

娄底工作

LOUDIGONGZUO



2018.10

主办：中共娄底市委 娄底市人民政府

积极探索娄底脱贫攻坚的有效路径

齐心协力推进项目建设 确保全年目标任务圆满完成

机构改革作好“合”字文章

强化机关党支部书记队伍建设之思考

橘红



1949-2018

欢度 国庆

华 | 诞 | 69 | 周 | 年

[1949-2018]爱我中华 扬我国威

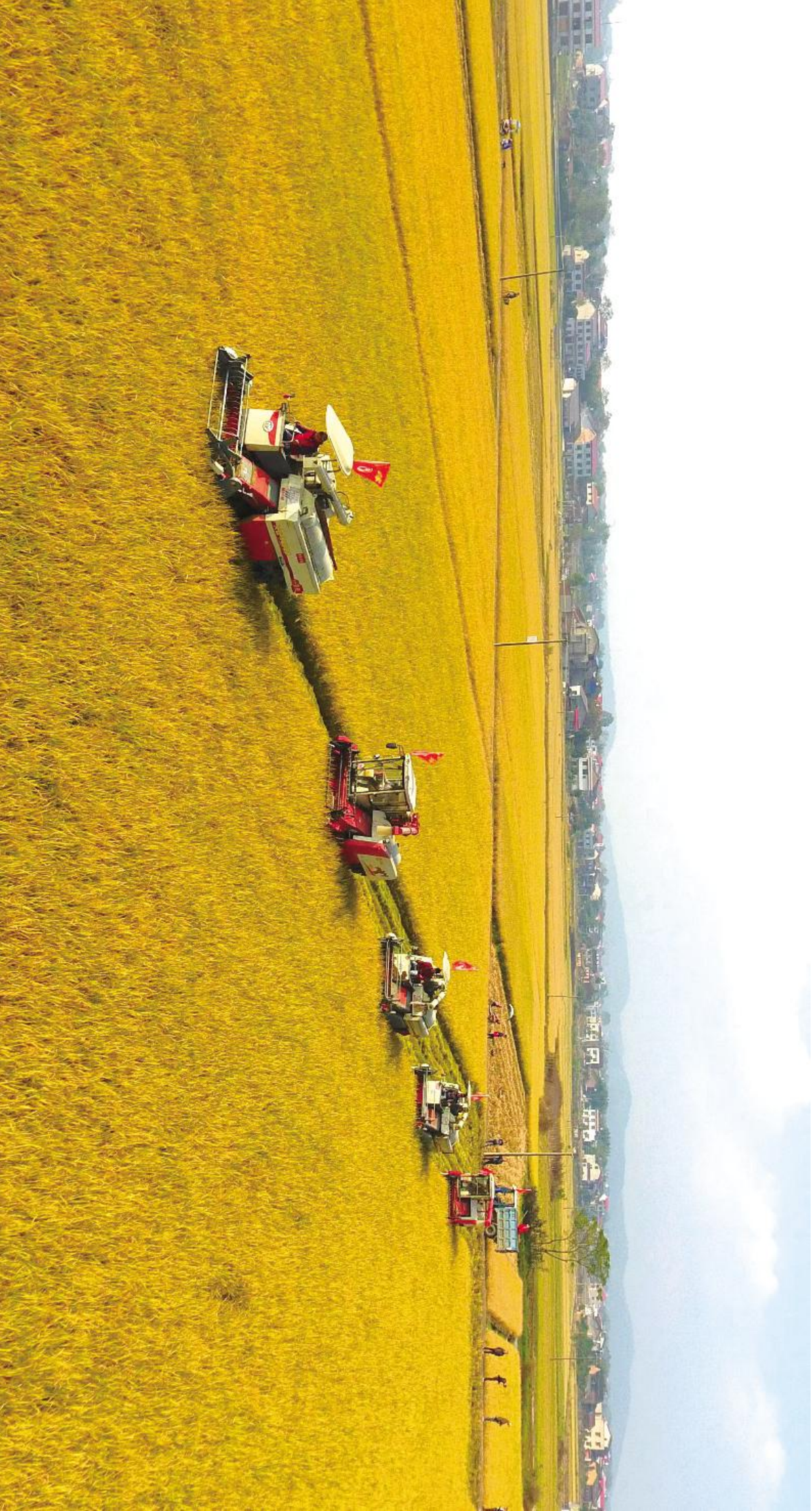


重阳节

重阳佳节 敬老爱老
每逢佳节·倍思亲



九月九



双峰县梓金农机合作社收割机集团作业抢收晚稻 李建新/摄



向形式主义官僚主义全面“开战”

■ 楼迪新

近日,娄底市出台了《关于防止和克服形式主义、官僚主义的具体规定》,这是贯彻落实习近平总书记“防止和克服形式主义、官僚主义”重要讲话精神,确保中央纪委办公厅《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》落地生根的娄底行动。

《规定》分别从培育良好学风、贯彻落实中央决策部署、树立正确政绩观、科学决策、改进文风会风等十个方面,直指形式主义、官僚主义的典型表现,并作出了明确具体的规定。《规定》是檄文,是战书,是向形式主义、官僚主义全面开战的作战命令。

形式主义、官僚主义违背党的性质宗旨,悖离党的优良作风,损害党群干群关系,败坏党和政府形象,祸害党和人民事业,危及党的执政根基和前途命运,危害甚大,历来是我们党的大敌、人民的大敌,人民群众深恶痛绝。我们务必以虽难必诛、除恶务尽的决心,坚决、彻底、干净消灭之。

但形式主义、官僚主义是极其狡猾的“敌人”,往往隐藏在所谓的“工作”“事业”之中,打着“为公”“为民”“干事”“履职”等旗号,披着看似“合理”甚至“正确”的光鲜外衣,行的是“不问实际”“不懂情况”“装模作样”“装腔作势”之为,图的是“应付工作”“规避责任”“玩弄权术”“显摆权威”之实。我们必须练就一双“火眼金睛”,洞穿形式主义、官僚主义种种冠冕堂皇的伪装,让其原形毕露于正义的“枪口”之下。

形式主义、官僚主义还是极其顽固的“敌人”,随时都可能出现,每一项工作每一个领域都可能出现,而且还很容易死灰复燃。旧的形式主义、官僚主义杜绝了,新的形式主义、官僚主义还会出现;这个方面的形式主义、官僚主义整治好了,那个方面的形式主义、官僚主义又可能滋生。这是规律,任何试图一劳永逸的良好愿望也不可能超越这个规律,每一个唯物主义者都应该认识并且尊重这个规律。

所以,这一场没有硝烟的战争,注定不可能一蹴而就、轻松取胜。要做好打阻击战的准备,着眼大局,步步为营,把“敌人”逼于绝境;要做好打遭遇战的准备,快速反应,立即行动,让“敌人”无可乘之机;要做好打歼灭战的准备,集中力量,战必求歼,防“敌人”卷土重来;要做好打攻坚战的准备,奋不顾身,攻城拔寨,使“敌人”土崩瓦解;要做好打持久战的准备,保持战略耐心,发扬连续作战的精神,在防止和克服形式主义、官僚主义的过程中不断夺取党和国家事业发展的节节胜利。

现在,命令已经下达,号角已经吹响,我们要做的,就是一切行动听指挥,全线出击、全面开战,同仇敌忾,奋勇向前,让形式主义、官僚主义无处藏身、缴械投降。

责编:谢凌云



主 办
中共娄底市委 娄底市人民政府
承 办
中共娄底市委政策研究室(改革办)

刊名题字：唐之享

本刊顾问：

李荐国 杨懿文 华学健 姚 兵
谢志雄 张希慧 吴建平 向世聪

编委会主任：向世聪

副 主 任：胡忠威

编委（按姓氏笔划为序）

刘华东 刘朝阳 朱前明 伍 鹄
陈奉文 张征澜 李建华 李群贤
李鹤艳 禹 敏 袁华荣 曹育明
谢学龙 彭健初

编辑部主任：李群贤

编辑部副主任：刘少波

版 式 设 计：阳 波

编 辑 出 版：《娄底工作》编辑部

刊 号：湖南省刊型内部资料
准印证湘K001号

社 址：湖南省娄底市湘中大道市委大院
1号楼

电 话：0738-8269858

邮 箱：ldgz6666@163.com

印 刷：湖南省娄底市涟钢振兴福利
彩色印务有限公司

赠阅范围：全市各级党政机关、事业单位
和基层党群组织
全市各类经济组织和机构
全国地市级城市党刊编辑部
娄底籍在外知名人士

娄底工作

2018年第10期（总第357期）



卷首语

1 向形式主义官僚主义全面“开战” /楼迪新

高层言论

4 开创新时代我国工运事业和工会工作新局面 /习近平
5 确保机构改革任务圆满完成 /杜家毫
5 扎实推进“互联网+政务服务”工作 /许达哲

领导论坛

6 积极探索娄底脱贫攻坚的有效路径 /李荐国
10 齐心协力推进项目建设
确保全年目标任务圆满完成 /杨懿文
13 论人民政协协商民主的特殊地位
基本要求与实施路径 /姚 兵

县市特稿

16 着力打造“两个平台”建设管理的“娄底样板” /娄星区委、区政府
18 世界梯都的华丽蝶变 /冷水江市委、市政府
20 为乡村振兴提供优质法治服务 /谢学龙
22 坚决夺取决战脱贫攻坚的全面胜利 /朱前明
24 按紧产业项目建设“快进键” /贺展超

娄底行动

26 吾家有女初长成 /本刊记者
27 我市出台“十条规定”
坚决防止和克服形式主义官僚主义 /本刊记者

目录 CONTENTS

把握政治导向 维护核心
突出经济建设 紧靠中心
贴近基层群众 凝聚人心

工作研究

- 28 坚定“五个自觉” 加强财政机关政治建设 /陈国光
30 充分发挥护林员职能作用 有效防范森林火灾发生 /邹 华
32 机构改革作好“合”字文章 /市税务局
33 也谈中华优秀传统文化 /杨 金

大事记

- 34 大事记(十月) /本刊编辑部

时政资讯

- 35 声音 /本刊编辑部
36 资讯 /本刊编辑部
37 数字 /本刊编辑部

机关党建

- 38 强化机关党支部书记队伍建设之思考 /市直机关工委课题组
41 党建花开别样红 /刘慧燕

练兵擂台

- 44 向形式主义官僚主义全面宣战 /李群贤
45 在防止和克服上下功夫(一) /蔡伟春
45 在防止和克服上下功夫(二) /陈 韬
46 在防止和克服上下功夫(三) /谢凌云
47 在防止和克服上下功夫(四) /刘文青
47 在防止和克服上下功夫(五) /饶湘洪

人文湘中

- 48 娄底精英人物选(八) /本刊编辑部

文艺晒台

- 50 橘红 /刘群华
51 迎接冬天 /杨丽丽

哲理文摘

- 52 善于评论等三则 /本刊编辑部



封面说明:

10月9日,市委书记、市人大常委会主任李荐国(前排左三),市委副书记、市长杨懿文(前排右三)率项目观摩团,在万宝新区顺德造家居连锁(F2C)直销平台观摩项目建设

摄影/刘建安



开创新时代我国工运事业和工会工作新局面

●要坚持党对工会工作的领导,团结动员亿万职工积极建功新时代,加强对职工的思想政治引领,加大对职工群众的维权服务力度,深入推进工会改革创新,勇于担当、锐意进取,积极作为、真抓实干,开创新时代我国工运事业和工会工作新局面。

●要深刻领会党中央关于工人阶级和工会工作重要论述的精神实质,结合实际落实到工会工作全过程和各方面。要把执行党的意志的坚定性和为职工服务的实效性统一起来,把党的路线方针政策和决策部署落实到工会各项工作中去,把党的意志和主张落实到广大职工中去。

●我国广大职工要牢牢把握为实现中国梦而奋斗的时代主题,把自身前途命运同国家和民族前途命运紧紧联系在一起,把个人梦同中国梦紧密联系在一起,把实现党和国家确立的发展目标变成自己的自觉行动,爱岗敬业、争创一流,以不懈奋斗书写新时代华章,共同创造幸福生活和美好未来。

●要加强产业工人队伍建设,加快建设一支宏大的知识型、技能型、创新型产业工人大军。劳动模范是民族的精英、人民的楷模。大国工匠是职工队伍中的高技能人才。工会要协同各个方面为劳动模范、大国工匠发挥作用搭建平台、提供舞台,培养造就更多劳动模范、大国工匠。

●工会要多做组织群众、宣传群众、教育群众、引导群众的工作,多做统一思想、凝聚人心、化解矛盾、增进感情、激发动力的工作,更好强信心、聚民心、暖人心,使广大职工在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。要最大限度把农民工吸收到工会中来,使他们成为工人阶级坚定可靠的新生力量。要把网上工作作为工会联系职工、服务职工的重要平台,增强传播力、引导力、影响力。

●工会要坚持以职工为中心的工作导向,抓住职工群众最关心最直接最现实的利益问题,认真履行维护职工合法权益、竭诚服务职工群众的基本职责,把群众观念牢牢根植于心中,哪里的职工合法权益受到侵害,哪里的工会就要站出来说话。要做好城市困难职工解困脱困工作,为广大职工提供具有工会特点的普惠性、常态化、精准性服务。

●工会改革是全面深化改革的重要组成部分。党的十九届三中全会对群团组织改革提出了新的要求,工会要认真贯彻落实,构建联系广泛、服务职工的工会工作体系。要树立大抓基层的鲜明导向,坚持眼睛向下、面向基层,把力量 and 资源向基层倾斜投放,把广大职工凝聚在党的周围。

——10月29日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在中南海同中华全国总工会新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话时强调



确保机构改革任务圆满完成

●根据党中央批准的《湖南省机构改革方案》，本轮机构改革后，省本级共设置党政机构**60**个，其中党委机构**17**个，政府机构**43**个。

●当前，改革的目标任务已经明确，关键是抓落实。坚持分类指导，精心组织实施，形成规范有序、协同有力、蹄疾步稳的推进态势。

●精准有力推进省本级党政机构改革，科学制定“三定”规定，加强统筹配合，严格对照中央提出的机构改革总时间表，把握节奏、盯住节点，倒排工期、挂图作战，确保今年**12**月底前完成省本级机构改革各项任务。

●规范有序推进市县机构改革，贯彻落实《市县机构改革总体意见》，科学制定市县机构改革方案，严格坚持政策标准，按要求审核报批、按步骤组织实施，不搞变通、不打折扣、不讲条件，确保明年**3**月底前基本完成市县机构改革任务。

●牢牢把握政事分开这条主线，明确目标任务，加强协同联动，完善机构编制、人事管理、收入分配、社会保障、财政支持等各项配套政策，有条不紊推进事业单位改革。

●统筹推进人大政协机构改革、群团组织改革、综合行政执法改革等其他各项改革。强化机构编制管理刚性约束，强化党对机构编制工作的集中统一领导，加大机构编制违纪违法行为查处力度，增强“三定”规定严肃性和权威性。

——省委书记杜家毫在全省深化机构改革动员大会上强调



扎实推进“互联网+政务服务”工作

●要深入贯彻习近平总书记关于全面深化改革以及网络安全与信息化的重要论述，进一步明确责任、强化措施，扎实推进“互联网+政务服务”工作，为建设富饶美丽幸福新湖南作出新的更大贡献。

●近年来，全省“互联网+政务服务”工作取得明显成效，但与国家要求和群众期待相比还存在差距，有的地方和部门在思想上还不够重视、在推进上还不敢动真碰硬、在健全完善机制上还要下更大功夫，必须进一步精准发力，切实加以解决。

●要提高政治站位，把做好“互联网+政务服务”工作作为“四个意识”强不强、以人民为中心的发展思想牢不牢的“试金石”，作为一场政府改革的大任务、一次优化环境的大行动、一项服务民生的大工程，以数字政府、透明政府建设助推法治政府建设。

●坚持以人民为中心的发展思想，充分利用“互联网+政务服务”了解群众、联系群众、为群众排忧解难的新渠道作用，扩大网上服务事项、拓展网上服务方式、提高网上服务可办率，进一步优化政务服务。

●加快政务服务流程再造，推动联动办理、并联审批，创新市场监管方式，不断创新政务服务。立足促进政府高效运转，推动办事平台整合对接，大力推进政务公开，修改完善相关制度规定，提高政务信息化水平。着眼转变干部作风，推进服务标准化规范化，推进网上政务服务监督，加强政务服务评估评价，持续规范政务服务。

——省委副书记、省长许达哲在“互联网+政务服务”工作推进会上强调

责编：刘朝阳



积极探索娄底脱贫攻坚的有效路径

自觉从习近平总书记关于扶贫工作的重要论述中找思路、找钥匙、找方法；提出并坚持“两个服气”标准，扣好精准识贫“第一粒扣子”；在贫困户中倡导开展“人穷志不穷、脱贫靠自身”自强自立行动，有效激发贫困群众的内生动力；畅通贫困户农产品销售渠道，确保他们增收有门路、有市场、无后顾之忧；在乡村全面建立“有事请找我”责任担当机制，切实为群众“解忧愁”“解难题”“解心结”；选优训强管好驻村帮扶工作队、第一书记和村支“两委”班子，努力打造一支“不走的扶贫工作队”

◎ 市委书记、市人大常委会主任 李荐国

近年来，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，努力践行习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，全面贯彻党中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见，深入实施精准扶贫精准脱贫基本方略，以“脱贫攻坚作风建设年”为契机，紧扣“两不愁、三保障”做工作，取得了阶段性成果。2014—2017年，累计脱贫359713人，脱贫率为66.23%，

贫困发生率下降9.28个百分点，退出贫困村174个。2017年，被评为全省“2017年度脱贫攻坚先进市”。在推动脱贫攻坚的过程中，市委、市政府坚持求真务实，着力真脱贫、脱真贫，紧扣中央精神，结合娄底实际，探索了一些行之有效的办法。

一、自觉从习近平总书记关于扶贫工作的重要论述中找思路、找钥匙、找方法。打赢脱贫攻坚战，必须“一切行动

听指挥”，根本的是要听党中央的指挥，听总书记的指挥，首要的就是要学懂弄通习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，按总书记的要求去推动、去落实。这样，才能方向对头，思路正确。这是做好脱贫攻坚工作的大前提。

为此，我们对习近平总书记党的十八大以来关于扶贫工作的重要论述，通过市委常委会会议、理论学习中心组集体学习、专题培训班和个人自学

等方式,进行传达学习贯彻。除此之外,2017年6月,还把总书记2012年11月15日至2017年6月23日期间发表的讲话、文章、批示等重要文献,按照时间顺序,专门编辑《习近平总书记关于扶贫开发脱贫攻坚重要讲话重要论述摘编》,印制了2万余册,发放到市县乡领导干部和脱贫攻坚一线驻村干部手中,并安排脱贫攻坚应知应会知识抽查考试,以考促学、以学促干。许多同志将这本册子随身携带,经常拿出来研读,不断从总书记的论述中找思路、找钥匙、找方法,坚决打赢脱贫攻坚战。

二、提出并坚持“两个服气”标准,扣好精准识贫“第一粒扣子”。习近平总书记指出,“精准识别贫困人口是精准施策的前提”,“六个精准”其中第一个就是“扶持对象精准”。2016年,在全省脱贫攻坚考核中,我们的一个突出问题就是贫困对象识别准确率偏低。而且,因为一些地方识别不够精准,群众反映也比较强烈,有的地方还造成了一些矛盾,引发群众上访,给基层稳定和扶贫工作的推进带来了影响。可以说,精准识别这个问题不解决,我们的脱贫攻坚工作就搞不好。

为了解决好这个问题,从2017年6月开始,我带领相关部门的同志,集中一个月时间,先后深入双峰、涟源、新化等地的乡镇、村庄进行实地调研,走访了大量乡村干部、驻村扶贫工作人员、贫困群众,和大家面对面交流沟通。通过调研发现,要想解决好“精准识别”的问题,关键要抓住“纳入”和“退出”这两个环节。于是,在深入调研的基础上,我们提出了“清退,要让当事人服气;纳入,要让其他人服气”的“两个服气”精准识

贫标准。

“清退,要让当事人服气”,就是我们在清退一些不该纳入的对象时,将告知书送给他本人,把清退的原因讲明白,把政策讲清楚,把道理讲透彻,并且告诉他申诉的方法途径,让当事人心服口服。“纳入,要让其他人服气”,就是对新纳入的扶贫对象,我们严格依照政策标准、纳入条件来确定对象,并且严格依照有关程序进行张榜公布,阳光操作,让群众监督,让村民群众都认可。

“两个服气”,为精准识贫定了调、解了套。去年,我们按照“两个服气”,共清退错评对象21.02万人,纳入漏评对象11.14万人,涉及人员达33万多人,但是村民群众思想稳定、不吵不闹,甚至还给党委、政府点赞,真正扣好了精准识贫“第一粒扣子”。今年,我们又再次组织核查,继续坚持这一标准清退错评对象20930人,纳入漏评对象10874人,将脱贫质量不高

要想解决好“精准识别”的问题,关键要抓住“纳入”和“退出”这两个环节。于是,在深入调研的基础上,我们提出了“清退,要让当事人服气;纳入,要让其他人服气”的“两个服气”精准识贫标准

的对象797人作返贫处理,群众普遍反映公平公正。

三、在贫困户中倡导开展“人穷志不穷、脱贫靠自身”自强自立行动,有效激发贫困群众的内生动力。习近平总书记反复强调,“贫困地区要激发走出贫困的斗志和内生动力”,“脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现”,“把贫困群众积极性和主动性充分调动起来,引导贫困群众树立主体意识,发扬自力更生精神,激发改变贫困面貌的干劲和决心,靠自己的努力改变命运”。在调研走访贫困群众的过程中,我们深切地感受到,有些贫困群众之所以贫穷,虽然有多方面的原因,但也确实有不少是自己不努力造成的。

比如:有的人是懒,有力气也不使,有活也不愿意干;有的是惰,有惰性,依赖别人,精神颓废,东游西逛,无所事事;有的是愚,愚昧无知,没文化,没技术,打工不行,干农活也不行,什么事都做不好;有的赌,赌博成瘾,小孩读书没钱、买米买油没钱,赌博就舍得花钱,甚至幻想靠买“地下六合彩”一夜暴富,手头的几块钱都给赌掉了;有的是脏,家庭、院内卫生都不搞,家里乱七八糟,身上脏兮兮,实际是精神萎靡、不思进取的反映。

激发贫困群众的内生动力,必须首先解决这些问题。带着这个想法,去年8月9日,我到新化县吉庆镇油溪桥村调研,与7个贫困村的党支部书记、扶贫工作队队长座谈。油溪桥贫困群众自力更生、艰苦创业的奋斗精神,给了我很多启发。之后,我专门组织市委办、市委政研室、市扶贫办等相关部门召开专题会议,研究激发群众内生动力的具体措施,经深市委常

委会议研究出台了《关于在全市贫困群众中倡导开展“人穷志不穷、脱贫靠自身”自强自立行动的意见》，将开展“治惰、治懒、治脏、治赌、治愚”的“五治”行动作为核心内容，并且提出在贫困户当中评选表彰勤劳致富模范、艰苦创业模范、勤俭持家模范、移风易俗模范。

紧接着，9月3日，我专门召集市直相关部门就该《意见》的落实落地，逐一明确具体的责任人和责任部门，逐一交办工作任务。9月12日、13日，我又率市扶贫办、市基层办的负责同志，到新化县白溪镇、圳上镇、大熊山林场抽查落实情况。督查发现，白溪镇十茶村的群众在倡议书中明确提出“党的政策好，绝不当懒虫”。在圳上镇大竹村，我询问住在村部附近一位姓陈的妇女同志是不是困难户，她告诉我，“尽管家里也有不少困难，但不想评困难户，自己有手有脚，可以战胜困难”。

经过一段时间的宣传发动，许多贫困群众纷纷在自强自立行动倡议书上签下名字，自觉开展“五治”，不少村还把自强自立行动纳入村规民约。主动要求脱贫的多了，“要我脱贫”的少了；勤俭持家的多了，游手好闲的少了；勤扫屋里屋内的多了，脏乱差的少了；学文化技术的多了，打牌赌博的少了，很多贫困群众精神面貌为之一新，涌现出了一大批自强自立群众。比如，新化县荣华乡龙湾村村民陈代云，年轻时因炸鱼两个手掌都炸掉了，但身残志坚，积极发展种养殖业，利用自家房屋搞农家乐，主动退出了建档立卡贫困户。在他的感染和带动下，陈历珍、陈代兴等村民也主动退出。今年5月，我们以市委、市政府的名义表彰了

29名自强自立先进个人。

四、畅通贫困户农产品销售渠道，确保他们增收有门路、有市场、无后顾之忧。习近平总书记强调，“扶贫开发是全党全社会的共同责任，要动员和凝聚全社会力量广泛参与”。在扶贫工作中，我们发现一些贫困群众增收的瓶颈是没有销售渠道，种养的瓜果蔬菜、鸡鸭牛羊等卖不出去；还有就是一些群众缺少文化，找不到事做，等等。为解决这些问题，去年9月，市委研究出台了《关于动员全市机关和企事业单位帮助贫困群众增收致富的意见》，多渠道帮助解决贫困群众销售难、就业难、增收难的问题。这个《意见》一共7条，比如，市县机关、学校食堂要优先采购贫困村的农产品；市县机关物业管理公司要优先从贫困村招聘保安员、保洁员；乡镇、村公益性岗位要优先安排贫困人员；市县园区企业要优先从贫困村招聘符合条件的员工；等等。

今年8月20日，我在双峰县三塘铺镇调研，随机走访贫困户时，看到戴恩次家里堆放了许多南瓜，没有销售渠道，我立刻掏钱买了2个，并安排市机关事务局联系机关食堂购买剩余的南瓜。同时，我又要求各县市区进一步落实好市里出台的《意见》，排查类似情况，主动帮助农民兄弟搜集、对接市场信息，帮助他们把农产品变成现金、变成可支配的收入。到目前为止，市县两级共有454个单位与509个贫困村签订了采购协议，共采购各类农产品256.2吨，金额999.93万元；市县机关物业公司从贫困人员中招聘保安804人、保洁701人、其它公益性岗位1076人；有3565人当上了生态护林员、农村保洁员、公路养护员、治安巡逻员；有156

家民营企业结对帮扶167个村，建成村级电商扶贫服务站1789个。今年，我们还对2017年度帮助贫困群众增收致富的9家先进单位进行了表彰奖励。

五、在乡村全面建立“有事请找我”责任担当机制，切实为群众“解忧愁”“解难题”“解心结”。习近平总书记多次强调，“有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就”。去年7月，我们将2016年4月在处以上领导干部中开展的责任心教育，进一步向纵深推进，延伸到全市党员干部、公职人员，并在全市乡村干部中全面建立“有事请找我”责任担当机制，逐一明确“我”的范围、“事”的内容、“找”的通道、“办”的要求、“督”的平台、“评”的措施。其中，“事”的内容主要是与群众生产生活紧密相关的事，包括贫困群众的实际困难、政务服务事项、热点焦点难点问题、思想疙瘩等；“办”的要求主要是实行“首联负责制”，对群众提出的事项要么“妥善解决”，要么“耐心解释”。

着重畅通“找”的通道，以县为单位，将乡镇领导班子成员的姓名、职务、分工和联系方式等信息，在《娄底日报》、娄底新闻网公布，在乡镇机关、村部及村民小组公布。乡镇干部还制作“有事请找我”服务联系卡，发放到所联系帮扶的贫困群众手中。为督促这项工作落在实处，去年8月22日，我还不打招呼，下乡随机抽查，以一名普通群众的身份拨打电话“求助”，检验“找”的渠道是否通畅，随后又到一些乡镇、社区实地察看，对一些公示牌挂的地方不妥当、电话号码看不清的，逐项提出具体整改要求。

机制建立之后，贫困群众一拨电话就能找得人，所提的事

项要么得到了妥善解决,要么得到了耐心解释。据初步统计,共解决包括贫困群众在内的各类事项10.24万件,一大批信访难案积案得到有效化解;去年下半年市扶贫办共收办涉贫信访731件,今年1-10月仅收办310件,信访量大幅下降;全市共创建无上访乡镇23个、无上访村676个,真正让群众“找得到人、说得上话、办得了事、顺得了气、暖得了心”。

六、选优训强管好驻村帮扶工作队、第一书记和村支“两委”班子,努力打造一支“不走的扶贫工作队”。习近平总书记明确要“根据贫困村的实际需求精准选配第一书记、精准选派驻村工作队”。为贯彻总书记这一重要指示,市里坚持因村选人组队,精心挑选,精准选派,把熟悉党群工作的干部派到基层组织软弱涣散的贫困村,把熟悉经济工作的干部派到集体经济薄弱的贫困村,把熟悉社会工作的干部派到矛盾纠纷突出的贫困村,优先安排优秀年轻干部和后备干部。全市共选派各级工作队1315支,驻村第一书记1835人,做到了所有贫困村及贫困人口100人以上的村驻村帮扶力量全覆盖,贫困村派驻第一书记全覆盖。其中市县共安排45名处级干部、631名科级干部参加驻村帮扶。

在此基础上,市里印发《脱贫攻坚政策口袋书》,人手一册,采取专题轮训、现场观摩、经验交流等方式加大业务培训力度。去年9月15日,我还专门与中央、省驻娄帮扶工作队队长一起座谈,听取意见建议,解决具体问题,指导帮扶工作。研究出台了《娄底市市派驻村帮扶工作队管理办法》,坚持严管厚爱,强化考核激励,对不胜

任者坚决召回调整,今年以来全市共召回驻村干部8名、处理干部27人;调整市派工作队队长1名、工作队员13名。同时,着力解决贫困村“人”的问题、“窝”的问题、“钱”的问题,在全市村党支部书记中开展争当“脱贫致富带头人”活动,共涌现1080余名贫困村创业致富带头人,其中,范信恒、彭育晚等16名村党支部书记被评为全市“脱贫致富带头人”。

以上六个方面,是全市上下学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述的一些积极探索和具体实践,成效显著。但我们也要清醒地看到,与党中央的要求相比,与贫困群众的期盼相比,与脱贫攻坚先进地区相比,我们的工作还有差距,还有些情况和问题必须引起重视、认真对待。一是必须防止一些干部出现松懈、厌倦、疲劳情绪;二是在脱贫攻坚推进过程中,群众的总体收益明显增加了,但由于所得相对有多有少,不可能完全一致,产生了新的不平衡感和不满意情绪,

对这些群众的政策宣传、心理疏导需要高度重视;三是教育群众、提高群众、改变群众观念还需要做大量工作,有的贫困群众胃口很大,不满足“两不愁、三保障”,还想着靠“扶贫”来“致富”;四是要密切关注因灾因病返贫的问题,加强动态管理,及时精准帮扶。

在最后攻坚阶段,要进一步学懂弄通习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,确保焦点不散、靶心不变、力量不松;进一步提高脱贫质量,强化产业和就业扶贫,促进稳定脱贫、可持续脱贫;进一步深化自强自立行动,不断激发贫困群众内生动力;进一步促进脱贫攻坚与我市出台的乡村振兴15条具体措施有机衔接,接续推动脱贫地区经济社会发展和群众生活改善;进一步加强党对脱贫攻坚的领导,凝聚各方力量,坚决打赢脱贫攻坚战,兑现“军令状”,向党中央国务院、省委省政府和全市人民交上一份满意的答卷。

责编:刘朝阳



美丽乡村 李建新/摄



齐心协力推进项目建设

确保全年目标任务圆满完成

——在全市2018年产业项目建设观摩讲评推进会上的讲话(摘要)

集中力量攻坚克难,打好“三大攻坚战”;加快推进项目建设,扩大有效投资,形成更多实物工作量;与时俱进学习研判中央和省里关于产业项目的相关政策,提升项目的包装策划水平,高质量储备一批项目;进一步深化“放管服”改革,进一步优化营商环境;坚持以人民为中心,狠抓民生实事项目的落地落实,切实改善民生福祉;坚决守好底线工作,维护社会大局和谐稳定

◎ 市委副书记、市长 杨懿文

我市每年坚持组织一次项目建设现场观摩活动,花两天时间,集中检阅我们这一年来产业项目工作的成果,各县市区、娄底经开区、万宝新区都积极参与,努力表现,共同促进新一轮大抓产业项目、大干产业项目热潮,这次活动组织工作很严密,观摩的产业项目很精彩,参加观摩的同志们积极评价,收获满满。希望这个活动坚持下去,就是要在全市形成以项目看能力、以项目评业绩、以项目论英雄的浓厚氛围。在这里,我结合贯彻全省市

州长视频会议精神,讲三点意见:

首先,传达一下市州长视频会议的主要精神

昨天上午,我参加了市州长视频会议,省委副书记、省长许达哲做了重要讲话,主要是梳理前三季度重点工作情况,分析存在的问题,安排好四季度的工作,确保完成全年目标任务。

今年1至9月,全省经济运行整体平稳,保持稳中向好态势。全省预计GDP增长7.7%,同比提高0.2个百分点;规模工业增加值增长6.9%左

右;固投增长10.3%左右,社零增长10.1%左右;实际使用外资、实际到位内资分别增长13.7%、17.1%;一般公共预算收入增长6.31%。

省长在讲话中也指出,经济运行中还存在一些需要高度重视的问题。一是工业尤其是规模工业发展还不够理想,1—9月,规工增速比预期低0.6个百分点。二是增长动能仍然不足。投资方面,与年初确定增长11.5%的预期目标,还差1.2个百分点。消费方面,全省消费支出对经济增长的贡献率为52%,明显低于全国

平均水平。进出口方面,美国两轮加征关税清单落地,对我省出口及相关产业发展后续会带来一定影响。三是重大风险化解压力较大。政府性债务方面,13个市州本级,25个县区还本付息压力较大。金融风险方面,部分企业可能出现资金链断链。四是影响社会稳定因素仍然偏多。

就围绕高质量发展,如何精准施策,确保完成全年任务,省长在讲话中点了几个关注的重点,归纳为“八个重视”。一要重视经济增长质量,关注一般公共预算收入占地区生产总值比重、税收收入占地方财政收入比重、财政整个的支撑能力。二要重视高新技术产业发展,提高研发投入占地区生产总值的比重。三要重视对外开放合作,保持进出口总额稳定增长。四要重视精准扶贫,今年实现18个贫困县摘帽,注意非贫困县的贫困发生率不应该高于贫困县的平均发生率。五要重视防范和化解重大风险,降低宏观杠杆率;控制和减少政府性债务及隐性债务。六要重视生态文明建设,提高地表水达到或优于Ⅲ类水体比例,增加空气质量优良天数,增强土壤治理能力。七要重视城乡居民收入。八要重视营商环境的改善。

具体对四季度工作从六大方面作了部署:一是落实中央“六稳”要求,积极防范就业风险,保障重点产业、项目和企业融资需求,建设运营好开放平台,落实好国家和省里优惠政策,抓好“产业项目建设年”,确保经济在合理区间稳定运行,确保社会稳定。二是切实完成三大攻坚战年度任务,做好“三保”资金的兜底保障,抓紧编制隐性债务化解方案,规范政府债券支出,加强财政预算管理;要围绕“两不愁三保障”,落实产业、卫生、医疗、教育扶贫政策,加大易地扶贫搬迁力度,抓好扶贫领域问题整改;要抓好中央环保督察和省环保督察反馈问题、群众反映强烈问题的整改落实,完成污染防治攻坚战2018年“夏季攻势”任

务。三是突出抓重点补短板强弱项,全力保障企业正常运转,加强基础设施建设,实施好乡村振兴战略,加快处置闲置土地,提高消费贡献率,多方培育核心企业、小巨人企业和高新技术企业。四是抓好产业项目建设,推动“5个100”项目落地实施,加强重大招商项目的跟踪联系,抓好工业特色产业链发展。五是全面深化改革,落实供给侧结构性改革任务,推进政府机构改革,深化“放管服”改革。六是不断增进民生福祉,扎实办好12件重点民生实事,推动城乡义务教育一体化发展,保障群众的生命财产安全。

最后,省长强调,要坚定信心、保持定力,集中精力做好四季度“收官”工作。要强化形势预判,密切关注国内外动态、政策变化和省内经济运行新情况,下好先手棋、打好主动仗。要强化政策执行,树立规矩意识,把政策研究好,提高政策的执行力和执行水平。要强化应急处置,把工作做在前面,提高突发事件防范应对能力。要强化统筹协调,着眼全省发展大局,统筹处理防风险、稳增长、保稳定的关系。

省长在讲话中,在三个地方点了娄底:一是表扬娄底在非税收入下降情况下,一般公共预算收入仍保持两位数增长;二是娄底的涟水河西阳渡口断面水质要高度重视;三是关闭煤矿娄底任务重困难不少。

第二,对今年项目建设的几点感受
相比往年,今年产业项目建设主要有这么五个方面的特点:

一是项目建设的氛围日益浓厚。在“项目建设大比拼”活动这根指挥棒的引领下,各级各部门抓项目的意识大为增强,体制机制更加顺畅,大家都在高位推动、强力推进,抢抓项目的热情明显高涨。

二是产业项目的投资结构不断优化。1—8月,全市固定资产投资增长10.5%,分别高于全国、全省4个百分点和0.3个百分点,其中高新技术产业投资同比增长98.7%,高于固定

资产投资88.2个百分点,占全部投资的比重为10.5%。

三是项目招商的方式方法更加精准高效。从之前的部门招商、小分队招商,发展到现在的产业链专题招商,招商引资的方式方法发生了重大变化。从推进情况看,成效还是非常明显的。今年以来,先后在长沙、北京、杭州开展了互联网+装配式建筑、军民融合、特色小镇等产业链招商,三次专题招商共签约项目61个,总投资268.77亿元。

四是项目的质量明显提升。一年来,推进了一些大项目、好项目,这次观摩的23个项目,总投资达185亿元,其中单体项目投资20亿元及以上的,有艾威尔新能源石墨烯锂离子电池项目、博盛新能源动力锂电池隔膜项目、电将军新能源有限公司项目等。达产后产值超100亿元、税收可过亿元的,有特种陶瓷及新材料产业园项目、光电子产业园项目、益盛新材料产业园项目、利钢板材项目等,这些都是产业集群型项目。环保项目有格林美映鸿资源循环有限公司项目、葛洲坝环嘉年处理100万吨废钢项目等。特别可喜的是,涌现出了一批高新技术产业和新兴产业项目,高新技术产业项目如科舰能源发展有限公司项目、华安钢宝利新能源汽车板加工有限公司项目、益思迪科技高端防静电仪器及材料生产线建设项目、正佳特种材料有限公司年产4000吨微玻纤滤材生产线项目等,新兴产业项目如顺德造家居连锁直销平台、颐高创业小镇、湘谷信息科技有限公司项目等。还有新印科技股份有限公司项目,不仅自身发展空间广阔,还能引回众多同类企业,是以商招商的典范;扶贫产业园项目,能解决2000余人就业,带动148个贫困村脱贫,社会效益明显。总的来说,今年的产业项目数量明显比去年要多,质量明显要好,这些项目的投产达产,必将为我市未来经济社会发展提供强力支撑。

五是服务项目的力度明显加大。实行市县领导“三联”挂点,市直单

位牵头负责,有效解决项目建设难题,推动项目加快实施。以项目需求为导向,深入推进放管服改革,将投资项目审批和核准事项办理时限从21个工作日压缩为5个工作日,将原来涉及的13项验收内容精简至5项。铁腕打击“三强”,项目施工环境有所改善。

与此同时,产业项目建设中也存在一些问题和不足:一是大项目、好项目不多,特别是投资额度大、带动能力强和关联度高的产业项目不多。今年新开工的项目中,投资5亿元以上的项目仅7个,没有新上50亿元以上的项目。二是项目新开工率不足,全市310个重大产业项目开工率仅为73.7%。三是能够列入全省“5个100”笼子的科技型、创新型项目储备不足。四是要素制约依然存在。审批难、征拆难、融资难、施工环境不优的问题仍然突出。五是园区的分量还没有显现出来,贡献率、营商环境还存在问题。

通过产业项目的带动,预计今年1—9月,我市GDP增长8.2%左右,其中三次产业分别增长3.8%、7.7%和10.2%左右;规模工业增加值增长7.6%左右;固定资产投资增长11.5%左右;社会消费品零售总额增长10.6%左右,主要经济指标在全省排位靠前。第四季度,只要我们牢牢抓住项目建设特别是产业项目建设这个“牛鼻子”,继续保持主要经济指标平稳较快增长的良好势头,我想今年一定会有一个比较好的收成。

第三,集中力量大于80天,确保完成或超额完成全年各项目标任务

距离年底算总账还有80天时间,各项工作完成得怎么样,大家心里要有个数,完成得好的要继续努力,进展滞后的要迎头赶上。这里,我强调六个方面重点工作:

一是集中力量攻坚克难,打好“三大攻坚战”。防范化解重大风险方面,要做好“三保”支出的兜底保障,这方面不能有任何的含糊,再难再困难,要保运转、保工资、保基本民生,有什么问题及时报告,杜绝出

现来阳那样的情况。要加强政府性债务清理,加快推进融资平台市场化转型。达哲省长在昨天的市州长视频会上专门讲到了这两个问题,要求各市州抓紧编制隐性债务化解方案并上报,逐步把平台公司变成市场主体。要稳妥处置民间融资风险,推进互联网金融专项整治和各类交易场所清理整顿,牢牢守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。前几天银行降准一个点,大约可带来7500亿元的流动性,我们要抢抓契机,加强政银企对接,引导金融机构对有市场前景暂时出现困难的企业不抽贷,不压贷,想办法保障重点产业、重点项目、重点行业融资需求,确保金融稳定。精准脱贫方面,紧扣“两不愁三保障”,精准施策,认真抓好产业扶贫、易地扶贫搬迁、教育扶贫、健康扶贫、就业扶贫等工作,坚决完成脱贫攻坚任务,确保全年实现10万以上贫困人口脱贫、200个以上贫困村整体脱贫、双峰县脱贫摘帽。对中央巡视和国务院督查反馈的扶贫问题,要坚决整改,及时开展回头看,防止反弹回潮。污染防治方面,坚持绿色发展、生态优先,加强重点工业企业监管,加大工矿企业截污、水体治理力度,强力推进锡矿山地区、涟钢和冷钢周边、水府庙库区、湘江流域等重点区域整治,继续抓好河长制落实,深入开展水源地保护、柴油货车污染治理、黑臭水体整治等专项行动。最近中央和省里会开展环保督察回头看,大家要抓紧时间,对照项目清单,迅速完成整改任务。

二是加快推进项目建设,扩大有效投资,形成更多实物工作量。年初确定的目标是,固定资产投资增长14.5%以上,重点推进“5个100”项目、310个重大产业项目、57个市领导联系重点建设项目,确保产业投资占全部投资的比重提高5个百分点以上,我们要想尽办法,千方百计完成任务。

三是与时俱进学习研判中央和省里关于产业项目的相关政策,提

升项目的包装策划水平,高质量储备一批项目。要舍得花小钱办大事,邀请国际国内一流的团队来做,提高项目谋划的精细度和成熟度。当前要做的,要抓紧谋划一批项目,及时充实、调整项目库,形成项目滚动开发机制;要抓好“十三五”规划中期评估和2019年中央预算内投资项目申报,争取更多项目进笼子,力争在保障性安居工程、“三农”建设、重大基础设施、创新驱动等领域取得实质性的突破。

四是进一步深化“放管服”改革,进一步优化营商环境。政务环境要提速,要减少中梗阻,要敢于担当。要进一步优化项目的施工环境,加快征拆速度,严厉打击“三强”,决不能因人为因素,影响项目进度。

五是坚持以人民为中心,狠抓民生实事项目的落地落实,切实改善民生福祉。坚持就业优先战略和积极就业政策,完善基本养老、基本医疗和失业、工伤、生育等社会保险制度,加快发展文化、教育和卫生事业,用心用情解决安全饮水、交通、就学、就医等事关群众切身利益的实际问题。尤其要集中时间和精力,突出抓好省里12项重大民生实事和市里10件民生实事的落地,对进展滞后的自然村通水泥路、娄底大道建设等民生实事项目,要找准问题症结,采取有效措施,倒逼责任落实,全力完成任务。

六是坚决守好底线工作,维护社会大局和谐稳定。以如履薄冰、如坐针毡的态度,全力做好安全生产各项工作,按要求抓好煤矿的关闭退出;加强和创新社会治理,扎实开展扫黑除恶专项斗争,积极开展“三无”创建,持续推进信访工作“法治建设年”活动,依法及时就地解决群众合理诉求。

总之,我们要继续保持好齐心协力抓项目、引项目、上项目的劲头,统筹抓好四季度各项工作,力争完成或超额完成全年目标任务。

责编:刘朝阳

论人民政协协商民主的特殊地位 基本要求与实施路径

特殊地位:专门的协商机构,独特的协商优势,丰富的协商实践;基本要求:及时协商,平等协商,广泛协商,务实协商;实施路径:选准课题是前提,抓实调研是基础,搭好平台是重点,推动落实是关键

◎市政协主席 姚兵



编者按:为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,从5月开始,全国政协系统组织开展习近平同志关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动。市政协主席姚兵撰写了《论人民政协协商民主的特殊地位、基本要求与实施路径》一文,并经过层层评审,成为我省上报全国政协参评的10篇论文中入选的3篇论文之一,也是14个市州政协唯一入选全国政协组织的习近平同志关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论研讨会的研讨文章。现将文章刊发,以飨读者。

中共十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出

了加强社会主义协商民主建设的任务,成为新的历史时期指导人民政协工作的总方向,并明确“人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。”那么,在加快推进社会主义协商民主建设的新时期,人民政协如何深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,更好发挥协商民主重要渠道和专门机构作用,是一个需要认真探讨、不断突破并努力实践的课题。本文拟以娄底市政协为例,对人民政协在协商民主体系中的特殊地位、政协协商民主的基本要求及实施路径等问题予以探析,以期更精准地把握人民政协协商民主的基本要义、具体要求,进一步发挥人民政协在社会主义协商民主建设中的重要作用,推动国家治理体系和治理能力现代化,更好凸显中国特色社会主义制度的特点与优势。

一、人民政协在社会主义协商民主体系中的特殊地位

习近平总书记在十九大报告中

指出:“协商民主是实现党的领导的重要方式,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势”,并明确了政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商等7种协商渠道。人民政协之所以被界定为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构,是相对于其它6种协商渠道而言的;或者说,人民政协在协商民主方面的工作职责、专业优势与履职实践等,决定其在社会主义协商民主体系中具有特殊的地位。

1.专门的协商机构。人民政协作为协商民主重要渠道与专门协商机构的新定位,是中共十八大以来的新要求,是习近平新时代中国特色社会主义思想对人民政协一贯以来履职实践的新提炼、新概括。一方面,协商是人民政协工作的主要方式方法,“人民政协工作要聚焦党和国家中心任务,围绕团结和民主两大主题,把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程”,政协的建言是协商式建言,监督是协商式监督,议政是协商式议政,可以说,协商是政协组织的基本职责,人民政协体现了协商民主的精神和特性。另一方面,人民政协作为“协商民主的重要渠道”,说明了协商民主渠道还很多,已形成一个完整的体系,政协只是其中的一个重要渠道;人民政协作为“专门协

商机构”，说明了在从事协商的组织中，政协是专门协商机构，专司协商职责，其他组织除协商之外还有其他一些职责。

2.独特的协商优势。相较于其它协商渠道而言，政协的协商优势是独特的、丰富的、明显的：一是有制度优势。宪法规定，“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”。同时，政协章程、中央政策为政协协商提供了权威有力的制度保障。二是有组织优势。政协有全国、省、市、县等各级政协组织，娄底市还在乡镇一级探索成立了乡镇政协联工委，为开展协商提供了完备的组织体系。三是有渠道优势。人民政协一头连着党委政府，一头接着基层群众，上可通中央、下直达社会各界。譬如娄底市政协五届委员会有331名委员、21个界别，分布在市内各个党派、各个阶层、各个行业，在协商议政中能够广集民情、广聚民意、广纳民智，为协商民主提供了通畅的民意采集渠道。四是有智力优势。人民政协人才荟萃、智力密集，政协委员大多是本界别的代表人士、本行业的领军人物，能为政协协商提供坚实的智力支撑。五是有平台优势。如娄底市政协在全体会议、常委会议、主席会议、专门委员会等会议协商的基础上，搭建了专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等具体经常的协商平台，善于通过调研视察、政协提案、大会发言、反映社情民意信息以及网络议政、远程协商等灵活便捷的协商形式，为政协协商提供了广阔的协商平台。

3.丰富的协商实践。协商不是政协的“专利”，但从实践的历史脉络看，协商民主在中国的发展，很大程度上运用了人民政协这个扎实基础与宽广平台。自1949年成立以来，人民政协与协商民主结下了不解之缘，积累了丰富经验，无论是协商建国、政治协商制度，还是社会主义民主两种重要形式、协商民主的实践理论制度，都与人民政协有着千丝万缕的联系。无论是国家政权建设、国家事务

管理，还是经济社会发展、民生福祉改善，都离不开政协组织和政协委员的睿智建言、精准献策。即便是其他形式的协商，往往也需要政协的平台支撑。譬如政党协商，一种是中国共产党与各民主党派的直接协商，另一种就是中国共产党与各民主党派、无党派人士在政协的协商。又如政府协商，政府及其工作部门对于政府的重大决策与重要工作，往往要通过政协平台听取委员建言，吸纳各方智慧，修改完善决策，从而使人民政协积累了其他机构不可比拟的协商经验。

二、人民政协协商民主的基本要求

习近平总书记指出：“协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式”“民主不是装饰品，不是用来做摆设的”“协商就要真协商”。基于人民政协在协商民主体系中的专职地位、专业优势及丰富实践，其在社会主义协商民主建设中理应担当重大责任，勇于实践创新，理应按照“协商就要真协商”的要求，进一步端正协商理念，培育协商精神，提升协商质量。

1.要及时协商。亡羊补牢虽未晚，未雨绸缪更重要。从协商角度讲，“真协商就要协商于决策之前和决策之中，根据各方面的意见和建议来决定和调整我们的决策和工作，从制度上保障协商成果落地，使我们的决策和工作更好顺乎民意、合乎实际。”譬如，2013年，娄底市政协敏锐把握中共十八大提出的全面建成小康社会新要求，围绕全面小康统计监测指标体系建设开展调研，并首次组织开展专题协商，为娄底市及时建立全面建成小康社会统计监测指标体系贡献了智慧力量。如果我们在协商中“喜事过后敲皮鼓、事后再当诸葛亮”，这样的发声就是“飞机上吹喇叭——空响”。

2.要平等协商。平等相待才能坦诚交流，居高临下难以有效沟通。协商中的围桌会议、等高座席，彰显的是形式上的平等，但更重要的是协商

各方能够“在人之上，视人为人；在人之下，视己为人”，以平视的眼光、平等的心态待己待人。在娄底市政协的协商实践中，市委、市政府领导每年要分别参加政协20多次协商活动，但每次都坚持“不揪辫子、不扣帽子、不打棍子”，以开阔的胸襟、平等的心态广纳群言、广集众智；广大政协委员敢说真话、愿讲实话、多进忠言，营造了“讨论热烈而不对立、交流真诚而不敷衍、批评尖锐而不极端”的宽松、平等、理性的协商氛围。

3.要广泛协商。协商是在部分人、部分领域、部分内容中开展，还是在所有人、各领域、各方面开展，决定了协商是精英的还是多层的、是狭隘的还是广泛的。人民政协要按照习近平总书记所提出的社会主义协商民主“应该是全方位的、而不是局限在某个方面的，应该是全国上上下下都要做的、而不是局限在某一级的”要求，有序推进广泛协商、多层协商。工作实践中，娄底市政协协商的内容非常广泛，经济发展、政治建设、文化事业、社会民生、生态治理、政协事务等，无一不可进行协商。同时，协商的层面极其丰富，既有市、县两级党政领导与政协委员之间的各类协商，也有基于街道社区“三厅两室”（社情民意服务厅、基层民主协商联席会议厅、社区事务决策厅，政协委员联系室、群众工作约谈室）的协商民主平台与基层群众之间的协商，还有基于政协云的微协商、微监督、微建议，一起构成了广泛多元、丰富多彩的协商实践，实现了在协商中既谋大事也议小事、既商高层也重底层、既尊重大多数也兼顾极少数。

4.要务实协商。人民政协献策而不决策、立论而不立法、参政而不行政，主要通过协商发挥作用，但在协商过程中，如果缺乏有效引导或协商双方缺乏共同利益基础，协商就容易沦为议而不决的清谈或者混乱不堪的争吵，难以达到理想的协商效果。务实协商就要求参与协商的各方摒弃非此即彼的思维定势，保持求同存

异、体谅包容的坦荡胸襟；要求政协委员在协商过程中言之有据、不道听途说，言之有理、不主观臆断，言之有度、不偏激偏执，言之有物、不大而化之。在娄底市政协近年来组织的发展高铁经济、培育壮大钢板深加工产业、发展景观体育产业等协商活动中，广大委员在发言时都不讲套话、直奔主题、知无不言、言无不尽，自己提出问题、自己分析问题、自己提出解决问题的建议。协商过程中各方可以打断发言、可以提问质疑、可以商讨争论，使每一次协商都成了有的放矢、激烈交锋的“神仙会”“诸葛亮会议”。当然，协商不一定次次有结论，但也不能只协商、没结论，务实协商要力求协以成事、商以成事。

三、政协协商的实施路径

习近平总书记强调，必须构建程序合理、环节完整的社会主义协商民主体系。各级政协组织要坚决纠正以往存在的政协协商随意性大、操作性少，重形式的多、重内容的少等不良倾向，认真贯彻落实中共中央、湖南省委、娄底市委出台的关于加强人民政协协商民主建设系列文件，从协商前、协商中、协商后三个阶段明确政协协商的实施路径。

1. 选准课题是前提。“题好半篇文，奥秘自无穷”。选题得当，协商就能找准穴位、击中要害。选题不当，协商则如担雪填井、劳而无功。自2013年以来，娄底市政协注重从三个方面来选题：一是看宏观，围绕中央大政方针、全市工作大局来选择协商议题，如我们近年组织的脱贫攻坚、全面深化改革、七个三年行动计划推进实施等，就是这类协商选题。二是盯基层，紧扣人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题进行选题，如缓解中心城区交通拥堵、化解义务教育“大班额”、空气环境治理等。三是望远方，注重就一些体现前瞻性、富于预见性的问题及早建言、超前发声，如建议发展区块链产业，发挥高铁优势、建设全国区域性体育赛事联盟中心等就是这类选题。在具体操作上，

每年通过委员深入基层采集，网络平台公开征集，召开务虚会议、主席会议广泛汇集等方式，精选各类协商议题。在此基础上，市政协与市委、市政府充分沟通，共同制定年度政治协商与民主监督工作计划，确保协商课题集中于“党政所重、发展所需、民生所盼、政协所能”。

2. 抓实调研是基础。“没有调查就没有发言权。”协商实践中，之所以有些委员存在“说不上去、说不下去、说不进去、给顶回去”现象，最重要的一点在于对协商议题调查不深、研究不透。在娄底市政协组织的每一次协商调研中，我们在调研方式上求活，视情采取实地考察、调研座谈、典型剖析、问卷调查、统计分析等方法，并综合运用数字技术、网络平台等，及时了解情况、全面收集资料；在调研内容上求深，通过访贤于百姓、问计于实践、求策于专家，切实摸清“上情”、了解“下情”、把准“域情”；在调研结论上求真，坚持不预设观点、不先入为主，而是在充分占有资料、准确把握情况的基础上去粗存精、去伪存真，透过现象看本质、抽丝剥茧见真章。譬如，在“落实精准扶贫政策，坚决打赢脱贫攻坚战”协商调研中，我们将调研课题细分为7个子课题，组建7个调研小组，在主席和分管副主席的分别带领下，利用两个多月的时间，深入21个市直部门、5个县市区、40个乡镇、68个贫困村与非贫困村、175个贫困户，以及16家企业开展实地调研，调研组收集、整理、提炼的资料有近2米厚。通过深入细致的调查研究，广大委员在调研中找出了问题，找准了对策，协商建言也获得了市委、市政府主要领导的充分肯定及相关部门的及时采纳。

3. 搭好平台是重点。习近平总书记强调：“我们要坚持有事多商量，遇事多商量，做事多商量，商量得越多越好”“要加强协商民主制度建设，为各党派团体和各族各界人士搭建协商平台、丰富协商形式、创造民主氛围”。作为政协协商而言，政协

委员是政协工作的主体，政协的主要职责是“搭好台”，委员的主要职责是“唱好戏”。那么，平台搭得高不高、宽不宽、好不好，直接影响委员“唱戏”的频次、质量与效果。工作实践中，娄底市政协注重搭好协商平台，每年组织开展“1+5+5+10”（1次专题协商、5次对口协商、5次界别协商、10件重点提案办理协商）系列协商活动，相关市委、市政府领导均到场参与协商活动；注重拓宽协商渠道，通过政协提案、委派监督、民主评议、调研视察、社情民意信息等，引导委员广泛建言献策，积极协商议政；注重打通协商通道，通过委员信箱、委员工作室、政协云、政协门户网站等平台，在基层群众与党政部门之间搭建好沟通的桥梁与纽带，打通协商议政“最后一公里”。

4. 推动落实是关键。协商是互动的、平等的，而不是单向的、强制的。在政协协商中，尽管我们要求广大委员说得对、说得好，且不能强求说了就算、说了就定，但推动协商成果转化、促进协商成果落地仍是人民政协的履职追求与份内职责。工作实践中，娄底市委认真贯彻落实中共中央、湖南省委关于人民政协协商民主建设的系列决策部署，及时转发《政协娄底市委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》，制定出台《关于进一步加强人民政协工作的意见》，对党政领导及工作部门参加政协会议、参与协商活动、批办政协建议、反馈办理情况等，从数量、时效等方面提出了明确要求。同时，市政协采取跟踪督办、专项视察、民主评议等方式，推动协商成果实现有效吸纳与转化。譬如，为抓好提案办理，市政协推动建立了“市长领办、部门承办、督查催办、考核促办”的办理机制，并对市直部门承办政协提案工作情况进行民主评议，实现了政协提案的有效办理，为服务科学决策、推动转型升级贡献了政协力量，为发展协商民主、完善社会治理提供了政协方案。

责编：刘少波

着力打造“两个平台” 建设管理的“娄底样板”

立足高站位,突出统揽统筹;立足标准化,突出量质并举;立足规范化,突出功能发挥

◎ 娄星区委、区政府



娄星区作为娄底市唯一市辖区,共下辖5个街道6个乡镇,203个村社区。近年来,娄星区以农村综合服务平台和社区标准化平台(简称“两个平台”)建设为突破口,以提升基层党组织组织力和服务功能为靶向,高站位统揽、严标准建设、强力度推进,到2018年底,实现全区所有村社区平台标准化规范化建设全面“清零”,从“建”到“管”到作用发挥,着力打造了“两个平台”建设管理的“娄底样板”。

一、立足高站位,突出统揽统筹

一是高起点谋划。为充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,有效解决“窝”的问题,前期,娄星区委从相关单位抽调骨干力量专门成立“两个平台”建设调研小组,采取实地走访、集中座谈、发放问卷等方式对全区所有乡镇街道、村社区办公场所进行全面

调研走访摸底,全面掌握全区村社区平台建设现状。同时,组织人员先后到上海、湖北等地的党群服务中心先进地区进行实地考察,在此基础上,形成调研报告,绘就了全区“两个平台”建设的蓝图。二是高视

野布局。结合娄星实际,多次组织召开区委常委会议、区长办公会议、组织部长办公会议,出台《娄星区“两个平台”建设实施方案》,明确了以“满足实际需求”为导向、以“五促进”为目标(促进文明城市创建、促进卫生城市提质、促进服务功能增强、促进社会管理创新、促进自治能力提升)的“两个平台”建设思路,提出了到2018年年底实现全区所有村社区综合平台建设全面“清零”目标。三是高标准统揽。成立了由区委组织部牵头,财政、发改、规划、城投、国土、环保等部门相关人员组成的娄星区“两个平台”建设领导小组办公室,统筹协调“两个平台”建设。明确了区财政以奖代投、部门协调推进、帮扶单位和辖区单位共驻共建共管的项目建设思路;明确了“八个统一”(统一规划、统一设计、统一标准、统一招投

标、统一筹资、统一结算、统一验收、统一考核)、“六个一致”(风格一致、标识一致、牌匾一致、门牌一致、布局一致、公开栏一致)的标准化、规范化建管要求。

二、立足标准化,突出量质并举

一是标准示范。为确保“两个平台”建设的有序有效推进,发挥示范导向,2017年,娄星区委常委会就专题研究,在拟新建平台的5个乡镇街道中各选取一个村社区作为标准化建设示范点。区四大家领导、区委书记各联系一个示范点,全程领导,从区委组织部选派政治素质高、业务能力强的干部担任党建工作指导员,开展一对一指导,从区直单位选派5家单位对口支持工作,从人力、物力、财力上进行对点帮扶。二是强力推进。每年年初,平台建设领导小组办公室结合实际,再次对计划新建、改扩建平台的村社区进行全覆盖实地调研,确定平台选址,就建设任务、建设时段、建设要求形成方案和年度建设计划,制订《娄星区社区标准化建设和农村综合服务平台建设项目考核工作方案》和《娄星区社区标准化建设和农村综合服务平台建设工程项目施工单位和监理单位考核办法》,同时,明确责任人、责任单位、时间推进表,落实“一名区级领导主抓、一个部门包办、一个专门队伍负责、一套实施方案、一套考核机制”的“五

个一”落实机制和综合服务、督察问效相联动的协作机制,将平台建设项目的推进情况纳入全区“十项考核”、“五项评比”和每月乡镇街道工作讲评内容,考评结果与乡镇街道年度绩效考核挂勾,以项目化思维来推进平台建设。三是督促监管。从启动平台建设到交付使用,领导小组克服区级职能不全(规划、国土、环保等部门的职能属市级管理)、融资政策突变、涉及部门复杂、环保要求升级等多方不利因素影响,根据项目实际,分成宣传发动、核实确认、项目申报、资金筹集、开工建设、完成主体、入住办公等七个节点,并根据各节点要求,以天为单位倒排工期,确保项目有序全力推进。区委书记、区委副书记、组织部长定期听取平台建设进展情况,组织部长、分管建设的区级领导坚持每周实地督导。同时,平台建设领导小组办公室根据“两个平台”建设点多、面广、情况复杂,时间紧任务重的实际,抽调专业人员、技术人员、乡镇专干力量组成专门的督查工作队伍,以日巡查报告、周调度协调、月点评考核等制度为依托,细化到乡镇、具体到平台,实现以质量、安全、进度为核心的全方位督查监管,及时举行业务培训班,适时召开平台建设推进会,对组织不力、督促不力影响施工进度的严格问责,确保了每一个项目工程的进度、质量和施工安全。2017年,全区共投入8600万元,完成了68个村级综合平台和15个社区标准化平台建设,2018年,又投入2500万元,启动了47个村社区平台建设。

三、立足规范化,突出功能发挥

一是突出规范布局促功能发挥。本着“实际、实用、实效、简约和一室多用”的原则,出台《娄星区关于加强平台建设管理和使用的意见》和《娄星区平台布置规范化手册》,实现“六个一致”、村级综合平台实现“八室两栏一中心一广场”(党建活动室、居务议事室、文体活动室(图书阅览室)、卫生计生室、档案资料室、党代表活动室、警务室、宣传橱窗栏、公告公示

栏、便民服务中心、居民活动广场),社区平台实现“六室两栏一中心一广场”。立足“服务功能最大化、行政功能最小化、使用效益最优化”目标,各平台不再设专门的党支部书记和村(居)委会主任办公室,全部改为服务功能用房,实现工作人员全部从办公室“走”出来,到服务大厅、活动中心,到居民群众中去提供全方位服务,改变了以往服务平台形同小机关、遍设办公室的现状,确保把平台建成办公议事中心、党员活动中心、致富培训中心、便民服务中心和文体娱乐中心,有限的场地资源得到了充分利用和盘活,使之真正成为集党务、政务、村(居)务、商务和服务于一体的综合平台。二是突出管理优化促功能发挥。新建成后的平台,严格实行牌匾准入审批制度,对上级有明确规定要求在村社区设立组织机构、加挂牌匾和设置宣传栏目的,须报区委组织部审批,任何单位或组织不得擅自挂牌、上墙。明确了如不通过审批上墙的,对区直部门在党建考核中予以扣分,对村社区擅自加挂一块牌子,从村社区运转经费中扣款500元。同时,统一建立值班坐班、卫生等制度。值班人员每天定时打扫卫生,每周集中开展一次卫生大扫除活动,确保做到办公桌椅干净整洁、文件资料摆放整齐。强化村社区工作人员的教育管理,出台《关于加强社区工作者队伍建设的意见》、《社区工作者绩效考核

管理办法》以及《村干部管理办法》,加强村社区干部业务培训,把村社区工作人员教育培训纳入全区干部教育和社会工作人才培养规划,开展村社区工作人员在职学历教育,提升素质,提升服务本领。三是突出服务提质促功能发挥。以平台为依托,提升服务功能。鼓励支持社区在平台所在地兴建各类主题小公园、小广场,着力打造各具特色的社区文化,在部分条件成熟的小区建立“一刻钟服务圈”,在社区建立“零距离服务队”,开通服务热线,党员志愿者轮流值班,随时为群众提供家政、养老、教育、医疗、送餐等信息或服务,实行社区党组织“专职委员+兼职委员”模式,形成了浓厚的共驻共建氛围。在“助老行动”“爱心扶弱”上,以“在职党员进社区活动”为载体,形成与社区困难党员、贫困居民结对帮扶、认领“微心愿”的志愿服务;着力把群众自发形成的文艺、文化、健身队伍组织起来,引导扶持成立文艺类社会组织,积极开展面向群众的文体活动,引领文明新风,有效延伸平台服务“手臂”和“触角”。着力把综合平台打造成为引导党员服务的“红色家园”,提高村(居)民素质的“学习家园”,排解难点问题的“和谐家园”,救助弱势群体的“关爱家园”,推进村(居)民自治的“阳光家园”,倡导健康生活的“康乐家园”。

责编:刘少波





世界铋都的华丽蝶变

——冷水江市改革开放40周年经济社会发展纪实

经济发展:在转型提质中崛起奋进;产业升级:多措并举促高质量发展;城乡面貌:绘就美丽山水城市新画卷;生态巨变:打响攻坚战重现碧水蓝天;民生福祉:共享改革开放发展成果

◎冷水江市委、市政府

冷水江,因境内锡矿山富含铋矿而有“世界铋都”美誉,是湖南省近代工业的主要发祥地之一。

改革开放40年来,在上级党委、政府的坚强领导下,历届冷水江市委、市政府带领全市人民沐浴着改革开放的春风,接力奋斗、艰苦创业,实现了从一座工业小镇到一座工业新城的变迁、蝶变。

经济发展:在转型提质中崛起奋进

改革开放40年,沧桑巨变40载。借助改革开放的强大动力,冷水江市一路风雨一路歌地豪迈向前,无论是综合经济实力,还是经济社会效益,都实现了历史性的飞跃。

经济总量跨越发展。地区生产总值由1978年的1.53亿元迅速跃升至2017年的301.6亿元,年均增长14.5%。人均地区生产总值成倍增加。人均地区生产总值由1978年的629元攀升至2017年的86980元,年

均增长13.5%。

财政实力明显增强。财政总收入由1978年的1721万元增加到2017年的176330万元,增长102.4倍,年均增长12.6%。其中,地方财政收入由1978年的1703万元增加到111422元,增长65.4倍,年均增长11.3%。

产业升级:多措并举促高质量发展

冷水江市积极探索转型升级发展路径,通过延长传统产业链条,孵化高新技术产业,走出了一条资源枯竭城市再生之路。改革开放40年来,冷水江市工业格局焕然一新,发展动能竞相迸发,产业结构持续优化,三次产业结构占比由1978年的12.5:73.6:13.9调整为2017年的3.7:62.6:33.7,沉甸甸的数据折射出冷水江市转型发展的成效。

农业特色发展。冷水江市依托资源优势 and 产业特点,大力发展精品农业,强化产业支撑。改革开放以来的

一系列强惠农政策让农业稳定增产、农村经济日益活跃、农民享受更多实惠。目前,全市共有省市级农业龙头企业36家,农民专业合作社408家,农产品注册商标23个,中国驰名商标1个。特色水果发展迅速,成功打造了水云峰黄桃、新田蓝莓、眉山葡萄、大坪杨梅、金竹山红心柚等“拳头”农业品牌,省政府将冷水江市的小水果列为一县一特产业。铎山镇眉山村被农业部评为“全国一村一品示范村”。全市农林牧副渔业总产值从1978年的3516万元增加到2017年17.82亿元,增长50倍。

工业转型发展。2017年,全市实现工业增加值178亿元,比1978年的3.1亿元增长57倍。钢铁产业持续转型升级,1958年建厂的冷钢,已经成长为中国500强企业,湖南省纳税前十企业,以其特有的体制、管理等优势,成为钢铁行业的一个“现象级”企业;产值将达300亿元的不锈钢产业

园一期即将投产;天宝紧固件年产量接近15万吨,成长为全国三大紧固件生产基地之一。冷水江市经开区成为产业转型发展的主战场和重要平台,跻身全省重点产业园区行列,在经开区内,成长起来一批湖南省新材料、小巨人、高新技术企业,高新技术产业增加值占全市GDP比重达23.3%。

三产提质发展。第三产业实现增加值由1978年的0.2亿元增加到2017年的105.5亿元,年均增长17.1%。2017年,第三产业增加值对经济增长贡献率为46.5%,拉动GDP增长3.5个百分点,已经成为全市经济增长的主要拉动力之一。

城乡面貌:绘就美丽山水城市新画卷

回顾40年来波澜壮阔的光辉历程,改革开放极大地改变了冷水江市的城乡面貌,世界锑都蝶变为山水之城、美丽之地。这40年,是冷水江城市体量不断壮大的40年,在这场规模最大的城镇化进程当中,冷水江城镇化率从1978年的28%提高到2017年的77%,城市建成区面积由1970年的1.4平方公里扩大到25平方公里,形成“一中心三组团”的城市格局,在推动经济发展、社会进步等方面发挥了重要的作用。

1991年,冷水江城市跨江南向发展;冷水江大桥通车,布溪城区破土建设;2003年,经开区动工建设,10平方公里产业园区生机勃勃;2010年,城东生态城在资水河畔开工建设,累计投资30余亿,新城规模初具,路网基本建成;2011年,娄新高速通车,2014年,沪昆高铁杭长段通车,冷水江融入全国高速、高铁路网;2017年,新城大桥通车,城市南出口打通,城区拉近了与高速入口、高铁站时空距离,冷水江形成了新的城市格局、交通格局、对外格局。

当资本和资源越来越向城市集中时,冷水江同时瞄准广袤的农村,同步统筹推进城乡一体化建设,实现新农村建设全覆盖,2016年11月,率先在全省全市域推进美丽乡村建设,

2017年评为全省美丽乡村建设先进县(市)、全省生态文明改革典型案例,塘冲居委会等4个村(居)获评“全省美丽乡村示范创建村”,眉山村、金连村获评“全国文明村”,金星村被评为全国美丽乡村示范创建百佳范例。

生态巨变:打响攻坚战重现碧水蓝天

“绿水青山就是金山银山”,冷水江市通过蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战,整合工业文化资源、山水自然资源,城乡生态环境得到全面提升,正逐渐成为冷水江市转型发展的新优势。在新闻发布会上,市长曾伯怡用一组数据形象的说明了环境的巨大变化,冷水江市城区环境空气质量达标天数由2016年的260天提升到2017年的290天,2018年上半年又同比2017年上半年增加35天,空气质量优良率达到92.1%。

这份沉甸甸的成绩来之不易,121年的资源开采冶炼,给冷水江的生态环境造成了严重破坏。曾经,锡矿山地区116平方公里土地受到重金属污染,水体含砷、锑超标。大量的采矿沉陷区,给群众生命财产安全造成严重威胁。城区空气污染严重,空气质量优良率低。

党的十八大以来,冷水江坚持生态优先,绿色发展,贯彻发展新理念,全面推进污染防治攻坚战。打响了锡矿山地区区域环境综合治理攻坚战。关闭涉锑企业82家,取缔选矿小作坊145处,民营锑冶炼企业整合为9家。目前,锡矿山地区非法建设涉锑项目已全部关闭取缔。整治后的企业,全部配套建设了烟气脱硫设施,废水处理设施。新账不能再欠,旧账努力还清,是锡矿山生态环境整治的底线,7200万吨固废已经治理完成69%,历史遗留砷碱渣全部集中堆放,砷碱渣无害化处理线正在加快技术改造。实施“矿山复绿”工程,逐步探索出一条矿区植被恢复与生态重建的路子,累计造林20000余亩,大叶女贞、楸树等一批抗污树种如今已在锡矿山上摇曳生姿。2018年上半年,青丰河万民桥断面

砷、锑浓度比上年同期下降50%、5.7%;涟溪河民主桥断面砷稳定达标,锑浓度比上年同期下降60%。

民生福祉:共享改革开放发展成果

有关数据显示,2017年城乡居民人均可支配收入29292元,其中农村居民人均可支配收入21184元,比1988年增加20688元,增长176.5倍,年均增长14.2%;城镇居民人均可支配收入31729元,比1988年增加27074元,年均增长6.8%;城乡居民收入比由1988年的3.1下降到2017年的1.5,收入差距持续缩小。人均储蓄从1980年77.87元增加到2018年的52600元。

学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居……这些是老百姓看得见、摸得着的获得感和幸福感,也是冷水江市做好民生保障最好的注脚。2017年末,全市拥有普通中等职业教育学校5所,在校学生4308人,比1988年增加3883人;全市拥有普通中学29所,在校学生21282人,比1978年增加2493人。全市公办幼儿园和普惠性幼儿园在园人数占全市在园幼儿数的73%,远超50%的省定标准。社会养老保险覆盖18.3万人,基本医疗保险覆盖32万人。贫困发生率降低至3.8%。2017年,3327人脱贫,5个省级贫困村摘帽,被评为全省脱贫攻坚二类县市先进单位。全市家庭医生签约12.69万人,全科医生驻村覆盖率达51%。公立医院改革成效初显,市县乡村四级医联体基本形成,双向转诊的分级诊疗模式初步建立,基本实现“小病在社区、大病进医院、康复回基层”。社会和谐稳定。近年来,没有发生较大以上安全事故。全市刑事案件发案量持续减少,每年下降15%左右。社区网格化警务室建设和社区矫正规范化管理经验在全省推广。冷水江市综治民调工作排名始终位于全省第一方阵行列,获评全省“十大平安创建示范县市”,群众安全感、幸福感稳步提升。

责编:钟江华



为乡村振兴提供优质法治服务

要打好打赢扫黑除恶专项斗争;要提升基层法治建设水平;要抓好干部的法治教育;要提升群众的法治意识;要打通法律服务群众的“最后一公里”

◎涟源市委书记 谢学龙

实施乡村振兴战略是党的十九大作出的重大部署,是党和国家新时代推进全面建成小康社会的七大战略之一。自2018年中央一号文件《关于实施乡村振兴战略的意见》出台以来,省委省政府、娄底市委市政府制定出台了一系列政策文件,我们涟源对标对表,制定了一揽子实施方案。其中,专门印发《法治服务乡村振兴的意见》,把法治服务乡村振兴作为一项重要内容进行安排部署。我们认为,作好这篇文章,必须做到“三个明确”。

一、明确意义

“法者,治之端也”。涟源提出在法治的轨道上推进乡村振兴,以法治服务乡村振兴,在于深刻认识了法治在乡村振兴战略实施中的重要意义,科学分析了当前农村法治建设面临的形势和任务。

一是实施乡村振兴战略,法治是重要保障。乡村振兴是一个宏大战略和系统工程,不仅意味着农村经济的发展和农民生活的富裕,还意味着乡村治理的民主公平、农民安全感的提升和农村秩序的安定和谐。以法治服

务和护航乡村振兴,就是要通过依法行政使农民的合法权益落到实处,通过公正司法保障农民受到损害的权利得到及时有效的救济,还要引导农民群众自觉信法、积极守法,扫除歪风邪气,净化农村生态,优化农村治理体系。因此,法治环境的营造是乡村振兴战略顺利实施的可靠保障,也是乡村振兴的必要条件。如何用法治手段来保障乡村振兴战略健康有序推进,是各级党委、政府必须思考和解决的重要课题。

二是在广大乡村,法治的根基还十分薄弱。在中国几千年农耕文化的影响下,大部分农村仍然是熟人社会、人情社会、宗族社会。农民法治意识比较薄弱,用法意愿较低,遇到事情首先想到的不是法律,甚至厌诉厌讼。同时,面向农村的普法宣传、法律服务、法律援助等力度还不够,很多农民平时没学法、不懂法,遇事也“找不到法”。而且,我们一些党员干部并没有真正树立法治理念和法治思维,甚至在处理老百姓诉求时,以言代法、以权压法、徇私枉法,这也是导致乡村法治不彰的一个重要因素。

三是法治服务乡村振兴,是一项全局性的工作。法治服务乡村振兴,不是政法机关一家的事,不只是公检法司几个部门的事,而是一项全局性、系统性,需要各级各部门齐心协力、共同参与的工作。在推进法治服务乡村振兴进程中,我们既要深入推进司法体制改革,把乡村治理纳入法治轨道,以完善的法律规范乡村一切主体的行为;也要不断强化村民法治观念、法治意识,健全完善乡村法律服务体系,在农村搭建一个广阔的法律服务平台,打通服务群众“最后一公里”,真正发挥法治在乡村振兴中的作用。

二、明确目标

法治服务乡村振兴,我们涟源的文件明确了7项主要任务,25项工作举措,这是涟源的创新之举,务实之举。做好这项工作,要目光长远,着眼长效。从根本上看,这项工作真正做到位、做得好,要实现以下三个目的。

一是乡村政治生态、社会生态根本净化。要通过法治服务乡村振兴,有效铲除黑恶势力和宗族势力滋生土壤,使黑恶势力、宗族势力干扰基

层选举、插手村级事务的现象得到根本遏制,村痞、村霸受到严厉打击,农村矛盾纠纷大幅度减少,村民与村民之间和平共处、和谐共生,使基层政权得到进一步巩固,推动乡村治理达到一个更高的水平,实现基层政治清明、社会和谐。要有效遏制“黄、赌、毒”、封建迷信等丑恶现象在乡村蔓延,打击各类违法犯罪行为,真正把广大农村建成路不拾遗、夜不闭户的安宁静土,使人民群众的获得感、幸福感和安全感不断提升。

二是乡村法治水平、群众法治意识明显增强。要通过法治服务乡村振兴,使镇村干部有法不依、执法不严等情况得到根本转变,运用法治思维、法治方式和法治手段成为自觉,完善治理机制、解决具体问题的能力进一步提高,真正形成依法决策、依法行政、公正司法的良好氛围;使农民群众整体法治观念得到根本改善,“信访不信法”“紧盯权利、无视义务”“缠访、闹访、非访”现象得到进一步治理,农村尊法、学法、守法、用法氛围进一步浓厚,农民群众遇事找法、办事依法、解决问题靠法的法治意识进一步提高。

三是乡村治理在法治轨道上运行的机制得到确立和完善。要通过法治服务乡村振兴,使党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代化乡村治理体制进一步健全,社会治理的法治化、专业化、常态化水平进一步提高。自治、法治和德治相结合的制度进一步完善,民主决策、民主监督、群众参与的机制有效运行,村规民约等自治制度发挥重大作用。

三、明确重点

法治服务乡村振兴怎么抓?哪些是法治服务乡村振兴工作的重点?要做到心中有数,有的放矢。上级重点抓的工作,我们的薄弱环节,群众的所需所盼,就是我们工作的重点。

一要打好打赢扫黑除恶专项斗争。坚决打好打赢扫黑除恶专项斗争,是当前的一项重要政治任务。扫黑除

恶,重点在农村。从目前的情况看,我们工作中还存在不少问题,如个别负责重点行业领域的市直单位,认为扫黑除恶是政法部门的事,一条线索都没有排查出来;个别乡镇,仅仅把扫黑除恶专项斗争做为一项普通的综治工作进行安排;很多群众对扫黑除恶的相关政策不熟悉,对举报渠道不清楚等等。这些问题必须引起警醒,要以更大的工作力度、更大的宣传声势,持续将扫黑除恶专项斗争引向深入。要深刻分析涉黑涉恶问题的新动向,及时补齐打防管控工作的短板,把工作做到实处。要把群众发动起来,与黑恶势力作坚决斗争。要坚持依法严惩,打早打小、除恶务尽,加大收网力度,快捕、快诉、重判一批涉黑涉恶犯罪案件,形成有力震慑。

二要提升基层法治建设水平。重点完善基层政法综治组织体系,建好建强市、乡、村三级综治中心和基层“两所一庭”。开展平安乡村建设,配齐配强村综治专干,加强网格化社会服务管理体系和网格员队伍建设。深入开展进门入户巡查走访,及时帮助解决群众的实际困难,提升网格化服务管理水平。大力推进群防群治,落实“一村一治安队”等工作举措,加快“天网”向农村延伸,实施“雪亮工程”,推动城乡治安防控从平面布局、重点布控向全面防控、立体管控转型升级。发动社会组织参与平安建设,培育平安志愿者协会、禁毒协会等民间组织,积极开展“平安法治村(社区)”和“民主法治示范村(社区)”创建。

三要抓好干部的法治教育。近年来,全市干部队伍法治意识明显增强,依法管理、依法行政的能力不断提高,但基层干部中不学法、不懂法、不用法,甚至徇私枉法的现象还有存在,损害了群众利益。对干部的法治教育,要从“关键少数”抓起,从领导干部抓起,进而覆盖到所有干部职工和村定补干部。要完善基层干部学法用法制度,教育基层干部带头学法、模范守法、公正执法。要把依法办事、

遵守法律作为考察识别干部的重要条件,使各级干部充分认识依法办事的极端重要性,着力强化依法决策、依法行政的意识,真正把依法办事作为行动自觉和行为准则。

四要提升群众的法治意识。法治的关键,在于人民群众信仰法律。习总书记指出,“要让法律成为每一个公民的信仰”“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”,就是要让司法更有公信力,让裁判更加公正,让法律能更好捍卫人民合法权益。我们要经常性开展法治宣传教育,综合利用大众传媒、固定阵地、群众喜闻乐见的法治文化活动,发挥典型引路、以点带面作用,加强法治文化传播,引导群众运用法治方式表达合理诉求、维护自身权益,让人民群众能够有更多的机会了解法律知识、增强法治观念。要结合基层实际,利用群众身边的案例,以案说法,以案释法,通过一个个具体鲜活的案件,提高广大群众对法律的理性认知,达到“润物无声”的良好效果。

五要打通法律服务群众的“最后一公里”。不断完善市、乡、村三级人民调解组织机构,切实做到矛盾纠纷人民调解行政村全覆盖。加强“三联动”,积极开展矛盾纠纷排查调处工作,确保小事不出村、大事不出镇,及时有效把矛盾纠纷化解在基层,消灭在萌芽状态。努力建设优质高效便民的公共法律服务体系,设立“巡回法庭”“社区法庭”,推动法治工作网络、机制和人员向农村社区延伸。开辟服务乡村振兴案件执行绿色通道,较好地解决执行难的问题。按照“一村(社区)一法律顾问”工作要求,积极推动律师、基层法律服务工作者参与社会治理,推进法律援助进村、法律顾问进村,定期帮助各村开展村务法律体验,为基层困难群众和特殊案件当事人排忧解难,提供优质、高效、便捷的公共法律服务,有效弥补农村“法律短板”,切实提高广大群众获得感和满意度。

责编:王毅

坚决夺取决战脱贫攻坚的全面胜利

总结既有经验,坚定信心决心;正视问题差距,找准攻坚靶向;保持战略定力,夺取全面胜利

◎新化县委书记 朱前明



朱前明(中)在桑梓镇大坪村调研脱贫攻坚工作

新化是全省最大的国贫县、全市脱贫攻坚的主战场,共有建档立卡贫困村204个(其中深度贫困村9个)、贫困人口217514人,两项指标分别居全省第一位、第二位。近年来,新化县认真贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚的重要系列论述,全面落实中央和省委省政府、市委市政府关于脱贫攻坚的系列决策部署,始终把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程来抓,取得了决定性进展。全县未脱贫人口从2013年的74490户217514人减少到2017年的29726户88316人,贫困发生率从17.3%下降到6.7%。2017年以来,中央电视台《新闻联播》先后四次专题报道了新化县脱贫攻坚的典型做法。

在2017年脱贫攻坚年度考核中,新化县位居全省第6位。

一、总结既有经验,坚定信心决心

(一)健全一个体系——层层压实责任,凝聚攻坚合力。坚持全县“一盘棋”,设立县脱贫攻坚总指挥部、5个片区、12个行业扶贫作战组、31个乡镇战区、641个村指挥所,建立了“横向到边、纵向到底”的作战体系。出台《关于打赢脱贫攻坚战三年行动计划》《新化县脱贫攻坚责任制实施办法》,明确了脱贫攻坚的“路线图”“任务书”“责任单”“时间表”建立起从县到乡到村到部门的密实“责任链条”。

(二)树立一个导向——突出正向激励,打造攻坚“铁军”。对全县

204个贫困村和385个贫困人口100人以上的非贫困村全部安排驻村工作队,安排22904人结对帮扶所有贫困人口,实现公职人员全参与、贫困人口全覆盖。树立“凡提必扶”的选人用人导向,出台《在脱贫攻坚主战场选拔任用干部实施办法》,对在脱贫攻坚工作中有突出贡献的党员干部优先提拔重用,现已提拔扶贫一线工作人员44名,重用32名。

(三)扭住一个关键——立足县域实际,聚力产业扶贫。坚持因地制宜、因户施策,积极探索和推广稻田养鱼、乡村旅游、电商扶贫、文印扶贫等产业扶贫模式,让贫困群众真正得实惠、能增收。2014年以来共实施稻田养鱼项目4.2万亩,其典型经验向全省推介。以创建首批“国家全域旅游示范区”为契机,大力推进旅游扶贫,辐射带动1.1万名贫困人口增收脱贫。抢抓获评“全国电子商务进农村综合示范县”的机遇,大力推进电商扶贫。开办文印学校,鼓励贫困家庭子女学习文印知识,由县图文协会帮助联系到全国5万家新化文印门店就业。

(四)树牢一个理念——深化改革创新,确保攻坚实效。在抓党建促脱贫攻坚方面。突出党建示范引领作用,积极探索基层党建与脱贫攻坚“无缝对接”新路径,建立完善“有事请找我”责任担当机制,努力把47206名党员培养成脱贫攻坚的先锋队,把2208个基层党组织建设成为

为带领群众脱贫攻坚的战斗堡垒,其典型经验向全省推介。在易地扶贫搬迁方面。坚持集中安置和分散安置相结合,按照“四近一建”(近景区、近园区、近城区、近集镇,建易扶新村)原则,从搬迁群众的长远生计出发,将集中安置点主要选择在城镇和产业园区、旅游景区周边,方便搬迁群众就业、就学、就医,确保贫困群众搬得出、稳得住、有事做、能致富。在激发贫困群众内生动力方面。落实市委、市政府四个《意见》,在全县贫困群众中倡导开展“人穷志不穷,脱贫靠自身”自强自立行动,在全县村党支部书记中扎实开展争当“脱贫致富带头人”活动,在全县范围内深入开展脱贫攻坚政策巡回宣讲活动和“送一本科口袋书、一台本土戏、一堂励志课下乡”活动,同步推进“推动移风易俗、树立文明乡风”工作,教育和引导贫困群众消除“等靠要”思想,用自己勤劳的双手创造幸福美好生活。2017年6月11日,中央电视台《新闻联播》专题报道了新化县吉庆镇油溪桥村“不等不靠、自主脱贫”的典型事迹。在处理涉贫信访问题方面。注重源头治理,充分发挥慈善作为“第三种分配”的经济效应和社会效应,重构扶危济困、守望相助的良好乡风,让新化困难群众在全面建成小康的道路上一个不少、一户不落。

二、正视问题差距,找准攻坚靶向

一是脱贫任务重。到2017年底,全县仍有未脱贫贫困村148个,贫困人口88316人,未脱贫村与贫困人口两项指标分别居全省第一位、第二位,而且大部分贫困人口分布在非贫困村。贫困人口中,有40.9%是因病致贫、因病返贫,不少人丧失了劳动能力,脱贫难度很大。二是资金缺口大。据测算,新化县148个贫困村要真正斩断穷根,每个村需投入巨额资金,目前的扶贫资金仍然不够;贫困人口要实现

“一超过、两不愁、三保障”目标,特别是易地扶贫搬迁贫困人口的后续产业扶持,所需资金缺口更大。三是持续增收难。近年来,新化县坚持因地制宜、因村施策,突出扶持具有比较优势的特色产业,但受自然条件、劳动力素质等因素制约,大部分贫困村仍未形成主导产业,龙头企业规模小,整体竞争力不强,农民专业合作社服务层次低,辐射带动能力弱;贫困劳动力就业多为传统的低附加值劳动密集型行业,贫困群众发展面临的“缺技术、缺资金、缺市场销路”的问题比较突出,持续增收困难。四是易因灾返贫。新化县贫困地区大多地理环境复杂,生态环境脆弱,极易发生旱涝、山体滑坡、泥石流、崩塌等各种自然灾害,基础设施容易遭受毁坏,导致返贫。

三、保持战略定力,夺取全面胜利

(一)因地制宜、长短结合,推动产业扶贫全覆盖。坚持“大小产业相联、长短产业互补、多重产业叠加”,走出一条稳定脱贫的路子。大力发展特色产业。集中培育“两茶一药”(茶叶、油茶、中药材)农业支柱产业,发展壮大新化水酒、白溪豆腐、肉牛、特色水果、特色蔬菜等“五大”特色产业,巩固提升粮食、牲猪养殖两大传统产业,进一步鼓励新型农业经营组织带动贫困户发展产业,形成稳固的利益联结机制。大力发展“扶贫车间”。利用乡镇、村集体闲置土地、旧学校、旧村委办公楼、闲置公有房屋、仓库,依托劳动力成本优势开发劳动密集型产业,鼓励广大返乡创业者和社会能人在村庄设置“扶贫车间”,使一大批无法外出务工的贫困劳动力实现就地就近就业,形成“一人稳定就业,脱贫致富一家”的良好格局。大力抓好易地扶贫搬迁产业后续扶持工作。因地制宜、精准施策,将搬迁安置与产业发展同步推进,根据搬迁安置点特点落实相应的后续产业扶持和促

进就业创业计划,多渠道筹措整合资金、资源、项目投入后续产业发展扶持,加大就业创业技能培训,确保搬迁群众生活有改善、发展有前景。

(二)倒排工期、挂图作战,加快基础设施项目建设。抢抓工期,加快进度,全力推进2018年度脱贫攻坚项目建设,力争完成全县总任务的80%以上。提前谋划好2019年拟实施的基础设施项目建设,能早开工的尽量早开工,能早建成的尽量早建成,确保2019年全面完成目标任务。

(三)尽力而为、量力而行,全面落实“三保障”政策。教育扶贫方面,全面落实教育助学和“雨露计划”政策,做到应补尽补、应免尽免。健康扶贫方面,全面落实“三提高、两补贴、一减免、一兜底”和“扶贫特惠保”政策,重点是确保建档立卡贫困人口参加城乡合作医疗达到100%,确保全面实施建档立卡贫困人口医疗费用“一站式”结算和先诊疗后付费,确保建档立卡贫困户医疗实际费用报销比例达到国家要求。农村危房改造方面,进一步核准对象,符合危房改造条件的户该纳入的全部纳入,不符合条件的该清退的全部清退,C级危房修缮加固好,D级危房全面改造到位,真正实现“住有所居、居有所安”。

(四)鼓足信心、兑现承诺,把贫困的“山头”攻下来,把贫困的“帽子”摘下来。习近平总书记强调,“贫困并不可怕,只要有信心、有决心,就没有克服不了的困难。”新化县委、县政府将团结带领全县干部群众,立下愚公移山志,咬定目标,苦干实干,坚决打好打赢脱贫攻坚战,确保全县2019年整体如期脱贫摘帽,现行标准下所有贫困村、贫困人口全部如期退出,2020年夯实持续稳定脱贫基础,顺利通过国家普查!

责编:康跃辉

按紧产业项目建设“快进键”

树立狠抓项目“风向标”；比出项目推进“加速度”；打开招大引强“突破口”；优化营商安商“软环境”

◎贺展翅

今年，双峰县强力推进“产业项目建设年”活动，聚焦“七个三年行动计划”，谋项目、抓项目、推项目，力促产业项目快上、快进、快成，在全县上下掀起了产业项目建设比学赶超热潮。1—10月份，全县86个重大产业项目完成投资50.7亿，占年度计划的94.5%，开工率96.7%，投资完成进度居全市第二，开工率全市第一。在产业项目建设带动下，1—10月份，全县固定资产投资增长17%，规模以上工业增长7.7%，地区生产总值增长8.3%，主要经济指标增幅保持全市前列，进一步巩固了持续稳定向好的经济运行态势。

树立狠抓项目“风向标”

产业是经济社会发展的支撑，项目是经济社会发展的第一载体。县十二次党代会以来，县委、县政府确立了“三个走在前列、两个确保、一个加快”的总目标，明确了壮大产业实力、激发人的活力、提升文化魅力、增进环境美丽的发展路径，旗帜鲜明地将产业摆在首位。2018年，按照省、市决策部署，双峰乘势而上，进一步吹响了“产业项目建设年”的奋进号角。

组建最高规格的机构，成立由县委书记任顾问，县长任组长的领导小组，下设专门的办公室，负责全县产业项目建设的综合协调。及早谋划全年目标任务，明确全年实施169个县级重点项目，其中18个

重大项目、69个重点项目，82个纳入县级管理重点项目，总投资408亿元，年度计划投资120亿元，努力实现固定资产投资增速和产业项目建设年活动在全市争上游、创先进。对项目实行分类管理，确定了18个重大产业项目作为A类项目，成立专门的指挥部及办公室；69个重点项目作为B类项目，由有关县处领导挂钩联系；其他项目作为C类项目，由有关责任单位负责，纳入县级重点项目管理，做到了既突出工作重点，又明晰主体责任。

突出产业项目建设主抓手地位，将产业项目建设年活动列入全县绩效考核重要内容，分值占全县绩效考核总分的10%。实行项目建设保证金制度，评定为不合格单位的，保证金不予退还；评定为优胜单位的，按一定比例予以奖励。坚持以项目看能力、评业绩，注重在项目一线培养、考察、选拔干部，项目一线成为干部职工建功立业、大显身手的主战场，催生形成了齐心协力推项目、万马奔腾争先进的生动局面。

比出项目推进“加速度”

高举项目建设大比拼的指挥棒。强化“五个一”项目推进机制，挂点县级领导率先垂范，带头深入项目一线，盯项目，盯进度，盯问题，盯责任人，做到既“挂帅”，又“出征”，强化干部责任心，提高落实力，快节奏、高效率地推进重

点项目建设。建立重点项目建设月调度、季讲评、半年公示制度，县委、政府主要领导一月一调度，领导小组办公室一季一通报。对项目推进过程中遇到的问题和矛盾，县项目建设大比拼办公室每个月定期召开两次联席会议协调解决。今年举行了2次集中开工竣工仪式，8月份召开了全县产业项目建设半年点评暨工作推进会，形成了浓厚的项目推进氛围，推动了产业项目快马加鞭再提速。

强力攻克征地拆迁“第一难题”。从3月份开始，组织开展为期100天的“征地拆迁清零清障行动”，顶着压力，直面矛盾，敢于担当，严格依法依规操作，共计签订房屋拆迁协议158户，拆除房屋154栋，拆除房屋面积6.43万平方米；拆除违章建筑44栋，拆除违章建筑面积1.08万平方米；迁坟640冢。这些征地拆迁项目大多数是拖了5年以上的老大难，通过“征地拆迁清零清障行动”，为21个产业项目实现了征拆清零，为产业项目高效推进扫除了障碍。

总投资10亿元的杭萧钢构装配式钢结构产业基地项目3月份开始接触，6月份签约，9月份完成征地拆迁及场平，目前正在抓紧进行厂房建设，计划2019年元月份投产，刷新了项目建设“双峰速度”。总投资3亿元的220万米管桩生产线项目正在征地建厂。紫云峰风力

发电即将投产运营。正佳特材、农友南区、万亩红心脐橙基地等项目进展良好。一二三产业项目齐头并进，加快娄双大道双峰段的攻坚扫尾，力争在12月份建成通车。推进和森西路延线建设，年内实现与高速出口联通。全力配合G60复线建设，建设好双峰东大门。全力推进南环线、北环线建设项目。继续全力推进县人民医院、妇幼保健院异地新建，确保明年年内竣工投入使用。

打开招大引强“突破口”

把招商引资作为产业项目建设的第一源泉，县委、县政府明确今年“1+3”的招商引资目标任务，即年内引进3个年税收1000万以上的项目，引进1个年税收5000万以上的项目，自我加压，树立高标杆，敢于跳起来摘桃子。从县级领导干部做起，全力以赴，主动出击。突出招大引强，紧盯全国500强企业、行业领军企业和央企、知名民企，力争年年都有新突破。突出产业招商，依托我县文化旅游和其他特色产业，同时拓宽视野，着力引进高附加值高成长性产业，做好强链、延链、补链文章。突出引老乡、回故乡、建家乡，用好双峰无与伦比的人脉资源。对在谈项目，加强沟通对接，尽快使意向变成协议、协议变成合同、合同变成实实在在的投资。出台招商引资激励机制，形成全民招商引资的浓烈氛围。

近年来，引进杭萧钢构、管桩生产线等一批投资过亿、年税收过千万的产业项目。去年引进三一集团注册成立销售公司，今年又和农友合作生产配件，有望引进实体项目。引进盼盼集团推进永丰辣酱产业化，进入实质性洽谈；今年6月正式收回曾国藩故居经营权，目前正着手引进战略投资者。依托四大扶贫主导产业，与蒙牛实业有限公司来双建立蛋白桑产业总部达成合作意向。世界500强中化（青岛）实业与我县伍星生物合作已进入价格评估和签约阶段；香港新亚

行、香港宏辉集团、瑞丰集团及民营500强红星美凯龙等知名企业均有意来双投资。

1—9月，全县共完成各类签约项目49个，签约金额101.1亿元，其中，引进装备制造项目13个，新材料项目6个，农业产业化项目9个，农产品深加工项目5个，商贸流通项目3个、服务旅游业及基础设施项目13个。

优化营商安商“软环境”

以壮士断腕的决心和魄力，以干部作风的转变引领发展环境优化提升。落实好对接“北上广”优化大环境行动各项举措，重点整治政务环境、施工环境和社会环境，对引进的企业提供积极主动的“保姆式”服务，确保“企业投资有多快、服务就有多快、办理审批就有多快”，让干部多跑路、企业跑一次。学习江华“四心”服务经验，让客商成为双峰的宣传者、招商者，把发展环境打造成为双峰发展的新优势。

推进“放管服”改革，强力推行政务服务“只跑一次”，出台了《双峰县推行政务服务“只跑一次”改革实施方案》，对6类政务服务事项进行了梳理，对297项政务服务事项在政府门户网站中公示，分期分批落实到位，在今年年底前基本实现群众和企业到政府办事“只跑一次是原则、跑多次是例外”的目标。

深化“两集中两到位”改革，全面开展“回头看”，40个服务单位，422个审批服务事项已全部进驻中心，其中今年新进事项223项，做到人进、事进、权进，杜绝群众办事需要“两头跑”。在县政务中心设立重点项目全程代理服务窗口，开辟重点项目审批绿色通道，对重点项目的审批，实行全程代办、一个窗口进、一个窗口出、一条龙服务。

坚决杜绝不作为、缓作为、索拿卡要行为，严厉查处影响发展环境的党员干部，今年开展日常作风检查80余次，发现问题124起，问责91人。以扫黑除恶专项斗争为契机，严厉打击“三强”行为，刑拘“三强”人员6人，治安拘留5人。

把政务服务考核评议权交给群众。从今年开始，县里取消全县优化经济发展环境综合测评，改由服务对象直接评议。县政务中心服务窗口工作服务，由办事群众直接进行评议。对没有进驻县政务中心的单位，选取一个股室或二级机构参与政务评议。政务评议情况作为各个单位优化经济发展环境年度考核的直接依据，严格兑现奖惩，在全县上下形成人人都是投资环境、个个都是双峰形象的意识 and 自觉。

（作者系双峰县发展和改革局局长）

责编：龙玲



今年是全省部署的“产业项目建设年”，也是我市开展“项目建设大比拼”的第三年。

10月9日-10日，全市110余名领导干部组成项目建设观摩团，按照“不看旧项目、只看新项目，重点看新产业项目”的要求，对5个县市区和娄底经开区、万宝新区的23个重点产业项目进行了现场观摩，并利用半天时间，召开产业项目建设观摩讲评推进会，通过县市区自评、观摩人员测评与领导点评相结合的方式，让大家清醒认识不足，理性看待成绩，准确把握发展方向。

市委书记、市人大常委会主任李荐国在观摩点评时高兴地指出，吾家有女初长成，亭亭玉立立可待。从这批新落地的产业项目中，我们看到了“项目建设大比拼”产生的持续效应，看到了转型发展新路子正在越走越宽，看到了一大批谋项目、懂项目、富有责任心和落实力的好干部正在成长、不断涌现。与往年相比，今年的项目更实、结构更优、推进更快、质量更高。

项目更实

今年观摩的项目，大部分已形成实物工作量，有的已经建成只待投产，有的已经投产见效，极个别的项目，虽然还处在施工阶段，但也有了明确的推进计划。特别是各个县市区的经开区，在园区厂房建设、基础设施配套、入驻企业等方面都有了明显进展，招商引资的工作也在紧锣密鼓的进行当中。据统计数据显示，今年1-9月，全市新签约引进“500强”企业项目4个，项目总投资31亿元；全市13个省“5个100”项目完成投资29.36亿元；全市310个重大产业项目完成投资277.3亿元。

结构更优

这次观摩的项目，都是转型升级、转型发展的新项目，大都质态好、效益高，不仅符合娄底发展定

吾家有女初长成

——我市产业转型初显成效，产业项目建设亮点纷呈

◎ 本刊记者

位，更契合高质量发展要求。其中，涉及新材料研发生产的6个，涉及新能源动力电池和储能产业的4个，涉及资源循环利用的2个，涉及互联网信息科技的2个，涉及智能家居、装配式建筑的3个，涉及钢铁产业链延伸的4个，涉及文印、生物等高新技术的2个，不少企业的生产、研发技术都处于国际、国内领先水平。

推进更快

此次产业项目观摩会观摩的23个项目，平均11个月竣工投产1个项目，落地竣工速度最快的4个月，“娄底速度”与“娄底制造”再一次让世界惊叹——

湖南利钢金属制品公司2月入驻娄星工业集中区，5月开工建设，

仅用时150天就建成了第一条生产线；

湖南艾威尔新能源科技有限公司，去年11月启动建设，今年8月底顺利投产，仅用9个月时间，就新建了总建筑面积2万平方米的生产厂房、研发办公楼和8条全自动化生产线；

三一中源5月份开始建线，7月份首台压路机成功下线，不到3个月的时间，就在娄底高新区打造了100亿级压路机生产基地……

质量更高

在“项目建设大比拼”中，各个县市区不仅比资金争取、比机制、比进度，还比规模、比效益、比后劲，推动了一大批高质量项目的落地。

万宝新区顺德造家居连锁直销平台8月28日试运营，已成为全国规模最大自营品牌家居体验馆，预计今年9月至12月可实现销售收入1亿元；

投资27.8亿元的湖南电将军新能源项目，专业从事高功率锂离子电池的研发、生产与销售，研发的富铝锂电池可以在-50℃的环境中，电池释放量达到85%左右，在+80℃的高温环境中做到正常工作，不发生起火、爆炸等事故；

湖南格林美映鸿资源循环有限公司生产经营的塑木型材、PVC型材、PE改性材料三大类循环再造新产品，远销欧美、东南亚等10多个国家；

湖南正佳特种材料有限公司最新研发的空压机空分和油分的玻纤过滤芯材已达国际一流水平，被多家知名企业采购并批量使用……

产业兴则经济兴，产业强则经济强。全市产业项目建设产生了良好的经济效应。1-9月，全市规模以上工业增加值增长7.7%，增幅居全省第2位；一般公共预算收入增长16.3%，增幅居全省第2位。

我市出台“十条规定” 坚决防止和克服形式主义官僚主义

◎ 本刊记者

10月8日,我市印发《关于防止和克服形式主义、官僚主义的具体规定》的通知,这是我市贯彻落实习近平总书记“领导干部要带头转变作风、真抓实干,出真招、

办实事、求实效,防止和克服形式主义、官僚主义”重要讲话精神,确保中央纪委会办公厅印发的《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作

意见》在娄底落地生根的具体行动。《规定》的出台,旨在坚持抓好集中整治的同时,着力抓源头、抓苗头,在“防止和克服”上下功夫,让形式主义、官僚主义无藏身之地。

关于防止和克服形式主义、官僚主义的具体规定

习近平总书记强调,“领导干部要带头转变作风、真抓实干,出真招、办实事、求实效,防止和克服形式主义、官僚主义。”最近,中央纪委会办公厅印发了《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》,全市领导干部要认真学习、坚决落实。全市各级纪委监委要严格对标,精准操作,抓好集中整治。与此同时,要着力抓源头、抓苗头,在防止和克服上下功夫,让形式主义、官僚主义无处藏身。现结合娄底实际作出如下具体规定。

一、培育良好学风,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,紧密联系实际,把自己摆进去,把职责摆进去,把工作摆进去,善于从习近平总书记的重要讲话中找“钥匙”、找方法、找答案,中心组发言、撰写心得体会要有自己的所思所悟,不得囫圇吞枣、简单照搬、复制抄袭。

二、坚决贯彻落实中央的重大

决策部署和省委省政府的工作要求,坚持高标准,追求高质量,务实推进各项工作,不得随意设立领导小组、以会议贯彻会议、以文件落实文件、喊空洞口号、作表面文章。

三、树立正确的政绩观,多做打基础、利长远的工作,不得搞劳民伤财的“政绩工程”“形象工程”。

四、坚持以人民为中心的发展思想,持续推动“有事请找我”“只跑一次”等工作机制落地见效,及时回应群众关切,切实维护群众合法权益,不得冷硬粗暴、忽悠应付、推诿扯皮。

五、重大决策必须从实际出发,科学论证,集体决定,坚持一张蓝图干到底,保持政策的延续性、稳定性,不得“拍脑袋”“拍胸脯”“拍屁股”,朝令夕改、新官不理旧账。

六、部署和推进工作要摸实情、讲实话、出实招、求实效,不得好大喜功、弄虚作假、瞒报漏报。

七、尽量少开会,倡导开短会,力求开高质量的会,科学安排会议议程,严格按会议内容确定参会人

员,扎实做好会前准备,不得随意扩大规模、提高规格、超出预算、重复研究。

八、改进办文工作,文字表述力求准确、规范、精炼、严谨,减少发文数量,控制发文规格,加速公文流转,提高办文质量和效率,不得同一事项多次发文、重复签批、空转倒流、拖延时间。

九、统筹规范督查检查考核,严格控制总量和频次,改进方式办法,坚持以工作实绩论优劣,不得多头考核、重复考核、简单按表格材料评判工作。

十、下基层调研要有目标指向、问题导向,轻车简从,直奔现场,直面知情人员,掌握真实情况,及时发现问题,深入研究问题,主动解决问题,不得漫无目的、浮光掠影、走秀作秀、层层陪同。

以上十条,市委、市人大、市政府、市政协班子成员要带头执行,市直各部门、各县市区遵照执行,并虚心接受纪律监督和社会监督。

本栏责编:谢凌云



娄底新貌 严伯霖/摄

坚定“五个自觉” 加强财政机关政治建设

自觉维护核心,拥戴核心;自觉维护法纪,敬畏法纪;自觉维护大局,服务大局;自觉维护公权,用好公权;自觉维护形象,建树形象

◎市财政局局长 陈国光

党的十九大对全面从严治党提出了新要求,做出了新部署。贯彻落实党的十九大精神,财政机关和财政党员干部要进一步坚定“五个自觉”,抓好党风廉政建设和全面从严治党各项工作,增强抵御各种诱惑和风险挑战的能力素质,以政治建设为统领,推促财政经济高质量发展。

一、自觉维护核心,拥戴核心。一个国家、一个政党,领导核心至关重要。维护和拥戴习近平总书记在党中央、在全党的核心地位,是全党全军

全国各族人民的共同心愿,是党和国家根本利益所在。财政的每一项工作,都是党的路线方针和国家治理政策的具体化,财政部门必须旗帜鲜明讲政治,全体财政干部必须时时刻刻讲政治,牢固树立“四个意识”,尤其要强化核心意识,在思想上拥戴核心,在政治上维护核心,在行动上紧跟核心,更加自觉地在思想上、政治上、行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不折不扣地贯彻落实好党中央各项决策部署。要牢牢把握高质量发展的总体要求,积极

发挥财政职能作用,把经济增效、财政增收作为推动高质量发展的主线,把发展产业、培植财源作为推动高质量发展的动力,把引导市场、帮扶企业作为推动高质量发展的支撑,支持打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,持续加强重点民生保障,为全市经济社会实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展提供财政支撑和财力保障。

二、自觉维护法纪,敬畏法纪。国有国法,党有党纪。党纪国法是带电的高压线,是不能逾越的红线,也是

党员干部必须坚守的底线。一要把法纪条规时刻记在心上。“官有所畏,业有所成”“用权不能任性,敬畏方得始终”。新时代下财政干部要做到常怀敬畏之心,在内心建立起法纪“防护墙”,学会和适应在法纪的约束与监督下工作和生活,使遵纪守法成为自觉行动,成为生活常态,成为人生指引。二要把法纪威严高高顶在头上。财政部门在政府资源分配上拥有较大的话语权,要自觉戴好“紧箍咒”,把好“权力关”,坚持公权公用,杜绝以权谋私;坚持理财为民,杜绝优亲厚友、利益输送。警惕思想上“开小差”,行动上出现“小偏差”,生活中接受“小恩惠”,在违纪违规的“小事情”上坚决不给自己“开绿灯”“留后门”。三要把法纪责任牢牢扛在肩上。“慈不掌兵,义不理财”。财政干部要铭记这一古训,敢于坚持原则,以身作则,对资金分配、资产处置、人事调配等事项,严格以法纪为准绳,以规程为依照;对上级决策和领导指示,善于从法纪的角度做思考、提建议,促进领导科学、民主决策。财政干部要消除思想上的“隐患”,认清行动上的“风险”,学会算好自身的“名誉账、家庭账、亲情账、自由账”,进一步增强维护、遵守法纪的自觉性、坚定性,真正做到思想警钟长鸣、纪律底线常守。

三、自觉维护大局,服务大局。有无大局意识,反映党员干部的思想素质和政治操守。作为财政干部,务必要做好以下三点:一要在深入思考中认识大局。“不谋全局者不足以谋一域,不谋万世者不足以谋一时”。财政干部要胸怀大局、把握大势、着眼大事。现阶段,在宏观上,国家改革发展稳定是大局,具体到我市财政部门,市委、市政府研究部署的中心工作就是大局。二要在明确定位中服务大局。“财政是国家治理的基础

和重要支柱”,这是党的十八届三中全会对财政职能的新定位。面对新职能、新定位,财政部门 and 财政干部要聚焦“加速转型、奋力赶超”战略目标,聚力“财源培植、风险防范、脱贫攻坚”等重点工作,统筹“稳增长、调结构、惠民生、防风险”,促进全市经济社会持续健康发展,更好地发挥基础和支柱作用。三要在摆正位置中维护大局。做到个人服从集体,局部服从全局,眼前服从长远。这有可能会牺牲财政部门的局部利益,干部职工的眼前利益,对此,财政干部要有胸怀、有担当、有作为,自觉摆正位置,把部门工作与全市经济社会发展大局联系起来,个人利益与民生福祉联系起来,眼前利益与长远发展联系起来,自觉维护改革发展稳定大局,为市委、市政府分忧担责。

四、自觉维护公权,用好公权。习总书记强调指出:“公款姓公,一分一厘都不能乱花;公权为民,一丝一毫都不能私用。”财政干部要自觉维护公权,用好公权,做到“公权要姓公、公权要出工,公权要用功”。公权要姓公,不能乱作为。拿人一分钱财,就降低一分威信;破除一次规矩,就留下一个污点;谋取一次私利,就失去一片人心。财政干部要划准公私警戒线,始终做到立身不忘做人之本,为政不移公仆之心,用权不谋一己之私。公权要出工,不能不作为。乱作为,是贪政、是劣政;不作为,是懒政、是怠政,在当下,是更让老百姓痛恨的现象,是党政干部更应该警醒和戒除的行为。财政机关要自觉抵制懒政怠政,积极干事、主动谋事、大胆管事,把功夫放在热忱服务上级、服务群众上,放在深入基层、深入一线调查研究上,放到解决问题、谋划具体工作上,少喝功夫茶、少涉娱乐圈,实心实干,巧干快干,为深化财税体制改革,促推全市财政改革发展献计出力、吃苦在前。公权要用功,不能假作为。要有忧

患意识和风险意识,用心、用情、用功抓好本职工作,坚持“踏石留印,抓铁有痕”,坚持“马上就办,真抓实干”,坚持持续发力、久久为功,对市委、市政府和局党组各项决策部署,一件一件去抓,一项一项推进,确保件件有着落、事事有回音,落地就要生根,开花必有结果。

五、自觉维护形象,建树形象。财政干部要按照“忠诚、干净、担当”的标准,在提升自我形象的同时,自觉维护财政部门形象。一要学会谋事。适应新时代对财税工作提出的新要求,围绕“一专多能”,加强多方面的能力培养,做到既熟悉本职工作,又熟悉全局工作,对财政疑点、难点、热点问题做到“腹中有货、心里有数、手上有招”,不断提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。二要能干事。既要依规依程做好日常履职,更要勤于思考、改进工作,尤其在政府采购、投资评审、投资监管等问题上,要有创新的办法、务实的举措。要本着对市委、市政府负责,对娄底发展负责,对百姓负责的态度,切实把财政管理工作做实、做细,做出实实在在的成效,在健康美丽富饶祥和娄底建设伟大实践中,增添更多“财政元素”,体现“财政声音”,彰显“财政责任”。三要好共事。要珍惜在同一个单位工作的缘分,彼此多包容、多担待,处处有容人的气度、容事的雅量,不因个人恩怨、一时情绪而影响大局。要把全部精力放到谋发展、想大事上,多搭台、少拆台;多奉献、少索取;多补位、少内耗,努力把市财政局机关建成集团作战的“大本营”,谋事创业的“大舞台”,互相关爱、彼此宽容的“大家庭”。四要不出事。全面从严治党永远在路上,廉政和作风建设无论如何强调都只不过份。财政干部一定要明敬畏、知荣辱、守底线,老老实实做人,踏踏实实干事,清清白白为官,既要做好事,又要不出事。

充分发挥护林员职能作用 有效防范森林火灾发生

森林防火关键是预防,重点是火源管控。护林员身处森林资源保护第一线,是森林防火的前沿哨兵,在防火工作中起到了至关重要的作用

◎ 市林业局局长 邹 华



森林防火关键是预防,重点是火源管控。护林员身处森林资源保护第一线,是森林防火的前沿哨兵,在防火工作中起到了至关重要的作用。近年来,我市森林防火工作在市委、市政府和省森防指的正确领导下,在全省率先建立“森林防火工作责任保证金”制度,制定实施《娄底市森林防火工作责任追究办法》《娄底市森林防火责任制考评办法》《娄底市森林防火重点管理乡镇管理办法》《娄底市森林防火工作约谈办法》等具有娄底特色的森林防火制度,创新推出“互联网+森林防火”方式,建立市、县、乡三级“森林防火

工作微信群”,得到国家、省森防指的充分肯定,年年被考核为全省优秀,森林火灾发生率、受害率远低于省控指标,确保了全市森林生态安全,为娄底生态文明建设做出了积极贡献。

建强队伍

一是选准配强。护林员队伍建设的首要环节是选人,必须以确保护林员能发挥作用为原则,重点在愿干事、能干事、会干事、能安心在家务农的适龄人员中选配。针对我市前些年护林员队伍老弱病残多、兼职多、专职少的情况,各县市区对护林员队伍进行了全面清理整顿,从人员政治、身体、年龄、文化素质等方面优化人

员选配,清退了一批不适宜从事护林工作的人员,然后按照“公开报名选拔,乡村两级联审、竞争上岗、评聘分开、择优聘用”的原则,在各乡镇(办、场)范围内统一招聘了一批,结合生态扶贫攻坚要求安置了一批,护林员队伍素质和战斗力大大提高。全市共选聘护林员1995名,其中生态护林员1286名,每名护林员都签订了管护协议,明确了管护范围、职责、权利和义务,实现了对森林及林地的管护全覆盖。

二是强化培训。护林员职责多、任务重,涉及的业务知识比广,为全面提高护林员的管护水平和管护效率,我们始终坚持把学习培训作为一项常态工作来抓。各乡镇(办、场)都建立了一整套业务培训制度,每月组织护林员进行业务培训学习1天,每年对护林员进行2-3次森林防火集中培训,重点培训学习森林防火法律法规及防火知识宣讲和火灾扑救技能等,有效提高了护林员的专业水平和应急处置能力。

三是全面保障。为解决护林员工资待遇偏低,又不能按时足额发放的问题,我市采取从中央、省森林生态效益补偿费用的补偿性支出中提取一部分、乡镇财政补贴一部分的办法,按管护面积多少确定工资基数,按时足额发放到位,给基层护林员吃

了定心丸，确保了护林员队伍的稳定。目前，我市生态护林员的工资是每人每年10000元，其中基础工资7000元、绩效工资3000元，其他类别的护林员工资基数根据管护面积和林地区域位置确定，每人每年1600元至6000元不等，其中冷水江市护林员的工资是最高的，防火期内每人每月达800元。在护林员装备保障上，都配备了巡山工作服、安全帽、工作鞋、袖套、电筒、工作记录本等。涟源市通过多方筹措资金，由政府集中采购，统一为护林员配备了巡山摩托车，同时还为护林员购买了人身意外伤害保险，充分调动了护林员巡山护林的积极性。

夯实责任

一是夯实森林防火宣传责任。开展森林防火宣传教育是护林员的重要工作任务。每年的3月和9月森林防火宣传月，我们要求护林员把防火标语张贴到村到组，防火传单发放到户到人，宣传横幅悬挂到主要进山路口。对一些位置偏僻、信息闭塞的山区，要求护林员进行巡回喇叭喊话、鸣锣示警，时刻提醒林区群众注意安全用火，严禁违规野外用火。为破除封建迷信思想，转变人民群众的祭祖、扫墓旧习观念，春节、清明节期间，所有护林员都在进山路口、主要坟山、墓葬集中区开展形式多样的宣传，大力提倡低碳和绿色祭祀。

二是夯实巡山护林责任。防火期内，所有护林员全部上山巡查，每天在自己管护的区域进行往复式巡查不少于2次，同时做好巡山记录。春节、清明节和全国、全省“两会”等防火紧要期，所有护林员必须全天候不间断地进行巡查看守。在巡查过程中，对所有进山人员都要进行当面提醒，严查火源火种进山，一旦发现违规野外用火行为，及时制止和劝阻，责令其立即将明火扑灭，并按规定及时向当地防火办报告处置结果。

三是夯实火灾扑救责任。及时扑灭初发小火是防止发生较大以上森林火灾的最重要环节，作为身在防火最

前沿的护林员，其最大的优势是能够在第一时间发现和处置火情，把山火消灭在萌芽状态。为此，各乡镇组建了以护林员为主要力量的扑火应急队，护林员巡山一旦发现火情，迅速向当地乡镇(办、场)报告，防火办立即组织集合护林员“就地就近就快”进行扑救，确保了“打早打小打了”。近年来，我市森林火灾呈连年下降趋势，甚至春节、清明节等火灾高发期也很少发生森林火情火灾，很大程度上得益于广大护林员发现火情第一时间报告并就地组织护林员、应急扑火队进行扑救，及时打早打小打了。

强化监管

一是建立监督管理制度。护林员队伍建设涉及人员选拔、培训、分工、检查监督、考核、评价等方方面面的工作，为建好、用好、管好这支队伍，充分发挥他们在防范森林火灾中的重要作用，各县市区和乡镇(办、场)都建立了《护林员考核管理办法》和《生态护林员考核管理办法》等一系列的管理制度，把常态管理和按时实地考核结合起来，有效地促进了护林员队伍管理水平的提高。

近年来，我市森林防火工作在市委、市政府和省在全省率先建立《森林防火工作责任保证金》制度，制定实施《娄底市森林防火工作责任追究办法》等具有娄底特色的森林防火制度，创新推出《互联网森林防火》方式，建立市、县、乡三级《森林防火工作微信群》，得到国家、省森防指的充分肯定。

二是建立激励约束机制。为提高护林员的工作积极性，各县市区和乡镇(办、场)制定了严格的考核奖惩措施，对护林员进行激励奖惩。每月各乡镇通过听汇报、查记录、实考勤、点验工作任务完成情况等方法，对护林员的工作进行全面考核。在此基础上，分季评分，连续两个季度被考核评分为不合格等次的，及时张榜公布，予以辞退，并将考核结果载入护林员管理档案，被辞退人员下年度不得重新参与竞聘。新化县、双峰县制定了《护林员考核管理细则》，把在森林防火巡查中的履职尽责情况与绩效工资挂钩，并建立了末位淘汰制。新化县、涟源市对护林员实行以乡镇管理为主，村、乡镇、市三级考核相结合的管理方式，由林业站进行月和季度考核，乡镇政府进行年度考核，县(市)林业局进行年度抽查考核，凡是年度考核被评为优秀护林员的，召开专门会议进行表彰，不仅给予精神、物资奖励，而且优先续聘为下年度护林员。通过建立和落实激励奖励机制，护林员的工作责任心和积极性得到大大加强。

三是建立常态化监督检查机制。近年来，随着“森林防火+互联网”模式的大力推进，我们以网络、微信为平台，对护林员的工作实行动态化跟踪管理。县乡两级都建立了“森林防火微信群”、“护林员森林防火微信群”，防火期内，所有护林员都要通过手机微信将当天防火宣传、巡防巡查、隐患排查、违规用火处置等实时记录图片和视频上传到乡镇“护林员森林防火微信群”，市县防火办都能通过微信群对各乡镇防火期内每天的巡防情况进行实时调度、监督。同时，各乡镇(办、场)将护林员的手机号码、管护范围公示到乡村两级，主动接受群众监督，便于群众及时报告火情。市县两级防火办采取明察暗访、实地检查等方式，对护林员履责情况进行督查。建立常态化监督检查机制，为全面落实各项森林防火措施和掌握一线火情动态打下了坚实的基础。

机构改革作好“合”字文章

◎ 市税务局

在省局联合党委和娄底市委、市政府的坚强领导下，娄底市局全面落实《国税地税征管体制改革方案》要求和部署，以党建引领改革，以使命推动改革，以责任落实改革，全市税务系统实现“人合、事合、心合、力合”，各项改革工作有序有力有效推进。

一、上下同欲，戮力同心，机构改革合出“新气象”

(一)抓思想大聚合，营造“同心同向同行”的改革氛围。通过领学宣讲，动员部署，强化学习，压实责任，深入开展“四合大讨论”，直面问题，畅通渠道，建立面对面访谈机制、点对点交流机制、心连心沟通机制，开展谈心谈话2739人次，收集意见建议340条，领导赴基层走访、蹲点值班35人次。

(二)抓人心大融合，彰显“忠诚担当、崇法守纪、兴税强国”的税务精神。市、县两级联合党委全面强化在政治站位上做表率、在思想认识上做表率、在具体推进上做表率的“三个表率”作用，努力创建上级满意、人民放心的模范机关。坚持全面明晰纪律、全力压实责任、全程正风肃纪的“三全”要求，讲政治、讲规矩，为改革保驾护航。

(三)抓力量大联合，构建了“内外和谐，齐头并进”的改革格局。加强向市委市政府领导的汇报，强化与各县市区党委政府的沟通，各级党委政府主要领导先后批示12次，支持解决实际困难15个，召开国税地税征管体制改革座谈会7次。市局建立“1+16+6+N+1”组织推进工作机制，建立详细的任务落实台账，明确责任

人和完成时限，确保一个节点一个节点推进，一项任务一项任务落实。

二、对标对表，求真求实，机构改革合出“新作为”

(一)挂图作战，改革任务落地落实。制定细化改革工作时间和路线图，局领导分工负责，采取“一册二表三单”工作方法，市县乡三级层层联动，步步推进。按周召开改革工作推进会，抓重点、聚焦点、攻难点、出亮点“四点发力”，确保各项改革任务不跑偏，不打折扣，得到了省局党委、省局联络(督导)组的充分肯定和较好评价，工作经验被省局刊发2期。

(二)精准发力，税收收入量质齐升。坚持组织收入原则，强化征管，精准分析、精准发力、精准调度，做到“大税管实、小税管细、散税管严”，税收收入呈现出进度快、增幅高、质量优等特点。1-9月，全市税务系统完成税收收入86.2亿元，同比增收22.8亿元，增长39.56%，在全省排名领先。完成地方财政收入38.9亿元，增收7.48亿元，增长23.79%，税收占比69.24%。

(三)求真务实，基础管理稳中有进。扎实推进税收征管“四个转变”，强化税收风险管理，重点加强对薄弱环节、领域的分析和风险应对，夯实各税种税源基础管理，8月、9月征期纳税人准期申报率保持全省较高水平。全市稽查系统强化打虚打骗工作力度不减，截止目前，已查处发票违法违章案件56起，查补入库税款、滞纳金、罚款703.11万元。“湖南首起境外人员涉嫌虚开增值税专用发票案告破”在国家税务总局网站报道。

三、内外兼修，提质增效，机构改革合出“新形象”

(一)强化内控机制，内部流转更顺。进一步整合了业务和人力资源，党工青妇全面改选到位，完善制定了议事决策规则、运转工作机制、财务管理、信访维稳、舆情管理等工作制度，明确岗位职责，细化工作标准，简化工作流程，强化绩效考核，开展各类业务培训50余次，积极引导适应新环境，适应新岗位，有条不紊推动工作顺畅高效运转。

(二)优化纳税服务，办税效率更高。大力推进“放管服”改革，全面落实“最多跑一次”清单，整合服务资源，强化业务培训，统一服务标准，优化办税流程，真正实现了“一门进、一网办、一键答、一次成”，办税时间和办税成本均节约50%以上，让纳税人切实感受到改革带来的获得感，在国家税务总局督查组召开的纳税人代表座谈会上，我局工作得到纳税人代表高度肯定，《一封意外的“感谢信”》被《湖南日报》头版宣传报道。

(三)深化改革创新，部门形象更优。采取“一二三四五”工作方法应对机构改革后首个征期，确保了征期平稳运行，纳税人的税法遵从度和准期申报率不断提高。全市纳税人通过网上税务局办理的涉税业务量同比净增长1.56倍，办税服务厅前台办税人员压力得到有效缓解。9月27日，国家税务总局督查组来娄底实地督查减税政策和“放管服”改革措施落实情况，总局督查组对娄底市局各项工作给予高度评价：“娄底市税务局的情况介绍对总局精神把握非常准确，重点突出，思路清晰，业绩突出，充分体现了湖湘文化熏陶下的娄底税务人敢做敢为、坦诚率真的品质。”

也谈中华优秀传统文化

中华优秀传统文化博大精深,其丰富的哲学思想、人文精神、教化思想、道德理念等蕴涵着独特的价值体系,不论是对个人、民族、国家,还是整个世界都具有非常重要的意义

◎杨 金

习近平总书记指出,“中华优秀传统文化是我们最深厚的文化软实力,也是中国特色社会主义植根的文化沃土”。随着我国经济社会深刻变革、互联网技术快速发展,各种思想文化交流交融交锋更加频繁,更加需要弘扬中华优秀传统文化丰富内涵和时代价值。

中华优秀传统文化的丰富内涵。中华优秀传统文化是中华民族在长期发展过程中形成的,以“天下一统的国家观、人伦和谐的社会观、兼容并蓄的文化观、勤俭节约的生活观等为主要特征”的各类物质和非物质文化的总和。中华优秀传统文化有着丰富的内容,有人用“禅释因果,儒教人和,易懂规律,道得众合,兵出运筹,医利身心,史能明志”进行过归纳。笔者认为,最基本的观点包括三个方面:一是身心平衡,正确处理“人与自己的关系”,如释家思想的“三世因果”;二是人际和谐,正确处理“人与人之间的关系”,如孔子的“仁者爱人”和孟子的“民为贵,社稷次之,君为轻”,以及《尚书》的“民为邦本,本固邦宁”;三是天人合一,正确处理“人与自然的关系”,如老子的“人法地,地法天,天法道,道法自然”等等。中华优秀传统文化是“中华民族的基因”,是中华儿女的“精神家园”,是中华民族的精华所在、精神所在、气魄所在。

中华优秀传统文化的伟大价值。中华优秀传统文化博大精深,其丰富的哲学思想、人文精神、教化思想、道

德理念等蕴涵着独特的价值体系,不论是对个人、民族、国家,还是整个世界都具有非常重要的意义。对于个人,中华优秀传统文化有助于培育以“德”为中心的个体价值取向,通过“明大德,守公德,严私德”可以帮助个人获得幸福。曾国藩作为传统文化的集大成者,追求“花未全开月未圆”的境界,这对于“德”的培育有很大启发。只有夯实道德根基,我们才能经常修剪自己“欲望的枝叶”,始终保持清醒的政治品格和纯洁的思想道德。对于中华民族,中华优秀传统文化是精神“脐带”、民族“命脉”。古人说,“灭人之国,必先去其史”。文化灭亡,是一个民族真正的灭亡。我们都知道,世界三大文明古巴比伦、古埃及、古印度都已经作古,唯有中华文明是迄今为止世界上唯一没有间断过的文明。对于国家,中华优秀传统文化有助于国家长治久安、繁荣富强。家国情怀是中国优秀传统文化的基本内涵,“国”和“家”在传统社会架构中是“一而二”和“二而一”的关系,“家是最小国,国是最大家”。这是一种人际脉络和家族归属,是一种国家纵然置身危亡绝境、民族纵然身处艰难险境而终能坚守和保护的精神凝聚力。对于世界,中华优秀传统文化为世界和平、可持续发展提供了可能。自然人文精神为解决当今世界面临的自然问题提供了智慧,人类应真正敬畏自然、顺应自然,遵循自然规律。友好往来文化为解决世界一体化进程中面临

的单边主义、保护主义、零和思维等问题贡献了方案,“亲仁善邻,国之宝也”成为与他国交往始终奉行的基本精神。价值目标蕴含着恐怖主义、新殖民主义的解决之道。“天下兴亡,匹夫有责”“天行健,君子以自强不息”激励各国人民为建立公平合理的世界新秩序而不断努力。

中华优秀传统文化的传承和弘扬。习近平总书记指出,“中国传统文化博大精深,学习和掌握其中的各种思想精华,对树立正确的世界观、人生观、价值观很有益处”。借鉴德治思想。所谓德治,是把道德教化作为治国手段,利用道德的内在约束力来达到稳定社会的目的。德治思想是儒家经世思想的核心,对个人而言,就是要实现“修身、齐家、治国、平天下”。建设社会主义核心价值体系。中华优秀传统文化为建设社会主义核心价值体系提供了丰富滋养。比如,儒家刚健有为的精神激励人们发愤图强;公忠为国精神培育爱国情怀;“以义制利”精神启示人们正确对待物质利益;仁爱精神培育热爱人民的高尚情操等。提升国家文化软实力。中华优秀传统文化是我们最深厚的文化软实力,是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实基础,积淀着中华民族最深沉的精神追求。要深入挖掘优秀传统文化理念,讲好中国故事,传播好中国声音,用中国精神凝聚起磅礴的中国力量。

(作者单位:市委讲师团)

本栏责编:谢凌云

8日 召开市委常委会会议,传达学习贯彻省委办公厅省政府办公厅关于地方政府债务风险问题的通报精神、中央纪委办公厅印发《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义官僚主义的工作意见》的通知精神、全省国际追逃追赃培训班精神、全省国有企业基层党建工作现场推进会精神,研究省第五环境保护督察组督察娄底市反馈意见整改落实工作。

同日 李荐国主持召开全市脱贫攻坚领导小组会议,集中学习《习近平扶贫论述摘编》,研究解决我市脱贫攻坚工作存在的问题和短板。杨懿文出席并讲话。

同日 李荐国主持召开会议,专题调度全市扫黑除恶专项斗争推进工作。

9日-10日上午 举行全市产业项目建设观摩。李荐国、杨懿文率领110余人的领导干部观摩团,先后“检阅”了新化县、冷水江市、涟源市、娄星区、万宝新区的23个产业项目建设成果。

10日下午 召开产业项目建设观摩讲评推进会,通过县市区自评、观摩人员测评与领导点评相结合的方式,让大家清醒认识不足,理性看待成绩,准确把握发展方向。

11日 九三学社湖南省委对口娄底开展脱贫攻坚民主监督调研情况反馈会召开。省政协副主席、九三学社省委主委张大方出席会议并讲话。

同日 省扫黑除恶专项斗争第五督导组进驻我市开展扫黑除恶专项斗争督导。下午,督导组听取了我市扫黑除恶专项斗争工作情况汇报。省督导组组长、省人民检察院副检察长印仕柏讲话。李荐国汇报工作。

15日 召开市委常委会会议,传达学习全省深化机构改革动员大会、全省州市委书记座谈会、全省“互联网+政务服务”工作推进会议、全省司法体制改革推进会议等精神及省纪委关于违反中央八项规定有关问题的通报精神,研究扫黑除恶专项斗争和脱贫攻坚工作。

16日 召开市政府常务会议,传达学习市州长视频会议精神、全省深化机构改革动员大会精神、全省“互联网+政务服务”工作推进会议精神、全省禁毒工作会议精神,并就相关工作进行安排部署。

17日至18日 省委常委、省纪委书记、省监委主任傅奎到娄底调研指导纪检监察工作。

18日 华安钢宝利高新汽车板加工有限公司(GONVAMA)娄底分公司二期项目正式竣工投产,这也标志着全球首条新型激光拼焊线在娄底建成投产。卢森堡驻华大使俞博生出席投产庆典仪式,李荐国宣布投产,杨懿文致辞。

23日 召开全市宗教工作会议,李荐国出席会议并讲话,华学健主持。

24日 副省长陈文浩来娄底调研中央环保督察反馈问题整改及棚户区改造等工作。李荐国、杨懿文分别陪同。

同日 召开市委常委会会议,传达学习贯彻省委常委、省纪委书记、省监委主任傅奎来我市调研时的讲话精神,研究了党风廉政建设、人才等工作,审议有关工作规划和方案。

25日 杨懿文主持召开2019年重大项目策划与包装工作会议。

24日-26日 副省长陈飞率调研组来我市调研工业经济运行和落后煤矿关闭退出工作。李荐国出席落后煤矿关闭退出工作汇报会,杨懿文陪同相关调研。

30日 中央第四生态环境保护督察组对湖南省开展“回头看”工作动员会在长沙召开。李荐国、杨懿文及全体市委常委会成员在娄底分会场收听收看。

同日 召开市委常委会会议,传达学习贯彻习近平总书记十九届中央政治局第八次集体学习时的重要讲话精神、习近平总书记关于信访工作的重要批示精神和中央、省委有关会议精神,研究了脱贫攻坚、乡村振兴、宣传思想、信访法治化建设等工作。

31日 全国政协委员、省政协副主席胡旭晟来娄调研政协工作,并召开住娄省政协委员座谈会。

同日 李荐国主持召开市委书记专题会议,听取五届市委第六轮巡察工作综合情况汇报,研究部署第七轮巡察工作。

责编:谢凌云

大事记(十月)



●这是一座圆梦桥、同心桥、自信桥、复兴桥。

——一桥连三地,天堑变通途。港珠澳大桥开通仪式10月23日上午在广东珠海举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席仪式时强调

●中国正在成为最有投资价值的市场,泡沫已经大大缩小。

——10月19日,国务院副总理刘鹤就当前经济金融热点问题接受采访时表示,促进股市健康发展,一定要有针对性地推出新的改革举措

●多些“现场干”,少些“会场谈”。

——新华社10月10日发表辛识平评论指出,一些地方“以文件落实文件、以会议落实会议”的现象突出;一些部门将“实干不足,材料来补”奉为秘诀;将开会、发文当成懒政惰政的“护身符”、不担当不作为的“挡箭牌”

●严惩打人者,为暴力伤医画上句号。

——北大第一医院3名产科医生遭患者无端殴打。人民日报微博10月14日指出,一言不合就出拳,换不来最佳治疗,更会撕裂早有伤口的医患关系

●别最后没当成“锦鲤”,却咬到不良商家的“鱼饵”。

——“锦鲤”刷爆社交网络。《人民日报》10月17日指出,看似多方共赢的“锦鲤”营销背后,其实风险暗藏,有待多方合力加以整治规范

●学习作业类APP,得去去“污”了。

——诸如内置游戏、存在过度娱乐和不良内容等现象,让一些学习作业类APP变味。《工人日报》10月17日表示,监管部门有必要制定行业标准,明确学习作业类APP的内容边界

●防止偷税漏税,责任链条须拧紧。

——针对范冰冰偷逃税案件中相关税务单位和人员被问责,10月8日新华微评指出,税门把不严,就会出现跑冒滴漏。规范影视行业税收秩序,既要向偷逃税行为亮剑,也要严肃查处失职失责者

●以实干书写人生,用奋斗镌刻荣光。

——中国工会第十七次全国代表大会10月22日开幕。新华社当天播发通讯称,目前全国工会会员总数3亿人,其中农民工会员1.4亿人

●有机会一定要试一试,其实试错的成本并不高,而错过的成本非常高。

——小米上市后,雷军曾如是感慨

●我们一再强调,中国不想打贸易战,但也不怕打贸易战。

——财政部部长刘昆坦言,有局部地区、部分企业受到一定冲击,但中国有能力把冲击影响缩到最小

●世界上有一些事情名利双收,很多人都会去做,但也有一些事,你不做我不做,可能就没有人去做。我们一家,就是在做这样的事。

——31岁的倪沈键,在江苏南通濠河岸边拥有一座占地350平方米的蓝印花布馆,原在银行工作,因一段奇妙的姻缘转行来到这里,从此沉浸在蓝白世界中无法自拔

●“烹小鲜”须精准定“味”。

——江西省乐平市市长徐辉在《半月谈》撰文认为,我们在“烹小鲜”的过程中,千万不要忘了“定味”这个重要环节。精准定“味”,要坚持“原味”,即坚持党的领导;保持“鲜味”,即维持好经济秩序;调对“口味”,即维系好政民关系

●在打击犯罪的同时,还要不惜代价将遗失的国宝重器追回来。

——最近山西博物院举行的一场特殊文物展震撼了许多人,在参展的4000多件文物中,等级文物300多件,不少是青铜“国宝重器”,它们有一个共同的身份:被盗文物。山西省副省长、公安厅厅长刘新云如是说

●给现金留下一席之地,等一等那些还没有享受到互联网红利的人。

——“超市拒收现金”事件引发关注。中国经济网评论认为,保留那些必要的“旧窗口”“老方式”非但不是落伍,反而是一种谨慎和理性

●砍人比较爽,赢了很开心。

——当被问及“游戏最吸引你的是什么”时,初一学生小涛对《半月谈》记者脱口而出。许多专家如此叹息,未成年人一旦爱上网游,往往会深陷其中

责编:刘朝阳



●我国南沙岛礁气象观测站正式启用

——10月31日,我国南沙群岛永暑礁、渚碧礁、美济礁气象观测站正式启用。这意味着南沙部分海域气象观测空白得以填补,南海地区及周边国家的渔民和过往船只将获得更精准的气象预报预警信息。

●中日两国央行签署双边本币互换协议

——中国人民银行10月26日发布消息称,与日本银行签署了中日双边本币互换协议,支持双边经济和金融活动发展。协议规模为2000亿元人民币/34000亿日元,协议有效期三年。

●港珠澳大桥正式通车

——10月23日,港珠澳大桥开通仪式在广东省珠海市举行。24日上午9时,港珠澳大桥正式通车。

●国产大型水陆两栖飞机水上首飞成功

——我国自主研制的大型灭火/水上救援水陆两栖飞机AG600,10月20日上午在湖北荆门漳河机场成功实施首次水上试飞任务。

●第一批中央环保督察“回头看”反馈工作启动

——经党中央、国务院批准,从10月16日开始,第一批开展中央环境保护督察“回头看”的各督察组将陆续向相关省区反馈“回头看”和专项督察意见,并同步移交生态环境损害责任追究问题案卷。

●我国第三次万米深渊综合科考“震撼”归来

——历时54天,行程7292海里,10月16日,我国第三次万米深渊综合科考成功完成各项任务,从马里亚纳海沟海域返回三亚。此次科考在深海装备与技术、地球物理、海洋地质与地球化学、海洋生物及物理海洋等多个学科方向取得丰硕成果。

●我国成功发射两颗北斗三号全球组网卫星

——10月15日12时23分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭(及远征一号上面级),以“一箭双星”方式成功发射第39、40颗北斗导航卫星。

●我国首个大型太阳能光热示范电站投运

——中国广核集团10月10日在北京宣布,我国首个大型商业化光热示范电站——中广核德令哈50兆瓦光热示范项目正式投运。

●湖南省开展打击欺诈骗取医保基金专项行动

——10月24日,湖南省印发《开展打击欺诈骗

取医疗保障基金专项行动方案》,决定由省医疗保障局、省卫生健康委员会、省公安厅、省药品监督管理局联合行动,开展为期两个月的打击欺诈骗取医疗保障基金专项行动。

●湖南建设创新型省份正式获批

——日前,科技部复函湖南省政府,同意《湖南创新型省份建设方案》,标志着湖南建设创新型省份正式获批。

●湖南省入选国家创新人才(团队)创历届之最

——10月12日,省科技厅发布消息称,科技部日前公布的2017年创新人才推进计划入选名单中,湖南省入选重点领域创新团队2个、中青年科技创新领军人才10人、科技创新创业人才7人,入选的人才(团队)创历届之最。

●湖南成立首家市级新型职业农民协会

——10月11日,湖南衡阳市新型职业农民协会成立,这是湖南省首家市级新型职业农民“联盟”。目前,会员总共有140多人,分别来自各县乡的农业企业代表、合作社负责人、家庭农场主、种粮大户和农业职业经理人。

●湖南省扫黑除恶专项斗争督导组第一批进驻市州

——根据全省统一部署,省扫黑除恶专项斗争7个督导组第一批于10月11日进驻7市州,开展为期8天的扫黑除恶专项斗争督导。

●湖南省专项整治人力资源市场秩序

——湖南定于10月10日至11月30日在全省范围内开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动,对人力资源市场的人力资源服务机构、劳务派遣单位、从事职业中介活动的组织和个人进行专项整治。

●湖南两县上榜2018全国百强县

——近日,2018年中国百强县排行榜发布,湖南的长沙县和醴陵市上榜,其中长沙县居全国第五、中部第一。

●湖南省建立残疾儿童康复救助制度

——从今年10月起,我省全面建立残疾儿童康复救助制度,对有康复需求和适应指征的0至6岁的残疾儿童,给予机构康复训练、辅助器具适配和手术三个方面的救助。

责编:吴成贵

資訊



100亿元

据财政部信息,近日,中央财政下达**2018**年普惠金融发展专项资金**100**亿元,比**2017**年增加**23**亿元,增长**29.85%**。

41%

联合国贸易和发展会议日前在联合国日内瓦办事处发布的最新一期《世界投资趋势监测报告》显示,**2018**年上半年,全球外国直接投资下降**41%**,投资额同比下降**4700**亿美元。

6000米

由我国自主研制的“海星**6000**”有缆遥控水下机器人日前完成首次科考应用任务,最大下潜深度突破**6000**米,创我国有缆遥控水下机器人的最大下潜深度纪录,并在多个海域获取了环境样品和数据资料。

30305起

据国家税务总局信息,截至目前,全国共查结虚开骗税案件**30305**起,认定虚开发票**371**万份,涉案税额**719**亿元,公安机关抓捕犯罪嫌疑人**2263**人,持续保持打击虚开骗税的高压态势。

90%

数据显示,截至**2017**年底,全国快递网点乡镇覆盖率达到**87%**,基本能够满足**6**亿农村人口的快递服务需求。**2018**年,全国乡镇快递网点覆盖率进一步提升,目前已超过**90%**。

10亿亩

农业农村部副部长余欣荣在**10月25**日召开的全国农田建设工作现场会上表示,通过加快理顺农田建设工作体制机制,集中力量推进高标准农田建设,到**2022**年,将在全国确保建成**10**亿亩高标准农田。

178个

农业农村部部长韩长赋在**10月25**日召开的全国海洋牧场建设工作现场会上说,我国将重点推进“一带多区”(近海和黄渤海区、东海区、南海区)海洋牧场建设,到**2025**年,在全国创建**178**个国家级海洋牧场示范区。

5.6万余项

多年来,我国不断完善社会公用计量标准体系。当前,我国已建有**5.6**万余项各级社会公用计量标准。

96%

日前,据工业和信息化部信息,我国行政村通光纤比例已从电信普遍服务试点前的不到**70%**提升至目前的**96%**,行政村**4G**网络覆盖率目前也达到**95%**。

200余万人

中国文艺志愿者协会副主席、秘书长廖恩日前表示,**5**年来,各种类型丰富的文艺志愿服务活动开展,共计**5000**多万人次参与,直接服务基层群众**200**余万人。

5万亿元

10月11日,中国农业银行副行长孙兰生在第**186**场银行业例行新闻发布会上介绍,**9**月末贷款余额突破**5**万亿元,比年初增长**7.61%**,资金全部投入粮棉收购、脱贫攻坚和乡村振兴等重点领域和关键环节,精准扶贫贷款额度居金融机构第一。

9.2%

10月25日,国家统计局湖南调查总队发布数据,前三季度湖南城乡居民人均可支配收入**17807**元,同比增长**9.2%**,实现稳步增长,并呈现出城乡收入差距缩小、地区收入差距缩小的态势。

3.39万亿元

10月29日,湖南省庆祝改革**40**年系列新闻发布会第一场发布我省改革开放**40**年来经济社会发展成就。全省地区生产总值(**GDP**)从**1978**年的**147**亿元跃升到**2017**年的**3.39**万亿元,连续多年位居全国十强。

600多万亩

据省农委信息,今年全省**600**多万亩柑橘喜获丰收。据主产区反映,今年柑橘品质提高价格好,柑橘价格普遍比往年提高一至两成。

2.4%

10月18日,国家统计局湖南调查总队发布消息,**9**月份,湖南居民消费价格(**CPI**)上涨**2.4%**,涨幅比上月扩大**0.4**个百分点,达到今年以来最高。

225309套

据省住房和城乡建设厅信息,截至**9**月底,全省各类棚户区改造开工建设**225309**套,为年度计划的**78.78%**;基本建成**192085**套。

责编:王 毅



强化机关党支部书记队伍建设之思考

要坚持标准,靠选优配强建强队伍;要激发动力,靠增强活力建强队伍;要强化充电,靠提升能力建强队伍;要抓好融合,靠优化功能建强队伍;要严格考评,靠压实责任建强队伍

◎市直机关工委课题组

机关党支部书记队伍建设关系到党组织建设的工作质量,关系到党员先锋模范作用展现,进而影响到单位建设的整体提升。2018年4月,经省直机关工委立项同意,成立了娄底市直机关党支部书记队伍建设课题组,深入市直机关、各县市区机关工委及各县市区直机关单位,通过召开座谈会、问卷调查、个人访谈、资料查阅等方式开展调查研究,形成了研究成果。

一、机关党支部书记队伍建设存在的主要问题

(一)存在不合标的问题。主要是对照三个方面的标准有差距:一是政治不过硬。少数党支部书记政治站位还不高,认为业务工作是主业,党建工作是副业,党建工作干不干好无所谓,只要业务工作过硬就行了。二是年龄偏大。调查发现,机关党支部书记队伍年龄偏大现象比较突出。45岁以下、年富力强的中青年只占到37%,46岁以上的占到了63%。三是示范作用不强。少数党支部书记不注重人格修养,表率意识淡化,自我要求不严,把自己等同普通党员、群众,群众威望和人格魅力不足,没有很好地树立支部书记应有的良好形象。

(二)存在不愿干的问题。具体表现在三个方面:一是党员意识有待加强。有的党支部书记政

治担当精神弱化,没有牢记自己的第一身份是共产党员,第一职责是为党工作。调查发现,愿意担任支部书记的占73%,但也有15%的同志表示担任支部书记是“不太情愿,上级任命的,不得已而为之,先干着再说”,8%的同志觉得“无所谓,让我干啥都行”,而4%的则直言“很不情愿,想尽早离开这个岗位”。二是奉献精神有所弱化。调查中问到“影响您从事党建工作积极性的主要因素”,68%的支部书记表示是“党务工作内容多、压力大、太辛苦”,超过八成的支部书记则表示是“缺乏政治、经济待遇上的激励,辛苦付出得不到多少回报”。三是使命意识有所淡化。有的支部书记认为,作为8900多万党员、450多万个党组织负责人中“微不足道”的一分子,自己的作用发挥“无足轻重”“无关大局”。

(三)存在不会干的问题。主要表现在四个方面:一是提素强能不够主动。自我学习的主动性不够,56%的支部书记表示平时因忙于业务工作,很少主动学习党建知识,还有17%的支部书记坦承对党建业务学习没有兴趣。二是党建要求把握不准。因为兼职和“半路出家”等原因,部分支部书记的党建业务素质还比较低。调查中有27%的支部书记表

示,政治建设是个“高大上”的课题,实际工作中应该如何落实,自己有些“搞不清”“道不明”;有30%的支部书记觉得自己的业务素质与岗位需要还存在明显差距;25%的支部书记表示工作很吃力、压力很大。三是推进路径思路不清。一些支部书记对中央和省里的党建工作指示批示精神、政策法规等学习不够、理解不清,对抓好本支部建设思考不深、谋划不够、方法不多,导致支部建设长期在低水平徘徊。四是创新能力普遍偏弱。一些支部书记奉行“有样照着、没样照着上”,满足于套用以往的、别人的、书本上的方法套路,不肯开动脑筋、不愿更新思维、不懂创新手段,支部工作朝气不足、暮气有余。2017年向市直机关工委申报党建创新项目的44个基层党组织中,大多为机关党委,党支部层面的21个,占比不到48%。

(四)存在不尽责的问题。主要是三个方面:一是责任不明。目前,机关支部书记大多由科室负责人兼任,本身是单位的业务或技术骨干,既要完成业务、管理科室,又要抓党建工作,压力普遍比较大。调查中,超过六成的支部书记反映有“疲于应付”“顾此失彼”的感觉。二是履职不实。问卷调查中有45%的支部书记觉得个人绩

效主要靠行政工作来体现,表示平时主要心思精力还是放在业务工作上;31%的支部书记认为党建工作是“务虚”,干好干坏难以量化考评,对个人也影响不大,工作热情不高、动力不足。三是问责不严。对履职尽责不好、工作落实不力的支部书记,缺乏强有力的制约、督促、问责、追责机制,导致一些支部书记有“干好干坏一个样”的想法。

(五)存在不融合的问题。主要表现在三个层面:一是观念上“就党建抓党建”。部分党支部书记观念落后,把支部建设与中心工作、主体业务等剥离开来,单纯地“就党建抓党建”;有的甚至把党支部工作当成了业务科室的附属工作。二是工作上“各干各的事”。一些支部书记没有把准工作重点、紧贴业务工作,简单地凭经验开展工作、靠会议落实工作、拿文件推动工作,在服务中心上没有谋划、没有实招,造成党建与业务“各弹各的曲、各吹各的号,各使各的劲、各干各的事”,甚至互为杂音、互为干扰。三是选人用人上“参差不齐”。少数单位党组织对支部书记队伍的选培任用不够重视,把关不严,没有真正把爱党建、精业务、素质高、能力强的同志放在支部书记岗位上;个别单位党组织把支部书记等党务工作职务当作“二线岗位”,安排一些面临退休或不好安置岗位的人员担任。

二、机关党支部书记队伍建设存在问题的原因剖析

一是责任压得不实。少数单位党组(党委)书记的主体责任压得不够到位,“第一责任人”的政治意识树得不够牢。少数单位党组(党委)没有落实班子成员分工联系指导支部的制度,或者落实不够好,只挂名、未履职;一些机关党委对所属支部没有落实“每季督导、半年讲评、年终考评”的要

求,对支部工作督导推进不力。

二是动力激发不够。主要体现在“三个不够”:工作重视不够。少数单位没有把支部换届选举、支部书记选配、后备力量培养等列入党组(党委)重要议事内容;有的只重视支部的硬件建设,不注重支委特别是支部书记的选配。奖惩激励不够。一些支部书记认为,基层党务干部面临大量的工作、如山的压力、无穷的责任,却难以享受相对应的政治、经济待遇和工作地位,在一定程度上影响了他们的工作积极性。工作保障不够。少数单位对党建活动、阵地建设等重视不够,对党建工作经费保障还不够到位,导致支部书记开展党建工作得不到必要保障。

三是充电融合不力。主要有三点:个人学习不主动。少数支部书记在党建业务学习上自觉性不高、主动性不强,对党务知识满足于浅尝辄止,抓得不紧、学得不深、钻得不透。素能培训不系统。一些市直单位的党组织,还不同程度地存在重使用、轻培养的思想,对包括支部书记在内的党务干部没有组织必要的培训学习;有的认为党务工作业务性不强,在实际工作中历练就可以了,不需要搞培训。队伍流动性比较大。由于工作变动、人事调整等因素,导致支部书记队伍流动性大,缺乏必要的稳定性,对支部书记的学习培训、素能提升、经验积累等也或多或少带来了不利影响。

四是考核考评不严。具体分为三个方面:考评制度不够完善。对支部书记履职情况缺乏科学合理的综合考评机制;对考核评价结果的运用还不够严肃、合理,不能有效促动支部书记队伍的工作动力。考评导向不够严格。少数单位没有很好地落实支部书记“双述双评”,有的流于形式走过场,有的图省事以书面汇报代替现场述职,没有发挥应有的激励督导作

用;有的单位没有把“双述双评”的评定等次运用好,个别单位甚至奉行“你好我好大家好”的思想,“优秀”等次比例明显过高。考评结果运用不力。支部书记的述职考评结果没有与个人绩效、成长进步、评先评优等有效结合起来,在一定程度上影响了考评结果的权威性。

三、加强市(县)直机关党支部书记队伍建设的思考

(一)要坚持标准,靠选优配强建强队伍。大力加强党支部书记队伍建设,首先必须坚持标准,从选配上把好关口。一要按照把政治建设摆在首位的标准选配。把政治立场坚定,能够自觉维护党中央权威,在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致的党员干部选到党支部书记岗位上来,保证党中央各项决策部署在基层全面贯彻执行。二要按照党的一切工作到支部的标准选配。按照德才兼备、精干高效、群众公认、胜任本职的原则和标准来选配党支部书记队伍,切实通过选优配强支部书记,推进党的一切工作到支部,确保支部“五化”建设顺利完成。三要按照新时期党的组织路线的标准选配。从年龄、学历、经历、能力和业绩等方面,分类研究制定专兼职党支部书记任职标准,科学界定工作职责。尤其是正处单位机关设党总支和党支部的机关兼职总支或支部书记,原则要求是行政负责人、分管人事工作的领导担任。同时,要坚持把一专多能、有发展潜力的年轻同志,及时充实到机关支部书记队伍中来。

(二)要激发动力,靠增强活力建强队伍。各级党组织要从提高党的执政能力、巩固党的执政地位、实现党的执政使命的战略高度,深刻认识机关党支部书记队伍建设的重要性,真正重视、真情关怀、真心爱护机关党支部书记,

加大为机关党务干部队伍建设服务的力度。一要靠领导重视激发动力。市(县)直机关各部门单位党委(党组)特别是主要领导要高度重视党支部书记队伍建设,将其作为“一把手”工程,切实加强对党支部书记队伍建设的领导。完善加强党支部书记队伍建设的相关制度,从党支部书记的配置、教育、培训、选拔、任用等各方面作出明确规定,构建加强支部书记队伍建设的长效机制。二要靠关心关爱激发动力。要在政治上关心,对考核优秀、表现突出的党支部书记,列入选拔任用的范围,原则上同等条件下优先任用。评选劳模、先进个人时,要给予党支部书记队伍一定的比例;要在工作上关怀,对支部书记给予充分信任、尊重,放手让其在职责范围内独立地开展工作;要在待遇上关照,专职党支部书记要享受同级行政人员待遇,兼职的党支部书记发放适当补助。三要靠创新方式激发动力。坚持以创新开放思维,做实做活机关党建工作。比如,创新性用好“微型阵地”,做好“微文章”,借助微博、微信、微视频等“微平台”,开展微宣讲、微党课、微心得、微心愿、微创新等“五微”活动。比如,推行“党建创新”,全面推行“一切工作到支部达标创优”竞赛活动,打造一批“优秀机关支部”,发挥好示范引领作用。探索一批党建创新项目的品牌,把党建创新项目有效转化为成果应用。积极探索提拔科(股)级正职由机关党委提名、科(股)级副职由各党支部书记提名的人事制度改革。

(三)要强化充电,靠提升能力建设强队伍。加大机关党支部书记的教育培训力度,切实帮助他们提高政治能力、学习能力、教育能力、执行能力、服务能力等“五种能力”。一要制定培训规划。把党支部书记的教育培训列入党员干部教育培训的总体规划,坚持每年举办1—2期机关党支部书记培训班,力争在

3年内把所有基层党支部书记轮训一遍。新任机关党支部书记一般任职后半年内要进行一次业务培训。同时,各基层党委要根据本单位实际,制定本系统本单位的培训计划,对所属党支部书记定期进行培训。二要丰富培训内容。本着缺什么补什么的原则,强化对党支部书记的学习培训和实践锻炼,让他们懂本行、强党性、精业务,成为“复合型”“创新型”“专家型”的党务工作人才。三要拓宽培训渠道。适当组织党支部书记到机关党建工作开展较好的或具有历史教育意义的地区考察学习,有组织有计划地安排他们参加各类党建和思想政治交流研讨活动。各部门单位在组织重大业务活动或组团考察、培训时,应安排党支部书记参加,并定期选送优秀党支部书记赴上级党校或高校参加培训。四要建立机关党校。当前党建培训任务越来越重,现有的党校培训资源不够,如入党积极分子培训、党员发展对象培训、党建通讯员培训、支部书记及支部委员的培训等等,很难到现有的党校去培训。因此,建立机关党校或党员培训中心就很有必要。

(四)要抓好融合,靠优化功能建强队伍。要严格按照党中央要求,将党建工作和中心工作、业务工作同谋划、同部署、同考核,从部署安排上保证支部工作和中心工作、业务工作高度融合,机关党支部书记要找准抓实党建工作与中心工作、业务工作的结合点,做到同频共振、互融互促,切实解决“两张皮”的问题。一要抓党建促精准脱贫。以抓党建促脱贫攻坚为重点,组织动员机关支部党员与贫困户结对帮扶,进一步抓好“人穷志不穷,脱贫靠自身”的自强自立工作,确保精准脱贫工作的质量成效。二要抓党建促责任担当。在市直单位全面推开“有事请找我”责任担当机制,切实把它作为解决基层矛盾问题的一把“钥匙”,作为激

励干部新担当新作为的管用手段。三要抓党建促创文管卫。以创建全国文明城市为契机,以文明院落创建、文明劝导、党员志愿服务“微关怀”等活动为重点,扎实抓好创文管卫各项工作落地落实。四要抓党建促业务工作。大力推进党建工作与单位业务工作的深度融合,做到两手抓、两不误、两促进。

(五)要严格考评,靠压实责任建强队伍。要进一步建立健全考核激励机制,严格落实责任,强化监督管理,不断增强机关党支部书记履职尽责、攻坚克难、争先创优的进取心和责任心。一要建立和完善考核制度。把基层党支部书记抓支部工作列入基层党建工作年度考核的重要内容,将机关支部党建工作细化、量化,分日常性、重点性、创新性工作三方面进行考核,并加大考核结果的运用力度。对成绩突出的予以表彰,对工作态度不积极、工作开展不努力的通报批评。二要坚持和完善述职制度。进一步完善基层党支部书记“双述双评”工作,并作为党组(党委)书记抓基层党建述职评议考核的重要内容。探索实行机关党建工作“一票否决”制,年度支部党建工作考核为不合格的,不能参加各级先进基层党组织评选,支部书记当年公务员年度考核不得确定为优秀等次,不得作为综合性先进个人推荐表彰人选。三要建立和完善奖惩制度。定期对优秀机关党支部书记进行评比表彰,对业务精、能力强、政绩突出的支部书记,给予表扬奖励,市(县)直机关每5年评选表彰两到三批。对党务工作成绩突出的机关党支部书记要积极向上级有关部门推荐,建议给予提拔重用。对考核不称职或其它原因难以履行岗位职责的机关党支部书记,要做出诫勉、调离岗位安排,积极探索机关支部书记能上能下、能进能出的新路子。

责编:吴成贵

党建花开别样红

——市住房公积金管理中心加强巡察整改,扎实推进党建工作取得新跨越纪实

上好“微党课”,为党员教育聚“人气”;搞好“微宣讲”,让理论宣传接“地气”;谈好“微心得”,让体会交流有“新气”;情暖“微心愿”,促党群干群通“心气”;着力“微创新”,为基层党建添“力气”

◎刘慧燕

在娄底市住房公积金管理中心机关的走廊里,一排排党建公示栏,将党的发展历程、党的实践理论、党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想等以图文方式生动展现,单位干部职工可以月月读,天天看,时时学,营造了浓厚的政治学习氛围;从班子成员到普通干部,每一个党员的办公桌上,都摆放着鲜红的党员示范岗,这不仅是党员身份的体现,更时刻提醒着党员要牢记自己的职责和承诺;在管理部服务大厅,“只跑一次”“一次性办结”“服务评价”等优质服务开展得如火如荼,这是积极响应市委、市政府的工作要求,是对广大群众的铮铮誓言,更是市住房公积金管理中心党建工作结合群众服务的完美升华。

今年3月,市委第一巡察组入驻管理中心,近两个月的巡察工作,深入查摆反映情况,细致征询群众意见,将一系列的问题摆在了班子成员面前,警醒了一个人,“党的领导缺失,党建基础工作薄弱,是产生问题的根本原因”。

管理中心以此次巡察整改工

作为契机,强化“红色核心”、上好“红色党课”、用好“红色头雁”、架起“红色桥梁”,凝心聚力,创新党建工作的方式方法,夯实党建根基,全面提升党建工作水平,扎实推进党建工作取得新的跨越。

强化“红色核心”,战斗堡垒坚强有力

“我宣誓:忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责……”8月3日,在2017年工作总结表彰暨2018年下半年工作安排大会上,管理中心组织的全体干部职工进行宪法宣誓,随后,全体党员重温入党誓词。巍巍国徽,见证着这一切,铿锵誓言,在大厅里回响,庄严的场景,震撼着每一个人的心。宪法宣誓和重温入党誓词的仪式的举行,彰显宪法权威,弘扬宪法精神,召唤着党员干部的责任感和使命感,加强了全体干部职工的凝聚力、向心力。

管理中心牢牢把握全面从严治党这条主线,强化党的领导,坚持党对一切工作的领导,今年6月26日,管理中心成立党的建设工作领导小组,负责贯彻落实中央、省、市关于加强党的建设、意识形态工作、思想政治工作和精神文

明建设等方面的重大决策部署,研究提出贯彻意见。9月3日,管理中心党总支委员会改选会议圆满结束,管理中心主任当选党总支书记,班子成员党总支任职,意味着市住房公积金管理中心在加强党组织建设上又更进一步。

坚持制度建设,建立健全了政治学习、谈心谈话、民主集中、意识形态、党员考核激励、业务问责追责、工作承办督办、关键岗位不相容、关键岗位轮岗、年轻干部培养、财务管理、“三重一大”集体决策、“三公”经费管理、领导班子行为规范、对委托银行业务考核等方面的制度,做到用制度管人、用制度管权、用制度管事。

坚持强基固本,进一步夯实从严治党的基层基础。一是抓支部,打牢基础。选准配强党支部“一班人”,把各支部这个“网脚”扎牢,管理部主任担任支部书记,做到全覆盖、规范化,真正让基层基础强起来、党建活动实起来。二是抓党员,建好队伍。党员靠支部管理,支部要管住党员。支部书记必须承担在组织建设、党员教育管理上的主体责任,通过抓学习教育、组织生活、“三会一课”等,

把党的活动抓实抓规范，把党员团结凝聚在党组织周围，把支部建成真正的“战斗堡垒”。

加强党风廉政建设，全面从严治党。进一步建立不敢腐、不能腐、不想腐的机制，从严压实主体责任和监督责任，做到挺纪在前，用制度管权、违纪必究、一岗双责到位。

上好“红色党课”，全面领悟渗透党建知识

“中国共产党人的初心和使命是什么？计时开始，请抢答！”“人民民主的真谛是什么？”“有事好商量，众人的事情由众人商量！”“当代中国发展进步的根本制度保障是什么？”“中国特色社会主义制度！”8月3日，由管理中心组织的“党的十九大精神知识竞赛暨党内法规知识抢答赛”举行，来自各党支部共九支队伍27位参赛选手参加了此次知识抢答赛。比赛现场座无虚席，气氛紧张热烈，竞赛题目灵活多样，内容涵盖了党的十九大报告、习近平总书记关于全面从严治党的论述、和《中国共产党章程》、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等党内法规和国家法律。通过必答题和抢答题的激烈比拼，来自机关党支部二队过关斩将，表现出色，获得此次知识抢答赛的冠军。

为了上好“红色党课”，在“学”上深化拓展，管理中心建立理论学习中心组学习会议日常机制，以党支部学习为基础、以党员学习为主体，引导党员干部在本职岗位上创实绩、在推动发展上建实功、在改革创新上求实效。2018以来，理论学习中心组学习达8次。

坚持学习引领。一是以课引学，管理中心邀请中共党史学会理事、湖南省中共党史学会副会长、湖南师范大学教授谭献民现场为全体干部职工授课辅导，对党的十九大精神进行专题讲座。

同时，充分利用湖南省丰富的红色资源，把党课搬到韶山等教育基地一线，重温入党誓词。管理部党员领导干部带头到自己所在的党支部和联系支部联系指导，共上党课12场次，累计举办党建知识专题讨论、学习20次。二是以会促学，印发《关于在全体党员干部职工开展“在学习、大讨论”的通知》，通过召开专题政治学习、党员大会、组织生活会等会议，先后共开展各类学习会议50余次。三是以考检学，针对全体党员的学习情况，2016年以来，开展“两学一做”基本知识测试、党章党规党纪知识竞赛。四是以查督学，管理中心党的建设工作领导小组，每季度对各支部的学习情况进行督查，主要采取交叉检查的方式进行，各支部书记对照《2018年“三会一课”计划》和《2018年“一切工作到支部”达标创优竞赛活动实施方案》，查阅党建工作资料，检查支部会议记录本，抽查党员学习笔记、心得等，及时了解掌握各支部学习贯彻情况，推动学习贯彻工作落实，提出存在的问题并打分，并将考评分数作为年底党支部书记党建考核依据。

积极建好“线下”宣传阵地，管理中心充分利用机关走廊、管理部服务大厅宣传栏，将“党的十九大精神”、习近平新时代中国特色社会主义思想学习背景、目的、内容、措施等，以专题图解方式进行深入解读。同时，制作学习教育主题系列展板，积极宣传党员的权利和义务、入党誓词、中国共产党历史进程、毛泽东的“老三篇”、习近平《做焦裕禄式的县委书记》、“四个意识”、“四个全面”、住房公积金工作理念，全方位加强党建思想理念渗透。利用党建工作经费为全体干部职工购买党章等学习辅导资料千余册，搭建开放式学习交流平台。在工作微信群和主任办公会议群，及

时发布中央省市各项重要决策部署、学习教育资料和热门时政要点等，供党员干部随时随地浏览学习和讨论，实现“党的十九大精神”学习教育全覆盖。

用好“红色头雁”，发挥党员先锋模范作用

“今天，我们一直在用自己独有的方式诠释着大家共同的初心，那就是——圆千家万户的住房梦！”7月20日，在管理中心举办的“不忘初心，牢记使命”主题演讲比赛会场，来自法制科的刘玉新以极富感染力的演讲博得了评委和现场观众的阵阵热烈掌声。创新开展党建活动，激发党组织的内在活力，发挥党员先锋模范作用，是管理中心开展党建的又一“法宝”。

切实转变党员干部作风，党员党性修养是基础。一是领导干部勇当“红色头雁”。管理中心主任带头讲好党课、带头学习研讨、带头查摆问题、带头整改落实，以实际行动为全体住房公积金党员干部作出了表率，带领广大党员“深学实做”。二是严守政治纪律，努力营造风清气正的政治生态。健全完善规章制度，制定工作行为规范，强调“十个严禁、二十个不准”，为每一个党员领导干部打造行为准则“紧箍咒”。三是严格党内政治生活。严格执行民主集中制，认真落实“三会一课”、坚持星期五政治学习、民主评议党员、集体谈心谈话等制度。四是各支部负责具体实施，要求各支部结合工作实际制定具体学习计划，并发放至每位党员，让学习做到“一个也不能少”。

充分发挥党员表率作用，大力弘扬志愿精神。管理中心通过把党员志愿服务活动与“在职党员进社区扶贫助学”“微心愿微认领”活动、“两学一做”学习教育等工作有机结合，组织“党员志愿队”深入开展服务活动。在我市

创建国家级文明城市和国家级卫生城市活动中,精心安排部署,先后20余次组织党员干部走上街头开展文明交通劝导和“全民大清扫”等志愿者服务活动。

创新党建活动方式,形式多样又切实际。管理中心于今年7月开展“十个一”党建活动。“为群众做一件好事,读一本红色革命书籍,写一篇心得体会……”每一位干部职工都要上报“十个一”计划,并付诸实际。购买喜爱的革命书籍、组织观看革命电影《信仰者》……,“十个一”活动在广大干部职工中轰轰烈烈地铺开,将党建活动上升到新的高度。各管理部党支部组织干部职工到扶贫村,开展各种形式的主题党日等活动9次。随着各项党建活动的开展,激发了机关和管理部党建工作的新的生机与活力。

架起“红色桥梁”,实现共融共促

“感谢市住房公积金管理中心的党员们,让我们这些老党员也感受到了党的关爱!”今年7月1日,管理中心组织党员前往蛇形山镇泉塘村开展主题党日活动,与村里18名老党员召开座谈会,为党员佩戴党徽,并发放慰问金,主题党日活动温暖着泉塘村每一个老党员。“太好了,市住房公积金管理中心精准扶贫有力度,每年安排帮扶资金100万元,今天又组织爱心企业、金融单位捐款,泉塘村的未来有奔头!”8月22日,市住房公积金管理中心与爱心企业、金融单位助力泉塘村精准脱贫座谈会举行,在会上,各参加单位为该村65户贫困户现场捐款14.8万元,村支书周清紧紧握住管理中心主任王良志的手,激动不已。

精准扶贫是当今我国实现全面小康的一项重要任务,是全党上下的重要工作。管理中心自开展结对帮扶工作以来,认真贯彻落实市委市政府有关扶贫工作精

神要求,推进精准扶贫、精准脱贫各项工作,搭建出单位与结对帮扶点的“红色桥梁”。

今年,蛇形山镇泉塘村被确定为管理中心的扶贫点,紧接着长达3年的扶贫工作拉开“序幕”:成立扶贫工作领导小组,派遣扶贫工作队进村入驻,紧接着一系列举措的实施,为该村的帮扶工作打下坚实基础。一是澄清底子,建档立卡,机关干部职工帮扶65户135名建档贫困人口。分管扶贫工作的副主任也多次深入扶贫村调研走访,解决实际问题。二是调研走访,听取心声。管理中心主任先后9次带队进村、入组进行走访调研,深入了解泉塘村基本情况和脱贫攻坚工作进展情况,为村支两委以党建工作促脱贫攻坚指明方向,在现场办公会积极解决项目资金难题,计划三年落实扶贫资金300万元,2018年的100万元扶贫资金已全部落实到位,协调娄星区委区政府为泉塘村的扶贫工作每年支持30万元;三是进村走访,有序开展。今年组织结对帮扶干部开展进村入户走访4次,了解贫困户家庭生活生产情况,听取心声,解决实际困难,为贫困户销售农副产品,积极推进扶贫政策到户到人,建立起帮扶干部和贫困户的沟通“纽带”。四是教育助学、医疗保障“齐头并进”,为贫困学子协调解决教育助学资金,开展助学活动,及时为受伤贫困户办理住院和特惠保手续,为患有精神分裂症的贫困户办理医保特殊门诊,支持配合村支两委多次主动入户协调低保等矛盾。五是产业帮扶,卓有成效,扶贫工作组已于6月初将71头猪、465只鸡按计划发放到64户贫困户家中。为3户贫困户争取6万元政策性危房改造资金,管理中心配套解决6万元资金支持。积极协助村支两委建立脱贫攻坚工作项目库,及时推进村级集体经济和产

业发展、村级综合服务平台、人畜安全饮水工程、四好公路等基础设施项目建设。

与此同时,管理中心下设的5个管理部在地方政府安排下开展帮扶工作,娄星区管理部结对帮扶蛇形山镇高和村21户63人,新化县管理部结对帮扶新化县洋溪镇兴龙村12户48人,冷水江市管理部结对帮扶冷水江市三尖镇粘禾村12户37人,涟源市管理部结对帮扶涟源市斗笠山镇裕源村11户36人,双峰县管理部结对帮扶双峰县石牛乡九峰山村20户57人。2017年以来,针对这5个结对帮扶村拨付扶贫资金共计57万元。

浇灌“党建之花”,推动工作取得跨越式发展

管理中心以巡察为契机,强化党建工作,也得到了市委第一巡察组的高度肯定。党建工作步履坚实、踏石留印,有力地推动了各项工作取得跨越式发展。截至今年8月底,归集总额达到1460385.99万元,归集余额达到719179.94万元。1-8月提取住房公积金26571人次88659.10万元,历年提取总额741206.05万元。1-8月发放贷款3973笔123509万元,累计发放贷款77146笔,贷款总额达到1123182.41万元,贷款余额达到619265.16万元。资金运用率为86.11%,贷款逾期率为0.09%。我市住房公积金归集稳步增长,住房贷款需求强劲旺盛,资金运行安全,效益稳定良好,充分发挥了住房公积金制度的互助保障作用,为娄底市经济社会平稳健康发展做出了积极贡献。

每一项顶层设计,每一项具体举措,每一次整改落实,彰显的是在新常态下主动作为、锐意进取的勇气与智慧。市住房公积金管理中心党建工作的成果,犹如山丹丹花的盛开一般,璀璨、绚丽、红艳艳!

责编:刘华东

向形式主义官僚主义 全面宣战

◎李群贤

近日,娄底市出台《关于防止和克服形式主义、官僚主义的具体规定》,将形式主义、官僚主义的种种表现,归纳为学风、文风、会风、话风、政绩观、宗旨观、调查研究、科学民主决策、部署和推进工作、督查考核等10个方面,每一条都以正面引导和反向约束相结合的方式,作出具体规定。市委书记、市人大常委会主任李荐国形象地表示:“这十条,就是向形式主义、官僚主义全面宣战!”

全面宣战,“主力”要十分突出。习近平总书记指出,反对形式主义、官僚主义,各级领导干部要身体力行,以上率下,形成“头雁效应”。《规定》聚焦“关键少数”,直指“全市领导干部”,明确了“主力军”。各级领导干部要发挥关键作用,既当“指战员”,又当“战斗员”,带头冲,干在前,无所畏惧,一往无前,该拍板的时候敢拍板,该出面的时候要出面,该担当的时候要担当。

全面宣战,目标要十分明确。《规定》坚决贯彻中纪委“把整治形式主义、官僚主义作为一项重要的政治任务,作为正风肃纪、反对‘四风’的首要任务、长期任务,摆在更突出的位置”的精神要求,十条规定,句句瞄准靶心,条条见血见肉,集中向形式主义、官僚主义开炮。这个导向既是政治要求,又是地方改进工作的实际需要,必须始终坚定鲜明。

全面宣战,态度要十分鲜明。所谓“宣”,就是立场坚定的讨檄,全面告知,正面出击,不玩暧昧。所谓“战”,就是以消灭敌人、占领目标为目的的武装行动。“匈奴未灭,何以家为”,只要形式主义、官僚主义还在,就不能打退堂鼓,就不能算胜利,就要全副武装,枕戈待旦,坚持不懈地抓下去。

全面宣战,行动要十分迅速。战争战争,战机稍纵即逝,非非常手段难以奏效。中纪委通知下发后,市委闻风而动,雷厉风行,第一时间贯彻落实,紧接着展开调查研究,研究制定出台文件,部署相关工作,落实工作责任,一件紧接一件,一环紧扣一环,为各级作出了榜样。落实市委十条,不是玩游戏,过家家,必须用加速度,以作战状态和雷霆手段,迅速学习贯彻,迅速推进落实,“慢悠悠”“等等看”的慢节奏、熬心态,绝对不能有。

全面宣战,程度要十分彻底。全面不是局部,要全覆盖,无死角,每个单位都必须参与,每个领导干部都要把自己摆进去,谁都没有豁免特权,谁也不能置身渡外。全面不是做表面文章,既要抹除种种行为的表现迹象,又要深挖细查,揪出这些行为背后的所谓“主义”。总的一条,彻底清扫,除恶务尽,让形式主义、官僚主义在娄底无处藏身、无所遁形。

娄底市委出台的《关于防止和克服形式主义、官僚主义的具体规定》,提出了贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的两个重要方法:其一,是“严格对标,精准操作,抓好集中整治”;其二,是“着力抓源头、抓苗头,在防止和克服上下功夫”。

集中整治,强调的是“当下改”,在防止和克服上下功夫,着眼的是“长久立”。如果说集中整治是“速效丹”,能够在短时间内立竿见影,让病人“病情好转”,那么,在防止和克服上下功夫,就是“益生丸”,是从根本上进行调理,确保身体的长期健康。集中整治之后,防止和克服这一手必须跟上,否则,一旦疏于防范,“病情”就有反复的可能,整治的效果也将大打折扣。因此,在形式主义、官僚主义的问题上,集中整治必不可少,但更重要的是要“在防止和克服上下功夫”。

近日,市委书记、市人大常委会主任李荐国采取“四不两直”的方式,深入涟源市暗访,尔后,又主持召开部署推动“十条规定”落地见效会议,严格按照会议内容确定参会人员,按会议主题规范发言要求。

这些,为全市防止和克服形式主义、官僚主义作出了示范。充分说明,落实总书记指示精神,贯彻中纪委文件要求,娄底不是仅仅出台了“十条规定”,而是真正用实际行动在践行。

一段时间以来,一些地方调查研究搞形式、走过场、不深入,打造“经典调研路线”,搞走秀式调研;开会不研究实际问题,超时间、超规模开会;文件照抄照传,出台文件不去执行等等,都是形式主义、官僚主义的种种表现。

形式主义、官僚主义的形成因素很多,但是至少有两条,一是人的本性有懒惰和虚荣,一有机会就可能以“形式”来“偷懒”,以“官僚”来“满足”。

在防止和克服上下功夫(一)

◎蔡伟春

要强化内心的思想自觉。形式主义、官僚主义的问题,归根结底是思想上的问题,是价值观的问题。解决好这一问题,也必须正本清源,从思想认识抓起。每一个党员领导干部,都要对照中纪办文件明确的四个方面12类突出问题,对照市委“十条规定”明确规定不得出现的情形,把自己摆进去,把职责摆进去,把工作摆进去,问一问内心深处是不是有主观主义、功利主义的思想,想一想是不是政绩观、宗旨观存在偏差,查一查自己身上是不是有这方面的苗头、严不严重,比一比别人做得如何、自己又做得怎么样。通过不断地自我查摆,扪心自问,反思反省,彻底从“思

想的根上”断掉“发病”的可能。

要建立外在的约束机制。克服和防止形式主义、官僚主义,一靠思想自觉,二靠制度约束。要着力加强对形式主义、官僚主义问题的研究,找出带有普遍性、苗头性、倾向性的现象,分析问题发生的根源和规律,从制度层面建章立制,明令禁止什么可以做,什么不可以做,形成规矩规范。要建立健全查处问题的长效机制,特别注意从重要决策、重大项目、重点工作的推进落实中发现存在的问题,严肃执纪问责。要畅通监督举报渠道,方便群众随时随地表达诉求、反映问题、实施监督,及时、高效处理。要实行典型案例通报制度,对典型案

例深入剖析,点名道姓通报曝光,达到“一人受处分,众人受警示”的目的。

还要做好打持久战的准备。形式主义、官僚主义的顽固性、隐蔽性、反复性等特点,决定了不可能一蹴而就、毕其功于一役。防止和克服形式主义、官僚主义,不能“抓一抓、松一松”,初见成效就“鸣金收兵”,必须反复抓、抓反复。各级各部门要以永远在路上的坚韧与坚决,把防止和克服形式主义、官僚主义作为一项长期任务,一鼓作气、乘胜追击、一抓到底,抓出习惯,形成长效,真正让形式主义、官僚主义无所遁形、无处藏身。

在防止和克服上下功夫(二)

◎陈 韬

二是外部缺乏持续有力的约束。这就需要我们在防止和克服上下更多的功夫,在“防止”上持续规范,在“克服”上久久为功。

首先,要在思想认识上下功夫。思想是行动的先导。解决思想认识问题,是解决形式主义、官僚主义这些发生在“人”身上的一切问题的前提。在思想认识上下足功夫,关键要在加强宣传教育上下功夫,让每个公职人员充分认识形式主义、官僚主义的危害性,让各级领导干部真正在内心上接受和理解党中央的“良苦用心”,真正把总书记的指示精神和中纪委的要求领会好,把“十条规定”条条记清楚,时刻提醒和警醒自己。

其次,要在具体工作上下功夫。

形式主义、官僚主义在工作中形成,也需要在具体工作上下功夫防止和克服。要大兴娄底“抓重点、补短板、强弱项”调研活动以来的好做法,在贯彻落实中央部署要求和科学决策上形成好作风;要持续推动“有事请找我”形成的好机制,在联系服务群众上形成好作风;要以“强化责任心提高落实力”活动为载体,在履职尽责、服务经济社会发展上形成好作风。要以市委“提高文稿质量”要求为标尺,在办文办会上形成好作风。坚持“化风成俗”,以好的作风反对“四风”。

第三,要在加强约束上下功夫。要以集中整治查摆出的、整改了的突出问题为导向,建立健全监督约束机制。各地各部门各行业要有针对性的

建立内部管理措施,确保把苗头性、倾向性问题在内部第一时间发现、纠正。要畅通监督渠道,主动接受人民群众和社会的监督约束。全市要形成一种氛围,每个单位、每个行业、每个人,都把组织和他人对自己的约束、提醒视作最好的关怀和爱护,乐观地接受和改进。

防止和克服形式主义、官僚主义,市委已经发出动员令,如何防止和克服形式主义、官僚主义,市委主要领导已经作出了很好的示范。全市各级各部门,特别是各级领导干部,要进一步提高政治站位,做好打持久战的思想和决心,在防止和克服形式主义、官僚主义上下更多、更足、更深的功夫。

在防止和克服上下功夫(三)

◎谢凌云

娄底在出台《关于防止和克服形式主义、官僚主义的具体规定》时,明确要求,要着力抓源头、抓苗头,在防止和克服上下功夫,让形式主义、官僚主义无处藏身。

“防止”和“克服”,都有防范制止的意思。具体的操作方法,字形也给出了明确指示。“防”字,左边一个“阝”,右边一个“方”,可以理解为“只有用好耳朵,才能找到方法”。用好耳朵,既要善于谛听上谕,又要善于探听民意,还要善于倾听自我。

善于谛听上谕,是防止和克服形式主义、官僚主义的根本前提。从某种意义上来说,很大一部分形式主义、官僚主义现象的出现,就是因为对上情把握不准、消化不透,所以只能简单照搬、复制抄袭,或者空喊口号、大作表面文章。防止此类现象的出现,必须从善于谛听中央精神和上级指示做起,从培育良好学风做起,在深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想的同时,紧密联系实际,搞好消化吸收,做好宣传贯彻。

善于探听民意,是防止和克服形式主义、官僚主义的有效手段。什么是形式主义、官僚主义,什么地方有形式主义、官僚主义,人民群众的感受最深、定义最准;怎样防止和克服形式主义,人民群众也最有发言权。下基层调研的时候,要善于听民情、访民意。制定工作流程的时候,也要多到基层一线、百姓身边去转一转,问一问。尤其在出台一些重大决策之前,更要多找几个群众代表,多问几个有没有必要,怎样才能更有实效,这样做出来的决策部署,才会远离形式主义、官僚主义,真正惠及群众、落到实处。

善于倾听自我,是防止和克服形式主义、官僚主义的重要保障。他人劝阻千遍,不如自己反省一遍。是不是形式主义、官僚主义,有没有形式主义、官僚主义的倾向,大多数时候,施行者本身是心知肚明的。纵使有一些不自知的行为习惯,只要多设身处地地想一想,也是可以感觉到的。身居其位的时候,若坚持“一日三省吾身”,想想自己的所作所为是否为工作、为他人带来了不利、不便,想想自己他日异位而处、成为普通一员时,是否看得惯自己今日的举止言行,自然而然,就会“己所不欲勿施于人”,发自内心地抵触形式主义、官僚主义。

善听为“聪”。做好了谛听上谕、探听民意、倾听自我,自然就会耳聪目明、心若明镜,防止和克服形式主义、官僚主义,也就治之有方、根除有望了。

这次娄底出台的《关于防止和克服形式主义、官僚主义的具体规定》,不仅从十个方面直指形式主义、官僚主义的典型表现,同时还明确了力戒形式主义、官僚主义的具体路径,就是要一手抓集中整治,一手抓防止和克服。两者互相支撑、互为补充,一手抓当下,一手管长远,两手都很硬。

如果说集中整治,重在严格对标、精准操作,用实打实、硬碰硬的举措,解决好当前群众深恶痛绝、反应强烈的问题,追求的是雷厉风行、立竿见影、见底见效。那么防止和克服,则更侧重于从思想认识、体制机制更深层次发力,立足于抓源头、抓苗头,盯住形式主义、官僚主义的顽固性反复性进行靶向治疗,达到标本兼治之目的。

习近平总书记深刻指出,“形式主义实质

近日,市委出台《关于防止和克服官僚主义、官僚主义的具体规定》,这是坚决贯彻中央纪委办公厅《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》的娄底落实版,《规定》明确指出“在防止和克服上下功夫”。

形式主义、官僚主义是一种慢性病,具有隐蔽性、反复性、顽固性,一旦感染,难以根治,必须时刻警惕,防止疾病上身。形式主义、官僚主义的侵蚀性极强、危害性极大,是一种对公务运转阻碍最大、人民群众最为痛恨的腐败行为,必须及时克服。

要盯住重点部位、重要人员。毛主席指出,“工作上的形式主义和领导上的老爷主义,是官僚主义的两种主要形式,是领导机关最容易犯的政治病症”。领导机关统辖全

在防止和克服上下功夫(四)

◎刘文青

是主观主义、功利主义,根源是政绩观错位,责任心缺失”,“官僚主义实质是封建残余思想作祟,根源是官本位思想严重、权力观扭曲”。可见,形式主义和官僚主义有着共同的思想根源。然而,思想上的问题最是看不见、摸不着、抓不实,最难连根拔起,一旦遇到合适环境就会“野蛮生长”。

要把好思想关,坚定理想信念,激发内在动力。党员干部做好工作的根本动力,还在于理想信念。如果精神上“缺钙”,就容易沾染歪风邪气。要经常扪心自问,自己理想信念还坚不坚定,全心全意为人民服务的根本宗旨还有没有坚持。要通过不断加强学习教育、不断强化实践养成,树牢

理想信念,激发实干精神。从思想上坚决铲除形势主义、官僚主义滋生的土壤。

要把好行动关,坚持实事求是,注重求真务实。这是每个党员干部,特别是主要领导干部都应当执行的工作准则。出实招,就是要按照实际情况决定工作方针,不提不切实际的口号,不提超越阶段的目标。办实事,就是要从具体事做起、从办好群众“家门口”的事做起,力戒空谈、力戒动辄就搞“高大上”。求实效,就是要雷厉风行、狠抓落实,不抓则已、抓则必成。在工作中坚决杜绝好大喜功、表面文章、搞花架子等不良倾向。

要把好制度关,注重约束与激励

相结合,营造干事创业良好氛围。从当前情况看,要强化激励作用,提振干部精神,让想干事的有机会、能干事的有舞台、干成事的有地位。要精简检查督导,优化考核问责,让干部从被动应付、畏首畏尾的状态中解放出来,解放思想、解放手脚,冲到一线带头解决好矛盾和问题,带头推动经济社会发展。在制度安排上要坚决跳出条条框框越多,大家越不知道做什么、怎么做的怪圈。

防止和克服形式主义、官僚主义,非朝夕之功,切不可陷入“抓一抓、松一松”的误区,必须反复抓抓反复,以永远在路上的坚韧与坚决,抓出习惯、抓出长效,把作风建设一抓到底。

在防止和克服上下功夫(五)

◎饶湘洪

局、运筹决策,是决定政府运作效能的关键,领导班子特别是各级党委政府班子,是领导机关的具体指挥官,是领导核心。领导机关和领导干部搞形式主义、官僚主义,不仅影响到整个运转,而且会带坏各职能和辅助机关,破坏性不言而喻,各级纪委监委需要更加聚焦,盯紧看牢,及时督促提醒。

要增强思想自觉和行动自觉。形式主义、官僚主义的根源就是一个“私”字,即个人主义和名利思想。可怕的是,很多领导干部并不具备认清问题的“能力水平”,而这种“能力水平”就是思想觉悟水平,唯有不忘初心、牢记宗旨,牢固树立群众观点,多

下基层,多听群众呼声,在学习、实践、反思中不断提高思想觉悟,才能保持头脑清醒,从内心深处认识到形式主义、官僚主义对自己、对党和人民事业的严重危害性,才能从根源上抵制和消灭形式主义、官僚主义。

要形成系统的约束机制。官僚主义催生形式主义,形式主义助长官僚主义,两者如同“藤蔓”缠树,难以彻底清除。“十条规定”对形式主义、官僚主义作了具体分类,针对这十条“藤蔓”,要制定“长久立”的约束机制,断其“茎”,去其“跟”,才能有的放矢,各个击破。同时,必须以蚂蚁啃骨的韧劲和燕子垒窝的恒劲,打好全面铺开、抽丝剥茧、深挖

细查的“组合拳”,确保约束机制发挥有效作用,让形式主义、官僚主义的触角无法生根。

要畅通监督渠道。对形式主义、官僚主义这些歪风邪气,群众看得最清、恨得最深。要畅通监督渠道,敞开大门接受群众监督,通过设立举报电话、深入基层走访,多听群众的声音;强化网络媒体监督,开设曝光台、网络问政等平台,及时公开曝光开空头支票、弄虚作假、当官老爷等典型。对群众反映强烈的问题和线索,要认真梳理,一个都不放过,做到有呼声、有行动、有结果,形成打击形式主义、官僚主义的巨大声势。

本栏责编:谢凌云

娄底精英人物选(八)



易炼红 男，汉族，1959年9月出生，湖南涟源人，研究生学历，经济学硕士学位，教授。1976年8月参加工作，1985年6月加入中国共产党。现任江西省委副书记，省政府党组书记、省长。

个人履历：

1976年8月到湖南省涟源县桂花乡做下乡知青；

1978年9月起在湖南师范学院政治系学习，获经济学学士学位；

1982年7月在湖南省邵阳基础大学任教；

1984年8月在陕西师范大学政治教育系政治经济学专业研究生学习，获经济学硕士学位；

1987年7月任湖南省委党校经济学教研室教师(1990.02至1990.12挂职任湖南省株洲化工厂企业管理办公室主任助理)；

1992年1月任湖南省委党校科技教研室副主任(1992.02-至1994.01挂职任湖南省沅陵县副县长)；

1994年9月任湖南省委党校校长助理；

1995年9月任湖南省委党校副校长；

2000年7月任湖南省委党校常务副校长(正厅长级)；

2003年8月任湖南省委党校常务副校长、湖南行政学院常务副院长(正厅长级)；

2004年5月任湖南省岳阳市委书记；

2011年11月任湖南省委常委、岳阳市委书记；

2011年12月任湖南省委常委、秘书长、省直机关工作委员会书记；

2013年5月任湖南省委常委、长沙市委书记；

2013年6月任湖南省委常委、长沙市委书记、长沙警备区党委第一书记；

2017年7月任辽宁省委常委、沈阳市委书记；

2018年5月任辽宁省委副书记、沈阳市委书记；

2018年7月任江西省委副书记；

2018年8月任江西省委副书记、省政府党组书记；

2018年10月任江西省人民政府省长。

党的十九大代表，第十九届中央候补委员。



康义 男，汉族，1966年8月生，湖南双峰人，1986年7月加入中国共产党，1988年7月参加工作，大学学历，高级经济师。现任天津市副市长，分管金融、市场和质量管理、民政、中小企业工作。

个人履历：

1988年7月毕业于上海财经大学经济学系经济专业；

1988年8月起，历任中国建设银行湖北省分行项目评估处科员、副科长、科长、副处长，中国建设银行三峡分行副行长、党委副书记、党委书记、行长；

2004年3月起，先后任中国建设银行湖北省分行党委委员、副行长、党委副书记；

2007年4月任中国建设银行甘肃省分行党委书记、行长；

2009年12月任中国建设银行福建省分行党委书记、行长；

2011年4月起，先后任中国建设银行个人存款与投资部总经理、公司业务部总经理、批发业务总监；

2016年11月任中国农业银行党委委员、副行长；

2018年1月任天津市副市长、市政府党组成员。



杨小燕 女, 1930年生, 湖南新化人。世界桥牌皇后, 世界桥联特级大师, 也是迄今为止惟一获此殊荣的华人。著有自传《二女儿》, 中译本为《我在中国十九年》, 以及《梅花大全》《精确2000》《现代防守叫牌精要》

《杨小燕教你打桥牌》等著作。曾主持过电视节目, 担任美国休斯顿复康轮船公司、海鹰商业管理公司副总裁兼董事长的职务。中央电视台据其事迹, 拍摄了一部由她主演的《桥牌皇后》电视片。上世纪80年代以来, 多次访华, 受到党和国家领导人的接见, 曾与邓小平等中国领导人打桥牌, 任上海桥牌协会顾问。

个人履历:

1947年, 在上海医学院学习护士专业;

1949年, 在美国哥伦比亚大学学习高级护理学, 其后担任纽约一家医院的院长;

1968年, 开始学习桥牌;

1969年, 在世界桥牌锦标赛上, 她与魏重庆担任中国台北队的领队, 在半决赛击败美国队, 夺得银牌;

1971年, 获得美国女子桥牌冠军;

1978年在第五届奥林匹克桥牌女子双人赛中, 夺得世界奥林匹克桥牌女子双人赛冠军, 被誉为世界桥牌皇后;

1979年, 在美国和世界各地各种比赛中, 一年时间获得一百多个大奖;

1984年, 作为美国奥林匹克女子桥牌队的主力, 夺得团体赛冠军。美国教育部将其事迹列入美籍华裔巾帼英雄图片展览;

1986年, 被国际桥牌新闻联合会评选为年度桥牌风云人物;

1987年, 被世界桥联评选为年度“世界桥牌名人”, 并被北美桥联授予“荣誉会员”称号;

1999年, 被世界桥联授予布莱克伍德奖, 进入北美桥联名人堂。



王汉中 男, 汉族, 1964年1月生, 湖南涟源人, 中共党员, 博士生导师。2017年11月当选中国工程院院士。先后主持国家“973”项目、“863”课题、国家自然科学基金重点项目等各类项目和课题20余项。兼任国家

油菜产业技术体系首席科学家、国家973项目“油菜高产油量形成的分子生物学机制”首席专家、农业部油料指导专家组组长、农业部科学技术委员会委员、国家农作物品种审定委员会委员、国家农作物种质资源委员会委员、中国作物学会油料作物专业委员会理事长、国际油菜咨询委员会(GCIRC)理事等职务。先后获得国家技术发明二等奖1项, 国家科技进步二等奖1项、湖北省技术发明一等奖1项、湖北省科技进步一等奖1项、二等奖2项、农牧渔业丰收计划奖二等奖1项、农业部科技进步二等奖和国家教委科技进步一等奖各1项。育成油菜品种(杂交种)22个, 获授权发明专利13项, 获植物新品种保护权6项。培养硕、博士生和博士后共20余名。入选“新世纪百千万人才工程”国

家级人选和农业部首批杰出科研人才, 先后获全国杰出专业技术人才和国务院政府特殊津贴。现任中国农业科学院党组成员、副院长。

个人履历:

1980年9月, 考入华中农业大学(原华中农学院)农学专业学习;

1990年7月, 获得华中农业大学作物遗传育种专业博士学位;

1990年8月起, 中国农科院油料作物研究所工作, 历任油菜研究室副主任、副所长、所长;

2015年6月任中国农业科学院党组成员、副院长;

2017年11月, 当选中国工程院农业学部院士;

(注: 人物履历来自网络, 未经本人审阅)

责编: 刘朝阳



橘 红

◎刘群华

橘红有个颇有文化味的别名：芸红。猛一听，其陌生度使人吐几口大粗气，再细打听，原来是橘子的果皮。

橘子是一种水果，橘红则是一味药。《药品化义》云：“味辛带苦，性温。”《本草汇言》说：“入手足太阳、太阴、阳明经。”《纲目》又道：“下气消痰。”《医学启源》也说：“理胸中、肺气。”

过去，中医用橘红这味临证，在一些古医籍中有细述。如《怪证奇方》用橘红治嘈杂吐水，如《局方》用橘红治痰饮为患。橘红的用药，我们邻村一名老中医也喜欢用。

那是在新中国成立前，他用橘红治一些纤夫的外感咳嗽。纤夫们河里来雨里去，日晒雨淋地在船上忙活，患了一身的病痛，尤其咳嗽是说来就来的。这时，倘若纤夫从益阳沿资江上来，在润溪码头一靠，就唱：“润溪本是花花地……”花花之地，纤夫们就喜爱停留一晚。他们下了码头，择一个靠窗的桌子坐下，温上一壶米酒，点上一碟花生，边俯视女人舞绢扭腰，边抿一口酒鄙夷地骂道：“骚呀！”

有一些纤夫在船上着了凉，患上了咳嗽的，咳嗽声一声比一声急，痰一口比一口勤，就顾不上码头上的那些美事了，安心在医馆里躺下，让老中医的小伙计推拿一下，在肺俞穴拔个火罐，还敷上一口浓稠的草药。

码头上的这个老中医医术好，从

他祖上挂匾行医，传到他这里时已经在这个镇上行了三代医了。他认真地瞄一眼纤夫吐出的稀白痰，号一会脉，用手在额头轻轻触摸一番，然后转身从后院取来了一捧橘红，放上葱姜，在热锅里煮汤，热热的，让患者喝一两碗再走。纤夫们在水里行走，风大，湿气也大，多为寒痰之疾，故十有八九被这个老中医一剂就灌好了。

一味橘红能治病救人，或者说能让人延年益寿，是一棵橘树最炫目的荣耀。像我的爷爷，曾无所事事地蹲在老中医的医馆聊天，嚷开嗓子说古论今，天南地北地讲，也是橘红的受益者。

有一天，老中医对我爷爷说：“太生，看你经常喘不过气来，又痰多，告诉你一方。”我爷爷是个纤夫，一年四季地给一些船拉纤撑篙。他听了，高兴不已，说：“什么药啊？”老中医浅浅一笑道：“橘红泡茶喝。”

这方法简单，也十分有效，没过一段时间，我爷爷的哮喘就好多了。以后，我爷爷上船，就煮一锅的橘红嚷嚷地叫大伙喝，一日三餐地喝，喝得大伙一身的橘子味儿。

故乡的橘红多在十月下旬采摘，树围可大至二尺，高一两丈，叶阔大如小儿的手掌，橘子也大如菜碗，在雪白的冬天如一个个红灯笼，有人的历练，也有人的仁爱。它流淌着一条资江的底蕴与波澜，那种木船上的滩歌，那种沿河两岸的纤痕，那种崇山峻岭之间的云雾，都是一个橘子或一

味橘红的精华。

故乡的橘子与纤夫紧密相联。在沿江两岸一座座的寺庙里，每一座小庙都会被虔诚的纤夫摆上几个橘子，红赳赳地匍匐于神的面前，代替纤夫仰视一尊神洁净的目光，代替一袅云霞更多地在神的面前聆听一卷无尘的佛语。

我的爷爷就是供奉这些橘子的人之一。每次出船前，他都会去江边的寺庙里祭祀一会，提一篮猪肉，带着燃香烧纸，跪拜与磕头之后，又敬奉一盏热茶和几个橘子。那些橘子绝对都是爷爷刚从院里的橘树上摘下来的，散发着冬天的清新。我那时候踩着小步跟在他的身后，眼前一座土庙的静穆和威严，比一条江更广阔，更青黛得深不测底。

我轻轻问：“为什么我们要敬仰他？”

爷爷不声响，或许在他的心里，一条江就是他的全部，在他的肩上，一条纤绳系住他伟岸的灵魂。而一个橘子，则是陪他给他力量的伙伴。

其实，在资江的沿岸，橘子是一种朴素的水果，也叫酸柑子，并不稀罕。逢上年关亲戚上门，首先递上一个火上烤了的橘子，暖暖外面的雪上风寒；出门劳动，一个布袋里装的是橘子，浇灌着累了的口干舌燥。故乡的人因此戏言，一日可无饭，人不可无橘。

一颗橘子俨然是故乡人的生命，似乎是赖以维持生计的营养药。

迎接冬天

◎杨丽丽

春天来了,资江之上的梯土里橘树绽放了新芽,一个个媳妇儿或姑娘们挑着一担竹土箕,像只蝴蝶一样在一簇簇的橘园里施肥;一只只布谷鸟在密林之中、山谷之间“布谷布谷”地叫,像在催促阳光普度。此刻,橘园上下,一家人忙打药,忙除草,忙翻土,愉快地劳动着,然后等着一棵棵橘树结出更多的橘子。

在十一二月,来买橘子或橘红的尽是外地人,有慕名而来的新商,也有熟门熟路的老主顾。他们邀的船停在资江的一处码头,自己爬上吊脚楼,看连绵的橘园和奔腾的资江,再听一曲山歌和船歌,便露出陶醉的神色,然后踉踉跄跄地往码头上移动着驮橘子的马儿。

这时,资江空前地繁荣,江面船舶鱼贯不停,江畔炊烟不断。一条美丽的资江演绎着一座雪峰山的高大,当阳光透过山坳,火红地磅礴而出,江上的船也异常地早早出行。

我的爷爷说,那时的船把润溪的码头洗得透湿洗得特光滑了,人昂首挺身站在石阶上吆喝着,然后一队队的船在一声“开船啦”的铜锣里顺着湍急的江水,把一筐一筐的橘子运出去,在东平集合,再奔上云贵川,再下到闽粤之地。

一味附载于橘子上的橘红承载着一方山水的灵性,不管谁喝到了资江之畔的橘红之汤头,都有一座雪峰山的高度,都有一条资江的汹涌和壮阔。

记得早几年,远在内蒙古的一个朋友收到了我的橘子。他坐在窗明几净的高楼里,一边吃一边说:“有一种山的清新,有一条江的明亮,还有一种春天的绿韵。”我惊讶于他吃一个橘子都吃得如此深刻,舌尖上舒展着的深邃像一种古老的文化,如一片竹简记载着这块土地的纵横和厚重。

我静静地听着朋友的话,心里喜洋洋的。当我馈赠了一颗橘子,我便收到了永恒的友谊;当我寄出了一角山水,我便收到了他咀嚼的文化之声。故乡的橘子,是我们出门远走的名片。这张名片,写意了我们的资江以及纤夫们忙碌的背影。

我对一个橘子的感情就是一个纤夫之后对爷爷的念想,想着橘子里还能容纳多少故乡的人和事,橘红温暖了多少人的心。

“寒露不算冷,霜降变了天”随着秋季最后一个节气的完结,冬天扣响了季节的扉门,温度一点点降下去,寒气一点一点升上来,微风一吹,冷意袭人。

秋天的身影渐行渐远,冬天的气息越来越浓厚,日色一天比一天浅淡,那些厚重的棉衣裹紧了单薄的身躯,木叶飘零,哈气成霜,冬天在醉人的秋意里如山洪爆发呼啸而来。

冬天是孕育生命的季节,也是磨练意志的季节。仿佛在静候一次轮回,所有的事物都睡去了。冬天是一位历经沧桑的长者,抖落繁华和喧嚣停靠在安闲时光里,静数流年。以往的明媚和激情躲藏在一朵雪花的背后。大地裸露着心事,等候路过的风儿,带来一些春天的故事。

冬天,是酣睡者的天堂,带着通体的白色,带着沉甸甸的渴望和希冀,还有梦境里那一直奔跑在路上的绿色。茫茫原野,皑皑白雪,只有鸟雀的吱喳是灵动的,它们在广阔洁白的宣纸上画下一串串竹叶,画下冬天里特有的雅韵,特有的生机。

冬天的到来,就像一首意境深远的诗歌。备下所有形容词,来诠释即将降临的天使,节气和节气之间,传递着暗语,候鸟远去的呢喃,哄睡了瘦掉的山水,静默中绽开的腊梅在风雪中傲然挺立。

落叶守着火焰,一篱夕阳在季节深处绽开芬芳。湛蓝的天空,只剩白色的云朵,所有不惧寒冷的事物都在酝酿着一个春意盎然的梦,躲藏在枯萎里的绿意正在一点点接近春天。

秋去冬来的日子里,万物愈加的深沉内敛,此时世俗的喧嚣已被季节的冷寒凝结,草木不言,山川静默,万物的灵魂在慈悲偈语里轮回,美丽的雪花用死亡换取重生,孤独的树枝裸露着荒凉的秘密,一片扑入火海的树叶不怒不喜,在泥土里找到归路。

冬天是静默的,也是萧条的,太阳缩短了光阴,白昼和黑夜的交替里,独留一片雪花在夕照里飞舞,生命的枝头繁华落尽,返璞归真的日子让春天的力量在万物的等待里,长出翅膀。所有死亡的花朵,红的,粉的,黄的,都在这一刻开始燃烧,复生。寒风撕裂了一床新棉被,天空就开出最浓烈的蒲公英,这些冬天的花朵,挣脱根系的束缚喜欢不拘一格的盛开,他们比牡丹还要热情,比玉兰还要洁白。

迎接冬天,就是在迎接又一次生命的轮回,那些随季节降落的寒冷,凝结了人间悲欢,却覆盖不住那些蓬勃的力量,所有的事物都在冬天的静默里等待着,等待着严寒散尽,春暖花开。

本栏责编:王毅

01 善于评论

在一次宴会上，唐太宗对王珣说：“你善于鉴别人才，尤其善于评论。你不妨从房玄龄等人开始，都一一做些评论，评一下他们的优缺点，同时和他们互相比较一下，你在哪些方面比他们优秀？”

王珣回答说：“孜孜不倦地办公，一心为国操劳，凡所知道的事没有不尽心力去做，在这方面我比不上房玄龄。常常留心于向皇上直言建议，认为皇上能力德行比不上尧舜很丢面子，这方面我比不上魏征。文武全才，既可以在外带兵打仗做将军，又可以进入朝廷搞管理担任宰相，在这方面，我比不上李靖。向皇上报告国家公务，详细明了，宣布皇上的命令或者转达下属官员的汇报，能坚持做到公平公正，在这方面我不如温彦博。处理繁重的事务，解决难题，办事井井有条，这方面我也比不上戴胄。至于批评

贪官污吏，表扬清正廉署，疾恶如仇，好善喜乐，这方面比起其他几位能人来说，我也有一己之长。”唐太宗非常赞同他的话，而大臣们也认为王珣完全道出了他们的心声，都说这些评论是正确的。

从王珣的评论可以看出唐太宗的团队中，每个人各有所长；但更重要的是唐太宗能将这些人依其专长运用到最适当的职位，使其能够发挥自己所长，进而让整个国家繁荣强盛。

未来企业的发展是不可能只依靠一种固定组织的形态而运作，必须视企业经营管理的需要而有不同的团队。所以，每一个领导者必须学会如何组织团队，如何掌握及管理团队。企业组织领导应以每个员工的专长为思考点，安排适当的位置，并依照员工的优缺点，做机动性调整，让团队发挥最大的效能。

02 走不出沙漠的人

沙漠中央有一个小村庄，这里的人们生活得十分艰苦。他们并不是不愿意离开这块贫瘠的土地，而是尝试过很多次都没能走出去。

一个旅行者来到这里，当地人告诉他：“无论怎么走，到最后，他们还是回到了出发的地方。”这个旅行者不相信，决定找一个当地人试一试。

他让一个小伙子带路，准备齐全后小伙子带着他出发了。经过半个多月的跋涉后，一

块绿洲出现在他们的眼前，他们又回到了这个村子。原来他们在沙漠里绕了一个大圈，这个旅行者终于明白村庄里的人们为什么走不出沙漠了，因为他们根本就不认识北极星。

后来，他告诉那个小伙子：“白天休息，夜晚朝着北方那颗最明亮的星星前进，就可以走出沙漠了。”

他们再一次出发，终于走出了沙漠。

03 真理在握



美国总统林肯，在他上任后不久，有一次将六个幕僚召集在一起开会。林肯提出了一个重要法案，而幕僚们的看法并不统一，于是七个人便热烈地争论起来。林肯在仔细听取其他六个人的意见后，仍感到自己是正确的。在最后决策的时候，六个幕僚一致反对林肯的意见，但林肯仍固执己见，他说：“虽然只有我一个人赞成，但我仍要宣布，这个法案通过了。”

表面上看，林肯这种忽视多数人意见的做法似乎过于独断专行。其实，林肯已经仔细地了解了其他六个人的看法，并经过深思熟虑，认定自己的方案最为合理。而其他六个人持反对意见，只是一个条件反射，有的人甚至是人云亦云，根本就没有认真考虑过这个方案。既然如此，自然应该力排众议，坚持己见。因为，所谓讨论，无非就是从各种不同的意见中选择一个最合理的。既然自己是对的，那还有什么犹豫的呢？

在企业，经常会遇到这种情况：新的意见和想法一经提出，必定会有反对者。其中有对新意见不甚了解的人，也有为反对而反对的人。一片反对声中，领导者犹如鹤立鸡群，限于孤立之境。这种时候，领导者不要害怕孤立。对于不了解的人，要怀着热忱，耐心地向他说明道理，使反对者变成赞成者。对于为反对而反对的人，任你怎么说，恐怕他们也不会接受，那么，就干脆不要寄希望于他的赞同。

重要的是你的提议和决策是对的，只要真理在握，就应坚决地贯彻下去。

决断，是不能由多数人来作出的。多数人的意见是要听的；但作出决断的，是一个人。

责编：钟江华