

# 娄底工作

LOUDIGONGZUO



2018.4

主办：中共娄底市委 娄底市人民政府



打一场锡矿山区环境综合治理的攻坚战和人民战争  
扎实推进“一号生态工程”落实落地  
传承农耕文明 守护美丽乡愁  
落地才能落实  
娄底老街

讲文明  
树新风  
公益广告

礼

礼之所兴，众之所治也；  
礼之所废，众之所乱也。



## 务必把自己摆进去

■ 楼迪新

娄底市“强化责任心,提高落实力”的大会召开已过去一段时间,但市委书记、市人大常委会主任李荐国当天讲话的场景,不少同志仍记忆犹新。会上,李荐国尽数落实不力的种种表现,要求全市党员干部把自己摆进去,都来照一照“镜子”,不怕丑,不怕“现原形”,重点围绕“四个如何”反躬自省:一,中央、省委省政府、市委市政府的重大决策部署落实得如何?二,本地、本部门、本单位自己部署安排的事项落实得如何?三,对照岗位职责和各项工作的分工,本人落实得如何?四,今后如何在落实上下功夫?

常言道:一分部署,九分落实。说明落实很重要,也很难。抓落实是一个永恒的话题,解决落实难是一个长期的问题。娄底市对“四个如何”的发问,指向明确,直击要害,发人深省,条条都要求把自己摆进去,从自身做起抓落实,甚为难能可贵。

狠抓落实就要有担当,勇于把自己摆进去。这应该作为提高落实力的一条基本要求。否则,事不关己,就可能高高挂起。如果不把自己摆进去,只要求下级去落实,则可能导致层层不落实;如果不把自己摆进去,只要求别人去落实,则可能导致人人不落实。而一旦把自己摆进去,身上有了责任和压力,抓落实的主动性自觉性就随之增强,就可以形成层层抓落实、人人抓落实的强大合力。

把自己摆进去,不是一句口号,而是一种高标准的工作要求,意味着以身作则、率先垂范,意味着严格自律、克己奉公,意味着亲力亲为、勇担责任。同时也是具体的,比如在维护党中央权威和集中统一领导上自己做得怎么样,在落实上级决策部署上自己做得怎么样,在推动地方工作上自己做得怎么样,在履行岗位职责上自己做得怎么样,在解决现有问题上自己打算怎么办,等等,都要扪心自问,找准坐标,明确方向,担当责任。而只要我们做到了这些,无论什么工作,落实都不成问题。

把自己摆进去,还是一种抓落实的重要工作方法。有益于保持头脑清醒,推己及人,见微知著,深思慎取,减少决策失误;有益于通过带头示范,鼓舞士气,凝聚合力,更好地团结带领干部群众形成抓落实的强大氛围。所谓置身其中,才能感同身受;任何试图置身事外就把工作抓落实的想法,都是不现实的,是政治上不成熟的表现。

真正把自己摆进去了,抓落实就不敢敷衍懈怠,工作效果就多了一层保障。娄底的“四问落实”,无疑问到了关键,问出了勇气和责任。

责编:谢凌云

主 办

中共娄底市委 娄底市人民政府

承 办

中共娄底市委政策研究室(改革办)

# 娄底工作

2018年第4期 (总第351期)

刊名题字：唐之享

本刊顾问：

李荐国 杨懿文 华学健 姚 兵

谢志雄 张希慧 吴建平 向世聪

编委会主任：向世聪

副 主 任：胡忠威

编委 (按姓氏笔划为序)

刘华东 刘朝阳 朱前明 伍 鹤

陈奉文 张征澜 李建华 李群贤

李鹤艳 禹 敏 袁华荣 曹育明

谢学龙 彭健初

编辑部主任：李群贤

编辑部副主任：刘少波

版式设计：阳 波

编辑出版：《娄底工作》编辑部

刊 号：湖南省刊型内部资料

准印证湘K001号

社 址：湖南省娄底市湘中大道市委大院

1号楼

电 话：0738-8269858

邮 箱：ldgz6666@163.com

印 刷：湖南省娄底市涟钢振兴福利

彩色印务有限公司

赠阅范围：全市各级党政机关、事业单位  
和基层党群组织

全市各类经济组织和机构

全国地市级城市党刊编辑部

娄底籍在外知名人士



## 卷首语

1 务必把自己摆进去

/楼迪新

## 高层言论

4 开放共创繁荣 创新引领未来

/习近平

5 智能互联奏序曲 岳麓峰会展新姿

/杜家毫

5 突出治理重点 狠抓生态环保

/许达哲

## 领导论坛

6 打一场锡矿山区环境综合治理的攻坚战和人民战争

/李荐国

9 扎实推进“一号生态工程”落实落地

/杨懿文

12 在实施乡村振兴战略中贡献娄底“供销”力量

/华学健

15 提升组织力 树立新形象

/尹华凯

## 热点追踪

18 我市36个重点项目集中开工竣工总投资逾100亿元

20 致全市广大劳动者的倡议书

21 持续奋斗 创新发展 振兴涟钢

/肖爱达

21 小岗位是我成长的大舞台

/周平安

## 大事记

22 大事记(四月)

/本刊编辑部

## 时政资讯

23 声音

/本刊编辑部

24 资讯

/本刊编辑部

# 目 录 CONTENTS

把握政治导向 维护核心  
突出经济建设 紧靠中心  
贴近基层群众 凝聚人心

25 数字 /本刊编辑部

## 娄底行动

- 26 我市部署开展违反中央八项规定精神突出问题专项治理 /本刊编辑部  
27 我市召开锡矿山区环境综合治理攻坚战誓师大会 /本刊编辑部

## 工作研究

- 28 传承农耕文明 守护美丽乡愁 /李志锋  
30 在服务乡村振兴中找准位置 /龚卫民  
32 建好“两个机关” 推进人大工作创新发展 /姜世星  
33 努力建设科学合理的住房制度 /彭希勇  
35 以“养老贷”破解被征地农民“养老难” /娄星区委改革办

## 机关党建

- 37 党建引领促发展 凝心聚力惠民生 /市民政局直属机关党委  
38 夯实基础工作 筑牢战斗堡垒 /市地税局机关党委

## 人文湘中

- 40 娄底精英人物选(二) /本刊编辑部  
42 寸碑的纪念 /张道一

## 基层撷英

- 44 千亩紫云英 最妍是“双花” /周俊  
45 聂敏:一位农大博士的“农民情怀” /刘莹

## 练兵擂台

- 46 落地才能落实 /蔡伟春  
47 落地才能落实 /谢凌云  
47 落地才能落实 /王景轩

## 文艺晒台

- 48 娄底老街 /姜贻斌  
49 世界梯都采风 /辜载生  
50 陈初生书法艺术 /陈初生

## 哲理文摘

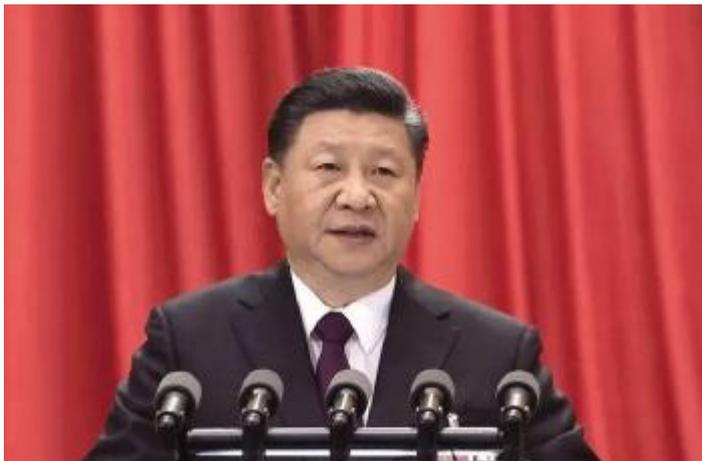
- 52 农夫哲语等三篇 /本刊编辑部



### 封面说明:

4月25日,全国政协副主席、民盟中央常务副主席陈晓光率全国政协教科卫体委员会“解决中小学生课外负担重问题”调研组来娄底调研,图为市政协主席姚兵、副市长李有才、市政协副主席邵瑛等市领导在娄底新东方学校陪同调研

摄影/刘婷



## 开放共创繁荣 创新引领未来

●博鳌亚洲论坛成立以来,为凝聚亚洲共识、促进各方合作、推进经济全球化、推动构建人类命运共同体作出积极贡献。本届年会以“开放创新的亚洲,繁荣发展的世界”为主题,顺应时代潮流,符合各方期待。

●一个国家、一个民族要振兴,就必须在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。当今世界,和平合作的潮流滚滚向前,开放融通的潮流滚滚向前,变革创新的潮流滚滚向前。各国人民应该同心协力、携手前行,努力构建人类命运共同体,共创和平、安宁、繁荣、开放、美丽的亚洲和世界。

●面向未来,我们要相互尊重、平等相待;要同舟共济、合作共赢;要兼容并蓄、和而不同;要敬畏自然、珍爱地球。在新时代,中国人民将继续自强不息、自我革新,坚定不移全面深化改革;将继续大胆创新、推动发展,坚定不移贯彻以人民为中心的发展思想,不断增强人民获得感、幸福感、安全感;将继续扩大开放、加强合作,坚定不移奉行互利共赢的开放战略;将继续与世界同行、为人类作出更大贡献,坚定不移走和平发展道路,坚定支持多边主义。

●实践证明,过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。这是中国基于发展需要作出的战略抉择,也是在以实际行动推动经济全球化造福世界各国人民。

●中国决定在扩大开放方面采取一系列新的重大举措。第一,大幅度放宽市场准入。第二,创造更有吸引力的投资环境。第三,加强知识产权保护。第四,主动扩大进口。我刚才宣布的这些对外开放重大举措,我们将尽快使之落地,宜早不宜迟,宜快不宜慢,努力让开放成果及早惠及中国企业和人民,及早惠及世界各国企业和人民。我相信,经过努力,中国对外开放一定会打开一个全新的局面。

●共建“一带一路”倡议源于中国,但机会和成果属于世界。只要各方秉持和遵循共商共建共享原则,就一定能把“一带一路”打造成为顺应经济全球化潮流的最广泛国际合作平台。让我们坚持开放共赢,勇于变革创新,向着构建人类命运共同体的目标不断迈进,共创亚洲和世界的美好未来。

——4月10日,国家主席习近平在海南博鳌出席博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式并发表主旨演讲时强调



## 智能互联奏序曲 岳麓峰会展新姿

●互联网是当前最具发展活力的领域，是驱动经济社会发展的革命性力量，代表着新的生产力、新的发展方向。

●致力推动创新发展，抓住创新这个第一动力，以国家级示范区和新区为平台和抓手，充分运用互联网新技术、新模式、新理念，深入推进科教强省建设，促进新旧动能转换，推动山水林田湖草一体化治理，更好促进乡村振兴。

●致力推动产业发展，以实体经济为根基，以智能制造为主攻方向，促进互联网与物联网深度融合发展，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化、绿色化方向延伸拓展，利用工业互联网、云服务、大数据技术，改造提升传统产业和优势产业，积极培育发展新兴产业。

●致力推动集聚发展，努力把互联网岳麓峰会打造成为全国乃至全球互联网行业知名品牌，把马栏山打造成为全国乃至全球知名的文化创意视频产业园，把岳麓山国家大学科技城打造成为培养互联网创新创业人才的高地，把长株潭城市群打造成为“中国制造2025”的集聚区和示范区。

●致力推动共享发展，加强网络基础设施建设，加快信息化服务体系建设，大力实施“互联网+文化教育”“互联网+健康医疗”“互联网+政务服务”等行动计划，不断提高运用互联网改善民生工作的水平，进一步提升政府办事效率，加强政务服务监督，推动政府治理能力现代化。

●由衷欢迎国内外知名互联网企业与各方面人才来湘投资兴业、创新创业，推动形成北有北京、南有深圳、东有杭州、中有长沙的中国互联网产业发展新格局。

——4月2日，省委书记、省人大常委会主任杜家毫在出席2018年互联网岳麓峰会开幕式讲话时强调



## 突出治理重点 狠抓生态环保

●深入学习贯彻习近平总书记生态文明建设重要战略思想，切实扛起政治责任，进一步增强“四个意识”，把经济建设与生态文明建设真正统筹起来；端正发展观念，坚持正确的政绩观、发展观、民生观，把新发展理念落实到经济社会发展全过程；明晰思路举措，久久为功、持续推进，打响蓝天、碧水、净土保卫战，确保中央打好污染防治攻坚战的路径和举措在湖南落地生根、见到实效。

●要谋细谋实污染防治攻坚战三年行动计划。聚焦重点地区、重点流域，明确污染防治攻坚战的目标、任务和举措，将每一年的污染防治任务，细化到水、土、气各方面，落实到具体地区、具体企业、具体项目，一件件明确到位。

●要加快落实任务，承诺了就一定要兑现，说到了就一定要做到，集中力量攻克一批群众反映突出、社会普遍关注的重点难点问题，务求见到实实在在的行动和成效。

●要坚持“党政同责、一岗双责”，坚持省生态环境保护委员会抓总、各部门协作的工作机制，坚持严明的考核问责，落实企业主体责任，推动形成群防群治、协同作战的工作格局。

●要加大资金投入，合理安排，严格监管，确保每一分钱用到“刀刃上”。当前，要以扎实推进污染防治攻坚战2018年“夏季攻势”为着力点，加快中央环保督察和国家重大政策措施落实情况跟踪审计反馈问题的整改，确保如期完成整改任务。

——4月14日，省委副书记、省长许达哲主持召开省生态环境保护委员会会议时强调

责编：刘朝阳



## 打一场锡矿山区域 环境综合治理的攻坚战和人民战争

——在锡矿山区域环境综合治理攻坚战誓师大会上的讲话(摘要)

用三年时间,打一场锡矿山区域环境综合治理的攻坚战和人民战争。这次攻坚战的区域包括矿内矿外、山上山下、城区乡村

◎ 市委书记、市人大常委会主任 李荐国

这次会议的主要任务是,深入学习贯彻习近平总书记关于生态文明建设重要战略思想,认真落实省委、省政府关于湘江治理的部署安排,众志成城,奋战三年,打一场锡矿山区域环境综合治理的攻坚战和人民战争。

近年来,市委、市政府高度重视锡矿山区域环境问题,认真落实湘江治理“三年行动计划”,把锡矿山列入娄底“天蓝水净地绿”三年行动计划重点推进。我担任市长时,两次来锡矿山进行专题调研。去年7月、12月,我重点就工矿棚户区改造、生态环境整治进行集中会审,并提出要打一场生态环境治理的人民战争。懿文同志和其他市领导为锡矿山环境治理付出了很多辛劳。冷水江市、新化县、娄底市直相关部门、闪星铝业等单位积

极行动,在污染治理、生态修复、产业转型、民生改善等方面做了大量的工作。如今,树长起来了、草铺起来了,大部分河段的水清亮起来了,整个环境在慢慢变好。对此,人民群众是肯定的,市委、市政府是肯定的。

但是,“革命尚未成功,同志仍需努力”,推进锡矿山区域环境综合治理,还有很多急事、难事、大事要办,任重道远。为此,3月29日,我和懿文同志又带领相关部门负责人用一天的时间,对锡矿山区域环境治理问题进行了实地调研,并提出,打一场环境综合治理攻坚战的初步设想。4月4日的市委常委会上,我就这一问题提出了明确意见。下面,我讲四点意见。

一、以对党的绝对忠诚,对人民、对历史高度负责的态度,坚决打赢、

打好锡矿山区域环境综合治理攻坚战

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态环境保护 and 生态文明建设,党的十八大将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局;党的十九大将“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的重要内容,把建设美丽中国作为全面建设社会主义现代化强国的重大目标,把污染防治作为三大攻坚战之一,强调“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计”,“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,像对待生命一样对待生态环境”,“着力解决突出环境问题”,这些重要部署、重要论断,将生态文明建设提升到了前所

未有的高度。

省委、省政府对生态文明建设高度重视,省第十一次党代会专门部署“推进生态文明,建设美丽湖南”,以省政府“一号工程”的名义对湘江治理连续实施三个“三年行动计划”,将锡矿山纳入重点整治区域。省委书记、省人大常委会主任杜家毫先后4次专程到锡矿山调研指导,要求既要解决历史遗留问题,又要解决转型发展的问题,做到“四个着力”,着力推进转型发展、着力推进环境建设、着力推进深化改革和法治建设、着力推进民生工程。去年6月1日,省委副书记、省长许达哲到锡矿山考察,要求提高发展质量和效益,统筹打好“三大战役”,展示“世界锑都”形象,让环境治理产生综合效益。

锡矿山,以其锑资源之丰富、品质之优、产量之大著称于世,有“世界锑都”之称。作为百年老矿,为冷水江、为娄底的经济发展作出了突出贡献,为中国、为世界锑业作出了突出贡献。盛名之下,由于多方原因也留下了沉重的生态包袱、环境欠账。既是全国38个重金属污染治理重点区域之一,也是湘江流域保护与治理五大重点实施区域之一,去年中央环保督察交办的4个问题,都集中在锡矿山区域。目前,水污染、重金属污染还很突出,塌陷区群众搬迁、饮水保障、生态修复、污染整治等任务非常艰巨。

推进锡矿山区域环境综合治理攻坚战,还一片青山、还一片绿水,是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和省委、省政府重大部署的政治任务,是贯彻新发展理念、推进高质量发展的重要实践,是娄底一号生态工程,是娄底打好污染防治攻坚战标志性战役。全市各级各部门务必提高政治站位,统一思想认识,迅速行动,背水一战,坚决打赢。

## 二、聚焦重点、奋战三年,让百年老矿换新颜、展新姿

在3月29日调研时,我就讲到要用三年时间,打一场锡矿山区域环境综合治理的攻坚战和人民战争。这次

攻坚战的区域包括矿内矿外、山上山下、城区乡村;时间为三年,从2018年到2020年,这个时间段正是污染防治攻坚战的时期。建成全面小康娄底的三大攻坚战,锡矿山区域就是一个重大的战场。

打赢这场攻坚战,要牢牢抓好七个方面的重点工作:

1、科学编制规划。锡矿山区域环境综合治理,是一项庞大的系统工程,实施项目多、任务重、投资大,涉及行业、部门多,而且跨县市,必须科学规划、协调配合、统筹规划。这个规划,首先要盘清家底,弄清楚生态欠账有多少、弄清楚群众的需求有哪些、弄清楚企业的保护治理措施有哪些、弄清楚治理的轻重缓急,然后再对生态修复、土地整理、环境美化、旅游开发、基础配套、社会民生等进行全面的科学规划。整个规划要简明实用,好操作,可落地,既要抓当前又要抓长远,既要治标又要治本,一张“作战规划图”,一战到底。

2、坚决抓好污染整改。污染整改是中央环保督察组反复强调的问题,是群众反映最强烈的问题,也是这次攻坚战的“头等大事”。一方面,要努力还旧账,重点抓好废渣、土壤、大气、水质等污染治理,特别是中央环保督察反馈的资江锑超标问题、区域内重金属检测断面超标问题、锡矿山含重金属废渣长期简易堆存未得到妥善处置问题。酸碱渣的处理一定要加快推进,不断创新,优化工艺,尽可能把废渣“吃干榨尽”,提高经济效益,降低运营成本,按期保质完成整治任务。另一方面,坚决不欠新账,抓住源头控增量,从污染的产生渠道抓起,严把企业和项目准入门槛,执行更加严格的质量、环保、能耗、安全标准,淘汰落后和不合格产能,把污染源拒之门外。

3、精准推进生态修复。生态修复,主要是修复锡矿山被破坏的山体、河流、植被,修复满目疮痍的地表,由“黑”变“绿”,重新披上“绿装”,重现绿水青山,逐步恢复生态系统的

自我调节功能。目前最重要的,是要持续推进“矿山复绿”,坚持分类种植、错落有致的原则,搞准锡矿山区域各个地块适合种植的植物类型和品种,加大植绿复绿力度。种什么树、种什么草,都要实验,看哪个好;在同样适合种的情况下,再看哪个经济效益好,算好经济账、生态账。

4、抓好风貌改造。首先要破除脏乱差,追求整洁美。矿山区域内的危房、空心房和违章棚点,都要尽快拆除,残缺不全的厂牌、东倒西歪堆放的废弃材料,该翻新的翻新,该清理的清理,让矿区看起来干净整洁。这里还要注意保留独特的工业印记,比如废弃矿区、生产工棚、山上民居、重要标语标牌等,尊重矿山历史,留住矿山文化,形成一道别致的风景线。通过建设管理好新区、整治好老区,使锡矿山区域的生活环境和可视效果得到明显改观。

5、推进棚户区改造。棚户区改造既是弥补历史欠账的民生工程,也是推进新型城镇化的重要途径。要树立片区开发理念,工矿棚户区改造不仅是建新房子,也是创造新生活,要营造宜居环境,妥善解决搬迁群众的就业、就医、就学、出行问题,切实抓好新建小区的党支部建设、基础设施建设、管理与服务等工作,让居民住得称心、安心、舒心。这样,既圆了群众的幸福安居梦,又提升了城市品质。

6、加大产业转型力度。进入新时代,推进高质量发展,不是说不需要采矿,而是要更多地综合利用,既要把矿开采出来,又要把各种废渣利用好。该整合的要整合,该关停的要关停,重点抓那些质量效益高、市场前景好的,重点抓那些科技含量高、环境污染少的,重点抓那些资源化利用有优势、能把尾矿“吃干榨尽”的。通过多管齐下,推动锡矿山产业向集约化、规模化、绿色化、高效化发展,让“世界锑都”焕发新的旺盛生命力。

锡矿山不仅是矿藏宝库,还是文化宝库。锡矿山名称由来已有近500年历史,正式生产也有百余年的历

史，是娄底乃至中国工业文明的缩影。这是工矿旅游资源的一大“文化富矿”。可以规划建设一个“百年锑都”主题博物馆，突出“百年锑业”“世界锑都”的特色，把羊牯岭碉堡、红军驻地旧址、闲置巷道、老采矿遗址、飞水岩瀑布等资源整合起来，充分展示世界锑业开发史、工业文明史、革命斗争史，融地质科学普及、爱国主义教育、矿山工艺展览于一体，大力发展锡矿山工矿旅游业。

7、完善基础设施。要从当前最急需的基础设施建设入手，比如，区域内干线公路项目建设，老百姓饮水安全等。基础设施建设，不能贪大求洋，必须根据实际需求，先集中力量把最迫切的问题解决好，也为长远发展留足空间。

### 三、注重战略、讲究战术，形成共建共治的强大合力

——坚持城乡融合发展。坚持以城带乡，以工补农，把锡矿山区域环境综合治理融入全域发展，促进城乡产业、基础设施、公共服务、生态环境融合发展，推动城乡互补、全面融合、共同繁荣，要结合乡村振兴一起抓。防止城区与乡村、矿内与矿外、山上与山下割裂开来。

——坚持面向市场。瞄准国际国内两个市场谋转型、促发展，推动供给侧结构性改革，把握核心链，抓住价值链，不断提高产品竞争力、企业适应力和市场话语权。特别是闪星锑业，虽然产品质量在全球有话语权，但是没有价格话语权，这种尴尬局面要努力改变。加快建立“政府引导、地方为主、市场运作、社会参与”的多元化筹资机制，积极争取国家、省里资金支持，鼓励社会资本加大投入力度。

——坚持改革创新。积极运用改革的思维、开放的视野、创新的手段，提高各方的积极性、主动性，筹集资金、推进项目、解决难题，促进资源整合，形成集约优势。鼓励企业革新技术，创新管理，转型发展。实现生态效益、经济效益、社会效益“三赢”的良

好局面。

——坚持发动群众。坚持以人民为中心的发展思想，发动千千万万的锡矿山区群众与党委政府一起努力，把机关干部、企业职工、市民、村民都发动起来，打一场生态环境治理的人民战争，让每个人都成为生态环境保护治理的参与者、建设者、监督者和受益者。

### 四、强化责任心、提高落实力，确保攻坚战凯歌高奏、捷报频传

推进锡矿山区环境综合治理攻坚战，是提高落实力、强化责任心的大平台，希望全市各级各部门都重视起来，紧急行动起来，展现责任担当。

一是加强领导、压实责任。市里成立锡矿山综合治理攻坚战指挥部，指挥部设“一正两副”，非常精干，总指挥长是懿文同志，副总指挥长是建荣、陈澎同志，指挥部负责总揽全局，高层次编制规划、高标准谋划项目、高水平统筹协调，统一管理、统一调配上级下拨资金，并对资金使用进行有效监管，防止多投、防止分散，让火力更加集中，推进更加有力。在冷水江和新化分别设立前线指挥部，前线指挥部要担当起综合治理的主体责任，打头阵、当先锋，抓具体、抓常态、抓落实。娄底市环保、发改、市经信、国土、住建等作为主管部门、职能部门，要自觉履行职责，切实加强指导，既分工又协作，齐抓共管。冷江、新化两地的乡镇、社区、企业也要积极参与进来，全体动员、全民参与。特别要着力强化企业的环保责任，节能环保的投入不能少，污染环境的钱不能赚，环保法律法规的高压线不能触碰。要加强考核督查，全面落实分级管理、属地为主、党政同责、一岗双责、失职追责的责任体系。

二是综合施策、协同作战。所谓综合治理，就是要综合职能、综合政策、综合资金、综合力量、综合技术，才能真正形成合力去攻坚，单打独斗是行不通的。关键是要市县综合、统分结合。有些工作，县一级的力量、技

术、条件不成熟，必须要市、县结合，适合市里开展的由市里统一组织实施，适合县里开展的要由县里来具体实施，市、县各有侧重，减少工作环节，形成工作合力。比如，政策资金的整合、项目前期工作，市一级统筹比较便捷，后续实施就由县一级，另外，易地搬迁、信访维稳、植树造林等项目，就必须由县里实施。

三是步步为营、环环相扣。整个战役是三年，但是三年关键看头年。冷水江前线指挥部要在锡矿山安排专门的作战室，挂好作战图、规划图、时间表，主要用于集中会商、现场调度。要弄清基本情况，建立基本台账，及时掌握整治情况和效果，注意跟踪记录、摄像拍照，“立此存照”，这样，既体现了整治过程，又展现了面貌变化。百年的旧账老账，在短时间内是难以还清的，必须牢固树立“功成不必在我、建功必须有我”的思想，有打好持久战的耐心与恒心，一个阵地一个阵地攻克，一环扣一环，步步为营，久久为功，直至夺取最后的胜利。

四是开动所有宣传机器，形成良好的舆论氛围。从现在开始，市、县宣传机器要迅速开动起来，为这场攻坚战鼓与呼，营造声势。开设专栏、专题，及时跟踪报道指挥部的安排部署、推进情况，对于市、县、乡、村、企业和群众的好做法、好经验、好典型及时宣传推介，对推进不力、环境违法行为也要坚决曝光。冷水江与新化之间、乡镇与乡镇之间、社区与社区之间、闪星锑业和其他企业之间要打擂台，比速度、比力度、比实效，比出综合治理的强大攻势。

这次誓师大会，将成为锡矿山区环境综合治理一个历史性的时间节点。大家要按照市委、市政府的决策部署，各负其责、各司其职，真抓实干，履职尽责、攻坚克难，奋战三年，让锡矿山一年更比一年绿、一年更比一年好，让锡矿山人民群众的生活水平一年比一年好，真正让百年老矿换新颜、展新姿！

责编：刘朝阳



## 扎实推进“一号生态工程”落实落地

——在锡矿山区环境综合治理攻坚战誓师大会上的讲话(摘要)

锡矿山区环境综合治理,要在全面贯彻实施高质量发展中统筹推进,坚持在发展中保护、在保护中发展,用高质量发展的办法解决实际问题

◎ 市委副书记、市长 杨懿文

这次会议的主要任务是,动员全市上下统一思想,抢抓机遇,真抓实干,全力打赢锡矿山区环境综合治理攻坚战。

近年来,全市上下认真贯彻习近平总书记关于生态建设的重要战略思想,落实中央、国务院、省委省政府的决策部署,全力推进锡矿山区环境综合治理,取得了阶段性成效。一是整顿涉锡产业成效显著。2010年来,共整合关闭民营涉锡企业80多家,共取缔选矿手工小作坊145处,淘汰落后产能17.5万吨,对保留企业实施环保升级改造,基本实现了达标排放。二是污染治理成效显著。治渣方面,10万吨无主砷碱渣实现安全封存,野外混合渣安全处置工程开工建设,完成和正在治理一般固废3630多万吨,占II类一般固废总量的69.8%。治水方面,建成含重金属废水处理

站12座,总处理能力达2.1万吨/天。治气方面,投入1.2亿元,完成了锡冶炼企业脱硫装置及其配套设施建设,闪星锡业完成富氧鼓风机烟气治理升级改造工程。治土方面,已完成锡矿山街道污染场地土壤治理修复工程主体建设,锡矿山中心地区1.75万亩污染土壤治理与修复工程进展顺利。三是生态修复成效显著。建成了2万亩矿区复绿示范基地、1.1万亩防污抗污林,开发林业产业基地1万亩,规划种植800亩碳汇草。四是民生改善成效显著。实施了重金属污染区安全饮水工程、集中供水工程和农村分散安全饮水工程,对锡矿山宝大兴危险塌陷区的3166户居民分三期进行搬迁安置,已建成俩塘小区安置房888套,分散安置412户。开工建设锡矿山地区军温公路提质改造工程,矿山中心学校搬迁新建项

目投入使用。同时,对生活困难群众和重病群众实施了特殊救助。这些工作为锡矿山区环境综合治理攻坚战积累了宝贵经验,打下了坚实基础。

锡矿山区环境综合治理是全市环境综合治理的重中之重,一直以来,市委、市政府高度重视,经过全市上下的共同努力,特别是冷水江市做了大量的工作,也发生了大量的变化。但对标中央的要求,对标人民群众的期盼,仍有巨大的差距。今年3月29日,荐国书记率队在督查锡矿山区环境综合治理工作时指出,要举全市之力,集中三年时间,打一场覆盖“矿内矿外、山上山下、城区乡村”的环境综合治理攻坚战和人民战争。最近一段时间,由市环保局牵头,集中时间、集中力量进行了调查研究,制定并印发了《娄底市锡矿山区环境综

合治理攻坚战“三年行动计划”实施方案(2018—2020年)》征求意见稿,请大家认真研究并提出意见建议。正式发文后,请各级各部门认真抓好落实。

### 一、站在对党忠诚、对人民负责的高度,切实增强锡矿山区环境综合治理的紧迫感和责任感

党的十九大提出,必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,必须树立和践行“绿水青山就是金山银山”的生态文明发展理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,像对待生命一样对待生态环境。将污染防治作为当前和今后一段时期的“三大攻坚战”之一,提高到了至高位置。对于我市来讲,把锡矿山区环境综合治理这场攻坚战打好打赢,就是贯彻新发展理念,推进绿色发展的具体体现。

锡矿山区环境综合治理是湘江流域五大重点区域综合治理工程之一。长期以来,由于自然、历史、地理等原因,锡矿山地区发展面临资源枯竭、生态恶化、发展受制等诸多问题,尤其改善民生的任务艰巨繁重,改善锡矿山地区生产生活环境,成为该地区几代人的迫切期盼。中央、省里高度重视、支持锡矿山区环境综合治理。特别是去年6月底以来,李克强总理作出了专门批示,杜家毫书记就砷碱渣污染治理亲自作出重要决策,许达哲省长亲临锡矿山现场调研,隋忠诚副省长深入锡矿山督查指导。去年,中央环保督察组反馈意见中涉及我市的9个问题,未完成整改的4个问题全部与锡矿山区有关。我们一定要把思想行动统一到中央、省里的重大决策部署上来,把锡矿山区环境综合整治作为头等大事加以推进,绝不辜负党中央、国务院和省委、省政府的殷切期望。

### 二、坚持问题导向,高标准严要求抓好环境污染集中整治

重点是要全力抓好中央环保督察交办任务,集中力量抓好环境污染整治,切实解决水、大气、土壤、废渣

等问题。确保2019年底实现资江新化水厂断面、娄底益阳交界坪口断面镉稳定达标,青丰河、涟溪河断面砷稳定达标;确保2020年底青丰河断面镉浓度值在2017年的基础上削减60%、争取70%,涟溪河断面镉浓度值在2017年的基础上削减40%、争取50%的目标,完成锡矿山区除集中砷碱渣外的含重金属废渣治理任务。治水方面。加快工业企业节水改造,对生产废水和厂区初期雨水做到循环利用或稳定达标排放,及时对渣场渗滤水进行收集处理。重点抓好北矿区土壤表层渗滤液收集管网及配套污水处理站综合治理工程、青丰河及联盟小溪底泥清淤及底质改造工程、现有涉锡企业规范化整治、关闭煤矿综合治理等。

治气方面。要强化日常监管,下大力气督促锡冶炼企业改进生产工艺,实现清洁生产,杜绝废气无组织排放,实现污染物稳定达标排放。

治渣方面。加快对历史遗留集中堆放的砷碱渣进行无害化处理,对现有采矿企业的废石进行综合利用。突出抓好废渣综合整治工程、历史遗留砷碱渣(野外混合渣)安全处置工程、新化县历史遗留锡冶炼砷碱渣场及周边土壤修复工程等。

生态修复方面。加强土壤污染治理,全力推进锡矿山污染场地土壤治理修复工程、中连乡污染地块治理修复工程等,逐步实现区域重金属污染土壤改良。对锡矿山中心区域内石漠化、荒漠化区域,以及冷矿线两边可视区域内进行植绿复绿。确保2018年完成锡矿山生态修复造林绿化一期工程管护移交工作,完成植绿复绿2500亩;2019年完成植绿复绿3500亩,2020年完成植绿复绿4000亩。重点抓好抗污染树种苗木研发与培育基地建设,推广“速生碳汇草”计划,推进锡矿山地区生态修复植树造林项目、“矿山复绿”示范工程等。

### 三、坚决贯彻新发展理念,加快推进产业转型升级

锡矿山区环境综合治理,要在

全面贯彻实施高质量发展中统筹推进,坚持在发展中保护、在保护中发展,用高质量发展的办法解决实际问题。

加快资源整合。按照分步走的思路,支持保留下来的民营涉锡企业继续整合重组,加快推进镉产品储、销交易平台建设,加大镉矿深部开拓以及外部镉资源找矿和控股经营力度,加速推进企业集团化、生产集约化、产业集群化进程。探索利用区块链建设锡金属交易所的新路子,打造冷水江市“镉都旗舰”,切实增强镉产品定价国际话语权。

加大研发投入。支持涉锡企业深化产学研合作,协同攻克技术难关,改进现有工艺。加快研发镉品精深加工产品,延伸产业链条,扩大镉品在各领域的应用,以满足阻燃、聚酯、光伏等行业对镉产品的多样性需求和高端需求。以新产品开拓新市场、提升附加值,促进镉产业从低附加值转向高附加值,从高能耗高污染转向低能耗低污染,巩固镉产业经济支柱地位。

鼓励多元发展。立足锡矿山实际,因地制宜开发自然资源,有序发展新能源、生态林业、特种养殖、文化旅游、商贸物流等产业,力争创建省级工业旅游示范基地和红色旅游教育示范点。鼓励发展林下经济、农业旅游观光园,全力抓好风力和太阳能发电等项目,加强乡镇农贸市场和专业交易市场建设,促进锡矿山地区一、二、三产业融合发展。

### 四、坚持以人民为中心,着力保障和改善民生

把保障和改善民生作为出发点和落脚点,既要加大整体面上的民生工作力度,又要坚持分类指导,分清轻重缓急,针对性地解决锡矿山地区群众最迫切、最期望的民生问题。

抓好饮水安全和地质灾害防治。根据锡矿山地区现有的水源和供水设施情况,积极寻找新的水源,分步、分片解决原矿务局生活区居民和8000余名农村人口的安全饮水问

题。切实抓好新化县城区安全饮水第二水厂新建工程和闪星公司涌水利用工程。进一步完善安全生产应急救援、重大危险源监控、地质灾害防治等体制机制,有针对性地对锡矿山地区地质灾害进行应急处置、搬迁避让和工程治理,分批次推进宝大兴塌陷区居民搬迁避让工程。

抓好基础设施建设。以建设新型城镇为目标,着力抓好锡矿山地区交通、电力、水利、通信、垃圾与污水处理、可再生能源利用等基础设施建设。确保到2020年,锡矿山独立工矿区主干路网结构基本形成,实现对外对内互联互通;区域城镇功能显著提高,公共服务设施水平显著改善,自我发展能力基础得到夯实;接续替

专业学校创业实训基地建设,以及冷水江城东学校扩建。加大健康扶贫工作力度和医疗救助力度,让健康扶贫政策真正惠及每一名患者。

#### 五、健全工作机制,推进工作落实落地

锡矿山区域环境综合治理是一项庞大的系统工程,各级各部门要加强组织协调,完善工作机制,确保各项工作扎实推进。

加强组织领导。市委、市政府成立了攻坚战指挥部和办公室,冷水江市、新化县分别设立了前线指挥部。攻坚战指挥部及办公室要抓紧细化实施方案,进一步明确路线图、时间表和任务书,将各项任务 and 措施逐项分解落实到县(市)、到乡镇(街道)、

出一批可复制、可推广的改革经验和举措,为全省乃至全国生态文明体制机制创新作出应有的贡献。比如,建立锡矿山地区生态评估体系,按照“谁开发谁保护,谁受益谁补偿”的原则,探索建立政府引导、市场推进、社会参与的生态补偿机制;探索使用新技术治理青丰河、资江流域镉超标问题;探索在锡矿山区域发展文旅产业、推进乡村振兴;探索怎么样把锡矿山区域的老百姓尽可能地搬到没有污染的区域;探索筹集资金的新渠道,等等。总之,只要不违反党和国家的现行政策,有利于区域发展,有利于改善群众生产生活,我们就要大胆地闯、大胆地试。

严格督查考核。市委、市政府督



锡矿山炭家湾治理片区 彭太建/摄

代产业初具规模,生态产业体系基本建成。重点抓好新化温塘至冷水江金湾公路的提质改造,力争2020年建成通车。实施农村公路拓宽改造,破解锡矿山地区交通瓶颈。抓好房屋风貌和棚户区改造,对已关闭和废弃的老旧房屋及违章建筑要尽快拆除,对需要搬迁的居民尽快搬迁,做到既建设管理好新区,又整治好老区,使锡矿山区域的生活环境和可视效果得到明显改观。

抓好社会事业发展。逐步完善社会保障、教育、医疗卫生和文化事业,加快推进冷水江市矿山中心学校及完全小学整体搬迁避险工程,加快湾田学校、群丰学校、冷水江工业中等

到村(社区),确保组织领导到位、责任落实到位。各责任单位要压实责任,对上要加强与国家、省级有关部门的汇报衔接,积极争取资金项目,对下要强化政策支持和工作指导,主动服务、高效服务,帮助解决具体困难和问题。各相关乡镇(街道)要树立“一盘棋”思想,按照产业分工、区域互补、合作共赢的原则,积极推进资源要素对接,实现产业发展互补互促。

创新工作机制。以改革创新为动力,依靠改革破除障碍、激发活力。要创新思路、机制和办法,把涉及生态文明建设的各项改革往前排,从实处着力、在面上拓展、往深处推进,创造

查室和攻坚战指挥部办公室要加大督查力度,及时通报进展情况,及时发现、研究、解决工作推进中的各类具体问题。要加快建立锡矿山区域环境综合治理工作考核评价体系和统计监测评价指标体系,并纳入年度综合绩效考核范围,对任务完成好、有突出贡献的单位或个人予以重奖,对任务完成不好、给市里抹黑、拖后腿的严肃追责。

锡矿山环境治理责任重大。希望大家进一步开拓创新,攻坚克难,坚决打赢锡矿山区域环境综合治理这场攻坚战,为建设富饶美丽健康祥和新娄底作出新的更大贡献。

责编:刘朝阳



## 在实施乡村振兴战略中贡献娄底“供销”力量

——在全市深化供销合作社综合改革现场推进会上的讲话(摘要)

全市各级供销合作社要始终围绕乡村振兴战略这个大局,坚持为农服务的主线,以密切与农民利益联结为核心,在实施乡村振兴战略中贡献娄底“供销”力量

◎ 市委副书记 华学健

**供**销合作社改革是我国经济体制改革特别是农村改革的一个重要组成部分。从2016年起,市委、市政府按照上级统一部署,深入推进全市供销合作社综合改革工作,取得了较好成效:2017年全市供销合作社系统完成总销售71.42亿元,同比增长17.68%,实现利润总额8817万元,同比增长6.89%,基层组织覆盖率大幅提高,“三农”服务能力显著增强。特别是在强化组织保障、完善组织体系、“三产融合”等方面取得了明显突破。

当然,全市供销合作社综合改革方面也还存在一些问题,比如,改革进展不平衡的情况还比较突出,有的县市还在“观望”“等待”;供销合作社为农服务整

体能力还不强,部分领域的改革还没有取得实质性突破;支持供销合作社综合改革的合力还有待进一步加强;供销合作社系统人员队伍老化、传统优势退化、发展格局固化等问题还不同程度地存在。

下一步,我们要在过去工作的基础上,坚定不移地贯彻中央、省委、市委的决策部署,坚持问题导向,着力解决突出问题,力争全市供销合作社综合改革工作取得新的进展。

一、切实提高政治站位,进一步明确新时代供销合作社的使命担当

供销合作社是为农服务的合作经济组织,是党和政府做好“三农”工作的重要载体。当前,我市“三农”工作已经进入新的

历史发展阶段,农业农村发展水平不断提升。特别是2017年,全市农业增加值增幅跃居全省第一位,农民收入增幅排名全省第四位,农村环境质量排名全省第三位。同时,我们也面临产业素质不高、基层治理能力不强、脱贫任务艰巨等短板和问题。在这种新的条件下,我们迫切需要在坚持和完善农村基本经营制度的基础上,发展多种形式的适度规模经营;迫切需要构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系;迫切需要打造具有社会主义性质的为农服务综合性组织。而供销合作社,作为服务“三农”的合作经济组织,具有悠久的历史,有着一套较为完备、成熟的组织体

系和经营体系，在服务“三农”工作、活跃农村市场方面承担着重要的政治责任和使命担当。习近平总书记指出，供销合作社要全面深化改革，加快建成适应社会主义市场经济需要、适应城乡发展一体化需要、适应中国特色农业现代化需要的组织体系和服务机制，努力成为服务农民生产生活的生力军和综合平台，谱写发展农业、富裕农民、繁荣城乡的新篇章。今年2月4日至6日，省委副书记乌兰、副省长何报翔到岳阳调研工作，首站选择考察调研供销合作社，并指出要发挥供销合作社“国家队”作用，健全农产品产销稳定衔接机制，加快打造紧密联结农民、高效对接市场的合作经营组织体系，更好地服务乡村振兴。3月27日，市委农村工作会议强调，要加快农村供销合作社改革，积极运用现代流通方式和现代技术改造提升传统经营网络，扎实抓好示范点建设，加快推动综合改革向基层延伸，解决为农服务“最后一公里”问题。全市供销社系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，对照中央、省委要求，准确认清当前我市“三农”工作面临的新形势、新任务，深入贯彻落实市委农村工作会议精神，切实提高政治站位，坚持为农服务的根本宗旨，始终把服务“三农”作为供销合作社的立身之本、生存之基，把为农服务成效作为衡量工作的首要标准，坚持把面向农村、服务农业、富裕农民作为工作的立足点，扎实推进供销合作社综合改革各项具体工作，真正做到为农、务农、姓农，在农业服务领域上打造一支关键时候用得上的“国家队”。

## 二、切实把准工作重点，全面助力乡村振兴战略实施

全市各级供销合作社要始终围绕乡村振兴战略这个大局，坚持为农服务的主线，以密切与农民利益联结为核心，在实施乡村振兴战略中贡献娄底“供销”力量。

(一)聚焦产业发展。一是坚持创新引领，提升产业发展层次。按照农业供给侧结构性改革要求，紧紧围绕“六大强农行动”，推进现代农业规模化经营、农产品现代流通、农村电子商务和农村合作金融产业发展。以领办农民专业合作社和联合社等新型农业经营主体为切入点，不断扶持和壮大家庭农场、农业龙头企业等，特别是通过共同出资、共创品牌、共享利益等方式，创办一批管理民主、制度健全、产权清晰、带动力强的农民专业合作社，进而以点带面提升农业发展层次与水平。二是加强品牌建设，培育一批优质品牌。全市供销合作社要全力做好区域公用品牌的培育和湘村黑猪、新化红茶、永丰辣酱、桥头河蔬菜、新化黄精等特色品牌的打造，帮助做好柑橘、茶叶、蔬菜、肉牛、油茶等支柱产业的营销，以及特色水果、田鱼、辣椒、油菜、竹木、花卉苗木等区域特色产业的发展，推动更多的“娄”字号产品进市场、进电商，改变“提篮小卖”“沿途叫卖”等廉价销售模式。三是推动产业融合发展，拓展产业发展格局。各地供销合作社要按照市委关于乡村振兴战略的工作要求，特别是《关于推动乡村振兴战略在娄底落地见效的15条具体措施》的明确要求，立足农业，把“接二连三”的文章做足，帮助和支持各地积极发展休闲农业、乡村旅游、特色观光、生态体验等新产业新业态，着力打造城郊乡村美丽经济带，形成一批可观摩、可复制、可推广的娄底经验，实现乡村经济的多元化发展，为农村创业创新开辟新天地，为农民就业增收打开新空间。要支持整县(市)推进农村一二三产业融合发展试点创建，帮助建设农村产业融合发展示范园和以精细农业为特色的优质农副产品供应基地。

(二)切实做好服务文章。一是改变传统服务方式。探索为农户、

农民合作社提供“供、耕、种、管、收、加、销”全过程服务。立足当地农业资源禀赋，开展合作式、托管式、订单式等多种形式的社会化服务，满足不同地区不同品种的农业生产服务需求。立足以能人回乡、市民下乡、企业兴乡为主要内容的“三乡工程”，准确把握家庭农场、专业大户、农民合作社等规模经营主体和农业龙头企业的实际需要，创新服务方式，有针对性地提供个性化、定制化服务。二是大力发展农村电子商务。流通是供销合作社的老本行。全市供销合作社要大力发展连锁经营、物流配送、电子商务等新业态新模式，加快传统经营网络改造升级，提升供销合作社流通现代化水平，重点加大娄底供销合作社电商平台建设，全面打造“互联网+农特产品”和“电商扶贫特产专区”产业链，逐步形成以互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能等现代信息技术为依托的农业智慧产业体系。要结合省委、省政府农业“百千万”工程，按照市委关于实现互联网+现代农业“进村入户”的要求，重点支持各种新型农业经营主体应用电子商务，加大线上农产品市场运营力度，配合支持快递企业进村挂牌设点，满足农村多元化生活消费需求，实现工业品下乡和农产品进城的双向畅通。三是加强农村综合服务平台建设。积极适应城乡融合发展要求，加快建设农村综合服务社和城乡社区服务中心(站)，为城乡居民提供日用消费品、文体娱乐、养老幼教、就业培训等多样化服务。统筹整合城乡供销合作社资源，发展城市商贸中心和经营服务综合体，提升城市供销合作社沟通城乡、服务“三农”的辐射带动能力。四是探索农村合作金融服务新模式。发展农村合作金融，是解决农民融资难题的重要途径，是合作经济组织增强服务功能、提升服务实力的现实需要。供销合作社由于其独特属性，



市委副书记华学健(右三)在天水市盛达农业服务公司调研指导工作

容易得到农民的信任和政策的支持。各级供销合作社要按照相关规定和要求,稳妥开展农村金融合作业务,逐步向生产、供销、信用“三位一体”综合合作的方向发展。

(三)抓基层打基础。一是抓好县级供销合作社规范化建设。要按照供销合作社、农民合作社联合会、农村合作经济组织联合会“三位一体”融合模式建设好县级供销合作社。采取合作社+惠农服务公司的模式,融合县域内为农服务资源,积极打造县级社社会化综合服务平台。同时,要进一步强化基层社合作经济组织的属性,新建基层社必须严格按照合作制原则创办,规范基层社和农民社员的利益分配关系,切实做到农民出资、农民参与、农民受益。二是抓实“党建引领、村社共建”。供销合作社要主动对接和融入全市乡村振兴战略,发挥供销合作社贴近农民、了解农民、产供销综合服务便利农民的优势,特别是供销合作社党员干部,要切实履职尽责,率先垂范,积极推进我市构建农村党建、村建、社建“三建结合”和党务、村务、商务“三务合一”的村级综合服务社(中心)新格局。三是完善基层网点。把基层网点建设作为综合改革工作的重点,广泛吸纳农民和各类新型

农业经营主体入社,不断强化基层社与农民在组织和经济上的联结。同时,在强化基层社建设的过程中要做好资源整合的文章,一方面利用好原有供销合作社自有资产,另一方面探索可能的合作经营模式,将基层网点建设与特色小镇、产业小镇建设相结合,形成具有特色风味的基层供销合作社。四是强化社有资产管理。对原社有改制企业遗留资产实行统一管理、统一经营,实现供销合作社由管企业向管资本转变,盘活资产,实现保值增值。要进一步创新工作思路,大胆探索,利用现有资产开展股份合作、招商引资和承包经营,发挥资产最大效益。

### 三、加强领导,强化保障,确保供销合作社综合改革落到实处

(一)加强组织领导。各级党委、政府要严格落实领导责任,把深化供销合作社综合改革工作纳入全面深化改革大局统筹谋划、协调推进。要将供销合作社综合改革纳入党委、政府重要议事日程,纳入全面深化改革重要内容,纳入全市绩效考核范畴。市供销合作社要发挥牵头抓总的作用,加强统筹指导,全面推进全市供销合作社综合改革。要充分发挥各基层社的主动性、积极性、创造性,扎实抓好综合

改革的各项具体工作。

(二)形成工作合力。全市各级各部门要关心支持供销合作社的改革发展,按照职能分工,落实相关配套措施,为供销社综合改革提供各类要素保障,形成推进供销合作社综合改革的合力。要加大财政扶持力度,按照市委关于深化供销社综合改革的《实施意见》和《实施方案》要求,足额安排改革经费,全力支持供销合作社惠农综合服务、农业社会化服务、现代流通等体系建设,主动支持社有企业申报国家有关建设项目。要抓紧落实处理供销合作社历史遗留问题,确保全市供销合作社轻装上阵。市委深改办、市委督查室、市政府督查室要加强督促检查,下发定期督查通报,确保改革顺利推进,取得实效。

(三)强化自身建设。全市供销合作社要切实增强深化综合改革的自觉性、主动性,转变行政化的思维方式和工作方法,用改革的思路和方法不断破解体制机制难题,着力在关键环节和重点领域取得突破。要加强供销合作社人才队伍建设,广泛吸引各类经营管理和专业技术人才,着力培养一批懂市场、会管理的优秀企业家,造就一支对农民群众有感情、对合作事业有热情、对干事创业有激情的高素质干部职工队伍。要大力弘扬“扁担精神”“背篓精神”,强化供销合作社团队建设和文化建设,汇聚推动供销合作事业创新发展的强大精神力量。

(四)守住改革底线。要强化风险意识,把握改革方向,守住改革底线。要进一步规范社有资产管理,推动社有企业建立“三重一大”民主决策制度,严防资产流失。要不断建立健全风险防控制度建设,提高风险防控能力。同时,全面加强监事会和审计、纪检监察等部门的监督检查力度,为全面推进综合改革营造良好环境。

责编:刘少波



## 提升组织力 树立新形象

——在娄底市万名村干“基层组织力”专题培训班上的讲话(摘要)

做群众利益的维护者、基层建设的组织者、全面小康的领跑者、乡风文明的促进者、大事小事的领办者

◎ 市委常委、组织部部长 尹华凯

省委、市委高度重视农村社区的组织建设，非常关心村(社区)干部队伍建设。省委组织部召开了市州委组织部长抓党建促脱贫攻坚述职视频会议。市委书记、市人大常委会主任李荐国对这次培训非常关注，亲自审定会议方案，并作出重要批示。这次专题培训，由市里集中时间精力、统筹资源资金，一竿子插到底，采取主会场+视频分会场的模式，直接培训1.3万余名村(社区)干部和驻村工作队队员，既有市本级主会场的420名村干部，又有分布在各县市区116个视频分会场的万余名村干部，大家共享“一堂课”，共唱“一台戏”，线上线上学，同心同德干，在我市尚属首次，在全省乃至全国也富有开创性，希望大家珍惜机会，学有所成、学有所获。

### 一、为什么要学

为什么要学，就是要把握新形势、树立新形象，充分认识专题培训的重要意义。

第一，这是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党

的十九大精神的重要举措。党中央历来高度重视农村基层组织建设。习近平新时代中国特色社会主义思想中，很重要的一块，就是“三农”工作和农村基层组织建设。作为广大村(社区)干部，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，首要任务就是把涉及农村基层组织建设的内容学懂弄通。举办这次培训班，就是要推动全市村(社区)干部自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、铸造灵魂、指导实践、推动工作，在深入学、反复学、系统学的过程中立准目标、定准航向，找到推动发展、破解难题的“金钥匙”。

第二，这是建设富饶美丽健康祥和娄底的重要举措。总书记强调，“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富”。近年来，娄底市委、市政府坚持把“三农”工作作为重中之重，着力强农惠农富农，农业农村发展上升到新的水平。特别是2017年，全市农业增加值增幅首次跃居全省第1位，农民

收入增幅排名第4位，农村环境质量排第3位，这些成效，为全市发展“不再垫底，稳步上楼”提供了有力支撑，为大力实施乡村振兴战略奠定了良好基础。举办这次培训班，就是要组织大家学习掌握党关于脱贫攻坚、实施乡村振兴战略等方针政策，引导大家进一步坚定信心、振奋精神，抓住机遇、奋发有为，为建设富饶美丽健康祥和娄底作出更大贡献。

第三，这是提升组织力的重要举措。这次培训班的主题非常鲜明，即基层组织力专题培训班。总书记强调，加强基层组织建设要“着力解决一些基层组织弱化、虚化、边缘化问题”。村(社区)党组织作为党的基层组织，舞台虽小，唱的却是事关政党兴旺发达、国家长治久安、人民安居乐业的大戏。举办这次培训班，就是要引导大家围绕“提升组织力”这个关键问题，学习领会中央要求，学习借鉴成功经验，全方位抓实村(社区)党员干部队伍建设，全领域建强基层组织，全区域提升基层组织整体水平。

第四,这是提振村干部干事创业信心的重要举措。我们要高度重视村级组织建设,关心关爱村干部。村级组织层级不高,地位非常重要,村干部职位很低,责任非常重大,必须从巩固党的执政基础和治国理政的高度来理解和对待村(社区)工作。“合抱之木,生于毫末;九层之台,起于累土”。村干部是我国干部体系“金字塔”的“塔基”,甚至是基座下的“夯土”,“夯土”实不实,决定“塔基”牢不牢,“夯土”硬不硬,决定“塔基”稳不稳。长期以来,村干部在服务发展、脱贫攻坚、乡村治理上发挥独到而特殊的作用,展现无可替代的功能,大家拿着最小的报酬,干着最根本的事业,兢兢业业、任劳任怨,家长里短、大事小事、分内分外,喊破了嗓子、做出了样子。比如,今天我们邀请过来传经送宝的群众“贴心人”——长沙县黄花镇黄龙新村党总支第一书记王再德,几十年如一日,坚持发展、关爱群众,先后投入8000多万元兴办公益事业。比如,新化县吉庆镇油溪桥村党支部书记彭育晚,带领村支“两委”依托油溪河漂流景区,自筹资金发展乡村旅游产业,为村民们挣得了“金饭碗”。再比如,娄星区乐坪街道街心社区党总支书记谢阳建,积极拓宽社区服务项目,千方百计寻求辖区单位、企业对社区人力、财力的支持,争取社区服务场地,实现社区的转型升级。像这样的例子,还有很多,党和人民对大家和大家的工作是满意的,我也代表市委向王老、向全体村干部表达一声问候:大家辛苦了。在看到我们这个群体所作出的巨大贡献、展示的良好形象之外,我们也要看到极少数村干部还存在理想信念淡薄、工作患得患失、工作能力不强等问题,甚至还有的假公济私、雁过拔毛,一定程度上影响了村干部队伍的形象。举办这次培训班,就是要让大家正确面对自己,看到自己的成绩,找到自身的差距,厘清发展的思路,提振干事创业的信心,树立村干部队伍的良好形象。

## 二、我们要学什么、怎么学

要紧紧围绕主题,突出村干部队伍的能力建设。这次培训,为期三天,培训内容包括党的十九大精神、基层党建业务、乡村振兴战略、村级微权力、基层社会治理等,授课老师既有长沙、娄底的优秀村党组织书记,也有市纪委、市委组织部、市农业委和市综治办的业务专家,还邀请了四川成都村政学院的教授,培训主要采取课堂辅导、现身说法、现场教学,还将组织专题讨论、知识考测和外出学习观摩,丰富知识、开阔视野、更新理念。

希望大家专心致志学、结合实际学、带着问题学、相互交流学,通过参加学习培训,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,做一名政治合格的村(社区)干部;学习掌握党和国家在农村工作和脱贫攻坚、乡村振兴等方面的政策要求,做一名善抓发展的村(社区)干部;学习领悟全市深化责任心教育大会和农村工作会议精神,做一名“强化责任心,提高落实力”的村(社区)干部;学习掌握农村基层治理、做好群众工作的方式方法,做一名党员群众信赖的村(社区)干部;学习掌握村(社区)干部的职责任务和工作方法,做一名本领过硬的村(社区)干部。本次培训从某种意义上来说只是开个题,让大家清楚我们无论在政治能力建设,还是业务素质、作风建设,都要找准目标、找到差距、找到方向,为今后的长期学、实践学打好基础。

## 三、回去后怎么干

我想总结这么五句话,要做群众利益的维护者、基层建设的组织者、全面小康的领跑者、乡风文明的促进者、大事小事的领办者。总书记说过,时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。作为带领村民群众脱贫致富的领路人,希望大家回去之后,专注做好刚才我说的五个方面的工作,交出让党和人民满意的答卷。

一是做群众利益的维护者。如果我们把村干部比作树,那么这一村的

老百姓就是土。没有土,树就是无本之木,土是树生长繁茂之本。正是基于这种认识,我们党从一开始就反复强调立党为公、执政为民,做群众利益的维护者。一方面,要办实事,要深刻认识联系群众是“最大优势”、脱离群众是“最大危险”、伤害群众是“最大罪责”、服务群众是“最大责任”,把群众呼声作为第一信号,把群众需求作为第一选择,把群众满意作为第一标准,把服务群众能力作为第一能力,用零距离换来“心连心”,用弯下腰赢得“鱼水情”。另一方面,要听民意,平时多和群众交朋友,了解群众所思、所想、所急、所盼;有事要多同群众商量,善于充分运用群众的智慧,整合群众力量办大事。村(社区)干部开展工作的时候,要坚持以人民为中心,在这一块,我们刚才点的几个村支部书记,比如油溪桥村彭育晚书记,为什么得到群众的认可?他就是一条,奉献、实干,扎扎实实为老百姓做事,你在这个地方绝对会赢得群众的理解和支持。我前段时间听说,油溪桥村的乡风文明、乡村整洁,不是购买服务,都是党员干部带头自己清扫,这非常难得。我们把农村建设好,最强大的力量就是靠群众支撑,不断激发内生动力。

二是做基层建设的组织者。党的十九大把加强基层组织建设作为提高党的执政能力和领导水平的重要内容,对抓基层党建的要求更严更实,强调要树立一切工作到支部的鲜明导向。市委组织部明确把“基层党建质量提升工程”作为2018年组织工作“四大工程”之一,对“一抓三促”、村级综合服务平台建设、“六基”党建教育培训、党支部“五化”建设等重点工作进行了安排部署。这些基层党建重点任务要落实在基层、见效在基层,需要在座的各位村(社区)干部一项一项抓具体、抓落实。基层组织建设是个重大的工程,各个地方的基础不一样,不能简单的一刀切,一个标准,但是大家务必把最基础的工作抓到位。昨天参加全省的会议,我很

有感受,全省其他13个市州几乎都全面完成了村级综合服务平台建设,我们娄底还有一部分村级综合服务平台没有建设好。家豪书记在全省的会上讲,现在进入新时代了,如果我们村支部会议、村民议事会议还是在村支部书记家里开,既不严肃,基本功能也不具备。所以我們市委、市政府要痛下决心,督促各个县市区今明年之内全面建好健全村级综合服务平台。同时,我们在思路层面也要做些调整,不要追求高大上,追求高标准。不看规模、标准,就看功能、看基本保障。

三是做全面小康的领跑者。因自然条件不同,村(社区)经济基础有强有弱,目前,全市还有3个贫困县、324个贫困村、21万贫困人口。到2020年确保所有贫困人口脱贫,满打满算只有33个月、900余天。这意味着,全市平均每个月要减少6千多名贫困人口,每天要有200余人脱贫。同时,还要防止已脱贫人口返贫。可以说,越往后,减贫成本更高、脱贫难度更大。脱贫致富是农民群众共同的心愿,大家都想富,关键是不会富。村(社区)干部是“带头人”,也是“责任人”,身上的担子还特别重,一定要增强紧迫感、责任感、使命感。若干年之后,回过头来看,脱贫攻坚的重任是在我们这一批村干部任上完成的,这是重大的历史使命,应该感到无上光荣,因为你们为这段光荣的历史写下了浓墨重彩的一笔。在座的各位有很多是发家致富的能手,还有的是返乡创业的成功人士,有思路、有本领、有资源、有门路,要争当脱贫致富带头人,结合本村资源禀赋、产业优势、环境条件,认真琢磨资源怎么开发、优势怎么发挥、条件怎么改善利用。要引导群众脱贫致富靠自身,有针对性地发展村级集体经济,让老百姓的钱袋子更充实一些,生活更富足一些。

四是做乡风文明的促进者。解决“富口袋”的问题刻不容缓,解决“富脑袋”的问题同样刻不容缓。实施乡村振兴,必须坚持文化兴盛,培育文

明乡风。要深入挖掘传统优秀农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范,焕发乡村文明新气象。要不断激发内生动力,继续在贫困户中倡导开展娄底的特色动作——“人穷志不穷、脱贫靠自身”自强自立行动。要打破贫困均衡,通过生产奖补、劳务补助、以工代赈等措施,推动贫困群众通过自己辛勤劳动脱贫致富。要加强乡风文明建设,坚决打赢扫黑除恶专项斗争攻坚战,深化开展“无上访村”创建和“村霸”问题专项治理,健全完善村规民约,引导群众破除陈规陋习,弘扬新风正气。

五是做大事小事的领办者。对农业农村农民而言,无论大事小事,都是实事要紧事,大家要做到“事事关心”。近年来,围绕“建设新娄底”目标,我市大力实施“创新引领、开放崛起”战略,着力培育和发展实体经济,全力推动产业项目建设,形成了快上、快进、快成的项目建设氛围。这其中,有很多实事工程项目在农村一线铺开,在村一级落实,需要村(社区)干部增强大局意识,做好协调工作。荐国书记指出,要开展农村综合服务平台专项治理,按照干净、整洁、清爽的要求,统一规范标牌、标语、宣传橱窗,搞好内外环境净化、绿化和美化工作。所以,我们的村级综合服务平台,不是一个简单的形象工程,一定要做一些适当的美化、绿化、净化。我们有些同志,对于一些相对破旧的村级办公场所,当了几年村支部书记,去的时候是“一片破烂”,离任的时候仍是“破烂一片”,一屋不扫何以扫天下,任何事情都是从最基本的东西做起,要树立一个村级组织的基本形象。要把平台建设作为头等大事,集中精力,全力以赴,密切配合,确保如期如质完成建设任务,打造集党务服务、村务服务、政务服务、社会服务、电子商务于一体,线上线下相结合,凝聚党心民心的坚强战斗堡垒和服务基层群众的幸福之家。

四、要高度重视和关心关怀村(社区)工作

基层工作是一项充满希望的事业,同时又是一项十分艰苦的工作。村(社区)干部责任重、压力大,经常“白+黑”“五+二”,没有不要加班的时候,老百姓一有事就去找他们。市委对村(社区)的工作和村(社区)干部一直非常重视,也关心、关注,荐国书记、懿文市长等市领导每年都安排了较多的时间到村组、社区调研,这次对全体村(社区)干部进行集中培训,更说明市委对大家看得很重、期望也很高。

下一步,全市各级各部门要突出工作重点,在推动人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜上要拿出更多实招硬招。在激活关键力量上见实效,将最优秀的干部资源向一线倾斜,把最需要的人才资源向一线集结,让最善战的驻村队伍在一线建功,不断完善从严考核与正向激励机制,大力发掘、表彰、宣传村(社区)干部的先进典型,让全社会多关注村(社区)工作,关注村(社区)干部。在推动组织振兴上见实效,不断优化村“两委”班子结构,进一步落实民主管理和民主监督制度,不断提升党建引领乡风文明建设水平,确保村级运转经费和村干部基本报酬严格落实到位,确保村级综合服务平台实现提质升级、功能齐全,确保全员参加培训成为常态,要让我们村(社区)干部更有“甜头”、更有“奔头”。在抓好党员人才队伍建设上见实效,通过落实每年至少培养1名入党积极分子、每两年发展1名青年党员的要求,缓解党员队伍整体老化问题,通过大力实施“农民大学生培养计划”“能人回村工程”,有效开发乡土人才资源,让我们村(社区)干部后继有人、薪火相传。请大家放心工作、安心工作、专心工作,我们也会从基础的、迫切的具体工作抓起,关注村(社区)干部整体队伍建设和工作保障,从一件件的具体实事做起,在全市形成热爱基层、奉献基层、关爱基层的浓厚氛围。

责编:谢凌云



## 我市36个重点项目集中开工竣工 总投资逾100亿元

4月18日上午,我市36个重点项目分别在娄星区、冷水江市、涟源市、双峰县、新化县、娄底经开区、万宝新区集中开工、竣工,总投资105亿元,交出了“产业项目建设年”首张精彩答卷。

此次集中开工竣工活动,采取“1个主会场+6个分会场”的形式同步进行。主会场设在娄底经济技术开发区鸿跃锂电池正极材料项目现场,娄星区、冷水江市、涟源市、双峰县、新化县、万宝新区等6个分会场同步启动开工竣工活动。

市委书记、市人大常委会主任李荐国出席娄底经开区会场并宣布项目开工竣工。此次娄底经开区共开工4个项目竣工1个项目,投资总额为18.8亿元。4个新开工项目中,鸿跃锂电池正极材料项目、云传压电薄膜传感器项目为新建,天

浩服饰纺织项目、茵浪足球及体育用品项目为租赁闲置厂房;华欣锂电材料配套用匣钵项目为竣工项目。这5个项目是娄底经开区落实“产业项目建设年”活动的第一批成果。

仪式结束后,李荐国来到新竣工投产的华欣锂电材料配套用匣钵项目考察。该项目由湖南华欣新材料有限公司投资建设,除了已建成的年产300万只锂电材料配套用匣钵生产线,下一步还将建设匣钵回收利用和年产2万吨高品质原料生产线。李荐国叮嘱企业,投产后要尽快达产达效;要从原材料、产品堆放、安全生产管理、操作规程、企业文化等不同层面提升企业管理水平,做既有里子又有面子的现代化企业。

紧接着,李荐国来到茵浪足球及体育用品项目察看。看到企业在临时租赁的厂房里试生产,李荐国说,希望早日看到“茵浪”品牌的产品,并要求娄底经开区尽快把厂房的产权问题处置好,让项目早日正式建成投产。



市委书记、市人大常委会主任李荐国出席娄底经开区会场并宣布项目开工竣工



市委副书记、市长杨懿文出席娄星区会场并宣布项目开工竣工



市委副书记、市长杨懿文出席娄星区会场并宣布项目开工竣工。本次活动中，娄星区有3个项目开工1个项目竣工，既有产业项目，也有民生项目。其中，葛洲坝环嘉再生资源娄星工业集中区再生资源循环利用、湖南利钢50万吨镀锌带及制管为华菱涟钢的上下游产业项目，背街小巷提质改造项目将对城区116条主要小街小巷实施提质改造，3个开工项目计划总投资20.76亿元。益思迪高端防静电仪器及材料生产线建设项目为竣工项目，第一期投资1.11亿元，建设有SMT生产线、PTH生产线、模切线、保护膜生产线和模具车间等，全面达产后，年产值将达2亿元。

市委副书记华学健，市委常委、市委秘书长向世聪在新化县会场；市政协主席姚兵，市委常委、组织部部长尹华凯在万宝新区会场；市人大常委会党组书记、常务副主任谢志雄，副市长方建荣在冷水江市会场；市委常委、统战部部长王雄在娄底经开区



会场；市委常委、常务副市长张希慧，副市长梁立坚在涟源市会场；市委常委、宣传部部长吴建平，副市长李有才在双峰县会场；副市长陈澎以及市政府秘书长胡忠威在娄星区会场参加了集中开工竣工仪式。

1-3月，全市310个市级重大产业项目进展顺利，完成投资44.85亿元左右，完成年度计划11.5%左右；

入围省“五个一百”的6个重大产业项目已全部开工建设，1-3月累计完成投资10.6亿元，完成年度计划35%。此次集中开工竣工的项目中，产业发展项目24个，总投资71.8亿元；基础设施项目5个，总投资24.0亿元；社会民生项目4个，总投资6.0亿元；生态环保项目3个，总投资2.7亿元。

## 链接——

### 我市建立市级领导联系产业链、特色产业园及重点项目机制 筛选确定12条产业链、10个特色产业园

为扎实推进项目建设大比拼和“产业项目建设年”活动，娄底筛选确定了12个有产业基础、有龙头企业、有研发力量，并具有突破性技术的产业链条。具体为：板材深加工及汽车零部件产业链、新能源电池及储能产业链、新进陶瓷产业链、装配式建筑产业链、军民融合产业链、文化旅游产业链、现代物流产业链、互联网信息产业链、现代金融业产业链、现代农机产业链、生物医药健康产业链、环保及锑品精深加工产业链。

围绕12个产业链，结合各县市区特色产业，建设10个特色产业园。具体为：薄板深加工产业园、新能源动力电池和储能产业园、新合作湘中国际物流园、中国物流娄底诚通物流园、互联网+创新创业产业园、军民融合产业园、冷水江新材料产业园、生物医药产业园、现代农机产业园、特种陶瓷产业园。

每一条产业链由一名市领导担任“链长”，联系相关特色产业园，并明确牵头责任单位。每一个特色产业园由所在县市区的县市区长担任园长。

产业链“链长”将按照强链、补链、延链的基本要求，围绕制定和完善产业链发展规划、产业扶持政策，产业链招商，谋划重大项目，开展联产业链、特色产业园和重点项目工作。

编者按：4月27日，“五一”国际劳动节前夕，娄底市委、市政府召开“五一”表彰暨“千名工匠培养工程”推进会，隆重表彰2018年度娄底市“五一劳动奖状”“五一劳动奖章”获得者以及娄底市首次评选的“娄底工匠”。市委书记、市人大常委会主任李荐国等市领导为受表彰对象颁奖。肖爱达、周平安、刘辉、贺宇分别代表五一劳动奖章获得者、“娄底工匠”、五一劳动奖状获得者、劳动竞赛先进单位作了发言；“娄底工匠”代表、国网湖南省电力有限公司娄底供电公司刘卫权宣读了《倡议书》。现将《倡议书》及肖爱达、周平安两位个人奖章获得者的获奖感言予以摘编，以飨读者。

## 致全市广大劳动者的倡议书

今天，我们光荣地出席了娄底市五一表彰暨“千名工匠培养工程”推进会，感到无比振奋和自豪，这充分体现了市委、市政府对广大劳动者的关怀和激励。我们一定珍惜荣誉，再接再厉，为建设富饶美丽健康祥和新娄底再立新功。为此，我们提出如下倡议：

一、牢记使命、争当信念坚定的楷模。认真学习贯彻党的十九大精神，用习近平中国特色社会主义思想武装头脑，带头发扬工人阶级识大体顾大局的光荣传统，带头贯彻党的路线方针政策，带头落实市委的决策部署，立足本职、干好工作，以实际行动团结一致向前走。

二、立足本职，做科学发展的主

力军。我们要积极发扬“爱岗敬业、争创一流，艰苦奋斗、勇于创新，淡泊名利、甘于奉献”的劳模精神，发挥劳动模范示范引领作用，把思想和行动统一到市委市政府的决策部署上来，在本职岗位上创造一流业绩，在工作实践中发挥聪明才智，不断提高创新能力，以饱满的热情、扎实的工作，展示新作为、创造新佳绩。

三、勤奋学习，做高素质的劳动者。我们要牢固树立终身学习的理念，紧跟时代发展的步伐，努力掌握先进的科学文化知识和工作技能，不断增强学习能力、竞争能力、创新能力和创业能力，努力把自己锻造成为知识技术型、复合技能型的高素质劳动者

四、引领风尚，争当弘扬正气的榜样。要围绕创建全国文明城市、卫生城市，带头传播劳模精神、劳动精神和工匠精神，践行社会主义核心价值观，遵守社会公德、职业道德、家庭美德，养成自尊自信、理性平和、积极向上的良好心态。

工人伟大，劳动光荣，咱们工人有力量。让我们在市委、市政府的正确领导下，自觉肩负起发展重任，适应新常态、把握新机遇、展现新作为，为“加速转型、奋力赶超”，建设富饶美丽健康祥和新娄底而努力奋斗！

出席大会的全体先进代表

2018年4月26日



刘婷/摄

## 肖爱达：持续奋斗 创新发展 振兴涟钢

在涟钢全面推进“质量效益型”战略的指引下，工程机械用钢团队不断加快产品结构转型升级步伐，抓住了2016年底开始的这波工程机械企业供给侧改革的洪流，一年来，工程机械用钢在新产品开发、产品质量提升、重点客户开拓等方面均取得了显著进步。我担任公司工程机械用钢钢种负责人后，将“打造涟钢工程机械用钢”品牌效应作为人生目标，涟钢工程机械用钢团队始终保持“持续奋斗、振兴涟钢”的初心不改，成功研发工程机械系列产品，实现了涟钢工程机械用钢的从无到有。“创新是企业的生命力”，发扬

“啃硬骨头”精神，成功研发1100、1300MPa级目前工程机械使用的最高强度钢，为涟钢抢先占领工程机械用钢行业发展新高地，发挥了重要作用。始终恪守“客户至上，质量第一”的工作理念，在涟钢工程机械用钢大幅增量的情况下，严守质量底线不逾越。不断改进产品性能和质量，使吊臂板40~50%的一次折弯合格率提升到95%以上，结束了中联、三一吊臂板生产15年来敲敲打打的日子。不忘初心，提质创新以更好的产品和服务回馈客户，成为徐工、三一、中联等知名企业供应商，连续两年获得三一优秀供应商、最佳合作奖称号。开

发的耐海水腐蚀钢倾情助力全球最大规模、自动化程度最高的港区，为这一世界级百年工程2017年12月的顺利投产做出了涟钢的贡献，也为这一项目贴上了“涟钢制造”品牌。

今天，给予我的表彰既是对涟钢工程机械用钢的肯定也是一种激励。我将坚定信心，锐意进取，以荣誉为动力，以成绩为起点，继续发扬模范带头作用，以更高的标准严格要求自己，带领工程机械团队砥砺前行，将涟钢工程机械用钢带到一个新的高度。

（作者系涟钢工程机械用钢钢种负责人）

## 周平安：小岗位是我成长的大舞台

2007年，我从湖南冶金技术学校毕业进入冷钢。是车间领导的关怀和工友们的帮助，让我战胜了胆怯，很快适应环境进入了角色。面对主控工这个岗位，我当时就暗下决心：一定要做一个独当一面的操作能手。我要在这个平凡的岗位上干出属于自己的特色和成绩。我的岗位并不是体力活，但必须严谨认真，不能出一丝一毫的差错。比如一个吐丝机参数的输错就会导致生产的不顺甚至跑钢，一个轧机工作辊径的输错就有可能导致轧线堆钢的大事故。我一直朝着自己的目标不断前进，在主控工这个小岗位上干就是10年，获得过冷钢“优秀员工”“先进个人”“岗位明星”“冷水江市十大杰出青年”“娄底市青年岗位能手”“湖南省最美青工”等荣誉。

棒线厂高线车间是冷钢一条自

动化程度很高的生产线，从设备的安装到调试，我都有幸全程参与了。面对一堆又一堆冷酷无言的机器设备，我感到：没有精湛的技术，没有解决问题的真本事，仅靠热情和决心，是无法胜任这个工作的。因此，我始终坚持学习，做解决疑难问题的有心人，在不断总结自己主控操作和故障判断等方面经验的同时，还积极学习他人所长，并加以归纳提炼。在工作中，我应用所学的理论知识去指导操作实践，始终坚持“变被动反馈为主动预防”的操作理念，总是在问题出现之前就做好了预警工作，有效的保障了生产的顺利进行，也形成了自己的一系列简单、实用的操作方法。如：“一看二听三沟通”故障分析判断法，“故障分析反推法”等。我在生产中不断总结积累形成的整套操作模式被公司命名为“周平安操作法”，并于

2011年6月在棒线厂推广，效果显著。高线车间在生产小指标上有了很大的提高，仅跑钢率一项就降低了50%，从当时的每月100多支下降到50支左右，为车间每年减少损失达50万元以上。

在这里我想和大家分享的是，无论你所在的岗位多么渺小，只要你善于发现其中的诀窍和乐趣，就能寻找到成长、成才、成功的机会；只要爱岗敬业、刻苦钻研，做一个有思想，爱动脑筋，有一技之长的人，有别人不好做不成你能做好做成的真本事，你就一定能实现自身价值，收获自己的精彩，成为大舞台上的主角！

（作者系冷水江钢铁有限责任公司棒线厂高线车间主控工）

本栏责编：谢凌云

**4日** 召开市委常委会议,传达贯彻省委常委、省委统战部部长黄兰香在娄底调研时的讲话精神及全州市委书记视频会议精神,审议《娄底市综合交通运输发展规划(2016年-2030年)》及子规划,听取市人民检察院党组工作汇报。

**同日** 李荐国主持召开市委全面深化改革领导小组2018年第一次会议,传达学习十九届中央深改组第二次会议、中央深改委第一次会议和省委深改组2018年第一次会议精神,听取全市深改工作情况汇报。会议审议通过了《2017年度全市改革创新案例和改革优秀实施者、改革办系统先进工作者考核结果的通报》《中共娄底市委全面深化改革领导小组2018年工作要点》《娄底市市属国有企业违规经营投资损失责任追究办法(试行)》。杨懿文出席会议。

**8日** 李荐国主持召开县市区委书记集体谈心谈话会,对当前重点工作进行安排部署。徐勇、向世聪、尹华凯参加会议并就各自分管的工作提出要求。

**10日** 市委理论学习中心组召开2018年第4次集中学习会议,专题学习研讨习近平新时代中国特色社会主义思想。李荐国主持学习并作小结讲话,要求在学、悟、讲、用、做五个字上下功夫。

**11日** 李荐国主持召开《推动乡村振兴战略在娄底落地见效的15条具体措施》责任落实专题会议,强调要集思广益,凝聚智慧,统一思想,细化分工,通过明确责任主体、工作标准和时间要求,确保我市的乡村振兴15条条条能落地。

**12日** 召开市政府常务会议,传达省里有关会议及文件精神,研究教育、信访、安全生产工作。

**13日** 召开市委常委会议,传达贯彻全州市委书记会议精神,听取市中级人民法院党组工作汇报,听取全市离退休干部工作和关工委工作情况汇报,审议《关于加快推进“村级小微权利+互联网+监督”工作的实施方案》。并专题研究了教育工作。

**17日** 李荐国主持召开专题会议,分析全市一季度经济运行情况,调度重点产业项目推进情况。

**18日** 我市36个重点项目分别在娄星区、冷水江市、涟源市、双峰县、新化县、娄底经开区、万宝新区集中开工、竣工,总投资105亿元,交出了“产业项目建设年”首张精彩答卷。李荐国、杨懿文分别出席娄底经开区和娄星区会场

并宣布项目开工竣工。

**19日** 在冷水江市召开娄底市锡矿山区环境综合治理攻坚战誓师大会,全面安排部署了攻坚工作任务。李荐国强调,要以对党绝对忠诚,对人民、对历史高度负责的态度,聚焦重点,奋战3年,让百年老矿换新颜、展新姿。杨懿文作动员讲话。

**22日** 连夜召开全市领导干部会议,原原本本传达学习省委、省政府《印发〈关于开展违反中央八项规定精神突出问题专项治理的工作方案〉的通知》精神,动员部署开展违反中央八项规定精神突出问题专项治理工作。省委第七巡视组组长杨春林出席会议并讲话。

**23日** 李荐国主持召开市文明委全体会议,学习贯彻中央和省里有关精神文明建设工作会议精神,研究部署今年全市精神文明建设工作。会议审议了《2018年娄底市精神文明建设工作要点》《2018年娄底市创建全国文明城市工作方案》(讨论稿)等系列文件。吴建平作工作汇报。彭增光、方建荣、李有才、陈澎、席伏应以及市文明委成员单位负责人参加会议。

**24日至26日** 省委常委、省军区政治委员冯毅来到娄底调研党管武装、脱贫攻坚、双带双促等工作。省军区动员局局长吴畏陪同调研。李荐国、罗玉生、蔡德益、周仁友参加座谈或陪同调研。

**25日** 全国政协副主席、民盟中央常务副主席陈晓光率全国政协教科卫体委员会“解决中小学生课外负担重问题”调研组来娄底调研,考察了部分培训机构,并组织召开座谈会,听取相关方面意见和建议。全国政协常委、教科卫体委员会主任袁贵仁,全国政协委员、教科卫体委员会驻会副主任丛兵,全国政协常委、省人大常委会副主任、民盟湖南省委主委杨维刚,全国政协委员、国防科技大学军事基础教育学院院长高志标,全国政协教科卫体委员会办公室副主任曹海鸥,教育部基础教育司二级巡视员王岱以及部分全国政协委员参加调研。省政协副主席、九三学社湖南省委主委张大方,省政协文史和文史委员会主任毛学军陪同调研。

**27日** 市委、市政府召开“五一”表彰暨“千名工匠培养工程”推进会,隆重表彰2018年度娄底市五一劳动奖状、奖章获得者和“娄底工匠”,深入推进“千名工匠培养工程”。李荐国等市领导为受表彰对象颁奖。

责编:谢凌云

## 大事记(四月)



●要提高网络综合治理能力，形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与，经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治理格局。

——中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央网络安全和信息化委员会主任习近平出席全国网络安全和信息化工作会议并发表重要讲话时强调

●打贸易战没有赢家。

——外交部发言人华春莹在例行记者会上说，造成当前中美贸易不平衡的因素是多方面的，解决的正确思路是扩大对彼此市场的开放

●“诗和远方”是人们的美好祝愿、美好期待，而要实现“诗意”地抵达，却需要风雨兼程。

——对于新成立的“文化和旅游部”，很多网友打趣：“诗和远方终于在一起了。”《新京报》称，这是在追求美好生活背景下的“职能融合”

●生活在平凡世界里的众生需要一个英雄，特别是需要霍金这样、凭借思索宇宙的奥秘就获得敬仰和尊严的英雄——这是人类的荣耀。

——霍金生日，是伽利略300周年祭辰；而他逝世日，是爱因斯坦的诞辰。《南风窗》在谈及这位伟大的物理学家时，如是感悟

●不是杰出者才做梦，而是善梦者才杰出。

——最近，中宣部追授植物学家钟扬教授“时代楷模”称号。他生前说过的这句话仍在激励着不断追梦的人们

●隐私换便利？愿意也须慎行！

——针对“中国用户对隐私问题没有那么敏感，愿意用隐私换效率”的言论，新华时评称，企业要有不能突破隐私保护底线的敬畏

●人类将会进入一个向空间要发展的新时代。

——“数字空间”提出者、中国科学院院士、空间物理学家魏奉思认为，“数字空间”被认为是空间科技的一个战略新高地

●谁掌握了互联网，谁就把握住了时代主动权。

——《人民日报》评论指出，互联网是影响世界的重要力量，互联网快速发展的影响范围之广、程度

之深，是其他科技成果所难以比拟的

●路走对了，就不怕遥远。

——4月1日，河北雄安新区刚满一岁。《河北雄安新区规划纲要》在春光里诞生。《人民日报》在解读这个纲要时如此认为

●你在读书上花的时间，都会在某一个时刻回报你。

——当《中国诗词大会》第三季总冠军花落湖南邵阳籍外卖哥雷海为时，董卿如是说

●我就是独角兽。

——近段时间，“独角兽”一词占据了财经新闻热搜榜。贾壮在《人民时评》撰文认为，推动创新企业境内上市是件好事，但要防范“独角兽”过度炒作的风险，让市场多一份行稳致远的从容

●别为了流量，扭曲了价值观和美好生活。

——近日，一篇名为《你的同龄人，正在抛弃你》的文章在朋友圈刷屏，引来不少讨论，摩拜单车创始人胡玮炜也如此公开表态

●每个发现都不是碰上的。

——4月10日，2017年度全国十大考古新发现终评评选会在北京落下帷幕。新疆吉木乃通天洞遗址、山东章丘焦家遗址、山西高陵杨官寨遗址等位列其中。国家文物局副局长宋新潮如是认为

●人生如果远离了阅读，就等于一间房子没有窗户。

——《人民论坛》陈凌撰文认为，浸润书香，才能让我们驶向无限广阔的海洋，让人生气象万千

●幸好我没有走！

——30年前，海南特区横空出世。1994年，俄罗斯人安德烈·伊万诺夫初到海南，从海口到三亚，“一路颠倒得一生都难忘。”但他坚持下来，成为海南改革开放的见证者

●投资房地产获得暴利的阶段已经过去了。很多人认为，股市有跌有涨，但房价永远不会下跌，这种观念要扭转了。

——申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长认为，中国房地产市场已经迎来了拐点

责编：刘朝阳



### ● 国务院新组建部门和单位陆续挂牌

——4月上旬,自然资源部、农业农村部、国家卫生健康委员会、国家市场监督管理总局、中国银行保险监督管理委员会等国务院新组建部门作为第一批挂牌单位相继挂牌。4月16日,生态环境部、退役军人事务部、应急管理部等国务院新组建部门作为第二批挂牌单位分别举行挂牌仪式,正式对外履行职责。

### ● 点赞“社会扶贫·最美扶贫人”活动启动

——4月10日,由国务院扶贫办指导、中国社会扶贫网主办的点赞“社会扶贫·最美扶贫人”活动近日正式启动,进入征集和推荐阶段。

### ● 中国国际进口博览会交易平台亮相

——上海市政府4月11日举行“中国国际进口博览会‘6天+365天’常年展示交易平台”授牌仪式,有30个平台成为首批授牌项目。

### ● 华为5G获全球首张“欧盟通行证”

——华为将于今年向全球推出商用的5G NR(第五代移动通信新无线接入技术,以下简称5G)产品,目前已获得全球第一张5G产品欧盟无线设备指令型式认证(CE—TEC)证书,这标志着华为5G产品正式获得市场商用许可。

### ● 中央组织部选派283名干部到西部地区、老工业基地和革命老区挂职锻炼

——中央组织部、财政部、国务院扶贫办今年初联合印发《关于聚焦脱贫攻坚 选派干部到西部地区、老工业基地和革命老区挂职锻炼的通知》。通知印发后,中央和国家机关部委、人民团体和中央企业高度重视、积极行动,经过有关方面严格把关,确定了283名到西部地区、老工业基地和革命老区挂职干部人选。

### ● 我国经济运行实现良好开局

——国家统计局4月17日公布,经初步核算,2018年一季度我国国内生产总值达198783亿元,按可比价格计算,同比增长6.8%,这也是我国经济增长连续11个季度稳定在6.7%—6.9%的区间。

### ● 湖南省公务员考试开考

——4月21日,2018年湖南省公务员招录考试开考。从省人事考试院获悉,全省原计划招录职位9817个,由于部分职位报名人数不足开考比例,经核减后实际招录职位9118个,136294人报考。其中,

省直单位计划招考职位646个,13992人报考。全省平均招录比为15:1,省直单位平均招录比为22:1。

### ● 省政府发布推进农业“百千万”工程

——实施“百企千社万户”现代农业发展工程,到2020年,推动100家以上涉农企业在省区域性股权交易市场挂牌,培育1000家有实力、有品牌、运行规范、与社员利益联结紧密的农民专业合作社示范社,发展10000户产业特色明显、经营管理规范、综合效益好、带动能力强的家庭农(林)场示范场。实施“百片千园万名”现代农业科技工程,到2020年,建设100片优质农副产品供应示范基地,推动创建1000个现代农业特色产业园,招募科技服务团队带动10000名科技人员服务农业农村。

### ● 我省一季度建筑施工督查出重拳

——省住建厅4月18日发布一季度全省建筑施工质量安全督查情况通报显示:此次督查以节后复工为重点,覆盖14个市州,共随机抽检复工项目57个,发现质量安全隐患1005条,建议下发隐患整改通知书24份、停工通知书33份,拟记录26家相关责任主体及54名相关责任人不良行为。

### ● 湖南80后“外卖小哥”雷海为勇夺《中国诗词大会》第三季总决赛冠军

——4月4日晚,《中国诗词大会》第三季总决赛冠军被来自湖南邵阳的雷海为夺得。雷海为是一名80后“外卖小哥”,他学习古诗词的经历颇让人惊叹,即使在忙碌的送餐工作间隙,他也放不下对诗词的热爱。十几年前,他经济状况不好,但是又热爱古诗词。怎么办?他就到书店把自己喜欢的诗歌背下来,回家再默写到纸上。

### ● 紫鹊界梯田晋身“全球重要农业文化遗产”

——当地时间4月19日,在意大利罗马,联合国粮农组织召开的第五次全球重要农业文化遗产国际论坛上传来喜讯:包括湖南新化紫鹊界梯田在内的中国南方稻作梯田等4个中国项目,正式获“全球重要农业文化遗产”授牌。

### ● 集中用三年打造“绿色镨都”

——今年,娄底启动锡矿山区环境治理攻坚战“三年行动计划”,贯彻落实党的十九大关于“生态文明”“绿色发展”理念。集中三年时间,切实解决水、大气、土壤、废渣等问题,打造“绿色镨都”。

责编:刘少波



## 286位

据报道，目前全球最富有的女人的资产总和大约为1140.6亿美元。全球共有2325位亿万富豪，女性亿万富豪有286位，占亿万富豪的12.3%。

## 60%

一项最新发布的统计报告显示，2014年全球共有97栋高200米或200米以上的摩天大楼竣工，其中58栋花落中国，占全球总数的60%。中国也连续7年成为竣工高楼数量最多的国家。

## 1.0024亿户

据国家市场监督管理总局信息，中国市场主体目前达到1.0024亿户，标志着中国市场主体迈入“亿户时代”。权威部门指出，这一数量位居全球首位，中国正式成为世界上最大的创业国。

## 32466亿元

4月4日，财政部公布经全国人大批准的《2018年中央财政预算》。2018年中央本级支出预算数32466亿元。比2017年执行数增加2428.31亿元，增长8.1%。

## 1.01亿人次

清明节小长假期间，我国旅游消费高涨，文化需求活跃。全国旅游市场运行平稳。中国旅游研究院测算，假日期间全国共接待国内旅游总人数1.01亿人次，同比增长8.3%；实现旅游收入421亿元，同比增长8.0%。

## 26.25万亿元

中国信托业协会最新公布的数据显示，截至2017年底，全国68家信托公司管理的信托资产规模达26.25万亿元，同比增长29.81%。

## 13.6%

据财政部信息，今年以来，我国继续实施积极的财政政策，大力推进减税降费，强化预算执行，全国一般公共预算收入同比增长13.6%，财政收入运行持续向好。

## 697人

2018年度全国五一劳动奖状、奖章和全国工人先锋号评选4月25日出炉。中华全国总工会表示，今年将颁发全国五一劳动奖状99个、全国五一劳动奖章697个，表彰全国工人先锋号799个，其中首次单独列出获表彰比例的产业工人占比超过四成。

## 4.2万户/天

国家市场监督管理总局4月28日发布的数据显示，一季度全国新设市场主体377.6万户，受3月份份增长的影响，同比增长4.9%，平均每天4.2万户。

## 1160个

财政部4月28日发布统计数据显示，截至今年3月末，政府和社会资本合作(PPP)综合信息平台已累计清退管理库项目1160个，累计清减投资额1.2万亿元。

## 330万人

人力资源和社会保障部新闻发言人卢爱红在4月27日举行的新闻发布会上表示，今年一季度，我国就业形势稳中有进，城镇新增就业保持高位增长。全国城镇新增就业330万人，保持高位增长。

## 21403件

据省知识产权局信息，湖南省一季度专利申请量21403件，同比增长18.18%；专利授权量11782件，同比增长34.41%。

## 1.65亿元

据国家知识产权局专利局长沙代办处信息，一季度全省共开展专利权质押融资20笔，质押金额共1.65亿元，实现首季开门红。

## 518.17公顷

今年一季度，省国土资源厅继续落实深化供给侧结构性改革要求，精准发力，优先保障“产业项目建设年”重大产业、脱贫攻坚、基础设施、民生实事等用地需求。批准建设用地总面积3733.4公顷，其中重点项目用地518.17公顷。

## 1311件

省十三届人大一次会议期间，大会议案建议组共接收并交办代表建议1311件，较省十二届人大七次会议期间的1030件增长27.3%。

## 10.11本/人

2016年6月至2017年6月一年内，我省城市居民人均纸质图书阅读量为10.11本，每月人均电子图书阅读量为4.51本。长沙市仍然保持领先，其次是株洲市和永州市。



责编：王毅

# 我市部署开展违反中央八项规定精神 突出问题专项治理

杨春林讲话 李荐国提出“三立即”“三严格”的具体要求

4月22日,我市连夜召开领导干部会议,动员部署开展违反中央八项规定精神突出问题专项治理工作。会议原原本本传达学习省委、省政府《印发〈关于开展违反中央八项规定精神突出问题专项治理的工作方案〉的通知》精神。省委第七巡视组组长杨春林出席会议并讲话。市委书记、市人大常委会主任李荐国主持会议,市委副书记、市长杨懿文作传达。

杨春林强调,一要提高站位强认识。省委、省政府专项整治方案规定之细、操作之紧、要求之严,前所未有。大家要充分认识到专项治理工作的重要性、紧迫性、艰巨性。二要明晓规矩守底线。省委、省政府文件强调,在全省开展违反中央八项规定精神突出问题专项治理,要进一步明规矩、查问题、严追究,做到“约法三章”。这就给我们讲明了规矩,划出了底线和红线,大家一定要弄清楚、搞明白。要明确整治的三大问题,即违规公款吃喝、违规配备使用办公用房、违规收送红包礼金(含礼品、礼金、有价证券等)。要明白整治的三项任务,即全面自查,立行立改,加强督查。要明晓追责的三条铁律,即一律从严追究,坚持“一案双查”,一律通报曝光。三要率先垂范抓落实。要原原本本、逐字逐句学习,认真理解、准确把握方案的意义、内容和要求。要以上率下,率先垂范,把职责摆进去,把工作摆进去,把自己摆进去,敢于发现问题、勇于直面问题、切实整改问题。要按照省委、省政府文件规定的整治内容、工作步骤、时间节

点、具体要求,一项项细化好、安排好、落实好、督促好,压实责任,传导压力,层层抓落实。同时,要以此为契机,举一反三,全面排查和整改违反中央八项规定精神等方面的问题,抓作风建设、促工作落实,确保专项整治取得实实在在的效果。

李荐国要求,要以三个“立即”,三个“严格”,认真贯彻落实省委、省政府通知精神,确保娄底专项治理取得实效。要立即传达学习,让每一个党员、干部和公职人员都尽快知晓,4月23日晚22时前市直各部门以及各县市区要把文件精神传达到位,实现全覆盖。要立即开展自查,自即日起至4月26日下午下班前,对每一张公务接待票据、每一间办公用房、每一笔红包礼金都要逐一清理核实。要立即从严整改,对于自查中发现的违规公款吃喝、违规配备使用办公用房、违规收送红包礼金等方面的问题,要迅速行动,马上整改到位。要严格督查督办,市纪委、市监察委要认真进行抽查,同时所有案子中要优先审查违反八项规定的案子。要严格长效整治,以此次专项整治为契机,在新的起点建立健全全面执行中央八项规定精神的监督检查长效机制,尤其要抓住“老问题”,盯住“新表现”,持续纠“四风”,露头就“开枪”,确保不反弹、不回头。要严格责任追究,全市各级领导干部尤其是市委常委,要带头执行省委、省政府决定,认真履行“一岗双责”,谁分管的部门、区域、战线发生问题,就严格追究谁的责任。

# 我市召开锡矿山区域环境综合治理攻坚战誓师大会

4月19日上午,我市在冷水江市召开锡矿山区域环境综合治理攻坚战誓师大会,全面安排部署了攻坚工作任务。市委书记、市人大常委会主任李荐国强调,要以对党绝对忠诚,对人民、对历史高度负责的态度,聚焦重点,奋战3年,让百年老矿换新颜、展新姿。市委副书记、市长杨懿文作动员讲话。会议还宣读了市委、市政府《关于成立娄底市锡矿山区域环境综合治理攻坚战指挥部的通知》《娄底市锡矿山区域环境综合治理攻坚战工作准则》。

## ●实施背景

锡矿山矿区最早发现于明代末年,是湖南近代工业文明的萌芽。锡矿山作为百年老矿、“世界锑都”,为娄底经济发展作出了突出贡献,为中国、世界锑业作出了突出贡献。但由于多方原因也留下了沉重的生态包袱、环境欠账。近年来,市委、市政府高度重视锡矿山区域环境问题,认真落实湘江治理“三年行动计划”,把锡矿山列入娄底“天蓝水净地绿”三年行动计划重点推进。在污染治理、生态修复、产业转型、民生改善等方面做了大量工作。目前,树长起来了、草绿起来了,部分河段恢复了生机,整个环境在慢慢变好。但是,推进锡矿山区域环境综合治理还有很多急事、难事、大事要办,仍任重道远。

## ●前期调研

3月29日,李荐国、杨懿文带领相关部门负责人用一天的时间,先看后议,专题调研锡矿山区域环境综合治理工作,对锡矿山区域环境治理问题进行再梳理、再会审、再部署,决定举全市之力,从2018年至

2020年集中3年时间,打一场覆盖“矿内矿外、山上山下、城区乡村”的环境综合治理攻坚战和人民战争,重点抓好废渣、土壤、大气、水质等污染治理。

## ●誓师动员

4月19日,市委、市政府在冷水江市召开誓师大会,正式吹响了锡矿山区域环境综合治理攻坚号角。锡矿山所在地村支两委干部、锑生产企业车间主任,新化县周边乡镇的书记、镇长均参加会议。

## ●明确时间表、任务书

2018年到2020年,利用3年时间,在锡矿山区域打一场环境综合治理攻坚战,重点抓好废渣、土壤、大气、水质等污染治理。

## ●明确综合治理区域

以锡矿山为核心的“矿内矿外、山上山下、城区乡村”。

## ●明确7项重点工作

科学编制规划、抓好污染整改、精准推进生态修复、抓好风貌改造、推进棚户区改造、加大产业转型力度、完善基础设施。

## ●明确四条原则

坚持城乡融合发展,坚持面向市场,坚持改革创新,坚持发动群众。

## ●明确作战指挥部

成立锡矿山区域环境综合治理攻坚战指挥部,市委书记、市人大常委会主任李荐国任政委,市委副书记、市长杨懿文任总指挥。副市长方建荣、陈澎任副总指挥。指挥部下设办公室和冷水江、新化两个前线指挥部,落实指挥部安排的工作任务,履行主体责任。

本栏责编:谢凌云



## 传承农耕文明 守护美丽乡愁

### ——浅谈乡村振兴战略背景下紫鹊界农业文化遗产的传承与保护

◎新化县委副书记、县长 左志锋

**紫**鹊界梯田位于新化县,是国家级风景名胜區、国家首批自然与文化双遗产、国家水利风景区、中国重要农业文化遗产、首批世界灌溉工程遗产。今年4月19日,在第五次全球重要农业文化遗产国际论坛上,又被授予全球重要农业文化遗产称号,紫鹊界梯田名副其实地成为一项世界级的自然文化资源。在党和国家全力开启乡村振兴新画卷的背景下,我们要立足于原生态这个核心,保护好紫鹊界梯田的原生态景观和原生态农耕文明,让“天人合一”的和美画卷与美丽乡愁成为世人的美好记忆,并一代代传承下去,这既是我们地方当政者责无旁贷的历史责任,更是新时代人民群众美好生活的现实需求。

原生态的自然优美风光,是紫鹊界梯田的形。层层叠叠、依山就势的梯田如锦绣般镌刻在海拔500米—1200米的群山之间,形状小如碟、大如盆、长如带、弯如月,千变万化、迤

迤盘旋。梯田板屋、石径亭阁、青山翠竹、潺潺流水、戏水孩童、耕作稻农掩映在云雾缭绕之中,就如一幅静穆中蕴藏无限生机的山水田园画。寒来暑往,梯田景观也演绎着四季更替,春来,水满田畴,百里粼波相辉映;夏至,佳禾吐翠,排排绿浪青欲滴;金秋,丰收在望,千层稻浪逐比高;隆冬,瑞雪漫地,条条银龙舞群山。紫鹊界梯田依靠森林植被、土壤和田埂综合形成自然的储水保水系统,凭借神奇独特的基岩裂隙孔隙水源,构成纯天然自流灌溉工程。潺潺流水,四季不绝,堪称人类最伟大的水田工程,山有多高,水有多高,田就有多高。传承好紫鹊界的农耕文明,要始终坚持“保护重于开发”的发展理念,维护好、发展好这种自然天成的原生态形貌。要严格按照保护规划,除了进行必要的景观配套设施建设外,要始终突出以恢复性建设为主,坚决控制和杜绝无序开发、无序建设,尽心竭力保护和發展原生态的自然景观,使之

成为经久不衰的文化传承丰碑。

原生态的耕作生活方式,是紫鹊界梯田的韵。紫鹊界梯田的价值,更在于它是一种历史符号,承载着中华农耕文明和中国农村传统生活的原始记忆,是人类战胜自然、利用自然、与自然和谐相处的生动写照。国务院参事室参事、中国社会科学院环境与开发研究中心研究员徐嵩龄同志曾经在紫鹊界梯田保护研讨会上说:紫鹊界属于活遗产,与一般遗产不同,是赋有原真性的农业遗产。并提出了绝对保护的概念和要求,梯田的格局、每块梯田的原有格式、基本的农作方式、以稻为主的农业稻作这四个元素是原则性不可变的。“榆柳荫后檐,桃李罗堂前。暧暧远人村,依依墟里烟。狗吠深巷中,鸡鸣桑树颠。”这是中国传统农村生活的真实写照,更是现代人孜孜以求的美丽乡村梦想。保护和传承好紫鹊界原生态的耕作生活方式,就是守护好我们的梦里家园,留住美丽的乡愁记忆。我们要采

取各种激励保护和引导措施,让当地人民群众切实参与到原生态耕作生活方式的维护和发展中来,既让他们生活在现代社会里,享受到现代文明的成果,又要让他们自觉投入到原生态的耕作生活方式中去,守护好传统符号,看护好美丽家园和全人类共同文化生活记忆,让这种承载着中华农耕文明的耕作生活方式在现代社会生活中释放出璀璨而神奇的光芒。

原生态的山地农业文化,是紫鹊界梯田的神。紫鹊界梯田始于秦汉,成于宋明,至今已有2000余年历史,

是苗、瑶、侗、汉等多民族先民共同创造的劳动成果,是南方稻作文化与苗瑶山地渔猎文化交融揉合的历史遗存。在长期的生产劳动中,形成了浓厚地域色彩的山地农业文化并传承至今。这里,苗瑶风俗世代沿袭,梅山山歌野性粗犷,梅山饮食酸辣怡人,梅山武术桩固势稳,草龙舞、傩面狮身舞等更是原始神秘、别具风情。这些具有鲜明梅山地域特色的山地农业文化,既是一种传统的风土人情,更承载着过去时代人民对自然、对社会、对生活的认识与感悟,是研究历

史、探索未来的文化遗存,与原生态梯田景观、原生态耕作生活方式一道,共同构建了紫鹊界优美的原生态美丽画卷。对这些文化遗存,我们要全方位做好挖掘整理工作,加强民间艺术、民间艺人的培养、培训,搭建出展示光大的平台,既与现代文明交相融合,更保存和传承其独特的文化特征、特色,以丰富的文化视角,让前来寻梦的游客们品味出独特的农耕文化、寻根文化和梅山文化。

责编:刘少波

## 链接——

### 始祖梯田 世界双遗

#### ——紫鹊界梯田于意大利罗马荣膺“全球重要农业文化遗产”

继2014年9月在韩国光州荣获首批“世界灌溉工程遗产”之后,北京时间2018年4月19日,紫鹊界梯田再度于意大利罗马斩获“全球重要农业文化遗产”至高荣誉。始祖梯田,世界双遗,定格成紫鹊界梯田在成就全球影响中可堪记载的高光时刻。

紫鹊界梯田作为中国南方山地稻作梯田系统代表之一出席由世界粮农组织主办的全球重要农业文化遗产授牌仪式,活动在意大利罗马世界粮农组织总部隆重举行。粮农组织总干事若泽·格拉齐亚诺·达席尔瓦、中华人民共和国农业农村部副部长张桃林、联合国粮农组织全球重要农业文化遗产(GIAHS)项目指导委员会委员中国办公室主任闵庆文、省农委外经外事处调研员钟清远、省农委农业产业指导处调研员胡建群、省农业对外经济合作中

心高级农艺师谢峥嵘、新化县县长左志锋、紫鹊界梅山龙宫管理处主任孙国强、财政局局长吴黎明、农业局局长陈永忠、旅游局局长杨海波、水车镇党委书记肖勇平等来自意大利、中国、西班牙和坦桑尼亚的官员共同出席颁奖活动。

在颁奖活动中,左志锋作为紫鹊界梯田代表,向来自世界各地的300多名专家学者和官员致辞,并通过短片《云水紫鹊种是情》全面展示了紫鹊界的原始稻作、手工耕种、天然自流灌溉、梅山文化等梯田特色与风情。世界粮农组织副总干事玛利亚塞梅多女士给新化县紫鹊界梯田进行了现场授牌,左志锋代表新化县上台领牌。来自紫鹊界的紫米、新化茶叶、美食特产等在活动中一并进行了展示,赢得与会人员的极高兴致。(图文/龚新波)



左志锋(右一)接受联合国粮农组织副总干事玛利亚塞梅多女士的授牌





李建新/摄

## 在服务乡村振兴中找准位置

在实施乡村振兴战略、农业供给侧结构性改革、助农增收、农业社会化服务体系建设、精准扶贫五个方面找准位置,全面深化综合改革,在创新体制机制、提升为农服务水平、推动线上线下融合发展、增强基层社服务功能、做强做优做大社有企业等方面取得更大进展,推动供销合作社实现高质量发展

◎市供销合作联社理事会主任 龚卫民

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是供销合作社综合改革向纵深推进的关键之年。今年工作的总体思路是:全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实上级关于供销社改革相关精神,在实施乡村振兴战略、农业供给侧结构性改革、助农增收、农业社会化服务体系建设、精准扶贫五个方面找准位置,全面深化综合改革,在创新体制机制、提升为农服务水平、推动线上线下融合发展、增强基层社服务功能、做强做优做大社有企业等方面取得更大进展,推动供销合作社实现高质量发展,加快打造服务农民生产生活的生力军和综合平台,为实现乡村振兴作出应有贡献。

一、在围绕实施乡村振兴战略中找准位置,积极作为,发挥为农服务主力军作用

(一)抢抓乡村振兴战略机遇。组

织全市供销系统认真学习党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想 and 乡村振兴战略部署,深入贯彻中发11号、湘发3号和娄发12号文件精神,全面深化综合改革。积极组织参与“乡村振兴,供销社怎么做”大讨论,着力在学懂、弄通、做实上下功夫,积极开展形式多样、内容丰富的学习宣传活动,切实把思想和行动统一到党的十九大精神上来,积极参与,主动作为。

(二)创新体制机制。深化体制改革,理顺社企关系,密切层级联系,创新供销合作社治理机制,着力构建联合社主导的行业指导体系和社有企业支撑的经营服务体系。按照省领导小组办公室下发的综合改革考核评分细则,推进“三会”制度建设,健全理事会、监事会工作机制。继续实行互列改革任务清单制,各地要将供销社综合改革纳入年度绩效考核范围,强化督察调研,细化工作举措,层层

落实责任。各有关部门要按照职能分工,坚持问题导向,着力解决改革发展中的实际问题,加快出台配套政策措施。

(三)着力抓好试点经验复制推广工作。按照试点经验复制推广计划,督促指导各县(市、区)以选定的两项经验为重点,继续推动试点先行,结合当地实际,善于总结提升,努力探索综合改革娄底路径,推动综合改革在更大范围内取得更多实效。

二、在农业供给侧结构性改革中找准位置,做好提质增效工作

(一)巩固和加强基层组织建设。强化基层社合作经济组织属性。按照强化合作、农民参与、为农服务的要求,广泛吸纳农民和各类新型农业经营主体入社,打造一批管理民主、产权清晰、功能完备、带动力强的新型基层社。多种方式充实基层社服务功能,积极开展争创全国总社“百强县级社”“基层社标杆社”“农民合作社

示范社”活动,做实做强县级社、基层社和农民专业合作社。依托基层组织加快网点布局,巩固拓展经营服务阵地,增强基层组织可持续发展能力。

(二)大力推进惠农综合服务工程建设。利用农村综合服务平台、惠农综合服务示范县带动、承接政府购买服务等,健全“县、乡、村”三级惠农综合服务体系,进一步发挥供销合作社在农业生产资料供应、农业生产服务、农产品现代流通、农村电子商务等方面的作用,推动各项惠农政策落地,助推城乡一体化发展和农村全面小康建设。

(三)推动线上线下融合发展。供销电商按照“1+5”模式稳步发展,集中力量做实做好娄底市新供销惠农电子商务有限责任公司,建设完善市级产品展示厅,县级实体店,收集娄底农特产品,建立产品目录库,并适时组织农特产品电商促销活动,树立和维护好娄底电商“国家队”形象。要充分利用“供销e家”等电商平台,加强对接,积极参与全国供销“一张网”的构建。加强联合合作,利用现有系统网点和加盟经营网点,加快建立遍布乡村的农村电子商务服务点,打通农村电商和物流配送的“最后一公里”。

(四)壮大社有企业发展实力。密切与社有企业的关系,选择性地采取投资入股的办法做实社有企业。2018年县级普遍建立资产管理公司和惠农服务公司,市、县两级各探索投资参股1家以上民营为农服务龙头企业。

### 三、在富民强社、助农增收中找准位置,帮助农民拓展增收途径

(一)密切与农民的利益联结。加快基层社改造,通过劳动合作、资本合作、土地合作等多种途径,广泛吸纳农民参加基层社、农民专业合作社,规范利益分配关系,促进农民增产增收。

(二)积极参与农村集体经济发展。抓住实施乡村振兴战略的机遇,在农村集体资产股份合作制改革实

现资源变资产、资金变股金、农民变股东的过程中,供销合作社要充分发挥好资产管理公司社会资本投资的作用,积极推广“党建引领、村社共建”合作模式,着力构建党建、村建、社建“三建结合”综合服务新格局,加强与村“两委”合作,共建产业和服务项目,完善利益共享机制,在富民强村、促进乡村治理方面发挥积极作用。

### 四、在农业社会化服务体系建设中找准位置,着力提升服务水平

(一)大力提升农业生产服务水平。认真总结涟源盛达土地托管农业社会化服务经验,组织实施好冷水江景宜果业土地托管项目,通过大田托管、代耕代种、股份合作、以销定产等多种方式,大力提升农业生产服务水平,为农民和各类新型农业经营主体提供农资供应、配方施肥、农机作业、统防统治、收储加工等系列服务,推动农业适度规模经营。继续争取中央、省级财政支持,抓好供销社农业综合开发土地托管项目的培育、立项、实施和管理工作。

(二)积极拓展农民生活服务领域。加快建设一批功能完备、便民实用的农村综合服务社和城乡社区服务中心。按照全国总社要求,开展农村综合服务社星级社创建活动,为农民提供生活资料供应、便捷缴费、物流快递等“一站式”服务。统筹整合城乡供销社资源,通过招商引资,开发利用好优质存量资产,积极发展城市商贸中心和经营服务综合体,提升城市供销社沟通城乡、服务“三农”的辐射带动能力,促进城乡融合发展。

(三)参与农村垃圾分类处理,因地制宜开展农村生态服务。按照市人民政府对我市农村垃圾分类处理工作的统筹安排,充分发挥供销社再生资源经营传统业务优势,加快农村可回收物和有害垃圾集中处置体系建设,开展生产生活垃圾回收利用、有害垃圾处置等服务,促进资源循环和高效利用,改善乡村生态环境。

(四)大力推进农村一二三产业

融合发展。推动生产服务向加工、流通等产业链后端延伸,发掘利用一些现有生产基地的功能和特色,积极发展乡村休闲旅游、文化体验等新产业新业态,完善利益联结机制,让农民合理分享全产业链增值收益。及时总结具有供销合作社特色的产业融合发展模式,发挥示范带动作用。

(五)因地制宜发展生产、供销、信用“三位一体”综合合作。借鉴浙江“三位一体”改革经验,按照党的十九大关于实施乡村振兴战略的部署,以农民合作经济组织体系建设为重点,因地制宜发展生产、供销、信用“三位一体”综合合作。发展完善市、县、乡、村四级农民合作经济组织联合会,以联合与合作为纽带,充分发挥服务“三农”、助推农业现代化的作用。

### 五、在精准扶贫、精准脱贫中找准位置,为全面建成小康社会贡献供销力量

(一)着力产业扶贫。围绕种植、养殖等供销合作社特色产品,整合资源,抓好产业发展,辐射周边贫困地区和特困群体,与扶贫部门开展合作,带动贫困农户脱贫致富。

(二)推进电商扶贫。找准特色、绿色农产品,发挥电商对农产品标准化生产、品牌化经营的引导作用,促进绿色农业发展,培育娄底区域农特产品,借助电商平台,加大促销推介力度,实施“走出去”战略,帮助贫困地区、贫困农户脱贫致富,助力打好脱贫攻坚战。

(三)开展科教扶贫。争取人社、财政等部门的政策、资金支持,组织开展公益性涉农技能培训,利用社有企业、专业合作社、供销合作社系统职业学校等的科技专家、行业里手、职业教育学生深入田间地头,深入贫困地区和贫困农户,开展结对帮扶,通过发展教育和普及科技,培育新型农民,扶持贫困农户发展生产、勤劳致富。

责编:吴成贵

## 建好“两个机关” 推进人大工作创新发展

全面把握科学内涵,准确定位新时代人大机关职能职责;围绕建好“代表机关”,充分展现新时代人大代表担当作为;围绕建好“工作机关”,务实推进新时代人大工作创新发展

◎新化县人大常委会主任 姜世星

党的十九大提出了一系列全局性、战略性、前瞻性的新思想新战略新论断,特别是对人大工作提出了新要求,是做好当前和今后人大工作的行动纲领。

### 一、全面把握科学内涵,准确定位新时代人大机关职能职责

把握新定位新要求。党的十九大报告指出,发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,健全人大组织制度和工作制度,支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,更好发挥人大代表作用,使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。“两个机关”的新提法,是对人大机关职能职责的新定位和新要求,是推进新时代人大工作创新发展的根本遵循。

切实增强制度自信。党的十九大报告强调,人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。必须坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善人民代表大会制度,保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之

中。人民代表大会制度体现了以人民为中心的理念,能够充分发挥人民主体作用,依靠人民创造历史伟业。

始终坚持党的领导。党的十九大报告指出,“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的”。必须始终坚持党对人大工作的领导,切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,把人大工作置于同级党委的领导之下。要严守政治纪律和政治规矩,围绕党委中心工作认真履职,保证人大工作与党委工作思想同心、目标同向、行动同步,推动党委重大决策部署有效落实。

### 二、围绕建好“代表机关”,充分展现新时代人大代表担当作为

引导代表服务发展大局。加强对代表的培训、管理和考核,提高代表的政治素质和履职能力,激发代表履职活力,努力引导和激励代表当好“三个角色”。一是当好十九大精神的“宣讲员”。人大代表要把党的十九大精神宣传到选区,让选民了解与他们息息相关的方针政策,并使之转化为全社会的共同行

动,激发广大人民群众积极参与全面建设小康社会的热情。二是当好乡村振兴战略的“引路人”。鼓励基层人大代表开展乡村振兴战略的实践和探索,争做发展现代农业的引路人,关注市场供求动态,发展特色种养业,运用“互联网+”思维,做活乡村产业振兴文章。三是当好助力脱贫攻坚的“带头人”。组织基层代表大力开展“聚力脱贫攻坚、人大代表在行动”活动,引导他们开展产业扶贫、教育扶贫、就业扶贫、智力扶贫、信息扶贫等多种形式的精准扶贫行动,助力全面建成小康社会。

搭建代表依法履职平台。建立人大代表联系群众工作站,人民群众可以直接向代表反映对政府的意见、建议和呼声,代表通过深入调查研究,对群众反映强烈的热点难点问题,以书面形式提交政府及其工作部门,真正发挥同人民群众保持密切联系的桥梁纽带作用,搭建群众与代表直接联系沟通的平台。认真组织代表开展专项视察调研、执法检查、民主评议等活动,对政府及其工作部门落实重大决策等方面开展监督,搭建代表监督政府工作的平台。围绕转变经济

发展方式、脱贫攻坚、污染防治、防范化解重大风险等重点课题,组织代表开展调研,广泛听取各方面意见,撰写出高质量的意见建议案,搭建代表为党委、政府科学决策提供平台的平台。

建立健全代表激励机制。建立健全常委会组成人员联系代表、人大代表列席常委会议等制度,保障代表的知情权、参与权,提升代表的身份认同感。建立健全代表建议“大督办”机制,不断完善对代表意见建议的办理工作,选择一些问题比较突出、群众反映强烈的建议进行重点督办,以代表意见建议的办结率和满意率作为评价政府工作部门行政效率的重要依据。人大常委会要认真听取代表的意见,帮助代表解决履职过程中存在的困难和问题,为代表开展活动提供优质服务,使人大常委会机关成为代表的“娘家”。加强对代表履职情况的宣传表彰力度,运用电视、报纸等传统媒体和互联网新媒体,对代表助力脱贫攻坚、参与乡村振兴等方面的先进事迹进行全方位报道,对履职特别优秀的代表给予表彰奖励,充分调动代表的积极性、主动性和创造性,真正使人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

### 三、围绕建好“工作机关”,务实推进新时代人大工作创新发展

以改善民生为重点,不断提升监督实效。依法对“一府一委两院”开展监督,对其出台的规范性文件开展合法性审查,推动重大决策部署的贯彻落实,推动依法行政、公正司法,促进政府提高行政效能。对“最多跑一次”进行监督,推动实施“互联网+政务服务”,进一步优化政务服务环境,打通政府工作部门服务群众“最后一公里”。

以依法履职为前提,不断提升重大事项决定和人事任免工作的科学化水平。紧紧围绕实施乡村振兴战略、资江两岸生态系统保护、精准脱贫、防范化解政府性债务和金融风险、化解城区大班额等重大事项,深入开展调查研究,依法作出决议决定,确保党的主张通过法定程序成为人民的共同意志。坚持党管干部和依法办事原则相统一,切实行使好人事任免权,保证人民赋予的权力真正为人民谋利益。

以“主题教育”为契机,建设“四型”人大机关。以深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,全面加强人大常委会机关自身建设,努力建设“学习型、服务型、创新型、廉洁型”人大机关。人大干部要不断提升综合素质,把学习贯彻党的十九大精神与业务知识结合起来,把“加强学习、保持良好家风和优良的工作作风”作为“修身、齐家”的重要内容,严格遵守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律,着力推进人大机关全面从严治党和党风廉政建设,为确保人大各项工作顺利开展提供坚强保障,更好地促进县域经济社会科学发展。

责编:刘少波

## 努力建设科学合理的住房制度

坚持房子是用来住的,不是用来炒的定位,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,让全体人民住有所居

◎市房地产管理局局长 彭希勇

党的十九大报告举旗定向、穿透灵魂、汇聚力量、催人奋进,是我们党迈入新时代、开启新征程、续写新篇章的政治宣言和行动指南。认真学习和全面贯彻落实党的十九大精神,是当前和今后一个时期首要的政治任务。我们必须深刻领会党的十九大重大意义,切实把思想和行动统一到十九大精神上来,才能真正推动习近平新时代中国特色社会主义思想在我市房地产管理工作上落地生根、开花结果,续写新时期房地产管理事业新篇章。

习近平总书记在党的“十九大”报告中指出,“坚持房子是用来住的,不是用来炒的定位,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,让全体人民住有所居。”为中国房地产市场发展明确了“定位”,指明了发展方向。就当前我们的工作而言,落实“十九大”精神,就是要以满足新市民住房需求为主要出发点,以建立租购并举的住

房制度为主要方向，以市场为主，满足多层次的需求，以政府为主提供基本保障，建立科学合理的住房制度，真正实现住有所居的目标。

一、房子是用来住的，不是用来炒的。这句话其实是中央对住房市场的居住性定位，就是要对当前国内房地产市场拨乱反正，让它回归到本源，回归到住房的消费居住功能上来。党代会报告是今后一段时期政府部门开展工作的方向，专门提出房子“炒”和“住”的问题，说明房地产改革已经上升到了极其重要的位置，也是今后房地产市场建立长效机制的主要内容。因此，我们在落实国家房地产市场发展政策的时候，就要紧紧围绕这一定位，要以满足新市民住房需求为主要出发点，以建立购租并举的住房制度为主要方向，以市场为主满足多层次需求，以政府为主提供基本保障，综合运用金融、土地、财税、投资等手段推进房地产市场建设。通过加强房地产市场监管，规范不利于市场发展的行为，不光只“打麻药”，还要“做手术”，切除市场不健康发展的病根，稳步推进房地产市场发展，实现住有所居的目标。

二、加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。“多主体供给、多渠道保障、租购并举”，从

供应体系、保障体系、租赁市场三个方面对住房制度进行了完整的表述，使“让全体人民住有所居”的目标有了更加明确的方向和实现路径。多主体供给，是希望更多的社会资本参与到住房供给侧结构性改革中，提供高、中、低端各类住房，满足不同层次居民对住房的需求。多渠道保障，是希望各类住房供应有更全面的发展。比如说共有产权住房等建设，目前在北京、上海开展的共有产权住房试点工作，取得了较好的成效，中央也高度重视。北京的共有产权房政策，政府最多占一半产权，相当于为购房者打了五折，但使用权归购房者所有，极大减轻了居民购房压力。对于不想租房、资金不是特别充分的购房者来说，共有产权房应该能满足他们的需要。共有产权住房在试点成功后，极有可能向全国推广，因此，对这一课题我们有必要提前熟悉了解，把握政策，做好实施的准备工作。租购并举，过去的常规表述更多的是购租并举，现在“购”和“租”两个次序有所转变，也体现了租赁市场发展的紧迫性。当然，我们不能因此而理解为今后住房市场重租轻购，应该说租和购都是同样重要的两条线，要共同推进。住建部已计划开展住房租赁试点，同时推进住房租赁市场的立法工作，说明住

房租赁已经重要到需要用立法来保证了。下阶段，我市的工作重点就是建立住房租赁的监管平台和服务平台，通过这两个平台更好的促进住房租赁市场的发展，促进住房租赁登记备案管理，根据登记备案信息依法为租赁当事人办理公租房租金补贴、适龄子女接受义务教育、户口登记和迁移、申请居住登记卡或申领居住证等公共服务事项，确保租购并举的住房制度的顺利实施。总体而言，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，最终目标还是实现住房长效机制，实现“高端有市场、中端有支持、低端有保障”的房地产市场健康发展目标。

三、让人民群众住有所居。住房市场的发展并非是追求经济增长或GDP增长目标，也不是为了地方政府的土地财政，而是让全体人民能够有基本生活保障，并随着社会经济发展让全体人民的居住条件不断得以改善。住有所居，是现代文明社会的一个基本标志。因此，每一个人只要居于一个地方，地方政府就有责任来保障他的基本居住条件。实现全体人民住有所居的目标，这实际上就是中国梦在住房领域的体现。党的十九大报告提出加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，有利于保障普通百姓的住房需求，有助于激活房屋租赁市场，特别是有利于促进城市居民住房条件改善、农民进城购房，有利于外来务工人员、正在奋斗的年轻人住有所居、融入城市其中。目前，我市房地产市场通过十余年的发展，房源较为充足，居民购房选择余地较大；住房保障已经覆盖了所有低收入家庭和大部分中低收入家庭；老旧小区的改造工作已经提上日程；房屋租赁平台建设和“智慧物业”正在有条不紊推广。通过这些举措，将逐步实现住有所居的最终目标，正如习总书记在报告中说到的，“使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。”

责编：钟江华



## 以“养老贷”破解被征地农民“养老难”

以人为本,执政为民,心忧群众艰与苦;敢想敢试,独辟蹊径,依托改革破难题;精心组织,规范操作,推动善政真惠民;统筹兼顾,互利共赢,敢于创新显实效

◎ 娄星区委改革办



大多数被征地农民放弃了这次补缴,自愿选择不用自己缴费、但养老补助金大致只有100元/人/月的城乡居民养老保险。近年来,由于宏观经济形势复杂、经济下行压力增大、民间融资风险爆发,且许多没有参加城镇职工养老保险的被征地农民年龄越来越大,导致创收越来越难、生活陷入困境。这时,被征地农民开始意识到,参加城镇职工养老保险才是老有所养的可靠保障、晚年幸福的有效依托,通过来信、来电、来访等多种方式,纷纷向区委、区政府及人社部门表达重新参加城镇职工养老保险的强烈愿望。但是,要做好这项工作,面临着时间跨度长、人员包袱重、政府财力难支撑,以及农民个人自付比例大、补缴费用高等问题。截至2016年底,娄星区尚未参加城镇职工养老保险的被征地农民共有5万人,按当时政策标准计算,区财政需补贴支付31亿元,年满55岁的被征地农民个人需支付4万元左右的个人部分参保费用。目前在全省,只有长沙等个别经济实力雄厚的地区,采取个人缴费部分也由财政买单的形式,较好地解决了这一问题。对于经济欠发达地区而言,如何让被征地农民享受城镇职工养老保险,似乎是一个难解的困局。但是,娄星区委、区政府决定,宁愿政府过紧日子,也不能让群众过苦

从2016年开始,娄星区针对长期困扰基层发展、稳定的被征地农民养老问题,着力寻求根治之策,大胆引入市场的“无形之手”,成功探索出一条以“养老贷”破解被征地农民“养老难”的改革之路。目前,已参加“养老贷”的9880名被征地农民,在个人没有缴纳一分钱的情况下,就能领到至少400元/人/月的养老金。目前,改革经验被新华社、《人民日报》《半月谈》《湖南日报》、湖南电视台等各级主流媒体报道推介。湖北、江西、四川等10余个外省单位,以我省常德、衡阳、永州、邵阳等地20多个单位前来学习取经。

一、以人为本,执政为民,心忧群

众艰与苦

娄星区是娄底市唯一的市辖区。自1985年全区集体土地承包到户以来,娄底中心城区征地面积大、征拆范围广、涉及群众多。为解决被征地农民养老保障问题,娄星区认真贯彻执行省委、省政府关于通过城镇职工养老保险、城镇居民养老保险两种方式解决被征地农民“养老难”决策部署,于2012年在全市率先启动被征地农民社会保障工作,动员引导被征地农民按政策补缴有关费用,参保后退休金可达700-1300元/人/月的城镇职工养老保险。但因个人需缴纳数万甚至上10万元的参保费用,且受当时民间融资活跃等诸多因素影响,绝

日子；宁愿党员干部多跑路，也要为群众养老问题找出路，并组建专门工作班子，探索解决这一难题。

## 二、敢想敢试，独辟蹊径，依托改革破难题

2016年以来，在区委、区政府的高度重视下，区人社、国土、经管、征迁、财政等相关部门负责人组成联合调研组，远赴江西、贵州、宁夏、重庆等地学习考察，深入辖区内的乡镇、村组开展调研、了解民情。经过全面深入的调研思考、反反复复的座谈讨论、与金融单位的多次沟通磋商，深感被征地农民参加城镇职工养老保险最大的困难在于，农民出不了应缴的钱、政府贴不了该补的钱，深感解决的途径唯有转变单纯的行政思维，引入市场的“无形之手”，着眼对上争政策、争支持，对外靠市场、引信贷，对内“紧裤带”、筹资金。在市委、市政府及市人社局的关心支持下，娄星区争取省人社厅、省社保局出台《关于被征地农民参加职工基本养老保险有关问题的函》（湘社险函〔2015〕68号）、《湖南省人民政府办公厅关于切实做好被征地农民社会保障工作的通知》（湘政办发〔2016〕80号）两个文件，同意我区被征地农民按历年基数补缴有关费用，在一定程度上减轻了区财政与被征地农民的缴费压力。同时，娄星区以民为本、多方筹资，制订出台“政府可承受、群众能接受”的政府补贴标准，并与长沙银行、农商行多家银行对接洽谈，最终与农业银行达成合作协议，在全国首创推出被征地农民“养老贷”。“养老贷”在一定程度上兼顾了城镇职工养老保险和城镇居民养老保险的优势，并克服了两者的不足：凡男满55周岁、女满50周岁的被征地农民，可自愿申请额度为3000元-10万元的“养老贷”；与传统农户小额贷款相比，其具有准入简单、无需抵押、贷款期限最长可达15年、利率在基准利率基础上再下

调10%等优点，凡符合条件的被征地农民事先不用从口袋掏一分钱，就可贷款参加城镇职工养老保险；同时，这部分被征地农民的退休金按月扣除贷款本息后，平均可达600多元/人/月，大大高于100元左右/人/月的城乡居民养老保险。“养老贷”推出以来，深得群众认可，符合贷款条件的群众争相申请参保。

## 三、精心组织，规范操作，推动善政真惠民

为贯彻好改革举措、落实好惠民政策，娄星区狠抓政策宣传，印发宣传手册6万余册，以通俗易懂、生动活泼的动漫形式制作电视宣传片，通过微信、电视、政务网站等进行播放，分级培训乡村干部，组织进村入户宣讲，举办知识竞赛，让广大群众及时知晓政策、准确把握政策。为防止暗箱操作、杜绝优亲厚友，对身份认定这一关键环节实行“三审两公示”，即村（社区）初审、公示，乡镇（街道）复审，区直相关单位复核，最终由区被征地农民社会保障工作领导小组办公室终审、公示，确保既不乱开口子，也不错漏一人。针对大多数参保对象年纪较大、文化水平不高的现状，统筹相关部门及乡、村两级干部力量，主动入户摸底，直接上门登记，热心为民服务。农行娄底分行启动机构改革，组建娄星支行，设置12个网点，安排150多名员工，配合做好“养老贷”及支农服务工作。截至2017年底，全区有40117名被征地农民参加城镇职工养老保险，收缴社保基金12亿，其中有9880名被征地农民成功办理“农民养老贷”，真正让广大群众在参保过程中办得简便、办得顺利、办得舒心。

## 四、统筹兼顾，互利共赢，敢于创新显实效

实践证明，这项改革行之有效，破解了民生难题，实现了多方互利共赢。从群众角度看，更好地实现了老有所养，提高了生活水平。比如，万宝镇芭蕉村的老刘算

了一笔账，他参加城镇职工养老保险需一次性补缴97020元，其中政府补贴38802元，自己向农业银行无抵押贷款58218元；贷款15年，每月领取养老金1300元，每月银行自动归还贷款本息442元，还可净得858元，百年之后还有丧葬抚恤金。有关数据显示，在已领取退休金的9880名“养老贷”被征地农民中，按月扣除贷款本息后，最高的退休金为858元/月，最低为404元/月，平均为631元/月。从党政角度看，增进了社会和谐，助推了中心工作。据统计，自2016年推行“养老贷”以来，娄星区2017年因征地拆迁引发的信访事件同比下降50%，116件征地拆迁信访积案得到化解。同时，因养老问题引发的家庭矛盾大幅减少，并覆盖建档立卡贫困人口674户1405人，目前已有674人因领取退休金而脱贫。“养老贷”推行以来，相关职能部门和乡镇干部普遍感到，现在搞征地拆迁比以前更有底气、更加轻松，党和政府在群众中的凝聚力、号召力、公信力进一步增强。从农行角度看，拓展了业务领域，提升了综合效益。中国农业银行娄星区支行作为全国农行系统首推被征地农民“养老贷”的县级支行，尽管“养老贷”利率稍低，但资金量大，且“养老贷”资金又是存在该行，实现了贷存同步和贷款零风险。同时，该行通过“养老贷”与娄星区人社局建立了战略合作关系，承办了全区“养老贷”、社保资金结算等金融业务，已累计为9880名被征地农民发放“养老贷”5.4亿元，发放惠农卡1万多张。同时，鉴于“养老贷”的成功实践，该行还就“城中村”改造、银医“一卡通”等事项，与娄星区政府继续深化合作关系，有效优化金融服务，不断拓宽发展局面，全面释放了改革创新的生机与活力。

责编：吴成贵

## 党建引领促发展 凝心聚力惠民生

夯实基础建设,筑牢战斗堡垒;深化学习教育,筑牢思想根基;丰富主题活动,激发组织活力;强化民生保障,提升幸福指数

### ◎ 市民政局直属机关党委

2017年以来,市民政局以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指引,始终把党的建设作为系统工程和一号工程,以“围绕民政抓党建、抓好党建促发展”为目标,把党建工作作为统领各项民政工作的“导航仪”,使其成为激发工作活力的“发展密码”,多项业务跑出了“加速度”,工作成效逐渐凸显。2017年,市民政局被评为“全省民政工作优秀单位”,重点民生实事等17项业务工作在全省民政系统绩效考核中被评为“优秀”等次,先后获得“全国社会组织新闻宣传工作先进单位”等18项国家、省、市相关专项表彰。

**一、夯实基础建设,筑牢战斗堡垒。**市民政局机关党委下设11个党支部,现有党员320人,其中机关支部党员36人。通过“三抓三提升”,党建工作水平全面提高。一是抓班子建设,提升队伍战斗力。过硬的支委班子是党建工作的一面旗帜,我们始终坚持把选优配强支委班子作为支部建设的首要任务来抓。2017年,局机关支部等7个支部如期完成换届改选,除局机关老干支部外,支委会成员全部由各单位优秀年轻骨干担任,党建工作队伍平均年龄不到40岁,有力增强了党支部组织建设这个核心。同时明确各支部书记全部由各单位一把手或分管人事工作的班子成员担任,严格落实党支部书记“一岗双责”,各党支部书记向局党组递交党

建工作绩效考核责任书,做到党建工作与中心工作同决策、同部署、同推进、同考核。二是抓记实管理,提升规范水平。制定党员记实管理办法,对所有党员活动的开展如“三会一课”、主题党日、党务公开、党务培训、党员档案整理和审查、党员信息采集录入、党费缴纳等进行全过程记实、痕迹化管理、动态化问效。党员的党性意识、自觉意识、积极性进一步提升,党员管理工作逐步走向公开化、制度化、规范化、科学化。三是抓督查考核,提升工作实效。局党组全年五次专题研究党建工作,强化责任落实,年初部署,年中推进,年终考评。建立党组成员基层支部联系点制度,每名班子成员联系指导一个以上基层支部。全年每个班子成员到联点支部指导工作均四次以上。成立了由局直属机关党委书记任组长、直属机关党委班子成员为成员的党建工作督查组。全年先后4次开展督查,并召开党建工作现场推进会,确保党建各项重点工作抓到实处、抓出实效。

**二、深化学习教育,筑牢思想根基。**市民政局以“两学一做”暨责任心教育常态化制度化为抓手,注重打牢“学”的基础,定实“做”的标准,开展了多层次、多渠道、多方位学习教育。一是举办“民政大讲堂”和“民政微课堂”。坚持局党组成员和科长上传统党课,普通党员上微党课,确保人人能上讲台、人人能讲党课。全年局系统累计举办微课堂96次,先后有80

余名普通党员干部上台讲课,有力提升了党员干部的综合素质能力,增强了政治意识和规矩意识,增强了依法行政的法治思维和法治理念。二是开展“送课下基层”活动。通过领导带头、典型引领,促使党员干部在课堂中学与思,课堂外践与悟,使学习教育真正在各支部、在所有党员心中落地生根。局班子成员到联系支部和扶贫村及社区授课600多人次,邀请党建专家9人到各支部授课800余人次,11个支部书记专题党课授课320多人次。三是拓宽学习领域。通过领导干部讲党课、外请专家授课、典型代表授课、监狱警示教育、网上学习、抄党章党规、写心得体会等多种学习方式激发党员干部职工学习热情。通过举办“责任心教育”主题微型党课比赛,开展“我身边有责任心的好干部”主题演讲比赛,在全局系统营造了浓厚的学习和干事创业氛围。此外,借助QQ群、微信群等互联网多媒体手段,全局各基层支部构建了全天候、全覆盖的“随时学、随手学”党建学习平台。四是组织一线调研。2017年,局系统党员干部累计撰写调研文章30余篇,撰写心得体会600余篇,并通过党员座谈、重温入党誓词、革命示范基地教育、微型党课比赛等活动,不断丰富党员学习内涵。同时,机关党委严密组织开展优秀调研文章和优秀心得体会评选活动,推动“五化”民政事业健康发展。

**三、丰富主题活动,激发组织活**

力。结合主题党日、党建活动日及党员进社区、党员挂牌上岗等有关要求，在各基层党组织和广大党员中深入开展系列主题活动。一是开展评先评优。通过“优秀党支部”、“优秀共产党员”和“优秀党务工作者”、“党员先锋模范岗”等评比，推选出先进典型并在全系统开展先进事迹宣讲，通过树立先进典型，释放正能量，最大化地发挥示范引领作用。二是推行责任担当。落实市委指示，扎实开展“有事请找我”活动，组织干部职工下基层解难惠民，组织党员干部进社区圆梦“微心愿”，为群众送服务、送温暖；通过“争创群众满意窗口、争创优质服务品牌、争创优质服务标兵”主题实践活动，推动“有事请找我”活动向本职岗位延伸，向工作业务拓展，在全局系统形成“五心服务”（接待群众热心，解答问题耐心，接受意见虚心，排忧解难诚心，履行职责尽心）良好局面。三是抓实“扣心三问”。把“扣心三问”活动与“戴党徽、亮身份、树形象、做表率”活动相结合，做到学做践悟相融合，不断将责任心教育引向深入，让广大党员干部职工树立了“立德行善、恭勤为民、创新奉献”的民政核心价值观和求真务实的工作作风，在全局形成了比学赶超的良好局面。四是打造党建品牌。在全局系统开展党建创新树品牌活动，通过创新理念、创新载体、创新活动、创新实效等方式，打造各支部特色党建品牌，确保点上有特色，面上有品牌。激发组织活力和党员干劲。社会福利院支部“党建+互联网”党建工作平台通过借助信息化、互联网、多媒体等新手段打造“党建信息化管理考核平台”；康复医院支部通过整合医院资源倾力打造针对困难弱势群体的“阳光系列”（阳光心灵会所、阳光医疗救助、阳光农疗基地、阳光巡诊）党建特色服务。

四、强化民生保障，提升幸福指数。近年来，市民政局以党建为引领，带领党员攻坚克难，多措并举全面提升百姓幸福指数。一是精准识贫及时到位。组织机关全体党员干部分成六个组到各个县市区，在全省率先对全市农村低保和社会保障脱贫对象进行了清理整顿，农村低保和社会保障兜底脱贫人数较清理前分别减少51.5%、68.9%，切实解决了“政策保”、“人情保”、“拆户保”等问题，低保对象的精准定位能力和水平得到进一步提升，为全市精准扶贫工作打下了扎实的基础。二是全力以赴抗洪救灾。2017年，娄底强降雨、风暴、旱灾等自然灾害频发，共计102.8余万人受灾，紧急转移安置人口164677人，紧急生活救助人口38357人。下发资金物资合计7560万元，设置临时安置点52个，发放救灾专用帐篷200顶、棉被6580床、折叠床1000床等应急救灾物资，确保灾区群众“有饭吃、有衣穿、有临时安全住所、有干净水喝、有病能及时救治”。同时，在全市率先组织全局系统党员干部职工捐款捐物3万余元，及时送到灾区灾民手上。三是各项民生任务保质保量。2017年，市民政局社会救助水平不断提升，行政区划调整稳步推进，村（居）换届选举工作圆满成功，双拥优抚安置政策全面落实，养老事业健康发展，社会组织管理创新发展，福利慈善事业稳步推进，信访工作公开透明。

## 夯实基础工作 筑牢战斗堡垒

主力军；坚持不懈做实『要件』，打赢支部工作主战场  
坚持不懈打磨『硬件』，夯实支部工作主阵地；坚持不懈升级『软件』，建强支部工作

◎市地税局机关党委

近年来，市地税局机关党委积极贯彻“一切工作到支部”的理念，致力于“一个支部就是一个堡垒，一名党员就是一面旗帜”的目标，大力夯实支部基础工作，着力筑牢支部战斗堡垒，支部工作实现了长足发展。

一、坚持不懈打磨“硬件”，夯实支部工作主阵地。扎实的硬件是支部“五化”建设的平台和基础，该局机关党委突出抓好四个方面。一是高质量建场地。按照党建要求和统一标准，打造了党建文化长廊，对9个会议室进行了改装，将入党誓词、党员权利义务、入党流程、三会一课等内容上墙，9个支部均拥有了一个标准的党员活动室，活动室集学习室、会议室、阅览室、电教室于一体，基本做到了“五有”：有办公设施、有党建读物、有党旗党徽、有标志牌、有支部工作台账，同时，还将支部成员相片、支部活动掠影、党务公开等内容上

栏上墙,浓厚了党建元素。二是高标准定制度。局机关党委建立健全了一系列严格的党内制度,通过办公自动化系统发放给每一名党员,如基层党支部“五化”建设制度、三会一课制度、主题党日活动制度等。特别是借推进“两学一做”常态化制度化契机,明确了“五个日子”制度,分别是党费收缴日、集中学习日、党员政治生日、志愿服务日和组织生活日,努力增强党员意识。同时,组织广大党员开展对制度的学习和考试,加强对制度执行情况的检查,对执行不力的进行绩效扣分。三是高要求抓管理。建立了党员信息台账电子档案,实行党建工作清单式安排,资料清单式归类整理,实行“12345”党建资料管理模式:一个支部活动记录本、两套台账(党员信息和党费收缴)、三次党课(党组成员讲党课、支部书记讲党课、普通党员讲党课)资料、四个季度党内活动资料、“五个日子”记录,通过资料管理规范支部工作。四是高保障拨经费。在年初局党组召开的党建专题会议上,都要对党建经费进行认真研究,坚持党建经费优先,确保足额及时拨付到位,基本做到了年初有预算,年中有安排,年底有公布。据统计,我局各支部的平均经费都超过了职工工资总额2%的标准。

**二、坚持不懈升级“软件”,建强支部工作主力军。**加强支部建设,贵在不断提升支部的软实力。一是多管齐下抓好学习培训。将每周五作为集中学习日,重点学习党章党规党纪和习近平同志系列重要讲话精神;创新学习培训方式,实行集中学习与自学相结合,上党课与请专家学者上辅导课相结合,专题讨论与撰写心得体会相结合,不定期进行考学、评学活动,评比结果与年底绩效考核挂钩,每年干部的学习笔记平均达1.5万字以上,学习心得2篇。为提升党务水平,机关党委加强对支部书记的培

训,组织全系统60余名支部书记和党务工作者在韶山进行专题脱产培训7天,就党务知识和党建业务进行了系统学习,有效提升了工作水平。二是富于特色厚植文化底蕴。坚持将党支部植根于湖湘文化和娄底地税文化的沃土,发挥文化熏陶人、感染人、提升人的独特作用,依托市局“八本兴税 家国责任”的文化品牌,用“八本文化”理念指导地税工作开展。同时,在办公楼和电梯间分项建造了文化长廊,内容包括服务文化、责任文化、绩效文化、廉政文化、党建文化、法治文化等,用优秀文化塑造党员形象,净化党员灵魂,强化党员干部“四个意识”和“四个自信”,培养团结协作、顾全大局、真抓实干、精益求精、马上就办等优良作风。三是精益求精选树先进典型。在全市系统选树了6个党支部创建示范点,集中人力、物力、财力加强支部“五化”建设,同时加强对示范点的指导、督查,着力将它们打造成可复制、可借鉴、可推广的支部品牌。同时,大力开展“学理论、比奉献、作表率”活动,制订了实施方案,以支部为单位开展竞赛活动,营造了比学赶超的浓厚氛围。此外,坚持好中选优和“让优秀更优秀”的原则,开展优秀共产党员、优秀党务工作者和“最具责任心税务干部”的评选表彰活动,进行隆重表彰,并让其享受应有的待遇,充分发挥典型引路的作用。

**三、坚持不懈做实“要件”,打赢支部工作主战场。**支部工作千头万绪,只有突出重点,抓住关键,才能以点带面,实现整体突破。一是加强班子建设聚合力。由原来的5个支部扩展为9个支部,对支委班子进行改选,将不胜任党务工作的同志调离了党建岗位,选强配优了支部书记和支委委员,将党务经验丰富、综合素质高、热衷党建事业、年富力强的同志充实进了支委班子。采取走出去的形式,组织支部

书记和委员去延安和韶山进行党务知识专门培训,提升了政治站位和党务工作水平。二是开展党建创新展活力。按照市局党组“创新管理、创优业绩”的工作基调,推行党建创新项目化管理,每个支部年初都要报送1个创新项目到机关党委,年中围绕项目开展工作创新,年底对创新项目进行考评,专门召开全市地税系统党建创新评审会议,对支部党建工作创新成果进行表彰。同时,积极参与省局组织的党建创新项目评选,其中《党建+精准扶贫》项目在全省地税系统评审比赛中获得二等奖,青年读书会联盟项目得到了省局领导的充分肯定并在全省系统推广。三是强化督导考核增压力。为促进支部工作落实,局机关党委对各支部进行专门的绩效考核,年初从支部工作中罗列出10项左右的重点工作,明确考评规则、评分标准和加减分,按季进行考核评分,年底计算总分,根据分数高低排出一、二、三名,对获奖支部所辖的相关科室分别加1分、0.8分、0.5分,对获奖支部的支委委员也给予适当的个人绩效加分,这些分数与年底机关各科室的组织绩效成绩排名和个人绩效成绩排名挂钩,让各科室充分认识到了干好支部工作的重要性。此外,机关党委将以年底支部成绩排名评选先进支部,并从先进支部中产生优秀党务工作者,在“七一”进行隆重表彰,大力调动各科室齐心协力干好支部工作的积极性、主动性、创造性。同时,加强对支部工作的督导检查,每个季度检查1次,遇上特殊情况紧急检查,重点检查支部工作记录、重点工作开展情况、党员学习情况等,下发督查通报,对工作落实得好的支部进行表彰,对执行不力的支部进行批评并责令其限期整改,有效促进了支部工作的落实和改善。

本栏责编:钟江华

## 娄底精英人物选(二)



**熊清泉** 男,1927年12月生,双峰县杏子铺镇人。曾任中共湖南省委书记,1982年在中共十二大上当选为中央候补委员。1985年9月在中国共产党全国代表大会上增选为中央委员。1987年在中共十三大上当选为中央委员。

现任曾国藩研究会会长、湖南红色文化研究院理事长、湖南清泉书画研究院理事长、中国书画艺术研究院顾问、湖南省美术家协会顾问、湖南

省花鸟画家协会顾问、湖南省书法家协会顾问、湖南书画研究院名誉院长、湖南湖湘名人书画馆名誉馆长。

他发起创立了湖南省教师奖励基金会,并任理事长,后改任名誉理事长。支持创立了袁隆平农业科技奖励基金会、周光召科技奖励基金会,分别任名誉会长和会长。另兼任湖南省老科协第一会长。著有游记《江山万里行》《调查与思考》等。2004年3月在湖南省美术馆举办“熊清泉中国画会展”。在昆明、北京、香港以及日本、美国等国家和地区成功地举办过个人书画展。出版有《熊清泉书画·湖南牛礼赞》《熊清泉书画·书画展选编》。

### 个人履历:

1948年11月参加中共地下党领导的革命组织“方生社”,从事进步的学生运动;

1949年4月加入中国共产党。先

后任衡山县委办公室秘书、县委宣传部长、县委办公室主任、县委常委;

1954年起先后任省委农村工作部副部长、省委组织部办公室主任;

1965年起先后任湘潭地委副书记兼韶山公社书记、韶山区委书记;

1971年起先后任湘潭地委副书记兼湘潭市委副书记、市委书记、零陵地委副书记;

1980年起先后任郴州地委书记、湖南省委常委兼长沙市委第二书记、长沙市委市长;

1983年1月任中共湖南省委书记;

1985年6月任湖南省委副书记;

1985年7月至1988年2月任湖南省人民政府省长;

1988年4月至1993年10月任湖南省委书记;

1993年3月当选第八届全国人大常委会委员。



**邹庚壬** 男,1943年生,湖南新化人。1961年7月入伍,1962年10月加入中国共产党。历任战士、排长、参谋、军教导大队教研组长、团参谋长、团长、师参谋长、47军参谋长、47集团军参谋长、集团军副军长、兰州军区后勤部政委、47集团军军长、兰州军区副司令员等职。先后多次入中国人民解放军桂林步兵学校、军事学院、国防大学学习。曾两次荣立三等功,多次获得嘉奖。积极钻研军事学术,发表论文百多篇。多次组织指挥大型军事演习,任集团军参谋长期间曾参加边境防御作战。1990年被授予少将军衔,2001年授予中将军衔。中国共产党第十五届全国代表大会代表,政协第十一

届全国委员会委员。

### 个人履历:

1961年7月,参加中国人民解放军;

1962年10月,加入中国共产党;

1961年至1996年,历任桂林步兵学校学员、排长、师司令部参谋、第47军教导大队军事教研组副组长、团参谋长、团长,军事学院学员,师参谋长。第47集团军参谋长、副军长。兰州军区后勤部政治委员。

1990年,被授予少将军衔。

1996年6月,任第47集团军军长。

2000年12月,任兰州军区副司令员;

2001年,被授予中将军衔。



**谭 谈 男**，1944年生，湖南涟源市人，初中学历。中国著名作家、中国作家协会副主席，1959年进厂当学徒工，1961年参军。1968年复员回煤矿，先后做过电焊工、矿区宣传干事、记者；1978年调《工人日报》当记者，同年调入《湖南日报》文艺部；1984年调湖南省作协任专业作家；1985年当选湖南省作家协会副主席，后任常务副主席、党组书记。1995年，当选湖南省文联主席。并先

后担任中国文联全委、中国作协副主席；主要作品有《风雨山中路》《山野情》《山道弯弯》及《谭谈文集》等；《山道弯弯》获全国1981年—1982年优秀中篇小说奖，长篇小说《风雨山中路》《山野情》均获中国首届乌金奖，长篇自传体文学《人生路弯弯》获全国第四届青年读物优秀图书奖，中篇小说《山雾散春》《你留下一支什么歌》获全国第一、二届乌金奖。2002年，被评为湖南省首批优秀专家。

#### 个人履历：

1959年7月在湖南省涟源县杨梓钢铁厂学徒，后在金竹山煤矿当工人。

1961年7月参加解放军步兵365团，在陆军122师政治部当创作员。

1968年5月在湖南省金竹山煤矿、《涟邵矿工报》当记者、编辑、涟邵矿务局宣传干事。

1978年6月入党。

1979年4月任工人日报社驻湖南记者站记者，湖南日报社记者、编辑。

1984年7月任潇湘电影制片厂文学部主任、湖南省文联专业作家。

1985年6月任湖南省作协常务副主席。

1989年1月任湖南省作协副主席、党组书记。

1995年6月任湖南省文联主席、党组副书记。

1996年12月任中国作协第五届主席团委员，湖南省文联主席、党组副书记（1996.05—1999.07挂职任湖南省娄底地委副书记）。

2001年12月先后任中国作协第六届、七届副主席，湖南省文联主席、党组副书记。

2007年7月至今，任中国作家协会第七届副主席。

中共十三大、十五大代表，中共湖南省委第五、六届候补委员及委员。



**段 献 忠 男**，1966年10月生，湖南冷水江人，1992年7月入党，1993年3月参加工作，华中理工大学电力系统及其自动化专业博士毕业，现任中共湖南大学委员会委员、常委，湖南大学校长、党委副书记，教授、博士生导师。在国内外权威学术期刊上发表学术论文150篇。成果获得国家科技进步二等奖1项，湖北省科技进步一等奖2项，中国电力科技进步一等

奖1项，湖北省教学成果一等奖1项。先后获得霍英东教育基金会青年教师奖（研究类），教育部全国高等学校首届优秀青年教师奖，新世纪百千万人才工程国家级人选，湖北省有突出贡献中青年专家和国务院政府特殊津贴。

#### 个人履历：

1987年毕业于华中理工大学电力工程系，获工学学士学位。

1987年9月起在华中理工大学电力系统及其自动化专业攻读硕士学位。

1989年9月起免试直攻博士学位。

1992年获工学博士学位，然后进入博士后流动站从事研究工作。

1995年5月起在华中科技大学工作。

1996年12月任能源学院电力工

程系主任。

1998年7月晋升教授。

1998年3月任研究生院副院长兼培养处处长。

2000年加拿大Manitoba University访问教授。

2001年2月任电气与电子工程学院副院长。

2006年4月任电气与电子工程学院院长。

2008年7月任华中科技大学副校长。

2011年5月任华中科技大学党委常委、副校长。

2015年7月任华中科技大学常务副校长（正厅级）。

2016年1月任湖南大学校长至今。

（注：人物履历来自网络，未经本人审阅）

责编：刘少波



**编者按：**往事如烟。对于新化籍人士罗赤子，如今已鲜有人知。然而在上世纪五六十年代，他却是江苏南京乃至全国美术界响当当的人物，是“金陵”印人中最为活跃的一位，他不但以制印名世，在绘画、美术理论研究上的造诣也同样深厚。他既是潘天寿的得意学生，又是徐悲鸿的门下弟子。他的多才多艺以及磊落平易的处世作风，为其赢得了圈内圈外多人的深厚友情和艺术敬仰。

1968年2月，罗赤子在“牛棚”里备受折磨的他没能熬过生命中最后一个早春，在南京黄瓜园的一片小树林自缢身亡，了结了孤寂漂泊的一生。如今，罗赤子作为那个特殊年代的一个渺茫背影，已渐行渐远，犹如昨日的一抹苍茫夕照，让人唏嘘慨叹。正是如此，我们觉得有必要将这位“失语者”从历史的深处召唤回来。

## 寸碑的纪念

——兼论赤子的艺术

◎张道一

不知是随着年龄的增长，还是触景生情，近年来经常在脑海中浮起若干往事，怀念一些故人。每当打开我的印章盒，便不由地想起罗赤子同志，他不仅为我刻了较多的印章，还为我拓印了一册印存，在那些朱红色的字里行间，颇得一些美的享受和力量。见物思人，他已经被逼归山十有五年了。他的最后一方未刻完的印章，至今还默默地躺在我那小小的木盒里。

赤子是多才多艺的，而且在不少方面堪称高手。青年时期，便打下了较厚实的文史基础。早在入国艺专学画之前，印章已经刻得不错了。在绘画上，他曾跟潘天寿先生学习，解放初期，经刘汝醴先生的介绍，又投入徐悲鸿的门下。由于他从五十年代起专治美术史，作画不多，但幅幅别具匠心，笔墨中见功夫。我最喜欢看他画蔓藤植物，如紫罗兰、葫芦之类，用笔的轨迹，简直像一个舞者，刚柔交错，富有韵律。他不画名禽珍兽，却喜

欢画些形象别致的动物，如鹤鹑、珍珠鸟之类，团团的身子，三五成群，颇得生活情趣。六十年代初，他曾一度热衷于画瓷盘，画青花碗。从宜兴回来，兴致勃勃地同我大谈釉上彩如何好画，釉下彩如何难以掌握。遗憾的是，他的作品留下来的不多，又受到偏见和不公平的遭遇，能见者就更少了。

在我国绘画史上，由文人墨戏到书写胸怀，形成了写意画的一支，使画与诗更为接近。所谓诗、书、画、印融为一炉，互为补充、丰润，成为一种带有综合意味的艺术形式。这种艺术的掌握，不是单靠“勤于笔墨”所能奏效的。赤子艺高，在于他的全面发展，不仅谙熟其技，而且穷思其理，融会贯通，相得益彰。也正是在这基础上，他侧重于美术史的研究，就容易钻得深，拎得高，抓得细。解放初期，他出版了《北朝石窟艺术》，以后北上考察，亲自在云冈等处拓摩石刻，与人合编了《北朝石窟拓片集》，以补过去

图录介绍的不足。以后他又热心于民间美术的研究，同刘汝醴先生合著了《桃花坞木板年画》。六十年代初，中央文化部为了加强工艺美术的教学，组织人力编写高等学校的教材，他随陈之佛先生赴京，从事《中国工艺美术史》的编写。一年之后，书未成，陈老辞世，赤子继续其业，写出了洋洋三十多万言的一部初稿。那时候，他的精力旺盛，思路敏捷，一方面给一本杂志连载“中国古代人物画研究”，一方面编工艺史，并对我说，还要“一箭双雕”，同时编出一部《中国工艺纹样史》来。遗憾的是，他在美术事业上正要大有作为的时候，“史无前例”的十年“文革”开始了，他受着政治的和人事的种种压力，不堪忍受，终于舍生离去，留下了许多未竟的工作。

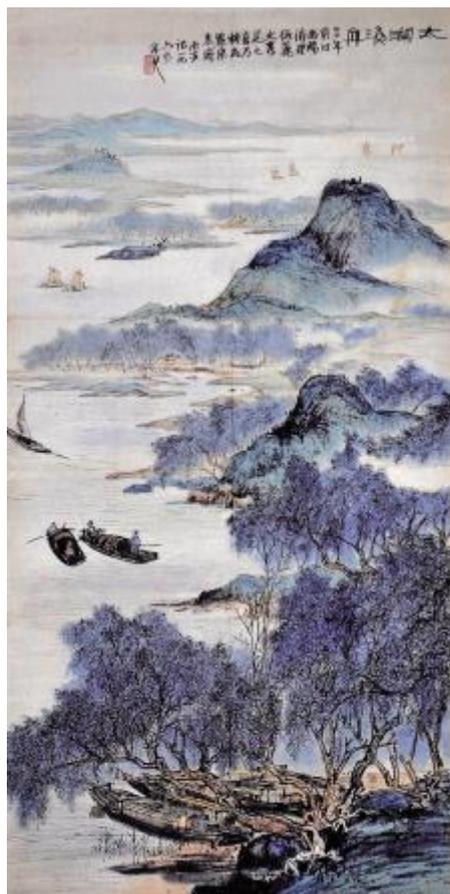
在赤子的艺术中，我最欣赏的是他的篆刻，在印人之林中，可说是独树一帜。当时在“牛棚”中，家被抄了，书被封了，专业荒废的日子难过。在两派相斗的时候，我们这些不沾革命

派的“牛鬼”曾一度无人问津,他便偷偷地刻起印章来。也是在这时,我才有“闲”看他奏刀。可能是因为我从业于工艺装饰的原故,在他的刻刀下所出现的文字,看上去像一个图案。那笔划的力度,线条的节奏,字架的均衡和字间的呼应,以及结体所造成的气势,仿佛有意在揭开形式美的奥秘。而他又是那样的认真,犹如乐师之于琴弦,从不放过任何一个音符。记得他给我刻一方白文的名章,刻完后打印出来,我好象在某一个笔划上挑剔了一句,冷不防他便在砂纸上磨掉了刻就的字迹。重刻一次,反没有前一个满意,于是磨掉再刻。当他刻第三次时,我已为自己的出言不慎感到内疚了。他曾开玩笑地说:孔夫子一本《论语》,上千上万的字,你偏偏取了“道一”一个字,那“一”可真难刻啊!确实如此。因为它笔划最少,且又是直挺挺的一横,不易同别的字搭配。当我看到他在处理那“道”字的“辶”,向下拖一个尾巴,同“一”字相照应

时,实在为之折服,真不愧艺高胆大,善于运筹。

朱子后期的篆刻受到晚清大家黄牧甫篆刻的影响,以朱文较多,但又有自己面目,这是他最用心追求的。他曾说:汉代的金文和砖文,结体优美,变化无穷,错落有致;如果变通人印,当是一条新路。从他的不少作品中可以看出,他是这样想的,也是这样做的,而且形成了自己独特的风格。他所刻的朱文印,笔划很细,清秀中见道劲,有方有圆,有断有续。在布局上善于用一字或一划来控制构图,显得字有动势,活泼而不凌乱,极富韵律之美。在结体上最能显示其胆量的,是敢于打破一般字划的常规,依着构图的需要,或有意拉长缩短,或互相巧合借用,不入流俗,出奇制胜,真可说是“从心所欲,不逾矩”了。在我欣赏他的篆刻时,无论白文朱文,读之既感意趣无穷,却又觉得他并没有走完自己的路,是非常遗憾的。

责编:王毅



## 罗赤子的主要著述



罗赤子美术理论著述的主要撰写时间为1955年至1963年的八年。八年间完成的相关著作有:

《北朝石窟艺术》(上海出版公司,1956年版);

《北魏石窟浮雕拓片选》(与于希宁合编,中国古典艺术出版社,1958年版);

《顾恺之研究资料》(与俞剑华、温肇桐三人合编,人民美术出版社,1962年版);

《桃花坞木版年画》(与刘汝醴合著,上海人民美术出版社,1961年版);

《中国院画录》(此书为“文革”前所著,其后况如何不知其详);

《中国院体画》(不详);

《中国工艺美术史简编》(与陈之佛合编,1963年文化部通过采用);

《中国纹样史》(不详)。

论文方面,据林树中先生统计约有五十篇,均为一万字以上的专题论文,比较重要的有:

《北宋画院与郭熙》(《中国画》1958年创刊号);

《中国山水画的理论体系及其发展》(《江海学刊》1961年第5期,后被香港《大公报》转载);

《印章起源及其演变》(《江海学刊》1961年第7期);

《中国人物画表现方法的演变》(《江海学刊》1962年第8期);

《中国人物画的理论依据》(《江海学刊》1963年);

《试论“西泠四家”的篆刻艺术》(《西泠艺丛》第2期)。

其他的则有:

《洞庭东山紫金庵古塑罗汉考察记》(《文物参考资料》1955年第9期)

## 千亩紫云英 最妍是“双花”

◎周俊

4月27日,循着“春姑娘”的足迹,来到新化县荣华乡龙湾村的千亩紫云英花海,许多游客徜徉在湿地,留恋着最后的花季。

紫云英也被当地人称之为草籽花,是重要的肥田草料。龙湾村党总支书记孟辉介绍:“紫云英的花语是幸福,寓意着奉献和坚守,也是对村里乡风文明的代言。”

在龙湾村,让人啧啧称赞的,除了千亩紫云英花海,还有“孝老爱亲”的刘丛花和“好妻子”张远花这一对奇女子。

### 刘丛花:守护家人亦是幸福

父亲被毒蛇咬伤,因错过最佳治疗时间不幸身亡;母亲成玉金中风偏瘫,长年卧病在床;二哥刘崇雄自小患有脑瘫和软骨病,神志不清,生活不能自理;大哥刘崇友患慢性肾炎、胃部糜烂,去年又被确诊为心脏瓣膜脱垂,丧失劳动力,终日与药为伍……

一个家庭,三个重病,刘丛花的天都塌下来了。“人不能只为自己而活!”2016年,32岁的她为了不拖累婆家,毅然与丈夫离婚,离开4岁的女儿,并且辞掉工作,从优越的生活环境回到娘家,主动挑起这份沉重的担子。

清晨5时许,刘丛花开始了一天的忙碌:端屎端尿、穿脱衣服、清洗身体、做饭喂食、洗衣扫地……整天忙得像个陀螺。刚帮母亲翻身,又抱着二哥上轮椅去晒太阳。刘丛花笑着说:“也不知道是他们的体重变轻了,还是我的力气变大了。”

“大哥要吃热食,不能吃牛肉、茄子等,分量要控制;二哥喜欢吃稍凉的食物,否则会口舌生疮;母亲要吃常温的,冷了热了都会拉肚子。”每一顿饭,刘丛花都要仔细遵照医生给的食谱精心制作。

刘丛花有一个接受捐助的记录本,密密麻麻写满了各地好心人的捐助。“自力更生才是长久之计。”干农活、做布鞋、开网店卖土特产、教书法等,只要能兼顾照料好家里的活计,即使再累再苦,她全都揽下。

忙里偷闲,刘丛花最喜欢看看远处的紫云英花海。“家里只能靠我了,我必须像这草籽花一样坚强和坚守。”她说,“与家人在一起弥足珍贵,奉献也是幸福。”

### 张远花:不离不弃情深意重

花开并蒂,向阳绽放。在龙湾村,还盛开着一朵重情重义、吃苦耐劳的“远花”。村党总支书记孟辉介绍:“张远花是我们村里‘好妻子’的榜样。她不怕拖累,长期照顾病重的前夫,这种精神很难得。”

2015年,29岁的张远花刚刚离婚不久,得知前夫梁久松患有鼻癌后,主动前往照顾。家里人心疼她,坚决反对:“你还年轻,好日子还长,千万不要去吃这种苦、受拖累!”“毕竟夫妻一场,没有人照顾他,那只能我来。”张远花含着眼泪,苦口婆心说服家人,第二天就来到了梁久松家里。

她带着梁久松四处求医问药,到长沙接受化疗,找老中医开药方,寻名医问诊,花光了自己所有积蓄,还借了7万元债务。为了节省开支,外出

求医期间,她总是带着一大袋馒头,把钱省下来。看着张远花日渐消瘦,梁久松心里愧疚:“算了,你就让我自生自灭吧,我不想拖累你。”张远花却说:“你安心养病,我不会抛弃你的。”梁久松病情加重,卧床不起,张远花更忙了。每天要骑摩托车走25公里山路,到小水电站上班,下班后又马不停蹄赶回家,煎药煮饭、端屎端尿,直至2017年梁久松病逝。

刘丛花和张远花的故事感动了远近村民,被村里授予首届道德模范称号。“放弃自己的幸福,来照顾家里;面对苦难,报之以歌,执着坚守,她们是我们学习的榜样。”每每说起她们的故事,龙湾村白大片党支部书记刘长青总是忍不住潸然泪下,“不容易啊,她们在人前从来不喊累、不流泪,带给大家满满的正能量。那顽强不屈的模样,像极了湿地上朴实无华的草籽花。”

一花独放不是春,文明花开春满园。近年来,通过乡风文明建设,龙湾村成功创建为新化县的乡风文明村,涌现出了“好儿媳”陈白花、“勤劳致富”能人陈历田、“团结和睦”模范刘长春等一大批道德模范典型代表。村里专门设立了道德讲堂,组织村民学习这些典型人物的先进事迹。

如今的龙湾村,除了千亩紫云英的浪漫,更有乡风文明之美,村民们就爱比谁的家里和谐和睦、父慈子孝、婆媳融洽、勤劳节俭;比家风正不正、口碑好不好、家门口的卫生干不干净……

(作者系湖南日报社记者)

责编:钟江华

阳春三月，乍暖还寒。家住长沙的刘女士一大早就来到娄星区石井镇泽溪村，为自己服务的公司订购鸭嘴鱼。“这鸭嘴鱼，水越冷，它就生长越快越活泼越难抓，属软骨类鱼，味道鲜嫩，打上氧气袋至少可存活72个小时……”聂敏边抓鱼边介绍。

今年42岁的聂敏毕业于湖南农业大学，是农业经济学博士。2009年毕业至今，他已拥有了双重身份：一重身份是湖南农大的在职教师，从事宏观农业经济管理的教学与科研；另一身份则是娄底康尔生态农业科技有限公司的负责人。

公司的生产基地主要分布在娄星区石井镇。四通八达的高铁是聂敏联系校企之间的“公交车”，平均每年往返近100次。

当记者问及聂敏为什么要选择回家乡创办农企时，聂敏说出了自己的想法：“从国家发展的宏观层面看，需要实体经济，尤其是农业关系到民生问题。从微观而言，我在农大所从事的研究是农业经济管理，这项工作就是为国家政策的制定提供各种科学数据。自己回家乡办企业，涉及三农的具体问题，可以从实践中得到许多可靠的数据，有利于完成科研任务。同时，生产基地成为农大的产学研基地，学校每年都有大批的师生来这里交流，有些专家和同行也会来这里考察调研；另一方面则考虑到家乡的地理位置与交通区位优势，也利于带动家乡父老共同致富，在农业技术与管理上，可以帮助他们。”

谈到创业，聂敏一边泡茶，一边娓娓道来：2015年春节刚过，我回到家乡的第一件事就是项目的定位——做有品质的生态农业，与家人商量决定因地制宜先选择具有高端价值的种养项目，比如鸭嘴鱼与国际一等大米——玉针香。

至于为什么要选择养鸭嘴鱼呢？主要是市场需求量大，人们对品质生活的要求越来越高。家乡的井水质量好而且水量较大，适合养这种营养价

## 聂敏：

# 一位农大博士的“农民情怀”

◎刘莹



陈坤/摄

值高、经济效益好的特色水产品。鸭嘴鱼的肉是生物制药厂提取氨基酸最好的原料，鱼籽是食品加工企业做高档鱼子酱最理想的原料，鱼的肉质鲜嫩无刺，适合高档品质餐饮业和星级宾馆酒店食用，市场前景很好。

公司还选择了种植玉针香优质稻，这种米的特点是米粒长8.8毫米，直链淀粉含量16.0%。不仅营养价值高，对身体有益，吃起来又香又糯又软口感好，消化吸收率高，最受注重生活品质的人士青睐。

“农业项目真的很不容易，投资大见效慢。”聂敏告诉记者，公司在土地流转与整改上，先后投入了数百万元，光是开挖井水池塘、添加各种机械设备等投入就达五百万。有了产品后，还要找好的市场。“现在国家大力倡导和推进‘双创’，‘互联网+县域经济’上升为国家战略，‘互联网+农业’也成为农村经济发展、农业转型升级、农民增收致富的新思路。”聂敏与时俱进，充分利用石井镇的特色产

业优势与区位优势，与一些农企联手成立合作社，搭建电商平台，解决了“买难”“卖难”难题。

“我出身农村，对农村这份难以割舍的情怀，深深印在心里”。聂敏表示，“我现在最想做的就是通过自己多年经营企业的经验，开创农村电商平台，让顾客可以买到优质的农产品，同时让家乡的土特产品能够顺利地销往城市，增加乡亲们的收入，让他们过上好日子。”

目前，康尔生态农业科技有限公司在石井镇组建了区、镇级运营中心、开设了村级服务站，给家乡带来很大的变化，老百姓得到真真切切的实惠。石井镇有杨梅、草莓、枇杷、橘子、桔子、钓鱼、树苗、茶油等基地，通过多方齐心协力，该镇正全力打造成娄底中心城区的后花园，成为“休闲旅游+观光农业+农活体验”的两型示范区。

责编：谢凌云

## 落地才能落实

◎蔡伟春

近年来,娄底顶住压力,在困难中求发展,势头持续向好,2016年交出合格答卷,2017年交出优异答卷。据有关部门透露,今年一季度,娄底的主要经济指标有望继续保持全省前列。可以说,今天的娄底,不再“垫底”,而是在稳步“上楼”。

从“娄底”冲到“楼上”,靠的是苦干实干,靠的是脚踏实地,靠的是狠抓落实。梳理一下近年来娄底的一些主要做法,从市委常委“七带头”到脱贫攻坚“十条禁令”,从“四个意见”到乡村振兴“十五条”,从“禁赌限牌”到“约法三章”,等等,这一系列的举措,既深刻领会、坚决贯彻中央、省委的决策部署,又紧密结合娄底实际,将之具体化、操作化,可落地、能见效。

落地与落实,好比一对孪生兄弟。只有落地,才能落实;要想落实,就必须落地。任何一项工作,如果不能落地,就会像柳絮一样飘在空中,像浮萍一样浮在水面,最终往往是在一片落实声中“落空”。特别是对领导干部而言,善不善于抓落地,反映作风、印鉴人品,更考量党性、检验官德。

要有抓落地的意识。从内心深处树立一种强烈的责任感和使命感,保持一份敢于担当、积极作为的思想自觉,不管是制定一项政策,还是召开一次会议,出台一个文件,下达一个通知,从一开始就要认真思考、反复琢磨、调研论证,想着是不是具有可操作性,能不能落地,好不好落地,把推动落实落地放在最重要的位置。

要有抓落地的方法。方法一对,事半功倍;方法不对,努力白费。在部署安排之初,就要明确好时间表、任务书、路线图,明确好责任主体、责任人员,做到有人抓、有人管、有人盯;在推进过程中,必须多调度、勤过问、实督查、严考核,切不可当“甩手掌柜”,听之任之,不管不顾;还要坚持问题导向,通过解决一个一个的具体问题确保工作有序推进、节节胜利。

要有抓落地的韧劲。抓落地,贵在持之以恒,也难在持之以恒。毛泽东同志说,“抓而不紧,等于不抓”。干工作,既要当仁不让,一马当先,又要一鼓作气,一抓到底,发扬钉钉子精神,一个目标一个目标分解,一件任务一件任务落实,一个节点一个节点推进,保持常态,形成长效,方能久久为功、善做善成。

“为政之道,忧无策,更忧有良策而不落实”。我们每一个领导干部,都要把抓工作落地、促决策落实当成自己的分内之事、应尽之责,在实际工作中努力践行。

据各项数据综合显示,2018年第一季度,娄底市GDP预计增长8.5%左右,各项主要经济指标有望在全省排位继续靠前。自2016年交出“合格答卷”,2017年交出“优异答卷”以来,娄底经济社会发展“企稳向好”“稳步上楼”的态势愈加明显,从中央到省市,大家对娄底的关注度日益提升,娄底人民的自豪感也逐步增强。

成效的取得,离不开市委、市政府对中央和省委、省政府重大决策部署的狠抓落实。仔细梳理,不难发现,无论是关于脱贫攻坚的四个意见,还是推动乡村振兴战略在娄底落地见效的十五条具体措施,都是市委、市政府紧扣中央和省委、省政府决策部署作出的细化、实化、具体化工作。也正是这些工作,让上级的决策落了地,变成了娄底发展的成果、百姓手中的实惠。从这种意义上来说,落实就是落

“四个意见”“三张联系卡”“项目建设大比拼”、责任心教育、乡村振兴“十五条”,一个个可落地、操作性强的决策、举措在娄底落地生根,有的还已经开花结果。这是娄底为贯彻落实中央、省委文件精神 and 重大部署而做的具体实践,是一次深度创新和自我革命。得益于此,2017,娄底更上一层楼,交出了优异的“娄底答卷”,2018,娄底蓄势待发,发展势头正劲。

不落地就无法落实。落实工作就像是埋种子,光浇水是没有用的,种子只有深埋在土壤里才能扎得下根、发得了芽、结得出果,要不断从土壤里汲取养分,才能茁壮成长。决策和举措就是土壤。可土壤也是需要精心培育的,一片肥沃的土壤带来的是累累硕果,一片贫瘠的土壤带来的是颗粒无收。让决策这片

## 落地才能落实

◎谢凌云

地,落地才能落实。那些没有落实的工作,要么,从一开始就没想落地,要么,从始至终都漂浮在空中、无从落地。

上级的决策部署能否落实落地,首先考验的,是领导干部的态度和觉悟。党员的八项义务中,第二项就是“党员必须贯彻执行党的基本路线和各项方针、政策,带头参加改革开放和社会主义现代化建设,带动群众为经济发展和社会进步艰苦奋斗,在生产、工作、学习和社会生活中起先锋模范作用。”对普通党员尚有如此要求,作为一级领导干部,若不能让党的基本路线和各项方针、政策落实落地,就不是简单的有没有履行好党员义务的问题了。而应该扪心自问,“自

己到底有没有牢记‘四个意识’,是否发自内心地忠诚核心、维护核心?”“是否树立了正确的政绩观、真正做到了一心为民?”

能否让上级的决策部署落实落地,直接体现的,是领导干部的作风和能力。在现实工作中,很多领导干部不是不想抓落实,而是穷尽蛮荒之力也无法将那些宏观的决策部署变成可以把握、可供操作的具体任务。究其原因,无外乎两点:一是没有学深悟透上级精神,找不到工作方向;二是对本地区、本部门的工作不熟、情况不明,抓不到工作重点。娄底市在脱贫攻坚战役中提出来的四个意见,之所以能引起中央和省委、省政府的高度重视,在广大干部和群众当

中广受赞誉,就是因为那四个意见充分结合了上级精神、群众期盼与娄底实际,把工作做到了点子上。把工作做到点子上的背后,是娄底市部署“责任心教育”,开展“大学习、大调研、大提升”和“进村庄社区、进实体经济、进项目工地”的三进春天行动,引导广大党员干部担起担子、撸起袖子、迈开步子、开动脑子,用辛勤和汗水摸回来的社情民意、提出来的具体建议。

面对上级决策部署,只要端正了态度和作风,想落地、并尽心竭力去推动落地,就一定能落实。娄底市接二连三推出可操作、可落地的具体措施,并推动经济社会快速发展,就是最好的证明。

## 落地才能落实

◎王景轩

土壤变得肥沃,关键就在于要能落地。

决策要落地,首先要吃透“上情”。通俗地讲就是要准确理解、全面把握党的路线方针政策以及上级的指示精神。中央、省委的方政策和决策部署是经过大量调研、集中各地的意见和经验,反复提炼、论证总结出来的,具有普遍性、科学性和指导性。对充分分析本地实际情况并作出科学、系统的决策有着不可替代的作用,绝不可望文生义,断章取义,更不能自作主张,背地里搞一套。

决策要落地,其次要把握“下情”。就是要了解和掌握本地经济、政治、文化、社会等各方面工作的实际

情况,既要从中看得到优势,更要看得到不足。从市一级到村一级,每一级无论是横向比较还是纵向比较都有很大的差异性,有些地方尽管“病情”相似,可“病因”却可能截然不同。这就要求领导干部不能满足于道听途说,整天浮在上面、泡在会里听二手、三手资料,而是要真正深入实际、深入基层、深入群众。只有把握“下情”,才能够把好病脉、找准病根。

决策要落地,还要有勇于变革创新的胆魄和勇气。惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。新时代新变化,现在不少地方都面临着新老问题交织的困境,越是处境困难、情况复杂就越应该下猛药、动真格,在变

中求生存。在制定决策时,目的要十分明确,就是要冲着解决问题、清除顽瘴痼疾的目标去,如果畏葸不前、依葫芦画瓢,再精美的决策也是苍白无力的。

能落地才能见实效,见实效才算真落实。能落地,追求的并不是要多么高大上,更不是取决于制定了多少制度,出台了多少文件。以忧民之所忧、解民之所因为导向,制定出真正能解难题、谋发展的决策才是能落地的决策,这样的决策才能够落实,才有意义。

本栏责编:刘少波

## 娄底老街

◎姜贻斌

我常常夜里独自在小街上走着，这是娄底的一条老街。

灯光暗暗的，地面也有点湿，脚尖不时地踢出一点潮气来。空气中，总是有一缕缕的声音在飘浮，像天晴时那薄薄的灰尘，自由自在地舞蹈着。我就是在寂静的夜色里，捕捉着这隐隐约约的声音。它们飘浮不定，使我难以如愿。我其实听不清这些声音，不晓得好些声音的意思，它们相互缠绕着，像是一匹巨大的看不见的细纱，一拧一拧，便拧出一些水来。但是，我喜欢它们在安静的夜里飘来飘去，飘着飘着，心里头便滋滋地生出一丝的温馨。这些声音里，肯定有我过去的伙伴和朋友，我曾经在娄底这片土地上生活了10年，好是我最青春的时光。可是，我不想去敲开那一扇扇熟悉的门，去打扰他们，让他们享受着天伦之乐罢，我就这样一晃一晃独自地走着。同时，我也听到了许多年前那些青春的声音，那是多么年少的带着稚气的声音，一声笑，或是一声高叫，便会惊住街上许多的眼睛，于是，我们就会有无限的得意。我们那时常来老街，如果晚上没有球赛，我们便漫无目的地在这条老街上游荡，把眼睛射向那些长得乖态的妹子，或是，去伙伴的家里小坐。他们的父母大都苍老了，但那热情的茶水，总是让我激动不已，我看见几片绿色的茶叶在清澈的水中荡漾，我还看见那一双双枯枝一般的手，而那些皱纹，像是用刀子雕刻出来的，于是，我便自然地想起了我的父母。我远离父母，一个人在那个小煤矿里生活，父母的那份温暖和关心，只有托书信遥

遥地传到我那间小小的屋子里。我双手捧着那碗茶，便拼命地喝着，像是刚刚从球场上下来，口渴得不行，其实，我是喝着前辈的那股温暖。那茶水的清香沿着喉管徐徐而下，我浑身便莫名地生出一阵阵微微的颤动，我晓得，这是因为那双皱褶深刻的手的缘故，我看见岁月在一丝一丝爬上了那一双双原本光洁的手，自然也爬上了我父母的手。我还在伙伴的父母脸上，看到了带着许多皱纹的笑容，岁月就是这样把人从年轻往老里送，一点也不讲客气。

当时，我实在没有去想过，这些皱纹与我们这些活蹦乱跳的后生有什么关系，它似乎不属于我们，它似乎爬上了父辈的脸上就完成了使命，不会停止它们的一切活动，放弃了猖狂和放肆，再也不会爬到了我们脸上了。现在想来，当然令人有点好笑。因为不知从什么时候起，皱纹们居然也悄悄地爬上了我们的脸上，它们似乎很是很有点赖皮，盘桓着，猖狂着，我们便无限地感叹，时间过得好快呀，它简直快得让你似乎刚从梦中醒来。睡觉时，还是光洁的脸，可是，一觉醒来，皱纹便蜘蛛网似的罩住了脸庞，想动手一根一根地扯掉它，谁知它们却是扎了根的。我还常在伙伴家里翻看他们父母年轻时的相片，那各式各样的表情，让我们大笑不已，但是，我毕竟看到了一个个年轻生命的律动，那些稚气的表情，与我们实在没有多少区别。当我抬头再打量伙伴那苍老的父母时，笑声立即从我的嘴里飞走了，或许，也纷纷地缩回了肚子里，我的脸上是一层僵滞的惊愕，当伙伴以

及他们的父母惊讶地看我时，我才晓得，那一层惊愕停留在脸上的时间。我在这老街的一间间陈旧的屋子里，常常笑着笑着，便出现了这种惊愕。我好像看见了光阴在残酷地走着，在每个人的脸上，狠狠地刻画着它那并不高超的零乱的印记。

老街的周围都变宽了、变靓了。只有老街成为娄底城的文物。突然，有一声婴儿的啼哭响亮地传来，很尖锐，似乎在寂静的夜色里，深深地划出了一条令人眩目的弧，那弧长长的，而且久久不会消失，就叫人有一种莫名的激动与震撼，我呆住了。我抬头默默地仰视，在心底里为这弧祝福。现在，我不知那些伙伴的父母是否健在，但是，不论你愿不愿意，时光总是默默地把一个个的生命接走，接到另一个世界，然后，又默默地迎来一个个新的生命，迎到这个宽广的世界上。

我已有许多的日子没来老街了。来到这里的第二天晚上，便迫不及待地在这条老街上走着，走着走着，便情不自禁地来到了那个曾经洒下过青春和汗水的球场，走近一看，球场却不在了——其实它是还存在着，只不过是它一身黑乎乎的了，它已经变成了一个煤球场了。我便哑在那里。我似乎也突然感觉到，有好多条又粗又长的皱纹争先恐后地爬上了我的脸庞，吱吱吱地，居然发出一种令人惊心动魄的响声来。

此时，又有一声婴儿的啼哭响亮地传来，我站住了，在心底默默地祝福着。

# 世界锑都采风

◎ 辜载生

## 锡矿山之印象

故地重游酿有诗，行程半路尚来迟。  
百年老矿锑星闪，一派生机汗马追。  
身被疮痍光刺眼，心存焦虑火烧眉。  
空山沉寂寻飞鸟，快意何时早透支？

## 矿山复绿掠影

矿山复绿启尘封，美丽心情访旧踪。  
一纸雄文催战鼓，十年良策换娇容。  
翻开图画徐徐展，吐露芬芳渐渐浓。  
明日观光何处去？公园有约看青松！

## 锡矿山展览馆

资源匮乏刻伤痕，老矿重生史籍存。  
标本闪光穿黑夜，浮雕含泪斗龟孙。  
如今多半抛荒地，往日依稀聚宝盆。  
尚恐锑都英气尽，何时蝶变蜜蜂跟？

## 访泽宏生态园

水上飘来靠泽宏，翻飞彩蝶见尊荣。  
箭楼入胜云霞举，信步登高鼓角鸣。  
农博馆中藏利器，稻田秀里寄风情。  
爱心一片玫瑰献，柳岸荷塘送掌声。

## 游资江风光带

唤友呼朋话不休，一湾碧水足风流。  
诗翁捧得青山秀，雅客沾来美女柔。  
斜拉大桥情放纵，泽宏画舫意飘悠。  
当年口号殷红血，挂在江边揽月楼。

注：青山公园、美女山、斜拉大桥、  
泽宏生态园、揽月楼为域内景观

本栏责编：王毅



## 陈初生书法艺术



陈初生 男,1946年出生于湖南涟源,现居广州,著名古文字学家、书法家。1969年毕业于武汉大学中文系,1992年评为教授,先后担任暨南大学中文系古汉语教研室主任、语文中心主任。同年创建暨南大学艺术中心,担任主任、并任书法硕士研究生导师。1992年被评为享受国务院特殊津贴的专家,曾任中国书法家协会教育委员会副主任,广东省书法家协会副主席,现为中国文字学会理事、中国古文字学会会员、中国训诂学学会会员、中国文物学会会员、广东省书法家协会顾问、广州诗社社员、广州艺术博物院特聘研究员、广东省文史研究馆馆员、广东省文史馆书法院院长。

其主要著作有《金文常用字典》《商周古文字读本》《陈初生书法集》《三徐斋诗词联语》《三徐斋琴铭》《中山王器铭文集联》等。《金文常用字典》获中国社会科学院青年语言学家奖、中国新闻出版署首届辞书奖。金文八条屏获广东省鲁迅文艺奖书法奖。

2002年被中国书协评为德艺双馨会员称号,曾任中国书协兰亭奖教育奖评委、全国第九届书法篆刻作品展监审委员会副主任,应邀为首都北京人民大会堂所铸人民万岁鼎书写铭文。





## 01 农夫哲语

年轻牧师被派往一处乡村教堂去布道，牧师作了精心的准备，搜集了大量内容，撰写了估计能讲一个小时的讲道词，信心满满地去了。可是到达目的地后，他惊讶地发现，教堂里只有一个老农夫孤零零地坐在那里等，于是年轻牧师跟农夫说：“我真不知道该怎么办，为了这次讲道，我准备好了一篇很长的讲道词，但是只有你一个人来，是不是还是应该讲给你听呢？”

农夫站起来，欠了欠身子，恭敬地说：“牧师，你知道，我只不过是个种地的粗人，对讲道可是一窍不通。我所在行的是养牛，要是我有一大车的草料要喂牛的话，不管是100头牛，还是只有1头牛，我都

要喂的。”

牧师听了农夫的话，立刻明白了他的意思，于是便开始按准备的讲道词开讲了，他滔滔不绝地讲了一个钟头，讲得神采飞扬、唾沫横飞，终于讲完了，牧师骄傲地问农夫，他唯一的听道者：“你觉得我讲得如何？”

农夫又礼貌地站了起来，欠了欠身子，恭敬地答道：“牧师，你知道，我只不过是个种地的粗人，对讲道可是一窍不通。我所在行的是养牛，要是我有一大车的草料要喂牛的话，而只有1头牛来吃，我是不会将一整车的草料通通倒给它的。”



## 02 孟尝君为何让门客折服？

齐国孟尝君有一门客，偷偷地爱上了孟尝君的夫人。有人前去告发，对孟尝君说：“身为您的门客，却爱上了您的夫人，实在是不义之举，您一定要杀了他。”孟尝君摆了摆手，还是和从前一样，善待那个门客。而那个犯了错误的门客则非常愧疚。

虽然孟尝君没有追究，但是那个门客在孟尝君家的处境却很尴尬。于是，孟尝君对他说：“您跟我的时间不短了，我发现您很有才华，我与卫君有着很深的交情，想推荐你到卫君那里去。”于是那个门客来到了卫国，果然受到了重用。

后来，齐、卫两国关系恶化，卫君想联络各国诸侯，共同举兵攻打齐国。那个门客为了报答孟尝君的恩德，就求见卫君说：“当日孟尝君不认为我不才，推荐我来辅佐您。

我听说齐、卫两国的先君，曾经杀马宰羊盟誓说：‘齐、卫两国，后世永远不得互相攻伐。’现在，您联络各国诸侯，准备攻打齐国，那就违背了先君的盟约，践踏了与孟尝君的友谊。我希望您不要与齐国为敌。您听我的则罢，如果不听我的规谏，那么，我这个不肖之臣，就立刻自刎，死在您面前。请您不要怪我颈上的鲜血溅到您的衣襟上！”卫君听后，改变了主意，齐国也免除了一场祸患。

史学家评论说：“孟尝君的宽宏大度，让齐国避免了一场灾难啊！”

## 03 跑向山顶的高原兔



在我国青藏高原2100~4000米的高寒地带，生活着一种体型较大的高原兔。

高原兔体长为35~56厘米，体重约3千克，看上去很笨重。高原兔生活的高山上，也生活着雪狼、雪狐、雪豹等肉食动物，生来劣势的高原兔，拿什么和那些肉食动物抗衡？

看似平凡的高原兔，在苛刻的生存环境里练就了非凡的本领。高原兔的腿部肌肉、跟腱发达而有力，它的显著特点是前腿较短，后腿较长，脚下的毛多而蓬松。

它非常善于攀登和跳跃，能够自如地在险峻的乱石之间纵情奔驰。靠着这些顽强的韧劲，高原兔遇到大型食肉动物时，总是向着山顶的方向跑。这里有个疑问，它为什么不向山下跑呢？

原来，高原兔的后腿比前腿更强健有力，往山下跑，头重脚轻，容易摔跤，一摔跤身体就不易控制，很容易被天敌抓住；而向高处山顶的方向跑，正好发挥后腿长且有力的特长，时速可达56公里以上，能轻易地把天敌甩在身后。

生活中，有的人喜欢顺境，不喜欢逆境，但认识不到顺境更容易摔跟头。我们真应该学学高原兔，在困境中跳出思维的定势，化劣势为优势，向高处走，勇敢地跑向山顶，跑出光明的前景。

责编：钟江华

DI QIU WOMEN WEI

地球，我们唯

一的

家园！



保护环境 人人有责  
BAO HU HUAN JING



双峰县梓门桥镇千金水库 彭雪花/摄