

娄底工作

LOUDIGONGZUO



2018.1

主办：中共娄底市委 娄底市人民政府

市第五届人民代表大会第二次会



推进产业项目建设 振兴娄底实体经济
规范“微权力” 防范“微腐败”
牢记使命职责 加快住建发展
莫让评优变评“忧”
勇于突破人生的边界

娄底市五届人大二次会议胜利召开



市委书记、市人大常委会主任
李荐国出席市人大五届二次会议



市长杨懿文代表市人民政府作
工作报告



市人大常委会党组书记、常务副
主任谢志雄作市人大常委会工作报告

1月3日上午,市五届人大二次会议隆重开幕。来自全市各行各业、各条战线的人大代表,肩负人民重托与期望,共聚一堂,共商发展大计,共绘美好蓝图。8时30分,市委书记、市人大常委会主任李荐国宣布大会开幕,全场起立,奏唱国歌。市长杨懿文作政府工作报告。会议审查了娄底市2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年国民经济和社会发展规划(草案)的报告(书面),审查了娄底市2017年全市及市级财政预算执行情况与2018年全市及市级财政预算(草案)的报告(书面),表决通过了《娄底市第五届人民代表大会第二次会议选举办法》。

4日下午,市五届人大二次会议举行第二次全体会议,听取市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。

5日下午,市五届人大二次会议举行第三次全体会议。经选举,徐勇当选娄底市监察委员会主任;王学军等4人当选市五届人大常委会委员;尹华凯、甘跃华等44人当选为娄底市出席省十三届人民代表大会代表,由市人大常委会报湖南省人大常委会代表资格审查委员会审查确认。会议采取举手表决的方式,通过了刘雄辉为市五届人民代表大会法制委员会主任委员。根据《全国人民代表大会常务委员会关于实行宪法宣誓制度的决定》的规定,当选的市监察委员会主任、补选的市人大常委会委员、通过的市人大常委会法制委员会主任委员进行了宪法宣誓。

同日,市五届人大二次会议圆满完成全部议程,在雄壮的国歌声中胜利闭幕。谢志雄指出,大会全面贯彻落实党的十九大精神,是一次民主团结、凝心聚力的大会,是一次求真务实、共谋发展的大会,必将动员和激励全市上下满怀豪情踏上新征程、不忘初心投身新使命,奋力谱写新时代娄底新篇章。同时,这次会议认真贯彻落实中央、省委、市委关于会风会纪的要求,做到了风清气正,务实高效。

最后,谢志雄强调,蓝图已经绘就,愿景令人憧憬。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,倍加珍惜时代给予的机遇和舞台,倍加珍惜组织赋予的信任和重托,倍加珍惜全市人民群众寄予的期望和支持,牢记使命,砥砺前行,撸起袖子加油干,为决胜全面建成小康社会、加快建设富饶美丽健康祥和新娄底作出新的更大的贡献!





做实产业项目 答好时代考卷

■ 本刊评论员

在刚刚闭幕的全市产业项目建设年活动动员大会上,市委书记、市人大常委会主任李荐国明确指出:“推进产业项目建设年,是新时代出的考卷,是省委、省政府出的考卷,我们是答卷人,人民是阅卷人。”答好这份考卷,必须紧紧围绕“产业项目”,抓好三个“实”。

思路要惟实。产业项目建设是一项实打实的工作,引进了多少、落地了多少、投产了多少、效益产生了多少,都是一目了然,来不得半点虚假的。所以,谋划之初就要把思路厘清,紧贴实际,务求实效。娄底因工业而立、因工业而兴,工业是三大产业的重中之重。在推进产业项目建设时,要坚持新发展理念,以产业带项目,以项目促产业。在思路上,要聚焦好“链”,强化好“年”,体现好“大”。在具体推进过程中,要牢固树立“强攻产业,决战工业”的意识,聚焦“钢铁新城”与“新能源动力电池和储能产业园”建设,想方设法引进一至两家下游产业终端,并通过工业链条的完善,促进各产业链条的协调发展。1月22日,华兴薄板产业园开发建设有限公司正式成立,为我市钢铁产业链条的延伸开了个好头。下阶段,我们要把这种思路一以贯之于全年,在任务分解上保持一种紧迫感,在项目推进上保持一种节奏感,不能时间匆匆过,眨眼又一年。

措施要务实。推动产业项目建设,不是要我们越俎代庖,以行政命令强行改变企业意志,而是要我们在力所能及的范围内做好企业营商环境的优化,让优秀企业来得了、留得住、走得远、长得大。要做到这一点,各级领导干部必须放下架子、扑下身子,同企业家和企业员工一起探讨,倾听他们的呼声,了解他们的情绪,总结他们的经验,吸取他们的智慧。前段时间,市委书记、市人大常委会主任李荐国围绕转型升级,带头开展“抓重点、补短板、强弱项”的调查研究,带头深入项目工地和厂矿车间,带头向企业负责人问计,今年“两会”期间,更是专门安排时间与异地商会会长座谈,与他们共商发展大计。这些,都为各级领导干部如何拿出符合娄底发展实际的务实举措,提供了行动的指南、模仿的典范,大家务必自觉对标、主动对表,让每一项措施都落得了地,能产生实际效益。

作风要扎实。在项目推进过程中,有的项目明明发展前景很好,企业投资意愿强烈,市委、市政府的领导在服务项目方面也用足了心、下足了力,可项目就是迟迟落不了地。仔细分析背后的原因,不难发现,这与我们干部作风的不扎实有着千丝万缕的关系。要破除这种上冷下热、两头用力不等的现象,一方面要用好监督、巡察的利剑,让作风飘浮、庸政懒政之人无处遁形,付出应有的代价;另一方面,也要用好正向激励的手段,让敢管敢做、善作善为的干部不仅有位子,而且有票子,从而在广大干部中树立起良好的导向,在全市范围内掀起项目建设大比拼的浓厚氛围。

“有志者,事竟成。”市委、市政府在2016年交出合格答卷、2017年交出优异答卷的基础上,响亮喊出了2018年做好时代考卷的庄严承诺。身处这个伟大的时代,让我们一起奋发向上、昂扬向上,为推动娄底发展蒸蒸日上,作出自己应有的贡献!

责编:谢凌云

主 办

中共娄底市委 娄底市人民政府

承 办

中共娄底市委政策研究室(改革办)

娄底工作

2018年第1期 (总第348期)

刊名题字：唐之享

本刊顾问：

李荐国 杨懿文 华学健 姚 兵

谢志雄 张希慧 吴建平 向世聪

编委会主任：向世聪

副 主 任：胡忠威

编委 (按姓氏笔划为序)

左 学 刘华东 刘朝阳 朱前明

伍 鹤 陈奉文 张征澜 李建华

李群贤 李鹤艳 禹 敏 袁华荣

曹育明 谢学龙 彭健初

编辑部主任：李群贤

编辑部副主任：刘少波

版式设计：阳 云

编辑出版：《娄底工作》编辑部

刊 号：湖南省刊型内部资料

准印证湘K001号

社 址：湖南省娄底市湘中大道市委大院

1号楼

电 话：0738-8269858

邮 箱：ldgz6666@163.com

印 刷：湖南省娄底市涟钢振兴福利

彩色印务有限公司

赠阅范围：全市各级党政机关、事业单位

和基层党群组织

全市各类经济组织和机构

全国地市级城市党刊编辑部

娄底籍在外知名人士



卷首语

1 做实产业项目 答好时代考卷

/本刊评论员

高层言论

4 幸福都是奋斗出来的

/习近平

5 奋进新时代 建设新湖南

/杜家毫

5 走好新时代的长征路 做好新时代的答卷人

/许达哲

领导论坛

6 推进产业项目建设 振兴娄底实体经济

/李荐国

10 政府工作报告

/杨懿文

16 开启新征程 夺取新胜利

/姚 兵

20 奋力开创人大工作新局面

/谢志雄

大事记

24 大事记(一月)

/本刊编辑部

时政资讯

25 声音

/本刊编辑部

26 资讯

/本刊编辑部

27 数字

/本刊编辑部

工作研究

28 牢记使命职责 加快住建发展

/陈国光

目 录 CONTENTS

把握政治导向 维护核心
突出经济建设 紧靠中心
贴近基层群众 凝聚人心

- 30 聚焦生态建设 打造绿色娄底 /邹 华
32 “质量娄底”建设的思考与建议 /邹定源
34 树牢档案工作中的人民思维 /王 汪
35 关键时期的新作为 /廖旭安

哲理文摘

- 37 与敌人“坦诚相见”等三篇 /本刊编辑部

观点选登

- 38 说“泉”谈“廉” /郇 言
39 莫让评优变评“忧” /刘建明
39 勇于突破人生的边界 /盛玉雷

热点追踪

- 40 规范“微权力” 防范“微腐败” /吴成贵
42 抓牢三个关键 推进“放改服”改革纵深发展 /陈 雨 安思瑶
44 奋力抢占义务教育一体化改革发展新高地 /朱均平 朱纯良

机关党建

- 46 奋力开创全市机关党建工作新局面 /高鑫等

基层撷英

- 49 用心用情 抓好群众家门口的实事小事 /王 星

文艺晒台

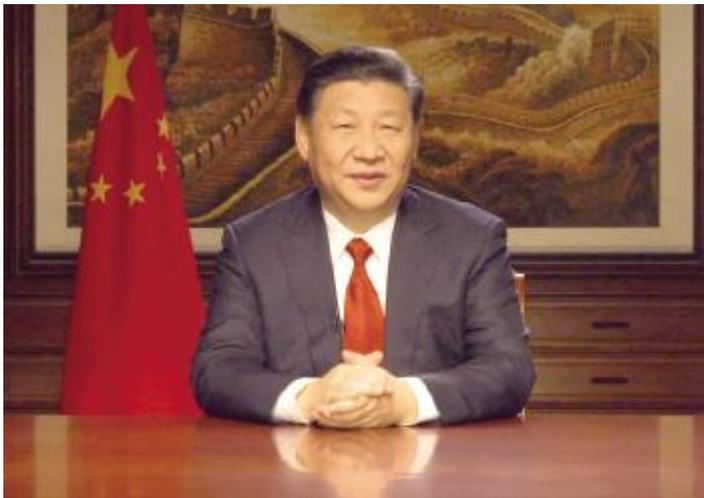
- 51 七律·贺市五届人大二次会议召开 /辜载生
51 七律·贺市政协五届二次会议召开 /刘朝阳
51 七律·新年寄语 /幽 兰
51 七律·新年感怀 /梦 见
51 一张火车票 /翟 杰
52 冬 素念成诗 /刘 文
52 雪花是冬天的卷首 /张宏宇



封面说明：

1月3日-5日，娄底市第五届人民代表大会第二次会议胜利召开，图为会议现场

摄影/钟江华



幸福都是奋斗出来的

——二〇一八年新年贺词节摘

●2017年,我又收到很多群众来信,其中有西藏隆子县玉麦乡的乡亲们,有内蒙古苏尼特右旗乌兰牧骑的队员们,有西安交大西迁的老教授,也有南开大学新入伍的大学生,他们的故事让我深受感动。广大人民群众坚持爱国奉献,无怨无悔,让我感到千千万万普通人最伟大,同时让我感到幸福都是奋斗出来的。

●2018年是全面贯彻中共十九大精神的开局之年。中共十九大描绘了我国发展今后30多年的美好蓝图。九层之台,起于累土。要把这个蓝图变为现实,必须不驰于空想、不骛于虚声,一步一个脚印,踏踏实实干好工作。

●2018年,我们将迎来改革开放40周年。改革开放是当代中国发展进步的必由之路,是实现中国梦的必由之路。我们要以庆祝改革开放40周年为契机,逢山开路,遇水架桥,将改革进行到底。

●到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,是我们的庄严承诺。一诺千金。到2020年只有3年的时间,全社会要行动起来,尽锐出战,精准施策,不断夺取新胜利。3年后如期打赢脱贫攻坚战,这在中华民族几千年历史发展上将是首次整体消除绝对贫困现象,让我们一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。

●我们伟大的发展成就由人民创造,应该由人民共享。我了解人民群众最关心的就是教育、就业、收入、社保、医疗、养老、居住、环境等方面的事情,大家有许多收获,也有不少操心事、烦心事。我们的民生工作还有不少不如人意的地方,这就要求我们增强使命感和责任感,把为人民造福的事情真正办好办实。各级党委、政府和干部要把老百姓的安危冷暖时刻放在心上,以造福人民为最大政绩,想群众之所想,急群众之所急,让人民生活更加幸福美满。

——新年前夕,国家主席习近平通过中国国际广播电台、中央人民广播电台、中央电视台、中国国际电视台(中国环球电视网)和互联网,发表了二〇一八年新年贺词



奋进新时代 建设新湖南

●旗帜决定方向,道路决定命运。实现新时代党的历史使命,最根本的就是高举中国特色社会主义伟大旗帜。在新时代的征程上,我们要不忘初心、牢记使命,切实增强“四个自信”,一以贯之坚持和发展中国特色社会主义,使之在三湘大地展现蓬勃生机、结出丰硕成果。

●船的力量在帆上,人的力量在心上。我们党的力量就在于赢得老百姓的信任和拥护。要以坚如磐石的意志消除影响党的先进性、弱化党的纯洁性的各种因素,始终保持正风肃纪和惩治腐败的高压态势,努力在革故鼎新、守正出新中取信于民,不断增强全省各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,凝聚起推动各项事业发展的磅礴力量。

●民之所望,施政所向。在新时代的征程上,我们要顺应社会主要矛盾的变化,坚定不移推动高质量发展,着力解决不平衡不充分发展的问题。要始终坚持造福人民为最大政绩,把老百姓的安危冷暖时刻挂在心上,以“功成不必在我”的境界和“天下大事必作于细”的作风打好“三大攻坚战”。

●我们要常怀“赶考”心态,既看到成绩、又看到差距,既保持对事业发展的必胜信心,又保持对矛盾问题的高度警觉,坚持抓重点、补短板、强弱项,有效防范化解前进道路上的各种风险挑战,牢牢掌握工作主动权,使我们为之奋斗的事业迎风破浪、行稳致远。

——1月30日,省委书记、省人大常委会主任杜家毫在省十三届人大一次会议闭幕会上强调



走好新时代的长征路 做好新时代的答卷人

●进入新时代,要有新气象,更要有新作为。我将和省政府一班人,秉承历届班子的好传统、好作风,以忠诚为首要品质,以为民为核心价值,以发展为第一要务,以担当为政治责任,以干净为从政底线,求真务实、锐意进取,走好新时代的长征路,做好新时代的答卷人。

●一要提高政治站位,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本遵循;二要贯彻新发展理念,把推动高质量发展作为根本要求;三要坚持以人民为中心,把增进民生福祉作为根本目的;四要增强法治意识,把依法行政贯穿于政府工作全过程;五要坚持党对一切工作的领导,把全面从严治党贯穿于政府建设始终。

●坚持以公生明、以廉立信,严格执行领导干部廉洁自律各项规定,带头执行中央八项规定精神和省委实施意见,做为民务实清廉的表率。坚持讲政治、接地气、重实干,大力弘扬求真务实精神,大兴调查研究之风,坚决反对形式主义、官僚主义,不提脱离实际的高指标,不搞劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”。

●我们要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命,传承红色基因,弘扬优秀传统文化,以“敢教日月换新天”的革命豪情开拓创新,以“严格的立场和正确的原则”磨砺党性,以“坚韧无私的骆驼精神”负重前行,踏上新征程、创造新业绩,为建设富饶美丽幸福新湖南贡献自己的智慧和力量!

——1月30日,省委副书记、省人民政府省长许达哲在省十三届人大一次会议闭幕会上表示

责编:谢凌云



推进产业项目建设 振兴娄底实体经济

——在全市产业项目建设年活动动员大会上的讲话(摘要)

推进产业项目建设年,要坚持新发展理念,大力实施创新引领开放崛起战略,以产业带项目,以项目促产业,不断推动娄底产业、娄底产品迈向中高端

◎ 市委书记、市人大常委会主任 李荐国

2018年,是市委、市政府确定的产业项目建设年。会议的主要任务是,进一步动员全市上下以产业项目为重点,深入开展项目建设大比拼,大抓产业发展,大抓实体经济,推动产业项目快上、快进、快成,促进娄底产业、娄底产品迈向中高端,努力实现高质量增长。

这个会议,还是市委经济工作会和市“两会”的落实会,是项目建设大比拼的推进会,是招商引资和园区建设的部署会。希望全市各级各部门立足各自岗位,聚焦产业项目,迅速唱响产业发展的大协作曲!

一、必须一以贯之抓牢抓实产业项目

产业发展牵动全局、关乎长远,是经济建设、社会稳定、民生

改善的有力支撑。我们必须以强烈的责任担当和忧患意识,乘势而上,趁热打铁,一以贯之地抓下去。

第一,推动经济社会健康发展,必须要抓产业项目。产业是经济社会发展的基础。任何一个地方,要想发展得快、发展得好,都必须有强大的产业作支撑。如果一个地方经济不景气,发展落后,人民群众缺少获得感,也肯定与那里的产业项目少、实体经济不发达有关。党的十九大明确提出,要“贯彻新理念,建设现代化经济体系”,“必须把发展经济的着力点放在实体经济上”。我们务必站在经济社会发展规律的角度和贯彻落实十九大精神的高度,自觉地、坚定地推进产业项目建设,迎接实体经济健康

发展的春天。

第二,娄底能够有目前逐步向好向优的发展势头,主要靠的是强力推进产业项目。近三年,市委、市政府旗帜鲜明地推进产业项目建设。2015年,我们就提出要“重振工业”;2016年,我们部署实施的七个“三年行动计划”,其中有两个是关于工业提振、文化旅游及健康养老产业发展的专门计划,农业产业也在脱贫攻坚行动计划中作了安排。在市第五次党代会上,围绕推进供给侧结构性改革、加速转型发展作出了一系列部署安排。持续开展产业项目集中观摩评比,只看新项目,重点看产业项目。最近几年,我们之所以能顶住下行压力,在困难中求发展,形成了企稳向好、越来越好的发展势

头，主要是得益于我们牢牢抓住了产业项目建设这个“牛鼻子”。我们平时抓发展、搞调度、稳增长，也都是从产业、企业、项目入手。这些举措，为我们在2016年取得合格答卷、2017年取得优异答卷提供了坚强保证。

第三，不断续写优异的“娄底答卷”，必须持续发力抓产业项目。通过2017年这一张优异的“娄底答卷”，我们可以看到，全市产业总量在扩大，工业、投资、消费等主要指标增幅高于全省平均水平，增幅排位继续保持全省前列，特别是产业结构不断优化，产业平台不断夯实，产业支柱不断做强，新兴产业不断成长，产业税收贡献和效益明显提升，全省产业发展现场推进会在我市举行首站观摩，我市作典型发言。可以讲，一种迎难而上、昂扬向上、蒸蒸日上的娄底新气象正在呈现。我们决不能因为胜利而骄傲，决不能因为成就而懈怠，必须发扬连续作战的精神，盯紧产业，大上项目，不断续写优异“娄底答卷”的新篇章。

第四，实现娄底加速转型、奋力赶超，必须持之以恒抓产业项目。娄底发展的现实支撑在产业、前途未来在产业、依托依靠在产业。“加速转型”，主要在产业转型；“奋力赶超”，重点在产业赶超。当前，全市产业“转”出了新效益，“赶”出了新进位，我们务必继续抓牢，加快改造升级传统产业，坚决退出低端无效供给，培育壮大新兴产业，不断提升供给质量和水平，努力做大产业总量、优化产业结构，为加速转型、奋力赶超奠定坚实的产业基础和经济基础。

产业兴则娄底兴，产业强则娄底强。不抓产业项目，娄底就不可能振兴，不可能有出路，不可能实现可持续发展。只有大抓产业、抓大产业，才能支撑起娄底的发展，娄底才不会“垫底”，才能“百尺竿头”“更上一层楼”，老百姓才会有更多

的获得感和幸福感。

二、推进产业项目建设年，必须坚持抓重点、补短板、强弱项

推进产业项目建设年，要坚持新发展理念，大力实施创新引领开放崛起战略，以产业带项目，以项目促产业，不断推动娄底产业、娄底产品迈向中高端。今年的具体目标任务是：实现一、二、三产业分别增长3.5%、8%、11%左右，新增规模以上工业企业100家以上、服务业企业40家以上、农业企业50家以上，规模工业增加值增长8.5%左右；产业投资占全部投资的比重提高5个百分点以上，达到45%，确保工业投资、高新技术产业投资分别增长16%以上、20%左右；全年引进投资50亿元以上项目2个、30亿元以上项目5个、10亿元以上项目8个。

实现上述目标，决非易事，必须精准发力，突出抓重点、补短板、强弱项。前段时间，我在“抓重点、补短板、强弱项”集中调研中，重点对全市产业转型升级进行了调查研究，发现还存在明显短板和弱项，主要体现在：一是经济总量不大，基

数小，不到全省的5%。二是产业结构不优，传统工业比重高，农业结构单一，服务业占比低。三是产业关联度不高，三次产业融合发展不够，产业内部上中下游之间、企业与企业之间分工、衔接、匹配不够，单打独斗的多，链条短、集约度低，没有形成相互补充、相互配套、抱团取暖的格局，缺乏集聚度高、融合度强的龙头。还有就是全市产业的内生动力不强，发展后劲不足，又好又大的产业项目较少，等等。对这些短板和弱项，要通过增强产业的关联度、外向度、集聚度，加大产业投资，改造提升传统产业，大力培育壮大新兴产业，盘活拯救停产半停产企业，加强园区建设，优化营商环境，培育一大批“小巨人”等方法举措，逐步拉长补齐。在推进产业项目建设年的具体工作中，尤其要把握好以下三点：

一是聚焦“链”。推进产业项目建设，不能零打碎敲、“盲人摸象”，一定要有“链”的意识、“链”的思维，把目光和重点放在“链”上面，善于用产业链的延伸集聚相关项目，形成上中下游、由点到线再到面的滚动效应和集群效应。娄底产业关联度不高，很大程度上是因为产业链不长、不强，还没有串起来。比如，钢铁是我市转型升级做得较好的一个产业，这根链条在逐步拉长，从一吨拉到了一卷，再又拉到了一片，每拉长一步，产品附加值就提升一步。但是，这根链条放在全省、全国来讲，还不够长、不够强，缺少一个集成的下游产业终端。

聚焦“链”，重点要做好补链、延链、强链文章。补链，就是围绕一二次产业的各个链条，缺什么就补什么，填补空白和短板，形成全产业链，让产业彼此之间互相支撑，形成集聚效应。比如，在全市现代服务业的链条中，像现代金融、信息咨询、体育会展等生产性和生活性服务业，仍然是我们短板和弱

不抓产业项目，娄底就不可能振兴，不可能有出路，不可能实现可持续发展。只有大抓产业、抓大产业，才能支撑起娄底的发展，娄底才不会『垫底』，才能『百尺竿头』更上一层楼，老百姓才会有更多的获得感和幸福感



项,必须抓紧补齐。延链,就是瞄准现有优势产业,积极发展上、下游产业和接续产业,努力把产业链条拉长,建设更多有强大拉动力的产业终端。强链,就是要加大技术改造和研发投入力度,不断提升产业、产品附加值,把“微笑曲线”大部分留在娄底,努力把产业链条做强、做优、做精。我们建设产业园区、开展招商引资、出台产业政策、联系产业集群,都要围绕补链、延链、强链来做文章。

聚焦“链”,必须集聚工业链。娄底因工业而立、因工业而兴。要牢固树立“强攻产业,决战工业”的意识,紧紧抓住工业链,重点围绕板材深加工及汽车零部件、新能源电池及储能产业、装配式建筑、精细陶瓷、军民融合、健康旅游等产业链条,下大力气补链、延链、强链。要做活做大“钢铁文章”,竭尽全力把钢的链条拉长,把钢的元素做足,想方设法引进“钢终端”,做强、做优、做精钢铁主业,努力建设“钢铁新城”。加快建设新能源动力电池和储能产业园,重点培育发展主导产业、上游供应产业、下游应用产业、研发配套产业,打造我国中部“能源谷”。通过工业链条促进各产业链条协调进步,“一业兴带动百业兴”,推动全市产业大发展、

工业大跨越。

二是强化“年”。今年,是七个“三年行动计划”的收官之年,这其中就有工业提振、文化旅游及健康养老产业发展“三年行动计划”。我们部署“产业项目建设年”,时间是一年,不是两年、三年、五年,大家一定要有“年”这个时间概念,要有“时间匆匆过,眨眼又一年”的紧迫感,不能有“来日方长”的悠闲,不能有“今年花季过,挂果待来年”的被动和无奈。务必围绕七个“三年行动计划”确定的产业项目,围绕今年确定的年度目标任务,狠抓落实。各级各部门对于今年重点要发展哪些产业,引进、开工、竣工、达产多少个项目,增加多少家规模工业企业,规模工业增加值增长多少,税收贡献率增加多少,等等,都必须在今年有行动、有进展、有效果,都必须列出清单,列出时间表、路线图、任务书,加速推进。现在,有的项目年年报,就是不见动静,比如,薄板深加工产业园,喊了几年还是一片荒地。这样的问题,要么是事先没有谋划好,要么就是落实不力,必须坚决纠正。

三是体现“大”。这个“大”,不光是规模“大”,还要质量“好”、后劲“强”。现在,全市实体产业项目谋划偏少、在建偏少、投产达产偏

少,又大又好的更少。今年,省委、省政府部署的全省产业项目建设年,提出要抓好“五个100”,即抓好100个重大产业建设项目、100个科技创新项目、100个重大产品的创新、引进100个五百强企业、引进100个科技创新人才。这样的安排,充分体现了“大”“好”“强”。我们必须瞄准、对标,争取有更多产业项目进入“五个100”的笼子。今年政府工作报告提出的引进重大项目的目标任务,是向全市人民做出的承诺,必须坚决兑现,决不允许打半点折扣。大家一定要下大决心抓实大项目、好项目的谋划、引进,更加注重产业项目的质量,重点推进投资大、税收贡献大、经济效益高、带动力强的大项目、好项目,积极破解我市重大项目不多、发展后劲不足的难题。

三、以求真务实的作风,推进产业项目建设年取得实效

“崇尚实干、狠抓落实”,这是习近平总书记反复强调的。今年1月5日,习近平总书记在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上又提出要“以时不我待、只争朝夕的精神投入工作”,要求全党必须做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。贯彻落实十九大精神,不能停留在口头上,而要落实到具体的行动上,在推动产业项目建设上自觉践行“五个过硬”,努力以过硬的成绩来检验落实的成效。

一是通过“大比拼”来抓落实。今年,要继续高高举起项目建设大比拼的指挥棒,在“比拼”二字上下足功夫,推动产业项目快上、快进、快成,努力让好项目与好班子共成长,让好项目与好干部共成长。一要比招大引强。主动迎老乡、回故乡、建家乡,大招商、招大商,欢迎天南地北的投资者来娄底投资兴业、干事创业、成家立业。紧跟国家产业发展政策,紧密结合娄底实际,有目标、有方向地紧盯世界500

强、中国500强、民企500强、行业前10名，开展差别化招商、小分队招商、点对点招商。狠抓项目落实，切实提高招商引资项目的签约率、开工率、竣工率、达产见效率。二要比园区建设。好园区承载好项目，大园区承载大项目。今年，要以创建国家级高新区为契机，坚持“一区多园”的发展战略，坚决打破以行政区划画地为牢的园区建设思路，下好全市一盘棋，坚持错位发展，融合各地优势，积极培育支柱产业、壮大园区经济，防止各自为政、盲目跟风、重复建设、恶性竞争。确保全市园区工业增加值增长12%以上，上缴税收增长20%以上，园区工业占全市规模工业的比重达到68%以上。三要比环境优化。要以“只跑一次”改革为突破口，坚决打破信息孤岛、推进数据共享，进一步缩短涉企行政审批及服务事项办理时限，继续开展重点项目联合审批，真正做到限期办结，逾期问责。铁腕整治“三强”“三抢”行为，特别是对于插手、参与或者充当“保护伞”的党员干部，坚决查处一批，曝光一批，决不姑息迁就。四要比质量效益。通过大比拼，比出产业项目建设的“加速度”、“大规模”、“高质量”，努力形成万马奔腾、你追我赶、奋勇争先的良好局面。今年，要继续开展项目集中观摩评比，仍将只看新项目，不看老项

目，重点看产业项目，观摩评比产业的“高大上”，观摩评比干部的“精气神”。

二是紧扣“六个一”来抓落实。在市委经济工作会议上，我们明确提出，做好2018年的经济工作，关键在各级党组织和党员干部，务必做到“六个一”，要一身正气、一心为民、一专多能、一鼓作气、一抓到底、一往无前；做到这“六个一”，什么困难都能够克服，什么歪风邪气都能够刹住，什么工作都能够抓好，甚至什么奇迹都能创造。推进产业项目建设年，就要有那么一股子正气、大胆地抓，凝聚心神、集中地抓，提升能力、专业地抓，一鼓作气、一抓到底、一往无前，不达目的誓不罢休，就一定能不断推进产业项目建设高潮迭起、成效实在、捷报频传。

三是围绕“准、早、牢、实”来抓落实。务必抓准，聚焦产业链，科学规划补链、延链、强链，补短板、固底板，精准施策，靶向治疗，切忌底子不清、心中无数；务必抓早，今天会议后，全市上下要迅速行动，推动产业项目早谋划、早落地、早竣工、早达产，真正做到建设一个就要建好一个、见效一个；务必抓牢，要牢牢把产业项目放在心上、抓在手上，牢牢盯住建设进度，牢牢盯住要素保障，牢牢盯住环境优化，牢牢盯住竣工达产，牢牢盯住效益贡献；务必抓

实，要“干”字当头，“成”字见效，出实招、求实效，真正让工业强起来、三产旺起来、农业优起来，用落实的实际效果来展现项目建设大比拼的成效。

四是调动“一切力量”来抓落实。推进产业项目建设年，是当前全市经济工作中的头等大事，必须调动各方力量、凝聚各方智慧来抓。全市各级各部门特别是主要负责同志必须把精力集中到推动产业发展上来，“谁抓都应该、谁抓都不越位、谁不抓就是缺位”。推动产业项目建设，企业是主体，项目是主阵地。希望全市广大企业主坚定信心，积极行动，紧扣国家、省和市里的产业政策，不等不靠，主动作为，坚持以市场为导向，专心做实业，匠心做产品，一心做产业，用心做品牌，创造更多的好产品、好企业、好品牌，为振兴娄底实体经济作出更多贡献！

推进产业项目建设年，是新时代出的考卷，是省委、省政府出的考卷，我们是答卷人，人民是阅卷人。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，用脑思考，用心作答，推动产业项目建设快上、快进、快成，交出一份优异的产业项目建设答卷，努力建设富饶美丽健康祥和新娄底。

责编：刘朝阳



VAMA厂区 娄底经开区管委会提供



政府工作报告

——2018年1月3日在娄底市第五届人民代表大会第二次会议上(摘要)

2018年,是贯彻落实党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年,也是我市推进七个“三年行动计划”的收官之年。党的十九大和中央、省委、市委经济工作会议,对今年和今后一段时期的经济社会发展,做出了科学判断和全面部署,我们一定要提高思想认识,端正发展理念,立足娄底实际,找准工作重点,科学谋划并全力抓好各项工作

◎市长 杨懿文

现在,我代表市人民政府,向大会作政府工作报告,请予审查,并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

刚刚过去的2017年,是充满挑战但喜获丰收的一年。在市委的坚强领导下,全市上下认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的决策部署,紧紧围绕建设富饶美丽健康祥和新娄底的目标,大力实施创新引领开放崛起战略,坚持加速转型、奋力赶超,全面推进七个“三年行动计划”,坚决打好“三大攻坚战”,努力开创了全市经济社会发展的新局面。

经济发展稳中趋好,越来越好。1-11月,纳入省政府绩效考核的13项主要经济指标,我市第一、二产业、规模以上工业、建筑业等4项指标,增速排全省第一位;固定资产投资增速排全省第二位;地区生产总值增速排

全省第三位;其中11项指标,增速高于全省平均水平。预计,全年实现地区生产总值1560亿元(预计数,下同),增长8.5%左右,一、二、三产业分别增长3.5%、8%、11%左右;固定资产投资增长14.7%左右;规模工业增加值增长8.6%左右;社会消费品零售总额增长10.8%左右;一般公共预算收入达到115.63亿元,增长10.55%;城乡居民人均可支配收入分别增长8.5%、11%左右;规模以上工业企业新增113家,净增59家,利润增长73.7%;税收占财政收入比重达到59.41%。在全省竞相发展、你争我赶的发展大势中,彰显了娄底力量。

一年来,我们坚持工作高标准,全力保重点、攻难点、创亮点。一是在推进脱贫攻坚、生态环境治理、安全生产等重点工作中,坚持不怕困难、不怕麻烦、不怕出丑的“三不”精神,

发动群众广泛参与,敞开大门抓整改,打赢了年度攻坚战。二是面对历史罕见的洪涝灾害,全民动员,科学应对,众志成城,紧急转移群众16.37万人,解救受困群众4740人,夺取了防汛避险救灾的全面胜利。三是强力推进中心城区道路提质改造、路网完善及风貌整治,吉星路、娄星南路、甘桂路等9条“断头路”建成通车,湘阳街、乐坪西街、扶青路等10条道路完成“白改黑”,顺利通过国家卫生城市复查评审,以全省第一名的成绩保留了全国文明城市提名资格。四是行政区划调整平稳有序推进,涟源市水洞底镇、双峰县蛇形山镇划入娄星区管辖,新化县撤销上梅镇和上渡办事处,改设3个街道。五是在全国率先推进健康快车道下基层,在全省率先完成农村墙体广告清零、率先实现市县乡村四级公共法律服务全覆盖。六是成功跻身全国产业转型升级示范区,全

面启动国家级高新区创建,全省产业发展现场推进会首站观摩放在娄底,我市作典型发言。这些做法和成效,集中展示了我市发展的新格局和新形象,极大提升了娄底的对外影响力和美誉度。

一年来,我们以“跳起来摘桃子”的勇气,按照“四个略高于”的要求,较好地完成了年初确定的各项目标任务。

(一)项目建设推进有力。继续开展“项目建设大比拼”活动,推进各类项目2800个,完成固定资产投资1375亿元,发挥了稳增长的决定性作用。其中,重点项目395个,完成投资850亿元,占总投资的62%;重点产业项目210个,占重点项目总数的53.1%;投资20亿元以上的重大项目32个,比2016年增加11个,项目结构明显优化,规模和质量都有较大提升。

(二)产业转型步伐加快。以供给侧结构性改革为主线,扎实推进“三去一降一补”,关闭煤矿23对、石膏矿山5家,粘土砖厂全部取缔,烟花爆竹生产企业全部退出。钢铁、水泥等产业“老树发新芽”,质量效益提升。高新技术产业增加值增长17%。六大高耗能行业占规模工业的比重,从41.5%下降到36.9%。万元GDP能耗下降5.3%。园区规模工业增加值占全市规模工业的比重,由62%提高到66.2%。三迅电子、电将军、上海星珂实业、三一中源等新技术新材料工业企业加快成长。现代金融、商贸物流、文化旅游等产业快速发展。湘中国际物流园、诚通物流园、五江·碧桂园等项目的主体功能区建成使用。全年接待游客3600万人次,旅游收入增长30%。互联网经济、总部经济、赛事经济、智能制造等新兴产业有新作为,陌陌、葛洲坝集团、中钰基金等在我市设立独立公司。农业现代化、产业化、机械化进程加快,新增农业合作社983个、市级以上龙头企业30家,农产品加工产值增长20%。新增规模以上企业280家,净增125家,其中高

新技术企业总数达到85家,新增27家。三次产业结构调整为14:47.5:38.5。

(三)脱贫攻坚扎实有效。坚持“四出”“五进”“八不退”标准,按照“两个服气”要求,扎实开展精准识贫专项行动,排查出不符合贫困条件的错评对象21.02万人、符合条件的漏评对象11.14万人。制定了脱贫攻坚“四个意见”“十条禁令”,建立了“有事请找我”责任担当机制,在“三走访三签字”的基础上,设置了“三张联系卡”,狠抓产业、教育、金融、健康、劳务、水利、易地扶贫搬迁和贫困户危房改造等各项扶贫工作。全市减少贫困人口9.98万人,156个贫困村实现脱贫摘帽,在全国全省督查评比中取得优异成绩,涌现出了新化县油溪桥村、娄星区湘村万乐电商平台等先进典型。

(四)城乡环境明显改善。以“天蓝水净地绿三年行动计划”、湘江流域污染防治“一号工程”为总揽,全面推行河长制,推进孙水河保护立法,划定生态保护红线。抓好中央环保督察问题整改,交办的9个问题已解决7个,2个完成年度任务,245个信访问题全部提前办结。推进锡矿山地区环境综合治理,启动了砷固废资源化无害化工程技术中心建设。超额完成黑臭水体治理年度任务,全面完成450个村的环境综合整治,基本完成6个工业园区废水处理设施建设,淘汰黄标车7525辆。探索推进区域碳排放零增长创建活动,率先在全国地级市中完成碳普查和碳规划。中心城区空气质量优良率达到87.1%,地表水质、6个江河交界考核断面水质,以及3个“水十条”国家考核断面水质,达标率均为100%。智慧娄底建设加快推进,交通秩序、超限超载、农贸市场等专项整治成效明显。大力实施“综合交通提升三年行动计划”,益娄高速、娄新高速金竹山互通建成通车,完成干线公路改造106公里、农村公路提质改造680公里。全面启动高速公路沿线8个特色小镇试点建

设,冷水江市禾青镇获批全国特色小镇。双峰县荷塘村等3个村获评第五届全国文明村镇。

(五)改革开放持续推进。9大类161项重点改革进展顺利。出台了加快金融产业发展、促进民间投资、补齐公共设施关键短板等政策文件。加快“放管服”改革,全面实施“多证合一”,行政审批事项精简70%,办理时限缩短50%。取消、降低或放开43项行政事业性和服务性收费。深入推进园区管理体制变革,市直1473项管理权限全部下放到娄底经开区。不动产登记制度、农村土地确权登记颁证等改革进展顺利。市本级公车改革全面完成。娄星区被征地农民“养老贷”、冷水江市社区警务网格化与社区矫正、涟源市刑释人员安置帮教、新化县先富村并贫困村共同致富、涟钢“三供一业”分离移交等改革,被国家和省里宣传推介,双峰县涉农资金整合改革被评为全省首届“管理创新奖”。坚持创新引领,高举开放大旗,突出招大引强,出台了坚持开放崛起战略建设开放强市的实施办法,制定了落实创新驱动发展战略建设科技强市的实施意见。成功举办第八届湘博会。全年内联引资605.3亿元,增长17.5%;实际利用外资4.69亿美元,增长17.8%;实现进出口总额80.4亿元,增长35.3%。

(六)民生事业保障有力。省定12个重点民生实事项目全面完成。全面小康实现程度达到83.4%。完成农村薄弱学校改造项目134个。娄星区获评全国义务教育发展基本均衡县(市、区)和全省教育强县(市、区)。全市53%的村完成文化服务中心建设,人均体育场地面积达到1.39平方米。完成城市棚户区改造26603户、农村危房改造12030户。租赁补贴、灵活就业人员缴存住房公积金等政策有效落实。智慧医疗有序推进,大病保险、大病救助全面落实,公立医院取消药品加成,建档立卡贫困户住院医疗费用医保报销比例提高10%。新增养老床位3216张。在全省率先对农

村低保对象和社会兜底脱贫对象进行核查,农村低保标准提高至每人每月268元。

(七)社会大局总体稳定。加强安全生产源头治理,深入开展重点行业领域“十大战役”专项整治,生产经营性安全事故起数和死亡人数,分别下降60%和46%。坚持“政府牵头、司法主导、依法处置”思路,成立民间金融纠纷调解中心和中心城区打处非集中办案中心,稳妥化解民间融资风险。加强食品、药品、农产品安全监管,全年没有发生一般以上食品安全事件,全省民调群众满意度提高4.5个百分点。扎实开展“十大平安创建”活动,刑事、治安发案大幅下降,命案全部告破。全面开展了“无上访乡镇(街道)、无上访村(社区)”创建活动,圆满完成了1837个村、258个社区的换届选举工作。

一年来,我们认真学习贯彻党的十九大精神,深入推进“两学一做”学习教育暨责任心教育常态化制度化,出台“十条规定”,切实加强政府自身建设。制定了法治政府建设实施方案,充分发挥政府法律顾问作用,提高依法决策水平。坚持“零容忍”惩治腐败,深入开展“雁过拔毛”式腐败问题和“纠‘四风’治陋习”专项整治,立案1619件,给予党纪政纪处分1435人,组织处理55人。加强审计监督,经审计上缴财政2.16亿元。

主动接受人大及其常委会的法律监督和工作监督,自觉接受政协民主监督和社会舆论监督,充分尊重人大代表、政协委员建议意见。全年办结人大代表议案1件、建议189件,政协委员提案166件。所提问题得到解决或基本解决的145件,纳入计划正在解决的194件,一时难以解决做出解释说明的17件。老百姓特别关注的城区生活垃圾无害化处置正在按计划推进,学校大班额等问题正在有效化解。

狠抓民生实事落实落地,总体完成年初确定的10件民生实事。偏远山区中小学校WIFI无线网络全覆盖、长

沙一娄底一新化低空旅游观光航线等2件,提前完成;城市棚户区改造、新增城镇就业和农村劳动力转移就业、打通中心城区“断头路”等3件,圆满完成;农村全科医生或助理全科医生驻村全覆盖、易地扶贫搬迁、湘江资江娄底流域截污和水体治理等3件,完成年度任务;中心城区城乡公交一体化项目列入了全国公交都市建设,购置了新能源纯电动汽车50辆,已开通2条线路;娄底大道娄双段主体工程基本完成,沿线慢行系统自行车道及中心城区国际马拉松赛道正在积极推进,娄底大道冷新段一标段(4.26公里)没有完成建设任务。对持续实施和未完工的项目,我们将作为今年的民生实事,继续予以推进。

国防动员和后备力量建设全面加强,军民融合深度发展,全民国防教育普及深化,驻娄解放军、武警、消防、公安和民兵预备役遂行任务能力持续提升。统计、人防、地震、气象、移民、供销社、公共资源交易、档案、机要、保密、地方志、对台、贸促、外事侨务、港澳、民族宗教、工商联、工会、共青团、妇女儿童、老龄、关工委、文联、科协、红十字会、慈善、残联、计生协、机关事务等各项工作,均取得了新的进步。

2017年,面对复杂多变的经济形势和多重压力叠加的严峻挑战,全市上下履职尽责,攻坚克难,创先争优,向省委、省政府和全市人民,交出了一份优异的“娄底答卷”,撸起袖子、扑下身子、干出样子的“娄底新作为”正在彰显,迎难而上、昂扬向上、蒸蒸日上的“娄底新气象”正在形成。这些成绩的取得,是市委总揽全局、坚强领导的结果,是市人大、市政协、娄底军分区有力监督、鼎力支持的结果,是各级各部门攻坚克难、团结奋进的结果,凝聚了全市人民和社会各界的智慧和力量,倾注了各级各部门广大干部群众的心血和汗水。在此,我谨代表市人民政府,向全市人民,向各民主党派、工商联、人民团体,向驻娄解放军和武警、消防官兵、政法干警,

向中央、省驻娄单位,向所有关心支持我市发展的各界人士,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

二、2018年目标任务和工作重点

2018年,是贯彻落实党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年,也是我市推进七个“三年行动计划”的收官之年。党的十九大和中央、省委、市委经济工作会议,对今年和今后一段时期的经济社会发展,做出了科学判断和全面部署,我们一定要提高思想认识,端正发展理念,立足娄底实际,找准工作重点,科学谋划并全力抓好各项工作。

2018年政府工作的总体要求是:全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,加强党对经济工作的领导,科学把握“稳中求进”,坚持新发展理念,紧扣社会主要矛盾变化,按照高质量发展的根本要求,以供给侧结构性改革为主线,加速转型、奋力赶超,深入实施创新引领开放崛起战略,大力培育和发展实体经济,坚决守底线、奋力争上游,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,在打好精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险攻坚战方面取得扎实进展,推动经济社会持续健康发展。

2018年的主要预期目标是:地区生产总值增长8.5%左右,其中一、二、三产业分别增长3.5%、8%、11%左右;固定资产投资增长14.5%以上,规模工业增加值增长8.5%左右,社会消费品零售总额增长11.5%以上;一般公共预算收入增长8%以上;城乡居民人均可支配收入分别增长8.5%以上和11%左右;居民消费价格指数控制在3%以内;节能降耗完成省定目标任务。

围绕上述目标,重点抓好六个方面的工作:

(一)坚决打好“三大攻坚战”,决战全面小康

打好精准脱贫攻坚战。全力推进

“脱贫攻坚三年行动计划”，严格按照“两不愁三保障”“三率一度”“三走访三签字”的工作要求，瞄准深度贫困村和特殊贫困人口，一手抓脱贫，一手抓巩固，切实提高脱贫质量。突出产业扶贫，坚持“四跟四走”基本路径，提升农业经营主体带动作用，扩大贫困群众的受惠面。采取民企联村、企事业单位结对帮扶和电商平台进农村等措施，有效解决农产品销路难题，提升农民持续增收能力。扎实推进金融、教育、医疗、住房、社会等扶贫工作，加强对五保人员、无劳动力家庭、因病因学返贫家庭的社会救助力度。全面完成易地扶贫搬迁任务。继续在村支书中开展争当“脱贫致富带头人”活动，在贫困户中开展“人穷志不穷，脱贫靠自身”自强自立行动，强力治惰、治懒、治脏、治赌、治愚，激发贫困群众内生动力。确保全年实现10万以上贫困人口脱贫、200个以上贫困村整体脱贫、双峰县脱贫摘帽。

打好污染防治攻坚战。深入推进“天蓝水净地绿三年行动计划”和“湘江保护治理第二个五年行动计划”，扎实开展全国第二次污染源普查，继续抓好中央环保督察反馈问题整改落实，加强大气、水、土壤污染防治，重点抓好锡矿山区环境综合治理、涟钢周边环境综合治理、煤矿沉陷区整治等工作。以《孙水河保护条例》实施为契机，全面落实河长制，完成县级以上饮用水源地规范化整治和标准化建设，加强黑臭水体治理和关闭煤矿矿井废水治理，推进资水、涟水、孙水等流域综合整治。加快国家森林公园城市创建，统筹推进山水林田湖草生态保护和修复，完成造林绿化15万亩。坚持低碳绿色发展，积极推进杨市镇捕碳草种苗基地、锡矿山区生态修复和异地碳捕集等项目，探索创建零碳区域。

打好防范化解重大风险攻坚战。加快社会诚信体系建设，依法严厉打击非法集资、高息揽储等违法违规金融活动，稳妥处置民间融资风险，坚

决守住不发生区域性金融风险的底线。构建政府主导、市场运作、管理规范、风险可控的政府举债融资机制，坚决防范政府性债务风险。严格落实安全生产责任，坚决淘汰落后不安全产能，全力抓好重点行业领域安全整治，有效防控安全事故。全面落实“四个最严”要求，大力实施食品安全战略，开展省级食品安全城市示范区创建。加强基层社会治理，全面推进“四位一体”村级治理，继续推进“无上访乡镇(街道)、无上访村(社区)”创建。扎实推进“雪亮工程”建设，依法打击和惩治黄赌毒黑拐骗等违法犯罪活动，全面建设“平安娄底”。

(二)大力发展实体经济，推进产业转型升级

打造工业升级版。以全国产业转型升级示范区建设为总揽，深入实施“工业提振三年行动计划”，将建设“钢铁新城”作为转型升级的标志性工程来打造，深度对接“中国制造2025”和湖南“制造强省”战略，推动钢铁、水泥、有色等传统产业，农机、精细陶瓷等特色产业，新能源、新材料、高端装备制造、电子信息、生物医

加快打造“1+5”千亿产业集群，即板材深加工及汽车零部件千亿元以上产业集群，新能源电池及储能产业、装配式建筑、精细陶瓷、军民融合、健康旅游等5个百亿元以上产业集群

药等新兴产业，向集约化、高端化、智能化、绿色化方向发展。做好建链、延链、补链、强链文章，抓好钛合金、电动大皮卡等重大工业项目，壮大互联网经济、不锈钢、耐火材料、应急、农产品深加工等产业，加快打造“1+5”千亿产业集群，即板材深加工及汽车零部件千亿元以上产业集群，新能源电池及储能产业、装配式建筑、精细陶瓷、军民融合、健康旅游等5个百亿元以上产业集群。

发展现代服务业。全力推进“文化旅游及健康养老产业发展三年行动计划”，积极对接省“双百”工程，加快发展现代金融、商贸、物流、信息、健康、养老、家政等生产性、生活性服务业，在做大做强做实湘中国际物流园、诚通物流园、五江·碧桂园、利和宁邦城市广场等项目的基础上，着力打造一批名街、名店、名品、名商场。加快足球小镇、景观公路、马拉松赛道、慢行系统自行车道、自驾车房车营地等项目建设，支持紫鹊界梯田、曾国藩故居、湘江国家地质公园创建5A级景区。完善景区基础配套，大力发展赛事经济，推动全域旅游向纵深发展，确保全年旅游接待人次、旅游收入均增长18%以上。

推进农业现代化。坚持质量兴农、绿色兴农，坚守耕地保护红线，确保粮食总产量160万吨左右，蔬菜总产量150万吨以上。整合各类涉农资金，着力抓好农村水利、电网、宽带、安全饮水等基础设施建设。坚持和完善农村承包地“三权分置”，促进农村土地流转，加快农业机械化，力争农机综合化水平达到56%以上。积极培育新型农业经营主体，支持农业合作社公司化运作，确保新增2家以上销售过亿的龙头企业。全面开展“互联网+现代农业”“互联网+商贸流通”和“电子商务进农村”行动，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。完善农业保险制度，增强农业抵御自然风险的能力。大力发展休闲、观光、体验型农业，促进三次产业融合发展，提高农业综合效益。

大力发展实体经济,必须以提高发展质量和效益为中心,大张旗鼓地鼓励大众创业、万众创新。进一步落实减税、降费政策,降低水、电、气、运等生产性成本。设立政府主导的产业发展基金和企业扶持基金,鼓励国有资本以多种方式入股民营企业,鼓励民间资本参与公共领域投资和重大项目建设,鼓励投融资平台参与产业发展。扎实推进“财源培植三年行动计划”,力争新增规模以上工业企业100家以上、服务业企业40家以上、农业企业50家以上。

(三)抓实项目建设,扩大有效投资

加强投资引导。全面开展“产业项目建设年”活动,以“项目建设大比拼”为抓手,积极对接国家165个重大专项和省“百千万投资促进计划”,大力实施“531”投资促进计划,确保工业投资、高新技术产业投资分别增长16%以上、20%左右,基础设施投资、生态环境投资、社会民生投资,分别增长15%、20%、18%左右。提高产业投资的比重和质量,确保产业投资占全部投资的比重提高5个百分点以上。

推进产业集聚。坚持政策向园区倾斜、要素向园区集聚、产业向园区集中,加快产城融合,加强园区标准厂房建设,切实提高园区承载能力。加快国家级高新区创建步伐,制定“一区多园”操作细则,支持“飞地经济”试点。确保园区工业增加值增长12%以上,上缴税收增长20%以上,园区工业占全市规模工业的比重达到68%以上。

坚持招大引强。全方位对接北上广、大长沙,紧盯世界500强、中国500强、民营500强企业,依托现有产业基础,开展差别化招商、产业链招商、小分队招商。办好第九届湘博会、第五届娄商大会,支持异地商会建设,满腔热忱招“娄商”、引“外商”,确保引进投资50亿元以上项目2个、30亿元以上项目5个、10亿元以上项目8个。实现内联引资增长14.5%以上,

实际利用外资增长10%以上。

优化营商环境。规范市场秩序,重拳打击走私、制假售假、“三强”等行为。全面整治招商引资中的违约失信问题,切实维护投资者权益。建立金融机构参与项目谋划、建设、招商引资全过程机制,努力扩大信贷投放,确保融资规模增长15%以上。创新融资担保体系,鼓励企业上市融资、债券融资、股权融资,有效缓解中小企业融资难融资贵问题。落实市级领导挂点企业(项目)机制,切实提高招商引资项目签约率、开工率、竣工率、达产见效率。全面推行征地拆迁货币化安置,坚持先征拆再挂牌,切实解决因征地难、拆迁慢而影响项目落地的问题。深化“放管服”改革,强力推行“只跑一次”政务服务流程再造,进一步缩短涉企行政审批及服务事项办理时限,打造经济发展环境娄底“小气候”。

(四)加快改革创新,激发发展活力

加强改革攻坚。深化供给侧结构性改革,以处置“僵尸企业”为抓手,引导煤炭等过剩产能市场化退出,统筹做好职工安置、债务处置等工作。坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”定位,推行多主体供应、多渠道保障、“租购并举”的住房制度改革。探索盘活用好闲置农房和宅基地办法,深化农村产权制度改革。加快万宝新区体制机制改革。认真抓好财税、金融、供销、国企、教育和卫生等领域改革。深化监察体制改革,圆满完成试点任务。

突出创新引领。实施财政科技经费倍增计划,创建共享实验室,重点支持3至5个重大科技项目。加快综合性服务平台、创新平台、工程技术研究中心、重点实验室建设,发挥国家精细电子陶瓷检测中心、中科创一芯磁实验室等创新平台的引领作用。推动企业与高校、科研院所加强战略合作,共建核心技术研发团队、科技创新平台。深入实施“湘中英才聚集”工程,想方设法引进人才、留住人才、

用好人才。

推进开放崛起。实施外贸“破零倍增”工程,积极创建省级出口食品、农产品质量安全示范区,推动“娄企出海”“娄品出境”,确保外贸进出口总额增长10%以上。积极参与“一带一路”建设,对接“湘欧快线”,协助办好“一带一路”沿线国家农机博览会,参与国际产能合作。加快铁路口岸平台、保税仓库、海关特殊监管区、外贸综合服务机构建设,加强与海关、商检机构的合作,推进国际贸易“单一窗口”电子口岸建设,提高贸易投资自由化水平。

(五)统筹城乡建设,推动融合发展

建设品质中心城区。以创建全国文明城市为总揽,推进创文管卫工作制度化常态化。加快实施“中心城区提质扩容三年行动计划”,全面打通“断头路”,改造城中村,修建小游园,整治背街小巷。实施城市生态修复和城市修补工程,坚决打好控违拆违攻坚战。加快地下综合管廊建设,完成道路提质改造及风貌整治和路网完善扫尾工程。加快水府庙——孙水河风光带建设,开展城市增绿提质、增花添彩及亮化行动。完成一、二污水处理厂提质改造和三水厂建设。加强停车场、停车位建管,有效化解停车难题。加快“智慧娄底”建设,建成“云上娄底”大数据中心,推动城市标准化、精细化、网格化和智能化管理。

发展壮大县域经济。坚持规划先行,优化县市城区功能定位和产业布局,加强基础配套,提升承载能力。抓实园区经济、项目经济、产业经济,提升县域综合实力。支持冷水江市打造世界“梯都旗舰”、涟源市发展农产品深加工和应急产业、新化县发展文化旅游业、双峰县做大做强农机产业,逐步形成“一县一品、各具特色、错位发展”的县域经济新格局,新增一批销售超100亿的主导产业和超50亿的特色产业集群。加快娄底通用、民用两个机场建设,推进龙琅、官新等高速公路建设,加快8个高速公

路沿线特色小镇建设,形成县域经济新的增长点。

大力推进乡村振兴。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,以农业产业振兴为总揽,全面提高农村环境质量、农村治理能力和农民收入,加快建设“五美”乡村。建立职业农民制度,加强农村专业人才培养,鼓励引导工商资本参与农业振兴,鼓励社会各界人士投身乡村建设。以文明村镇创建、省级美丽乡村示范创建为契机,规范农村建房,开展联村建绿。建好、管好、护好、运营好农村公路,抓好村级综合服务平台建设,推进“厕所革命”,加强村庄、中心镇、乡镇机关、居民院落等环境整治。加强农村公共文化建设和开展“勤俭持家”“勤劳致富”“移风易俗”和“艰苦创业”模范评选活动,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。通过不懈努力,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。

(六)坚持以人民为中心的发展思想,增进民生福祉

继续抓好民生实事。全面完成娄底大道冷新段建设,继续推进农村建制村全科医生或助理全科医生驻村全覆盖行动计划、湘江资江娄底流域截污和水体治理行动、易地扶贫搬迁等3件实事。今年新增6件:完成116条背街小巷第一期改造任务;全面推进农村垃圾分类处理;全面实施山塘清淤行动;全力化解“大班额”(中心城区新建4所、改扩建3所学校),将中小学班级人数控制在66人以下;开工建设中心城区11个小游园;全面启动自然村通水泥(沥青)路建设工程,实现1600个左右自然村通水泥路。

大力发展社会事业。开展“技能培训+创业培训”,完善劳务对接机制,提高就业创业成功率。新增城镇就业3.6万人、农村劳动力转移3.5万人。推动城乡义务教育一体化发展,继续加强农村薄弱学校改造,加快公办幼儿园建设,推进娄底幼儿师范学

校中升专,改善教学条件,提高教师待遇,让我们的孩子幼有所育、学有所教。深化医药卫生体制改革,加强基层医疗卫生体系建设,让人民群众方便看病、看得起病。积极应对人口老龄化,推进医养结合,新增养老床位1200张以上,加快建设老年大学,让老年人老有所依、老有所养、老有所乐。加快推进规划馆、公共图书馆、美术馆、体育学校、工会活动中心、基层综合文化服务中心等项目建设,完成农村广播“村村响”工程。

切实加强民生保障。全面实施全民参保计划,完善基本养老、基本医疗和失业、工伤、生育等保险制度。完成城市棚户区、农村危房改造省定任务。加快推进殡仪馆、救灾物资储备中心等项目建设。统筹城乡社会救助体系,完善最低生活保障制度。完善社会福利、慈善事业、优抚安置等制度,健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。发展残疾人事业,提升残疾康复服务水平。用心用情抓好公共厕所、公交站、垃圾堆放、街道井盖、群众文化广场等群众身边的小事,解决好老房子漏水、下水道堵塞、停水停电停气等群众家门口的实事,让群众有更多的获得感。

用好用活军民融合政策,大力发展国防科技产业。压减民兵规模,调整民兵结构,加强国防后备力量建设。做好退役军人安置和教育引导工作,将其打造成维护基层稳定的重要力量。扎实开展第四次全国经济普查,全面做好第八批全国重点文物保护单位申报,加快推进第二轮娄底市志修编。统筹抓好其它各项工作,力争每项工作创出新特色,迈上新台阶。

三、加强政府自身建设

打铁必须自身硬。完成全年目标,兑现庄严承诺,必须进一步加强自身建设,有效提高政府执行力和落实力。

(一)加强学习,增强本领。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,深入推进“两学一做”学习教育暨

责任心教育常态化制度化,确保党的十九大精神在娄底落地见效。深入开展“大学习大调研大提升”活动,切实提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力。旗帜鲜明讲政治,践行“七个带头”,不折不扣落实党中央国务院、省委省政府和市委的决策部署,做到雷厉风行、令行禁止。

(二)依法行政,科学决策。坚持办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法,确保政府一切活动在法制的轨道上运行。全面落实“谁执法谁普法”责任,实现行政机关法律顾问、公职律师全覆盖。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督和社会舆论监督,认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体的建议和意见,确保政府决策科学,体现人民意愿。

(三)求真务实,狠抓落实。对照中央指出的形式主义、官僚主义等“十种表现”,坚持问题导向,切实改进作风,以一身正气、一心为民、一专多能、一鼓作气、一抓到底、一往无前的责任与担当,推动责任落实、任务落实、项目落实、工作落实。

(四)清正廉洁,干净干事。认真贯彻落实中央八项规定精神,一以贯之纠“四风”、治陋习,严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。加强行政监察和审计监督,着力营造“亲”“清”新型政商关系。落实容错纠错机制,治理“为官不为”,旗帜鲜明为公道正派、敢于担当、实绩突出的干部撑腰鼓劲。

决胜全面建成小康社会的号角已经吹响,让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委的坚强领导下,加速转型、奋力赶超,履职尽责、创先争优,为建设富饶美丽健康祥和的新娄底,为全面夺取新时代中国特色社会主义的伟大胜利而不懈奋斗!

责编:刘朝阳



开启新征程 夺取新胜利

——在政协娄底市第五届委员会第二次会议上所作工作报告(摘要)

走进新时代,我们心潮澎湃;开启新征程,我们信心满怀;夺取新胜利,我们责无旁贷

◎市政协主席 姚兵

2017年工作回顾

2017年,在中共娄底市委的坚强领导下,市政协坚持以中共十八届六中全会和十九大精神为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实市委人大政协工作会议决策部署,紧紧围绕全市中心工作和发展大局,锐意创新,精准建言,真抓实干,创新发展,为建设富饶美丽健康祥和的新娄底展示了政协作为,贡献了政协力量。

一、加强思想引领,夯实履职基础

始终把加强思想引导、坚定政治方向摆在首要位置,把规范队伍管理、激发履职热情作为基本前提,注重以理论学习强化政治引领,以组织建设拓宽聚力平台,以管理创新释放内生动力。

在学习教育中明方向。认真学习

宣传贯彻中共十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,下发专门文件对学习贯彻活动进行安排部署,市政协机关已组织开展3次集中学习、2次主题党日活动,邀请湖南人文科技学院教授为部分政协委员作专题辅导。部署开展“真学实做,创先争优”——推进“两学一做”学习教育暨责任心教育常态化制度化工作,组织开展“扣心三问”、“以案说纪”、“两学一做”知识竞赛、《习近平的七年知青岁月》读书分享会等活动。市政协五届一次全会期间举办委员培训班;选送120多名机关干部和政协委员,分批参加全国政协、省政协组织的学习教育。通过学习教育,广大政协委员进一步坚定了理想信念,树牢了“四个意识”,提升了“四个自信”,各党派、各界别、各方面进一步夯实了共同奋斗的政治基础,更

加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围。

在组织建设中搭平台。年初,市政协换届圆满成功,选举产生了新一届市政协常委、主席会议成员;配齐配强了各工作机构和专委会人员;设立政协委员联络机构,规范市、县两级政协机构设置。组织开展市政协主席会议成员走访市政协常委、市政协常委走访政协委员活动,及时掌握广大委员的思想、工作和生活情况。注重加强界别建设,将全体政协委员组建为21个界别委员学习小组,为广大委员搭建学习和履职平台。充分发挥市政协党组在全局工作中把方向、管大局、保落实重要作用,制定出台市政协党组自身建设8条规定,切实增强管党治党意识,全面落实从严治党政治责任。设立政协机关党组,充实政协机关党委班

子力量,组织机关党支部和工会进行换届,为加强和改进党对政协工作的领导提供了有力的组织保障。

在履职激励中添动力。建立健全委员学习教育、履职管理、年度述职、宣传信息工作等20多项规章制度;对县市区政协工作实行目标管理,对市政协各专委会和工作机构实行绩效考核;组织开展创建先进基层党组织和争当优秀共产党员、创建市级文明标兵单位活动;对优秀界别委员学习活动小组、社情民意信息工作先进单位、优秀政协委员、优秀政协提案等实行表彰奖励,进一步激发了各级政协组织和广大政协委员的责任意识、大局意识和创新意识。积极推广使用政协云,抓好《娄底日报》、娄底电视台、娄底新闻网等市直媒体政协工作专栏(专版)宣传,在《中国政协》《人民政协报》《湖南日报》《湖南新闻联播》《湘声报》等中央、省级媒体,积极推介广大委员的履职动态与协商成果,进一步增强了大家的荣誉感、使命感和责任感。

二、聚焦脱贫攻坚,积极献计出力

围绕市委、市政府坚决打赢脱贫攻坚战决策部署,充分发挥政协优势,汇聚政协力量,力求在精准扶贫中既要“说得好”,也要“做得实”,既要勤建言,也要真帮扶。

整合职能,精准建言。整合调研、协商、监督、议政职能,围绕脱贫攻坚全方位建言、高密度议政。将“落实精准扶贫政策,坚决打赢脱贫攻坚战”课题,细分为产业扶贫、教育扶贫、易地扶贫搬迁等7个子课题,于5-9月组织7个调研组,分头深入11个市直单位、5个县市区、40个乡镇、68个贫困村与非贫困村、170多个贫困户,开展调查研究。年初,从7个界别精选28名市政协委员,以界别为主体组建7个民主监督组,委派至脱贫攻坚任务较多的市直部门,就精准扶贫政策落实情况开展委派监督,提出监督意见30多条。举办“聚焦脱贫攻坚——知情明政大讲堂”,邀请6个市直部门

负责人,为政协委员辅导讲课、释疑解惑,与政协委员交流互动、沟通协商。9月底组织召开市政协五届三次常委会暨“落实精准扶贫政策,坚决打赢脱贫攻坚战”专题协商会议,向市委、市政府提交调研报告7份、建议案与民主监督报告各1份。市委书记、市人大常委会主任李荐国同志对协商活动给予充分肯定,要求市委、市政府相关部门认真吸纳政协意见,抓紧进行整改落实。同时,各级政协组织、广大政协委员通过大会发言、政协提案、社情民意信息等,积极为脱贫攻坚建言献策。

机关带头,倾情帮扶。按照市委、市政府的统一安排,市政协主席会议成员联系指导扶贫重点乡镇10个,分别结对帮扶1个建档立卡贫困户。扎实开展驻村扶贫工作,安排3名机关干部在新化县西河镇三新村专职扶贫,38名机关干部结对帮扶贫困户72户,发动政协委员和镇村干部结对帮扶97户。已投入资金340万元,维修公路23公里,河道清淤15公里,完成危房改造5户,发展养殖大户60多户,引导成立雾峰茶叶合作社,带动64个贫困户参股,2017年已实现50个贫困户脱贫。

三级联动,抓实结对。针对市、县两级政协换届后新任委员较多的实际情况,在市政协五届一次全会发出“助力脱贫攻坚倡议书”,动员、组织全市政协委员,积极参与助力脱贫攻坚“三个一”行动(每一名政协委员结对帮扶一个贫困家庭增加收入,资助一个贫困家庭在校学生完成学业,有条件的委员帮助贫困家庭一名成员解决就业)。在新化县西河镇三新村举办“促进转移就业、助力脱贫攻坚”招聘推介会,促成288名村民与企业签订劳动合同,实现转移就业,其中有贫困劳动力82名。通过宣传引导、加强调度、抓实结对,18名驻娄省政协委员和1570多名市、县两级政协委员,共结对帮扶贫困户1894户,资助贫困学生840名,帮助实现转移就业1884个。

三、拓宽建言渠道,推动协商民主

认真贯彻落实中共中央加强社会主义协商民主建设新要求,充分发挥人民政协协商民主重要渠道和专门机构作用,进一步营造协商氛围,拓宽协商平台,提高协商质量,推动社会主义协商民主广泛多层制度化发展。

不断完善协商机制。深入学习贯彻省委政协工作会议精神,积极配合召开市委人大政协工作会议,提请市委出台《关于进一步加强人民政协工作的意见》。《意见》明确了新形势下人民政协工作的总体要求,对人民政协开展协商议政、推进民主监督的内容、形式、程序等提出了具体意见,要求全市各级党委、政府及其工作部门,进一步增强政协意识,支持政协工作,主动参与政协活动,积极吸纳政协建言。省政协主席李微微同志作出批示:“很好。贯彻落实省委政协工作会议精神有实招,政协党组要认真学习,主动作为。请办公厅推介全省借鉴”。

积极履行协商职能。按照市委、市政府、市政协共同制定的年度协商计划,在组织召开脱贫攻坚专题协商会议的基础上,分别围绕娄底高速公路的现状与发展,发展多种金融产品、补齐金融短板,改善中心城区空气质量,中心城区教育资源合理分配,社区禁毒工作等5个课题,组织开展了深入调研,召开了对口协商会议;分别围绕矿山生态修复,促进精细(电子)陶瓷产业精准化发展,发挥融资担保平台作用、促进地方经济发展,大力发展我市景观体育产业,实施科技强企战略、促进非公经济健康发展等5个课题,开展了协商调研,召开了界别协商会议。共有8个调研报告获市委、市政府主要领导批示。市委、市政府分管(或联系)领导分别出席对口(界别)协商会议,听取委员建言建议,推动协商成果落实“落地”。组织召开全市政情通报会,市委副书记、市长杨懿文同志向市政协常委通

报全市经济社会发展情况,并与委员们围绕一些热点问题面对面沟通交流、互动交流。引导广大委员积极参与“创新引领、开放崛起”大讨论,为践行新发展理念献计献策。

切实推进民主监督。在对精准扶贫实施委派监督的基础上,进一步拓宽民主监督渠道,抓实民主监督工作。组织市政协主席会议成员,对新能源动力电池和储能产业园、中心城区路网和基础设施建设进行专项视察。编报《经济研究参考》2期,为经济转型提供决策参考。配合省政协开展优化非公经济发展环境,防控区域性金融风险,实施开放崛起战略、建设开放强省等监督性调研活动。始终坚持问题导向,及时报送社情民意信息,全年被省政协《社情民意》采用13条,社情民意信息工作居全省先进行列;编报《社情民意专报》48期,其中8期获市委、市政府主要领导批示。

认真做好提案工作。通过开展业务培训、指导进行选题、引导加强调研等,不断拓展提案内容,提升提案质量。全年收到提案197件,审查立案180件,已交相关单位全部办结;对于10组15件重点提案,由市政协主席会议成员分头进行督办,并分别组织召开提案办理协商会议。在已办结的180件提案中,提案所提问题已经解决落实的A类提案78件,占43.3%;提案所提问题正在解决或列入工作计划的B类提案93件,占51.7%;提案所提问题因条件限制不能解决的C类提案9件,占5%。《适应城市发展,调整公交站台线路布局》《建议加快办理房产及土地他项权证手续》《加强学校特别是中小学校周边食品安全管理》《拓宽娄星北路与娄涟高等级公路的接口通道》等一大批提案的有效办理,赢得了群众的好评与点赞。

四、围绕发展大局,主动担当作为

充分发挥人民政协协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局作用,积极参与经济建设,切实服务民生改

善,主动担当社会责任。

助推经济建设有实招。制定出台《政协娄底市委员会关于开展“助推新发展,建设新娄底”的实施意见》,倡导全市各级政协组织、各民主党派工商联及广大政协委员,开展以“提出一条可行建议,抓实一次民主监督,帮扶一个贫困农户,联系一个企业(项目),开展一次走访活动,创造一份崭新业绩”为主要内容的“六个一”活动。积极服务“娄商返娄”战略,注重走访联络在外创业娄商。主动参与“项目建设大比拼”,市政协机关设立招商引资小分队,已引进项目2个,其中投资2亿元、并已开工建设的新材料项目1个。市政协主席会议成员包案化解信访积案10件,挂点联系企业(项目)14个、民间融资风险化解企业9个,联系帮扶社区10个,帮助挂点联系单位协调解决了一批困难与问题。

抓好文史工作创特色。收集、整理、创作71首富有娄底特色、展示娄底风情的歌曲,汇编成《娄底歌曲精选》,现已出版发行,更好地唱响了娄底,宣传了娄底,提升了娄底美誉度。启动了《〈清史稿〉中的娄底人》资料征集工作,配合省政协对禹之谩故居开展调研视察,全面征集“湖南老字号”和“家训、家规、家书”等文史资料,进一步弘扬了娄底文化,增强了娄底意识,培育了娄底精神。

投身抗洪救灾见真情。面对我市2017年6月底7月初遭遇的特大洪灾,动员全市政协组织、广大政协委员,及各民主党派工商联,积极投身抗洪救灾。市政协机关干部职工踊跃为抗洪救灾捐款,主动赴灾区开展慰问活动,民盟娄底市委、市工商联等分别发出抗洪救灾倡议书,工商联界别为抗洪救灾捐款捐物40余万元,各异地娄底商会和娄商为家乡捐募救灾资金1400多万元。

2018年工作安排

2018年是贯彻中共十九大精神的开局之年,是决胜全面建成小康社会的关键一年,是改革开放40周年。

市政协工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻中共十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在中共娄底市委的坚强领导下,围绕践行新发展理念,实施创新引领、开放崛起战略,及打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战,积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能,努力加强自身建设,在决胜全面建成小康社会娄底的伟大实践中发挥独特优势,作出新的贡献。

(一)以深入学习宣传贯彻中共十九大精神为主题,始终高举伟大旗帜,凝聚各方力量

中共十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。习近平总书记代表十八届中央委员会所作的报告,是我们党进入新时代、踏上新征程、书写新篇章的政治宣言和行动纲领。深入学习宣传贯彻中共十九大精神,是全市政协系统当前和今后一个时期的首要政治任务。要以深化“大学习大调研大提升”为抓手,推动中共十九大精神在全市政协组织和委员中落地见效。进一步明确学习重点,组织广大委员深入研读十九大报告,深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵,认真学习十九大报告关于社会主义协商民主建设和人民政协工作的重要论述等重点内容。进一步创新方式方法,通过个人自学、专家辅导、组织培训,举办学习分享会、知识竞赛、演讲比赛等多种学习活动,真正用中共十九大精神武装头脑、铸造灵魂、指导实践、推进工作;利用《政协之窗》、门户网站、政协云、手机客户端、宣传橱窗等宣传渠道,组织开展丰富多彩的宣传教育活动。通过广泛深入学习贯彻中共十九大精神,引导广大委员始终高举爱国主义和社会主义旗帜,进一步夯实共同思想政治基础,不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线,紧密团结在以习近平总书记为核心的党

中央周围,为实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴而努力奋斗。

(二)以践行社会主义协商民主为主线,主动开展协商议政,推动转型创新

中共十九大报告指出:“人民政协是具有中国特色的制度安排,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。”大力发展人民政协协商民主,有利于广纳群言、广谋良策,有利于推进国家治理体系和治理能力现代化。要将协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程,为深入实施创新引领、开放崛起战略建言、谋善策、出实招。在认真组织全体会议协商、常委会议协商、主席会议协商的同时,围绕七个“三年行动计划”推进实施,整合市政协各工作机构和专委会力量,采取调研、协商、监督等多种形式,集中开展专题协商。选取对接“一带一路”战略、推动我市开放崛起,城区停车位建设与管理,加快我市中医药产业发展,中心城区网格化管理等课题,认真组织对口协商。围绕我市农村义务教育发展问题、加快发展全域旅游、推进地下综合管廊建设、山区土地规划开发、孙水涟水流域生态保护与建设等课题,有序推进界别协商。配合省政协开展产业扶贫专题调研。倡导广大委员进社区、进企业、进村庄,收集社情民意,畅通建言渠道,广泛开展微协商,提出微建议。充分发挥政协提案的参政议政功能,利用市政协门户网站,探索推行提案公开和提案办理公开,继续实行提案分类管理、协商办理、联合督办、跟踪续办、考核督办等工作方法,推动实现提案工作由“任务型”向“质量型”转变,由“重答复”向“重办理”转变。继续运用专项视察、专题调研、社情民意信息等多种形式,积极协商建言,主动参政议政,助力转型创新。

(三)以加强和改进民主监督工作为重点,切实推动决策落实,促进民生改善

中共十九大报告强调,“加强人

民政协民主监督,重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实”。进一步做好新形势下人民政协民主监督工作,有利于推动党和政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力。要找准监督着力点。围绕市政协“落实精准扶贫政策,坚决打赢脱贫攻坚战”建议案,及相关调研报告、民主监督报告提出的意见建议,实施委派监督,推动贯彻落实。组建民主监督小组,进驻相关市直部门,围绕七个“三年行动计划”推进实施情况,组织开展委派监督。要形成监督新常态。对于部分重点提案,由市政协主席会议成员领衔,分别组织办理协商,进行跟踪督办,并对办理落实情况开展民主评议。注重在会议协商、调研报告、视察建议、社情民意信息中增加监督性内容,提出监督性意见,真正让民主监督成为一项日常工作、一种履职常态。

(四)以组织实施“双助”活动为抓手,积极推行“三级联动”,助力决胜小康

“助力脱贫攻坚,全面建成小康社会”“助推新发展,建设新娄底”的“双助”活动,是市政协组织部署、全力推进的两项主题活动,是“十三五”期间贯穿全市政协工作的重要内容。市、县、乡三级政协组织要加强调度,狠抓落实,组织引导驻娄省政协委员、市政协委员、县市区政协委员全员参与,共同发力。在用足政协职能、主动协商建言的基础上,进一步抓实结对帮扶,总结推广各级政协委员开展产业扶贫的好经验、好做法,引导贫困农户积极参与“人穷志不穷,脱贫靠自身”自强自立行动,帮助他们盘活资源、因户施策、发展产业、脱贫致富;不断推动创新开放,引导广大委员坚持新发展理念,按照高质量发展的要求,积极服务“产业项目建设年”活动,争当创新引领的先行者,开放崛起的实践者,质量变革、效率变革、动力变革的推进者;充分发挥人民政协联系广泛、渠道畅通优势,主动引导娄商返娄,助力娄商兴娄,切

实开展招商引资、招才引智。编辑出版《〈清史稿〉中的娄底人》,为我市文化建设作出新贡献。

(五)以建强“两支队伍”为依托,不断创新服务手段,激发履职潜能

政协委员是政协工作的主体。政协机关干部是政协日常工作的组织者和执行者。中共十九大报告明确要求,加强政协委员队伍和干部队伍建设。发展社会主义协商民主、推动人民政协事业创新,必须把“两支队伍”建设摆到重要位置。着眼培育“懂政协、会协商、善议政”的委员队伍,切实加强学习培训,优化服务管理,抓实考核述职,注重奖惩激励,真正让广大委员“聚是一团火,散是满天星”,奉献聪明才智,创造崭新业绩。着眼打造忠诚、干净、担当的干部队伍,在市、县两级政协机关开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,继续推动“两学一做”学习教育暨责任心教育常态化制度化;充分发挥市政协党组的领导作用和机关党组、驻政协机关纪检组、机关工会的职能作用,勇担党建责任,规范内部管理,开展文明创建,进一步增强机关党员干部职工的凝聚力、执行力和创造力。着眼搭建更广泛、更便捷、更有效的协商平台,抓紧建好用活政协云,改造升级门户网,打造一个突破时空限制、随时随地履职的协商平台。着眼发挥界别委员学习小组作用,充实、丰富界别委员学习小组活动,在协商议政中更多、更好地听取基层的意见,发出界别的声音,贡献集体的智慧。

走进新时代,我们心潮澎湃;开启新征程,我们信心满怀;夺取新胜利,我们责无旁贷!让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入学习贯彻中共十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,在中共娄底市委的坚强领导下,同心同德,群策群力,积极作为,为“娄底今天”贡献“政协力量”,为“娄底明天”书写“政协华章”,为建设富饶美丽健康祥和的新娄底而努力奋斗!

责编:钟江华



奋力开创人大工作新局面

——在娄底市第五届人民代表大会第二次会议上所作工作报告(摘要)

◎市人大常委会党组书记、常务副主任 谢志雄

2017年主要工作

2017年,党的十九大胜利召开,描绘了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图,必将载入中华民族光辉史册。踏着时代的节拍,一年来,市人大常委会在中共娄底市委的坚强领导下,传承发展,开拓创新,认真履行法定职责,圆满完成了市五届人大一次会议确定的各项工作任务,实现了良好开局。

一、始终坚持党的领导,牢牢把握正确政治方向

党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。一年来,常委会坚定不移地在市委领导下开展工作,注重发挥人民代表大会制度政治优势,各项工作沿着正确道路奋勇前进。

高规格谋划推进人大工作。召开市委人大工作会议是我市民主政治生活中的一件大事。会前,常委会根据市委部署,组织开展了专题调研,形成了调研报告。会上,市委书记、市人大常委会主任李荐国同志作了重要讲话,印发了《市委关于加强和改进人大工作的意见》等文件,为推动今后一个时期全市人大工作指明了

方向、提供了遵循。会后,常委会迅速召开党组扩大会议、县市区人大主任座谈会,明确责任,细化任务,确保精神落地。

高标准贯彻市委决策部署。常委会坚决维护市委的领导权威,坚决执行市委的决议决定,坚持重点工作向市委汇报、重要活动向市委请示。主任(党组)会议成员按照市委部署,积极参与转型升级、生态环境治理、脱贫攻坚、社区建设、企业帮扶、创文管卫等中心工作,戮力同心促进发展。坚持党的领导与人大依法选举任免有机统一,任免国家机关工作人员88人次,保证省委、市委人事安排意图顺利实现。对选举任命的国家机关工作人员组织宪法宣誓,拟任职务发言公开,强化了选举任命干部的宪法意识、党的意识和公仆意识。

高水平抓好党组自身建设。把党建工作作为最大政绩,进一步完善了党组议事规则,出台关于加强党组自身建设的七条规定,着力提高政治敏锐性和政治鉴别力,确保在原则问题上立场坚定,在大是大非面前旗帜鲜明。坚持民主集中制原则,党组一班人带头示范引领、带头贯彻落实、带

头维护团结,相互理解尊重,相互信任支持,营造和谐的共事环境。积极争取市委重视,成立机关党组,组织建设不断加强。

二、始终坚持服务大局,着力推动经济社会发展

发展是解决我国一切问题的基础和关键。一年来,常委会注重发挥“钉钉子”精神,科学选题,有的放矢,精准发力,注重实效,彰显人大作为。科学决定重大事项。为推进依法决策、科学决策和民主决策,常委会党组根据中央文件精神,在深入调研、广泛征求意见的基础上,提请市委批转了《关于完善人大讨论决定重大事项制度的实施意见》,科学厘清重大事项的界定范围,严格规范重大事项的决定程序。常委会审议了市人民政府2017年度政府投资计划、批准了政府购买服务计划,要求政府量力而行、统筹平衡、科学布局、规范管理、防范风险,为推进项目建设、提升城市品位、破解资金瓶颈提供了有力支撑。狠抓已出台决议、决定的贯彻落实,围绕中心城区义务教育阶段大班额控制目标决议,组织人大代表对中心城区27所学校1092个班进行检

查,科学测算,作出了2017—2022年中心城区义务教育阶段学校最大班额控制目标的决议,确保政策的延续性。融城战略、行政区域调整取得新的突破。

强化财政经济监督。常委会听取和审议半年政情通报、国民经济和社会发展计划半年执行情况报告,支持督促政府加快经济转型,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。围绕诚信娄底建设,深入开展银行业金融生态环境调研,着力推动信用信息共享平台建设,加强联合惩戒机制建设,坚决支持重拳出击整治“老赖”。深入推进全口径预算审查监督,积极推动出台《政府平台公司监督办法》,加强对重大投资项目的全过程监督,努力实现对财政性资金监督的全面覆盖。高度重视和支持审计监督工作,出台《关于建立和完善审计查出问题整改情况向市人大常委会报告机制的意见》,为构建审计整改长效机制提供制度保障。强化审计整改的刚性监督,常委会听取和审议了2015年审计查出问题整改情况报告,并首次分项对11个责任单位的整改工作进行满意度测评。政府以此为契机,高度重视整改工作,采取强有力措施解决了一批多年的遗留问题,并从体制机制层面进行规范,对个别重大违规违纪问题,已经移交纪检或司法机关查处,有效提升审计整改效果。

精心组织工作评议。在总结往届成功做法的基础上,常委会决定从2017年开始,利用4年时间,对政府31项工作和市人民政府副市长所分管的工作进行一次全面评议,实现对政府组成单位监督工作“全覆盖”。2017年对规划、农业及扶贫、文化体育广播新闻出版、审计、法制、质量技术监督6项工作进行集中评议。评议工作始终坚持问题导向,狠抓评议调查、边查边改、会议测评、整改问效等环节,确保了调查深入细致、评议客观中肯、测评公开透明。常委会第五次会议进行了具体审议,表决通过了

评议意见,并确定12个需要重点整改的突出问题,一并向市人民政府进行交办,要求政府及主要责任单位限期整改并按时报告整改情况。同时,加强对2016年度政府9项工作交办问题整改落实的跟踪督办,推动农民工欠薪信访积案化解、低保工作整改、食品药品监管、耕地保护等一批重点难点问题的有效解决。

三、始终坚持务实为民,积极促进民生不断改善

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。一年来,常委会深入贯彻以人民为中心的发展思想,以脱贫攻坚、生态治理为切入点,努力为群众解难事、办实事,切实增进民生福祉。

高度关注脱贫攻坚。常委会紧扣中央关于脱贫攻坚的战略部署,主动作为,积极作为,综合运用各种监督方式,由主任(党组)会议成员带队,分赴5个县市区进行专题调研,组织开展《湖南省农村扶贫开发条例》执法检查,听取市人民政府关于全市脱贫攻坚情况的报告,对脱贫攻坚工作进行专项评议,提出了创新工作思路、压实工作责任、健全长效机制、形成攻坚合力等建议,对反映强烈的问题及时进行交办。同时,组织6个监督小组,由常委会领导带队,对发改、财政、农业、民政、金融、教育、卫计等17个市直相关单位行业扶贫工作进行专项监督检查,保障各项扶贫政策惠及贫困群众。

接力监督水污染防治。2015年省、市两级人大常委会开展了水污染防治法执法检查,向市人民政府交办了30个水污染源问题。常委会持之以恒,锲而不舍,督促政府将点源污染问题整改工作纳入绩效考核内容,并多次组织督查,反复交办。市人民政府凝心聚力,攻坚克难,以超常规的举措抓整改,24个问题整改到位,其余6个问题正在整改之中。水府庙网箱养鱼、中心城区涟钢生活区污水无序排放、工业生产废水和乡镇卫生院医疗废水直排、涟水河娄底城区段

非法洗砂、涟水河娄底城区段非法塑料粒子厂、中心城区餐厨垃圾处理、娄星区黄泥塘办事处的恩口村、东来村猪场养殖污染等一些长期影响重点区域水环境的问题得到解决,全市饮用水源水质达标率为97.6%,我市顺利通过中央环保督察,成果来之不易。

着力破解民生难题。为优先发展教育事业,听取和审议了中心城区中小学布点专项规划实施情况的报告,建议政府积极破解土地、资金难题,整合各方资源,加快新建和改造一批学校。听取特殊教育工作汇报,要求各级政府关注弱势群体,为特教事业发展开“绿灯”,让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。为加快推进农村卫生事业发展,认真听取村卫生室标准化建设和全科医生驻村全覆盖情况的报告,督促政府加大项目争取和实施力度,确保年度目标任务全面完成。为夯实城乡基层组织建设,听取和审议了村(居)民委员会换届工作情况的报告,建议政府加大村干部培训指导力度,解决好并村遗留问题。为营造良好的人居环境,听取和审议了贯通中心城区断头路、控违拆违、城乡生活垃圾处置、城乡公交一体化、饮用水源保护区划定和市政维护等报告,要求政府既尽力而为,又量力而行,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

稳步推进“五行”活动。环保世纪行持续聚焦饮用水源保护,督促政府抓好企业排污、矿山废水、农村垃圾等重点领域的污染治理;农产品质量安全行坚持明察暗访,加大对中心城区生猪定点屠宰、农产品市场质量安全监管力度;农民健康行以实现家门口就医为目标,稳步推进分级诊疗、家庭医生签约服务、健康快车下基层等工作;民族团结进步行突出帮扶解困,重点指导新化县天门乡土坪村示范创建活动,促进民族团结大和谐;安全生产保障行以职业安全为主题,把从业者健康安全摆到突出位置,通过现场督查,发现排除安全隐患686

处,推动建立职业病防治联席会议制度。安全保障行活动得到了国家安监总局的充分肯定。

四、始终坚持民主法治,加快推进依法治市进程

全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。一年来,常委会高擎民主法治旗帜,着力为改革提供法治依据,为发展提供法治环境,为稳定提供法治保障。

完成立法开篇之作。按照“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的工作格局,常委会本着“积极稳妥、保证质量、务实管用”的工作原则,三次审议了《娄底市孙水河保护条例(草案)》,并坚持民主立法、开门立法,组织调研组对孙水河沿线进行实地视察,召开调研座谈会、法制委员会、立法论证会30余次,2次向社会公布法规草案,广泛听取和征求各方面意见,重点围绕河长制、生态补偿、委托执法、罚则设定等社会关注度高、涉及群众切身利益的问题进行研讨,先后修改草案20余次,既体现了上位法的精神,又符合改革发展要求和基层工作实际。同时,积极向省人大常委会请示汇报,争取上级人大的指导和支持。条例经省十二届人大常委会第三十二次会议审查批准,于2018年1月1日起施行,为孙水河保护提供了坚实的法制保障。《娄底市孙水河保护条例》是我市获批地方立法权后出台的第一部地方性法规。这是我市人大发展史上具有里程碑意义的一件大事,标志着依法治娄进入了一个新时期。

不断加强法律监督。深化司法体制改革,是党中央的重要部署。常委会及时听取市中级人民法院、市人民检察院关于司法体制改革进展情况的报告,要求“两院”保持政治定力,以改革促工作,确保各项改革举措落到实处。加强类案监督,对全市法院系统“婚姻关系存续期间夫妻一方以个人名义所负债务”类案件进行调研,促进了司法监督工作由虚向实转变。支持法院审判工作,先后3次组织

57名代表旁听法院庭审,开展点评,增强了法院工作的透明度和公信力。认真做好规范性文件备案审查工作,报备规范性文件1件,对市政府及县市区人大38件规范性文件进行备案审查,维护了法制统一。配合上级人大对环境保护法、固体废物污染环境防治法、人民防空法、著作权法、残疾人保障法、森林公园管理条例等法律法规开展执法检查 and 立法调研,提出意见建议。

务实抓好信访工作。始终把信访工作作为了解民意、维护民利的重要窗口和抓手,热情接访,及时转办,认真督办,跟踪反馈。常委会领导率先垂范,坚持开门接访、带案下访,得到了基层干群的称赞。全年共受理群众来信558件,接待来访群众1547人次,妥善解决了一批涉及民间融资、征地拆迁、村级组织换届和司法等方面的信访案件,为社会大局稳定贡献人大力量。

五、始终坚持主体地位,不断激发代表履职活力

人大工作的主体是代表,人大工作的开展靠代表。一年来,常委会把服务、支持、保障、激励代表履职作为重要工作,充分发挥代表反映民意、集中民智、凝聚民心的巨大作用。

强化代表履职服务。创新代表培训工作,组织常委会组成人员、代表小组长、机关干部赴全国人大培训基地进行集中培训,指导县市区人大常委会对辖区内市人大代表进行履职培训。搭建履职平台,建立35个市代表小组,组织开展“脱贫攻坚,人大代表在行动”活动,全市各级人大代表共结对帮扶贫困户9676户、组织集中视察217次、撰写专题调研报告143份、提出建议1255条、解决实际问题1166个。深入开展组成人员联系代表和代表联系群众活动,邀请200余名市人大代表列席常委会会议、参加执法检查 and 视察调研等活动。

规范代表履职行为。认真落实代表履职登记报告制度,编纂代表履职

实务手册,督促代表如实登记和报告履职情况,代表履职实现了有据可查。加强人大代表联系群众工作站管理,引导代表“零距离”与群众接触,1900余人次进驻工作站,收集意见建议1773条,帮助群众解决问题1287个。健全代表履职激励机制,组织开展“三优”表彰活动,公开表彰38名优秀人大代表、10个优秀代表小组和12件优秀代表建议,并精心编印优秀人大代表风采录。坚持代表述职评议制度,22名市人大代表回选举单位述职,主动接受人民群众的监督。健全代表辞职机制,接受20名市人大代表辞去代表职务。

加大建议督办力度。继续推行主任会议成员领衔督办、专门委员会对口督办、联工委跟踪督办、代表全程参与督办工作机制,理顺代表建议提出、交办、办理和督办工作程序,坚持代表建议及其办理情况公开制度,探索建立代表建议办理工作评议机制,市五届人大一次会议确定的1件议案和代表提出的207件建议,已全部办理完毕,办理质量有新的提高。市人民政府以办理“加强娄底物业管理的议案”为契机,深入调研,研究通过了《关于进一步加强物业管理的通知》,并选择9个小区进行智慧物业试点。通过对8类12件重点建议的督办,推动了中心城区交通安全管理、养老服务、农业产业化及品牌培育、信用娄底建设等工作。

六、始终坚持强基固本,全面提升人大工作水平

打铁必须自身硬。一年来,常委会主动适应时代要求,切实加强自身建设,全面提升履职能力,努力使人大工作紧扣时代脉搏,永葆生机活力。

加强思想建设,增强政治定力。坚持把政治建设摆在首位,旗帜鲜明讲政治,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。以“两学一做”学习教育常态化制度化 and 责任心教育为载体,抓实党组中心组理论学习和机关干部集

中学习,组织开展“扣心三问”大讨论活动,进一步坚定理想信念和“四个自信”,树牢“四个意识”,实现用党的创新理论武装头脑。

加强制度建设,强化规范管理。系统总结往届好的经验和做法,认真梳理各方面的意见建议,按照“立废并举、切实可行”的原则,形成制度成果,建立健全常委会党组议事规则、机关党组议事规则、严肃会议纪律规定、秘书长联席会议制度、涉法涉诉信访事项处理办法、新闻宣传奖励办法等规则和制度,有效提升人大工作的制度化、规范化水平。

加强作风建设,展示良好形象。坚持把正风肃纪牢牢抓在手上,将党风廉政建设 and 反腐倡廉工作纳入机关委室目标管理,常委会及其机关风清气正。大兴调查研究之风,主任会议成员带队,围绕脱贫攻坚、现代农业建设、锡矿山环境整治、民族村发展等课题进行调研,并就有关问题向市、县两级人民政府进行交办。切实转变工作作风,聚全机关之力,对口帮扶新化县大熊山林场金龙村脱贫攻坚,驻村队长被评为湖南省最美扶贫人。

加强效能建设,提升工作合力。抓实人大宣传,紧扣工作重点、民生热点、创新亮点和履职闪光点,充分发挥电视专栏、党报专版、党网专页和《娄底人大》杂志、娄底人大门户网站等舆论阵地的作用,精心策划宣传内容,及时发布重要信息,不断拓展人大宣传的广度和深度,扩大了人大工作的影响力和辐射力。加强上下级人大之间的联系指导,持续开展人大目标管理考核,组织开展人大系统男子篮球运动会、演讲比赛,不断丰富活动内容,创新活动形式,凝聚力和战斗力进一步提升。

2018年工作任务

各位代表,2018年,是贯彻党的十九大精神的开局之年,也是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好今年的工作,意义重大。常委会工作的指导思

想是:全面学习宣传贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照中央、省委、市委的决策部署,认真履行宪法和法律赋予的职责,坚定信心,不辱使命,锐意进取,积极作为,奋力开创人大工作新局面,为建设富饶美丽健康祥和新娄底作出新的更大的贡献!着力抓好五个方面的工作:

一、注重质量引领,稳步推进立法工作。坚持依法立法、科学立法,深入研究立法需求,精心制定年度立法计划,推动立法工作与改革发展稳定相适应、相协调、相促进。坚持民主立法,加强立法过程中起草、审议、修改、表决等工作的统筹协调,开展调查研究,强化项目论证,公开征求意见,扩大人大代表和人民群众在立法工作中的有序参与。坚持夯实基础,加强立法能力建设,注重发挥立法咨询专家库、基层立法联系点的作用,提高立法质量,以良法促进发展、保障善治。

二、注重问题导向,有效开展监督工作。主动把握经济发展新常态、社会进步新特点和人民群众新期盼,着力推动解决经济社会发展中的不平衡不充分问题。围绕防范化解重大风险、转型发展、精准脱贫、污染防治等重大问题深入调研,有针对性地提出意见建议。加强对国民经济和社会发展规划和政府全口径预算决算监督,听取审计查出问题整改工作报告并进行满意度测评。对教育、经济和信息化、公安、司法、住房和城乡建设、交通运输、水利、旅游外事侨务8项工作及2名副市长所分管的工作进行专项评议,促进各项工作有序开展。督促政府稳步推进监察体制改革,加强国有资产监督管理,努力提高监督实效。强化司法监督和法律法规实施情况检查,认真开展规范性文件备案审查,促进公平正义。坚持用法治思维做好信访工作,切实维护群众利益。

三、注重发扬民主,依法行使决定权和任免权。认真实施《关于完善人大讨论决定重大事项制度的实施

意见》,围绕市委决策部署和全市经济社会发展大局,依法行使重大事项决定权,推动形成共识,凝聚发展合力。坚持党管干部和人大依法任免的有机统一,严格任免程序,使市委推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员。认真落实宪法宣誓制度,加大任后监督力度,进一步提高被任命人员的法治意识、监督意识、责任意识和公仆意识。

四、注重机制创新,不断提升代表工作水平。坚持和尊重代表主体地位,强化为代表服务的理念,加强代表培训,规范代表履职,充分发挥代表小组和人大代表联系群众工作站的作用。出台《代表建议、批评和意见工作办法》《代表建议办理工作评议办法》,进一步健全完善代表建议督办机制,努力提高代表建议办理水平。认真落实代表工作“四个办法”,积极引导各级人大代表加强学习、严于律己、勤勉敬业,不断提升思想境界,增强履职能力,更好发挥人大代表作用。

五、注重提质增效,切实加强自身建设。坚持以政治建设为统领,强化党建工作,加强常委会党组和机关党组建设,深入学习党的十九大精神,推进“两学一做”学习教育常态化制度化 and 责任心教育,开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动,坚定政治立场,保持政治定力,打造党性过硬的政治机关。进一步强化作风建设和纪律建设,切实加强调查研究,密切联系人民群众,深入推进反腐倡廉工作,打造同人民群众保持密切联系的代表机关。进一步强化能力建设,加强履职培训,加大宣传信息工作力度,推进信息化建设,强化上下级人大的工作联系与业务协同,强化与市人民政府、市监察委员会、“法检”两院的沟通协调,不断提升人大工作的科学化、制度化、规范化水平,打造全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关。

责编:谢凌云

2日-4日 召开市政协五届二次会议,圆满完成各项议程。

3日-5日 召开市五届人大二次会议,圆满完成各项议程。

5日 召开市政府第一次全体会议,安排部署2018年工作。张希慧主持。

8日 市委召开县市区及市直行业系统党(工)委书记抓基层党建述职评议会议。李荐国对12个党(工)委书记的述职逐一点评并讲话,杨懿文出席,华学健主持会议。省委组织部有关同志到会指导。

同日 召开县市区委书记履行意识形态工作责任述职评议会议。李荐国、杨懿文出席。华学健主持。

同日 市监察委员会正式挂牌成立。李荐国出席揭牌仪式并讲话。

同日 李荐国主持召开专题会议,学习贯彻中央、省委《关于加强新形势下党的督促检查工作的实施意见》精神以及丁薛祥同志的有关讲话精神,研究2018年如何进一步抓实督查工作。

9日 永州市委书记、市人大常委会主任李晖,永州市委副书记、市长赵应云率永州市党政代表团来娄考察项目建设情况。李荐国、杨懿文陪同考察。

11日 召开市委常委会议,学习《新华社》长篇通讯《全党来一个大学习》,传达学习贯彻全省党员领导干部会议精神和中央、省委《关于加强新形势下党的督促检查工作的实施意见》精神以及中央政治局委员、中央书记处书记、中央办公厅主任丁薛祥的讲话精神,研究市委经济工作会议精神细化落实有关工作以及督查工作。

12日 召开娄底军分区党委八届一次全会。李荐国、罗玉生、蔡德益、周仁友、王学军当选军分区第八届党委常委,李荐国、罗玉生、蔡德益分别当选第一书记、书记、副书记;审议通过了军分区第八届纪委书记、副书记选举结果,周仁友当选军分区纪委书记。

同日 召开2018年第1次市政府常务会议,传达全省党员领导干部会议精神,省委书记杜家毫在省委常委会议上听取长沙市经济社会发展汇报后的讲话精神;研究国家级产业转型升级示范区新材料新能源基地建设及其他工作。

15日 召开市政府常务会议,传达中央、省委有关会议精神,研究交通工作、2017年度

全市纳税大户表彰情况及有关文件,分解2018年主要经济指标任务,审议《2017年度项目建设大比拼考核结果》,研究2017年度娄底市优秀企业家评选工作。

16日 召开市委常委(扩大)会议,传达全省党员领导干部会议精神。

17日 副省长陈飞来娄底调研检查工作,并看望慰问困难群众。省政府副秘书长黎咸兴、省民政厅厅长唐白玉、省安监局局长李大剑、省煤炭局局长赵军参加调研检查。李荐国、杨懿文分别陪同。

18日 召开“产业项目建设年”动员大会,隆重表彰了2017年度娄底市优秀企业家、十大纳税企业、十大纳税增长企业,肖尊湖等10名企业家被授予“娄底市优秀企业家”荣誉称号。李荐国出席并讲话,杨懿文作动员报告,华学健主持,姚兵、谢志雄等出席会议。

同日 召开安全生产工作暨“安全生产十大战役”攻坚会议。李荐国出席并讲话,杨懿文主持,张希慧对2018年全市安全生产工作作了具体部署。

22日 受李荐国委托,华学健主持召开会议,组织学习习近平总书记1月8日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神研讨班开班式的重要讲话精神及中央农村工作会议精神。

同日 召开市直单位党组(党委)书记履行党建工作责任述职评议会,华学健出席会议并讲话。向世聪出席会议,并分别对9位党组(党委)书记履行基层党建工作责任情况进行现场点评。

31日 召开市委常委会议,传达学习《中共湖南省委常委会关于坚决维护党中央集中统一领导的规定》精神、省委书记、省人大常委会主任杜家毫对市委履行党建工作责任情况的点评和省委组织部综合评价反馈意见、中纪委和省纪委全会精神,审议《中共娄底市委关于进一步贯彻落实中央八项规定精神的实施办法》,研究基层党建、纪检监察等工作。

同日 召开大会,传达学习省两会精神。李荐国作重要讲话,杨懿文、姚兵、谢志雄分别传达有关精神,华学健主持。

责编:谢凌云

大事记(一月)



●当前,我国正处于一个大有可为的历史机遇期。

——习近平总书记1月5日在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上发表重要讲话鲜明指出。《人民日报》评论认为,这是习近平总书记纵览过去、当下与未来的历史演进,通览国家、政党、民族的沉浮兴衰,做出的重大战略判断

●非常感谢他们帮助美国削减薪资支出,我们会省下很多钱。

——当被问及如何看待俄罗斯驱逐755名美国外交人员一事时,美国总统特朗普如此回答道

●不能只因贪婪,天不怕,地不怕,就把海来填。

——近日,中央环保督察组痛批山东、浙江、海南3个沿海省份存在的破坏海洋生态环境行为,光明网发表评论称,留住海岸线,亮出海岸线,事关全人类的福祉,沿海地方决策者不可不慎

●阿拉伯联合酋长国计划在2030年之前,让这种空中出租无人机达到其全部交通工具的四分之一。

——在迪拜试运行的空中出租无人机装有18个螺旋桨,可以搭载2名乘客。飞机出租车如同直升机垂直升起和降落,迪拜还将为飞机出租车专门建起降场

●毕业于师范,只当了6年老师,就出来创业,一直希望能够有一天重新回到学校当老师。

——马云一直以“老师”自称,认为做乡村教育是最大的福报。他现在的微博名称是:乡村教师代言人马云

●这是他(博尔特)的告别赛,我们祝福他,希望他早日康复。他仍然是世界上最好的选手。

——在伦敦世锦赛决赛中牙买加飞人博尔特因大腿痉挛倒在赛道上。这是他职业生涯里的最后一场国际大赛。他的对手、美国人加特林也在赛后送上祝福

●街上都是牛和流浪狗。从知识和经验上来看,印度要落后20年。

——NBA球星杜兰特在游览印度之后说。他随后在社交媒体上为这番话道歉

●互联网金融要监管,更要防垄断。

——近日,央行宣布,从今年6月30日起,支付

宝、财付通等所有第三方支付公司,涉及银行账户的网络支付业务,都必须通过网联。《中国新闻周刊》发表新论如此认为

●凡事可计算,一切可量化。

——影响中国2017年度行业领袖范晓忻是金电联行(北京)信息技术有限公司董事长、总裁,作为大数据行业的先行者,见证并推动着这个行业从乏人问津到立于风口浪尖的成长

●基层不需要“空心笔杆子”,需要的是脚踏实地的泥腿子。

——针对基层“实干不行,材料来补”的现象,新华社发表评论称,一分部署,九分落实,来不得花拳绣腿。这要求党员干部大兴调研之风,力戒空谈

●在我最无助的时候,也同样得到了社会各界的帮助与关怀。

——杭州保姆纵火案的死者家属林生斌在微博上称,已向四川地震灾区捐献了5万元人民币,并将再捐献2000件衣服

●如果与实力差距悬殊的对手比赛,就不能学到任何东西。因此只有通过自己对自己的挑战,才会让训练变得更有价值。

——在Dota2国际邀请赛中,来自Open AI公司的机器人击败了世界上最优秀的职业玩家之一夺冠。Open AI首席技术官Greg Brockman在赛后说

●咸鱼总有翻身的一天,但翻身之后,还是咸鱼。

——这是写在丧茶官网首页上的一句话。丧茶、葛优瘫、马男波杰克……一系列文化符号都在证明,丧一代早就形成。丧,实际上是一种独特的、自我的心理防御机制

●我很想知道,这个国家的人怎么能那么坦然地说出“我们是不会错的”。

——云也退在《入以色列记》中剖析认为,是犹太人的智慧、习俗、气场和思维的影响

●家校配合保证每天小学生10小时、初中生9小时睡眠时间。

——近期,教育部印发《义务教育学校管理标准》,首次全面系统地梳理了我国义务教育学校管理的基本要求,受访家长多数表示难以实现

责编:刘朝阳



● 春运抢票进行时

——今年,12306推出了在线选座、接续换乘、积分抵车票等便民和优质服务。除此之外,中国铁路总公司还作出了很多努力来优化服务,比如减少验证码、降低图形识别难度等。

● 养老金迎双重利好

——中央全面深化改革领导小组第二次会议明确,推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展逐步提高。此外,《企业年金办法》也将于下月正式实施。

● 中央决定在全国开展扫黑除恶专项斗争

——日前,中共中央、国务院印发《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》,要求把打击黑恶势力犯罪和反腐败、基层“拍蝇”结合起来,既有力打击震慑黑恶势力犯罪,形成压倒性态势,又有效铲除黑恶势力滋生土壤,形成长效机制。

● 世界生命科学重大突破!克隆猴在中国诞生

——这意味着中国将率先建立起可有效模拟人类疾病的动物模型,既能满足脑疾病和脑高级认知功能研究的迫切需要,又可广泛应用于新药测试。

● 我国首颗高通量通信卫星实践十三号投入使用

——该星创造了我国及世界通信卫星多个“首次”,可实现偏远地区的移动通信基站接入及其他行业应用,下载和回传速率最高可达150Mbps和12Mbps,能满足航空、航运、铁路互联网用户接入需求。

● 严格落实中小学生每天锻炼1小时

——国家体育总局、教育部、中央文明办等七部门联合印发的《青少年体育活动促进计划》明确,严格落实每天锻炼1小时,到2020年基本实现青少年熟练掌握一项运动技能,学生体质健康标准优良率达到25%以上。

● 全省14个市州城市空气平均优良天数比例为81.5%

——日前,省环保厅发布上年度我省大气环境和地表水环境质量状况,14个市州城市空气平均优良天数比例为81.5%,同比上升0.2%;全省地表水质总体为优,监测断面水质达标率为93.6%。

● 我省贫困需求成功对接量居全国首位

——我省贫困需求成功对接累计总量为906059起,贫困需求成功对接量在中国社会扶贫网推广省份中位居首位。

● 我省建成地理空间数据交换共享平台

——省国土资源厅19日发布“湖南省地理空间数据交换共享平台”,标志着地质环境、土地利用等现状类数据,土地及矿产资源规划等规划类数据,学校、医院、景区等社会经济类数据,可在线实时共享。

● 最高支付80%!省本级职工医保2月1日起按病种收付费

——从2月1日起,对纳入省本级城镇职工基本医疗保险协议管理的三级、二级公立医疗机构,实施106个病种按病种收付费。报销比例比之前普遍提高了10%。

● 我省自主研发的两颗卫星成功发射

——1月19日,由长沙天仪空间科技研究院自主研发的“湘江新区号”(潇湘二号)和“亦庄·全图通一号”两颗卫星,由长征十一号运载火箭在酒泉卫星发射中心成功发射。

● 装配式管廊建设有了“湖南标准”

——《湖南省预制装配式混凝土综合管廊结构技术标准》已审定通过,自今年3月1日起实施。该标准是国内第一部装配式综合管廊省级地方标准。

● 娄底薄板深加工产业航母正式扬帆启航

——1月22日,华菱涟钢、娄底经开区、华兴薄板产业园开发建设有限公司三方负责人相互签字确认,标志着合资企业华兴薄板产业园开发建设有限公司正式成立,也意味着我市薄板深加工产业航母正式扬帆启航,钢铁产品形态从此由吨、卷正式向板、片转变。

● 湖南首家“绿色共享书店”落户我市

——湖南首家“绿色共享书店”——娄底五江碧桂园书城于1月28日开始试营业,市民只需预先交付一定的押金,即可把书带回家,只要在不影响第二次销售的前提下按时归还,押金可以全部退还。

责编:吴成贵



1000万册

中央宣传部(国务院新闻办公室)会同中央文献研究室、中国外文局编辑的《习近平谈治国理政》第二卷,2017年11月7日由外文出版社以中英文版出版发行。截至2018年1月12日,该书全球发行超过1000万册。

12个城市

住房和城乡建设部等九部门宣布,广州、深圳、南京、杭州、厦门、武汉、成都、沈阳、合肥、郑州、佛山、肇庆等12个城市均作为首批开展住房租赁试点的城市。

610亿元

作为被中国烹饪协会、世界中国烹饪联合会专家评委组成的评审组一致通过的“中华美食之都、国际美食之都”称号的获得城市,广州市餐饮业每年的营业额保持在610亿元左右。

1.4亿亩

5年来,供销社土地托管服务从无到有,托管对象从大田托管发展到草场托管、林果托管、高原农业托管,服务内容从农资供应延伸到耕、种、管、收、售各环节,土地托管等农业社会化服务面积超过1.4亿亩,探索出了一条“大国小农”基本国情农情下,以服务规模化推进农业现代化的路子。

7.8万亿元

据1月21日举行的全国海洋工作会议信息,据初步核算,2017年我国海洋生产总值达到7.8万亿元,力争2020年达到10万亿元。

5个

美国“商业内幕”网站消息,在今年公布的全球25大高科技城市排名中,有5个来自中国的城市,分别是台北、北京、上海、深圳和香港。

164706亿元

财政部17日发布《2017年12月地方政府债券发行和债务余额情况》显示,截至2017年12月末,全国地方政府债务余额164706亿元,控制在全国人大批准的限额之内。

6.9%

国家统计局18日公布的统计数据显示,初步核算,2017年我国国内生产总值(GDP)827122亿元,按可比价格计算,比上年增长6.9%。

2万亿元

据17日召开的全国税务工作会议信息,近年来,税务部门不折不扣落实国家出台的各项税收优惠政策,充分释放减税政策红利,营改增试点自2012年实施以来已累计减税2万亿元。

4000万标箱

据最新统计,2017年,上海港成为全球首个年集装箱吞吐量突破4000万标箱的大港,并且连续8年位居世界第一。

21050亿元

2017年,全省国资系统监管企业资产总额达到21050亿元,实现利润195亿元,同比增长105%,创历史新高。

23103元

国家统计局湖南调查总队18日发布有关调查数据显示,2017年湖南居民人均可支配收入23103元,比上年增长9.4%。

100个

省政协副主席、科技厅厅长赖明勇在1月18日全省科技创新工作会议上提出,2018年部署推进“100个”重大科技创新项目,支撑转型升级和现代化经济体系建设,全省研发投入强度达到1.9%左右,科技进步贡献率提高到57%。

100万立方米/天

1月4日,省经信委发布信息,国家进一步上调我省天然气分配指标,我省新增天然气100万立方米/天,供需缺口进一步缩小,全省民生用气可保“无忧”。

17项

据1月8日在北京举行的2017年度国家科技奖励大会信息,由我省单位主持和参与完成的17个项目获奖。其中,由我省单位主持完成的6项,参与完成的11项。

17%

据1月20日召开的全省国防科技工业会议信息,2017年,我省军民融合产业预计实现工业总产值2000亿元,比上年增长17%。

责编:王毅



牢记使命职责 加快住建发展

在市委、市政府的坚强领导下,市住房和城乡建设局紧紧围绕全市发展大局,不忘初心,牢记使命,紧盯目标,凝心聚力,攻坚克难,新时代创造新业绩,结出累累硕果

◎市住房和城乡建设局局长 陈国光

2017年,在市委、市政府的坚强领导下,市住房和城乡建设局紧紧围绕全市发展大局,不忘初心,牢记使命,紧盯目标,凝心聚力,攻坚克难,新时代创造新业绩,结出累累硕果。一年来,市住房和城乡建设局先后荣获全省住建系统安全生产先进单位、全省工程造价先进单位,全市安全生产先进单位、联村建绿先进单位、建议提案办理工作先进单位等多项荣誉称号。

一、新型城镇化加速推进

一年来,我们紧紧围绕推进新型城镇化主题,大力实施融城战略,对接大长沙,以两型社会、环长株潭城市群、娄底水府示范片区发展为契机,加快推进中心城区“南扩北延、东优西联”步伐,加快娄涟双冷新娄底城镇带开发建设,以打造品质中心城区、秀美县城、特色小镇为主线,着力推进城乡一体化。小城镇基础设施建设稳步推进。重点流域重点镇污水处理设施建设取得新成果,全市累计完成乡镇污水管网建设22公里。娄星区、冷水江市、双峰县乡镇污水处理设施PPP项目建设前期准备工作基本完成。积极发展特色小镇,城乡一体化进程进一步加快。全市小城镇基础设施建设项目171个,完成投资9.5亿元。启动了高速公路沿线8个特色小

镇试点建设,部分试点镇已完成策划和规划编制。村镇建设工作取得重大进展。冷水江市禾青镇成功入围第二批中国特色小镇,新化县奉家镇列入第三批省级美丽乡镇。截至2017年底,全市总人口391.8万,城镇常住人口185.4万,城镇化率达到47.31%,比上年度增长了2.02个百分点,增长幅度排名全省第三。

二、城建重点项目顺利实施

全年累计完成重点项目投资91.77亿元。甘桂路跨沪昆铁路桥、新星中路铁路涵拓宽、益娄衡高速娄底东连接线、湘中物流园6条配套道路等重大工程基本完成,早元西街、骡子坳老工业区老旧社区市政基础设施改造,大科城中村、高溪城中村、三板组城中村改造,丰园棚户区,秋浦大桥等项目加快推进,完成投资计划任务。娄底大道娄双段路基路面工程基本完成,娄涟公路(鸭丝塘互通——耀春路)改建项目已完工。中心城区路网完善工程和道路提质改造及风貌整治等PPP项目进展顺利,吉星路、娄星南路、甘桂路等9条断头路建成通车,湘阳街、乐坪西街、扶青路等10条道路完成“白改黑”。水府新城水洋生态新区乐坪大道东延线及华星路综合开发建设项目快速推进。3个PPP项目累计完成投资15.29亿元。同时,我

市地下管线普查和城市地下综合管廊建设取得重要进展,完成了中心城区地下2700余公里各类管线普查和数据归集工作,圆满完成目标任务,并获得省住建厅通报确认。市本级地下综合管廊专项规划已报市政府审批,华星路(地下管廊)项目已动工建设,正在快速推进。

三、保障性住房建设成效显著

我们始终坚持以人民为中心,把增加民生福祉作为住建工作的出发点和落脚点。认真贯彻落实中央、省、市住房保障政策,加大棚改推进力度,加强质量安全监管,省里下达我市保障性安居工程建设任务为开工26603套,实际开工26603套,开工率为100%。新增13798套公租房分配入住,累计发放住房租赁补贴16822户。其中:市本级完成5229套;涟源市完成5673套;冷水江市完成3185套;新化县完成7150套;双峰县完成5366套。认真按照“优先帮助住房最危险、经济最贫困农户,解决最基本安全住房需求”的“三最”原则,紧扣脱贫攻坚,实施重点帮扶,强化督查检查,超额完成农村危房改造任务,重点解决了一大批五保户、低保户、残疾人贫困户、建档立卡贫困户的住房问题,所占比例达到89.9%,切实解决民生需要,把党的政策落到实处。我市保障性安

居工程超额完成年度任务，连续6个月全省排名第一，年终全省排名第二，被省政府、省住建厅评为2017年度保障性安居工程建设“真抓实干奖”。

四、建设经济平稳健康发展

继续强力推进房地产业“解难题、促发展、保稳定”专项行动，全年累计完成商品房销售面积292.4万平方米，同比增长19.83%。清缴入库房地产税费3.61亿元，为7898户业主办好了不动产权证。孙水明珠、龙一星城、湘驰园等11个项目通过组织业主自救正式复工，市委主要领导重点关注的原娄底工程公司刘清溪等74户安置房项目取得重大进展，即将竣工。到2017年底，全市商品房库存342万平方米，去化周期缩减至11个月，房地产项目“竣工扫尾难、交房办证难、税费清缴难、库存消化难”等问题得到缓解。积极引导建筑企业转型升级，支持企业外拓市场，有效促进建筑业蓬勃发展，全年完成建筑业总产值296亿元，同比增长17.3%；实现建筑业增加值86.47亿元，同比增长14.1%，增长幅度居全省第一。

五、行业监管全面加强

我们把监管和服务有机结合起来，在服务中加强监管，在监管中提升服务。加大了对建筑市场和工程质量安全、节能减排、工程建设标准执行等方面的监督执法力度，严厉查处违法违规行为，建设市场秩序进一步规范，建设工程质量安全水平明显提升。全年共审核56个违法违规建设项目，对52个违法项目进行了行政处罚，下发行政处罚决定书102份，执收罚款138.08万元。上报建筑市场责任主体不良行为记录公示18起。全市建设工程质量安全形势保持稳定。全年工程质量一次验收合格率达100%，创建省建筑工程质量标准化示范工地35项，质量常见问题专项治理示范工地2项，省优质工程7项，为顺利通过国务院对我市的质量工作考核作出了贡献。全市建设行业质量安全形势平稳可控，全年未发

生重大及以上建筑质量安全事故，我局荣获全省住建系统安全生产先进单位和全市安全生产先进单位。

六、队伍建设提升水平

班子队伍建设在全市住建事业发展和经济社会建设中起着十分关键的保障作用，我们始终把它摆在首位，认真抓紧抓实抓好。一是狠抓政治学习。坚持党委班子带头，采取集中学习、座谈讨论、辅导讲座、个人自学等多种形式，及时学习党和国家的路线方针政策，特别是认真组织学习贯彻党的十九大精神，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，切实增强全体党员干部的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，不忘初心，牢记使命，更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。二是狠抓效能建设。紧紧围绕“精简高效、阳光规范、便民利民、务实廉洁”的总体目标，优化行政审批程序，坚持行政审批公开，提高办事效率和服务水平。我局全年受理行政审批业务789件，按时发放各类证书、文件789件，受理事项办结率达100%。接待各类政策性业务咨询2200余人次，发放

宣传资料及办事指南1800余套。收取城市基础设施配套费4293.6万元。及时答复办事群众网上咨询、投诉事项，全年无一例红、黄牌出现。三是狠抓机关作风。深化“两学一做”学习教育暨责任心教育常态化制度化，党委班子带头认真开展“扪心三问”和“接地气、进社区、办实事”活动，各基层支部和党员共列出重点问题清单30份，整改问题330条，党员干部撰写心得体会377篇，组织广大党员到居住地社区报到并积极参加社区活动，有效发挥党员先锋模范作用；建立了“有事请找我”责任担当机制；组织开展了“我身边有责任心领导干部”演讲比赛，树立学习典型；有效推进“只跑一次”等等，切实加强机关作风建设。

七、党风廉政建设不断深入

认真落实党风廉政建设责任制，着力推进全面从严治党。局党委切实履行主体责任，对党风廉政建设的重要工作、重大问题直接抓部署、抓协调、抓落实。强化廉政教育，邀请相关领导和专家进行讲座。开展廉政谈话，将廉政谈话活动贯穿全年，共谈话267人次。持续深入查找“四风”问题，开展“纠‘四风’、治‘陋习’”专项整治工作。对在岗值守、公车使用、公务接待、差旅费管理、出国出境、三公经费开展经常性检查，全局广大干部职工较好地遵守了党风廉政建设各项规定。去年，我局积极配合上级部门顺利完成了纪律监督体制改革，派驻纪检组严格履行监督职责，督促建立完善财务管理、公务接待、公车管理等一系列内部管理制度，实现局机关和局属二级机构全方位覆盖，内部管理进一步规范。接受了市委巡察第一组的巡察，积极配合巡察工作，认真开展问题整改，全面落实巡察组反馈意见。同时，扎实开展了“雁过拔毛”式腐败问题深化整治和涉农、扶贫、民生项目资金清理“回头看”工作，共查处65人，追回资金375万元。

责编：刘朝阳

不断深入
强，队伍建设提升水平，党风廉政建设
设经济平稳健康发展，行业监管全面加强
利实施，保障性住房建设成效明显，建
新型城镇化加速推进，城建重点项目顺

聚焦生态建设 打造绿色娄底

紧紧围绕建设富饶美丽健康祥和新娄底,坚持以绿色化为引领,统筹推进城乡绿化,突出健康森林、美丽湿地、生态城乡、绿色产业四大主题,全力推进生态扶贫攻坚

◎市林业局局长 邹 华

2017年,市林业局在市委、市政府的坚强领导和省林业厅的精心指导下,紧紧围绕建设富饶美丽健康祥和新娄底,坚持以绿色化为引领,统筹推进城乡绿化,突出健康森林、美丽湿地、生态城乡、绿色产业四大主题,全力推进生态扶贫攻坚。截至目前,圆满完成湘林杯考核各项指标任务,全市森林覆盖率达50.25%,活立木蓄积量达1571.23万立方米,林地面积保持在618.26万亩,湿地保护率达79.64%,全年完成营造林15万亩,森林火灾受害率、林业有害生物成灾率均控制在省考核指标之内,林业总产值260亿元。

生态建设取得新成效

造林绿化硕果累累。全市造林绿化总投资为3.49亿元,其中中央、省级投资0.26亿元,地方财政投入0.97亿元,社会投资2.26亿元,共完成人工造林15万亩,完成油茶嫁接460.3万株。

全民义务植树蓬勃发展。以全民义务植树日、联村建绿为载体,社会各界自发造林护绿,2017年8月2日中央电视台《新闻联播》以《湖南娄底:联村建绿还绿于民》为题,以2分47秒时长,报道了我市通过联村建绿大力改

善城乡生态环境的典型经验。全市有815个单位在211个村开展联村建绿活动,共植树99万株,投入资金达3530万元;有223.11万人参加义务植树,完成义务植树1022.6万株,尽责率达96.6%。全市建立乡村绿化示范村176个,其中省级美丽乡村示范村6个,打造了一批“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的生态村庄。涟源市杨市镇东园村获“全国生态文化村”称号。

生态修复稳步推进。省长“一号工程”湘江流域杨市镇退耕还林还湿试点项目年度建设任务高标准完成,顺利通过省专家组的现场评估验收,在8个试点市州中排名第4。种植湘莲、茭白等水生植物13.4万株,实施退耕还林224亩,修建区间管护廊道2.38公里。2017年2月23日,新华社记者《让“帽子山”再现它本来的样子——湖南坚守生态红线持续加大退耕还林力度》一文中,介绍了我市退耕还林典型经验。

林业新业态有了新发展

及时出台政策。为稳妥推进集体林权制度改革,加快集体林产权明晰工作,积极推进林地流转,市人民政府正式出台了《娄底市人民政府关于支持和规范工商

资本转型投资林业建设的实施意见》,有效激发了工商资本参与林业建设的积极性。截至2017年底,全市有林业专业合作社361家,省级示范基地15家,现代林业特色产业园7个。

大力发展林下经济。各级林业部门利用本地丰富的林地资源,引导林农大力发展林药、林菜、林菌等种养模式,探索“不砍树也能致富”的绿色发展道路。全面推行“龙头企业+专业合作社+基地+农户”的运作模式,全市林下经济发展面积达172.95万亩,林下经济产值达48亿元。新化县涌现出华人中药、绿源农林科技等省级林下经济龙头企业。

积极发展森林康养。依托国有林场和森林公园资源优势,积极发展森林康养和森林旅游。新化县大熊山国家森林公园入选湖南省第一批森林康养试点示范基地。涟源市龙山、双峰县九峰山和娄星区洪家山正抓紧规划,争取列入下一批森林康养示范点建设名录。全市森林旅游人数达到146万人次,森林旅游收入达到43.8亿元,较去年同期分别增长46%和40%。

扎实开展科技推广。中央财政林业示范推广林下黄精种植与楠竹标准化建设项目进展顺利,

新化县已种植黄精面积达5000亩。推动双峰县竹产业园建设,加快发展优质竹笋两用林和速生丰产林基地建设。双峰海人公司的竹床垫工艺通过全省林业科技鉴定,销售额稳步增长。双峰县林海花卉苗木公司引进兰草品种100多个,推向市场后供不应求。冷水江市汇美园林、优景等公司完成楠木等珍稀树种造林60万株。

资源保护开创新局面

全市314.93万亩公益林15.34万亩商品林全部纳入森林保险,认真落实保护发展森林资源目标责任制,严格实施森林禁伐减伐三年行动计划,扎实开展商品林禁伐补偿,严格林木采伐管理,规范建设项目使用林地,以铁腕手段严厉打击非法采矿毁坏林地等违法犯罪行为。开展了“2017利剑行动”和春季森林火灾案件查处专项行动,全市共受理各类涉林案件217起,依法打击处理各类违法对象210人。加大对野生动物保护力度,在候鸟迁徙季节,开展保护候鸟专项行动,开展野生动物及其产品经营利用全面普查,繁荣和规范了野生动植物产品流通市场。森林防火工作又有新突破,在全省率先出台森林防火约谈办法,今年我市没有发生重特大森林火灾和人员伤亡事故。

脱贫攻坚作出新贡献

林业部门把建设绿水青山和群众增收致富相结合,按照中央“生态补偿脱贫一批、发展产业脱贫一批”要求,走出了一条生态建设和脱贫攻坚有机结合的创新之路。

“一人护林,全家受益”。依托生态公益林补偿、天然林保护、生态护林员等优惠政策,在贫困县新化县、涟源市聘请642名建档立卡贫困人口担任生态护林员,共发放工资642万元。冷水江市、双峰县政府整合扶贫资金选聘164名生态护林员,带动了2560人一举脱贫。全市林业部门

兑现生态公益林补偿资金5791.8万元,退耕还林资金5986.52万元,惠及林农52.4万人。

大力发展富民产业。依托我市丰富的森林资源及竹产业、油茶产业发展基础,大力支持贫困地区发展油茶、楠竹、花卉苗木等特色产业,实现“增绿”与“增收”同步。在海人科技开发有限公司、中南神箭集团等9家竹产业省级林业龙头企业的带领下,全市300余家竹资源加工利用企业均积极参与扶贫攻坚,扶持和带动2.1万贫困林农脱贫增收。油茶产业强劲发展,全市成立了油茶合作社142个,扶持和带动贫困农户3.35万人脱贫增收。新化县、涟源市各安排1500万、1000万专项资金扶持油茶产业发展。

对口帮扶成效显著。我局对口帮扶双峰县九峰山村以来,对接引进了国家级林业龙头企业——双峰海人科技开发有限公司入村进行产业开发,已流转农户竹林地面积2915亩,实现每年新增土地流转收入50万元以上,有效盘活了林地资源;海人公司采取垫资2000元入股分红方式,已吸引全村贫困农户和

其他农户共68户加入其阳峰种养农民专业合作社,产业引领示范作用日渐明显。低改楠竹面积达1000亩,村民新增务工收入40万以上。2016年引进双峰县谊发生态农业开发有限公司入驻该村,流转农户土地492亩建设休闲农庄,公司投入资金200万元,村民年新增务工收入10万以上。全村呈现出产业发展蓬勃向上、基础设施不断完善、贫困状况大幅改善、脱贫能力明显提升、党群干群关系日趋融洽的新局面。全村已有30户102人实现脱贫目标。

林业队伍焕发新活力

把林业队伍建设与推进“两学一做”学习教育和责任心教育常态化制度化紧密结合,加强示范带动、集中培训,引导党员干部严把“学”“做”关口,力争在“学”中刷新认识,在“做”中磨砺担当,切实提高林业队伍素质。把思想政治建设摆在首位,坚持用党章党规规范党员、干部言行,用党的创新理论武装全党,引导全体党员做合格党员。全面落实“两个责任”,把管党治党落实到每个党组织,持续推进纠“四风”“治陋习”专项整治,强化内部考核。扎实开展内部审计、项目资金绩效评价和“雁过拔毛”式腐败深化整治“回头看”工作。我们组织了涉林资金专项督查工作,共发现业务问题7个,问题线索2个,并形成督查报告,交办整改任务。为提高林业干部职工综合素质,2017年10月23日至11月7日,成功举办首届林业实用技术培训班,5个县市区林业局的业务骨干、80多个乡镇基层林业站的技术力量、市局及直属单位的业务和管理人员,共计200多人参加了培训。在市、县两级林业部门全面实施“首问制”,在全市所有乡镇林业站全面推行“一站式全程代理服务”,切实落实“一个窗口受理、一次性告知、一站式办结”的服务举措。娄底林业队伍越来越有活力,口碑越来越好。

责编:吴成贵

林业部门把建设绿水青山和群众增收致富相结合,按照中央『生态补偿脱贫一批、发展产业脱贫一批』要求,走出了一条生态建设和脱贫攻坚有机结合的创新之路

“质量娄底”建设的思考与建议

加强“质量娄底”建设,必须深入贯彻落实党的十九大精神和《中共中央国务院关于开展质量提升行动的指导意见》,大力推进供给侧结构性改革和质量变革,健全体制机制,加大质量提升、品牌建设、质量安全监管力度,努力提升产品、工程、服务和环境质量

◎市质监局局长 邹定源

党的十九大和中央经济工作会议都提出要加快高质量发展,建设质量强国,并明确了“质量强国”和“质量第一”的战略方案。近年来,市委、市政府高度重视“质量娄底”建设,围绕“加速转型、奋力赶超”总目标,大力实施“质量强市”战略,为提高我市经济社会发展的质量和效益,发挥了战略性、基础性和支撑性作用。国务院和省政府考核实地检查组,对我市质量工作给予了充分肯定。但是,与长株潭等较发达的市州比,我市还有较大差距。

一、“质量娄底”建设的短板和弱项

(一)存在“质”与“利”的矛盾。我市大型企业较少,中小企业尤其是小微企业居多,中小微企业占全市企业95%以上。从调研情况看,多数企业负责人只注重眼前经济利益,质量意识不强,缺乏长远规划和战略眼光,忽视质量管理水平和产品质量提升。多数企业没有完善的质量体系认证,没有检验室,有的企业还在无标生产。同时,有些企业还处在家庭作坊式生产阶段,企业质量管理人才和专业技术人才缺乏,没有质量负责人,自主研发和创新能力弱,掌握不了核心技术,制造不了知名品牌,市场竞

争力很弱,持续发展的动力不足,甚至有些企业从生到衰只有5-10年时间。

(二)存在“质”与“量”的矛盾。一是初级产品多,高附加值产品少。大多数企业仍然以原料和初级产品销售为主,竞争力低下,“一等资源、二等加工、三等价格、低等利税”的落后局面难以改变。如我市的精细陶瓷产业,全市有200多家企业,但真正上规模、有潜力的企业只有5-10家,大多数企业还处于委托加工状态,没有自己的产品,附加值低,受制于人,看人家脸色吃饭。二是知名品牌少。目前全市尚无“中国质量奖”“省长质量奖”获奖企业和上市公司。尽管市委、市政府加大了品牌建设力度,但是,到目前为止,我市拥有湖南名牌产品仅44个,与长株潭(长沙187个、株洲57个、湘潭48个)相比,还有不少差距。三是传统特色农产品品牌资源多,产业少。全市上百年的历史传承的品牌农产品就有10多个,但这些历史悠久、品质优良的资源,在今天仍处于分散种植、家庭作坊式加工的状态,丰富的品牌资源没有形成强大的品牌产业。如双峰的“永丰辣酱”、新化黑茶等。四是经营主体多,整合少。各类同种品牌产品不论在地域上,还

是在产业环节上,经营主体普遍存在分散性,没有集中整合,形成不了拳头产品和支柱产业。如荣获国家地理标志保护产品的“永丰辣酱”,本来是一个上百年的历史品牌,因缺乏有效整合和引导,还处于分散式的作坊生产,质量难以保障,社会认可度逐年降低,品牌效益发挥不出来。像“老干妈”实行大规模集中生产,品牌效益十分明显,一个企业产值达40亿元。

(三)存在“质”与“管”的矛盾。一是质量监管力量不足。市质监局在省垂直管理时,局机关有行政编制45名,但自2016年下放市政府“三定”后,局机关行政编制只有35名,收编10名。纪检监察体制改革后又收编2名,目前局机关仅有行政编制33名,除去局领导8人,机关科室大多只有1-2人,难以承担全市标准、质量、计量、认证认可和特种设备监督管理之责,影响了质量安全工作的全覆盖。同时,人员严重老化,50岁以上的占绝大多数,30岁以下的几乎没有。二是质量工作经费保障还不够。“放管服”改革后,国务院规定从2017年4月1日起,取消质检机构产品质量定期监督检验收费,改为行政机关监督抽查,所需经费由同级财政保障,但2017年市财政只安排了40多万元的

预算, 缺口达130多万元。相较于长沙市450万元、永州市180万元的体量, 我市质量监督抽查预算经费明显过少。质量监督抽查是加强事中事后监管和倒逼企业提升质量的重要手段, 而且, 重要工业产品质量事关国计民生, 如不履职到位, 有可能引发重大质量问题。市质监局行政事业性收费全部取消后, 强检计量器具检定业务不但没有减少, 反而大大增加(因为不收费, 授权检测机构不想检, 单位和个人都送我司法定检测机构检), 如不检或少检(如水表、电表、天然气表、里程表等), 势必引发民怨, 危及社会稳定。因此, 强检经费应当纳入财政预算。三是检验检测设备严重老化, 急需更新改造资金。在省管期间, 共投入7800万元建设电子陶瓷国检中心, 于2013年5月投入使用。但是, 自2015年取消省以下垂管以来, 除市质检所理化检验室增添了部分设备外, 其它技术机构均未更新改造设备, 计量测试所的水、电、气三表和医用三源等检测设备均已严重老化, 有的已不能运转。

二、“质量娄底”建设的思考和建议

加强“质量娄底”建设, 必须深入贯彻落实党的十九大精神和《中共中央国务院关于开展质量提升行动的指导意见》, 大力推进供给侧结构性改革和质量变革, 健全体制机制, 加大质量提升、品牌建设、质量安全监管力度, 努力提升产品、工程、服务和环境质量。

(一)健全体制机制, 抢占顶层设计制高点。2017年9月印发的《中共中央国务院关于开展质量提升行动的指导意见》明确要求, “加强党对质量工作领导, 健全质量工作体制机制, 建立‘党委领导、政府主导、部门联合、企业主责、社会参与’的质量工作格局。加强对质量发展的统筹规划和组织领导, 建立健全领导体制和协调机制。地方各级党委政府要将质量工作摆到重要议事日程, 加强质量管理队伍和能力建设, 认真落实质量工



国务院质量工作考核组在我市实地考察质量工作情况

作责任制”;“强化政府质量工作考核, 将质量工作考核结果作为各级党委和政府领导班子及有关领导干部综合考核评价的重要内容”。根据上述要求, 建议市委、市政府调整成立高规格的娄底市质量强市领导小组, 由市委书记任顾问, 市长任组长, 常务副市长任常务副组长, 相关分管副市长任副组长, 相关分管副秘书长和市委宣传部、市质监局等27个相关职能部门的有关负责人为成员, 统筹协调全市质量工作。通过构建健全的体制机制, 推动各级各有关部门将质量强市的各项工作真正落到实处。

(二)强化质量基础, 抢占标准话语制高点。推行企业首席质量官制度, 举办企业首席质量官和《卓越绩效》国家标准培训, 引导企业加强全面质量管理, 建立完善质量管理体系、计量检测体系, 强化全员全过程质量管理, 着力提升质量管理水平。认真落实《关于深化标准化工作改革提升娄底标准化建设水平的实施方案》《关于落实〈消费品标准和质量提升规划(2016—2020)〉的行动计划》《关于落实〈装备制造业标准化和质量提升规划〉的行动计划》, 在我市已制修订2项国家标准、4项行业标准和2项地方标准的基础上, 通过3—5年努力, 争取在电子陶瓷、新能源、农机、装备制造等行业, 进一步推动企

业采用国际标准和国外先进标准。同时, 继续鼓励企业为主起草或参与制修订国家标准2项、行业标准4项、地方标准4项, 大力推进工业、农业、服务业标准化, 抢占标准话语权。

(三)推进质量提升, 抢占品牌价值制高点。市委五届三次全会提出加强质量、标准和品牌建设, 推动“娄底制造”向“娄底创造”转变, “娄底产品”向“娄底品牌”转变, 打造一批具有娄底特色和核心竞争力的知名品牌。出台鼓励政策, 增加投入, 积极推动冶金、钢铁、水泥、煤碳等传统产业转型升级, 大力发展钢铁深加工、新能源、新材料、电子陶瓷、农业机械、现代农业、生物医药、信息技术、健康养老等新兴产业。制订品牌发展规划和年度行动计划, 加大激励力度, 落实品牌奖励政策, 改造提升冶金、钢铁、水泥、农机、电子陶瓷等传统支柱产业, 整合壮大老字号农产品等传统品牌, 发展和壮大汽车板、新能源、新技术、新材料、机械装备、生物医药、电子信息等新产品。通过3—5年努力, 争创中国质量奖1项、省长质量奖2项、国家地理标志保护产品3项、湖南名牌产品60个, “三品一标”农产品200个, 国家5A级景区3家, 不断提升我市企业的市场竞争力。

责编:吴成贵

树牢档案工作中的人民思维

只有心中有民、牢固树立人民意识，才能够真正让档案造福于民

◎ 市档案局局长 王汪

党的十九大报告中，“人民”是出现了203次的高频词，这充分体现了“以人民为中心的发展思想”在新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要定位。以人民为中心的发展思想，反映了坚持人民主体地位的内在要求，彰显了人民至上的价值取向，确立了新发展理念必须始终坚持的基本原则。这为档案工作指明了前进方向，档案部门要乘势而为，牢固树立人民思维，承担起为党管档、为国守史、为民服务的神圣职责，记录好、服务好中国人民建设新时代中国特色社会主义的伟大实践。

档案为了人民

发展的最终目的是为了人民。民惟邦本，党和政府的工作一切以人民为中心。习近平总书记指出，“经验得以总结，规律得以认识，历史得以延

续，各项事业得以发展，都离不开档案。”档案工作作为党和国家一项重要的基础性工作，是一切工作的出发点，它的政治性和服务性要求我们将“以人民为中心”的理念贯穿于档案事业发展的始终，要把人民作为档案事业发展的目的和归宿，民之所需，档案工作之所向。要积极顺应人民群众对美好生活的向往，让档案的价值彰显在为民所需、为民所用上。要以档案为据解决人民在生产生活中的矛盾纠纷，以档案为凭证证实人民在过去生活中的真实存在，以档案为证让人民更真切地感受到历史的宏伟，让人民群众的获得感、幸福感、安全感因档案而更充实更有保障更可持续。

档案依靠人民

发展的根本动力来自人民。以人民为中心的发展思想继承和发展了马克思主义唯物史观，发展的本质是人类通过劳动不断改造自然的过程，发展最基础、最根本的推动力量来自广大劳动者。从档案的产生来看，档案源于社会，源于人民群众的日常生活和工作实际，呈现的是人民群众在社会实践中的全过程，是社会记忆的重要载体，是历史的真实记录，而历史是人民书写的，因此档案的产生依赖于人民。从丰富档案资源的角度来看，只有人民群众广泛地参与到社会团体、社区、家庭、个人建档中，我们才能获得更多体现人类生活、文化艺术、思想情感等方面的档案，从而实现档案资源的多元化，维护社会记忆的多样性，给后人呈现出更真实饱满的昨天。从档案的利用来看，档案的利用主体是人民群众，档案部门提供档案服务的过程，就是人民群众利用档案的过程。从档案意义的评定来看，检验工作的根本标准是人民是否真正得到实惠、人民生活是否真正得到改善、人民权益是否真正得到保障，档案只有能够帮助当下和将来的人认识、回忆、重构“过去”，让人民群众在档案中找到解决问题的关键、受到教育启发、引发情感共鸣，才能充分体现档案和档案工作的价值，档案

事业才能得到党和政府的进一步重视，才能得到社会各方面的更大支持，才能赢得更加有利的发展环境，因此人民群众才是档案工作的最终检验者和评判者。

档案服务人民

发展的成果由人民共享。档案事业发展坚持人民思维，其发展成果必需由人民共享。党的十九大报告指出，“新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。那么，新时代档案工作要在着力解决人民群众对档案信息需求的不断增长与馆藏资源不够丰富、服务手段不够创新、信息共享不够充分之间的矛盾中实现科学、共享、可持续发展，也真正实现档案惠民。加大对民生档案、地方民俗、文化艺术、特色产业和名人等特色档案的保管征集接收力度，就是要进一步建立健全覆盖人民群众的资源体系，让档案服务于人民群众落实政策待遇，界定山林土地权属，解决房产纠纷，证实个人年龄、学历、工作经历、婚姻状况、独生子女情况等各方面问题，服务于人民群众传承家风，了解地方文化，感受艺术。进一步创新档案查阅利用服务，通过信息化让更多的档案资源与社会共享，主动推送开放档案信息，建立健全方便人民群众的档案利用服务体系，就是让“数据多跑路、群众少跑腿”。充分利用现有阵地和馆藏资源，挖掘档案中的历史故事，通过网络、报刊图书、档案展览等传播平台，向广大群众讲好党的故事、中国故事、人民故事，引导人们树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。建立健全档案安全保密的档案安全体系，就是要维护人民政权和人民生产、生活的安全，维护人民群众的根本利益。

一切为了人民，一切依靠人民，一切改革发展成果由人民共享。档案工作亦如此。只有心中有民、牢固树立人民意识，才能够真正让档案造福于民。

责编：康跃辉

关键时期的新作为

——新化县力铸“安全之盾”促安全发展

◎廖旭安



省委常委、常务副省长陈向群在新化县汽车西站检查安全生产工作

在去年12月23日召开的省委经济工作会议上，新化县委书记朱前明和县长左志锋捧回了“湖南省安全生产工作先进单位”的奖牌。

截至今年1月，新化县连续54个月未发生较大以上事故。新化县安监局直管的煤矿、烟花爆竹、非煤矿山、危险化学品、工贸等行业，连续30个月实现安全生产“零死亡”。新化县安全生产工作也得到了省安监局的充分肯定。

人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央多次强调安全生产，对安全生产工作高度重视。党的十九大报告中明确提出：树

立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想。

省委、省政府坚决贯彻落实党中央的指示精神，要求全省上下坚持安全第一，严查安全隐患，堵塞安全漏洞，杜绝重大事故发生。

一个有148万人口的大县，地广、矿多、行业齐，新化县在建设幸福湖南的关键时期，持续发力，主动作为，力铸“安全之盾”促安全发展。

率先垂范，一级做给一级看

“村看村、户看户，群众看干部。”安全生产工作需要领导率先垂范，要将防范触角延伸到最基层。

新化县创新管理，建成由县委书记朱前明担任县安委会政委，县长左

志锋任主任，县委常委、常务副县长王文红分管，各行业分管副县长、协管副县级干部及安监局局长为副主任，县安监、公安、监察、交通等55个单位为成员单位，下设9个安全生产工作领导小组的网格化体系，有效防范了事故的发生。

2017年9月26日，新化县委书记朱前明采取“四不两直”的方式，在城区交通整治办、湘运汽车东站、祥星煤矿、温塘镇中心幼儿园、吉庆镇超限超载检测站突击检查安全生产工作。

2017年8月4日，县长左志锋暗访了芦茅江煤矿一井，并下井查看井下设备、工作作业面等工作情况。

常务副县长王文红每月至少暗访一次安全生产工作，并在每月安全生产例会上点名通报情况……

县领导率先垂范，责任层层压实，全县上下形成了安全生产工作齐抓共管的良好氛围。

制度保障，强化责任落实

2017年以来，新化县制定出台了一系列制度措施，下发了《新化县安全生产监管主体履职尽责落实奖惩规定》《新化县安全生产工作考核办法》《新化县安全生产工作例会制度》《新化县安全生产工作督查督办制度》等。坚持从县级层面开始，以上率下，严格按照文件要求落实到位。

坚决落实“黄牌警告”、“一票否决”、“十条铁律”、八项断然措施等有

关规定,制定出台了相关规定促使各单位和企业进一步落实安全生产工作责任。同时,严格事故隐患查处,对安全生产事故的有关责任人员,坚持按“四不放过”原则,严肃追责到位,促使各单位和企业不敢不抓好安全生产,不敢出安全事故。今年来,全县对在安全生产工作中履职不到位的监管责任人员问责31人次,立案查处企业23家。

频频亮剑,突出重中之重

安全生产,重在抓实。

紧紧围绕“落实企业安全生产主体责任年”、安全生产大检查、“十大战役”、重大事故隐患治理等工作,今年,新化县频频亮剑,深度整治,确保安全生产全方位推动。

煤矿安全始终是安全生产工作的重点。2017年,新化县以加快推进淘汰落后产能的契机,打出“关闭、技改、监管”组合拳,坚持常态化的“五网融合”,编制“组织网”、设置“奖惩网”、建设“制度网”、严把“管理网”、办好“培训网”,抓实了煤矿安全生产工作。

高危行业,往往是安全生产最容易懈怠的地方。

新化县在全面推进地下矿山“六大系统”建设和运行管理的同时,开展了小型露天采石场安全生产专项整治,加大对非法采矿的打击力度,今年共刑拘5人,扣押挖机7台。

严格推进烟花爆竹零售点“两关闭”、“三严禁”和烟花爆竹批发企业“六严禁”工作。在烟花爆竹生产企业关闭退出的情况下,加强对批发企业的安全监管。2017年,全县共关闭取缔经营网点39个,问责镇村干部25人。

采取全面“体检”的方式对全县涉危企业进行了全面的排查摸底和监管整顿。加大对危险化学品“打非治违”力度,全县共排查危化企业300余家次,扣押非法运输车辆5台,治安拘留7人。

“一单四制”是治理重大安全隐

患的全新管理机制,可使重大安全隐患消除在萌芽阶段,防患于未然。

2017年8月7日,新化县召开重大事故隐患治理“一单四制”培训工作会议,迅速开展全面摸底排查,建立了本辖区、本行业领域重大事故隐患清单。县委办对各单位报送的事故隐患清单进行了认真梳理,建立了全县重大事故隐患清单。并对重大事故隐患治理任务实行交办制、台账制、销号制、通报制管理,形成了横向到县委办各责任单位、纵向到各乡镇的安全生产事故隐患登记、交办、治理的长效机制,确保了“一单四制”工作落地生根。

2017年来,全县共上报重大事故隐患21条,并全部对相关单位进行了挂牌督办,已整改销号18条,3条将在年底前全部申请销号到位;对其他安全隐患,督促有关单位按照“五落实”的要求整改或进行交办督办。

一种文化,确保一方平安

“各生产单位要强化安全生产第一意识,落实安全生产主体责任,加强安全生产基础能力建设,坚决遏制重特大安全生产事故发生。”习近平总书记对切实做好安全生产工作作出重要指示。

安全生产重在强基固本。党的十八大以来,党和国家全面推进安全投入建设、建立安全科技支撑体系、健全安全宣传教育体系等措施,使安全发展有了长效机制保证。

“文化治理是最高境界。”新化县将提升全社会安全意识作为抓安全生产工作的重要内容,全面推行文化“保安”,筑牢安全生产基石。

近年来新化县通过专款购买安全服务、提高科技创新、加大宣传教育培训等百花齐放方式,安全生产之基落地生根。

在媒体开辟专栏、专题,大力宣传安全法律法规、安全知识,在新化电视台全年全频道以飞字形式播放安全生产相关知识和工作动态。组织开展了安全生产电视问政、电视述职

活动,2017年抽取了9家单位的负责人现场面对电视镜头公开述职,录制后在新化电视台及其微信公众平台播放,传播了安监工作正能量。

顶层设计高屋建瓴,推进落实全面发力。

2017年,新化县通过移动、联通、电信向手机用户发送安全短信10万余条,开展了“首届‘平安杯’书法展”和“安全书法”进乡镇、进企业等“十进”活动;投入资金编印《安全手册》,在全县范围内搞好安全文化宣传橱窗、安全文化诗歌漫画知识长廊、安全警示、警句、标志、标识,黑板报等宣传阵地建设,扩大安全文化影响覆盖面。

抓好一个学生,就等于抓好了一个家庭。新化县认真落实安全生产“三个第一课”,把安全教育的有关知识纳入党校干部培训、中小学校及幼儿园教学计划和教学内容,真正让安全文化根植校园,把安全理念融入孩子们思想中。

以高危行业企业为重点,采取举办集中培训班、输送培训、自行培训等方式,加强对企业相关人员的教育培训工作,今年以来共举办各类培训班40余期,培训从业人员8000余人。

夯实基础,激发活力,新化县安全生产工作像心脏跳动一样,一刻也不停歇。

现在,新化县上下有了这样一种共识,对安全生产工作,怎么重视也不为过、怎么抓实也不为过、怎么奖惩也不为过;对分管安全生产工作的领导和一线安监员,成绩突出者必会被提拔重用;对安全经费,需要多少投多少,从不苛刻吝啬。

筑牢安全生产防线。党的十八大以来,习近平总书记对安全生产工作空前重视,省委、省政府常抓不懈。新化县委、县政府创新机制,筑牢安全基石,特别在党的十九大后安全生产工作的关键时期,将再接再厉,率先垂范、突出重点、强基固本,乘势而为,拥抱新时代,展现新作为。

责编:王毅

01 与敌人“坦诚相见”

公元前205年,因司马卯背楚降汉,楚王项羽迁怒于都尉陈平,流露出杀戮之意。于是陈平每天胆战心惊,惶惶不可终日,最后决定弃项羽而投刘邦。

一天下午,趁着军营开晚饭的时机,陈平背上包裹偷偷溜出军营,一路打马扬鞭逃到了黄河边上。陈平想,过了黄河就是刘邦的地盘,到了那里我就安全了。看岸边停着一艘小船,陈平没细问,便急匆匆登上小船,招呼船夫赶快开船。等船驶到河中心,陈平忽然感到船慢了下来。陈平抬头一看,只见船夫漫不经心地摇着橹,眼睛却不时地瞄向陈平身上的包裹。这时,从船舱里走出一个精壮汉子,他不怀好意地上下打量着陈平。

见多识广的陈平意识到自己可能遇到歹人了——他们可能根据自己的衣着判断自己一定带了很多钱。想到这里,陈平在脑海里思谋着对策:若打,自己一介文弱书生,又是个旱鸭子,且以一敌二,必败无疑;若不打,只能人为刀俎,我为鱼肉,任人宰割。最好的办法就是让歹人主动放弃打劫的念头。可怎样做才能让歹人主动打消打劫的念头呢?陈平想了一下,决定与敌人“坦诚相见”。

陈平抬头望了一下天际,忽然自言自语道:“这鬼天气,可真热!”说完,陈平解下身上的包裹,很随意地放在船板上,然后脱下身上的外衣,最后打开包裹,挑了一件很薄的衣服穿上身。在这一系列过程中,陈平故意把动作放得很慢,且把包裹铺得很开,包裹里所有的东西都一览无遗。两个歹人看到陈平包裹里和身上确实没有什么值钱的东西,便放弃了抢劫的念头,把陈平安全地送到了黄河对岸。就这样,陈平顺利到达了刘邦的大营,并被刘邦委以重任,跟着刘邦征战南北,建下了不朽的功勋。

与敌人“坦诚相见”,是一种过人的胆略和智慧,更是根据自身条件,对危机情况做出的准确判断。所以,陈平最值得我们学习的地方,在于他承认自己是文弱书生,手无缚鸡之力。因此,他能做出准确判断:打不赢,只能让劫匪主动放弃!

我们若能像陈平一样,承认自己的不足,勇敢面对现实,积极思索适合自己的学习方式和生活方式,或许,我们也能取得像他一样的成功!

02 有一种美丽让我们仰望

“师父,你在仰望什么?”小和尚问。“我在仰望星星。”老和尚说。

“星星离我们是那么遥远,你够不着它,也摘不下,看它又有何用呢?”“美丽的东西并不需要我们去够着它,去占有它,把美丽放在一个遥远的地方去仰望、去欣赏、去追求,不也是一件很有意义的事吗?”

“追求一个遥远的、虚幻的、不真实的美丽,又有什么实际意义呢?”“遥远并不意味着不存在,比如那遥远的星星,它的美丽和光芒,是真实

的,也是存在的。”

“追求那遥远的美丽,只能意味着我们永远奔走在追求的途中,这种永远没有结果、永远抵达不了目标的追求,它的意义又在哪呢?”“它的意义就在于,让我们懂得,世上有一种美丽,值得我们一生去仰望、去追求。正因为遥远的天边有那美丽的星辰,才让我们内心永远保持一份憧憬和希望,才让我们一路沿着美丽的方向,一步步去接近圣洁,走向崇高。”



03 县令巧“赔”衣

从前,有个叫赵芥堂的县令,路过一家裁缝店,看到有人吵架,很多人在围观。原来,一个农民不小心把挑着的粪水洒在了裁缝店门前,店主认为这事不吉利,非让农民脱下衣服把粪水擦干净。农民苦苦哀求,店主就是不依不饶。

赵县令见状,走上前大声斥责农民道:“人家让你用衣服把粪水擦干净,你理应听从,不然本官一定要加重罚你!”时值冬日,天气寒冷,农民脱下衣服,露着上身,擦着地上的污秽。围观的人都窃窃私语,怪县令帮着富人欺负穷人。

很快,农民把地擦干净了,店主十分满意。

赵县令便问店主:“这个穷苦的农民现在没有衣服穿,冻

死了怎么办?”

店主答道:“大人说怎么办就怎么办!”

于是,赵县令让农民在店内选一件衣服。

农民战战兢兢地拿了件布衫,赵县令摇摇头说:“这般单薄之衣怎能御寒?应当换件厚实些的。”农民便把布衫换成了棉衣。

“棉衣不如皮袄暖和呀!”赵县令说着,亲自选了件羊皮袄披在农民身上,点点头说,“这还差不多,你可以走了。”农民赶快挑起粪桶离开了,店主见了只能苦笑,心里却懊悔极了。

遇刻薄之人,有时不妨采取迂回战术,给其应得的教训。

责编:钟江华

说“泉”谈“廉”

◎ 郦言

近日，偶翻史料看到三则与“泉”有关的典故，颇为感慨。

第一则是，山东泗水境内有泉水名曰“盗泉”。相传春秋时期孔子“过于盗泉，渴矣而不饮，恶其名也”。主张德治、强调个人道德修养的孔子“修己以安人”“修己以安百姓”，其渴不饮盗泉的仁举，令后世景仰。

第二则是，在广州西北角的石门有一泉，泉水清冽甘甜。汉代时，赴广州做官者，多要下马品尝。然而一旦上任，则多鱼肉乡里，贪赃枉法。百姓遂冠名“贪泉”，以告诫来者。

第三则是，南朝元嘉年间，江西赣州郡守清正廉洁，民风淳朴，百姓安居乐业。某日一场暴风骤雨过后，人们突然发现地上竟冒出一泓清泉，汨汨不息。为感恩郡守，百姓名此泉为“廉泉”，既喻颂为政者功德，又寄寓清政民风如泉不竭。

三则典故不仅与“泉”有关，更与官员的作风相连，饱含着古人朴素的价值观。本来，泉水只是大自然中平淡无奇的东西，也谈不上什么“廉”与“贪”。老百姓追寻古时为政者们的踪迹，以自己的评判标准和独特的表达形式，将他们的是非功过“刻录”于千山万水间，“锁定”在古道遗迹中，其中倾注和寄寓的不仅是平民百姓的“爱”与“憎”，更是他们对从政者的“期”与“盼”。

其实，“盗泉”“贪泉”也好，“廉泉”也罢，是一种外在的客观环境，是一种能对人的主观世界产生影响的因素。一个人的贪婪、清廉与否，更取决于个人的内在修养。历代许多贤明君主多追求不染尘垢、洁身自好、德馨泉涌、恩泽民众的德政境界，就是最好的证明。以“贪泉”为例，据说不管谁喝了这泉水，都会变得贪得无厌，但却有“饮贪泉而不贪”者。东晋时官至御史中丞的吴隐之受简文帝之命赴岭南广州，当时广州一带因多象牙、药材及珍奇异宝，历任刺史贪污受贿成风。临近广州，有人说附近有一口“贪泉”，饮之贪得无厌。吴隐之不以为然，大胆饮之，并赋诗一首——“古人云此水，一歃怀千金。试使夷齐饮，终当不易心”，来表达自己为官清廉的决心和志向。吴隐之说到做到，到任后勤谨清正，整肃贪腐，为民称颂。

“欲修其身者，先正其心”。以“泉”为镜，说“泉”谈“廉”，带给我们的是无尽的启示。作为一种有意识的行为，廉与贪在人不在物，实与泉水无关。饮“贪泉”者未必贪，饮“廉泉”者未必廉。究竟为廉为贪、为清为浊，最终取决于自己的内心和定力。现实当中，金钱物质的诱惑无处不在。内心正，则金钱财物不能诱；内心静，则热闹之境不能入；内心纯，则艳冶之物不能动。唯有自觉、自重、自律、自制，保持理想信念不动摇，大是大非不糊涂，利益面前不动心，做到修身严、用权严、律己严，谋事实、创业实、做人实，才能防患于未然。长远地看，只有依法治行与依德治心并举，才能让大地清泉长流，万世不涸。

时下正值年终岁尾，每个单位都要开展评优活动。评优活动开展得好，无疑可以起到鼓励先进、鞭策后进、调动大家工作积极性的目的，从而有利于在单位内部形成先进更先进、后进赶先进的良好氛围，这对提高整体工作水平大有裨益。

当前，在评优的过程中，大多数单位认识到位，态度认真，评比公正合理，评出了干劲，评出了实效。但也有少数单位在实际操作的过程中，却让评优活动走了形、变了味，把评优变成了评“忧”，例如：有的搞平均分配，为了平衡多方关系，评优活动采取名额分配法，评优之前不是考虑先进集体和个人的含金量，而是先考虑有多

有一位大学教授，每逢开学都这样向新生讲述学习的意义：如果把人类截至目前的所有知识围成一个圆，那么每个人的学习经历，就是从圆心向外不断伸展的过程；直到有一天，当顺滑的边缘有了凸起，就意味着稍稍延展了人类知识的边界。正是一个又一个看似微不足道的凸起，才让知识的圆圈愈加宽广，文明的薪火越烧越旺。在相当意义上，人类文明的拓展，就是一次次重构边界、扩展边界的过程。对个体来说，人生价值的飞跃，又何尝不需要对边界的突破与拓展。

然而，突破人生边界的关键一击，往往离不开化茧成蝶般的磨炼。在穿过被称为“海上坟场”的智利合恩角后，船长郭川以诗明志，他“恐惧过、绝望过、崩溃过，但从没放弃过”。女潜水员徐海燕为了让水下

莫让评优变评“忧”

◎刘建明

少下属单位、多少人、然后再安排多少个先进名额，从而保证人人有份，皆大欢喜；有的搞轮流坐庄，风水轮流转，今年评你，明年评他，不亏待任何一个人；有的搞重老轻少，认为老同志资历深，没有功劳也有苦劳，应给予优先照顾，结果年轻同志即使再优秀也没份儿；有的搞争名夺利，为了评上优秀，不惜想方设法同参与考评活动的人员或上级领导拉关系，甚至采取不正当手段干扰评比活动；还有的搞“一言堂”，谁当优秀领导一人说了算，根本不考

虑群众意见。凡此种种，不一而足。

显然，以上种种评优的做法实不足取，不仅违背了公平原则和民主集中制原则，挫伤了那些想干事、能干事、干成事的人的工作积极性，而且也不利于单位团结，更不利于工作开展。

因此，针对评优活动中暴露出来的种种问题，必须采取有效措施予以克服和纠正：一是各级单位领导要端正思想，充分认识评优活动的重要性和评比不当的危害性，从根本上消除好人主义、

平均主义思想，切实做到评优不搞平衡照顾，不搞按比例分配；二是要严格坚持评优标准，充分发扬民主，把评比权、话语权、监督权、表达权交给群众，从而增强评优的权威性，真正使评选出的先进典型让组织满意、群众信服；三是要完善评优制度、更新评优手段，绝不给投机钻营者以可乘之机，同时还要严肃党纪政纪，对那些弄虚作假者一经发现就要严肃处理，从而不断提高评优工作的科学性、操作性和公正性。

勇于突破人生的边界

◎盛玉雷

长城的奇观重现于世，打破了平淡生活的“合理设定”。现实中，总有一群人行进在人类活动范围的边缘，勇敢地探索着未知的世界，挑战着生命的极限。数据显示，目前，共有数千人登顶珠峰，有数百人进入太空。他们，都可谓人生的突破者。

“将无法实现之事付诸实现，正是非凡毅力真正的标志。”打破边界，单有冒险品质还不够，尤需蓄积不平凡的坚韧。1953年的青藏高原“远看是山，近走是川”，还是公路交通的空白。被称为“青藏公路之父”的慕生忠带领1200多名筑路军民，用手中的铁锹和十字镐向世界屋脊徒步进发。有人

问起公路的起点，慕生忠把铁锹往地上一戳，喊道：“我们的帐篷搭在哪里，哪儿就是格尔木。”劈开昆仑山，战胜唐古拉，通过怒江上游的黑河，炸开冈底斯山的石峡……如今，格尔木已经成为青海第二大城市，青藏公路也被冠以“天路”之名。以一往无前的勇气和决心攻坚克难，“千磨万击还坚劲”，才能创造不朽功勋，书写人间传奇。

哲人有言，一个人生命中的最大幸运，莫过于在他年富力强的时候，发现了自己的人生使命。或许，不是所有人都能成为扬帆远行的哥伦布，但每个人都可以拥有一双眺望远方的眼睛。从某种

意义上说，人生并非由窄变宽、由急变缓的河流，更像是奔腾在崇山峻岭间的小溪。与其在看似停滞的人生边界处踟蹰不前、哀婉叹息，莫如果敢地迈开脚步，张开双臂去迎接前方的机遇。

长跑运动中有“极点”概念，意即跑步中会出现呼吸困难、情绪低落、全身乏力等状况，但在熬过临界点之后，跑步者将迎来“第二次呼吸”，感受到前所未有的轻松。很多时候，我们常在抵达边界前就选择了放弃。在人生的边界上敢于突破、奋勇前行，我们才能越过一个又一个“极点”，收获不一样的风景。

本栏责编：谢凌云

规范“微权力” 防范“微腐败”

◎吴成贵

我市“微权力+互联网+监督”改革案例 入选全国“2017中国改革年度案例”

2018年1月13日,中国改革(2017)年会暨深改五周年高层研讨会在北京召开。当天,主办单位揭晓了“2017中国改革年度案例单位”名单。我市“村级微权力+互联网+监督”改革案例入选全国“2017中国改革年度案例”,成为湖南省唯一入选案例。

【改革探索】

2016年12月,全市启动村级财务清理工作,旨在解决村级财务做账不规范、管理不民主、村集体“三资”家底不清、村干部侵占村民利益等突出问题,从根本上遏制村级信访多发,为乡镇区划调整和建制村合并后第一次村支两委换届打下良好基础。但是,在这次清理中,近800名村干部受到处分。怎么防范微权力风险,保护好村干部,成为亟需解决的重大问题。

2017年3月,市纪委决定在涟源试点构建村级微权力清单体系。在试点阶段,市委常委、纪委书记徐勇坚持亲自设计“微权力清单”,将村级权力科学划分为27项,并用清单和流程图进行“晾晒”。同时,依托“互联网+监督”平台,实现“线上线下”双公开,将村里的每一笔收支、每一张票据全部“上网”,群众通过鼠标或手机轻轻一点,就可知道村里的钱从哪里来、花到哪去。可以说,这项改革让群众真正实现了“指尖上的监督”,打通了反腐倡廉建设“最后一公里”。

【经验推介】

经过半年实践探索,改革取得了显著成效,全面推开的时机基本成熟。2017年9月,市纪委和市委改革办共同努力,总结提炼改革经验,积极向省委改革办进行汇报推介,得到了相关省委领导的高度认可。10月中旬,省委改革办一边向全省推介,一边向中央改革办推送。在此期间,共有新华社、中国纪检监察报、中国青年报、湖南日报、湖南卫视等30多家各级各类主流媒体进行报道推介。

【案例评选】

经过多轮激烈角逐,我市“村级微权力+互联网+监督”改革,最终从全国各省市自治区和中央部办委申报的365个改革项目中胜出,成为2017年度全国十大改革案例。并于1月13日会议当天揭晓。

我市探索构建村级“微权力+互联网+监督”风险防控体系

今年3月以来,在市纪委的精心指导下,涟源市进一步深入贯彻习总书记提出的“坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打”的反腐精神,立足基层实际,紧盯群众身边的“苍蝇”,着眼铲除“微腐败”问题,探索构建科学、规范、完整的村级“微权力”风险防控机制,打通反腐倡廉建设“最后一公里”。主要做法如下:

分类“确权”,明确“能干什么”“要干什么”。根据现行法律法规、政策制度,对涉及村级权力的事项进行全面梳理、归纳、审核,分类建立“微权力”清单,厘清村(社区)干部的权力边界。划定重大决策事项。将广大群众高度关注的集体土地征收及征收款发放、集体资产资源处置、村级工程实施、物资设备采购等10项具体事项,列入重大决策类清单。划定日常管理事项。根据村级组织运转的特点,将村务、财务公开以及村级组织印章管理等3项事项,列入日常管理类清单。划定便民服务事项。紧扣群众切身利益,将城乡低保申请审批、扶贫小额信贷办理、再生育证办理、农民建房宅基地审批、户口办理等14项事项,列入便民服务类清单。目前,已完成村民代表会议、“两委”联席会议、村党支部书记、村委会主任以及其他干部职责权限的界定,切实做到了“全部权力入清单”“清单之外无权力”。

规范“用权”,明确“该怎么干”“由谁来



千”。着眼治本清源,逐项规范梳理出的“微权力”,确保在正确轨道上运行。绘制流程图谱。以“一权力一流程”方式,分别设计运行操作流程图,共绘制流程图谱27幅,每张流程图都做到了事项名称明确、责任主体明确、办事标准明确、运行流程明确、权力行使依据明确、责任追究内容明确。所有流程图全部上墙公布,让群众明白自己要办的事“找谁办、怎么办”。完善配套制度。本着依法依规、于事简便、便民利民的原则,出台了《涟源市村干部行为规范》《涟源市村务公开制度》《涟源市村级工程项目管理办法(试行)》《涟源市村级公务“零接待”制度规定》等系列制度,让各项权力运行都有据可依、有章可循。实行签字背书。结合“有事请找我”行动,将每名村级干部的联系方式、主管业务工作以及各项工作的办事流程、时限要求公之于众,并建立办理承诺机制,保障群众的事情有人办、办得好。如,以前群众办理城乡低保,来来回回四五次都办不好,现在由村干部全程代理,只要将资料备齐交给村干部就可以了,不用像以前那样四处跑腿、重复跑腿了。通过这些举措,填补了“微权力”管理的制度空白,避免了村级干部遇见好处相互争抢、遇见矛盾相互推诿的现象,党群干群关系更加融洽。

阳光“晒权”,公开“将干什么”“在干什么”。坚持权力运行全程公开,用阳光“杀菌”,防止权力“霉变”。权责事项让群众知晓。采取线上线下相结合的方式,发放“口袋书”24万册,设置公开栏1500余个,加以微信公众号、微信群、会议、广播等渠道,将“微权力”清单、流程图和配套制度等全部向社会公开,大力提高群众的知晓率。重大决策请群众参与。全面推行“四议两公开”,凡涉及村(社区)集体事业全局或长远发展的事项,都要请群众参与决策,交村民会议或村民代表会议讨论决定。如,对以往处于制度“真空”的村级工程项目,规定5万元以上的中小型工程,必须由村民代表会议决议并报乡镇备案,采取简易方式发包,并由3—5名群众组成的项目实施小组全程进行参与,有效防止了权力滥用和寻租问题。执行落实由群众监督。在蓝田街道、石马山镇试点实施村级财务逐项逐笔公开,将村里的每一笔收支、每一张票据全部“上网”,群众通过鼠标或手机轻轻一点,就可知道村里的钱从哪来的、花哪去了,使群众更明白,促干部更清白。对各项“微权力”的运行轨迹进行实时记录,并通过“互联网+监督”平台、“涟源廉政”微信公众号、纪检监察新闻发布会等,及时向社会公布,做到了集体决策事项或群众申请事项件件有落实,避免了“走偏”或“烂尾”。如,涉及70个贫困村2000余万元的安全饮水巩固提升项目,全部按“微权力”流程操作,全



市委常委、纪委书记徐勇(右二)在中国改革(2017年)会暨深改五周年高层研讨会上代表娄底领奖

程在群众监督下推进,有力保障了项目资金使用安全。

严格“控权”,遏制“任性干”“侥幸干”。围绕“微权力”运行的“风险点”,打出一套防控“组合拳”,给村级干部戴好“紧箍咒”。分级防控。有计划地组织各乡镇、村召开防控工作培训会,向乡镇干部、村“两委”成员、村务监督委员会成员、党员、组长、村民代表,详细讲授防控的重点及方法,提高市、乡、村三级的总体防控能力和水平。分项巡察。根据上级安排部署和涟源实际情况,分领域开展专项巡察。从2017年7月5日起,组织3个巡察组深入19个乡镇、19个市直单位,开展为期15天的脱贫攻坚专项巡察,发现扶贫领域的“微腐败”问题线索31条。去年9月13日起,又组织2个巡察组72名巡察人员,对20个村(社区)开展为期一个月的村级专项巡察,将巡察触角延伸到“末梢”。分类问责。对违反村级“微权力”运行流程或有关规定的,按照3大类25种追责情形,综合运用党纪处分、组织处理、经济处罚等措施,相应给予警示谈话、公开检讨、通报批评、停职检查、责令辞职、免职等处理,为乡镇、村(社区)干部拉起“警戒线”和“高压线”。去年以来,共立案查处村级干部149名。如,该市白马镇徐南村在精准识贫整改过程中,违反“微权力”流程,违规向贫困户收取费用分配给其他群众,该镇党委书记被组织调整,镇长提名人选、驻村帮扶队员、村干部等8人被问责处理。

通过村级“微权力”风险防控机制的构建和完善,涟源市的村级基层组织建设和农村治理水平明显提升,村务管理更民主、村干部做事更规范、群众办事更方便,从源头有效遏制了“微腐败”发生。涟源的做法,被省纪委以专报的形式上报中纪委和省委常委,并被人民日报、新华社、中国纪检监察报、中国青年报、湖南日报、湖南卫视等30多家各级各类主流媒体报道推介。

抓牢三个关键 推进“放管服”改革纵深发展

抓牢“机制”，搭建改革新平台；抓牢“基层”，拓展改革新空间；抓牢“干部”，激发改革新活力

◎陈雨 安思瑶

近年来，娄底市紧紧抓牢“机制”“基层”“干部”三个关键，完善改革平台，创新改革举措，激发内生动力，持续推进“放管服”改革向纵深发展。

抓牢“机制”，搭建改革新平台

紧扣改革要求，结合娄底实际，坚持以精简权力、优化流程、加强监管、提升服务、规范标准等重要内容为主框架，搭建起改革机制平台。

顶层设计不断完善。先后出台《娄底市精简行政审批项目工作实施方案》《娄底市建设工程项目优化审批流程试行方案》《娄底市关于推进行政审批制度改革工作落实的问责规定》《关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》《关于进一步深化行政审批制度改革强化政务服务的通知》等30余个改革方案和指导性文件，形成了环环相扣、互为支撑、全面覆盖的“放管服”改革政策体系，建立完善了审批事项管理、审批服务运行、投资项目优化、工商注册便利、事中事后监管、资源信息共享等六大改革机制。

重点领域逐步突破。一是事项管理更规范。实行行政审批事

项目录管理，并根据法律法规立改废释和上级政策同步调整。截至目前，市本级行政审批事项累计取消575项，精简率达70%。全市共取消15项行政审批中介服务，对102项中介服务事项进行规范。二是审批服务更顺畅。不断深化“两集中两到位”改革，基本实现“一个窗口进、一个窗口出、内部流转、充分授权、限时办结”的工作模式，全市审批服务实现法定时限提速50%，办理过程和结果实现服务零距离、办理零差错、群众零投诉的“530”目标。全面铺开减证便民，重点清理行政审批和公共服务办理的各类前置申请或证明材料，将清理延伸到村、社区，经清理审核，市本级精简证明材料38项，县级平均精简14项。着力推进“互联网+政务服务”工作，专门召开会议统一部署培训，印发实施方案，坚持“三同一”原则（同一事项、同一标准、同一编码），开展政务服务事项梳理及一体化平台数据录入工作。目前市本级政务服务事项目录库已基本建立并在市政府门户网站公布，共计44个部门、296项政务服务事项，实行动态管理。积极推行企业群众办事“只跑一次”改革，坚持

成熟一批、推进一批，逐步实现群众和企业到政府部门办事“只跑一次”。现已出台《娄底市关于推进政务服务“只跑一次”改革的实施方案》（娄政办发〔2017〕51号），并梳理了第一批“马上可以做到”的389项“只跑一次”事项。三是投资审批更快捷。出台实施政府投资项目审批《两个办法》，将投资项目核准环节精简到4个，整合并联审批各环节的前置条件，总办理时限压缩至41个工作日。在娄底经开区、投融资平台等特定领域开展企业投资项目承诺制、先建后验和容缺审批三项试点。四是信息共享更充分。依托“智慧娄底”建设，投入7.4亿元建设大数据中心及27个子应用系统，加快构建线上线下整合、多功能一体化的“互联网+政务服务”平台。五是全面监管更到位。全市34家单位制定公布了“双随机一公开”实施方案，紧密结合信用监管建立联合惩戒机制。公示信息归集率100%、行政处罚信息公示率100%，依法将5249家企业、467家农民专业合作社、12244户个体户列入经营异常名录，1268家企业列入“全国黑牌企业库”。

营商环境持续优化。大力清理

商事登记前置审批，从231项精简到33项，精简幅度达85%；全面实施“多证合一、一照一码”登记制度，共整合20个部门30个证照；全面推行企业登记全程电子化、电子营业执照、企业名称自主申报登记等3项便利化改革举措。2014—2016年，全市新登记市场主体超过“十二五”期间新登记的总和。2017年1—10月全市新登记企业6123户，新增注册资本377.01亿元，同比分别增长18.82%、6.84%；新登记个体工商户23643户，新增加注册资本17.53亿元，同比分别增长54.59%、50.31%。

抓牢“基层”，拓展改革新空间

基层既是推行改革的载体，又是深化改革的“试验田”，惟有鼓励各县市区先行先试、敢破敢立，才能拓展改革空间。

改园区，培育经济发展新动能。积极支持娄底经开区全面改革，授权其行使1473项经济社会管理权限，其中审批管理类321项、执法检查类1152项，真正让“园区的事情园区办”。以“集中审批”构筑竞争新优势，成立行政审批局，实现“一枚印章管审批”；以“集中执法”开创法治新局面，成立综合执法局，实现“一支队伍管执法”；以“全程代理”树立便民新理念，成立全程代办服务中心，实现“办事不出园”。配套和完善“机构大部制”“身份封存制”“全员竞岗制”“管理企业化”等一系列体制机制，让“放管服”改革在园区率先落地，点燃园区发展新引擎、新活力。

改审批，提供高效便民新服务。娄星区深入推进最多跑一次、最多找一人、最多一个月的“三个最多”改革。共梳理46家单位行政许可及服务事项353项，其中345项纳入“三个最多”改革，占比达98%。通过“让干部多跑、让数据多跑，让群众不跑”，努力打造审批事项最少、办事效率最高、政务环境最优、干部作

风最实、群众口碑最好的政务环境。冷水江市公安局将权力下沉基层，将原本属于治安、人口、出入境、交警、派出所等多部门多层级管理的部分权限下放社区，打造一站式办理身份证、户口本、港澳通行证自助签注、驾驶证补(换)证、交通违章处罚、治安处罚等业务的社区综合警务室，让居民时刻感受到“安全就在身边、服务就在身边、满意就在身边”。

改监管，打造基层监管新模式。涟源市从加强事中事后监管着手，以自我革命的勇气，“刀刀向内”对职能部门手中权力和相关利益“割肉”，向乡镇和园区放权1056项，占全市3181项行政权力的33%。通过规范乡镇行政流程、加强乡镇工作人员业务培训、下沉充实乡镇执法力量等改革配套措施，组建了强有力的市(县)乡两级一体化监管模式，通过权力下放实现企业矛盾在乡镇解决、群众事情在乡镇办结。

抓牢“干部”，激发改革新活力

干部是推动改革的主要力量。

以『集中执法』开创法治新局面，成立综合执法局，实现『一支队伍管执法』；以『全程代理』树立便民新理念，成立全程代办服务中心，实现『办事不出园』

通过全过程打造干事创业环境，充分激发党员干部改革创新、干事创业、服务群众的活力。

“有事找我”——强化责任担当。出台《关于在全市建立“有事请找我”责任担当机制的指导意见》，为全市干部明确了责任担当要求。通过明确“我”的范围解决“谁来担当”的问题、明确“事”的内容解决“何事何责”的问题、明确“找”的渠道解决“怎么找人”的问题、明确“办”的要求解决“如何承办”的问题、明确“督”的平台解决“谁来监督”的问题、明确评的措施解决“怎么考评”的问题等，引导党员干部亮身份、亮职责、亮态度，为群众解心结、解忧愁、解难题，密切了党群干群关系，促进了各项工作。机制运行一个月，全市共接到群众来电来访6.6万人次，办结1.9万余件，随机抽查群众反馈满意度达98%以上。

“容错纠错”——鼓励先行先试。坚持“三个区分开来”，制定出台《娄底市容错免责试行办法》，对在推进改革、先行先试中因缺乏经验和探索性实践中出现的失误和错误，免除相关责任或从轻、减轻处理。容错机制的建立，为作风正派、敢作敢当、锐意改革的党员干部解除了后顾之忧，最大限度调动了广大党员干部的积极性、主动性和创造性。

“正向激励”——倡导实干苦干。为充分激发各级各部门和广大党员干部干事创业热情，更好凝聚党员干部在改革发展中的智慧和能力，研究出台《娄底市正向激励实施办法(试行)》，强化制度机制的保障作用。积极选树先进典型，每年评选一批“最具责任心领导干部”“最具责任心公职人员”“爱岗敬业人民公仆”，分别给予表彰奖励，并对长时间在基层工作的干部给予适当经济补助，激励广大干部参与改革、支持改革、推进改革，汇聚改革强大“正能量”。

(作者单位：市编办)



奋力抢占义务教育一体化改革发展新高地

◎朱均平 朱纯良

自2016年7月国务院印发《关于统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的若干意见》以来,双峰县结合实际,致力推进“十大工程”,取得了在贫困地区办出优质教育的显著成效。2017年6月,在全省义务教育均衡发展督导推进会上做了经验介绍;2017年12月,以全省唯一满分的成绩,通过了义务教育发展基本均衡国家评估验收。

一、健全保障机制,落实“两个到位”,实现城乡办学条件均衡

(一)责任落实到位。一是坚持定期议教制度,强化县级统筹责任。双峰县委、县政府始终把建设教育强县置于工作首位,狠抓薄弱学校改造,将其列为“一把手工程”,成立改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件领导小组,县委书记任顾问,县长任组长。2017年,县委书记、县长等主要领导进行10余次调查研究。二是坚持督导评估制度,督促乡镇履职尽责。成立督导评估领导小组,制

定乡镇教育工作督导评估实施办法,以充分发挥教育督导的杠杆作用。建立6个督学责任区,提供办公场地、专项经费、专项编制,统归县教育局督导室管理,形成“四级督导”工作网络。三是坚持挂钩扶持制度,推动部门履行职责。实施县级领导“挂点援建”、县直单位“对口援建”的帮扶制度,形成学校建设网络化和网格化相结合的工作格局。按“乡镇牵头、单位援建、财政奖补、学校兜底”原则,遵循“挂钩援建”范式,各县直部门通过争取上级支持和挤出办公经费等举措,援建学校食堂172个,捐资援助学校50多所。

(二)经费保障到位。一是始终将财政投入作为增加教育投入的主渠道。落实“两个比例、三个增长”,坚持教育经费优先预算、优先拨付、优先追加。公共财政教育经费支出占公共财政支出比逐年增长。2015年、2016年公共财政教育经费支出占公共财政支出比分别是15.48%、23.28%,

2016年比上年提高了7.8个百分点。二是始终把捐资助学作为增加教育投入的重要补充。广开门路捐资助学,近年筹资近亿元,甘棠镇的经验《89个村支书扳倒“倒数第一”》在《中国教育报》头版头条刊登推介。县教育基金会积极开展募捐活动,筹资1380万元,各乡镇关工委加大工作力度,筹措基金4600万元,每年500多万元利息全部用于扶贫助学,确保因贫失学现象清零。

二、规范办学行为,化解“四大难题”,实现城乡教育机会均衡

(一)化解“大班额”难题。实施学校建设计划、大班额消除计划和随迁子女保障计划,完善双源学校,修葺永丰一中,加快湾田学校建设,启用一中新校区,开办永丰中学,城区新增学位9500个。2017年秋季学期,全县所有小学和初中起始年级班额基本控制在45、50人之内,其他年级均在规定的线以下。

(二)化解“负担重”难题。率先落

实“两补齐”。补齐了非寄宿的义务教育阶段建档立卡等贫困家庭学生不能享受寄宿生生活补助的政策天窗,补齐了非普惠性幼儿园建档立卡贫困家庭孩子不能享受资助的政策短板,做到应进尽进、应补尽补。精准实施雨露计划。职业教育方面,2017年春季学期每人补助1500元。共资助特困学生850人170万元,培训农村致富带头人216人。规范办学和收费行为。向社会公布举报电话,加大对违规补课、乱收费等行为的查处力度,坚决遏制乱补课、乱收费、乱订教辅资料等现象。

(三)化解“入园难”难题。把发展普惠性学前教育作为工作重点,在新城区规划建设、旧城改造及小区配套过程中,优先考虑教育发展用地需求与配套园建设。出台《关于进一步保障教育用地的意见》,县乡两级政府共同研究学前教育工作,确保幼儿园建设数量和区域布局合理。

(四)化解“债务多”难题。2016年10月,双峰县政府要求审计局对全县高中学校债务进行专项审计,认定高中债务41249.14万元,已由政府担保、财政兜底进行了置换。全县初中毕业生升入高中阶段学校比例2015年为96.83%、2016年为96.44%、2017年为96.4%,远远超过了作为三类地区达到85%以上的标准,基本普及了高中阶段教育。

三、强化队伍建设,建立“四项机制”,实现城乡师资力量均衡

(一)建立教师补充交流机制。实施城乡师资统筹配置计划,建立健全教师补充机制,在其他部门财政供养人员原则上不增人的前提下,确保了教师队伍的优化和补充,近3年全县共新进义务教育阶段教师730名。建立校长任期制度和教师定期交流、调配制度,优化义务教育学校岗位结构比例,实行骨干教师均衡配置。推行教育集团化,建立教学联盟,实行区域内小科目师资共享,有效解决了小科目师资不足的问题。

(二)建立教师考核激励机制。建

立教师积分管理制度和年度考核制度,教师岗位设置、评先评优、绩效考核、职称评聘等与积分结果挂钩,用数据说话,确保公平公正。每年春节和教师节,“四大家”主要领导坚持上门看望慰问困难和优秀教师代表。出台专门的表彰办法,定期召开表彰奖励大会,大张旗鼓宣传为教育捐资的团体和个人。

(三)建立教师培训成长机制。出台教师培训实施计划,成立县教师发展中心,县财政每年按教师工资总额(含绩效工资)1.5%的标准预算并拨付教师培训专项经费,保障教师培训工作。通过开展课题研究、课例分析、专题研讨、网络教研、送教下乡等活动,教师五年一周期不少于360学分的目标全部实现,教师整体素质得到大幅提升。

(四)建立教师待遇保障机制。全面实施义务教育绩效工资制度,教师医疗保险、住房公积金等个人负担之外的部分全额纳入财政预算。在全市率先给农村偏远地区义务教育学校教师发岗位津贴每月300到500元,全面实施乡镇工作补贴和人才津贴,确保教师平均工资水平高于当地公务员的平均工资水平。

四、坚持城乡一体,力争“五个变样”,夯实城乡教育发展基础

(一)实施“项目建设工程”,实现办学条件大变样。实施城乡学校建设计划和学校标准化建设推进计划,2017年投资2000万元建设15所标准化教学点,投资2890万元改造学校50所,投入3300万元建成教育信息化“三通两平台”,全县农村小学教学点都实现了有线无线全覆盖。

(二)实施“内涵提升工程”,实现教育质量大变样。教育思想不断进步。坚持“五个教育”发展理念,实施乡村教育提质计划,推进“阅读教学”“积分制度改革”“国培计划”和“送课下乡”等教育改革重点工作。课程改革不断深化。高中教育主动对接国家高考试改革,9所县级课改样板校建设稳步推进,乡镇自选课改样板校

积极实施。教育督导不断加强。确立教学常规执行情况随访督导、素质教育开展情况随访督导、办学行为规范情况随访督导、安全工作主体责任落实情况随访督导、学前教育办学行为随访督导,完成了全国中小学校责任督学挂牌督导创新县省级实地验收工作。

(三)实施“作风建设工程”,实现队伍素质大变样。出台《双峰县教育系统师德师风建设工作实施方案》《教师行为十倡导、十不准》等文件,建立师德建设长效机制。开展“师德师风建设”专题活动,推出“双峰教师誓言”,树立师德标兵。加大对违规补课、乱收费等行为的查处力度,查处石牛中学违规组织学生购买《绿色新课堂》资料一事,对七名相关责任人员分别给予政纪处分和组织处理。

(四)实施“平安校园工程”,实现安全防范大变样。成立由县委副书记为主任,县人民政府分管副县长为副主任,有关部门主要负责人参加的校园与校车安全生产委员会。各学校均建立校长为组长的安全工作小组,实行安全工作责任制和责任追究制。制订安全工作实施方案和安全事故应急预案,开展学校安全工作巡查和暗访。近几年没有发生重大安全责任事故。

(五)实施“党建堡垒工程”,实现党建工作大变样。以被省教育厅列为师德师风建设重点县为契机,将党组织建到每一所公办、民办学校,提升教师队伍思想作风建设水平。通过开展每月主题党日活动、双峰教师誓言评选颁奖发布宣誓系列活动、率先垂范·优秀党员干部、师德铸魂·优秀党员教师表彰活动、育德标兵美德少年表彰活动、“有事请找我”责任心教育深化拓展活动等系列活动,做到以党建引领思想、促进教学、凝聚人心。

(作者分别为双峰县教育局局长、双峰县委改革办专职副主任)

本栏责编:吴成贵

奋力开创全市机关党建工作新局面

——2017年度市直有关单位党组(党委)书记履行党建工作责任述职报告摘登

编者按:1月22日上午,我市召开2017年度市直有关单位党组(党委)书记履行党建工作责任述职评议会议。市中级人民法院党组书记、院长高鑫等9位市直单位党组(党委)书记进行了履行党建工作责任述职报告汇报。现摘录其中6位的发言供大家学习参考。



党建工作推动法院工作全面提升

市中级人民法院党组书记、院长 高鑫

讲政治,把党建责任扛起来。始终把党建作为最大政绩和第一责任,久久为功,善作善成。提出了建设“四个法院”、争创“两个一流”的总体工作目标。把党建工作纳入重要议事日程,纳入管党治党的重要任务,纳入述职评议考核和年度绩效考核的重要内容,与审判业务工作同部署、同落实、同检查、同考核。先后4次召开党组会,专题研究党建工作重要问题。带头落实“一岗双责”,带头上党课,带头以普通党员身份过组织生活,带头撰写读书心得,带头投身扶贫攻坚。

强基础,让党建活动实起来。机关党委配备了专职副书记,增配了2名党委委员,设立了16个党支部;认真学习宣传贯彻党的十九大精神,扎实开展“两学一做”暨责任心教育常态化制度化,开展了“攻坚克难、创先争优”“扶贫攻坚、助推发展”“红心向党、喜迎十九大”等5个主题党日,组织了微型党课竞赛。抓好“三会一课”、民主评议、谈心谈话等组织生活制度的落实,严肃党内政治生活。

谋创新,使法院工作活起来。开展特色鲜明、形式多样的“办案规范年”“能力提升年”和“执行攻坚年”活动。刑一庭党支部把党旗插在刑事审判第一线,组织党员发扬工匠精神,攻坚克难,被评为全国法院刑事审判先进集体;立案信访局党支部开展“全面打造高科技诉讼服务中心,创建智慧法院”项目创新,拓展诉讼服务,赢得群众认同。党建工作推动法院工作全面提升,2017年受理各类案件6883件,同比增长47.7%,结案6151件,同比增长51.6%。



强基固本 推动党建工作焕发活力

市委政法委常务副书记 陈建新

切实履行党建工作第一责任。把党建工作视为“主业”,与业务工作同等看待,坚持做到“四同”,即:思想认识上“同位”、工作安排上“同步”、干部使用上“同重”和经费保障上“同力”。坚持把党建工作纳入书记办公会内容,做到一月一议、一事一议,与业务工作同部署、同推进、同落实,较好地促进各项党建工作的落到实处。

扎实推进党建项目落地生根。认真抓好了“两学一做”学习教育暨责任心教育常态化制度化工作在政法委机关落实。认真组织全体党员干部进行“扣心三问”心得体会交流、“履职尽责、攻坚克难、创先争优”和“创新发展大讨论”活动。按照市直机关工委的要求和部署,加强对党员干部的管理,深入开展谈心谈话活动并建立了台账。

不断打牢党建工作基层基础。精心组织完成了机关党委换届选举工作,先后指导机关党支部、老干党支部和610办党支部完成换届改选工作。抓好了党费收缴和党务公开工作,完善了“党员电教活动室”硬件设施和软件台账。

积极推动党建工作焕发活力。积极开展“红心向党、创先争优”支部主题党日活动;认真组织市直政法各单位参加“红心向党清歌赛”;主办了全市政法系统“不忘初心、牢记使命”主题书画摄影展;开设了“市委政法委党建工作群”,开通了微信公众号和新浪微博平台,建好了“娄底长安网”门户网站,利用新媒体开展了“互联网+党建”活动。同时,把主题党日活动与精准扶贫、工会活动相结合,积极到所联系的社区开展法律咨询服务,在党员中开展爬山、游泳、射击等别开生面的活动。



让党建工作接地气、有内容、重实效

市住建局党委书记、局长 陈国光

强化担当意识,全面落实党建工作责任制。对党建工作亲自部署、及时研究、经常督促,全年5次主持党委会研究党建工作,讲党课4次,以普通党员身份参加支部活动8次,6次深入基层支部调研,开展谈心谈话82人次。层层落实党建工作责任,形成上下联动的工作格局。

强化教育管理,充分发挥党员先锋模范作用。建立了党员学习教育长效机制,采取集中学习、座谈讨论、辅导讲座、个人自学等形式,第一时间传达学习中央、省市重要工作精神;扎实推进“两学一做”学习教育暨责任心教育常态化制度化,带头开展“扞心三问”和“接地气、进社区、办实事”活动,各基层支部和党员个人共列出重点问题清单30份,整改问题330条。

强化精准帮扶,坚决打赢脱贫攻坚战。2015年以来,对口扶贫省级贫困村娄星区杉山镇高坪村。3年来,帮助村里筹集资金500多万元,拓宽进村公路2.5公里,硬化进组公路4条,安装路灯29盏,加固河道2.8公里,新建供水系统4处,修建景区游道2.7公里,建好村级服务中心、村级卫生室和文化健身广场2个。全年先后5次去村里调研、讲党课、宣传党的十九大精神。

强化基层基础,不断提升党建工作水平。着力抓基层、打基础,有效压实了基层党组织党建主体责任;健全了“三会一课”、组织生活会、民主生活会、党员民主评议等组织生活制度;保证了支部主题党日活动的正常开展;建立了基层党组织和党员基础数据库;对个别软弱涣散的基层党组织进行了严肃整治,全局系统党建工作整体水平明显提升。



拧紧“责任链” 唱响“进行曲”

市国土资源局党组书记、局长 向乾勇

抓履职,在工作上拧紧“责任链”。自觉扛起党建工作第一责任,重点工作“一把手”牵头,其他工作党组成员齐抓共管。班子成员严格执行双重组织生活制度。全年局党组共7次研究基层党建工作,“一把手”15次深入基层督导党建工作,4次进扶贫村访贫问苦。

抓队伍,在组织上夯实“桩基础”。全局11个支部都完成了换届选举,建立了选举台账,新成立不动产登记中心党总支,举办了党务干部培训班;认真开展纪实管理和积分管理,做好党员信息采集和党内统计工作,清理党员档案;新发展5名预备党员,完成全局轮岗工作,选拔任用了一批德才兼备的干部。

抓学习,在思想上补足“精神钙”。制定了党组中心组理论学习计划,中心组成员开展了6次集中学习及“扞心三问”讨论。出台“两学一做”学习教育暨责任心教育常态化制度化工作方案,分解任务,明确目标。深入学习贯彻十九大精神,增强“四个意识”,坚定“四个自信”。

抓廉政,在作风上筑牢“防火墙”。将党风廉政建设纳入党组重要议事日程,制定了党组党风廉政建设责任分解方案,对全年的廉政建设做了部署。落实好中央八项规定和省委九项规定,强化作风建设。查处违法违纪人员,从严整治“雁过拔毛”式腐败,扎实推进涉矿专项整治。

抓活动,在创新上唱响“进行曲”。筹建党员多功能活动室,开展“书香国土·学法用法”系列活动,组织在职党员进社区报到。积极响应市委号召,建立“有事请找我”工作机制。全力以赴推动联系村脱贫致富,驻村扶贫工作已通过省扶贫第三方评估考核验收。



夯实基础 创新活动 彰显实效

市文体广新局党组书记、局长 魏志军

坚持带头引领，履实主体责任。狠抓党建落地，听取党建工作汇报3次，主持党组（扩大）会议研究党建工作5次，召开干部职工大会部署党建工作6次；重视示范引领，2次讲党课，5次开展专题学习讨论，6次进村促脱贫攻坚，12次参加组织生活；攻坚问题整改，对党建方面存在的问题坦诚面对，深刻剖析，积极整改。

坚持夯实基础，提升基层组织力。配好了机关党委专职副书记和3个局属单位专职支部书记；认真学习党的十九大报告原文，并开展了系列学习宣传贯彻活动；严格落实“三会一课”制度和“主题党日活动”计划“两个基本点”，扎实推进“两学一做”学习教育暨责任心教育常态化制度化；落实支部书记“双述双评”、党员民主评议、民主生活会、组织生活会等组织生活制度；建立“有事请找我”机制，开展好“扞心三问”、党员进社区等党建活动；抓好党建工作纪实管理、党员分类积分管理、谈心谈话等党员管理工作，全面规范党建工作。

坚持开拓创新，彰显党建实效。抓好市全民健身服务中心党支部基层党建示范点创建工作，以点带面，发挥“榜样”效应；开展特色文化扶贫活动，将支部建到结对帮扶村，帮助建立农民艺术团，打造“党建+脱贫攻坚”创新模式；创新开展“一支部一活动”党建工作，如局机关支部开展“攻坚克难、创先争优”活动，市文化市场综合执法支队支部开展“提升执法效能，建设平安文化”活动，市体校支部开展“我是党员我践诺”活动，使各支部统而不死、活而不乱，各种活动异彩纷呈、各有特色。



增强堡垒活力 解决实际问题

市审计局党组书记 王洪江

常思常为，担当主业主责。将党建工作纳入目标管理，压实党组书记、班子成员、支部书记、审计组临时支部书记、廉政监督员等五个责任。扎实开展党组织和党员基本信息采集、党费收缴检查等，补交党费11412元。深入开展党支部书记“双述双评”和党员积分管理，促进机关党建工作由“虚”变“实”。

重学重教，增强堡垒活力。以“两学一做”暨责任心教育常态化制度化为抓手，带头讲“做一名有觉悟的审计人”党课；开展“扞心三问”“有事请找我”等学习讨论；认真开展主题党日，前往韶山重温入党誓词，观看《中国出了个毛泽东》舞台剧，举办“品红色经典抒审计情怀”演讲比赛，开展“责任心”微党课等活动。

真整真改，着力解决问题。针对党建检查发现问题，参加临时党支部组织生活会；举办党务干部培训班，配齐配强党务干部；出台党组成员联系支部制度，并以双重身份参加组织生活会4次。针对市委巡察反馈问题，4次召开局党组扩大会议，2次召开局务会议，将巡察反馈17个问题细化为33个具体问题，确保两个100%整改到位；建立健全13项管理制度，巩固扩大巡察成果。

精准精细，引领脱贫攻坚。帮助扶贫村建好6公里通村公路，解决38户易地搬迁，安装80盏照明路灯，完成光伏发电、安全饮水等项目，通过“农业合作社+农户”模式，发展中药材种植、油茶林种植和黑猪养殖，惠及全部127户贫困户。还带头入村入户宣讲十九大精神，为全村党员上党课，重温入党誓词，发放宣讲资料。带头结对帮扶3户贫困户，到贫困村走访6次，组织全体干部入村走访4次。

本栏责编：谢凌云

用心用情 抓好群众家门口的实事小事

◎王 星

编者按：老旧小区是每个城市普遍存在的共性问题，它承载着人们栖居的过往和当下。老旧小区改造，关乎民生幸福，意义重大。2018年，我市把用心用情抓好群众家门口的实事、小事——老房子漏水、下水道堵塞、停水停电停气等写进《政府工作报告》，体现出了我市真正把学习贯彻十九大精神落到了实处，突出了以人民为中心的发展思想。乘着这股东风，娄星区乐坪街道办事处童家社区物资大院老旧小区进行了全面改造，成绩斐然，居民普遍反映：“居住环境改善了，生活更美好、更舒心了。”



改造前



改造后

墙体斑驳、屋瓦破损、漏水渗水严重、私搭乱建、停车位不足，历经岁月洗礼的娄星区乐坪街道办事处童家社区物资大院，成为小区居民心中的隐痛。2017年11月3日，十九大精神的春风吹进童家社区。当日上午，党的十九大代表、市委书记、市人大常委会主任李荐国到物资大院小区宣讲党的十九大精神。在随后与居民的座谈中，大家的诉求得到了回应，李荐国当即指示娄星区给予及时解决。

多方联动，老旧小区“颜值”大提升

娄星区委、区政府高度重视，迅速行动，组织相关部门和乐坪办事处及相关专家到现场了解情况，组织人员协商并做出预算。经过前期的调研、开会、协商、方案制订等，2017年12月3日，物资大院的维修改造正式开始。

在物资大院小区维修改造过程中，乐坪街道办事处充分发挥“党委政府主导，社区组织主持，群众骨干主动，业主居民为主体”的共建模式，带动居民共建美好家园，涌现出大批让人感动的人与事。

在这项“惠民工程”的推进过程中，微乎其微的利润先后“吓跑”了五家施工单位。在此情况下，物资大院小区业委会找到了小区的施工单位——原市工程公司相关人员，请求他们施以援手，以最优惠的价格把房屋维修好。以邓卫华为首的维修施工队在资金尚未到位的情况下，自带资金40万元进场。为了让大家在年前能住上不漏水的房子，施工队30多个人分成四个小组，连续作业赶进度。维修改造受到了居民群众的热烈欢迎和积极配合，“老好人”邓卫华也感受了居

民的“人情味”，经常会有居民义务来为工人们“搭把手”。施工队的大吊车不小心刮擦了居民杨志强的小车，施工队准备赔偿时，杨志强主动放弃：“只要把小区改造好了，不要担心刮风下雨了，我心里高兴，这点小刮擦算不了什么。”退休职工刘景堂、伍腊梅夫妇主动给施工人员端茶送水、送桔子。以小区业委会主任刘松林为首的业委会成员更是积极发挥主人翁精神，主动配合，献计出力，义务维护施工现场秩序。

在大家的积极配合下，截至当月底，物资大院的13栋老旧房屋的屋顶全部改造到位，水泥瓦屋顶换成了耐用的陶瓷瓦，平顶房进行了防水处理，生锈破损的下水管全部更换，堵塞的9个化粪池及污水沟全部予以疏通，部分老化的电线、通讯线路进行了维护整修，部分房屋外墙进行了墙漆粉刷美化。物资大院小区“颜值与内涵”实现了质的蜕变，老旧小区绽放新颜。

居民点赞，惠民举措暖人心

2018年1月13日，物资大院的早晨，安静中透露出丝丝惬意。小区虽有些老旧，但舒朗有序，干净整洁。家住4栋的卢先德奶奶早早起床为远在珠海、广州的女儿准备腊肉、香肠等年货。面对记者，78岁的卢奶奶喜不自禁，双手合十表示感谢：“政府办了一件大实事，解决了我们的后顾之忧，我们赶上了好时代，幸福的日子越过越好了。”

卢奶奶的话语，道出了小区内居民的心声。物资大院小区共有13栋老旧居民楼，480户居民。始建于上世纪70年代的老式住房，经过40多年的风吹日晒雨淋之后，大部分房屋已经出现屋顶裂缝，漏水严重，污水管道生锈破烂，下水道堵塞，出入道路路面破损。由于企业改制，

没有维修资金，居民无力对房屋进行大的维修，只能“小打小闹，缝缝补补”。时间一长，居民的房屋墙体内部出现大面积渗水，墙壁大量鼓起、发黑，小区的外墙开始东一块西一块地剥落，常有路过的居民“中招”。大家住得既不舒心、也不美观，更不安全。

“以前最怕的就是下雨了，外面下大雨，屋里下小雨。每次一下大雨，小区内就会‘水漫金山’，住在顶楼的居民家里更是细雨绵绵。”连二楼的卢奶奶家也不能幸免，到处都是嘀嘀哒哒的滴水声。卢奶奶告诉记者，一到下雨天，自己哪也去不了，只能呆在家里。为了出门方便，卢奶奶买了双长筒雨靴。采访中，卢奶奶笑道：“现在下水道全部疏通了，我的雨靴估计也英雄无用武之地了。”

说起小区的变化，大家个个都夸好。“施工的时候大家每天都出来看，看着小区慢慢发生变化。”小区居民刘爱民高兴地说，在院子里住了近40年，现在小区和睦相处，大家空前团结，社区文化活跃，现在的幸福感与获得感最强烈。

上午十点，院子里的人开始慢慢多了起来，一些居民在小区里悠闲地享受“慢生活”。远处，十多位居民正在广场上休闲健身，处处是欢庆的气氛。院子里的文艺积极分子刘竹枝阿姨在广场遛遛，“今天有点冷，我们约好了下午在广场内跳舞、打太极拳。”听闻我们是前来采访小区改造的记者，刘竹枝阿姨停下了脚步，竖起了大拇指，“这是党委、政府给我们老百姓办的一件大实事，大好事呀！我们以后会把社区建设得更加美好！”

（作者单位：娄底新新网）

责编：谢凌云



改造前



改造后

七律·贺市五届人大二次会议召开

◎ 辜载生

稳中超好拨琴弦，律动音符秀口传。
庶几锦囊施妙计，随机宝策打神鞭。
替民作主心潮涌，阅卷陈辞鼓荡圈。
时代刷新犹奋发，小康决胜碧云天。

七律·贺市政协五届二次会议召开

◎ 刘朝阳

喜逢盛会恰新年，梅韵湘中聚众贤。
气顺心齐开锦笔，言铮策妙谱华篇。
团结合作能扛鼎，民主协商可问天。
奋力赶超肝胆照，初心筑梦再扬鞭。

七律·新年寄语

◎ 幽 兰

新年伊始绘春图，淡雅情怀志不渝。
萧寺幽林寻古韵，闲云野鹤访鸿儒。
携来月色装明镜，萃取花香酿玉壶。
笑对青山歌一曲，轻吟浅唱润心湖。

七律·新年感怀

◎ 梦 见

昨夜轻愁今日烟，霜天几鹊喜盘旋。
金鸡啼晓归篱上，黄犬迎人到屋前。
宜趁风牵田垄去，时逢云送客机翩。
河山奔势一如往，大大贺词萦耳边。

一张火车票

◎ 翟 杰



在我经常光顾的论坛上，有人发了这样一个帖子：春节越来越近，漂泊在外的你是否已经做好了回家的准备？又到一年春运时，回家的路再长，却总是挡不住我们迫切的心情，阻隔不了我们回家的脚步。你那张火车票的后面，有什么别样的故事？

帖子一出，短短几天，就有2万多人浏览，数千条回复。网友们在随后的“盖楼”中，纷纷讲述着自己和火车票的故事。

一位叫“农民工”的网友说，自从开通了网上订票后，为了能更方便快捷地买上火车票，自己缠着侄子在网吧里泡了整整两天。但是由于侄子对购票流程不熟悉，好不容易把各项资料填进去了，电脑却提示超时。经过了几个来回，终于在规定时间内提交了购票申请，但不是网络繁忙，就是期待的票已售完。为了能够回家过年，侄子通过网络订票的同时，他也拨打着订票电话。功夫不负有心人，自己终于成功购得了一张火车票。在帖子的最后，他调侃道，原本连电脑都不知道怎么开机的他，经过这一番折腾，自己竟然学会了上网。这不，抽下班时间到网上来“灌灌水”。

一个女孩子写道，她是通过最原始的方式去买火车票的。当时，她排在比较靠后的位置，看着前面长龙似的队伍，心急如焚却无可奈何，只能跟随别人的脚步一点点地往前挪移。这时，她听到站在自己身后的一个小伙子接电话的声音：“妈，您放心吧，我一定能回去！我，

我爸怎么样了？您放心，我一定会让他看到我的！您再去求求医生，尽量延长时间……”她在和小伙子闲聊中得知，两人要坐的竟然是同一辆列车。过了大概一个多小时，终于轮到她买票了。当她把目的地告诉售票员后，对方微笑着说：“你的运气可真好，这是这趟车的最后一张票了！”她开心极了，赶紧把准备好的身份证和现金递进去。就在这时，她忽然停住了。她转头往后看了一眼，目光正好和那位小伙子失落的眼神相遇。几秒钟后，她收回手，把身份证和现金放到包里，对小伙子一笑，然后离开了。这位女孩子在帖子里说，虽然今年不能回家和父母团聚，但是却满足了一个家庭的愿望，自己依然感到格外高兴。

还有一位没留下名字的网友说，为了能买到火车票“蛮拼的”，但最终也没能如愿，春节只能为自己加班而“点赞”了。最后，他大发感慨道，明年再买不上火车票，就坐飞机回家，但是今年必须“撸起袖子加油干”了。

一张张火车票的背后，是一个个感人的，无奈的，值得回味的故事。是啊，无论我们身居何方，无论我们年轻年长，家总是最让人眷念的，是我们每个人心底最大的温暖源泉、最大的力量支撑。一个又一个春节，一次又一次春运，为了那一张火车票，我们总是这样温暖着，幸福着，感慨着，期盼着，努力着……

冬 素念成诗

◎刘 文

从一滴寒露开始
你的叮咛总比寒流来得更早
天冷了,别忘了添衣裳
嘘寒问暖的话语
每每念起
幸福总溢满心间
让这个冬天不再寒冷

冬来了
你与风都在路上
我在一纸素笺上静候你的消息
等待与盼望
总将心煎熬得生疼
独守着寂寞与空灵
忧伤的诗句洒落一地

一片雪花从梦里飘到梦外
那是你写给我的信么
堆积的思念凝聚成一场浩瀚的雪
这雪,在声声弹奏
好似琵琶弦上诉说的相思
那是牵牵念念的雪
那是缠缠绵绵的雪

我躲过寒流和冰冻
不让冷雪将思念冻僵
用心收集温暖和感动
捂热那些思念的诗句
躲进夜色里泅渡
斟满一杯淡淡的月光
只为圣洁的爱而守候

寒风吹起了冬的素念
读一地月光抒一缕情怀
我在雪地里留下一串串诗行
只等你来认领

雪花是冬天的卷首

◎张宏宇



四季之中,冬天是一幅收藏储蓄的绚丽图画,是一年之中最厚重的那部分。它是一本耐读的书,描绘冬天最美的段落,就是一朵朵晶莹的雪花组成的,雪花便是冬天这本书的卷首。

雪花抒写一行洁白的诗页,打印着人生的行线,听一听那折枝的轻音,生命的旅程便多了一份美妙。雪花是冬天的灵魂,有一种精神叫感染;雪花是冬天的姿态,有一种形状叫挺立;雪花是冬天的音符,有一种寂静是美好。只在转身之间,飞雪的冬天,便传真着幸福和美好。

雪花素裹人生的情愫,纷飞的雪花融进冬的心扉,经历了磨砺和考验,雪花拥有一腔的热情和追求,抒发着冬天浪漫的缤纷。雪花是冬天精美的卷首,是瞬息灵动的思想光芒,纯净朴实,意味无穷。有了雪花,便展开阅读冬天的视野,在纷飞的雪花中,体会着寒冬的思绪,感悟着冬天的和谐。

雪花是冬天里的梦想,飞舞的雪花是我眼前最美丽的一幅画卷,渲染着洁白,悄然无声的诉说着心里最纯真的表达。雪融于土,给生命一次

最真实的涅槃与重生,展现出一个纯洁、祥和而又动人的世界。我喜欢眼前的雪花,雪花写着新的一年里的梦想和期盼,心系于冬,与雪花飞翔,渲染着纯净,渲染着朴实,渲染着幸福。

雪花是冬天的卷首,美丽的雪花,是整个冬季送来的最浪漫的礼物。它的到来给冬天增添了无限地生机和活力,大地银装素裹,一片白茫茫,透露着静谧的美。雪落后的那一地洁白,足以让人忘掉尘世的一切,雪花用融化来温暖这个冬天,挥洒着一生永恒的浪漫。面对洁净的雪花,充满的是美丽的梦境和无限的遐想。

冬天蕴蓄生命,冬天思考生活,冬天让人冷静思索。冬天给人以深沉,冬天坚韧而顽强。雪花刷新冬天的定义,雪花轻盈冬天的神韵,包含着丰富着的冬天,让冬天有了别样的气质,让我们领略生命的意义和真理。

雪花,让冬天有了激情,每一朵都孕育着相思,都凝结着一个美好的憧憬和希望。雪花是冬天的卷首,力透严寒的隽永,开启心灵之窗,挖掘冬天的内涵,领悟生活的真谛。

本栏责编:王毅

娄底市政协五届二次会议胜利召开

1月2日上午,市政协五届二次会议隆重开幕。来自全市各个界别、各条战线的325名政协委员齐聚一堂,积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为“娄底今天”贡献政协力量,为“娄底明天”书写“政协华章”。上午8时30分,大会正式开幕,会场内全体起立,奏唱《中华人民共和国国歌》。姚兵代表政协娄底市第五届委员会常务委员会向大会作工作报告。市委常委、常务副市长张希慧代表市委、市政府向大会通报市政协第五届委员会第一次会议委员大会发言的办理情况。苏旻、郭振峰、潘琳、李燕、罗绍永、廖群洪、曾佳灿、贺顺清、李志钦、高珊等10名委员作了大会发言,还有2名委员作了书面发言。

2日下午,市政协五届二次会议举行学习十九大精神辅导报告会。报告会邀请中国人民政协理论研究会常务理事、中国政协《理论研究》杂志执行主编原冬平教授,为全体委员作题为《以十九大精神指引新时代政协工作》的辅导报告。

3日上午,参加市政协五届二次会议的委员们列席市人大五届二次会议第一次全体会议,听取了市人民政府市长杨懿文所作政府工作报告;下午,委员们围绕政府工作报告、计划、财政及法院、检察院工作报告进行了分组讨论。市领导李荐国、杨懿文、华学健、姚兵、徐勇、王雄、张希慧、吴建平、陈蕾、向世聪、尹华凯、陈旌等分别出席各组讨论。

4日上午,市政协五届二次会议圆满完成各项议程,在庄严的国歌声中胜利闭幕。姚兵指出,在中共娄底市委的正确领导下,经过全体与会人员的共同努力,市政协五届二次会议圆满完成了各项议程。会议期间,委员们认真学习了中共十九大精神,以高度的政治责任感和饱满的履职热情,围绕全市经济社会发展大局,积极参政议政,认真建言献策,提出了许多宝贵的意见和建议,充分体现了广大委员团结奋进、务实敬业的可贵精神和齐心协力、共谋发展的良好风貌。市委、市人大、市政府的领导,认真倾听委员们的意见,深入小组与委员们坦诚交流,充分体现了发扬民主、平等协商、求真务实的作风,以实际行动践行社会主义协商民主,使大家深受教育和鼓舞。这次会议开得圆满成功、富有成效,是一次团结民主、求实奋进的大会,是一次集思广益、共谋良策的大会。



市委书记、市人大常委会主任
李荐国出席市政协五届二次会议



市委副书记、市长杨懿文出席
市政协五届二次会议



市政协主席姚兵作市政协常委
会工作报告



华安钢宝利生产车间 市发改委供图