

娄底工作

LOUDIGONGZUO



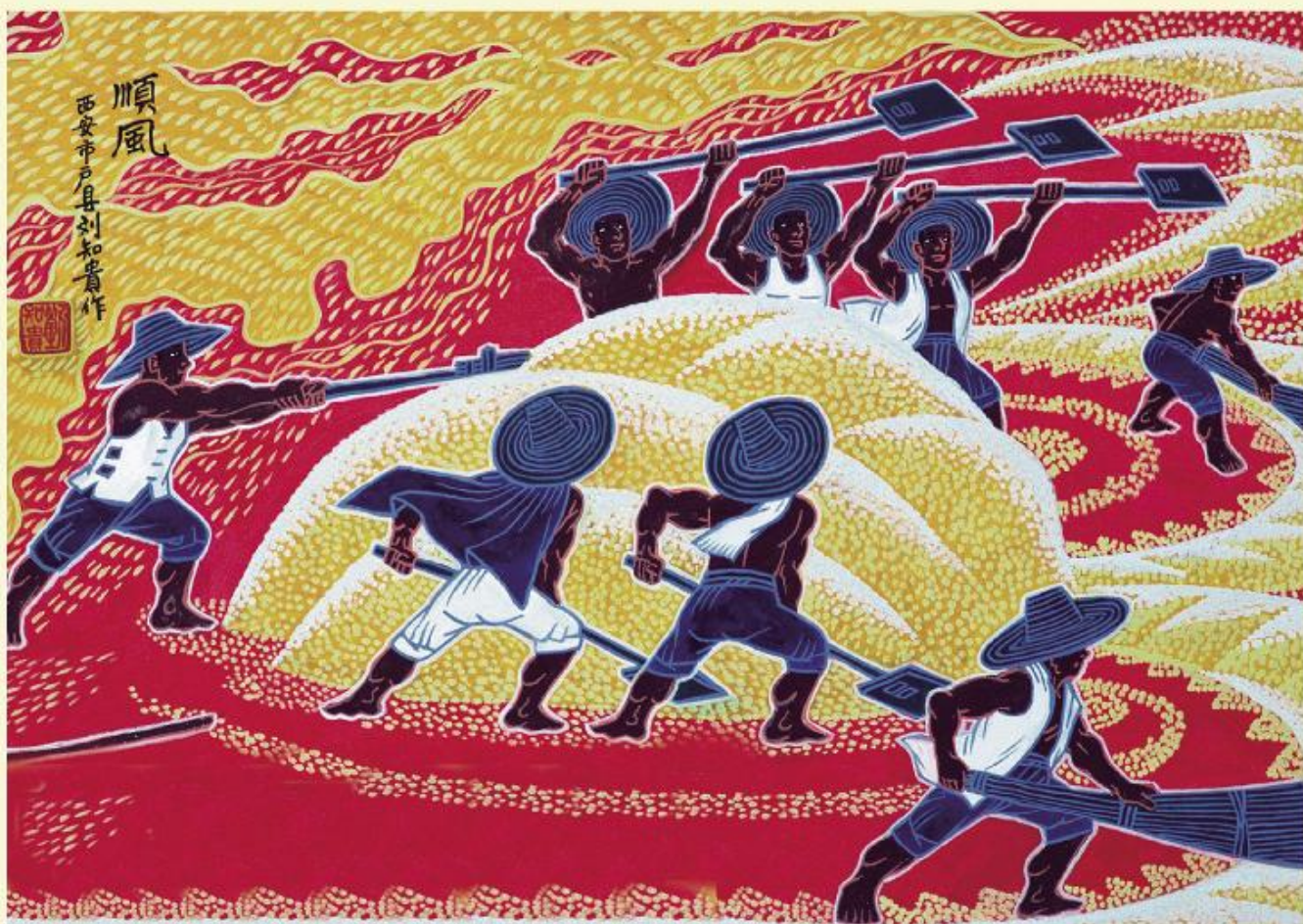
2018.5

主办：中共娄底市委 娄底市人民政府



以钉钉子精神和“绣花功夫” 全力以赴打赢脱贫攻坚战
把握主攻重点改进工作方法 全面扎实推进脱贫攻坚工作
建设新时代高素质专业化公务员队伍
王惠春：惠民春雨润山湾
成仿吾：马克思主义的忠实践行者

劳动 最美的旋律





以优良作风抓实脱贫攻坚

■ 本刊评论员

5月8日,娄底召开全市脱贫攻坚工作暨作风建设年动员大会。市委书记、市人大常委会主任李荐国在会上号召:“要以优良作风抓实脱贫攻坚作风建设年活动,确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实”,并明确提出要解决好14个具体问题、抓好12项重点工作。

这些具体问题的提出、重点工作的部署,本身就是工作务实的表现。回顾娄底市2017年的扶贫工作,正是因为有了精准识贫专项行动的开展、“有事请找我”责任机制的建立等一系列务实举措的实施,才顺利实现了从“被约谈”走向“得先进”、从“全省垫底”跃居“全省前列”。

“翻身仗”来之不易。但这一“翻身仗”,不代表今年的成功,更不代表最后的胜利。在脱贫攻坚的主战场上,还有许多“雪山”“草地”需要跨越,还有许多“娄山关”“腊子口”需要征服。只有持之以恒发扬优良作风,才能持续不断取得胜利。

必须咬紧牙关,保持一往无前的劲头。脱贫攻坚进行到现在,已经进入了决战决胜的阶段。容易脱贫的、想要脱贫的,大部分已经实现了脱贫目标。剩下的,都是难啃的硬骨头、难攻的硬堡垒。为了保证战役的胜利,市委、市政府从市直部门重新选派了304名机关干部,组成97支驻村帮扶工作队,奔赴脱贫攻坚主战场。作为当仁不让的主力军和尖兵,工作队员们务必明白自己肩负的责任和使命,以“不破楼兰誓不还”的勇气和决心,带领广大贫困群众共算脱贫账、共谋脱贫计,让他们真正感受到党中央带领他们脱贫致富、共同奔小康的真情实意,让他们发自内心地鼓起斗志、知难而进,与大家一起,在脱贫攻坚的道路上闯关夺隘、攻城拔寨!

必须聚拢目光,保持精准施策的准头。去年,娄底的脱贫攻坚工作能得到省委书记的专门批示肯定,能在新华社“国内动态清样”上得到刊发推介,能让7家中央主流媒体在今年春节期间进行多次报道,就是因为“四个意见”的出台,抓住了脱贫攻坚的痛点和关键,做到了真正的精准、精细。今年,市委书记、市人大常委会主任李荐国在会上提出的12项重点工作,再次点中了要害。这些工作举措中,比如加快易地扶贫搬迁和农村危房改造,比如整合乡村公益性岗位优先安排贫困群众就业等等,都是贫困群众迫切需要、密切关注的工作,也是实在易行、可以立竿见影的工作。各级各部门务必要认真对标对账,做到“一项一项精准施策,一条一条精准落实”,确保成绩可检验、效果可观摩。

“有志者事竟成,破釜沉舟,百二秦关终属楚;苦心人天不负,卧薪尝胆,三千越甲可吞吴。”有理由相信,只要我们坚定意志、真抓实干,必然能圆满完成年度任务,在脱贫攻坚这场战役中再战再胜、决战决胜,再创全省佳绩!

责编:谢凌云



主 办

中共娄底市委 娄底市人民政府

承 办

中共娄底市委政策研究室(改革办)

刊名题字：唐之享

本刊顾问：

李荐国 杨懿文 华学健 姚 兵

谢志雄 张希慧 吴建平 向世聪

编委会主任：向世聪

副 主 任：胡忠威

编委（按姓氏笔划为序）

刘华东 刘朝阳 朱前明 伍 鹄

陈奉文 张征澜 李建华 李群贤

李鹤艳 禹 敏 袁华荣 曹育明

谢学龙 彭健初

编辑部主任：李群贤

编辑部副主任：刘少波

版 式 设 计：阳 波

编 辑 出 版：《娄底工作》编辑部

刊 号：湖南省刊型内部资料

准印证湘K001号

社 址：湖南省娄底市湘中大道市委大院

1号楼

电 话：0738-8269858

邮 箱：ldgz6666@163.com

印 刷：湖南省娄底市涟钢振兴福利

彩色印务有限公司

赠阅范围：全市各级党政机关、事业单位

和基层党群组织

全市各类经济组织和机构

全国地市级城市党刊编辑部

娄底籍在外知名人士

娄底工作

2018年第5期（总第352期）



卷首语

1 以优良作风抓实脱贫攻坚

/本刊评论员

高层言论

4 向人类历史上最伟大的思想家致敬

/习近平

5 大力振兴实体经济 促进创新驱动发展

/许达哲

5 立足于防大汛抗大灾 加强防灾减灾能力建设

/乌 兰

领导论坛

6 以钉钉子精神和“绣花功夫”

全力以赴打赢脱贫攻坚战

/李荐国

11 把握主攻重点改进工作方法

全面扎实推进脱贫攻坚工作

/杨懿文

14 切实规范和创新政协委员履职管理

/姚 兵

大事记

17 大事记(五月)

/本刊编辑部

热点追踪

18 我市举行“抓重点、补短板、强弱项”

大调研成果交流

/本刊记者

娄底行动

20 与春风同行

/本刊记者

21 昔日“断头路” 如今成通衢

/梁浴涛 罗明亮 喻小蛇

目录 CONTENTS

把握政治导向 维护核心
突出经济建设 紧靠中心
贴近基层群众 凝聚人心

时政资讯

- 23 声音 /本刊编辑部
24 资讯 /本刊编辑部
25 数字 /本刊编辑部

调研报告

- 26 建设新时代高素质专业化公务员队伍 /市委组织部
28 产业结构逐步优化 转型升级任重道远 /市国税局
30 以品牌建设为抓手 振兴农业产业 /袁若宁
32 努力做好“地方文化+”文章 /彭祖尧

图片报道

- 34 政府“搭台”唱大戏等四则 /本刊编辑部

观点选登

- 36 构建三大平台 助力乡村振兴 /龚卫民
37 狠抓责任心 提升组织力 /王寄忠
37 开展结对帮扶须做到“五个到位” /刘庆丰

机关党建

- 38 发扬马克思主义学风 争当勤学善做的支部书记 /江克美
39 巧借党建动能转换 高点定位苦干实干 /何觉星

基层撷英

- 41 王惠春:惠民春雨润山湾 /唐立勇
43 刘少波:把贫困群众装在心里 /蔡伟春

人文湘中

- 44 娄底精英人物选(三) /本刊编辑部
46 成仿吾:马克思主义的忠实践行者 /韩宇

文艺晒台

- 48 纪念马克思诞辰两百周年同韵诗选 /辜载生等
50 邹志美摄影作品选登 /邹志美

哲理文摘

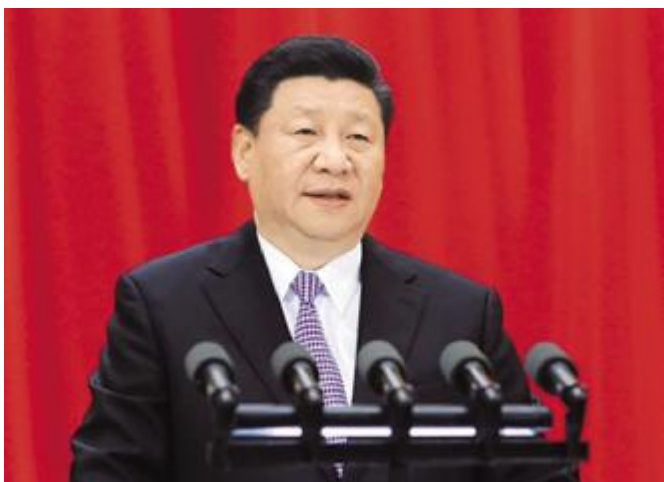
- 52 得与失等三篇 /本刊编辑部



封面说明:

5月24日,省委副书记、省长许达哲(左二)赴娄底双峰县,深入威嘉生物、农友集团、正佳特材三家企业调研,并考察了电商产业孵化园,市委书记、市人大常委会主任李荐国(右二)、双峰县委书记禹敏(右一)陪同考察调研

摄影/刘婷



向人类历史上最伟大的思想家致敬

●我们纪念马克思,是为了向人类历史上最伟大的思想家致敬,也是为了宣示我们对马克思主义科学真理的坚定信念。马克思主义始终是我们党和国家的指导思想,是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器。

●马克思给我们留下的最有价值、最具影响力的精神财富,就是以他名字命名的科学理论——马克思主义。这一理论犹如壮丽的日出,照亮了人类探索历史规律和寻求自身解放的道路。马克思的思想理论源于那个时代又超越了那个时代,既是那个时代精神的精华又是整个人类精神的精华。

●《共产党宣言》发表170年来,马克思主义在世界上得到广泛传播。在人类思想史上,没有一种思想理论像马克思主义那样对人类产生了如此广泛而深刻的影响。马克思主义极大推进了人类文明进程,至今依然是具有重大国际影响的思想体系和话语体系,马克思至今依然被公认为“千年第一思想家”。

●马克思主义不仅深刻改变了世界,也深刻改变了中国。实践证明,马克思主义的命运早已同中国共产党的命运、中国人民的命运、中华民族的命运紧紧连在一起,它的科学性和真理性在中国得到了充分检验,它的人民性和实践性在中国得到了充分贯彻,它的开放性和时代性在中国得到了充分彰显。

●学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于人类社会发展规律的思想,把共产主义远大理想同中国特色社会主义共同理想统一起来、同我们正在做的事情统一起来,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,坚守共产党人的理想信念。

●中国共产党是用马克思主义武装起来的政党,马克思主义是中国共产党人理想信念的灵魂。回顾党的奋斗历程可以发现,中国共产党之所以能够历经艰难困苦而不断发展壮大,很重要的一个原因就是我们党始终重视思想建党、理论强党,使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。

●共产党人要把读马克思主义经典、悟马克思主义原理当作一种生活习惯、当作一种精神追求,用经典涵养正气、淬炼思想、升华境界、指导实践。

——5月4日,纪念马克思诞辰200周年大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话时强调



大力振兴实体经济 促进创新驱动发展

●要以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,坚持生态优先、质量第一、安全至上、创新为要,抓重点、补短板、强弱项,大力振兴实体经济,促进创新驱动,打好三大攻坚战,推动高质量发展。

●要坚持发展第一要务,加大科技和人才支撑,依靠创新驱动发展、促进转型升级和培育新动能,加快创建创新型省份,建设长株潭衡“中国制造2025”国家级示范区和长株潭国家级军民融合创新示范区。

●要大力振兴实体经济,扎实推进“产业项目建设年”,下大力气提高招商引资水平,不断优化营商环境,在更广范围、更高层次上扩大产业合作,拉长产业链,推动产业迈向价值链中高端。

●要着力发展“一县一特”,提高农产品精深加工水平,提升产业扶贫可持续性,多渠道促进农民增收。

●要开展好污染防治攻坚战2018年“夏季攻势”,促进经济发展向依靠节约资源和低碳循环转变,使绿色成为湖南产业发展的底色。

——5月24日,省委副书记、省长许达哲赴双峰县调研时强调



立足于防大汛抗大灾 加强防灾减灾能力建设

●要进一步增强忧患意识、责任意识、大局意识,立足于防大汛抗大灾,坚持“防”字当头,安全第一,切实加强防灾减灾能力建设,保障人民群众生命财产安全。

●丘陵山区要加强山塘、水库隐患排查处置力度,重点要防范山体滑坡和山洪地质灾害。双峰县小水库多,要把水库建设好,把水资源调配好,把水库的功能发挥好,做到既满足灌溉需要,又达到防汛要求。

●习近平总书记就加强防灾减灾救灾能力建设提出了“两坚持三转变”的要求,我们要认真学习好、贯彻好,切实在“防”字上下功夫。加强基础设施建设,完善应急预案,提升山洪、内涝等灾害监测预警和风险防范能力。强化防灾减灾宣传教育,加大应急培训力度,建立防灾减灾教育长效机制,通过群众喜闻乐见的形式提高宣传实效,减轻灾害风险。压实防汛抗灾责任,层层传导压力,人人各负其责,齐心协力共同应对,确保安全度汛。

●丘陵山区多是贫困地区,农业发展存在着采摘成本高、劳动力缺乏、人力成本高等问题,如何破解这些难题?关键要发展农业装备制造业,做好科技强农这篇文章。

——5月9日,省委副书记乌兰来我市调研防汛工作和产业发展情况时强调

责编:刘朝阳



以钉钉子精神和“绣花功夫” 全力以赴打赢脱贫攻坚战

——在全市脱贫攻坚工作暨作风建设年动员大会上的讲话(摘要)

认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是精准扶贫战略思想和全省扶贫工作暨作风建设年动员大会精神,总结成绩,正视问题,不停步,再出发,求真务实完成年度任务,齐心协力再创全省先进,确保脱贫攻坚再战再胜、决战决胜

◎ 市委书记、市人大常委会主任 李荐国

这次会议的主要任务是,认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是精准扶贫战略思想和全省扶贫工作暨作风建设年动员大会精神,总结成绩,正视问题,不停步,再出发,求真务实完成年度任务,齐心协力再创全省先进,确保脱贫攻坚再战再胜、决战决胜。

党的十九大把精准脱贫列为决胜全面建成小康社会的“三大攻坚战”之一。党中央明确将2018年作为脱贫攻坚作风建设年。今年2月12日,习近平总书记在四川成都主持召开座谈会,强调“要清醒认识把握打赢脱贫攻坚战面临任务的艰巨性,清醒认识把握实践中存在的突出问题和

解决这些问题的紧迫性,不放松、不停顿、不懈怠,提高脱贫质量,聚焦深贫地区,扎扎实实把脱贫攻坚战推向前进”。在全国“两会”期间,习近平总书记多次强调要打赢脱贫攻坚战,并指出“全面建成小康社会,标志性的指标是农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽”。3月30日,习近平总书记主持中央政治局会议,听取2017年省级党委和政府脱贫攻坚工作成效考核情况汇报,对打好脱贫攻坚战提出要求,着重强调“实行最严格的考核评估制度”。4月24日,省委召开扶贫工作暨作风建设年动员大会,省委书记、市人大常委会主任杜家毫,省委副书记、省长许达哲分别作

了重要讲话,对下一阶段抓好脱贫攻坚领域问题整改、精准脱贫、作风建设提出了具体要求。全市各级各部门务必把思想和行动统一到习近平总书记的重要讲话精神上来,统一到省委省政府的具体要求上来,强化责任心、提高落实力,以钉钉子精神和“绣花功夫”,全力以赴打赢脱贫攻坚战。

一、充分肯定成绩,坚定必胜信念,发扬连续作战精神,不懈怠、不停顿、再出发

2017年,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实中央、省委关于脱贫攻坚的决策部署,知耻后勇、迎难而上,打了一个漂亮的“翻身仗”:全市减少建档立卡贫

困人口9.98万人,156个贫困村退出,被评为全省“2017年度脱贫攻坚先进市”;双峰、涟源、新化、冷水江、娄底经开区的综合评价均为“好”,都被评为“2017年度脱贫攻坚先进县市区”,娄星区也被确定为“较好”等次。对我市脱贫攻坚一些好的做法,家豪书记专门批示给予肯定;新华社记者专门来娄调研,并在新华社“国内动态清样”刊发;今年春节期间,有7家中央主流媒体集中报道了娄底的脱贫攻坚。

这一“翻身仗”来之不易,是在经济形势复杂多变、下行压力增大的背景下取得的,是在防汛避险、环保督察、煤炭钢铁去产能等多重压力叠加的条件下取得的。去年4月24日,也是在这里,我们面对脱贫攻坚的被动局面和突出问题,举行誓师大会,我们庄严承诺“三个一定能”:“一定能够战胜困难,站到全省先进行列;一定能够搞好突出问题集中整治,向省委省政府和全市人民交出一份满意的答卷;一定能够决战决胜,如期完成脱贫攻坚任务”。今天,我们可以负责地宣布,我们兑现了承诺!

这一“翻身仗”,要归功于习近平新时代中国特色社会主义思想的指引,归功于党中央和省委省政府的正确领导,归功于省直各部门对娄底的关心指导,归功于全市各级各部门的履职尽责、攻坚克难、争先创优,归功于全市党员干部和广大群众的奋勇拼搏、奋发进取、无私奉献。特别是处在脱贫攻坚一线的乡村干部和扶贫工作队,兢兢业业,任劳任怨,付出了大量的心血和汗水。在此,我谨代表市委、市政府,向大家表示崇高的敬意和诚挚的慰问!

这一“翻身仗”,我们实现了从“被约谈”走向“得先进”、从“全省垫底”跃居“全省前列”,有许多感人场景值得回忆,有许多好的做法值得总结。

一是必须坚持党的领导、强化

组织保障。市委带领全市上下坚决贯彻中央和省委省政府的决策部署,通过举办各类培训班、组织谈心谈话、印发脱贫攻坚《学习读本》《学习简报》、开展脱贫攻坚主题党日活动等措施,引导广大党员干部用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是精准扶贫战略思想武装头脑、指导实践、推动工作。县、乡、村各级党组织坚定扛起落实的主体责任,攻城拔寨,稳打稳扎。

二是必须敢于自我革命、勇于攻坚克难。面对扶贫领域突出问题,我们敞开大门抓整改,发扬不怕困难、不怕麻烦、不怕出丑的“三不”精神,探索和坚持“两个服气”标准,开展精准识贫专项行动,切实扣好“第一粒扣子”。把脱贫攻坚主战场作为开展责任心教育的重要平台,建立“有事请找我”责任担当机制,设置“三张联系卡”,强化日常考核督查,使脱贫攻坚责任得以层层压实。

三是必须坚持严管厚爱、形成正确导向。严肃工作纪律,严管扶贫干部,出台娄底市脱贫攻坚“十条禁令”和易地扶贫搬迁“十个一律不准”,深入开展扶贫领域“雁过拔毛”专项整治。建立村级微权力清单体系,获评“中国改革2017年度改革案例”。强化正向激励,不断改善乡村一线扶贫人员的生活待遇和工作环境,表彰奖励脱贫一线“有责任心干部”。

四是必须创新思路方法、激发内生动力。市委加大贫困群众内生动力培育力度,创造性制定出台“四个意见”,倡导开展“人穷志不穷、脱贫靠自身”自强自立行动,治惰、治懒、治脏、治赌、治愚。各级各部门积极评选推介了一批自强自立的好典型,“自强自立”进入乡规民约,“自强自立”正成为更多贫困群众的自觉行动。

五是必须着眼脱贫实效、严把进度质量。既把进度关,又把质量

关,强化问题导向,采取“四不两直”的方式,严格督查考核,对自查的问题、上级交办的问题,建立台账清单,限期整改、逾期问责,确保脱贫成效实实在在,经得起看、经得起问、经得起查。

六是必须依靠全民动员、凝聚攻坚合力。各级各部门单位发挥各自优势,积极开展行业扶贫、社会扶贫和结对帮扶,推动资金、项目、技术、人才、信息进村入户。社会各界纷纷行动,“民企联村”、能人回乡、贤达带头帮助贫困群众脱贫致富。形成了同心协力、齐抓共管的大扶贫格局。

以上六条主要经验,是我们取得的重要实践成果、制度成果,可推广、可复制、可观摩,弥足珍贵,全市各级各部门务必继续坚持并不断完善。

二、保持清醒头脑,找准突出问题,在精准施策、精准落实上下功夫

去年的翻身仗,仅仅是精准脱贫攻坚战的阶段性胜利,千万不能被胜利冲昏了头脑,务必保持清醒,正视存在问题,奋勇直前,夺取最后胜利。习近平总书记特别指出,“脱贫攻坚工作中的形式主义、官僚主义、弄虚作假、急躁和厌战情绪以及消极腐败现象仍然存在,有的还很严重。”家豪书记在全省扶贫工作暨作风建设年动员大会明确提出要着力解决8个方面的问题。中央第八巡视组、省委第七巡视组、省委常态化督查组和有关部门对我市巡视、督查、考核和审计时,也反馈了这方面的一些问题。从上级点的、自己找的和平时掌握的情况来看,我们的问题还不少,主要有以下表现:

1、有的政治站位不高,对习近平新时代中国特色社会主义思想特别是精准扶贫战略思想没有学深悟透,对省委、省政府和市委、市政府关于脱贫攻坚的决策部署学习领会也不够,满足于念一遍、过

一下,没有真正理解并用来指导实践;

2、有少数乡镇干部、驻村干部、结对帮扶干部到现在还对“五个一批”“六个精准”等扶贫政策“一问三不知”,用讲概念代替做工作,拿不出具体落实的思路和办法;

3、有些结对帮扶干部对贫困村、贫困户基本情况不熟悉,对贫困户家里几个人、户主是谁、因为什么而致贫,等等,都不清楚,把帮扶理解为简单的送钱送物,有的仅仅打个电话、或者让别人代劳了事;

4、有些干部想为贫困户解决实际问题,但不知道从何下手,做决策出主意想当然,不切实际,甚至“帮倒忙”;

5、有些工作队、村干部热衷于争取覆盖面大、“政绩明显”的基础设施建设项目,而对贫困户的现实需求却不怎么关心,思路不对头,资源、资金没有用在“刀刃上”;

6、有的干部违背扶贫政策标准,信口开河、随意许诺,把“三保障”变成上什么学都免费、看什么病都不要钱、拆旧房盖大房住好房,等等,人为提高标准吊高胃口;贫困退出也存在没有坚持标准和程序的现象,影响了退出质量;

7、个别单位对驻村干部和结对帮扶干部“一派了之”“一结了之”,没有跟踪指导和有效监管,存在“挂名”现象;

8、少数乡镇党委政府把扶贫任务简单分解到村和驻村工作队就大功告成,不跟踪、不指导、不督促,当甩手掌柜;

9、产业扶贫不切实际,急功近利,有的“一哄而上”,不注意调研论证;有的试图“一步到位”,缺乏长期培育产业的耐心;有的“一筹莫展”,嘴上天天讲产业,却不研究自己到底可以搞什么产业;还有的“一厢情愿”,贫困户参与度不高,没有从根本上调动群众的积极性和主动性。我经常讲,一个地方种什么,要有三个维度,第一个维度是这个地方的土壤、气候适合种什么;第二个维度是这里的群众习惯于种什么;第三个维度是市场需要什么,离开这三个维度去搞,就是“一厢情愿”。

10、易地扶贫政策执行不严,新房子建好了,旧房子拆除难,超面积建房和超标准装修的问题比较严重,对群众集中安置后的生活、发展问题,缺少有效的解决办法;

11、贫困地区乡村教育基础依然薄弱,异地就读对象应享受政策

难以落实到位,有个别教育助学和“雨露计划”资助对象未享受政策;

12、督查考核当“好好先生”,一团和气,不敢较真碰硬,遇到问题避重就轻,报喜不报忧,甚至袒护包庇;

13、村级组织战斗力不强,目前全市软弱涣散的基层党组织共有190个,其中贫困村32个,已脱贫8个,未脱贫24个;有16个村的村级党组织班子配备不齐、支部书记长期缺职、工作处于停滞状态;

14、扶贫领域的腐败问题依然存在,有的在贫困识别和项目安排上优亲厚友,该兜底的没有兜底;有的对扶贫资金和项目监管不严,导致“雁过拔毛”、贪污浪费、挤占挪用等问题时有发生;有的未按规定执行扶贫资金公开和公示公告制度,一查就是一本“烂账”。

以上这些,有的是老问题,有的是工作推进中出现的新表现。虽然只发生在少数地方、少数党员干部身上,但危害很大,它严重影响扶贫政策的落实,严重影响脱贫攻坚战的推进,严重侵害贫困群众的利益,严重影响全面小康底座的建成,严重损害党和政府的形象。全市各级各部门都要把自己摆进去,照镜子、正衣冠,对照问题,反躬自省,“扣心自问”,逐一解决。

今年是决战决胜脱贫攻坚的关键一年,全市要减少建档立卡贫困人口11.3万多人,200个贫困村要脱贫,双峰县要脱贫摘帽,任务十分艰巨。今年攻坚战总的目标是:求真务实完成年度任务,齐心协力再创全省先进。这个目标,是我们夺取最后胜利的现实需要,是市委市政府向省委省政府和全市人民作出的庄严承诺,是全市党员干部强化责任心、提高落实力的重要检阅。全市各级各部门都要紧扣目标任务,按照“六个精准”“五个一批”要求,用心用脑,较真较劲,尽职尽责,重点围绕12个方面来精准施策、精准落实。



1、加快易地扶贫搬迁和农村危房改造。不折不扣完成易地扶贫搬迁的年度目标任务，加强对项目招投标、项目建设、对象认定等全过程监管。有关部门要出台政策和办法，落实好搬迁后续产业就业扶持，确保贫困群众搬得进、留得住、脱得了、富得起。在保证质量的前提下，加快危房改造进度，帮助贫困群众早日住进新家。

2、搞好教育扶贫。坚持优先发展农村教育事业，加强师资力量建设和教师培训，提高乡村教师待遇，改善乡村教师条件，让乡村留得住好教师；对所有处于义务教育阶段的贫困户子女，在学杂费、书籍费、住宿费等方面要严格落实政策，决不让一个孩子因贫失学辍学；对贫困户当中的大中专毕业生，要积极帮助就业创业，防止他们一毕业就失业。

3、强化健康扶贫。推进健康乡村建设，实施健康扶贫“三个一批”行动，完善落实“三提高、两补贴、一减免、一兜底”和“扶贫特惠保”政策，有效遏制因病致贫、因病返贫问题。

4、抓好社会兜底保障。对丧失劳动能力、难以通过自身努力来实现脱贫的贫困人口，要进一步摸清底子，核准对象，严格把关，对符合条件的要通过社会保障实施政策性兜底，做到应保尽保，重点是解决“两不愁”的问题。

5、加强贫困群众就业培训。整合护林员、护河员、护库员、乡村卫生保洁员、垃圾清理员等公益性岗位，优先安排贫困群众就业；市直机关、事业单位、物业管理公司的保安、保洁等岗位优先从贫困户中聘请；加强对贫困群众职业技能培训，努力为他们外出打工、就业创业创造条件、提供服务。

6、充分调动各方面的扶贫积极性。充分发动非公有制经济人

士和非公有制企业参与脱贫攻坚，继续深化“115”计划，推进“民企联村”行动。要出台专门办法，鼓励和引导社会组织、城市市民、创业能人、各地各界企业家和社会贤达等助力脱贫攻坚。

7、抓好产业扶贫。产业扶贫要坚持市场导向、强化规划引领、注重长期培育，积极开展订单农业、电商扶贫、乡村旅游扶贫、光伏扶贫，确保“户户有增收项目、人人有脱贫门路”。

8、建设“四好农村路”。坚持尽力而为、量力而行，重点在管护环节上出实招，发动群众共建共管共护，让“四好农村路”为群众造福。“建”要保质保量完成省里交代的任务；“管”要在理顺体制机制上下功夫，实施精细管理、规范运行；“护”要专群结合，突出常态化、科学化，发动群众把门前屋后的路看护好，对家门口之外的路要安排路段责任人；“运营”要综合施策，包括线路站点的设置、运输车辆、运输公司、司乘人员等资源的配置，要发挥好政府和市场两只手的作用。昨天，我和相关同志小范围的搞了调研，看乡村路，不仅仅是看这个路是怎么样修成的，关键看这个路是用什么模式修好的，修好后怎么去“管”、怎么去“护”。“四好农村路”是脱贫攻坚的重要方面，是乡村振兴的重要标志，是推进农业农村现代化的重点内容，不能小看这个事。

9、加大村级投入力度。市县两级要加大财力投入力度，逐步提升村级运转经费和村干部待遇。加快村级综合服务平台建设，做到年内清零。大力发展村级集体经济，对于因自然条件非常差而导致村级集体经济薄弱的村，要适当给予政策资金支持，但“扶持”并不“养懒”。集中整顿软弱涣散村党组织，实现贫困村、软弱涣散村、集体经济薄弱村党组织第

一书记全覆盖。

10、严格管理乡镇党政正职和驻村工作队长。市委组织部要下管一级，严格把关，保持乡镇党政正职相对稳定。以2017年为界，对乡镇党政正职，凡是在脱贫攻坚中工作不力、落实不力、多次出现失误的，要责令相关县市区作出相应调整。派好管严驻村工作队长，对能力不行、反响不好的要及时召回，并通知派驻单位记入干部个人档案。

11、出台扶贫工作容错自纠的办法。市委组织部要会同市纪委监委、市扶贫办针对乡镇干部、村支“两委”和扶贫队长出台扶贫工作容错自纠的办法，准确把握政策法纪界限，给他们时间和机会自查自纠，调动和保护基层干部的积极性。

12、不断巩固脱贫成果。对已摘帽的贫困村、已脱贫的贫困户，要坚持摘帽不摘责任、不摘监管，脱贫不脱政策、不脱帮扶，落实后续帮扶计划和巩固提升工作，“扶上马，再送一程”，确保真脱贫、不返贫。统筹抓好人脱贫、村出列与县摘帽工作，统筹抓好贫困村与非贫困村贫困人口脱贫，统筹实施贫困户与非贫困户的帮扶，切实提高脱贫质量。

上述12点，既是当前精准扶贫的重点工作，也是乡村振兴15条的题中之义，各级各部门要认真对标对账，逐条梳理，真正做到一项一项精准施策，一条一条精准落实。

三、以优良作风抓实脱贫攻坚作风建设年，确保扶贫工作务实，脱贫过程扎实，脱贫结果真实

今年，是党中央确定的脱贫攻坚作风建设年。全市各级各部门和广大党员干部要在脱贫攻坚的主战场，强化责任心、提高落实力，以优良作风圆满完成今年的目标任务。

(一)抓住重要事项。从我市



市领导给脱贫攻坚致富模范颁奖

的情况看,主要是四项:一是进一步学深悟透习近平总书记关于精准扶贫战略思想,活学活用,常学常新,自觉运用到脱贫攻坚的生动实践中去;二是做好党中央国务院、省委省政府、市委市政府相关决策部署的贯彻执行、落实落地,认真执行市委“四个意见”,不断激发贫困群众的内生动力;三是建立完善基础台账,做到有据可查、账账相符、账实相符;四是严格项目资金的使用管理,做到阳光操作、公开透明、高效使用。

(二)盯住关键人物。坚持脱贫攻坚一把手负责制,在全市构建“四级书记抓扶贫,全党动员促攻坚”的责任体系。这里讲的“书记”,就包括了副书记,县长是县委副书记,乡长也是乡党委副书记,还有我们各个级机关、各个部门的党组书记,都是书记。尤其要牢牢盯住六类关键人物来落实责任:一是县市区党政正职和分管负责人,二是市直相关部门负责人,三是乡镇党政正职,四是扶贫工作队队长,五是村支“两委”成员,六是结对帮扶责任人。这六类人,有脱贫攻坚战的“一线指挥”,有“后勤保障”,有“主攻队长”、“尖刀排长”、“前线战士”,是确保“尽锐出战、决战决胜”的中坚力量。

(三)崇尚具体深入。好的作

风,从实干中来。实干,一要具体,二要深入。大家都有同感,凡事一深入就具体,要具体就必须深入。抓精准脱贫尤其如此。脱贫攻坚中存在的各种问题,主要是不具体、不深入造成的。只有做到深入具体,才不会停留在概念上、口号上,才说得实,讲得出细节,拿出办法,取得了实效。习近平总书记反复告诫我们要下足“绣花功夫”,就是要求做到深入、具体。现在这种娱乐化、网络化的时代,很容易让人浮躁,容易让人删除细节,当年鲁迅写的《故乡》,描写少年闰土,“深蓝的天空中挂着一轮金黄的圆月,下面是海边的沙地,都种着一望无际的碧绿的西瓜,其间有一个十一二岁的少年,项带银圈,手捏一柄钢叉,向一匹猹尽力的刺去,那猹却将身一扭,反从他的胯下逃走了。”之所以我都记得,因为描写的都是细节。我们经常讲,要深入、要具体,深入具体是检验我们干部作风的重要标尺,贫困村的基本情况是什么,贫困户家里几口人,因什么而致贫,要搞清楚,说明白。信访问题也是一样,我们有的领导搞信访,往往就是拿基层的结论做结论,拿原来的结论做结论,这是不行的,必须重核一遍,上提一级,才能做结论。所以,我讲深入具体,就是希望我们的领

导干部在实际工作中做一个讲得出细节的人,做一个善于把工作做实做深做具体的人。要崇尚深入具体,不仅是脱贫攻坚,全市各个方面,项目建设、安全生产、信访维稳、环保督察,等等,每一项工作都要深入具体。

(四)匡正用人导向。中组部部长陈希在2017年12月全国组织部长会议上指出,要重视依事择人,多考虑“该用谁”而不是“谁该用”。“该用谁”,彰显的是以事业为上的用人导向,体现的是以事择人、人岗相适。那么,我们娄底“该用谁”,在操作层面上至少有这么几个事要做:第一,要全面了解用人地方、用人岗位的职责所需,了解“岗”和“事”的基本情况、主要特点;第二,要让我们的干部经受风雨磨炼,培养更多高质量的好干部,把“谁”的基数做大;第三,要拓宽选人的视野,要知道“谁”在哪里,知道好干部在哪里;第四,要反复比较、综合研判,好中选优、优中选优;第五,要加强后续管理,即使用上去了,要看他是不是合适,干得好的继续让他干,干得不好的,我们虽然很难做到“能上能下”,但必须做到“能左能右”。所以,在脱贫攻坚的大舞台上,我们要培养干部、培养人才,在扶贫中发现干部、磨炼干部、检阅干部、启用干部,搞好干部“选种育苗”和“田间管理”,让干部经风雨见世面,让更多好干部、更多高质量的干部不断涌现,让“该用谁”有更多选择余地。

这次大会,是全市脱贫攻坚的再动员、再誓师,让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定信心、排除万难,再接再厉、奋勇争先,坚决打赢脱贫攻坚战,奋力夺取娄底全面建成小康社会新胜利!(杨暴默/摄)

责编:刘朝阳



把握主攻重点改进工作方法 全面扎实推进脱贫攻坚工作

——在全市脱贫攻坚工作暨作风建设年动员大会上的讲话(摘要)

我们要坚持以习近平总书记扶贫开发重要战略思想为根本遵循,坚决落实党中央国务院和省委省政府的决策部署,全面扎实推进脱贫攻坚各项工作,用实际行动向党和人民交上一份满意的答卷

◎ 市委副书记、市长 杨懿文

2014年以来,我市按着中央和省、省政府的统一部署,全面推进脱贫攻坚战,经过全市上下的共同努力,取得了决定性的进展,贫困发生率从15.36%下降到了6.08%。特别是去年,9.98万名贫困人口脱贫、156个贫困村出列,在全国全省的检查中取得了很好的成绩,一些经验做法在全国全省推广,倾力消除涟源古塘事件的不利影响,打了一个翻身仗。我市荣获“2017年度脱贫攻坚先进市”,新化县、涟源市、双峰县、冷水江市、娄底经开区被评为先进。这些成绩来之不易,值得充分肯定,很多经验值得总结。一是精准识别,排查出不符合条件的错评对象21.02万人、符合条件的漏评对象11.14万人,为

整个脱贫攻坚工作扣好了第一粒扣子;二是敞开大门抓整改,设立举报电话,主动接受监督,认真解决群众来信来访来电反映的问题,疏导了情绪、提高了满意率;三是出台了《四个意见》《十条禁令》等制度文件,采取“四不两直”方式开展明查暗访,创新了机制,压实了责任;四是强化了部门职责,行业扶贫、产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫等各个方面,都取得了好的成绩,易地扶贫搬迁创造了可推广可复制的“新化”模式;五是在市委的坚强领导下,形成了“四大家”齐抓共管,各民主党派、工青妇等群团组织,以及社会各界积极参与的大扶贫格局,为打好打赢脱贫攻坚战奠定了基础、树立了信心。

俗话说得好,“打江山容易,守江山难”。去年,我市在扶贫领域与永州并列第一,这是一种荣耀,但也是一种压力。今年,我市要减少113431名以上建档立卡贫困人口,200个以上贫困村要脱贫出列,双峰县要实现脱贫摘帽,任务艰巨。我们一定要乘势而进,采取更加有力的措施,更加坚定的决心守住这份荣誉。对如何完成全年的目标任务,年初的市委经济工作会议、市“两会”政府工作报告、市委农村工作会议都已做了安排,而且多次进行了专题研究和调度,今天不多重复。下面,主要是强调一下主攻的重点和工作方法。具体讲11个方面。

一、进一步加强各级党组织对脱



表彰脱贫致富模范

脱贫攻坚工作的绝对领导,切实提高政治站位。我们说提高政治站位,它不是一句空话。什么是政治站位?就是不能搞地方站位、不能搞部门站位,更不能搞利益站位。脱贫攻坚是习总书记、党中央部署的三大攻坚战之一,到2020年完成脱贫攻坚任务、全面建成小康社会,是我们党向全国各族人民的庄严承诺和向世界各国人民的郑重宣告。具体到脱贫攻坚,提高政治站位,就是要站在全国、全省的大局层面,坚持以习近平总书记扶贫开发重要战略思想为根本遵循,严格对标对表,高质量完成脱贫攻坚的各项任务。

二、准确把握好工作标准。脱贫攻坚一条总的标准,就是“两不愁三保障”,既不能降低标准、影响质量,也不能调高标准、吊高胃口。首先是“两不愁”,主要是对老弱病残等特定贫困群众要加强兜底,保证他们有衣穿、有饭吃。其次是“三保障”。教育方面,要全面落实建档立卡家庭经济困难学生资助政策,防止贫困家庭失学辍学;要加大“雨露计划”培训力度,对接受职业学历教育的贫困家庭学生应补尽补;要落实贫困地区乡村教师支持计划,扩充乡村学校优质教师来源渠道,提高农村教育教学水平。医

疗方面,要深入推进健康扶贫“三个一批”行动,落实“三提高、两补贴、一减免、一兜底”和“扶贫特惠保”政策,全面实施建档立卡贫困患者医疗费用“一站式”结算和先诊疗后付费,分类救治患有大病、重病和长期慢性病的重点人群;采取措施减轻患者医药费用负担,确保报销比例达到国家标准。住房方面,要精准核实危房改造补助对象,推进C级危房加固改造,严防举债建房和超面积建房,确保完成9550户贫困农户危房改造任务,双峰县要全部完成危房改造任务。

三、切实解决好脱贫攻坚中的问题。脱贫攻坚的过程,实际上也是一个不断解决老百姓困难、问题和诉求的过程。问题解决了,老百姓自然也就满意了。要继续坚持敞开大门抓整改,欢迎广大群众举报。对中央、省巡视组指出的问题,对市县两级检查出来的问题,对老百姓举报的问题,要拉条挂账,列出问题清单、责任清单、问责清单,做到“一个问题、一套方案、一名责任人、一抓到底”,全面整改落实到位,并且形成一种常态的机制。要立足新时代,研究新方法。抓问题整改,关键还是要进一步落实乡村两级主体责任,进一步规范解决问题的 workflows。各县市区要进一步

明确责任,明确工作流程,对所有信访问题要实行“七个层次、三个回合”的机制。“七个层次”,是村支部书记、乡镇联村干部、乡镇书记镇长、县级责任部门负责人、县级信访局局长、县级政法委书记、区委书记、区长,一级对一级负责,该哪一级负责的哪级负责,不搞问题上交。“三个回合”,是村民议事会、乡镇党政联席会议、县级信访联席会议,集中会商,得出结论,让上访人心服口服,真正息访。

四、深化产业扶贫和就业扶贫。要想持续稳定脱贫,关键还是要发展产业、促进就业。要将脱贫攻坚和乡村振兴结合起来,搭好平台,引导资金、人才、技术、管理等生产要素向农村流动。今年,要抓紧谋划一批农业产业项目,搞几次集中招商活动,引进和扶持一批龙头企业。我们要加强政策研究,提高吸引力,可以考虑农业企业,凡招工中有一定比例建档立卡贫困户的,税收可以给予优惠,可以参照民政对福利企业的优惠。还有,就是要推进农村专业合作社公司化运行,将农产品变成商品,直接进入商品流通市场。要进一步整合涉农资金,扶持贫困地区因地制宜发展特色产业。通过产业发展,促进贫困家庭劳动力就近就地就业。鼓励物业管理公司、市县园区企业优先招聘贫困群众,护林员、护河员、护库员、垃圾清淤等镇村公益性岗位优先安排贫困劳动力,确保全年新增贫困农村劳动力转移就业5000人以上。要以正在开展的扫黑除恶专项斗争为契机,把村霸等黑恶势力彻底扫除掉,优化农村社会环境,还广大农村一片净土,让广大农村成为新的投资洼地。

五、狠抓易地扶贫搬迁。全面完成2017年度项目建设扫尾工程,抓紧完成今年搬迁对象精准识别、安置选址、用地落实等前期工作,5月底前所有项目要全部开工,坚决确保完成28631人易地扶贫搬迁任

务。要严守搬迁对象精准“界线”、住房面积“标线”、搬迁不举债“底线”和项目规范管理“红线”，严格落实集中安置要求。要抓好搬迁后续产业扶持和就业扶持，坚持“以户带迁”“以业促迁”，确保“搬得出、留得住、可发展、能致富”。要全面推进新化县易地扶贫搬迁经验，坚持集中安置选址进城镇，通过楼下门面出租、承包地流转增加农民收入。坚持实事求是，对并非“一方水土养不活一方人”和贫困群众没有搬迁意愿的，要如实向上级汇报，适时调整搬迁计划。

六、狠抓深度贫困攻坚。要按照“三个新增”要求，引导各类资源向9个深度贫困村聚集，确保今年将贫困发生率降至5%以下，为明年脱贫摘帽打好基础。

七、全力支持双峰县实现脱贫摘帽。双峰县作为今年全省18个拟脱贫县之一，能否顺利摘帽，事关全市脱贫攻坚大局。市直相关部门要切实加大指导帮扶力度，帮助双峰县集中力量攻坚。双峰县要强化主体意识，切实做到责任倒逼、工作倒排、对标补短，确保顺利摘帽。

八、加紧完善基础设施。要加强城镇发展、村镇建设、土地利用等规划的整合衔接，与乡村振兴规划统筹考虑、多规合一，坚决防止无效投资，杜绝新的资源浪费。交通方面，建设贫困村25户/100人以上自然村水泥（沥青）路1680公里，完成农村公路提质改造300公里，稳步提升贫困地区农村公路安防能力和运输服务水平。水利方面，完成7.134万名建档立卡贫困人口的安全饮水提升工程和山塘清淤任务。电力方面，完成205个贫困村农网改造升级。通信方面，9个深度贫困村光纤网络通达率、4G网络有效覆盖率均达到100%。环境方面，全面启动农村垃圾分类处置工作，完成498个贫困村环境整治任务。

九、加强扶贫资金的使用管理。要理清旧帐，开展财政专项扶贫资金使用管理突出问题集中整治，对2014—2017年各级投入到县的扶贫资金以及县级统筹整合的资金，进行全面清点盘查，重点解决资金拨付不及时、监管不严格、使用不精准、成效不明显等问题。要补好漏洞，抓紧完善资金监管制度和脱贫攻坚项目库，规范完善扶贫补贴“一卡通”发放管理，做到市县扶贫资金分配结果一律公开、乡村扶贫项目安排和资金使用情况一律公示公告，从根本上解决扶贫资金使用不规范的问题。要按省里要求，保质保量完成金融扶贫小额信贷任务，同时要防范化解“贷不准、用不好、还不上”等问题。

十、扎实推进脱贫攻坚作风建设年活动。全面落实《娄底市脱贫攻坚十条禁令》，对扶贫领域的不正之风和腐败问题，要建立问题线索移送、协查配合、协调会商、举报追查、查实曝光等工作机制，建立主体责任和监督责任追究制度。要发挥“互联网+监督”平台作用，加强明察暗访和扶贫审计执纪监督力度，严厉查处“雁过拔毛”、贪污侵占、行受贿赂、虚报冒领、截留挪用、挥霍浪费、吃拿卡要、优亲厚友等突出问题。对发现的作风漂浮、纪律涣散、工作不实等问题，既要

追究直接责任，又要追究领导责任。对不能胜任脱贫攻坚任务、群众反映差的驻村帮扶工作队员和结对帮扶责任人一律召回，问题严重的，追究当事人和派出单位领导的责任。要切实减少会议文件，减少填表报数，让乡村干部、扶贫队员轻装上阵，集中精力抓重点、办实事。

十一、进一步激发困难群众内生动力。要继续开展“人穷志不穷，脱贫靠自身”自强自立行动，坚持扶贫与扶志、扶智相结合，杜绝大包大揽、过度帮扶。要加强思想教育，大力总结宣传自主脱贫典型，帮助贫困群众转变思想观念，树立自力更生、勤劳致富的信心和决心。要推动移风易俗，充分发挥村规民约作用，坚决纠正打牌赌博等社会上的不良风气。

打好打赢脱贫攻坚战，是时代赋予我们的光荣使命，是必须完成的政治任务。我们要坚持以习近平总书记扶贫开发重要战略思想为根本遵循，坚决落实党中央国务院和省委省政府的决策部署，全面扎实推进脱贫攻坚各项工作，用实际行动向党和人民交上一份满意的答卷。（杨暴默/摄）

责编：刘朝阳



表彰脱贫致富模范



切实规范和创新政协委员履职管理

前提是要明确委员角色定位；基础是要把准委员服务重点；关键是要尊重委员管理规律；核心是要创新委员管理方法

◎市政协主席 姚 兵

党的十九大报告对社会主义协商民主建设和政协工作作出系列重要论述，并强调要求“加强委员队伍建设。”政协委员是政协工作的主体，委员眼界宽则政协思路宽，委员能力强则政协履职强，委员素质好则政协形象好，可以说，政协委员是政协工作的基本力量和关键因素。近年来，在市委的正确领导和重视关心下，我市政协委员队伍整体来看，素质良好、履职主动、成效明显。但是，对照十九大报告和中央对人民政协协商民主与委员队伍建设的新标准、新要求，我市政协委员队伍建设管理工作或多或少存在角色定位不清、服务重点不明、规律把握不准、管理方法不新等短板和弱项。切实补齐短板、抓强弱项、规范和加强委员履职管理，事关人民政协事业创新发展，事关决胜全面小康、奋力建设富饶美丽健康祥和新娄底伟大征程中，人民政协的职能履行与作用发挥。

前提是要明确委员角色定位

角色明才能因人施策，定位清方可精准管理。在协商议政实践中，人民政协往往存在“和我协商、我来协商”，“由我监督、我来监督”，“勤于建言、疏于交友”等模糊认识与不良倾向。规范和创新委员履职管理，人民政协必须摆正自身心态，找准委员定位，真正懂得在协商议政的生动实践中，人民政协是主导，政协委员是主体；人民政协提供“主场”，政协委员担当主力。

人民政协是大舞台，政协委员是展示者。在协商议政过程中，人民政协不是协商的主体，而是提供协商平台，邀请多方参与，搞好协商组织；政协委员作为协商的一方，应当凭借自身才华，积极建言献策，服务发展大局。但是，如果政协的组织引导不力、参与层次不高、议政环境不好，则委员参政能力再强，议政“点子”再准，也可能是泥牛入海、白费功夫。反之，如果委员的能力素质低下、协商意识淡泊、参政作风飘浮，则政协的舞台再大、环境再好，也可能是玻璃作棒

槌——中看不中用。

人民政协是监督网，政协委员是监督者。党的十九大报告要求，“加强人民政协民主监督。”民主监督是人民政协的重要职能，政协委员是民主监督的主体力量。从职权的来源与载体看，委员的民主监督权力来源于政协，政协的民主监督力量体现于委员，没有委员的监督行为就失去了政协的监督力量。从监督的对象与方式看，对谁监督、如何监督既取决于政协的统一安排、主动引导，也取决于委员的独特思考、自我抉择。从监督的力度与成效看，是否真监督、实监督既决定于政协的组织是否周密、合力是否强大，也决定于委员的态度是否坚决、作风是否务实。

人民政协是联合会，政协委员是联络员。毛泽东同志曾经说过，“什么叫统一战线？就是把我们的朋友搞得更多的，把我们的敌人搞得少少的。”作为大团结大联合的最广泛的爱国统一战线组织，人民政协具有联合各界、汇聚力量的基本职责。作为各界

别的代表人物、各阶层的知名人士，广大委员是人民政协沟通各方的桥梁、联系各界的依托。人民政协只有把广大委员团结好、凝聚好，并通过政协委员与其所联系的界别群众加强联系、建立友谊，才能实现人民政协协调关系、汇集力量、凝聚人心、广交朋友的目的，才能使中国特色社会主义事业消弥分歧点，汇集正能量，实现大团结。

基础是要把准委员服务重点

政协委员来自于各党各界，分布于各行各业，具有不同的职业背景、行业特征，体现不同的界别属性、利益诉求。这就给委员履职管理增加了难度与挑战。工作实践中，尽管我们高度重视、全面加强委员履职管理，但在个别委员身上，还存在思想不纯、教育引导待加强，行为不端、言行举止失规范，能力不强、参政建言不精准，动力不足、履职尽责不给力等现象。面对政协委员分布广泛、身份不一、肩负本职工作与委员职责双重责任的实际情况，切实规范和创新委员服务管理，绝不可能面面俱到、处处兼顾，而应进一步抓住问题“牛鼻子”，找准管理着力点，把握服务关键处。

加强思想引导。思想是行动的先导，理念是工作的指南。每个界别的政协委员联系一个群体，代表一个阶层，其思想直接影响该群体的思想，其观念有效陶染该阶层的观念。注重思想引导，促进团结合作，应是人民政协的首要职责。为加强对政协委员及各界人士的思想引导，毛泽东亲自为民建负责人黄炎培修改讲话稿，周恩来经常与政协委员及党外人士谈心交心。作为广大委员的“娘家”，人民政协必须把思想引导作为委员服务管理工作的重中之重、优中之优，真正让广大委员用党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、铸造灵魂、指导实践、推进工作，从心底里热爱伟大祖国、拥护党的领导、拥护社会主义事业、

践行核心价值观、致力中华民族伟大复兴。

规范日常行为。政协委员头顶政治荣誉，身拥耀眼光环，一言一行为人瞩目，一举一动备受关注，必须有着高于常人的行为标准、严于常人的举止规范。媒体报道的和我市极个别出现的“黑心委员”、“无良委员”的无端行径，损坏的既是委员的个人声誉、政协的集体形象、社会的公序良俗，更是我党的凝聚力、公信力与号召力。作为联络管理委员的组织机构，人民政协理应引导广大委员在工作生活中树立遵纪守法的形象、勤勉敬业的形象、明礼诚信的形象、服务奉献的形象。

培育协商能力。在社会公众眼里，政协委员是有本事的能人、有头脑的高人。就实际情况而论，广大委员中确实人才荟萃、智力密集。但是，在丰富多彩的协商实践中，广大委员面对的大多是阅历丰富的党政领导，协商的大多是事关全局的重大问题，反映的大多是界别群众的利益诉求。如果其自身综合素质不优、政策水平不高、知识视野不宽，则很难“参政参到点子上，议事议到关键处”。因此，人民政协必须组织广大委员加强能力培育，提升自身素质，切实增强其政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。

关键是要尊重委员管理规律

委员角色有其独特的定位，委员履职有其鲜明的要求，委员管理有其内在的规律。然而，一些政协组织在委员管理实践中，存在“把委员当下属，把委员当职员，履职管理过于苛严，联络沟通缺乏温情”等不良倾向，在一定程度上影响了人民政协三项职能的履行，不利于形成合作共事、和衷共济的良好局面。因此，对于广大政协委员，人民政协要善于把握其角色定位，领会其履职要求，尊重其管理规律。

要在平等相待中体现民主性。团结民主是人民政协的两大主题，合作

共事是人民政协的工作常态。但是，一些政协组织往往把政协委员当下属，以俯视眼光看委员，用令行禁止管委员，则从根本上忽视了委员的党派代表性、界别代表性、阶层代表性，从根本上违背了人民政协讲求民主的工作主题、团结各界的工作任务、谋求合作的工作属性。因此，在坚持中国共产党领导、坚持社会主义道路的前提下，人民政协应以平视眼光看委员，以民主心态待委员，与广大委员坦诚相见、平等协商，努力开创人民政协协商民主新局面，充分体现我国党合作的制度优越性、最为广泛的政治统一性。

要在尊重分歧中富于包容性。辩证唯物主义认为，矛盾无处不在、无时不有。社会发展实践表明，社会分歧大量存在、不断增生。正是基于这一客观现实，我国独创了政治协商制度，就是要让政协委员成为分歧的收集者、分歧的代表者、分歧的表达者，就是要让人民政协成为分歧的汇聚处、分歧的研讨处、分歧的消弥处。那么，协商议政实践中，对于思想与观点的碰撞、利益与意见的分歧、理念与技术的差别，人民政协应充分尊重而不是刻意打压，应积极沟通而不是漠视回避，应寻求共识而不是听之任之，并以此促成“知无不言、言无不尽”的生动局面，汇成服务大局、助推发展的强大合力。

要在规范管理中拒绝极端性。管理出生产力，管理出战斗力。让滥竽充数的“哑巴”委员、“花瓶”委员原形毕露，只能靠精细管理；让蜻蜓点水的“年委员”、“季常委”忠诚履职，也需要科学调控。但是，政协委员不同于单位职员，其在履职中要肩挑本职工作与委员职责两付担子，履行单位义务与委员义务两种责任。因此，在适当增加协商议政密度的同时，要防止活动过于密集、任务过于压头、标准过于苛严，真正做到宽严并济、松紧适度、张弛有致。

要在坚持原则中凸显情感性。人类是最有感情的动物，政协是最讲温

情的集体。毛泽东与柳亚子、周世钊等民主人士经常笔墨相交、诗词相和，周恩来与许多党外人士私交甚笃、情谊颇深。人民政协做好委员服务管理工作，既要讲理性、讲规矩，不能搞丧失原则的一团和气、没有底线的你好我好，但又要讲感情、讲友谊，多与委员进行思想的交流、情感的交融、情谊的积累，使广大委员真正把政协组织看作“娘家”，把政协和机关干部领导视为“家人”。

核心是要创新委员管理方法

委员联络是一门艺术，委员管理是一种学问。顺应党的十八大以来加快推进社会主义协商民主建设的大好形势与新的要求，特别是十九大对人民政协工作的新任务新部署。人民政协必须加强委员联络，规范委员管理，改进委员服务，努力打造一支懂政协、会协商、善议政的委员队伍。

要重学以增其智。学习是履职之基、成事之要、创新之本。广大委员担当协商重任，履行议政大责，如果不勤学善学、博学深学，则在履职尽责中可能是盲人摸象——难识大体。因此，人民政协要把组织委员学习摆在首位、抓在手中，特别是要把学习宣传贯彻党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想作为当前和今后一个时期首要的政治任务。要以深化“大学习大调研大提升”为抓手，组织广大委员深入研读十九大报告，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵，认真学习十九大报告关于社会主义协商民主建设和人民政协工作重要论述等重点内容，推动十九大精神在全市政协组织和广大委员中落地见效。要通过开办政协委员培训班、举办“知情明政大讲堂”、选送参加上级调训、组织委员学习小组开展学习活动，引导广大委员自主学习、经常学习，进一步开阔思路视野，增强综合素质，提升履职能力。

要立规以导其行。“没有规矩，不成方圆”；委员管理，亟需规范。要加

强制度建设。建立健全委员履职管理办法，从参加活动、提交提案、参加民主监督、参与调研视察、反映社情民意等多个方面提出履职要求，进行量化管理，建立委员档案，实现年终考核。要建立完善委员述职制度，每年安排委员进行口头或书面述职，让广大委员“晒晒”履职清单，展示参政情况。要进一步完善委员届中辞免增补办法，打破“不论好丑、稳当一届”的委员任期格局，切实规范委员“入口”，畅通委员“出口”。要狠抓制度执行。在委员联络管理中该表彰的表彰，该批评的批评，该辞免的辞免，坚决拒绝“下不为例”，坚决反对“特事特办”，切实维护制度的公正性与严肃性。

要勤参以畅其言。习近平总书记指出：“协商就要真协商。”政协委员参政是否主动、建言是否踊跃、议政是否精准，既取决于其自身的素质、履职的态度，也取决于协商渠道是否通畅、议政建言是否有效。要广搭平台，提供“多说”的机会。在全体会议上增加大会发言人数，提高发言质量，在常委会议、主席会议中增加议政性专题协商，适当开展对口协商、界别协商等协商活动，扎实开展民主监督，不断拓展调查研究、专项视察、反映社情民意等参政渠道，探索利用政协云开展远程协商、网络协商，让广大委员能够及时发出好声音，充分行使话语权。要完善机制，优化“真办”的环境。认真贯彻落实市委政协工作会议和《中共娄底市委关于进一步加强人民政协工作的意见》精神，进一步完善委员履职成果吸收采纳机制，探索建立“党政领导批办、相关部门承办、督查部门督办、政协领导催办、考核评比促办”的委员履职成果办理转化机制，真正让协商议政有付出就会有回应、有见解就能被采纳、有卓识就能助发展。

要深交以厚其情。感情可在交往中升华，友谊可在交往中厚植，活力可在交往中迸发。人民政协要与政协委员交朋友、增友谊，并引导政协委

员与其所联系的界别人士加强沟通、建立感情。要主动交往。建立健全政协主席会议成员主动联系政协常委、政协常委主动联系政协委员工作机制，采取走访、谈心、电话、书信、网络等形式，及时掌握政协委员的思想与生活方面的情况、工作与履职方面的状况等。要主导交往。与委员交朋友不是吃吃喝喝的酒肉之交，不是毫无原则的胡交滥交，而应按照“亲”、“清”的要求，引导广大委员把思想和行动统一到更好地爱党爱国、遵纪守法、创业奉献、履职尽责上来。要真情交往。与委员交往时要少打“官腔”、少摆“官态”，而应多讲肺腑之言，多说掏心的话，让委员感受到诚意，感受到真情。同时，对于委员在工作、生活、思想上遇到的困难，要及时引导、及时帮助，特别是对委员企业在生产经营过程中遇到的困难，要加强对口帮扶，积极排忧解难，引导其坚持新发展理念，按照高质量发展的要求，实现创新发展，早日做大做强。

要激励以释其能。“鼓不打不响，钟不敲不鸣”。人民政协尽管人才济济、智力雄厚，但仍需加强委员激励，激活履职潜能。要坚持双向激励。在正向激励方面，每年可组织开展优秀政协委员、优秀政协提案、优秀民主监督小组、优秀社情民意信息等评比活动，以此表彰勤于履职、善于议政的政协委员。在反向激励方面，对于“挂名委员”、“花瓶委员”，甚至“红顶黑心委员”，要严格按法规法纪及有关制度处理，并在一定范围通报。要注重多层激励。对于群众反响好、履职成果多、社会贡献大的政协委员，除采取通报表彰、物质奖励、优先选送参加学习培训等浅层激励方式外，还可采取在全会作典型推介、在媒体宣传其先进事迹及履职成果、提供更多参政机会、优先办理履职成果等深层激励方式，让广大委员在协商议政中体味到苦中有乐、酸中有甜、劳有所获、累有所值。

责编：刘少波

大事记(五月)

4日 召开市委常委会(扩大)会议,专题传达、学习省委书记、市人大常委会主任杜家毫对娄底工作的指示精神。

8日 召开全市脱贫攻坚工作暨作风建设年动员大会。杨懿文作工作报告,李荐国作重要讲话,华学健主持会议。全体在职市级领导出席。省委第七巡视组副组长戴清,省委脱贫攻坚常态化联点督查第四十四组组长舒平、第四十三组组长徐发科到会指导。

9日 省委副书记乌兰赴双峰县调研防汛工作和产业发展情况,强调要进一步增强忧患意识、责任意识、大局意识,立足于防大汛抗大灾,坚持“防”字当头,安全第一,切实加强防灾减灾能力建设,保障人民群众生命财产安全。李荐国、杨懿文陪同调研。

同日 李荐国会见中国农业科学院副院长、中国工程院农业学部院士王汉中一行。

同日 召开市政府常务会议,研究《娄底市2018年市本级政府投资计划》调整有关事项。审议《〈娄底市孙水河保护条例〉实施方案》《娄底市畜禽养殖废弃物资源化利用实施方案》和《关于促进产业兴旺的实施方案》等。

10日 市委理论学习中心组举行2018年第5次集中(扩大)学习会议,邀请省安委办主任、省安监局局长李大剑作安全生产专题辅导讲座。学习以电视电话会议的形式开到了县市区。

14日 召开市委常委会会议,传达学习贯彻省委十一届五次全体会议、全州市州长视频会议精神和省委副书记乌兰来娄调研时的讲话精神,研究安全生产等事项。

17日 市委理论学习中心组(扩大)举行专题辅导报告会,深入学习习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上的重要讲话精神和关于学哲学用哲学、推进马克思主义中国化时代化大众化的重要思想。省社科院党组书记、院长刘建武作辅导报告。李荐国主持并讲话。

19日 省政协副主席胡旭晟轻车简从,来到涟源市古塘乡古仙界村市残联开展的第28次全国助残日活动现场,看望慰问贫困群众,并在现场办公会上对精准扶贫“把脉开方”。

同日 由市人民政府和北京定荣家科技有限公司主办的2018年“中国互联网+装配式建筑创新创业大会”在长沙举行。原建设部副部长、原国家土地管理局局长、中国土地学会理事长邹玉川,国务院参事、原国家能源局局长徐锭明,以及来自全国各地1800余名装配式建筑产业相关厂家、经销商代表参加。杨懿文致辞。其

间,市人民政府还举行了装配式建筑产业专场推介会,现场共签约项目16个,投资总额41.98亿元。

20日 上海市委底商会成立大会在上海举行。市委商联合会会长姚兵出席并讲话。王雄、李德仁出席。

21日 李荐国、杨懿文率队巡查资江生态环境保护情况、督查防汛备汛工作。

同日 杨懿文主持召开市规划委员会2018年第一次专题会议,审议娄底2018年度城乡规划专项规划计划、娄底生态修复城市修补专项规划、高速公路沿线特色小镇发展整体规划(2017—2025)、万宝新区万亩组团控制性详细规划B—01—02地块规划修改等方案。

23日 召开市创建全国文明城市工作领导小组会议。市创建全国文明城市工作领导小组组长李荐国出席会议,市创建全国文明城市工作领导小组第一副组长杨懿文主持会议并讲话,市创管办主任吴建平作工作报告。

24日 省委副书记、省长许达哲来娄调研,先后走访了威嘉生物、农友集团、正佳特材三家企业,考察了电商产业孵化园;要求以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,坚持生态优先、质量第一、安全至上、创新为要,抓重点、补短板、强弱项,大力振兴实体经济,促进创新驱动,打好三大攻坚战,推动高质量发展。省政府秘书长王群参加调研。李荐国、杨懿文陪同调研。

同日 召开市委常委会会议,传达学习全州市委书记会议精神和5月24日上午省委副书记、省长许达哲在娄调研时的讲话精神。

25日 召开全市“抓重点、补短板、强弱项”大调研成果交流会。李荐国、杨懿文带头发言。交流发言后,李荐国作了总结讲话。华学健主持会议。

29日 市委召开深入学习宣传和贯彻实施《中华人民共和国宪法》座谈会。李荐国出席会议并讲话。

29日至31日 省政协副主席、省工商联主席张健率省政协“更好推进我省产业扶贫”调研组深入我市新化县、涟源市开展产业扶贫工作调研。

31日 杨懿文在娄底分会场收看收听全国贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》电视电话会议后强调,要全面落实责任,确保全市社会大局安全和谐稳定。

责编:谢凌云



我市举行“抓重点、补短板、强弱项” 大调研成果交流

李荐国带头发言并作总结讲话 杨懿文作交流发言

◎本刊记者



刘婷/摄

5月25日上午,我市举行“抓重点、补短板、强弱项”大调研成果交流。市委书记、市人大常委会主任李荐国带头发言并作总结讲话,强调要按照习近平总书记“大兴调查研究之风”的要求,在全市上下营造调查研究的良好风气,让调查研究成为一种习惯、一种作风、一种本领,通过大调研推动大发展、促进大提升。市委副书记华学健主持会议,全体在市的市级领导出席。

会上,李荐国、杨懿文分别交流了娄底产业转型升级、实施乡村振兴战略的调研成果。接着,市级领导代表陈旌、陈澎,县市区代表娄星区、新

化县,市直部门代表市委组织部、市教育局、市科技局、市规划局、市国税局、国家统计局娄底调查队、人民银行娄底市中心支行先后上台作了交流发言。

为深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记“大兴调查研究之风”的系列重要指示精神,我市自2017年11月起开展了“抓重点、补短板、强弱项”集中调查研究活动。今年1月份,按照省委要求,市委又进行了专题研究,决定对我市调研活动进行再深化、再升温、再做实。

截至5月24日,全市共收集“抓重点、补短板、强弱项”专题调研报告157篇,其中市级领导24篇,市直部门和县市区133篇,一大批对策建议已进入市委、市政府决策视野,取得了阶段性成效。

交流发言后,李荐国作了总结讲话。他首先引用毛主席和习总书记关于调查研究的论述,阐释了调查研究

的重要性。接着,他指出,这次“抓重点、补短板、强弱项”集中调研活动,范围广、扣题紧、作风实、成果多,是一次务实管用、有质量、有实效的大调研,要充分点赞。

李荐国强调,要充分运用好调研成果,让大调研推动大发展、促进大提升。要把这次调研活动的成果与人大的建议、政协的提案、民主党派的调研成果等进行汇总,再认真梳理,合并归类,列出清单。对于好的意见和建议,要认真吸纳;对于调研发现的问题,各分管领导要认真研究,妥善解决,解决不了的,市委市政府再集中“会审”,只有这样,才能让调研的成果充分转化为经济社会发展的成效。

李荐国要求,全市上下要营造调查研究的良好风气,让调查研究成为一种习惯、一种作风、一种本领。习惯,就是我们提任何思路、做任何决策、搞任何活动,都要坚持先搞调研,把上情吃透,把下情摸准,把自己摆进去。作风,就是务实的作风、尊重客观规律的作风、脚踏实地的作风,领导干部要带头调查研究,崇尚调查研究,重视调查研究。本领,就是指基本功,我们要善于运用马克思主义的立场观点方法来搞调查研究;善于去粗取精、去伪存真,透过现象看本质;善于发现问题、分析问题、解决问题,推动高质量发展;善于起草调研报告,交流调研成果,用好调研成果。总之,我们要按照习近平总书记的要求,把调查研究作为谋事之基、成事之道,在全市上下大兴调查研究之风。



娄底市“抓重点、补短板、强弱项大调研” 成果交流会上部分发言观点选登



市委书记、市人大常委会主任李荐国

通过调研,我越来越明晰地感觉到,娄底的转型升级,必须立足实际,尊重现实,不能好高骛远,不能另搞一套,要盯住基础产业做文章,盯住传统优势产业做文章,盯住产业发展方向做文章,盯住市场需求导向做文章,盯住困扰发展的问题症结做文章。重点可考虑紧扣以下八个字发力:一要聚焦“链”,做好补链、延链、强链文章;二要集聚“群”,提振娄底工业,形成崛起力量;三要突出“钢”,建设“钢铁新城”,重塑娄底地标;四要提升“质”,完善现代服务配套,构建新的支柱产业;五要做实“加”,培育一批农产品加工龙头企业,以“产业兴旺”带动“乡村振兴”;六要大力“引”,一手抓招大引强,一手抓项目落地,不断提升经济的开放度、外向度;七要建好“园”,坚持“一区多园”,加快创建国家级高新区;八要深化“改”,以“只跑一次”改革为突破口,不断优化营商环境。

通过走访调研,总体感觉,近年来,在市委的坚强领导下,全市农业农村经济运行总体平稳,产业化链条日趋完善,“互联网+农业”蓬勃发展,农业产业化和精准扶贫全面对接,为实施乡村振兴战略奠定了良好的基础。但实事求是地讲,存在的短板和弱项还不少。针对存在的短板和弱项,实施乡村振兴战略,需着力解决乡村规划、产业振兴、农村市场、农村人才、农村环境、基层治理等六个方面的问题。



市委副书记、市长杨懿文

破解维稳信访难题,必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持党对政法工作的绝对领导,坚持以人民为中心的发展思想,坚持总体国家安全观,走中国特色社会主义法治道路,更加注重运用法治思维和法治方式来谋划和推进维稳信访工作,不断提高工作的法治化水平。重点要创新维稳工作理念、提升依法行政水平切实树立司法权威、依法规范信访秩序、及时就地化解矛盾。



市委常委、市委政法委书记陈旌

我们感到,做好城建工作,必须树立正确的政绩观和发展观,切实把握好尽力而为与量力而行、出政绩与惠民生的关系。就娄底而言,必须发挥区位优势,坚持城乡一体化发展,以高标准规划设计为龙头,以重大项目建设为载体,以创新融资方式为支撑,坚持“问题导向、实干导向、效果导向”,看准就干,精准发力,把娄底最有特色、最有基础、最适合的事情做好。

本栏责编:谢凌云



副市长陈澎

与春风同行

——娄底市三进“春天行动”素描

◎ 本刊记者

大地回春，暖阳与希望如期而至。

今年3-4月，娄底市在去年的基础上，再次组织全市机关干部集中开展“进村庄社区、进项目工地、进实体企业”的三进“春天行动”。

广大机关干部纷纷走出办公室、走出机关大院，走向厂矿企业、走向田间地头。一时间，“三进”成为娄底的怡然春色……

沐浴着骀荡春光，娄底经济社会发展动力十足，承继上年度交出“优异答卷”的强劲势头，今年一季度顺利实现“开门红”，产业项目建设高潮迭起，主要经济指标增幅位居全省前列，一大批群众揪心的急事难事得到有效化解，迎难而上、大干快上、蒸蒸日上的发展势头得到进一步巩固。

进项目工地，推动项目快上快进快成

“工程进度怎么样？在推进过程中有没有遇到什么问题和困难？”3月1日上午，“三进”春天行动开展第一天，市委书记、市人大常委会主任李荐国便出现在宁邦中心项目工地上。

“目前商住小区部分进展顺利，但商业中心部分进展滞后，尤其是238米超高层写字楼还没有实质性动工。”现场的项目管理人员很实在地作了回答。

“写字楼是整个项目的‘龙头’、亮点、重点，要优先推进，实现重点突破。业主单位市城投集团要主动做好协调服务，帮助开发商解决困难和问题，确保写字楼部分尽快实质性动工。”李荐国对随行的市城投集团负责人说道……

现场察看，现场研究，现场调度，现场交办，一个关于重点项目建设的现场办公会就这样开始了。

4月26日，宁邦中心238米超高层写字楼正式动工。

两个月时间里，娄底市广大干部奔赴项目建设的主阵地，紧扣产业项目建设年，积极对接“五个100”，聚焦七个“三年行动计划”，开展项目建设大比拼，努力解决项目推进过程中存在的困难和问题，促进项目建设风生水起、捷报频传——

1-3月，娄底市310个实际重大产业项目进展顺利，完成投资44.85亿元左右，完成年度计划11.5%左右；

入围省“五个100”的6个重大产业项目全部开工建设，1-3月累计完成投资10.6亿元，完成年度计划35%。

4月18日上午，全市36个重点项目集中开工、竣工，其中产业发展项目24个，基础设施项目5个，社会民生项目4个，生态环保项目3个，总投资105亿元，奏响了全省“产业项目建设年·娄底卷”的春之序曲。

进实体企业，优服务促增效

3月8日，娄底14名市级领导有了一个新“头衔”——产业链“链长”。

确定12条产业链，实行“一条产业链一名‘链长’、一个牵头责任单位、一个产业链规划、一支产业链招商队伍、一个扶持政策、一个任务时间表”的推进机制，努力强链、补链、延链，有效避免政策不一、单打独斗、无序竞争，这是娄底抓产业企业的又一创新之举。

3月28日，市长杨懿文专门赴娄底经开区调研产业链发展情况，同时，作为新能源动力电池及储能电源产业链“链长”，专程来到他所在的“链上企业”，与博盛新材、鸿跃新能源、电将军、华欣新材料等几位负责人交流探讨，“上门服务”。

为更好地服务企业，为企业“减负松绑”，娄底市强力推进“只跑一次”，打造“放管服”改革升级版。

自2018年3月起，将已经梳理出来的389项市本级第一批“只跑一次”政务服务事项，按照成熟一批、推进一批的原则，分期公布、分期施行。截至4月26日，娄底市本级第一批“只跑一次”事项清单已公布施行四期192项，第二批“只跑一次”事项清单也将于6月底前公布完毕。

“娄底速度，very good”，华安钢宝利高新汽车板加工（娄底）有限公司首席运营官、西班牙人卡洛斯，一提起娄底市工商局仅用2天时间就办结了原本需要20个工作日才能完成的外资登记事项，就连声夸赞。

1-3月，娄底规模以上工业企业实现利润总额26.95亿元，同比增长71.4%；规模以上工业增加值同比增长7.8%，居全省第4位。

进村庄社区，为群众解心结、解忧愁

开展乡村振兴战略调研、扎实推进脱贫攻坚、着力

化解信访积案,是娄底“进村庄社区”行动中的三项重点任务。

304名市直机关干部,组成97支驻村帮扶工作队,奔赴97个贫困村,与村干部、贫困群众同吃、同住、同劳动,共算脱贫帐、齐谋致富计。

随后,从党政机关、科研机构、高等院校、医疗卫生机构、企业科技人员中选派出来的55名科技特派员,也赶到各县市区开展农村科技创业行动,把先进适用的种养技术、医卫知识、生产经营理念,送到了田间地头。

涟源市结合三进“春天行动”,推出12场城区、乡镇街道招聘会,为3500多名劳动力找到了岗位,其中贫困劳动力占比近五成。渡头塘镇新龙村大塘组贫困户聂应红和女儿聂新连同时被新马制衣有限公司聘用,逢人便说:“有了固定收入,我们一家很快就能脱贫了。”

双峰县把乡村振兴及脱贫攻坚工作会开到了农业产业园和美丽乡村的现场,先安排与会人员参观考察了梓门桥镇黄马洲村现代农业产业园、东湾村油用牡丹产业园和美丽乡村白山村,再召开座谈会,研究探讨下阶段的工作思路与方法。

万宝新区主要负责人率队到扶贫联系点走访慰问困难群众时,看到因灾损毁待修复的河道,现场电话联系水利部门,请派水利专家来村调研制定修复方案。

新化县上渡办事处的全体干部职工按网格化管理包干到村(社区),与村(社区)干部、党员一道,上门入户,宣讲政策,释疑解惑,引导村民正确看待社会治安、综合治理、执法部门及平安创建等方面的问题。

娄星区专项部署矛盾纠纷排查调处、社会治安及民间融资风险化解处置工作,全区3-4月共排查调处矛盾纠纷601起,调处成功595起,调处成功率达99%。

……

现在,时令已到初夏,“三进”春天行动的步履,正焕发为夏天火热的激情,接下来,将是七月流火,丰收在望……

昔日“断头路” 如今成通衢

——娄底中心城区路网完善工程顺民意得民心

◎梁浴涛 罗明亮 喻小蛇

仲春时节,穿行在星罗密布的城区主次干道上,流连于鳞次栉比的现代建筑群间,人们都在乐享着道路通畅带来的便捷。娄底中心城区道路正进行着“峰回路转”到“四通八达”的华丽蜕变,2017年,娄底中心城区9条“断头路”全部被打通,吉星路旁边5条配套道路的建设和娄星北路、孙水南路等一系列“断头路”也即将动工。青春娄底,正以更加舒展的姿态焕发出灼灼光华。

有种情怀叫民生至上

由于历史的原因,老娄邵铁路线嵌入城区,“先有铁路,后有城市”,几条城市主干道被切为两截,由于铁路限制无法施工,成为多年难通的“断头路”。

“断头路”也是市民的“堵心路”。“我们学校从1992年搬到这里,已经20多年了,这条路又窄又陡,这对有着残疾的学生来说,经历过多少艰辛。”谈及小科街、丽春路这条曾经的“断头路”,市特殊学校负责人伍淑云一脸无奈。

彭国中是乐坪街道办事处廖家社区的居民,20年前他家的老房子就建在春檀路与贤童街交汇处。据他回忆,以前这里就是一片洼地,每逢下雨,低矮的老房子总是被一片水坑、泥泞包围,让当时居住在此的父母苦不堪言。2007年,他家用多年积蓄拆掉矮房子,新建了6层高的楼房,本想让父母住得舒服些,却依旧因为春檀路没有建好、周遭环境脏乱差而坐困愁城。

人民群众的关切与期盼,就是市委、市政府的工作重心与责任担当。为实现路网“无缝链接”,完善城市路网功能,优化城市交通布局,提升城市承载力,增强市民获得感,2016年开始实施的“娄底中心城区提质扩容三年(2016—2018)行动计划”提出,力争通过3年的努力,将娄底打造成为规模适度、产城融合、宜居宜业、山水相融、环境优美、众人向往的现代化城市。2016年—2018年中心城区提质扩容计划完成总投资277.45亿元,其中用于完善建成区城市主次干路及支路建设方面的投资达92.1454亿元。着力推进娄底市中心城区路网完善工程PPP项目。该工程总投资25.89亿元,包括23条新建城市道路及配套设施,总长23公里,主要实施打通“断头路”,完善路网结构,优化

城市交通,配套建设给排水、电力、通信、燃气等管网。

有种精神叫攻坚克难

2017年,市委、市政府明确了中心城区建设总体思路:科学规划,突出重点,以城市路网建设为主线,快速拉通主干道,打通“断头路”,分片配套完善建设。集中力量打造品质中心城区,让市民的舒适度、满意度更高。

市城投集团响应市委、市政府号召,打响了“拉通‘断头路’,消灭半边街”的“通筋活血”之战,牢牢盯住“断头路”的征拆矛盾和资金瓶颈“对症下药”。一方面科学调度、提前做好资金保障;一方面全力争取市直各部门和道路沿线办事处的支持,全力做好沿线居民的思想工作,用心、用情、用劲啃下了征拆这块硬骨头。

“我们的征拆在2017年确实是打了一个翻身仗,9条‘断头路’建设整体完成征拆900多亩。娄星南路1个月完成了40多亩土地的征用,拆除房屋27栋,可以说是创造了娄底征拆史上的奇迹。征拆的问题解决之后推进施工压力就小一些了。”市城投集团党委书记、董事长梁巨伟介绍。

沿途居民识大体,顾全局,对拆迁工作的支持让人感动。娄星南路途经长青街道办事处关家、扶青、竹山3个社区居委会,因原娄邵铁路而被搁置多年,其早元街至贤童街全长2200米,是2017年我市拉通“断头路”项目中最重要、里程最长、工程量最大,也是征迁、建设进度最快的项目。周霞一家是娄星区长青街道竹山社区的老居民,为支持娄星南路建设,她们一家14口人举家搬迁却毫无怨言,“修路是件大好事,虽然对于我们这样一个14人的大家庭来说,搬迁肯定会有很多困难,但是为了修路这件好事,再多的困难我们也应该克服。”在沿途居民的支持和配合下,竹山社区只用1天时间就丈量完毕,2天2晚就全部签好征拆协议。

按照“先拉通城市交通主动脉、重要干线道路,再逐步完善区间道路、畅通毛细血管”的总思路,各施工单位倒排工期、争分夺秒,精心组织施工。

新星路下穿沪昆铁路段改扩建工程全长320米,一号桥和三号桥是保留既有2孔铁路框架桥,在东、西两侧各新建1孔、宽8米框架涵;二号桥是拆除既有2孔框架桥,在原址上新建四孔框架桥,桥架桥间道路扩建至40米宽。由于该工程受铁路类特殊场地条件限制,每个月能够抢抓的有效施工时间只有300分钟左右;很多大型机械不能使用,多道工序只能换成

人工作业;横移、顶进预制好的重达四五千吨的涵洞在娄底尚属首次……现实情况让工程建设难度激增。为此,施工方坚持双倍投入工作人员、两班倒,以确保工程进度。施工负责人周殿福介绍,只要施工条件具备,每天会安排20多个人加班加点,争取4月份把西面涵的主体施工完成,5月份实现所有主体、附属工程全部竣工,主、辅道全线通车,多年来的“肠梗阻”将不再“梗阻”。

有种幸福叫安居乐业

近日,记者在吉星路腾飞广场看到,交通信号灯取代了原有大转盘,昔日的“无日不堵、事故频发”的局面已彻底改变。全线贯通的吉星路成为我市城区环线南北向重要通道,从腾飞广场出发沿吉星路向北徐行,双向六车道宽敞、整洁,道路两侧绿树葱茏、繁花似锦,学校、公园、小区、银行、医院等沿路而设,未来娄底的地标性城市综合体项目——宁邦中心也将落户在这里,一个与吉星路相依而生的城市新经济带正在形成。

甘桂路是娄底城区西部的南北向交通主干道,由于沿线跨涟水河、跨铁路且南端多山地,路况复杂,一直是娄底城区路网建设的难点。桃園街至双科街路段于2017年6月建成通车。家住华达社区、在新世界建材城做板材生意的谢科,如今可驾车经甘桂南路直达门店。他原来要经扶青路绕一大圈,往往既堵车又“堵心”。路顺畅了,心情也舒畅了。市民出行不需要再绕圈圈,老百姓交口称赞:打通一条“断头路”,也就架起了一座“民心桥”。

娄星区长青街道办事处竹山社区居民周桂告诉记者,以前是出去进来都是泥巴路,天晴是灰尘,落雨是泥巴。现在好通畅、好方便。今年,随着娄星南路沿线绿化、亮化工程全面扫尾,娄星北路仙桥西街至洪冠街段也将启动建设,娄星路,这条娄底中心城区最长的南北大通道将继续向北延伸。

“这条马路我们全家盼了20多年,终于修好了!”自2017年市委、市政府重启春檀路贤童街至新科街建设以来,彭国中便天天守着工地看、掰着手指头盼望道路能早日建好,如今,路修通了,彭国中难掩心中的喜悦。

昔日“断头路”,如今成通衢。凝心聚力,众志成城,这打通的是一条条“品质城区更具品质”的幸福之路,舒展的是一条条“宜居城市更好宜居”的发展之路。

本栏责编:谢凌云

●生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。

——中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在全国生态环境保护大会上强调

●开放应该是双向的。对别人关上了门,也就挡住了自己的路。

——5月24日,德国总理默克尔开启第十一次中国之行,世界第二大经济体与第四大经济体的再度握手,吸引了全世界的目光。国务院总理李克强在出席中德经济顾问委员会座谈会上强调

●个人所得税改革会让更多的群众减负受益,财政部也会进一步加快这方面工作的节奏和进度,尽快出台相关措施。

——财政部副部长程丽华表示,个人所得税改革这项工作涉及到广大人民群众切身利益,财政部正抓紧制定相关改革方案

●改革开放近四十年,中国最引人瞩目的实践是经济特区。全世界超过4000个经济特区,头号成功典范莫过于“深圳奇迹”。

——英国《经济学人》这样评价

●“520”的意义远不止于“我爱你”。

——《人民日报》撰文解释,世界计量日、全国学生营养日、全国母乳喂养宣传日,以及法国著名作家巴尔扎克的诞辰也都在这一天

●调水方案很多,无人重视,但“红旗河”是个例外。

——构想中的“红旗河”工程全长6188公里,与长江长度6300公里相当;计划调水600亿立方米,超过黄河全年平均水量580亿立方米;主体工程投资约为4万亿元,建设周期大约十年。《中国国家地理》执行总编单之蔷撰文认为

●人才既要“一见钟情”,又要“日久生情”。

——安徽省委常委、合肥市委书记宋国权认为,要聚焦人才强市战略,推动从“抢人”向“养人”转变,切实让“英雄有用武之地”

●我和其他孩子没区别,只是“产生”方法不同,在试管里呆了几天罢了。

——作为大陆的第一例试管婴儿,30年前,郑萌珠还是一簇微小的细胞团,在显微镜下和北医三院教授张丽珠第一次“见面”,如今,她也成为了北

医三院的工作人员

●一座土楼就是一个多彩社会。

——林日耕是有“土楼王子”美誉的振成楼的第三代主人,他认为,被列入世界遗产名录的福建客家土楼不仅是艺术殿堂,还是一本历史传记

●力争让娄底流入洞庭湖和长江的每一滴水都达标。

——5月14日,市委书记、市人大常委会主任李荐国在主持今年第21次市委常委会时强调

●林业英雄不是给我个人的,这是给全体林业人的荣誉称号。

——孙建博是新中国成立以来的第三位“林业英雄”。他说,从第一个林业英雄马永顺再到第二个林业英雄余锦柱,生态蓝图要一代接着一代画,一茬接着一茬干

●“跑腿书记”的25万多公里,不仅连着山上与山下,更承载着“初心”与“民心”。

——卓彦庆是浙江龙游石佛乡大力山村原支书,5月14日因突发脑溢血去世。生前的他,跑出了数不清的实事和好事

●没想到以往的穷乡僻壤居然成了人气旺盛的旅游区。

——新化县天门乡依托寒茶基地、雅天湖景区、燕公生态农庄等文化旅游项目,成为新化全域旅游的新生力量。在“瑶望天边”大型民俗歌舞现场,土坪村村民廖伯清如是感慨

●今年将不颁发诺贝尔文学奖。

——因18名女性指控法国人让·克洛德·阿尔诺对其进行性侵而深陷性丑闻风波,5月3日,瑞典文学院称将不会颁发诺贝尔文学奖,而会在明年一起宣布2018年和2019年的获奖者

●大数据是一种工具,一种理念,更是一个时代。

——阿里巴巴首席技术官王坚认为,以数据大脑为核心,实时监控分析道路车流量,在车流巨大的路段,全程绿灯不停车,是“城市大脑”给出的一套城市治堵方案

责编:刘朝阳

聲音



●城市黑臭水体整治环境保护专项行动启动

——5月7日，生态环境部联合住房和城乡建设部启动2018年城市黑臭水体整治环境保护专项行动，从5月8日至5月22日，对广东、广西、海南、上海、江苏、安徽、湖南、湖北等8个省份20个城市开展了现场督查。

●南水北调工程进京水量突破50亿立方米

——截至5月8日5时52分，北京已累计接收南水北调来水超过50亿立方米，在保障城市供水安全、增加首都水资源战略储备、促进水资源涵养和恢复等方面，取得了显著效益。

●打击固体废物环境违法行为专项行动启动

——生态环境部5月9日启动打击固体废物环境违法行为专项行动，督查组共发现208个堆存点存在问题，对比较突出的江苏扬州江都区乔梓村西砂料场堆存固体废物约3500吨等24个问题实施挂牌督办，其余问题直接交当地政府处理。

●城乡居民基础养老金最低标准增至每月88元

——人社部、财政部5月10日印发通知，决定自2018年1月1日起，全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高至每人每月88元。

●中国法律服务网正式上线运行

——5月20日，由司法部建设的中国法律服务网(12348中国法网)正式上线运行。据了解，该平台整合了38万多家法律服务机构、139万多名法律服务人员数据，提供法律事务咨询、法律服务指引、法律法规与案例查询等多种服务。

●网约车将纳入出租汽车服务考核体系

——5月24日，交通运输部发布了新修订的《出租汽车服务质量信誉考核办法》，已于6月1日起施行。《办法》进一步优化完善了巡游车企业和驾驶员服务质量信誉考核指标，并将网约车平台公司和驾驶员纳入了考核体系，以全面提升出租汽车行业服务水平。

●亚洲最深科学钻探井完井

——5月26日，在黑龙江省安达市，松辽盆地大陆深部科学钻探工程即松科二井超额完成预定目标，钻井深7018米，胜利完井，成为亚洲国家实施的最深大陆科学钻井和国际大陆科学钻探计划(ICDP)成立22年来实施的最深钻井。

●中小企业板成立14年，累计实现净利润1.25万亿元

——中小企业板5月27日迎来了它的14岁生日。截至5月20日，中小企业板911家公司总股本7875亿股，累计总成交金额173.86万亿元，累计实现营业收入17.92万亿元、净利润1.25万亿元。

●中宣部授予张黎明“时代楷模”称号

——中宣部5月28日在天津市向全社会发布张黎明的先进事迹，授予他“时代楷模”称号。张黎明是国家电网天津滨海供电公司运维检修部配电抢修一班班长、滨海黎明共产党员服务队队长，党的十九大代表。

●湖南发布制造业产融合作“白名单”

——5月8日，《湖南省产融合作制造业重点企业名单制度》发布，上榜的977家企业将享有优先满足融资需求等一系列金融支持政策。

●我省打响污染防治“夏季攻势”

——5月2日上午，全省污染防治攻坚战暨“2018年夏季攻势”动员电视电话会召开，标志着我省2018年污染防治攻坚战“夏季攻势”正式发起。我省将在9月30日前，着力完成畜禽(水产)规模养殖场环境污染整治等10类重点任务。

●全球首条智轨示范线试运行

——5月8日起，乘客可以刷二维码体验全球首条智能轨道快运系统示范线了。该示范线从5月8日起进入为期三个月的试运行阶段，这标志着由中国中车自主研发的智轨新型轨道交通制式已初步具备商业化运营能力。

●湖南省人民调解员协会成立

——5月14日，湖南省人民调解员协会第一次会员代表大会召开，标志着湖南省人民调解员协会正式成立，弥补我省在人民调解员队伍组织建设方面的空白。

●我省重拳整治农村交通违法

——5月15日，省公安厅交警总队召开全省道路交通安全工作视频会，通报今年4月启动的全省农村道路交通秩序百日集中整治战果，部署整治农村面包车交通违法行为，对未报废的农村面包车一律强制报废。

责编：刘少波

資訊



3018亿元

财政部5月16日发布的数据显示,4月份,全国发行地方政府债券**3018**亿元。其中,一般债券**2210**亿元,专项债券**808**亿元。

80%

据农业农村部农情调度,截至5月17日,全国已春播各类农作物近八成(**80%**),进度快于上年同期,春播进度总体顺利。

352.8亿元

2018中国国际大数据产业博览会5月29日在贵阳落下帷幕。数博会发布了多项大数据研究成果,展示了人工智能、无人驾驶等前沿技术,促成了**352.8**亿元的合作项目。

21.9%

国家统计局5月27日发布的工业企业财务数据显示:1-4月,全国规模以上工业企业利润同比增长**15%**,增速比1-3月加快**3.4**个百分点;其中,4月份同比增长**21.9%**。

130亿元

在5月25日举行的国务院政策例行吹风会上,教育部部长助理郑富芝介绍,2018年中央财政对地方教育转移支付新增约**130**亿元,将更多向困难地区和薄弱环节倾斜。

77640万人

人力资源和社会保障部5月21日发布《2017年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》。公报显示,2017年年末全国就业人员**77640**万人,比上年年末增加**37**万人。

12.9%

财政部公布的最新数据显示:4月份,全国一般公共预算收入**18473**亿元,同比增长**11%**。1-4月份累计,全国一般公共预算收入**69019**亿元,同比增长**12.9%**。

80%

据《2018中国卫星导航与位置服务产业发展白皮书》发布会信息,2017年我国卫星导航与位置服务产业总体产值达到**2550**亿元,较2016年增长**20.4%**,北斗对产业核心产值的贡献率已达**80%**。



21万人

今年,我省将易地扶贫搬迁**21**万人,提供住房面积**520**万平方米,在前期选址、勘探的基础上,目前全省易地扶贫搬迁项目已陆续开工。

100万人次

5月16日11时39分,随着长沙边检站检查员为搭乘泰国亚洲航空公司**FD481**航班邓婷女士办理完成出境边检手续,宣告长沙口岸出入境人数较去年提前**30**天突破**100**万人次。

1732.87亿元

今年前4个月全省财政收入高开稳走。据省财政厅5月16日发布的数据,1至4月全省一般公共预算收入**1732.87**亿元,同比增长**8.31%**。

132家

据5月22日在成都举行的第四届中美省州长论坛信息,湖南将加强与美国的经贸旅游文化往来,共同促进中美关系持续健康稳定发展。截至4月底,已有**132**家湘企在美国投资兴业。

28个

按照原环境保护部、水利部的统一部署,我省对县级饮用水源地进行排查整治。截至4月底,我省根据各市州反馈情况,已完成重点环境问题整改**28**个。

45.18万人

今年,湖南省共有高考考生**45.18**万人,比上年增长**4.1**万人,增长**9.98%**;共有高中学业水平考试考生**37.43**万人,比上年增长**1.3**万人,增长**3.7%**。

41所

湖南省教育厅党组副书记、副厅长夏智伦在湖南省人民政府新闻发布会上宣布,湖南将在**40**个贫困县(市)共建设**41**所芙蓉学校。第一批**27**所学校今年开工建设,2019年建成投入使用。

14个

前段,文化和旅游部、工业和信息化部联合发布了第一批国家传统工艺振兴目录,全国共有**383**个传统工艺项目入选,湖南有**14**个项目入选。

责编:王毅

建设新时代高素质专业化公务员队伍

——娄底市公务员队伍建设调研报告

进一步加大公务员考录力度,进一步提高基层公务员待遇标准,进一步完善公务员交流培养机制,进一步提升公务员教育培训质量,进一步改进公务员考核评价,进一步加强公务员依法管理

◎ 市委组织部

为深入查找公务员队伍存在的短板和弱项,给全市公务员队伍建设提供决策支持,2017年12月,市委组织部公务员办走访了5个县市区和2个市直单位,召开座谈会7次,听取了市县乡干部的意见建议,同时采取个别谈话、表格统计、个例分析等方法,对全市公务员队伍建设进行了专题调研,较为全面地掌握了有关情况,并就今后工作作了一些思考。

一、全市公务员队伍基本情况

截至2017年底,全市共有公务员单位和参照公务员法管理(以下简称参公)单位569个,其中公务员单位392个,参公单位177个。共有公务员、参公人员(含试用期人员)16733人,其中公务员14345人,参公群团机关人员610人,参公事业单位人员1778人。

1、编制设置情况:全市共核定行政编制14438个,其中市直单位3471个、县市区10967个;实际使用15630个,其中市直单位3494个,县市区12136个。

2、队伍结构情况:从年龄结构看,全市公务员(含参公事业单位人员)平均年龄为43.88岁,其中35岁以下的占14.79%,36岁-45岁的占37.28%,46岁-55岁的占37.86%,55岁以上的占10.07%。从学历结构看,研究生以上学历占4.37%,大学本科学历占56.92%,专科学历占36.62%,高中及以下学历占2.09%。

3、县市区公务员流动情况:近三年,县市区增加公务员704人,其中公开招录528人,军转安置37人,转任等其他渠道增加139人;减少公务员1677人,其中公开遴选外流247人,退休1252人,转任、辞职等其他渠道减少178人。

二、公务员队伍建设存在的主要问题

从调研情况看,公务员队伍建设情况总体较好,但仍存在一些不足和亟待解决的问题,主要是以下几个方面:

1、公务员总量不足,队伍结构不优。从总量上看,全市公务员(含参公人员)总数为16733名,比益阳市少近1000人。一些乡镇除了领导班子和副科级以上公务员外,副科以下公务员寥寥无几。从年龄结构看,全市35岁以下的公务员仅占14.79%,平均年龄为43.88岁,高于全省公务员平均年龄和市州公务员平均年龄。从学历层次看,全日制学历为大学本科以上共3400人,仅占公务员总数的20.32%。

2、公务员存量减少,持续减员趋势明显。据统计,市直单位2016年减少公务员156名,近三年县市区减少公务员973名。根据退休年龄推算,未来5年平均每年将退休337人,高于目前每年新招录公务员人数,考虑到公开遴选、转任流向市外人数多于流入人数,如果不及时采取有力措施,公务员减员现象将持续存在。

3、基层招人留人难,公务员队伍青黄不接。近三年,全市共招录包括选调生在内的公务员662人,平均每年招录221人,同期全省各市州平均每年招录535人,仅相当于全省平均招录人数的41.3%。县市区和乡镇每年招录公务员数量更加有限,比如双峰县除了法检两院外,连续多年没有新招录公务员。

4、晋升交流空间受限,基层公务员队伍缺乏活力。全市85个乡镇(街道)核定科级领导职数922个,平均每个乡镇(街道)仅10.8个科级领导职数,晋升空间有限。岗位交流方面,基层公务员交流的机会途径少,有的在一个岗位上一干就是十来年,导致思维呆板、视野狭窄,缺乏热情和活力。

5、考核方式不科学,考评作用发挥不充分。目前的公务员考核以年度考核为主,平时考核基本上处于“被遗忘的角落”。另外,年度考核内容比较笼统,定量指标少,以民主测评为主的考核方法受主观印象影响较大,对“好好先生”较为有利。

6、教育培训质量不高,培训实效不明显。基层用于公务员培训的经费不足,培训人数少,培训时间短,除了公务员初任培训外,普通公务员的常态化教育培训基本上没有开展。已经开展的培训内容形式单一,专业性、针对性、实用性不强,对指导具体工作的开展作用不大。

三、公务员队伍建设存在以上问

题的原因分析

造成以上这些问题,原因主要有以下几个方面:

1、行政编制基数偏低。娄底设市时间晚,县市区数量少,娄底分家时,受管辖面积、人口数量、经济总量等因素影响,分配给我市的行政编制数量偏少,撤地设市时省里也没有增加我市行政编制基数,加之历年中央分配行政编制时,我市增加的行政编制数量也较少,造成了我市行政编制严重不足。

2、基层单位行政编制少。根据改革政策要求,2010年乡镇机构改革时,乡镇行政编制数在2001年核定的基数上精简10%,全市乡镇共精简行政编制333个,导致乡镇行政编制非常紧张。另外,新一轮政府机构改革中,部分合并组建的单位也精简了行政编制,原本偏少的行政编制更加偏紧。

3、市县乡行政编制整体超编。市本级、县市区、乡镇(街道)行政编制都整体超出,这是我市公务员招录人数少的重要原因。目前采取的自然减员方式消化超编制人员,所需时间较长。同时,根据改革要求,承担行政职能的事业单位逐步将行政职能划归相关行政机构或转为行政机构,事业编制人员调整为行政编制,导致行政编制超编更加严重,无空余行政编制用于补充公务员。

4、政治经济待遇较差。经济待遇方面,市本级和县市区财力有限,公务员特别是基层公务员收入较低,工作生活条件较差。政治待遇方面,基层领导职数少,公务员晋升交流空间普遍受限,导致年轻公务员不愿到基层工作或者不愿扎根基层。

5、公务员管理政策执行不严格。从调研掌握的情况看,公务员调配、遴选等方面的管理还不到位。比如在公务员交流方面,中央、省、市都强调必须坚持公开遴选,但目前“单位选人、领导签字、编委研究”进行交流的现象还比较多;比如违规调任造成的公务员登记历史遗留问题等等。

四、进一步加强公务员队伍建设的意见建议

下一步,建议在增加存量、优化结构、严格管理、正向激励等方面下功夫,努力打造一支高素质专业化的公务员队伍。

1、进一步加大公务员考录力度。合理调剂编制使用计划,创造条件大幅度增加公务员招录人数,比如对年龄结构偏老且退休、调出人员较多单位,采取退多补少的原则给予一定数量的编制用于补充公务员。采取分类招录、定向招录等方式拓宽基层公务员特别是乡镇公务员招录渠道,持续开展面向优秀村干部、“四项目人员”的定向招录,适当扩大面向本地户籍人员和优秀退伍军人等事业编制人员的定向招考比例,解决基层公务员队伍青黄不接和“招人难”等问题。积极跟省公务员主管部门衔接,加大选调生特别是面向重点高校的高素质选调生公开招录力度,努力争取在新化县、双峰县、涟源市三个国定、省定贫困县市比照全省深度贫困县实行乡镇公务员专项招录。

2、进一步提高基层公务员待遇

建立健全科学合理的公务员交流机制,加强市直机关、县市区直机关、乡镇之间的多向交流,有计划的做好机关与企事业单位之间的交流,使公务员队伍特别是科级以下公务员保持一定范围内的合理流动,能够在多个岗位上接受锻炼培养

标准。努力改善基层公务员政治经济待遇。抓好职务与职级并行政策执行,落实乡镇工作补贴待遇,高定新招录乡镇公务员工资档次(新招录公务员试用期工资高定为转正定级工资),及时兑现调资标准,实行子女入学优惠政策,为基层公务员创造良好的工作生活环境。

3、进一步完善公务员交流培养机制。建立健全科学合理的公务员交流机制,加强市直机关、县市区直机关、乡镇之间的多向交流,有计划的做好机关与企事业单位之间的交流,使公务员队伍特别是科级以下公务员保持一定范围内的合理流动,能够在多个岗位上接受锻炼培养。对有最低服务期限规定的公务员在最低服务期限内要严格按照规定限制交流,如2014年以后新招录的乡镇公务员。

4、进一步提升公务员教育培训质量。紧贴市委市政府工作部署举办专题培训班,加强财政金融、脱贫攻坚、供给侧结构性改革、乡村振兴战略、工程项目建设等方面的专题培训,切实提高公务员履职能力。

5、进一步改进公务员考核评价。分层分类推进公务员平时考核评价,对一般公务员实行“日志式”的考核模式,对领导干部实行实绩导向型考核模式,探索建立平时考核系统,实现公务员精准考核。注重考核结果运用,充分发挥考核评价作用。

6、进一步加强公务员依法管理。建立组织部门牵头,编制、人社、财政部门各司其职、协同合作的公务员管理协调机制,做到全市“一盘棋”。加大公务员法和配套政策法规的贯彻执行与监督检查力度,对违规操作的要严肃问责。面向公务员管理和干部人事工作人员举办专题培训,增强依法管理公务员的意识和能力水平。重点规范公务员编制身份、流动调配、日常登记等管理工作,坚决杜绝混岗混编、违规进人、违规任职等现象的发生。

(调研组:欧文安 廖金蛟 刘波)

责编:吴成贵

产业结构逐步优化 转型升级任重道远

——从近四年国税收入数据看娄底产业结构变化

扶持传统企业固本增效,推进重点项目尽早发力,促进第三产业加快发展,推动营商环境全面优化

◎市国税局

根据2014—2017年和2018年1—3月的经济和国税收入数据,对娄底的经济税源结构进行分析,娄底产业结构正逐步优化,但经济转型升级任重道远。

一、转型升级成效明显,但仍任重道远

(一)经济总量逐年增大

2014—2017年,全市GDP分别实现1210.86亿元、1300.02亿元、1398.17亿元、1544.98亿元,分别增加89.16亿元、98.15亿元、146.81亿元;2018年1—3月,全市GDP实现299.05亿元,同比增加27.57亿元,经济总量稳步上升。

(二)经济增速稳步上升

2014—2017年,全市GDP增速分别为8.10%、7.60%、7.60%、8.5%,分别高于全国GDP增速0.7、0.7、0.9、1.6个百分点,前三年分别低于全省GDP增速1.4、1.0、0.3个百分点,但差距逐年缩小,2017年高于全省GDP增速0.5个百分点。2018年1—3月,全市GDP增速为8.5%,高于全省0.5个百分点,增幅位居全省第二位。

(三)经济结构正在优化

2014—2017年,第一产业占比分别为14.6%、14.7%、14.7%、14.0%,平均占比为14.5%,仍是传统农业大市。

第二产业占比分别为53.7%、51.4%、48.3%、46.9%,逐年下降了2.3、3.1、1.4个百分点,第二产业平均占比为50.1%,传统工业仍占主导地位。

第三产业占比分别为31.8%、34.0%、37.0%、39.1%,逐年上升了2.2、3、2.1个百分点,第三产业平均占比为35.5%,经济结构正在逐年优化,但第三产业发展仍有很大空间。

二、税源结构逐步优化,但发展潜力仍显不足

(一)税收总量稳步提升,但体量仍然偏小。2014—2017年,国税收入分别完成35亿元、34亿元、40亿元、58亿元,四年内增加了23亿元,年均增速达到16.03%。特别是2017年,全市国税收入完成58.33亿元,创历史新高,同比增长19.19%,增幅创五年最快。但从全省来看,2017年娄底国税收入规模仅占全省的2.44%,排名全省第12位。

(二)税源结构逐步优化,但第二产业仍占主导。2017年第二、三产业国税收入占比为57.61:42.38,第二产业税收占比比2014年下降了5.64个百分点,第三产业税收占比比2014年上升了5.65个百分点,税源结构不断优化。但2014—2017年,第二产业国税收入

平均占比高于全省平均10.27个百分点;第三产业收入平均占比低于全省平均10.23个百分点。税源结构仍呈现二产主导突出、三产发展不足的格局。

(三)主体税源贡献率大,但抗风险能力较弱。全市支柱税源主要集中在钢铁、烟草、电力三大行业。三大行业2014—2017年合计入库国税收入94.73亿元,占比达到62.74%。钢铁行业2017年主要得益于价格上涨,完成国税收入14.88亿元,税收占比为32.79%,同比增收6.82亿元,税收增量贡献率达72.63%,是国税收入增减的“晴雨表”。其中涟钢(本部3家)2017年完成11.69亿元,占比达到20.04%,增收5.47亿元,税收增量贡献率为58.25%,仍处于一钢独大的局面。钢铁行业仅靠价格的上涨难以为继,而烟草和电力税收近三年维持在8—9亿元之间,基本上达到了天花板,短期内难以突破,主体税源增长潜力不足,抗风险能力较弱。

(四)新兴税源稳步增长,但支撑能力不足。2014—2017年,米塔尔汽车板、健缘医疗、安第亚斯、美程陶瓷等十个重点项目合计入库税收4.98亿元,年均增速为6.49%。2017年总部经济税收来势喜人,合计完成2.98亿元,税收增

量贡献率达31.74%，今年1-4月累计完成3.82亿元，同比增收2.79亿元，其中电力安装行业增收0.89亿元，废钢行业净增1.4亿元，苏州邦达净增0.4亿元，陌陌科技净增0.1亿元。但重点项目和新兴产业税收规模较小，占比偏低，2017年入库税收仅占全市国税收入的4.79%。

三、几点建议

(一)扶持传统企业固本增效

1、坚持延伸产业链调结构。要紧紧围绕市委市政府的决策部署，做好“延链、补链、强链”文章，壮大“12大产业链”，提升“10个特色产业园”。钢铁行业要打造薄板深加工及汽车零部件产业集群；水泥行业要延伸发展粉磨站、中转库和混凝土管桩等后续产品；有色锑品行业要开发锑精细深加工产品，发展汽车、电子、塑料等领域应用的阻燃剂材料；电力安装行业要加快建设电力科技谷、发展总部经济，培育金距、铁塔、电缆、电杆等上游原材料配套产业。

2、坚持产业对接强合作。政府投资或采购的项目，在同等条件下优先采购本地的钢材、水泥等。提高涟钢对本地废钢、洗煤、铁矿石等产品的采购比重。加强钢铁与机械制造、装配式建筑、农机、煤机等产业战略合作，建立链上加链，链链相扣的产业格局。

3、坚持创新驱动增活力。大力实施科技创新战略，在国家新出台的“3+7”税收优惠政策的基础上，对企业在科技创新、产品研发、设备更新等方面给予配套资金支持，实施财政科技经费倍增计划，引导企业创新品种、提升品质、打造品牌，增强我市制造业核心竞争力，支持高新技术产业发展。

(二)推进重点项目尽早发力

1、全力抓新投产项目达产达效。针对VAMA汽车板、健缘医疗、电将军、三迅新能源、美程陶瓷等10个重点项目，成立专门工作小组重点帮促，实行“一个重点项目、一

名挂点领导、一套专门班子、一套服务体系”，全力解决制约企业发展的关键问题和重点困难，促使其尽快达产达效。

2、切实提高招商引资质量。开展乡情招商、差别化招商、产业链招商、小分队招商。建立招商引资评估考核体系，把“投资有没有回报、产品有没有市场、企业有没有利润、员工有没有收入、政府有没有税收、环境有没有改善”作为评估招商引资的重要标准；把“每亩用地税收贡献率”“每万元投资税收回报率”等指标纳入招商引资评估考核体系，提高招商引资质量和财税贡献率。关注和防止各地在招商引资过程中可能出现的恶性竞争甚至互相拆台的现象。

(三)促进第三产业加快发展

1、加速发展金融业。大力引进沪农商、华融湘江等股份制商业银行到娄底设立一级法人机构或二级分支机构，在娄底汇总缴纳或就地预缴企业所得税。推动娄底农商银行跨省、市设立分支机构，增加本土总机构汇总缴纳企业所得税。

2、壮大现代物流业。用好物流企业减半征收城镇土地使用税、挂车减半征收车辆购置税、货车年检三检合一、取消高速公路跨省界收费站等政策，促进物流业降本增效。以湘中国际物流园、诚通国际物流园建设为重点，将娄底建成湖南省重要的商贸物流中心。

3、加快推进消费升级。推动消费市场向服务、品质、健康、绿色发展。支持社会力量和民间资本大力发展健康养老产业；以水府庙为核心，打造大型水上娱乐主题公园，吸引韶山、南岳等周边精品旅游路线游客，并向区内景区辐射，推动旅游娱乐业发展。

(四)推动营商环境全面优化

1、优化政务环境。落实税收优惠政策特别是“3+7”减税政策，减轻市场主体税负，推进制造业转型升级；充分考虑减税政策实施和地

方政府债务清理对税收可能产生的影响，合理确定全年税收收入任务。推进放管服改革，落实“只跑一次”清单，建设网上网下一体化政务服务体系。对重点企业面临的环保等问题，要主动加强沟通协调，在合法合规前提下灵活应对，避免短期内对企业生产经营造成较大影响。

2、优化融资环境。加强与金融机构的沟通衔接，争取金融机构帮扶实体经济娄底“早春行”政策落地；建立金融机构扶持企业奖励制度，对大力扶持实体企业，特别是中小企业、民营企业的金融机构给予奖励；推动“政、银、企、保”深度合作，加快政府性担保体系建设；建立市级企业融资项目库，实行政府性资金、金融机构贷款投放额与税收贡献“三挂钩”政策，化解企业“融资难”“融资贵”问题。

3、优化经济环境。要应用好区块链技术，构建诚信体系，打造“诚信娄底”金字招牌，消除之前民间融资风波造成的不利影响。发挥行业协会和商会自律作用，引导企业提高依法经营与诚信经营意识，维护良好营商环境。目前各县引进的废钢、皮革等企业因有政府财政奖励增长迅猛，但容易引发增值税专用发票虚开虚抵、骗取出口退税等税收管理风险，建议各地在引进此类企业时，一定要做到引进和规范两手抓，最大限度防控风险。

4、加强人才引进。制定落实“湘中英才聚集计划”，完善财政保障和奖励机制。对急需引进的高端顶尖人才，在人才的认定、引进、评价等方面，突出向市场放权；依托人文科技学院、职业技术学院等院校，做好校地企对接，吸纳普通高校毕业生特别是娄底籍毕业生在娄就业，帮助企业化解“用工荒”；完善教育、医疗等资源配置，切实解决引进人才安居住房、社会保障、配偶就业、子女入学等现实问题。

责编：吴成贵

以品牌建设为抓手 振兴农业产业

品牌的创建,是一个长期的过程。要结合我市农业农村资源禀赋、发展基础和发展重点,优化区域布局,加大指导力度,强化氛围营造,争取更多“娄”字号品牌成为全国、全省知名品牌

◎市农委(扶贫办)主任 袁若宁



乡村振兴,产业振兴是基础。

我市是以工业立市,人多地少,资源禀赋严重不足,农业农村经济发展中,特色产业的发展已成为农业农村经济发展、农民收入提升的关键重点。特色产业的发展,品牌是龙头,是突破口,为找准突破口,我组织专门班子进行了专题调研。

一、品牌建设现状及存在的突出问题

1、重视程度日益提高,但推进措施有待强化。近年来,各级各地均高度重视农业品牌建设。市人民政府即将出台《关于加强农产品品牌建设推进农业供给侧结构性改革的意见》,成立娄底市农产品品牌建设领导小组,并出台娄底市农产品品牌管理办法。县市区中涟源市成立了以市长为组长的农业品牌建设领导小组,实行“一个品牌、一名责任领导、一套班子、一个方案、一抓到底”的“五个一”工作机制,每年安排300万元专项资金。新化县、双峰县、冷水江市也将农业品牌建设纳入政府重要议事日程,并在品牌商标注册、“三品一标”认证等方面都明确了奖补和扶持政策。新化县财政拿出60万元专门用于新化红茶、新化水酒、白溪豆腐的中国农产品地理标志认证申报前期工作。但与兄弟市州相比,推进措施还有待进一步加强,从市州农产品品牌建设专

项资金安排看,郴州市5000万元,怀化市3000万元,益阳市500万元,我市目前尚未安排。从县市区的重视情况看,怀化的洪江市安排的农产品品牌建设就达到6000万元。

2、品牌数量逐年增多,但滞后局面显而易见。应当看到,经过全市上下共同努力特别是农口系统干部职工的精心指导、广大农产品加工企业的大力争创,农产品品牌数量逐年增加,截至2017年11月,全市拥有中国驰名商标3个、国家级畜禽新品种1个、国家地理标志产品4个、区域公用品牌4个、湖南省著名商标34个。但从全省范围看,我市的品牌运行情况比较落后。地理标志产品一项,我市拥有量占全省68个的5.88%;中国驰名商标一项,同期长沙、株洲、益阳分别有中国驰名商标21个、12个、11个。在2016年的全省“十大农业品牌”评比中,我市更无一入选。

3、品牌意识明显增强,但辐射能力极其有限。调研过程中,我们发现农产品加工业负责人重视品牌创建,品牌意识明显增强,一些企业开始在省级推广平台上投放广告,如湘村高科农业股份有限公司的“湘村的猪、儿时的味”、卓越粮油“天下双峰米、湖湘卓越面”等广告投放放在省级电视台的黄金时段,极大地提高了品牌的影响力。但从总体看,品牌的生

产规模不大,对整个产业的带动能力不强。更为严重的是,我们的许多品牌农产品,如永丰辣酱、紫鹊界红黑米、白溪豆腐等,大多是牌子大而不响,市场占有率低。同样作为中国驰名商标,双峰灯塔米业的“万福香”和常德金健米业的“金健”相比,两者的市场占有率不可同日而语;同样作为地理标志保护产品,我们的“永丰辣酱”和郴州的“临武鸭”相比,两者的品牌影响力难以相提并论。

二、存在问题的主要原因

1、山多地少、多旱少雨的客观市情导致了农产品品牌建设先天不足。娄底山地多、丘陵多,8117平方公里国土基本上被高寒山区、水淹库区、石灰岩干旱区、工矿采空区及衡邵娄干旱走廊等“四区一廊”覆盖。人均耕地面积0.51亩,远低于全省0.80亩、全国1.33亩的人均水平,且耕地碎化严重,“蓑衣大丘”“斗笠大丘”随处可见。人均耕地少、山地丘陵多、碎块田地多的现实情况增加了土地流转难度,影响了规模经营进程。并且我市气候复杂多变,灾害天气频发,也给农业生产和企业经营增加了从业风险,在一定程度上影响了他们的生产经营积极性。导致作为品牌建设基础的农业生产和加工水平较低、规模不大。如新化的渠江薄片,产品供不应求,但由于适合发展的面积有限,原

料供应困难,而相邻的安化茶叶制造商大量收购黑毛茶,导致渠江薄片需从外地购进原料,既无法保证品质,又增加了企业成本,无法做大规模。

2、工业主导、重工轻农的惯性思维抑制了农业品牌建设的茁壮成长。娄底因工业立市、凭工业兴市、需工业强市。因此工业主导、工业为先的惯性思维,导致农业因其产业实际,总量占比较低、财税贡献不大的客观现实在一定程度上分散了各级各部门对农业特别是农业品牌建设的注意力与关注度,影响了各级各部门对农业品牌建设的思想认识深度、品牌扶持力度和创建指导强度。在农业企业用地保障、财政支持农业产业化龙头企业发展等力度上存在很大不足,农业产业化龙头企业基本靠自身的投入维持生产经营,对自己企业的品牌还有一定的关注,但对于区域品牌的建设完全忽视。全市产业化发展引导资金仅53万元,远低于长沙3300万元、衡阳1000万元、常德1000万元、怀化500万元的标准。

3、小富即安、小成即满的经营思想制约了农业品牌建设的跨越发展。虽然我市不乏创新型、进取型、拓展型企业,但更多的企业满足于小富即安、小成即满。同样作辣酱制品,贵阳“老干妈”于1996年租借南明区云关村委会的两间房子,招聘40名工人开办食品加工厂,经过十多年的跨越发展,2006年已实现产值12亿元,上缴税金1.67亿元,而拥有百年品牌——“永丰辣酱”的永丰辣酱公司,产业规模、市场营销一直停滞不前。同样制作豆腐,武冈豆腐现在是声名鹊起、产销两旺,而生产传统知名品牌“白溪豆腐”的新白公司,满足于每年纯利润上100万元的现有业绩,不追求进一步做大做强,以致传统优势品牌“养在深闺少人识”。

4、各自为战,无序竞争的发展态势制约了农业品牌效益的有效提升。同质化产品多,差异化产品少。同一类型产品在注册商标甚至获得省级以上名牌产品后,虽然产品质量较

好,但产品特色不明显,加工、名称、包装、宣传上都有雷同之处,小打小闹,互相竞争,难以形成公共品牌或地域品牌,没有形成“组合拳”的优势。如新化县作为全省茶叶生产优势区域重点县,茶叶品牌生产企业有12家,但注册的品牌多达33个,品牌一直难以整合,呈现多、乱、杂的局面。如双峰县生产“永丰辣酱”的企业多达17家,彼此之间分散生产,销售,相互竞争,导致百年品牌发展一直停滞不前,品牌对产业的引导作用,带动效应,对品牌从业者的收入贡献都没有得到有效发挥。

5、人才匮乏、创新不足的现实状况削弱了农业品牌建设的内生动力。目前,我市除湘村高科、天华牧业、乐开口、味菇坊、海人科技等少数企业拥有发明专利或制造专利外,大多数农产品加工企业科技创新投入不足、重视不够,缺乏专业技术人才,缺乏产品开发能力,缺乏内生创新动力。同时,大部分农产品加工企业缺乏高素质的品牌创建、营销和管理人才,也影响了企业品牌的发展。

三、加快农业品牌建设的对策

品牌的创建,是一个长期的过程。要结合我市农业农村资源禀赋、发展基础和发展重点,优化区域布局,加大指导力度,强化氛围营造,争取更多“娄”字号品牌成为全国、全省知名品牌。

1、进一步强化基础支撑

一是强化基础产业。品牌创建,产业是基础。我委拟定了以新化县“两茶一鱼”(茶叶、油茶、稻田养鱼)、双峰县优质稻、涟源市农副产品加工、冷水江市特色水果、娄星区、经开区、万宝新区城郊型农业的特色农业区域布局,下阶段,将围绕区域特色和重点产业,每个区域和产业培育1个领军品牌,以产业发展推动品牌创建,以品牌创建带动产业发展。二是强化基础工作。品牌创建,机制是保障。成立娄底市农产品品牌建设领导小组,出台娄底市农产品品牌管理办法,探索一套覆盖农产品品牌挖掘、

包装、推介、保护等全过程的创建机制。对建国、省、市级的农产品品牌进行奖励,促进农业品牌建设的积极性。三是加强基础主体。品牌创建,企业是主体。进一步加大农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等农业经营主体的建设,加强对新型农业经营主体品牌创建工作的培训、指导、服务。

2、进一步抓实关键环节

一是注重品牌的挖掘。在全市范围内开展农产品资源调研,全面掌握农产品资源状况、数量、类型、分布、品质特征,选择有一定资源优势、产业规模和市场知名度的农产品注册。将产品的特色、功能、底蕴进行深入挖掘,使产品形象更为丰满。二是注重品牌的整合,着力解决产品品牌“多而小”“散而全”的不足,利用品牌整合产业,攥紧拳头打市场,创建一批影响力大的区域公用品牌,着重对“永丰辣酱”“新化红茶”等重点品牌的打造力度。三是注重品牌的推介,组织企业充分利用电视、报纸、网络等媒体,提高品牌知名度和市场占有率。组织企业参加国、省农产品展示展销,争取更多产品获得国、省级别的奖项。

3、进一步强化监督管理

一是完善质量监管体系。品牌创建,质量是关键。我委将继续加大农业地方标准制修订力度,建立健全覆盖农产品产地环境、生产过程控制、采收贮藏运输等重点环节的农业标准体系。二是完善品牌保护体系。依法保护农业品牌,维护品牌的质量、信誉和形象。严格农产品商标管理,防止商标恶意抢注和侵权行为,从严查处假冒伪劣现象,营造诚信守法经营良好氛围。加大对经营主体知识产权、品牌维护、品牌保护等方面的培训力度,提高商标、品牌保护意识和能力。完善市场防控体系,改进防伪技术,维护合法权益。不断完善打假协调机制,定期开展打假“护牌”行动,维护品牌企业合法权益。

责编:刘少波



蚩尤屋场 袁兴永/摄

努力做好“地方文化+”文章

——对发展娄底文化事业和文化产业的思考

优秀传统文化是一个国家、一个民族传承和发展的根本,如果丢掉了,就割断了精神命脉。我们要善于把弘扬优秀传统文化和发展现实文化有机统一起来,紧密结合起来,在继承中发展,在发展中继承

◎市政协学习文史委主任 彭祖尧

2014年9月24日,习近平同志在纪念孔子诞辰2565周年国际学术研讨会暨国际儒学联合会第五届会员大会开幕会上指出:“优秀传统文化是一个国家、一个民族传承和发展的根本,如果丢掉了,就割断了精神命脉。我们要善于把弘扬优秀传统文化和发展现实文化有机统一起来,紧密结合起来,在继承中发展,在发展中继承。”在市委五届三次全会上,市委书记李荐国强调:“推动娄底发展离不开文化的繁荣发展,必须增强娄底人的文化自信,增强娄底人的地域认同感与心理归属感,增强娄底整体形象的影响力和美誉度,让所有的娄底儿女都深爱娄底,都以是娄底人为荣。”

如何根据习近平总书记的要求,实现好市委关于文化事业和文化产业的发展目标呢?我认为,应从以下三个方面发力。

一、努力挖掘整理丰富的地方文

化

娄底虽然面积不大,设市时间不长,但人文历史悠久,文化底蕴深厚,传承内容非常丰富。抽象的讲有梅山文化、湘军文化、耕读文化、血性文化等等,具体的讲有许多著名的地方文化的创造者和传承者,并呈现出显著的、独特的群体特色。

(一)挖掘整理特色群体文化

一是要挖掘以曾国藩为代表的湘军群体文化。晚清湘军的崛起,改变了中国历史进程,出现了晚清“中兴”局面,“无湘不成军”之说遂成为湘人的骄傲。在湘军将帅这一群体中,娄底人占了相当大的比例。更为重要的是,湘军创始人“湘军之父”曾国藩、“湘军之母”罗泽南都是娄底人。据统计,在《清史稿》中为娄底籍湘军名将立传的有近50人,可以说,无娄底人则无湘军。

二是要挖掘以陈天华为代表的辛亥英杰群体文化。辛亥革命推翻了

清朝统治,结束了中国2000多年的封建君主专制,开启了共和制度新纪元,影响深远。在那场风起云涌、声势浩大的历史斗争中,娄底人多次力挽狂澜、扭转乾坤。没有陈天华的鼓动,反封建思潮不会那么快在全国传播;没有谭人凤的谋划、坚持和果断,不会有武昌起义,更没有武昌起义的胜利……可以说,如果没有娄底人的参与,中国封建帝制不知道要什么时候才能终结。据统计,1905年—1907年间可考证加入同盟会的会员有379人,而我们娄底就有89人,新化县是有名的“同盟会会员之乡”。

三是要挖掘以蔡和森为代表的红色英雄群体文化。在波澜壮阔的现代革命史中,也留下了娄底人的英雄形象。有中国共产党创建者之一的蔡和森,中国近百年“八大女杰”之一、党和国家领导人蔡畅,开国上将李聚奎,开国中将陈正湘,著名教育家成仿吾,国际主义战士、中国人民志愿

军“特等功臣”罗盛教等。

四是要挖掘以蔡畅为代表的女杰群体文化。1995年在北京召开的第四届世界妇女大会上,秋瑾、宋庆龄、何香凝、唐群英、向警予、蔡畅、邓颖超、帅孟奇被认定为“中华百年八大女杰”。这“八大女杰”中,有四位与娄底有关,分别是全国妇联第一任主席蔡畅、中国著名的旧民主主义革命家秋瑾、女权运动领袖唐群英、中共中央第一任妇女部长向警予。在这四位女杰中,蔡畅出生于娄底,其他三位都是嫁入娄底的媳妇。2007年10月,双峰县被全国妇联正式命名为全国第一个、也是目前唯一的“中华女杰之乡”。除了这四大女杰之外,还有一位毛泽东主席亲自命名的“国之贤母”——开国少将姜齐贤的母亲刘氏。

五是要挖掘以王憨山为代表的文艺群体文化。娄底人除具有“敢为人先”“一往无前”“百折不挠”“坚韧不拔”这些“血性”文化特质外,“高歌低吟”“龙飞凤舞”“九曲回肠”等文艺文化,也有丰硕成就,在中国文学艺术界占有一席之地。古有元代著名散曲家、诗人、书法家冯子振;近有“田园宰相”、著名花鸟画家王憨山,“湘学复兴之导师”邓显鹤,“女兵作家”谢冰莹;今有中国作协副主席谭谈、湖南省书协主席鄢福初等名家。还有一大批艺术水准高、全国影响大的书画家,拥有中国书法家协会会员近70名,形成了独特的“娄底书画现象”,双峰县走马街镇被文化部授予“中国书画艺术之乡”。

在历史长河中,娄底这片不太大的土地上,除了上述这些著名的特色群体外,还有许多杰出人物。有“三国名相”蒋琬、“烧车御史”谢振定、“教育之神”罗辏重等等。

(二)积极申报和保护非物质文化遗产

近年来,我市非物质文化遗产挖掘保护利用工作取得了较好成绩。到目前为止,已申报批准的国家级4个、省级7个、市级30个。其中,列入国家

级非遗保护名录的分别是新化山歌、梅山傩戏、涟源珠梅抬故事、梅山武术;列入省级非遗保护名录的分别是永丰辣酱制作技艺、溪砚制作技艺、娄底花鼓戏、涟源湘剧、枫坪傩狮舞、水府席习俗、双峰杖头木偶戏。

要成立“娄底地方文化研究会”。娄底地方文化深厚丰富,现挖掘整理出来的还只是一小部分,还有很多值得挖掘和研究。可以把现有的“曾国藩研究会”“娄底湖湘民俗文化研究会”“梅山文化研究会”“娄底君子文化研究会”等学术协会整合起来,设立“娄底地方文化研究会”,加强顶层设计、长远规划、统筹推进、细致挖掘、认真研究、全面推广。

二、大力宣传优秀的地方文化

要增强娄底人的文化自信,增强娄底人的地域认同感与心理归属感,激发娄底人爱家乡、建家乡、强家乡的热情,需要做好优秀地方文化的宣传推广工作。

(一)设立“娄底地方文化展览馆”

地点设市博物馆,采用文字、图片、实物及新媒体技术,把娄底优秀的地方文化(知名人物、知名景点、知名物产等)分门别类地展览出来,既用来向外来嘉宾作形象直观的全面推介,又可作为全市大中小学生地方文化的教育基地,还可作为市民了解娄底的一个重要窗口。

(二)大力推行地方文化“六进”行动

把已整理出来的地方文化的载体(包括书、碟等)向娄底全域推广,开展“进机关、进学校、进社区、进宾馆、进景点、进农家书屋”的“六进”行动,让全市人民和来娄底的客人都有机会接触和了解娄底丰富而优秀的地方文化。

(三)充分利用媒体广泛宣传

可在报纸、广播、电视、网络等媒体上开设娄底地方文化宣传窗口,连载、连播,全面介绍宣传娄底的地方文化。

三、努力做好“地方文化+”文章

推动文化产业快速发展,促进经济转型升级,应该努力做好“地方文化+”文章。

(一)地方文化+旅游

近几年,娄底旅游业发展很快,来势很好,境内自然景观和人文景观都基本被利用起来了。但是,要把富有特色的地方文化与景点景观深度结合起来,还大有文章可做。

一是要丰富现有景点的文化内涵。曾国藩的家教文化,做人、做官、做事的处世哲学等,都有登峰造极之势,可作为重中之重来打造。大熊山和梅山龙宫都可编好、讲好辛亥革命人物故事。紫鹊界梯田可做好耕读文化文章。

二是要利用地方文化开设新的旅游景点。在水府庙周边开发设立“娄底地方文化大观园”,内设“湘军文化园”“辛亥英杰园”“女杰事迹园”“书画文化园”“宗教文化园”“饮食文化园”等,抓好顶层设计、统筹规划,把水府庙打造成中南地区最具文化内涵的休闲、旅游、度假胜地。

三是要开发独具特色文化的旅游纪念品。充分利用一些非遗产品,编好故事,赋予这些产品丰富深厚的地方文化。比如溪砚、永丰辣酱等等。

(二)地方文化+特色小镇建设

配合国家乡村振兴战略,结合当地的特色文化,可以把我市的荷叶镇、永丰镇、走马街镇、杨市镇、水车镇、荣华乡等打造成独具地方特色的文化小镇。

(三)地方文化+城市建设

在中心城区设立地方文化主题公园。目前,娄底的文化广场无文化,更无文化公园。可以把我们丰富的地方文化植入城市的每个公园,一个公园体现一个主题。同时,城市街道的命名,可以赋予地方文化特色。

(四)地方文化+“文创”

可将娄底英杰人物的传奇故事编写成小说,拍成电影、电视剧、戏剧,大力发展文创产业。

责编:吴成贵

01 政府“搭台”唱大戏

5月9日,中青旅联盟第十七次全体成员大会暨新化、新田、古丈旅游推荐会在娄底市新化县召开。来自国内和美洲、欧洲、澳洲100余家成员单位共同为新化的旅游出谋划策,助推新化旅游发展。新化旅游特色景点给与会嘉宾留下了深刻印象,中青旅联盟百家旅行社代表纷纷表示,希望将新化乃至娄底丰富的文旅资源更好地产品化,实现合作共赢;不少参会的旅游企业还与当地旅游部门和企业达成合作意向。



02 专家助力兴娄底

5月9日,中国工程院院士、中国农业科学院副院长王汉中率相关专家回到家乡娄底开展学术活动。市委书记、市人大常委会主任李荐国亲切会见,并希望王汉中科院士为娄底经济社会发展多提宝贵意见。5月10日,我市举行实施乡村振兴战略推进油菜多功能开发利用学术报告会,王汉中科院士和中国农业科学院油料所副所长、研究员黄凤洪到会作学术报告;市人民政府副市长梁立坚向王汉中颁发聘书,聘请他为娄底市人民政府农业农村发展和农业科技创新顾问。





03 “机器换人”提效率

5月22日，双峰经开区兴昂鞋业，工人用电脑针车加工鞋面。今年，该公司实行“机器换人”计划，一台电脑针车节约用工12人，提高了生产效率。该县注重科技创新驱动，改进生产流程，升级生产工艺，由传统制造向“智造”转变，企业减员，效益却在增加，增强了企业的竞争力。

04 商聚浦江话桑梓

5月20日，上海市娄底商会成立大会在上海蓝天宾馆举行。市政协主席、市娄商联合会会长姚兵，市委常委、统战部长王雄，市政协副主席、工商联主席李德仁，市商务粮食局、市工商联以及娄底市各县市区相关领导等出席成立大会，同与会代表近400人话乡音、谈合作。上海秋华置业有限公司董事长刘新华先生当选为商会第一届会长。他表示商会将践行“爱国爱乡、敢闯敢干、追求卓越、勇于致胜”的娄商精神，依托上海的区位优势、科技优势、人才优势和信息优势，积极发挥桥梁纽带作用，团结帮助会员企业成长，努力实现资源共享、整体联动和合作发展，助推上海和娄底的经济社会建设。



本栏责编：谢凌云

构建三大平台 助力乡村振兴

◎ 龚卫民

党的十九大报告提出了实施乡村振兴战略的部署,这是新时代加强“三农”工作的总纲领和总部署,作为为农服务合作经济组织的供销合作社,应当在其中发挥积极作用,勇于担当作为。

一、构建土地托管服务平台,提升农业社会化服务水平。围绕解决“谁来种地”“地怎么种”问题,依托供销合作社涉农企业、农民专业合作社等组建土地托管服务平台,开展农村土地托管、土地流转服务,以农机服务、育秧工厂、植保服务、庄稼医院、粮食烘干等为载体,推动农业生产耕、种、管、收、售社会化全程服务,当好农民群众的田保姆和管家。截至2017年,全市供销社系统积极开展土地托管、土地流转、统防统治、农产品深加工等新型农业社会化服务,其中土地托管面积63500亩、土地流转61100亩,同上年相比,分别增长45%和8%。涟源市盛达农业服务有限公司成为全国供销总社农村一二三产业融合发展试点项目单位。

二、构建农村电商服务平台,提升现代流通服务水平。流通是供销合作社的老本行,在新形势下,大力发展连锁经营、物流配送、电子商务等新业态新模式,加快传统经营网络改造升级十分必要。加快供销社农村电商平台建设,重点在农村电商物流配送体系建设、供销社电商物流配送品牌塑造上下功夫。在农村用好线下实体网点,搞好基层网点信息化改造,提升经营实力和服务水平,让“小农户”对接“大平台”,从而有效解决农村物流“最后一公里”问题。2016年,娄底市供销社牵头按“1+5”模式组建市新供销电子商务公司,建成市级展示中心、新化供销e家实体店和双峰、涟源两个县级营运中心。采集特色农特产品200多种,上传全国总社“供销e家”电商平台。2017年全市供销社系统电子商务销售额26455万元。目前,市供销社电子商务发展已经列入了全市电子商务发展规划之中。下一步,将加快备建娄底农特产品数据库,加快对接全国总社“供销e家”电商平台,加快推进我市农村物流线上线下“双向流通”新格局的形成。

三、构建农村综合服务平台,提升农村综合服务水平。围绕解决城乡居民多元化需求问题,在传统的基层供销社工业品、农业生产资料经营服务网络基础上,整合农村现有资源,加强与农村通讯、邮政、社保、文化等部门合作,完善建设一批城乡社区多功能综合服务平台,为城乡居民开展“全方位、一站式”服务。同时以农村村级综合服务平台建设为契机,积极推进全市构建农村党建、村建、社建“三建结合”和党务、村务、商务“三务合一”的村级综合服务社(中心)新格局。至2017年底,全市供销社系统村级综合服务社达1033家,覆盖全市近60%的行政村(社区)。双峰县在村级综合服务社建设中,推行“惠农服务社、物流配送点、电子商务点、乡镇便民服务站、村级党建示范点”五合一模式,整合各方面的力量和资源,促进了专业经营和规模化服务,较好地解决了为广大农民群众提供多层次、多样化、便利实惠生活服务的要求。

(作者系市供销合作联社理事会主任)

娄底市委组织部从2016年底开始,在全区组工干部中推行“责任心工程”考核办法,充分激发了干部的干事创业热情。2017年来,该部“八小时外考察”等创新工作得到省市组织部门的高度肯定,多项工作得到国家级、省市党报党刊的宣传推介,党建工作实现了近10年来的首次排名全市第一……

把“责任”细化,客观考核到点。围绕中心工作、结合组工干部自身建设的特征和要求,科学设置考核内容。根据《考核方案》,整个责任心考核内容涉及能力建设、作风形象、工作业绩等三大项目,16个小“点”。其中能力建设项目涉及集中学习、在线学习、各类活动、“一人一课堂”竞赛、在职教育等内容,“作风形象”项目包括工作纪律、政治纪律、廉洁纪律、组织纪律、群众纪律、文明安全、精诚团结、敬业奉献

结对帮扶是脱贫攻坚的重要措施,对于贫困户精准脱贫,完善“三率一度”(漏评率、错评率、错退率和群众满意度)有着十分重要的意义。但在具体的结对帮扶工作中,结对帮扶责任人往往以走访慰问、送钱送物为主要工作内容,忽视了志与智的帮扶,忽略了公平公正的查找,未能充分发挥结对帮扶在脱贫攻坚中的重要作用。笔者以为,只有坚持做到五个到位,方能发挥结对帮扶的最大作用。

一是贫困属性知晓到位。贫困户的致贫原因、建档立卡人数、贫困状况、已(拟)脱贫年度、已(拟)享受的帮扶措施,作为结对帮扶责任人,一定要心中有数、如数家珍。这既是制订帮扶措施,决定帮扶成效的基础,也是检验结对帮扶责任人工作

狠抓责任心 提升组织力

◎王寄忠

等8个方面,“工作业绩”项目涵盖本职工作、创新工作、信息宣传等三个方面。整个考核内容以推动工作落实、强健自身为导向,对组工干部的岗位能力、综合能力、工作作风、廉洁自律及完成目标责任情况等进行全面考核评价。

把“责任”量化,科学考核到人。“因事请假没有参加部机关各类活动扣0.5分”“本月没有完成信息报送任务扣1分”——在《考核方案》中,《娄星区委组织部责任心考核评分表》作为附件同步下发,评分表采取百分制倒扣和部分项目加分相结合的方式,确保每一项“责任”内容有考核标准、有量化分值。“积极主动参加在职教育、凭所获在职教育证书加1分”“工作受区委、区

政府会议或文件通报表扬加1分”——在坚持考核激励与约束并重的同时,突出鼓励创新导向,科学量化考核项目和分值,把责任具体分解到每个组室,落实到每名组工干部,确保工作分解到人、责任落实到人、考评检查到人。

把“责任”实化,有效考核到位。“责任心”考核坚持定性考核与定量考核相结合、日常考核与年终考核相结合、单项考核与综合考核相结合的原则,按照“月度考核、季度通报、半年小结、年终总评”的方式进行——每月月初,在部机关的“一月一点评”会议上,由部长任组长的考核领导小组根据《考核方案》、对照《评分表》,对部机关全体干部职工进行现场打分、当场公布得分,每季

度对各组室落实工作的情况和每名干部职工考评情况进行一次通报点评,半年进行一次集中小结和公示,年终根据月度考评分值进行汇总计分。同步建立组工干部“责任心”考核档案,将考核结果记录在案,实行数据库管理,作为干部提拔使用的重要依据。将考核结果与组工干部评先评优挂钩,年终依据考核评分情况,评选出“最具责任心组工干部”。在具体考核中,对一次排末位的进行诫勉谈话,两次排末位并在干部群众中有不良影响的,清调出组织部门。2017年,部机关有4名干部被推荐评选为全区“我身边最有责任感的好干部”,2名“最具责任心组工干部”得到提拔重用。

(作者系娄星区委常委、组织部部长)

开展结对帮扶须做到“五个到位”

◎刘庆丰

虚实的直接依据。同时还要向结对帮扶户打听清楚全村的贫困纳入和贫困退出的基本情况,即有无漏评、错评、错退的贫困户。发现一户,整改一户,真正提升脱贫攻坚公正度和满意度。

二是政策宣讲到位。关于配套的扶贫优惠政策有很多,涵盖方方面面。如教育助学、健康帮扶、危房改造、易地搬迁、扶贫特惠保,金融小额信贷、产业发展等等。作为一名贫困户,受到自身条件的限制,对这些优惠政策,要么知之不详,要么理解不透,很难准确把握,不能结合自身实际发挥最大的政策效应。因此,结对帮扶责任人须原原本本地将扶贫优惠政策给贫困户讲解到位,并

结合贫困户自身特点有针对性地落实好政策。

三是精神帮扶到位。贫困户脱贫,既要靠政策扶持,搞好结对帮扶,更要激发贫困户脱贫的内生动力,消除他们的等、靠、要思想,真正实现从要我脱贫到我要脱贫的转变。扶贫首扶志,要注重发挥贫困户脱贫的示范作用和致富带头人的引领作用,营造人穷志不穷,脱贫靠自身的良好氛围。

四是感恩教育培训到位。对贫困户的帮扶,须实事求是,尽力而为,但也要和他们讲清楚已帮扶的措施有那些,已享受的政策是哪些,一项一项地列举,一件一件地说明,在列举中宣扬政策,在说明中联系

感情,提升他们对党和政府、对扶贫政策以及对结对帮扶责任人的满意度,培养他们的知足感恩意识。

五是一户一策制定到位。贫困户的贫困状况千差万别,这就要求结对帮扶责任人做到因户施策,一户一策。对具备种养技术和条件的,鼓励发展种养业,并加大技术培训和奖补力度;有一技之长的,可鼓励或介绍外出务工,报销来回车费。同时,村里的公益性岗位全部向贫困户倾斜。对那些完全丧失劳动能力、无法实现自我造血功能的贫困户,要及时纳入社会兜底保障范围。

(作者系新化县水车镇政协联工委主任)

本栏责编:谢凌云

发扬马克思主义学风 争当勤学善做的支部书记

通过抓书记推动书记抓,培养一个书记,建好一个支部

◎市直机关工委书记 江克美

编者按: 本文根据作者在娄底市直机关党支部书记第一期轮训班上的动员讲话整理成稿,具有较强的针对性和操作性,希望对基层党支部书记培训学习有所帮助。

党支部是党组织的神经末梢和前沿阵地,支部书记是党支部工作的关键。从今年开始,市直工委将用2年半时间,对党组织关系隶属市直机关工委的全体党支部书记进行分期分批集中轮训。这样的轮训,在娄底尚属首次,是推动“一切工作到支部”落细落小、强化支部书记党性修养和业务素质的重要举措。支部书记要发扬马克思主义学风,争当勤学善做的支部书记。

一、把握轮训学习内容

(一)学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神。习近平新时代中国特色社会主义思想回答了“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”的时代课题。党的十九大报告,是新时代中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神是当前

和今后一段时期的首要任务。通过轮训,要重点学习习近平新时代党建思想和十九大关于全面从严治党的战略部署,牢牢把握新时代党的建设总要求,自觉用新思想指导支部建设。

(二)学习党章党规和党史知识。要聚焦十九大通过的新党章,掌握党章的新变化、新发展、新要求,自觉遵守、维护党章;要以政治纪律和政治规矩为重点学习党规,保持立场坚定、头脑清醒,自觉维护党中央权威和集中统一领导;要立足本土红色革命文化学习党史,到韶山这个革命圣地感受一代伟人的光辉事迹、接受红色思想的洗礼。

(三)学习上级党组织以及市直机关关于基层党建工作的重要文件精神。最近,省委组织部出台《关于推进党支部“五化”建设的意见》,为基层党建工作提供了遵循和有力指导,市委组织部也将出台具体实施细则。要认真学习和把握支部设置标准化、组织生活正常化、管理服务精细化、工作制度体系化、阵地建设规范化的总体目标和具体要求。工委在年初机关党建工作会议上,对全年工作进行了具体部署,全面启动了“一切工作到支部”创优竞赛活动,支部书记要以轮训为契机,学深吃透,推动工作落实。

(四)学习党务知识。支部书记是加强支部建设、推进支部党建的“关

键少数”。这次轮训为大家准备了不少基层党务工作具体操作实务和方法的课程,发放了《最新党务工作实务小百科全书》等书籍,将解答党务工作中的不少实际难题和困惑,将讲述党支部工作的重点和方法,全体学员要扎扎实实学,努力增强抓党建的能力水平,增强当好一名合格支部书记的本领。

二、把握轮训学习方法

(一)认真真学。要端正学习态度、注重学习方法、课堂上的学习要跟着老师走,老师讲到哪,思维要跟着到哪,笔记要做到哪,学深悟透、举一反三。课后的学习要跟着原文走,做到追本溯源,通过读原文来悟原理,课堂上的重点要温习,课上没讲的也要广泛涉猎,确保学习效果。

(二)联系实际学。要联系自身实际,把自己摆进去,看到思想上的薄弱环节,理论上的知识盲区,能力上的现实短板,通过学习强弱项、补短板。要联系支部实际,把所在支部摆进去,充分思考如何结合现实情况用课堂所学指导支部建设。要带着问题学习,把解决日常工作中遇到的难题和疑惑作为参加轮训的目标。

(三)相互交流学。这次轮训,我们鼓励在课堂上严肃认真,课后积极活跃。要加强与老师的交流,老师是抓党建的专家,课堂上没消化的、支部工作中没搞懂的,都可以在课后向

老师发问。要加强同志之间的交流，学员们都是支部书记，彼此之间能够交流的经验很多，课后可以相互学习、取长补短。同时，鼓励大家撰写学习心得，向机关党建网投稿，对优秀的稿件我们将展示出来供大家共同学习。

(四)遵章守纪学。“无规矩不成方圆”，参加轮训就必须遵守轮训的纪律规定。一是遵守考勤制度。不得迟到、早退，迟到、早退情况将在班上通报，迟到、早退2次以上以及无故旷课的视为本次培训不合格。二是不能随意请假。特殊情况需要请假的，需要提出书面申请，经工委带班领导和党校老师批准，请假超过半天的，要报我审批，超过1天以上，视为本次培训不合格。三是遵守课堂纪律。手机要关机或调成静音，不能玩手机、交头接耳和随意走动。四是严格遵守中央八项规定、省委九项规定和市委约法三章。反对“四风”，严禁在培训期间请吃吃请、会客访友、打牌赌博。五是到韶山进行党性教育期间，要严守纪律，服从统一指挥，任何人不得单独行动。

三、坚持学用结合务求实效

(一)对照标准查找问题。这次轮训的出发点和落脚点是培养合格支部书记，锻造先进支部书记，因此学是基础、做是关键，必须以问题为导向，用学习指导实践。要对照习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，全方位查找问题，重点查找“四个意识”、“四个自信”、“四个服从”和政治担当、初心使命方面的问题；要对照党中央从严治党战略部署、上级党组织和市直工委关于基层党建方面的文件精神，重点查找履行党建工作责任不到位、抓支部建设不够实等方面的问题；要对照强化责任心、提高落实力的要求，重点查找落实上级要求不到位、服务中心不积极和表态多调门高、行动少落实差、当“甩手掌柜”等方面落实力不够的问题。要对照基层党务工作的一系列标准和流程，认真查找自身党建业务能力、工作水平上的问题。要对照先进典型尤其是先进支部、先进支部书记找差距、查问题，认真反躬自省。

(二)以上率下加强引领。开展轮训的意义之一就是抓书记推动书记抓，培养一个书记，建好一个支部。大家回去后，要发挥示范引领作用，形成“头雁效应”。要注重“言传”。在轮训期间当好学生，回到支部当好老师，通过“三会一课”等方式，把学到的知识、领会到的上级精神向支部党员传达到位。要注重“身教”，发挥支部书记的人格力量，凝心聚力，要求党员做到的，自己首先做到，要求党员不做的，自己首先不做，高喊“向我看齐”。

(三)持之以恒争先创优。当好支部书记贵在坚持、难在坚持，要以争先创优的闯劲，把各项工作任务都高标准落实到位。“一切工作到支部”，达标是前提，创优是追求。大家抓支部建设，不能有了成绩就歇口气，甚至满足于现状举步不前，要向先进标准看齐，努力把自己所在的支部打造成先进支部，努力争当模范支部书记。真诚希望在今年的“一切工作到支部”达标创优竞赛活动中，大家积极参与、用心投入，取得好成绩。

巧借党建动能转换

高点定位苦干实干

接，力争在新时代工作中形成新思路、制定新举措、干出新成效、展现新形象
以勇往直前的勇气，抓铁留痕的毅力，高点定位、苦干实干，实现了党建与法制工作的无缝对接

◎市政府法制办党组书记 何觉星

习近平同志在党的十九大报告中指出：“中国特色社会主义进入新时代，我们党一定有新气象新作为。”市政府法制办坚持以十九大精神为指导，牢牢抓住党建动能转换这一主线，突出打牢思想根基这一关键，强化作风建设这一保障，提高法制建设这一效能的工作思路，以勇往直前的勇气，抓铁留痕的毅力，高点定位、苦干实干，实现党建与法制工作的无缝对接，力争在新时代工作中形成新思路、制定新举措、干出新成效、展现新形象。

一、思想先行强根基，在思想理论武装中体现新作为，新时代激活新思想

作为一名党组书记，要带好“班子”，必须率先带头加强理论武装，巧借党委中心组学习、支部组织生活等平台，激励大家全面、深入、系统地学习十九大报告，学原文、悟原理，进一步提

高战略思维能力和驾驭全局的能力,增强政治定力,坚定“四个自信”,树牢“四个意识”,新时代在理论武装中体现新作为。

一是理论武装“补钙”。坚持“两学一做”学习教育常态化、制度化,以“不忘初心、牢记使命”主题教育为抓手,巧借党委中心组理论学习、干部教育网络学院、红星云、“测一测2018政府工作报告知多少”等平台,打造学习“大课堂”、搭建学习“微平台”,坚持班子成员上讲台授党课,要求党员干部理论学习不缺席、不应付,从而达到打牢思想根基、提高政治站位、转变思想定位、激励行动有为之目的。

二是示范带头“领航”。作为单位的党政主要领导和班子成员,坚持落实“十个一百”活动,即:个:负责培养一个入党积极份子,积极引导加入党组织;十:学十本红色经典,班子成员在学党的经典名著以及习总书记的著作基础上,最大范围分享读书心得;百:开展百次交心谈心活动,要求主要负责人与班子成员、分管领导与科室负责人、科室负责人与科室人员广泛开展交心谈心活动;千:撰写千字心得体会,要求干部在理论学习中撰写篇幅不少于1000字的心得体会,由党支部定期检查通报。力推领导干部上讲台,大力开展微党课、微宣讲、微心得、微话身边党员等创新活动,着力培养爱学习、勤学习、善学习、乐学习的党组织和党员干部,增强干部“四个意识”、坚定“四个自信”,提升干部政治定力、理论功力和工作能力。

三是激励考核“助力”。通过支部评比、工作纪实、实绩晾晒、考勤管理等加强对干部的管理,坚持“周例会”制度,即时总结讲评学习、工作完成情况,表扬学习、工作突出人员,实行年检结果与干部年度考核、评先评优、推荐任用、年终绩效的“四个挂钩”,充分调动干部的学习与工作积极性。

二、作风先行提效能,在全面从严治党中体现新作为,新时代展现新形象

以习近平同志为核心的党中央提出作风建设永远在路上、全面从严治党永远在路上。作风建设无小事,关系人心向背,关系党的生死存亡。市法制办党组、支部巧借作风建设这一契机,坚持做到意识上帮助,全方位监督,靠制度管理,从具体行动抓起,新时代在全面从严治党中体现新作为。

一是用学“助”。党组通过“三学一送”,即集中学习、网络帮学、微信转学、主要领导送廉政课等方式,提高党员干部抵制风险的定力,营造风清气正的良好政治生态。

二是用督“盯”。紧盯“四风”等突出问题,坚持全体党员尤其是领导干部严格落实组织生活制度,定期开展批评与自我批评,做到无私心帮带、无死角监督,筑牢不敢碰红线的铁墙。

三是用制“管”。党组制定“1121”干部管理办法:即制定一份干部管理考核制度,签订一份工作目标责任书,上班按时签到和不定时的抽查,每周一公示到岗情况等办法,坚持惩前毖后、治病救人的原则,有效带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来。

三、法治先行亮实绩,在法治政府建设中体现新作为,新时代拼出新成效

党的十九大以来,在以习近平同志为核心的党中央领导下,加快法治政府建设,将政府活动全面纳入法治轨道,提到了一个新的战略高度。法制办借助建设法治政府这种大趋势,坚持在落实上“实”,在力量上“补”,在能力上“训”,巧借党组集体研究讨论法制工作重大事项这一议事原则,努力当好政府依法决策的参谋助手,新时代在法治政府建设中体现新作为。

一是在落实上“实”。结合法制

办的本职工作,在日常工作中主要突出“五性”。重大行政决策建议突出“科学性”,做到决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确,实现重大决策科学化、民主化、法治化。规范性文件审查要突出“原则性”,实现备案审查常态化、合法性审查精细化、建议审查实效化切实解决规范性文件制定不规范、报备不及时、公众查询不方便等问题。地方立法工作要突出“实用性”,坚持科学立法、民主立法、依法立法的原则,制定“不抵触、有特色、可操作”的地方性法律规章。矛盾纠纷化解要突出“公正性”,落实行政机关负责人出庭应诉规定,通过纠错倒逼机制提升行政机关依法行政水平,实现法律效果与社会效果的有机统一,营造信“法”不信“访”的氛围,有效化解社会矛盾,促进社会公平正义,维护社会和谐稳定。行政执法监督要突出“全面性”,构建从内到外、从上到下,从“事前”到“事后”、从“问事”到“问人”全方位的监督制约机制,防止“不作为、乱作为、慢作为”等现象发生。

二是在力量上“补”。紧扣阵地标准化、规范化建设目标,建立健全法制机构,加强法制队伍建设。市委、市政府专题研究明确了市行政执法部门要设立与之相适应的法制机构,及时通过遴选具备法律专业干部补充法制工作队伍,进一步加强了法制工作部门力量,与十九届三中全会关于法制机构改革精神相适应。

三是在能力上“训”。选送优秀人员参加各类集训、院校培训,通过“走出去”的方式培养业务能手。邀请专家对行业人员进行专题授课,通过“请进来”的方式提高所有人员的整体素质。在日常工作中高标准、严要求,在重大任务中全员参与、任务分解,通过“岗位自训”培养锻炼人才。

本栏责编:钟江华

王惠春：惠民春雨润山湾

这三年，王惠春带领驻村帮扶工作队，把精准扶贫的规划从纸上搬到了现实中，他们化作“惠民春雨”，滋润着祠堂湾村这个偏僻落后的穷山沟，让它焕发了生机，摘下了贫困的帽子，从此走上了富裕和美的康庄大道

◎唐立勇

从“干死蛤蟆、饿死老鼠”的穷山沟，一跃成为村容整洁、产业多样的富裕村；从勇武好斗、矛盾不断的问题村，变成乡风淳朴、安居乐业的文明村。地处娄邵干旱走廊的双峰县甘棠镇祠堂湾村，在省审计厅驻村帮扶队的倾情帮扶下，短短3年时间，实现了华丽转身，成为远近闻名的“示范村”。这些成绩的取得，绕不开一个名字，他就是省审计厅驻祠堂湾村帮扶工作队队长、省审计厅副调研员王惠春。

正乡风：扶贫先扶心

2015年，王惠春上任祠堂湾村第一书记。初来乍到，他信心满满。他是

农民的儿子，泥里来，土里去，干扶贫可谓熟门熟路。他决心扎根农村大舞台，带领农民兄弟脱贫致富。然而，现实很快给他浇了一盆冷水。村民们又腰观望，对扶贫规划将信将疑，看的多，干的少，扶贫工作几乎陷入了僵局。

怎么破局？在历经短暂的彷徨后，王惠春静下心来反复思量，决定转变思路，踏踏实实从最基础的工作干起，逐户走访，问情况、拉家常……深入了解村民的所想所需，和村民交朋友。几个月下来，他把各家各户的情况摸得门儿清，并总结出贫困的根子：不仅仅是山少、水少、田少，不仅仅是因灾、因病、因学，还有民风不

正、脱贫信心不足等思想上的问题。

扶贫先扶心。于是，重塑乡村传统美德，打好脱贫思想战，成了王惠春带领下的驻村帮扶工作队的“一号工程”。

走访中，王惠春发现一到农闲村里便打牌成风，于是主动找村支部书记恳谈：沉迷打牌不仅影响照顾小孩、老人，还容易滋生不劳而获、懒惰散漫的懈怠思想，严重影响脱贫士气，要求干部带头远离牌桌。一周之后，邻村发生家长外出打牌，一对小孩捉迷藏，柜子倒在火塘上，孩子被柴火活活烧死的惨剧。村民们深受震撼，觉得这个城里干部了不得，说话都到点子上，于是心扉慢慢打开了，心里有什么疙瘩都爱跟他说，而他以心换心，竭尽所能帮助村民解决实际困难，让村民们真正看到了脱贫的希望，大家的心思逐渐聚拢到脱贫攻坚上来。

有一天，村民老刘找到王惠春，请求他帮忙解决住房等困难。刘老汉4个儿子，咋养不活爹？王惠春觉得纳闷，多方打听才搞清楚：这老刘原本家道殷实，但近年儿子接连出事，老大贩毒被抓坐牢，老二食物中毒瘫痪，老三早年过继不通来往，老四赌博导致离婚。问题出在哪？王惠春反复与老刘磋商，孩子们不能吃的吃了，不能做的做了，家长责任重大。



甘棠芍药花正开 李建新/摄

几番劝解,老刘认识到得重正家风。王惠春为老刘提供了猪崽、鸡苗,为他中毒的二儿子申请了低保,并为他申请到了8万元的建房补贴,仅用了2个月时间,就让老刘住上了简单的新房,让这个飘摇之家重新启航。

驻村一年多,在王惠春的带领,村里制定了《村规民约》,涵盖尊老爱幼、日常起居、邻里相处、待人接物、珍惜良田、治家之道、婚丧嫁娶、戒赌戒毒、戒斗慎讼9个方面,引导村民向上向善;整理了村里走出的6个名牌大学生材料,制成村贤榜,张贴在广场;在全村组织评选“四美家庭”:孝老爱亲、干净整洁、教子有方、勤劳节俭;还成立了腰鼓队,组织广场舞、太极拳,提振村民精气神……心中有邻,家中有孝,乡风淳,正气扬,脱贫的脚步走得更稳更实了。

强产业:精准帮扶富腰包

思想上的弯扭过来了,扶贫工作打开了局面,但这仅仅只是开始。

祠堂湾村,距离历史上湖南农业学大寨的示范点野鸡坪,不到10公里,山脉相连,顽石遍野,自然条件恶劣,村民散居在石头旮旯里,人均耕地仅0.4亩,人均纯收入不足2300元,是名副其实的省级贫困村。

村里不仅缺地,还缺水,全村就一口水井,水量有限,村民用水紧张,几十年来,“水荒”造成村组矛盾不断升级,进入白热化阶段。

用地用水问题怎么解决?石头山里怎么脱贫?王惠春一筹莫展。这时,湘西十八洞村传来“在外租地3000亩种猕猴桃”的消息,王惠春的思路一下子打开了,凉薄的几丘田何不改种猕猴桃?说干就干,王惠春从省城请来专家化验土壤,开辟试验田,两年不到,50亩猕猴桃基地落成,结出了幸福果,一年创收好几万。

王惠春还看到了顽石后面的商机,“这么多惟妙惟肖的石头,何不利用起来,打造双峰的石林,发展乡村旅游?”王惠春带领驻村帮扶工作队,与村支两委一起发动群众,在石头缝

里种上了牡丹、芍药,打通了环山游便道。春天一来,牡丹、芍药竞相开放,游客接踵而来,十几家农家乐,每天生意火爆,有时一天就赚几千块钱。牡丹、芍药的根还是有名的中药材,卖出去又是一笔收入。

后来,王惠春发动村民,将井边的池塘扩大为蓄水池,井水引入水池,四周围上围墙,从此,村里一年四季都能用上干净水,彻底结束了“饮水难”的历史。同时,还清理、整修山塘,有效缓解了生产缺水状况。

3年来,按照省审计厅党组“因地制宜、精准扶贫”的指导思想,王惠春带领驻村帮扶工作队,本着实事求是、稳妥审慎的原则,大力完善基础设施建设,重点发展各式传统产业,祠堂湾村的村容村貌发生了翻天覆地的变化:新建和硬化通村通组公路4.8公里、观光便道9.1公里,打通了百姓致富的“最后一公里”;建成一个60千瓦的光伏发电基地,每年带来5-6万元的收益;发展了150亩牡丹芍药中药材基地,100亩油茶林基地,50亩红心猕猴桃基地,50亩黄鹌芽茶基地,年均创收10万多元;本地生产的红薯干等农特产品,摆上了省城大超市的货架;合心小学旧貌换新颜,孩子们拥有了舒心的学习环境;建好了村级活动中心、农家书屋、文化广场,百姓休闲有了好去处。村民年均收入跃升至3300元,腰包鼓了,生活美了,心情更舒畅了。

拓思路:扶一村带一片

按照惯例,扶贫主要是管贫困户,安排扶哪个村就扶哪个村。但王惠春带领的扶贫队却没有拘于一事一地,而是把扶贫当成一项事业来干,尽自己最大的力量去帮扶,切实发挥扶贫的辐射效应。

既扶贫困户,也帮非贫困户。2016年,非贫困户刘晖的女儿辍学在家,因成绩不到前三名而精神抑郁,一棵好苗子眼看就要毁了。刘晖大老粗一个,觉得抑郁不是病,过几天就好了。王惠春主动上门和孩子谈

心数回,扶贫不是只管贫困户么?有人觉得这是多管闲事。王惠春不这么想。几经波折,他亲自带着孩子到湘雅医院诊治,半年后复学了。刘晖感念王惠春的恩情,以后村里有什么难解的矛盾,他都主动站出来,成为扶贫队的“好帮手”。

既扶自己驻点的村,还时常帮扶别的村。祠堂湾村有一个合心小学,除了村里的孩子,周边8个村300多个孩子都在这里读书。扶贫队给学校捐助校服时,王惠春留意到,孩子们大多是留守儿童,如果校服只发本村,其他孩子会攀比,产生失落心理。他立即向省审计厅党组反映。省审计厅党组研究后采纳了他的建议,发校服时就将所有学生一起考虑了。后来,看到孩子们午餐较差,工作队还修缮了食堂,补助了伙食费;并为学校建起了视频室,捐赠了不少图书。

既认真干实事,也静心思考扶贫的大事。3年来,王惠春笔耕不辍,撰写经验材料、调研文章、宣传稿件数十篇,发表在《中国审计》《中国审计报》《湖南日报》《娄底日报》等新闻媒体上。《农民朋友说反话的若干思考》《谁是最需要我们帮助的人》《那山那水那人》勾勒扶贫点滴,体现了深厚的为民情怀;《村规“约”出好民风》《从称呼看家风》呼唤传统文化重回乡村……一笔一划,一字一句,都是心之所想,情之所系,更是多年扶贫经验的总结,读来令人动容,让人深受启发。

短短三年,王惠春从一名机关里的“白面书生”成了皮肤黝黑的“真农民”,但他却认为这是工作以来过得最充实、最有意义的三年。这三年,王惠春带领驻村帮扶工作队,把精准扶贫的规划从纸上搬到了现实中,他们化作“惠民春雨”,滋润着祠堂湾村这个偏僻落后的穷山沟,让它焕发了生机,摘下了贫困的帽子,从此走上了富裕和美的康庄大道。

刘少波：把贫困群众装在心里

把脱贫责任装在心中，把扶贫政策装在心中，把贫困群众装在心中，把甘于奉献装在心中

◎蔡伟春

2015年4月，市委政研室干部刘少波背起行囊进驻正龙村时，村里交通闭塞，经济薄弱，有建档立卡贫困户146户469人。3年来，刘少波和驻村工作队、村支“两委”班子带领广大群众迎难而上，艰苦奋斗，推动正龙村脱贫攻坚取得了显著成效，到2017年底，正龙村107户371人实现稳定脱贫，村民人均纯收入由2014年的2150元提高到了2017年的4780元，村民的生产生活条件得到显著改善，产业结构逐步优化，农民收入快速增长，基层组织建设全面加强，群众素质明显提升。特别是凭借着“中国最美休闲乡村”、“中国传统村落”、“全国最美宜居村庄”等金字招牌和基础设施的日趋完善，乡村旅游产业发展迅速，来势良好，这些发展变化将为正龙村如期实现脱贫攻坚目标打下了坚实的基础。

把脱贫责任装在心中。正龙村是杨懿文市长的挂点联系村，一般认为领导重视，帮扶资源相对多一些，不要担心搞不好，但实际上刘少波的压力反而更大了，生怕哪里搞不好给领导丢脸。从驻村的第一天起，刘少波就和帮扶工作队员、村支两委一道，一心扑在工作上，扎在正龙村，几乎完全与原单位脱岗脱产。村里投资多，项目多，事情和矛盾也就多，几乎没有周末概念，经常是白天做事，晚上开会，或者是白天干帮扶工作，晚上做群众工作。日有所想，夜有所思，晚上经常睡不着，每天只能睡三四个小时，久而久之，就养成了失眠的坏

习惯。在工作紧张的时候，还通宵达旦做工作。特别是在修公路、找水源、建项目等具体工作中，他始终冲在前、干在前，带动群众跟着干、一起干。2015年8月，为了寻找水源，他顶着炎炎烈日跋山涉水，经常是全身湿透，最多一天就换了4次衣服。水车镇一位从事多年乡镇工作的干部这么跟我们说：“我工作这么多年，还没见过这么扎实这么认真负责的驻村干部。”

把扶贫政策装在心中。熟悉政策，是做好扶贫工作的基本功。刚进村的时候，刘少波对扶贫政策不是很懂。为此，他下决心“恶补”，再忙再累，每天晚上也要抽出一个小时研读学习政策。他兜里时刻揣着一本扶贫手册，一有空闲就拿出来看看，当遇到有群众对某些扶贫政策不懂或有疑惑时，他就拿出来一边讲解一边给群众看，既宣传了国家扶贫政策，又很好地解答了群众的疑惑。一遇到实在弄不懂的，他就主动与市县扶贫办和相关部门联系，不搞清楚就不放手。还经常上网查资料、学外地经验，及时领会中央、省、市领导的重要讲话。参加省里扶贫知识抽查考试，成绩在90分以上，对群众的政策咨询他都能当场准确回答，三年帮扶没出现任何政策偏差。

把贫困群众装在心中。3年来，正龙村的每一个贫困户，他至少走访10次以上，特别是有些比较特殊的户不下20次。他们每一户家里的人数、年龄、具体困难等等，都有一本“明细

账”。在他心里，贫困户就是家人、是亲人。2016年，贫困户袁甫权的小孩先天性心脏病突然恶化，如不及时手术，就有生命危险，但家里为治他的病还欠了6万多元钱，一家人几乎陷入绝望之中。刘少波得知情况后，和村干部一起帮他筹措资金5万多元，并为他联系好医院，跑省里、跑市里、跑县里，前后多达几十次。现在，他小孩的病好了，家里通过发展种养业也脱贫了。在孩子康复两周年之日，他给刘少波发微信说：“在孩子康复2周年之日，全家谢谢您帮我扒开云雾见晴天，我会用我的余生记住您的恩情”。

把甘于奉献装在心中。单位本来只安排刘少波到正龙村扶贫一年，后来他又主动找领导，请求继续留下来扶贫。因为他放不下正龙村，放不下那里的困难群众。2016年11月，他妻子患甲状腺肿瘤，在省医院做手术，只请了一天假照顾妻子，妻子出院的当天晚上他就去了村里。2017年4月，母亲在长沙住院20多天，他也只去看过一次。记得2017年5月到7月，全市脱贫攻坚领域突出问题整改期间，50多天没有回家，他儿子打电话给他说：“爸爸，你还不会来，我都不记得你了”。去年的一个周六晚上10时，他接到紧急通知，必须当晚赶回村里待命，当提起行囊准备走时，妻子突然一句：“你又要回去了。”是的，在他妻子心里，已经习惯把刘少波当成正龙村人了。

本栏责编：蔡伟春

娄底精英人物选(三)



易炼红 男,1959年9月出生,湖南涟源人,研究生学历,经济学硕士学位,教授。1976年8月参加工作,1985年6月入党。从下乡知青做起,现任辽宁省委副书记,第十九届中央候补委员。

个人履历:

1976年8月到湖南省涟源县(今

涟源市)桂花乡做下乡知青。

1978年9月起在湖南师范学院政治系本科学习,后获经济学学士学位。

1982年7月在湖南省邵阳基础大学任教。

1984年8月在陕西师范大学政治教育系政治经济学专业研究生学习,后获经济学硕士学位。

1987年7月任湖南省委党校经济学教研室教师(1990.02至1990.12挂职任湖南省株洲化工厂企业管理办公室主任助理)。

1992年1月任湖南省委党校科技教研室副主任(1992.02至1994.01挂职任湖南省沅陵县副县长)。

1994年9月任湖南省委党校校长助理。

1995年9月任湖南省委党校副校长。

2000年7月任湖南省委党校常务

副校长(正厅长级)。

2003年8月任湖南省委党校常务副校长,湖南行政学院常务副院长(正厅长级)。

2004年5月任湖南省岳阳市委书记。

2011年11月任湖南省委常委、岳阳市委书记。

2011年12月任湖南省委常委、秘书长、省直机关工作委员会书记。

2013年5月任湖南省委常委、长沙市委书记。

2013年6月任湖南省委常委、长沙市委书记、长沙警备区党委第一书记。

2017年7月任辽宁省委常委、沈阳市委书记。

2018年5月任辽宁省委副书记。第十九届中央候补委员。



方吉祚 男,1944年5月出生,湖南新化人,在圳上农业中学毕业后,于1959年5月参加工作,1963年8月参军入伍,1964年11月加入中国共产党。历任中国人民解放军总后勤部战士,警卫班副班长、班长,会计局副局长、局长,综合计划局局长,甘肃军区副司令员、甘肃省国防动员委员

会常务副主任等职。先后多次入解放军武汉后勤学校、军事经济学院、国防科技大学学习。积极钻研军事学术,发表论文几十篇,特别是其撰写的《中国国防费管理法制化研究报告》分别获“八五”期间全军军事科研成果、全军后勤科研成果一等奖,曾多次担任多本出版书籍的副主编、主编。多年从事部队会计工作,是中国高级会计师、中国注册会计师。1997年7月被授予少将军衔。

个人履历:

1959年5月先后任新化县圳上邮电局乡邮员、县邮电局市话员、邵阳地区邮电局长话员。

1963年8月任中国人民解放军总

后勤部青藏办事处格尔木大站纳赤台兵站战士、电台摇机员、警卫班副班长。

1965年9月在解放军武汉后勤学校(现军事经济学院)学习财务会计专业,兼任警卫班班长。

1966年7月分配到总后勤部财务部工作,历任会计局助理员、业务组长、副局长、局长,综合计划局局长。

1985年至1988年参加军事经济学院函授学习,获大专文凭。

1995年12月任甘肃省军区副司令员,甘肃省国防动员委员会、人民武装委员会常务副主任。

1996年3月至1997年1月在国防科技大学基本系指挥员班学习。

1997年7月被授予少将军衔。



谢和平 男,1956年1月出生,湖南双峰人,1986年10月加入中国共产党。研究生学历,工学博士,教授、博士生导师。著名力学科学家,中国工程院院士,国家973项目首席科学家,获首届“中国青年科学家奖”,为全国6名获奖者之一。曾任四川大学校长。

个人履历:

1975年9月高中毕业回乡务农。

1978年9月起在中国矿业大学数学与力学系力学专业本科学习,获工学学士学位。

1982年9月起在中国矿业大学攻读数学与力学系矿山工程力学专业硕士、博士研究生,获工学博士学位。

1987年7月先后在中国矿业大学任副教授、教授。

1992年3月任中国矿业大学校长

助理。

1993年2月任中国矿业大学副校长。

1995年3月任中国矿业大学副校长兼北京研究生部主任。

1997年10月任煤炭工业部科技教育司司长。

1998年8月任中国矿业大学校长、中国矿业大学(北京校区)校长(2000.03—2001.01,在中央党校中青班学习)。

2001年11月当选中国工程院院士。

2003年6月任四川大学党委常委、校长(副部长级)。

2007年5月任四川大学党委副书记、校长。

2007年12月当选第七届四川省科学技术协会主席。



颜光美 男,1957年4月出生,湖南娄底人,中共党员,博士研究生学历,药理学教授,博士生导师,广东省政协第八届委员会委员。曾任中山大学党委副书记、副校长。

个人履历:

1974年高中毕业回乡务农。

1976年就读湖南医学院医疗系。

1979年毕业分配到湖南吉首大学医学系任助教。

1980年到湖南医学院药理高师班进修一年半。

1982年考入中山医学院就读药理学硕士研究生。

1985年毕业留校,在基础学院药理学教研室工作并继续在职攻读博士研究生,1989年获医学博士学位。

1991年被国家教育委员会和国务

院学位委员会评为“做出突出贡献的中国博士学位获得者”。1987年晋升讲师,1989年晋升副教授,1995年晋升教授,1997年任博士生导师。

1991年6月赴美国,先后在美国国立卫生研究院精神卫生研究所、印第安那大学药理与毒理系进行博士后学习和客座研究工作。

1996年2月回国,同年6月任中山医科大学副校长、校党委常委。

2001年10月任中山大学党委常委、副校长。

2008年3月任中山大学党委副书记、副校长。

2009年1月到2017年4月任中山大学副校长。

(注:人物履来自网络,未经本人审阅)

责编:刘少波



成仿吾（1897年—1984年），原名成灏，曾用石厚生等笔名，湖南新化人，教育家、革命家、文学家，创造社主要成员之一。是中国无产阶级革命家、忠诚的共产主义战士、新文化运动的重要代表、无产阶级教育家和社会科学家、文学家、翻译家。

成仿吾是我国现代著名的作家、教育家。20世纪20年代，他曾和郭沫若、郁达夫等人共同创办了在中国现代文学史上产生过重要影响的文学社团——创造社。1927年大革命失败后，他参加了中国共产党。1934年，成仿吾从鄂豫皖根据地到达中央苏区“红都”瑞金，担任了马克思共产主义学校（中共中央党校前身）唯一的政治教员。随后，他全过程参加了中央红军的二万五千里长征，是长征路上唯一的教授。后来，成仿吾一直从事党的教育事业，先后担任陕北公学校长、中国人民大学党委书记兼校长、中共中央党校高级顾问等职。

1934年10月，成仿吾担任红一方面军干部团政治教员，与徐特立、谢觉哉、董必武等老革命家同行，从江西瑞金出发参加了长征。出发时，

成仿吾： 马克思主义的忠实践行者

◎韩宇

他和大家一样带了一床毯子，一袋干粮，一个装着简单衣物的挂包。挂包里除了放些日用品、衣服外，成仿吾还藏放着一些马列经典书籍，其中有一本德文版《共产党宣言》。这本德文版《共产党宣言》是他平生最珍爱的一本马克思主义经典著作，他曾先后3次（1929年、1938年、1974年）将《宣言》翻译成中文，充分体现了他对这本书的深厚感情。

漫漫征程，道路曲折崎岖；日行军，生活艰难困苦。有一天，成仿吾邂逅老朋友张闻天，张闻天见他背着鼓鼓囊囊的挂包吃力地步行，便热情地问道：“你有牲口吗？”成仿吾气喘吁吁地回答：“我哪来的牲口呀！”作为中央领导人的张闻天有两头牲口，便将其中一匹小马给了他，并给他配了个马夫。这样，他骑着马，把挂包等放在马背上，行军感到轻松多了。但在艰苦路程中，书籍边走边丢，最后带到延安的只剩下一本《资本论》。这成为延安最初唯一的一本《资本论》。毛泽东同志为撰写《矛盾论》《实践论》专门向成仿吾借读了此书。如今，这本历经万里长征、写满毛泽东批注的《资本论》珍藏在中国人民大学博物馆。

懋功会师后，成仿吾随红军右路军过草地，经历了长征中最艰苦的历程。茫茫草地，水草纵横，风雨无常。饥饿、寒冷、缺氧和恶劣的自然环境

肆意地侵袭着红军队伍。草地经常笼罩着阴森迷蒙的浓雾，使人辨不清东南西北。有天傍晚，部队在草地里宿营，燃起了一堆堆篝火。大家围着篝火煮食、烤衣、取暖，许多人说笑话讲故事唱歌，一时间白天的疲劳和饥饿消去不少。待到子夜时分，篝火相继熄灭，人们渐渐入睡，唯有一堆篝火还在燃烧着。毛泽东、彭德怀等都来到这堆篝火旁。他们穿着与士兵一样的军服，将手中提着的包袱往地上一丢，就当作垫子坐下来了。成仿吾也拄着一根拐杖靠过来凑热闹。他也与士兵一样的打扮，腰里还系着一根皮带，背上背着干粮袋，他将一块油布铺在地上，在篝火旁落身坐下。为了驱散大家的倦意，彭德怀拉开大嗓





《共产党宣言》又译《共产主义宣言》，是卡尔·马克思和弗里德里希·恩格斯为共产主义者同盟起草的纲领，国际共产主义运动第一个纲领性文献，马克思主义诞生的重要标志。**1848年2月**在伦敦第一次以单行本问世。宣言第一次全面系统地阐述了科学社会主义理论，指出共产主义运动已成为不可抗拒的历史潮流。《共产党宣言》运用辩证唯物主义和历史唯物主义分析生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的矛盾，分析阶级和阶级斗争，特别是资本主义社会阶级斗争的产生、发展过程，论证资本主义必然灭亡和社会主义必然胜利的客观规律，作为资本主义掘墓人的无产阶级肩负的世界历史使命。**2016年1月**，《共产党宣言》已成美国大学三大指定读物之一。**2018年4月**，《共产党宣言》排名美国十所高校图书阅读综合排名第**9**位、麻省理工学院借阅榜第**2**位。

门，提议说：“请毛主席讲个故事。好吗？”大家一听，都不约而同地热烈鼓掌。在闪动的火光中，毛泽东讲了几年来经历的红军作战经验。当他讲完后，便立刻大声提议说：“我们请成仿吾同志讲讲他留学的故事吧！”大家又热烈地鼓起掌来，这时成仿吾也不推辞，便讲他早年留学日本，大革命失败后留学德国，主编《赤光》杂志的经过，讲他五四运动爆发后与郭沫若等从事反帝反封建的革命文化活动，组织文学团体创造社，学习写小说、诗歌、文学评论等的经过；讲他原先是学习机械工程的，以后学无所用，又转学文艺，走上了革命的道路。大家听得津津有味，忘掉了疲劳和寒冷，度过了这草地寂寞的深宵。

成仿吾逝世前数月，有人问他：“你一生中什么时候最困难？那时你是否有信心？”他说：“如果说困难，那就算长征和‘文革’吧！但，那时我仍有信心。”在他80多年的人生历程中，长征和“文革”令他刻骨铭心，《长征回忆录》这部作品，正是他在“文革”期间完成的。

新中国成立后，成仿

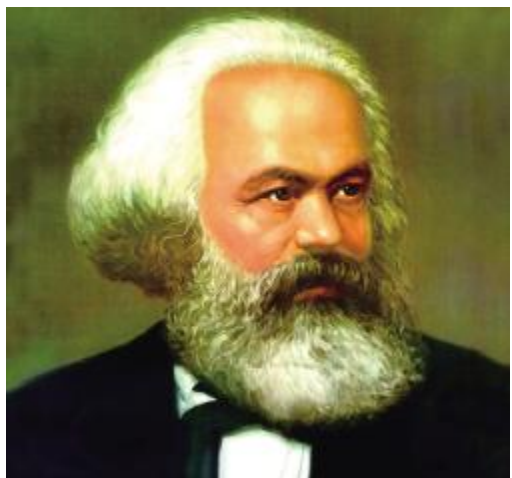
吾曾多次为大学生、军人、机关干部作回忆长征的报告，也写过关于长征的文章。晚年，他决心写一部长篇回忆录，来记述长征的真实故事。1972年，成仿吾到南昌、瑞金、赣州、井冈山、延安等革命老区参观访问，为撰写《长征回忆录》作准备工作。1973年春夏之交，他开始动笔撰写，他写一页夫人抄一页。1976年完成初稿，1977年3月人民出版社又印出多本清样，送给参加过长征的聂荣臻、罗瑞卿、张爱萍、何长工、萧华、宋时轮、郭化若和宋任穷等老同志，征求他们的意见。老同志们很认真地看了书稿，并很细致地提出了修改意见和建议。之后，成仿吾亲自携带书稿到医

院，请正在住院的郭沫若题写了书名。不仅如此，他还请著名的革命美术家古元设计了封面。

1977年10月，成仿吾80岁生日之际，《长征回忆录》由人民出版社正式出版，后来又出版了日文、英文版。《长征回忆录》再现了长征全过程和所有重大事件，文字悲中寓壮，苦中有乐，生动地体现了红军藐视困难的气概，成为党史界研究红军长征史的经典书目。萧华同志阅读完曾说过，只有读完成仿吾的《长征回忆录》，才能真正体会毛泽东长征诗词中所描述的那些崇高壮烈、激动人心的战斗场面和情景。

本栏责编：刘少波





纪念马克思诞辰两百周年同韵诗选

● 辜载生

思想光辉浴后昆，千年第一猎人魂。
宣言震撼幽灵荡，资本循环血口喷。
旷世奇才穷至理，参天大树扎深根。
雄关漫道旌旗奋，红遍寰球铁马奔！

● 潘润初

革命先躯玉仲昆，千秋不朽哲人魂。
真经奥博星光亮，理论渊深井水喷。
价值剩余吸髓骨，史观唯物溯源根。
解除奴隶千重锁，跃马横戈思逸奔！

● 余国武

赤县堪称好后昆，坚持马列是灵魂。
墨儒旧法如刀断，革命新情似井喷。
力拒西方民主制，扎深中国共和根。
五洲难得周天子，歧路纷纭各自奔！

● 钟佐清

一代宗师启后昆，真经揭示扣心魂。
掀开地狱魑魅现，唤醒农工血气喷。
撼世宣言穿敌胆，惊天资本析穷根。
翻身奏响冲锋号，砸碎樊笼接力奔！

● 李泽博

哲理光辉铸大昆，真知灼见显雄魂。
宗师傅智才华展，马列洪流铁嘴喷。
力挽汪洋昌革命，加强奋进斩贫根。
和平正义风云起，看我寰球紫气奔！

● 李郁林

真理由来启后昆，震聋唤醒世人魂。
三千日里论资产，二百年间看血喷。
救世敢拼摧旧制，当家奋勇掘穷根。
翻身且看揭竿起，做主还须励志奔！

● 戴德

共产宗师裕后昆，宣言最是党人魂。
豪情已值山河改，热血犹能朝夕喷。
一部奇书资本论，百年救世板蓝根。
寰球革命无穷已，却看江湖劲浪奔！

● 王爱清

不朽宣言迪后昆，提倡平等最消魂。
巴黎结社天荒破，国际熔炉火焰喷。
德共依章才做主，沙俄革命并除根。
神州劲旅风雷激，高举红旗健步奔！

● 谢生意

主义真经启后昆，人生信仰铸灵魂。
推翻旧制惊雷起，开辟新天旭日喷。
喜见中华持特色，巧将理论固深根。
复兴路上豪情壮，风展红旗昂首奔！

● 李措光

真理千秋育后昆，中华儿女铸忠魂。
复兴壮志如雷震，改革豪情似火喷。
合力同心开伟业，富民强国去穷根。
初心不忘思先哲，再创辉煌万马奔！

● 梁革新

巨制宏篇比岳昆，胶漆琴瑟两销魂。
宣言号角惊天起，资本文章动地喷。
一片贞心诗作证，卅年战友谊生根。
光辉旗帜今犹艳，指引航船破浪奔！

● 龙若和

科学宏篇浴后昆，弘扬唯物壮人魂。
真知灼见如泉涌，志士豪情似火喷。
共产精神彪史册，巴黎公社溯源根。
九州今日东风荡，砥砺前行阔步奔！

纪念马克思诞辰两百周年同韵诗选

● 吴平凡

一代宗师励后昆,丰碑矗立世人魂。
宣言唤醒工农起,资本摊开血泪喷。
喜见中华臻特色,会当寰宇固须根。
大同盛景风光好,旗帜高扬万马奔!

● 陈凤吾

真理光辉启后昆,宣言撼世铸忠魂。
推翻旧制洪流涌,砸碎牢笼碧血喷。
革故维新行大道,兴邦创业断贫根。
导师指引鹏程展,牢记初心奋勇奔!

● 李泽远

马列宣言迪后昆,瞻前望远铸文魂。
先躯志壮雄风展,哲学才高热血喷。
足立全球弘美德,心铭大爱植深根。
忠于革命红旗举,滚滚洪流浩荡奔!

● 李谟高

主义滥觞尊大昆,剩余价值论中魂。
工农唤醒闻龙啸,革命催生看井喷。
恶兽总凭刀断首,好花长仗乳浇根。
红旗指引航程正,不息江河万里奔!

● 杨桂芳

天降斯人启后昆,昭昭主义塑灵魂。
深研资本初基固,高举宣言伟力喷。
立党为民正航向,求真务实重泉根。
地球村里长征路,风展红旗万马奔!

● 刘跃辉

一盏明灯耀后昆,大同主义铸灵魂。
曾呼奴隶金戈举,喜看东方红日喷。
党有初心官是仆,官违民意党无根。
豁眸犹觉征程远,寄语国人策马奔!

● 李传昭

旗帜高擎启后昆,全新理论铸灵魂。
宣言威力如雷震,思想光辉似火喷。
顺应潮流酬大志,清除障碍铲穷根。
神州从未偏航向,勇驾飞舟破浪奔!

● 曹集珍

绝代伟人数玉昆,惊雷震荡壮雄魂。
剥开资本阴谋现,觉醒工农怒火喷。
剑指强权摧腐恶,心同众志拔穷根。
尊循圣哲圆宏梦,赤帜高悬万马奔!

● 曾解俭

主义先驱话哲昆,大同世界驭君魂。
幽灵放荡千秋恨,资本豪吞万井喷。
至理名言穷博古,贫民士众缺银根。
旌旗指引康庄路,马列新人奋勇奔!

● 吴代琼

手捧雄文索玉昆,心头寂戚暗惊魂。
当年公社雷霆激,觉醒工农烈火喷。
变幻风云无逊色,坚持马列稳生根。
红旗猎猎征程远,追梦兴邦奋勇奔!

● 吴可人

高深理论启诸昆,飘荡寰球伟烈魂。
风雨饱经人不屈,工农奋起血狂喷。
勇承共产辉煌业,誓掘同污腐败根。
二百年来犹引领,铁流滚滚向前奔!

● 曾泽长

一炬光明照后昆,中华百载演忠魂。
农奴惩霸三山倒,九域歼倭赤血喷。
继往开来昌百业,除蝇打虎灭贪根。
初心永葆民安逸,圆梦征程跃马奔!

本栏责编:王毅



邹志美摄影 作品选登



邹志美 男,1952年5月生,湖南省新化县洋溪镇人。1970年12月入伍,1975年5月加入中国共产党,历任战士、学员、军械员、军械师、副指导员、干事、秘书、科长、处长、空司办公室副主任、空后军事代表局政委、空军总医院政委、兰州军区空军后勤部政委、兰州军区空军政治部副主任、空军指挥学院副政委等职,2003年7月被授予空军少将军衔。先后入空军第二航空机务学校、空军工程大学、国防大学、国防科技大学等院校学习深造。获得辽宁大学中文系大专文凭、中央党校大学本科文凭。工作勤奋敬业,勇于开拓创新,在历任岗位上都做出了突出贡献,曾二次荣立个人三等功,多次受到嘉奖,被评为学习雷锋先进个人。爱好学习,肯于钻研,善于动脑,勤于笔耕,20世纪70年代初当战士时,就分别在《解放军报》《空军报》《大连日报》等报刊发表诗歌等作品。走上领导岗位后,紧密结合工作实际,深入研究探索新时期部队思想政治工作的特点规律,多次在总政治部《政治工作通讯》、总政组织部《组工情况》《空军政工情况》、国防大学《军队政治工作》等军地刊物发表研究文章,有的荣获优秀论文奖。2012年由空军蓝天出版社出版《军旅文丛》一书。



若以谦逊品,月季赛牡丹



雨后清风沁,万绿点点红



嫩黄迎夏日,飞蜂动芳馨



有意清水里,翩然下高枝



苍鹭俯身下,潜鱼心已惊

一花一世界,一鸟一传奇。

花鸟是大自然的精灵。花有花魂,鸟有鸟性。静有静美,动有动韵。常为摄影者所爱。

少将邹志美,乃空军儒将。来自湘中梅山地,如今客居京都城。退休之余,摄影自娱。应本刊之约,聚焦花鸟。

花为月季,鸟乃苍鹭。

月季,又称月月红,被誉为花中皇后,为北京市花。四季花开,色彩斑斓,婀娜多姿,药赏两用,惹人喜爱。

苍鹭,亦称灰鹭,体态优美,喜食鱼虾,分布广泛。性情寂静有耐力,行动敏捷而灵活。故俗称“长脖老等”。

将军特意于五月中旬在北京植物园、陶然亭公园拍摄月季;五月下旬至朝阳区将府公园拍摄苍鹭。并随性发来几帧作品,光影之间,趣味丛生。以图配诗,以飨读者。



波光映湖面,展翅捕鱼欢



擘破衔猎物,瞬息转身回



优雅立枝上,幽静享美食

01 得与失

人在大的得意中常会遭遇小的失意，后者与前者比起来，可能微不足道，但是人们却往往会怨叹那小小的失，而不去想既有的得。

有得必有失，有失必有得；所得既多，便是再增加，也不觉得欣喜，稍有所失，便惶惶恐恐。所失既多，就是再失，也不感到痛惜，稍有所获，便十分快乐。如此说来，得意何尝不是失意之由，失意又何尝不是得意之始呢？

“人遗弓，人得之”，应该是对得失最豁达的看法了。就我们个人而言，固然有得有失；就全人类而言，不是都一样吗？这仿佛云来云往，雨来雨往，这世上总有晴朗与阴雨的地方；又正如生生死死，死死生生，这世间的一切总是继往开来，生息不断的。所以得与失，到头来根本就一无所得，也一无所失啊！



《老人与海》这部小说也许大家都看过，在这部名著里，海明威刻画出一个坚毅而不向命运屈服的老渔人。虽然他最后所得到的只是一副鱼的骨架，但是他在精神上是成功的。

我们的生命中也可能遭遇这种命运，但是不能唯恐失败而退缩。因为光荣地死，常比苟且地生，更有生的价值，这也就是海明威说“人不是为失败而生，一个男子汉可以被消灭，但是不能被打败”的道理了！

03 快乐有多长

一个人问上帝：“为什么天堂里的人很快乐，而地狱里的人一点也不快乐呢？”

上帝说：“你想知道吗，那好，我带你去看一下。”

他们先来到地狱，走进一个房间，看见许多人围坐在一口大锅前，锅里煮着美味的食物，可每个人都又饿又失望。原来他们手里的勺子太长，没法把食物送到自己的嘴里。

上帝说：“我们再去天堂看看吧。”

于是他们来到另一个房间，看见的是另一副景象，虽然人们手里的勺子也很长，可是，这里每个人都显出快乐又满足的样子。

02 盈与虚

月有阴晴圆缺，人有悲欢离合，命有否泰变化，年有四季更替。只要你仔细观察，便会发现，他们看似无常，却是有常；看似残破，却是完满；看似动荡，实则凝止。它们千年万年总脱不开盈与虚、死与生、否与泰、寒与暖、消与长、日与夜，合与分、得意与失意、繁荣与凋零的更换。

所以熬尽长夜，你便能见到黎明；饱受痛苦，你便能拥有快乐；耐过残冬，你便无需蛰伏；落尽寒梅，你便能翘盼新春。

正因为虚之后有盈，所以便充满希望，正因为盈之后有虚，所以便知道满足；正因为此虚而彼盈，所以宇宙能均衡；正因为此死而彼生，所以万物能延续。

宇宙之道，不过盈虚而已。



这个人很奇怪。上帝笑着说：“你看下去就知道了。”

开饭了，只见这里的人们用勺子把食物送到别人的嘴里。

其实，快乐并不在于那把勺子有多长，而在于你如何去用它。

“夕阳无限好，只是近黄昏”这是李商隐的一句诗。我早就在小说中读过了，那时候并不觉得怎么样。现在长大了，经历的事情多了，慢慢体味，就总有一种撼人心弦的感觉，总觉得它给人一种意味深长的哲学启迪，令人细细品味之下，总有无尽的深意。

责编：钟江华

陪伴
是'最长情的告白'。

M母亲节
Mother's day





奉嘎山桃花源 曾文贵/摄