

娄底工作

LOUDIGONGZUO



2018.3

主办：中共娄底市委 娄底市人民政府



发展精细农业 强化产业支撑

着眼三十年 大干头三年

一茬接着一茬干 敢教娄底乡村换新颜

切实深化责任心教育

娄底精英人物选(一)

“具体”也是“力量”

友 诚 敬 爱 法 公 平 自 和 文 民 富
善 信 业 国 治 正 等 由 谐 明 主 强



学习雷锋好榜样



行善立德



“具体”也是“力量”

■ 楼迪新

3月27日,娄底市召开大会,专门部署实施乡村振兴战略。会上,市委书记、市人大常委会主任李荐国号召:“着眼三十年,大干头三年,一茬接着一茬干,敢叫娄底乡村换新颜”,并提出了要立即行动、认真抓好的15件具体实事。

这些具体实事,比如培育壮大具有娄底地理标志的农产品,比如以自然村为单位相对统一房屋建筑的形状和色调,比如统一规范乡镇机关院内的标牌、标语、宣传橱窗、公示栏等等,都是乡村振兴的基础性工作,也是迫切的、群众关心的现实工作,还是实在的、可以立竿见影的工作。与会人员纷纷表示:感觉眼前一亮,当前乡村振兴抓什么、怎么抓,心里有底了。

“具体”的背后,折射的是务实的作风。抓工作,最难的是具体,最容易被忽视的是具体。务实才会深入,深入才能具体。只有经常深入一线调查研究,熟悉情况,掌握工作规律和方法,才能驾轻就熟、举重若轻,从具体的、关键的事情着手,进而完成宏大工程和伟大事业。有些同志无论做什么都喜欢先来一通高谈阔论,看似视野开阔、非常新鲜,实则不着边际,不切实际,不靠谱。因为缺乏务实作风,所以无法做到“具体”。

“不务实”和“不具体”,是一对紧密相连的天生的怪胎,对工作危害很大。我们要坚决反对一切不务实的虚张声势的行为。我们一些工作长期推不动、一些地方长期打不开局面,主要是“不具体”造成的。任何远大的目标,都必须细化、量化、实化为一项项具体的任务,转化为具体的行动,否则就不可能实现。不具体,就缺乏明确的指向,就没有可操作性,就不能“落实”,这是地方领导工作的大忌。不具体,上级的精神、决策部署,就只能在会议桌、办公桌上打圈圈,政策就难以落实,工作难以推动,任务难以完成,民生就难以改善,发展蓝图就只能是遥遥无期的海市蜃楼。

善于把重大部署、工作目标变为具体任务,是成熟的工作方法,更是高超的领导艺术。工作一具体,就有了着眼点,就有了着力点,目标就有了准星,力量就有了集聚点。广大干部群众就可以通过完成一件一件具体工作,看到成绩、看到希望,树立信心、鼓舞斗志,增强成就感、自豪感、获得感、幸福感,从而进一步激发奋斗热情,把智慧和力量源源不断汇聚到建设幸福美好生活的光辉事业中来。

娄底部署乡村振兴战略的做法,别开生面,值得学习,值得赞赏。全面落实党的十九大精神,加快推进“五位一体”建设和“四个全面”工作,实现中华民族伟大复兴的中国梦,是宏大的系统工程,必须务实再务实、具体再具体,进而推动落实再落实。

责编:谢凌云

主 办

中共娄底市委 娄底市人民政府

承 办

中共娄底市委政策研究室(改革办)

娄底工作

2018年第3期 (总第350期)

刊名题字：唐之享

本刊顾问：

李荐国 杨懿文 华学健 姚 兵

谢志雄 张希慧 吴建平 向世聪

编委会主任：向世聪

副 主 任：胡忠威

编委 (按姓氏笔划为序)

刘华东 刘朝阳 朱前明 伍 鹤

陈奉文 张征澜 李建华 李群贤

李鹤艳 禹 敏 袁华荣 曹育明

谢学龙 彭健初

编辑部主任：李群贤

编辑部副主任：刘少波

版式设计：阳 云

编辑出版：《娄底工作》编辑部

刊 号：湖南省刊型内部资料

准印证湘K001号

社 址：湖南省娄底市湘中大道市委大院

1号楼

电 话：0738-8269858

邮 箱：ldgz6666@163.com

印 刷：湖南省娄底市涟钢振兴福利

彩色印务有限公司

赠阅范围：全市各级党政机关、事业单位

和基层党群组织

全市各类经济组织和机构

全国地市级城市党刊编辑部

娄底籍在外知名人士



卷首语

1 “具体”也是“力量”

/楼迪新

高层言论

4 习近平两会金句

/习近平

5 发展精细农业 强化产业支撑

/乌 兰

5 以奋斗姿态积极投身乡村振兴

/黄兰香

领导论坛

6 着眼三十年 大干头三年

一茬接着一茬干 敢教娄底乡村换新颜

/李荐国

12 努力谱写新时代乡村振兴的娄底篇章

/杨懿文

热点追踪

16 切实深化责任心教育

/李荐国

20 转型发展重文化

/杨懿文

20 在贫困地区积极推广文化扶贫

/阳海玲

21 实现能源替代 改善生态环境

/周文对

21 将文化的种子播撒到百姓心中

/彭 祁

大事记

22 大事记(三月)

/本刊编辑部

时政资讯

23 声音

/本刊编辑部

24 资讯

/本刊编辑部

25 数字

/本刊编辑部

目 录 CONTENTS

把握政治导向 维护核心
突出经济建设 紧靠中心
贴近基层群众 凝聚人心

娄底行动

- 26 乡村振兴战略的“娄底行动” /本刊编辑部
27 关于推动乡村振兴战略在娄底落地见效的15条具体措施 /本刊编辑部

图片报道

- 28 春耕春播正当时等四则 /本刊编辑部

工作研究

- 30 加快住建新发展 建设美丽新娄底 /陈国光
32 保障民生出实绩 主动作为谱新篇 /刘小龙
34 娄星区实施乡村振兴战略的调研报告 /禹丽君
36 改革赋予乡村振兴法治服务新活力 /李南新
38 着眼和谐娄星 构建大统战工作格局 /吴喜波

机关党建

- 39 着力“三个强化”抓党建 打造卫计系统新形象 /刘新平
40 推动党建与“三服务”工作互促共进 /胡栋梁

观点选登

- 42 满怀深情去履责 /彭志辉
43 “再普通不过的事”唤起了良知和正义 /易南辉
43 好家风助推乡风文明建设 /罗子依

基层撷英

- 44 以“侨”为“桥”铸品牌 /曾小林
45 打造项目兴镇的“杉山样板” /童文泉

人文湘中

- 46 娄底精英人物选(一) /本刊编辑部

文艺晒台

- 48 邹庚壬书法艺术 /邹庚壬
50 宋词素描 /曾冬

哲理文摘

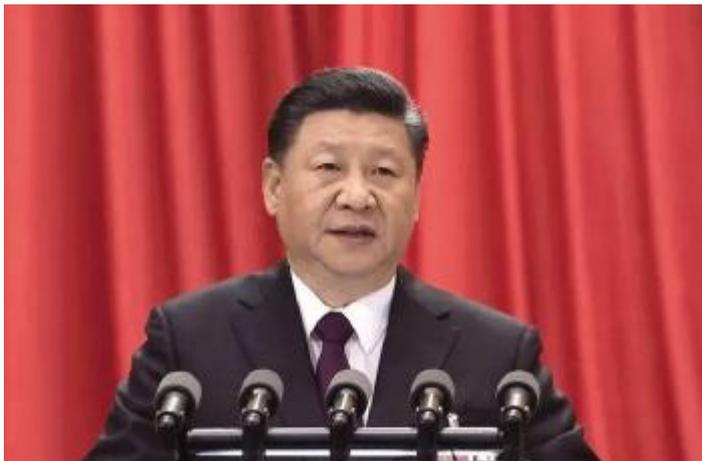
- 52 成败与细节等三篇 /本刊编辑部



封面说明:

3月10日,省委副书记乌兰(中)来娄调研乡村振兴工作。图为市委书记、市人大常委会主任李荐国(右一)在冷水江市陪同调研

摄影/刘婷



习近平两会金句

● 功成不必在我，树立正确政绩观

功成不必在我并不是消极、怠政、不作为，而是要牢固树立正确政绩观，既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事，既要做显功，也要做潜功，不计较个人功名，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价。

——3月8日，参加山东代表团审议时强调

● 共产党就是为人民谋幸福的

共产党就是为人民谋幸福的，人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意，我们就在哪方面下功夫，千方百计为群众排忧解难。

——3月7日，参加广东代表团审议时强调

● 既要下决心消除绝对贫困，又不能把胃口吊得太高

既要下决心消除绝对贫困，又不能把胃口吊得太高，使大家期望值太高，力不从心，小马拉大车，你拉不动，你拉不动的结果是好心没办成好事。

——3月5日，参加内蒙古代表团审议时强调

● 农民富不富决定全面小康社会的成色

农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。要深刻认识实施乡村振兴战略的重要性和必要性，扎扎实实把乡村振兴战略实施好。

——3月8日，参加山东代表团审议时强调

● 完善政党协商制度决不是搞花架子

完善政党协商制度决不是搞花架子，要做到言之有据、言之有理、言之有度、言之有物，真诚协商、务实协商，道实情、建良言，参政参到要点上，议政议到关键处，努力在会协商、善议政上取得实效。

——3月4日，参加民盟致公党无党派人士侨联联组会讨论时强调

● 新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者

新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。只要精诚团结、共同奋斗，就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐！

——3月20日，在十三届全国人大一次会议闭幕会上发表重要讲话时强调



发展精细农业 强化产业支撑

●要贯彻好中央一号文件精神,落实党管农村工作要求,以更加务实的举措,大力发展精细农业,强化产业支撑,统筹推进脱贫攻坚和乡村振兴。

●“乡村振兴”要加强乡风文明建设,给“乡村振兴”注入文化的魂。“乡村振兴”离不开新乡贤的支持,要强化基层党组织建设,动员新乡贤回乡,把村庄建设得更加美丽、文明、祥和。

●合作社以种植为主的粗放发展模式不能适应现代农业发展的需要,公司化运作有利于提高抗风险能力,有利于产业长远发展,有利于品牌建设。要把村民有效组织起来,规范产业发展行为,强化科技创新,着力提高农业创新力、竞争力、全要素生产率,加快实现农村产业兴旺。

●脱贫攻坚要分年度考核,按时间节点、任务进度推进。不能简单对标,一年要有一个目标。不能眉毛胡子一把抓,要以问题为导向,要有耐心,瞄准重点问题、重点任务,循序渐进,破解难题。脱贫后第一要保证不返贫;第二必须把产业发展起来,稳定发展;第三,要向美丽乡村发展,达到“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、整治有效、生活富裕”的目标。

——3月10日,省委副书记乌兰在我市调研乡村振兴工作时强调



以奋斗姿态积极 投身乡村振兴

●在下一步的脱贫攻坚中,一定要更加细化帮扶措施,因人因户精准施策。如针对因病致贫现象比较突出的实际情况,要在抓好产业扶贫的同时,重点搞好健康扶贫,落实医疗救助政策,千方百计确保所有贫困户如期脱贫。

●统一战线参与乡村振兴战略实施,要学深悟透习近平总书记关于乡村振兴战略的系列思想,领会中央顶层设计,抓好工作切入点,把握好实施方向。

●要以奋斗的姿态积极投身乡村振兴战略实施,搞好深入调查研究,针对具体问题解剖麻雀,积极建言献策,为党委政府提供科学决策依据。要做好示范引领,发挥统一战线优势,把所联系的成员组织起来,积极作为。

●要在参与乡村振兴战略实施过程中,加强自身建设,提升政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力、合作共事能力和解决自身问题能力。

——3月27日-28日,省委常委、省委统战部部长黄兰香在我市开展脱贫攻坚常态化联点督查和“统一战线参与乡村振兴战略实施”情况调研时强调

责编:谢凌云



着眼三十年 大干头三年 一茬接着一茬干 敢教娄底乡村换新颜

——在市委农村工作会议上的讲话(摘要)

今年是实施乡村振兴战略的第一年,是起步之年,我们要立足长远,树立长远眼光,做好长远打算,一茬接着一茬干;同时要立即行动,大干当前,决不能输在起跑线上

◎ 市委书记、市人大常委会主任 李荐国

这次市委农村工作会议,主要任务是高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻落实党的十九大和中央、省委农村工作会议精神,部署实施乡村振兴战略,全力推动乡村产业振兴、乡村人才振兴、乡村文化振兴、乡村生态振兴、乡村组织振兴,奋力开创新时代娄底“三农”工作新局面。

近年来,我们坚持把“三农”工作作为重中之重,着力强农惠农富农,农业农村发展上升到新的水平。特别是2017年,全市农业增加值增幅首次跃居全省第1位,农民收入增幅排名第4位,农村环境质量排第3位;农村综合改革全面深化,农村基础设施和公共服务明显改善,脱贫任务超额完成,

农村基层组织更加坚强有力。这些成效,为全市发展“不再垫底,稳步上楼”提供了有力支撑,为大力实施乡村振兴战略奠定了良好基础。

党的十九大提出实施乡村振兴战略。在去年底召开的中央农村工作会议上,习近平总书记从战略和全局高度深刻阐明了实施乡村振兴战略的重大意义和科学内涵,对走中国特色社会主义乡村振兴道路作出了全面部署,对加强和改善党对“三农”工作的领导提出了明确要求,为我们开启农业农村现代化新征程提供了根本遵循。今年全国“两会”期间,习近平总书记提出了“五个振兴”的新要求,为实施乡村振兴战略进一步指明了方向路径。

今年2月24日,在省委农村工作会议上,省委书记、省人大常委会主任杜家毫强调,要把农业农村优先发展作为现代化建设的一项重大原则,把振兴乡村作为建设富饶美丽幸福新湖南的一个重大任务,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。省委副书记、省长许达哲就实施乡村振兴战略作了工作部署。全市各级各部门一定要学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想中关于“三农”工作的重要论述,认真领会中央、省委农村工作会议精神,切实增强推动乡村振兴的思想自觉和行动自觉。

为开好这次会议,市委进行了实打实的谋划准备。去年底以来,我带领相关同志先后到五个

县市区的乡镇、村调查研究,解剖麻雀,市委副书记、市长杨懿文等市领导也做了认真的调查研究。3月15日,我召集了“娄底市实施乡村振兴战略谋划会”,与有关市领导和部门研讨乡村振兴工作,并就出台乡村振兴的意见、办法提出了要求,交办了任务。3月23日,市委常委会专题研究乡村振兴战略实施工作,原则通过了关于乡村振兴的系列文件。

一、提高政治站位,切实增强实施乡村振兴战略的紧迫感和使命感

实施乡村振兴战略是党的十九大作出的重大决策,是新时代做好“三农”工作的总抓手,是我们破解“三农”难题的“金钥匙”。

第一,补齐农业农村短板、全面建成小康娄底,迫切需要实施乡村振兴战略。农业强不强、农村美不美、农民富不富,决定着小康娄底的成色和现代化建设的质量。这些年,全市农业农村发展虽然有长足进步,但农业基础差、效益低、公共服务薄弱、乡村治理滞后、脱贫任务繁重等问题仍然存在。到2020年全面建成小康娄底,最繁重的任务在农村,没有娄底乡村的振兴,就没有娄底发展的光明前景。必须加快实施乡村振兴战略,努力补短板、强弱项、固底板,确保娄底“三农”在全面建成小康娄底、迈向社会主义现代化征程中不掉队。

第二,增进农民福祉、维护农村稳定,迫切需要实施乡村振兴战略。乡村振兴,是农村“五位一体”的整体振兴,是乡村全面振兴。这将极大地缩小城乡差距,更加充分地保障农民群众的物质需要和精神文化生活需要,更加全面地满足农民群众对民主、公平、正义、环境等方面的要求,更加持续地促进农村社会和谐稳定。“三农”工作中存在的种种问题,包括农村环境整治、农民贫困、就业难、看病难、上学难的问题,以及留守儿童、空巢老人照顾的问题,等等,都将在实施乡村振兴战略中得到逐步解决。我市作为工业城

市,“三农”欠帐多,发展不平衡不充分的情况相当严重,更加迫切需要借助实施乡村振兴战略的东风,解难解套,促进乡村全面进步。

第三,健全乡村治理体系、夯实党在农村执政基础,迫切需要实施乡村振兴战略。乡村振兴,基础在振兴基层组织。加强农村基层党组织建设,夯实党在农村的执政根基,进而推动自治、法治、德治相结合的乡村治理体系不断完善,乡村振兴才有持久牢固的政治保障和组织保障。目前,我市一些农村基层党组织还存在弱化、虚化、边缘化现象,党组织作用发挥不够,带头人队伍能力不强,基层党员队伍素质不高,村级集体经济薄弱,乡村治理滞后,“雁过拔毛”式腐败时有发生,等等,亟需通过实施乡村振兴战略,激浊扬清、正本清源,使这些现象得到根本扭转。

二、明确目标,突出重点,坚定不移走中国特色社会主义乡村振兴道路

实施乡村振兴战略,要全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导,加强党对“三农”工作的领导,坚持稳中求进工作总基调,牢固树立新发展理念,坚持农业农村优先发展,坚持加速转型、奋力赶超,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,加快推进乡村治理体系和治理能力现代化,加快推进农业农村现代化,走中国特色社会主义乡村振兴道路,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园,为建设富饶美丽健康祥和娄底提供有力支撑。

实施乡村振兴战略,基本目标是:2020年,乡村振兴取得重要进展,供给质量、产业支撑、农民收入显著提高,农村生态环境明显好转,农村基层党组织建设全面加强,农村贫困人口全部脱贫,“好山好水好人家”成为娄底乡村的靓丽风景。到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村基本实现现代化。到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

(一)围绕产业兴旺,推动农业供给侧结构性改革。必须坚持以农业供给侧结构性改革为主线,加快推进农业由增产导向转向提质导向,稳定农业产业政策,稳定土地承包关系,稳定粮食生产,不断夯实农业发展基础。

盯住特色产品,培育特色产业,打造特色品牌。特色就是优势,就是竞争力。娄底有一批很不错的特色农产品,比如,永丰辣酱、白溪豆腐、新化田鱼、新化红茶,还有一批优质的果蔬。但是,这些都还是小打小闹,规模不大、龙头不强、链条不长、品牌不响、效益不高。许多优质产品还是在田头卖、家里卖、马路边卖,还是“提篮小卖”“沿途叫卖”,好东西卖不出好价钱。

这些特色产品不能“养在深闺

基本目标是:2020年,乡村振兴取得重要进展,供给质量、产业支撑、农民收入显著提高,农村生态环境明显好转,农村基层组织建设全面加强,农村贫困人口全部脱贫,『好山好水好人家』成为娄底乡村的靓丽风景

人未识”，不能永远甘心做个“小家碧玉”，要上规模，培育成为特色产业，还要打造特色品牌，增强市场竞争力。如果这一块都不做起来，乡村产业振兴就只能是一句空话。

质量是农产品的生命。农产品很多是用来“吃”的，比单纯拿来“用”的日常产品有更高的质量要求，必须严格按照国家有关质量标准进行生产，确保质量安全。在坚持国家质量标准的基础上，还要突出娄底“特色”，娄底的特色产品要有自己的“味道标准”，辣酱也好、豆腐也好、田鱼也好、红茶也好，让人一吃就有一种浓浓的

洪山村调研时指出，要围绕城郊农业做文章，着力发展休闲、观光、体验型农业，让城郊农村“四季花儿开、四季瓜果香”，打造游客休闲游玩的理想去处。这就是乡村产业融合发展的课题。发展休闲农业，不能仅仅停留在吃饭、娱乐、钓鱼这个层面，要全面提质改造，修建好游道，改造好环境，注入更多的文化元素，让城里人来这里散步、看书、喝茶、喝咖啡、听音乐，享受优美的生态环境，呼吸新鲜的空气，吃上新鲜的蔬菜和水果，让田园变公园、农房变客房、劳作变体验，使乡村的经济价值、生态价值、社会价

然存在。牢固树立绿色发展理念，深入推进“湘江保护治理第二个三年行动计划”和“天蓝水净地绿三年行动计划”，加大环境保护和生态修复力度，坚决把该减的减下来、该退的退出来、该治理的治理到位。加快生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作，进一步加大农业面源污染综合治理力度，全面落实农村人居环境整治三年行动方案，持续推进农村“厕所革命”，坚决杜绝工业和城镇污染向农村转移，实现垃圾减量化、生产清洁化、废弃物资源化。农村生态环境好了，土地上



新化县古桃花源春景 方建宏/摄

“娄底味”；还要有自己的“地域标准”，让人一眼就能认出是“娄底特产”。

引进打造一批农业加工龙头企业，推动形成集生产、加工、运输、销售于一体的全农业产业链条，通过龙头企业整合生产，赢得市场。同时大力推进农村一二三产业融合发展，把“接二连三”的文章做足。积极发展休闲农业、家庭农庄、乡村旅游、特色观光、生态体验等新产业新业态，实现乡村经济多元化，为农村创业创新开辟新天地，为农民就业增收打开新空间。

去年11月，我在娄星区石塘村、

值、文化价值得到充分发掘，这样才真正有特色、有品位、有效益。

(二)聚焦生态宜居，搞好农村生态保护和环境治理。“绿水青山就是金山银山”，良好的生态环境是农村最大优势和宝贵财富。实施乡村振兴战略，一个重要任务就是推行绿色发展方式和生活方式，让生态美起来、环境靓起来，再现山清水秀、天蓝地绿、村美人和的美丽画卷。

近年来，我市加大城乡环境整治、生态治理力度，农村环境有明显改观。但农村生态环境欠账较多，破坏环境的事也时有发生，“乱糟糟、脏兮兮、臭烘烘”的情况在一些地方依

就会长出金元宝，生态就会变成摇钱树，田园风光、湖光山色、秀美乡村就可以成为聚宝盆，生态农业、养生养老、森林康养、乡村旅游就会红火起来。

(三)紧扣乡风文明，塑造文明乡村新面貌。习近平总书记强调，“乡村振兴，既要塑形，也要铸魂”。必须坚持精神文明和物质文明一起抓，提高农民综合素质和农村文明程度，凝聚乡村振兴的强大精神力量。

优秀传统文化是乡村之魂。乡村发展不能割断文脉，不能失去了文化传承和历史记忆。要继承创新优秀传统文化，深入挖掘农耕文化蕴含

的思想观念、人文精神、道德规范,传承好民间艺术、民间歌谣、手工技艺、民俗活动等非物质文化遗产,加大对古镇、古村落、古建筑、文物古迹等的保护力度,把这些“历史血脉”和“文化基因”保护好,深深植根于乡村记忆之中。要坚持教育引导、实践养成和制度保障三管齐下,积极推动社会主义核心价值观入心入脑,在润物细无声中感化农民、涵养乡风。

乡村要有人情味,但不能背人情债。一些农村天价彩礼、炫富攀比、赌博败家、封建迷信、乱扔垃圾、婚丧大操大办等陈规陋习、歪风邪气盛行的现象,必须坚决遏制。必须在传统习俗和陈规陋习之间划出一条线,旗帜鲜明地告诉群众什么是提倡的,什么是反对的。充分发挥村规民约、红白理事会等作用,破除陈规陋习,引导农民大力弘扬时代新风,自觉抵制封建迷信等腐朽落后文化侵蚀。3月8日,我在娄星区石塘村调研,看了村上新修订的村规民约,对红白喜事、燃放烟花鞭炮等做了具体规定,可操作、可落地,村民也乐意接受、自觉遵守。这种做法要在全市推广。

(四)着眼治理有效,全面夯实基层基础。治理有效是乡村振兴的重要基石。全面夯实基层基础,推动乡村组织振兴,加强农村基层党组织建设,深化村民自治实践,发展农民合作经济组织,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,确保乡村社会充满活力、祥和有序。

着力加强以村党组织书记为重点的党员干部教育培训和管理,着力整顿软弱涣散的基层党组织,解决弱化、虚化、边缘化的问题,稳妥有序开展不合格党员处置工作,积极引导农村党员发挥先锋模范作用。加强对农村基层干部队伍的监督管理,紧盯惠农项目资金、集体资产管理、土地征收等领域的突

出问题,严肃查处侵犯农民利益的“微腐败”。

深入推进平安乡村建设,抓源头、抓苗头、抓头头,全面排查整改不安全、不稳定的问题,持续创建“无上访乡(镇)、无上访村(社区)”,不断完善农村治安防控体系,依法严厉打击危害农村稳定、破坏农业生产和侵害农民利益的违法犯罪活动。深入开展扫黑除恶专项斗争,对农村黑恶势力重拳出击、集中整治。

健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,着力完善村民代表会议、村务公开、村规民约等制度,努力形成“大事一起干、好坏大家评、事事有人管”的良好格局。村务公开、党务公开、村规民约等事项,要简明、实在,让村民看得清、看得懂、可操作、可监督。村一级要全面建立“有事请找我”责任担当机制,积极搞好便民服务。着力提升乡村法治水平,强化乡村依法行政、公正司法和法治监督,引导基层干部群众尊法学法守法用法。

(五)突出生活富裕,加强保障和改善民生。乡村振兴,生活富裕是根本,摆脱贫困是前提。目前,全市还有21.2万贫困人口尚未脱贫,324个贫困村没有退出。必须坚持精准精细、用心用脑、较真较劲,把提高脱贫质量摆在首位,认真落实市委出台的“四个意见”,不断激发贫困群众的内生动力,坚决打赢脱贫攻坚战。

千方百计促进农民增收。抓好农民教育培训,促进农村劳动力转移就业,加快提高农民就业收入,让农业成为有尊严、有体面、能致富的事业。通过农村改革,以多种形式推动资源变资产、资金变股金、农民变股东,增加农民财产性收益。完善农业产业开发过程中的利益联结机制,通过就业带动、保底分红、股份合作等多种形式,让农民合理分享农业产业化带来的收益,防止“富了老板,丢了老乡”。

统筹城乡基础设施建设,全面推进“四好农村路”建设,加快农村水利、电网、宽带、安全饮水等方面的建设改造。加快推动公共服务下乡,逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。优先发展农村教育事业,认真统筹配置城乡教育资源,切实办好乡镇卫生院和村医务室,实行村医乡管、乡医县管。用心用情做好农村留守儿童和妇女、老年人的关爱服务工作,办好农村群众家门口的民生实事,让他们有持续不断的获得感、幸福感、安全感。

三、着眼三十年,大干头三年,一茬接着一茬干,敢教娄底乡村换新颜

乡村振兴战略,是一项跨越三十年的宏大系统工程,任重而道远,我们既不能脱离实际、急于求成,也不能因为有三十多年而慢慢等、慢慢拖。市委按照中央、省委的战略部署,出台分步实施的专门意见,并进行了分工。毛泽东同志讲,“一万年太久,只争朝夕”。今年是实施乡村振兴战略的第一年,是起步之年,我们要立足长远,树立长远眼光,做好长远打算,一茬接着一茬干;同时要立即行动,大干当前,决不能输在起跑线上。根据现有基础和工作实际,认真抓好以下具体实事:

1、培育壮大具有娄底“地理标志”的农产品。紧扣湘村黑猪、湘中黑牛、永丰辣酱、紫鹊界贡米、新化田鱼、游浆豆腐、白溪豆腐、新化红茶、新化黄精、桥头河萝卜、福溪古酿等特色产品,着力建基地、强龙头、拓市场,打造高品质、有口碑的娄底农业“金字招牌”;将“一朵”品牌灰树花、银耳,以及蓝莓、百香果、代代橙等品质好但目前知名度不高的农产品做成娄底的新特色。

2、实现互联网+现代农业“进村入户”。加强农村宽带网络建设,三年内实现行政村光纤通达率98%、4G网络覆盖率99%以上。促进城乡商品双向流通,加快快递企



刘婷/摄

业进村挂牌设点,发展农村电商,为工业品、生产资料便捷下乡和农产品更快进城、更多增值创造条件。

3、搞好自然村落住房风貌靓化。以自然村为单位,相对统一房屋建筑的形状和色调,适时适度对原有房屋进行风貌改造;设计编制农村民居图集,供农民建房选用,引导村民规范建房。

4、开展乡镇机关大院专项治理。按照干净、整洁、清爽的要求,统一规范乡镇机关院内的标牌、标语、宣传橱窗,搞好院内外环境卫生、绿化和美化工作。

5、全面改善乡镇集镇的镇容镇貌。完善集镇卫生院、学校、农贸市场、自来水、垃圾污水处理等基本配套设施,取缔马路市场,集中整治乱搭乱建、乱摆乱卖、乱停乱放、乱贴乱画等不文明问题。

6、村村开展移风易俗行动。指导所有行政村制订出台关于婚丧嫁娶、移风易俗的村规民约,倡导喜事新办、丧事简办、小事不办等文明新风,坚决遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。

7、创建评选“娄底乡村好人家”。在全市行政村引导创建“娄底乡村好人家”,并以县市区为单

位进行评选。“娄底乡村好人家”的基本要求是生活宽裕、讲究卫生、孝老爱幼、家庭和睦、友亲睦邻、通情达礼、家风文明等,在当地有好口碑。

8、乡乡组建新时代乡村业余文艺宣传队。以乡镇为单位组建新时代乡村业余文艺宣传队,用群众喜闻乐见的形式,将党的方针政策、法律法规、科普常识、各项工作部署等等,与乡村先进典型结合起来,编排成节目,到自然村巡回演出,宣传乡村振兴的有关知识和推动乡村振兴的鲜活典型。

9、实施乡村教师“安心工程”。统筹配置城乡教育资源,落实“县管校聘”教师管理体制,关心乡村教师生活,提高乡村教师待遇,改善乡村教师条件,增强乡村教师岗位的吸引力和自豪感,确保乡村留得住好教师。

10、组织开设县、乡农民技能培训班。充分利用职业院校、农校等教育资源,以县市区或乡镇为单位,组织农民有针对性地进行种养、建筑、家政、维修电工、电子商务、乡村工匠等技能培训,不断提高农民就业技能和整体素质,强化乡村人才智力支撑。

11、推进健康乡村建设。办好乡镇卫生院,建好标准化村卫生室,三年内实现建制村标准化卫生院和以全科医生为主体的家庭医生签约服务全覆盖。对农村贫困人口实施“大病集中救治一批、慢病签约服务管理一批、重病兜底保障一批、公共卫生提质服务一批”政策,努力解决因病致贫、因病返贫问题。

12、推进平安乡村建设。全面建成农村公安派出所,一年内全部消灭无房、危房派出所;全面建成“一村一治安队”;实现“天网工程”乡村全覆盖。

13、引导市民下乡、能人回乡、企业兴乡。出台专门办法,鼓励和引导城市市民、在外创业有成的能人、各地各界企业家和社会贤达等,到乡村盘活和利用农村资源,投资创业兴业,助推乡村振兴。

14、全面向贫困村、软弱涣散村、集体经济薄弱村党组织派出第一书记。第一书记从市县两级机关选派,把脱贫攻坚、乡村振兴和基层党建等工作统起来,一定两年,由市委组织部出台选拔管理考核办法。

15、探索农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。集中整治农村闲置宅基地、“空心房”现象,通过拆旧建新等措施,拓宽增减挂钩指标来源,为乡村振兴、扶贫搬迁工作提供资金。引导农民开展闲置农房租赁服务,增加农民住宅财产性收益。

以上这些,是我们通过调研初步梳理出来的,肯定还不是很全面。这些工作,与中央、省委实施乡村振兴战略的要求高度一致。比如,培育壮大具有娄底地理标志的农产品、互联网+农业、农民培训、“三权分置”是促进“产业兴旺”“生活富裕”;规范村民建房、整治乡镇机关大院和镇容镇貌是促进“生态宜居”;引导制定村规

民约、评选“娄底乡村好人家”、组建新时代乡村业余文艺宣传队是推动“乡风文明”；统筹乡村教育卫生、“能人回乡”、选派第一书记是推动“治理有效”。

这些工作，是乡村全面振兴的基础性工作，也是当前必须努力做好的现实工作，对实施乡村振兴战略能起到“四两拨千斤”的作用，能产生立竿见影的效果。好高骛远不可能实现乡村振兴，高谈阔论也不可能等来乡村振兴。推动乡村振兴战略在娄底落地见效，就应该从这些基础的、迫切的、现实的、群众关心的具体工作抓起。我们务必立足实际、大干当前，从一件件的具体实事做起，干一件成一件，积小胜为大胜，积跬步致千里，锲而不舍，步步为营，久久为功，推动产业大发展、村容大改善、村风大变样、治理水平大提升、农民获得感大增强。

四、毫不动摇地加强和改善党对“三农”工作的领导

习近平总书记指出，“办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党”。必须毫不动摇地加强和改善党对“三农”工作的领导，提高新时代党领导农村工作的能力和水平。

1、全面加强党的领导。建立健全党委全面统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调、各部门各负其责的农村工作领导体制。党政主要负责人是第一责任人；分管负责人要成为“三农”工作的行家里手，抓具体落实。市县两级要健全投入保障制度，公共财政要向“三农”倾斜，涉农资金要统筹整合使用，把有限的钱集中起来办大事。党委农村工作部门要大胆统筹、主动协调，市县各个部门都要立足本职、积极作为，自觉参与和服务乡村振兴战略。建立县乡党政班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核制度。各县市区党委、政府每年要向市委、市政府报告实施乡村振兴战略的进展情况。

2、深化农村改革。用创新思维、开放视野、务实作风深化农村改革，破除体制机制弊端，突破利益固化藩篱，为乡村振兴提供不竭动力。对已经部署的改革事项要全面发力、一抓到底，对试点改革要积极探索、积累经验。紧扣“二十字”方针，建好综合改革示范点和专项改革示范点，积极创造一批可复制、可推广、可观摩的典型经验。牢牢守住农村改革底线，始终确保有利于农村发展、农业进步、农民获益，始终确保农村土地集体所有制不动摇、耕地红线不触碰、粮食生产能力不减弱、农民利益不损害。

3、强化规划引领。乡村振兴是一项长期的历史性任务，科学规划、注重质量、从容建设，不追求速度，更不能刮风搞运动。树立城乡融合、一体设计、多规合一理念，统筹城市与乡村、工业与农业、市民与农民、当前与长远，细化工作重点和政策措施，切实增强规划的前瞻性、约束性、指导性、操作性。住建、规划等部门要以自然村为块

板，抓紧制定农村住宅建设改造方案，供广大村民参考。按照规划严管农村土地使用，禁止城里人到农村买宅基地，禁止工商资本下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。

4、创新工作方法。重点把握以下四条：一是盯住能人，鼓励和引导在外创业有成、热爱家乡的创业能人、社会贤达等返乡创业，大力培育新型职业农民，造就更多乡土人才。二是发动群众，调动农民的积极性、主动性、创造性，激发内生动力，发动广大农民同心干，变“要我振兴”为“我要振兴”。三是面向市场，根据“当地适合种养什么”“农民愿意种养什么”“市场需要什么”这三个维度，来调结构、优产业，向市场要技术、人才、资金、效益，不断提升农业产业市场竞争力和综合效益。四是科学奖补，科学安排财政资金，以奖代投、以奖代补，撬动更多社会资本，形成多元投入格局。这四条，是解决乡村振兴“人才从哪里来”“钱从哪里来”“内生动力如何激发”等难题的重要方法，切实掌握，并应用到具体工作中去。

乡镇是乡村振兴战略实施的前沿阵地。乡村振兴，首先是乡镇要振兴；五级书记抓乡村振兴，最终是乡镇书记要冲锋在前。乡村振兴战略给广大乡村发展带来了新机遇，也给广大乡镇干部展示能力风采带来了新机遇。乡镇党委、政府的同志，要振作精神，振奋士气，带领干部群众，万众一心，共同奏响乡村振兴的“大合唱”。

新时代开启新征程。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，苦干实干、久久为功，强力推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，谱写新时代娄底乡村全面振兴的新篇章！

责编：刘朝阳

乡村振兴战略给广大乡村发展带来了新机遇，也给广大乡镇干部展示能力风采带来了新机遇。乡镇党委、政府的同志，要振作精神，振奋士气，带领干部群众，万众一心，共同奏响乡村振兴的『大合唱』



努力谱写新时代乡村振兴的娄底篇章

——在市委农村工作会议上的讲话(摘要)

实施好乡村振兴战略意义重大、任务艰巨。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,坚决贯彻中央、省委、市委的部署,振奋精神、苦干实干,以更大的决心、更有力的举措、更扎实的作风,努力谱写新时代乡村振兴的娄底篇章

◎ 市委副书记、市长 杨懿文

党的十八大以来,全市上下认真贯彻落实中央、省委、市委的决策部署,践行新发展理念,持续加大强农惠农富农力度,全市农业农村发展取得了历史性成就,为全市经济社会持续健康发展提供了有力保障和支撑。

一是农业供给侧结构性改革成效明显。粮食总产量达到165.3万吨,油料产量达到5.4万吨。黑猪、黑牛、黑茶、食用菌、娃娃鱼等特色产业快速成长,杨梅、黄桃、石榴等特色产业园加快推进,双峰县、新化县、涟源市多次获评“全国粮食生产先进县”“全国生猪调出大县”。2017年,“三品一标”有效认证产品总数达105个,年实物总量6.11万吨。

二是农村发展新动能加快培育。农村土地承包经营权确权登记颁证、集体林权制度、国有林场等改

革基本完成,农村“三资”管理、小型水利工程运行管护机制创新试点积极开展。“互联网+农业”蓬勃发展,双峰县获批“全国农村电子商务综合示范县”,新化县获批“湖南省电子商务进农村示范县”,农民专业合作社发展到4146家,农产品加工企业发展到1269家,农产品加工业实现销售收入381.8亿元。休闲农业和乡村旅游企业发展到1238家,实现经营收入21.5亿元。

三是农村基础设施条件不断夯实。2017年末,农机拥有量达56万台套,完成水利建设投资53.54亿元,建成安全饮水工程1490处,实现了镇镇通自来水。28个村获得全省新农村、美丽乡村示范村授牌,冷水江市铨山镇金星村成为全国100个美丽乡村示范村之一,冷水江市统筹城乡发展整体推进新农村建设成为全省样板。

四是农村生态环境持续改善。在全省率先完成农村墙体广告清零,农村垃圾集中处理率达95%以上,全省农村环境质量排名上升到第3位。2012年以来人工造林75万亩,“绿化娄底四年行动计划”扎实推进,全市森林覆盖率达50.21%。

五是农民收入明显增加。农村居民人均可支配收入由2012年的4762元增长到2017年的10530元,城乡居民收入比缩小为2.43:1。武陵山片区扶贫攻坚与综合开发计划、大中型水库移民后期扶持等政策持续施行,2012年以来累计减少贫困人口55.6万。这些成绩的取得,为我们实施乡村振兴战略,加快农业农村发展,奠定了坚实的基础。

党的十九大提出大力实施乡村振兴战略,并明确了产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求。2017年12月召开的

央农村工作会议，审议通过了《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，并对乡村振兴作出重大战略部署。今年的全国“两会”上，习近平总书记参加山东代表团审议时，对乡村振兴战略提出了产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”的新要求；李克强总理在《政府工作报告》中，把大力实施乡村振兴战略作为九大重点工作之一，明确推进农业供给侧改革、全面深化农村改革、推动农村各项事业全面发展三大具体任务。这些新理念新思想新战略，是我们实施乡村振兴战略，做好新时代“三农”工作的行动指南。

前段时间，我们对乡村振兴作了认真研究和充分准备，起草了《关于实施乡村振兴战略奋力开创新时代“三农”工作新局面的意见》（讨论稿），对乡村振兴工作安排的很清楚，请大家认真学习研究，抓好落实。

一、乡村振兴中产业振兴是关键，产业振兴直接决定农业农村的高质量发展

以农业供给侧结构性改革为主线，以智慧农业为引领，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系。一是全力提高农业综合效益和竞争力。推进农村专业合作社公司化，加大政策支持力度，可考虑五年之内免税，也可以采取补助、贴息和奖励等形式对农业龙头企业给予重点扶持，用3至5年时间培养一批农业公司，打造一批农业产业规模以上企业。按照“一县一特一品牌”“一片一品牌”的思路，鼓励每个优势产业整合打造1-2个主打品牌，构建以“三品一标”农产品为基础、企业品牌为主体、区域公用品牌为龙头的农产品品牌体系，实现农产品商品化、品牌化、市场化，加快农业由产量导向转向质量导向。大力发展村集体经济，有选择地培养一批集体经济试点村，对村集体中可经营的土地、资产、

资源，进行整理整合，通过招商引资等方式，吸引更多的城市资本和工商资本参与农村建设。二是建设特色优质农副产品供应基地。大力推进特色强农行动，对接全省“百千万工程”，大力发展精细农业，调优调精调特农业生产布局，按照区域化、规模化、标准化要求，五年内培育100片精细优质农副产品供应基地。编制现代农业特色产业指导目录，谋划、培育、壮大一批特色农产品，积极创建一批国家级、省级特色农产品优势区。三是推进三次产业融合发展。推进互联网向农业全领域、各环节渗透，全面提高农业综合效益。加快推进农工贸一体化、产加销一条龙，开展农产品产地初加工示范基地建设。大力发展农村快递业，用速递公司解决最后一公里物流问题，让农民在家门口能买到生活必需品、农资产品，让农民生产的土特产能够快速进入城市销售。大力发展休闲观光农业、乡村旅游、森林生态旅游，探索种养加结合、农文旅融合、产业链条延伸、产业集聚等不同融合模式，通过订单协作、股份合作、服务带动、众筹等形式，实现政府、企业、农民共同受益，可以财政出资与吸收社会资本结合，设立农村一二三产业融合发展引导基金，以股权投资等方式，支持田园综合体、农业主题公园等新业态、新模式发展。四是保障农产品和食品安全。大力推进质量强农行动，开展农业可持续发展示范区、农业绿色发展试点先行区建设试点。积极发展病虫害统防统治、测土配方施肥、农机承包作业、养殖粪污处理等社会化服务组织，促进小农户与现代农业发展有机衔接。强化农产品质量安全监管，加强乡镇监管标准化建设，完善农产品质量安全追溯体系，力争3年内实现所有区域公用品牌特色农产品品牌质量可追溯。五是加快科技强农步伐。鼓励农业科技人员以成果、技术、管理、资金

形式投资入股，推动科技人员服务农业农村发展，实施组建一个团队、集成一套技术、建立一片基地、支持一群示范户、带动一个产业、致富一方农民“六个一”计划。加大良种、新技术推广和科技成果转化力度，力争到2020年，主要动植物良种及配套技术覆盖率达到95%以上，农业科技贡献率提高到63%以上。六是推进开放型农业发展。主动对接和融入“一带一路”，推进优质粮油、茶叶、水果、黑猪、黑牛等农产品出省出境。加快“湘博会”提质升级，深入实施“娄品出娄”工程，加强农业对外合作交流，积极引进一批涉农大企业、大项目。

二、持续改善农村人居环境，美丽乡村是乡村振兴中具有唯一性的战略资源

去年我们在全市范围内开展了农村墙体广告清零大行动，取得了很好的效果，农村山清水秀的面貌又回来了，社会反响很好。现在的问题是“回潮”，必须控制住，而且要集中力量把农村垃圾分类处理的工作抓起来，真正做到守住生态环保底线，让人们望得见山、看得见水、留得住乡愁。我所说的农村人居环境改善主要有这么三个重点：一是加强农村生态体系建设。用好中央加大重点生态功能区转移支付政策，加强农村生态环境保护，慎砍树、不填湖、强治污。加强湿地保护和恢复，开展河湖水系连通和农村河塘清淤整治，全面推行河长制、湖长制，探索实行林长制，全面完成“四水”生态廊道建设。实施长防林、石漠化治理、矿山植被恢复等生态工程，加强植树造林、湿地保护、退耕还林还湿以及湿地公园建设，坚决打击涉林违法行为。二是持续改善人居环境。开展农村人居环境改善三年行动计划，今年完成300个村环境综合整治任务。农村垃圾分类处理是环境综合整治的关键，要在这方面深入研究，全力推进这项工作，采用市场化资源化的手

段,引进专业公司,探索建立“收集、清运、处理、资源化利用”的垃圾处理新模式,把有用的物质充分利用起来,把不可降解的垃圾无害化处理掉,今年确保90%的行政村生活垃圾得到无害化处理。大力推进农村“厕所革命”,农户厕所污水处理或资源化利用率提高10个百分点以上。加强城边、路边、水边环境治理,抓好主要交通沿线裸露山地绿化美化。三是切实抓好美丽乡村建设。推进村镇土地利用规划和村镇建设规划全覆盖,抓好省级美丽乡村示范创建工作,争取今年5个村获得全省美丽乡村示范村授牌。抓好秀美林场建设,确保市域内国有林场进入全省前20名。抓好乡镇所在地容貌整治,建好基本的配套设施,所有乡镇机关要达到“干净、整洁、清爽”的要求。

三、全面振兴乡村文化

坚持精神文明和物质文明一起抓,全力提高农民综合素质和农村文明程度。一是加强思想道德建设。坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下,把社会主义核心价值观贯穿到农村经济社会发展全过程。深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育,大力弘扬民族精神和时代精神。推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,培育健康、向上、向善的乡风、敬老孝亲的家风。加强农村思想文化阵地建设,以乡镇为单位组建农民文艺宣传队,配套完善公共文化设施,推进基层综合性文化服务中心及村级文化广场等建设,实现乡村两级公共文化服务全覆盖。二是促进农村移风易俗。完善农家书屋建设、农村电影放映等机制,引导农村崇尚科学文明,倡导健康生活方式,抵制封建迷信活动。深化文明村镇创建活动,深入开展文明家庭、最美家庭、星级文明农户和好媳妇、好公婆、好妯娌,以及“好山好水好人家”等评选活动。倡导喜事新办、丧事简办、小事不办,遏制大操大办、厚葬薄养、人情

攀比等陈规陋习,培育和睦互助的邻里关系。深入开展自强自立行动,选树“勤劳致富模范”“勤俭持家模范”等典型。三是传承乡村传统文化。深入挖掘湖湘文化蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范。划定乡村建设的历史文化保护线,保护好紫鹊界梯田、曾国藩故居、上梅古镇等历史文化遗产,支持梅山武术、新化山歌等民间文化的传承与发展,促进民间文化资源与现代消费需求有效对接。

四、选准配强村级班子,维护乡村安全稳定

坚持自治、法治、德治相结合,确保乡村社会充满活力、和谐有序。一是加强基层党组织建设。选优配强带头人,打破地域、身份、职业等限制,吸引高校毕业生、农民工、机关企事业单位优秀党员干部、退休党员干部到村任职。推行村级小微权力清单制度,持续开展“雁过拔毛”式腐败问题专项整治行动。二是推动村民民主自治。依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等,形成民事民

议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。发挥农村“老党员、老战士、老教师、老模范、老专家”的积极作用,村村出台婚丧嫁娶等方面的村规民约,引导农民自我约束、自我管理、自我提高。汇聚乡贤力量,把退休返乡的政府官员、耕读故土的贤人志士、德高望重的基层干部、有口皆碑的模范人物、反哺桑梓的业界精英,以及其他所有愿意为家乡发展建设建言献策、出钱出力的先进典型作为新乡贤,组建乡贤参事会,发挥乡贤作用。三是加强农村基层治安。推进农村“雪亮工程”,健全农村公共安全体系。深入开展“无上访乡镇”“无上访村”创建活动,引导农民合理合法表达诉求。实施“派出所建设三年行动计划”,推行“一村一辅警”,今年要实现50%的行政村配备辅警。深入开展扫黑除恶专项斗争,严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力,严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪,严厉打击农村非法宗教活动和境外渗透活动,为农民安居乐业保驾护航。

五、全力帮助农民增收

围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题,补齐民生短板,增加农民收入。一是加大农村基础设施建设力度。全面推进“四好农村路”建设,今年完成农村公路提质改造300公里、自然村水泥(沥青)路1680公里,建设农村公路安保工程1218公里,建制村通客班车比例达到100%。开展山塘清淤三年行动计划,今年完成农村饮水安全巩固提升17.28万人,完成高效节水灌溉面积3万亩,进一步提高供水保证率和水质达标率。加快新一轮农村电网改造升级及规模化沼气工程建设,今年改造农村危房1万户左右。二是优先发展农村公共事业。推动城乡义务教育一体化发展,全面改善薄弱学校和寄宿制学校办学条件,今年要全面完成义务教育农村薄弱学校改造工程,新化县、涟源市建设“芙蓉学校”2所;2019年全面完成

划定乡村建设的历史文化保护线,保护好紫鹊界梯田、曾国藩故居、上梅古镇等历史文化遗产,支持梅山武术、新化山歌等民间文化的传承与发展,促进民间文化资源与现代消费需求有效对接

义务教育标准化学校建设、每个乡镇至少办好1所公办乡镇中心幼儿园。建好配强农村教师队伍,增强乡村教师的吸引力和自豪感。推进健康乡村建设,开展农民工职业病救助、农村妇女“两癌”筛查等活动,深入实施以贫困地区为重点的乡镇卫生院、村卫生室建设三年行动计划,健全农村基层医疗卫生服务体系,到2020年实现建制村标准化卫生室和全科或助理全科医生团队签约服务全覆盖。健全农村留守儿童、妇女和老人保护体系,建设“留守儿童之家”。三是促进农民就业增收。开展“春风行动”“就业援助月”等活动,大力发展现代家政服务业,建立“月嫂”培训基地,创建一批农业“星创天地”和农民工返乡创业示范基地。压实工作责任、突出源头治理、强化动态监管,标本兼治解决农民工工资拖欠问题。深化改革提高财产性收入,特别是要通过加快农村土地制度改革和农村产权制度改革,实现“资源变资产、资金变资本、农民变股东”。落实好各项惠农强农及减轻农民负担的政策,维护农民合法权益。四是打好精准脱贫攻坚战。今年减少贫困人口10万人,完成2.86万人易地扶贫搬迁,实现200个贫困村脱贫出列,双峰县脱贫摘帽,娄底区、冷水江市、娄底经开区贫困村全部退出,2019年新化县、涟源市脱贫摘帽。今年是脱贫攻坚作风建设年,集中力量解决扶贫领域存在的“四个意识”不强、责任落实不到位、工作措施不精准、资金管理使用不规范、工作作风不扎实、考核评估不严格等突出问题,着力整治形式主义、官僚主义、弄虚作假、急躁和厌战情绪以及优亲厚友、套取资金等消极腐败现象,对国家考核检查组指出的涉农资金、易地扶贫搬迁、兜底保障等方面的问题,要拉条挂账、落实责任、整改到位,严格扶贫成效考核督查和脱贫退出验收。

推动乡村振兴,既是一场攻坚

战,更是一场持久战,具体怎么把握?怎么抓?我觉得有四点:

一是抓科学规划。不仅要先行,而且要高起点、高标准,用全域眼光和超前意识,邀请国内外知名规划设计机构,谋划建设一批重大工程、重大计划、重大行动,力争乡村振兴规划编制工作走在全省乃至全国前列。着力解决农村无序发展的问题,以自然村等为单元,引导农民集中居住。比如,建立农民集中居住点,从方便群众生产生活需要出发,科学合理设定集中居住点,有序引导符合建房条件的村民到集中居住点建房。又比如,把特色小镇建到高速公路边上去,建到农民的家门口去,着力打造一批产业重镇、旅游强镇、文化名镇、风情小镇。还有,建设示范集镇,在村民自愿的基础上,可考虑与易地扶贫搬迁结合起来,让贫困农民住得进、稳得住、能致富。

二是抓改革创新。认真落实第二轮土地承包期再延长30年的政策,有序推进农村承包地“三权分置”制度,积极探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。深化农村集体产权制度改革,全面开展农村集体资产清产核资,加快推进经营性资产股份制改革。深入实施发展壮大农村集体经济五年行动,全面建立农村集体经济组织,支持开展多种形式的经营活动。深入开展林权抵押贷款,扩大农村土地承包经营权、农民住房财产权抵押贷款试点,探索开展大中型农机具、商标权、专利权等抵质押物贷款,按照“广覆盖、提标准、强监管”的要求,支持开展农业保险业务。积极推进规模化经营,壮大专业大户、家庭农场、农民合作社等新型经营主体,发展社会化服务组织。深化农村“放管服”改革,继续压减农业农村领域审批发证,加快建设“一门式办理”“一站式”综合服务平台。

三是抓人才下乡。大力培养造就新型职业农民,加强驻娄高校、中等职业学校涉农学科专业建设,探

索涉农专业定向招生和免费教育,培养一批农业职业经理人、农村经纪人、乡村工匠、文化能人和非遗传承人。继续实施“三支一扶”“大学生村官”等计划,支持大学生、返乡农民工和留学回国人员到农村就业创业,成长成才。全市所有行政村派驻第一书记,由市县两级派出,必须两年以上,由市委组织部出台意见。充分发挥社会中介组织作用,引导各类专业技术人才通过志愿服务、办医办学、包村包项目、捐资捐物等方式服务乡村振兴。鼓励支持城市创客、能人等人才回乡下乡创新创业,出台具体办法,切实解决他们的后顾之忧,让城里人、外地人留得进来、住得下去,让农民成为一项令人向往的职业。

四是抓资金投入。加大财政投入力度,每年安排乡村振兴专项资金,重点支持农业产业建设。通过政府筹资、募集社会资本,筹建20亿元左右规模的乡村振兴战略基金,实行市场化运作、企业化管理,重点支持农业支柱产业做大做强。扶持农业产业化龙头企业上市,健全面向“三农”的金融服务体系,发展普惠金融,提高金融服务“三农”的能力和水平。加大土地出让收入用于乡村振兴的力度,城乡建设用地增减挂钩所获土地增值收益,按相关规定用于支持“三农”;耕地获得的占补平衡指标收益,统筹安排支持当地农村人居环境整治。采用补贴、贴息、奖补、风险补偿等方式,鼓励工商资本进入现代农业领域、发展新业态,支持社会资本以特许经营等方式参与农村公益性项目建设运营。

实施好乡村振兴战略意义重大、任务艰巨。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,坚决贯彻中央、省委、市委的部署,振奋精神、苦干实干,以更大的决心、更有力的举措、更扎实的作风,努力谱写新时代乡村振兴的娄底篇章!

责编:谢凌云

编者按:3月23日,我市召开深化责任心教育大会,总结开展责任心教育的主要成效和基本经验,认真查摆问题,明确主攻方向,推动责任心教育再深化、再升温、再做实。会议通报了2017年度县市区、市直部门和单位争先创优情况,近期责任心不强工作落实不力典型事例;宣读了《娄底市强化责任心提高落实力考核办法(试行)》(征求意见稿)。市委书记、市人大常委会主任李荐国做了《强化责任心,提高落实力,以奋斗姿态推动娄底各项工作提质上位》的主题报告,市委副书记、市长杨懿文主持会议。全体在家市领导出席会议。省委第七巡视组有关同志到会指导。现将主题报告中的重要内容摘录如下,以供全市各级学习贯彻。

切实深化责任心教育



刘婷/摄

开展责任心教育,是市委作出的一项重大决策。部署安排上遵循了突出主题、循序渐进的原则,参与对象上经历了由“关键少数”到“绝大多数”的过程。2016年4月,我市在部署开展“两学一做”学习教育时,同步启动责任心教育,作为“两学一做”学习教育的“娄底行动”,主题是“履职尽责、攻坚克难”,参加对象为全市副处级以上领导干部;2017年7月,市委五届三次全会作出推动责任心教育向纵深发展的决定,范围延伸到全市党员干部、公职人员,主题增加“争先创优”,并根据实际,对责任心教育的方式、方法、载体作了进一步完善。

01 两年责任心教育,获得六大丰硕成果

一是党员干部、公职人员的责任



心充分唤醒。许多同志知责、明责、尽责,一改过去“慵懒散”的现象,争相亮身份、亮职责、亮态度,敢于担当负责,敢于向群众承诺“有事请找我”“有事先找我”。全市涌现了一大批“最具责任心干部”,不断彰显着撸起袖子、扑下身子、干出样子的“娄底新作为”。

二是全市经济社会发展走出困境,步入稳步向好、持续向好的轨道。责任心教育的成效不断转变为推动发展的动力,在2016年一举扭转了在全省低位徘徊、一度垫底的局面,发展的速度和效益持续向好,发展的基础和后劲不断夯实。在2016年交出“合格答卷”的基础上,2017年交出了“优异答卷”。全市主要经济指标进位赶超,增幅排名保持全省前列,各项事业呈现出迎难而上、昂扬向上、蒸蒸日上的喜人局面。

三是大批社会矛盾和急难险重任务得到妥善处置。在处置民间融资问题、殡葬改革、禁燃禁炮、房地产去库存、淘汰落后产能、脱贫攻坚突出问题整改、迎接中央环保督察、安全生产、信访维稳、打通“断头路”等急

难险重任务面前,各级党员干部经受了考验,取得了好成绩。特别是去年,还打赢了一场防汛避险救灾保卫战,在新化“12·22”涉枪案发生后,又打了一场漂亮的缉捕战。

四是党群干群关系进一步密切。广大党员干部主动向群众公布联系方式,发放服务联系卡,努力为群众“解心结”“解忧愁”“解难题”,在机关和基层单位,许多群众能找得到人、说得上话、办得了事、顺得了气、暖得了心。责任的彰显得到了老百姓点赞,“一张服务联系卡”再次融洽了党群干群关系。

五是山清水秀的政治生态基本形成。党内政治生活随着责任心教育的持续开展严起来、实起来,政治建设、纪律建设全面加强,广大党员理想信念更加坚定、党性更加坚强。市县乡领导班子换届全部圆满成功,组织提名人选全部满票或高票当选,村(社区)“两委”换届也如期完成,较好地解决了地域观念强、“官二代”多等历史问题。

六是娄底形象极大改善。过去两年来,娄底责任展现出强大的娄底力

量,创造出了不少影响广泛的娄底经验,连续交出了令人骄傲的娄底答卷,获得了更多更频繁的“娄底关注”,富饶美丽健康祥和的娄底新形象、“不再垫底、稳步上楼”的娄底新形象正在形成。

02 开展责任心教育,积累五大珍贵经验

必须突出重点、聚焦主题。从一开始,我们就紧扣“责任”二字,在部署动员、集中培训、谈心谈话、责任清单、“扞心三问”、体制机制等方面,都始终突出责任主题,并不断地深化拓展,做到了不散光、不走神。

必须领导带头、以上率下。首先从市委常委做起,带头默写入党誓词,带头上党课,带头参加闭卷考试,带头“扞心三问”,带头晒责任清单、任务清单,不断强化“头雁效应”,从而带动全市上下认真学、扞心问、相互提、自觉改、扎实做、公开评。

必须润物无声、加强教育。我们坚持把责任心教育作为经常性的学习教育,不分批次、不划阶段、不设环节,突出“春风化雨、润物无声”,强调自我教育、自我改造、自我提升,避免了刻板生硬的说教。这样,使广大党员干部易于接受、乐于参与。

必须奖惩并举、导向鲜明。我们注意一手抓先进典型树立,在全市评选表彰“最具责任心的领导干部”,用身边典型教育身边人,另一手抓后进鞭策,通报责任缺失的典型案例。努力在全市形成尽责者受褒奖、失责者受问责的鲜明导向,让党员干部学有标杆、行有尺度。

必须及时总结、建章立制。在推进过程中,我们及时把好做法、好经验用制度的形式固定下来,出台“正向激励”、容错免责、治理“为官不为”等“2+3”系列制度文件,为担当者担当,为负责者负责。

03 深化责任心教育,重点狠抓抓落实

抓落实,是党的政治路线、思想

路线、群众路线的根本要求,也是衡量领导干部党性和政绩观的重要标志。落实力,是责任心的直观体现。以提高落实力为重点深化责任心教育,更加注重从行动上去判断责任心、从效果上去评价责任心。这是对“履职尽责、攻坚克难、争先创优”的更高要求。在去年12月底召开的市委经济工作会议上,提出要“推动责任心教育向纵深发展,狠抓落实力”。今年3月14日,召集相关常委和相关部门,就进一步推进责任心教育进行了专题探讨、谋划。3月19日,市委常委会进行了专题研究,决定以提高落实力为重点来深化责任心教育。

04 当前落实不力的十二种表现

1、文件下了,不认真学习研究,不按规定的时间要求执行,发文主体、起草文件的责任部门也不闻不问,导致发文与落实相脱节;

2、文件报告送审签字环节多、时间长,这里压一下,那里拖一天,甚至批来批去,严重影响落实的效率;

3、把“说了”当成“做了”,把“做了”当成“做好了”,既不管“下文”如何,也不听“下回”分解,当起了甩手掌柜;

4、表态快,调门高,行动少,满足于作批示、画圈圈,言语上狂风暴雨,行动上微风细雨;

5、只挂帅不出征,只坐诊不号脉,当“泥菩萨”、“稻草人”,信奉多一事不如少一事,不求有功但求无过;

6、把该干的工作,往上推、往下压、往旁扔,有了成绩归自己,有了问题找下面,遇到难题就上交;

7、项目谋划包装不认真论证,拍脑袋,只管项目有,不管项目成不成,只奠基不开工,只开工不完工,只投产不达产;

8、信访问题,平时视而不见,麻木不仁,领导批示了,才开始过问、了解;

9、搞选择性执行,有利就干、容易就做,一旦遇到矛盾困难就打退堂鼓;

10、在矛盾困难面前,束手无策,无所适从,找不到钥匙;

11、热衷于与下属单位签订“责任状”,将责任下移,试图让下级的“责任状”成为自己的“免责单”,出了状况让下级当自己的“替罪羊”;

12、调度工作走过场,下去调研看场面,握个手、露个脸,既发现不了问题,更解决不了问题;

05 狠抓落实力,重点想想“四个如何”

一,中央、省委省政府、市委市政府的重大决策部署落实得如何?

二,本地、本部门、本单位自己部署安排的事项落实得如何?

三,对照岗位职责和各项工作的分工,本人落实得如何?

四,今后如何在落实上下功夫?

06 落实的首要任务和七项重点工作

落实首要的是政治落实,要强化政治担当,提高政治站位,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,做到党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚决执行,党中央禁止的坚决不做,自觉贯彻落实省委省政府和市委市政府的决策部署,不打任何折扣,不要任何小聪明,不搞任何小动作。体现到具体工作中,必须聚焦以下七项重点工作:

一是聚焦脱贫攻坚和乡村振兴抓落实。全市各级各部门必须在脱贫攻坚主阵地上,以脱贫攻坚作风建设年为抓手,一手抓脱贫、一手抓巩固,认真落实“两不愁、三保障”“四跟四走”“五个一批”“六个精准”的政策措施,认真落实市委“四个意见”,用好“三张联系卡”,着力治惰、治懒、治脏、治赌、治愚,充分激发贫困群众的内生动力,把方方面面的工作积极性、主动性、创造性调动起来,坚决打赢这一仗。

脱贫攻坚,是乡村振兴战略的重要内容。而推进乡村振兴,有利于加

快实现脱贫目标、巩固脱贫成果。实施乡村振兴战略，市委将作全面部署，总的要求是，紧扣中央20字总要求，盯住能人，发动群众，面向市场，科学奖补，积极探索乡村发展的路子，力争娄底乡村振兴工作走在全省前列。

二是聚焦产业项目建设抓落实。产业项目建设，是全市经济工作的重中之重。1月18日，市委、市政府已经就“产业项目建设年”活动作了全面部署动员。2月27日，又对七个“三年行动计划”作了专题调度。全市各级各部门必须深入推进项目建设大比拼和七个“三年行动计划”，聚焦“链”抓产业，围绕一二三次产业的各个链条，做好补链、延链、强链文章；强化“年”抓产业，列出时间表，加快谋划一批、推进一批、竣工一批、达产一批，确保重点产业项目按时序推进；体现“大”抓产业，紧盯世界、中国、民营500强，大招商、招大商，不断引进更多的大项目、好项目。要结合进村社区、进项目工地、进实体企业的三进“春天行动”，迅速掀起项目建设大比拼高潮，促进产业项目建设风生水起、高潮迭起、捷报频传。

三是聚焦环境治理抓落实。生态环境治理，是一项系统工程，既要逐步还旧账，又要杜绝欠新账；既要抓岸上，又要抓水里；既要管天，又要管地；既要管城市，又要管乡村，必须综合施策，标本兼治，久久为功。现在，一是继续推进“湘江保护治理第二个三年行动计划”和“天蓝水净地绿三年行动计划”，紧扣重点区域、重点流域，着重抓好大气、水、土壤的污染治理。二是城乡联动，不断巩固创文管卫成果，下决心抓好县市城区、中心镇、乡镇机关、村容村貌、村民屋前屋后的环境整治。三是全社会倡导绿色发展的理念，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动。

四是聚焦防范化解重大风险抓落实。习近平总书记对此提出了重要的方法，“既要有防范风险的先手，也

要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战”。目前，我们强调“抓源头、抓苗头、抓头头”，创建“无上访乡镇（街道）、无上访村（社区）”，推动社区网格化管理，就是要突出关键、强化一线，下先手棋；加强政法队伍建设，建设“天网工程”“雪亮工程”“警务云”，强化人防、物防、技防，就是要夯实基础、打有准备之战；开展安全生产专项整治“十大战役”、扫黑除恶专项斗争、处置民间融资问题，就是要打主动战。对于这些工作，各级各部门都要盯紧看牢，确保不出大事、少出小事，多出经验、多出典型，确保娄底持续平安稳定祥和。

五是聚焦民生改善抓落实。坚持以人民为中心，是我们强化责任心、提高落实力的出发点和落脚点。我们要围绕“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”，抓住人民最关心、最直接、最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，一事情接着另一件事情办，一年接着一年干，不断满足人民日益增长的美好生活需要。努力办好群众家门口的民生实事，比如公共厕所、公交站、垃圾堆放、老房子漏水、下水道堵塞、停水停电停气、街道井盖、群众文化广场等等。通过一件件民生实事、民生好事，努力让人民群众有持续不断的获得感、幸福感，让人民群众切身感受到深化责任心教育的新变化、新成效。

六是聚焦从严管党治党抓落实。全面贯彻新时代党的建设总要求，坚决把政治建设摆在首位，始终做到旗帜鲜明讲政治。要坚持党管干部原则，落实好干部标准，选优配强各级领导班子，既抓“选种育苗”又抓“田间管理”，既搞“能上能下”又搞“能左能右”，既盘活现有人才又引才引智，让广大干部人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。要以提升组织力为重点，突出政治功能，狠抓党支部“五化”建设，着力解决一些基层

党组织弱化、虚化、边缘化问题。坚决贯彻中央“八项规定”精神和省委实施办法，继续从“禁赌限牌”等小事、小节抓起，持之以恒正风肃纪，坚持无禁区、全覆盖、零容忍惩治腐败，深化“雁过拔毛”式腐败问题专项整治，夺取反腐败斗争压倒性胜利。深化党和国家监督体系，扎实推进改革试点工作，发挥好巡察的“利剑”作用，突出政治巡察，实现巡察全覆盖。

七是聚焦巡视整改抓落实。目前，省委第七巡视组正在我市开展为期三个月的巡视监督。一方面，大家要端正心态，严肃对待，主动接受巡视、自觉接受监督，以对党的绝对忠诚接受“政治体检”。另一方面，认真抓好巡视问题的整改落实。对省委巡视过程中提出的整改意见，对巡视的“体检结果”“化验清单”，全部打“收条”，立行立改、真改实改、全面整改，确保事事有回复、件件有回音。并且要深入剖析、由表及里、举一反三，自觉从主观上找原因、从工作上补短板、从制度上堵漏洞，做好“后半篇文章”。

07 提高落实力，务必做到“六个一”

深化责任心教育，切实提高落实力，正确理解和把握“六个一”的要求，并努力践行。

做到一身正气。习近平总书记多次强调党员干部要“一身正气”。所谓正气，是正直、正义之气，是充满正能量的阳刚之气。推动落实，必然遇到各种难题、风险和考验，只有正气凛然，才能坚持到底。有大义，才有大气。党员干部讲正气，必须讲政治，不是讲江湖义气；思考问题、谋划工作、推动落实，都要善于站在讲政治的高度来思考，保持鲜明的政治立场和坚定的政治方向。要敢于坚持原则，敢于作斗争，在大是大非问题面前决不含糊、羞羞答答、遮遮掩掩，能以身许党许国，不怕困难、不怕麻烦、不怕得罪人，把该尽的职责坚决尽到位，把该落实的事情坚决落实好。正

气上升，歪风邪气就无处藏身，工作自然光明正大、豪气冲天。

做到一心为民。坚持以人民为中心，是党确定的基本方略之一，也是抓落实的出发点和落脚点。一心为民，要求为人民群众办事要做到一心一意，不能三心二意，更不能虚情假意。要牢固树立群众观点和公仆意识，始终把群众呼声作为第一信号，把群众需要作为第一选择，把群众满意作为第一标准。全市广大党员干部要始终对人民满怀深情，把人民放在心中的最高位置，把群众的冷暖放在心坎上，想问题、作决策、办事情，都要站在群众的角度，与群众换位思考，多为群众办实事、做好事，努力让群众过上美好生活。要有“功成不必在我，建功必须有我”的胸怀，既要为当代的老百姓做看得见、摸得着、得实惠的实事，又要为子孙后代多做打基础、利长远的好事，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价。

做到一专多能。党的十九大提出，全面增强“八种本领”。干工作，既要政治过硬，又要本领高强。一专多能，是立足岗位的具体要求，是落实工作的应有素质。一方面，要培养专业能力、专业精神，掌握与本职工作相关的政策法规，熟悉它的运行规律、运行态势，了解它的短板、弱项，努力成为本职工作、分管工作的行家里手。另一方面，要提升综合素质，不能只是某一个方面的专家，比如，你搞工业的也要熟悉农业、服务业，抓党建的也要懂经济，管安全的也要会做信访工作，要争当“多面手”。做到了一专多能，干任何工作都会有声有色、有滋有味、有为有位。

做到一鼓作气。《左传·曹刿论战》有一句话，“一鼓作气，再而衰，三而竭”。做任何事情，趁一开始情绪高涨、干劲旺盛时全力以赴，就叫“一鼓作气”。讲究的是迅速、快速，不停歇，趁热打铁，乘势而上，

夺取胜利。等人的情绪低落下来，工作节奏缓下来，再重整旗鼓，往往已经耽误了时机，影响了进度，效果也不一定好。习近平总书记对工作的一贯要求，“敬终如始、一鼓作气、善作善成”。今天的娄底，不再“垫底”，而是在“稳步上楼”。此时，如果松一松、缓一缓、偃旗息鼓，就可能半途而废、前功尽弃。全市广大党员干部务必承接好目前的良好发展势头，发扬连续作战的精神，跃马扬鞭，乘势而上，奋力打开发展新局面，开创工作新境界。

做到一抓到底。毛主席在《党委会的工作方法》中指出，“什么东西只有抓得很紧，毫不放松，才能抓住。抓而不紧，等于不抓。”一抓到底，就是要抓得紧、抓得牢、抓得住，并且一直抓住不放，不能时紧时松，不能时抓时放。现在，全市的各项目标任务都已经明确，许多工作也全面铺开。各级各部门务必把这些工作死死抓住、牢牢抓住、稳稳抓住，以抓铁有痕、踏石留印的劲头，坚持不懈抓下去，每件事都要一抓到底，不达目的誓不罢休。惟其如此，我们的工作才能够落在实处，“娄底答卷”才能够打高分，取得优异成绩，发展蓝图才会一步一步成为生动的实景。

做到一往无前。就是英勇无畏、不可阻挡、奋勇向前。这是一种大无畏的精神，是一种豪迈的气魄。在新时代的长征路上，会有各种困难挑战，有许多新的“雪山草地”需要齐心跨越。但是，千难万难，克服困难就不难，畏惧困难才真难。全市广大党员干部要始终保持“永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态”，面对艰险不畏惧，面对挫折不气馁，面对成绩不骄傲，心无旁骛，义无反顾，奋勇向前，披荆斩棘，所向披靡，攻克一个又一个险隘难关，夺取一个又一个新的胜利。

08 充分发挥“头雁效应”

市县领导干部作为娄底的“关键少数”，要扛起落实责任，示范带头，既要当好施工队长，又要当好施工员，努力形成头雁先飞领飞、群雁跟飞齐飞的壮丽景观。

一是主动落实。担当自身职责使命要主动，认领组织分配的任务要主动，推进各项工作要主动，追求优异的工作成效要主动；不能在上级责令、下级催促、问题倒逼时，才被迫去抓工作落实。对自己说过的事、安排的工作，要有记性，主动抓、自觉抓、抓到底。市本级各个领导小组及牵头单位，不论职位高低、部门大小，该调度的就要调度，该协调的就要协调，该问责的就要问责，确保各项工作按时序推进。

二是带头落实。作为领导干部，要求下级做到的，上级首先要做到；要求别人做好的，自己首先要做好。带头深入一线，多拿“图纸”进“工地”、到现场，抓好“作业面”，变“给我干”为“跟我干”。哪里工作困难多，哪个环节问题大，“施工队长”就要到哪里去，帮助、寻求解决问题的办法；什么事情最需要办、就亲自去抓什么事情，什么事情最难办、就带头去解决什么问题，一件件抓落实、一项项抓兑现，干一事成一事。

三是高质量落实。抓落实要有时间要求、质量标准，不打折扣、不留尾巴，不搞“半拉子工程”，与年度计划比有进步、与往年同期比有进步、与兄弟市州比有进步。要发扬工匠精神，高标准，精益求精，不能只求过得去，还要过得硬。

四是督促落实。领导干部除了以身作则示范带头，就是督促指导，推动工作落地见效。要盯住不落实的人、抓住不落实的事，既要督任务、督进度、督成效，又要查认识、查责任、查作风，不达目的不放手。

责编：刘朝阳

编者按：3月5日-20日，由我市当选的杨懿文、阳海玲、周文对、彭祁等四位全国人大代表，在十三届全国人大会议期间，牢记使命、认真履职、积极建言。现将四位代表的典型思路或建议摘录如下，以飨读者。

杨懿文： 转型发展重文化



杨懿文 第十三届全国人大代表，娄底市委副书记、市长

●感怀

“娄底有两座富矿，一是丰富的煤炭资源，二是深厚的文化底蕴。娄

底的发展，过去主要是挖煤炭，现在主要是挖文化。”杨懿文认为，文化产业是21世纪最具发展前景的产业，对推动传统资源型城市转型发展意义重大。

今年的政府工作报告提出，加快新旧发展动能接续转换。因此，对于娄底来说，摆脱资源依赖，发展替代产业，走出一条绿色可持续发展之路势在必行。依法关闭小煤矿，淘汰落后产能，发展新兴替代产业，既是推进“三去一降一补”供给侧结构性改革的任务要求，也是遵循发展规律，实现资源衰竭城市发展转型的必然选择。

●思路

做文化急不得，是一个慢慢探索和积累的过程。要加强顶层设计，推进三次产业融合，特别是要注重对本地已有的、在老百姓心中有一定基础的文化产业进行再生再造，创造出一批具有一定规模的文化品牌。

娄底的武术、书画、医药、山歌等在全国都非常有名，每一个点都可以做大做强。要将人才、资本、技术和先进的管理经验，引到发展文化产业上来，通过理念更新、政策引导和人才培养等措施，鼓励他们在新的领域、新的行业创新创业，重新成为推动经济发展、促进乡村振兴的主力军。



阳海玲 第十三届全国人大代表、新化县锄头娃农业发展有限公司农业基地技术员

●感怀

带领着一群年轻小伙伴从城里回到乡村，大家最大的感触就是，精

阳海玲： 在贫困地区积极推广文化扶贫

神文化匮乏。在当地，妇幼老小精神文化空虚，仅有的娱乐活动是搓麻将。而新型职业农民们，白天在农村劳作，入夜后又回归城镇。

扶贫先扶智。阳海玲认为，乡村振兴中，在贫困地区积极推广文化+扶贫模式，大力推进基本公共文化服务标准化均等化建设，势在必行。

●建议

出台专项具体政策，加大对国家级贫困县的公共文化服务体系建设

力度，推动县级公共文化服务场馆（图书馆、文化馆、博物馆、剧院等）的标准化建设。

比照民族县标准，加大对国家级贫困县基层综合文化服务中心建设的资金支持，尽快实现国家级贫困县村级文化服务中心的全覆盖。

同时，加大文化扶贫力度，在国家扶贫资金中设置文化扶贫专项资金用于文化扶贫，振兴乡村文化。



周文对 第十三届全国人大代表、深圳娄底商会副会长、深圳市三讯电子有限公司董事长

●感怀

政府工作报告特别提到,要巩固蓝天保卫战成果,2018年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%,重点地区细颗粒物PM2.5浓度继续下降,同时 will 开展柴油货车超标排放专项治理。

周文对： 实现能源替代 改善生态环境

结合自身工作领域,周文对意识到,新能源汽车有着低噪声、零排放或低排放、高效、节能以及能源多样化和综合利用等显著优点:“加快推进新能源汽车与动力储能电池产业发展,是建设美丽中国的必由之路,是强国富民的有力之举,是巩固蓝天保卫战成果的重要途径。”“通过实现动力储能电池代替燃油来解决能源替代,改善生态环境迫在眉睫。”

●建议

请国家成立1000亿级的新能源动力储能电池产业发展基金,培育万亿级的新兴支柱产业。支持在湖南地区结合当地高校,上游材料及电池与

整车企业,由国家投资成立动力储能电池国家研究院,以支持国内动力储能电池产业的基础研究与持续发展。

国家相关部门加大对湖南动力储能电池产业技术研发、中国制造2025、智能制造示范和技术改造升级等项目的支持。制定终端用户使用阶段的补贴政策,包括双积分、限牌限行、充电电价、过桥过路费、停车费及电池回收处理等的优惠政策。对增值税一般纳税人销售其自产的动力电池产品,将动力电池增值税税率从17%降至11%。同时,参照国家对科技型中小企业支持方式,对动力电池企业研发费用加计扣除比例,由50%提高到75%。



彭祁 第十三届全国人大代表、娄底市艺术馆戏剧专干

●感怀

今年的政府工作报告指出,要为人民过上美好生活提供丰富精神食粮。

“精神食粮”4个字让彭祁感慨颇

彭祁： 将文化的种子播撒到百姓心中

深,“新时代中国特色社会主义事业的伟大实践和时代精神,为文艺工作者创作艺术精品提供了丰富的精神沃土。文艺工作者要坚持创作出更多优秀作品,跳出思维的‘框’,架好情感的‘桥’,讲好中国故事,讲好老百姓的故事,无愧于历史使命和时代担当。”

在彭祁看来,老百姓的幸福感,离不开文化获得感。

“现在,很多乡镇都已经建设了基层文化站。但‘硬件’到位了,‘软件’却比较缺乏,基层文化站没有充

分发挥应有的作用。”彭祁说,将文化的种子播撒到基层当中,播撒到百姓心中,需要配套措施跟上来。

●建议

物质食粮用以饱腹,精神食粮用以慰心。文艺工作者需要创新理念,创作出更多更好的文艺作品,在情感上打动人感染人。建议加大对乡镇文化站的扶持力度,留住基层文化人才,让基层百姓共享文化发展的成果。

责编:谢凌云

1日 李荐国带头参加“三进”春天行动,前往宁邦中心和文昌科技调研。向世聪参加。

5日 十三届全国人民代表大会一次会议在北京开幕。李荐国与市人大常委会机关全体干部职工一起收看开幕会。

7日 李荐国主持召开会议,专题调度落实“五个100”工作。

10日 省委副书记乌兰赴冷水江市铨山镇塘冲村、眉山村和金竹山镇正当村调研乡村振兴工作。省委副秘书长秦国文参加调研。李荐国、华学健陪同。

11日至13日 李荐国率队到广西桂林考察学习文旅产业发展情况、城市建设管理和旅游扶贫工作,学习其先进经验。广西壮族自治区人大常委会副主任、桂林市委书记、市人大常委会主任赵乐秦会见了我市考察团一行,并出席市区考察活动。

13日 召开全市组织工作会议,传达学习全国、全省组织部长会议精神,总结去年工作,明确今年工作重点。尹华凯出席会议并讲话。

14日 李荐国在市委政法委主持召开会议,就如何推进全市扫黑除恶专项斗争进行专题调度。王成良、高鑫参加。

15日 李荐国主持召开专题会议,与市直各相关部门一起谋划我市乡村振兴工作,华学健、梁立坚参加会议。

19日 召开市委常委会议,传达学习贯彻习近平总书记在全国“两会”上的系列讲话精神、省委副书记乌兰来娄调研时的讲话精神和《中共中央办公厅关于严明纪律切实保证党和国家机构改革顺利进行的通知》精神,审议“深化责任心教育”有关文件。

同日 召开全市宣传部长会议,传达学习全国、全省宣传部长会议精神和市委常委会会议精神,总结交流工作,研究分析形势,安排部署今年工作任务。吴建平出席会议并讲话。

20日至21日 省军区副政委、省国防教育委员会副主任许凤元来娄调研国防教育工作。娄底军分区政委罗玉生陪同调研并参加座谈会。

21日 市人大常委会副主任周农一行来我市调研人大内务司法和立法工作。谢志雄、肖有胜陪同调研。

22日 市纪委市监委召开常委扩大会议,专题传达学习贯彻全省贫困县纪委书记例会精神。徐勇出席并讲话。

23日 召开会议,传达学习十三届全国人

大一次会议和全国政协十三届一次会议精神。李荐国主持会议,十三届全国人大代表、市委副书记、市长杨懿文传达全国“两会”精神、党和国家领导同志参加湖南代表团审议时的重要讲话精神、全省传达全国“两会”会议精神,介绍了我市代表参会履职情况。十三届全国人大代表阳海玲、彭祁、周文对谈了参会感受。全体在家的市级领导、市厅级老领导参加会议。

同日 召开深化责任心教育大会。李荐国作主题报告,杨懿文主持会议。全体在家市领导出席会议。省委第七巡视组有关同志到会指导。

同日 召开市委常委会议,传达学习贯彻全省党委秘书长会议精神、省委二规则一意见等文件精神,审议市委常委会工作规则、市委全会工作规则、关于加强常委会自身建设的意见、市委常委会2018年工作要点以及我市实施乡村振兴战略的有关文件,听取关于市人大常委会2018年工作要点和立法、监督工作计划的汇报。

25日 中国光大集团党委书记、董事长李晓鹏率集团各部门、各下属企业负责人到新化县调研指导脱贫攻坚工作。当晚,李荐国前往新化县专程会见。

27日 召开市委农村工作会议,部署实施乡村振兴战略。李荐国出席会议并讲话,杨懿文作工作部署,华学健主持并作总结讲话。

同日 召开市政府常务会议,研究2018年市人大议案、重点建议和市政协重点提案办理,配合2018年市人大开展立法等相关工作,审议《娄底市市属国有企业违规经营投资损失责任追究办法(试行)》等。

同日 召开全市离退休干部工作暨离退休干部党支部书记培训会议,传达贯彻了全国老干局长、全省离退休干部工作暨离退休工委书记培训会议精神,客观总结了2017年工作,科学谋划了2018年工作,进一步明确了任务,强化了措施。华学健出席会议并讲话,尹华凯主持。

27日至28日 省委常委、省委统战部部长黄兰香以“四不两直”的方式,赴双峰县开展脱贫攻坚常态化联点督查;并就“统一战线参与乡村振兴战略实施”召开座谈会听取意见和建议,深入新化部分村庄进行实地考察。省委统战部副部长符俊根参加调研。王雄、刘继清、邵瑛、李德仁等参加座谈或陪同调研。

29日 李荐国、杨懿文前往冷水江市,用一天的时间,采取先看后议的方式,专题调研锡矿山区域综合治理工作。

责编:谢凌云

大事记(三月)



●人民是真正的英雄。

——习近平总书记在三届全国人大一次会议上如是强调。在这次讲话中,4000多字的内容,84次提到“人民”,赢得现场如潮的掌声,更激起回响、激发共鸣,焕发亿万人民的坚定信心和奋斗激情

●健全地方税体系,稳妥推进房地产税立法。

——3月5日,十三届全国人大一次会议开幕,李克强总理在向大会作政府工作报告中明确提出对房地产税进行立法。这是“房地产税”第二次进入政府工作报告

●国家监察委员会是中国特色的反腐败工作机构,监察法就是反腐败国家立法。

——3月4日,十三届全国人大一次会议举行新闻发布会,大会发言人张业遂说,国家监察委员会同中央纪委合署办公,履行纪检、监察两项职责

●世界政坛正在进入“她世纪”?

——目前世界范围内共有约20位女性国家领导人,从德国总理安格拉·默克尔,到英国首相特蕾莎·梅,她们用独特的智慧与气度推动着国家和世界的改变

●总而言之,你们没有听到我们那个时期的白宫传出什么是非非。

——美国前总统奥巴马日前在麻省理工学院参加私人演讲时如此表示。此番言论一出,美媒指出,奥巴马似乎在暗讽受“通俄门”、性骚扰等系列丑闻事件影响的现任总统特朗普

●人工智能要做的,就是用科技“撬开”关于未来的想象。

——3月3日,连续多年提交有关人工智能提案的李彦宏委员表示,智能革命中,很多人将看到“未来的自己”,复杂生活变简单

●推动治理重心下移,尽可能把资源、服务、管理放到基层,使基层有人有权有物,保证基层事情基层办,基层权力基层给、基层事情有人办。

——3月4日,新华社授权发布《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》,提出构建简约高效的基层管理体制

●做这种事的人就是“中国人的败类”。

——近段时间,部分“精日”分子一而再,再而

三地挑战民族底线,拿民族伤痕开玩笑,引发社会各界的强烈愤慨。3月8日的外交部长记者会结束后,王毅部长如此回答

●经济如果持续向好,2022年左右,中国将进入高收入国家的下限。

——国家统计局网站发布《2017年国民经济和社会发展统计公报》,初步核算,全年国内生产总值827122亿元,比上年增长6.9%。北京大学经济学院教授蔡志洲认为,中国可能在2022年左右达到高收入国家的水平

●一个基因可以拯救一个国家,一粒种子可以造福万千苍生。

——这是优秀共产党员、复旦大学教授、植物学家钟扬生前常挂在嘴边的一句话

●太快了,我们的中国速度。

——从25岁第一次当选全国人大代表到现在,今年89岁的申纪兰代表是中国发生巨变的亲历者。她说中国城市发展快,希望乡村“美起来”

●有些网游正成为毒害青少年成长的新“鸦片”。

——广州大学副校长于欣委员认为,现有的网络管理制度层次较低,缺乏顶层立法,使得网络游戏得不到应有的管理和规范,特别是网游分级制难以落实

●不改变田园肌理,不破坏河流沟渠,不砍伐成型竹木。

——有“中国十大最美乡村”之称的成都市郫都区三道堰镇青杠村,展示了原汁原味的传统川西农耕文化精华。这是该村在居住点规划中贯彻的一条铁的准则

●南通要打造“创新之都”?北上广深都笑了。

——但建设具有区域影响力的“创新之都”,南通还是有它的底气。以清末状元张謇为代表的南通人依托上海,令南通成为“中国近代第一城”和我国民族工业的发祥地之一。《半月谈》如是评论

●诗经、楚辞、汉赋、唐诗、宋词、明清小说、当代段子。

——《南风窗》刘广迎专栏撰文认为,现在常常有人感慨:诗人没了,大家少了,品味低了

责编:刘朝阳



●全国“两会”在北京召开

——十三届全国人大一次会议和全国政协十三届一次会议,于3月在北京召开。

●我国将完善建立城乡居民基本养老保险四大机制

——一是完善待遇确定机制,二是建立基础养老金正常调整机制,三是建立个人缴费档次标准调整机制,四是建立缴费补贴调整机制。

●“中国天眼”已发现11颗新脉冲星

——截至3月13日,500米口径球面射电望远镜——“中国天眼”共发现51颗脉冲星候选体,其中有11颗已被确认为新脉冲星。在基础物理研究领域,高密度高能脉冲星是不可替代的宇宙天体实验室。脉冲星将来还可以替代导航卫星实施空间飞行器的定位。

●中国首个国际化期货品种原油期货正式挂牌交易

——3月26日,中国原油期货在上海期货交易所子公司上海国际能源交易中心正式挂牌交易。作为我国第一个国际化的期货品种,原油期货将直接引入境外投资者参与,探索期货市场全面国际化的市场运作和监管经验。

●我国气象灾害预警发布时效缩至5—8分钟

——2017年,我国气象灾害预警发布时效由10分钟缩短到5—8分钟,预警覆盖率达85.8%,比2016年提高0.8%,为服务“三农”、保障城市安全、脱贫攻坚、区域协调发展等做出了重要贡献。

●湖南国家级风景名胜区数量全国第一

——我省现有国家级风景名胜区22处、省级风景名胜区49处。其中,国家级风景名胜区数量与浙江省并列全国第一,风景名胜区总数(含国家级和省级)列居全国第二。

●湖南9家国家级外贸转型升级基地获批,数量居中部第二

——长沙市国家外贸转型升级基地(茶叶)、湘潭市国家外贸转型升级基地(生猪)等湖南9家基地成功获批国家级外贸转型升级基地,基地数量居中部第二。

●湖南省工业经济实现“开门红”

——1至2月,我省规模工业增加值同比增长8.1%,增速较上年全年加快0.8个百分点、较上年同期加快1.8个百分点,全省工业经济实现“开门红”。

●湖南已有68个高速收费站支持扫码付费

——今年春运以来,我省率先在省界、长株潭城市群以及车流量大的其他市州周边的300条收费车道,启用手机扫码缴费功能。截至3月1日,全省已有68个高速收费站支持扫码付费,缴费的整个过程仅需6秒。

●湖南启动“红盾护农行动”

——将严把农资市场主体准入关,严厉打击各种涉农违法违规行,积极接受农民消费者的投诉举报。

●娄底市作家协会第五次代表大会召开

——3月20日上午,娄底市作家协会第五次代表大会在418华天宾馆召开。大会围绕繁荣、创新、民主、和谐的主题,总结了第四次作代会以来的工作,研究部署了今后市作协和全市文学工作,修改了市作家协会章程,选举产生了新一届市作协领导班子。廖志理当选为主席,王志明、白红雪、吕金辉、刘道云、赵文玲、张征澜、贺辉军、海叶、袁杰伟、游宇明当选为副主席,周颂红任秘书长。

●华菱涟钢再投10亿元升级环保设施

——3月中旬,华菱涟钢10万立方米转炉煤气柜完成大修和调试。此次技改大修,涟钢共投入5.4亿元,通过环保和技术改造,涟钢产品质量、环保水平、原材料利用率又将跃上新台阶。据介绍,涟钢今年还将增加4.28亿元固定资产投资,用于新开工项目环保设施建设,全年总投入将达到10亿元。

●我市农机工作在全省评比中喜获丰收

——在2017年全省农机工作通报表彰中,我市荣获全省农机工作先进单位,同时水稻育插秧机械化技术推广等6个单项工作获全省先进。

●娄底市推进“只跑一次”改革提高行政效能

——我市全面推进政务服务“只跑一次”改革,目前已梳理、审核、公布了第一批可以实现“只跑一次”的389项事项。同时,对市本级55个部门的554项政务服务事项,统一制定了43个标准要素,累计规范实施要素20000余个。

责编:吴成贵

資訊



190个

据交通运输部信息,全国已有190个地级以上城市初步实现交通一卡通互联互通,发行互联互通卡片1300万张,覆盖了京津冀、长三角、珠三角、长江经济带等多个重点区域,实现了公交、地铁、出租汽车、公共自行车以及轮渡等多方式应用。

26万亿元

据近日在北京召开的中国企业国有产权交易机构协会三届二次会员大会信息,2012年至2017年,产权交易资本市场12类交易业务(含非国有)累计交易额突破26万亿元。

195人

日前,教育部印发通知,公布第三批国家“万人计划”教学名师入选名单,共195人入选,中央财政将为每一位入选者提供50万元特殊支持经费。

83.73%

据教育部信息,1978年到2017年间,我国各类出国留学人员中,有共计313.2万名留学生在完成学业后选择回国发展,占已完成学业留学生人数的83.73%。

3亿元

据出品方中影股份的消息,《厉害了,我的国》自3月2日上映以来,至3月16日,票房已过3亿元,成为中国纪录电影票房冠军。影片持续引发社会反响,且越来越受到年轻观众的喜爱。

736.2万公顷

全国绿化委员会办公室3月11日发布的《2017年中国国土绿化状况公报》显示,我国国土绿化事业取得了新成绩,2017年全国共完成造林736.2万公顷,森林抚育830.2万公顷。

100亿立方米

据中国石油化工集团公司信息,我国首个大型页岩气田——涪陵页岩气田已如期建成,年产能100亿立方米,相当于建成一个千万吨级的大油田。

18万架

据日前在2018年民用无人驾驶航空器发展国际论坛信息,我国目前无人驾驶航空器实名登记已增至18万架以上,预计2022年,农业生产和娱乐航拍领

域或将率先实现初步的行业普及。

16.1%

国家统计局3月27日发布的工业企业财务数据显示,2018年1—2月份,全国规模以上工业企业利润同比增长16.1%,增速比2017年12月份加快5.3个百分点,保持了快速增长势头。

29.7亿人次

2018年春运于3月12日顺利结束。来自交通运输部的初步统计显示,春运40天,全国旅客发送量约29.7亿人次,与去年基本持平。

59.68%

据省绿委办初步统计,近年来我省每年义务植树达1.2亿株。截至2017年底,全省森林覆盖率达到59.68%(远高于全国平均水平),森林蓄积量达到5.48亿立方米。

464亿元

据3月8日在长沙召开的全省公路工作会议信息,普通公路将继续成为全省交通运输建设“主战场”,计划投资464亿元,主要用于国省道改建提质和农村公路建设,新改建国省道1000公里以上,提质改造8000公里农村公路。

372件

3月15日是十三届全国人大一次会议提出建议截止日,湖南代表团紧紧围绕党和国家制定的发展战略,以及人民群众关心的热点难点问题,深入调查研究,并结合实际提出了接地气、连民心、促发展的建议372件。

400万亩

我省调整优化粮食生产结构,再生稻发展迎来大好机遇。据省农委信息,全省今年推广再生稻400万亩。

4.8吨

据3月28日召开的2018年全省禁毒工作电视电话会议信息,2017年全省各级各有关部门深入推进全省禁毒三年大行动,共查获吸毒人员6.19万人次,缴获各类毒品4.8吨,移送审查起诉毒品犯罪案件7653件。

责编:王毅



乡村振兴战略的“娄底行动”

乡村振兴战略，是一项跨越三十年的宏大系统工程，如何干好头三年，不输在起跑线上？

日前，娄底出台《关于推动乡村振兴战略在娄底落地见效的15条具体措施》，抓住关键环节、基础工作，列出了15个方面的行动举措，努力用“四两拨千斤”之力，迅速推动乡村振兴战略在娄底落地见效。

【学习调研】

党的十九大部署实施乡村振兴战略后，娄底市委结合学习宣传贯彻十九大精神，重点就如何实施乡村振兴战略进行实打实谋划准备。

2017年10月31日、11月14日、12月12日，市委书记、市人大常委会主任李荐国先后到涟源、娄星、双峰，与乡村干部、种养户、农民群众面对面交流探讨，共商乡村振兴大计。

中央、省委农村工作会议召开后，娄底市委及时组织学习会议精神，要求把习近平总书记关于乡村振兴战略的思想学深悟透，把中央、省委精神贯彻落实好，下苦功夫、下真功夫、下实功夫，推进乡村振兴战略在娄底落地见效。

2018年1月10日，李荐国深入冷水江市铨山镇调研；又分别在2月5日、3月8日，两次走进娄星区万宝镇石塘村，围绕乡村产业振兴、乡风文明建设、乡村治理等重点问题开展调研。还把刊发了中央一号文件精神《娄底日报》送给党员、村民，与大家一起畅谈乡村振兴战略。市委副书记、市长杨懿文等市领导也做了认真的调查研究。

【讨论谋划】

3月15日，李荐国组织市直相关部门召开“娄底市实施乡村振兴战略谋划会”。

开会时，李荐国带来了两个“道具”，一个贡柚礼盒，产地是娄星区，包装盒却是外地的；另一个是新化田鱼，有专门包装，却找不到生产日期。两个小包装引发一场大讨论……

“娄底的特色农产品目前有哪些？”“下一步还要做什么？”“将来能做成什么？”。围绕这三个问题，与会人员展开了热烈讨论。

接着，李荐国带头谈了自己的思考，围绕培育特色农产品、乡风文明、农民培训等方面，提出了12条具体措施。

会后，涉农部门根据乡村振兴战略二十字方针，再次分别提出书面意见，相关部门迅速起草文稿。

【审议出台】

3月23日，市委常委会专题研究乡村振兴战略实施工作，原则通过了关于乡村振兴的系列文件。

3月27日，召开市委农村工作会议，全面部署乡村振兴战略，要求明确目标，突出重点，着眼三十年，大干头三年，一茬接着一茬干，敢叫娄底乡村换新颜。会上，李荐国提出要立即行动，专门列出当前要抓好15件具体实事。

会后，相关部门根据会议精神，迅速修改完善《关于推动乡村振兴战略在娄底落地见效的15条具体措施》。

经李荐国亲自修改把关，形成正式文件。3月31日，以市委、市政府名义，正式印发《关于推动乡村振兴战略在娄底落地见效的15条具体措施》的通知。同时明确，由市农委统筹协调，市直相关部门负责专业指导，由县（市、区）和乡镇推动落实。

附：

关于推动乡村振兴战略 在娄底落地见效的15条具体措施

一、培育壮大具有娄底“地理标志”的农产品。突出永丰辣酱、紫鹊界贡米、新化田鱼、湘村黑猪、湘中黑牛、游浆豆腐、白溪豆腐、新化红茶、新化黄精、桥头河萝卜、福溪古酿等特色产品，着力建基地、强龙头、拓市场，打造高品质、有口碑的娄底农产品“金字招牌”；将“一朵”品牌灰树花、银耳，以及蓝莓、百香果、代代橙等品质好但目前知名度不高的农产品做成娄底的新特色。

二、实现互联网+现代农业“进村入户”。加强农村宽带网络建设，三年内实现行政村光纤通达率98%、4G网络覆盖率99%以上。促进城乡商品双向流通，加快速递企业进村挂牌设点，发展农村电商，为工业品、生产资料便捷下乡和农产品更快进城、更多增值创造条件。

三、搞好村庄住房风貌靓化。以自然村为单位，引导农民相对统一房屋建筑的形状和色调，适时适度对原有房屋进行风貌改造；设计编制农村民居图集，供农民建房选用，引导村民规范建房。

四、开展乡镇机关大院专项治理。按照干净、整洁、清爽的要求，统一规范乡镇机关院内的标牌、标语、宣传橱窗，搞好院内外环境净化、绿化和美化工作。

五、全面改善乡镇集镇的镇容镇貌。完善集镇卫生院、学校、农贸市场、自来水、垃圾污水处理等基本配套设施，取缔马路市场，集中整治乱搭乱建、乱摆乱卖、乱停乱放、乱贴乱画等不文明问题，持续推进农村“厕所革命”和农村人居环境整治。

六、村村开展移风易俗行动。指导所有行政村制订出台关于婚丧嫁娶、移风易俗的村规民约，倡导喜事新办、丧事简办、小事不办，坚决遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习，培育文明新风。

七、动员农户争创“娄底乡村好人家”。以行政村为单位开展创建活动。“娄底乡村好人家”的基本要求是勤劳致富、勤俭持家、生活宽裕、讲究卫生、家庭和睦、友亲睦邻、通情达礼等。乡（镇）、县逐级评选所辖区域“好人家”，全市适时表彰“娄底乡村好人家”，逐步让“好山好水好人家”成为娄底的一道风景。

八、所有乡镇组建新时代乡村业余文艺宣传队。

以乡镇为单位组建，用群众喜闻乐见的形式，将党的方针政策、法律法规、科普常识、村规民约等，与乡村先进典型结合起来，编排成节目，到自然村巡回演出，把农村搞热闹、搞祥和。

九、实施乡村教师“安心工程”。统筹配置城乡教育资源，落实“县管校聘”教师管理体制，关心乡村教师生活，提高乡村教师待遇，改善乡村教师条件，增强乡村教师岗位的吸引力和自豪感，让乡村留得住好教师。

十、开办新型职业农民培训学校。充分利用职业院校、农校、党校等教育资源，以县市区或乡镇为单位，组织农民有针对性地进行种养、建筑、家政、维修电工、电子商务、乡村工匠等技能培训，不断提高农民就业技能和整体素质，强化乡村人才智力支撑。

十一、推进健康乡村建设。办好乡镇卫生院，建好标准化村卫生室，三年内实现建制村标准化卫生室和以全科医生为主体的家庭医生签约服务全覆盖。对农村贫困人口实施“大病集中救治一批、慢病签约服务管理一批、重病兜底保障一批、公共卫生优质服务一批”政策，努力解决因病致贫、因病返贫问题。

十二、推进平安乡村建设。全面建成农村公安派出所，一年内全部消灭无房、危房派出所；全面建成“一村一治安队”；实现“天网工程”乡村全覆盖。

十三、引导市民下乡、能人回乡、企业兴乡。出台扶持政策，鼓励和引导城市市民、在外创业有成的能人、各地各界企业家和社会贤达等，到乡村盘活和利用农村资源，投资创业兴业，助推乡村振兴。

十四、全面向贫困村、软弱涣散村、集体经济薄弱村党组织派出第一书记。人选从市县两级机关选拔产生，把脱贫攻坚、乡村振兴和基层党建等工作统起来。

十五、探索农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。集中整治农村闲置宅基地、“空心房”现象，通过拆旧建新等措施，拓宽增减挂钩指标来源，为乡村振兴、扶贫搬迁工作提供资金。引导农民开展闲置农房租赁服务，增加农民住宅财产性收益。

本栏责编：谢凌云

01 春耕春播正当时

阳春三月，全市相继开启晴朗升温模式，各地纷纷抢抓时机进行春耕春播。图为双峰县井字镇福源种植专业合作社的社员在田间劳作。（李建新/摄）



02 “云上”天门“寒茶”香

好山好水产好茶。新化县天门乡素有“云上之乡”的美称，该乡地处偏远，属高海拔山区，植被茂盛，森林覆盖率达90%。这里雨量充沛，昼夜温差大，形成了高山台地气候，孕育出独特的天门寒茶。图为天门乡土坪村的瑶族阿妹在采摘有机茶叶。（方建宏/摄）



03 紫云山上风电来

3月27日,双峰县紫云山上,吊车在装卸风电塔筒。经过连日来的准备,紫云山风电场建设进入设备安装阶段。该风电项目计划投资4.5亿元,总安装23台远景EN-1152/2.2(2200KW)风力发电机组,总装机容量为50MW,设计年发电量为9439万千瓦时。(李建新/摄)

04 锁石花开众人爱

3月16日,2018湖南首届油菜花节系列精品节会暨娄底·双峰第八届油菜花文化旅游节在双峰县锁石镇隆重开幕,游客除了观赏争先绽放的万亩油菜花外,还能欣赏春牛犁田、抓泥鳅等民俗文艺表演,更有曾国藩家教家风、蔡和森红色文化展览等让人大饱眼福。(李建新/摄)

本栏责编:谢凌云





加快住建新发展 建设美丽新娄底

推进“二区二中心二城市”建设,即全国资源型城市转型发展示范区、大长沙拓展区、区域性商贸物流中心、湖南中部地区健康与休闲旅游中心、沪昆经济带重要节点城市、湖南中部地区综合性交通枢纽城市

◎市住建局局长 陈国光

过去一年,在市委、市政府的正确领导下,市住建系统广大干部职工勇于担当、奋力拼搏,圆满完成了各项工作任务。

民生实事圆满完成。2017年,省里下达我市保障性安居工程建设任务为开工26603套,实际开工26603套,开工率为100%。省里下达我市农村危房改造绩效目标考核任务为12030户,实际竣工12144户,竣工率为101%。完成7处黑臭水体整治,消除比例达到87.5%,超额完成年度目标任务,全省排名第三。投入农村垃圾治理资金6000万元,714个行政村完成垃圾治理任务,全省排名第二。城乡建设加快推进。全市共开工建设城市基础设施项目197个,完成投资159.66亿元,其中中心城区完成91.77亿元。全市小城镇基础设施建设项目共开工171个,完成投资9.5亿元。到2017年底,全市城镇化率达到

47.31%,比上年度增长2.02个百分点,增长幅度排全省第三。

建设经济持续向好。建筑业方面,全年完成建筑业总产值296亿元,同比增长17.3%,实现建筑业增加值86.47亿元,同比增长5.9%,建筑业增加值增长率继2016年再次荣获全省第一。房地产业方面,全市完成商品房销售面积292.4万平方米,同比增长20.8%。全市商品房库存342万平方米,去化周期缩减为11个月。

行业监管全面加强。认真开展工程质量安全提升行动和安全生产“十大战役”专项整治,建设工程质量安全水平明显提升,全年工程质量一次验收合格率达100%,创建省建筑工程质量标准化示范工地35项,质量常见问题专项治理示范工地2项,省优质工程7项,为我市顺利通过国务院质量工作考核交出了一份满意的答

卷。

机关作风建设不断加强。党委班子带头开展“扞心三问”和“接地气、进社区、办实事”活动,建立“有事请找我”责任担当机制等等,机关作风建设进一步加强。我局全年受理行政审批业务789件,受理事项办结率达100%。

党风廉政建设不断深入。局党委切实履行主体责任,对党风廉政建设的重点工作、重大问题直接抓部署、抓协调、抓落实。深入开展廉政谈话,共谈话267人次。积极配合市委巡察工作,全面落实巡察组反馈意见,顺利通过巡察整改评估验收。

各项工作喜获丰收。全年建设施工招标177项,审查房屋建筑施工图面积419万平方米,培训建设职工5500余人次,城建档案率先实现在线收集管理,各方面工作迈上新台阶。2017年,我局获得全省住建系统

安全生产先进单位、全省工程造价先进单位，全市安全生产先进单位、联村建绿先进单位、建议提案办理工作先进单位、政务公开政务服务工作优秀单位、政务信息工作优秀单位、公共机构节能工作优秀单位、计划生育工作先进单位、非税收入执收工作优秀单位等荣誉称号。

2018年，我们的主要预期目标是——

完成市政府下达的重大城市基础设施项目投资任务；实现建筑业增加值增长率8%；完成棚户区改造18211户，分配公租房3089套，发放租赁补贴15866户；完成农村危房改造18616户；全市城镇化水平提高1.5个百分点，达到48.8%左右；完成市第一、第二污水处理厂提质改造和三水厂建设；坚守安全生产、社会治安综合治理和廉政建设底线；力争各项工作均有新的突破。

主要工作任务是——

统筹抓好新型城镇化建设。推进“二区二中心二城市”建设，即全国资源型城市转型发展示范区、大长沙拓展区、区域性商贸物流中心、湖南中部地区健康与休闲旅游中心、沪昆经济带重要节点城市、湖南中部地区综合性交通枢纽城市。推进城乡融合发展，加快提升城镇化水平。今年6月底前，完成8个高速公路沿线特色小镇建设试点镇（城镇带）的规划审批工作，抓紧推进产业和基础设施项目建设，确保试点工作取得明显成效。

全面推进“城市双修、农村双改”。一方面，着力改善农村人居环境。突出抓好农村污染治理，加快推进垃圾和污水处理设施建设，所有乡镇和95%以上的行政村生活垃圾得到治理，厕所污水处理或资源利用率提高10%以上。突出抓好规范农村建房，鼓励引导农民在规划的聚居点集中建房，全力打造湘中地区特色建筑风貌。突出抓好乡村示范建设，选择部分镇村开展农村“双改”示范，加大传统村落民居和历史文化名村名镇保护力度。另一方面，着力提升城市

建设品质。全面完成打通断头路、整治城中村、改造背街小巷、建好小游园等建设任务，加快推进城市地下水管渠、雨水源头减排工程、城市排涝除险设施等工程建设，启动中心城区公共停车设施建设，打好城市提质扩容三年行动计划收官之战。突出抓好“两供两治”工作，加快推进三水厂和城镇生活污水处理厂建设，协调推进垃圾焚烧发电项目建设，完成市第一、第二污水处理厂提标改造，开展老旧小区改造试点工作，确保管道燃气、液化石油气、压缩天然气安全正常供应。

切实搞好保障性安居工程。今年全市新开工棚户区改造18211户（套），基本建成25010户（套）。抓好公租房分配管理，列入国家计划开工建设的公租房争取在6月底前全部竣工验收，年底前基本分配到位。合理确定准入条件，优先保障环卫、公交等行业困难群体，将符合条件的新就业无房职工、外来务工人员 and 青年医生、青年教师等纳入保障范围，对低保、低收入住房困难家庭应保尽保。

有效规范和提振房地产业。实施分类调控，研究制定各类住房的品质评价标准，建立公租房、限价商品房和普通商品房并存的多层次住房供应体系。发展住房租赁市场，支持住房租赁企业发展，推进租购同权。加强房地产业诚信体系建设，支持业主开展自救，使项目竣工扫尾、交房办证、税费清缴、库存消化等问题尽快从根本上得以解决。

着力推动建筑业转型升级。积极推广绿色建筑，中心城区绿色建筑占新建建筑面积比例达到40%。推动政府公共建筑、保障性住房和房地产项目积极开展装配式建筑施工，中心城区装配式建筑占新建建筑面积比例达到15%。引导建筑企业转型发展，培育一批对外承包龙头企业，促进就业，增加税收，圆满完成建筑业增加值等主要经济指标任务。

切实强化行业监管和服务。深入

推进工程质量安全提升行动，落实项目经理记分管理制度，推行质量安全监理报告试点。加强房屋建筑和市政公用工程质量管理，严厉打击违法发包、转包、违法分包、资质挂靠等各类违法行为，打造精品工程。深化安全生产标准化考评工作，落实重大事故隐患治理“一单四制”，坚决遏制较大以上生产安全事故。

为了做好今年的工作，我们将着重从以下几个方面发力：

坚持党对住建工作的领导。旗帜鲜明讲政治，牢固树立“四个意识”，坚定维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。突出以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，抓好住建事业改革发展，抓好干部队伍建设，推动全面从严治党向纵深发展。

切实加强班子队伍建设。强化政治理论和业务学习，深入推进“两学一做”学习教育暨责任心教育常态化制度化，提升干部职工的理想信念、宗旨意识、党性修养和业务能力。持之以恒纠“四风”、转作风，严防各种不良风气反弹回潮。坚持不懈抓好党风廉政建设，落实党风廉政责任制，坚持将纪律、规矩挺在前面，以“零容忍”的态度正风肃纪，努力建设一支政治坚定、清正廉洁、务实有为的班子队伍。

狠抓工作落实勇于创新争优。紧紧围绕全市发展大局，合理安排各项工作，对每项任务都要制定时间表、任务书、路线图，明确目标、落实责任，做到心中有数，环环相扣，有条不紊。领导干部要以身作则，以一身正气、一心为民、一专多能、一鼓作气、一抓到底、一往无前的担当，推动责任落实、任务落实、项目落实、工作落实，确保“干”字当头，“成”字见效，各项工作创先争优。

责编：吴成贵

保障民生出实绩 主动作为谱新篇

着力稳就业、保基本、兜底线、解难题、促和谐、防风险、强基础,各项工作取得了新进展,向全市人民交上了一份温暖人心的民生答卷

◎市人社局局长 刘小龙

2017年,我市人社工作坚持“民生为本、人才优先”工作主线,认真贯彻落实市委、市政府一系列重大决策部署,着力稳就业、保基本、兜底线、解难题、促和谐、防风险、强基础,各项工作取得了新进展,向全市人民交上了一份温暖人心的民生答卷。

突出主动作为,服务中心工作亮点纷呈。全面落实《娄底市引进高层次人才工作实施办法》,大力引进各类急需紧缺高层次人才102名,省级引智项目立项12个。起草《娄底市正向激励实施办法》,着力激发党员干部干事创业热情。科学设置绩效评估指标,考核权重向重点民生实事、三大攻坚战等指标倾斜,充分发挥绩效评估“指挥棒”作用。出台《强化人社职能助推脱贫攻坚七条举措》,以实际行动助力脱贫攻坚。

突出就业优先,就业形势保持稳中向好。全市城镇新增就业3.79万人,新增农村劳动力转移就业3.74万人,获评省级创新创业带动就业示范基地1个,城镇登记失业率控制在4.4%以内的较低水平。积极开展公共就业服务,成功举办了“就业援助月”“春风行动”“民营企业招聘周”等大型招聘活动,共提供空缺岗位3.2万个。组织实施各类技能培训4.15万人,组织职业技能鉴定2.09万人次。

突出改革统揽,人社领域改革创新全面推进。人才体制机制改革取得

新成效,人事制度改革持续深化,县以下机关公务员职务与职级并行制度落实到位。积极支持深化国防和军队改革,全面完成了120名军转干部和随调随军家属的安置任务。社保制度改革顺利推进,机关事业单位养老保险改革政策全面落地。城乡居民医保整合到位,制度实现全面融合。深化医保支付方式改革,全面推进以病种付费为主的多元复合医保支付方式。工资制度改革稳妥推进,法官、检察官工资制度改革全面完成,国有企业负责人薪酬制度改革有序推进。

突出民生为本,人民群众获得感显著增强。全市基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险参保人数分别达235.65万、397.10万、33.02万、40.52万、20.58万。稳步提高社保待遇,企业退休职工待遇连续13年上调,全市各项社会保险基金征缴收入达55.48亿元,支出突破92.12亿元。职工工资收入稳步提高,劳动者权益得到有效维护。持续开展农民工工资支付情况专项检查,调解处理1474件,立案调查199件,拖欠农民工工资问题得到有效遏制。

突出固本强基,公共服务能力不断提升。扎实推进“两学一做”学习教育暨责任心教育常态化和制度化,大力开展“建四型机关,创一流业绩”主题活动。着力推进“信息人社”和“互联网+人社”建设,实现“线上”和“线

下”服务互补,全市社会保障卡持卡人数达265.1万人。强力推进“放管服”改革工作,及时调整和完善权力清单和责任清单,主动公开政务信息。深入推进窗口单位标准化建设,持续改进窗口单位工作作风。

2018年,全市人社系统将全面贯彻党的十九大精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,认真落实市委经济工作会议、全省人社工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,贯彻高质量发展要求,继续围绕“人才优先、民生为本”工作主线,突出抓重点、补短板、强弱项,努力实现更充分更稳定就业,更有力人才支撑、更可靠社会保障、更规范人事管理、更合理工资收入分配、更和谐劳动关系、更科学绩效评估、更优质公共服务,奋力推动全市人社工作高质量、可持续发展,让人民群众有更多的获得感和幸福感。

以实现更高质量就业为目标,着力推动就业创业。一是突出两个重点。继续把高校毕业生就业摆在就业工作的首位,深入实施青年就业启航计划、高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划,引导和鼓励高校毕业生到基层成长成才,多渠道、多方式推进高校毕业生就业创业。持续推进农村劳动力转移就业,加强农民工综合服务,推进农村劳动力家门口就业、返乡创业和转移就业。二是破解

“两难”问题。着眼解决“就业难、招工难”，统筹推进各类培训，全面提升劳动者就业创业能力；大力开展系列公共就业服务专项活动，提高针对性，为企业和劳动者提供精准对接。三是打造两个亮点。启动实施“就业创业服务年”活动，通过开展“就业援助月”等专项活动，进一步拓展就业空间，优化创业环境，确保全年新增城镇就业3.6万人，新增农村劳动力转移就业3.5万人，城镇登记失业率保持4.5%以内。努力打造“娄底月嫂”品牌，充分运用职业培训补贴政策，引导各类培训机构，着力开展家政服务技能培训。

以建设人才强市为目标，着力强化人才队伍建设。一是继续完善人才引进政策体系。主动对接全省“芙蓉人才行动计划”，用好用足现有《娄底市引进高层次人才实施办法》中的优惠政策，加快出台更加积极、开放、有效的人才新政。二是持续深化人才评价机制改革。深入推进职称制度改革，落实基层专业技术人才倾斜政策，加快出台具体实施方案。三是加快培养引进急需紧缺人才。充分发挥重大人才工程和项目的带动作用，围绕我市汽车板、互联网+现代化服务、循环经济、电子陶瓷、农机和生物制药等产业链打造人才链，着力培养一批产业领军人才。制定实施娄底市技能竞赛三年行动计划，努力培养更多“娄底工匠”。四是努力为人才提供优质服务。加强人才创业孵化基地、高技能人才培训实训基地、专业技术人才继续教育基地建设，积极打造人才创新创业平台。

以人员全覆盖为目标，着力推进社会保障体系建设。一是强化精准扩面和动态管理。全面实施全民参保计划，继续开展五险统一征缴，重点提高农民工、灵活就业人员、新业态从业人员参保率。二是主动对接养老保险制度改革。认真做好相关基础工作，进一步加强收支管理，逐步实现机关事业单位基本养老金

规范的社会化发放。三是继续完善医疗和工伤保险制度。深化医保付费方式改革，完善城乡居民大病保险、特殊门诊和门诊统筹政策，抓好家庭医生签约服务。继续开展好异地就医结算工作。推进工伤认定和劳动能力鉴定规范化、标准化、法制化。四是严格社保基金监管。落实基金安全管理责任追究制度，开展社保基金交叉联合稽核稽查行动，大力打击骗取、套保违法行为。

以激发事业活力为目标，着力深化人事和薪酬制度改革。一是建设高素质公务员队伍。加大招录公务员力度；坚持和巩固集中统一遴选制度，完善公务员培养选拔链。推进公务员分类管理改革，继续实施公务员职务与职级并行制度。加强公务员“四类”培训，改进公务员平时考核，严格规范表彰奖励。二是规范机关事业单位人事管理。进一步规范机关事业单位人员流动调配，出台具体政策文件，促进人员合理流动。严格组织事业单位公开招聘，切实加强事业单位岗位动态管理。完善落实军转安置政策，拓展安置渠道，推动分类安置、人岗相适，圆满完成安置任务并做好自主择业干部管理服务。三是稳健推进机关事业单位工资制度改革。推进公务员和事业单位分类改革，落实配套工资政策；完善事业单位高层次人才激励政策，扎实做好调整机关事业单位工作人员基本工资标准和艰苦边远地区津贴工作。四是深化绩效评估改革。完善绩效评估指标体系，改进考核方式，充分发挥绩效评估激励约束作用。五是加强人事考试安全工作。严肃查处考试违规违纪行为，建立立体防范体系，确保全市人事考试安全有序。

以构建和谐劳动关系为目标，着力维护劳资双方合法权益。一是完善构建和谐劳动关系制度机制。进一步完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，全面实施劳动合同制度，深入实施集体合同制度

攻坚计划，全面推进国有企业负责人薪酬制度改革。二是推动劳动维权法治化。积极引导劳动者通过调解、仲裁、监察等法治手段维护劳动权益。推进调解仲裁规范化、标准化、专业化和信息化建设。加强劳动保障监察执法，扎实做好企业劳动保障守法诚信等级评价和失信惩戒。三是重点治理拖欠农民工工资问题。严格落实属地责任，以解决工程建设领域尤其是政府投资工程项目欠薪为重点，加强部门联动，严厉打击恶意欠薪行为，确保农民工拿到劳动报酬。继续扎实推进“治欠保支三年行动”，全面推进实名制管理，落实工资专户和保证金制度，推广银行代发办法，确保到2018年底，实现实名制管理覆盖率70%以上，农民工工资专用账户覆盖率80%以上，从源头上解决农民工工资拖欠问题。四要扎实做好信访维稳工作。进一步畅通信访渠道，积极化解信访案件，推动依法及时就地解决信访问题，保持信访工作局勢稳定。

以提供优质服务为目标，着力提高管理服务水平。一是注重调查研究。扎实开展“抓重点、补短板、强弱项”集中调研活动，坚持问题导向，深入开展调查研究，切实提升服务大局、服务群众的能力。二是加强服务窗口建设。进一步健全以就业、社保、劳动关系为重点的公共服务体系，持续加强窗口单位作风建设，以“准、好、高、简”为标准，为群众提供温暖、柔性的服务。三是推进法治人社建设。全面提高人社系统依法决策水平；持续推进放管服改革。四是提升信息化水平。实施“互联网+人社”2020行动计划，推进服务事项网上经办，让信息多“跑路”，让群众少“跑腿”。加快社保卡发放，拓展社保卡服务功能，优化服务体验。五是强化规则意识。抓好党风廉政建设扎紧制度的篱笆，打造过硬人社队伍。

责编：蔡伟春

娄星区实施乡村振兴战略的调研报告

娄星区作为娄底市中心城区所在地,实施乡村振兴战略,是缩小城乡差距、促进区域协调发展、推进农业农村现代化的不二选择

◎ 禹丽君



习近平总书记站在新时代的高度,高瞻远瞩作出实施乡村振兴战略的重大部署,提出“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求,明确要坚持农业农村优先发展,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。娄星区作为娄底市中心城区所在地,实施乡村振兴战略,是缩小城乡差距、促进区域协调发展、推进农业农村现代化的不二选择。

一、实施乡村振兴战略的比较优势

(一)区位优势相对明显。娄星区处于全省地理几何中心,交通条件优越,洛湛铁路和湘黔铁路呈十字交汇,沪昆高速、长韶娄高速、娄怀高速、二广高速,沪昆高铁贯穿境内,从中心城区到黄花机场仅70分钟车程,

所有乡镇到中心城区不超过30分钟车程,实施乡村战略的周围环境十分有利。

(二)农村基础设施不断完善。2016年高标准建好万宝镇梨子至磨石公路、石井镇大河坝至梧桐公路、杉山镇花溪至石龙公路、双江乡洪家山森林公园防火带(游道)乡村公路。蛇形山镇秋扶公路、金农公路、扶洲至万宝公路和水洞底镇锻百线、羊角至文建等5条惠民公路,总里程40.9公里,全部实现2017年当年立项、当年设计、当年征拆、当年建设、当年通车。投入补助资金7000余万元,累计完成危房改造6600余户。2017年解决6164人安全饮水问题。所有这些,为乡村振兴打下了良好基础。

(三)农业产业化发展迅速。全区农产品加工企业共有138家,其中国家级1家、省级8家、市级26家;休闲

农庄国家四星级2家、国家三星级1家、省五星级3家、省四星级2家、省三星级17家;农民专业合作社等新型农业经营主体188家,家庭农场253家,就业人数达55570人,带动周边6万多农户,总产值21.95亿元,比上年增长12%,创税达0.7亿元。可以说,实施乡村振兴有强大支撑。

二、实施乡村振兴战略的障碍因素

(一)基层组织不适应乡村振兴战略的需要。乡镇政府作为最基层的政权组织,上级政府和几乎所有部门都可以对其发号施令,长期以来都是把主要精力放在完成上级交办的任务、应付各种检查评比上,没有足够的时间去谋划本地区的发展。同时,农村基层党组织弱化,农村党员先锋模范作用发挥不够,村民委员会等群众组织不完善,农民参与乡村治理的程度不高等,制约了乡村振兴。

(二)农业农村现代化体系建设不充分。现代农业产业体系、生产体系、经营体系不完备,农业科技化水平和农业机械化水平不高,农业生产经营方式单一、现代农业组织化程度不高。农业社会化服务体系不健全、服务水平低,大部分只是在产前、产中开展服务,产后服务涉足较少,部分专业合作社运作不规范。

(三)乡村发展“营养”严重不足。由于受资源、市场、资金、技术、信息等因素制约,传统产业后劲不足,新

兴产业缺乏特色,生产基地零散、简单趋同,大部分农产品的产销还处于小规模状态。因农业投资回报期较长,风险相对较大,社会资金投向农业的量比较小,金融贷款也很难。乡村人才流失,知农、爱农的优秀人才太少,青壮年农民留乡少、外出打工多,成为农业农村发展的致命内伤。

(四)乡村生态宜居仍在探索中。随着农村经济社会的迅猛发展,乡村面貌发生了天翻地覆的变化,农民生活水平日益改善,但农村人居环境恶化、乡风民俗衰落等问题也日益突出,成为乡村振兴的重要阻碍。比如,农药化肥的过量使用,使农村面源污染加剧;城镇化步伐的加快,农村土地被大片征用,农民大量涌进城市,既难以融入城市文明,又导致乡村文化越来越趋于同质化。

三、实施乡村振兴战略的推进措施

(一)完善乡村组织。完善现行的村民委员会等群众组织,充分发挥村民自治章程、村规民约的重要作用,使其成为农村法治建设和协商民主建设的重要载体。大力提高农民的组织化程度,把农民动员起来、组织起来,使他们以组织的形式参与乡村公共事务的治理。鼓励农民组成各种社会组织和合作经济组织,使之成为乡村振兴过程中农民利益的代言人、公共服务的提供者、乡村治理的参与者、利益协调的当事人。

(二)建设乡村队伍。培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,团结带领广大农民发展农业和农村经济,拓展收入渠道,提高收入水平。培养造就一支高水平的农业科技人才队伍,研发更多的实用农业技术,指导农户和新型农业经营主体不断提高农业经营管理水平。培养造就一支专业化的企业经营管理和服务队伍,将分散经营的小农户

联合起来,统一进行农产品市场营销;培育一批技能型农民,深入整合人社、农业、农校等资源,稳步推进“农民创业工程”“科技入户工程”,构建多领域、多渠道、多形式的农民技能培训体系,形成以点带面、就业创业的良好氛围,推动劳动力由体能型向技能型转变。

(三)壮大乡村产业。围绕乡土、乡情、乡味做文章,充分发挥本土产业优势,大力发展绿色农业,做大做强湘村黑猪、稻田养鱼、名优水果、乡村旅游等品牌,延伸产业链条,做到“接二连三”,真正把绿水青山变为金山银山。今后,我区要严格按照“四季花儿开、四季瓜果香”的战略定位,强力推进水果基地建设,加快规划建设5000亩左右高品质的水果基地。着力推动一二三产业融合发展,重点支持以农民合作社为主体的三产融合发展模式,实现农产品产加销、农工贸一体化,推进农业延长产业链,融入供应链,提升价值链,帮助农民获得更多的增值收益。大力发展“互联网+农业”,运用互联网技术,从计划、生产、销售、服务、金融各环节,改造、优化、升级传统农业产业链,重构产业结构,提高生产效率,把传统农业落后的生产方式发展成为新型高效的生产方式。深化农村集体产权制度改革,通过调整产业结构、明晰集体产权、盘活集体资产、壮大集体经济、保障农民财产权益,推动农民抱团取暖,形成“村社合一”的新发展模式。

(四)改善人居环境。紧紧抓住中心城区创建全国文明城市和巩固国家卫生城市成果的难得机遇,全面推进乡村“绿化、硬化、亮化、净化、美化”五大工程,重点从公路建设、水利设施、电力设施、环境卫生、绿化建设等方面,尽快办成一批看得见、摸得着的好事实事,着力建设宜居型农村。当务

之急,要坚持问题导向,强力推进厕所革命,做好“拆、改、建、管”四篇文章,力争到2018年底实现城乡无害化卫生厕所全覆盖。要加大环保宣传力度,不断提高村民的环保意识,建立乡村环境保护长效管理机制,使乡村生态环境保护走上一条规范化、制度化的道路。

(五)发展乡风文明。持续加大资金投入,推进乡镇文化站、农村文化广场、农家书屋、农民体育健身工程、广播电视户户通村村响等系列惠民工程的建设。重塑乡村社会规范,加强乡村文化建设,培育壮大乡村文化建设的主体,鼓励农民工返乡创业,吸引城市居民选择乡村居住,催生新型乡贤文化,激活传统乡村文化中的活性因子。深入开展“十好”人物(好媳妇、好家庭、好孩子、好邻居、好能手、好干部、好党员、好青年、好组长、好代表)和“脱贫模范户”“脱贫光荣户”评选活动,进一步弘扬文明新乡风,提振脱贫精气神。

(六)打造示范典型。在万宝镇石塘村成功创建“全国文明城市”,以及双江乡成功创建“省级卫生乡镇”“全省生态乡镇”的基础上,按照村容洁美、生态秀美、生活富美、社会和美的“四美”思路 and 花园、果园、家园、乐园的“四园”构想,以石塘村、桔木村和株山村为核心区,科学编制规划、加强基础建设、发展绿色产业、改善人居环境、培育文明乡风,力争用2-3年的时间,打造出“美丽娄底南——乡村振兴战略示范片”。同时,要增强战略思维和全局观念,将该片区打造成全市乃至全省基层党建的标杆、产业发展的沃土、美丽宜居的福地、全面小康的样板。

(作者系娄星区委常委、区委办主任、区委改革办主任)

责编:陈韬

改革赋予乡村振兴法治服务新活力

念好“拓”字经,以创新驱动法治乡村工程建设聚民心;念好“合”字经,以创新驱动平安乡村工程建设稳民心;念好“探”字经,以创新驱动司法关怀工程暖民心

◎李南新

2017年以来,涟源市政法系统在涟源市委、市政府的正确领导下,充分发挥职能优势,紧紧围绕服务乡村振兴战略,创新驱动法治乡村、平安乡村、司法关怀“三大民心工程”建设,为乡村振兴提供了法治保障,也为全市乡村社会充满活力、安定有序作出了积极贡献。涟源全市农业农村工作延续并巩固了稳定发展、持续向好的态势,全年实现农业增加值53.76亿元,农村居民人均可支配收入9096元,同比分别增长3.5%、11.2%。社会治理呈现出刑事破案、破现行案件、刑拘、逮捕、起诉“五上升”和刑事、治安、交通、消防、求助类警情“五下降”的良好局面。

一、念好“拓”字经,以创新驱动法治乡村工程建设聚民心

一是拓展法治宣传教育内涵。涟源市委、市政府高度重视法治乡村建设,纳入全市绩效考核内容,给予全方位保障,制定督查考核方案,把乡村普法工作推向了新高度。成功举办全市村支“两委”人员法制培训班,扎实开展青少年法治宣传教育暨“法治电影进校园”活动;市里印发了普法读本发放给基层干部群众,精心打造了六亩塘镇扶珂村、安平镇金峰村、金石镇黄石村法治文化园,在11个乡镇成功开展法治服务“五个一”活动;将“七五”普法与精准扶贫、乡村旅游开发、生态资源保护、拆违控违、城建、打击非法集资等重点工作有机结合,举办了系列大型乡村法治宣教活

动,特别是政法综治系统利用“党员活动日”持续深入开展“一月一主题”的送法下乡宣传活动,取得了良好的政治效果、法律效果和社会效果。

二是拓展公共法律服务内涵。全面拓展公共法律服务面,推进重心下移,出台实施方案,整合优化律师、公证、司法鉴定、基层法律服务、法律援助、法治宣传、人民调解和仲裁等公共法律服务资源。在湖南省率先实现公共法律服务站点全覆盖、无死角,并通过实行“司法助理员+律师+基层法律服务工作者+乡镇综治维稳信访干部”的工作模式,形成全市联动的整体合力,确保各公共法律服务站点有效运行。充分发挥律师、基层法律工作者服务经济的优势,法律顾问团主动作为,积极参与重大决策论证,组织律师主动参与和代理涉法涉诉信访工作;落实一村一法律顾问制度,取得明显效果。涟源市在湖南省完善法律援助制度改革暨推进公共法律服务体系建设培训班上作典型发言。

三是拓展执法司法改革内涵。圆满完成上级执法司法体制改革规定动作的基础,积极深化拓展改革成果,努力挖掘自主改革项目,呈现出一批效果明显的改革亮点:涟源市委政法委推行“以评促建”新模式,在涟源政法系统开展“十佳基层政法单位、十佳基层政法干警、十佳村(社区)综治干部、十佳信访工作者”评选活动,成功举办表彰颁奖典礼,树立

了标杆、传递了正能量,激发了广大乡村政法综治信访干部的工作积极性;涟源市法院建立了联合法庭和巡回法庭机制,既节约了行政成本、提高工作效率、缓解了案多人少的矛盾,更方便了乡民;涟源市检察院成立了驻环境保护局、食品药品监督管理局检察联络室,实现行政执法与刑事司法无缝对接,更好地为美丽乡村建设保驾护航;涟源市公安局把交警职能下放基层派出所,大幅提高了交通事故处置速率和效率;涟源市司法局大力推进公证、法律援助、社区矫正、律师制度、司法鉴定管理体制等五项改革。

二、念好“合”字经,以创新驱动平安乡村工程建设稳民心

一是侦破大案要案与抓好小案办理深度结合。坚持“命案必破、黑恶必除”,2起现行命案全破。结合村级换届选举,严厉打击黑恶团伙,整治“村霸”和宗族恶势力,依法查处涉黑涉恶犯罪嫌疑人75名,其中办理破坏选举秩序案件21起、“村霸”案件5起,刑拘3人、治安拘留23人。严格落实“有警必接,接警必处”的小案方针,认真办好小案件,切实让群众在每一起案件中感受到公平正义。紧紧抓住乡村治安重点地区、重点领域、重点行业进行集中整治,扎实开展扫黄、禁地下“六合彩”、禁赌、禁毒“一扫三禁”专项整治行动,引导村规民约、移风易俗等乡村自治文化建设,有效净化了乡村治安环境和社会风

气。特别是严厉打击关系群众切身利益的侵财型违法犯罪活动,成功侦破安平镇团伙盗窃电缆案以及偷盗村民家禽家畜等案件,其中“6.28”系列耕牛被盗案被省公安厅通报表彰。

二是社会治理创新与坚持创先争优深度结合。优化综治中心建设,将市、乡、村三级综治中心标准化建设纳入“智慧涟源”整体规划,在部分乡村进行综合试点,初步完成人员整合、网格划分、运行机制等前期工作;强力推进“综治办+综治信息系统+N”模式,在43个城乡社区和中心村推行“网格化管理+群众工作+社区警务工作”模式,网格化管理连续两年在娄底作典型发言;大力推行“综治村(社区)为主1+6”模式,健全治保会、调委会等基层综治组织;加快乡村治安防控体系建设,完善人防、物防、技防措施,加强乡村“雪亮工程”建设,将新建的300个高清探头纳入为民办实事工程,配强了一村一巡逻队。“十大平安”创建活动有序开展,铁护工作获评湖南省先进,中小学平安主题征文圆满成功,“平安建设在身边”随手拍作品征集评选活动顺利推进;首创的“巡逻共守护,春节保平安”专项巡防活动取得阶段性成果,春节期间刑事案件同比下降90.6%、环比下降88.5%,治安案件同比下降62.2%、环比下降68.2%,实现了“零人员死亡,无重大损失”目标,获得上级领导和社会各界普遍好评。

三是联调矛盾纠纷与化解信访积案深度结合。建立健全以乡村为责任主体的全市信访维稳联勤值守机制。党的十九大特护期,在娄底首创“1+7+N”的情报信息研判模式,实现了“六个确保”工作目标。扎实开展矛盾纠纷排查化解专项行动和“无上访乡镇(街道)、无上访村(社区)”创建活动;健全乡村人民调解组织,建立人民调解员人才信息库,完善三调联动机制,全面铺开“以奖代补”工作;推行“调解+社会组织+非公经济组织”纠纷化解模式,加强行业性、专业

性调委会建设,成功调处历时长达百余年的桥头河镇湖田新村与吴姓坟山纠纷,三甲、石马山黄姓李姓祖坟纠纷等疑难矛盾纠纷和信访积案,基本做到了“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

三、念好“探”字经,以创新驱动司法关怀工程暖民心

一是积极探索安置帮教新路径。围绕中心、服务全局,深度结合防范化解重大风险和精准脱贫,以维护稳定为目标突出帮扶实效,以基地建设为阵地引领过渡安置,以部门联动为抓手形成工作合力,构建了政府、监狱、乡村、家庭、社会齐发力、全覆盖的工作格局。通过出台文件、单设机构、预算经费、完善体制、优化举措,在对刑释服刑人员的衔接管控、帮扶救助、就业培训、过渡安置、融入社会等方面做了大量扎实有效的工作,让全市5375名帮教对象感受到了政府的关怀和社会的温暖,重新走向了新生,为促进经济社会发展发挥了独特的作用,得到了中央部委、省市领导的肯定和中国长安网、法制日报、湖南日报、湖南卫视等主流媒体的推介,市安帮办被湖南省推荐参评全国

综治先进集体。

二是积极探索法治扶贫新路径。创新性开展“法治扶贫”工作,在13个结对扶贫村率先开展综合试点,将村综治中心与村法治文化阵地建设等工作紧密结合,群防群治活动踊跃开展,社会治理呈现新的面貌。充分运用法治手段,对脱贫攻坚工作中违法犯罪活动,坚持精准打击、有效打击。严防快办,排查出欠薪不稳定因素170余起,化解处置拖欠工资问题121起,侦办拒不支付劳动报酬等刑事案件7件,刑拘9人、逮捕并移送起诉2人,为民工讨薪2712万余元;严查快处,着重对财政扶贫资金使用情况等进行监督,查处扶贫领域职务犯罪1件2人;开展了以“预防无盲区·邮路全覆盖”为主题的“预防职务犯罪邮路”活动;严审快判,充分发挥法院审判职能,依法严惩扶贫领域职务犯罪、涉农领域经济犯罪14件14人。加强对贫困地区和群众的法律服务和援助,有效防止了因案返贫、因案致贫。

三是积极探索救助援助新路径。对法度之外、情理之中的诉求,坚持以人为本,探索建立信访救助基金,实行重点救助,建立健全了司法救助制度,设立每年100万元的司法救助基金,出台相应管理办法,规范资金管理使用,稳妥有序地开展司法救助工作。2017年以来,共救助39件93.2万元,并为困难群体缓减免诉讼费150余万元,劳动争议案件免交诉讼费。积极开展对乡村未成年人、妇女、老年人、残疾人及军人的特色法律援助,相继为涟源新一佳21名供货商追讨货款、老科协医院24名员工讨薪、省煤勘二队下属水泥厂和汽酒厂65名改制职工经济补偿金纠纷提供了法律援助,充分彰显了司法的人文关怀,最大限度地促进了乡村经济社会发展,进一步提升了群众安全感和满意度。

(作者系涟源市委常委、政法委书记)

责编:蔡伟春

创新性开展「法治扶贫」工作,在13个结对扶贫村率先开展综合试点,将村综治中心与村法治文化阵地建设等工作紧密结合,群防群治活动踊跃开展,社会治理呈现新的面貌

着眼和谐娄星

构建大统战工作格局

精准定位「大统战」工作标准；「四纳入四带头」高位推进「大统战」整体布局；「三化三统一」全面理顺「大统战」运行机制；「五同五到位」

◎ 吴喜波

构建基层大统战工作格局，

是统一战线工作的重要组成部分，是基层统战事业适应新时代的迫切需求。近年来，娄星区在构建大统战工作格局方面重点开展了以下实践：

一、“四纳入四带头”高位推进“大统战”整体布局

落实“四个纳入”。把统战工作纳入党委重要工作日程，纳入领导班子、领导干部考核内容，纳入区委中心组和党校主体班学习内容，将统战

宣传工作纳入区委宣传工作计划，强力推动统战工作。

履行“四个带头”。区委书记带头学习宣传和贯彻落实党的统一战线理论、方针政策和法律法规，每年出席全区统战工作会议并讲话。区级领导带头参加统一战线活动，带头广交深交党外朋友，带头帮助解决统战系统实际困难。

二、“三化三统一”全面理顺“大统战”运行机制

推行“三化”管理。区委统战部与各归口单位签订目标管理考核责任书，各单位进一步细化责任，将每项工作分解到人，工作完成情况直接与个人年度绩效考核挂钩。

实践“三个统一”。区委统战部与归口单位实行统一分工、统一部署、统一考核，构建责权明晰、运转顺畅、监管有力的工作机制。

三、“五同五到位”精准定位“大统战”工作标准

责任任务同重。明确各级党委（党组）书记为统战工作的第一责任人，每个乡镇（街道）配备一名统战委员和一名统战干事，每个村（社区）配备一名统战工作联络员，切实落实三级网络两级责任制。

信息资源同享。完善统战系统各单位之间、统战部与相关部门之间的统战工作情况通报制度，及时掌握工作信息。

问题会商同位。结合每月工作例会和部务会扩大会议，建立健全统战工作内部会商制度。加强横向联系，在统战部与相关部门之间，建立联席会议制度。

工作要求同标。建立健全统战系统学习制度、公车管理制度、作风建设制度等规章制度，全系统实行一套标准。

督查落实同步。将统战工作“四个纳入”“四个带头”落实情况列入全区绩效考核重点，严格督查落实统战工作。

在推进“大统战”工作过程中，还存在统战观念淡薄、认识不高，统战

对象基础数据库薄弱，统战干部队伍建设有待加强，乡镇街道统战工作发展不平衡等问题。

针对上述问题，提出如下对策：

一是强化各级各部门“大统战”意识。建立定期研究统战工作制度，形成党委统一领导、统战部牵头协调、有关方面各司其责的工作格局。成立区级统战工作督查考核领导小组，建立健全统战工作目标管理考核办法，加强督查、考核。乡镇、街道要相应成立领导小组，主动承担起安排部署、协调服务和牵头汇总的职能，将乡镇街道统战工作融入全区大统战工作。

二是加强统战系统队伍建设。着力培育一支“懂统战、爱统战、会统战”的干部队伍。配齐配强基层统战领导干部，提高专职比例，完善奖惩机制。加强统战干部的培养、教育、交流和使用工作。创新队伍建设模式，以聘请方式，建立统战信息员队伍、特约监督员队伍、特约调研员队伍。

三是提升统战对象综合素质。加强党外干部培养、推荐和使用工作，把重点培养与定向培养、任职前培养与任职后提高、理论培训与实践锻炼结合起来，确保党外干部队伍的精良性。帮助非公有制经济人士学习先进的专业知识、管理方法，着力培养一批素质高、能力强的新型企业家队伍。健全与宗教界代表人士联系交友制度，大力培养宗教界爱国骨干力量。

四是统筹规划布局全区统战工作。在整合统战部及归口单位资源的基础上，整合社会资源，推动统战工作。依托基层已有的体制资源，把统战工作嵌入到基层社会组织中，与基层的各项业务工作紧密结合。探索建立基层统战示范区，每年打造2到3个重点突出、特色鲜明的统战工作示范品牌，以点带面，推动全区统战工作全面开花。

（作者系娄星区委常委、统战部部长）

责编：吴成贵

编者按:3月22日,我市召开市直机关2018年党的工作会议,市公安局机关党委、市地税局机关党委、市委办一支部、市中级人民法院机关党委、市卫计委直属机关党委等五个基层党组织的负责人在会上作了典型发言,从不同角度和层面介绍了本单位抓党建工作的经验做法。现将市卫计委直属机关党委和市委办一支部的先进经验刊登如下,供大家学习参考。

着力“三个强化”抓党建 打造卫计系统新形象

强化思想教育,打造“忠诚卫计”新形象;强化队伍建设,打造“为民卫计”新形象;强化作风建设,打造“廉洁卫计”新形象

◎刘新平

2017年,市卫计委在市委、市政府的正确领导和相关部门的精心指导下,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,扎实推进“两学一做”学习教育暨责任教育常态化制度化,结合行业特点、着力“三个强化”,全面加强党的建设,把抓党建与促业务相结合,实现了“双丰收”。“五大战役”全面告捷,健康扶贫创新推进,“国卫”复审一次性高分通过,计划生育进位进类,全科医生驻村全覆盖,基本药物改革、健康快车等工作在光明日报、大众卫生报头版头条宣传推介。激发基层组织活力,创新性开展党建工作,将国学、集邮、微积分管理、健康扶贫、守护花蕾、志愿者服务等融入党建工作,打造了卫计系统党建特色品牌,为深化医药卫生体制改革、促进卫生计生事业蓬勃发展提供了坚强的政治保障。

一、强化思想教育,打造“忠诚卫计”新形象。“一切为了人民健康”是卫计人的职责使命,对于与民生息息相关的行业。该委始终注重干部职工的思想政治教育,努力打造“忠诚卫计”形象。一是强化医德教育。把医德教育摆在思想政治建设的首位,弘扬“敬佑生命、救死扶伤、

甘于奉献、大爱无疆”的精神,广泛开展“履职尽责、攻坚克难、争先创优”、“扪心三问”、“有事请找我”等专题教育。严格落实意识形态工作责任制,大力倡导社会主义核心价值观,深入开展“最美医生”、“最美护士”、“优秀共产党员”等评选活动,积极培育和弘扬“大医精诚”,树立良好的“医德医风”。二是强化“两学一做”学习教育。按照市委统一部署,在圆满完成各项规定动作的基础上激发基层组织活力,创新开展微积分管理、健康扶贫、志愿者服务、守护花蕾等富有卫计特色的活动载体,推动“两学一做”学习教育常态化制度化,不断夯实“学”的基础、抓住“做”的关键,做好“学”与“做”的结合文章。三是强化典型引导。2017年7月28日,举办了“娄底市卫生计生委援非医疗队员先进事迹报告会”,3名赴津巴布韦执行医疗援外任务的专家,用自身经历讲述了大国医生的责任担当。2017年10月12日至17日,在市直医疗卫生单位及各县市区,开展了全国卫生计生系统劳动模范、乡村好医生郑大红同志先进事迹巡回报告活动,号召本系统广大干部职工和乡村医务工作者学习郑大红同志的“红”精

神,大力弘扬正能量,用身边事激励身边人。

二、强化队伍建设,打造“为民卫计”新形象。市卫生、计生2016年机构合并后,及时调整了党建队伍,健全了组织建设,积极开展“爱岗敬业创一流、为民服务树形象”活动。一个是建强党员队伍。着力打造政治觉悟高、组织能力强、工作作风硬、廉洁自律严的党员队伍。2016年6月成立了市卫计委直属机关党委,到2017年11月圆满完成了委所属9个医疗卫生单位党组织和41个党支部的换届选举;2017年4月21日举办了市卫计委直属机关党委基层党务骨干培训班,市直各单位的党组织书记、人事政工科长、下设支部书记(含离退休支部)共60余人参加;开展“三亮三创”、评选“最美医生、最美护士、最美乡医、最美计生人”主题活动,全体党员干部亮身份、亮职责、亮承诺,创优质服务之星、创流动红旗标兵、创党员先锋岗位,基本实现了一个党员一盏灯、一个科室一面旗、一个单位一扇窗。通过挖掘和宣传优秀党员感人事迹,展现新时期共产党员形象,让大家学有榜样、赶有目标,以党员模范行为影响带动全体医务工作者爱岗敬

业、无私奉献、为民服务。另一个是积极开展惠民服务。积极开展健康扶贫,在“大病集中救治一批、慢病签约服务一批、重病兜底保障一批”的“三个一批”基础上,该委创新性地提出“公卫提质促进一批”的举措,对农村贫困妇女儿童提供精准公共卫生服务,实行“七免费、两确保”;积极开展“农村建制村全科医生(执业助理全科医生)全覆盖行动”。到2017年底,全市首批668名全科医生正式进村开展医疗服务。此项工作获得国家卫生计生委副主任曾益新高度肯定,副省长向力力专题来娄底调研全科医生工作,《健康报》《湖南日报》《大众卫生报》等媒体均于头版头条予以推介;大力推广家庭医生签约服务,目前,全市已组建家庭医生签约服务团队500余个,签约总人数达178万人,签约率达到45.64%;积极开展公共卫生服务,2017年有效地防控了来势汹汹的人感染H7N9流感疫情,抓好了洪涝灾害以后的传染病防控工作,确保了大灾之后无大疫,维护了社会安全稳定;面向全市城乡居民,实施11项国家基本公共卫生服务项目和4项省级增补项目,实行婚育检查、儿童保健、老年人查体、“两癌”筛查等20余项免费健康干预项目,基本覆盖全生命周期,为老百姓提供了实实在在的服务,增强了人民群众的获得感和幸福感。

三、强化作风建设,打造“廉洁卫计”新形象。结合行业服务特点,着力把纪律和规矩立起来、严起来、执行起来,围绕落实中央八项规定、省委九项规定和市委有关规定精神,驰而不息惩治“四风”问题,敢于向违法乱纪者“亮剑”,努力打造党风正、政风清、行风新的卫计行业新形象。一是推进廉政建设。落实党要管党、从严治党要求,严格党员干部日常管理。实施市直医疗卫生单位纪检干部交流任职,落实监督执纪第一种形态要求,全面开展党内谈心谈话,加大对“九不准”和“五严禁”的督查力度,强化委机关和市直医疗卫生单位纠正“四风”“禁赌限牌”专项监督检查,开展了对全市卫生计生系统深化“雁过拔毛式”腐败问题专项资金检查、国家公职人员“六涉”专项整治,时刻将纪律和规矩挺在前面。二是严肃执纪问责。以无禁区、全覆盖、零容忍的态度严惩腐败,坚决有力惩处违法违纪行为,从严查处医疗购销中的商业贿赂案件。畅通信访举报渠道,拓宽案源线索来源,提升办案能力。加强违纪违规信访案件情况通报,发挥查办信访案件的警示教育和惩治腐败的治本作用。2017年对8名因违反党纪的党员进行了处分,全委作风焕然一新。三是加强行风建设。深入推进“阳光工程”建设,严明行业纪律,落实医疗行风建设“九不准”,实行行风案件倒查机制,坚决纠正办医行医、计划生育服务中损害群众利益行为。突出重点领域、重点环节、重点岗位强化权力监督。完善药品耗材采购机制,依法依规开展药品耗材采购工作,规范采购流程,强化采购全流程监管。探索行风建设工作的新途径和新方法,加大正风肃纪明察暗访力度,坚决纠正“四风”问题。坚持反“四风”和树新风并举,努力以优良党风带政风行风,打造一支党政放心、人民满意的卫生计生队伍。

(作者系市卫计委党组副书记、副主任,直属机关党委书记)

推动党建与“三服务”工作互促共进

做实规定动作,确保量质齐升;做亮自选动作,确保务实有效;做好融合文章,确保互促共进

◎胡栋梁

2017年3月,市委办机关一党支部成功换届,市委书记、市人大常委会主任李荐国,以普通党员身份编入一党支部。荐国书记对党建工作高度重视,他不仅率先垂范参加支部活动,号召全市加强党建,还经常过问、悉心指导,对党支部建设提出具体指示。一年来,在市直机关工委和市委办机关党委的领导下,市委办一党支部以政治建设为统揽,紧扣“五化”建设,做实做细各项规定动作,做新做亮自选动作,做好“党建+”融合文章,做到了党内政治生活经常认真严肃,实现了党建与“三服务”工作互促共进。

一、做实规定动作,确保量质齐升。市委办机关一党支部现有党员14名,其中支委3名,党小组2个。按照“做实做细规定动作”的思路,2017年,以深入推进“两学一做”学习教育暨责任心教育活动等中心工作为重点,

共组织专题学习43次,召开党员大会7次、支委会15次、党小组会议35次、讲党课4堂、组织生活会2次,人均撰写个人剖析和心得体会等材料30余篇次。积极认真地参加了“红心向党”清歌赛、“我身边有责任心的好干部”主题演讲赛等一系列大型活动,并获得了较好的奖项。在常规工作的推进过程中,注重了以下方法:一是以政治建设为统领。党支部是党的最基层组织,政治性是党支部的天性。该支部坚持把做好支部工作作为“讲政治”的具体行动,支部书记认真扛起党建责任,支委会定期研究,精心谋划,认真组织。将维护党的核心、落实党的决定、筑牢理想信念、强化政治意识,作为支部一切工作的遵循。比如,支部成立之初,就组织全体党员学习和默写入党誓词,牢记入党誓词,践行党员义务。每周专题政治学习、每月初周一党建活动日、每季度一次主题党日等活动雷打不动等等,以满满的政治生活来打造坚强的战斗堡垒。二是实行一切工作到党员。党建工作任务重,支部人数少。为把各项工作抓实,该支部通过优化组织架构、细化岗位职责,切实履行党建工作“一岗双责”,实现一切工作到党员。强化党员意识,组织支部党员“扪心三问”,即:一问入党为什么?二问对党怎么样?三问我能为党做什么?问出职责、问出差距、问出使命,引导党员自觉“补钙壮骨”。同时,实行目标管理责任制,在布置工作时,将工作任务、标准、完成时限一一明确,实行清单管理,让党员自觉投身支部建设。比如,专题学习轮流领学、“四微”活动按特长派工、讲党课竞争报名,并与评选优秀党员挂钩,在支部内部形成了榜样引人、见贤思齐的氛围。三是突出基本基础。党建工作内容严谨、程序规范。因此,在工作中该支部特别注重抓实基本基础工作。比如,按时按步骤、保质保量开展好“两学一做”暨责任心教育活动、十九大精神的学习贯彻、“三会一课”、组织生活会、党费收缴、双述双评、档案资料

整理等工作,编辑了“口袋书”发给支部党员,做到记在心头、摆在案头、抓在手头。

二、做亮自选动作,确保务实有效。2017年,该支部立足强化支部建设,结合工作实际,在工作思路、方法措施等方面开展了一些自主性或探索性的工作,并突出把握了以下工作原则:一是坚持量力而行,不图虚名。根据支部工作基础和工作力量,通过集体讨论决定,向市直机关工委申报批准了“健康党支部和党员建设”、“党建工作与中心工作融合发展”两个创新课题。同时,积极参与市直机关工委组织的“四微”活动,派代表参加了“微宣讲”“微党课”“微心得”等评比竞赛活动,组织在职党员进社区和开展“微心愿”认领活动,并组织全体党员参加“扶贫济困”等活动,每筹划一项活动,都根据工作忙闲、难易、繁简等程度,确定是否干、如何干,做到量力而行,不求多但求好。二是坚持务实有效,不做虚功。党建工作不仅“嘴上要说”“脑袋要想”,还要“手脚勤快”,扎扎实实地干。为了做好两个创新课题的探索研究,支委定期召开会议研究实施方案、操作模型和分析方法,并与有关单位和专家建立了合作关系,从多个维度就健康党支部和党员的评判标准、考评方法、矫正措施等进行了研究;在党员扶贫帮困上,组织党员一对一结对并深入贫困对象家中,察致贫原因、商脱贫办法,采取个性化的帮扶措施,帮扶对象陆续脱贫;为筑牢拒腐防变的思想基础,组织党员到娄底监狱参观接受警示教育,每位同志从心底里产生了震撼。三是力争出新出彩,不落俗套。丰富党建教育的形式,通过乐于接受的方式,让大家在潜移默化中接受教育,在日常中养成习惯。比如,以讲故事的方式来讲党课;以微信方式谈心谈话;通过礼仪培训的方式,来自我反省工作方法和文明礼仪问题,在每位党员入党那天为他过“政治生日”等等,增强了灵活性,效果也更好。

三、做好融合文章,确保互促共

进。市委办机关一党支部的组成科室都是直接服务市委主要领导、市直各单位及人民群众的单位,工作任务重、自主时间少。因此,该支部特别注重发挥党建与业务工作相互依托的关系,做好融合文章,做到党建工作和业务工作“你中有我、我中有你”,实现互促共进。一是推进党建与中心工作的融合。把党支部工作放到如何服务全市中心工作中来谋划,寻找结合点,发挥绵薄力。比如,围绕如何推进“七个三年行动计划”和项目建设大比拼活动,组织支部党员进行深入调研,撰写调研报告,为市委领导决策提供一线资料;在创建全国文明城市工作中,支部党员主动参加志愿活动等等,让党员在支部活动增强了党性观念、大局意识和工作视野。二是推进党建与业务工作的融合。一党支部是市委办机关的重要组成部分,在机关党委的正确领导下,支部将党建与业务工作深度融合,全面投身市委办系统“忠诚、责任、效能、廉洁四型机关”建设,积极参加“知足感恩、忠诚敬业”心态教育、绝对忠诚教育活动、“马上就办”专项行动、“提笔能写、开口能讲、问策能对、遇事能办”业务大比武、“爱读书、读好书、善读书”活动、“做让党放心的党办人”主题征文等一系列活动,锤炼了党性、提高了能力、彰显了作为。三是推进党建与队伍建设的融合。支部党建工作的最终目的就是建设一支优秀的党员队伍,打造一个坚强的战斗堡垒。在党员中普及“以小见大”的意识,要求每位党员在思想和品行上全面提升,时刻保持“我以支部为荣、支部以我为荣”的思想意识,时时事事处处严格要求自己,坚持从小事小节上加强修养,从一点一滴中完善自己,多积尺寸之功,时刻保持廉洁奉公本色。2017年,党支部班子作风建设、支部书记“双述双评”、民主评议党员等三项测评,优秀率均为100%。

(作者系市委总值班室主任、市委办机关一党支部书记)

本栏责编:钟江华

满怀深情去履责

◎彭志辉

3月23日,娄底召开深化责任心教育大会,推动责任心教育再深化、再升温、再做实。娄底市委书记、市人大常委会主任李荐国强调,全市各级领导干部要强化责任心、提高落实力。

党员干部要有“坐不住的责任心”。新时代呼唤新气象,新时代需要新作为。党员干部都要树立“等不起”的紧迫感、“坐不住”的责任心,把工作干得风生水起、出新出彩。要多到基层去、一线去、现场去,做群众的贴心人、知心人。群众想什么、盼什么,群众要的实惠是什么?作为党员干部日常应该多思深谋,从认识到实践多走几个回合,与群众多交交心,把老百姓的所想、所忧、所盼搞准,真正理出思路、把握规律、解决问题、理顺情绪。

党员干部要有“满怀深情的责任心”。深情厚意中自然孕育坚实厚重的责任心。落实“马上就办”“只跑一次”,都需要有一心为民的沉甸甸的责任心。感情体现的是立场,蕴含的是方法和力量,催生的是责任和担当。对待工作有没有感情、感情深不深,工作的成效大不一样。党员干部要始终把“群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应”作为自己工作的信条,一切从为人民服务出发,以饱满的热情、深沉的感情投入到繁重的工作中,真心诚意为群众办实事解难事,一心一意谋发展思路找出路,把人民放心上,人民才能让你在台上。

党员干部要有“善作善成的责任心”。担当责任,需要以“钉钉子”精神抓落实,敢作敢为、善作善成。要善于在“为”上下功夫。要主动“想为”,克己奉公、甘于奉献,吃苦在前、享受在后。要积极“敢为”,不能患得患失、左顾右盼,不能前怕狼、后怕虎。要倡导“勤为”,在岗尽责、在位干事,以自己的艰苦奋斗换来群众满满的获得感;要体现“善为”,善于结合实际出实招、把握规律谋新招,创造性地把各项工作推向前进。

当前,娄底正处在滚石上山、爬坡过坎的关键阶段,容不得慢慢腾腾、瞻前顾后。干好娄底的事情,关键要靠责任心,根本要靠落实力。每一名娄底人,特别是党员干部,都要有一种“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感去抓工作、抓管理,建设富饶美丽健康祥和的新娄底目标就一定能够早日实现。

三月的娄底,大家都在传颂着两个见义勇为的故事。一个是娄底四中高二学生刘嘉铭在公交车上勇斗扒手的故事,另一个是公交车司机梁赵红冒着生命危险排除交通事故险情勇救司机的故事。记者采访他们时,刘嘉铭这样回答:“当时车上的乘客不多,基本上都是老人和妇女,我是男子汉,遇到这种事情,我必须这么做!”梁赵红这样说:“这是一件很平常的事,再说救人是一种本能。”当记者提起他平常热心帮助搭错车的小孩寻找亲人安全送他们回家的时候,他淡然一笑:“遇到的这些事多了,感觉再普通不过,根本没放在心上。”

“我必须这样做!”这是一种怎样的担当和勇气!他出自刘嘉铭这个青春少年之口,为他鼓励点赞的同时,也引发我们更多的思考。而“感觉再普通不过,根本没有放在心上”流露出的便是梁赵红实实在在的心地善良与睿智勇敢,还有他乐于助人、不求回报的奉献精神。

不放鞭炮、不请戏班、不宴宾客,近日,涟源市斗笠山镇老党员八十寿宴“三不准”的家风要求,在当地传为美谈。

习近平在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时提出,要弘扬主旋律和社会正气,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,改善农民精神风貌,提高乡村社会文明程度,焕发乡村文明新气象。家风,乃一个家庭的风气或风尚。它直接影响着每个家庭的精神追求或灵魂走向,决定着家庭的兴旺发达,甚至国家民族的成败兴衰。无论是为官者还是百姓人家,如果家教好、家风正,家庭就和顺健康,社会对其就有好评。家风润物细无声,对整个社会风气起“定盘星”作用。家风看似小事,实则抓住了乡风文明的“牛鼻子”。千万个好家风撑起社会好风气之时,必将是乡风文明有改观和出成效之时。

“再普通不过的事”唤起了良知和正义

◎易南辉

社会需要正义和良知,当今社会正热切呼唤正义和良知,然而,从某种角度来看,现在社会上好像对偷扒抢劫、欺瞒拐骗等社会丑恶现象也出现了一些麻木和冷漠,缺少了激烈的抗议和谴责。刘嘉铭和梁赵红的出现,不仅仅是“雷锋精神”最生动的诠释,更是对社会良知和正义的热切呼唤!

除了唤起了社会的良知和正义,两位“英雄”的义举更是对湖南人果敢与勇武的人文精神最经典的传承。这两位普通“英雄”都来自湘中腹地娄底,娄底人的“血性”更是由来已久,一脉相承。虽然娄底辖区的县市行政区域分分合合,十里不同音,但归根结底都是“呷辣子”的地方,这里的人民都有一

种“舍得一身剐,敢把皇帝拉下马”的血性,有一种“呷得苦、霸得蛮、耐得烦”的韧劲。娄底建制最早的新化原有梅山十八峒,宋神宗派兵久攻不下,不得不招安抚慰。北宋靖康年间有带三千名新化兵民北上勤王的县令杨勋,清代有烧车御史谢振定、以曾国藩为代表的湘军群体,近代有中国共产党早期的重要领导人、杰出的共产主义战士蔡和森、有志难酬蹈海亦英雄的陈天华、击毙日本名将之花阿部规秀的陈正湘,主张血性教育、与陶行知齐名的著名教育家罗辍重,现代有以梁稳根为代表的企业家群体,他们或励志爱国积极进取或实业报国回馈社会,令人钦佩。刘嘉铭和梁赵红的出现,再次为娄底人的勇

武大义、无私无畏亮出了风采!为社会鄙视、抗议、打击丑恶现象,倡导正义、互助、诚信,弘扬社会正能量树起榜样!也为正在创建全国文明城市的娄底加足了马力!

感怀热议之余,我们更多地看到了一种向上的力量,一种社会进步的希望,从他们的见义勇为到媒体的宣传推荐,从市民的点赞拥护到学校的典型教育,我们看到,正义与爱心正在继续传递,善良与实诚永远高贵,只要我们坚定地向他们学习,让每一位市民更勇敢,更善良,更热心,更朴实,更诚信,我们生活的城市将变得更加和谐、温暖与文明!我们的生活也将变得更加幸福与精彩!

好家风助推乡风文明建设

◎罗子依

近年来,娄底市厚植乡村文明沃土,构筑精神高地,以文明创建、文化熏陶、最美引领、机制助推促乡风文明建设,一个又一个感人至深的故事悄然上演。如娄星区石塘村65岁的曾仲吾,尽管儿子早逝,女儿精神受挫,自己家庭出现了重大变故,但40多年来,她与101岁的家婆喻买秀相处从没红过脸。2014年,喻买秀因不小心摔在地上导致骨折,生活不能自理。曾仲吾日夜服侍家婆,喂饭送水,端屎端尿,无怨无悔。这就是传统文化熏陶下良好家风、淳朴民风的体现。事实证明,好家风是宝贵的精神财富,不仅可以使家族忠孝、和睦、尊老爱

幼的家族文化和淳朴民风代代相传,而且能够有力强化乡风文明的“内核”。同时,也能为更多人创造人生出彩的机会,提升农村精神文明建设水平。

培育和建设家风,必须抓好家风传承、引领和践行,在落细、落小、落实上下功夫,不断教育群众,启迪后人。在农村,可以打造一支优秀乡村干部队伍,对家风、乡风文明进行良性引导。要经常性地对每个家庭作法制宣传、最美家风故事宣讲,组织交流持家心得。学校要从“娃娃抓起”,培育孩子们的思想道德情操,让遵礼守德的种子在幼小的心灵深处生根发芽。使孩子

们从小就懂得讲文明礼貌,做一个有理想、有道德、有益于社会的人。社会单位也要参与其中,多种形式举办“好孝子”“好媳妇”“五好家庭”评选活动。挖掘传统家规族谱内容编入到社区居规民约中和党风廉政建设中,从日常生活的细节培养居民勤勉、忠心、正直、清廉的品格。还要融入法治要素,开展法制教育,普及法律知识,对好人好事、见义勇为进行表彰奖励。扶正气,除邪恶,打击村庄里的黑恶势力和不正之风,让村民获得幸福感、安全感,以家风促乡风文明建设,推动社会和谐进步。

本栏责编:吴成贵

近年来，娄底市侨务部门按照“三品牌四活动五平台”

战略思路，以凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力为目标，积极开展侨法宣传、双向服务、联谊交友、引资引智等工作，不断创新侨务工作载体，拓展侨务工作领域，涌现出一批先进典型。

冷水江市外侨办主任翟梅华就是其中之一。几年来，她和她的同事们为谢冰莹故居费心力，争“国保”，联侨谊，引侨资，以“侨”为“桥”，铸就了高端侨务品牌，为全市侨务领域树立了一面旗帜。

“国保”申报，卓有成效

谢冰莹是旅美国际文化名人、台湾文学泰斗和中国第一个女兵作家，其故居位于冷水江市铨山镇龙潭村，是弥足珍贵的涉侨涉台与抗战文化遗产。

2011年以来，冷水江市外侨办主打“侨牌”，深度参与谢冰莹故居争“国保”工作。精心编印了《谢冰莹生平成就与故居保护》资料；联合海外侨团、港澳台知名人士、谢冰莹研究专家、谢冰莹亲属与海内外各媒体共同推动；会同文化部门先后向各级文物部门和时任国务院副总理刘延东汇报。组织撰写“谢冰莹故居亟待列入第七批全国重点文物保护单位”调研报告，以及“关于将谢冰莹故居特批列入重点文物保护单位的建议”，提交全国“两会”。

通过不懈努力，谢冰莹故居申报“国保”奇迹般地落选到作为特例挤进第七批“国保”单位推荐名单。2013年，省政府专文向国务院呈报《关于将谢冰莹故居特批为全国重点文物保护单位的请示》。国家文物局表示在即将启动的第八批“国保”申报时给予重点关注。

基地建设，有声有色

冷水江市外侨办着力包装策划了谢冰莹故居侨务文化交流基地“四张名片”，即：推动湖湘文化走向世界的“国际名片”；海内外与海峡两岸中

以「侨」为「桥」铸品牌

立了一面旗帜
引侨资，以「侨」为「桥」，铸就了高端侨务品牌，为全市侨务领域树立了一面旗帜。
几年来，她和她的同事们为谢冰莹故居费心力，争「国保」，联侨谊，

◎曾小林



华儿女携手共圆中国梦的“同心名片”；中国第一女兵作家“抗战文化名片”；以谢冰莹散文《小桥流水人家》为背景的“冰莹文化生态休闲旅游名片”。

2013年，省外事侨务办将谢冰莹故居列入“湖南省级侨务文化交流基地”建设项目，并安排专项资金持续给予重点支持。冷水江市外侨办从国内外收集谢冰莹原著、手稿、照片、文物及专家学者研究著作200余部，精心编写谢冰莹生平事迹展版42块，开设了谢冰莹生平作品陈列室；精心编印了首期《侨务文化交流》专刊26万字；制作首部谢冰莹专题宣传片，直观形象地展示谢冰莹精彩的传奇人生；征集纪念谢冰莹的海内外名家书

画60余幅，在冷水江市政府二楼大厅开设展览。

谢冰莹故居侨务文化交流基地影响日益扩大，国际友人、海外侨胞、台湾同胞及文旅开发商纷纷来故居投资考察。2016年12月，谢冰莹故居侨务文化交流基地被省外侨务办列入“湖南省涉外参观点”。

搭建平台，促进合作

2015年以来，结合侨务文化交流基地项目建设要求，冷水江市外侨办先后组织策划了两次冰莹项目推介、文化和友城交流活动。

各界华侨华人为故居建设踊跃捐赠珍贵文物、史料和画像，其中加州湖南同乡会会长谭吴保仁为故居基地捐款43万元，拟制作谢冰莹大型汉白玉雕像；冷水江市外侨办通过美国湖南联谊会欧阳飞鹏会长建立的“冰莹侨务文化交流基地”微信平台与海外40多位侨领侨胞相互交流。

在谢冰莹传奇事迹和冷水江市外侨办扎实工作的感召下，近年来，美、德、法、日等10多个国家共50余名侨商侨领来冷水江考察交流。在第十二届中国（深圳）国际文化产业博览会上，冷水江市外侨办与中能九合文化产业发展有限公司签订了“‘一带一路’谢冰莹故居侨务文化交流基地暨国际文旅商业城”合作开发意向协议。2017年9月，冷水江市政府与德国AAA国际矿业公司签订了《“世界锦都”锡矿山锡矿博物馆与矿井科普体验项目合作框架协议》。2017年10月22日，与美国华侨联合总会主席王铁夫签订了《“一带一路”谢冰莹故居侨务文化交流基地暨中国冰莹华侨旅游健康田园小镇》战略合作框架协议。

数载耕耘，收获累累。冷水江市外侨办先后被国侨办授予全国社区侨务工作示范单位和全国侨务信访工作示范单位。国务院侨办归侨侨眷职业技能培训班在当地成功举办。

（作者单位：市旅游外事侨务局）

责编：蔡伟春

近年来,在市委市政府和区委区政府正确领导下,杉山镇按照“规划先行、项目主导、融城发展”的思路,修订完善了总体发展规划,谋划、储备、推进了一大批立足当前、着眼长远的大项目、好项目,有效推动了经济发展与乡村振兴。

总部经济助推内联引资“新高度”。2017年,全镇完成社会固定资产投资5.7亿元。引进雄伟家具、瑞青春食品、三众贸易等企业落户杉山,引导企业增资技改,共完成内资引进4.05亿元。在稳控湘中石油的基础上,新引入德盛物流、正润工贸、进兴实业等3家总部企业,国税招商增税完成720万元,非税完成629.1万元,总部经济完成60万元,内联引资完成600万元。

项目建设开启乡村振兴“加速度”。娄底市第三自来水厂项目征地迁坟、净化场和进出道路施工进展顺利。泉福、坝塘、田坪、石底、同福5个村的群众用上放心干净的自来水。娄北连接线A加油站项目已完成“三通一平”。乌石峰景区爬山步道建设顺利完工,300亩芍药、牡丹基地已播种到位;花溪、木山、石垣、石底4个经果林基地初具规模;凤凰山庄成为餐饮住宿接待热点;万乐、农联、泉福、坝塘、桐梓等村农家乐、路边餐饮发展迅速。杉山村荷花基地灾后重建、进出道路硬化、观音桥修建进一步完善。棚户区改造项目1866套,棚改房已全部建成,福源小区712套多层楼房完成交付工作。棚户区移民安置基地支线建设有序推进。娄北连接线滑坡地整治、移民基地建设进入扫尾阶段。其中,娄底市第三自来水厂征地拆迁项目仅用1个月时间,完成四十亩土地的放线定点、丈量登记、协议签订,14天完成该宗土地上717家坟的协议签订、集中安葬、清表腾地工作,刷新了项目建设的“杉山速度”。

特色产业提升杉山发展“美誉度”。一方面,观光农业和休闲旅游业已初具规模。全镇已建成5000亩花卉苗木基地、初具规模的生态农庄、观光果园、特色水果基地等6个,拥有千亩

打造项目兴镇的“杉山样板”

◎童文泉



绿色有机蔬菜生产基地,百亩以上的优质水果基地6个。2017年3月,成功举办万乐村首届“油菜花旅游节”,取得了良好的社会效益。4月15日,成功承办了娄星区首届“社区乡村文化节”的启动仪式。5月20日,娄星区乡村旅游启动仪式和庆祝中国旅游日活动在万乐村举办。另一方面,农村电商发展迅猛。以“湘村万乐”电商平台为依托,探索并推广“精准扶贫+互联网农村电商+‘土货’进城”模式,目前已签约农产品供应商7家,签约户1170户,中转门店21家,全年总销售额达1100余万元,创造就业岗位1000多个,带动300多个贫困户就业脱贫。万乐村新农村建设和湘村万乐“互联网+扶贫”模式得到了省委书记杜家毫、省长许达哲和市、区各级领导的高度肯定。

2018年,杉山镇将围绕乡村振兴,继续做好三篇特色文章:

一是建设中心城区卫星镇。紧抓市、区两级高度重视城乡协调发展和小城镇建设的机遇,充分发挥近郊区位优势 and 长韶娄、娄益衡两条高速公路连接线的有力交通支撑,进一步修订新杉山总体规划和小城镇建设详细

规划,着手推进与小城镇发展相关配套的水网、路网等公共设施建设,把新杉山打造成中心城区卫星镇。

二是建设转型发展示范镇。利用国家支持采煤沉陷区转型发展的相关政策,积极争取采煤沉陷区地表环境综合治理、采煤沉陷区生态环境修复等一系列项目立项、进入国家笼子,承接中心城区老工业基地产业转移,并全力推进现有产业转型项目的实施,把新杉山打造成采煤沉陷区产业转型发展示范镇。

三是建设乡村旅游特色小镇。按照“一轴四心”对称布局,以生态“慢城”为主题,将乌石峰景区、神童民俗文化园、牯牛山景区、楠木塘户外活动基地等4处休闲驿站有机整合,通过高灯河“慢城”风光带与娄底大道自行车道、马拉松赛道无缝对接,打造山水风光与人文景观的城郊“慢生活”圈,做活生态“慢城”的特色文章。强化乡村旅游节点建设和相关配套产业发展,把新杉山打造成城市居民假日休闲目的地、乡村旅游特色小镇。

(作者系娄星区杉山镇党委书记)

责编:吴成贵

编者按:作为湖湘文化的主要发源地之一,娄底文化厚重,人杰地灵。在历史上,先后走出了蒋琬、曾国藩、陈天华、蔡和森等一大批名人志士,在现当代,又孕育出了一大批政界、军界、知识界和商界的精英。从本期开始,本刊将选取100位左右精英人物,陆续推出他们的简历,集中展示他们的风采。

娄底精英人物选(一)



欧阳淞 男,汉族,1948年10月生,双峰县青树坪镇人,1966年毕业于湘西自治州民族中学,1978年考

入湖南师范大学中文系。在职研究生学历,中国人民大学法学博士。

现任中国中共党史学会会长、中国中共党史人物研究会会长。

个人履历

曾任湖南省吉首市副市长,湘西自治州州委宣传部副部长、州委秘书长;

1987年5月任湘西自治州委常委、秘书长;

1988年1月任湘西自治州委常委、常务副州长;

1990年5月任湘西自治州委副书

记、常务副州长;

1993年1月调入中共中央组织部工作,先后任干部调配局副局长、组织局局长,部务委员兼组织局局长;

2005年8月任中央组织部副部长,先后担任中央先进性教育活动领导小组成员、领导小组副组长兼办公室主任;

2008年9月任中央组织部副部长兼中央党史研究室主任,中央深入学习实践科学发展观活动领导小组成员兼办公室主任;

2014年1月,不再担任中共中央党史研究室主任。



龚谷成 男,汉族,1940年12月生,新化县白溪镇人。中国人民解放军中将,曾任广州军区副司令员,十届全国政协常委。

个人履历

1958年12月加入中国共产党;

1960年7月参加中国人民解放军;

1963年毕业于解放军第一工程兵技术学校。曾任师政治部助理员、司令部作训科参谋;

1967年6月后,任广州军区司令部作战科参谋、副科长。

1983年1月任广州军区司令部作

战部副部长;

1983年9月入军事学院学习;

1984年任广州军区某军副军长、某集团军副军长;

1990年6月任集团军军长;

1990年7月被授予少将军衔;

1992年在中共十四上当选为中央候补委员;

1993年12月任广州军区参谋长;

1995年7月晋升为中将军衔;

1996年11月任广州军区副司令员、党委常委;

1997年10月在中共十五大上继续当选为中央候补委员。



曾益新 男，汉族，1962年10月出生，涟源市人，1984年12月加入中国共产党，1990年7月参加工作，研究生学历，临床医学博士，中国科学院院士、发展中国家科学院院士、国际欧亚科学院院士。1985年7月毕业于衡阳医学院，获医学学士学位；

1990年7月毕业于中山医科大学，获医学博士学位。

现任国家卫生健康委员会副主任、党组成员，中央保健委员会副主任。

个人履历

1990年7月任广东省人民医院老年医学研究所助理研究员、主治医师；

1992年7月留学日本东京都立老人综合研究所、东京大学医科学研究所，博士后、访问学者；

1995年1月留学美国宾夕法尼亚大学医学院休斯医学研究所，研究助理；

1997年3月任中山大学肿瘤防治中心副主任、肿瘤研究所所长；

1997年10月任中山大学肿瘤防治中心主任、肿瘤医院院长、肿瘤研究所所长（2005年兼任华南肿瘤学国

家重点实验室主任）；

2010年8月任中山大学肿瘤防治中心主任、肿瘤医院院长、肿瘤研究所所长，中国医学科学院、北京协和医学院副院长（2011年4月兼任国务院医改领导小组专家咨询委员会委员）；

2011年8月任中山大学肿瘤防治中心主任、肿瘤医院院长、肿瘤研究所所长，北京协和医学院院长、中国医学科学院副院长；

2014年4月任北京协和医学院院长、中国医学科学院副院长；

2015年11月任北京医院院长；2017年2月任国家卫生计生委副主任、党组成员，中央保健委员会副主任；

2018年3月任国家卫生健康委员会副主任、党组成员，十九届中央纪委委员。



梁稳根 男，中共党员，1956年生，涟源市茅塘镇人。现任三一集团董事长，第八、九、十、十三届全国人大代表，中共十七大、十八大代表，全国工商联常务执委，中国青年企业家协会副会长。

2011年5月9日，《新财富》杂志发布了“2011新财富500富人榜”，梁稳根以500亿元的身家登顶，成为内地新一届首富。2012年12月12日，当选中国经济年度人物。2017年11月16日，梁稳根以278亿元位列福布斯2017中国富豪榜第54名。

个人履历

1983年毕业于中南矿冶学院（现中南大学）材料学专业；

1983年7月在兵器工业部洪源机械厂工作；

1985年3月任兵器工业部洪源机械

厂计划处副处长，体改委副主任；

1986年3月任创办涟源特种焊接材料厂，任厂长；

1986年下海创业；

1991年7月任湖南三一集团有限公司（总部长沙）董事长兼总经理；

1993年进军工程机械行业，主要研制混凝土输送泵等工程建筑机械产品；

1993年12月任湖南省第七届工商联副会长、湖南三一集团有限公司董事长兼总经理；

1998年3月任三一重工股份有限公司董事长；

2017年11月27日，在北京京西宾馆召开的全国工商联十二届一次执委会议上，当选副主席。

（注：人物履历来自网络，未经本人审阅）

责编：谢凌云

邹庚壬书法艺术



邹庚壬 1943年生，新化人。1961年7月入伍，1962年10月加入中国共产党。历任战士、排长、参谋、军教导大队教研组长、团参谋长、团长、师参谋长、47军参谋长、47集团军参谋长、集团军副军长、兰州军区后勤部政委、47集团军军长、兰州军区副司令员等职。先后多次入中国人民解放军桂林步兵学校、军事学院、国防大学学习。曾两次荣立三

等功，多次获得嘉奖。积极钻研军事学术，发表论文百多篇。多次组织指挥大型军事演习，任集团军参谋长期间曾参加边境防御作战。1990年被授予少将军衔，2001年授予中将军衔。中国共产党第十五届全国代表大会代表，政协第十一届全国委员会委员。



台愈小鎮極
 山莊二百肉
 禮讓遊入
 薄涌軍
 响一
 嗒

七絕五台山台懷鎮 台懷小鎮極繁華 商號山莊上百家
 車駛長龍讓讓遊人游涌漫喧嘩 庚子年夏 撰
 戊戌年春 文梅山子都 庚子



宋词素描

◎曾冬

曾冬 湖南新化人,现居长沙。专栏作家、《艺术中国》杂志执行副社长兼副主编。已出版《唐诗素描》《宋词素描》《古诗素描》《唐诗漫步》等个人专著7部。其中《唐诗素描》和《宋词素描》最高位列当当文学榜第33名和第60名,并入选百所名校推荐的中小学生学习课外读物书目、中学生必读十大古诗词读本书目。中央电视台已获得《唐诗素描》和《宋词素描》的影视权,将拍摄成200部微电影。

清平乐

◎晏殊

红笺小字,说尽平生意。鸿雁在云鱼在,惆怅此情难寄。
斜阳独倚西楼,遥山恰对帘钩。人面不知何处,绿波依旧东流。

宋词素描

一纸红笺,可以装下多少个夜晚的心事?我把你的名字写了一遍又一遍,在昨天,在今天,在每一天!小小的、细细的、黑黑的、乱乱的笔画,铺满了薄绢。你就隐藏在文字里,听我轻轻地说爱你,大声地说爱你。我把一生的情意,倒进了那一方砚池,让一杆纤毫,勾出一条长长的相思的道路。

鸿雁早已匆匆而过,天空找不到翅膀的痕迹。视线的尽头,只留下一片白云的羽毛,飘悠在目光的深海。而那尾往常总喜欢游来进去的小鱼,这会儿正躲在一颗水草的下面,和一朵浮在水面的落花交流着天气的阴晴和季节的轮回。那纸诉说,依然躺在书桌上,无人传寄。只好把满腹的惆怅,锁进抽屉,等待夜深的时候翻阅。

夕阳爬上了屋檐的飞角,很安静地留意着人间的一切。西楼上,一个孤独的影子被拉得好长好长。遥远的群山披上了一张隐隐约约的轻纱,那帘帷幕下,难道藏着一个不可言说的秘密?一阵风故意吹过,却还是一无所获。窗外,月亮升起来了,它能读懂那些密密麻麻的汉字吗?

一个熟悉的面庞在回忆里渐渐清晰。今夜,你会躺在哪一张雕花的木床上,收听到一束月光的耳语?没有你的



日子,我习惯了研墨提毫,记录下所有的忧愁与幸福。

唯见一川绿水,碧波淼渺,向东边缓缓流去。我细心地把信笺折成纸船,哪一天,你会收到我载满深情的思念?

春天,有一首宋词成了爱情最伤心的音符,在风中传唱。

踏莎行·春暮

◎寇准

春色将阑，莺声渐老，红英落尽青梅小。
画堂人静雨蒙蒙，屏山半掩余香袅。
密约沉沉，离情杳杳，菱花尘满慵将照。
倚楼无语欲销魂，长空暗淡连芳草。



宋词素描

那一场繁华胜景，终于在最后一朵落花的唉叹中消歇。一地的落寞，铺满了无人经过的小巷。春天，就像一个梦中的王子，在你即将抓住他飘飞的衣袂时，却被一声孤寂的鸟鸣惊醒。

只有那院中的梅子，青青的，瘦瘦的，挂在已然葱郁的枝头，想着涩涩的心事。

画堂里，半张宣纸铺在书案上，空无一字。美人斜倚窗台，望着一帘蒙蒙细雨，呆呆地。她不知道，有一阵预谋已久的风，撩起了那一身软软的裙衫。

屏风半掩着，往事忽隐忽现。那一柱燃尽的檀香，在袅袅的思绪中四处飘浮。

那个偷偷订下的约定，难道真的如石沉大海，听不到半点回响？剩下的，是一个女子无穷无尽的思念，和一个接一个形影单只的日子。

依稀记得那年七夕，你送给我这面镜子，我们在镜中彼此深情地凝视，充满温馨。如今，在一层薄薄的尘土后，我们的容颜，已日渐模糊。不能依在你的身旁，我真的不想，不想照见那些曾经的幸福，而让忧伤更深。

美人不语，唯有泪千行。倚楼望远，长空黯淡，无边芳草漫向你归家的旅程。

今夜，会不会有人敲响那扇紧锁的院门？



如梦令

◎李清照

常记溪亭日暮，沉醉不知归路。兴尽晚回舟，误入藕花深处。争渡，争渡，惊起一滩鸥鹭。

宋词素描

那一天，常常在记忆中展开，所有的情节，清晰如初。

夕阳是一枚成熟的果子，静静地挂在芦苇上，等着风来采摘。几片晚霞是谁遗落的丝巾吗？漂在天空的湖水里，沉沉浮浮。那座溪边的小亭，是黄昏最孤独的注脚，立在暮色中，一言不发。

酒香四溢。一个人和另一个人，拿着杯子，醉倒在亭子的石桌旁，忘记了归路。幸福的时针总是走得那么匆忙，情窦初开的快乐，似乎只是一回首，就耗掉了

一天的阳光。

一阵风吹过，睁开惺忪的眼，才发现，酒空了，兴尽了，黑夜的帷幕，正在徐徐揭起。你和我，是不是梦中的王子和公主？牵着手，乘一叶小舟，我们回家好吗？有你相伴，我愿意交出我一生的时光，陪你慢慢变老。

没想到，在心慌意乱的对望中，误入了一片荷花的深处，千朵万朵的荷，簇拥着年少的我们，让两个人，怦然心动。

01 成败与细节

苏舜钦是北宋庆历年间当朝宰相杜衍的女婿,平日负责监管各地方行政机构驻京办事处,他和另外十多位在京的高官,一起强力支持岳父和范仲淹等人联手推行的改革,与保守派们作着不懈斗争,并眼看着就要取得胜利。

这年中秋,苏舜钦想搞劳一下志同道合者,顺便给他们鼓鼓劲,便把他们邀请到官衙内聚餐,聚餐的费用大部分是苏舜钦自掏腰包的,一小部分则是官衙卖掉的废文纸钱。

不料,这却给保守派留下了口实。一直以来,保守派都想把以范仲淹为首的改革派们从高位上拉下来,并赶出京城,但一直苦于找不到机会,这次终于有了。北宋法律规定,

官衙的废纸属于公家财产,如卖掉,所得的钱必须充公。如私自挪为他用,则触犯了法律,应受到惩处。

保守派就此轮番上奏宋仁宗,大肆渲染苏舜钦违法违纪,要求一定要严办此事,以正视听。无奈之下,仁宗只好按律办事,将苏舜钦和参加聚会的人全贬到外地,且永不得回京城。范仲淹、杜衍等也因此受到了牵连,同样被降职外调,改革派自此一落千丈,再也没能东山再起,一场志在必得的改革也因此不了了之。

毁掉千里之堤的,往往不是什么洪水巨浪,而是一个很不起眼的小蚁穴。因此,越是想成大事者,越要多关注局部的细节,特别是那些对自己不利的细枝末节。



越短,但紧张的比赛还是一次次被迫中断。

几年后的一天,一个小男孩跟随父亲从一群正在进行篮球比赛的人旁边经过。看到大人们一次次不辞劳苦地取球,小男孩奇怪地问父亲:“他们为什么不把篮筐的底去掉呢?”这句话正好被一位球员听见,他立即找来一把锯子,把篮筐的底锯掉,于是,困扰人们很长时间的取球问题就这样解决了。

去掉篮筐的底,本是一件简单的事,为何那么多有识之士都没有想到?说白了,因为我们的思维像篮球一样被篮筐的底阻隔在了半空中。于是,我们盲目地去搬梯子,造机器……其实,世界上原本就没有太复杂的事,之所以复杂,都是人为造成的。生活如筐,许多时候,我们需要的只不过是一把锯子,来锯掉那些阻碍我们的“筐底”。

03 生命里都有一只碗

有一个年轻人去买碗,来到店里他顺手拿起一只碗,然后依次与其他碗轻轻碰击,引来一串串沉闷、浑浊的声响,他失望地摇摇头,接着去试下一只碗……他几乎挑遍了店里所有的碗,竟然没有一只让他满意,就连老板捧出的自认为是店里碗中的精品,也被他摇摇头,失望地放了回去。

老板很纳闷,问他老是拿手中的这只碗去碰别的碗是为什么?他说,有位长者告诉过他挑碗的诀窍,当一只碗与另一只碗轻轻碰撞时,如果能发出清脆、悦耳的声响,那便说明,这是一只好碗。

老板恍然大悟,拿起一只碗递给他,说:“小伙子,你试试这只碗,保管你能选到心仪的。”

年轻人依言行事。奇怪,他手里拿着的每一只碗都在轻轻碰撞下发出了清脆的声响。他不明白这是怎么回事,老板笑着说:“道理很简单,你刚才试的那只碗本身就是次品,用它试碗,声音必然浑浊。你想得到一只好碗,先要保证自己拿的也是好碗……”

就像一只碗与另一只碗的碰撞一样,一颗心与另一颗心的碰撞时,需要付出真诚才能发出悦耳的响声。自己带着猜忌、戒备之心与人相处,就难免得到别人的猜忌与怀疑。其实,每个人都可能成为生命中的“贵人”,前提是你应该与人为善。你付出了真诚就会得到相应的信任,你献出了爱心就会得到尊重。反之,你对别人虚伪、猜忌,别人给你的也只能是一堵厚厚的墙和一颗冷漠的心。

每个人的生命里都有一只碗,盛着善良、信任、宽容、真诚,也盛着虚伪、狭隘、猜忌、自私……请剔除碗里的杂质,然后微笑着迎接另一只碗的碰撞,做最好的自己。

责编:钟江华

02 锯掉生活的筐底

篮球运动是由美国马萨诸塞州的体育教师詹姆士·奈史密斯博士发明的。那一年的冬天特别冷,奈史密斯所在的训练学校缺乏在室内进行体育活动的球类竞赛项目,他便从当地人用球向桃子筐投射的游戏中得到启发,将两只篮筐分别钉在室内体育馆两端看台的栏杆上,以足球为比赛工具向篮内投掷,按得分多少决定胜负。

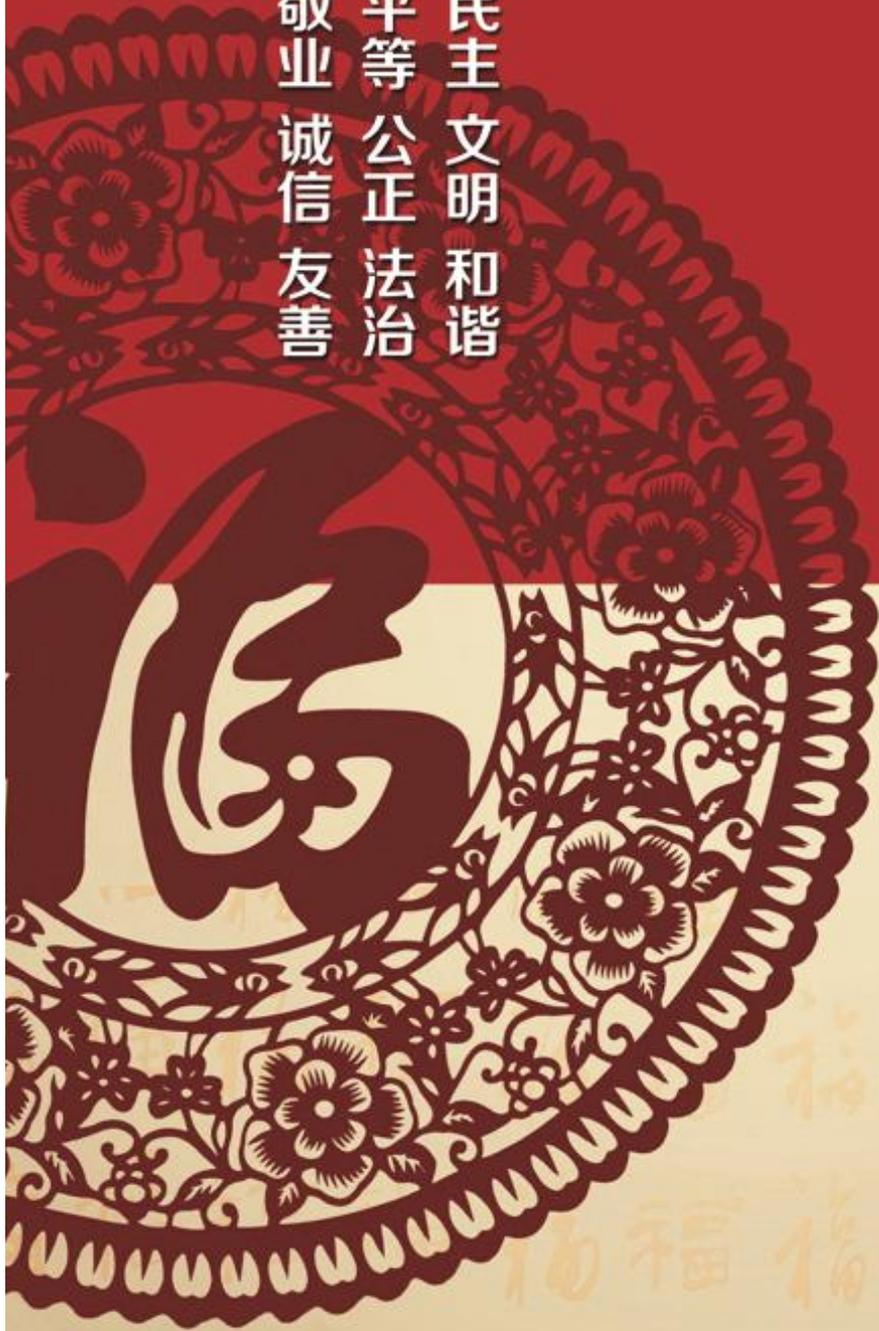
这项运动很快在马萨诸塞州风靡起来。不过,由于栏杆上钉的是真正的篮筐,每当球投进时,得有一个人踩着梯子上去把球取出来。为此,比赛断断续续地进行,缺少了激烈紧张的气氛。

为了解决这个问题,大家纷纷开动脑筋,想出了很多取球的办法。有一位发明家甚至专门制造出一种机器,在下面一拉篮筐就能把球弹出来。不过,这些办法都没能让篮球比赛顺畅起来。尽管取球的时间越来越

中华有福

行善是福

富强 民主 文明 和谐
自由 平等 公正 法治
爱国 敬业 诚信 友善



中宣部宣教局 中国文明网



新化县龙湾湿地公园 方建宏/摄