2018年底前村(居)法律顾问基本全覆盖

——到**2020**年总体形成覆盖城乡、功能完备、便捷高效的公共法律服务网络体系。

●13个城市试点集体土地建设租赁住房

——这次试点的**13**个城市分别为北京、上海、南京、杭州、厦门、武汉、合肥、郑州、广州、佛山、肇庆、沈阳、成都，基本囊括本轮房价上涨较快的城市。

●群组需实名制，公号发新闻需有资质

——**9**月**7**日，国家互联网信息办公室发布《互联网群组信息服务管理规定》，对规范群组网络行为和信息发布做出明确要求。

●中国互金协会提醒投资者警惕“虚拟货币”投资风险

——中国互联网金融协会**13**日发文提醒，比特币、莱特币以及各类代币等所谓“虚拟货币”在一些互联网平台进行集中交易，涉众人数逐渐扩大，所形成的金融和社会风险隐患不容忽视。

●国防科技大学纳入“双一流”建设高校名单

——“双一流”建设是中国高等教育领域继“**211**工程”“**985**工程”之后的又一国家战略。据教育部部长陈宝生介绍，“双一流”建设不是“**211**工程”“**985**工程”的翻版，也不是升级版，更不是山寨版，它是一个全新的计划。

●首条民营资本控股高铁项目签约

——打破了长期以来铁路建设领域约束民营社会资本投资的“玻璃门”，在我国铁路改革发展史上具有里程碑意义。

●全国首家“共享医院”落户杭州

——浙江省卫计委近日作出关于杭州全程健康医疗门诊部开展医技等共享服务试点的批复。该批复直接突破了现行医疗机构的设置标准，也间接打破了我国三级医疗机构的评审制度，将有效提升医疗服务体验，让医师多点执业大步迈进。

●检察信息化正式步入“智慧检务”阶段

——目前，全国检察机关以司法办案为中心，实现了办案信息网上录入、办案流程网上管理、办案活动网上监督、办案数据网上统计，并覆盖所有检察业务。

●两办正式印发《聘任制公务员管理规定（试行）》

——近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《聘任制公务员管理规定(试行)》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真遵照执行。

●我国开通全球首条量子通信干线

——这标志着我国在全球已构建出首个天地一体化广域量子通信网络雏形，为未来实现覆盖全球的量子保密通信网络迈出了坚实的一步。

●娄底姑娘黄瑰芬成湖南短跑第一人

——**9**月**12**日，第十三届全国运动会顺利闭幕。娄底小将黄瑰芬在比赛过程中表现惊艳，勇夺女子**200**米、女子**4**×**100**米、女子**4**×**400**米三枚金牌。

●我市前八月经济发展情况继续向好

——**1**-**8**月，全市规模以上工业增加值增长**9.1%**，增幅居全省第**1**位；完成固定资产投资**677.1**亿元，增长**14.3%**，增幅居全省第**2**位；发展质量、效益进一步提高，地方收入中税收占比达到**57.19%**，比上年同期提高**5.05**个百分点，全省排名第**3**位。

●我市偏远山区中小学校实现wifi全覆盖

——**20**兆以上光纤信号到校、到点、到班，彻底解决了农村学校师生上网学习需求，提升了偏远山区学校教育信息化水平。

●娄底经开区、娄底高新区双双获批省级双创示范基地

——双创示范基地的获批，将获得创业创新政策和项目建设的重点支持，为娄底“加速转型、奋力赶超”注入强劲动能。

●娄底中心城区打通“断头路”取得实质性进展

——**9**月**11**日上午，我市举行甘桂路跨沪昆铁路桥合龙暨甘桂南路通车仪式，标志着中心城区路网完善和打通“断头路”工程取得实质性进展。

●水府新城水洋生态新区开发建设正式拉开序幕

——**9**月**12**日，娄底乐坪大道东延线暨华星路建设**PPP**项目开工，标志着水府新城水洋生态新区的开发建设正式拉开序幕。

责编：谢凌云

20年

9月15日18点32分，土星探测器卡西尼号发出最后一个讯号，就此逝去。它在遨游太空20年间，飞行距离超过49亿公里，产生了635GB科学数据。

185.5亿美元

政论专题片《大国外交》披露，中国已在“一带一路”沿线建56个产业园。截至2016年底，中国企业在“一带一路”计划下的累计投资达185.5亿美元。

54.5%

环保部派出的28个大气污染防治强化督查组已完成10轮次督查。共发现22832家企业单位存在环境违法违规问题，约占检查总数的54.5%。

8位

北京大学在巡视整改中，针对违规提拔任用干部的问题，免去8位校长助理和10位“三长”（教务长、总务长、秘书长）副职的相关职务。

150万册

由人民日报社组织编写、人民出版社出版发行的《习近平讲故事》一书，自今年6月出版以来已发行近150万册。广大干部群众认为，该书好读易懂、言约旨深，是深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神的通俗读本、生动教材。

301.3亿元

近5年来，全国总工会配合有关部门开展农民工工资支付情况专项检查，为508.4万名农民工追回被拖欠工资301.3亿元；帮助2458.4万人次农民工平安返乡；组织专业律师为农民工提供免费法律咨询服务5000多万人次。

110多所

“中国大学先修课程试点项目”经过3年多的试点工作，已在全国110多所中学开课试行，包括微积分、解析几何与线性代数、微观经济学、通用学术英语等7门课程。

1000亿元

9月25日下午举行的2017年深化泛珠三角区域合作省（区）部际协商会议透露，国家开发银行全资子公司将牵头发起设立总规模1000亿元（首期100亿元）的泛珠三角区域合作发展基金，用于支持区域内各省区跨区域和跨流域的产业升级和创新发展。

93.1%

据交通部信息，截至2016年末，全国贫困地区公路总里程226.72万公里，占全国公路总里程的53.6%；88.4%的县城通二级以上公路，97.95%的乡镇和93.1%的建制村通硬化路。

919.86亿元

截至6月末，西藏银行业共投入信贷扶贫资金919.86亿元，占全区贷款的26%，助力2016年全区减少贫困人口14.7万人，5个县区申请国家考核评估，脱贫攻坚首战告捷。

6.17亿

联合国教科文组织日前发表的一项报告显示，全球有6.17亿儿童在阅读和数学方面未能达到最低熟练程度，这显示出这些儿童和青少年可能进一步面临学习危机。

数字

11个

党的十八大以来，我省工业领域千亿产业达到11个，其中装备制造业在2015年成为全省首个主营业务收入过万亿元的产业。先进轨道交通装备和工程机械，已成为中国制造的亮丽名片。

20461.99亿元

据国资委信息，截至8月底，全省国资系统监管企业资产总额突破2万亿元，达20461.99亿元，净资产总额为7465.84亿元。

411万人

据省扶贫办信息，到2016年底，全省农村贫困人口从2012年底的767万人降至356万人，4年减贫411万人，贫困发生率由13.43%降至6.36%。

6000余家

据省人社厅信息，目前，我省已有各类家庭服务业态企业6000余家，从业人员达61万人，全行业的营业额近200亿元。

40%

电视剧行业限酬令发布，总片酬不超过制作总成本的40%，主要演员不超过总片酬的70%。

责编：王毅

直面挑战推动巡察工作“落地生根”

巡察“全覆盖”，反腐“零容忍”，是党之福音、国之福音、民之福音。市县党委推动巡察工作“落地生根”，勇敢面对各种挑战，切实解决基层存在的重大政治、社会、民生问题，党和国家的发展一定会从胜利走向新的胜利，事关民族和民生福祉的“中国梦”，就一定会“开花结果”

◎市委巡察第一组

今年8月，中央印发《关于建立市县党委巡察制度的意见》，对市县两级建立巡察制度提出了明确要求。市县两级党委必须提高政治站位，积极响应中央部署，聚焦全面从严治党，直面基层各种挑战，采取有力措施，坚决推动落实市县党委巡察工作。

一、市县政治巡察工作“落地生根”面临“八项挑战”

概括起来讲，在推进市县党委巡察工作落实过程中，主要有“八项挑战”。

（一）被动应付表面“做样子”。中央推进市县党委巡察工作的现实针对性、长远目的性都很强，但巡察工作毕竟会影响到市县乡一些领导干部的切身利益，在某种程度上是要他们自己揭自己的伤疤、放自己的“血”，因而会存在心不甘情不愿的情况。正因为如此，一些领导干部做样子搞应付，采取“以会议落实会议”“以文件落实文件”和“蜻蜓点水”式的“老套路”。

（二）机构设置简单“挂牌子”。新工作的推动，面临许多来自于体制、编制、观念、人才、经费、场地等方面的制约。实际上，一些地方简单挂一块巡察牌子，与纪检、监察搞“两块牌子一套人马”或“三块牌子一套人马”，将巡察机构和巡察人员“架空”。

（三）人员配备乘机“钻空子”。一些地方长期玩人事游戏，习惯搞“因人设岗”。此时中央“开口子”要求市县新增专门的巡察机构，恰好中了某些人的下怀，将巡察机构充当人员“消化器”。在巡察人员的配备上，一些别有用心的领导干部千方百计将自己的亲信安置进来，为护住自己及“圈子”的不当利益打“伏笔”。

（四）管理体制掣肘“结梁子”。巡察机构是市县党委的一个部门，但在目前，又与纪委藕断丝连。这种模式既有好的方面，也有不好的方面。好的方面是，巡察机构作为当地党委的一个部门，发现了重大问题，可以很容易直接上报党委。不好的方面是，巡察机构与纪委在机构、人员、职能上的不清晰，容易导致巡察机构实际上也成为纪委的下设机构。

（五）维护形象使劲“捂盖子”。党员领导干部主政一方或

一个单位，自然会想到和维护本地本单位的利益。如果他们政治觉悟不高，本位主义严重，即便他们清如水，也会做出一些思想狭隘的甚至错误的决策，从而千方百计“捂盖子”，给巡察工作造成困难。

（六）确保私利竭力“护犊子”。县乡干部大多土生土长，宗情、姻情、乡情、同学情、战友情都交织在一起。在巡察中发现，有的党员领导干部没有经受住这些“情”的考验，在提拔干部、发包工程、批拨资金这“三大战役”中“中弹”。一些违法乱纪的领导干部利用自身职务袒护被巡察对象，甚至动用上级领导帮助自己“护犊子”。

（七）普遍落伍率性“喊号子”。应该相信大部分党员干部是好的，但也要正视有相当一部分而不是个别掌权的党员领导干部腐化堕落的事实，实际上全国已经有**100**多万名党员干部受到了处理。在基层，普遍存在“八项规定”精神落实不彻底、党的建设浮于形式、党的领导偏向和弱化、财务管理不规范等问题，但是，口号喊得很响，嘴皮耍得很“溜”。

（八）干群回避担心“出漏子”。巡察工作作为一项崭新的工作，不少干部群众还不熟悉，缺乏信心，有所顾忌。一是怕地方的巡察机构和人员权威不够，无法解决其所反映的较高职务领导干部的信访问题；二是怕地方的巡察机构和人员通风报信，令其受到打击报复；三是怕重复过去徒劳无功的信访“踢皮球”老路。

二、推进市县政治巡察工作“落地生根”要采取“七大措施”

我们认为，推动市县政治巡察工作“落地生根”，必须采取“七大措施”：

（一）加强政治教育，确保广大党员干部至高的政治站位。通过持之以恒的教育引导，全方位提高党员干部的政治站位。一是确保党员干部站在党章的高度。“巡视是党章赋予的重要职责，是加强党的建设的重要举措，是从严治党、维护党纪的重要手段，是加强党内监督的重要形式。”通过政治教育，使每一名党员干部端正思想，避免把党纪党规当作“纸老虎”“木菩萨”。二是确保党员干部站在中央的高度。中央将巡视巡察工作视为“国之利器”“党之利器”，通过政治教育，促进党员干部把思想和行动统一到中央部署上来。三是确保党员干部站在自身安全的高度。“皮之不存，毛将焉附”，一旦党和国家因腐化堕落出问题，广大党员干部必将遭殃。通过政治教育，促进党员干部自我警醒，自我检讨，自我改正，自我保护。

（二）坚持高位推动，扫除“掣肘”巡察工作的重重障碍。发挥各级党委的领导核心作用，坚决防范和打击被巡察地方、单位藐视和破坏巡察工作的行为，保护巡察干部和举报者。从了解掌握的情况看，被巡察单位对巡察工作的“掣肘”，主要表现在三个方面：一是开会“封口”或个别“封口”。有的被巡察单位，以组织的名义召开会议，直接或间接“提醒”干部职工不要“乱讲”“乱举报”。有的单位领导甚至在会上警告干部职工，一旦乱讲就会查出更多财务问题，干部职工就会“退钱”。也有的通过中间人做工作，采取威胁、利诱等手段要求相关人员“闭嘴”。二是监视巡察工作人员。有些单位以服务、安全为由，派一些干部职工监视巡察工作人员。三是截留举报信件或举报电话。有的从邮政渠道、举报箱旁边截留举报信件，有的从举报箱中偷盗举报信件，有的在电话上做手脚，干扰电话举报。针对这样的“掣肘”，需要各级党委、纪委和巡察机构合理安排相关力量介入。在紧急关头，应当及时对与“掣肘”有关的人员采取组织、司法措施，防止其毁灭证据或威胁巡察人员、举报者的安全。

> 坚持高位推动，扫除『掣肘』巡察工作的重重障碍。发挥各级党委的领导核心作用，坚决防范和打击被巡察地方、单位藐视和破坏巡察工作的行为，保护巡察干部和举报者

（三）完善工作机制，探索建立更加科学完备的巡察制度。一是在纵向管理上实行“一上一下”的巡察制度。“一上”，是指上浮一级监管。上级的巡视（巡察）机构要加强对下级巡视（巡察）机构的指导和监督，对下级的巡察工作实行备案审查制度。要求下级将每轮巡察情况报上级巡视（巡察）机构备案和审查，由上级巡视（巡察）机构监督下级党委、纪委、巡察机构对重大问题的整改。“一下”，是指下沉一级巡察。参照省级巡视机构巡视至县级党委的做法，由市级巡察机构有计划地巡察乡级党委，县级巡察机构有计划地巡察村级党组织。二是在横向管理上实行“跨区交叉”的巡察制度。对市管部门单位党组织的巡察，以省级行政区为单位实行全部或部分跨市交叉巡察制度；对县管部门单位党组织的巡察，以市级行政区为单位全部实行交叉巡察制度。实行交叉巡察的各巡察组，既要对本地党委负责，又要对组织巡察的上级巡视（巡察）机构负责。三是在整改管理上实行“穷追猛打”的巡察制度。切实明确和强化巡察办的日常

监督职能，对于被巡察单位的违法犯罪问题，要移交纪检、检察机关，同时市县巡察办要定期掌握案件的查处进度；对于由被巡察单位自己整改的问题，市县巡察办要跟踪督促，监督其整改落实，定期向本级党委和上级巡视(巡察)办报告；对于整改不积极的，严格追究单位领导班子和主要领导的责任。

(四)重视基础建设，打造一支精干高效的巡察队伍。一是配足配强巡察干部。按照“精干、高效、廉洁”的原则，把政治靠得住、作风过得硬、群众信得过、工作能力强的干部选配到巡察队伍中来。充分考虑巡察人员的特长、性格、工作经验等因素，合理搭配巡察人员，力求巡察机构人员组合的均衡化、效能的最大化。二是加大培训教育力度。加强对巡察工作人员的政治教育、警示教育、业务教育和安全教育，全面提高巡察人员的凝聚力和战斗力。引导巡察人员坚定理想信念、提高党性修养、增强纪律观念，深刻把握政治巡察的内在要求，切实增强巡察干部发现问题能力、谈话攻心能力、分析判断能力、综合协调能力。三是强化内部监督管理。从严要求巡察干部，用制度规范巡察干部行为，做到用制度管人管事。探索建立巡察机构内部制约机制，确保巡察工作事事有牵制、处处有痕迹。四是提供充足的后勤保障。巡察工作看似模式固定，其实存在许多随机应变的可能。巡察人员需要沉入基层调研和核实，而且往往需要对行踪保密。只有提供充足的后勤保障，巡察人员才能真正静下心来开展工作，才有工作的积极性。

(五)突破典型案件，高举利剑营造浓厚的巡察氛围。巡察效果好不好，直接取决于问责追责的落实情况。所以，必须层层落实追责制度：一是加强对巡察组的追责。凡是在巡察前和巡察中已经发生而巡察组没有发现，或已经发现但没有向巡察领导小组报告，或没向纪委移交的政治巡察领域问题，在后来被发现并产生严重后果的，追究当时巡察组的责任。二是加强对巡察领导小组和纪委的追责。凡是巡察组已经报告或移交的重大问题，巡察领导小组或纪委没有重视、没有采取对等处理措施的，追究领导小组或纪委的责任。三是加强对党委的追责。巡察组或巡察领导小组、纪委已经将巡察发现的重大问题向党委报告，党委没有重视、没有采取对等处理措施的，追究党委的责任。只有实行严格的追责制度，才能解决不碰硬、不重视、不处理等问题，揪出游走在基层像卢恩光这样的造假“奇人”、武长顺这样的霸道“牛人”、马超群这样的吸血“恶人”。

(六)聚焦整改落实，切实解决巡察发现的各种问题。坚持“一改一督、二快二慢、三查三访”，抓紧抓好问题整改落实。“一改”，即被巡察单位自己主动整改。被巡察单位要对巡察组的整改要求照单全收，一条一条认真反思和分析，提出切实可行的整改措施，扎实整改到位。“一督”，即上级巡察机构对各被巡察单位的整改落实情况进行跟踪督查，在巡察组撤出后由巡察办承担后续督查职能。“二快”，即被巡察单位对能够快速解决的问题要尽快整改到位，对重大的敏感问题要尽快采取整改措施。“二慢”，即巡察机构对历时较长、情况复杂的整改问题，要给被巡察单位留足调研和论证时间，慢一步做出结论，不急于求成；巡察机构要对在巡察中发现的问题进行初步调查和论证，慢一步汇报和移交，防止巡察工作出现被动或造成局面失控。“三查”，即巡察机构和被巡察单位查整改资料是否齐全，查问题是否真正整改到位，查是否又出现新的类似问题。“三访”，即巡察机构和被巡察单位走访涉事干部或同事是否对整改结果满意，走访涉事群众是否对整改结果满意，走访相关专家或涉事群众邻居是否对整改结果满意。

(七)广泛深入宣传，消除干部群众内心的思想顾虑。从目前情况看，市县巡察组收到的举报信不多。比如某省的一个县，3个巡察组，对6家单位开展巡察，总共只收到来信8件，其中1个巡察组竟然没有接到1个举报电话。针对这种“中央热、基层冷”的不良现象，需要采取有效措施，调动干部群众的参与积极性。首先，通过查处案件来加强巡察宣传。喊一万句口号，不如查处一个案子，查处案件是最好的巡察宣传。市县巡察机构要认真对待群众的来信来访，举起巡察“利剑”，直面被巡察单位的问题，敢于揭丑，敢于碰硬，敢于“见血”。对于事关群众土地、房屋等核心利益问题，一定要秉公巡察和移交。其次，通过事先告知社会来扩大巡察宣传。市县党委在部署巡察工作前，要在巡察组进驻被巡察单位的前几天将巡察情况向社会公布。公布的渠道应该多管齐下，综合运用微信、短信、传单等方式，弥补基层报纸、电视等受众范围狭小的问题。第三，通过严惩打击报复者来加大巡察宣传。凡是发现被巡察单位及其干部对举报者打击报复，或采取阻挠措施的，直接将该单位及其干部列为重点巡察对象，深入巡察，彻底揭露相关问题。情节严重的，直接将打击报复案件移交纪委。

巡察“全覆盖”，反腐“零容忍”，是党之福音、国之福音、民之福音。市县党委推动巡察工作“落地生根”，勇敢面对各种挑战，切实解决基层存在的重大政治、社会、民生问题，党和国家的发展一定会从胜利走向新的胜利，事关民族和民生福祉的“中国梦”，就一定会“开花结果”。

责编：吴成贵

万豪城市广场

我市推进新型城镇化亟需解决的几个问题

实施融城战略，打造高品质中心城区，建设秀美县城，发展特色小镇，强化城镇产业支撑，推动新一轮行政区划调整

◎市住建局局长　陈国光

一直以来，市委、市政府高度重视新型城镇化工作。早在2008年，我市在全省乃至全国，率先提出和实施新型城镇化战略，及时设立了娄底市新型城镇化工作领导小组，制定了《关于加速推进新型城镇化的意见》（娄发〔2010〕16号）等文件，明确目标任务，强化工作措施，新型城镇化有序推进。特别是2014年以来，依据《国家新型城镇化规划（2014-2020年）》和《湖南省推进新型城镇化实施纲要（2014-2020年）》，我市研究制订实施《娄底市推进新型城镇化实施方案（2014-2020年）》。

实际工作中，我市在遵从全省构建新型城镇化体系的总体框架下，积极探索创新，大力实施融城战略，统筹推进娄涟双冷新城镇带建设，以农民就地城镇化为重点，着力打造品质中心城区、秀美县城、特色小镇，积极推行城乡一体化，全市新型城镇化呈现良好发展势头，新型城镇化工作取得明显成效，城镇化水平明显提升。2016年，我市城镇化率达到45.29%，比2013年的40.96%提高了4.33个百分点；城镇基础设施建设取得长足进步，人居生态环境得到有效改善。涌现了荷叶镇、禾青镇、杨市镇等一批全国和省级特色小城镇。

但是，我市在推进新型城镇化过程中，尚存在如下几个问题。

一是城镇化率偏低。2016年全市城镇化率仅为45.3%，比全省低7个左右的百分点。城镇化率列全省倒数第四位。

二是新型工业化水平较低。城镇化是工业化的载体，工业化是城镇化的支撑，以工业产业带动人口向城镇聚集。由于我市工业和第三产业基础比较薄弱，发展动力不足，我市经济发展水平在全国，特别是在全省处于相对落后的水平，这就决定了我市城镇化水平在全国、全省处于相对落后的状况。

三是中心城区带动能力不强，辐射力弱。娄底中心城区建成区面积仅49.8平方公里，人口仅50万。2016年底，涟源城区人口17.5万、面积25平方公里，双峰城区人口14.18万、面积14.2平方公里，新化城区人口25万、面积25平方公里，冷江城区人口18万、面积21.69平方公里。我市中心城区面积、人口和经济总量均偏小，致使中心城区人口聚集能力和周边辐射力比较弱，城镇人

口增长慢，经济社会发展速度不快，综合竞争力不强。

四是中心城区城市空间布局有待进一步优化。市中心城区周边发展受到行政区划的严重限制，特别是东面直接毗邻湘乡市，以至于城市主干道规划到湘乡市的地域范围，城市发展空间受到极大的局限，在很大程度上制约了娄底中心城区的发展壮大。

针对上述问题，应采取以下应对措施：

实施融城战略。以融城战略为总揽，对外积极融入长株潭城市群和长江中游城市群，融入“一带一路”发展战略，努力将娄底打造成“带”和“路”上的重要节点城市，湘中地区中心城市，区域性交通枢纽城市，湖南省新型能源原材料基地，全国资源型城市转型发展示范城市。对内积极推进中心城市、县级城市、区域中心镇和特色小镇协调发展，加快推进娄涟双冷新城镇带的统筹开发建设，着力承接产业转移，不断完善城镇带功能，壮大城镇带实力。到**2020**年，城镇带占全市域的面积达**45%**左右，城镇带的常住人口城镇化水平达到**65%**以上；全市城镇常住人口达**210**万人以上，全市常住人口城镇化率达到**52%**以上。

打造高品质中心城区。打造高品质中心城区，积极对接长株潭城市群，深度对接大长沙，融入全省“一核三极四带多点”城镇化发展新格局，向“一核”靠拢，为“四带”增色，争当“核”里新力量，力创“带”中特色城。全面完成行政区划调整，在水洞底镇和蛇形山镇并入娄星区的基础上，积极推动涟源市撤市设区，做大城市规模。加快水府新城、万宝新区、娄底经济技术开发区开发建设，打造辐射带动能力强的湘中地区中心城市。到**2020**年，中心城区人口达到**100**万。实施“南拓北延，东进西融”提质扩容战略，形成“工业向北向西、生活向南向东”的开发格局。按照“统一规划、功能分区、资源共享、优势互补”的原则，通过扩容提质行动计划，形成“一核一城两带三组团”的发展格局。

建设秀美县城。涟源市城区实施“东进北扩西拓”战略，主动融入娄底中心城区，建设成为以机械制造和加工工业为主，山、林、城融为一体的宜业宜居旅游城市；到**2020**年，建成区面积**22**平方公里，城市人口**20**万人。双峰县城区实施“北扩西拓、呼应娄星”战略，加速融入娄底中心城区，打造文化旅游、生态宜居城；到**2020**年，建成区面积**20**平方公里，城市人口**20**万人。冷水江市城区实施“东扩南跨西延”战略，拓展发展空间，打造山水园林工业新城；到**2020**年，建成区面积**28**平方公里，城市人口**28**万人。新化县城区实施“东扩北延、沿江发展”战略，对接冷水江，发挥全省旅游特色县的资源优势，建设梅山文化核心区域、生态经济与旅游产业中心，建设生态宜居城市，打造娄底最靓丽的西大门；到**2020**年，建成区面积**30**平方公里，城市人口**30**万人。

发展特色小镇。我市在前阶段发展重点小城镇的基础上，于**2016**年**10**月开始开展高速公路沿线特色小镇建设试点工作，拟用**3**年时间在娄星区娄北连接线“北大门”杉山镇、冷水江市和青镇、涟源市杨市镇和桥头河镇、双峰县“青（青树坪镇）三（三塘铺镇）甘（甘棠镇）”城镇带和锁石镇、新化县琅塘镇和温塘镇等**8**个高速公路沿线乡镇完成试点建设，打造一批特色鲜明、经济繁荣、产业兴旺、人文厚重、环境优美、基础配套、机制灵活的特色小镇，积累经验，示范带动全市小城镇快速发展。

强化城镇产业支撑。坚持产业为基、就业为本，促进产城融合发展，大力推进新型工业化。充分发挥区位、资源优势，科学确定城镇产业定位，改造提升传统产业，培育发展战略新兴产业。大力争取省政府及相关部门在产业发展布局上，向我市给予倾斜支持，以加快我市转型发展，摆脱资源枯竭困境。着力营造创新创业环境，促进资本、技术和劳动力等生产要素向城镇聚集，推动形成“大众创业、万众创新”局面，以产强城、以业聚人，为新型城镇化提供强有力的产业支撑。

推动新一轮行政区划调整。积极向省委、省政府及相关部门汇报，力争省里支持将湘乡市棋梓镇和毛田镇的行政区划调整到娄底。

责编：吴成贵

怡和园小区胜景

着力加快推进农村电商产业发展

加快农村电子商务产业基础设施建设，加快产品质量安全和标准化建设步伐，完善服务体系，促进资源整合，加强农村电子商务人才培养

◎市商粮局局长　龚洵胜

世界经济日新月异，电子商务正以惊人的速度高速发展。从工业到农业，从城市到农村，“互联网+”的身影无所不在。最近，笔者对娄底市“互联网+农业”的农业产业模式创新和农村电子商务发展情况进行了调研探讨。

一、农村电商产业发展现状

我市农村电商正风起云涌，已成为我市农业转型升级、促进农村供给侧结构性改革、推动互联网与农业产业深度融合的重要推手，双峰县、新化县、涟源市3县市获批“全国农村电子商务综合示范县”。2016年，全市农产品网络销售额超4亿元，今年上半年达6.2亿元。农村电商虽然获得了快速发展，但是，离提高农村经济竞争力，实现城乡经济平衡发展尚有很大距离。农村电商发展存在着基础设施落后、标准化体系不健全、人才稀缺等突出问题亟待解决。

（一）农村互联网普及率低。很多农村地区、特别是偏远山区没有覆盖互联网，村民大多不会使用电脑，对电子商务比较陌生。虽然近几年经过相关部门大力宣传营造气氛，但村民电商概念依然比较模糊，以为电子商务就是在网上买东西，对“互联网+农业”生产经营理念缺乏认知，导致农村网络信息发展水平低，普及率不及城市的一半。

（二）农村基础设施建设落后。一是农村道路、交通运输设施落后，偏远山区道路没有硬化，有些还是泥泞山路，交通工具无法顺畅到达。二是网络基础设施落后。网络覆盖面不全、信号差、网速低，难以满足电商发展的需要。三是物流基础设施不完善，普遍缺乏农产品大型仓储、冷链等物流基础设施，制约着农村电商的发展。

（三）物流配送体系不健全，物流成本高。邮政、顺风、“四通一达”等物流快递网络普遍只覆盖到乡镇及邻近重点村，偏僻村组没有物流快递网点，产品进出困难。同时，由于农村人口居住分散，山高路远，交通阻塞，导致物流成本增高。据测算，在30公里以内，乡村配送成本是城区的3倍，超过60公里则变成5倍。物流成本高，物流网络不完善，农村电商”最初一公里”和”最后一公里”不畅，成为制约农村电商发展瓶颈。

（四）农村电商规模小、实力弱，缺乏品牌。一方面，由于农特产品大多是依赖当地独特自然环境的原生态产品，其受生产条件

与产品特性的限制，大规模生产和销售难度较大。另一方面，由于分散经营和投入不足，大部分电商没有自己的品牌，在网上认知度低，缺乏竞争力。据统计，我市目前网络畅销农产品40多种，其中拥有注册商标的只有20余个，品牌竞争力弱。同时，特色产品精品少，附加值低，基本停留在初级产品环节，对产品的精深加工等投入很少，产品附加值很低。

（五）人才稀缺产业发展缺乏后劲。农村地区青壮年常年在外务工，留下来的多是老弱妇孺，不懂互联网，也不会电子商务。尽管有大量返乡下乡人员加盟电商，但有经验的计算机、美工、运营、营销、金融等专业人才“难聘”，同时由于城乡差异人才也“难留”。如我市湖南人文科技学院和娄底职业技术学院两所高等院校均开设了电子商务专业，每年培养了一定数量的电子商务专业人才，但学生毕业后，基本都选择去沿海等大中城市就业发展，不愿留在本市，更不用说去农村了。农村地区电商人才严重匮乏，产业发展缺乏后劲。

（六）农产品标准化建设滞后。一是涉及农副产品的相关标准、信用等标准化建设不健全，生产加工环节缺乏相关标准，农副产品品质参差不齐，影响产品竞争力；二是“从田间到餐桌”的可追溯体系尚不完善，产品质量和食品安全难以得到充分保障。

二、发展农村电商产业工作对策

进一步推进农村电商产业持续健康发展，必须综合施策，多管齐下，加大对农村地区物流、信息、金融等基础设施建设的投入，推动人才培训及相关公共服务供给向农村延伸，建立健全法律法规和标准化规范体系，引导人才、资金、技术等要素向农村地区流动。

（一）加快农村电子商务产业基础设施建设。一是发展农村地区宽带网络，提升网络覆盖率，提高传输速度，加快普及率，逐步缩小城乡间差距。二是加快农村物流体系建设。创新和完善资金投入机制，通过资源整合、产业基金等市场化模式鼓励和撬动更多民间资本投资。整合邮政、快递、供销社以及各类物流企业和农产品经销商的物流配送资源，完善到村到组的物流配送。三是建立物流信息共享平台和物流仓储基地，形成科学、高效的物流支撑体系。

（二）加快产品质量安全和标准化建设步伐。一是推动农业生产规模化和标准化。支持农业新型经营主体规模化经营，加强农产品“三品一标”认证和监督，加强对生产过程的指导和规范，引导农村合作社和大型农业企业组织农民进行规模化、专业化生产，开展信息化、网络化经营。二是尽快建立农户会用、市场认可、管理方便的农产品线上交易分类标准，引导农户对农产品进行清理筛选、质量分级、保鲜包装等加工处理。三是加强对农产品质量安全的追溯管理。建立农产品质量安全追溯体系，确保网销农产品的质量安全。四是加强农产品品牌建设力度，抓好出口食品农产品安全示范基地建设。

（三）完善服务体系，促进资源整合。一是提高产供销组织者的能力。培育专业化的产地农产品经纪人和运销组织者，打造线上线下互动联合的农商产业联盟。二是建立县、乡、村三级农村电子商务公共服务体系，建设县级公共服务中心和乡、村综合服务站点，为村民提供代购、代收、代付、存取款等便民服务，帮助解决资金、人才、物流、技术、市场信息、政策和法律咨询等方面的问题。三是建立农产品交易信息和供需信息平台。提供产品供求信息，引导生产和销售，促进农产品产供销有效对接。

（四）加强农村电子商务人才培养。一是加大对农业生产者的电商培训。整合农业、人社、扶贫等部门的培训资源进行人才培训。二是建立农村电商人才孵化基地，依托各类院校、培训机构、电商园区、创业基地、电商企业、农民专业合作社等，建立多层次、多元化农村电商人才培训体系。三是提高待遇，吸引电商专业人才到农村服务，鼓励大学毕业生返乡创业。通过多条途径、多种方式培养一批农村电商创业带头人，解决人才匮乏问题。

责编：刘朝阳

娄底林下经济发展现状及对策

接生态扶贫抓好示范带动，形成规模效应，提升科技含量，加大政策扶持力度，形成行业合力，对

◎市林业局局长 邹 华

林下经济是以林地资源和森林环境为依托，在不影响林木正常生长的前提下，充分利用林下自然条件，选择适合林下生长的动植物种类，合理开展种植、养殖、采集、森林旅游和林产品加工，建立以林业为主体，种植、养殖相配置，多层次、多时序、长短效益相结合，从而使林、农、牧各业实现资源共享、优势互补、循环相生、协调发展的生态林业模式。林下经济能促进绿色增长、绿色建设、农民增收，是绿色经济、特色经济、立体经济。发展林下经济不仅能极大地促进林业发展和生态保护，实现山区群众“不砍树也能增收脱贫致富”，还能对地方经济的发展产生积极助推作用，促进农业供给侧结构性改革，具有很大的发展潜力和广阔的发展前景。

娄底市位于湖南省几何中心，被誉为“湘中明珠”。全市辖两县、两市、两区，其中新化县、涟源市为省重点林区县，新化县还被誉为“湘中药谷”。目前，全市林地面积达**616.51**万亩，森林覆盖率达**50.21%**，林木蓄积量**1505**万立方米。**2016**年全市林业总产值达**222**亿元。全市共有公益林面积**354**万亩，所有公益林已**100**%实施禁伐。全市现有省级林业产业龙头企业**37**家，新化县跻身全国林下经济示范基地和全省中药材种植示范县，并与冷水江市一起成为首批省级林下经济发展重点县。

全市现有省级林下经济示范基地**12**家，农民林业专业合作社**369**家，林下经济特色产业园**1**个，目前，全市发展林下经济的林地面积**180**万亩，**2017**年上半年全市林下经济年产值接近**25**亿元。林下种植前景广阔，金银花、玉竹、百合、黄精、天麻为湖南省主产区之一，已形成规模效应。同时，以新化大熊山、涟源龙山**2**个国家级森林公园，娄底水府庙、涟源湄峰湖、新化龙湾**3**个国家级湿地公园和**4**个省级森林公园为载体，着力打造森林旅游、森林康养产业。新化县县乡两级财政每年安排林下经济发展专项资金不少于**1000**万元，将农业开发、土地整理、农业产业化、绿色食品、产业发展、科技研究、种子工程、林业生态等专项资金，统筹安排，集中向林下经济倾斜，为林下经济发展提供强有力的资金保障。

目前娄底市林下经济主要有以下四种发展模式：

林下种植。主要包括林—药、林—菌、林—菜、林—花等模式。“林—药”方面，通过充分利用涟源龙山药文化、新化全省中药材种植示范县及“湘中药谷”的品牌和资源优势，以及双峰县紧邻邵东县中药材批发地的区位优势，以林业龙头企业和示范基地为主导，引导带动山区农民发展培育绞股蓝、银杏、金银花、黄栀子、黄柏、厚朴等制药和保健品原料产业。同时引导千家万户因地制宜的发展灵芝、葛根、杜仲、山药、茯苓、黄精、尾参、贝母、白术等中药材产业。“林—菌”方面，要特别注重因地制宜，重点发展香菇、鲜鲍菇、木耳、枞树姑等食用菌林下栽培产业。

林下养殖。主要包括“林—畜”、“林—禽”、“林—蜂”等发展模式。“林—畜”可采用龙头企业和千家万户一起上的发展方式，利用林地丰富的灌、草优势发展林下猪、牛、羊等养殖产业，娄底“十三五”期间全市每年规划林下养殖家畜**50**万头。“林—禽”养殖在我市群众基础最好。关键是要引导养殖户规避风险，形成产业，对接市场。可在农户自家散养的基础上，采取“龙头企业（公司）+基地+农业专业合作社+农户”的发展模式，在林下圈养或放养灰鹅、三黄鸡、走山土鸡等养殖产业。“十三五”期间年规划出栏**800-1000**万羽。

林副产品采集加工。根据林下资源状况，组织林农采集林下产品发展加工、流通和销售产业，延长林下经济产业链，提高经济效益。主要发展野生菌菇、食用香精香料、竹笋、茶叶、油茶等采集加工产业。“十三五”期间规划油茶产量**100**万吨，竹笋年产量达到**4**万吨。

森林旅游、森林康养。充分利用全市现有的**2**个国家、**4**个省级森林公园、**3**个国家湿地公园、**1**个国家地质公园的生态资源优势，加速森林旅游开发。在全市合理建设“生态农庄”，带动相关绿色产业和区域经济发展，并利用其森林景观、自然资源和林下产品资源，科学合理地发展观光旅游、休闲度假、生态疗养等健康产业，力争年接待生态旅游客**100**万人次，年产值**30**亿元以上。

当前，全市林下经济发展主要存在以下四个问题：

一是技术支撑问题。目前娄底市发展林下经济总体科技含量不高，林业新技术、新成果转化为生产力比重不高，全市对林业实用技术的研发，林农运用技术的水平和能力还有不

少差距，跟不上广大林农迫切发展林下经济愿望的实际需求。

二是因地制宜问题。除林下经济特色产业园和示范基地外，我市林下经济大都是各自为我，盲目跟风的情况普遍存在，部分林农眼里只有利益，有利一窝蜂上，加之农户自发种养，粗放经营，规模小而分散，缺乏根据实际林地、土壤、气候等条件下发展林下经济的区域布局、品种选择、技术标准、精深加工等统一规划。

三是政策配套问题。虽然国家、省、市、县均先后出台了加快发展林下经济的实施意见，但在项目、资金、技术、人才等方面均缺少有力有效的支持，普惠扶持政策措施不多，政策落实的机制还不健全。真正富民惠林政策的细化措施还没有落地。

四是发展后劲问题。全市目前发展农业特色林下经济的重点区域主要集中在25°以上坡耕地、退耕地，水、路等基础设施相对滞后。同时，林下经济涉及的林蔬、林药、林草、林禽等多种发展模式，目前都没有出台统一的技术标准，林下经济发展的专业人才队伍缺乏等等，均制约了娄底林下经济的可持续发展。

针对此，特提出如下对策和建议：

1、抓好示范带动。林下经济发展之初，多由林农自发开展，具有一定的盲目性、探索性和实验性，导致大多数林农犹豫观望，因此，抓好大户、抓好典型示范带动尤为必要。“十三五”期间，各县市区都要认真扶持一批发展林下经济的龙头企业和林下种养大户，以龙头企业为基础，利用企业的技术、资金、营销市场资源，实施“龙头企业（公司）+基地+农业专业合作社+农户”联合经营的模式，围绕“一县一业、一村一品”目标，在全市形成专业合作组织、龙头企业带动大户、大户带小户，千家万户共同参与林下经济发展的新局面。在发展的同时，要特别注意因地制宜，确定好当地富有特色的林下经济发展项目，切实避免重复建设和恶性竞争，更要避免广大林农因此而遭受不必要的损失。

2、形成规模效应。规模才能产生效益。娄底林下经济要发展壮大，必须走规模化、规范化道路。要依托山林出特色，依托龙头创品牌，依托规模出效益。各县市区都要科学规划建设一批集中连片千亩以上的林下经济基地大户，重点在现有林下经济发展规模较大、基础条件好、技术成熟、产品优良的企业或大户中培育，并在技术和资金上给予重点扶持。要积极培育好如新化县绿源农林科技有限公司、天龙山农林科技开发有限公司、冷水江贵鸿农林科技开发有限公司等已经形成规模的龙头企业和大户。大力推进和鼓励林下经济龙头企业和大户实施联合联营、兼并重组，扩大经营规模。打造出娄底林下经济产业集群。同时，结合我市当前林下经济的发展模式，明确和细化质量和标准，打造娄底特色的林下经济品牌。

3、提升科技含量。加强与有关科研、技术推广机构的合作，大力引进应用推广林下种养新技术、新品种、新模式，学习借鉴外地成功经验，系统整合人才技术资源，建立综合技术服务组织。广泛开展技术培训，充分利用远程教育网、电视、广播等多种形式，传授林下经济实用技术，培育农民技术骨干，带动千家万户发展林下经济。同时，邀请科技人才、专家、示范户深入农户进行技术培训，解决生产中的技术难题。积极推广如新化县绿源农林科技公司与省人文科技学院、省中医药高等专科学校、省林科院林下经济研究所等科研院所建立产学研联盟，为林下经济提供技术保障的成功经验。要特别重视加快良种选育、病虫害防治、森林防火、林产品加工、储藏保鲜等先进实用技术的转化和科技成果推广工作。

4、加大政策扶持力度。各县市区政府要进一步完善鼓励发展林下经济的具体政策，市、县各级相关部门要成立发展林下经济工作领导小组，对辖区内发展林下经济进行规划、管理、指导和协调。建立和完善目标考核责任制和激励机制，把目标分解到县、乡镇，并严格考核评比，奖惩到人。积极发展林业金融服务，解决林下经济发展投入不足难题。市县两级财政要切实加大对林下经济发展的投入。各金融机构要加大对涉林企业、林业合作社的信贷扶持力度，积极开展林权抵押贷款、农民小额信用贷款等惠农业务，扩大林农贷款的覆盖面。充分发挥财政贴息政策的带动和引导作用，对林农、林业合作组织、龙头企业等单位和个人用于发展林下经济的贷款，符合国家有关规定的，给予政策性贴息优惠。

5、形成行业合力。发展林下经济，涉及各行各业，覆盖千家万户，除政策支持之外，更需要多部门相互合作、优势互补、协调服务、形成合力。一方面，整合技术服务资源，深入实地开展技术服务，加强技术培训，不断提高林农技术骨干和示范户的专业技术、技能水平。另一方面，完善市场服务，积极培育市场营销组织，成立行业协会，建立市场预警机制，大力发展“互联网+”，使群众能够及时了解市场行情，最大限度地规避市场风险，使林下经济种（养）得好，卖得出，效益高。

6、对接生态扶贫。将发展林下经济与生态扶贫有机结合，鼓励涉林企业、社会资本在贫困乡镇、村组建立基地，帮助建档立卡贫困户参与林下经济发展。重点扶持林农发展林药、林菌、林果、林禽、林畜、林菜、林茶、花卉苗木、生态旅游、森林康养等特色产业。林业专业技术人员通过集中授课、上门服务、结对帮扶等多种方式，指导和帮助广大贫困人口发展林业产业，加快脱贫致富步伐。同时，有效融入农村供给侧结构性改革，通过发展绿色经济，全面实现城乡居民对绿水青山、洁净空气、安全食品的迫切需要，补齐当前我市绿色消费需求的“短板”。

责编：谢凌云

矢志成就美丽中国的新化梦想

坚持规划引领，绘好美丽蓝图；坚持整建并举，建设美丽环境；坚持严抓重管，构建美丽形态；坚持兴业富民，发展美丽业态；坚持内外兼修，留住美丽乡愁

◎新化县委副书记、县长　左志锋

建设美丽乡村，是中央和省、市作出的重大战略部署，新化作为全国重点生态功能区和全域旅游示范区创建单位，更应以“走在前面，争做榜样”的高度自觉，把美丽乡村建设作为全县“绿色崛起、科学跨越”的重要支撑，在更高的层次上推进县域综合环境建设，加快打造特色鲜明、生态靓丽、宜业宜游、文明和谐的全域旅游示范区和生态文明建设示范县，着力形成转型发展新化特色和亮点，在美丽乡村建设中勇立潮头、争创一流。

一、坚持规划引领，绘好美丽蓝图

遵循“科学布局，集聚特色”的原则，加快编制全县美丽乡村总体规划和各村庄建设性规划。特别要以前瞻性眼光，突出精心编制好主要交通干线两厢、重点景区沿线及景区内部村庄、“一江两岸”视野范围内城乡的美丽乡村、生态景观建设规划，点亮特色。

统筹长远。坚持从实际出发，着眼长远发展，统筹考虑产业发展、设施完善、功能配套、空间布局等方面，明确村庄发展方向和发展目标，避免无序化发展，防止出现“只见新房、不见新村”的现象。

突出特色。坚持分类指导、因地制宜，充分尊重历史传承、尊重发展基础、尊重农民意愿，注重保护农村田园风光、民俗文化、历史古迹和自然景观，既要有统一标准，又要彰显个性特色，体现新化特点，不能搞一刀切、模式化。

分步推进。根据各个乡镇和乡村的实际情况，从农民长远生活和发展角度出发，从解决农民群众最期盼、反映最强烈的突出问题抓起，分步安排工作任务和建设任务，切忌不顾农民现实收入水平和经济承受能力，搞大拆大建，搞脱离实际的形象工程。

二、坚持整建并举，建设美丽环境

全力治“脏”留住“洁”。对环境污染行为采取断然措施，纵深推进治污专项行动，切实抓好生态环境保护工作。完善常态化卫生保洁制度，实现空间、时间维度上无缝对接。

铁腕治“乱”留住“净”。对“乱搭乱建、乱堆乱放、乱摆乱卖、乱拉乱挂、乱贴乱画、乱扔乱吐”等“六乱”现象进行铁腕整治，出台专门方案，分区域进行集中专项整治。

合力治“差”留住“美”。重点完善通村道路、供水、供电、通信、网络等基础设施，加强农村“改水、改厕、改厨、改圈”建设，改善居民生产生活环境。加快村级活动中心、文体休闲广场、农家书屋等文体设施建设，加快布局公共厕所、综合超市、便民服务点、餐饮住宿、银行ATM网点等社会服务设施，满足群众购物、休闲、娱乐等日常需求，推动公共服务向农村延伸。在全县城乡开展绿化美化行动，在主要通景公路和干线公路、景区种花养草植树，营造高低错落有致、处处美不胜收的视觉格局。

三、坚持严抓重管，构建美丽形态

按照“守住增量为零底线、逐步消化存量”的指导思想，着力形成拆违控违常态化工作格局，使城乡建设全面实现有序化管理。

强化宣教，和谐控违。坚持舆论先行、教育引导、重心下移、关口前移，做到“干部走到哪，控违政策宣传到哪；车子开到哪，控违拆违广播喇叭响到哪；乱搭乱建发生在哪，就拆到哪，曝光信息就发到哪”，特别是要利用微信、微博等新媒体平台进行曝光，让乱搭乱建者“无地自容”，督促违建当事人自行拆除整改，减少强制拆除阻力，节约社会成本，促进社会和谐。同时，要严抓违法典型，通过以案说法、以案警示，不断增强广大群众的守法意识，加速形成全社会支持拆违控违的良好氛围。

创新机制，强化管理。按照“属地管理”原则，实行“执法部门+乡镇+行政村”的整体联动工作机制。由所在乡镇牵头，规划、国土、城管、经信、公安、水利、公路、农村公路、风景管理处、供水供电、市场监督管理局等责任部门都积极参与，主动作为，对拆违控违做到随叫随到，服从指挥，发现一处，拆除一处，打造一支常战常胜的拆违铁军。明确每月的18日为

全县的集中拆违日，开展常态化拆违行动，确保新增违法建设为零，逐步拆除存量违法建设。

*疏堵结合，综合治理。*在根治源头、强化管理上下功夫，做到疏堵结合。一方面要切实“疏”得通，完善好各种工作举措，用心做好服务，确保符合条件建房的村民建房点和重点工程建设安置用地及时审批，限时办结。另一方面，要“堵”得住，坚持拆建并重、拆管并重、拆治并重，坚决消除建新不拆旧、少批多建、不批先建、长高长胖等有失社会公平的怪象、乱象。

四、坚持兴业富民，发展美丽业态

建设美丽乡村，要紧扣“脱贫转型、富民强县”主线，以增加村级集体收入、增强村级集体发展后劲、带动群众增收致富、提升群众获得感作为美丽乡村建设的一项重要目标。

*大力促进产业融合。*围绕茶叶、中药材、特色农产品等有基础、有特色、有潜力的产业，建设一批生产生活生态同步改善、一产二产三产深度融合的特色村镇。加快特色村镇产业支撑、基础设施、公共服务、环境风貌等建设，打造“一村一品”升级版，发展各具特色的专业村。支持在有条件的乡村推广紫鹊界田园生活馆模式，以农民合作社为主要载体、让农民充分参与和直接受益，打造集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体，形成百花齐放的产业格局，构建活力迸发的美丽业态。

*大力发展乡村旅游。*充分发挥乡村各类物质与非物质资源富集的独特优势，利用“旅游+”“生态+”等模式，推进农业、林业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合。鼓励农村集体经济组织创办乡村旅游合作社，或与社会资本联办乡村旅游企业。大力改善休闲农业、乡村旅游、森林康养公共服务设施条件，在重点村优先实现免费**WIFI**全覆盖。完善休闲农业、乡村旅游行业标准，建立健全食品安全、消防安全、环境保护等监管规范。大力支持正龙古村等传统村落保护，维护特色村寨整体风貌，有条件的地区实行连片保护和适度开发。

大力发展农产品加工业。注重培育能带动行业整体发展的“龙头企业”，大力发展“龙头企业+合作社+种植大户+家庭农场”模式，促进农业规模化生产、合作化经营、组织化发展，形成集生产、加工、销售于一体的农业产业链。大力推进“互联网+”现代农业行动，特别是要主动对接国家“一带一路”战略和“湘企出海”计划，鼓励新型农业经营主体、加工流通企业与电商企业、跨境电商企业全面对接融合，推动线上线下互动发展，使我县特色农产品更快更好地走向全省、全国甚至世界。

五、坚持内外兼修，留住美丽乡愁

乡村之美，既美在环境，更美在韵味、心灵和道德。要始终坚持以人文特色为载体，不仅要留住花园般的环境之美，更要展现意蕴深厚、秩序井然的风尚之美

乡村之美，既美在环境，更美在韵味、心灵和道德。要始终坚持以人文特色为载体，不仅要留住花园般的环境之美，更要展现意蕴深厚、秩序井然的风尚之美。

*挖掘特色，打好文化牌。*文化传承是乡愁，作为千年古县，新化有丰厚的梅山文化底蕴。在美丽乡村的建设过程中，我们既要保护好文物古迹、历史建筑、古树名木和传统民居等看得见、摸得着的物质文化遗产，还要完整无缺地把梅山武术、梅山农耕文化、梅山傩戏、梅山饮食等非物质文化遗产传承下去、展示出来，不断挖掘历史科学艺术价值，赋予美丽乡村的新化内涵，将那些深深烙印在人们心底的东西还原出来，守护好忙碌现代人永远的精神家园，并给予近千万梅山儿女一个美丽古朴的家的港湾。

*崇文尚德，打好文明牌。*深入开展文明创建活动，把提高农民群众文明素养作为重要创建内容。充分利用各类宣传工具和形式，利用一切文化阵地，大张旗鼓地开展形式多样的精神文明、生态文明、生育文化知识宣传，形成农村生态文明新风尚。在群众中广泛深入开展文明评比活动，弘扬正气，切实利用身边那些富有感染力的崇德向善的人物和故事，感染更多身边的人，使农村不仅做到“面子”漂亮，更要做到“里子”厚实。倡导健康文明节俭的生活方式，逐步淘汰塑料杯、塑料碗、塑料袋等一次性塑料制品，禁止燃放烟花爆竹，倡导用公筷文明用餐。由县文明办牵头，在全县选取**200**个村深入开展好文明创建活动。

*清风正气，打好制度牌。*全面推行村务公开制度，积极推行以村党组织为核心和民主选举法制化、民主决策程序化、民主管理规范化、民主监督制度化为内容的农村“四化一核心”工作机制；创建村财务要实行每季一公开，重大开支要及时公开；设立一站式服务窗口，方便群众办事；实行村主职干部坐班制，帮助解决群众难题，有序引导农民合理诉求，有效化解农村矛盾纠纷；大力开展“七五”普法进乡村主题活动，提升群众法治素养，维护农村社会和谐稳定；完善村规民约、公共设施管护、环境保护等一系列的规章制度，营造村民相处和睦，村村乡风文明的良好局面。

责编：刘朝阳

化解大班额　提升满意度

——党的十八大以来娄底教育改革成果侧记

大班额有效缓解，老师压力减小，学生受益良多

◎娄底国调队

党的十八大以来，娄底市委、市政府对基础教育工作高度重视，全面开展教育改革，全力化解城区大班额，取得了明显成效，获得了群众的普遍认可和赞扬。对此，娄底调查队走访了娄底市教育局、中心城区2所小学和2所初中，进行了专题调研。

一、娄底中心城区化解大班额成效明显

（一）大班额有效缓解。据娄底市教育局统计，2011-2016年期间，大班额化解工作取得了明显成效。截至2016年底，小学平均班额数降至55.5人，初中平均班额数降至53.6人，相比2011年，分别下降17.3%、17.5%。

（二）老师压力减小。班额减小后，老师上课、批改作业、反馈情况等工作压力相应减小。如，一中最大班额从2012年的88人缩减到2017年的60人，三中最大班额从2012年的75人缩减到2017年的61人，三小最大班额从2012年的99人缩减到2017年的75人。老师们都明显感觉到，教室松了，上课不用话筒也可以了，可以走到同学中间辅导了，咽喉炎得到缓解了，班级管理也轻松了。

（三）学生受益良多。班额减小后，学生的座位宽松了，再也不用贴前胸挨后背的抵着课桌坐了，自由活动的场地也多了，得到老师的关注更多了，学习的积极性也有所提高。在2017年中考中，一中1000分以上的学生有59人，取得了有史以来最好的成绩。三中的中考综合排名为全市第10名，比2010年进步了28个名次。

二、化解大班额的主要举措

（一）市县联动，整体化解，多样筹资，兴建学校

近年来，随着城镇化的快速推进，以及义务教育免费就读政策的落实，外来务工子女和其他县市区城镇学生涌入中心城区学校就读。据三小和一中的负责人反映，2015-2017年，三小每年分别招收务工子女30人、80人、120人，一中目前一个班上有近2/3的学生是外来户口。加上二孩政策的实施，新生人口增长较为明显。往年，蜜蜂居委会登记的出生人口数基本上是190人/年左右，但今年仅1-6月登记的出生人口就达到300人。预计在未来两年，受二孩政策的影响，各小学将面临更大的招生压力。尤其是三小，近三年来，有本地户口、有房产证的新生每年以150人的速度增长，明年招生难题已经迫在眉睫。

兴建学校是解决此问题最直接有效的措施。为此，2012年娄底市政府出台了《娄底市化解大班额问题四年行动计划》。市县两级加大人力、财力、政策等扶持力度，拓宽融资渠道，通过吸纳民间资本、BT模式等途径筹措资金，新建了多所学校，如城南中学、吉星小学等。从2011年底至2015年11月，娄底累计完成教育投资20.1709亿元，竣工54个项目，新增学位60058个。并且，在“四年行动计划”完成之后，市政府决定将每年5000万元的投入政策再延长3年。

（二）公私驱动，双管齐下，扶持民办，强化师资

民办学校受环境、经费、师资力量薄弱等因素影响，基础建设大多较为简陋，给予教师生活和工作发展的空间有限，难以稳定师资，形成规模。加上家长对教育关注度提高，更多的孩子被送到相对好些的学校寄宿读书，从而导致大班额呈“分级集中、梯级发展”的现象。这个现象，不仅在娄

底市主城区，在所辖各县城也日益凸显，如冷水江市、新化县、双峰县等县城学校每个班学生都在80-100人。

为加强民办学校竞争力，将学生留在家门口，娄底市政府出台《关于进一步促进民办教育发展的意见》，从经费扶持、用地保障、建设管理、税费优惠、师资力量、教师待遇、校园环境等方面，为民办学校制订了系列优惠扶持政策。同时采取公开招考、人才引进、启动免费师范生培训计划、安排特岗教师等方式增加师资。2012-2015年，娄底共补充教师4000余名，新增编制1000个。2016年市直学校又面向社会公开招聘教师225名，引进硕士研究生及以上高层次人才39名。全面推行城区学校校长和教师到农村学校轮岗任教制度，加强农村教师培训，提高农村教师待遇。如自2014年开始，新化、冷水江、涟源乡镇中小学教师享受武陵山片区人才津贴，三县市均按不低于300元、500元、700元/月的标准落实到位，2015年又针对特岗教师、乡镇教师发放不低于200元/月的乡镇工作补贴，目前乡镇教师比城镇教师平均多500元/月。

（三）城乡互动，扩容分流，导正舆论，均衡分配

相继出台《关于整治城区义务教育违规择校严肃纪律的通知》《关于实施划区招生阳光招生和规范办学行为的通知》等文件，明文规定班额标准。政府加强监督，实行电脑随机均衡编班，淡化名校意识，导正舆论风向，确保学生合理分流和均衡分布，有效化解大班额问题。

三、目前存在的困难

（一）教育经费不足。虽然近年来为化解大班额采取了很多措施，也取得了很大成绩，但是在经费保障机制改革实施后，仍存在教育经费不足的问题。比如，目前市本级教师医疗保险与生育保险等经费仍未全部落实，中小学教师绩效工资标准较低且不均衡，还一定程度上存在拖欠教师教育经费的现象。据统计，2016年底娄底教育负债总额达13亿元。部分学校经费较为短缺，如蓝圃学校，2016年累计仅偿还了7%的债务和40%的拖欠贷款。

（二）师资力量不足。一是部分学校教师老龄化比较严重。由于过去班额较大，老师们工作压力大，部分老师跳槽，造成师资流失。加上“四年行动计划”实施之前，老师招聘较少，目前部分学校30岁-45岁的老师出现年龄断层。二是男女老师比例不协调。在职的男老师数量大大少于女老师。如三中、三小男老师分别占教师总数的10%、6%。部分学校负责人认为这不利于学生身心的全面发展。三是部分学校教师的培养流于形式。虽然目前国家、省、网上教师培训形式多样，但是真正产生实效的少。如名师示范，部分学校是名师讲完课，就算完成培训了，课后老师讨论反思不足，难以达到提升教学技能的效果。四是校长不能专心治学。娄底的校长需要管理学校的建设，无法像上海、江浙一带的学校校长一样专心治学，主要是因为上海、江浙一带所有学校的硬件设施建设均由教育局统筹管理建设。五是生育教师人数增长。受二孩政策影响，适龄的女教师备孕生产人数增多，造成一定的人手紧张。如三小生育教师人数往年基本是3名左右，今年猛增至20名。

市县联动，整体化解，多样筹资，兴建学校；公私驱动，双管齐下，扶持民办，强化师资；城乡互动，扩容分流，导正舆论，均衡分配

四、对根治大班额的建议

（一）兴建学校。一是继续推进学校的改扩建工作，加快新建学校的建设进程。建议将教育部门纳入各县市区规划委员会和规划联审会成员单位，担负起法定审核责任和后期的教育管理职责。二是执行住宅区配套学校建设制度。实行教育设施“交钥匙”工程，要求开发商在建设楼盘的同时按要求完成中小学教育设施配套建设，并同步交付使用，未达要求者，有关部门不得办理竣工综合验收备案和不动产登记。对于建成的学校住宅区由教育部门直接管理。

（二）调整招生区域。针对各个学校地理位置的不同，以及划分区域内适龄儿童数量的多少，适当调整招生区域，达到解决繁华商业区学校人口密度过大，招生压力大的困难，让每一个学生都有学可上。

（三）加大农村学校建设力度。建议各级政府继续加大对农村学校建设的资金投入力度，优化农村教育硬件设施建设。同时，加强农村教师配备，以达到将农村学生留在家门口的目的。一是结合农村人口密度，选取合适学校进行改扩建，对其余人数太少、资源太缺乏的学校进行整改合并，集中师资和生源。二是按城区学校的规格来建设农村学校，配备多功能室等先进教育设施，为农村学生提供良好的教育场地。三是稳定并提高农村教师待遇，给农村教师提供良好的发展和晋升空间，城乡公平分配教师，多开展城乡教师之间的交流学习，加大校内名师的培养力度，缓解学生择校、择师所带来的大班额压力。

责编：吴成贵

01 不出声

中国的一位读者向杂志的信箱主持人提了一个有趣的小问题：“真想和老妈吵一架。干活仔细，她嫌太磨叽；干活马虎，她又嫌不认真。请问：您同您老妈吵架吗？”

信箱主持人的回答可圈可点，一语破的。

“吵！不过我一般不出声。”

“不出声”这三个字，是以金子铸成的，里面包含了对至亲的爱、尊重、容忍、退让。

年轻，常常气盛。遇上长辈斥责，如果觉得他们不可理喻，便把他们当成精神上的“无形沙包”，用无礼的甚至粗野的语言，一句接一句地顶撞，非把他们弄得气血上冲、暴跳如雷不可。倘若长辈“骂得有理”，年轻一辈为了满足自己争强好胜的心理，还是会“理不直、气极壮”地回嘴，这就无异于“火上添油”了，最后，总会弄得对方面红耳赤、跳脚不已。

这种充满了火药味的回应方式，是附在年轻人身上的一种“菌”。这种菌被泛称为“叛逆”。

我，便曾是叛逆的刺猬。

走过了多少无知的岁月，让双亲伤神地长出了多少皱纹和白发，我才幡然醒悟，当双亲出言责备、当双亲唠叨不休时，沉默就是金、沉默就是敬、沉默就是孝、沉默就是爱啊！

忍一时风平浪静，退一步海阔天空。

忍让之道，便是简简单单的“不出声”。

只要一方“不出声”，威力再大的炸弹，没人引爆，是爆不开来的。

如果心中有爱，记住，不要去引爆那个炸弹。

两代之间如此，夫妻之间不也一样吗？

02 蜗牛的壮举

一支考古队，到胡夫金字塔考察。他们凭借直升机的力量，用吊绳攀上了金字塔的顶部。在他们不远处，几只雄鹰受了惊吓，落荒而逃。

在接下来的考古中，考古队员发现了一个不可思议的现象：在胡夫金字塔的顶部，有不少蜗牛的躯壳。这些蜗牛是如何从地面来到海拔**136.5**米，相当于**40**层楼房之高的金字塔？有人猜测，或许是雄鹰从地面叼上来的美味佳肴，但在每一个躯壳里，蜗牛的身体都毫发无损；那会不会是粘附在飞机的表面，最终坠落下来的？但是按照常理，飞机发动后，那股强大的气流，足以把蜗牛吹得无影无踪。随着考古工作的进行，不断在金字塔的中

上部发现有蜗牛爬过的痕迹，还有许多粘附在塔体已经干枯掉的蜗牛。原来，这些号称爬行速度最慢的蜗牛，经过无数次的坠落，最终，竟是自己从塔基，一步一步，爬上了这个世界上最伟大的石头建筑，也攀上了自己生命的最高峰。

蜗牛向来以爬行缓慢、效率低下的反面教材著称。但正是这种看似懒散懈怠的小虫子，做出了连人类不依靠外力都无法达到的壮举。

蜗牛之所以能够攀上金字塔，就是缘于坚持。即使在这样的坚持中，也只有为数不多的蜗牛，能够巧遇阴雨，蕴蓄充足的水分，成功登上塔的顶端。在蜗牛的简单思维中，只有前进，没有后退。

03 最懂快门的摄影师

有一位摄影师，他常常为人拍集体照，少则几十人，多则上百人，可是有个问题一直困扰着他——照片上总是有人在最后一刻闭上眼睛。

为了统一节奏，按照常规做法，在拍照前，摄影师会认真地对大家说：“我喊‘一、二、三’，喊到‘三’的时候，我会按下快门，那个时候大家千万不要闭眼睛呀！”可是无论怎么强调，在按下快门的那一刻，总有人闭眼。

困扰许久的摄影师开始抱怨拍照人的素质太差，听不懂拍照口令。

有一天，他无意中听到一个故事：“有人找到一位会移山大法的大师，要他当众表演。大师在一座山的对面坐了一会儿，然后起身跑到山的另一面，接着就说表演完毕，众人大惑不解。大师道：‘这世上根本就没有移山大法，唯一能够移山的方法就是：山不过来，我就过去。’”

“山不过来，我就过去”，八个字振聋发聩。摄影师心想：的确，现实生活中有太多的事情就像“大山”一样，是无法改变的。

于是他决定改变自己、转换思路，终于他想出了解决的方法。

再次拍集体照时，他请所有人全都闭上眼睛，听他的口令，同样喊“一、二、三”，当喊到“三”时，所有人再一起睁开双眼。

果然，这样一来，一个闭眼的人都没有了，全都神采奕奕。摄影师也终于成功拍下了完美的集体照，解决了困扰他许久的问题。

责编：钟江华

在仪式中激荡复兴力量

◎郑言之

9月30日，北京，人民英雄纪念碑前，人们整齐排列，向烈士致敬、为英雄礼赞。

又是一个烈士纪念日。自2014年设立以来，以习近平同志为核心的党中央都会与首都各界代表一起敬献花篮。人们在仪式中感知着中国走来的步伐，也在仪式中激荡起迈向复兴的力量。

不丢弃历史、不忘记英雄，才堪伟大。有统计显示，近代以来，我国约有2000万名烈士为了民族独立、人民解放、国家富强和人民幸福而英勇捐躯。他们用血与泪铸就了辉煌，以热爱祖国、忠于人民、无私奉献、敢于牺牲的精神锻造了丰功伟绩，以此凝聚起了中国开拓向前的源源动力。今天，无论我们在哪里、以何种形式，纪念烈士、缅怀英雄，既是为了不能忘却的过去，也是面向蓬勃向荣的明天。由此，每个人的爱国情感、国家意识和奋斗动力都在被深深地激发着。

告慰烈士——您听——逐梦路上的中国正在拔节生长。自1840年以来，无数仁人志士的牺牲，所为者正是实现中国的伟大变革，正是追求一个富强、民主、文明、和谐的国家。这是他们的梦想，何尝不是我们的梦想？回首过去，尤其是这五年来的改革发展，中国“早已与过去不可同日而语”：经济增长引领世界各国，科技进步既能“天眼”探空又可“蛟龙”探海，“大智移云”让生活更加智能，打造一张安全名片让外国友人都惊呼“不想回家”……砥砺奋进的五年，我们离最初的梦想更近了，也只有不忘初心、勇毅前行，才能更好地祭奠先人、福荫后人。

追随英雄——您看——复兴路上的中国需要精神航道。我们取得了不凡的成绩，就能停一停吗？我们站在了世界发展的潮头，就能缓一缓吗？我们遇到了不曾有过的烦恼，就能放一放吗？显然不能！复兴从来没有休止符，改革发展只有进行时。当年的英雄们不就是不畏艰险、不畏阻力、不畏强暴，才点亮了复兴的曙光吗？

当前，中国正处在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义发展关键时期。我们没有任何理由不“以更大的决心、更大的勇气、更大的气力”参与改革、推动发展；面对短板和不足、困难与挑战，我们也必须“做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果”。这就不难理解今天的纪念，它是一种精神汲取，从中汇聚中国力量，籍以精神航道来引领社会价值，让宏图梦想终成真。

9月17日，82岁的黄大发第一次来北京，第一次看到天安门，第一次看到人民大会堂，第一次看到了广场上高高飘扬的五星红旗，不禁流下了泪水。黄大发是贵州省遵义市播州区平正仡佬族乡团结村草王坝的老支书，被誉为当代“愚公”，获得过“时代楷模”荣誉称号。

黄大发，对大多数人来说，也许是一个陌生的名字，但是他的功绩足以让人仰望。当年作为一个年仅20来岁的农村大队长，他带着数百个村民，钢钎凿、风钻敲，前后历经30余年，在峭壁悬崖间挖出一条长10公里的“天渠”。用一组数字来形容就是：一生只为修一渠，历时三十

11年来，59位省委书记、省长与百万网民在线互动，2300多位市县一把手通过留言解决了80万件民生诉求，23个省区市建立了制度化的网民留言办理程序。

这些数字的背后，是互联网发展和治理能力创新、双重进步结出的“硕果”。从早期拒绝和害怕网络，到主动利用并善于引导，再到今天“互联网+”“大数据”已经融入到政府工作的全过程，互联网发展的每一个脚印勾勒出中国治理的前进步伐，展现出与时俱进的时代图景。

在现代化和城镇化进程中，错综复杂的利益格局和多元分化的群众诉求，在互联网公共讨论中考验着新时代的治理智慧。而领导干部回复网民留言看似

老支书看升旗落泪告诉我们什么

◎秦　宁

六载，吃尽千般苦，历经万般难，绕三重大山、过三道绝壁、穿三道险崖，开凿出万米长渠。

这条渠被赞为当地的“红旗渠”，因为彰显了红旗渠精神；这条渠也被视为生命渠，因为解决了当地民众的吃水困难。今年4月，中央宣传部授予黄大发“时代楷模”荣誉称号，在颁奖现场，一幕幕黄大发带领村民修渠的故事在大屏幕上重现：腰间拴着缆绳在悬崖上测量、用铁锤凿坚硬的石块、拿着一把锄头巡渠的背影……但凡看过这些画面的人恐怕在感动的同时也无不震撼。

什么是不忘初心？什么是不等不靠？什么是全心全意为人民服务？黄大发用行动给出了答案。更难能可贵的是，黄大发不只是修渠，还带领村民修村路、架电线、建学校，2003年退休后，巡渠、清淤成了他坚持做的事。从2016年起，黄大发带领大伙种植柚子并套种辣椒，旨在打赢脱贫攻坚战。不久前，黄大发荣获“2017年全国脱贫攻坚奖奋进奖”，可谓实至名归。从20岁到80岁，奋斗的脚步没有停歇过，党和人民都没有忘记。

有人说，“最慢的步伐不是踌步，而是徘徊；最快的脚步不是冲刺，而是坚持。”黄大发的坚持，让世人看到了一名共产党员身上最优秀的品质，最值得放大的闪光点。黄大发带领大家修的人工“天渠”被称为“大发渠”，正体现了当地民众对他的认可。现实中像黄大发一样可敬的党员干部还有很多，他们都有着令人敬佩的先进事迹，向他们致敬，也别亏待他们。

“指尖政能量”引领网上群众路线新常态

◎沈　慎

增加了工作量，实际上正是通过这种方式将群众意见纳入决策治理，实现由上而下和由下而上的有机结合，从这个角度来看，网上群众路线既是民主决策的客观要求，也是治理能力创新的现实需要。

决战脱贫攻坚、聚焦转型升级、倡导绿色发展、凝聚核心价值……在全面建成小康社会的道路上唯有网上网下形成“同心圆”，才能心往一处想、劲往一处使。互联网的发展使得数亿人拥有了表达意见的可能，在一个“人人都有麦克风”的时代，寻找改革发展中的最大公约数，让这个公约数接地气、聚人气格外重要。在网上群众路线中，不少地方开通政务发布平台、通过新媒体积极引导舆论，汇聚网络上最大的共识，有力推动各项改革事业。

进一步来看，网上群众路线走出的每一步、取得的每一个成果，根源在于始终坚持以人为本的执政理念。互联网法院的成立让人们足不出户便可享受“网购”般便利的诉讼服务，电子政务的发展实现了“数据多跑路、让群众少跑腿”的要求，领导干部留言板的搭建让群众呼声有了“回音墙”，这些有力的举措推动网上群众路线行稳致远同时，保障了群众参与权、提升了获得感。

正如习近平总书记所说“网民来自老百姓，老百姓上了网，民意也就上了网。”“各级党政机关和领导干部要学会通过网络走群众路线，经常上网看看，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切、解疑释惑。”以群众满意为方向，以治理创新为坐标，走好网上群众路线将不断贡献中国治理的智慧，凝聚走向复兴的共识和力量。

领导干部的政治能力至关重要

◎雷　雨

金秋九月，是硕果累累的收获季，也是一轮奋斗的新开端。近日，在中央党校2017年秋季学期开学典礼上，中共中央政治局常委、中央党校校长刘云山指出，政治标准是衡量领导干部的首要标准，讲干部素质，最重要的是政治素质；讲领导能力，第一位的是政治能力。这对各级领导干部学习贯彻习近平总书记“7·26”重要讲话精神，搞清楚什么是政治能力、为什么提高政治能力、怎么提高政治能力的问题，有了更清醒的认识和更深刻的把握。

正确理解政治能力的内涵和外延，是培养一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍的题中之义。习近平总书记明确指出，政治能力就是把握方向、把握大势、把握全局的能力，就是保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。因此，具体到每一名共产党员，就是要在事关政治原则的重大问题上，脑子要特别清醒、眼睛要特别明亮、立场要特别坚定；面对大是大非敢于亮剑、面对矛盾敢于迎难而上、面对危机敢于挺身而出、面对失误敢于承担责任、面对歪风邪气敢于坚决斗争，先之劳之、当好表率，履行好党和人民赋予的责任。

“泰山崩于前而色不变，麋鹿兴于左而目不瞬。”有政治定力的人往往稳如泰山、坚如磐石，对诱惑有着强大的自制力和免疫力，这离不开马克思主义理论素养这一共产党人的看家本领，更是解答好“为了谁、依靠谁、我是谁”的民心所向。这就要求每一名共产党员在复杂的实践中要砥砺磨炼，用对党的忠诚、对马克思主义的坚定信仰做大风大浪里的压舱石，用为人民服务的意识、对“四个意识”的落实做惊涛骇浪中的定海神针，在进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的时代课题下行稳致远。

由此观之，政治能力的提高需要不断锤炼、久久为功，自觉把讲政治贯穿于党性锻炼全过程、全方位落实“四个意识”，向习近平总书记看齐、向党中央看齐，维护好习近平总书记这个核心、维护好党中央集中统一领导作为第一位的政治要求，坚定自觉地在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，使之转化为思想自觉、党性观念、纪律要求和实际行动。

十九大召开在即。在这一关键时期，更需要各级领导干部政治强、业务精、作风正，真正做到忠诚、干净、担当，为适应新形势新任务的要求、促进党和国家事业发展砥砺奋进。

在当前脱贫攻坚的决胜阶段，如何把扶贫资金用好、用到位、不浪费，是困扰很多贫困县的难题之一。不久前，审计署公布的2017年第二季度国家重大政策措施贯彻落实跟踪审计结果显示，在抽查的59个贫困县中，12个县财政资金统筹盘活不到位、项目推进缓慢等，导致6000多万元资金结存1年以上，其中5000多万元结存两年以上。

扶贫资金躺在银行“睡大觉”，是一种令人尴尬的浪费。在脱贫攻坚已有时间表的当下，出现这种情况，往往是因为不知道怎么精准地用好这笔钱。尽管中央已经出台了一系列政策，明确把扶贫资金使用权下放到县，并且可以统筹使用。然而，有些地方对扶贫资金的使用显得过度谨慎。据了解，有的贫困县要求各个建档立卡的贫困户申报产业扶贫项目，等产业扶贫项目实施好了再验收，验收合格后才把扶贫资金拨付到产业扶贫项

日前，到某单位考核，发现许多部门立的规矩，基本成了摆设，而不按规矩出牌的人，反而屡屡得到表彰，甚至提拔。如公务员考核记实手册明确规定，每天不坚持填写的不评先进，但许多评上先进的领导考核手册上仍然没一个字。再如党员手册，不少领导被推评为优秀共产党员，党员手册要么请人代抄，要么一片空白，更有的领导连基本的“三会一课”都不懂。凡此种种，使得严肃的党纪政纪成了一纸空文。

行业部门制定规矩，目的是为了更好

扶贫资金使用莫因噎废食

◎杨志海

目上。

这种资金使用方式，的确足够安全，但整体效果很差。贫困户长期缺钱缺技术缺信息，发展产业本来就底气不足、信心不多，现在扶贫产业项目的启动资金还要自己垫付，等成功了才能获得支持，贫困户当然不愿意干。如果一味地等县里统一安排产业扶贫项目，贫困户的主动性也会大打折扣，脱贫进程就会被拉长。

其实，也不是没有办法兼顾扶贫资金使用的安全和效率，关键是建立一个资金使用、统筹、监督既分工又协作的运行机制。在全国率先脱贫的河南省兰考县，建立了“村决策、乡统筹、县监督”的扶贫资金分配运行机制，有效地解开了扶贫资金使用的纠结。扶贫资金由县财政局直接下拨到各乡镇财政所，由村里民主决策确定扶贫项目和分配对象，经乡镇统筹协调后，乡镇财政所负责拨付资金到项目实施单位或贫困户，县扶贫办的工作主要是看项目立项和实施是否经过民主决策、扶贫资金是否用于精准识别出来的贫困村贫困户、扶贫项目是否有明显效益。这样一来，县扶贫办不再充当“运动员”，而只是“监督员”“裁判员”，乡镇党员干部不再只是执行者，更是参与者、见证者。这样既调动了广大贫困群众和各个方面参与的积极性，又提升了扶贫资金的使用效率。

确保扶贫资金使用安全最好的方式，并非一味地规避风险，想把风险全部化解掉，而是充分地披露信息，让阳光成为最好的防腐剂。还以兰考县为例，他们采取“村内上墙，县内上网”的方式，从村委会民主评议扶持对象，到具体支持项目和金额，都要让老百姓充分讨论，并形成会议记录予以公示；每到年终，驻村工作队、乡镇、村委要联合组成考核组，逐户查看贫困户扶贫项目进展情况，公示扶贫成效。既没有让扶贫资金“趴在账上”，又防止了拿钱不干事的情况。

习近平总书记指出，脱贫攻坚要取得实实在在的效果，关键是要找准路子、构建好的体制机制。扶贫资金的使用，贵在雪中送炭，而不是锦上添花。要在合理使用的基础上设计风险防范机制，切莫为了追求理论上的绝对安全，不愿负责、不敢担责，让扶贫资金失去用途。

让讲规矩之风盛行

◎蒋　平

地约束和管理国家公务人员。同“执法必严，违法必究”的道理一样，制定规矩不好好执行，不仅起不到管理作用，反而破坏了应有的政治生态。不少领导对规矩的重要性认识不足，总习惯用规矩去约束和教育下属，对自己则网开一面。面对质疑，又常常以“工作太忙”、“会议太多”为由，讲客观、耍特权，游离于规矩之外。殊不知，信息社会，每个人都很忙，但再忙，规矩的底线不能破坏，尤其是身为党的领导干部，还要率先垂范，这才是搞好各项工作最重要的前提。

诚然，造成不讲规矩的原因，除了“规矩”过多，少数公务人员自觉性不够之外，也因为相当一部分规矩脱离实际，有的部门利益当头，有的重复交叉，有的操作困难，更有的缺乏后期监管等等。所以，在对不守规矩者进行严管及教育的同时，也要逆向思维，对既有的规矩进行梳理，对立新规多加斟酌，好的规矩尽可能留下来，不适应时代的陈规旧矩，则应及时修改和淘汰。

要让讲规矩之风盛行，首先要使规矩贴近基层，简洁实用。其次要严格执行，依法依规办事。再次要建立问责机制，对不讲规矩之人，自上而下，一视同仁，维持规矩的严肃与权威。

本栏责编：谢凌云

编者按：为进一步扎实推进“两学一做”学习教育暨责任心教育常态化制度化，激发市直机关党员干部昂扬向上、奋发进取的精神风貌，市直机关工委组织举办了市直机关“我身边有责任心的好干部”主题演讲比赛，重点宣扬近年来在扶贫攻坚、环境保护、转型发展、项目建设等市委中心工作和抗洪抢险等重大任务中表现出色、单位认可、群众公认、受到各级表彰的先进典型。现将部分稿件予以刊登，以飨读者。

朱坤初的工作日记

这是朱坤初同志的日记，也是他工作的真实写照

◎市城管局机关党委 陈 苗

我是共产党员陈苗。细心的同志可能已经看到我手中拿着的这个小本子，没错，这是一本工作日记，他的主人就是我市首届最具责任心干部、全市优秀共产党员朱坤初同志。今天，就让我们打开这个日记本，一起来读一读他的心路历程。

“2016年3月7日。今天地上湿漉漉的，下午的弯腰行动照常进行。我从人群中走过，听到有人嘀咕，‘又作秀了’。说实话，心里不是滋味……在雨中坚持的同志们很辛苦。我告诫自己，一定要带头坚持，我们的不懈努力，总有一天会影响带动更多人。”

朱坤初同志是我市环卫处党委书记、主任，可经常会有人说他一点也不像个“当官”的，倒更像个“劳工”，他身形瘦削，双手布满老茧；他经常“自讨苦吃”，顶着烈日在大街上捡拾垃圾。但是，就是这样一个瘦削而又单薄身影，却影响带动了很多人。2016年，朱坤初同志最先在环卫系统倡导开展了弯腰行动，通过街头宣传、“万人承诺签名”、领导干部带头捡拾垃圾等一系列举措，劝导市民当好文明行为的自律者、实践者。在工作开展之初，有些人不理解，甚至冷嘲热讽，但他始终如一、风雨无阻。伴随着长久的坚持，现如今，弯腰行动早已不是人们眼里的一场秀，而成为了全体市民愿意主动参与的文明行为。

“2016年2月8日。今天是大年三十，照例，我要去巡街。出门前我告诉孩子他妈，你们娘俩就在家看春晚吃饺子，我到街上走几圈就回来。快到零点了，我和两名同志走在空荡的马路上，突然听到身后有个熟悉的声音在喊爸爸。是儿子，我的儿子！我猛地转过身，孩子便扑到我的怀里，说：爸爸，我和妈妈到马路上来陪您过年啦！我抬头一看，不远处，老婆站在寒风中微笑着看着我。此时，愧疚、感动和欣慰涌上我的心头，我不禁心头一热，眼眶湿润……”

这个夜晚，是娄底开展禁燃整治的第一个除夕。为了让市民们能过一个安静祥和的好年，朱坤初在马路上巡查了一整晚。儿子想念爸爸，爱人思念丈夫，就这样，一家三口在瑟瑟寒风中，过着虽冷清却无比温暖的除夕。从一起巡查的同志的口中，我们听到了这个故事，也感动了身边的很多人。在环卫处任职的7年里，数不清他巡查了多少遍街道，也数不清他牺牲了多少个节假双休，唯一记得清的是他那执着奉献的身影。

“2017年6月30日。今天真累了。”

这是朱坤初所有日志中最短的一篇，仅仅5个字，今天真累了。是啊，那天的朱坤初又怎么会不累呢？

今年特大洪水刚褪去，他就和同志们第一时间赶往受灾现场开展灾后清理工作。倒塌的房屋、过膝的淤泥、刺鼻的臭味、塞满街道的垃圾杂物，灾后场景让人触目惊心，灾后清理工作也比想象的更艰难。他带领着同志们从当日早上七点一直工作到第二天凌晨三点，在整整20个小时里，饿了，就简单扒拉几口早已凉了的盒饭；累了，就往街边一蹲打个盹儿。这样的工作强度，人怎么能不累呢！朱坤初就是这么一个人，无论面临任何困难，他总是行走在最前线；无论深处任何困境，他始终和同志们共进退！就在他这种不畏艰险、永不言弃的精神带领下，环卫处全体干部职工愣是在四天时间里完成了受灾区域的清理工作，也得到了市民朋友们的真诚点赞。

轻轻地合上日记本，我的心情依然无法平静。这是朱坤初同志的日记，也是他工作的真实写照。一股争先创优的干劲，一份履职尽责的坚守和一颗攻坚克难的决心，促推着他带领着全体环卫人，在创建“国家园林城市”“国家卫生城市”“国家文明城市”等一道道征途上挥洒汗水、默默奉献着！我想，如何做一名有责任心的好干部，朱坤初同志已经给了我们答案。同志们，让我们积极行动起来吧，学习典型，争先创优，为建设富饶美丽健康祥和的新娄底而努力奋斗！

谢谢大家！

为了人民

在娄底公安，还有无数个樊智斌、吊瓶哥、托举哥，他们，因为信仰，为了人民，始终奔赴在路上

◎市公安局机关党委 邹 琼

从我九年前成为一名警察起，我就坚信，如果没有情怀、没有信仰，是干不好为人民服务这件事的。这九年来，我看到的，听到的，是我身边的无数位战友用自己的行动践行着人民警察的使命和担当：为了人民。

2017年6月28日下午，在长沙湘雅附一医院重症监护室外，站立着这样一位女人，她的头发有些凌乱，面容也因长时间的悲痛显得憔悴不堪。她深情地注视着屏幕里昏迷的男子，向老天发出了最虔诚的呐喊：

视频+声音放大+字幕："樊智斌，你的战友们都在等着你！我们全家人都在等着你！你必须给我回来！你必须给我坚强！"

这位坚强的女人名叫高红，是一位警嫂，他口中的樊智斌，是新化公安局治安大队的民警。6月28日凌晨，40岁的智斌因连续通宵加班突发脑溢血昏迷，至今都没有醒来。翻阅智斌这段时间的工作记录，我们可以看到，从今年5月开始，智斌就一直处于高压工作状态，5月2日，新化县发生一起污染环境案件，上级领导高度重视，智斌顶着巨大压力，加班加点，连续不停地工作了30多天，这30多天里，他整天往返于新化、娄底等地调查取证。白天工作，晚上赶路，中途几乎没有时间休息。长时间的加班熬夜，让智斌的身体出现了严重的透支现象。6月26日至28日，也就是智斌倒下之前的那50多个小时，他更是奔赴在处理各种案件的路上，一刻也没有停歇。

30多个日日夜夜的奔波，50多个小时的不眠不休啊，我们可以想象得到，他该有多疲惫，可他咬牙坚持着，直至将违法对象送至拘留所后，他倒下了，倒在了他热爱的工作岗位上，倒在了准备回家的路上！他70多岁的父母听闻儿子出事的消息，经受不起打击，双双病倒，他的一双儿女，小的才三岁，"重度昏迷"这四个字，在这个幼小的孩子心里，还不知道意味着什么，他以为爸爸只是睡着了，他只是不停地问妈妈，"爸爸怎么还不醒"，他只知道隔着屏幕，哭着喊着要爸爸！智斌哥，此刻，您听得到孩子的呼唤吗，听得到我们的呼唤吗？您休息了那么久，是时候醒来和我们一起战斗了！

刚刚讲述的故事或许是有点儿悲伤，但它却真实地发生在我身边。伤痛，是我们警察队伍中无法回避的话题。仅2016年，全国因公负伤民警4913人，因公牺牲362人。这一个个血染的数字背后，哪一个不是不畏牺牲、为国为民的鲜活生命。试问谁不怕死，可那些违背生物本能的勇敢，那些超出常人承受能力的坚强，那些以生命为代价的担当，都是出于对人民的热爱。而这份热爱，正是人民警察的使命。

因为热爱，新化网红"吊瓶哥"、59岁的户政民警李基聪，在办理户政业务时，腰椎旧伤复发加上结石发作，整个人痛得脸色发青、蜷缩在椅子上无法动弹，送往医院后，医生让他马上住院治疗，可他不管怎样都要赶回单位工作，他的理由很简单：我的资料审核还没弄完，我的办证人还在等着我呢！我必须要回去！于是就有了我们基聪哥举着吊瓶工作走红网络的照片。他的坚持，回应了人民的呼唤与渴望！

因为热爱，钢城分局副局长刘雄波、民警黄学知在齐胸深的洪水中，奋力救援被困群众，为了不让被救婴儿沾到黑脏的洪水，他们把孩子高高地举过头顶，一步一步地向安全地带转移。他们托起的是鲜活的生命，举起的是人民的信任，承载的是对党的无限忠诚。他们冒险涉水救人的过程被群众拍下来发到了微信朋友圈，后来被"湖南公安在线""共青团中央"等官方微博发布上网，也被中央电视台等多家新闻媒体陆续报道，他们被网民亲切地称为"最美托举哥"。他的举动，正是对人民警察信仰的完美诠释！

在娄底公安，还有无数个樊智斌、吊瓶哥、托举哥，他们，因为信仰，为了人民，始终奔赴在路上！习近平总书记说："一个有希望的民族不能没有英雄，一个有前途的国家不能没有先锋。"我们警察就是先锋，做一名好警察就是我们的信仰。我们从未想过成为英雄，但警察的使命却驱使着我们始终行走在成为英雄的道路上，向前、向前、再向前！

我最敬佩的人

生活中，有许多值得我们敬佩的人，他们就像夜空中闪烁着耀眼光芒的星星，指引着我们前行的方向

◎市中心医院党委　周　琪

我叫周琪。来自娄底市中心医院妇科，我演讲的题目是《我最敬佩的人》。

生活中，有许多值得我们敬佩的人，他们就像夜空中闪烁着耀眼光芒的星星，指引着我们前行的方向。有的是大名鼎鼎的“明星”，也有些是不知名的“小星星”……而最令我敬佩的，就是这无数不起眼的小星星中的一颗——我院妇科主任聂全芳，一名平凡的妇科医生。

与聂主任共事多年，她那“工作狂”的形象深深烙入我的脑海。早晨7点刚过，办公室那声清脆的开门声总会准时响起，中午很少回家，晚上永远在加班，平均每天工作12个小时以上。问她到底在干啥？“做手术”、“在门诊，病人还没有看完呢，“再查点资料”……这些都做完了总可以回家了吧？“不行，不放心。还要一床一床查看住院患者的病情……”她一颗心全都扑在工作上，科室有事随叫随到！我常想：这个柔弱的女人难道是铁打的吗？直到有一天，在经历8台连轴手术，其中还有一台是高难度、长时间手术，当最后一个操作完成后，聂主任倒在了手术台上。同在手术室的我不禁哭了……分不清这到底是心疼还是感动的泪水，究竟是什么支撑着这样一位朴实的人任劳任怨，将病人的生命永远放在第一位？那是一颗满怀慈悲的心，承载着对病人最长情的爱与最深沉的责任！

“健康所系，生命相托”，聂主任常对我们说，选择了医学，就选择了责任和奉献。作为农家子弟，聂主任深知农民的艰辛和不易，在数十年行医生涯中，“花最少的钱把病看好”是她一贯的原则，直到现在，她的很多门诊处方都只要几十块钱，其中最少的只有几块钱，就治好了患者的妇科疾病！

两个月前的一天，和聂主任同台手术。手机铃声突然响起，聂主任的丈夫打来电话，说她的母亲突然昏迷了。我赶紧把这个消息告诉了聂主任，可聂主任低头沉默了一会，用颤抖的声音回复道：“你让他们先回去看看，我做完最后一台手术就回来。”就是这样一个决定，竟然成为一辈子的遗憾！母亲没有等到她最心爱的女儿便撒手西去，从此阴阳两隔！树欲静而风不止，子欲孝而亲不待！在母亲离世到下葬的那段时间，聂主任白天继续上班，晚上赶回老家。灵柩前，她默默流泪，长跪不起，“妈，我救得了别人，却救不了您……妈……对不起”……

长时间超负荷的工作和内心承受的各种压力，终于集中爆发。今年八月的一个下午，聂主任病倒在门诊岗位上。呼吸内科黄小英主任检查后郑重地对她说：“聂主任，你现在有肺炎、胸膜炎，连说话都痛成这样，你必须马上停下所有的工作住院治疗！”在大家的劝导下，聂主任勉强答应了，可打完点滴的第二天她就反悔了，强烈要求去科室。从家里到医院，不过短短5分钟的路程，由于胸痛，她每一步都举步维艰，迫不得已，家人用车子把她送到住院部A区的大门口，就在那天下午她连续做了8台宫腔镜手术！8台啊！老公生气地对她说：“你这样做不要命了吗？”聂主任只是默默说道：“这是之前就安排好的手术，现在科室缺人，一个医生下乡，一个临时赶去郴州观摩德国专家的妇科手术，实在是没办法呀！”

就是这样一次次的没有办法，让聂主任一次又一次地扑在了工作岗位上，以实际行动践行着一个医生救死扶伤的责任。其实，像聂全芳这样的好医生在我们医院还有很多，他们脚踏实地，尽职尽责，在平凡的工作岗位上默默贡献着自己的光和热；他们用大爱扛起生命的重托，用责任书写对党和人民的无限忠诚！

他们，都是我最敬佩的人！

本栏责编：钟江华

改革　让娄底扬帆远航

——党的十八大以来我市全面深化改革纪实

下好“先手棋”：简化手续让群众办事更快捷；抓住“关键点”：供给侧改革让经济结构更科学；找准“着力点”：让各领域发展紧贴时代需要

◎市委改革办

党的十八大以来，市委、市政府严格按照中央、省委全面深化改革的要求和部署，聚焦制度创新，务实推进重点领域及各项关键环节的改革，五年时间，全市共部署推进**800**余项重点改革事项。

改革，破解了政府机关许多影响和制约发展的重大难题，简化了手续，优化了流程，让政府的办事机构更加高效，群众办事更加快捷；

改革，强化了党员干部全心全意为人民服务的公仆理念，放得下架子，沉得下身子，使机关的工作作风根本好转，百姓满意度明显提升；

改革，革除了陋习，扫除了障碍，转变了观念，重塑了形象，青春娄底更美丽。

下好“先手棋”：简化手续让群众办事更快捷

有着“科学管理之父”之称的费雷德里克·泰勒说过：“最科学有效的管理，就是去除一切的繁文缛节，使用最简便的方法，取得最佳最优的成效，这才是我们在管理中所要追求的。”为全面提升政府办事机构的效能，市委市政府推进“只跑一次”改革，在简化手续、优化流程上作开了文章。

精简承接审批事项。2013年至今，我市对行政审批事项共开展了4次全面清理，截至目前，市本级行政审批事项共取消575项、下放59项、保留174项，精简率达70%；各县市区行政审批事项平均精简了29.4%；推进园区管理体制改革，授权娄底经开区行使1473项经济社会管理权限，助推园区第二次腾飞；全市非行政许可审批事项全部清理取消。

优化投资项目流程。对建设工程项目审批程序进行重新“洗牌”，由过去的“串联式”审批，转变为“并联审批”。项目审批、核准由法定时限15个工作日调整为7个工作日，提速50%以上；项目备案由法定时限15个工作日调整为5个工作日，提速2/3。

深化商事制度改革。进一步放宽了准入条件，前置审批从231项精简到34项，实现“一张表格”“一个窗口”“一套材料”“一张执照”的“四个一”服务，降低了市场准入门槛和企业行政成本，企业登记时间缩短至3至5个工作日，实现了“五证合一、一照一码”。2017年1-8月，全市新登记企业4828户，个体工商户18999户，新增注册资金322.79亿元，同比分别增长17.67%、58.68%、13.61%。

抓住“关键点”：供给侧改革让经济结构更科学

娄底矿产资源丰富，素有“世界锑都”“百里煤海”“有色金属之乡”的美誉。这曾经是娄底的荣耀，但如今，这种“老”“大”“黑”“粗”的经济结构显然适应不了时代发展的需要。

为彻底打破我市传统单一的经济结构形式，市委、市政府坚持以供给侧结构性改革为统揽，推进娄底加速转型。近年来，关闭整合煤矿**425**家，压减煤炭产能**870**余万吨。今年上半年，继续削减落后产能，淘汰和升级改造钢铁、水泥生产线，整合关停中小煤矿、锑矿，全市原煤产量**336.29**万吨，同比下降**16.5%**，全市锑品产量**3.24**万吨，同比下降**7.2%**。在去房产库存方面，继续开展房地产业“解难题、促发展、保稳定”专项行动，全市商品房待售面积同比下降**21.7%**。多措并举缓解企业资金难题，降低企业融资成本，**7**月末全市规模以上工业企业资产负债率同比降低**3.82**个百分点。

在推进农业供给侧结构性改革的过程中，我市出台了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的实施意见》，有序推进农村产权流转交易市场体系建设，探索开展农产品目标价格保险试点；整市推进农村土地承包经营权确权登记颁证，确权面积**287.78**万亩（国土“二调”耕地面积），农户**80.64**万户。探索建立“工程产权所有者筹集为主，政府绩效考核进行奖补为辅”工程管护经费筹措长效机制。在这一过

程中，双峰县涉农资金整合改革案例很有特色，中央电视台《焦点访谈》予以专题报道，并获省委省政府十大管理创新奖。涟源市一二三产业融合发展省级试点，走出“产园融合”新路子，在2016年全省考核评比中排名第一。

找准“着力点”：让各领域发展紧贴时代需要

党的十八大报告提出，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。关键是寻求政府行为和市场功能的最佳结合点。

经济体制改革推陈出新。我市在全省率先出台PPP项目商务条件、工作流程和工作标准，建立了PPP项目评估审查联席会议机制；推进国企国资改革，组建娄底市国有资本投资运营有限公司，推进项目6个，涉及项目资金16.6亿元；积极推进中央、省属驻娄国有企业家属区分离移交“三供一业”工作，帮助解决其它影响企业发展的历史遗留问题，为涟钢、冷钢等大型国企成功实现扭亏为盈提供了有力支持和坚定保障。制定《市级领导挂点联系重点建设项目推进报告书和督办函制度》等五项制度，推动重点建设项目加快落地达产见效。推进特色小镇建设，出台了《娄底市人民政府关于开展高速公路沿线特色小镇建设试点的实施意见》，8个高速公路沿线特色小镇试点建设全面启动。

生态文明建设有序推进。成功获批湖南中部（株洲—湘潭—娄底）产业转型升级示范区，出台《关于加快推进娄底国家产业转型升级示范区建设若干意见》。全面推行河长制，全市共明确市级河长6人，县级河长65人，乡级河长679人。“零碳市”发展模式试点有序推进。积极推进生态环境监测网络建设，初步建成了大气、水、土壤、噪声等监测网络，已有自动空气监测点9个，地表水监测点20个，监测数据及时公布，全市空气质量优良率为87.7%，省控地表水水质达标率100%。娄底市领导干部自然资源资产离任审计试点经验获国家审计署充分肯定，2016年2月16日在《人民日报》头版推介。

文化改革发展亮点纷呈。推动实施《娄底市“十三五”文化产业发展规划》《娄底市文化旅游及健康养老产业三年行动计划》，青芒果亲子欢乐街、梅仑山文化产业园等一批重点文化产业园区加快建设，全市文化企业达到154家，增加值突破53亿元。全面加快基层综合性服务中心建设，已建成社区文化活动室106个、乡村文体小广场286处、农村广播“村村响”409个，启动了新化、涟源45个贫困地区村级综合文化服务中心建设，全市艺术馆、美术馆等公共文化服务设施全部纳入免费开放范围。非遗保护工作蓬勃发展，全市共有4个国家级非物质文化遗产保护项目，7个省级非物质文化遗产保护项目，数十个市级非物质文化遗产代表性项目。

司法体制改革初见成效。警务机制改革全速推进，市县两级指挥情报中心、侦查实战中心、治安防控中心、新闻舆情中心全部建成并实体化运行。检察院内设机构改革试点顺利实施，双峰检察院试点经验获上级充分肯定。司法责任制改革顺利推进，取得了建立法官员额制、组建“1+2+4”新型审判团队、院领导和庭长带头办案、案件随机分配、实行司法文书签署制、设立专业法官会议等重大改革成果。娄星区法院在全省率先全面完成司法责任制改革，形成了司法改革“娄星模式”，最高人民法院党组书记、院长周强，省委书记、省人大常委会主任杜家毫对娄星区法院的改革工作作出重要批示，给予充分肯定。

> 经济体制改革推陈出新，生态文明建设有序推进，文化改革发展亮点纷呈，司法体制改革初见成效，社会民生领域改革增强群众获得感，党的建设制度和纪律检查体制改革深入开展

社会民生领域改革增强群众获得感。出台《关于在全市建立“有事请找我”责任担当机制的指导意见》《关于在全市村党支部书记中开展争当“脱贫致富带头人”活动的意见》《关于在全市贫困群众中倡导开展“人穷志不穷、脱贫靠自身”自强自立行动的意见》《关于动员全市机关和企事业单位帮助贫困群众增收致富的意见》等文件，打出强力推进脱贫攻坚“组合拳”。出台《娄底中心城区中小学校近期规划建设方案》，落实乡村教师支持计划，积极推进城乡教师交流轮岗机制；建立“三医联动”工作机制，全科医生制度、公立医院综合改革、分级诊疗试点、家庭医生签约服务、医联体建设、药品采购“两票制”改革、城乡居民基本医疗保险制度等改革顺利推进，群众看病难、看病贵问题有效缓解。

党的建设制度和纪律检查体制改革深入开展。专门研究出台《正向激励实施办法（试行）》《容错免责办法（试行）》《娄底市治理“为官不为”暂行办法》《娄底市畅通举报渠道严肃查处侮辱诽谤行为的办法（试行）的通知》《娄底市关于运用监督执纪“四种形态”的意见》等系列文件，把规范干部行为与激发干部改革主动性积极性结合起来，把教育监督管理干部与信任保护激励干部结合起来，进一步建立健全了干事创业的体制机制，让广大党员干部没有后顾之忧，聚精会神谋发展，心无旁骛干事业。

责编：陈韬

坚持三医联动　推进公立医院综合改革

医疗费用有所下降，群众获得感不断提升；配套改革有序推进，叠加效应初步显现；以人为本的服务模式初步建立，实现“三个促进”

◎市卫计委主任　罗　琳

娄底市作为全国第四批100个公立医院综合改革试点城市之一，以建设“健康娄底”为抓手，加强组织领导，坚持问题导向，强化顶层设计，创新政策举措，出台了一系列医改配套文件，实现了公立医院综合改革重大突破。

一、主要做法

（一）加强组织领导，落实政府“四个责任”。一是完善组织机构，落实领导责任。成立了以市长任组长的市深化医药卫生体制改革领导小组，建立“三医联动”机制，将医改涉及的医疗、医药、医保工作调整为一位政府领导分管。印发了《娄底市深化医药卫生体制改革领导小组办公室工作制度》，市医改办实行集中办公，建立公立医院综合改革工作进展、医改信息采用情况月报告与通报制度，实行医改联系点制度。市政府与县市区政府签订医改工作责任书。二是加大财政投入，落实保障责任。对符合规划的基本建设、重点学科建设、人才队伍建设和公共卫生服务等支出，全部纳入政府专项资金进行统筹安排。2016年，市、县两级财政拨付公立医院综合改革补偿经费2686万元，市级公共卫生和疾病应急救助经费244万元，为公立医院综合改革提供了财力保障。三是转变管医理念，落实管理责任。2016年12月，我市成立了公立医院管理委员会，代表政府履行对市直公立医院的出资人职能，加强对公立医院内部运行、资产、绩效等方面的管理。完善公立医院治理结构和管理机制，积极推进实现公立医院人事管理、内部分配、运营管理等自主权。四是注重考核评估，落实监管责任。将公立医院综合改革纳入对县级政府的绩效考核。市县两级和23家公立医院均制定以公益性为导向，以岗位工作质量和群众满意度为核心、以管理绩效为基础的考核制度。下发《娄底市公立医院绩效考核办法（试行）》和《关于印发娄底市县级公立医院综合改革效果评价实施方案的通知》，组织专家开展专项督查、绩效考评和第三方满意度测评。公立医院服务质量和满意度逐年提升，2016年，群众对市区公立医院的综合满意率达到91.22%。

（二）加强顶层设计，精准引领改革方向。2015年以来，先后出台了《娄底市推进县级公立医院综合改革实施方案》《娄底市城市公立医院综合改革试点实施方案》《关于实施娄底市县级公立医院医药价格改革方案的通知》《娄底市城市公立医院综合改革医药价格实施方案》《娄底市基本医疗保险付费总额控制方案》，提出“两个分开、三个机制、两项制度、三个支撑”体制机制改革，即持续推进医药分开、继续深化管办分开，着力在医保调控机制、价格调节机制、

财政投入机制改革上取得突破，持续推进人事薪酬制度改革和分级诊疗制度建设，发挥人才培养、学科发展和信息化建设支撑作用。建立科学稳定的补偿机制，市、区两级财政设立了试点工作专项资金，对涉改医院取消药品加成、降低大型医用设备检查费、降低医用耗材加成这三项所减少的合理收入，以2015年度为核算年度，给予10%的补偿，并纳入年度财政预算。

(三)坚持“三医”联动，建立医院运行新机制。一是破除“以药补医”机制。市、县所有23家公立医院全部实施取消药品加成政策。据卫生计生财务年度报表统计，2016年，全市公立医院的药占比（不含中药饮片）为33.42%，比2015下降5.58个百分点。二是理顺医疗服务价格。按照“总量平衡、结构调整、分步实施”的原则，分别于2015年、2016年对公立医院医疗服务价格实行调整，调价的总量控制在弥补公立医院取消药品加成后政策性亏损的80%。主要上调诊查费、护理费、手术费、治疗费、床位费等体现医务人员劳务价值的医疗技术服务费，下调CT、核磁、彩超等大型设备检查费。价格调整项目纳入医保支付范围，不增加患者负担。三是改革医保支付方式。建立了以总额预付和单病种包干付费为主，按人头付费、项目付费、平均付费相结合的复合式基金支付体系。将部分内置材料纳入到单病种包干付费项目中，单病种扩大至135个。将治疗性的中医药适宜技术（如针灸、理疗、拔罐、推拿）项目纳入医保支付范围，中医药和民族医药诊疗费补偿比例在相应比例上再提高5个百分点。近2年，市本级三项医保基金支付到公立医院所占比例均超过60%。四是完善人事和收入分配制度。印发了《娄底市公立医院人事薪酬制度改革实施意见（试行）》，推行编制备案制管理，公立医院编制内外人员在岗位聘用、职称评定、管理使用等方面实现待遇同等。推进医院内部人事分配制度改革，由过去与业务收入、处方量挂钩的收入分配方式转变为以工作质量、效率和满意度为主的考核分配方式，重点提高业务骨干、临床一线人员的收入。通过改革，医院呈现出服务质量提高、业务量提升、医务人员收入增长的良好局面，调动了医院、医护人员积极性。五是建立总会计师制度和财务信息公开制度。全市3家三级医院（娄底市中心医院、娄底市第一人民医院、娄底市中医医院）均设置了总会计师岗位，聘用了总会计师。3家三级医院均实现全面预算管理，并建立财务信息公开制度。六是加强医疗费用控制。6月7日，我委等5个部门联合转发了《国家卫生计生委等五部门关于控制公立医院医疗费用不合理增长若干意见的通知》，确定全市医疗费用增长幅度控制在8%的目标。7月12日，又印发《关于加强管理医院医疗费用控制的通知》，将控制目标分解到了各县市区和各医疗卫生机构。同时，制定了12种辅助药、营养药等高价药品清单，各公立医院均进行了严格监控。

(四)优化体系建设，提升医疗资源效益。一是科学配置医疗资源。按照“控制总量、盘活存量”的原则，制定了《娄底市“十三五”区域规划（2016-2020）》和《娄底市中心城区医疗卫生机构设置规划（2016-2020年）》，各县市均出台了县域医疗卫生服务体系规划，明确了各级医疗机构的功能定位、建设规模、专科特色和发展方向，居民步行15分钟健康服务圈基本形成。二是初步构建多元化办医格局。坚持公立医院主体地位。出台《关于进一步促进社会办医加快发展的实施意见》等文件，鼓励支持社会资本在特需、高端、专科等领域提供医疗资源供给，满足群众多层次、多样化医疗需求。三是推进分级诊疗工作。印发《娄底市分级诊疗试点工作实施方案》等文件，综合运用行政、医保、技术合作等措施，引导患者在基层就医，构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的诊疗新秩序。

二、改革成效

(一)医疗费用有所下降，群众获得感不断提升。据初步统计，全市公立医院综合改革后，门诊次均费用下降6.35%，住院次均费用下降2.8%。通过推行便民惠民措施，建立预约诊疗制度和双休日、节假日门诊，开展优质护理服务，实施临床路径管理和同级医疗机构检查结果互认，群众看病就医感受逐步改善，获得感不断提升。

(二)配套改革有序推进，叠加效应初步显现。开展医保支付方式改革，促进合理检查、合理用药、合理收费，进一步规范诊疗行为；深化编制和人事分配制度改革，探索科学合理的绩效工资实施办法，收入分配向一线倾斜，调动医务人员的工作积极性；加强重点学科建设，稳步提升县级公立医院服务能力，在对口支援、人才引进、骨干培养等方面形成政策叠加效应，县域医疗服务能力不断增强，门诊人次、住院人次不断增长，转诊率逐步降低。

(三)以人为本的服务模式初步建立，实现“三个促进”。一是改善就医环境和流程，促进了医疗服务效率的提高。加快推进医疗服务信息化建设，就医条件得到改善，提高了医院运营效率。通过开展预约挂号、大型检查分时段预约，让老百姓看病就医更方便，取药平均等候时间从20分钟下降至5分钟左右。二是以人为本的服务模式逐步建立，促进了医疗服务理念转变。各公立医院均设立了“门诊服务中心”，为患者提供“一站式”服务；开通窗口、电话、网络、社区等多渠道预约挂号，开通无假日门诊，市直公立医院预约挂号率达到60%以上，方便了患者预约挂号。三是改革管理服务模式，促进了医疗质量的持续改进。各公立医院均积极开展优质服务、岗位管理工作，对加强医疗质量、规范医疗行为、降低医疗风险发挥了较好的作用，医疗质量管理更加规范和精细化。

责编：吴成贵

庆祝娄底建市四十周年诗词选

一路走来看娄底(古风)

◎李建容

娄底拓荒我来早,①一路走来身渐老。
建区开埠初创时,四野荒凉春色少。
老街破败称闹市,山峦光秃难栖鸟。
矮房棚屋以栖身,粗布杂粮以温饱。
内无好路怨苍天,外无出路盼开道。
春雷一响好梦来,改革创新机缘巧。
坚韧勤奋建家园,戮力同心众山倒。
筚路蓝缕四十载,新城似画初成稿。
高楼林立入云霄,绿树成荫缀花草。
街道纵横若棋盘,园林荟萃如仙岛。
车流如织人如潮,高铁似龙车飞跑。
钢流奔放铸华章,煤海流金藏瑰宝。
经济腾飞百业兴,民生改善万民表。
孙水涟河玉带飘,新区古镇弦歌袅。
美景奇观客流连,明珠焕彩八方晓。
试问陶公再择居?连翘拇指娄底好!

注:①1977年9月29日国务院批准设立涟源(后更名娄底)地区,作者于次年徙居娄底。

庆娄底建市四十周年

◎萧明贵

建市耕耘四十年,湘中处处艳阳天。
涟源致富先思后,新化消贫后赶先。
喜看双丰升级快,欣观锡岭转型妍。
民安国泰人心暖,政吏清廉百姓贤。

祝娄底建市四十周年

◎欧阳谦

四十春秋一瞬间,湘中娄底谱诗篇。
街坊大道频频现,广厦高楼座座妍。
一策穷乡成闹市,十年古镇换新天。
芙蓉国里多奇迹,涟水高歌车马喧。

娄底建市四十周年

◎欧阳翰林

星城璀璨耀神州,业绩辉煌四十秋。
国梦腾飞勤奋志,与时俱进任追求。
和谐社会湘中秀,幸福人间事迹优。
反腐倡廉民所向,创新改革启鸿猷。

颂娄底

◎欧阳汉民

南楚星城气宇宏,四旬改革耀苍穹。
高楼璀璨昭华夏,第阁辉煌映太空。
马路循环呈美锦,市场拱布展姿容。
英明党政施仁策,旧貌更新壮国风。

赞娄底建市四十周年

◎李郁林

四十年来硕果丰,青春娄底展雄风。
笑迎四面八方客,路接东南西北中。
靓丽时时添美景,文明处处焕新容。
骚朋到此齐声赞,城拥森林绿化丛。

庆祝娄底设市四十周年

◎杨丽华

青草如茵荣沃野,春风和煦暖心头。
娄星带动群星亮,底气充盈士气稠。
后起新城添魅力,发挥睿智展宏猷。
赶追高效低消耗,超越先锋稳运筹。

庆祝娄底建市四十周年诗词选

庆祝娄底市建市四十周年

◎李光明

建市扬帆四十秋，湘军故里写风流。
梅山文化传千古，资水锑都誉五洲。
紫鹊梯田云缈缈，永丰辣酱史悠悠。
钟灵毓秀娄星灿，经济繁荣竞上游。

贺娄底建市四十周年

◎曹集珍

昔时小镇遍荒山，四十年来天地翻。
涟水乘龙描彩绘，雪峰奋臂创奇篇。
标高织网明珠燦，德政为民情意牵。
崛起新城堪策马，凭楼遥望亦兴然。

贺娄底建市四十周年

◎李长宏

湘中久别泛舟归，百里湄江望翠微。
着意熊山亲旭日，随心水府戏鱼围。
国藩故里家书读，紫鹊梯田稻谷肥。
岸柳情怀常客座，裁诗一首作珠玑。

庆祝娄底市建市四十周年

◎杨振华

风雨兼程四十年，家乡旧貌换新颜。
山愉望眼千重秀，水润嘉禾万垄鲜。
事业兴隆花烂漫，人民幸福舞翩跹。
波澜壮阔前途远，共筑中华美梦圆。

娄底建市四十周年吟

◎方祥祖

氏娄二宿落湘中，岁月更延立府城。
不惑市容具丽美，百年建设话兴隆。
安居宽道尘无垛，散步浓阴鸟不惊。
应念时君开慧眼，终归南楚耀双星。

纪念娄底建市四十周年

◎魏贻峰

喜看湘中处，双星耀彩辉。
明珠光博览，紫鹊携云归。
矿产天然足，田畴稻菽肥。
赶超能后发，卅载凯歌飞。

歌娄底建市四十周年

◎谢福耀

请到湘中娄底来，仙槎高铁正南开。
孙流涟涌清如故，古镇神童梦似呆。
百里新城连广厦，千年老市拓荒莱。
洪山育寨成林海，府庙渔舟撒钓台。
寥廓江天车马水，山乡社火女墙苔。
霓虹夜彩迷星月，物业云集引贾侪。
四秩耕耘图巨变，八方青睐很难猜。
工农平步小康路，放眼苍黄看未来。

注：楼底市始名于1073年。

庆娄底建市四十周年

◎方振庭

双星闪烁耀湖湘，四十春秋著彩章。
城市容颜如画境，乡村美景织霓裳。
交通畅达九州地，商贾根生四大洋。
经济升腾成定律，人文底蕴吐灵光。

庆祝娄底建市四十周年诗词选

多丽·娄底吟

◎辜载生

柳如烟，一汪碧水缠绵。燕轻盈、邀来白鹭，相约水府盘旋。跃龙山、岚飘竹海，泛湄水、舟涌微澜。波月西游，灵猴舞棒，一轮红日照乡关。紫鹊醉，桃源遗古，万亩杜鹃燃。生死恋，九峰银杏，连理千年。

访星城、和风拂面，笑靥尤觉新鲜。逛公园、景幽鸟杂，绕环岛、叶绿花繁。小巷枝牵，大街木秀，遮阳避雨自悠闲。具特色、一街一品，美味灿容颜。骚人赋，乐在其中，自得怡然！

踏莎行·娄底今昔

◎蒋昌典

石板镶街，木头连铺。千年古镇标吴楚。涟河到此水波宽，扬帆直下湘江去。

拔地琼楼，争荣碧树。霓虹炫彩笙歌互。春风着意画图开。裁云更写双星赋。

娄底建市四十年征联

◎刘用宾

四十年斩棘披荆，古镇沐春风，凸显花明柳暗；看琼楼比栉，闹市通衢，枢纽啸长龙，禹甸纵横凭往返；

三千客谋新涤旧，星城歌惠策，宜居心旷神怡；赏远岫葱茏，孙河澄澈，碧梧栖彩凤，尧天空阔任翱翔。

沁园春·娄底建市四十周年有感

◎梁锡华

故里风光，古往今来，名冠一方。望琼楼大厦，耸天立地；涟河两岸，溢彩流芳。小巷长街，市容整洁，商贸繁忙喜气扬。居民赞：咱花园城市，仿似苏杭。

遥思四十年沧桑，忆岁月峥嵘苦尽尝。想当年建市，困难重重，万众图强。谋求发展，社会和谐，姹紫嫣红草木香。看今日，莺歌燕舞，走向辉煌！

沁园春·娄底

◎谭荣富

始祖蚩尤，美誉战神，移住娄星。忆千年历史，承宗焕彩；百旬锑海，激浪推程。万顷煤山；八方路网。电业钢城灿宇空。扬宏业，看湘中处处，无不兴隆。

英雄此地如鬃，写华夏奇篇铸伟功。昔国藩蔡氏，名扬旷世；稳根盛教，气贯苍穹。新化山歌，梅山文化，涟水沧波博巨龙，惟斯处，醉诗家墨客，笔下无穷。

鹧鸪天·观娄底夜景

◎郭军民

数点渔帆远暮空，万家灯火恰东风。星天隐约浮成海，蓝月分明幻作虹。

开长镜，漾青红，豪光水色韵无穷。心灯放处花千树，好似蓬莱第一宫。

鹧鸪天·喜庆娄底建市四十周年

◎梁　谊

紫鹊高枝闹不停，梅山锑厦彩张灯。孙湄江水齐欢唱，富厚堂池喜更盈。

年四十，马飞腾，明珠璀璨耀湘中。青春娄底回眸望，燕舞莺歌春满城。

庆祝娄底建市四十周年诗词选

鹧鸪天·咏娄底建市四十周年

◎曾伍秀

四十春秋弹指过，激情岁月铸巍峨。双星璀璨焕新貌，百业欣荣奏凯歌。

城生绿，稻扬波。山山水水绿婆娑。明珠亮丽京华榜，千里城乡韵事多。

满江红

◎吴几通

湘中明珠，百业兴，日新月异。山水秀，物华天宝，俊才济济。涟水潺潺东逝去，湘军故里留青史。看如今，改革沐新风，旌旗曳。繁荣处，千秋岁。

科学普，文明治。颂清平一曲，赴前当继。聚力凝心携手共，鲲鹏振翅风云会。归去来，国富亦如斯，千夫醉。

临江仙·贺娄底建市四十周年

◎陈远清

众志成城齐砥砺，星城崛起峥嵘。行行腾达竞鹏程。小康期不远，来日更繁荣。

对岸钢花齐炫彩，车来人往流星。城区绿化夺先馨。力行新改革，筑梦续长征。

望海潮·紫鹊界写意

◎刘晓辉

民风淳朴，蕃昌物阜，梅山紫鹊云蒸。层级带飘，回峦碧绕，农书十万禾青。环路稻香盈。翠枝掩楼宇，板屋风情。夹道山珍罗列，商市竞繁荣。

时闻涧水泠泠。昔秦田汉土，宋县明亭。渔猎稻梁，刀耕火种，绿茶贡米扬名。古寨焕新生。傩面狮身舞，重到须惊。遥望长空午夜，光焰耀天明。

沁园春·上春娄底

◎伍平征

娄底交辉，勃勃生机，霁日暖阳。看杜鹃遍野，枝枝红艳；樱花烂漫，朵朵凝香。蝶舞蜂飞，燕歌蛙鼓，浅唱低吟物我忘。彩虹架，腾氤氲紫气，醉美城乡。

挽留将逝春光。见闾里、晨昏处处忙。听声声布谷，催人播种；潺潺溪水，浇灌田庄。牧笛悠悠，鸡鸣犬吠，缕缕炊烟袅袅扬。金秋月，品农家新产，再赋词章。

鹧鸪天·娄底建市四十周年庆

◎伍作华

四十年来建大千，梅山着意换新颜。娄星炫耀辉尧舜，资水翻腾壮地天。

十九大，百般鲜，迎来盛会喜空前。中华崛起增步伐，战马扬蹄大梦圆。

沁园春·娄底建市四十周年颂

◎钟佐清

娄底双星，璀璨湘中，泽福万千。颂蚩尤故里，地灵人杰；湄江仙境，紫鹊梯田。丰乐忠魂，双峰侯府，青史留名贯九天。情怀炽，醉满城春色，锦绣家园。

行辕四十周年。绘美景蓝图展新颜。看各行各业，突飞猛进；民生大善，经济腾翻。社会祥和，城乡通达，举国宜居列“七仙”。雄心树，创“两型四化"，奋力登攀！

富强 民主
文明 和谐
自由 平等
公正 法治
爱国 敬业
诚信 友善

我的家

三一中源新材料产业园