

娄底工作

LOUDIGONGZUO



2018.8

主办：中共娄底市委 娄底市人民政府

以供给侧结构性改革引领高质量发展
全力打好采石行业专项整治这场硬仗
破解产业招商难题 助推工业转型升级
开国上将李聚奎的遗产清单
娄底走笔



荣耀历程

八一 建军节

爱 / 我 / 中 / 华 强 / 我 / 军 / 威

中国人民解放军建军九十一周年



甘于奉献、大爱无疆

医者仁心

敬佑生命、救死扶伤

敬爱生命



祝 医 务 工 作 者 节 日 快 乐

2018年8月19日是首个中国医师节,祝全市医师和医务工作者节日快乐。

愿医患携手,共抗疾病,共促健康,共建和谐。



涟源龙山风光 陈亿春/摄



把巡视整改当作革命性锻造的重要契机

■ 楼迎新

近日,娄底市委根据省委巡视组反馈问题中的五个突出问题,研究出台了《关于抓好省委巡视反馈意见突出问题整改建立长效机制的五个规定》。这体现了娄底市委不折不扣抓好巡视整改“后半篇文章”的坚定决心,是“当下改”“长久立”紧密结合的具体实践。

“五个规定”,直面问题,直奔主题,紧扣学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神、规范思路口号狠抓工作落实、破除狭隘地域观念营造良好政治生态、严格落实“三重一大”决策制度、配优训强稳定村支部书记加强农村基层党组织建设等五个方面,分别明确提出了可操作、可落地的规范规矩,划出了“红线”“底线”,有的还有量化指标,实实在在,简明扼要,直击痛处,让人猛醒。

习近平总书记教导我们,“勇于自我革命,从严管党治党,是我们党最鲜明的品格”,“党在革命性锻造中更加坚强”。娄底市委正是把省委巡视反馈问题整改作为一次革命性锻造的重要契机,盯住症结要害,盯住共性问题,从高从实从严,打出了一套标本兼治的“组合拳”。

这套“组合拳”高就高在政治站位高,从树牢“四个意识”、落实“两个维护”的高度,发自内心地高度重视、严肃对待巡视整改工作;实就实在立足实际问题,出实招、下实功、求实效,招招见肉,动了真格;严就严在严格方案,严格措施,严格责任,严格质量,着力从机制上把问题一个一个解决好、把病根一个一个拔除掉、把规矩一项一项立起来。不容置疑,这使我们对娄底的巡视整改充满信心,也给面上的巡视整改提供了启迪。

要扭住突出问题重点整改。抓重点带全盘,是十分重要的工作方法。巡视反馈问题涉及多个方面,任务繁多,不能眉毛胡子一把抓,要理清头绪,善于抓住关键环节、主要矛盾,精准施策,精准发力。对于一些共性、典型性的问题,要重点研究,发扬“钉钉子”精神,以寸步不让的狠劲、一抓到底的韧劲,重点突破,进而推动整改工作全面到位。

要防止巡视整改“偷工减料”。巡视整改有一个过程,越往后,越要坚持标准,决不能虎头蛇尾,决不能用自我感觉代替群众评价。思想上稍一放松,措施上稍一失偏,标准上稍一降低,就可能使巡视整改效果大打折扣。必须坚持整改进度,坚持目标任务,坚持质量标准,坚决防止偷工减料、投机取巧,甚至搞整改上的“半拉子工程”。要注意及时总结,逐个阶段、逐个环节、逐个问题开展“回头看”,有疏漏的拾遗补缺、有不足的补火加温、有欠缺的回炉返工。

尤其要在形成“长久立”的治本机制上下足功夫。巡视工作,发现问题不可怕,同样的问题经常出现才可怕,同样的问题在同一个地方反复出现更可怕。娄底“五个规定”,在抓好当下具体问题整改的同时,注重常态长效机制的建立,对堵塞制度漏洞、巩固整改成果、防止问题反弹回潮大有裨益,相信娄底的“组合拳”能打出好成绩、打出新气象、打开新局面,并为巡视问题整改探索和积累新做法新经验。

责编:谢凌云



主 办

中共娄底市委 娄底市人民政府

承 办

中共娄底市委政策研究室(改革办)

刊名题字：唐之享

本刊顾问：

李荐国 杨懿文 华学健 姚 兵

谢志雄 张希慧 吴建平 向世聪

编委会主任：向世聪

副 主 任：胡忠威

编委（按姓氏笔划为序）

刘华东 刘朝阳 朱前明 伍 鹤

陈奉文 张征澜 李建华 李群贤

李鹤艳 禹 敏 袁华荣 曹育明

谢学龙 彭健初

编辑部主任：李群贤

编辑部副主任：刘少波

版 式 设 计：阳 波

编 辑 出 版：《娄底工作》编辑部

刊 号：湖南省刊型内部资料

准印证湘K001号

社 址：湖南省娄底市湘中大道市委大院

1号楼

电 话：0738-8269858

邮 箱：ldgz6666@163.com

印 刷：湖南省娄底市涟钢振兴福利

彩色印务有限公司

赠阅范围：全市各级党政机关、事业单位

和基层党群组织

全市各类经济组织和机构

全国地市级城市党刊编辑部

娄底籍在外知名人士

娄底工作

2018年第8期（总第355期）



卷首语

1 把巡视整改当作革命性锻造的重要契机 /楼迪新

高层言论

4 举旗帜聚民心育新人兴文化展形象 /习近平

5 毫不动摇办好湖南的事 /杜家毫

5 坚决打好污染防治攻坚战 /许达哲

领导论坛

6 以供给侧结构性改革引领高质量发展 /李荐国

8 全力打好采石行业专项整治这场硬仗 /杨懿文

10 扎实推进新时代地方人大工作高质量发展 /谢志雄

12 坚持以人民为中心 推进党的创新理论武装工程 /吴建平

娄底行动

14 开辟新高地 实现高质量增长 /徐业波 彭双根

16 一份亮丽的答卷 /喻小蛇

工作研究

18 破解产业招商难题 助推工业转型升级 /市经信委

20 关于娄底市市区垃圾废品回收行业情况的调查报告

/市供销合作联社

22 孙水河畔满眼春 /颜利军 肖 敏

24 关于娄星区旅游产业发展的调研报告 /胡 瑾

26 涟源废矿区产业重塑换新颜 /康承贵 彭其锋

28 全市“两类”学校建设的现状与建议 /汤宇舟

29 关于建设城市生态文明之管见 /羊文超

30 农村环境保护刻不容缓 /吴泽辉

目录 CONTENTS

把握政治导向 维护核心
突出经济建设 紧靠中心
贴近基层群众 凝聚人心

大事记

31 大事记(八月)

/本刊编辑部

图片报道

32 隆重庆祝医师节等四则

/本刊编辑部

时政资讯

34 声音

/本刊编辑部

35 资讯

/本刊编辑部

36 数字

/本刊编辑部

机关党建

37 “一切工作到支部”落实落优的实践与思考

/江克美

39 融入中心 提升新时代党建工作新动能

/市公安局机关党委

基层撷英

40 守护秋日的美好

/胡琼露

41 家门口圆了就业梦

/伍实强 杨诚婷

练兵擂台

42 驻村帮扶干部应做到“四干”

/刘少波

43 “小出入”反映大作风

/刘兴国

43 信仰的力量

/康跃辉

人文湘中

44 娄底精英人物选(六)

/本刊编辑部

46 开国上将李聚奎的遗产清单

/陈先义

文艺晒台

48 娄底走笔

/谭 谈

49 袁送荣散文集《富厚堂的心灵》出版发行

/本刊记者

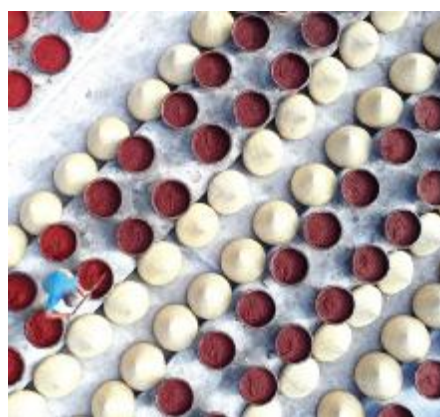
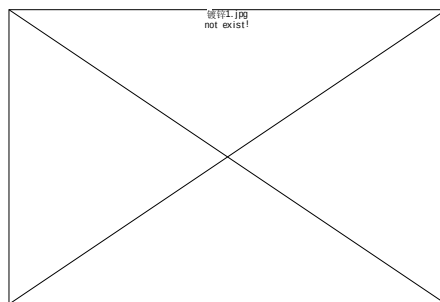
51 为娄底民警黄其焕点赞诗选

/余韦弦等

哲理文摘

52 树的价值等三则

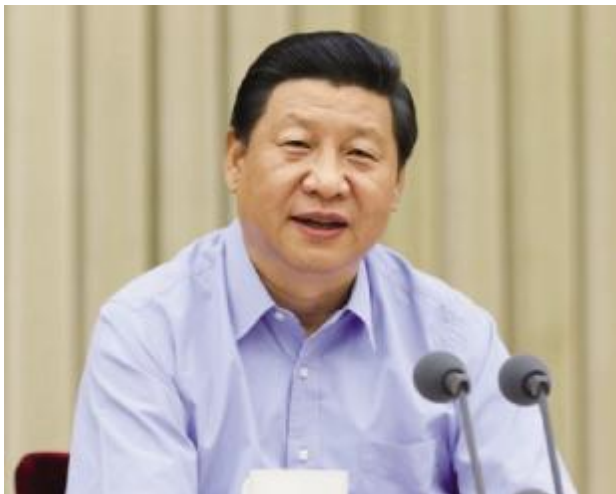
/本刊编辑部



封面说明:

8月20日,省委常委、常务副省长陈向群(左二)到双峰县调研督导脱贫攻坚工作,市委书记、市人大常委会主任李荐国(右二)陪同调研。图为陈向群在三塘铺镇大马冲村走访贫困户

摄影/刘婷



举旗帜聚民心育新人兴文化展形象

●坚持党对意识形态工作的领导权,坚持思想工作“两个巩固”的根本任务,坚持用新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民,坚持培育和践行社会主义核心价值观,坚持文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信,是更基本、更深沉、更持久的力量,坚持提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力,坚持以人民为中心的创作导向,坚持营造风清气正的网络空间,坚持讲好中国故事、传播好中国声音。

●做好新形势下宣传思想工作,必须自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。举旗帜,就是要高举马克思主义、中国特色社会主义的旗帜,坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、推动工作,在学懂弄通做实上下功夫,推动当代中国马克思主义、21世纪马克思主义深入人心、落地生根。

●聚民心,就是要牢牢把握正确舆论导向,唱响主旋律,壮大正能量,做大做强主流思想舆论,把全党全国人民士气鼓舞起来、精神振奋起来,朝着党中央确定的宏伟目标团结一心向前进。育新人,就是要坚持立德树人、以文化人,建设社会主义精神文明、培育和践行社会主义核心价值观,提高人民思想觉悟、道德水准、文明素养,培养能够担当民族复兴大任的时代新人。

●兴文化,就是要坚持中国特色社会主义文化发展道路,推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,继承革命文化,发展社会主义先进文化,激发全民族文化创新创造活力,建设社会主义文化强国。展形象,就是要推进国际传播能力建设,讲好中国故事、传播好中国声音,向世界展现真实、立体、全面的中国,提高国家文化软实力和中华文化影响力。

●要把握正确舆论导向,提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力,巩固壮大主流思想舆论。要加强传播手段和话语方式创新,让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。要压实压紧各级党委(党组)责任,做到任务落实不马虎、阵地管理不懈怠、责任追究不含糊。

●要加强党对宣传思想工作的全面领导,旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态。宣传思想干部要不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野,增强本领能力,加强调查研究,不断增强脚力、眼力、脑力、笔力,努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。

——8月21日至22日,全国宣传思想工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话时强调



毫不动摇办好湖南的事

●要坚定信心，清醒看到中美经贸摩擦对我不利影响是有限的、可控的，充分看到我国的制度优势、政治优势、市场潜力、民族凝聚力和战略持久力，我们完全有信心、有底气、有能力成功应对。要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真做好本地区本部门本行业工作，努力完成年初确定的各项目标和任务。

●要深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记对湖南工作的重要指示精神，保持战略定力和战略耐心，毫不动摇推动高质量发展，毫不动摇打好“三大攻坚战”，毫不动摇保障和改善民生，努力把湖南的事情办得更好。

●挑战与机遇并存，挑战之中蕴含机遇。要善于抓住国家在鼓励创新、扩大开放、改革金融体制等方面出台的政策，主动变压力为动力、化不利为有利。

●我们在改革发展中往往会遇到困难和挫折，也往往是在比较困难的情况下取得非凡的成就。面对困难，只要全省上下心齐气顺、团结一致，就一定能攻坚克难、走向胜利。

●坚定服从大局，涵养静气定力，着力稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，重点做好稳思想、稳人心的工作，全力维护全省大局稳定。要强化风险意识和底线思维，加强对干部群众的宣传教育引导，落实意识形态工作责任制，认真做好社会风险防控和应对预案，保持全省经济和社会健康发展稳定。

——8月10日，省委理论学习中心组举行集体学习，省委书记杜家毫在主持学习时强调



坚决打好污染防治攻坚战

●认真贯彻落实习近平生态文明思想，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，全力推进污染防治和问题整改，坚决打好污染防治攻坚战，以扎实成效迎接中央环保督察“回头看”。

●当前推进三大攻坚战任务十分繁重、时间非常紧迫，本着对党和人民负责的态度，把打好三大攻坚战作为政治纪律、政治规矩来抓，以实际行动体现“四个意识”“两个维护”的政治自觉。

●对正在持续推进且完成难度大的问题，既要严格整改标准，又要实事求是、分类实施；对办理不实可能引发污染反弹的问题，要逐一回炉，严格把关。

●扎实推进生态文明建设，从手头工作做起，从具体问题抓起，结合为民办实事中的环保项目，聚焦市与市之间、上下游之间的生态保护补偿机制建立，污水处理设施及管网建设，“退林还湿”“退养还净”“退田还湖”等重点工作，坚持稳中求进、久久为功，力争每年都能解决一批环境问题，牢牢守住生态环境底线，严防严控各类环境风险。

●以务实态度、扎实成效迎接中央环保督察“回头看”，全面压实各级党政主要领导第一责任人责任，落实企业主体责任、市县属地责任和部门监管责任，分类研究、精准施策，认真梳理、健全档案，强化督办、严肃问责，以问题整改是否到位为依据，实施相应的奖惩措施。

——8月16日，省委副书记、省长许达哲主持召开全省污染防治专题会议时强调

责编：刘朝阳



以供给侧结构性改革引领高质量发展

痛下决心,坚决淘汰落后产能;保持定力,改造提升传统产业;创新思维,千方百计培育新兴产业;分类施策,拯救盘活停产半停产企业

◎ 市委书记、市人大常委会主任 李荐国

党的十八大以来,习近平总书记多次对做好湖南工作发表重要讲话、作出重要指示。2016年3月,习近平总书记在参加湖南代表团审议时强调“三个着力”,其中一条就是“着力推进供给侧结构性改革”。推进供给侧结构性改革,是适应和引领经济发展新常态的重大创新,是推动高质量发展的重中之重。近三年来,娄底坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,在省委、省政府的坚强领导下,坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神,立足资源型城市转型发展的实际,

坚定以供给侧结构性改革引领高质量发展,经济社会发展持续向好,主要经济指标增幅跃居全省前列,高质量发展的势头更加强劲。

痛下决心,坚决淘汰落后产能

作为典型的资源型城市,娄底的落后产能数量大,是发展之“痛”、转型之“痛”,是供给侧结构性改革必须经历的“阵痛”。我们牢记习近平总书记的要求,把“减少无效供给,扩大有效供给”作为改革的主攻方向,坚决不要带血的GDP,不要不安全的发展,以壮士断腕的勇气淘汰落后产能。近三年来,关闭煤

矿440多家,关闭水泥企业121家,关闭非煤矿山120家,共计淘汰落后产能近2000万吨,淘汰落后产能规模以上工业企业163家。现在留下来的产能,基本上是优质产能,为新动能的成长创造了条件,为娄底高质量发展开辟了新的路径。

保持定力,改造提升传统产业

传统产业是娄底发展的根基,也是转型的基础,没有传统产业,就没有娄底的今天,也不会有娄底的明天。去产能、调结构,必须对传统产业有个理性的判断,不能简单把传统产业等同于落后产

能，不能不分青红皂白一概而论，不能“把孩子连同洗澡水一起倒掉”。供给侧改革，不是单纯的舍弃，不是不要传统产业，而是要优化供给侧，提高供给体系的质量，更好地适应需求。近年来，我们对几大传统支柱产业进行重新审视和定位，找准比较优势，从供给侧、结构性改革上想办法，运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，认真做好“补链”“延链”工作，让“老树发新芽”，提高核心竞争力，努力实现供求关系新的动态均衡。特别是立足“钢”基础、发挥“钢”优势，建设“钢铁新城”，推动了钢铁产业链条快速向集约化、高端化发展。三年全市共投入工业技术改造资金956亿元，占全部工业投资的72%。传统产业“质”的提升，对全市经济起到了“压舱石”的作用。

创新思维，千方百计培育新兴产业

新兴产业促进新的产业结构生成，满足新的有效供给的需要，是适应新需求的产业发展方向，也是对破除旧动能的

有力补充。近三年来，我们深入实施创新引领开放崛起战略，坚持“转型”“升级”一起抓，去存量、扩增量一起管，紧紧盯住产业发展方向、盯住市场需求导向做文章，高高举起项目建设大比拼的指挥棒，狠抓“产业项目建设年”活动，确保“五个100”的落实落地，一大批新技术、新产业、新业态应运而生。2017年，全市战略性新兴产业企业186家，总产值同比增长54.4%；高新技术产业投资增长30.4%，服务业对全市经济增长贡献率达到48.9%；新材料、新能源电池及储能产业、汽车及汽车零部件、装备制造、新一代信息技术、生物医药、节能环保等产业长足发展，新旧动能转换明显加快，可持续高质量发展的光明前景日益显现。

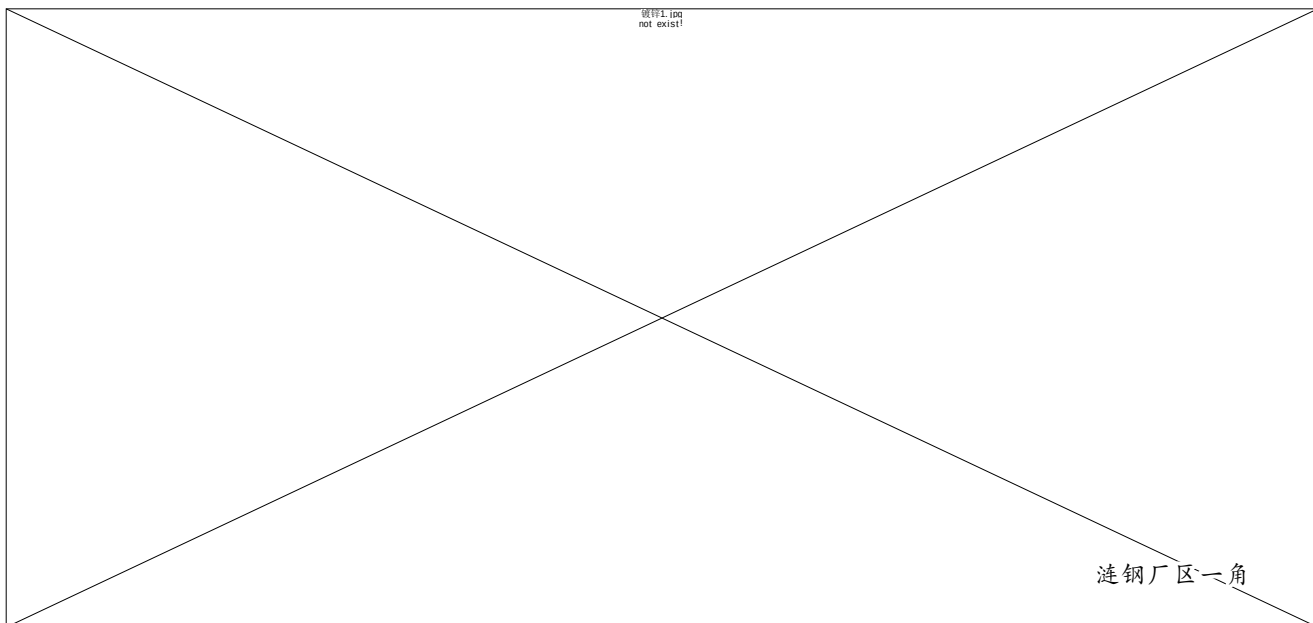
分类施策，拯救盘活停产半停产企业

处置“僵尸企业”是供给侧结构性改革的重要内容，是“去产能”的具体任务。我们对“僵尸企业”，坚决一律“出清”。同时按照可利用、可升

级、可转型、可重组等思路，想方设法拯救盘活停产半停产企业。我们深深感到，在娄底这样的欠发达地区，要引进、新建一家企业不容易，原有的这些企业，有工业厂房，有生产条件，如果合理利用，比“废旧建新”更经济、更有效益。因此，我们高度关注企业的生产经营状况，对停产半停产的工业企业，及时跟进了解，实行一企一策，及时解难解套。近三年来，我们组织专门力量，对有潜力的76家困难企业，集中会审，分类施策，逐个解套，着力帮助解决资金、技术、销售、管理、经营、转产等方面的难题，最大限度盘活了现有可用资源，也帮助一批企业走出了困境。

深化供给侧结构性改革、推动高质量发展，考验智慧，检阅定力，彰显能力。面对新形势新任务，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指引，坚定不移走好改革发展之路，向省委、省政府和全市人民交出一份更加优异的娄底答卷。

责编：刘朝阳





全力打好采石行业专项整治这场硬仗

——在全市采石行业专项整治动员大会上的讲话(摘要)

切实提高政治站位,始终把生态环境摆在更加突出的位置,牢牢守住安全生产底线,决不能以牺牲生态环境和人民群众生命安全为代价,换取经济的一时发展;突出重点,狠抓关键,采取果断措施,对当前我市采石行业乱象进行最严厉整治;采石行业整治是一项复杂的系统工程,必须上下联动、依法依规、严明纪律,务求取得实效长效

◎ 市委副书记、市长 杨懿文

从最近几年的情况看,全市上下始终坚持绿色发展理念,贯彻高质量发展要求,把污染防治作为三大攻坚战之一,予以全力推进,生态环境质量明显好转。特别是积极回应群众诉求,着力解决百姓关切,把采石行业整顿作为生态环境保护治理的重点,全面推动采石行业整治,坚决打击采石行业违法行为,深入开展联合治超行动,基本清退了非法无证、乱采滥挖的采(碎)石企业(点),矿山数量明显减少,重大安全隐患基本消除,矿山生产经营者守法、安全、绿色发展的意识有所提高。

尽管前段做了大量工作,也取得了一些成效,但与新发理念的要求相比,与当地群众的期盼相比,与我们所要达到的理想效果相比,仍然有很大差距。

一是违法开采依然存在。采石企业普遍证照不全,采石场的采矿许可、安全许可、营业执照等行政许可没有

形成部门联审机制,许多采石场未取得必要的行政审批手续就投入生产。据省环保督察组提供的问题清单,全市200家采石企业,仅有9家办理了林业用地许可证。

二是环境污染问题突出。采石场普遍存在路面未硬化、生产和破碎设备未封闭、缺少污水处理设施、排水系统不完善、未建设厂棚、未安装喷淋设施、废渣无序堆放、未建设车辆清洗池、运输车辆未封闭等问题,造成扬尘污染、噪音污染、水污染,破坏生态环境,严重影响周边群众正常生产生活,周边群众意见很大。

三是思想认识不够到位。很多企业老百姓举报了,问题发现了,就是不整改,甚至假整改,先看一看、等一等,以为拖一拖过了一阵风就没事了。各级各监管部门抓监管也存在紧一阵、松一阵,没有持续抓、一抓到底。有个别企业群众反复投诉,中央、省、市领导都做了批示,现在仍未彻底整改到

位。对此,我们决不能漠然置之,麻木不仁,一定要牢固树立问题意识,坚持问题导向,切实增强责任感、使命感和紧迫感,以强有力的措施推进整治、解决问题。

就如何进一步抓好下阶段采石场的专项整治工作,我强调三个方面的意见:

一、切实提高政治站位,始终把生态环境摆在更加突出的位置,牢牢守住安全生产底线,决不能以牺牲生态环境和人民群众生命安全为代价,换取经济的一时发展

一是中央有明确要求。党的十九大报告指出:“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,像对待生命一样对待生态环境”。同时,习近平总书记明确提出了“推进绿色发展、着力解决突出环境问题、加大生态系统保护力度”的工作要求。可以说,推进采石场专项整治,就是践行新发展理

念,就是保护生态环境。

二是发展有迫切需要。采石行业存在的分布乱、开采乱、运输乱、监管难到位等问题,造成安全隐患重重、矛盾纠纷复杂、税收流失严重、群众投诉不断增多、生态环境破坏不断加剧,这些问题既带来了很大的安全隐患,又给生态环境造成了不可逆转的巨大破坏,与我们所追求的绿色发展、高质量发展,是格格不入的。我们抓的这件事,大家要有清醒的认识,就是由于行业的暴利,导致有些人利欲熏心,严重破坏我们的山体、破坏我们的绿水青山,我们作为一级地方党委政府,就要打一场环境保卫战,坚决保护好我们这一方青山绿水。

三是群众有强烈诉求。从环保信访举报的统计情况看,采(碎)石企业信访举报呈上升趋势。去年中央环保督察期间,采(碎)石行业信访举报不到20件,而今年省环保督察期间,截止至8月12日,已经有73件来电来信。这次省环保督察组由张自银老书记带队到娄底来,反映最多的问题就是采石场问题,要立案追查的5起案子,其中2起是采(碎)石场的。什么是立案追查?就是要抓人的,就是刑事案件。8月8日,还专门就采石行业专项整治存在的问题对我市进行了约谈,指出我市采石行业专项整治工作整体滞后,要求迅速抓好整改。

由此可见,不管是落实上级要求,还是我市发展需要,采石行业都已经到了非整治不可的地步。全市上下务必提高政治站位,坚定信心,下定决心,全力以赴打好打赢采石行业专项整治这场硬仗。

二、突出重点,狠抓关键,采取果断措施,对当前我市采石行业乱象进行最严厉整治

一是所有采碎石场从今天开始全部停工,谁还擅自作业,严惩不贷。

二是整治到位以后重新甄别,符合条件才允许启动。从现在开始到8月31号,为宣传发动阶段,9月份到10月份集中整治,11月份到12月上旬验收。全部停下来以后,按标准一个一个

的整治,没有经过验收重新批准的,就让它出列,就要关停它。证照不全也不能开工,我们200家采石企业,真正有林权许可的只有9家,也就是说,191家没有林权许可。有些即使有林权许可,但可能存在其他证照不全的问题,也需重新甄别,全部整改。

三是严格追究破坏环境的责任。对生态环境已造成严重破坏的,比如污染水土的、破坏林地的、损伤道路的,主管部门要去追查责任,限期整改。

四是切断火工产品的供应源,还要断电。这几个月,请成良同志牵头落实,没经批准火工产品一寸都不能放出去,市县两级都要行动,不能讲客观理由,如果不采取这种断然措施,就解决不了问题。

五是发动群众举报、揭发。现在在73封信访件了,还有没有?我们要搞群众运动,发动群众检举揭发,尤其是要揭发幕后老板,还有幕后的“保护伞”。

六是追查背后充当“保护伞”的党员干部和国家公职人员,追查问责整治工作不力、不作为的部门单位负责人。第一个是充当“保护伞”的问题,在里面有股份的,要追查;在里面没有股份,亲属有股份的,同样要追查。第二个是对采石场整治工作推进不力的,要追责问责。搞采石场的,一般是地方比较有势力的,再加上投了不少钱,如果迫于阻力或一时心软,整改工作没做到位,一旦上面追究下来,除了追究企业主体的责任,还要追究相关部门和相关工作人员的责任。特别是在督察中发现的问题,如果整改不到位,追责就更严厉。这次湘阴县的违规举债问题,9名中央领导7名政治局常委作了批示,上至领导干部,下至工作人员,一两百人被追责,范围之广,力度之大,都是前所未有的。所以我们现在干工作不容易,压力很大,希望大家在努力干工作的过程中,不要发生因为自己认识不到位或工作疏漏被追责,特别是基层乡镇直接和采石场打交道,更容易被追责,今天辖区内有采石场的乡镇党委书记、乡镇长都来了,我

希望你们不要受影响。

这6个事情,整个流程就是先停下来,整治到位后,重新出列,然后追究破坏环境责任,断火工产品断电,发动群众检举揭发,追查幕后保护伞,追究整治工作不力,不作为的部门负责人和个人,请大家务必抓好落实。

三、采石行业整治是一项复杂的系统工程,必须上下联动、依法依规、严明纪律,务求取得实效长效

一要压实工作责任。按照“属地管理、政府主导、国土牵头、部门联动、严格标准、依法规范”的原则,层层压实责任。整治期间,各级各相关部门要按照工作要求,认真履行职责,将专项整治工作任务落到实处。特别是相关部门既要各司其职,各负其责,又要加强协调,搞好配合,确保整治工作落地见效。

二要加强联合执法。纪委、监委、环保、林业、安监、国土、水利、公路、公安等相关部门,要严格按照环保法的要求,坚持“五个标准”,坚定不移联合执法,依法依规处置一批违法案件,坚决把这股歪风刹下来。整治方案中提到至少关40%,这是上午讨论时我改的,原先说今年先关40%,我后来一想,你有什么依据先关40%,按照“五个标准”来衡量,我们的采(碎)石行业没有一个合格的企业,应该全部关闭,但考虑到一下关不完,所以我们今年至少关40%以上,当然最好是全部关了。

三是加强统筹协调。领导小组和办公室要充分发挥统筹协调作用,宣传部门要加大宣传舆论声势,县市区要发挥主体作用,共同发力,合力完成好这次整治任务。

“开弓没有回头箭”,开展采石行业专项整治,就是向破坏生态环境违法行为的一场宣战。我们一定要坚决贯彻党中央、国务院和省委、省政府的决策部署,义无反顾,迎难而上,全力打好采石行业专项整治这场硬仗,为建设富饶美丽健康祥和新娄底作出新的更大贡献!

责编:刘朝阳

扎实推进新时代地方人大工作高质量发展

提高政治站位,深刻领悟习近平人大制度思想的科学内涵;严格依法履职,全面推进人大工作高质量发展;加强自身建设,不断提升履职能力

◎市人大常委会党组书记、常务副主任 谢志雄



党的十八大以来,习近平总书记以高屋建瓴的政治家眼光、胸怀全局的战略家气度,就推动人民代表大会制度完善和发展社会主义民主提出了一系列新理念新思想新战略。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于人民代表大会制度的重要论述,扎实推进新时代地方人大高质量发展,是摆在各级人大面前的重要课题。

一、提高政治站位,深刻领悟习近平人大制度思想的科学内涵

党的十八大以来,习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作,发表了一系列重要讲话,提出了一系列新理念新思想

新战略;以习近平同志为核心的党中央高度重视人大制度和人大工作,出台了一系列重要论述精神和要求的文件。习近平总书记关于人民代表制度的重要论述,拓展了人民代表大会制度和社会主义民主政治的科学内涵、基本特征和本质要求,发展了马克思主义国家学说,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,它深深扎根于人民代表大会制度建立、探索、完善、发展的历史实践,立足于人民代表制度的当代探索,科学回答了新的历史条件下,坚持和完善人民代表制度、充分发挥根本政治制度作用、加强人民当家作主制度保障、通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导等一系列重大理论和实践问题,是习近平新时代中国特色社会主义思想在人民代表大会制度和人大工作中的深化、细化、具体化,为坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度提供了强大的思想武器和理论指导。准确把握习近平总书记关于人民代表大会制度重要论

述的核心要义,概括起来主要是“七个必须”,一是必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路;二是必须毫不动摇坚持党的全面领导;三是必须加强人民当家作主制度保障;四是必须充分发挥根本政治制度作用;五是必须推进全面依法治国、保证宪法法律有效实施;六是必须坚持民主集中制;七是必须长期坚持、不断完善人民代表大会制度。习近平总书记的这些重要思想和论述,贯注了鲜明的时代精神,站在了实践发展的制高点,彰显出强大的真理力量和实践力量,进一步丰富和发展了党的人民代表大会制度理论,为新时期推进人民代表大会制度理论和实践创新指明了方向,是我们保持正确方向的“定海神针”,一定要深刻领会,准确把握,学思践悟,笃力实行。

二、严格依法履职,全面推进人大工作高质量发展

1、始终不渝坚持党的领导。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。坚持党的领导是推动全市人大工作创新完善发展的根本保证。牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚决维护习近平总书记的核心地位和权威,坚决维护党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央

中央保持高度一致,坚定理想信念,忠诚干净担当,保证党的路线方针政策在人大工作中得到贯彻和执行。

2、主动服务改革发展大局。坚持在大局中定位,正确把握大局,自觉服从大局,坚决维护大局,不折不扣落实中央、省委、市委的决策部署。坚持在大局中谋划,切实把人大常委会工作放在全市大局中思考、擘画。坚持在大局中担当,在服务大局中明确思路,开拓创新,勇于实践,积极作为,充分发挥人大工作在经济社会发展中的重要作用。

3、积极履职行权尽责。在立法工作方面,贯彻落实市委确定的立法计划,充分发挥人大在立法工作中的主导作用,不断完善立法体制机制,积极推进依法立法、科学立法、民主立法。县市区人大常委会要加强新成立的法制委员会的组织、制度、能力建设,积极参与市人大常委会的立法工作,配合开展立法调研,提出立法工作建议。在重大事项决定方面,认真贯彻中办《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》精神,认真按照市委批转的《娄底市人大常委会党组关于完善人大讨论决定重大事项制度的实施意见》,规范常委会讨论重大事项的内容和工作程序,规范政府重大决策出台前向人大报告程序,着力提高讨论决定重大事项的科学化、民主化、法治化水平。在监督工作方面,坚持“抓大事、少而精、求实效”原则,围绕脱贫攻坚、环境污染治理、防范化解重大风险、民生工程安全、农业农村发展等工作,综合运用听取和审议政府工作报告、视察调研、执法检查、专题询问、工作评议、满意度测评等监督手段,推动“一府两院”依法行政、科学施政、公正司法。改进监督工作的方式方法,对纳入法定监督范围的事项,坚持程序性与实效性相统一,探索实践重要事项联动监督、热点事项持续监督、关联事项综合监督的长效机制,实现调查研究长效化、专题询问常态化、工作评议制度化、预算决算审查精

细化、审议专项报告规范化。在人事任免方面,坚持党管干部和人大依法任免相统一原则,全面实行任前法律知识考试、颁发任命书、宪法宣誓等制度,不断提高人大选举任免干部的公信力。

4、充分发挥代表主体作用。强化代表履职服务保障措施,加强代表履职平台建设,做实“人大代表联系人民群众”活动,对代表小组、人大代表联系群众工作站,建管并重,组织代表定期定点接待选民,接近群众,听取民声,让代表小组、工作站真正成为代表履职的主阵地。认真落实代表工作“四个办法”,加强代表履职管理监督,健全完善代表述职评议、代表履职档案、不称职代表退出等制度机制,督促代表积极履职尽责,模范遵守宪法法律,自觉接受人民监督。认真督办落实代表建议,并有针对性地组织代表评议承办情况,提高建议办理的满意度,激发代表的工作热情。

5、推进县乡人大规范建设。实行常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众的“双联”制度,督促县乡人大认真落实中央18号文件和省委关于加强和改进人大工作的意见精神,督查贯彻落实市委《关于加强和改进人大工作的意见》,进一步规范县乡人大工作,提升县乡人大规范化建设水平。

三、加强自身建设,不断提升履职能力

1、强化思想教育,树立良好形象。要讲政治、守规矩。始终坚持和依靠党的领导,毫不动摇地在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚持依法履职,依规行事。要有担当、敢负责。牢固树立强烈的责任意识和担当精神,牢记人大工作的使命和职责,牢记代表和人民的重托,尽职尽责、恪尽职守、不辱使命。要守纪律,树形象。从事人大工作的同志都要高标准要求自己,严守做人做事的底线,树立人大干部的良好形象。

2、大兴学习之风,提高履职能力。学习是提高能力的根本。教育和引导

常委会组成人员和人大机关干部树立学习为本、终身学习的理念,把学习作为政治责任和人生追求,努力营造浓厚的学习氛围。重视集中学习,有计划、有组织地安排学习相关法律法规、时事政治和党的方针政策。邀请专家学者进行理论辅导、举办法律讲座和形势报告会,积极参加上级人大机关组织的各类学习培训,以开阔视野,增长知识,提高水平。当期和今后一个时期,人大干部要将学习宣传贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为一项重要的政治任务,争取先学一步、深学一层,做到学有所思、学有所获、学以致用。

3、增强创新意识,争取一流业绩。创新是当今时代发展的主旋律。人大工作同其他工作一样,也必须坚持不断创新。要努力拓宽监督内容和范围,学习借鉴外地工作经验,不断创新工作方式和方法,促使常委会和人大机关工作每年都有新亮点、新突破,还要指导县、乡镇(街道)人大工作不断探索新方式、创造新经验。

4、健全管理制度,规范履职行为。人大常委会要适应新形势、新要求,坚持以制度办事,靠制度管人,着力加强制度建设。适时修订完善《人民代表大会议事规则》《人大常委会会议事规则》和人大机关办公、办会、办事等各项规章制度,严格议事程序,规范履职行为,增强工作实效。

5、重视宣传工作,营造良好氛围。充分利用各类宣传阵地和新闻媒体,加大对人大制度和人大工作的宣传力度,尽可能使更多的人民群众了解人大工作、关心人大工作、参与人大工作。重视加强对人大重要会议、重大活动、重点工作的宣传报道,突出对人大代表履职尽责先进事迹的宣传,积极推广代表在联系选民、反映民声、为民办事方面的好经验、好做法,全方位、多角度唱出人大制度好声音、讲出人大工作好故事、写出代表履职好新闻,努力营造向人民负责、受人民监督的良好社会氛围。

责编:刘朝阳



坚持以人民为中心

推进党的创新理论武装工程

推进习近平新时代中国特色社会主义思想武装工程
人民需要科学理论武装,党的创新理论源于人民并必须为人民所掌握,从供给侧发力,

◎ 市委常委、宣传部部长 吴建平

习近平新时代中国特

色社会主义思想作为我们党的重大理论创新,其显著特征之一是强烈的人民性,强调必须坚持人民主体地位,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,依靠人民创造历史伟业。推进党的创新理论武装工程,是新时代赋予社科理论界的

一项光荣而艰巨的任务。必须坚持以人民为中心,让习近平新时代中国特色社会主义思想真正成为全党和全国人民的思想武器与行动指南。

一、人民需要科学理论武装

党的各级组织需要科学理论指导。伟大的中国共产党作为一个百年大党,从她诞生之日起,无论在哪个时期无不高度重视思想建党,用科学的理论武装全党及全国各族人民并指导实践工作,确保党的事业取得一个又一个伟大胜利。革命战争年代,面对强于己数十数百倍并武装到牙齿的国民党反动军队和入侵日寇,我们党运用理论武装这一强大的思想武器最终克敌制胜。抗日战争期间,《论持久战》的发表一举击溃“必亡论”和“速胜论”,极大地鼓舞全国人民的抗日斗志和作好长期作战的思想准备。新中国成立后,我们党多次开展整风运动,长期保持了执政党的先进性和战斗性。改革开放以来,一场真理标准大讨论,开启了中国人民从站起来到富起来的大幕。今天,中国人民从富起来走向强起来的新征程更需要科学理论武装和指引,这一科学理论就是习近平新时代中国特色社会主义思想。

党员干部需要科学理论铸魂。新形势下,党的执政环境日趋复杂,党员干部面临“四大危险”,“四风”问题依然存在,经受“四大考验”、增强“四个意识”、树立“四个自信”任重道远。从近几年来落马的各级贪腐官员的忏悔

录看,有相当一部分人在忏悔录中谈到“放松了学习”、“理想信念动摇”等问题。这些问题的存在,严重削弱党的创造力、凝聚力、战斗力,严重损害党同人民群众的血肉联系,严重影响党的执政地位巩固和执政使命实现。用科学的理论武装全党,坚定广大党员干部理想信念铸就金刚不坏之身,成为了当前管党治党工作的当务之急。

广大人民群众需要科学理论释疑。当下各种思想文化交流交融交锋更加频繁,意识形态领域的问题已经从政治、文化等领域渗透到经济、百姓日常生活等各个方面。越是这样,人们越希望获得权威的阐释,社会越需要拨云见日的理论武装工作为人民群众廓清迷雾、明辨是非。近年来,党中央对国内外面临的复杂形势作出了许多重大判断,出台了一系列方针政策。特别是党的十九大,在经济社会发展“五位一体”战略部署和“四个全面”战略布局上提出了许多新理念新思想,需要社科理论工作者作好阐释,讲清楚“为什么、是什么、做什么、怎么做”等问题。

二、党的创新理论源于人民并必须为人民所掌握

创新理论的人民性特征决定它必须武装人民。习近平新时代中国特色社会主义思想是党和人民实践经验和集体智慧的结晶,作为党和人民领袖的习近平同志个人为这一思想的创立发挥了决定性作用,作出了决定性贡献。习近平同志从人民中来,以他为核心的中国共产党创立的新时代中国特色社会主义思想毫无疑问具有深深的人民烙印。《习近平的七年知青岁月》通过“知青说”、“村民说”、“各界说”三大板块,全方位还原了知青习近平在梁家河与村民同吃同住同劳动,他深深了解基层人民群众疾苦,深深感动于基层人民群众对知青的关心照顾。走上领导岗位后,不论是在华北的正定,在东南沿海的福建、浙江、上海,还是在党和国家最高领导岗位,他都把这种人民情怀融入执政理念。党的十八大以来,防范化解重大风险、精准脱

贫、污染防治等无不体现了他的民本情怀。党的十九大三万多字的报告,两百多次提到“人民”,三次强调“人的全面发展”,四次提出“以人民为中心”,党的奋斗目标、新时代社会主要矛盾、决胜全面建成小康社会……人民至上理念不断续写发展的新篇章。

创新理论的实践性特征决定它必须指导新的实践。既然习近平同志个人为新时代新思想的创立发挥了决定性作用,作出了决定性贡献,那么对习近平新时代中国特色社会主义思想的实践来源可以理解为两个方面,其一是从习近平同志几十年来多领域多层级领导岗位的从政实践,其二是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略的执政实践。习近平总书记的七年知青岁月和长期地方领导实践,为习近平新时代中国特色社会主义思想的孕育和发展提供了活水源头,其不少思想都是在基层和地方萌发、生成和发展的,都能够在习近平七年知青岁月中找到“根”和“源”,都能够在习近平地方领导实践的讲话和著述中找到原点和注脚。党的十九大通过对十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略的实践进行提炼总结,最终形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。党的创新理论产生于中国特色社会主义伟大事业的火热实践,必须自觉应用和指导新的实践,成为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦、实现人民对美好生活向往的强大思想武器。

创新理论的时代性特征决定它必须放眼世界。从国内来看,新思想提出中国共产党从成立起就义无反顾地肩负着实现中华民族伟大复兴的历史使命。进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,全面建成小康社会、基本实现社会主义现代化成为党和国家不断解决这个矛盾的阶段性目标。从国际来看,在经济全球化背

景下,粮食安全、资源短缺、气候变化、环境污染、疾病流行、跨国犯罪等全球非传统安全问题层出不穷,对国际秩序和人类生存都构成了严峻挑战。习近平同志在国内国际重要场合多次阐释“命运共同体”,提出解决问题的中国方案;在博鳌亚洲论坛2015年年会上,提出推动建设人类命运共同体的“四点主张”;在联合国成立70周年系列峰会上,系统阐述打造人类命运共同体的总布局和总路径;在日内瓦万国宫,全面阐述构建人类命运共同体的理念;2017年12月1日习近平同志在中国共产党与世界政党高层对话会开幕式上发表《携手建设更加美好的世界》主旨讲话……习近平同志构建人类命运共同体主张写入党的十九大报告,成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,并以实际行动和具体的举措让更多国家积极参与到“一带一路”等建设实践。

三、从供给侧发力,推进习近平新时代中国特色社会主义思想武装工程

在供需对接上下功夫。习近平新时代中国特色社会主义思想内涵丰富、博大精深,而基层群众理论需求存在差异性、选择性、多样性的特点,宣传中要把握受众对象的工作需要和最感兴趣的话题开展有针对性的宣传。首先要做好全面系统宣传和分专题宣传的结合文章,在全面系统宣讲新思想的同时,着重在分领域、分专题解读上深化,在重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署上深化。对广大机关、企事业单位干部职工、高校师生、军营官兵要做好全面系统宣传工作,引导他们认真学原文、悟原理,做到全面系统掌握。对广大农村、社区基层受众群体要分层分众开展理论宣传,如对农民讲乡村振兴与脱贫攻坚,对社区居民讲就业与社会保障,对中小学校师生讲教育兴国与科技创新等,针对不同群体,各有侧重进行宣传。

在创新方法上下功夫。习近平总

书记在“8·19”讲话中所指出的当前正面宣传存在的“居高临下、空洞说教、照搬照抄”“模式化、套路化、语言生硬、形式刻板”等问题,社科理论工作急待创新,务求实效。一是语言形式上创新。要改变空洞的政治说教,改变生硬的教条语言,用大白话讲大道理,通过讲道理摆事实相结合,通过讲故事讲感情相结合,让党的创新理论走进老百姓的心田。二是技术手段上创新。充分互联网、微信、微博、移动客户端等新信息技术手段,让党的创新理论武装工作占领前沿尖端技术阵地。三是表现方式上创新。理论武装工作包括但不限于宣讲辅导、阐释解读,要充分运用文艺节目、动漫、图片等形式开展宣传,让广大基层受众在愉悦身心受到教育。

在发现培养工作队伍上下功夫。当前社科理论人才不是多了而是少了,社科理论宣传工作水平不是高了而是低了。广义的社科理论宣传工作者,不仅包括专业的社科理论专家,还应包括各级党政领导干部和广大受众本身。对专业的社科理论专家,一要通过培训、交流等方式组织学习培训,以便他们扎实掌握马克思主义基本原理和习近平新时代中国特色社会主义思想,提高宣传宣讲能力水平;二要组织他们多深入基层深入群众深入实践,以便他们充分了解群众需求。有了扎实的理论功底,同时对接好“天线”与“地气”,宣讲起来才有底气,才有深度,才有针对性。实际工作部门中既有一定理论素养又有丰富基层工作经验的各级领导干部和广大专技人员,既懂中央的大政方针,又懂基层最需要什么,他们的宣讲最受欢迎,在实际操作中要形成机制,鼓励这部分人参与到党的创新理论宣传宣讲工作中来。受众也是最好的宣传者,让他们自己来讲最有说服力,因此更多地采用知行合一、群众参与模式,让他们听好习近平同志讲中国故事,讲好习近平同志的中国故事。

责编:刘少波

开辟新高地 实现高质量增长

——我市“产业项目建设年”活动回眸

高位推动顶层设计,项目建设提质增效,产业转型升级加快,

◎徐业波 彭双根

“产业项目建设年”活动是省委、省政府的重大决策部署。在市委、市政府的坚强领导下,市人大、市政协的监督支持下,全市各级各部门通力合作,深入开展项目建设大比拼,全力推进产业项目建设年活动,全面推进“七个三年行动计划”,破除旧动能,培育新动能,高质量发展实现良好开局,国民经济继续保持稳中向好、越来越好的良好态势——

上半年GDP增长8.6%,高于计划目标0.1个百分点,增速居全省第1位;全市城镇和农村居民人均可支配收入分别增长8.7%和10.9%,分别比上年同期提高0.7和0.5个百分点;

1—7月,完成一般公共预算收入79.94亿元,增长22.7%,增速居全省第2位,地方收入中税收占比达到69.4%,同比提高13.8个百分点。

高位推动顶层设计

我市率先出台“产业项目建设年”实施意见、“五个一批”实施方案,初步拟定考核奖惩办法。成立了以市委书记、市长为总召集人的

高规格产业项目建设年联席会议制度,继续推进项目建设大比拼,集中力量资源发展12条优势产业链,建设10大特色产业园。建立市级领导“三联”挂点,按照“六个一”的要求,统筹产业链建设。建立健全项目建设定期调度、考核、通报,确保工作有条不紊务实推进。

项目建设提质增效

“五个100”及省重点建设项目扎实推进。以入围省“五个100”的项目为示范、引领,实施市“五个一批”,取得积极成效。71个项目(重大产业建设项目35个,重大科技创新项目10个,重大产品创新项目26个)上半年完成投资75.51亿元。13个省“五个100”项目(其中6个省重大产业项目,3个重大科技创新项目,4个重大产品创新项目),1—7月完成投资21.16亿元,占年度计划的58.26%,其中重大产业项目完成投资18.26亿元,占年度计划的60.85%,重大科技创新项目完成投资1.58亿元,占年度计划的40.7%。重大产品创新项目完成投资1.32亿元,占年度计划的54.1%。新签约引进“500

强”企业项目4个,项目总投资31亿元,2018年计划投资8亿元;另有在谈500强企业项目4个。引进2名科技创新人才已落实承接单位。18个省重点建设项目上半年完成投资84.74亿元,占年度投资任务的42%。

市重大项目建设有序开展。310个重大产业项目上半年完成投资179.84亿元,占年度投资任务的46.1%。57个市领导联系重点建设项目完成投资93.34亿元,占年度投资任务的47.4%。四是中央预算内项目稳步推进。2018年,本地区共争取发改系统中央预算内投资项目110个,项目总投资51.94亿元,中央预算内投资13.81亿元,当前完成中央预算内投资2.98亿元,完成率为21.58%,共有50个项目开工建设,项目开工率为45.45%。

固定资产投资缓中趋优

根据统一部署,在调整固定资产投资上年同期基数的基础上,全市固定资产投资增长13%,分别高于全国、全省7.5和2.6个百分点,增速在全省排位下滑至第5位。其中一、二、三次产业投资分别增长

-35.1%、41.9%和0.6%。投资结构不断优化,主要表现为“四个提升一个回落”——

“四个提升”:一是产业投资快速提升。1—7月,工业投资增长43.2%,同比提高33个百分点,占全部投资比重为43.9%,比去年同期提高4个百分点。工业技改投资增长48.9%,同比提高42.1个百分点,占工业投资的比重为68.9%,比去年同期提升2.8个百分点。二是民间投资稳步提升。民间投资增长22.5%,高于全部投资增速9.5个百分点,增速持续7个月高于全部投资;占全部投资的比重为58%,较一季度提升5.5个百分点,比去年同期提升1.5个百分点,高于全省平均水平2.4个百分点。三是房地产投资回暖提升。从4月份开始,房地产开发投资增速扭负为正,1—7月同比增长4.8%。四是园区投资集聚提升。1—6月,全市园区完成投资占全部投资的比重为52.7%,较去年同期提升1.3个百分点。其中,娄底经济技术开发区实现投资增速20%,拉动全市投资增长3.8个百分点。

一个回落:政府主导的部分投资领域增速回落。受地方政府清理债务平台、资金来源收紧等影响,国有投资、基础设施投资放缓。

产业转型升级加快

新兴产业平台发展壮大。“互联网+创新创业”取得重大实质性进展,娄底首个国家级区块链研究与应用试验区暨娄底市区区块链产业园正式揭牌,颐高、陌陌、顺德造、谷歌等一批信息互联网龙头企业纷纷入驻,万宝新区移动互联网产业园已吸引70余家中小微企业互联网企业入驻或注册。汽车配套产业、绿色建筑建材、新能源动力与储能、精细陶瓷、机械装备、板材深加工等新兴产业

加快成长壮大,今年以来全市高新技术产业增长17.5%,远高于全部及规模工业增速。而同期六大高耗能行业增长低于全部规模工业近2个百分点。

优势产业加快集聚发展。紧紧围绕12条优势产业链加大项目开发、招商、建设,产业集聚集群发展来势良好。如,板材深加工及汽车零部件产业链:涟钢、娄底经开区已合作建立薄板深加工产业园,涟钢已规划4个项目入园,千亿产业链项目有望在年底前提前布局完成。装配式建筑产业链:出台了关于加快推进装配式建筑发展的政策;2018年“中国互联网+装配式建筑创新创业大会”和市人民政府装配式建筑产业专场推介会在长沙举行,现场签约项目16个,投资总额41.98亿元。新能源电池及储能产业链:规划建设的新能源电池及储能产业链产业园已有重点项目11个,其中创一电子、三迅新能源、安地亚斯等8个投产项目,五江等3个正在建设。军民融合产业链:已委托国防科技大学国防科技战略研究智库编制顶层设计规划;分别在深圳和北京开展了专题招商活动,特别是在7月召开的2018京湘(娄底)高端产

业合作暨军民融合产业链专题招商签约大会,成功签约重点(意向)项目17个。其它各产业链也在如火如荼地推进。

园区经济量质齐升。上半年全市各产业园区技工贸总收入增长15.3%,工业增加值增长16.7%,高新技术产品产值增长26.2%,上缴税收增长37.2%,出口创汇增长23.2%,园区规模工业占全部规模工业的比重达到66.2%,同比提高0.7个百分点。

产业结构调整优化。全市三次产业结构由上年同期的11.4:45.3:43.3的调整调整为11:42.6:46.4,第三产业占比同比提高3.1个百分点,对全市经济增长支撑贡献增大。

但也存在投资下滑较大且后劲不足、项目推进不均衡和资金、用地、环境等要素保障趋紧等困难问题。

下阶段,我市将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,始终坚持经济高质量发展的工作导向,高举产业项目建设年旗帜,扎实推进“十三五规划”中期评估,突出产业项目建设,促进产业发展、实体兴旺,进一步巩固当前良好发展态势,确保圆满实现全年各项目标任务。



李楠从小就居住在娄底金谷市场，今年6月初前往外地工作，前几天回来办理相关手续，走在娄底城区主干道上，他不禁喃喃自语：才出去几个月，娄底变化这么大！

你看，新星南路，路面干净整洁，标线清晰，黑白分明，与两旁高楼交相辉映，车辆人群川流不息，繁华中华尽显和谐；氐星路文化广场路段，智能化交通信号灯取代了原有的大转盘，双向六车道笔直宽敞，犹如一条深色绸带，在两旁绿荫衬托下，悠悠地飘向前方；夜幕下，站在珠山公园俯瞰白塘路，车灯、路灯交织在一起，俨然一幅现代都市图；乐坪西街，双向车流畅通无阻，两旁的公交站台焕然一新，美观大方……

是一种什么力量，使娄底中心城区道路在这3个多月的时间里发生如此大的变化？

一份责任一份情

时间回溯到今年6月初，市委书记、市人大常委会主任李荐国在创文誓师大会上指出，“基础设施建设是创建文明城市的硬指标、硬任务，当务之急，要加快中心城区路网完善等PPP建设项目扫尾收官进度……”。

市委副书记、市长杨懿文主持召开市政府常务会议，要求“坚定信心、下定决心、排除万难”，2个月内完成路网完善5个子项目及提质改造8条道路扫尾工作。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”带着对城市建设责任，带着对美好生活的情怀，从市委、市政府领导到各责任单位，到普通百姓，聚集力量，聚焦目标：中心城区道路提质改造及路网完善PPP项目中8条已开工“白加黑”道路和华达学校、垃圾填埋场续建等5个子项目一定要在8月底

一份亮丽的答卷

——中心城区道路提质改造及路网完善PPP项目建设“八·三·一”攻坚战“纪略

黑「精神，用「5」天的奋斗与拼搏，向娄底市民交上了一份亮丽的答卷。
市委、市政府高位推进，市城投集团以及各个职能部门、项目公司，发扬「五加二」「白加

喻小蛇

项目管理组，以施工员、组织员、协调员的身份与施工单位同步工作，并肩作战，负责日常施工矛盾协调、施工技术支持、现场组织管理等工作，同时，在资金十分紧张的情况下，拆借1亿元，优先保障项目建设资金。市城投集团秉承服务市委、市政府中心工作，维护央企形象和信誉、服务民生、向娄底市民交上一份满意答卷的社会责任感，组织动员项目部、监理部、施工和设计单位，充分展开一线作业，日夜赶工，项目建设全面复工，各项工作进入冲刺阶段。

相关部门主动作为。住建、财政、发改、国土、规划等部门和城投集团认真研究PPP项目的相关政策，为项目建设各类手续的办理创造条件，尽快完成项目合规合法性整改；园林、渣土、路政等各执法部门从服务项目建设的大局出发，尽量减小停工性执法；电信、移动、联通、铁塔、天网、电力、路灯、煤气、自来水、园林等管线单位在项目施工前按要求及时进行管线交底。

一名党员一面旗

1928年12月28日，“古田会议”将“支部建在连上”，确保了基层党组织的战斗堡垒作用，大大提高了部队战斗力，遂成为建党建军的基本原则和制度延续至今。

8·31行动启动后，市城投集团党委坚决贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，把“人民对美好生活的向往就是我们奋斗的目标”作为行动指南，每周定期调度项目建设情况，对项目推进过程中的焦点难点问题进行集体会商，为项目的加快推进提供有力保障。同时，成立市城投集团道路提质改造PPP项目管理组临时党支部，将党支部建在工地上，本着“一名党员就是一面旗帜”的原则，

前全部扫尾。

副市长陈澎亲自挂帅督办，召集相关单位研究，理顺管理体制，要求各部门提高政治站位，树立全市“一盘棋”观念，将思想认识和行动统一到创文工作、民生实事、巡视整改上来，形成合力，加快推进项目建设。城投集团党委坚决落实市委、市政府决策，切实履行城市建设主力军职责，专门安排两名班子成员和20余名工程管理骨干力量组成两个

以党员分块负责的方式深入一线,形成“项目管理组+项目部+临时党支部”的科学组织系统,定期围绕推进项目攻坚战举行主题党日活动,组织全体党员、入党积极分子进一步提高思想认识,充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,凝聚起项目组、项目部及全体施工人员攻坚克难的勇气和决心。

“一个支部一面旗,一个党员一盏灯。党员的模范带头作用更要在工作一线体现,在关键时刻突出。”市城投集团党委书记、董事长梁巨伟认为。

研究生毕业不久的何文广,是项目组1组的队员,这位28岁的小伙子今年4月份成了一名入党积极分子,负责新星路的建设。在其他同事看来,小伙子虽然年轻,对待工作却一丝不苟,施工的每一道工序,他都要详细研究,要求每一个隐蔽工程必须报业,做好每天的工作总结,详细到每一个点。“他每天来得比我们早,下班比我们晚,每道工序都亲自把关。”新星南路一位施工人员向记者透露。

副组长邹向韶是一位有着17年党龄的老党员,在整个项目中对工程技术把关及指导。他长相清瘦,说话声音不大,但说的每句话都透露出过硬的专业技能。每天早上7点,他会准时出现在工地上。“只要他一到,所有技术难题基本上可以得到解决。他大部分的时间都是在工地上度过的。”市城投集团工程部副部长禹德才向记者透露。

自攻坚战打响以来,项目组白天奔走在市直各部门、施工现场协调项目相关问题,晚上召集相关负责人听取工作进度报告,经常深夜和凌晨还在工地查看施工情况。为保障施工进度,项目管理组成员全天候驻扎现场,对项目推进进行管

理和监督。初期,市城投集团要求项目部排除万难,上足施工力量。项目部在短时间内调配了400多位民工和上100台设备,确保了项目复工;后期,从外地紧急调集50多名民工组成攻坚突击队,增加独立的沥青摊铺班组和设备,突击作业、抢抓工期。项目组和监理单位所有技术人员在8月31前取消节假日,年休假相应后移,全天候坚守施工一线解决技术问题,最大限度地保证了施工连续性。

一路前行一路歌

“时间越紧,对质量和安全也就盯得越紧,决不放松质量标准和安全要求。”采访中,市城投集团党委副书记、总经理杨柏林告诉记者。

在项目建设工期紧、任务重的情况下,参建各方通力协作,秉承工匠精神,坚持“质量是底线,安全是红线”的控制原则,以“事前预防、事中检查、事后分析”的模式,紧盯质量安全不放松,对建设施工中各个环节进行全方位全过程的覆盖式旁站监督,多次组织对原材料进行大规模检查,按照国家规范对质量把关,留存了大量的书面及影像资料。同时严把安全关口,杜绝安全生产事故发生。项目建设正值酷暑天气,市领导亲临现场看望慰问高温下的一线施工人员,强调做好防暑工作;施工现场使用围挡封闭,防止放假中的中小学生进入现场。因历史原因,中心城区地下管线基础数据不准,项目组要求项目部配备专职安全员,在每道工序开工前组织安全培训,明确施工单位按程序对隐蔽工程、安全隐患进行报验报检,在实施开挖前与管线单位进行现场交底和旁站,项目组、项目部成员坚持对每道工序亲自把关,加强施工现场的安全巡查,攻坚战期间未发生任何安全事故。

两个PPP项目建设累计完成投资约2.6亿元,共完成沥青摊铺约90万平方米,人行道铺装5.9万平方米,路缘石安装约7000米,水稳摊铺6万平方米,实现了甘桂路、娄星南路、小科街(扶青路—丽春路)、新星路(湘中大道—乐坪西街)、氏星路、乐坪西街、扶青路、白塘路、东贸街等9条道路全部完工,月塘街和丹阳路辅道基本完工,宁邦中心配套路网、华达学校建设完成预期工程任务。

城市市政基础设施和功能进一步完善。通过道路提质改造,路面标线清晰,黑白分明,宽敞平整,公交站台焕然一新,美观大方,主干道实现雨污分流,有效改善了水污染问题,地下管网更加规范、有序。

中心城区交通拥堵得到缓解。中心城区南北交通主干线氏星路增加了两个行车道,对主次干道交叉口全部实行交通渠化岛改造,部分道路拓宽了行车道、增设了提前右转弯车道,改造道路信号灯全部实行智能化管理,缩短了等待时间,大大提高了通行效率。

城市整体形象进一步美化。对中心城区道路绿化进行差异化设计,实行一路一景,突出绿化品质的提升,全面提升了城市文明程度、城市文化品位,增强了市民幸福指数。

城市建设发展的理念进一步提升。融入了海绵城市、绿色城市、健康城市的理念。主干道全部新增了供自行车行走的“绿道”,人行道垫层采用透水砼,增强了城市防洪排涝的能力。

千淘万漉虽辛苦,吹尽狂沙始到金。市委、市政府高位推进,市城投集团以及各个职能部门、项目公司,发扬“五加二”“白加黑”精神,用75天的奋斗与拼搏,向娄底市民交上了一份亮丽的答卷。

本栏责编:谢凌云

破解产业招商难题 助推工业转型升级

构建政企联合招商大格局,提高项目保障服务能力,加强招商引资队伍建设,建立招商引资项目库和人才信息库,在承接产业转移中抢抓招商机遇

◎市经信委



为破解产业招商难题,助推工业转型升级,从5月1日开始,市经信委开展为期2个多月的工业招商专题调研:现场走访近3年的招商引资企业27户,召开企业座谈会5次,发放调查问卷112份,对全市各县市区及其工业园区近3年的产业招商项目进行了较为全面的调查研究。

近三年我市工业招商的情况

近几年来,在市委、市政府的正确领导下,我市加大产业(主要指工业及关联产业,下同)招商力度,通过产业链招商、依托龙头企业招商、小分队招商、以商招商、推进娄商返娄等多形式、全方位招商,引进了一批对我市产业发展有较好带动作用的重大项目和

优质企业,对我市新兴产业链的培育起到了强有力的支撑作用。

据不完全统计,2015年至2017年3年间全市累计引进产业项目112个,引进资金451.26亿元(按项目备案文件投资数据统计)。产业招商项目有以下特点:一是重大项目向娄底城区集中,娄星区、娄底经开区、万宝新区近3年产业招商占到了全市产业招商总额的60%;二是产业招商领域集中在薄板深加工及汽车零部件、新能源、新材料、装配式建筑、装备制造、生物医药和食品、循环经济、现代服务业等行业,尤其是新能源、新材料、装备制造、现代服务业等行业引资占到了全市产业引资的63%;三是娄商返娄支持家乡建设是近3年招商

的主旋律,娄商投资占到全市招商引资额的43%。

近3年引进的一批项目,有的填补了产业空白。如湖南三迅、电将军、博盛新材料、艾威尔等项目带动了我市新能源产业快速发展;益思迪、格林美、正佳特种材料、明德新材等项目入驻拉动了我市新材料产业迈上新台阶;三一筑工、远大住工、定荣家、中民筑友、正铭筑工等项目的引进,使我市装配式建筑产业呈现后发赶超势头;陌陌科技、顺德造等一批互联网项目落户娄底改变了我市互联网产业无龙头老大的局面,推动娄底互联网产业的崛起。有的延伸了产业链条,创新了产品结构。如华安钢宝利、湖南利钢、三一路机等项目建设推动了我市薄板深加工产业的发展;安地亚斯、众一精瓷、汇鑫电子等一批企业投产和快速发展,带动了我市电子陶瓷产业向中高端迈进。有的引进行业龙头,做强了我市特色产业。如康麓生物、回春药业、邬辣妈等一批项目相继投产,有效促进了我市医药食品产业的提质升级。近3年来,全市工业及相关配套产业招商质量总体在提升,为我市经济发展注入了新动能。

产业招商存在的主要问题和困难

近年来,我市工业招商虽取得了一定的成效,但在政务服务、招商选商、招商队伍建设等方面仍存在一些

问题。

(一)生产要素成本高,招商承诺难兑现等问题仍不同程度存在。据部分投资商反映,招商合同难以全面兑现、项目报建办理不够及时,天然气、电力等生产要素成本偏高、“保姆式服务”的承诺难以兑现等问题仍不同程度存在。

(二)部分投资商对政府期望值高,项目落地难。如三一筑工、远大住工、卓达集团等装配式建筑企业期望依赖政府项目推广来迈出第一步,生产基地尚无实质性动作。有部分招商项目把创业投资基金、国开行投资基金的投资入股做为来娄投资的先决条件,国家专项基金没有到位,项目就停摆。

(三)少数项目招商时对投资方考察不深入,导致项目难以为继。有的项目在招商时考虑不周,急于求成,特别是对项目投资方经济实力高估,项目规划宏伟,圈地很大,但项目还没建成,资金链就断裂;有的娄商,一头在广东,一头在娄底,资金精力分散,没有集中人力财力物力上项目,征了地,但没有及时启动项目建设,造成土地闲置多年,政府和企业均损失巨大;有的投资商在建设项目时没有做政策研究和市场调查,项目建成后才发现不符合产业政策准入,无法正式投产。

(四)项目签约较多,但因种种原因签约项目落地慢。各县市区为完成各种经贸招商活动的签约任务,全力以赴走出去招商和积极对接,但由于时间紧、任务重,短时间内难以达成合作意见,大部分项目只能签订意向协议,部分项目落地慢甚至难以落地。据不完全统计,近3年在港洽周、湘博会等活动中共签约项目188个,签约金额1048.7亿元,到目前为止落地93个,实际投资378亿元。

(五)工业招商引资模式有待创新。目前,我市工业招商引资模式还停留在以公务员和政府部门为主体,少数社会专业人员一起参与的习惯做法上,而沿海发达地区在招商引资

工作上已经形成了公务员、招商公司、社会专业团队、企业家“四位一体”和园区管委会牵头、招商公司和社会专业团队代理、开发区提供场地、公用事业机构提供水电路气、政府融资平台适当参股、基金适时参与、工业项目公司为主投资运营的“七位一体”的全新模式。

强化产业招商的对策和建议

产业招商是推进我市传统产业转型升级、加快新旧动能转换的源动力,进一步优化营商环境是提高工业招商效能的基础和前提,好的发展环境才是最优惠的政策。为此,产业招商应着重在以下几个方面发力:

(一)构建政企联合招商大格局。推进招商引资工作向纵深发展,采取政府引导、企业承办、市场运作的招商模式,充分发挥企业主体作用,以商招商,围绕龙头企业、优势产业链招商,努力形成企业发展战略与政府产业政策的同频共振、实现资源共享、政企双赢的良性招商局面。

(二)提高项目保障服务能力。一是着力优化项目审批流程,提高审批效率和政务服务效能;各部门要从项目规划设计乃至施工等环节提前介入,提供技术政策指导,实行并联审批,确保项目如期竣工验收和许可发证,确保政务服务流程“只进一扇门”,“最多跑一次”;二是强化招商引资项目的要素保障,确保项目用地以及项目投产后的水、电、气供应,合理定位生产要素价格,尽最大努力降低投资方生产成本;三是要集中全市人、财、物的优势资源,向战略投资者倾斜,防止优势资源碎片化,进一步突出优势资源的集聚效应。实施本地产品优先政策,政府投资项目,在同等条件下优先使用本地企业产品;四是坚决打击“三强”行为,在加强思想教育、协调化解矛盾的同时,坚决打击和处置“三强”为首人员。

(三)加强招商引资队伍建设。对于产业招商来说,除环境因素外,更要突出招商队伍的专业化和精干化,

增强队伍干事创业的激情和活力。一是要培养一支耳聪目明手快的专业招商队伍,敏锐的嗅觉、及时捕捉国家宏观政策信息,并做出分析和判断,对我们这些中小城市的招商引资尤为重要;二是要知己知彼,精准服务。招商过程中,要打好“三张牌”:第一、打好政策牌;招商人员要认真研读政府出台的各类政策,熟记于心,面对投资商的咨询,基本能够做到对答如流,不讲套话,不讲空话,只办实事。第二、打好资源牌。围绕我市的资源优势尤其是华菱涟钢、VAMA、益盛新材等产业链龙头的销售路径寻找战略投资者,引进一批重大产业链项目。第三、打好市场牌。招商过程中要做到知己知彼,做足前期工作,了解投资方的需求和产品的市场布局,做到有的放矢去谈判,精准对接和服务,在知己知彼的前提下谈判,才能够做到短平快。

(四)建立招商引资项目库和人才信息库。一是根据我市产业发展规划,特别是优势产业链培育和龙头企业配套需要,谋划一批建链延链补链强链的好项目,有的放矢地沿着产品供应链和产品应用领域招商;二是继续全力推进“娄商返娄”战略,进一步摸清娄底籍在外经商办企业搞科研等方面的成功人士情况,建立娄底籍高端人才信息库;三是进一步完善人才引进机制。认真落实娄办发[2016]16号文件精神,为各类人才提供优质服务;建议政府投资建设娄底高端管理人才和专家小区,或由民间资本投资建设,纯市场化运作,政府或企业租赁使用,改善居住环境,留住人才。

(五)在承接产业转移中抢抓招商机遇。当前,我市正在争取纳入国家承接产业转移示范区,要加强与发达地区、雄安新区的产业对接,引进与我市产业关联度高的钢铁薄板深加工、汽车零部件、新材料、高端装备等中高端产业,努力使我市在承接产业转移中提质升级,在承接产业转移中集群集约发展。

责编:刘少波



关于娄底市市区垃圾废品回收行业情况的调查报告

加强思想宣传,做到全民环保;加大财政投入,做好政策扶持;建立健全制度,抓好日常监管

◎市供销合作联社

为全面真实掌握娄底市区垃圾废品回收行业的基本情况,加快推进可回收物和有害垃圾回收处置体系的建立和实施,2018年7月6日至25日,市供销社组织专门调研组对市区范围内(含娄星区、娄底经开区、万宝新区)的200余家废品回收店进行了全面调查,共座谈访问100多位从业人员和企业老板,收回152份调查问卷,拍摄200多张现场照片,较为详细地了解了再生资源回收行业的状况。

一、基本情况

(一)废品回收网点数量不少。娄底城区城乡废品回收点约800家,其中办理工商登记手续的有307家。这307家中,从事生活垃圾回收的有210余家,从事废旧有色金属回收的有60余家,从事废油料等回收的约

10家,从事废旧衣服、锯木灰回收的约10家,另有10多家处于歇业状态。

(二)废品回收网点分布不均。废品回收网点城乡分布比例约为9:1。绝大多数网点集中在城区特别是生活市场与人口集中的生活小区,如涟钢、将军庙、洞新、金谷、民营、中兴、五江、三元、早元等大市场,还有涟滨街、仙人阁等大街大市场内的偏僻地。而具有分拣和打包功能的废品中转站,主要分布在郊区,如关家脑、黄泥塘(一大桥南北方向下)、涟滨街后面的栗山路、观化市场等。回收点在市场区域平均每平方公里1家,1000人以上的普通生活小区至少有3个收购点,城区打包中转站每10平方公里1家,而在农村乡镇的收购点十分稀少,总共不过20家店面。

(三)废品回收方式多样。一是肩

挑手提式。也就是遍布城乡的“叫买商贩”,他们通过零散收购之后及时卖给就近的废品店铺。二是开店(铺)收购同时销售给本地“打包处理厂”。这是在“叫买”基础上提升的自收自销方式,品种多样、价格随行就市,店铺营业面积通常在30—200平方米之间,盈利可观。如娄底经开区青山街115号的肖老板“俩口子”做废品生意10多年,积累了经验也赚了钱,现在每年收入20多万元。三是具有“分拣”及“打包”功能并直销省外专业大公司的专营店。如“一大桥”的熊老板及栗山路的阳老板等。

(四)废品回收人员以中老年为主。调查发现,娄底城区从事废品回收的人员达3000人以上(各物业小区和村级保洁员不在其中),其中绝大多数是中老年人,约占总人数的95%,而

“80后”和“90后”只是极少数。

二、主要问题

(一) 职能部门对废品回收行业的关注与监管不够。据从业人员反映,在城区从事废旧回收行业,职能部门基本上不来“干预”,也没有什么收费的项目,这正合从业人员之意,他们只需关注市场行情,哪里价格高就往哪里送。与此同时,废品回收价格浮动很大,一旦价格下跌,连成本都难以保障,“散户”就得即收即送,“中转站”则不得不承担风险。因此,从这一点说,“中转站”还是希望本地有大型企业统一“打包”。这样既可降低他们的经营风险又可消除“无序竞争”,废品回收行业的政府不“干预”造成了很多“无证”经营,引发市场无序竞争和商家内心的不平。

(二) 回收人员对利润低的废品回收积极性不高。玻璃、废旧电池、PVC材料等,由于利润太低、运输成本高等原因,经销者层层压价,影响回收人员的积极性。这些废品最后成了无人理睬的城市垃圾。另外,之前收购的此类废品被堆积在收集点或中转站,占用地方,导致其他废品无处可堆而到处乱堆。在各个村级回收站,可回收的垃圾由“保洁员”自己出售兑现,无用的和有毒有害的垃圾则由所在行政区的物业公司统一托运到了“填埋场”,纯粹是政府“买单”。

(三) 废品堆放点暗藏消防隐患。调查中发现,废品回收人员平时生活居住在紧靠废品堆放场的出租房内,电线裸露,明火烧饭,极易引起火灾;城市社区有一些废品收购人员经常将易燃废品堆放在居民楼下,一旦起火,很难及时扑灭,存在非常大的火灾隐患。

(四) 二次污染较为严重。废品回收从业人员流动性大,人员素质良莠不齐,在废品收购、运输、加工各环节存在二次污染现象。废品回收群体进驻的地方最后大都成为环境污染的重灾区。从了解的情况看,废品回收点多数将废品随地堆放,设施简陋,家庭作坊式经营,给周边环境和公共

卫生防疫工作带来很大压力。比如,娄底一大桥南北方向下(地处黄泥塘街道办事处育英学校旁边)的各类“废品回收中心”,以及涟钢大市场、早元市场、三元市场、民营市场等个别废品回收点,废品成堆、异味超浓,对周边居民生活特别是对孩子们的健康成长造成严重影响。

三、有关建议

(一) 坚持政府先导

一是加强思想宣传,做到全民环保。当前大部分人有垃圾需分类、废品可变宝的环保意识,但少部分人环保意识还不强,“破窗效应”在垃圾丢弃、分拣、处理等方面还存在。在国家日益重视环保、我市“创卫”的大背景下,应当加大环保宣传力度,利用报刊、广播、电视等媒体,深入进行生活垃圾分类和减量知识的公益宣传。同时,要充分发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织的重要作用,组织开展生活垃圾分类和减量宣传教育,推动全社会参与生活垃圾分类和减量工作,使环保意识传播得更广更深更远。

二是加大财政投入,做好政策扶持。对于废品回收行业人员,利润是最根本的动力,如果有足够的资金投入,对利润低和有毒有害垃圾通过价格差额补贴、以奖代补等方式运作,回收人员回收这部分垃圾有了利润空间,便可避免出现可回收再利用但利润低的废品和有毒有害垃圾无人收无人理无人管的尴尬局面。应当鼓励、支持基金会等社会组织和个人积极参与生活垃圾分类和减量活动,并选择符合条件的社会组织购买服务或者控股合作。

三是建立健全制度,抓好日常监管。结合实际,尽快出台废品回收业规范性文件,对废品回收经营的时间、空间、运输、销售等方面做出明确规定。在坚持统筹规划、合理布局、鼓励合法经营、公平竞争,坚持社会效益和经济效益相统一的基础上,把行业管理纳入规范化轨道。明确管理部门的监管职责,加大市场管理力度,

对未依法取得营业执照而擅自从事废品回收经营活动的,工商部门要会同其他部门予以坚决查处;对违法违规、危害公共安全的废品回收点,应采取切实有效的措施予以彻底整治。

(二) 强化行业统筹

一是合理设定废品回收网点和废品经营市场。根据城区发展规划和废品回收行业经营特点,合理布局废品回收网点和集中经营市场,合理控制开办家数,并将经营场所的堆放条件、环保条件、消防条件等进行实地审核。根据废品回收行业的发展需要,在城郊合适位置设立废品回收集中经营市场,实行规范化市场管理。

二是鼓励废品收购业开展公司化、正规化、连锁化经营。通过废品回收公司统一编号、统一发卡、统一运输,有序经营,收编散兵游勇式的废品收购摊点,建立相应的废品回收人员登记制度和约束体制,形成一整套集捡拾、收购、分选、堆放、转运、销售、加工、成品市场检测、管理于一体的科学经营体系。

(三) 推进全面发展

一是成立行业协会。通过建立行业协会,提高行业组织化程度和产业化发展水平。废品回收公司、固定回收站和流动收购人员之间应建立相对固定的业务网络。有条件的物业小区、机关、学校、企业应建立绿色废品回收服务站(点),确定专门回收人员,采用统一形象、统一工装、佩戴胸牌,定人定点上岗,为社区居民和机关、院校、企事业单位出售废品提供便捷、安全、规范的服务。

二是推进城市农村齐头并进。城市方向,专注行业的正规化标准化职业化,统一垃圾回收袋标准及售价,提高居民垃圾产生成本,降低居民平均垃圾产生量。农村方向,主攻垃圾集分类、收集、运输、处理一体化的主战场。以乡镇收集点筛分为基础,全市集中统一运输、处理;对有毒有害垃圾要有专门部门负责收集运输处理,政府兜底买单。

责编:吴成贵

娄底，一座朝气蓬勃的新城，在实施“创新引领、开放崛起”的战略中茁壮成长。

娄底大地，一方挥洒汗水的热土，就像绕城而过的孙水河，一路奔腾不息，在湛蓝的长空下唱响发展的时代欢歌！

自然资源和生态环境，是娄底最珍贵的财富，它倾情奉献不求回报，它饱含深情养育一方人民，但需要我们科学管理，用心守护。

在贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的热潮中，市国土资源局不忘初心，牢记使命，把保障发展作为第一要务，把保护耕地作为第一责任，把保护生态摆在第一位，把大事难事做稳妥，把小事易事做精致，为实施“七个三年行动计划”、推动娄底经济社会持续健康发展提供有效资源保障和优质服务。

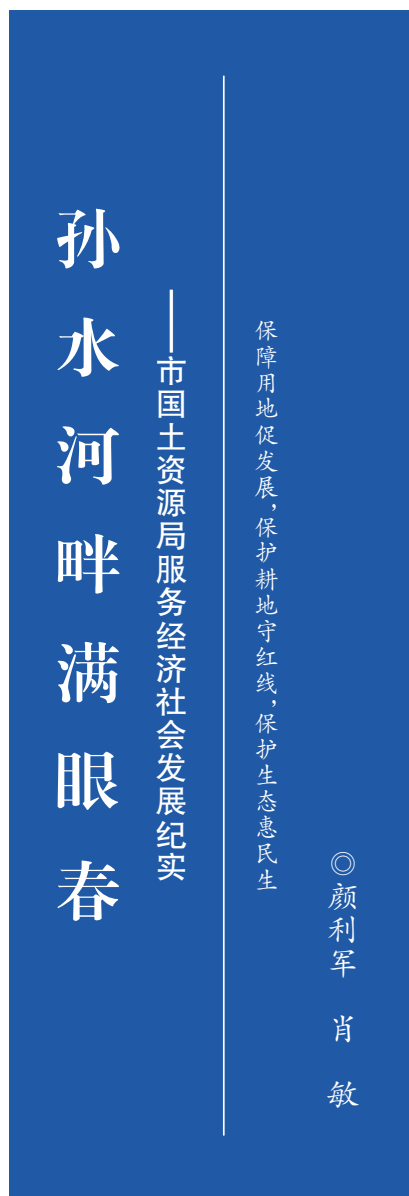
服务发展不停歇，孙水河畔满眼春。近年来，市国土资源局坚持真抓实干，为娄底经济发展增添了欣喜和希望！

保障用地促发展

土地资源是发展之基、生态之源、民生之本，是最基础的生产资料和劳动对象，也是实施“七个三年行动计划”的基本要素。

“为全市经济社会发展提供优质服务 and 有效资源保障，国土部门责任重大，义不容辞。”日前，在市国土资源局党组会上，党组书记、局长向乾勇的话掷地有声。根据市委、市政府的安排部署，市国土资源局围绕中心工作，通过调整规划、盘活存量土地、推进增减挂钩等措施，将“七个三年行动计划”项目用地纳入计划笼子，破解土地制约瓶颈，有力促进了经济社会发展。

近年来，市国土资源局在用地报批上，坚持早谋划、早布置、早安排，为重点项目建立“绿色通道”，有效提升服务效能。譬如龙琅高速公路，由省人民政府批准，起于涟源市龙塘镇，止于新化县琅塘镇，连接已建成



的长韶娄高速和新溆高速，主线全长约74公里。为确保龙塘高速项目如期开工，全市国土资源部门加班加点，根据项目用地的时限要求，制定计划，倒排时间，明确分工，落实责任，有针对性地开展相关工作，如期将7000多亩用地审批到位。据统计，2016年以来，全市获批建设用地项目206宗，总用地面积2.3万多亩。

坚持规划引领。市国土资源局扎实做好新一轮土地利用总体规划调整完善，将事关娄底长远发展的重大项目，特别是实施“七个三年行动计划”的项目列入重中之重，实现土地规划与城市规划、经济社会发展规划

无缝对接。2017年，市本级和各县市区、76个乡镇土地利用总体规划调整完善方案编制全部完成，有效拓展了城市发展空间，优化了用地布局。

盘活存量土地。积极开展市本级中心城区闲置土地专项调查清理工作，对闲置一年以上未满两年的，征收土地闲置费；闲置两年以上的，由政府无偿收回。对批而未供土地，积极查找原因，找出问题症结并加以解决，尽快供地，不断提高供地率。自2017年至今，市本级共出让宗地46宗，成交价款17.8亿余元，为全市经济社会发展注入了强劲动力。

推进增减挂钩。4月28日，全市城乡建设用地增减挂钩项目工作交流会在涟源召开；6月21日，市委、市政府又召开全市增减挂钩工作现场推进会，市委书记、市人大常委会主任李荐国强调，要坚持以人民为中心的发展思想，用足用好中央、省里出台的城乡建设用地增减挂钩惠民政策，让城乡建设用地增减挂钩工作成果惠及广大人民群众，用城乡建设用地增减挂钩工作新成果推动娄底市脱贫攻坚和乡村振兴取得新成效。按照市委、市政府的部署，市国土资源局协同各县市区人民政府、相关职能部门，全市域全面铺开增减挂钩工作，积极推行增减挂钩节余指标跨市交易，以此增加建设用地指标和地方财政收入，助推扶贫搬迁和乡村振兴。其中涟源市、双峰县、新化县节余指标已分别与韶山市、长沙高铁南站、长沙高新区签订流转合作协议，以40万元/亩水田的价格交易成功，预计总成交金额达到12亿元。

保护耕地守红线

习近平总书记指出，“要像保护大熊猫一样保护耕地”。这是顺天应时的战略考量，也是党中央、国务院的深重嘱托。

耕地是人类赖以生存和发展的物质基础。多年来，市国土资源局始终坚守耕地保护红线，大力推进农村土地综合整治，保证了耕地总量不

减、质量有提升。

全市各级党委、政府把国土资源管理工作纳入重要议事日程,建立健全耕地保护责任考核体系,严格责任追究,逐步形成了“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”的耕地保护工作新格局。娄底市政府与各县市区政府、娄底经济技术开发区管委会签订了土地管理和耕地保护目标管理责任书,明确各县市区区长为耕地保护工作第一责任人;出台《县市区政府土地管理和耕地保护责任目标考核办法》《娄底市耕地和基本农田保护领导干部离任审计制度》等系列文件,明确县市区党委、政府,开发区党委、管委会和乡镇党委、政府对本辖区内的耕地保有量和基本农田保护面积、土地利用总体规划和年度计划执行等情况负总责,层层压实责任。

为确保基本农田布局基本稳定、质量有提高、数量不减少,市国土资源局在已有划定基本农田工作的基础上,将城镇周边、交通沿线现有易被占用的、未划为基本农田的优质耕地优先划为永久基本农田,将不符合划定要求的耕地划出永久基本农田,推动永久基本农田布局得到优化。

同时,严把征地和土地转用审批关,严格控制非农业建设占用耕地,扎实抓好耕地占补平衡工作。2017年以来,全市补充旱地2732亩、水田1013亩。目前,全市耕地保有量289万亩,基本农田保有量221万亩,连续18年实现耕地占补平衡。

保护生态惠民生

站在海拔500米的锡矿山顶,向下俯瞰,一排排抗污树种和绿色草皮编织成一幅幅错落有致的“绿色地毯”,镶嵌在自然起伏的群山中,俨然一幅满目青翠、草长

莺飞的优美画卷。

然而谁能想到,这里原来光秃秃的、寸草不生?如今,在锡矿山的每一处,都可以看到满眼的新绿。这是实施“天蓝水净地绿三年行动计划”,给娄底带来的实实在在的变化。

为推进实施“天蓝水净地绿三年行动计划”,市国土资源局主动作为,坚持综合治理、源头管控、标本兼治的原则,先后开展“矿山超深越界三年监测行动”“黏土砖厂整治行动”“打非治违”等专项行动。2017年牵头对黏土砖厂进行铁腕整治,截至12月31日,全市拆除黏土砖厂330家,通过了上级环保部门的检查验收,扭转了我市原有砖厂损坏耕地、破坏环境的局面。同时,为进一步规范我市采石行业,守护绿水青山,按照“属地管理、政府主导、国土牵头、部门联动、严格标准、依法规范”的原则,依法处置证照不全、严重破坏资源、严重污染环境、严重破坏生态、不按标准装载货物、拒不服从部门监管、群众反映强烈的采石企业。促进全市采石行业持续、健康、安全、绿色发展。

近年来,市国土资源局坚持矿产资源开发与生态环境保护并重的原则,持续开展矿业秩序整顿工作,对锡矿山包括地质灾

害在内的地质环境问题进行综合治理,全面推进绿色矿山建设。在冷水江市锡矿山已实施了4期地质环境综合治理及生态修复项目,累计投资近6000万元。2015年以来,争取省国土资源厅投入1700万元,分五期实施“矿山复绿”示范工程。目前,已完成废弃矿场、废渣堆治理面积120多亩,植树22400余棵。

2018年4月19日,我市锡矿山环境综合治理攻坚战三年行动计划誓师大会召开后,市国土资源局积极向省国土资源厅争取项目。目前,已将含锡矿区域、铨山镇原龙潭等6村在内的山水林田湖草生态修复项目申报省国土资源厅,争取治理资金6000多万元;在锡矿区域正在或准备实施的治理项目有锡矿区域矿山复绿、宝大兴搬迁区生态修复、里华崩塌地质灾害治理、新化县桑梓镇满竹村、洪湖村两个村旱地改造水田项目等7个项目,总投资2277万元。

迈进新时代,开启新征程,市国土资源局正以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,为助推我市“七个三年行动计划”圆满收官、建设富饶美丽健康祥和新娄底,履职尽责,阔步前行!

责编:刘朝阳



孙水河畔 美景如画

关于娄星区旅游产业发展的调研报告

编制完善旅游发展规划,打造旅游精品线路,打响旅游产业品牌,完善旅游配套功能,理顺管理机制体制,拓宽旅游市场主体

◎胡瑾



娄星区洪山村

为进一步发挥全区旅游资源优势,推动新时代娄星旅游产业快速发展,促进乡村全面振兴,并为其他地区发展乡村旅游提供一些参考,调研组深入各个乡镇,围绕旅游产业发展开展专题调研,较为全面地掌握了有关情况。

一、娄星区旅游产业发展概况

(一)旅游资源优势

1.自然生态环境优良。娄星区属于亚热带季风湿润气候区,雨量充沛,四季分明。地势以丘陵山地为主,年均气温 $16.5\sim 17.5^{\circ}\text{C}$,夏无酷暑,冬无严寒;年降雨量 $1400\sim 1500$ 毫米,绿地率和绿化覆盖率分别达到 34.07% 、 36.65% ,人均公共绿地达 9.07 平方米,林木覆盖率达到 44.36% ,是“全国绿化模范城市”。优良生态资源点遍布全区,涟水、孙水两河穿境而过,有烟波浩渺的湖南水上训练基地——水府庙训练中心,有

幽静雅致的省级森林公园——洪家山休闲疗养胜地,有怪石横阵如迷宫的圣仙洞,有曾国藩亲笔题写匾额的“天籁岩”风景区,有浓郁风土人情的仙女寨生态旅游度假区……

2.历史人文底蕴深厚。娄星区自古以来受荆楚文化影响,文化发达,人才辈出。明代有为官清廉、屡决疑案、追为奉直大夫的曾子智;清代有官至总督、巡抚的童高明、刘蓉、杨昌浚;土地革命时期有红军高级将领贺国中;近代有著名医学科学家李振翩,爱国教育家罗辍重,原中央军委卫生部部长姜齐贤少将……同时,拥有千年古刹杨村山紫金寺、蛇形山万乾村木偶戏和万宝镇垭古村“划喜船”等省市级非物质文化遗产,等等。

3.农业资源特色鲜明。娄星区耕地面积 11.65 千公顷,主产油料、水稻、马铃薯、蚕豌豆、蔬菜、水果等,一年四季瓜果飘香。其中油菜种植面积

41100 亩,马铃薯 8100 亩,蚕豌豆 3500 亩,蔬菜在田面积 20250 亩,红心蜜柚、枇杷、杨梅、脐橙、黄桃、蓝莓等种类繁多。丰富的农业资源,非常适宜发展特色农业观光、采摘、品鉴。

(二)旅游产业发展现状

1.旅游开发初具规模。通过全区上下共同努力,先后成功创建省级洪家山森林公园、仙女寨生态旅游度假区、第五届全国文明村——石塘村、全国“生态文明示范村”湖南省“卫生示范村”“绿化示范村”“清洁工程示范点”“连片整治试点单位”——万乐村等品牌,其中洪家山、仙女寨、乌石峰、回龙湾、三和农庄成为核心旅游景区。

2.配套设施逐步完善。全区现有宾馆、酒店 534 家,客房 16167 间,床位 25283 张,形成了一批旅游接待单位,包括旅行社、星级酒店和乡村旅游接待点。

3.旅游软环境日益优化。持续强化旅游宣传推介,利用广播电视、互联网络、户外广告、节庆活动等形式,不断扩大我区旅游知名度。

二、推动娄星旅游产业发展的相关建议

从长远看,要着力构建一心(旅游综合服务中心)、两廊(涟水河、孙水河生态滨水走廊)、三圈(北部康养健身圈、南部人文体验圈、西部生态休闲圈)旅游产业发展格局。在未来两年,重点打造洪家山、仙女寨两个核心景区,全面完善提升乡村旅游基础设施,加快建设“杉山—双江”康养

休闲圈、“万宝—蛇形山”人文体验圈和“水洞底—石井”生态休闲圈,力争打造成文化、体育和农业、农民及乡村发展高度融合的高等级全域旅游示范区。

(一)编制完善旅游发展规划。结合我区现阶段发展的实际和区域特点,依托资源禀赋、文化特色和产业基础,因地制宜制定旅游产业发展规划。统筹推进涟水、孙水片区和北、南、西三个片区的旅游产业布局,大力打造产城融合、河城一体、环境优美、城乡统筹的“省会后花园”。根据“一心两廊三圈”总目标,编制娄星区旅游产业发展的可行性研究报告。

(二)打造旅游精品线路。一是突出打造核心景区。重点打造洪家山、仙女寨两大核心景区,积极对接和推进配套项目建设,形成辐射带动效应。同步加强乡村旅游点和景区周边建设,以旅游乡村点为示范,规范建设景区附近农家旅馆、乡村酒店等,对核心景区形成有力辅助,拉长游客在核心景区的逗留时间。二是积极融入周边旅游圈。向北与宁乡旅游部门建立协作关系,在灰汤温泉、花明楼等项目的辐射带动下,重点推介基于洪家山森林公园和乌石峰片区的康养健身同根游线,融入长沙旅游圈。向南对接湘乡,在水府庙景区的辐射带动下,承接人文体验游线,融入湘潭旅游圈。向西对接新化、邵阳,承接生态休闲游线,融入大湘西生态文化旅游圈。三是串联精品旅游线路。科学安排“杉山—双江”康养健身两日游、“万宝—蛇形山”人文体验两日游、“水洞底—石井”生态休闲三日游等2—3日游路线,形成旅游产业点线面发展大格局。

(三)打响旅游产业品牌。一是凝练旅游形象。开展娄星旅游形象标识和主题口号设计的征集活动,突出展现娄星千年古邑的文化底蕴、美丽宜居的景观风貌、勤劳踏实的市民形象,进一步提升娄星旅游的知名度、美誉度和认同感。二是建设旅游标识系统。将旅游交通道路指示、标识系

统建设作为旅游形象建设的重要内容,统一规划、设计和安装。在主要景区的道路入口处设立景区指示牌或景区广告标牌,在过境高速公路及互通口、高铁站点和省道两侧树立大型旅游交通引导标识牌。三是开展旅游宣传活动。通过广播电视、报刊、网站及微博、微信等媒体开设旅游专版专栏,不断强化娄星旅游的宣传推介;同时,组织各乡镇(街道)举办赏花节、采摘节、风车节、帐篷节、美食节、骑行节等主题节庆活动,做到“月月有活动,季季有高潮”,不断积聚人气、吸引游客。四是做好旅游产品包装。举办美食比赛、旅游商品设计赛、旅游风光摄影赛、导游词有奖征集等,组织引导和培训农民依托当地特有资源,参与设计、开发、制作和销售具有地方特色的土特产品、手工艺品等旅游纪念品。

(四)完善旅游配套功能。一是围绕构建区域旅游交通“一条路”,完善旅游交通网络。在城乡之间、景区与景区之间建立起完善的连接通道,完善公交、旅游巴士、游船等有效衔接、互为补充的城区旅游交通服务体系,实现市区旅游无障碍通行,为游客提供便捷的交通环境。二是围绕织好游客接待服务“一张网”,完善旅游集散网络。完善区、乡、村三级旅游集散网络,为游客提供全方位的引导、推介和咨询服务。加快洪家山、仙女寨等核心景区的一级游客集散中心建设,规划以乌石峰、雷阳峰和杨材山等为中心的二级游客集散中心,提升拓展各乡村旅游点三级游客集散中心功能。三是围绕搭建游客入住“一张床”,完善度假服务设施。以城区现有的酒店、宾馆为基础,拓展洪家山、仙女寨等主景区的度假服务设施。学习借鉴外地民宿经验,开辟农家特色旅馆等住宿服务设施。四是围绕做好特色餐饮“一桌菜”,打造特色旅游餐饮业。建立适应游客消费需求的各种品种、档次、风味的旅游餐饮业,重点开发本土菜,推出餐饮拳头产品和特色产品,做好龙舟宴、全鱼宴等“一桌

菜”工程。五是围绕包装“一袋土特产”,进一步丰富旅游产业内涵。充分利用红薯皮、红薯片、坛子菜、红心蜜柚、杨梅、枇杷等农产品,在品种改良、加工工艺、产品包装上进一步优化,突出娄星元素。并在城区、各旅游景区开辟一批购物点,以出售土特产品、旅游纪念品为主,搭配出售导游图、景点文字、音像资料等产品,打造点、线结合的旅游商品营销体系。

(五)理顺管理机制体制。一是完善旅游业发展的组织机构。成立娄星区旅游业发展领导小组或委员会,实行联席会议制度,定期研究、统一协调解决旅游经济发展中的重大问题。制定旅游业发展工作目标责任制和激励政策,严格考核兑现,实行重奖重罚。二是创新旅游管理工作机制。推进“所有权、管理权、经营权”分离,形成规范高效的旅游行政管理体系。加快培育旅游行业协会和旅游中介机构,搞好行业指导、规范、服务与自律,形成政府管理与行业自律有机衔接。结合社区营造工作,采取“公司+农户”“协会+农户”“公司+协会+农户”“外来企业经营”等模式,努力培育一批风格独特、拥有自主品牌、示范带动作用大的乡村旅游经营管理组织。三是探索区域合作机制。打破行政区划限制,发挥高速高铁通道经济优势,融入大湘西生态文化旅游圈,加强与长株潭等周边热点旅游区的合作,实现资源共享、客源共享、市场共享,优势互补。

(六)拓宽旅游市场主体。探索采用PPP等融资模式进行建设,鼓励民间资本广泛参与,引导各类资金多元投入,形成“政府引导、社会参与、多元投入、市场运作”的发展机制。着力引进一批上市公司、投资集团、大型企业,有针对性地做好招商引资工作,有计划性地组织举办旅游项目招商洽谈会。大力实施“回归工程”,吸引本区籍有实力的企业家、商人回乡投资旅游业。

(作者单位:娄星区委改革办)

责编:吴成贵



涟源废矿区产业重塑换新颜

转型富农,绿色经济忽如一夜春风来;科技兴农,“绿色银行”千树万树玳玳花开;荒山强农,健康产业药文化千秋遗泽

◎康承贵 彭其锋

煤炭产业作为涟源市传统支柱产业,曾经撑起了涟源市财政收入的“半壁江山”。巅峰期,年煤炭税费达3亿元。

但近十年来,煤矿陆续关闭,财政收入锐减,大批矿工失业,很多矿工后期患上了尘肺病,家庭陷入贫困。由于常年开采,矿产区变采空区,根本没法耕种,地废了,发展的步伐放缓了,经济“空窗期”如何重塑产业脊梁?

涟源市是武陵山集中连片特困地区,到2017年底,未退出的贫困村109个,未脱贫的贫困人口25593户73560人,

贫困发生率7.39%。扶贫之路可谓“掉船头”另辟蹊径,在曾经的废矿区重新培育出新叶。

“涟源的希望在转型,转型的关键在产业,产业的支撑在实体经济,实体经济要靠龙头企业来引领。”这是涟源市委书记谢学龙对打造涟源产业发展高地的认识,而产业是脱贫关键。

转型富农

绿色经济忽如一夜春风来

烈日骄阳,涟源市七星街镇白杨新村山头满山茶树在微风吹拂下摇曳多姿,你一定

想象不到,这里10年前地下全是煤矿区。

“地下都采空了的,山头杂草都长不起来,到处都是煤灰。”白杨新村村支书龚庆光当了21年村支书,他现在说起当初的场景还是有些痛惜。

煤矿不能开采后,这里成了荒山,过去以挖煤作业为生大批矿工失业了。眼看着这一切,开发煤矿十多年的龚梦辉决心改变这里的面貌,种植白茶,让过去跟着自己干的矿工有事可做。

通过土地流转,龚梦辉先后在涟源市桥头河镇、七星街镇两地承包荒山,如今这山头

全部被茶树覆盖,茶园规模扩大到了2200余亩。他计划再通过5年,辐射带动周边农户发展10000亩,自建基地3000亩。进入丰产期后可实现基地产品收入5000万元以上,辐射带动农户每亩收入可达8600元,是名副其实的“绿色银行”。

同样是荒山,龙头企业湖南省博盛生态农业技术开发有限公司则是全域开发,流转荒山3000亩,打造集林业、文化、体育、旅游于一体的生态旅游园区。不仅是景区建在家门口,老百姓也跟着富起来,200多人就近就业,其中贫困户110多人,特别困难的还安排扶贫摊位。

生态旅游也带火了周边的乡村游,农旅结合成为了涟源产业脱贫的一大亮点。

科技兴农

“绿色银行”千树万树玳玳花开

康麓生物种植基地,“玳玳酸橙”(俗称臭皮柑)“香”了起来,村民乐了起来。

康麓生物科技有限公司利用绿色提取和精制技术,将人们弃之不食的臭皮柑提炼加工,花、叶、果、果皮精深开发,提取生产精油、生物添加剂、降血糖药材、香料、果胶等,公司总经理欧阳正成说树的全身都是宝。

荒山利用起来了,村民成了工人。“除了用的,还有存的。”58岁的廖雪南正在基地干得热火朝天。她负责培育3000多株树苗,干一天活有100元,加上平时计工收入,一年收入5万多元。不光是她干得起劲,村里70多岁的老人也抢着来干活,这3000亩玳玳酸橙给村民打开了一扇门。

公司今年还将把已流转的5500亩荒山种下玳玳酸橙,四季常青的臭皮柑使低质低效的

荒山变成了“绿色银行”。玳玳酸橙第3年初挂果,第5年进入丰产期,进入丰产期后,亩均产值可超过8千元,种植收入可达30年。

“农户变股东”,3110名贫困户以财政专项扶贫资金入股成为股东,每年可获得560元每个人的保底分红。

“农民变工人”,目前,种植示范基地参与种植、培管工作的贫困户达196人。

科技培育了“绿色银行”,也孵化了“黄金鸡蛋”。

涟源市天柱山禽业综合开发有限公司总经理龚光辉是远近有名的“鸡司令”,他曾在俄罗斯国立财经大学留学7年,学成回国后,扎根农村养鸡。把父亲经营了30年的养鸡场进行改造,从德国引进了最先进的全自动化家禽养殖繁育生产线,实现了隔热保温、系统控料、环保清粪、电脑控管的科学喂养模式。

在失败中前行,科技助力,将家禽养殖风险大大降低。龚光辉甚至说他的养殖是“零风险”。“家禽养殖也要进行供给侧结构改革,要了解需求再做供给。”订单式模式不愁销路。

光是卖鸡蛋每天纯利润就有近6000元,“鸡蛋就是印钞机”。2017年出栏商品鸡苗4200万羽、鸡蛋400万枚,实现营业收入12917万元,利润1099万元。“一片深情藏沃土,致富不忘众乡邻。”龚光辉联结帮扶建档立卡贫困人口2426人,在枫坪、古塘等10多个乡镇、26个村,试点发放鸡苗10多万羽,发展全自动化家禽养殖和发展生态土鸡养殖。

荒山强农

健康产业药文化千秋遗泽

涟源产业扶贫布局做大“一株药”,力争玉竹种植面积扩大

到8万亩。

涟源有种植中药材传统,有“天下药山”之称的龙山就在涟源,漫山遍野的中草药材有5000多种。涟源在产业转型中发展中药材种植加工产业。在产业扶贫中布局做大“一株药”,力争玉竹种植面积扩大到8万亩,积极扶持回春堂药业、肖老爷公司、备行农业等企业提升玉竹加工能力,增加出口创汇,将涟源打造成“玉竹之乡”。

1亩玉竹产量3500公斤,按市场价6元/公斤计算,种植1亩玉竹收入2万多元。在六亩塘镇利民村,山头被涟源市南芙生态农业有限公司种下了玉竹,3700多亩的油茶林准备全部套种玉竹,现已种下800亩。种玉竹成了村民的致富渠道,47岁的贫困户谭拿金自己种了2亩,又在基地务工,一个月收入近3000元,一年5万多元的收入不成问题。

中药材种植盘活山地资源,农民获得土地流转收入和务工收入,中药材实实在在成为了一个富民产业。如回春堂药业分别在石马山镇、安平镇建立中药材种植基地,集中连片种植金银花、黄芩、白术、桔梗等中药材2000多亩。现在,温江村和水平村已成为名副其实的“中药材种植之村”。总投资10.8亿元的回春堂中药现代产业园一期工程即将投产,中药材加工将大大延长产业链条。

果蔬、中药材、畜禽等主导产业发展,验证着涟源市副市长邓文旦所说:“所有扶贫产业和贫困户建立利益联结机制,加快打造农产品品牌,加快推进三产融合。”

土地是农民的根,新发展机会来了,农民纷纷主动流转土地跟着龙头企业加油干,不仅扮美了环境,又发展了产业。

责编:刘少波

全市“两类”学校建设的现状与建议

加快项目审批,助力教育项目落地
优化教师结构,提高师资队伍素质;
完善经费保障,加强基础设施建设;

◎ 汤宇舟

近期,娄底国调队为了解娄底市边远地区乡村小规模

学校和乡镇寄宿制学校建设情况,对市教育局、各县市区教育局以及部分学校进行了走访调查和问卷调查。结果显示,目前全市“两类”学校建设稳步进行,但“人财物”问题凸显。

一、娄底“两类”学校建设情况

(一)办学情况良好。娄底市乡镇寄宿制学校共216所,乡村小规模学校520所,分别占全市义务教育学校的21.54%和51.84%。全市义务教育阶段学生共486093人,其中乡镇寄宿制学校学生109871人,乡村小规模学校41113人,分别占全市义务教育阶段学生的22.60%和8.46%。两类学校占地面积14301805.76m²,校舍建筑面

积4191321.99m²,宿舍面积455201.18m²,食堂面积188271.46m²。

(二)学校规划有序。娄底市现有乡镇85个,自然村2080个。规划布局乡镇寄宿制学校261所,规划学位149202个;规划布局乡村小规模学校635所,规划学位84714个。“两类”学校规划建设校舍总面积404990m²。各县区因地制宜施策,如新化县初步规划乡镇寄宿制学校104所等。

(三)教师待遇提升。近年来,全市“两类”学校教师待遇普遍提升,义务教育学校教师月平均工资为5217元,“两类”学校教师月平均工资为5210.4元,基本达到全市教师平均工资水平。各县市区分别出台文件,给予“两类”学校教师补贴,如,娄星区对担任乡镇班主任的教师实施每月300-500元的津贴。

(四)教师水平良好。近年来,各县市区通过定向培养、招聘特岗教师、公开招聘等途径,对“两类”学校教师进行补充。“两类”学校教职工人数达到12058人。目前“两类”学校大专及以上学历学历教师占比为娄星区97%、经开区100%、双峰县55%、涟源市94.8%、冷水江市99%、新化县81%。

二、“人财物”问题凸显

(一)“人”——师资力量缺乏。随着城镇化进程的推进,校长、教师和学生较大范围内从乡镇流向城区。目前全市“两类”学校应配备编制数12693人,实际编制数11767人,缺编923人,“两类”学校编制外教师工资非常低,月平均工资仅1400元,难以留住人才。

(二)“财”——经费严重不足。农村小规模学校学生少,且办学条件落后,根据各县市区“两类”学校规划建设情况,总资金需求达260638.6万元,经费严重不足。乡镇寄宿制学校只补助了200元/人/年的运转经费,但学校必须花费资金维修、添置寄宿生的生活设施,和水费、电费及管理人員工资等多项开支,根据调查了解,至少需补助500元/人/年才能保证学

校正常运转。

(三)“物”——教育用地不够,教学设备落后。学校发展空间十分有限,在改造和建设中无论增加或置换教育用地难度都较大,功能性教室紧缺,生活用房拥挤,生活设备短缺,运动场地面积不足,功能室不达标,音体美等专业教育器材严重不足。根据各县区“两类”学校建设规划,目前全市用地面积缺口达444081.75平方米。

三、几点建议

(一)优化教师结构,提高师资队伍素质。一是建议加大定向培养师范毕业生力度,继续在师范院校中开展“师范生从事农村义务教育计划工程”,对于愿意到农村从事义务教育的师范生实施大学免缴学费;对于届满的农村中小学教师,优先享有入城任教的机会或者优先享有晋升职称的机会。二是建议完善农村教师福利待遇,改变优秀人才不愿进入教师队伍,更不愿留到农村学校的现状。三是建议加强现有教师的专业培训,提高其教育教学水平和业务能力。四是建议逐步完善农村义务教育阶段学校教师补充机制,逐步解决师资总量不足和结构不合理等问题。

(二)完善经费保障,加强基础设施建设。建议加大对农村教育的财政和人事投入,同时鼓励家庭和社会投入农村教育中,提高农村教学质量,形成尊师重教的氛围。一方面政府可以把农村义务教育经费列入政府财政预算,每年划拨专项资金用于农村中小学设施建设。另一方面政府可鼓励社会力量捐资助学,相关部门给予社会力量优惠政策,以促进农村义务教育加快发展。

(三)加快项目审批,助力教育项目落地。建议政府及相关部门对教育项目建设加大支持力度,真正开通“绿色通道”,做到简化手续,减免各种费用,降低建设成本,并且根据农村学校普遍存在的土地置换、建设时间特殊等问题,出台相关的扶持政策。

(作者单位:国家统计局娄底调查队)

责编:吴成贵

关于建设城市生态文明之管见

打造“人——社会——自然”和谐统一的生态文明城市,推进城市社区建设生态住宅,促进经济发展方式的转变,大力改变消费模式,把生态文明引入城市规划和城市评价体系的内容

◎羊文超

前几年,联合国公布全球不适宜人类居住的约20个城市中,有16个在中国。出现这个惊人局面的原因,就是发展模式出了问题,经济的快速增长,在很大程度上建立在对资源的高消耗上,造成自然生态恶化、环境污染亮起红灯,不少城市的居民不得不吸有毒的空气,喝有害的水生存。市民过去“盼温饱”,现在“盼环保”,过去“求生存”,现在“求生态”。我们必须拿出大智慧、大决心、大手笔来终止这一趋势,建设生态文明的城市。

一是打造“人——社会——自然”和谐统一的生态文明城市。全国有很多城市都在大建超宽马路、超大广场、巨型草坪、豪华场馆等不切实际的“形象工程”,大刮“光彩工程”“靓丽工程”未富先豪的城市豪华风,而环境卫生体系建设滞后,资源浪费严重,等等。因此,城市建设要坚持科学发展观,以生态文明的理念立市,以人为本、天人合一的最高境界,把握好发展度、协调度、持续度的平衡点,实现人口、资源、环境、发展的动态平衡,构建一个经济发展、社会进步、环境保护高度和谐,具有自然化、山水化、园林化、文化化的生态文明城市。

二是推进城市社区建设生态住宅。前段有些市民对房屋进行墙体垂直绿化和房顶覆土植树种花,以为这是生态住宅,这是片面的理解。所谓生态住宅,要依据生态学的定义,将社区内外的物质、信息、能源最大程度循环和高度使用,减少对周边环境的冲击,营造一个青山碧水绿地蓝天的生态体系和高效节能、舒适健康的居住环境。

绿色、节能、健康是生态住宅的基本特征。城市建设与生态建设要统筹,城市拓展与城市美化要同步,造一房,绿一点,建一区,绿一片,筑一路,绿一线,凸现出园林化、生态化。

三是促进经济发展方式的转变。转变经济发展方式,经济增长不等于经济发展。除从粗放型增长方式转变为集约型增长方式,即从主要依靠资源投入和消耗来实现经济增长转变为主要依靠提高资源利用效率来实现经济增长外,还包括经济结构、效益、质量、体制、机制、发展模式、分配方式、人与自然的相互关系等方面。如何转变经济发展方式?重点要推动产业结构升级走新型工业化道路,实现“三高两低”,即高科技、高效益、高就业、低能耗、低污染。

四是大力改变消费模式。当今人们的消费模式、消费结构已出现高消费、奢侈消费和不合理消费倾向。如住宅摆阔浪费现象严重,户型过大已经成为我国建筑节能需要解决的主要问题,有的单位户型超过250平方米。根据我国最新的政策界定标准是120平方米以内,上浮不得超过144平方米。在日本、瑞典、德国已是豪宅了。由于中国国情,不宜无止境地大量发展家庭机动车,占用交通空间,出行者已饱受交通堵塞之苦了。小轿车、摩托车耗油多,大气污染严重。因此,不要像发达国家那样等私人汽车膨胀后再变“汽车型政策”为“行人型政策”,应以发展公共交通为主,适度发展私家车。广泛使用“一次性”筷子、塑料袋、袜子、内裤等用品,带来了污染、浪费、灾

难。有的要杜绝,有的要重复使用。应看到,西方发达国家的消费模式,是建立在索取全球资源基础上的。如全球人们都跟美国社会那样消费,将需要五个地球的资源。要立足我国国情,正确引导消费模式升级,不要模仿发达国家以挥霍资源为特征的消费模式,形成有利于节约能源等资源和保护生态环境的消费结构和消费模式。

五是把生态文明纳入城市规划和城市评价体系。很多城市总体规划尚未到期,但城市建设规模已大大突破原定的框框,追求城市变大、变新、变洋,超大广场、超宽马路、超大草坪、豪华办公楼、景观房屋、欧化建筑席卷全国。大多数城市污水未经处理直接排放,导致河道受到严重污染。基础设施不能合理布局 and 相互衔接,反映在道路建设上修了又挖,挖了又修。有的以“改造旧城,消灭危房”为名,使传承城市文脉的历史古建筑和遗迹严重破坏。因此,城市规划体系和内容要转变,由过去重产业的空间布局转向与城市基础设施公益事业并重;由指导城市经济发展为主转向经济社会发展和提高居民生活质量并重;由开发利用资源为主转向开发节约资源和管理保护资源并重。同时,必须改变城市建设的评价体系,把生态文明纳入评价体系,如把园林城市、生态园林城市、良好人居环境城市的标准综合起来,以引导城市向生态文明城市发展。

(作者系市国土资源局原调研员,离休干部)

责编:刘少波

农村环境保护刻不容缓

推广生态技术，切实改变农业发展模式；
完善政府职能，不断加大政策扶持力度；
强化环境监管，严格控制生产生活污

◎ 吴泽辉

农

村环境保护是我国生态环境保护非常重要的一部分，也是提高农民生活质量、改善农村落后面貌、推进美丽乡村建设的一项基础性工作。因此，在实施乡村振兴、建设美丽乡村这一惠及广大农民群众的伟大工程中，务必重视农村环境保护。为此，很多人特别是人大代表、政协委员、非公有制经济人士认为，必须着重从以下三个方面着手发力。

一、推广生态技术，切实改变农业发展模式。要积极推广先进的耕作制度和高效、低毒、低残留的新农药，大力应用病虫害综合防

治和秸秆综合利用技术，建立一批农药减量控制示范区和无公害、绿色、有机农产品基地，并加大对假冒伪劣化肥农药的检查打击力度，坚决取缔销售国家明令禁止销售的剧毒农药，净化农药市场，努力实现农业产业结构合理化、生产技术生态化、生产过程清洁化、生产产品无害化的生态农业发展模式，有效控制农业面源污染。要强化畜禽养殖环境监管，大力推进绿色生态养殖，实施农村沼气工程，改厕、改圈、改灶，开发烘干技术生产有机肥、蚯蚓分解粪便消除污染等项目，使畜禽粪便资源化，实现“畜—沼—农”“猪—沼—果”“猪—沼—菜”等低碳型生态循环发展，节省不可再生能源，实现污染防治与经济效益的统一。要加强对农业用地的环境监测和评估，通过技术、工程等多种手段，以科学施肥为指导，大力推行测土配方施肥、免耕覆盖、绿色防控等减量化现代农业增效技术，减少农田氮、磷流失，积极鼓励使用有机肥，发展绿肥种植，增强土壤肥力，防止土壤污染。

二、强化环境监管，严格控制生产生活污染。乡镇工业要建立工业小区适当集中建设，集中管理，集中处理污染。对不经济的污染企业要限制其发展；对产业结构不合理、污染排放严重、不能实现集中处理污染或污染物不能达标排放的企业要关停，逐步在乡镇工业企业中推行清洁生产。要制定农村地区建立垃圾集中处理管理体系的总体规划，积极推广村组收集、乡镇中转、县市处理的垃圾处理模式。村组要建立垃圾环卫管理制度，设立专职保洁员，配备垃圾清运车、垃圾箱，建立临时简易垃圾场，做到日产日清，分类处理。乡镇要建立垃圾分类中转站，县市要建立垃圾资源化处理厂，引进先进的垃圾分拣和无害化处理技术，高效迅速及时地将当天产生的生活垃圾全部减量化、无害化、资源化处理利用，并要杜绝垃圾处理

的二次污染。要针对农村群众居住地理位置差异较大的实际，对农村生活污水治理采取分散和相对集中、环境工程设施与自然净化相结合的方式。进行。县市要建设污水处理厂，乡镇要同步规划建设小型污水处理工程。对产生的生活污水必须经生化处理后，用于浇灌，实现零排放。要加大区域大气环境整治力度，建立联合整治扬尘污染的工作机制及空气质量预警机制，取缔一些碎石、大白粉加工企业和废旧塑料加工点，强化对城镇工地及渣土拉运车辆的监督检查，大力开展秸秆禁烧和综合利用工作，推广秸秆还田、秸秆青贮、秸秆气化、秸秆饲料、秸秆草编等综合利用技术。同时，要加大农村工业企业，特别是造纸企业的治理监管力度，使农村老百姓呼吸的空气更清新，居住的环境更舒适。

三、完善政府职能，不断加大政策扶持力度。要逐步建立健全农村环境保护的法规与标准体系，在已有的法规基础上，逐步制定、完善与农村环境保护工作有关的技术规范，农药、化肥、地膜等污染防治法规标准，为农村环境保护工作提供完善的法律支持。要加强环保队伍建设，乡镇一级必须设立专门的环保机构，并提高队伍的执法能力。要坚持“谁污染、谁付费，谁收益、谁负担，谁开发、谁保护”的原则，研究、制定相关的优惠政策，不断加大财政支持，拓宽投资渠道，逐步建立和完善政府、集体和个人多渠道融资机制，保证稳定有效的农村环境综合整治资金投入。当前，饮水是个大问题，要按照政府规划、环保牵头、部门配合、乡镇监管、村子保护的原则，制定《农村生活饮用水水源环境保护管理办法》，确保农村饮水安全。要划定水源保护区，加大资金投入，建设集中饮水和饮用水净化工程，逐步实现村村通自来水的目标，解决农村群众的饮水安全问题。

责编：刘少波

大事记(八月)

1日 召开市委常委会会议,传达学习贯彻省委十一届六次全会、全省网络安全与信息化工作会议、全省扶贫领域作风问题专项治理工作武陵山片区座谈会、全省改善农村人居环境工作会议等省有关会议精神以及省委常委、省委秘书长谢建辉在娄调研时的讲话精神,研究巡视反馈问题整改落实、纪检监察等工作。

2日 杨懿文主持召开专题会议,传达7月27日国务院、省政府相继召开的安全生产电视电话会议精神,研究调度安全生产工作。

8日 召开市政府常务会议,研究兴办农业公司和“公交都市”建设等工作。

12日 省第五环保督察组督察娄底市工作反馈会召开。督察组组长张自银主持会议并提出整改要求,督察组副组长桂小杰通报初步督察意见。李荐国、杨懿文出席会议并作表态讲话。

13日 市政府党组理论学习中心组举行集体(扩大)学习会议,学习贯彻中央关于化解政府性债务有关文件精神、《中华人民共和国预算法》及8月12日全州市州长座谈会精神。杨懿文在会上强调,要提高政治站位,严格按照中央和省委、省政府有关要求,坚定不移完成年度目标任务。

14日 杨懿文主持召开市规委会2018年第二次专题会议,审议通过娄底国际风情小镇修建性详细规划和娄底市零碳经济发展规划暨2013-2016年度娄底市碳排放排查报告等。

15日 李荐国主持召开会议,专题学习习近平总书记对湖南工作重要讲话指示精神,强调要忠实贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚决落实省委、省政府重大决策部署,履职尽责、攻坚克难,扎实办好娄底的事情,让全市人民更有获得感、幸福感、安全感。

同日 召开市委常委会会议,研究省第五环保督察组初步反馈意见整改工作

和市委党校(市行政学院)工作。

16日 为庆祝即将到来的首届“中国医师节”(8月19日),我市举行热烈而简朴的庆祝活动,评选表彰了100名娄底“最美医师”。李荐国接见医师代表并出席表彰大会,代表市委、市政府向全市医师和广大医务工作者致以节日的问候和祝福。

同日 召开市政府常务会议,研究中央、省巡视督察娄底有关问题整改工作,全市水利重点民生实事,“一村一治安队”建设等工作。

28日至30日 以国家煤矿安监局安全总监商登莹为组长的国家煤矿安全检查组来到我市,就防范煤矿系统性安全风险、遏制重特大事故开展督导检查。省煤监局局长吴卫龙,省安监局党组成员、省煤炭管理局局长赵军陪同。

30日 市委理论学习中心组举行集中学习会议,深入学习领会中国特色社会主义进入新时代和我国社会主要矛盾发生历史性变化的重大政治判断、新修订的《中国共产党纪律处分条例》、省委办公厅通报的有关典型案例。李荐国主持会议并讲话。

同日 市委常委会召开会议,审议《市委常委班子巡视整改专题民主生活会对照检查材料》,研究部署召开此次专题民主生活会的有关工作。

31日 按照省委巡视工作要求,市委常委班子召开巡视整改专题民主生活会,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神以及杜家毫书记关于巡视工作的讲话精神,对照中央第八巡视组、省委第七巡视组反馈意见,以诚恳、虚心、坚决的态度,深入查摆问题,深刻剖析根源,坚持“当下改”和“长久立”相结合,推动巡视整改工作落实到位。省委第七巡视组组长杨春林对开好会议提出要求并进行点评。李荐国主持并作表态讲话。

责编:谢凌云



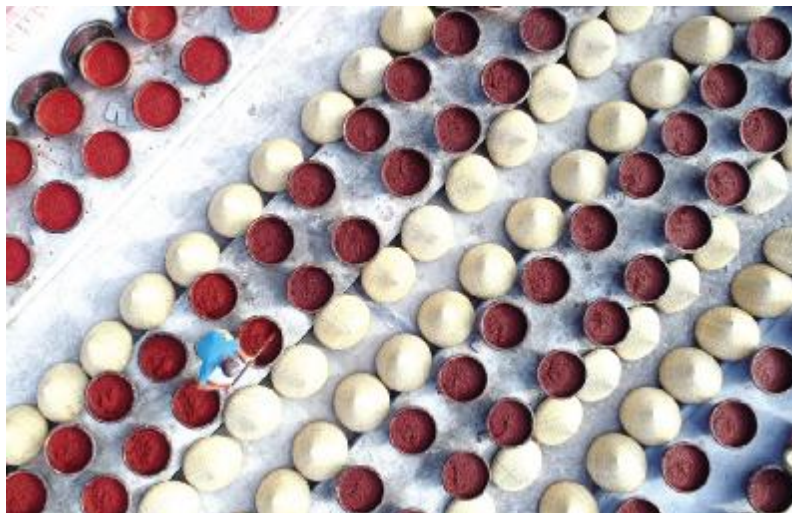
01 隆重庆祝医师节

8月19日是首届“中国医师节”。8月16日上午,娄底市举行热烈而简朴的“中国医师节”庆祝活动,评选表彰了100名娄底“最美医师”。市委书记、市人大常委会主任李荐国接见医师代表并出席表彰大会,代表市委、市政府向全市医师和广大医务工作者致以节日的问候和祝福。市委常委、宣传部长吴建平出席活动并讲话,市领导彭增光、李赛斌参加。(刘婷/摄)



02 科技创新结硕果

第33届全国青少年科技创新大赛于8月14-19日在重庆举办。本届大赛共有来自全国各地的500多名青少年科技爱好者和200多名科技辅导员,以及来自亚洲、欧洲、大洋洲、北美洲、南美洲、非洲等50多个国家和地区的300多名青少年和科技教育工作者代表参加。娄底市在国赛中获奖总数在全省排名第三,一等奖数量在全省排名第一。获得一等奖2项,二等奖3项,三等奖2项。(供图/廖清泉)



03 永丰辣酱助扶贫

8月1日,双峰县永丰镇金檀村,湘春酱菜园的员工在烈日下翻搅辣酱。双峰县永丰镇的传统名优特产永丰辣酱迄今已有300多年的制作历史,是“国家地理标志保护产品”。近年来,双峰县积极探索“公司+合作社+基地+贫困户”的模式,壮大发展“永丰辣酱”传统产业,开发优质辣椒5万余亩,辣酱年产量3000吨左右,带动了全县3.5万农户增收。(乃继辉/摄)

04 老年合唱获铜奖

8月30日,娄星区中艺合唱团在张家界举行的2018黄龙音乐季合唱艺术周“全国大奖赛”中脱颖而出,斩获老年混声组铜奖、老年同声组铜奖两项大奖。作为娄底市唯一一支参赛队伍,娄星区中艺合唱团在2016年首次参赛便曾获老年男声组铜奖的好成绩。(供图/廖清泉)

本栏责编:谢凌云



●强军之道,要在得人。

——8月17日至19日,中央军委党的建设会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话时强调,人才资源是强军兴军的宝贵战略资源

●对那些利欲熏心、无视规则的不法企业,对那些敢于挑战道德和良知底线的人,要严厉打击,从严重判,绝不姑息。

——中共中央政治局常务委员会8月16日召开会议,听取关于吉林长春长生公司问题疫苗案件调查及有关问责情况的汇报。会议强调,疫苗关系人民群众健康,关系公共卫生安全和国家安全

●摘了帽也不能走神溜号、不能歇歇脚。

——2017年申请脱贫摘帽的中西部20个省区市125个贫困县中,第一批11个省区市的40个贫困县达到贫困摘帽条件。新华社播发全媒头条称,脱贫摘帽不是终点,而是新的起点

●造假是无法让中国科技崛起的。

——被誉为打破美国垄断、中国首个“自主研发”的红芯浏览器,被曝光套用了谷歌Chrome浏览器。光明网8月16日评论称,无论什么研究,都要靠踏踏实实的坚持、坚守和诚实的实验

●“租不起”无异于堵死了普通人在一二线城市为梦想打拼的最后退路。

——一二线城市房租上涨,是当下热议的民生话题。澎湃新闻8月20日评论指出,房租上涨从根本上来说是供需失衡导致的

●当完成标识的公车在全国31个省区市上路,实际上就形成了政府形象的一个流动窗口。

——《人民日报》就此发表评论称,公车标识全面铺开,以公开进一步释放改革的诚意,标志着公车改革取得阶段性成效

●健康是人生幸福的起点,医生是守护健康的最后一道防线。

——8月19日是我国首个医师节,央视网评论指出,医疗质量和医疗技术水平的“双提升”,有赖于医师数量稳步增长和人员结构不断优化

●三峡再现“两岸猿声啼不住”。

——新华社播发“大江奔流——来自长江经济带的报道”,指出人退猴进的关键在于减少人类活

动的干扰,让野生猴群繁衍壮大

●看手机不分时候,不分地点,不分场合,现在我们的生活已经被智能手机剥离得体无完肤。

——“妈妈发了个朋友圈,双胞胎孩子就在海边溺亡了”事件刷爆朋友圈。网友呼吁,放下手机吧!其实还有很多有意义的事情值得我们去品味

●不要惧怕阴影,这不过意味着周围有光。

——大众日报社一次派出17路记者,进入17市政务中心,集中展开暗访,《中国纪检监察报》评论指出,加强和改进舆论监督报道是一道必答题

●生态修复其实是一种“还债”。

——中山大学环境科学与工程学院副教授金辉说,把过去透支了的环境承载力修复回来,这是非常重要且迫切的一项工作

●别让洋地名迷了市民的眼。

——《半月谈》撰文认为,追逐洋地名,不仅容易迷失自我,还照见一种懒惰思维,更折射出一种文化的不自信

●一怕不接地气的政策,二怕心血来潮的活动,三怕走马观花的调研,四怕无穷无尽的材料,五怕不讲道理的问责。

——上面千根线,下面一根针。当前,基层干部普遍感到压力大、工作苦,生活难。《半月谈》记者在基层采访时,总结最让他们头疼困惑的是“五怕”

●切莫让扶贫成为纸上画饼。

——北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为,扶贫效果最重要的是老百姓的口碑和实际获得感

●在高校,虽说教书育人是主业,但做项目才是创造价值的活动。

——某985高校青年教师李纯(化名)点出了当今学界对于科研项目“格外重视”的原因

●要么研究细胞搞科研,要么进酱油厂造酱油。

——浙江大学神经科学研究中心执行主任、求是高等研究院和医学院双聘教授胡海岚,近年专攻人的神经科学解析,取得一系列引人瞩目的重大成果,在学生年代提前保送北大生物系后,朋友问她毕业后能干什么,她如此轻松回答

责编:刘朝阳



●中国互联网联合辟谣平台正式上线

——由中央网信办违法和不良信息举报中心主办、新华网承办的中国互联网联合辟谣平台29日在京正式上线。这是治理网络谣言、打造清朗网络空间的重大举措，旨在为广大群众提供辨识谣言、举报谣言的权威平台。

●我国推行高等教育学历学位网上查询和电子认证

——教育部近日发出通知，凡在高等学校学籍学历信息管理系统和学位信息管理系统相关数据库中注册的学历学位，一律实行网上查询和电子认证。

●中资银行外资持股比例限制取消

——银保监会23日发布《中国银行保险监督管理委员会关于废止和修改部分规章的决定》，取消中资银行和金融资产管理公司外资持股比例限制，实施内外资一致的股权投资比例规则，持续推进外资投资便利化。

●“天河三号E级原型机系统”完成研制部署并通过验收

——由国防科技大学牵头研制的“天河三号E级原型机系统”完成研制部署并通过验收，标志着我国向新一代百亿亿次(E级)超级计算机发起了冲锋。

●跨省异地就医定点医疗机构超万家

——截至6月底，在全国所有省级平台、所有统筹地区均已实现与国家异地就医结算系统对接的基础上，跨省异地就医定点医疗机构数量达到10015家。

●中国“创造”世界首例单条染色体真核细胞

——中科院研究团队在国际上首次人工创建了单条染色体的真核细胞，是继原核细菌“人造生命”之后的一个重大突破。

●我国四处工程入选世界灌溉工程遗产

——国际灌排委员会第六十九届国际执行理事會全体會議公布了2018年(第五批)世界灌溉工程遺產名錄，我國的都江堰、靈渠、姜席堰、長渠4個項目全部申報成功。

●今年第三批产品质量“双随机”国家监督抽查启动

——国家市场监督管理总局2日启动今年第三批产品质量“双随机”国家监督抽查工作。本次随机抽取的149种产品，包括婴幼儿服装、家用电器、食品相关产品、农业机械等产品，都是与消费者关系密切的消费品和重要工业品。

●湖南省发布创业培训补充管理办法

——日前，省人社厅印发了《湖南省创业培训补充管理办法》，从机构管理、实施标准、教学管理、师资管理、补贴资金的申领和拨付等方面对湖南省创业培训进行了规范。

●湖南超级稻单产创新记录

——湖南省江永县夏层铺镇“超级稻+再生稻”示范基地的测产验收结果显示，单产达811.7公斤，创下超级稻单产新记录。

●湖南省全面启动第三次土地调查

——《湖南省人民政府关于切实做好第三次土地调查工作的通知》近日签发，开启我省在土地和自然资源领域最大规模的调查工作。本次土地调查计划用时约3年，覆盖全省21.18万平方公里土地。

●湖南省施行新修订的防震减灾地方法规

——湖南省正式施行新修订的《湖南省实施〈中华人民共和国防震减灾法〉办法》，首次明确了应当进行地震安全性评价的建设工程范围，并规定了工程建设单位等的防震设防职责及地震安全性评价单位的法律责任。

●全国最大家居新零售平台投入运营

——8月28日，娄底市移动互联网产业园“顺德造家居连锁F2C直销新零售平台”正式投入运营。该平台目前已有泛顺德地区乃至全国、全球的200多家优秀品牌制造商，3000多个品牌直接进驻。

●娄底获第33届全国青少年科技创新大赛两项一等奖

——在第33届全国青少年科技创新大赛中，娄底市获得一等奖2项、二等奖3项、三等奖2项，获奖总数在全省排名第三，一等奖数量在全省排名第一。

●湖南省第九届“湘博会”新闻发布会在长沙举行

——8月24日，湖南省第九届农业机械、矿山机械、电子陶瓷产品博览会(简称“湘博会”)新闻发布会在长沙举行。本届“湘博会”将于2018年9月26日至28日在娄底市体育中心举行。

责编:吴成贵



2.1%

8月9日,国家统计局发布了2018年7月份全国居民消费价格指数(CPI)数据。数据显示,7月份全国居民消费价格同比上涨2.1%。

652.7亿美元

商务部对外投资和经济合作司负责人8月17日介绍,1-7月,我国境内投资共对全球152个国家和地区的3999家境外企业进行了非金融类直接投资,累计实现投资652.7亿美元,同比增长14.1%。

40个

据8月17日的国务院扶贫办贫困县脱贫摘帽新闻发布会信息,今年6月,国务院扶贫开发领导小组委托第三方评估机构分两批开展专项评估检查。评估检查结果显示,第一批11个省区市的40个贫困县均达到脱贫摘帽条件。

8.02亿人

据8月20日发布的第42次《中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至2018年6月,我国网民规模达8.02亿人,普及率为57.7%。

1400亿元

国家知识产权局局长申长雨在8月24日召开的中国国际专利技术与产品交易会上表示,近年来,我国的技术交易日益活跃,交易规模不断攀升。据统计,去年全国仅涉及专利的技术合同就达到15000项,成交额超过了1400亿元。

100万人次

中共一大会址纪念馆创建于1952年,历史上曾出现多次参观高潮,党的十九大召开以来,中共一大会址参观人数更是屡创新高。今年以来,来中共一大会址参观瞻仰的观众爆发式增长,不到8个月,就迎来今年的第100万名观众。

5万亿美元

据8月27日国新办举行的共建“一带一路”5年进展情况及展望发布会信息,5年来,我国同“一带一路”沿线国家贸易总额超过5万亿美元,年均增长1.1%。

7353人

中央纪委国家监委8月27日发布消息,今年7月全国查处违反中央八项规定精神问题5178起,7353人受

处理,5101人受党纪政务处分。

2万兆瓦

8月25日发布的《中国地热能发展报告》显示,截至2017年底,我国地源热泵装机容量达2万兆瓦,位居世界第一,年利用浅层地热能折合1900万吨标准煤,实现供暖(制冷)建筑面积超过5亿平方米。

10000列

8月26日,随着X8044次中欧班列(汉堡-武汉)顺利到达武汉吴家山铁路集装箱中心站,标志着中欧班列开行数量达到10000列。

32亿元

根据省政府办公厅近日下发的《洞庭湖生态环境专项整治工作财政奖补方案(2018-2020年)》,省财政筹集32亿元奖补资金,投向洞庭湖治理。

700万亩

据省农委、省供销社信息,全省着力推进农业现代化,湖南农业加快迈向适度规模经营。今年来,全省近半数耕地流转,土地托管逾700万亩,耕地流转、土地托管明显加快。

1457.6亿元

8月22日省住房和城乡建设厅发布的《2017年湖南省工程勘察设计行业白皮书》显示,去年我省勘察设计企业新签工程总承包合同1457.6亿元,同比增长257.5%,呈现爆发式增长态势。

2000种

8月22日,第25届北京国际图书博览会开幕。“出版湘军”携2000种精品湘书、9场主题活动亮相,向世界展示湘书风采,汇报湖南出版“走出去”成果。

16793人次

8月17日,省医保局发布信息,今年1至6月,全省已有16793人次顺利实现跨省异地就医住院费用结算,较上年全年增加273%。

31份

据8月21日的全国对外劳务扶贫对接交流会议信息,我省炎陵、武冈、平江等10个参会贫困县(市)签署了31份劳务扶贫合作协议,为我省贫困人口赴境外务工提供渠道。

责编:王毅





六月十一日,市委书记、市人大常委会主任李荐国(右一),市委副书记华学健(右三),市委常委、市委秘书长向世聪(左一)在市水利局抽查、调研机关党建工作

“一切工作到支部”落实落优的实践与思考

规范“到”的内容,优化“到”的方法,激发“到”的动力,压实“到”的责任

◎市直机关工委书记 江克美

党支部是党组织的神经末梢和前沿阵地。为使党的一切工作到支部的鲜明导向从停留在导向要求到见实见效,从落细落实到落良落优,2017年下半年以来,娄底市直机关工委在市直基层党组织积极探索“党的一切工作到支部”达标创优竞赛活动并于今年初全面实施,以此作为新时代机关党建工作的重要抓手予以强力推进。通过近一年来的实践,随着一切工作到支部的日益落细落小落实落优,取得了基层基础工作不断夯实、创新动力不断增强、服务中心不断见效、党员干部内生动力竞相迸发等多重效果,从而使市直机关党建总体水平上了新台阶。我们的主要做法和体会是:

一、规范“到”的内容

党的一切工作到支部意味着其内容的全面性,是“一切”而非一个或几个方面,不能有遗漏或缺失。那么,在这些千头万绪的工作中,有没有规律可循,其内在的逻辑关系如何把

握?在推进实施中,我们以新时代党的建设总要求为总遵循,以新党章对党支部的职责定位为基本要求,以党建工作的核心任务为价值取向,紧密结合娄底实际,并将省委组织部提出的支部建设“五化”要求融入其中,明确了一切工作到支部的内容为“一统领、两任务、三着力、四落实”。具体为:“一统领就是以政治建设为统领;两任务就是以服务中心、建设队伍为核心任务;三着力就是以强基础、求创新、增活力作为推进着力点;四落实就是以落实教育党员、管理党员、监督党员和组织、宣传、凝聚、服务群众等四项职责为具体目标。这是一个紧密联系、相互依存、相互作用、有机统一的整体,统一于新时代党的建设总要求:“一统领”是总纲,指引着正确方向,为一切工作到支部领航导向,支部建设要在这个总纲的统领下来展开,时刻不能游离、偏离;“两任务”是总目标,是支部党建工作的核心价值取向,支部的一切工作都要朝

着这个总目标来加强,按照这个总目标来检验;“三着力”是具体推进路径和使劲方向,为实现总目标,落实基本职责提供强大动力;“四落实”是具体目标,明确了党支部须履行好的基本职责,为检验评估一切工作到支部的效果提供了科学依据。其涵盖了18项工作内容,为推动一切工作到支部提供了基本遵循。

同时,对所有内容实行纪实管理,各基层支部通过视频、图片、文字全面记录“一二三四”的各项工作内容,确保支部工作的每一个环节都有图有真相,不仅增强了支部工作的规范性和透明度,也有利于上级党组织及时指导、有效监管、准确考核,并对支部和党员起到了鞭策和约束作用。全程纪实管理把功夫下在平时,有效避免了一到年底检查就临时抱佛脚、忙于补资料的现象。

二、优化“到”的方法

方法优就能少走弯路、免进盲区,并收到事半功倍的效果。我们在

实践中,主要有五招。一是练足基本功。按照“磨刀不误砍柴工”的理念,突出抓好“五基五化”,即:以两学一做为主的基本内容、以支部为主的基本单位、以党支部书记为主的基本队伍、以“三会一课”为主的基本制度、以阵地和经费为主的基本保障,抓实支部设置标准化、组织生活正常化、管理服务精细化、工作制度体系化、阵地建设规范化。制定了44项一切工作到支部创优竞赛基础指标,占总分值的百分之五十二,有力推动了基层支部和广大党员在夯实基层基础中增强政治意识,强化身份自觉。并以基础工作为重点,强力推进基层党建示范点建设。二是增强辐射力。按照“喊破嗓子不如做出样子”的思路,我们注重抓两头带中间。一头树先进典型,一头做后进转化工作,通过抓两头,先进支部的好做法在实际工作中被学习和效仿;后进支部在一切工作到支部的火热实践氛围中被改变,向上向好转化;占多数的中间层,被感染和熏陶,主动向先进靠拢,从而带动党支部工作的整体提升。三是营造浓氛围。通过召开动员会、推进会、交流会,在主流媒体和娄底机关党建网站及公众微信号等宣传阵地设立专栏,营造了一切工作到支部的浓厚氛围。四是注重全覆盖。我们旗帜鲜明地提出,一切工作要到一切支部,将隶属的机关、事业、学校、医院等四个类别的627个党支部全部纳入“一切工作到支部”创优竞赛范围,并覆盖到临时党支部和流动党支部,对工作相对滞后的支部予以重点督查,切实打通基层党组织建设“最后一公里”。五是推进常态化。一切工作到支部不是一句口号,更不是一阵风,而是需要扎扎实实、长久坚持的常态化工作要求。我们提出了2018年创建50个优秀党支部、2019年创建100个优秀党支部、2020年实现所有支部达标的工作目标。成立了多个工作推进组,采取重点抽查与全面检查相结合,现场观摩与会议交流

相结合,典型发言与约谈通报相结合的方式,推动工作落实。对优秀和达标支部,一年一复查,一年一授牌,使一切工作到支部切实成为每一个支部和党员的长期坚持、常态推进的自觉行动。

三、激发“到”的动力

针对在一切工作到支部的推进过程中,党务干部和党员内生动力不足的问题,我们着力在五个方面激发活力,注入动力,为一切工作到支部装上引擎。一是灌输鼓动。充分运用“三会一课”、主题党日、党员大会、党支部书记集中轮训等教育载体,旗帜鲜明地向广大机关党员干部灌输习近平新时代中国特色社会主义思想,使广大党员在学习过程中由被动变为主动,把学习成果转化为坚守精神追求的思想自觉。二是趣味牵动。充分适应“微时代”特征,持续打造“微宣讲、微党课、微创新、微心得、微心愿”等“五微”创新品牌。去年以来,我们组建草根宣讲团,深入基层举办巡回微宣讲42场;以支部为主体,探索“人人是教员、人人是学员”的全员教育模式,累计举办微党课近200场;指导实施了72个微创新项目;评选优秀微心得160余篇并汇编成册;各党支部组织机关在职党员深入基层,为困难群众实现微心愿3100多个。三是激励拉动。通过荣誉激励、政治激励、待遇激励、工作激励等,充分调动一切工作到支部的积极性。评选了一批优秀基层党组织、优秀党务干部、先进党员及最具责任心的公职人员;有多名市直党务干部被提拔重用;大力实行党务、业务骨干一肩挑,切实推动党员干部以能当支部委员、能干支部工作为荣。四是活动带动。坚持以继承和传播中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化等系列活动为抓手,激发支部工作内生动力。组织市直单位开展的“红心向党”清歌赛、乒羽比赛、“我身边有责任心的好干部”主题演讲比赛、创新开放大讨论和“好家风好家训”作品征集评选活动等,全部面向基层支部,发挥

支部的海选功能。通过全体党员的积极参与,有力营造了朝气蓬勃的支部氛围。市直各基层支部也开展了形式多样、丰富多彩的活动,展示了机关党员奋发进取、昂扬向上的精神风貌。五是创新驱动。我们以习近平新时代党建思想蕴含的丰富的理论创新成果为指南,着力组织、指导党支部开展党建创新。以申报立项的形式,组织、指导基层组织抓好42个党建创新项目,每两年开展一次评选,推广党建创新成果。

四、压实“到”的责任

一切工作到支部能否到位,关键和责任能否到位。在压实责任方面,我们重点抓了“三化”。一是责任落实严实化。一方面,明确部门党组(党委)的主体责任、机关党委(总支)的推进责任、党支部的落实责任、机关党员的自律责任,把责任清单转化为工作清单,真正落实到每一名党员,传递到“末梢神经”。另一方面,把考核结果作为支部班子和支部书记业绩评定、奖优罚劣、选拔任用的重要依据,切实做到“真兑现”“硬挂钩”,压紧压实党支部书记的责任。二是考核评价科学化。根据党支部“五化”建设要求,结合娄底实际细化成82项具体考评指标,建立了自下而上、从严从实的考核机制,基层支部自评申报、机关党委(总支)初评考核后申报、市直机关工委、工委通过预评初审、调查核实和集中汇报评审,分等次评选表彰一批优秀党支部和达标党支部。三是督促检查常态化。建立了由工委书记牵头的常态化督促检查机制,分别由班子成员负责,抽调委机关部室负责人和直属单位机关党委副书记组建常态化督促检查组。实行季度检查与半年督查相结合,督办整改与约谈通报相结合,及时发现问题,跟踪督办整改。对各组检查单位定期轮换,避免搞人情督查。通过督查强化问题导向,始终围绕发现问题、正视问题、研究问题、解决问题来展开,以问题的解决带动一切工作到支部的全面落地落实、落良落优。

融入中心 提升新时代党建工作新动能

以政治建警为龙头,强基础、压责任,不断提升基层党组织凝聚力;以素质强警为基石,重实战、育人才,不断提升基层党组织战斗力;以典型励警为坐标,抓示范、创品牌,不断提升基层党组织创造力

◎市公安局机关党委

市公安局党委遵循“融入中心抓党建,抓好党建促发展”的工作思路,在政治建警、素质强警和典型励警上精准发力,竭诚打造新时代党建工作新品牌,不断提升基层党组织凝聚力、战斗力、创造力。

一、以政治建警为龙头,强基础、压责任,不断提升基层党组织凝聚力。大力推进政治建警系列工程,着力加强队伍作风建设,努力把基层党组织建设成为推动公安工作创新发展的坚强战斗堡垒。一是压实党建工作责任。进一步明确全局17个部门和6个县市区公安局(分局)党委书记“党建第一责任人”的党建工作职责,推行党委、支部书记党建述职测评,推动党建工作与公安业务工作同研究、同部署、同落实。把支部建在所队,创新和完善党建工作法,丰富党组织活动载体和内容,充分发挥基层党组织在推进政治建警中的政治功能。二是抓实党建学习教育。以基层党支部“三会一课”为载体,推动“两学一做”学习教育常态化制度化。同时,开办政治建警“大讲堂”,重大节日举行升旗仪式,组织处以上领导干部参加十九大集中轮训,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,教育激励广大党员民警悟初心、守初心、践初心,把“人民公安为人民”的初心和使命落实到实际行动中。三是加强队伍作风建设。抓住“关键少数”,强化纪检监察职能,严格落实“两个责任”,推动党风廉政建设常抓不懈。坚持问题导向,开展以规范民警交往行为为重点的纪律作风整顿,着力

抓好党员民警“二十个不准”的落实,努力构建清清爽爽的同志关系、规矩矩矩的上下级关系和干干净净的社会关系,营造风清气正的警营政治生态。

二、以素质强警为基石,重实战、育人才,不断提升基层党组织战斗力。大力实施素质强警战略,努力建设一支高素质党员民警队伍,为完成急、难、险、重工作任务提供强有力的保证。一是在岗位练兵中提升素质。贴近实战,推行“轮训轮值、战训合一”训练模式,分警种、分层级、分类别开展岗位培训,着力提升公安队伍的专业技能。组织党员民警参加中、高级岗位资格考试,着力提升党员民警队伍的综合素质。二是在暖心惠警中培育人才。实施“知识更新”工程,建立新型公安智库,鼓励党员民警自学成才,推动“双百人才库”(百名破案能手、百名服务标兵)建设。建好娄底公安文学联合会,培育一批文艺人才,开展丰富多彩的文体活动,以文哺警、以文铸警,营造“激情工作、快乐工作”的警营文化氛围。三是在公安实战中检验队伍。积极回应人民群众新期待,全面推行“党建+社会治理、党建+新民风”等模式,大力推进集打斗争、扫黑除恶、三年禁毒、精准扶贫等四大攻坚战。建立岗位责任清单,实施精细化管理,按月综合评定党员民警等级。建立火线记功、火线入党、火线提拔等战时奖励机制,充分调动广大党员民警的积极性、主动性和创造性。今年以来,全市破获刑事案件1895起,查处治安案件5332起,12起命案全破,社会治安状况持续向好,人

民群众的安全感和满意度不断提升。

三、以典型励警为坐标,抓示范、创品牌,不断提升基层党组织创造力。突出“三抓”,着力打造亮点工作品牌,推动公安工作和队伍建设创新发展。一是抓示范点建设。配齐配强党务干部,开展专题培训,指导全局44个党支部建好党员活动室,建立了巡特警、治安、禁毒、交警、网技等9个党建工作示范点,推动基层党支部学有榜样、做有标本。同时,大力开展“一支部一品牌”创建活动,积极营造创先争优氛围。二是抓品牌创建。依托互联网云平台,着力探索智慧党建的新路径,着力打造“互联网+”工作新品牌。搭建智慧党建平台,即时无缝链接中直、省直、市直党建网,不仅为民警党员提供学习平台,而且把党员绩效管理、党费收缴、有事请找我、微关怀等栏目都延伸到平台上,一切工作到支部实现关口前移、线上线下同步互动。同时,与《湖南日报》、湖南卫视等传媒单位建立战略合作关系,充分发挥党报、党刊和新闻媒体的“喉舌”作用,讲好警察故事、传好警察声音。三是抓队伍培育。坚持党管干部原则,建立“有为有位”的选人用人机制。以价值和贡献为导向,把政治素养高、公安业务精、实战能力强的党员民警和优秀党务工作者充实到领导岗位上来,真正让想干事、能干事的党员民警香起来。为纪念建党97周年,市局隆重举行表彰大会,8个优秀基层党组织和56名优秀党员、12名优秀党务工作者受到表彰。

本栏责编:钟江华

守护秋日的美好

——民警黄其焕勇当人质与歹徒生死周旋5个小时

人民祥和美好的生活,只因有你们——人民警察的守护

◎胡琼露



8月30日凌晨,娄星区涟滨办事处茅塘社区一居民楼里发生一起持刀劫持案件,市公安局娄星分局涟滨派出所值班民警黄其焕为了保护人民群众的生命安全,勇当人质救出被劫持男子。在种种危难惊险中,与歹徒生死周旋5个小时。最后,在救援民警和特警的帮助下,脱离险境,擒获歹徒。黄其焕置个人生死于度外的英勇行为,获得人们的一致赞叹!

当日凌晨0时10分许,市公安局娄星分局涟滨派出所接到群众报警,称茅塘社区桑塘街一栋民房内有人挥舞菜刀到处砍人,值班民警黄其焕立即带领辅警赶赴现场,发现一名男子(经查该男子叫戴某勇)手拿菜刀在楼房三楼的阳台上乱砍,并挟持了另一名男子。

“不得了,要出人命了!”楼下的坪里站满了人。楼下的家属告诉黄其焕,另一房间内有小孩,如果歹徒进入房间,小孩将会有生命危险。他们还被告知:持刀者戴某勇受了刺激,现正处于亢奋状态,情绪激动,其母亲也被其从三楼推倒,摔到楼梯的拐角处。

情况十分危急。黄其焕迅速冲上

楼去,在二楼至三楼的楼梯拐角处,他看到一名老年妇女摔倒在地,痛苦呻吟。而三楼有个身材高大的男子赤裸上身,穿着短裤,正手持菜刀,一边大喊,一边向被逼在狭窄过道上的另一名男子(经查,系戴某勇的哥哥)乱挥乱砍,被逼迫的男子已无路可逃。

黄其焕准备冲上去,可戴某勇的情绪愈加激动起来,他紧紧攥住手中的菜刀,狂叫起来:“不要再上来了,再上来我就杀死他!”

为了稳住戴某勇的情绪,黄其焕劝其把刀放下,有什么事可以好好谈。

“好啊!你过来和我谈!”戴某勇要求黄其焕不许带任何东西,独自上前置换人质。

为了解救随时面临生命危险的人质,黄其焕在极力稳控戴某勇的情绪后,按照戴某勇的要求把处警装备卸下,独自一人上楼置换被挟持的男子下楼。在接下来的几个小时里,戴某勇时而将刀刃抵在黄其焕的脖子上乱划,时而扯断净水器的水管,让自来水将黄其焕全身淋得透湿,时而将植物油淋在黄其焕身上,并用打火机企图点燃。还打开厨房的煤气罐,威胁只要救援民警进来,就与黄其焕

同归于尽……

为了避免出现更大的伤亡,黄其焕一直与戴某勇周旋,试图稳定他的情绪,为战友的营救争取合适的机会。

凌晨5时许,戴某勇在现场人员的反复劝说下,情绪趋于稳定。黄其焕再次对其展开心理攻势,与屋外守候已久、等待抓捕时机的民警和特警里应外合。戴某勇终于抓住黄其焕的警服,把刀架在他的脖子上,一步一步往门口走。就在开门的一刹那,黄其焕迅速从戴某勇手中挣脱,屋外的战友迅速用警用钢叉将戴某勇制服。走出民宅后,已经虚脱的黄其焕在同事的搀扶下走上了救护车,他的额角、脖颈、胸口、手臂已是伤痕累累。当他抵达医院,处理完伤口已是上午8时。

“老婆,昨晚出了点小事,我被挟持当人质……”他拿起手机给妻子拨了个电话。电话那头,妻子久久说不出话来。

又是一个晴好的秋日。人民祥和美好的生活,只因有你们——人民警察的守护!

8月17日下午4时许,新化县琅塘镇五星安置点,由于自己登记务工意向的企业还未正式投产,伍石忠在劳作之余,开始准备起晚饭。如一切顺利,在不久后,他将由此前只会种田的易地搬迁贫困户转变为产业工人。

想着自家从山上搬到了集镇中心地段,以后自己下楼就可到车间上班、上楼就可以到家干家务事,这位不善言辞的汉子由衷地连说了几个“好”字。

自精准扶贫攻坚战打响以来,琅塘镇党委、政府认真领会上级精神,严格执行三条红线,结合小城镇建设,通过科学合理选址、创新拆旧复垦方式方法、实施“迁企融合”做好后续产业帮扶,有力推进了全镇易地搬迁工作,2017年全镇共安置380户1375人,超额完成新化县委下达的安置任务。实现了“搬得出、稳得住、有事做、能致富”,创造了易地扶贫搬迁中的“琅塘模式”。科学合理选址把最好的资源留给贫困户。

伍石忠是琅塘镇五星村村民,在搬到该安置点之前,因自身患有多种疾病、妻子患精神病,经济条件很有限,他们一家只能和其他几个兄弟按照每人分一间房的方式挤住在建于上世纪80年代的老房子里。直至2018年2月10日,按照镇里的政策领到了安置房钥匙,这个三口之家才在新房子里第一次宽宽松松过了个新年。

按照易地扶贫搬迁政策,老伍一家分到了面积达75平方米的户型。虽然墙壁地板没有多加装饰,但相比之前住在山上时的不便,道路整洁、规划合理,太阳能路灯、垃圾处理池、绿化等配套一应俱全的安置点,让他乐呵着称“这是住进了城里的小区”。

琅塘镇现有享受政策的贫困人口2309户6879人,其中443户1580人需要像伍石忠一样通过易地扶贫搬迁实现脱贫。任务重、时间紧,在县委、县政府“搬得出、稳得住、有事

做、能致富”的总要求中,如何才能使“伍石忠”们愿意搬、稳得住,成了该镇新一届领导班子要思索的首要问题。

“脱贫攻坚是三大攻坚战之一,易地扶贫搬迁是精准脱贫的重要抓手,‘两不愁三保障’是总目标,只有以人民为中心,立足镇情,明确重点,真抓实干,让人民群众共享社会发展成果才能调动群众的积极性。”琅塘镇党委书记曹利生表示,经集体研究决定后,在安置点选址方面,琅塘镇党委政府决定把最好的地段资源留给贫困户。

据了解,琅塘镇根据“两靠三进四不选”(即靠工业园区、靠旅游景区,进城区、进集镇、进中心村,有地质灾害隐患的不选、无发展后劲的不选、基础难改善的不选、上学就医难的不选、群众不满意的不选)原则,最终把7个易地扶贫搬迁安置点选在紧靠电陶产业园的五星村、团结山村,毗邻龙湾国家湿地公园、电陶产业园的富都、千岛湖、龙湾,地处琅天旅游公路的琅天村,靠近中心村的柘溪村等地。

“简单来说,安置点选址处要么是集镇中心地段,要么是繁华商业区,周边生活配套齐全,方便百姓就学就医就业。因琅塘交通便利经济活跃,这些地段的每亩价格都在数十万元。”琅塘镇镇长伍禄军表示,尽管如此,琅塘镇在政府土地收入上做起了减法,在贫困户利益保障方面做起了加法。

以五星安置点为例,“之前打算选址在娄怀高速建设时的一个弃土场,那里是已征收的现成的地,除了后期建设省时外,还可以节约一笔不小的开支。同时安置点地处集镇繁华地段,如果招拍挂,这是一笔不小的收入。”为了使贫困户搬得出,稳得住,琅塘镇将该安置点选在了现址。记者在现场看到,该处距离学校、超市在200米以内,距离医院、银行、娄怀高速琅塘互通均只有1公里左右。

家门口圆了就业梦

——新化易地扶贫搬迁中的“琅塘样本”

自精准扶贫攻坚战打响以来,琅塘镇党委、政府认真领会上级精神,严格执行三条红线,结合小城镇建设,通过科学合理选址、创新拆旧复垦方式方法、实施“迁企融合”做好后续产业帮扶

◎伍实强 杨诚婷

而其他安置点的选址,也极具地利优势。例如,富都、千岛湖安置点紧靠龙湾国家湿地公园,地段周围商业繁华,在乡镇罕见的四星级宾馆即位于该区域;琅天安置点所处地段则因琅天公路的修建、农旅结合发力和景区开发也显得生机勃勃。

本栏责编:谢凌云

驻村帮扶干部应做到“四干”

◎刘少波

“坚持实干兴邦”、“一件事情接着一件事情办，一年接着一年干”、“党始终同人民想在一起、干在一起”、“锐意进取，埋头苦干”……习近平总书记在党的十九大报告中多次提到“干”这个关键词，激发了广大党员干部干事创业的激情，也展示出了党同人民群众的血肉联系。那么，作为扶贫干部，在驻村帮扶过程中，我们更应该把“干”当成一种价值追求，一种精神境界，努力做到“四干”。

一是埋头“苦干”。苦干就是要在工作中不拈轻怕重，在困难面前不退堂鼓；就是要视责任如泰山，视人民的利益为最高利益，视排除困难、化解矛盾、干成事业为自己的理想追求。作为驻村帮扶干部，肩负的是“全面建成小康社会”的历史使命和重任，面对的是群众的脱贫愿望和期许的眼神，只有一心扑在穷山僻壤，埋头苦干在田间地头，与群众同吃同住同劳动，才能与广大群众心连心，想在一起、干在一起，充分发挥困难群众的主动性和积极性，齐心协力摘掉贫困的帽子，真正实现脱贫路上一个都不能少，全面小康一个都不能掉队。

二是脚踏“实干”。习近平总书记在十九大报告中指出：全党要更加自觉地增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，保持政治定力，坚持实干兴邦，始终坚持和发展中国特色社会主义。在农村，群众利益无小事，再小的事情都不能马虎，必须严格对待。目前，脱贫攻坚已经到了最后的决胜阶段，这就要求我们驻村帮扶干部既要做得“牛”，吃得“草”还背得起“犁”，脚踏实地默默耕耘，又要做得“狗”，吃得“屎”还敢于啃“硬骨头”，紧紧围绕“一超过、两不愁、三保障”的脱贫目标，迎难而上，狠抓落实，把党和国家的扶贫政策不折不扣地落到田间地头，落到贫困群众的心坎上，切切实实做到真扶贫，扶真贫。

三是讲究“巧干”。巧干是一种解决问题、发明创造的能力。实干不是蛮干，苦干还要巧干。苦干、实干是讲干劲，巧干是讲方法、讲科学、讲创新，就是要“用心、用力、用脑”，改革创新，敢为人先。在脱贫攻坚中，每个村之间、村民小组之间的情况不同，这就需要我们扶贫干部在驻村帮扶过程中要敢于创新、善于创新，坚持因地制宜，统筹谋划，整合资源，走出一条既符合村情条件又富有各自特色的持续脱贫路子。注重现代科学技术的运用，把“互联网+”引入精准扶贫，大力发展现代农业，努力把贫困山村建设成产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村。

四是趁热“快干”。农村的事情繁杂，群众诉求多，这就容不得我们扶贫干部拖拉扯皮和人浮于事。“快干”就是要自动自发，雷厉风行，切实把工作当成事业做，提高工作效率；当然，“快干”不是一句简单口号，也绝不是一阵风。驻村帮扶干部既要有立足于实际，具备长远目标的胸怀，又要有深入群众，服务群众的意识和精神；既要有踏石留印、抓铁有痕的劲头，又要有“滴水穿石”的韧劲。按照中央的统一部署，2020年要实现全面建成小康社会，时间不等人，我们只有埋头苦干、立足实干、讲究巧干、撸袖快干，才能打赢这场脱贫攻坚战，终不负历史赋予我们的使命。

前

不久，笔者随领导到基层某地调研走访，问到一个建设工程项目的投资额，其主要负责人介绍的和工作人员介绍的不是一个数；到一个网店了解销售情况，老板和工作人员说的也各有出入。这些情况之间的“小出入”，尽管很小，表面上也不影响对事物本质的判断，但若细究起来，则意义重大。

上班迟到没有，没有，但到单位时已是八点过一分；调查研究掌握实情没有，掌握了，但还有几个数据没核实；工作任务完成没有，完成了，但实际程度只有百分之九十九；改革举措落地没有，落地了，但还有最后一公里没到位，等等。只要一留心，这些工作中的“小出入”，便会经常

土

地平旷，屋舍俨然，有良田美池桑竹之属。阡陌交通，鸡犬相闻……初进油溪桥，我便被惊艳到了，仿佛间，感觉置身于桃花源中。

这是一座不一样的村庄，宁静、祥和、整洁、美丽。它静静地偏居于新化县吉庆镇东北一隅，与世无争，却又遗世独立。10年前，它还是鼎鼎有名的全省特级贫困村。那时候，谁也不会想到，10年后的今天，它会成为全国文明村、全国脱贫攻坚示范村、全国民主法治村、国家3A级景区村，村民的年均纯收入达到12000元，比10年前增长了15倍。

到底是什么力量，让油溪桥在短短十年时间，就发生如此翻天覆地的变化？在油溪桥的三天，我一路走访、一路倾听、一路思考。终于，我找到了答案，推动油溪桥发展的，是信仰的力量。

正是这种力量，让彭育晚支书甘愿在

“小出入”反映大作风

◎刘兴国

呈现在我们周围。

“差不多”“还行”“基本上”……这些,看起来是“量”上的“小出入”,实则反映了“质”上的大作风。它折射的是有些同志工作标准不高、工作态度不正、工作作风不实。说得深刻一点,还反映了其宗旨观念不牢、党性观念不强、自我要求不严。

“积薄而为厚,聚少而为多。”如果平时不注意这些“小出入”,不防微杜渐,任由其不断累加,就会产生集聚效应,推动事物由量变到质变。西方“少一个马钉输掉一场战争亡了一个国家”的故事大家耳熟能详,滴水穿石的成语也妇孺皆知。“瓮安事件”“孟连事件”中,群众与基层政府的矛

盾,哪一件不是从一点一滴的小问题叠加起来进而发酵变质的呢?一个人若有这种作风,这个人的工作质量肯定无法保障;一个单位若有这种作风,这个单位肯定会走下坡路;一个地方若有这种作风,这个地方的改革发展稳定就岌岌可危。

中华民族有严谨务实的传统,做事讲究精确。欧阳修《归田录》记载,汴京开宝寺塔故意建成朝西北方向倾斜的斜塔,别人很奇怪,总工匠预浩解释说:“京师地平无山,而多西北风,吹之不百年,当正也。”其精湛的工程技术令人叹为观止,用今天的话讲,还必须有极其科学、极其严谨、极其务实的工作作风保障啊。近代以

来,德国的制造业为什么享誉全球成为标杆呢,除了先进的技术基础,还与德国人刻板的性格、严谨的态度是分不开的。

习总书记强调:“工作作风上的问题绝对不是小事”。当前,我们坚决打赢三大攻坚战、推动高质量发展,既需要“弹好钢琴”、统筹兼顾的科学方法,更需要严谨务实、稳打稳扎的严实作风。必须时刻秉持严谨严谨再严谨、务实务实再务实的工作态度,坚决杜绝各种“小出入”“小差错”“小缺口”“小问题”,时刻以如履薄冰、如临深渊的谨慎态度和绣花功夫、钉钉子精神,脚踏实地,步步为营,不舍寸功,不弃微末,打好打赢每一场战役。

信仰的力量

◎康跃辉

而立之年,在自己正处于上升的黄金时间,毅然放弃了在南宁的事业,回到了这个偏僻落后的小村庄,把自己的一生赌在了这里。他说,我不为奉献而来,我是为感恩而来。在担任村支书的第一天,他就取消了村组党员干部的务工补助、会议补助,从自己抓起,从基层组织硬不起来这个最根本的问题入手,狠抓支部党建工作,10年时间召开1000多次会议,极大地提升了村级组织的凝聚力、向心力、战斗力。他带领村民七次修订完善村规民约,修通公路,建设饮水工程,发展水产养殖、经果林产业,带动乡村旅游,推进“乡风文明”。他用10年时间,绣花一般,将一穷二白的油溪桥编织成了一幅美丽乡村的锦绣画卷。

正是这种力量,让油溪桥的党员和村组干部十年如一日,扎根于油溪

桥,默默奉献,不计得失、不计回报,带领村民走出了一条希望之路。在油溪桥村当党员和村组干部,与别的地方是不同的,他们没有特权,但有责任;他们待遇很低,但是工作干得很好。搞甲鱼养殖,他们先行喂养一年,再分发给村民养殖;发展产业,他们自己垫钱,为村民承担责任和风险;果实熟了,他们义务去给群众采摘、销售。村里有一个19岁的小伙子罹患尿毒症,他们白天工作,晚上四处求钱,筹集资金20余万。过年前一天,村里来了一个流浪汉,村干部了解情况后,第一时间把流浪汉送回了湘乡的家里,流浪汉在家里过年,村干部在车上过年……

正是这种力量,让油溪桥的村民不等不靠,自力更生、艰苦奋斗,闯出了一条永续发展的路子。油溪桥从来没有请过保洁员,他们始终坚信,一代

人的文明,不能靠保洁员一个人捡起来。他们从自己做起,让文明的举动感染着身边的每一个人,在这座小小的村庄,即使是2岁的幼童,看到别人丢掉的垃圾,都会摇摇晃晃地跑过去捡起来,放到垃圾桶里。他们修建饮水工程、修建游步道,不用花钱请务工人员,都是义务出工,集体参与建设。村里搞基础设施建设,不用征地,没有补偿,村民都会自愿把土地让出来。他们当中即使是残疾人、五保老人,都是靠自己种植经果林、喂养甲鱼自力更生,不接受施舍……

“我们不怕离家,就怕子孙离村。”这是油溪桥村的坚守。塞缪尔·斯迈尔斯曾经写过,能够激发灵魂的高贵与伟大的,只有虔诚的信仰。我想,说的便是这里了。

本栏责编:刘少波

娄底精英人物选(六)



邹志美 男,1952年5月生,湖南省新化县洋溪镇人。1970年12月入伍,1975年5月加入中国共产党,历任战士、学员、军械员、军械师、副指导员、干事、秘书、科长、处长、空司办公室副主任、空后军事代表局政委、空军总医院政委、兰州军区空军后勤部政委、兰州军区空军政治部副主任、空军指挥学院副政委等职,2003年7月被授予空军少将军衔。

个人履历:

1970年12月,参加中国人民解放军;

1971年1月至1978年3月,历任学员、军械员、军械师、机务中队副指导员、空军航空兵第四师政治部组织科

干事;

1978年4月至1986年2月,历任沈阳军区空军政治部组织部青年科干事、司令部办公室第一秘书科秘书、政治部组织部青年科科长、党务科科长;

1986年3月至1994年9月,历任空军政治部组织部空军党委秘书,空军司令部办公室第一秘书处处长、办公室副主任;

1994年10月至2000年7月,历任空军后勤部军事代表局政委、空军总医院政委;

2000年8月至2008年4月,历任兰州军区空军后勤部政委、兰州军区空军政治部副主任;

2008年5月至2010年6月,任空军指挥学院副政委。



刘永坚 男,1962年出生,湖南冷水江人,中共党员。1976年初中毕业于冷水江市五七学校,1982年本科毕业于国防科技大学,获得工学学士、硕士、博士和军事学硕士学位。2017年11月27日,当选为中国工程院院士。

个人履历:

历任空军装备研究院雷达与电子对抗研究所研究室主任、总副工程师、副所长,空军司令部某部副部长。现任空军装备研究院雷达与电子对抗研究所所长、高级工程师,大校军衔,空军级专家,政府特殊津贴享受者。第十三届全国人民代表大会代表。

中国电子学会高级会员,电子对抗学会专业委员,国务院、中央军委军

工产品定型委员会专家咨询委员会委员,国家科学技术奖评审专家,国家军用雷达标准化委员会副主任委员,空军雷达学院兼职教授。

长期从事雷达与电子对抗装备技术研究,发表学术论文30多篇,出版《和平时期电子战技术与应用—雷达对抗篇》等专业著作3本、专业译著《雷达系统分析与设计》(MATLAB版)1本。获得国家 and 军队科技进步奖10多项,其中国家科技进步二等奖2项,军队科技进步一等奖4项,二等奖3项,国家、国防发明专利10多项。荣立二等功4次、三等功2次。2010年获第三届“军队杰出专业技术人才奖”,同年获何梁何利基金“科学与技术进步奖”。



喻顶成 男,1963年9月生,湖南双峰人。无党派,1982年8月参加工作,硕士研究生学历,现任十二届全国政协委员,云南省政协副主席、省工商业联合会(总商会)主席(会长)。

个人履历:

1980年9月—1982年8月在湖南省娄底师范学校学习;

1982年8月—1989年9月任双峰县南塘中学教师、县第四中学教师(其间:1986年8月—1988年7月在湖南教育学院外语系英语专业本科学习);

1989年9月—1991年6月在昆明工学院外语系英语应用语言学专业攻读研究生;

1991年6月—1999年8月先后任云南省对外贸易经济合作厅引进处、技贷处科员、副主任科员、主任科员(其间:1997年9月—1998年12月在英

国杜伦大学工商管理专业学习,获工商管理硕士学位);

1999年8月—2000年8月任云南省外商投资服务中心副主任;

2000年8月—2001年11月任中国贸促会云南省分会秘书长兼省展览公司总经理;

2001年11月—2004年2月任云南省对外贸易经济合作厅副厅长;

2004年2月—2008年1月任云南省商务厅副厅长;

2008年1月—2013年1月任云南省旅游局局长;

2013年1月至今任云南省政协副主席、省工商业联合会(总商会)主席(会长);

2018年1月再次当选为云南省政协副主席、省工商业联合会(总商会)主席(会长),是第十二届全国政协委员。



陈星莺 女,1964年9月生,湖南涟源人,在职研究生学历,工学博士学位,教授,民革成员,1984年7月参加工作。现任民革中央常委、江苏省主委、南京市主委,副省长,河海大学副校长。

个人履历:

1980年9月—1984年7月在南京工学院动力工程系电力系统及其自

动化专业学习;

1984年7月—1997年4月先后任河海大学电力工程系助教、讲师(其间:1989年9月—1995年6月在河海大学电力工程系水力发电工程专业在职研究生学习,获工学硕士学位);

1997年4月—1998年4月任河海大学电力工程系副教授;

1998年4月—2000年4月任河海大学电气工程系主任;

2000年4月—2001年11月任河海大学电气工程学院副院长;

2001年11月—2004年1月任河海大学电气工程学院副院长、电气自动化研究所所长(2002年9月晋升为教授)(1996年2月—2002年10月在东南大学电力工程系电力系统及其自动化专业在职研究生学习,获工学博士学位);

2004年1月—2007年2月任河海大学科技处副处长;

2007年2月—2007年4月任河海

大学水资源高效利用与工程安全国家研究中心常务副主任;

2007年4月—2013年6月任民革江苏省副主委,河海大学水资源高效利用与工程安全国家研究中心常务副主任;

2013年6月—2017年1月任民革江苏省副主委,河海大学副校长;

2017年1月—2017年6月任民革江苏省副主委、南京市主委,河海大学副校长;

2017年6月—2017年12月任民革江苏省主委、南京市主委,河海大学副校长;

2017年12月—2018年1月任民革中央常委、江苏省主委、南京市主委,河海大学副校长;

2018年1月任民革中央常委、江苏省主委、南京市主委,副省长,河海大学副校长。

(注:人物履历来自网络,未经本人审阅)



开国上将李聚奎的遗产清单

◎陈先义

核心提示：1995年6月25日，这位曾经威震敌胆的传奇将军去世了，弥留之际，他把所有儿女叫到床前，说：“我，一个老共产党员，一辈子为信仰奋斗，没有个人私产。”老将军颤巍巍地把他在5张白纸上一笔一划写的遗产“清单”交给5个孩子。孩子们展读，那上边赫然写的是“三大纪律八项注意”。这就是一个传奇将军、一个老共产党人的情怀。

已经十几年过去了，但开国上将李聚奎的音容笑貌依然时时在我眼前浮现。这位被称作“将圣”的红军战将，一生战功卓著。作为他麾下的一名老兵，他给我印象最深的是他那句带着浓重湖南涟源口音的口头禅：“共产党员，除了追求信仰之外，应该别无他求。”

为了他的这句话，他用了毕生的实践。人们或许记得毛泽东那首《渔家傲·反第一次大

“围剿”》中的词句：“雾满龙冈千嶂暗，齐声唤，前头捉了张辉瓒。”这个打龙冈活捉张辉瓒的一线指挥员，就是时任红军27团团长的李聚奎。此后李聚奎先后在两个师担任过师长。第四次反“围剿”，作为第九师师长的李聚奎率部再传捷报，他仅用40分钟时间，歼灭了敌人一个师部和一个旅。而这些，他一生都鲜有提及。

长征开始，作为红一师师长的李聚奎率部作为开路先锋，蒋介石派精锐部队数度“围剿”包抄，但他一路过关斩将，以巨大的牺牲连破敌人四道封锁线，保证了中央红军渡过湘江。此后，不论四渡赤水还是强渡大渡河，都是他率红一师打先锋。17勇士强渡大渡河，他是站在河岸的一线指挥员。长征，他是冲锋在前的传奇英雄。许多年前，当我为解放军史料写他的经历，向他提及他的这些辉煌过去，他淡淡地一句话：

“多写那些牺牲的战士，不要写我。为了信仰，他们血洒征途，我们算幸运者。没啥写的。”

那是1936年11月11日，中共中央和中央军委决定，河西部队称西路军。时任红9军参谋长的李聚奎率红9军（军长王树声）和红5军、红30军一起西渡黄河，遭遇到驻守甘肃、青海的马步青和马步芳以骑兵为主力的“马家军”3万余人和10万“民团”的疯狂围追堵截。李聚奎参与指挥红9军攻占甘肃土城、永昌等战斗，予敌以重大杀伤。然而，到了1937年1月，身陷绝境的西路军终因寡不敌众，全军覆没于河西走廊，于是骄横凶悍的马家军骑兵撒开了一张张密密实实的大网，在整个河西走廊围追捕杀打散的红军，许多同志惨遭杀害。

部队被打散，李聚奎身边只剩下一个警卫员，最后警卫员双脚冻烂，无法行走，他只好将警卫员委托给一家老乡，孤

身一人，开始了寻找中央的迢迢征途。河西走廊离延安千里之遥，但他无比坚定，只有一个念头，绝不能脱离党的队伍，一定要找到党中央，回到革命队伍，继续为伟大理想奋斗。千里征途，经历了无数生死考验，他把空枪拆散，把一枚红星奖章藏起来，打扮成一个叫花子。白天藏匿于山沟、草丛，晚上沿着无人处潜行，累了就地一滚露宿荒野，饿了就着雪水吃口向百姓讨来的干粮。在近两个月

的逃亡中，他带着一只干粮袋、一根讨饭棍、一个指北针，行乞千里，机智地躲过了敌人的多次搜捕，最后终于回到了红军的行列。

此后，不论在抗日前线，还是在解放战争，抗美援朝战争，李聚奎都是让敌人闻风丧胆的传奇英雄。新中国成立以后，当祖国急需石油时，毛主席一声令下，要他当石油部长去开采石油，他二话没说，打起背包到了荒凉的克拉玛依，到了寒风刺骨

的大庆。

1995年6月25日，这位曾经威震敌胆的传奇将军去世了，弥留之际，他把所有儿女叫到床前，说：“我，一个老共产党员，一辈子为信仰奋斗，没有个人私产。”老将军颤巍巍地把他在5张白纸上一笔一划写的遗产“清单”交给5个孩子。孩子们展读，那上边赫然写的是“三大纪律八项注意”。这就是一个传奇将军、一个老共产党人的情怀。

本栏责编：刘少波

李聚奎将军生平简介

李聚奎，1904年12月31日出生于涟源市西坪村一个农民家庭，原名李新喜。他7岁开始读书，在开国上将中算得上小知识分子。1926年9月，他参加了国民革命军第8军工兵营（后编入湖南独立第5师），在唐生智部任士兵、班长，参加了北伐战争。

1928年7月，当中国革命处于低潮时期，李聚奎在湖南独立第5师1团团长沙德怀等许多共产党人的带领下，参加了彭德怀领导的平江起义。在他参加的第一次党小组会上，就坚定地表示：“我这一辈子跟党是跟定了，党让我干什么，我就干什么！”从此，无论多么艰难困苦，他都以自己的行动实践着对党的誓言。从红5军班长、排长、中队长（连长）到大队长（营长），他一直在彭德怀帐下听令，参加了攻打文家市、长沙、演陂桥等战斗。1928年12月，在军长沙德怀、党代表滕代远统一指挥下，红5军进军井冈山，与毛泽东、朱德领导的红4军在宁冈会师。

1929年1月中旬，红4军前委、中共湘赣边特委以及红4军、红5军军委在宁冈柏露村召开联席会议，决定红5军和王佐部队留守井冈山，担负钳制湘赣敌军的艰巨任务；红4军主力向赣南、闽西进军，跳出外线作战。李聚奎参加了井冈山保卫战战斗，率部与敌激战4昼夜，终因兵力众寡悬殊，彭德怀决定撤离井冈山，转战湘鄂赣。

1930年1月，黄公略任军长、陈毅任政委的红6军成立，下辖第1、第2、第3三个纵队，李聚奎调任第3纵队纵队长，期间“身先士卒，冲锋陷阵，以袭击、阻击、游击战法打击敌人”，是黄公略、陈毅的爱将。

1930年6月，红6军归红一军团建制并改称红3军，不久下辖各纵队也改称红7师、红8师、红9师，李聚奎历任红9师27团团长沙、红8师师长、红7师师长，参加了中央苏区的前三次反“围剿”。在多次战斗中，身先士卒，立下赫赫战功。

1933年2月，中央苏区第四次反“围剿”作战正炽，在江西宜黄南部的大龙坪，李聚奎挟江西金溪西南黄狮渡、浒湾战役大胜之威，果断指挥组织全师穿插包抄，以伤亡46人的较小代价，消灭了敌人一个师部及一个旅3000余人，生俘敌师长李明。当年8月1日，他受到中央革命军事委员会的表彰，荣获二等红星奖章。

李聚奎是中国共产党的优秀党员，久经考验的共产主义战士，无产阶级革命家、军事家、中国人民解放军优秀的政治工作领导者和后勤工作领导人，中国人民解放军高级将领。原中共中央顾问委员会委员，中央军委原顾问。

1958年被授予上将军衔。荣获一级八一勋章、一级独立自由勋章、一级解放勋章。1995年6月25日逝世。



娄底走笔

◎谭 谈

每回踏上这片山地，回到这座城，我总要登上这座山，站在山顶上的亭子前，看山下那座从山地上拱出来的城。每每这时，一股暖流，就澎湃在心头……

四十年，艳阳沐浴，春风荡漾。我们共和国这块古老的土地，涌出多少令人心动的奇迹，发生多少令人瞩目的变化！远不说改革开放的前沿东南沿海，不说这个那个特区，不说深圳由一个小渔村华丽转身为国际化大都市这种世界称奇的神话，我只说说我面前的这片中部省份的山地，这座湘中的新城。

那一年，湖南进行行政区划调整，从辖有十四个县域的邵阳地区，划出五个县、市，建立一个新的地区。因为地区所在地放在涟源县的娄底镇，地区就定名为涟源地区。几年后，娄底镇升格为县级市，地区便更名为娄底地区。地区刚建立的时候，地委、行署的办公场所，是借用一个企业的

厂房。

摆在这个新地区决策者面前的，是一片耸立着一个一个小山头、长满油茶树的山地。他们要在这片山里，给地委、行署及一个个机构安一个窝，要在这片山上长出一座城来。

他，一位解放战争时南下的老革命，北方汉子，却长着一副南方人的矮小身材。他出任这个新地区的首任行署专员。这个瘦小身材的汉子，却有一个极具前瞻性的广阔胸怀。他在这片山地上铺排出一个井字形的城区框架，街道参照长沙五一路的规模，正街四十米宽，两旁各留二十米绿化带，共八十米。许多人反对：太宽了，哪有这么多人走，哪有这么车跑？太浪费土地了！他坚持不改，说，我们不是要给地委、行署安一个窝，而是要建起一个有利生产、方便生活的现代化新城！要在公园里建城，建一座公园式的城！我们的眼光，要投放到五十年以后，那时，我们的后人

不要为了拓宽街道而拆掉房屋，说我们目光短浅。在这个倔老头的坚持下，这个三板块结构、宽四十米、街道两旁各留二十米绿化带、建筑物之间相距八十米的气魄宏大的大街蓝图画出来了。

一年一年，这片山地按照新城设计者的铺排，在那个井字形的街区两旁，拱出一幢一幢新楼。这座城，就这样蓬蓬勃勃地长着。起初，只有城，不见市。街道上，是一个机关接着一个机关的办公大楼。有一年，这座新升格为县级市的城要拍一个电视宣传片，喊我回去写一个脚本。开拍的时候，偌大的街面上，没有人行，没有车跑，地委办只好发出一个通知，要求各单位、各机关的工作人员放下手中的工作，来逛街。各单位的车也都开上街来，配合拍好这部电视宣传片……

一晃，几年过去，十几年过去，昔日那空荡荡的大街，也拥挤起来。一家一家的商店，一个一个的超市，布

满大街小巷。在城区每一个交叉路口，红绿灯有规律地闪动，指挥着蚂蚁般的车流、人流，有序地流动……

四十年间，涟水边这个一千人的小镇，长高了，长大了。如今，是湘中山地拥有三十多万城区人口的新城。1999年1月，经国务院批准，娄底撤地建市，变成了湖南省一座新的地级市。

这时候，人们十分感激那位瘦个子专员，佩服他当年的眼光。

城在长着，长着。山地上的这一个那一个山头，被城拥在怀中，成了新城里这一个那一个公园。山地里的那个小湖，更成了新城的中心公园。夜幕落下、华灯初亮的时候，湖边广场，老叔大妈们这一群、那一堆，踏着欢快的脚步，舞动健美的身姿，享受着甜蜜的生活；湖边林荫道上，一对对情侣，相拥漫步，说不完悄悄话……

而我，这片故土上的游子，最爱的是这座被城紧紧搂在怀里的山。那一年，组织上安排我到这里深入生活，兼任地委副书记，就住在这座山下。起初，山还在城边上，城还在山外边。每天清晨黄昏，我都会上山，到树林间漫步。渐渐地，城膨胀到把山搂到怀里了。山上的路也修整了，山顶上立起一座亭子。于是，山要华丽转身，变成城中的公园。原本，这山叫苦株山。新城里的人们，生活一天天甜蜜起来，成了公园的山，不能再冠之为“苦”，于是定名为株山公园。

要感谢当年这座新城规划者、建设者的胸怀、眼光和智慧，把一座座山留在城区里，把城建在公园里。于是，这座城，赢得了一项项荣誉：全国绿化城市、全国卫生城市……

昔日的苦株山，成了今日的株山公园。除了修整了山中的

林间小道、建起山顶方亭之外，还有什么吗？有语道：山不在高，有仙则名。株山有仙吗？仙在何处？每次走到这座山上，我在叩问自己。

公园之山，除了优美的自然风光外，要有厚重的人文景观。历史与文化，大概就是山之魂，山之仙。那么，株山之仙在哪里呢？近日，几位在这片山地上长大、熟悉这座山的智者，对这山有了发现。山中，长眠着一位受共和国领袖称颂的“国之贤母”。她本是位极其平凡、连一个自己名字都没有的山地妇女。她的儿子姜齐贤，是被红军将士夸为“神医”的红军卫生部长兼红军医院院长。她积极支持儿子革命。1938年7月，她七十大寿时，在延安的姜齐贤不能回家为母亲祝寿。一天，当姜齐贤向毛泽东、朱德、林伯渠汇报完工作后，毛泽东风趣地问：“齐贤同志，听说你和你的家属胜利会师了？”毛泽东知道，几天前，姜齐贤的夫人从老家来到延安。接着，又关切地问：“你母亲呢？身体还好吗？”姜齐贤报告毛泽东：“再过些日子，就是母亲七十大寿了。

她老人家盼望我回家祝寿。我已经九年没见到母亲了。”这时，林伯渠提议道：“齐贤同志母亲七十大寿，我们是不是向他母亲表示生日祝贺呀！”于是，一幅由林伯渠用楷书书就、由毛泽东签名“敬祝”的“国之贤母”的寿幛就诞生了。朱德则挥毫在红缎子上写了七言绝句一首：人生七十古来稀，孟母贤劳说断机，哲嗣医疗称妙手，楼兰未斩尚戎衣。不久，这两幅红缎子寿幛，就摆到了这位平凡女性的面前。而这苦株山，就是姜家的祖坟山。姜老太太去世后，就长眠在这里。

这位平凡而伟大的母亲，这个动人而神奇的故事，还有伟人的墨迹，不就是这座山之魂，这座山之仙吗？我想，如果这座公园，或者公园山顶上的这座亭子，冠之以“贤母公园”或“贤母亭”，岂不更能使这座公园放射出别样的光彩？

四十年间，我故乡的这片山地，发生了翻天覆地的变化；我故乡的这座城，放射出如此夺目的光彩……这一切，都得感谢改革开放这个伟大的时代！



钟志敏/摄

袁送荣散文集

《富厚堂的心灵》出版发行

◎本刊记者

近日，由湖南省作协全委会委员、湖南省散文学会会员、曾国藩研究会研究员、青年作家袁送荣撰写的散文集《富厚堂的心灵》，已由湖南文艺出版社出版发行，全书共45万字。

本书由湖南省作协原主席、岳麓书社首席编审、著名作家、曾国藩研究专家唐浩明题写书名。中国作协名誉副主席、湖南省文联名誉主席、著名作家谭谈，曾国藩六世嫡孙曾樾、富厚堂“管家”、曾国藩文史研究专家胡卫平等作序。湖南省作协主席、著名作家王跃文题词“耕读传家”，著名

学者、清华大学美术学院教授、北京凤凰岭书院院长王鲁湘题词“湖湘理首曾国藩，耕读源流富厚堂”，中国工程院院士、四川大学原校长、书法家谢和平题词“耕读路，富厚梦”。

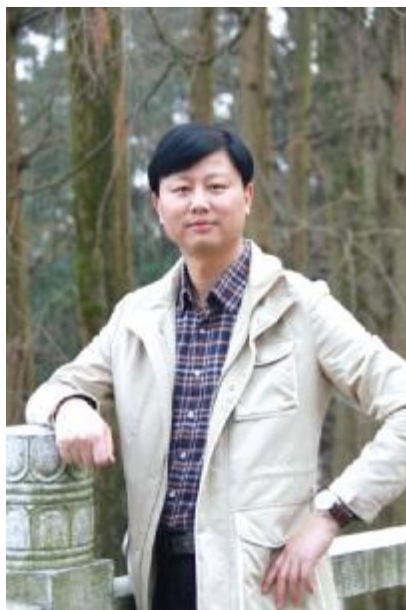
作者袁送荣是曾国藩故里——娄底市双峰县荷叶镇人，中师毕业后分配回家乡任教四年，之后秉持耕读文明的内涵风格，艰辛坚毅地发展，成长为一名作家和演讲艺术家。他用心研究荷叶塘耕读文化对湖湘文化的推动作用，长期考证曾国藩及其后辈有关文史资料，经常深入家乡、走遍全国采访挖掘有关人文史实，历时五年积心写作而成此书。

作者力求以一种新文字的理念，改变“考据式”写作手法，走出材料堆砌的做法，有效解决非专业研究者理解难领悟难的问题，首以散文创作方式来挖掘历史人物和人事风情的背后“故事”，在真实性的基础上体现故事性，在感性的基础上凸显严肃性。是专业研究的“佐料”，是大众读者的“口味”，既可从中找到研究的轨迹，也可从中“渔利”故事的味道。

谭谈在序言中点评说，送荣同志文辞精致，表达精美，演说精彩。在送荣这个心灵之作中，你可以看到一个较为全面的荷叶上河图，看到一个十分桃源的荷叶塘。送荣同志一改这类书籍的惯性，以他一贯的自然流转如清泉，幽默诙谐如曲艺，细腻描述如倾诉的创作手法，展示开来，让你把遥远得已看不出画影的历史人物，把风干得已得不到布抹的历史事件，把正值芬菲的当下人事，有意义地选择，有意思地描述，有意境地呈现，有意气地交流，智慧地构想，透明地讲述。

湖南省作协名誉主席、湖南省散文学会会长、著名作家梁瑞郴说，这本书的写作充满沸腾热血，这本书的出版充满艰难困苦，但终归玉汝于成，向君道来。

湖南省作协党组书记、专职副主席、湖南省报告文学学会会长游和平说，送荣是毛泽东文学院第14期作



家班班长，他开班式上精彩的即兴演讲，展示了不凡的语言表达能力；他创作的散文集《富厚堂的心灵》，展示了很好的文字表达能力。这本书可以让读者全身心体验“得道富厚堂”的心愿之旅。

湖南省作协副主席、毛泽东文学院管理处负责人、著名作家谢宗玉说，这本书拿到手里，就知道它的厚重；打开书页，就知道意境深远，意义不凡。

第七届鲁迅文学家获得者、中国报告文学学会青年创作委员会副主任、湖南省报告文学学会副会长兼秘书长、长沙市作协副主席纪红建说，送荣的人与文一样，充满哲学的思考，流淌创造的激情，展示时代的风姿。

曾国藩六世嫡孙曾樾指出，是送荣先生质朴的情感，诱人的文字，流畅的笔墨，刺激着我回到家乡，回到富厚堂的欲望，陡然产生一种置前不顾的冲动。他说，送荣先生把情感凝聚在交往中，把心血倾注在写作上，写家乡人，状家乡物，绘家乡景，展示给我们的是荷叶塘人博大的情怀，家乡风光的旖旎和耕读文化的力量。他觉得，送荣一定会是秉持身份承荷叶耕读文化，矢志延伸拓展曾国藩研究的新生代。

南京莫愁湖畔住着曾国藩六弟曾国华的嫡孙女曾广宁,年近百旬的她见人思乡、睹书落泪,老人家深切题词:我的家乡富厚堂,我很想念你。她寄语作者袁送荣,不成名,便成家。

《妈妈的富厚堂》演唱者、曾国藩第六代外孙于浩宸为本书题词:《妈妈的富厚堂》唱给世界听,《富厚堂的心灵》写给世界看。

曾国藩研究专家、富厚堂老“管家”胡卫平欣喜地说,富厚堂是送荣先生找到甜蜜爱情的福地,也是他找到创作灵感的宝地,很幸运,我是见证人。

湖南文艺出版社编辑杨晓澜评价,这本书真的可以让你静心看下去,看出那段历史的名堂,品出那位人物的内心,悟出那个地方的味道,有史有文,史文合一。

本书设计周基东老师表示,手持作者厚厚的一叠文稿,深刻感悟他为了这个人、这种地域文化所做的努力,每一个字每一句话都是肺腑之言、心灵之声,所以我在书的整体设计上,力求体现厚重朴实乃至拙诚的气度,又显青春时代气息,把文字美与设计美有机融合。



本栏责编:王毅

为民警黄其焕点赞诗选

对于娄底市公安局娄星分局民警黄其焕来说,8月30日的那5个小时,终生难忘。这5个小时里,他主动、果断替换人质,独自与持刀嫌疑人周旋,保护了人民群众的安全;这5个小时里,歹徒用刀抵在他的脖子上,将植物油淋在他身上,用打火机点燃未果后,又丧心病狂地打开了厨房的煤气罐,他的身上受了20多处刀伤。这是将生死置之度外的5个小时。“其实,当刀架在脖子上时,我就做好了随时牺牲的准备。”黄其焕的话语很平静,但背后是一场生死较量。在战友的配合下,歹徒最终被制服。黄其焕的事迹被广为传诵,我们有理由为这些在和平时代不畏邪恶护卫平安的人民警察深深地鞠躬致谢。本刊编辑部特辑一组诗作,以表达对英雄的敬意。

●余韦弦

为纾人质岂蹉跎,虎穴亲临智勇多。
莫道赵燕称壮士,湘中自古有荆轲。

●暗香

仁心铁骨本寻常,凶犯当前岂畏强。
为保公民留一命,己身不惧献阎王。

●朱凯良

铮铮铁骨性情刚,岂惯凶顽行逆强。
敢试刀锋真汉子,抹干血迹是平常。

●杨耀华

扶弱匡危责在身,初心未惧贼刀抡。
同袍截访兼查表,此警无亏纳税人。

●程坤明

虎仔蝇儿吮血狂,争名霸利岂寻常?
九州正气应犹在,舍己试看黄警官。

●老顽童

眼亮心红意志坚,人民卫士勇当先。
凶徒刀下顽强斗,虎胆英雄奏凯旋。

●半书堂

敢将生命付顽凶,大勇还因敬与忠。
绳缚泼油无所惧,换回人质更从容。

●长弓问天

临危由汝匪边横,换得刀前人质生。
历险关头扬骨气,不求平素有英名。

●李蔚文

赴险临危人质换,且看警察黄其焕。
勇谋堪比美髯公,不愧顶天男子汉。

●程坤明

一腔豪气薄云天,为救平民施义拳。
有勇有谋钦虎胆,无私无畏亮龙泉。
置身艰险忘生死,秉志精忠感万千。
上善如斯弘正道,长教闾巷口碑传。

●竹影清风

爱子贤妻谁不珍?临危交与众天神。
生死视若寻常事,智勇巧将正义伸。

●糊涂

临危冷眼看,智勇护平安。
正气冲云外,邪魔自胆寒。

●浅墨斋

歹徒嚣张气焰浓,两方交质乱危中。
此番前去知身险,狭路相逢感竭攻。
巧妙周旋杨志胆,从容举止武松风。
满屏识得英雄面,正义终将灭豸虫。

●竹影清风

心染军魂气宇昂,舍身取义警中骄。
赤诚播在闾巷口,每送文明过小桥。

●楚华

为解他危挺上前,刀尖抵颈巧周旋。
一斛之禄抛生死,原是警魂忠义先。

01 树的价值

印度的一位教授曾经用他的神奇计算，找到了一棵树的價值。他用了各种公式，得出的结论是，一棵生长50年的树，一年对人类的贡献高达十几万美元。其中产生的氧气价值是3.12



万美元，防止大气污染价值是6.25万美元，防止土壤侵蚀、增加肥力的价值是3.125万美元，涵养水份等价值是2500美元。

我想，这位印度教授的计算在向我们指出一棵树的价值的同时，也让我们看到了人类的思想悲剧——他们将一切换算成钞票的面值，人们正是以这样的理由去毁灭环境的。

尽管一棵树的“价值”比一座房都贵，可人们还是砍树盖房。因为树的价值是对地球和全人类而言，而房子却是我个人的。也许只有到失去地球时，人们才会怀念树。

02 信念

他是一个冷酷无情的人，嗜酒如命且毒瘾很深，一次在酒吧里因看一个侍者不顺眼而犯下杀人罪，被判终身监禁。他有两个儿子，年龄相差才1岁；其中一个同样毒瘾甚重，靠偷窃和勒索为生，后来也因杀人而坐牢；另外一个儿子却既不喝酒也未嗜毒，不仅有美满的婚姻，养了3个可爱的孩子，还担任一家大企业的分公司经理。

在一次私下访问中，问起造成他们现状的原因，两人的答案竟然相同：“有这样的老子，我还能有什么办法？”

有两名年届70岁的老太太：一名认为到了这个年纪可算是人生的尽头，于是便开始料理后事；另一名却认为一个人能做什么事不在于年龄的大

小，而在于怎么个想法。于是，后者在70岁高龄之际开始学习登山，随后的25年里，一直冒险攀登高山，就在最近，她还以95岁高龄登上了日本的富士山，打破了攀登此山的最高年龄纪录。她就是著名的胡达·克鲁斯老太太。

影响我们人生的绝不是环境，也不是遭遇，而是我们持有什么样的信念。



03 河边的苹果



一位老和尚，他身边聚拢着一帮虔诚的弟子。这一天，他嘱咐弟子每人去南山打一担柴回来。弟子们匆匆行至离山不远的河边，人人目瞪口呆。只见洪水从山上奔泻而下，无论如何也休想渡河打柴了。

无功而返，弟子们都有些垂头丧气。唯独一个小和尚与师父坦然相对。师父问其故，小和尚从怀中掏出一个样果，递给师父说，过不了河，打不了柴，见河边有棵苹果树，我就顺手把树上唯一的一个苹果摘来了。

后来，这位小和尚成了师父的衣钵传人。

世上有走不完的路，也有过不了的河。过不了的河掉头而回，也是一种智慧。但真正的智慧还要在河边做一件事：放飞思想的风筝，摘下一个“苹果”。历览古今，抱定这样一种生活信念的人，最终都实现了人生的突围和超越。

很多人只盯着奔腾的河水发愁，而看不到河边的苹果树。

责编：钟江华