

# 娄底工作

LOUDIGONGZUO



2018.11

主办：中共娄底市委 娄底市人民政府



奋力开创宣传思想工作新局面  
开启质量强市新征程  
向“形式主义、官僚主义”宣战  
激情燃烧忆当年  
为政治建设量化考核“叫好”

共创

全国文明城市

创文明城市 从我做起



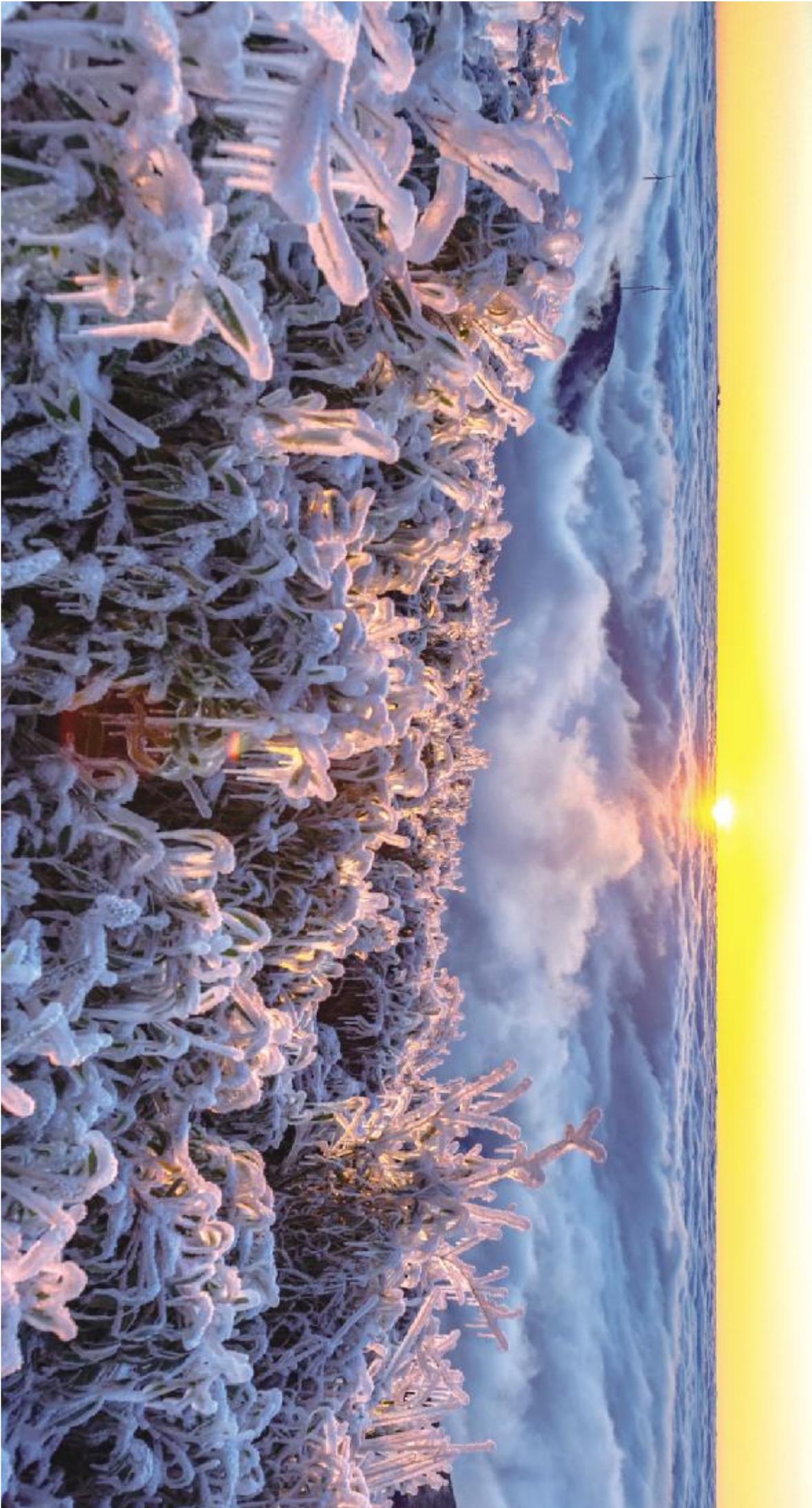
# 出行 低碳



绿色生活

节能减排·绿色出行健康一生





大熊山雾凇云海日出奇观

方建宏/摄



## 推动全市宣传思想工作不断强起来

■ 本刊评论员

近日,市委召开全市宣传思想工作会议。会议要求深入学习贯彻习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想,牢记使命任务,坚持守正创新,推动全市宣传思想工作不断强起来。

重视和加强宣传思想工作,是党的优良传统和特有优势。把握时代脉搏,唱响时代旋律,凝聚精气神是我们党不断取得胜利的重要因素。当前,娄底正处在加速转型、奋力赶超的关键时期,面向未来,前景壮阔,风光无限;立足现实,“雪山草地”,仍需跨越,尤其需要加强宣传思想工作来强士气聚合力,推动各项事业迎难而上、奋发向上、蒸蒸日上。

推动宣传思想工作强起来,首要的是“强”党的领导。加强党对宣传思想工作的全面领导,是做好宣传思想工作的根本保障,必须始终坚持党管意识形态、党管宣传、党管媒体的原则不动摇。做好新形势下的宣传思想工作,必须坚定不移、坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、推动工作。各级各部门要牢固树立“四个意识”,自觉做到“两个坚决维护”,自觉把宣传思想工作摆在全局工作的重要位置,把讲政治的要求贯穿到宣传思想工作全过程各方面。

推动宣传思想工作强起来,重要的是“强”阵地。必须牢牢把握“两个巩固”的根本任务,不断加强意识形态阵地建设。要壮大由主流媒体构筑的新闻阵地,各级党报党刊党台党网要围绕党委政府中心工作,加强传播手段和话语方式创新,力求定位准、内容实、形式新、表达活,做到有深度也有温度、有意义还有意思,有效延伸新闻舆论的触角,做强正面宣传。要着力夯实基层文化阵地,加快构建公共文化服务体系,让老百姓在家门口就能享受到普惠、实惠、优惠的文化产品和文化服务。要抢占网络舆论阵地,加强依法依规管理,加强正面引导,最大限度挤压负面信息、错误思想观点的传播空间,改善网络舆论生态。

推动宣传思想工作强起来,关键在于“强”人才。宣传思想是需要全党一起来做好的事。领导干部要做实干家,也要做宣传家。每一名党员干部都要自觉提高宣传能力,成为宣传工作的“人才”,自觉承担起“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务,通过积极发声,为全面建成小康社会,推进“三大攻坚战”,推动高质量发展,创建全国文明城市等中心工作凝聚思想、汇聚更多正能量。宣传思想工作者是做好宣传工作的主力部队,要努力在增强脚力、眼力、脑力、笔力上下功夫,不断熟悉新领域、掌握新本领。要通过“四力”建设,努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。

新时代赋予新使命,新征程呼唤新作为。让我们认真贯彻习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想,推动全市宣传思想工作不断强起来,为建设富饶美丽健康祥和新娄底,为谱写中国梦的娄底新篇章提供坚强思想保证和强大精神力量。

责编:陈 韬



主 办

中共娄底市委 娄底市人民政府

承 办

中共娄底市委政策研究室(改革办)

# 娄底工作

2018年第11期 (总第358期)

刊名题字：唐之享

本刊顾问：

李荐国 杨懿文 华学健 姚 兵

谢志雄 张希慧 吴建平 向世聪

编委会主任：向世聪

副 主 任：胡忠威

编委 (按姓氏笔划为序)

刘华东 刘朝阳 朱前明 伍 鹤

陈奉文 张征澜 李建华 李群贤

李鹤艳 禹 敏 袁华荣 曹育明

谢学龙 彭健初

编辑部主任：李群贤

编辑部副主任：刘少波

版式设计：阳 波

编辑出版：《娄底工作》编辑部

刊 号：湖南省刊型内部资料

准印证湘K001号

社 址：湖南省娄底市湘中大道市委大院

1号楼

电 话：0738-8269858

邮 箱：ldgz6666@163.com

印 刷：湖南省娄底市涟钢振兴福利

彩色印务有限公司

赠阅范围：全市各级党政机关、事业单位

和基层党群组织

全市各类经济组织和机构

全国地市级城市党刊编辑部

娄底籍在外知名人士



## 卷首语

1 推动全市宣传思想工作不断强起来 /本刊评论员

## 高层言论

4 支持民营企业发展并走向更加广阔舞台 /习近平

5 着力构建全面开放新格局 /杜家毫

5 以创新驱动湖南高质量发展 /许达哲

## 领导论坛

6 奋力开创宣传思想工作新局面 /李荐国

12 开启质量强市新征程 /杨懿文

## 时政资讯

14 声音 /本刊编辑部

15 资讯 /本刊编辑部

16 数字 /本刊编辑部

## 县市特稿

17 推行“五子”工作法 破解脱贫攻坚难题 /娄星区委、区政府

18 聚力产业提振 重塑世界锑都 /曾伯怡

20 建设现代化经济体系 着力推动高质量发展 /刘 杰

22 坚定不移走好新时代的改革长征路 /刘迟辉

24 春来画图新 双峰正芳华 /禹乐安

# 目 录 CONTENTS

把握政治导向 维护核心  
突出经济建设 紧靠中心  
贴近基层群众 凝聚人心

## 大事记

- 26 大事记(十一月) /本刊编辑部

## 娄底行动

- 28 向“形式主义、官僚主义”宣战 /本刊记者  
29 坚决打赢污染防治攻坚战 /本刊记者  
30 致敬好人 德润湘中 /本刊记者  
31 吹响乡村文化复兴号 /本刊记者

## 工作研究

- 32 谱写娄底住房城乡建设壮丽篇章 /黄大生  
34 风雨筑坦途 交通谱华章 /李铁雄  
36 着力改革创新 推动国土工作高质量发展 /向乾勇  
38 湘中大地画卷新 /邹 华  
40 续写质量安全能力新篇章 /邹定源  
42 中心城区物业管理的调查和思考 /彭希勇

## 机关党建

- 44 青春梦想读书会 党建引领上台阶 /市第一人民医院  
45 “四员四心”打造税企“连心党建” /市税务局机关第七支部

## 哲理文摘

- 47 生命的价值等三则 /本刊编辑部

## 人文湘中

- 48 娄底精英人物选(九) /本刊编辑部

## 文艺晒台

- 50 激情燃烧忆当年 /朱鹏涛

## 湘中新语

- 52 为政治建设量化考核“叫好” /楼迪新



### 封面说明:

11月8日,市委书记、市人大常委会主任李荐国(前左二)率队赴深圳市考察企业,主动向在深企业推介娄底,对接洽谈项目,并看望深圳在娄投资企业家

摄影/袁引



## 支持民营企业发展并走向更加广阔舞台

●40年来,我国民营经济已经成为推动我国发展不可或缺的力量,成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源,为我国社会主义市场经济发展、政府职能转变、农村富余劳动力转移、国际市场开拓等发挥了重要作用。我国经济发展能够创造中国奇迹,民营经济功不可没。

●公有制经济、非公有制经济应该相辅相成、相得益彰,而不是相互排斥、相互抵消。我国基本经济制度写入了宪法、党章,这是不会变的,也是不能变的。任何否定、怀疑、动摇我国基本经济制度的言行都不符合党和国家方针政策。所有民营企业和民营企业家完全可以吃下定心丸、安心谋发展。

●民营经济是我国经济制度的内在要素,民营企业和民营企业家是我们自己人。民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果,是推动社会主义市场经济发展的重要力量,是推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体,也是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。

●保持定力,增强信心,集中精力办好自己的事情,是我们应对各种风险挑战的关键。当前,我国经济运行总体平稳、稳中有进,主要指标保持在合理区间。同时,我国经济发展的不确定性明显上升,下行压力有所加大,企业经营困难增多。这些都是前进中必然遇到的问题。我们要看到有利条件,增强对我国经济发展的必胜信心。我国经济发展健康稳定的基本面没有改变,支撑高质量发展的生产要素条件没有改变,长期稳中向好的总体势头没有改变。

●当前要抓好六个方面政策举措落实。一是减轻企业税费负担;二是解决民营企业融资难融资贵问题;三是营造公平竞争环境;四是完善政策执行方式;五是构建亲清新型政商关系;六是保护企业家人身和财产安全。

●民营企业家要讲正气、走正道,做到聚精会神办企业、遵纪守法搞经营,在合法合规中提高企业竞争能力。要练好企业内功,特别是要提高经营能力、管理水平,完善法人治理结构,鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度。新一代民营企业家要继承和发扬老一辈人艰苦奋斗、敢闯敢干、聚焦实业、做精主业的精神,努力把企业做强做优。还要拓展国际视野,增强创新能力和核心竞争力,形成更多具有全球竞争力的世界一流企业。

——11月1日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在京主持召开民营企业座谈会时强调



## 着力构建全面开放新格局

●在党中央坚强领导下,全省上下坚持引进来与走出去相结合,大力发展开放型经济,对外开放取得显著成就。最深刻的感受是把改革开放作为“关键一招”的意识深入人心,最显著的标志是开放型经济实现重大突破,最可喜的变化是开放基础和平台日新月异,最真切的获得感是开放红利正惠及三湘人民。湖南开放发展的实践,充分印证了改革开放是正确之路、强国之路、富民之路。

●湖南建设开放强省有基础、有条件、有潜力、有希望,尤其是习近平总书记对湖南提出的“一带一部”重要论断,为新时代湖南发展特别是开放发展锚定了方位、指明了方向。

●承接产业转移的过程就是产业转型升级的过程,对于进一步扩大对外开放、推动高质量发展具有十分重要的意义。各地要发挥比较优势,扬长避短,共享发展机遇,找准落实“一带一部”的着力点和主攻方向,促进全省产业科学布局、有序承接、错位发展,进一步拓展开放发展新空间。

●扩大开放是披荆斩棘、久久为功的艰辛事业,产业项目建设是一项需要定力、耐力的工作。各级各部门特别是领导干部要树牢新发展理念和正确政绩观,扑下身子亲自抓,认真学习研究国家产业政策和投资导向,提升组织和发展开放型经济的专业化能力,为推动更高水平对外开放提供有力保障,以高水平开放推动高质量发展。

——省委书记、省人大常委会主任杜家毫在11月21日召开的开放强省暨湘南湘西承接产业转移示范区建设推进大会上强调



## 以创新驱动湖南高质量发展

●创新是战略之举、强国之路。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。要把创新摆在发展全局的核心位置,坚持面向经济主战场、面向国家重大战略需求、面向国际科技前沿开展科技创新。

●五年来,全省科技进步贡献率提高3.6个百分点,获国家科学技术奖94项,高新技术产业增加值年均增长19%以上,创造了超级计算机、超级杂交稻、高铁动力与控制系统等世界领先的标志性成果,为经济社会发展提供了强力支撑。

●我们要把创新摆在发展全局的核心位置,着力打造内陆创新高地、创业高地、科技高地、人才高地,强化企业创新主体地位,进一步加大科研投入,加快培育新的经济增长点。要抓重点、补短板、强弱项,着眼有效解决突出瓶颈和深层次问题,为打赢三大攻坚战,夯实可持续发展基础提供强有力科技支撑。

●创新驱动实质上是人才驱动。我们要以产业布局为导向、企业需求为重点,深入实施“芙蓉人才行动计划”,加快培育和集聚一批高端领军人才和创新团队。深化科技领域改革,探索推进知识产权和创新成果股份化,大力营造鼓励探索、宽容失败和尊重人才、尊重创造的氛围,不断激发创新创业活力。

——省委副书记、省长许达哲近期在全省科技创新奖励大会上强调

责编:刘朝阳



## 奋力开创宣传思想工作新局面

——在全市宣传思想工作会议上的讲话(摘要)

传达贯彻上级精神是宣传,部署动员是宣传,统一思想是宣传,工作汇报是宣传,调研指导是宣传,释疑解惑是宣传,督查推动、谈心谈话也是宣传。可以说,每一项工作都离不开宣传,宣传是每一个领导干部应该具备的基本素质,当好领导干部首先要当好“宣传委员”

◎ 市委书记、市人大常委会主任 李荐国

这次会议的主要任务是,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻全国、全省宣传思想工作会议精神,立足新时代,担负新使命,奋力开创全市宣传思想工作新局面,为建设富饶美丽健康祥和新娄底提供更为强大的思想保障和精神力量。

一、学懂弄通习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想,牢牢把握宣传思想工作的正确方向

党的十八大以来,党中央把宣传思想工作摆在全局工作的重要位置。习近平总书记关于宣传思想工作的系列重要讲话,站在新时代党和国家事业发展全局的高度,深刻总结了党的十八大以来宣传思想工作的历史性成就和历史性变革,深刻阐述了新形势下党的宣传思想工作的历史方

位和使命任务,深刻回答了一系列方向性、根本性、全局性、战略性重大问题,为我们做好新形势下的宣传思想工作指明了前进方向。

关于宣传思想工作历史方位的重大判断。习近平总书记在今年的全国宣传思想工作会议上指出,“经过5年多来的努力,宣传思想战线正本清源的任务取得重大成效,现在进入了守正创新的重要阶段”。这是对党的宣传思想工作所处历史方位作出的重大判断。

关于宣传思想工作的根本遵循。习近平总书记回顾党的十八大以来宣传思想工作的历史性成就和历史性变革,系统总结了实践中所孕育的理论创新,并将其概括为“九个坚持”:坚持党对意识形态工作的领导权;坚持思想工作“两个巩固”的根本

任务;坚持用新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民;坚持培育和践行社会主义核心价值观;坚持文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信,是更基本、更深沉、更持久的力量;坚持提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力;坚持以人民为中心的创作导向;坚持营造风清气正的网络空间;坚持讲好中国故事、传播好中国声音。这“九个坚持”,是我们做好宣传思想工作的根本遵循。

关于宣传思想工作的中心环节。习近平总书记指出,“中国特色社会主义进入新时代,必须把统一思想、凝聚力量作为宣传思想工作的中心环节”。并紧扣这个中心环节,提出具体要求,“我们必须把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标,既解决实际问题又解决思想问题,更好强

信心、聚民心、暖人心、筑同心。我们必须既积极主动阐释好中国道路、中国特色，又有效维护我国政治安全和文化安全。我们必须坚持以立为本、立破并举，不断增强社会主义意识形态的凝聚力和引领力。我们必须科学认识网络传播规律，提高用网治网水平，使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量”。

关于宣传思想工作的使命任务。习近平总书记强调，“做好新形势下宣传思想工作，必须自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务”。这五大使命任务，是总书记深刻分析国内国际形势、意识形态领域态势、信息化发展趋势而提出的努力方向，是新形势下宣传思想战线的光荣职责。

关于宣传思想战线必须承担的战略任务。习近平总书记指出，“建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，是全党特别是宣传思想战线必须担负起的一个战略任务”。同时着重强调，“要做好做强马克思主义宣传教育工作，特别是要在学懂弄通做实新时代中国特色社会主义思想上下功夫”，“要把坚定‘四个自信’作为建设社会主义意识形态的关键”，“要把握正确舆论导向”，“要加强传播手段和话语方式创新，让党的创新理论‘飞入寻常百姓家’”，“要扎实抓好县级融媒体中心建设，更好引导群众、服务群众”，“要旗帜鲜明坚持真理，立场坚定批驳谬误”。

关于党的新闻舆论工作。习近平总书记强调，“要牢牢把握正确舆论导向，唱响主旋律，壮大正能量，做大做强主流思想舆论”。总书记在2016年2月19日党的新闻舆论工作座谈会上指出，“党和政府主办的媒体是党和政府的宣传阵地，必须姓党”；“在新的时代条件下，党的新闻舆论工作的职责和使命是：高举旗帜、引领导向，围绕中心、服务大局，团结人民、鼓舞士气，成风化人、凝心聚力，澄清谬误、明辨是非，联接中外、沟通世界”；“真实性是新闻的生命。要根据

事实来描述事实，既准确报道个别事实，又从宏观上把握和反映事件或事物的全貌”；“新闻媒体要直面工作中存在的问题，直面社会丑恶现象，激浊扬清、针砭时弊，同时发表批评性报道要事实准确、分析客观”。

关于培养时代新人。习近平总书记指出，“宣传思想工作是做人的工作的，要把培养担当民族复兴大任的时代新人作为重要职责”；“要强化教育引导、实践养成、制度保障，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，引导全体人民自觉践行”。并多次寄语青少年要扣好人生第一粒扣子，“要从现在做起、从自己做起，使社会主义核心价值观成为自己的基本遵循，并身体力行大力将其推广到全社会去”；“不要顺利的时候，看山是山、看水是水，一遇挫折，就怀疑动摇，看山不是山、看水不是水了。无论什么时候，我们都要坚守在中国大地上形成和发展起来的社会主义核心价值观，在时代大潮中建功立业，成就自己的宝贵人生”。

关于管网用网治网。习近平总书记反复强调，“提高用网治网水平，使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量”。在2016年4月19日全国网络安全和信息化工作座谈会上，总书记明确指出，“网上网下要形成‘同心圆’，什么是同心圆？就是在党的领导下，动员全国各族人民，调动各方面积极性，共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗”；“要建设网络良好生态，发挥网络引导舆论、反映民意的作用”；“网民来自老百姓，老百姓上了网，民意也就上了网。群众在哪儿，我们的领导干部就要到哪儿去”；“我们要本着对社会负责、对人民负责的态度，依法加强网络空间治理，加强网络内容建设，做强网上正面宣传，培育积极健康、向上向善的网络文化，用社会主义核心价值观和人类优秀文明成果滋养人心、滋养社会，做到正能量充沛、主旋律高昂，为广大网民特别是青少年营造一个风清气正的网络空间”。

关于文艺工作。习近平总书记强调，“要引导广大文艺工作者深入生活、扎根人民，把提高质量作为文艺作品的生命线，用心用情用功抒写伟大时代，不断推出讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄的精品力作，书写中华民族新史诗”。在2014年10月15日全国文艺工作座谈会上，总书记指出，“优秀作品并不拘于一格、不形于一态、不定于一尊，既要有阳春白雪、也要有下里巴人，既要顶天立地、也要铺天盖地。只要有正能量、有感染力，能够温润心灵、启迪心智，传得开、留得下，为人民群众所喜爱，这就是优秀作品”；“艺术可以放飞想象的翅膀，但一定要脚踩坚实的大地。文艺创作方法有一百条、一千条，但最根本、最关键、最牢靠的办法是扎根人民、扎根生活”；“艺术不能当市场的奴隶，不要沾满了铜臭气。优秀的文艺作品，最好是既能在思想上、艺术上取得成功，又能在市场上受到欢迎”。

关于哲学社会科学。习近平总书记在2016年5月17日哲学社会科学工作座谈会上指出，“坚持以马克思主义为指导，是当代中国哲学社会科学区别于其他哲学社会科学的根本标志，必须旗帜鲜明加以坚持”；“坚持以马克思主义为指导，首先要解决真懂真信的问题；核心要解决好为什么人的问题；最终要落实到怎么用上来”；“要加快构建中国特色哲学社会科学，按照立足中国、借鉴国外，挖掘历史、把握当代，关怀人类、面向未来的思路，着力构建中国特色哲学社会科学，在指导思想、学科体系、学术体系、话语体系等方面充分体现中国特色、中国风格、中国气派”；“各级领导干部特别是主要负责同志，既要有比较丰富的自然科学知识，又要有比较丰富的社会科学知识，以不断提高决策和领导水平”。

关于加强党对宣传思想工作的全面领导。习近平总书记强调，“要加强党对宣传思想工作的全面领导，旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形

态”；“做好新形势下宣传思想工作，关键在党，关键在人，必须加强党的全面领导”；“看一个领导干部是否成熟、能否担当重任，一个重要方面就是看重不重视、善不善抓宣传思想工作；看一级党委（党组）政治上强不强、全面从严治党是否坚定不移，一个重要标尺就是能否旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态”。

总书记关于宣传思想工作这一系列重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是对宣传思想工作规律性认识的最新成果，把我们对宣传思想工作的认识提升到新的高度，为宣传思想工作适应传播格局新变化、满足经济社会发展新需要提供了系统的认识论和方法论。全市各级各部门特别是各级领导干部，都要原原本本学、追本溯源学，学深悟透、把握要义、融会贯通，从总书记讲话中找方向、找方法、找答案，把习近平总书记关于加强宣传思想工作重要思想转化为科学的工作思路、务实的工作举措、丰富的工作成果。

**二、牢记使命任务，坚持守正创新，推动全市宣传思想工作不断强起来**

举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，是做好新形势下宣传思想工作的使命任务；守正创新，是完成新形势下宣传思想工作使命任务必须遵循的重要原则。守正，要求我们始终坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向；创新，要求我们不断适应新形势、拓展新思路、运用新技术、采取新方式、开辟新境界。全市各级各部门要时刻保持政治定力，坚持守正创新，确保切实、出色地完成使命任务。

（一）高举伟大旗帜，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航。习近平总书记指出，“举旗帜，就是要高举马克思主义、中国特色社会主义的旗帜，坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、推动工作，在学懂弄通

做实上下功夫，推动当代中国马克思主义、21世纪马克思主义深入人心、落地生根”。思想是行动的先导，旗帜是思想的航向。宣传思想工作，必须始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，把广大干部群众紧密凝聚在这面光辉的旗帜下，紧跟旗帜阔步前进，旗帜指向哪里，我们就奔赴到哪里，战斗在哪里。

要学懂弄通、融会贯通，在“深入学”上下功夫。近几年特别是党的十九大以来，市委坚定树牢“四个意识”，自觉做到“两个坚决维护”，带头开展“大学习大调研大提升”，推动形成了学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想大格局，党的最新理论成果日益深入人心，党的伟大旗帜在娄底大地高高飘扬。但是，从全面加强政治建设的高度看，从全面从严治党的要求看，我们做的还不够，还有不少工作没有做到位，前段省委巡视反馈意见中，就指出我们还存在学习不够主动、研究不够透彻、掌握不够精准等问题。为此，市委立行立改，专门出台《关于进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的规定》，对全市广大党员干部特别是领导干部提出了明确的要求。一日不食则饥，一日不学则愚。习近平新时代中国特色社会主义思想博大精深，我们要如饥似渴地读原著、学原文、悟原理，及时读党报、看（听）党台、学党刊、上党网，对习近平总书记的重要论述、重要观点、经典语句要熟记于心，能理解，会解释，可运用。

要紧密联系实际，把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，中心组发言、心得体会、所发文章要有自己的所思所悟，决不能囫圇吞枣、照搬照抄和复制、下载抄袭。坚持学以致用、以学促干，在党的创新理论成果中找方向、找思路、找方法、找钥匙，努力推动“三大攻坚战”脱困境、推动经济社会发展出实绩、推动改革发展稳定开新局。狠抓理论宣传宣讲，注意找准理论阐释和群众关注的

契合点，运用群众听得懂的语言、喜闻乐见的方式，做好面对面、心贴心、实打实的宣传讲解，让老百姓听得进、记得住，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

要坚决贯彻执行，不打折扣。坚决维护党中央权威和集中统一领导，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做；不折不扣贯彻落实中央、国务院和省委、省政府的重大决策部署，不打折扣、不做选择、不搞变通，令行禁止、政令畅通。

（二）广泛凝聚民心，汇集万众一心、共谋发展的强大正能量。习近平总书记指出，“聚民心，就是要牢牢把握正确舆论导向，唱响主旋律，壮大正能量，做大做强主流思想舆论，把全党全国人民士气鼓舞起来、精神振奋起来，朝着党中央确定的宏伟目标团结一心向前进”。今天的娄底，正处在加速转型、奋力赶超的关键时期，面向未来，前景壮阔，风光无限；立足现实，“雪山草地”，仍需跨越。当此之时，尤其需要壮大主流思想舆论阵地，以雄壮的主旋律鼓舞士气，以强大的正能量提振精神，汇聚起战胜一切风险挑战的磅礴力量，推动娄底各项事业迎难而上、奋发向上、蒸蒸日上。

必须做大做强正面宣传，牢牢掌握舆论主导权，坚持团结鼓劲，动员鼓舞全市人民万众一心朝着市委市政府描绘的宏伟蓝图迈进。要紧扣党中央路线方针政策和省委省政府的重大决策部署，结合娄底已经做好的、正在做的和将要做的事情，精心策划主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传、典型宣传，做到党委政府的中心工作在哪里，人民群众关注的焦点在哪里，新闻舆论的触角就延伸到哪里，形成强大主流舆论场。要办好报评、网评、台评等栏目，结合中心工作，直面热点难点，旗帜鲜明地引导社会舆论；“楼迪新”评论员文章，

是市委市政府有关重大决策部署的“解读版”“学习版”，广大党员干部要多关注、领会，使其发挥应有的作用。要讲究方式方法，力求定位准、内容实、形式新、表达活，做到有深度也有温度、有意义还有意思，让群众愿意听、想去看、能接受。

必须有力有效管控好意识形态阵地，抓源头、抓苗头、抓“头头”，旗帜鲜明坚持真理，立场坚定批驳谬误，坚持立破并举、敢于亮剑，让意识形态工作激浊扬清、正本清源。严格管理新闻出版、广播影视、文化市场、小报小刊、讲座论坛、报告会研讨会以及政府门户网站、自媒体平台等阵地。特别是对各类报告会、研讨会、讲座、论坛要严格报批把关，坚持谁主办、谁负责。建立健全信息发布制度和协同应对机制，主动发声、正确发声、敢于发声，有效引导热点舆论、正确回应舆论监督，做到第一时间畅通舆情、第一时间作出判断、第一时间正面回应、第一时间引导舆情，最大范围凝聚共识、形成合力。

(三)培育时代新人，促进全市人民思想道德素质和文明素养总体提升。习近平总书记指出，“育新人，就是要坚持立德树人、以文化人，建设社会主义精神文明、培育和践行社会主义核心价值观，提高人民思想觉悟、道德水准、文明素养，培养能够担当民族复兴大任的时代新人”。“时代新人”，不是新在外表、外貌，而是新在内里、观念；不仅是指某一个群体，而是各行各业都要立足岗位实践，争当时代新人。比如，作为党员干部就要做对党忠诚、勤政爱民、清正廉洁、勇于担当的时代新人；作为公职人员就要做爱岗敬业、有职业操守、有责任心的时代新人；作为企业家就要做爱国爱家、守法经营、创业创新、回报社会的时代新人；作为市民就要做崇尚美德、积极上进、文明有礼、通情达理的时代新人；作为贫困群众就要做不甘落后、艰苦奋斗、自强不息的时代新人；作为农民就要做有文化、懂技术、善经营、会管理的时代新人；作

为产业工人就要做知识型、技能型、创新型、工匠型的时代新人，等等。

有理想就有方向，有信念就有力量。培养时代新人，首要的是以坚定的理想信念筑牢精神之基，让理想信念的灯塔驱散精神的迷雾、照亮精神的家园。要持续不断开展理想信念的宣传思想教育，让每一个人都树立起在任何困难面前都屹立不倒的强大精神支撑。特别要注重从娃娃抓起、从青少年抓起，深化社会主义和共产主义的宣传教育，深化中国特色社会主义和中国梦的宣传教育，深化爱国主义、民族精神和时代精神的宣传教育，让他们懂得什么是真善美，什么是假恶丑，什么是光荣，什么是可耻，什么是值得肯定和赞扬的，什么是必须反对和否定的，从而扣好人生第一粒扣子，踩稳第一级台阶。广泛开展先进模范学习宣传活动，营造崇尚英雄、学习英雄、捍卫英雄、关爱英雄、争当英雄的浓厚氛围。把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，不断强化教育引导、文化熏陶、实践养成、制度保障，使核心价值观像空气一样无处不在、无时不有，时时可以“呼吸”到、感受到，成为滋养生命必不可少的元素，成为全市人民的共同价值追求，成为每一个人日用而不觉的行为准则。

(四)繁荣兴盛文化，为社会提供更丰富、更有营养的精神食粮。习近平总书记指出，“兴文化，就是要坚持中国特色社会主义文化发展道路，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，激发全民族文化创新创造活力，建设社会主义文化强国”。一个“稳步上楼”的娄底，不仅要拥有日益强盛的经济实力，更要拥有日益繁荣的文化实力、日益坚定的文化自信。我们不能把兴文化简单理解为搞文艺创作，或者建几个图书馆、文化站，文化，更多的是一个坚定、充实的精神内核。在娄底讲兴文化，应该不断追求的是一种打破地域、开放包容的“大娄底”意识，是一种履职尽责、

攻坚克难的责任担当，是一种迎难而上、勇往直前的奋斗姿态，是一种坚韧尚德、自强不息的个性品质，是一种山清水秀、正气充盈的政治生态，是一种安居乐业、稳定祥和的社会环境。

在娄底这片热土上，有独具地方特色的丰富的历史文脉和文化传承，比如大家津津乐道的耕读文化、梅山文化、蚩尤文化、湘军文化、龙山药文化，等等，为我市“兴文化”提供了宝贵的文化富矿。全市宣传思想文化战线特别是文艺工作者，一定要坚持以人民为中心的创作导向，树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，把社会效益放在首位，把高质量作为文艺作品的生命线，以充沛的激情、生动的笔触、优美的旋律、感人的形象，努力推出一批思想精深、艺术精湛、制作精良、无愧于时代和人民的好作品。真正使这些文化富矿变成丰盛的、能滋养心灵、升华品格的精神食粮，让更多的人能享受到独具娄底风味的文化大餐。

要把文化事业搞活。坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设、资金保障，推动公共文化服务标准化、均等化，让老百姓在家门口就能享受到普惠、实惠、优惠的文化产品和文化服务。当前，公共文化服务发展不平衡不充分的问题依然突出，特别是农村公共文化服务还存在明显短板。要结合乡村振兴“十五条”的要求，把组建的新时代乡村业余文艺宣传队拉起来。这一项工作，从今年3月部署以来，各地积极落实，组织了一些演出，效果较好，深受老百姓欢迎，要认真总结、加大力度。要始终坚持用群众喜闻乐见的形式，将党的方针政策、法律法规、科普常识、村规民约、先进典型等，编排成节目，到自然村巡回演出，把农村搞热闹。

要把文化产业做大。牢牢把握高质量发展这个根本要求，充分发挥市场的决定性作用，促进文化产业转型

升级,推进文化旅游融合发展,加快培育一批科技水平高、文化含量浓、销售收入高的知名文化企业,推动各类文化市场主体发展壮大,培育新型文化业态和文化消费模式,以高质量文化供给增强人们的文化获得感、幸福感。

(五)展示美好形象,让娄底人自豪光荣、让外面的人向往羡慕。习近平总书记指出,“展形象,就是要推进国际传播能力建设,讲好中国故事、传播好中国声音,向世界展现真实、立体、全面的中国,提高国家文化软实力和中华文化影响力”。娄底形象是中国形象的一部分,我们要通过展示美好的娄底形象,为祖国增光添彩。

一个地方的美好形象不是一个抽象的概念,是由这里的地理环境、城乡面貌、发展现状、人文精神等组成的,我们每一个人的言、行、举、止,在外人看来,都代表着娄底形象。最近几年来,娄底的形象有很大改观,正面评价多了,上级领导来的多了,企业老板进驻多了,来娄底游览观光的游客多了,这是全市上下共同奋斗的结果,广大宣传工作者为此立下了汗马功劳。但实事求是地讲,与外面一些地方比较起来,我们对娄底形象的发现还不够、推介展示也还不够,还有很多好成就、好风物、好掌故、好典型等等,还是“养在深闺人未识”,没有得到深度发掘、提炼,为娄底形象加分的还不是很多。要注意从这些方面入手,全面、立体、生动地宣传娄底、推介娄底,充分展示娄底山水风光秀美的形象、城市开放包容的形象、乡村“好山好水好人家”的形象、人们向上向善的形象、干部群众撸起袖子加油干的形象、各行各业千帆竞发万马奔腾的形象、营商环境公平优质高效的形象、经济社会发展日新月异硕果累累的形象、社会大局治理有序安定祥和的形象,让娄底人深感自豪和光荣,让外面的人热切向往和羡慕。

当前,要以创建全国文明城市为

抓手,推动娄底形象更加光彩夺目。全国文明城市一旦创建成功,必将刷新娄底形象的新高度,极大增强娄底的软、硬实力。全市上下一定要从点滴做起,从家门口的事做起,从身边事做起,从本职工作做起,同心同向、群策群力,朝着这个目标奋勇前进。讲好娄底故事,也是展示娄底美好形象的重要方面。娄底有许多历史人文故事、神话传说故事、轶闻掌故,比如有紫鹊界秦人梯田的故事、波月洞的故事、大熊山的故事、龙山的故事;有蔡和森的故事、曾国藩的故事、邓显鹤的故事、陈天华的故事;有神童的故事、贤母的故事、湘军的故事、围城的故事等等。许多地方也有它的故事,比如七星街是怎么来的,娄底老街是怎么来的,还有一些古镇、古村、古寺、古庙、古楼也有故事。娄底的非物质文化遗产以及民间特产,一些好吃的、好玩的,都可以成为娄底故事。就当今而言,有娄底好人的故事,有英雄模范的故事,有贫困群众自强不息的故事,有企业家实业报国的故事,有老百姓奋发向上的故事,有党员干部攻坚克难的故事,有娄底“稳步上楼”的故事。这些好故事,要进行整理,形成一个相对权威的版本,市委宣传部要组织力量,做好这个工作,让娄底故事承载着娄底人文、娄底成就、娄底精神、娄底形象,广为传颂。

“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”,这五项使命任务与守正创新原则紧密关联,互相促进,相辅相成,不可或缺。完成新形势下宣传思想工作的使命任务,必须坚持守正创新;坚持守正创新,必须充分体现到完成使命任务的具体工作中。我们要准确理解和把握二者的关系,自觉遵循要求、付诸实践,推动全市宣传思想工作不断上升到新的水平。

**三、全市各级领导干部要努力成为合格的“宣传委员”**

习近平总书记在十九届中央政治局第一次集体学习时强调,“领导干部要做实干家,也要做宣传家”。毛

主席曾经也说过,“什么是宣传家?不但教员是宣传家,新闻记者是宣传家,文艺作者是宣传家,我们的一切工作干部也都是宣传家”。

我们党在领导人民进行革命、建设、改革的过程中,都高度重视宣传思想工作;我们党对领导干部的能力素质要求中,非常重要的一项就是组织群众、宣传群众的能力。作为领导干部,不管你职务大小,不管你处在哪一级,所做的一切工作都与宣传有关,只要开展工作就要做宣传。传达贯彻上级精神是宣传,部署动员是宣传,统一思想是宣传,工作汇报是宣传,调研指导是宣传,释疑解惑是宣传,督查推动、谈心谈话也是宣传。可以说,每一项工作都离不开宣传,宣传是每一个领导干部应该具备的基本素质,当好领导干部首先要当好“宣传委员”。

对于宣传思想干部,习近平总书记明确要求做到“政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗”。领导干部要成为一名合格的“宣传委员”,首先要认真践行这16个字要求,并在具体的工作中,注意做到以下几个方面:

1.每个领导干部都要有当好“宣传委员”的强烈意识。现在是信息社会,人人都有“摄像机”、个个都有“麦克风”,大家都掌握了一定的话语权,随时可以通过互联网媒体发布内容,我们实际上每时每刻都被信息所包围。这些信息真真假假、虚虚实实、是非非,有的是出于好奇或者某种目的发布的,有的则是别有用心制造事端的,可以说是泥沙俱下、鱼龙混杂、真假难辨。我们不发声,就会“被发声”;我们不宣传,就会“被宣传”,最后使我们的工作陷于被动。这种情况下,作为领导干部,必须要强化当“宣传委员”的意识,及时站出来,大胆开展宣传,宣传党的主张,宣传大政方针政策,宣传重要工作部署安排,宣传法纪法规,宣传目标任务,宣传事实真相,等等,把宣传的主动权、领导权、话语权牢牢掌握在党和政府手里。

尤其要看到,宣传思想工作是我们党的一项重要工作,做好这项工作不只是宣传部门的事,不只是我们的新闻媒体、新闻记者的事,而是要全党一起来做的事。我们都是党培养起来的干部,做好宣传工作是职责所系、使命所在、工作所需,责无旁贷。

2.要弄清楚“向谁宣传”。这是宣传对象的问题。领导干部搞宣传,主要是向我们的服务对象宣传,向广大人民群众宣传,向分管部门、联系战线的干部职工宣传。还有就是,向娄底以外的人宣传,包括来娄的各级领导、各界人士以及新闻媒体、企业家、求学创业人员,等等。宣传对象不一样,对宣传的内容、方式、甚至语气等等,要求就不一样。

3.要搞明白“宣传什么”。这是宣传内容的问题。应当说,只要符合党的纪律规矩,符合国家法律法规,有利于推动工作、有利于展示娄底形象、有利于团结群众、有利于社会稳定的内容,都可以宣传,但重点是要宣传党的路线方针政策,宣传习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神,宣传党中央、国务院和省委、省政府的重大决策部署,宣传市委市政府的发展目标、重要安排,包括“三大攻坚战”、七个“三年行动计划”、项目建设大比拼、责任心教育、创文管卫、扫黑除恶等重点工作。还要宣传本地区、本部门、本单位的工作思路、具体举措、推进方法,宣传好突出成绩、典型经验、先进人物。

4.要懂得“怎么宣传”。这是宣传方法的问题。领导干部搞宣传,不一定非得通过新闻媒体、面对记者,更多的是把宣传融合在履行职责、推动工作之中,开会、调研、座谈、出差、考察、检查、汇报,等等,任何时候任何场合,都可以向群众、向外界进行宣传。不仅要“面对面”宣传,还要“网对网”宣传,主动回应网民关切,解疑释惑,走好“网上群众路线”。要准确把握宣传的时机、分寸、节奏,做到言之有物、言之有据、言之有理。朴实的语言是最美的语言,简单的道理是最深

刻的道理。领导干部做宣传工作,不要搞复杂了,说话要通俗易懂,善于用朴实的语言把事情说清楚,把道理讲明白,要实在不要夸大,要朴实不要大而空,要严谨细致不要搞错。要学会引导舆论,牢牢掌握舆论主导权,做到成事不坏事、无事不惹事、遇事不怕事、坏事变好事;学会推介娄底,做到得道、得体、得法;学会发动群众,善于春风化雨、和风细雨地做群众工作,理顺群众情绪,调动群众的积极性、创造性,带领群众一起干、加油干。

#### 四、加强党的全面领导,为宣传思想工作提供有力组织保证

宣传思想工作是党的事业的重要组成部分,必须坚持党管宣传、党管意识形态不动摇,让党的旗帜在全市宣传思想战线高高飘扬。

1.各级党委(党组)要切实担负起政治责任和领导责任。自觉把宣传工作摆在全局工作的重要位置,认真履行把方向、抓导向、管队伍、强阵地的重要职责,做到任务落实不马虎、阵地管理不懈怠、责任追究不含糊。坚持把党的政治建设放在首位,牢固树立“四个意识”,自觉做到“两个坚决维护”,把讲政治的要求贯穿到宣传思想工作全过程各方面。主要负责同志要切实肩负起“第一责任人”职责,经常研究意识形态工作,带头批评错误观点、错误倾向,在重要问题和重大事件上及时拿出态度、表明立场。全市各级宣传思想部门要发挥主体作用,履行好牵头协调责任;全市各级各部门要强化“一盘棋”理念,打好“组合拳”、弹好“协奏曲”,形成“大宣传”格局。

2.持之以恒正作风、提本领、强队伍。习近平总书记在这次全国宣传思想工作会议上明确指出,“要加强作风建设,坚决纠正‘四风’特别是形式主义、官僚主义”。前不久,市委就防止和克服形式主义、官僚主义出台了“十条规定”。全市各级宣传思想战线要坚决贯彻落实,全面加强党的建设、思想建设、组织建设、作风建

设、纪律建设,推动全面从严治党向纵深发展。

宣传思想战线的同志一定要热爱本职工作,用快乐的心情做宣传工作。热爱,是干好工作的源动力。我多次讲过,要干一行,爱一行;工作有滋有味,成效就会有声有色,最终也会有为有位。广大宣传思想工作者要满腔热情地投入工作,不断熟悉新领域、掌握新本领,努力在增强脚力、眼力、脑力、笔力上下功夫。增强脚力,就是腿脚要勤、步伐要快、脚印要深,走向基层,走向群众,让宣传“沾泥土”“带露珠”“冒热气”;增强眼力,就是眼界要开阔、眼光要敏锐、眼神要好使,练就发现问题、明辨是非、捕捉亮点、抓住根本的火眼金睛;增强脑力,就是脑子要动起来、学起来,善思多谋、善想多干,多出金点子、好主意;增强笔力,就是练好“笔杆子”,做到胸中有大义、心里有人民、笔下有乾坤。通过加强“四力”建设,努力培养一批名记者、名编辑、名评论员、名宣讲员、名思想政治工作者,努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。

3.热情关怀宣传思想战线的干部职工。广大宣传思想干部特别是处在一线岗位同志,常常奔波忙碌、加班加点,爬格子、赶稿子,值夜班、熬通宵,遇到一些紧急情况、突发事件甚至连饭都顾不上吃,大家付出很多,非常辛苦,尤其是压力很大,出不得任何差错。我经常说,个人讲奉献,组织讲关爱。市委市政府特别是宣传部门要坚持严格管理和关心信任相统一,政治上充分信任、思想上主动引导、工作上创造条件、生活上关心照顾。健全干部职工待遇激励保障制度体系,落实体检、休假等制度,关注心理健康,丰富文体生活,保证正常福利,保障合法权益;给一线的干部职工更多理解和支持,主动排忧解难,在政策、待遇等方面给予倾斜,让他们安心、安身、安业,更好履职尽责奉献。

责编:刘朝阳



## 开启质量强市新征程

——在全市质量工作暨第二届市长质量奖表彰大会上的讲话(摘要)

各级各相关部门一定要严格按照“质量是政治、质量是生命、质量是效益”的工作导向和“提升大质量、助推大产业、服务大市场”的工作要求,贯彻落实党中央国务院和省委省政府的决策部署,坚定不移实施质量强市战略,切实推动产品、工程、服务、环境的高质量发展

◎ 市委副书记、市长 杨懿文

**推**进质量变革、动力变革、效率变革是新时代高质量发展的重要内涵,从某种意义上来说,抓质量工作就是抓高质量发展。市政府专门安排这样一次大会,就是要旗帜鲜明地树立导向,希望全市各类组织及个人大力弘扬工匠精神,崇尚质量、追求卓越,进一步推动我市经济的高质量发展。刚才,应良同志宣读了《关于表彰第二届娄底市市长质量奖获奖组织和个人的决定》,安地亚斯代表获奖组织和个人发表了《质量宣言》。在此,我谨代表中共娄底市委、市人民政府向获奖组织和个人表示热烈的祝贺,希望大家再接再厉,再立新功。

一直以来,市委、市政府高度重视质量工作。特别是近年来,我市深入学习贯彻党的十九大精神和《中共中央国务院关于开展质量提升行动的指导意见》,大力实施“质量强市,品牌兴市”战略,积极开展“质量提升行动年”活动,通过采取抓转型发展促质量提升、抓科技创新促质量提升、抓标准引领促质量提升、抓品牌培育促质量提升等措施,有效推进了质量工作高质量发展。2017年,重点工业产品质量省级监督抽查合格率97.3%;进出口商品合格率99.99%;主要农产品省级监测合格率98.9%,其中“瘦肉精”监测合格率100%;建筑、水利、交通工

程质量一次性验收合格率100%;服务业标准化覆盖率为84.5%,其中医疗卫生公众满意度为88.6%,旅游服务游客满意率为100%。去年12月,我市相继迎接了国务院对省政府的质量工作考核实地核查和省政府对我市的质量工作考核,主要质量指标在全省排位靠前,获得了国务院和省政府考核组的高度赞赏。这些成绩的取得,是全市各级各有关部门共同努力的结果,特别是质监战线同志们履职尽责、攻坚克难的结果,希望大家在发扬成绩的同时,注意总结过去行之有效的好做法、好经验,并不断提炼完善,更好地推动今后的工作。

与此同时，我们也要清醒地认识到，我市质量工作还存在不少的短板和弱项，集中体现在三个方面：一是品牌效应不明显。目前全市尚无“中国质量奖”、“省长质量奖”、“鲁班奖”获奖组织和个人，国家地理标志保护产品全省近100个，我市只有1个。世界品牌500强中，我市没有一个品牌入围；中国品牌500强中，我市仅有华菱涟钢、冷钢等2家企业。二是辖内企业很少参与标准制定。我市大部分企业采用的是国家、行业、地方标准，少部分企业制定了自己的企业标准，还没有企业或者企业联盟制定或者采用团体标准。以娄底经开区为例，企业公开的315项标准中，有国家标准195项，行业标准81项，地方标准2项，企业标准37项，团体标准0项。辖内企业由于没有积极参与国际、国家、行业标准的制定、修订，企业无法掌握话语权、定价权。三是部分企业质量意识不强。我市大型企业较少，中小企业尤其是小微企业居多，部分企业负责人质量意识不强，过于注重眼前利益，缺乏长远规划和战略眼光，一定程度忽视了质量管理水平和产品质量提升。

就如何抓好下阶段的质量工作，我在这里强调四个方面的重点：

**一、切实提高政治站位，持之以恒推进质量强市战略。**质量是强国之基、立业之本和转型之要，反映一个国家和地区的综合实力和文明程度，是经济社会发展的重要战略问题。鉴于质量工作的极端重要性，中共中央、国务院出台了《关于开展质量提升行动的指导意见》，省委、省政府出台了《关于开展质量提升行动的实施意见》，我市也配套出台了《关于加快质量发展建设质量强市的实施意见》，为抓好质量工作指明了方向、明确了路径、提供了支撑。

各级各相关部门一定要严格按照“质量是政治、质量是生命、质量是效益”的工作导向和“提升大质量、助推大产业、服务大市场”的工作要求，贯彻落实党中央国务院和省委省政府的决策部署，坚定不移实施质量强市战略，切实推动产品、工程、服务、环境的高质量发展。

**二、抓好品牌打造和标准建设，助推我市经济社会高质量发展。**品牌是企业核心价值的体现，标准是产品质量和信誉的保证。为进一步抓好我市品牌打造和标准建设，市政府配套出台了《发挥品牌引领作用推动供需结构升级》和《深化标准化工作改革提升娄底标准化建设水平》等5个实施方案，为加强品牌和标准建设，推动“娄底制造”向“娄底创造”、“娄底产品”向“娄底品牌”转变指明了方向，各级各相关部门一定要结合自身实际制订品牌和标准发展规划，改造提升冶金、钢铁、水泥、农机等传统支柱产业，整合壮大老字号农产品等传统品牌，发展和壮大汽车板、新能源、新技术、新材料、机械装备等新品牌，大力推进工业、农业、服务业向标准化方向发展，争创省长质量奖、市长质量奖、湖南名牌产品和驰名商标、著名商标、芙蓉奖等奖项，打造出具有我市特色的娄底品牌和标准，助推我市经济社会高质量发展。

**三、有效加强市场监管，为建设“平安娄底”贡献力量。**一要全面完善风险评估，严格执行质量监督抽查规范，增加食品、药品、农产品和重要工业产品质量监督抽查频次，加快建立完善质量安全风险评估、监测、预警、信息通报和应急处置机制，切实增强事前防范、事中控制和事后处置能力。二要切实加强安全整治，大力开展“农产品质量安全行”、“特种设备安全保障行”、“食品安全法

执法检查”、安全生产“大检查、大管控、大整治、大督查”十个专项整治、“落实企业安全主体责任年”等专项整治行动，组织创建国家级、省级“农产品质量安全示范区”和“放心早餐”、“放心药品”、“食品安全示范学校”等活动。三要严厉打击违法行为，加强部门联合执法和企业信用信息共享，加强行政执法与刑事司法衔接，大力开展“双打”、“清无”、食品药品质量安全“清源”、“红盾护农”、生猪屠宰“扫雷”和“质监利剑”等行动，加大打击食品药品违法犯罪力度。

**四、建立健全质量体系，推动质量工作再上新的台阶。**重点是抓好“三个体系”的建设：一是完善质量基础体系，加强检验检测、标准信息、认证认可、计量测试等质量技术基础建设，创新“互联网+质量服务”模式，推进质量技术资源、信息资源、人才资源、设备设施向社会共享开放。二是构建质量诚信体系，搭建信息互通、资源共享的产品、工程、服务、环境质量信用信息平台，完善质量守信联合激励和失信联合惩戒制度，深入推进“红黑榜”制度，积极推动质量信用信息在金融等领域的运用，加大对质量失信企业的惩戒力度。三是探索质量评价体系，研究探索推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、绩效考核，加强对产品、工程、服务、环境领域质量提升的体系研究工作，以考核评价倒逼和引领高质量发展。

质量发展是强市之基、立业之本和转型之要，抓好质量工作责任重大、使命光荣。我们一定要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持高质量发展开启质量强市新征程，为建设富饶美丽健康祥和新娄底提供强有力的质量保障。

责编：刘朝阳

● 中国经济是一片大海,而不是一个小池塘。

——习近平总书记在首届中国国际进口博览会开幕式上发表主旨演讲指出,狂风骤雨可以掀翻小池塘,但不能掀翻大海

● 逃到天涯海角,难逃公正审判。

——全国人大常委会表决通过关于修改刑事诉讼法的决定,正式确立我国刑事缺席审判制度,剑指潜逃境外的贪污贿赂犯罪被告人

● 中国开放的大门只会越开越大。

——《半月谈》撰文认为,中国开放的大门之所以越开越大,是因为开放深刻改变了中国,中国的对外开放也深刻影响了世界,这既是中国新一轮深化改革的需要,也是维护多边贸易体制的需要

● 自媒体“小不了”,该立的规矩赶快立起来。

——最近,新华社连续播发调查和评论,披露自媒体“黑公关”向企业乱收“保护费”

● 政策稳,企业才能预期稳、信心足。

——国务院发展研究中心企业研究所所长马俊建议,一方面要进一步减税降费为企业减负,另一方面要提高政策稳定性和透明度

● 错过一站,莫错过一生。

——因乘客与司机激烈争执、互殴致车辆失控,重庆万州一公交车坠江。事故原因11月2日公布之后,网络上一片唏嘘:一场只因坐过站的区区小事,竟演变为酿成15条人命的惨案

● 只靠科研情怀许诺未来难以吸引年轻人。

——“中国天眼”FAST开出10万元年薪却难觅驻地科研人才。《新京报》呼吁,中国科研单位的薪酬体系应该与市场接轨

● 开放、妥协、灰度,是华为文化的精髓,也是一个领导者的风范。

——任正非指出,灰度就是黑色过度到白色产生的结果,这个过渡的过程就是妥协。没有宽容就没有妥协,没有妥协就没有灰度。开放、妥协的关键是如何掌握好灰度

● 进博会上,我们和众多进口品牌方展开合作签约。

——作为一个分享生活平台,小红书集聚了全球190多个国家和地区众多品牌的口碑,小红书合伙人曾秀莲如是表示

● 虽然智能手机市场增速放缓,但后移动时代智能硬件的市场机遇才刚刚启动。

——全球70%以上的高端虚拟现实头戴产品由歌尔生产。歌尔股份有限公司营销总监徐大朋说,歌尔明确以智能耳机、智能音响、智能穿戴、智能家居等作为重点发展领域,开掘新的增长点

● 宁愿拿着镐头在前面开路架桥,也不愿意闭门造车应付填表。

——在四川省昭觉县竹核乡党委书记马剑锋看来,脱贫攻坚是中西部地区乡镇的一项中心工作,但多层次多部门的重复审计考核很没有必要

● 一味要求名校不设门禁,名校也有难处。

——中国人民大学政治系教授张鸣说,名校旅游热是高校设置门禁的一个重要原因。部分商家把名校炒成“景区”,各种游学团、夏令营大行其道

● 对孩子来说,家庭与学校要成为两股汨汨流动的活水,共同汇入立德树人的池塘中。

——家校关系怎么了、怎么处?已成为一道无法回避的时代课题。在寻求答案的路上,山东济南舜耕小学已探索10年。其校长胡爱红如是说

● 民宿是一个地方文化的窗口。

——广东潮州,被誉为中国瓷都,其“白如玉、声如磬、薄如纸”的骨质瓷享誉世界。最近潮州民宿火爆,在经营3家特色民宿的陈泓看来,民宿有一种很奇妙的力量,能迅速拉近游客和当地文化的距离

● 未来的零售很可能是场景互联网的零售。

——充分利用先进的科技手段,打造场景化消费正成为新零售的一大趋势。苏宁易购集团股份有限公司副董事长孙为民说

● 竹子里长出了安吉人的好日子。

——浙江省安吉县是“两山理论”的发源地,也是《卧虎藏龙》竹海的取景地。曾长期担任安吉县林业局局长的兰林富说,多亏了浙江农林大学的支持,我们现在能将毛竹吃干榨尽,没有任何浪费

责编:刘朝阳



### ●世界最大水下铁路盾构穿越狮子洋

——由中铁隧道局集团承建的世界最大水下铁路盾构隧道——狮子洋隧道11月30日完成1800米中段掘进,标志着佛莞城际铁路全线控制性工程取得重要阶段性施工成果。

### ●PTA期货引入境外交易者正式启动

——11月30日,PTA期货引入境外交易者启动仪式在郑州商品交易所举行。PTA期货是中国期货市场第一个化工品种,也是第一个引入境外交易者的化工品种。

### ●世界海拔最高阿里天文科普站挂牌

——世界海拔最高的天文科普站——“阿里天文台科普站”11月27日在西藏阿里挂牌。阿里天文台位于西藏阿里地区,海拔5000米以上,目前有8台25厘米—50厘米口径的望远镜,天文观测条件优良,是我国重要的天文观测和科研基地。

### ●世界海拔最高、最复杂电网工程投运

——国家电网公司11月23日宣布,经过20个月艰苦建设,世界上平均海拔最高、施工条件最复杂的超高压电网工程——藏中电力联网工程建成投运。这是继青藏电力联网、川藏电力联网工程之后,雪域高原再添的一条电力天路。

### ●我国成功验证大型航天器回收关键技术

——近日,中国航天科技集团五院508所成功进行我国首次大型群伞系统及大载重着陆缓冲系统的空投试验,对多项载人航天领域的关键技术进行了考核验证,成功验证大型航天器回收关键技术。

### ●我国完成北斗三号全球组网基本系统星座部署

——11月19日凌晨,我国在西昌卫星发射中心以“一箭双星”方式成功发射第四十二、四十三颗北斗导航卫星,这两颗卫星是我国北斗三号系统第十八、十九颗组网卫星。至此,我国北斗三号全球组网基本系统空间星座部署任务圆满完成。

### ●农村集体经济组织首次领到“身份证”

——11月16日,北京市海淀区温泉镇股份经济合作联社、山西省太原市杏花岭区窑头村股份经济合作社、湖南省长沙市雨花区井塘股份经济合作社等10个农村集体经济组织获得了农业农村部颁发的登记证书,这标志着我国农村集体经济组织首次有了“身份证”。

### ●首届中国国际进口博览会在上海举行

——11月5日至10日,世界上第一个以“进口”为主题的国家级展会——首届中国国际进口博览会在上海举行。博览会吸引了130多个国家和地区的3000多家企业,有超过5000件展品在中国市场首秀。

### ●我国打响农业农村污染治理攻坚战

——日前,生态环境部、农业农村部联合印发《农业农村污染治理攻坚战行动计划》,提出加快解决农业农村突出环境问题,打好农业农村污染治理攻坚战。

### ●五项湖南经验获国务院通报表扬

——在国务院办公厅11月26日发布的《关于对国务院第五次大督查发现的典型经验做法给予表扬的通报》中,我省有长沙市大力推进棚户区改造、提升群众幸福感获得感,株洲市“三措并举”、推进土地节约集约利用,湘潭市力促产业转型升级、推进高质量发展,衡阳市营造良好环境、承接产业转移,宁乡市推进“互联网+政务服务”融合发展等5项典型经验做法榜上有名。

### ●湖南省出台医保扶贫三年行动方案

——11月26日,省医疗保障局、省财政厅、省扶贫办联合出台《湖南省医疗保障扶贫三年行动实施方案(2018-2020年)》,以进一步做好建档立卡贫困人口、特困人员等农村贫困人口医疗保障工作。

### ●湖南首个地铁公共母婴室对外开放

——近日,湖南省首个地铁公共母婴室亮相长沙市五一广场地铁站,正式对孕期和哺乳期妈妈开放。市民通过地铁进站验票闸,便可进入母婴室。

### ●湖南省全面推行“证照分离”改革

——11月10日起,我省全面推行“证照分离”改革,对106项涉企行政审批事项按直接取消、改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等4种方式实施改革,进一步压缩企业开办时间。

### ●全国首张区块链不动产电子凭证在娄底诞生

——11月13日,娄底市不动产区块链信息共享平台正式上线启用,全国首张不动产区块链电子凭证在娄底发放。根据中国较权威信息技术社区评选,我市在全国区块链城市综合排名榜中位列27位,娄底市区块链产业园是全国第9个。

责编:吴成贵



## 212亿美元

第12届中国航空航天国际博览会11日下午闭幕,航展上签订了逾569个项目价值超过212亿美元的各种合同、协议及合作意向,成交了239架各种型号的飞机。

## 4.1万平方公里

据近日举行的长江上游水土保持委员会第十七次会议信息,5年来,云南、贵州、四川、甘肃、湖北、重庆、陕西等长江上游7省市累计新增治理水土流失面积4.1万平方公里,森林覆盖率提高到42.5%。

## 1000多项

第二十届中国国际高新技术成果交易会于11月14日至18日在深圳举行,来自41个国家和国际组织的超过60个团组展出了1000多项新产品、新技术。

## 372亿元

财政部、教育部等部门11月21日发布3项通知,提前下达2019年学生资助补助经费(高等教育、中等职业学校国家助学金和免学费补助资金、普通高中部分)预算总金额逾372亿元。

## 6.44%

国家统计局11月27日发布的工业企业财务数据显示:今年1-10月份,全国规模以上工业企业利润总额增长13.6%,总体保持较快增长。前10月规模以上工业企业主营业务收入利润率为6.44%,同比提高0.24个百分点。

## 129578亿元

国家统计局11月22日对外公布,经核算,2017年全国“三新”经济增加值为129578亿元,相当于GDP的比重为15.7%,比上年提高0.4个百分点。

## 56.6%

商务部新闻发言人高峰在11月22日举行的例行发布会上表示,今年1月份至9月份,我国跨境电商零售进口579亿元,同比增长56.6%。

## 18.82亿件

国家邮政局监测信息显示,11月11日至16日业务高峰期间,全国邮政、快递企业共处理邮(快)件18.82亿件,同比增长25.8%。

## 3.8%

11月22日公布的2018中国海洋经济发展指数显示,2010年至2017年,中国海洋经济发展指数年均增速3.8%,总体表现稳中向好。

## 941.3万人

省教育厅党组书记、厅长蒋昌忠在在省政府新闻办召开庆祝改革开放40周年11场新闻发布会上介绍,40年来,湖南教育共输送大中专以上人才941.3万人。

## 33条

据11月23日湖南日报信息,省委办公厅、省政府办公厅近期联合印发了《湖南省深入推动长江经济带发展重点工作实施方案》,制定了33条具体细则,明确了具体责任单位和任务完成时间。

## 4242万人

省扶贫办副主任张智慧介绍,改革开放40年来,我省农村贫困人口从1978年的4458万人减少到2017年底的216万人,累计减贫4242万人。

## 480家

今年来,省工信厅多措并举,推动民营经济和中小企业高质量发展。据统计,继去年首批认定232家“小巨人”企业后,我省今年再增248家“小巨人”企业,达到480家。

## 149件

11月17日,中央第四生态环境保护督察组向我省交办第十八批11月16日8时至20时的群众信访举报件,共149件,其中重点件14件。

## 25.3%

据海关统计,2018年1至10月,湖南省进出口总值2367.6亿元人民币,比上年同期增长25.3%,对东盟地区贸易额增长较快,机电产品为主要进出口商品。

## 64倍

省委农村工作领导小组办公室主任、省农业农村厅厅长袁延文在11月9日省政府新闻办召开的湖南庆祝改革开放40周年第九场发布会上介绍,全省农业总产值由1978年的82亿元增加到2017年的5213.5亿元,40年间增长了64倍。

责编:王毅



# 推行“五子”工作法 破解脱贫攻坚难题

精准识别,摸清家底子;问诊把脉,找准穷根子;用活政策,开出良方子;落实责任,压下重担子;科学评价,拿准秤杆子

◎ 娄星区委、区政府

**娄**底市娄星区位于湘中地区,属城乡结合市辖区,全区辖11个乡镇(街道),有农业人口28.59万人,其中贫困村26个、建档立卡贫困人口16016人。近年来,娄星区扶贫工作取得了较大成绩,但存在的问题和挑战也不容忽视,如一些地方扶贫工作不精准,一些地方返贫率高,对于一些难啃的硬骨头,办法不多,措施不力。如何精准把脉开好良方,激发贫困群众内生动力,走好产业扶贫路,压实责任巩固脱贫成果,着力提升攻坚能力,是娄星区党委政府面对的一道难题。党的十八大特别是十九大以来,为落实习近平总书记“坚决打赢脱贫攻坚战”的号召,娄星区坚持精准扶贫、精准脱贫,做好“五子”文章,破解脱贫攻坚难题,取得了明显成绩。2017年,实现贫困人口5123人脱贫,15个省级贫困村退出。

一、精准识别,摸清家底子。抓好脱贫攻坚,首先要摸清拟扶对象家底子,从中精准核实对象。该区坚持“识真贫、扶真贫、真扶贫”,由驻村帮扶工作队、结对帮扶责任人、乡镇(街道)干部,对对象家庭人口数量及结构情况、主要经济来源及人平年收入情况、固定资产及储蓄情况等进行全面摸排审查,把他们的家底子搞清楚,既防止漏评,也防止错评。一是严格执行程序,应纳尽纳。按照事先设定的“两评议、两公示、一对比、一公告”程序,严格把关,确保每个环节都不少,每个环节都不走过场,对拟扶对象逐个评议,尤其注重对低保户、

危房户、重残户、无劳动能力户、重病户的评议,做到该扶的都纳入扶助范围。二是坚持“两分两禁”,应清尽清。在清理核实贫困对象的过程中,分户甄别、分类处理,重点关注“四类人员”审核,禁止对“四类人员”比对结果一刀切,禁止对“四类人员”的家庭一刀切。对确实没有识别准确需要清退的,通过走访、登记、评议、对比、公示五个程序,使群众形成共识,使对象心悦诚服,确保被清退的对象准确无误;对已完成清退并已备案的,书面告知当事人不再享受扶助政策。

二、问诊把脉,找准穷根子。要解决好“怎么扶”的问题,就要找准贫困户和贫困村的致贫原因。娄星区把找准贫困人口的穷根子作为精准扶贫靶向攻坚的切入点。该区驻村帮扶工作队、结对帮扶责任人和乡镇干部在弄清对象户家底子情况后,对正式列入的对象致贫症结和根源进行了深挖和剖析,总结梳理出“三因”(因学、因病、因残)、“四缺”(缺技术、缺资金、缺劳力、缺土地)、“一落后”(交通条件落后)、“一不足”(自身动力发展不足)等致贫原因。这些原因在不同的对象中,又有不同的表现,有的是由于病、残及遭灾等不可抗拒的客观原因引起的,有的是安贫乐道、自身动力不足等主观原因引起的。通过逐个问诊把脉,弄清了不同对象的贫困根源,从而为精准施策提供了客观依据。

三、用活政策,开出良方子。在精准掌握贫困群众的贫困情况及致贫

原因基础上,娄星区充分运用党的一系列扶贫攻坚政策措施,结合不同贫困群众的具体实际,开出良方,对症下药,帮助贫困群众拔穷根、甩贫帽、走富路。对内生动力不足致贫的,着重帮助他们解决志气、信心、积极性、能动性等问题;对缺技术致贫的,着重对他们进行科学技术扶持;对因残和缺劳动力致贫的,着重帮助解决兜底保障问题;对因病致贫的,着重解决医疗保险和医疗救助问题;对一些自然条件太差致贫的,实施易地扶贫搬迁等。娄星区从具体实际出发,大力扶持贫困村、贫困群众发展产业。一是找准门路。引导贫困村、贫困群众利用自身优势发展产业,如腾跃村的养羊业、清桥村的养鹅业、石塘村的稻田养鱼业,共有20多个贫困户建立了专业养殖合作社。二是强化本领。授人以鱼不如授人以渔,娄星区特别注重帮助贫困群众增强发展产业的本领。双江乡万家村是省级贫困村,3年前该村32%的农户还处在贫困线以下。派驻帮扶工作队来后,发现万家村有独特的气候、土质和山水,种出来的红薯色泽金黄、松软甜糯,成为深受消费者喜爱的绿色食品。该村在上级单位和扶贫工作队帮助下,请来技术人员印发技术资料,通过办培训班和个别指导,免费对贫困群众进行技术培训,发动贫困群众种植红薯4800多亩,带来了每亩2.5万元的收益。三是利益联结。鼓励引导专业合作社与贫困户建立利益联结机制,让贫困群众从中受益。如杉

山镇石底村成立了肉牛养殖专业合作社,195个贫困户以入股的形式参与利润分红,人均年分红约2000-3000元,并优先安排贫困户中的劳动力在牛场就业。湘村高科、百蔬园等52家民营企业与24个村结成帮扶对子,以入股分红、安排劳动力就业等方式,帮扶了3000多名贫困群众。湘村万乐利用其电商平台,每年为1100多贫困户销售近800万元农产品。四是资金扶助。对20个村级光伏扶贫电站,每个电站补助15万元,每装机1千瓦补助700元。为支持林果农发展林果业,区里出资购买了7万多株经果林苗木,免费发放给贫困林果农种植。区里还通过“保价收购”“保底受益”、建立奖励机制等鼓励和扶植贫困群众发展产业。据统计,近年来全区用于鼓励和支持贫困群众发展产业的资金达2.7亿元。

四、落实责任,压下重担子。为全面抓好脱贫攻坚工作,娄星区委、区政府坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程来抓。该区成立了脱贫攻坚领导小组,下设10个专项指挥部,承担全区脱贫攻坚各项具体工作。区委书记、区长坚持“一周一调度,一月一安排,日常大走访”,带头深入基层、深入农户开展走访调研,发挥示范作用。今年除市里派来的7支驻村工作队外,娄星区派出108支,乡镇(街道)派出38支驻村工作队,开展驻村帮扶工作,实现了驻村帮扶全覆盖。为把各扶贫主体责任压紧压实,娄星区加强责任监督,制定《娄星区脱贫攻坚工作正面激励实施办法》《娄星区脱贫攻坚“十条铁规”》和《娄星区脱贫攻坚工作问责暂行办法》等文件,强化正向激励和反向问责。对尽职尽责、成绩突出的单位和个人予以奖励;对不作为、慢作为、假作为、乱作为,给扶贫工作造成损失的,严肃追究其责任。

五、科学评价,拿准秤杆子。娄星区在开展脱贫攻坚工作中,每完成一个阶段的任务和每年年底,都要开展一次检查验收。检查验收时,邀请群众代表上门进行评价,同时通过看现场、查数据等办法了解情况。如该区开展的“推磨式”督查考核,由区级领导牵头,组建8个督查组,对有贫困人口个村进行全覆盖督查。通过区乡联动、乡镇街道之间互查的方式,到被督查单位、村(社区)、贫困户、动态调整户及项目现场详细查看了解有关情况,全面查找问题。同时,与贫困户、非贫困户、党员组长、村民代表等个别访谈,发放扶贫成效调查评价表,了解脱贫攻坚工作实际情况,从而保证了评价的真实性。对各村督查考核情况分类进行评分排名,排名靠后的,对相应村的村支书、主任及驻村帮扶工作队队长进行相应的问责。通过推磨式督查考核,对好的脱贫经验进行总结推广,对不足之处及时整改,促进了脱贫攻坚整体水平的跃升。

责编:刘少波

## 聚力产业提振

# 重塑世界锑都

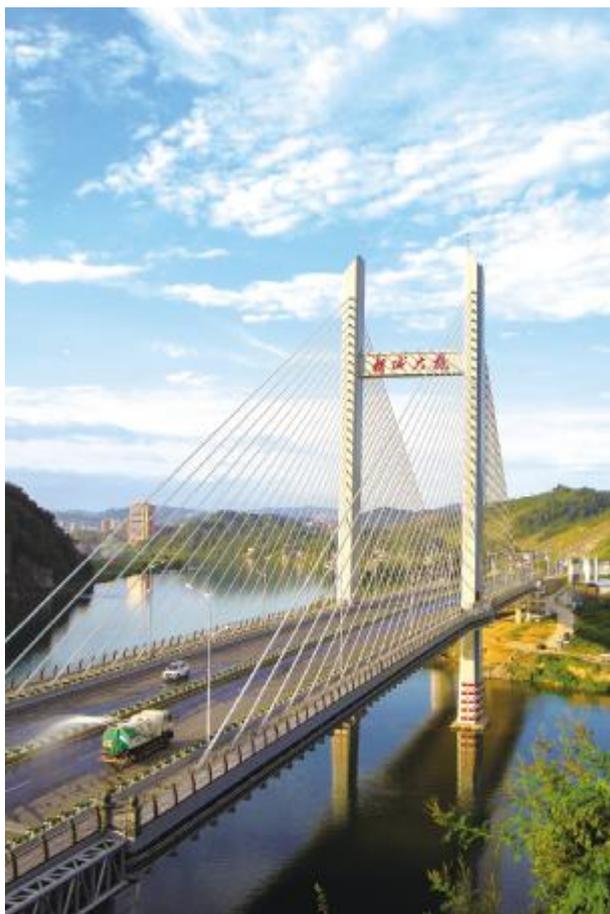
以锲而不舍的精神,推动政府、企业良性互动;以涅槃重生的勇气,促进传统、新兴产业并进;以开放合作的姿态,致力资本、智力集聚

◎冷水江市委副书记、市长 曾伯怡

冷水江市是在锑、煤大规模开采基础上发展起来的资源型城市,被誉为“世界锑都”“江南煤海”,2009年3月被国务院批准列入全国第二批资源枯竭城市名单。在国家资源型城市可持续发展政策的大力扶持下,冷水江市在资源枯竭城市转型发展方面进行了一些有益的探索,取得了一些阶段性成果,连续多年位居湖南省经济10强县,成为湖南省首批全面小康达标县市、跻身中国县级市全面小康指数前100名。

### 一、转型成效

经过一百多年开采,冷水江市主体资源日趋枯竭,出现了经济结构严重失衡、接续产业发展乏力、生态环境破坏严重、基础设施建设滞后、下岗失业人口增多等系列问题,“矿竭城衰”趋势明显。经过十年努力,冷水江市资源枯竭城市转型发展取得显著成效,历史遗留问题正在逐步化解:一是由“一业独大”变“百花齐放”。全市矿业经济占比由2008年的45%下降至2017年的20%,紧固件、新型耐火材料、精细化工等新兴产业逐步形成。二是由“黄烟黑灰”变“碧水蓝天”。污水处理设施从无到有,资江冷水江段水质锑指标稳定达标,空气质量优良天数比例达到92%,新建、改建5座城市公园,成功创建省级卫生城市和园林城市。锡矿山区历史遗留砷碱渣和野外混合渣得到有效处置,生态复绿率达到70%以上,昔日寸草不生、满目疮痍的景象逐步消失。三是由“进出不畅”变“四面通达”。冲破无国道、无高速、无高铁“三无”格局,新增城市建成区面积13平方公里,城东新区道路、桥梁宽直平坦,实现10分钟上高速、20分钟上高铁。四是由“人心思迁”变“返乡创业”。城乡居民收入增长3倍以上,3.7万城镇下岗失业人



员基本实现再就业,棚户区改造和沉陷区搬迁有序推进,新农村建设实现所有村(居)全覆盖,返乡创业、务工人员达3万余人。

## 二、经验模式

十年来,冷水江市全面推进经济、城市、农村、生态、社会“五大转型”,以产业转型为核心,重点从三个方面发力:

(一)以锲而不舍的精神,推动政府、企业良性互动。实行“高站位、高规格、高起点”,提升政治高度、提高组织规格、提质项目起点,政策引导、政府支持与企业主体、市场运作相结合,营造全员参与转型发展的格局。一是不忘初心,提高政治站位。累计近20亿元的资源枯竭城市中央财力性转移支付,饱含着国家对冷水江人民的关怀之情。通过开展一系列转型宣传活动,赢得了百姓的信赖和支持,形成了“转型关乎生死存亡”的全民共识,积蓄了常怀感恩之心、常抱奋勇之志的

内生动力。持之以恒的实施“换脑工程”,市委党校每年举办2-3期市直部门领导干部培训班,将转型发展理论业务学习作为首要课程,极大地提升了执行力和创造力。二是高位联动,倒逼政策到位。实行“一对一”“一条龙”帮扶和“一月一调度”监督,所有在职市级领导全员出动,持续8年对重点企业、重点项目挂点帮扶,从政策支持、企业融资、减负降费、品牌创建等方面提供“保姆式”服务,同时对执行不力的部门和单位负责人严肃追责。三是高点带动,引导企业参与。市级预算安排工业、农业、商贸、旅游发展

引导资金逐年增加到5000万元以上,遴选高起点转型示范项目予以扶持,彰显政府意图,形成了“蝴蝶效应”。积极争取国家资源枯竭城市产业专项资金,获得扶持的8个项目共拉动企业资金投入7亿元以上。

(二)以涅槃重生的勇气,促进传统、新兴产业并进。坚持有所为、有所不为,在不放弃优势传统产业的同时,大力发展接续替代产业,形成可持续发展格局。一是固本健体,传统产业老树开新花。制定“一搬迁二入园三整治”差异化发展模式,即:污染企业集中搬迁、加工企业入园发展、矿山企业淘汰整合。火电、水泥、耐火材料企业全部“退城进郊”,集中迁入工业园,扩大规模、提升品质。钢铁下游产品开发全部进入冷水江经开区,打造中部地区最大的紧固件生产基地。铁腕整治锑业无序状态,民营锑业通过淘汰、整合后,与国营锑业形成“1+1”发展格局,打造世界锑业航

母。提高准入门槛,关停煤炭企业,组建煤业集团。经过三轮推进,优势传统产业“焕发新颜、活力重现”:冷钢集团进入中国企业500强,火力发电量全省第一,耐火材料生产规模南方最大,锑品占据全球35%的市场份额,重夺世界锑品市场话语权。二是脱胎换骨,接替产业新树长枝桠。摆脱资源依赖,实行“依托本土,外引内联”,制定“一扶二引三转”策略,即:扶强本土小微企业、引入沿海内迁企业、转型矿山采掘企业。初步形成了新材料、电子信息、生物医药、农产品加工等非资源型产业,接续替代产业占比达到35%,9家本土小微企业成长为“小巨人”企业,煤、锑企业80%“二次创业”成功。

(三)以开放合作的姿态,致力资本、智力集聚。克服资源型城市自身短板缺陷,实行“三宜三引”,在区域竞争中营造比较优势。一是以宜业的平台,吸引战略投资。通过改革工商登记注册,全面推行审批服务“四办”即:马上办、网上办、就近办、一次办,提高行政效能。着力构筑产业承接平台,形成“一区多园”多样化发展模式。抓住机遇、主动出击,5家企业融入央企或上市公司大平台,获得更大空间、更多投资。累计共引进重大招商引资项目65个,内联引资300亿元以上。二是以宜居的环境,吸引人才落户。实施人才引进“5112”工程,通过打造山水园林城市,改善人居环境,提升生活的舒适感、幸福感,五年内引进10名科技领军型人才、100名高技能人才、2000名专业技术人才。三是以宜创的摇篮,吸引产业孵化。实行“零成本、零费用、零烦恼”,吸引创业者安心创新创业。电子商务创业园,三年内免商铺租金和税费,已有60余家商户入驻,被评为“全国电子商务百佳县市”。光电子产业孵化园,由政府承担厂房和厂区设施建设,企业零成本“拎包入住”,已有13家企业正式进驻,未来将打造500亿元光电子产业链。

责编:刘少波

# 建设现代化经济体系 着力推动高质量发展

以供给侧结构性改革为主线,进一步优化经济结构,不断增强经济发展后劲;坚持抓重点、补短板、强弱项,全力以赴打好打赢“三大攻坚战”;深入实施创新引领、开放崛起战略,着力培育经济发展新动能,全力振兴实体经济;有序实施乡村振兴战略,加快补齐农业农村发展短板,让广大农村焕发生机和活力

◎ 涟源市委副书记、市长 刘杰

近几年来,涟源市委、市政府积极探索转型发展之路,正逐步形成以“新型工业为支撑、现代农业为基础、旅游服务业为先导”的现代产业体系,经济社会发展一年迈上一个新台阶。但涟源经济社会发展仍不平衡、不充分,发展后劲有待增强,发展质量有待提高。因此,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持质量第一、效益优先,以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率,不断增强经济创新力和竞争力,推动经济社会在实现高质量发展上不断取得新进展。

一、以供给侧结构性改革为主线,进一步优化经济结构,不断增强经济发展后劲

在过去几年里,涟源着力推进供给侧结构性改革,“三去一降一补”取得了积极成效。下阶段,必须紧紧扭住深化供给侧结构性改革不松劲,继续做深做实,提高供给质量,增强发展后劲。一是坚持不懈做大工业。着力在“破”“立”“降”上下功夫,想方设法推进工业强市进程。“破”就是要大力破除无效供给,推动化解过剩产能,特别是要关停资源消耗强、环境污染大的企业,对不符合国家产业发展政策、不利于绿色可持续发展的工业产业,要立场坚定、旗帜鲜明,不能“眉毛胡子一把抓”。“立”就是要大力培育新动能,强化科技创新,在推

动传统产业优化升级的同时,培育一批具有创新能力的排头兵企业,重点抓住“创高”契机,把涟源高新区打造成为创新发展区、产业孵化区、工业集聚区,力争早日成功创建国家级高新区。“降”就是通过用工制度改革、土地制度改革、金融科技创新等提高要素供给效率,降低企业生产经营成本;通过“放管服”改革,降低制度性交易成本。二是不遗余力做优农业。涟源是农业大市。我们要充分利用现有优势,坚持质量兴农、绿色兴农,深挖潜力,开展新型职业农民素质技能培训,打造新型农业经营主体,因地制宜发展农副产品精深加工产业;加快发展规模农业、特色农业、精品农业、休闲农业,进一步推动一二三产业深度融合;全力支持特色农业企业做大做强,打造一批国家、省名优产品和驰名商标。三是攻坚克难做强旅游业。涟源旅游资源丰富,发展旅游产业大有空间、大有可为。要坚持旅游兴市战略不动摇,充分利用这些资源,进一步加大全域旅游发展力度,积极引进、培育市场开发主体,通过市场化运作,把旅游资源进一步做活做强,做出特色,着力打响涟源特色旅游品牌,切实把涟源打造成为湖南旅游中部崛起新支点,使旅游产业成为新的长久的经济增长点。

二、坚持抓重点、补短板、强弱项,全力以赴打好打赢“三大攻坚战”

自党中央部署开展“三大攻坚战”以来,涟源把其作为全市经济社

会发展的重中之重,目前各项工作有力有序推进,取得了阶段性成效。但任务仍然很重,需要持之以恒、抓紧抓实、久久为功,方能取得最后胜利。一是打好防范化解重大风险攻坚战。目前涟源政府性债务总量仍然不小,特别是隐性债务存量还很大,积累的局部风险不容忽视。必须依法强化预算执行,规范政府收支行为,想方设法偿还政府性债务,同时对政府性投资项目,坚持尽力而为、量力而行的原则,充分论证才能实施,确保严格控制增量、逐步消化存量。要扎实抓好重点领域风险防范和处置,进一步加强薄弱环节监管,严厉打击非法集资、高息揽储等违法违规金融活动,从根本上防控金融风险。二是打好精准脱贫攻坚战。始终坚持脱真贫、真脱贫,牢牢把握现行标准下的脱贫质量,既不降低标准,也不吊高胃口。突出抓好产业扶贫、就业扶贫,不断增强贫困村和脱贫群众“造血”功能,提高脱贫的内生动力。加大涉农资金整合力度,加强农村基础设施建设,筑牢农业农村发展基础。要健全完善贫困村、非贫困村共同推进机制,在政策支持、项目建设、金融扶持等方面统筹兼顾,确保齐头并进。三是打好污染防治攻坚战。深入贯彻落实习近平生态文明思想,一方面加快调整产业结构,从根本上解决环境污染问题,另一方面要全力打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战,切实解决人民群众最关心的突出环境问题,确保全

市生态环境质量不断改善,主要污染物排放总量大幅减少,环境风险得到有效控制,生态环境水平同全面建成小康社会目标相适应,切实让良好生态环境成为最普惠的民生福祉。

### 三、深入实施创新引领、开放崛起战略,着力培育经济发展新动能,全力振兴实体经济

习近平总书记强调,“不论经济发展到什么时候,实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基。”作为当前的涟源而言,要坚持把发展的着力点放在振兴实体经济上,以实体经济的振兴推动经济健康持续发展。一是必须把项目建设作为加快实体经济发展的第一支撑。近几年的项目建设有成效、有亮点,引进了一些好项目,但大产业项目、好产业项目还不多,带动能力、支撑能力还有限。因此,我们要把产业项目作为构建现代产业体系的“牛鼻子”工程来抓,持续扩大有效投资,纵深推进产业项目建设,全力招引一批带动力强、贡献度大的龙头项目和旗舰项目,加快培育一批科技含量高、成长性强、质量效益好的优质项目和潜力项目,着力延链、补链、强链,不断打造新产业、新模式、新业态,引领经济社会高质量发展。二是必须把科技创新作为引领实体经济发展的第一动力。创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑,是涟源实体经济发展的潜力所在、希望所在、出路所在。一方面要将创新体系“建起来”。要根据建设科技强市的要求,不断加大全社会创新投入,在重大领域积极申报国家、省级重点实验室,建设一批重大科技基础设施,培育壮大一批科技创新领军企业,全方位、系统化提升我市科技创新实力。另一方面让创新体制“活起来”。体制创新是基础,只有健全了创新体制,才能把创新活力充分激发出来。我们要抓住深化科技体制改革这个关键,引领科技领域相关体制机制深刻变革,加快形成有利于创新发展的市场环境、投融资体制、分配制度、

人才培养引进使用机制,充分激发和保护企业家精神,鼓励更多社会主体投身创新创业,加快建立“以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合”的创新体系。三是必须把对外开放作为谋求实体经济发展的第一平台。牢固树立开放发展理念,坚持“引进来”与“走出去”相结合,着力打造开放型经济新格局,提升我市内陆开放型经济城市的地位。要立足地缘区位、文化底蕴、产业基础等优势,深入实施“涟商回归”战略,加大招商引资力度,积极承接东中部产业转移,加快引进一批有规模的外向型企业。同时,进一步深化与先进地区的合作和交流,不断扩大与先进地区的经贸往来,支持我市特色农产品、新材料、新能源、生物医药、先进装备制造等走出去,实现优势互补、互惠共赢。

### 四、有序实施乡村振兴战略,加快补齐农业农村发展短板,让广大农村焕发生机和活力

乡村振兴是党的十九大提出的一项重大战略,是全面建成小康社会的一项重大举措,对于整个经济社会发展水平的全面提升,对于广大农村群众幸福指数的提高有着重大的现实意义。因此,必须把乡村振兴这盘大棋下好,实打实地做,循序渐进地推,把乡村振兴的美好蓝图一步一步变为现实。一是认真制订村庄规划。按照最近省人民政府办公厅出台的《关于进一步加强村庄建设的意见(试行)》的有关规定,根据当地条件、产业构成、群众基础等实际情况,制

订符合本地实际的整体性、系统性科学发展规划,实行村庄规划“全覆盖”。二是全面夯实农村基础。全面促进乡村与城镇的对接,健全农村财政投入保障机制和金融支持体系,加快乡村基础设施建设,积极推进水、电、路、气、信息、环保、物流、水利等项目建设,促进农村基础设施全面改造、升级提质。持续推进农村人居环境综合治理,落实《农村人居环境整治三年行动方案》,全面推进“美丽乡村示范村”等特色村镇建设,打造生态宜居的美丽乡村。三是做大做强农村产业。要大力推进产业与乡村的结合,鼓励、引导、支持更多社会资本、技术、人才等要素向农业农村流动,调动广大农民群众的积极性、创造性,促进农村产业融合发展,加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系,走出一条中国特色社会主义乡村振兴道路。四是深化农业农村改革。必须不断深化农村土地制度、集体产权制度、农业支持保护制度等各项改革,建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系,进一步调动农民积极性,挖掘发展潜力,激发乡村活力。五是建强农村人才队伍。积极探索乡村治理模式,建强农村基层班子,充分发挥基层党组织的领导核心作用、党员先锋模范作用;加强农村干部的培养、配备和使用,选派第一书记、大学生村官到农村工作,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

责编:王毅



涟源三一重工厂区一角

# 坚定不移走好新时代的改革长征路

推进新时代改革,必须注重提升短板;推进新时代改革,必须注重抓牢关键;推进新时代改革,必须注重凸显成效

◎刘迟辉

今年是改革开放40周年。纪念40周年,最好的形式就是改革更深化、开放更扩大。对于新化这个国贫县来说,以系统化思维推进改革落实,努力在全面深化改革中走在前列,就是我们抓好改革工作的总目标。下阶段,我们将贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是全面深化改革重要思想为指导,注重改革的系统性、整体性、协同性,不断将改革推深做实,更加有效激发和聚合全县经济社会高质量发展的动力活力,坚定不移走好新时代的改革长征路。

## 一、推进新时代改革,必须注重提升短板

回望40年改革历程,就是不断解放思想的过程。我们要着力提升思想认识、落实、作风三个方面的短板,助推中央全面深化改革在新化落地生根。

一是提升认识上的短板。当前,新化正处在绿色崛起、科学跨越的攻坚期,正处于脱贫转型、富民强县的关键期,一些发展的深层次矛盾逐渐凸显,束缚发展的藩篱日益固化。面对改革矛盾越来越多、改革难度越来越大、改革要求越来越高的实际,我们越要用好改革这个“关键一招”,越要提振改革的精气神,越要以“明知山有虎、偏向虎山行”的勇气、以“壮士断腕”的决心、以“时不我待”的紧迫感,打破束缚人们的思想和体制桎梏,破除“不敢改革、不想改革、不善改革”的痼疾,拿出敢为天下先的胆魄,永葆“杀出一条血路”的闯劲,营

造鼓励探索、保护创新、宽容失误、激发创业的改革氛围。当前特别要健全完善鼓励激励、容错纠错、能上能下三项机制,充分调动全县上下的积极性和创造性,创造更加辉煌的改革奇迹,为谱写新时代新化高质量发展精彩篇章凝聚广泛思想共识、提供强大改革动力。

二是提升落实上的短板。面对新时代的新一轮改革浪潮,全面深化改革的蓝图已经描绘好,关键在于行动、在于落实。当前,新化最大的问题,还是发展质量不高、不快、不优的问题。我们在推进新时代全面深化改革的过程中,要始终树牢千忙万忙,不抓落实就是瞎忙;千招万招,不抓落实就是虚招;千条万条,不抓落实就是白条的理念。新化作为全国扶贫开发重点县,产业基础薄弱,经济外向度不高,科技创新企业更是匮乏;产业结构单一,过度依赖的煤矿等矿产资源也日益枯竭,房地产等支柱产业难以为继,电陶、建材等产业进入瓶颈期;作为一二三产业融合发展全国试点县,打通一二三产业的连接点、促进一二三产业融合发展尚处于摸着石头过河阶段,面临没有经验可供借鉴的困境;作为国家重点生态功能区和首批全域旅游示范区创建单位,面临着有山不能采、有树不能砍、有江不能渔的困难,需要探索打通绿水青山与金山银山相互转化的路径,破解发展不足的任务繁重,推进脱贫转型的任务压头,唯有用锐意改革的办法破解难题,用坚实的行动落实改革各项措施。

三是提升作风上的短板。改革成败,关键在于作风。只有以大刀阔斧又谨小慎微、雷厉风行又久久为功、狠抓落实又风清气正的改革家的作风,砥砺奋进,勇往直前,才能逢山开路遇水架桥,才能不惧困难攻坚克难。要以好的作风促进改革的推进,以改革的成果检验作风的成效,在改革战线上,要大力推行情况在一线掌握、决策在一线形成、问题在一线解决、作风在一线转变、感情在一线培养、能力在一线锤炼、政绩在一线检验、形象在一线树立的“一线工作法”,让改革战线干部在践行上级精神时登高望远增强眼力,在推动改革时谋深做实增强脑力,在提炼经验时求精出新增强笔力,在协调改革中上通下达增强脚力,把改革当成检验干部成色与作风的“试金石”。

## 二、推进新时代改革,必须注重抓牢关键

新一轮改革的突出特点是改革进入啃硬骨头、打攻坚战的关键时期,工作头绪多、任务重。越是这个时候,我们越是不能眉毛胡子一把抓,而要分清轻重缓急、难易程度,牵住“牛鼻子”实现整体推进,以重点突破带动全局。

一是着力推进经济体制改革。发展是硬道理。近年来,我县坚持稳中求进工作总基调,以供给侧结构性改革为主线,推出一批标志性、关键性改革举措,努力发挥经济体制改革引领作用,加快构建有利于引领经济发展的新常态的体制机制,改革支撑发展的动力作用逐步显现。面对新形势新

任务,我们要继续以经济领域体制机制改革为重点,改革对乡镇、街道的考核体系,突出特色发展、错位发展、绿色发展权重,以考核“指挥棒”助推新化经济转型升级。以旅游带动转型,充分发挥国家全域旅游示范区创建的金字招牌,以及紫鹊界梯田、梅山龙宫、三联峒等3个国家4A级风景名胜、其余景区星罗棋布的独特旅游资源优势,加快实现由景点旅游向全域旅游转变,早日成功创建国家全域旅游示范区,并充分发挥全域旅游的牵引力,带动县域产业与旅游融合发展。以新兴产业支撑转型,着眼于加快走出煤炭等传统资源路径依赖,促进经济增长由主要依靠煤炭经济,向以文化旅游、新能源、新材料等新型产业为主转变。以一二三产业融合促进转型,要以进入全国农村一二三产业融合发展先导区为契机,坚持产前产中产后有机衔接,建立成型、成熟的融合发展模式和全产业链条,促进新化产业兴旺、农民生活富裕,为全力推进新化脱贫攻坚、乡村振兴战略提供强大的牵引力。

二是着力推进“放管服”改革。面对新形势新任务,迫切需要我们以群众反映的“门好进、脸好看、事情更难办”以及“章长、股长治县”问题为导向,以深化“放管服”领域改革为重点,加快推进“互联网+政务服务”。通过经济体制改革“深刺激”、“强刺激”,打破种种体制机制藩篱,在经济运行中让“市场先生”更多发声。深化经济体制改革,关键在于全力推动政府职能转变,坚决“把该放的权放掉”,使政府从“越位点”退出、把“缺位点”补上、将“错位点”纠正,打破制约发展的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”,最大限度激发和保障市场发展活力,努力实现有为政府与有效市场的融合统一,为经济高质量发展提供强大动力。

三是着力推进农业农村改革。对于新化这个人口全省第一、面积全省第八的农业大县、国贫县来讲,全力推进农业农村改革是乡村振兴的法

宝。要在巩固确权登记颁证成果的基础上,扎实推进“三权分置”改革试点,引导农村土地经营权有序流转;大力推进农村集体产权制度改革,把农村经营性资产折股量化到人、确权到户,使资源变资产、资金变股金、农民变股东,让农民真正成为集体资产的所有者、管理者和受益者。

### 三、推进新时代改革,必须注重凸显成效

始终坚持把改革的视角对准人民,把改革的创造性主动性交给人民,把改革成效好坏的评判权交给人民。

一是促进民生改善。改革之要,首在改善民生。在推动改革进程中,我们要始终坚持“以人民为中心”的发展思想,从最基础的工作干起,把与人民群众衣食住行、生老病死、安居乐业这“12个字”紧密关联的民生基础夯实夯牢;从最具体的问题抓起,用足用好湘江流域水污染治理、农村人居环境整治三年行动、贫困户一户一产业工人培养工程、就业创业、扶贫特色产业扶持、乡村振兴战略等政策,想方设法解决具体的

民生问题;从最困难的群体管起,加快社会保障体系建设,逐步建立养老保险、医疗保障、社会救助、社会福利相衔接的覆盖城乡居民的社会保障体系,切实保障贫困人口的基本生活,共享改革发展红利。

二是促进环境优化。要通过全面深化改革,促进新化创业环境和生态环境全面优化。通过简政放权、优化行政审批、商事登记制度改革等改革措施,以自我革命的精神推动作风整顿营商环境优化再出发,让企业和群众看到明显变化;加快转变思想观念,加快转变政府职能,加快转变体制机制,加快转变服务方式,以钢牙啃硬骨头的劲头,盯住关键少数较真碰硬,盯住城建等重点领域严查重处,盯住政务服务窗口深入治理,盯住重要环节一抓到底,对那些我行我素、置法纪于不顾的破坏发展环境的,以零容忍态度坚决惩治,推动新化营商环境持续好转。不断转变发展方式,变黑色GDP为绿色GDP,厚植新化生态优势,围绕“土”“特”二字做文章,打通绿水青山与金山银山的转化通道。

三是促进社会治理。党的十九大明确要求,要打造共建共治共享的社会治理格局,加强社会治理制度建设,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。我们要以此为根本遵循,发挥吉庆镇油溪桥村的示范引领作用(推行村级事务积分制管理,作为湖南省唯一案例入选全国乡村治理典型案例),不断扩大“上梅红”志愿者城市微治理模式的影响力,强化社会治理改革创新,探索实施城乡管理“网格化”,更好发挥基层党组织直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的作用,努力打造共建共治共享的社会治理格局。

(作者系新化县委常委、县委办主任、县委改革办主任)

责编:钟江华

始终坚持把改革的视角对准人民,把改革的创造性主动性交给人民,把改革成效好坏的评判权交给人民。一是促进民生改善。二是促进环境优化。三是促进社会治理。

2017年,双峰县实现地区生产总值230.75亿元,是1978年工农业总产值的123倍;固定资产投资206.1亿元,突破200亿大关;实现地方财政收入6.335亿元,是1978年的42倍;城镇居民人均可支配收入达到19472元,农村居民人均可支配收入达到10808元,分别在1978年的基础上翻了5番和6番……一组组数据记录着双峰发展的奇迹,诠释了改革开放的伟力。

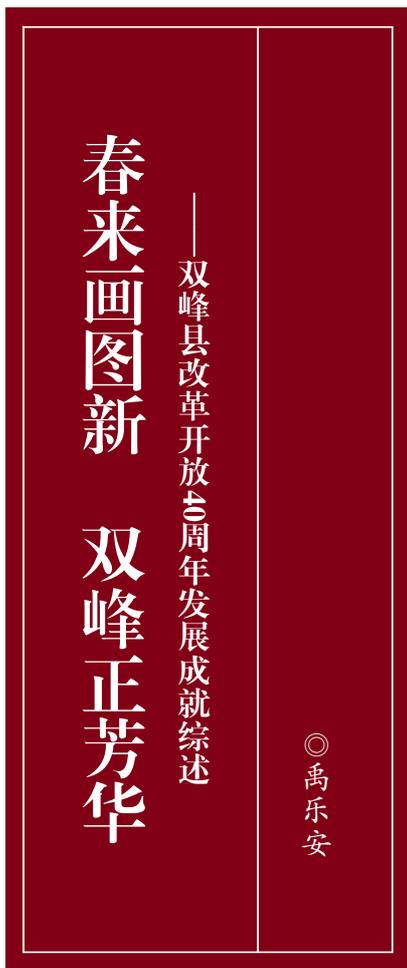
40年改革开放,树立了双峰自信,展示了双峰行动,演绎了双峰精彩。该县先后获得“中国农机制造之乡”“中国好粮油示范县”“全国电子商务进农村综合示范县”“全省新型工业化示范基地”“省旅游强县”“省卫生县城”“省园林县城”“省文明县城”等30余项荣誉称号。

#### 40年开放发展:县域经济转型跨越

以壮士断腕的勇气和胆识,改制县属国有企业,建立经济开发区,设立产业园,推动产业向园区集中,走规模化、集约化发展路子,全县二、三产业占比大幅提升,经济结构深刻变革,县域经济驶入了高质量发展快车道。

整合传统产业。通过建立湘中农机机电专业大市场,整合全县300多家作坊式农机小微企业组建7家农机集团。农友集团成为中南地区最大谷物组合机加工企业、科技先导企业,年产值达到15亿元,2018年成功在“新三板”挂牌上市。双峰农机通过“一带一路”走出国门,产品远销东南亚、非洲等地。

引入优势产业。2002年,海螺水泥正式落户双峰,改写了双峰无大工业的历史。荣诚国际、兴昂国际、晟丰鞋业等知名鞋企相继落户园区,建成年产成品鞋1200万双、产值20亿元的台资鞋业园。宏旺集团投资4.8亿元,建成年产值30亿元、年加工20万吨产品的不锈钢产业园。威嘉生物青蒿素萃取、甜菊糖生产等生物制药项目顺利投产,五星生物硫酸软骨素项目成功落户,生物医药产业初具规



模。三一重工和杭萧钢构等重大项目相继进驻。目前,双峰经济开发区共引进规模企业75家,形成了农机、不锈钢、生物医药、制鞋、新能源、建材等产业集群,成为全省承接沿海产业转移示范基地,实现了从县级工业集中区到省级经济开发区的大跨越。在全省134个省级以上园区综合评价中排第29名。

发展新兴产业。抓住全国电子商务进农村试点的契机,以丰厚物流园为依托,大力推进电商入园、电商培训、电商网络服务、物流进村、品牌培育“五大工程”,建成集电商汇集、公共服务、培训、仓储、物流、产品展示为一体的高标准示范性电商产业孵化园,入驻阿里巴巴农村淘宝、京东、随手购等电商平台企业56家及“四通一达”等物流快递公司10余家,有效带动创业就业5.6万人,年网销额达15亿元。特色金融小镇引入包括股

权投资类企业在内的各类公司59家,基金规模达48.59亿元,实现税收1亿元,相当于再造一个经济开发区。

做强现代农业。引入农业龙头企业,积极培育家庭农场主,发展现代规模农业,形成一批有特色、有规模的粮油、有机蔬菜、名优水果、油茶、中药材种植等特色产业基地。湖南卓越粮油、灯塔米业、永丰辣酱和胖哥槟榔等农业产业化龙头企业迅速壮大。灯塔米业进入全省现代农业发展“百企”工程,在湖南股权交易所优选板(Q板)成功挂牌上市,“万福香”品牌成为全市首家粮油类中国驰名商标。永丰辣酱被评为全国地理标志产品。2017年,全县农产品加工企业达210多家,其中产能上千万元的23家、过亿元的2家,实现农业增加值65.34亿元,年均增长4.5%。

#### 40年协调发展:城乡面貌日新月异

统筹城乡协调发展,全面建设美丽乡村,着力打造“新型工业城、商贸物流城、文化旅游城、生态宜居城”。

城乡一体交通全面构建。娄邵、洛湛铁路线改造全线贯通,高铁双峰北站建设竣工投运,沪昆高速、娄衡高速建成通车,S334、S336改造完成,村村实现了通水泥(油)路。娄双大道双峰段建设快速推进,双峰融入娄底半小时经济圈、长株潭1小时经济圈。

县城提质步伐全面提速。县城南北环线PPP项目正式启动,河东防洪堤风光带、医养中心、妇幼保健院、城市棚户区改造、县城安置区等项目加快推进;双峰一中北校区、体育中心建成运行,朝阳煤矿棚户区、双峰文塔、二自来水厂顺利竣工;蔡和森大道、书画一条街成为展示县域文化标志性街道;艺芳广场、蔡和森广场等城市广场投入使用,曾国藩广场等特色广场加快建设。成功创建“省级卫生县城”“省级文明县城”和“省级园林县城”。荷叶镇、三塘铺镇、青树坪镇列入新一轮全国重点镇。

乡村振兴战略全面实施。出台了

乡村振兴25条,设立了500万元新农村建设专项基金,全面推行“四位一体”示范片区建设。深入推进城乡环境卫生建设与整治行动,“户分类、村集中、镇转运、县处理”生活垃圾处理模式在全市推广,连续获评“全省新农村建设工作先进县”。

#### 40年绿色发展:文化旅游享誉三湘

双峰县被誉为“名人故里、女杰之乡、院士之乡、书画之乡、湘军摇篮”。依托极具特色的人文、自然景观,连续举办3届曾国藩国际学术研讨会、文化旅游节和8届“娄底·双峰油菜花节”,组织县内文化企业参加文博会、中博会等各种会展活动,全方位展示双峰深厚的文化底蕴和文化产业发展成果。曾国藩故居5A级旅游景区创建有序推进,富厚堂入选新潇湘八景,成功融入韶山——富厚堂——南岳“名人、名山”精品旅游线路。获批湖南省海峡两岸交流基地,并被列入全省高铁旅游经济带。全面启动蔡和森纪念馆陈列改版和全国重点文物保护单位蔡和森蔡畅故居光甲堂保护开发。以曾国藩故里为统领的“古色”旅游龙头凸显,以蔡和森纪念馆为代表的红色旅游线路初步形成,以四季花开的“花之缘”为依托的乡村观光休闲旅游来势强劲,梅仑山文化旅游、香山山水旅游、归古田园旅游风生水起,“永丰辣酱”“国藩溪砚”以及书画、剪纸艺术品等别具特色的旅游文化系列商品声名鹊起。双峰县成功申报“湖南省旅游强县”,正朝着创建“全域旅游示范区”的目标大步迈进。

双峰文化旅游从小到大,从弱到强,为这个传统农业大县打开了又一扇绿色发展大门。2017年全县接待游客488.1万人次,实现国内旅游收入33.6亿元。

#### 40年共享发展:民生事业硕果累累

改革开放40年,是全县居民共享改革发展成果、生活水平显著提高的40年。近年来,全县财政支出的70%

以上优先用于民生方面,用心用情解决好人民群众的教育、就学、就业等方面的实际问题。

全力以赴打好脱贫攻坚战。作为省级重点扶贫开发县,近三年,实现搬迁安置4935户14505人,是全省易地扶贫搬迁“新样本”。2017年,56个贫困村依次退出,19067名贫困人口成功脱贫,工作成效在全省51个一类县中排名第二,正向着2018年整县脱贫摘帽的目标全力奋进。全面小康社会实现程度达到92%,为决胜全面小康铺平了道路。

打造教育强县品牌。双峰一中新校区、湾田学校等一批新校舍投入使用。城区义务教育阶段初中班额控制在55人以下,小学班额控制在50人以下,大班额有效化解。高考、中考成绩连续12年续领跑全市。义务教育均衡发展得到省政府办公厅通报表扬。

深入推进医药卫生体制改革。高标准完成县人民医院、妇幼保健院和中医院的易地新建改建以及全部行政村标准化村卫生室建设,公共卫生服务能力显著提升。率先在全市实现城镇、农村医保和职工医保“三保合一”,有效解决群众看病难、看病贵问题。

着力完善公共服务设施配套。县体育中心全面建成,完成267个村级综合文化服务中心、60个农村体育健身工程项目建设,申报文化馆图书馆总分馆建设示范县。青树坪镇获评“全国智慧健康养老示范乡镇”。重点实施棚户区改造、农村危房改造、饮水安全工程、水源地保护等一批与群

众生产生活息息相关的民生工程。

统筹推进社会救助、医疗救助、救灾救济、五保供养、养老助残、双拥优抚等民生社会事业发展。深入开展“基层治理能力建设年”活动,完善县乡村三级治理平台,开展打黑除恶专项斗争,有力打击违法犯罪行为,群众安全感和满意度显著提升。

#### 40年创新发展:改革活力全面绽放

党的十八大以来,双峰县委县政府始终高举改革开放大旗,坚持以改革创新精神服务群众,推动发展。深入推进“两学一做”学习教育和责任心教育,全面建立和落实“有事请找我”责任担当机制,全县上下形成了比学赶超、奋勇争先的浓厚干事创业氛围。脱贫攻坚机制创新、司法责任制改革、现代田园综合体创新、水利体制改革、村级财务管理改革、纪委监委派驻监督全覆盖和监察体制改革等一大批改革项目走在全市前列,涉农资金整合改革经验被央视推介,并授予湖南省首届“管理创新奖”,义务教育均衡发展同“放管服”改革一道,受到省政府办公厅通报表彰。改革创新已成为双峰一张崭新的靓丽名片。

四十而不惑,风景这边独好!改革开放40年,双峰人民用实干交上了一份经济社会发展的优异答卷。站在新的历史起点上,全县干部群众正以一往无前的姿态,舍我其谁的担当,攻坚克难的豪气,只争朝夕的干劲,不忘改革初心,一路凯歌、奋力疾行!

责编:龙玲



胡志高/摄

**1日** 召开市政府常务会议,审议《娄底市人民政府鼓励医养结合型养老服务业发展的意见(试行)》《娄底市智慧娄底建设管理办法》《仙女寨生态公园保护条例(草案)》。

**同日** 国务院和省政府非洲猪瘟防控工作电视电话会议结束后,我市立即召开全市非洲猪瘟防控工作电视电话会议。杨懿文出席会议并讲话。

**3日** 湖南人文科技学院举行建校40周年纪念大会。省政协副主席张大方讲话,省人大常委会原副主任蔡力峰出席。李荐国因参加省委重要会议不能出席大会,通过电话表达了他对湖南人文科技学院建校40周年的诚挚祝贺和对全体师生员工的亲切问候。杨懿文讲话。省教育厅巡视员葛建中、市委副书记华学健、市政协主席姚兵等出席。

**6日** 召开娄底日报社成立暨《娄底日报》创刊30周年座谈会,李荐国出席座谈会并要求,坚持旗帜引领,坚持“党报姓党”,不断提高党的新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力,精准传递党的声音,精心讲好娄底故事,努力打造融“党报权威”和“娄底特色”于一体的现代新型媒体。

**同日** 召开全市非洲猪瘟防控工作紧急会议。杨懿文强调,要加强群防群控,堵住口子,控好源头,坚决打好非洲猪瘟防控战。华学健出席。

**同日** 召开全市质量工作暨第二届娄底市市长质量奖表彰大会。杨懿文向4个组织和1名个人颁发市长质量奖并讲话。

**7日** 李荐国带队赴广州市考察学习,参观黄浦区(广州经开区)相关企业和区政务服务中心,并与广州市委常委、黄埔区委书记、广州开发区党工委书记周亚伟共同见证两地签订友好市区框架协议。

**同日** 召开全市扶贫开发领导小组产业扶贫推进工作会议,传达学习了习近平总书记在第五个国家扶贫日对脱贫攻坚工作作出的重要指示精神。杨懿文在会上强调,要抓好基层组织建设,选好带头人,深化“造血”功能,做好现代经营文章,强力推进产业扶贫,

让贫困群众早日脱贫致富。华学健、梁立坚参加。

**同日** 华学健组织召开乡村振兴重点项目谋划工作会议,强调要科学谋划,及时掌握政策,提升服务水平,履职尽责,突出重点,加快推进实施乡村振兴战略。梁立坚出席会议。

**8日** 召开市政府常务会议,研究推进娄底市党政专用通信二级网建设、安排财源三年行动计划2017年度奖金及工作经费工作、食品药品监管工作,审议《娄底市关于落实食品安全党政同责的实施细则》、全市商事制度改革工作,审议《关于全面推行跨部门“双随机、一公开”监管的实施意见》,调度经济工作。

**8日至9日** 李荐国率队赴深圳市考察企业,主动向在深企业推介娄底,对接洽谈项目,并看望深圳在娄投资企业。

**9日至10日** 副省长隋忠诚来我市调研脱贫攻坚工作,强调要深学笃用习近平总书记精准扶贫工作重要论述,进一步加大力度,在提高脱贫质量上下足功夫,打赢打好精准扶贫攻坚战。省扶贫办主任王志群参加调研,李荐国、杨懿文、华学健、梁立坚分别陪同。

**12日** 李荐国主持召开锡矿山环境综合治理专题调度会。会议首先传达了省委书记、省人大常委会主任杜家毫11月7日对锡矿山地区历史遗留砷碱渣处置工作的指示精神,听取了冷水江市相关工作汇报。与会人员围绕如何贯彻落实杜家毫书记指示精神,加快推进锡矿山环境综合治理特别是砷碱渣无害化处理工作进行了讨论发言。李荐国频频和与会人员互动交流,对存在问题进行了深入探讨。杨懿文出席并讲话。

**13日** 李荐国专程赶赴冷水江,检查锡矿山环境综合治理攻坚战推进情况,强调要以习近平生态文明思想为根本遵循,以中央生态环保督察“回头看”为契机,善于抓重点、敢于动真格、勇于解难题,以钉钉子精神推进锡矿山区域环境综合治理工作,确保攻坚战取得实实在在的成效,让百年老矿换新颜、展新姿。

**同日** 召开市政府常务会议,研究娄底市“十三五”规划纲要中期评估、国家森林城市

## 大事记(十一月)



创建、农村道路交通安全“路长制”实施等工作。

**14日** 李荐国带队现场督查调度中心城区创文管卫工作，杨懿文出席并讲话。吴建平、王成良、李有才、陈澎及市政府秘书长胡忠威参加。

**15日晚** 我市隆重举行“致敬好人德润湘中”2018身边好人颁奖典礼。李荐国、杨懿文及省委宣传部副部长、省文明办主任刘进能出席颁奖典礼，并为我市“中国好人”代表颁奖。华学健、姚兵、谢志雄、吴建平、彭增光、李利文等市领导出席颁奖典礼，分别为我市“湖南好人”“娄底好人”代表颁奖。

**16日** 召开市委常委会会议，传达学习贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神 and 习近平总书记在同中华全国总工会与全国妇联新一届领导班子成员集体谈话时的重要讲话精神及中国工会第十七次全国代表大会、中国妇女第十二次全国代表大会精神，以及全省党委秘书长会议精神，中央、省关于政协工作有关重要会议、文件精神，全国、全省扫黑除恶专项斗争推进会议精神。

**同日** 市委、市政府邀请郴州钰涛环保科技有限公司董事长周德华来娄座谈，就贯彻落实省委书记、省人大常委会主任杜家毫11月7日对锡矿山地区历史遗留酸碱渣处置工作的指示精神，推进锡矿山酸碱渣无害化处理进行交流对接。李荐国主持，杨懿文出席。向世聪、方建荣及市政府秘书长胡忠威、冷水江市主要负责人参加。

**19日** 李荐国主持召开专题会议，深入学习贯彻习近平总书记关于督查落实工作的重要指示和丁薛祥同志有关讲话精神，学习贯彻省委、省政府关于督查工作的会议、文件精神，研究部署我市督查工作。向世聪参加会议。

**22日** 召开全市宣传思想工作会议。李荐国带领与会人员从11个方面原汁原味地学习了习近平总书记关于宣传思想工作的一系列重要论述，并不时结合自己的学习体会进行阐述阐释，强调要学懂弄通习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想，认真贯彻全国、全省宣传思想工作会议精神，牢记使命任务，坚持

守正创新，推动全市宣传思想工作不断强起来，为建设富饶美丽健康祥和新娄底提供坚强思想保障和强大精神力量。华学健、方建荣分别主持第一、二阶段会议，吴建平作总结讲话，姚兵、徐勇、王雄、张希慧、向世聪、陈旌、罗玉生等出席。

**同日** 召开全市扫黑除恶专项斗争推进会，总结全市扫黑除恶专项斗争取得的阶段性成果，分析形势，就深入推进专项斗争进行全面部署。华学健、陈旌、王成良、高鑫、李芳芳出席。

**26日** 召开市委常委会会议。会议学习了习近平总书记关于对外开放的重要论述，学习了《中国共产党支部工作条例(试行)》和全省开放强省暨湘南湘西承接产业转移示范区建设推进大会精神，研究了中央第八巡视组巡视反馈意见整改及相关后续工作等内容。

**同日** 市委书记、市人大常委会主任、市委深化机构改革领导小组组长李荐国主持召开市委深化机构改革领导小组第二次会议。组织学习了《湖南省关于市县机构改革的总体意见》主要精神，研究了机构改革工作的有关具体事项。市委副书记、市长、市委深化机构改革领导小组副组长杨懿文出席。市委副书记、市委深化机构改革领导小组副组长华学健，市委常委、组织部长、市委深化机构改革领导小组副组长尹华凯，市政府秘书长胡忠威及领导小组成员参加会议。

**27日** 娄底市工会第四次代表大会开幕。李荐国代表市委、市人大常委会、市政府、市政协和娄底军分区向大会的召开表示热烈祝贺，向大会代表、广大职工、劳动模范和工会工作者致以崇高敬意和美好祝福。省总工会党组成员、副主席彭晔丹出席会议并致辞，华学健、姚兵、谢志雄、徐勇、王雄、吴建平、向世聪、尹华凯、陈旌、罗玉生、方建荣、李德仁、席伏应出席。肖有胜主持。

**29日** 市委理论学习中心组举行2018年第17次集中学习，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》等中央有关文件。李荐国主持并讲话。

责编：谢凌云

## 大事记(十一月)



# 向“形式主义、官僚主义”宣战

——我市部署推动防止和克服形式主义官僚主义“十条规定”落地见效

◎本刊记者

**自**我市出台关于防止和克服形式主义、官僚主义的“十条规定”以来，四大家领导机关和领导干部身体力行、示范引领，并在市委督查室设置了监督热线，全力推动“十条规定”落地见效。

## 部署推动 落细落实

11月5日，市委书记、市人大常委会主任李荐国牵头组织，市委常委、市纪委书记徐勇，市委常委、市委宣传部长吴建平，市委常委、市委秘书长向世聪，以及市人大、市政府、市政协秘书长，“三大攻坚战”相关单位的负责人，党委部门分管副职，上行文较多的部门负责人、日常监督执纪部门负责人，齐聚一堂，研究部署如何推动《关于防止和克服形式主义、官僚主义的具体规定》（简称“十条规定”）落地见效。

当天的部署会，就是一次落实“十条规定”相关要求的示范会，李

荐国按照第七条规定要求，严格把关会议方案，确定参会人员，严格控制会议规格和规模，并要求四大家秘书长大胆督促、主动协调，将规定要求落实在学习、调研、批文、办会、决策和部署推动等实际工作中，通过进一步转变学风、文风、会风、话风，进一步抓实干部作风。

## 领导带头 示范引领

“十条规定”规定，“下基层调研要有目标导向、问题导向，轻车简从，直奔现场，直面知情人员，掌握真实情况，及时发现问题，深入研究问题，主动解决问题，不得漫无目的、浮光掠影、走秀作秀、层层陪同”。

11月15日，李荐国轻车简从，来到娄底经开区，下工地、进车间、与企业负责人现场交流，并就企业遇到的困难和问题向随行的部门负责人进行现场交办；11月

28日，李荐国以不打招呼、直奔现场的方式，对双峰县脱贫攻坚工作任务落实情况进行暗访督查，并在督查结束后，向闻讯赶来的双峰县委主要负责同志现场交办了整改任务。

其他市级领导也纷纷行动，身体力行。11月16日，市委常委、统战部部长王雄到娄底经开区大埠桥街道办事处大埠村，与办事处干部和村干部、第一书记以及帮扶单位负责人座谈交流，共同研究解决村“两委”班子建设、村级基础设施建设情况和整顿工作进展以及工作中存在的困难和问题；同日，副市长方建荣深入汇源焦化有限公司，对反映的污水排放、废气排放等环保问题进行了一一询问、核实……

## 开通热线 接受监督

“十条规定”明确要求各级领导班子要带头执行并虚心接受纪律监督和社会监督；11月5日的部署推动会议上，与会人员纷纷建议“要加强督查督办，设立举报电话和曝光台，让形式主义、官僚主义无处藏身”。

11月22日起，市委督查室连续三天在《娄底日报》头版刊发关于设立防止和克服形式主义、官僚主义举报热线的公告，并从当天起，接受防止和克服形式主义、官僚主义来电举报。举报电话为0738-8319166，受理时间为工作日的8:00-12:00，14:30-17:30。



# 坚决打赢污染防治攻坚战

——我市扎实推进锡矿山历史遗留砷碱渣无害化处理

◎本刊记者

为贯彻落实省委书记、省人大常委会主任杜家毫11月7日对锡矿山地区历史遗留砷碱渣处置工作的指示精神，市委书记、市人大常委会主任李荐国从11月12日起，先后通过召开专题会议、赴实地开展督察检查、邀请郴州钰涛环保科技有限公司董事长周德华来娄座谈等方式，就推进砷碱渣无害化处理进行了研究部署。

## 认真学习 坚决贯彻

11月12日，李荐国主持召开锡矿山环境综合治理专题调度会。市委副书记、市长杨懿文出席并讲话。市委常委、市委秘书长向世聪，副市长方建荣及市政府秘书长胡忠威等参加。

会议首先传达了省委书记、省人大常委会主任杜家毫11月7日对锡矿山地区历史遗留砷碱渣处置工作的指示精神，听取了冷水江市相关工作汇报。与会人员围绕如何贯彻落实杜家毫书记指示精神，加快推进锡矿山环境综合治理特别是砷碱渣无害化处理工作进行了讨论发言。

## 迅速行动 实地调研

11月13日，李荐国冒雨前往锡矿山，深入细致地检查了攻坚战推进情况，强调要以习近平生态文明思想为根本遵循，以中央生态环境保护督察“回头看”为契机，善于抓重点、敢于动真格、勇于解难题，以钉钉子



精神推进锡矿山区域环境综合治理工作，确保攻坚战取得实实在在的成效，让百年老矿换新颜、展新姿。

在检查过程中，李荐国向冷水江市主要负责人询问了11月12日市委、市政府专题会议精神落实情况，随后主动与郴州钰涛环保科技有限公司董事长周德华通电话，表明了娄底、冷水江两级党委、政府将满腔热情为企业提供优质服务的态度，并请他及时反馈情况，多商量，多沟通，携手推动砷碱渣处理工作朝着有序高效的方向发展。

## 主动对接 共克难关

11月16日上午，市委、市政府邀请郴州钰涛环保科技有限公司董事长周德华来娄座谈，就贯彻落实家毫书记指示精神、推进锡矿山砷碱渣无害化处理进行交流对接。

交流座谈会上，我市介绍了11月12日召开专题会议研究的相关

工作情况及主动推动落实的情况。周德华介绍了项目计划和最新进展，表明了决心，并对娄底市、冷水江市两级党委、政府给予的支持表示感谢。

李荐国倡导，双方及时互通情况，多商量，多沟通，齐心协力克服工作推进中的困难，如有经共同努力难以解决的问题，由双方共同向省委、省政府汇报，争取支持。大家要在共同推进锡矿山历史遗留砷碱渣处理过程中加深了解、缔结友谊，以扎实的工作成效践行习近平生态文明思想，努力向省委、省政府和娄底人民交上一份满意答卷。

杨懿文强调，娄底市、冷水江市两级政府和相关部门要把思想和行动高度统一到杜家毫书记在郴州专题会议上的指示精神上来，积极配合支持，把部署要求精准落实到位。希望钰涛环保科学安排，快速推进，按照路线图、时间表把任务完成好。

# 致敬好人 德润湘中

——我市隆重举行2018身边好人颁奖典礼

◎本刊记者



**为**美德献礼、为文明加油。

11月15日晚，“致敬好人德润湘中”2018年身边好人颁奖典礼在娄底市艺术馆群星剧场举行。一个个身边好人用心灵滋养生命的意义，用实际行动诠释美德的含义。人们以阵阵热烈的掌声，向善心善行致以最诚挚的敬意。

对近三年来荣登“中国好人榜”、近两年来荣登“湖南好人榜”、“娄底好人榜”的娄底籍身边好人进行表彰是本次活动最重要的篇章。活动现场，共有5名“中国好人”、18名“湖南好人”代表、10名“娄底好人”代表接受表彰。他们中有有用28年书写记者担当的“编外警察”黄黎明、退伍不褪色的救人英雄李明华，扎根基层干劲十足的致富带头人彭育晚，身患重病向阳而生的科研新秀邹勇松和以命换命的“人质”民警黄其焕。他们有的在危险中救死扶伤，有的躬耕社区服务他人，有的在洪水中托举生命，

有的将诚信烫成名片，有的孝行感动天地。

这是娄底迄今为止致敬好人规格最高的一次表彰。湖南省委宣传部副部长、文明办主任刘进能，市委书记、市人大常委会主任李荐国，市委副书记、市长杨懿文，市委副书记华学健、市政协主席姚兵、市人大常委会党组书记、常务副主任谢志雄，市人大常委会副主任彭增光、市政协副主席李利文等省市领导出席，并为身边好人颁奖。市委常委、宣传部部长吴建平全程参与活动的组织和筹办，并为活动致辞。

好人故事就是最好的素材，几个倡导文明新风尚的文艺节目成为颁奖典礼上的点睛之笔。娄底幼儿师范学校的同学们用青春的热情，歌唱向上向善曲；“湖南好人”邱波和战斗在医疗服务一线的同事们真情演绎《因你青春而美丽》；万宝镇乡村业余文艺宣传队根据

石塘村的曾仲吾照顾百岁老人的感人事迹改编的小品《文明新风好媳妇》催人泪下；涟源市爱心助残志愿者们自编自演的表演节奏明快，将湖南好人聂成初的事迹唱响了舞台；还有娄底市公安局的民警们男声小组唱《荣光》、娄底市第一中学、娄底市文化艺术馆合唱的《年少的味道》与《中国好人》，将好人精神传播得更远，让孩子们感受到了美德的力量。

我市自2015年正式启动创建全国文明城市的征程，目前顺利获得了第六届全国文明城市提名资格，实现了创文提分进位的目标。道德模范和好人现象已经成为娄底这座新兴之城的一道绚丽风景，一张闪光名片。自2007年以来，我市黄国雄、刘新红、杨建一先后荣获第一届、第二届、第四届湖南省道德模范暨全国道德模范提名奖，罗欣欣、廖群洪、黄黎明先后荣获第三届、第五届、第六届湖南省道德模范提名奖。截至目前，全市共产生全国岗位学雷锋标兵1人、全国道德模范提名奖3人、湖南省道德模范3人、市级道德模范50人；获评中国好人8名、湖南好人73名、娄底好人67名；推出全国优秀志愿者2人、湖南省优秀志愿者16人，网上实名注册志愿者人数突破44万人，注册志愿者团队达到1174个，“学雷锋、做好人、行好事”在娄底蔚成风气，成为新的道德高地，青春娄底正闪耀着新时代的文明之光。

# 吹响乡村文化复兴号

——我市成立85支新时代乡村业余文艺宣传队并举办首届乡村艺术节

◎本刊记者

1月26日至11月30日,我市在娄星广场举办首届乡村艺术节,来自全市的新时代乡村业余文艺宣传队陆续登台、精彩亮相。

今年3月,我市推出《关于乡村振兴战略在娄底落地见效的十五条具体措施》,其中第8条要求,在全市所有乡镇组建新时代乡村业余文艺宣传队,用群众喜闻乐见的形式,将党的方针政策、法律法规、科普常识、村规民约等与乡村先进典型结合起来,编排文艺节目,到乡村巡回演出,把农村“搞热闹、搞祥和”。各县市区、乡镇、街道闻讯而动,纷纷组建各自的新时代乡村业余文艺宣传队,采用群众喜闻乐见的形式,将党的方针政策、法律法规、科普常识、村规民约等与乡村先进典型结合起来,编排成节目,深入各村(社区)开展巡演。

双峰县在第一时间召开专题会议,研究部署组建新时代乡村业余文艺宣传队相关工作,出台《推动乡村振兴战略在双峰落地见效的任务清单》,并迅速为各文艺宣传队配齐了排练场地和演出设备,安排了启动资金,为宣传队赴各村巡回演出提供充分保障。

娄星区则采取奖励措施提高各乡镇组建文艺宣传队的积极性。“按时完成文艺宣传队组建和节目编排任务的,每个乡镇、街道可获得奖励2万元,每个示范村可获得奖励1万元。”

为避免节目内容低俗化,确保

巡演节奏紧凑,今年6月,市文体广新局专门制定了《娄底市乡村业余文艺宣传队文艺创作指导意见(试行)》,就文艺宣传队的目标任务、创作题材、创作内容及表现形式等进行规范与指导。各乡村业余文艺宣传队也自觉通过自审与他审相结合的方式,严把内容关,让作品不仅创作得好,还要传得开、有效益。

在文化部门指导和各文艺宣传队积极创作下,缅怀救人英雄邓锦杰的诗朗诵《英雄颂》、宣传禁毒知识的《无底洞》、传统车灯戏《采茶调》等一大批带着泥土芳香、具有时代特色的乡村文艺作品不断涌现。

截至目前,全市共组建新时代乡村业余文艺宣传队85支,累计开

展巡演500余场。丰富多彩的演出形式与积极向上的思想内涵,悄然滋润着文明乡风,助力乡村振兴。

“以前,一有点时间,村民们就聚在一起打牌,现在村里的文化设施越来越多,也有了自己的文艺宣传队,打篮球、跳广场舞、吹拉弹唱的越来越多,夜里村部的广场可热闹了。”娄星区万宝镇石塘村党总支委员朱华瑛对村民业余文化生活的丰富赞叹不已。

乡村业余文艺宣传队在丰富群众业余文化生活的同时,也进一步促进了干群关系的融洽。娄星区双江乡洪山村驻村工作队成员朱志文说,现在干部和群众一起排节目、一起登台表演,拉近了距离,非常有利于工作的开展。

本栏责编:谢凌云





钟志敏/摄

## 谱写娄底住房城乡建设壮丽篇章

四十年来,我们统筹城乡发展,城市更有魅力,乡村更加秀美;四十年来,我们坚持民生保障,住房建设卓有成效,实现了从“蜗居”到“宜居”的历史性转变;四十年来,我们支持企业转型升级,大力实施“走出去”战略,促进建筑业蓬勃发展

◎市住建局局长 黄大生

1978年以来,特别是党的十八大以来,在市委、市政府的坚强领导下,市住建局深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,大力实施创新引领开放崛起战略,加速转型、奋力赶超,建设山水相融、宜居宜业、众人向往的现代化城市,全力推动住房和城乡建设领域各项工作,谱写了住房城乡建设事业发展的壮丽篇章。

截至2018年,中心城区建成区面积由1978年的6平方公里扩大到60

平方公里,增长了10倍,常住人口城镇化率从10%提高到47.31%。城市道路总里程达到1048公里;供水管网达到1453公里,用水普及率100%;污水管网总长963公里,污水集中处理率达到95.2%;天然气储气能力达48万立方米,用气人口达到132.48万;城市绿化面积4839.96公顷,建成各类公园绿地、广场34个,人均公园绿地达到10.58m<sup>2</sup>,绿化覆盖率达38.13%;建筑业总产值持续增长,占GDP的比重从1990年的3.5%增长到2017年6.0%。

四十年来,我们统筹城乡发展,城市更有魅力,乡村更加秀美

我们坚持以“人的城镇化”为核心,加快融城步伐,对外积极融入“一带一路”发展战略,深度对接大长沙,努力成为长株潭城市群副中心;对内牢固树立中心城区区域“龙头”地位,着力打造以娄涟双主板块、冷新副板块为支撑,以周边卫星镇为支点的湘中城市群,2016年启动高速公路沿线特色小镇建设试点取得重大进展,我市中心城区、县级城市、区域中心镇和特色小镇互融互动、协调发展的

新型城镇化发展格局已初步形成。

我们坚持提质与扩容并举,深入推进六个“四年行动计划”、七个“三年行动计划”,积极参与“项目大比拼”,城市基础配套日益完善。实施环线工程,城市道路骨架快速扩张;完善路网建设,甘桂路、娄星南路、小科街、春檀路、贤童街等“断头路”全面拉通;娄底二大桥、三大桥、孙水河大桥相继建成;城市供水能力大幅增强,全市累计建成运行城市供水厂7座;城区居民全部用上天然气;污水处理、垃圾无害化处理设施从无到有,全市建成污水处理厂6座、垃圾无害化处理设施6座;地下综合管廊、海绵城市建设加快推进,同时,我们还实施了“两河治理”工程、改造城中村、修建小游园等,城市基础设施建设取得显著成就,城市综合承载能力明显增强。

我们坚持以城带乡,实施乡村振兴战略,加快城乡一体化发展,推进美丽乡村建设。全市现有70个乡镇,1838个行政村,在城乡规划、基础设施、公共服务、产业布局和市场建设等方面,全面推行城乡统筹,村镇道路交通、电力通讯、供水排水、污水垃圾治理等基础设施建设取得丰硕成果。持续推动农村人居环境不断改善,农村生活垃圾得到有效治理,到2018年,对生活垃圾进行治理的行政村达到1745个,占全部行政村的95%。农村改水、改路、改厕等工作加快推进。公共服务向农村覆盖,人才、技术和资金等要素加速投向农业和农村,农业产业化加速推进,城乡二元结构逐步破解,城乡一体化发展水平显著提升。涌现出了杨市、青树坪、三塘铺、温塘、琅塘等一批全国重点镇、省级历史文化名镇和省级中心镇,荷叶镇、禾青镇先后列入中国特色小镇名单,正龙村等6个村入选中国传统村落,会星、万乐、南阳等11个村正式授牌“湖南省美丽乡村示范村”,娄星区万宝镇石塘村荣获“全国文明村镇”“全国首批生态文化村”,杉山镇万乐村荣获“湖南省改革开放40周年十佳美丽

乡村”,冷水江市铎山镇金星村荣获“2016年度中国美丽乡村百佳范例”称号,新化县水车镇正龙村和天门乡土坪村被评为全国美丽宜居村庄。

四十年来,我们坚持民生保障,住房建设卓有成效,实现了从“蜗居”到“宜居”的历史性转变

住房条件大幅改善。自1998年彻底改革住房分配制度后,极大地调动了市场投资建设商品房的积极性。全市城镇人均住房面积从1978年的21.5m<sup>2</sup>提高到2017年的45.1m<sup>2</sup>。中心城区共有32万套房屋,小区、院落560个左右,物业覆盖率达到40%以上,2017年启动智慧物业试点。农村居民人均居住面积从1978年的34.7m<sup>2</sup>提高到2017年的72.1m<sup>2</sup>。新建建筑全面执行建筑节能强制性标准。实施绿色建筑行动,截止2018年10月,全市11个项目获得绿色建筑评价标识,总建筑面积72.45万m<sup>2</sup>。大力开展可再生能源建筑应用示范,已竣工可再生能源建筑应用建筑面积271.1万m<sup>2</sup>,竣工项目42个,今年,我市被评为能耗双控目标责任考核及生态文明建设目标考核工作良好城市。住房保障体系日趋健全。我市自2008年开始建设保障性住房,截止2017年底,全市开工建设公租房、城市棚户区、工矿棚户区、经适房共218667套,竣工183754套,入住181746套,近30万人“出棚进楼”,全市共发放廉租住房货币补贴21343万元。中心城区建成罗家、大屋、城西、惠民等11个保障性住房小区,共计申报公租房10569套,分配入住9155套。2008年以来,全市累计完成农村危房改造7.3万户,一大批建档立卡贫困户、低保户、五保户实现了“安居梦”,我市农村危房改造工作在历年的全省综合评比中均名列前茅。

四十年来,我们支持企业转型升级,大力实施“走出去”战略,促进建筑业蓬勃发展

建筑业是我市的传统支柱产业,我们坚持高质量发展,积极引导建筑企业转型升级,支持企业外拓发展,

做大做强做优。到2017年,全市具备资质等级的建筑企业423家,比1990年的85家增加5倍,其中具有施工总承包资质的企业137家。全市建筑业从业人员达到12万人,比1990年的4.8万人增长2.5倍,建筑业从业人员占全市就业人员的比例达到8.1%。长期以来,我市建筑企业在广西、云南、贵州、湖北等地占有相当可观的市场份额,外拓产值占到年度建筑业总产值的45%以上。2016、2017年,娄底建筑业增加值连续两年在全省排名第一,今年到三季度末,全市完成建筑业总产值213.52亿元,同比增长17.19%,实现建筑业增加值46.9亿元,增长16.45%,居全省第三。2017年完成建筑业税收9.05亿元,比1990年的0.075亿元增长120倍,占全市税收收入的5.6%。装配式建筑快速发展,装配式建筑产业纳入市“1+5”千百亿产业发展集群,全力打造一条上百亿的装配式建筑产业链。目前,三一集团、远大集团、卓达集团、正铭筑工、华宁轻钢等众多知名企业落地发展。建设工程质量稳步提升,建筑施工安全生产平稳可控,累计65项工程荣获省优质工程,20项工程荣获“芙蓉奖”。

改革开放四十年,春风化雨,征途如虹!我们以“敢教日月换新天”的勇气推动住房城乡建设改革开放、高质量发展,我们欣喜地看到城乡面貌发生了翻天覆地的变化,人民群众过上了幸福甜蜜的生活。习近平总书记指出,坚持深化改革,中国开放的大门不会关闭,只会越开越大!逐梦新时代,扬帆再启航!立足新的起点,娄底建人将深入贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,在市委、市政府的坚强领导下,继续加强城乡建设,不断改善人居环境,积极引领行业发展,不忘初心,牢记使命,锐意进取,埋头苦干,努力开创新时代全市住房城乡建设事业新局面,为建设富饶美丽健康祥和的新娄底作出新的贡献!

责编:刘少波

## 风雨筑坦途 交通谱华章

我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,围绕建设人民满意交通目标,发扬逢山开路、遇水架桥的奋斗精神,加速构建综合交通运输体系,打造综合交通枢纽城市,推动交通运输工作持续高质量发展,为娄底经济社会发展贡献新的更大的交通力量

◎市交通运输局局长 李铁雄



杨暴默/摄

四十年风雨浸润流岚岁月,积淀下坚实步履;四十年峥嵘穿透时空隧道,书写出精彩华章。

娄底,是湖南省最年轻的地级市,正因为如此,全市交通起步晚,起点低,底子薄。40年前,境内公路总里程2886公里,每百平方公里平均公路密度35.6公里,其中按技术等级分:三级公路188公里,四级公路1446公里;按行政等级分:国道122公里,省道253公里,县道1134公里,乡村道1268公里,专用公路109公里;按路面等级分:沥青表处路面239公里,砂石路面2632公里,水泥(沥青)路面基本为空白状态,好路率仅12.9%。同时,共有公路桥梁368

座,总长度10682延米。总体上处于“内无好路、外无出路”的交通状况,路网结构单一,公路总量少,质量差,技术等级低,交通出行十分不便,严重滞后于经济社会发展与老百姓日益增长的通行需求。

40年前,中国拉开了改革开放的大幕。40年来,交通运输局历届领导班子团结带领一代代娄底交通人,乘着改革开放的强劲东风,踏着改革开放的铿锵足音,大力弘扬“两路”精神,发扬默默无闻、甘于奉献、不屈不挠的“铺路石”风格,开山劈水,跨涧越壑,艰苦奋斗,砥砺奋进,城乡交通面貌发生了翻天覆地的变化,谱写了一曲娄底交通发展蜕变的壮丽诗篇。

特别是近几年来,在市委、市政府的坚强领导和各级各部门的大力支持下,全市交通运输系统深入贯彻落实交通强国战略,大力实施“综合交通提升三年行动计划”,着力加强交通路网建设,交通基础设施规模不断扩大,综合交通枢纽城市初具规模,实现了从总体缓解到基本适应的重大跃升。

高速公路跨越发展。2002年12月,全长41公里的潭邵高速公路娄底段建成通车,标志着我市高速公路实现了零的突破,娄底正式进入高速时代。目前,全市建成高速公路主线里程达320公里,比2002年增加279公里,增长近7倍;每万人拥有的高速公路里程由2008年的0.1公里提高到0.47公里,增长3.7倍;每百平方公里高速公路里程从2008年的0.5公里提高到3.9公里,增长近7倍。我市高速公路实现了从无到有、从小到大的跨越式发展。一是构建了“井”字型高速公路骨架网络。先后建成潭邵、娄新、新邵、长韶娄、安邵、娄衡、益娄等7条高速公路,开工建设龙琅高速公路,娄底中心城区外环形成“井”字型(即:东有益娄高速、南有娄新高速、西有安邵高速、北有长韶娄高速)高速公路骨架网络。二是构建了市域一小时经济圈。通过近几年的努力,全市各县市区均有高速公路通过,境内高速公路可以无间隙转换,32个乡镇(街道)有高速公路互通,所有县市区

在15分钟内可上高速,三分之一的乡镇可就近上高速,娄底中心城区与各市区之间的时空距离大大缩短,加快了人流、物流、资金流和信息流的快速流动,双峰、涟源半小时融入娄底中心城区,冷水江、新化一小时融入娄底中心城区,在市域形成了一小时经济圈。以前,从新化开车到娄底中心城区要3个多小时,如今走娄新高速仅需1小时。

**干线公路提质升级。**改革开放以来,我市抢抓机遇,乘势而上,掀起了一轮又一轮的干线公路建设高潮。干线公路实现了从窄变宽、从短到长、从通到全、从线到网的质的飞越,全市基本形成了“布局合理、功能完善、成线成网、外通内畅”的干线公路交通网络。一是高度重视规划引领。“十一五”以来,我们按照有利于促进全市经济社会发展、有利于改善城乡交通面貌、有利于方便人民平安出行的原则,开门办规划,集思广益,在国道网调整时,争取交通运输部批准新增G234、G354两条国道,市域内国道增加到4条,娄底中心城区和新化县有了国道通过;谋划推进了一批重要干线公路项目,如娄底大道,原S312新化至峡山公路、冷水江资江二桥、原S210涟源至双峰公路等项目。二是加速路网升级改造。近5年来,全市共完成干线公路建设投资46亿元,新增干线公路通车总里程372公里。先后完成涟源杨市至白马、双峰石牛至县城、新化资江三桥、涟源雷鸣洞至大塘、双峰石地方至蚊子山、涟源伏口至漆树等20个干线公路改造项目,完成国省干线大中修工程430公里、安保工程488公里,改造危桥88座。目前,全市国省干线优良路率稳定在92%以上,与改革开放初期的20%相比,发生了根本性变化。三是努力争取上级支持。仅“十二五”期间,省下达给我市干线公路建设补助资金9.24亿元。2012年6月,我局主动参加交通运输部在郑州召开的全国集中连片贫困山区扶贫公路建设计划对接会,将娄底至涟源公路、新化吉

庆至田坪公路等4个项目列入武陵山集中连片贫困山区扶贫公路建设计划,争取交通运输部安排建设资金5.88亿元。四是着力推进交通融城。深入实施交通融城战略,举全市之力修建贯穿各县市区的娄底大道,目前,娄涟段建成通车,娄双段、冷新段有望在年底建成通车,预计到2019年全线竣工。同时,借助城市环线建设,推动城区道路“内成网、外成环”,全市通过高速公路互通及连接线设置、国省干线建设项目规划等环节,为市县两级城市规划区争取了一批构建城市环线、打通外向通道的项目,里程达到140多公里,较好地实现了公路与城市道路的有机结合。

**农村公路普惠民生。**改革开放初期,境内农村公路大部分为简易公路、等外公路,部分线路铺装砂石路面,晴天尘土飞扬,雨天泥湿路滑。“十一五”以来,市委、市政府把农村公路建设作为一项重要的民生工程来抓,按照“四好农村路”要求,加快农村公路建设步伐,农村交通条件发生了翻天覆地的变化,农村公路建设成为惠及群众最多、惠及效果最为直接、老百姓最欢迎的重大民生工程。一是通达、通畅率显著提升。“十一五”以来,全市大力实施农村公路通达、通畅工程,累计投入资金42亿元,完成通达和通畅工程(水泥路)9800公里,农村公路总里程达到13350公里,比1978年增加10839公里,其中水泥混凝土路面达到12117公里。全市85个乡镇(街道)100%通水泥(沥青)路,2096个建制村(居)全部通公路,通达率100%,通畅率由2003年的23.25%提高到100%,提高76.75个百分点,绝大部分群众走上了沥青路或水泥路,娄星区成为“四好农村路”省级示范县市区。二是安全性能显著提升。2012年以来,共投入资金5000多万元,完成7000公里农村公路路肩培护、水沟疏浚、标志标牌等配套设施建设。针对临崖临水、陡坡急弯等重点地段,开展了农村公路安保工程和危渡改桥工程建设。“十一五”以

来,共完成农村公路提质改造工程3803公里、安保工程2938公里,新建危桥367座,渡改桥166座,改造码头100处,完成农村公路大中修150多公里,在隐患严重地段完成安保工程800公里,治理农村公路隧道隐患2个,极大地改善了群众的生产生活条件,提高了出行安全水平。三是通客车班率显著提升。“十二五”以来,全市累计开通农村客运班线99条,新建农村客运站14个、农村客运招呼站1276个,建制村通班车率达98.5%(以2公里为覆盖半径视为通车),彻底改写了广大农民群众出不来、进不去的历史,大大降低了生产生活资料和农产品的运输成本,为农民群众增收致富奔小康打开了“金门”。可以说,农村公路的加快建设,为农业现代化奠定了交通基础,为农民增收开辟了途径,为乡风文明建设拓展了空间,为村容整洁创造了条件,为民主管理丰富了载体。

改革开放赋新能,交通建设再出发。站在新的历史起点上,我们将不忘初心,牢记使命,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,围绕建设人民满意交通目标,发扬逢山开路、遇水架桥的奋斗精神,锐意改革,真抓实干,攻坚克难,开拓进取,再规划建设一批与全市经济社会发展密切关联的重大交通基础设施项目,如G59呼北高速公路官庄至新化段、新化至武功段,G60醴陵至娄底扩容工程娄底段等高速公路项目,进一步完善区域内高速公路网络;加快推进新化县城至洋溪高铁南站公路等一批干线公路项目建设,进一步推动娄底更好地融入全国和全省交通体系;加快“四好农村路”建设,实施脱贫攻坚自然村通水泥(沥青)路等农村公路建设项目和民生实事项目,打通农村交通“最后一公里”。加速构建综合交通运输体系,打造综合交通枢纽城市,推动交通运输工作持续高质量发展,为娄底经济社会发展贡献新的更大的交通力量!

责编:吴成贵

# 着力改革创新 推动国土工作高质量发展

坚持守土有责,做好“保护”文章;坚持节约集约发展,做好“质量”文章;坚持以人民为中心,做好“民生”文章

◎市国土资源局局长 向乾勇

党的十九大指出,中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。全国国土资源工作会议就建设美丽国土做出系列决策部署,实质上也是落实新发展理念和高质量发展要求。做好新时代的国土工作,必须用改革创新的办法,将上情与下情紧密结合,确保娄底国土工作始终按照高质量发展要求稳步前进。

## 一、坚持守土有责,做好“保护”文章

保护好才能发展好。国土资源是发展的根基,是极为有限的宝贵资源,必须始终把保护放在首位。国土部门的第一要务,就是不断创新国土资源保护机制和手段,夯实生态文明建设根基,守护好宝贵的国土资源。

(一)构建耕地保护新机制。习近平总书记强调,“耕地是我国最宝贵的资源,要实行最严格的耕地保护制度,像保护大熊猫一样保护耕地”。娄底是典型的中部丘陵地区,可开垦耕地后备资源匮乏;又是全国资源型城市和能源原材料工业基地,面临耕地不断减少的严重威胁。当前,娄底正处于加速赶超的关键时期,用地矛盾非常突出,创新耕地保护机制迫在眉睫。必须研深学透中央、省委关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见精神,抓好践行落实。要创新责任机制,建立“市统筹、县为主、镇负责、村监管”的四级耕地保护责任体系。建立政府牵头、相关部门参与的联合执法机制,将人员力量和工作责任下沉到县市区、乡镇和村级组织,

真正把耕地保护作为基层政府的自觉行动。要创新奖惩机制,完善政府绩效考核办法,加大国土资源工作特别是耕地保护所占考核权重。建立政府耕地保护基金,实施耕地保护补偿制度,通过对承担保护责任的村和农户给予适当经济补偿,对举报破坏耕地有功人员进行奖励,充分调动农民提升地力、保护耕地的积极性和主动性,有效推进耕地保护工作。

(二)探索土地整治新模式。目前,基层普遍存在土地整治与开发职能分属不同行业部门、工作不相匹配的问题;因经济效益不高导致推进力度、工作创新突破不够,特别是充分激发社会力量、民间资本参与不够等问题。必须大胆探索,大胆创新,打破体制内外差异的桎梏,破除部门内外有别的意识,统筹推进土地整治。一是探索推动耕地开发政府主导与社会化参与相结合。出台社会投资耕地开发项目管理办法,合理引导并鼓励社会资本参与土地开发项目实施,拓宽新增耕地来源渠道。加快高质量耕地建设进度,有计划地储备水田指标,保障项目报批水田需求,确保耕地保有量不减少、质量不降低。年度补充耕地指标计划全市统筹平衡,确保全市重大基础设施建设和市级重点项目补充耕地需求。二是探索推动土地整治与矿山环境整治相结合。积极推进历史遗留矿山环境综合整治,开展矿山开采地面塌陷、水土环境污染和矿山固体废弃物占用破坏土地等综合治理,加强矿山废水和固体

废弃物污染治理,推动环境“绿化”与耕地整治有机融合。三是探索耕地“休养生息”政策,实现“用养”结合。细化耕地用途管制制度,禁止耕地从事与种植业无关的生产经营活动。在重金属污染区、生态退化区安排一定面积耕地休耕;通过实施土地复垦、耕作层剥离、高标准农田管护等工程,提升耕地生态质量,发挥耕地在固碳、涵养水源、形成生物群落等方面的生态功能。

(三)落实绿色发展新理念。淘汰落后产能,开发新型矿种。在推进落后石膏矿、小煤矿等落后产能淘汰退出工作的同时,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,适度开发符合环保要求的石墨、矿泉水、温泉等新型矿产资源;重点做好高品质石墨矿、煤层气等新能源新材料相关矿种的勘探开发工作,鼓励企业通过技术创新促进矿产品深加工,推动由资源开采为主向高附加值的深加工产品为主转变。扎实开展矿山地质环境恢复治理,修复矿山地质环境。积极申报“锡矿山国家矿山公园”,大力发展矿山旅游产业,抓好锡矿山、煤炭沉陷区、铨山岩溶塌陷区等重大地质灾害的治理,积极修复“绿色”生态。

## 二、坚持节约集约发展,做好“质量”文章

坚持质量第一、效益优先,以供给侧结构性改革为主线,坚持节约集约利用国土资源,创新节约集约利用方式,推动国土工作可持续发展。

(一)开创节约集约新高度。近年来,全市供地率普遍偏低,土地节约集约利用水平有待提高。必须推进国土资源供给侧结构性改革,强力推进节约集约利用资源。坚持以规划为引领,科学安排各类项目用地布局,突出单位GDP土地用量、土地开发强度、用地总量控制,将有限的用地指标向城市基础设施、高新技术产业和民生项目倾斜,提高土地保障的精准性;加强项目准入管理,持续开展节约集约示范县(市)创建活动,引导城镇和产业集约发展。

(二)拓展市场配置新领域。着力提高土地供应市场配置率,推行经营性基础设施用地有偿使用,严格控制协议方式出让土地。除军事、保障性住房、涉及国家安全和社会公共利益的特殊用地可以继续划拨使用外,其他各类建设用地全部实行市场化配置。着力提高矿产市场配置话语权,引导全市涉锡企业联合重组、抱团发展,建设锡产品现货及期货交易中心和锡矿山锡冶炼工业园,加快产品开发升级,提高锡矿资源国际市场价格话语权。

(三)盘活存量激发新动能。严格分门别类、依法依规处置闲置土地。出台科学的闲置土地清理工作方案,区分政府原因或企业原因,依法采取强制招商、延长建设期限、安排临时使用、协议收储、无偿收回土地使用权等方式进行灵活处置,督促用地单位尽快按供地合同约定开发建设,促进闲置土地的盘活利用。用好用活土地储备债券,积极探索闲置2年以上的土地由储备中心收购的途径,切实做大做强土地储备,变“项目等土地”为“土地等项目”,建设“土地超市”,激发闲置土地新动能。

### 三、坚持以人民为中心,做好“民生”文章

党的十九大报告强调以人民为中心的发展理念,这也是国土工作的根本遵循。推进美丽国土建设,落脚点在于尽心尽力维护群众权益,让群众共享土地红利和生态文明建

设成果。

(一)打好乡村振兴“组合拳”。站在新的历史背景下,国土资源部门应紧紧围绕乡村振兴战略二十字总要求,坚持以科学规划为龙头、以实施增减挂钩政策为抓手、以促进城乡一体化发展为目标,切实打好实施乡村振兴战略的“组合拳”。一是健全乡村规划。全面启动乡村土地利用规划编制,统筹考虑村庄建设、乡村旅游、产业发展、基础设施建设、生态保护,做到多规合一。充分发掘乡土文化资源,把文化融入村庄规划建设的全过程,做到规划与耕地保护、文化遗产保护、特色小镇建设、农业综合开发相吻合,与自然资源、产业基础、美丽乡村建设相结合。二是用好增减挂钩政策。全面推行城乡建设用地增减挂钩政策,拓展城乡用地空间,筹集脱贫攻坚资金,服务农业农村发展。充分利用废弃工矿用地、集中整治后的黏土砖厂用地,集中整治农村“空心房”,引导村民集中连片建房,通过拆旧建新和土地整理复垦等措施,拓展用地空间。三是推进美丽乡村建设。统筹农村危房改造、易地扶贫搬迁、地质灾害防治等项目、资金,以易地扶贫搬迁移民新村建设、旅游环线公路沿线及产业集聚区新村建设为重点,坚持统一选址、统一规划设计、统一建设标准、统一配套和统一建筑风格,抓实特色民居建设,建成地方特色突出、宜居宜业宜游的美丽乡村。

(二)树立为民服务“新品牌”。抓好不动产登记提速升级。全面铺开各乡镇不动产登记网络,优化办证流

程,缩短办证时间,提高服务质量,真正实现群众办证“只跑一次”。抓严违法用地管控。加快制度创新,完善违法用地管控机制,探索构建“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”的国土资源管理新格局,从源头上防范和减少违法行为,防止随意侵犯群众合法土地权益。抓实地质灾害防治及应急管理。持续推进地质灾害防治“十有县”建设活动,推动基层进一步提升地质灾害防治能力;落实汛期巡查排查、群测群防制度,做好应急值守,加强应急救援,维护群众生命财产安全。

(三)把好征地拆迁“法治关”。一是深入推进征地拆迁体制改革。按照依法依规、有利于推进征迁工作的原则,创新征地拆迁工作体制机制,确保“一个政策讲到底,一把尺子量到底,一个标准算到底”。二是全面推行“四榜公示”制度。即征迁人基础资料公示、征求意见稿公示、补偿安置公告公示、本地政府部门门户网站及新闻媒体公示制度,保障群众知情权,让被征地群众积极支持、主动参与征迁工作。三是创新保障机制。修订完善征地拆迁补偿办法,创新安置途径,规范农民住房的补偿方式,健全完善被征地农民社会保障制度;研究土地增值收益合理分配机制,合理调整提高补偿标准,规范土地增值收益用于被征地农民社会保障、就业培训支出等,让农民成为城镇化建设的积极参与者和真正受益者。

责编:刘少波



锡矿街道办事处七里江居委会炭江湾矿山复绿示范工程

## 湘中大地画卷新

我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,学习践行塞罕坝精神,坚定不移推进生态文明建设  
和林业改革发展,助推娄底经济社会发展书写新的篇章

◎市林业局局长 邹 华

**曾**以伐木为主业的大熊山林场,如今凭借一望无际的林海引得人流如织;以前“养在深闺人未识”的奉家镇渠江源风景区,以60%以上的森林覆盖率、良好的生态环境迎来八方游客;山高林深的槎溪镇油溪坪村,人们在林下黄精丰收的喜悦中感受着幸福……秋冬季节,湘中大地人与自然和谐共生的美丽新画卷正向人们徐徐展开。

近年来,娄底林业部门认真贯彻落实习近平总书记提出的“着力推进国土绿化、着力提高森林质量”的重要指示精神,以建设生态强市为目标,坚持生态优先绿色发展理念,紧紧围绕乡村振兴战略,突出森林调优、湿地提质、城乡添绿、产业增效、管服做精,全市森林质量极大提升,林业产值稳步增长,截至2018年上半年,全市森林覆盖率增长到50.25%,活立木蓄积量达到1602.66万立方米,林地面积增长到618.27万亩,湿地保护率达到79.64%,全市林业各项工作实现了新的跨越。

### 城乡绿:植树造林成新风尚

走进娄星区蛇形山镇秋湖村小广场,金桂飘香,银杏金黄,阳光正好,村里的老人们都喜欢饭后到这里转一转。

“村里的绿化一年比一年好,我们的生活比城市人更舒服哦。”

秋湖村一位60多岁的村民笑呵呵地说。

2018年正月初八娄底全民义务植树日活动,秋湖村植树基地热闹非凡,市五大家领导率先垂范,市委书记、市人大常委会主任李荐国带头植树,签名认养,鼓励大家植树造林,绿化祖国,美化家园。各机关、学校、厂矿、志愿者协会、私营企业积极响应,自发参与植树活动,形成新春造林绿化新气象。近年来,全市义务植树活动蓬勃发展,年均义务植树近1000万株。

联村建绿是我市各级党政机关对口负责建绿村的乡村绿化工作的一种工作模式,有力地推进了我市绿色发展,提升生态水平。自2012年开展以来,全市各级机关企事业单位积极参与,每年筹措资金5000万元以上,年均栽植大苗100万株以上,年均建设绿色村庄100余个。我市还大力实施“绿化娄底四年行动计划”“天蓝水净地绿三年行动计划”,我市年均造林15万亩。

5月9日上午,一架载有5kg马尾松树种的无人机,在冷水江市锡矿山矿区上空稳稳地飞行着,一个小时过后,220亩石漠化地、80亩矿区兼高山高点(重金属镉、砷、镉、铅等复合污染地)和40亩紫色土3种难造林地全部播撒了马尾松、香椿、香樟、刺槐、栎树等

耐瘠薄、耐干旱树种。据专家预期,如果管护得当,上述三种难造林地区5年后就会郁闭成林。

湖南省难造林地无人机精准飞播造林试点启动仪式在娄底市冷水江锡矿山顺利举行,由此拉开了我市锡矿山区环境综合治理攻坚战序幕。作为造林主力军,市县两级林业部门加大矿山复绿力度,压实责任,协调作战、精准施策,提前谋划。2010年开展树种实验,2012年陆续进行复绿试点,如今全面攻坚克难。近年来,全市在锡矿山、坳头山等废旧矿区植绿复绿7850亩,精准推进植绿复绿,让“不毛之地”的百年老矿陆续披上绿装。

### 生态美:保护生态成新共识

接天莲叶无穷碧,映日荷花别样红。6月的涟源市杨市镇金盆村退耕还林还湿示范基地种植的荷花分外迷人,不远处的水生美人蕉、香蒲、再力花等湿地植物向人们展现它们生命活力。这些美丽的水生植物不仅美化了乡村,同时还承担着净化污水的功能。该地的生活污水首先通过净化处理池后流入荷花种植地,然后再缓缓流入再生花、香蒲种植地,这样,通过湿地水生植物三级净化,原先黑乎乎的污水变成了清的水,静静地汇入不远处的孙水河。退耕还湿的水生植物有效吸收和拦截了污染,净化

了试点区生活污水，主体水质从实施前的Ⅳ类提升到Ⅲ类水平。

良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。娄底林业人坚持发展与保护同步而进，为实现真正的“天蓝水净地绿”不懈努力。

自2017年以来，林业部门在农业面源污染和生活点源污染较严重的涟源市杨市镇实施了湘江一号治理工程退耕还林还湿试点，该基地完成试点面积501亩。在2017年杨市镇试点成功的基础上，2018年在全市6个县市区“一江三水（资江、孙水、涟水、侧水）”流域全面铺开，实施面积达3100亩。将有效改善四大水域的生态环境。2017年，冷水江市毛易国有林场与周边村组签订1800亩荒山造林和森林管护托管协议。村组无偿提供集体山林，林场负责对荒山进行绿化，对林木进行管护培植，林木产值由林场与村组按四六分成。全省首创托管造林新模式。村组集体的山绿了，山上的林子有保障了，火灾大大减少了，国有林场的队伍活了，技术和设备有了用武之地，林场和村组共享托管造林带来的红利，取得了多赢的新局面。

9月20日深夜，劳作了一天的人们都进入了梦乡。新化县森林公安局组织警力12人分成两组，连夜对曹家镇境内诱捕鸟类行为进行地毯式排查，顺“鸟”鸣声挨区域搜寻。为便于抓捕不惊扰狩猎者，往往听到一处喇叭声，需摸黑前行几公里。民警们克服疲倦、连续作战至天亮，步行总路程达60余公里，当夜共拆除仿声诱鸟器7套、捕鸟网3张、电瓶10个，还山村一片宁静，赢得了野生动物保护志愿者和广大人民群众的一致好评。

近年来，我市加大林业资源保护力度，娄底各级林业部门认真落实发展森林资源目标保护责

任制，加大野生动植物保护力度，严格实施森林禁伐减伐三年行动计划，严格林木采伐管理，扎实开展“春雷”“利剑”等专项行动，以铁腕手段严厉打击非法采矿毁坏林地等违法犯罪行为。在全省率先出台了《娄底市森林防火工作责任追究办法》《娄底市森林防火重点管理乡镇实施办法》《娄底市森林防火责任制考评办法》《娄底市森林防火工作约谈办法》。自2015年以来，全市森林过火面积、受害面积远低于省控指标，未发生较大以上森林火灾和人员伤亡事故，创造了娄底建市以来的最好战绩。

#### 林农富：乡村振兴成新目标

娄底林业人积极践行习总书记关于绿水青山就是金山银山理念，矢志绿色发展，着力引导林农走“不砍树也能致富”之路，实现了生态和经济同向而行。

秋冬时节，新化县琅塘镇乐溪村不知何时披上了一层白雪，走近才知道那是盛开的油茶花，怒放的油茶花漫山遍野，淡淡的油茶花香沁人心脾。自从巩固退耕还林项目栽种油茶林在乐溪村实施以来，油茶到丰产期，每亩可收入6000元左右，油茶树也成了老百姓的“摇钱树”。油茶山也成了乐溪老百姓的“金山”。

这是我市实施退耕还林工程以来，林农既能享受到国家直补政策的红利，同时依托工程发展经果林、用材林、中药林等实现以林增收的“渔利”双赢事例。自2002年以来，娄底林业部门坚持做到与扶贫开发、林业产业、农业结构调整相结合，大力推行“林果、林油、林茶”等模式，双峰、涟源、新化等地的不少林农利用退耕还林项目种植了油茶、甜橙、茶叶等经济作物，取得了可观的经济效益。仅2017—2018年两年间，全市发放退耕还林资金4283.8万

元。同时，林业部门积极推进生态扶贫，两年间从建档立卡贫困人口中择优选聘天保林生态护林员1222名，每人每年工资1万元，基本实现“一人护林，全家脱贫”。

放活山林经营权。以林权制度改革为契机，市政府出台意见积极鼓励社会资本转型投资林业，鼓励山林流转，用市场化机制大力鼓励农民发展林下经济等林下产业，林下经济得到了前所未有的发展，形成了林下种植、林下养殖、林下采集加工与森林景观利用四大类和林药、林菌、林花、林禽（畜）、林游等十大模式的发展格局。全市林下经济发展面积达185.66万亩，其中，林下种植43.35万亩，林下养殖15.76万亩，林下采集加工44.99万亩，森林景观利用82.46万亩；林下经济产值达472387.21万元。

大力扶持龙头企业和林业特色产业园发展。2018年3月，国家林业局公布了第三批国家林业重点龙头企业名单，湖南中南神箭实业集团位列其中，成为我市除娄底市海人科技有限公司外又一获此殊荣的企业。该公司生产的竹胶板等系列产品不仅销往全国各地，还远销至南非、俄罗斯、泰国等50多个国家和地区，走出了一条企农联合共同发展之路。除上述两家国家级林业重点龙头企业外，全市还有省级龙头企业39家，林业总产值达257亿元。

回顾过去，改革开放40年来，娄底林业紧抓机遇，大胆改革，锐意进取，用忠诚与汗水创造了林业事业的辉煌成就，为娄底经济社会的发展作出了卓越贡献。展望未来，新时代，新使命，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习践行塞罕坝精神，坚定不移推进生态文明建设和林业改革发展，助推娄底经济社会发展书写新的篇章。

责编：刘少波

## 改革

改革开放40年来，娄底质监工作得到历届市委、市政府高度重视，质监事业得到快速发展。2010年以来，我局连续9年荣获市政府“安全生产先进单位”，5次荣获全省质监系统“特种设备安全工作先进单位”，连续6年被评为“省级文明单位”，5次被评为市“法制工作先进单位”，连续2年被评为市“综治工作先进单位”。

一、改革开放40年，我市质监事业是一部“质量发展史、安全保障史和能力建设史”

质量水平不断提升。2005年，我市率先在全省开展“质量兴企、名牌强市”战略，2017年实施“质量强市”战略。2010年市人民政府设立“市长质量奖”，现已开展两届，共6个组织和2名个人获奖。2016年我市通过国家循环经济标准化试点工作验收。目前全市共有湖南省名牌产品44个、“湖南老字号”品牌3个、农业标准化示范基地16个、采用国际国内先进标准110个，政府质量工作公众满意率达88.21%。

安全民生不断强化。大力加强特种设备安全工作，2016年以来，连续开展“特种设备安全保障行”活动，对全市6000多台电梯、30多万只液化气钢瓶、170公里压力管道以及锅炉、起重机械、游乐设施等特种设备实施安全监管，确保了全市特种设备零事故；加强危险化学品和重要工业质量安全，产品质量省级监督抽查合格率达到97.3%，全省靠前；加强民生计量惠民检定，每年免费为企业检定约2万台次，为企业节约经费200多万元，强检率达到100%；开展“质监利剑”行动，近年来，每年检查企业约800家，切实维护消费者的合法权益。

质检能力不断增强。2013年建成18000m<sup>2</sup>国检中心办公大楼，实现整体搬迁，现拥有实验室面积11000m<sup>2</sup>，拥有国内外检验检测仪器设备共421台套，三大技术机构具备32类1941项参数检测能力。尤其是2014批准成立的电子陶瓷国检中

## 续写质量安全能力新篇章

树立“四大理念”，开启质量安全新征程；强化“四大素养”，履行质量发展新使命；建立“四大机制”，步入质量强市新时代；对接“四大行动”，挑起质量提升新担当；

◎ 市质量技术监督局局长 邹定源

心，是我市目前唯一的国家实验室，是我市“电子陶瓷之乡”的金字招牌，拥有标准制订和产品检验的国家话语权，全面覆盖我市200家陶瓷企业、1000余个精细陶瓷品种，检验检测能力实现了质的飞跃。

二、礼献改革40年，今年我市质监工作再度取得较好成绩

（一）建立“四大机制”，步入质量强市新时代

领导机制有力。调整质量强市领导小组，召开市政府常务会议1次，成员单位联席会议2次推进质量工作。去年底，迎接了国务院对省政府的质监工作考核实地核查和省政府对我市的质量工作考核，我市质量工作从C类第12位上升至B类第9位，实现了晋级升位的目标。

政策机制有为。市委、市政府将

质量发展作为全局性、战略性的中心任务，列入市委经济工作会议和市政府《工作报告》重点内容，市政府印发《关于加快质量发展建设质量强市的实施意见》等质量发展方面规范性文件8个，将质量发展提升到前所未有的高度。

宣传机制有位。在《娄底日报》等媒体开设了“质量强市”宣传专栏，每年免费培训并新增企业首席质量官70多人，建立涟钢、娄底技师学院等省级技能大师工作室，在涟钢等大中型企业车间班组普遍开展QC小组活动。

激励机制有效。经周密评选并报请市政府召开第二届市长质量奖表彰大会，对娄底市安地亚斯等4个单位，娄底市第一人民医院烧伤整形外科主任周勇1名个人进行表彰奖励。政府质量工作公众满意率达88.21%，省级产品质量监督抽查合格率达到97.3%，全省靠前。

（二）对接“四大行动”，挑起质量提升新担当

对接“质量提升行动年”，聚力高质量。印发《娄底市质监局贯彻落实湖南省质监局“双零”和“双百”行动实施方案的通知》，开展10个方面帮扶活动，帮扶企业12家。开展以“加强市场监管、建设质量强市”为主题的“质量月”活动，全市共计制定工作方案30个，举行启动仪式5场，广场宣传6次，刊发文章5篇，举办培训班3个，应急演练1次，参与活动人员1.5万人次。

对接“产业项目建设年”，聚力高质量发展。开展对钢铁、水泥行业等过剩落后产能、危化品及包装物容器的监督检查，共计检查相关企业38家次。认真贯彻国务院关于大幅压减工业产品生产许可的改革措施，配合省局完成12家企业生产许可证换发工作。

对接“对标达标提升专项行动”，聚力高标准。经省质监局批准成立了我市省级标准化技术委员会。今年共有1项国家标准、2项行业标准、3项团体标准已通过专家评审，即将发

布。1项国家级服务标准、3项省级服务标准、3项省级产业标准、1项团体标准获批立项。1项国家级服务标准、1项国家级城镇化标准、12家2项省级服务标准进行了申报。

对接“乡村振兴战略”，聚力高品牌。指导全市30家企业、36个产品申报湖南名牌产品和30家企业申报A级以上质量信用等级评定。围绕“质量兴农”，推进4个省级农业标准化示范区建设。组织质监系统人员加强对贫困县市的品牌培育、技术指导，让更多的“名特优稀”农产品走出大山，实现乡村振兴。

(三)树立“四大理念”，开启质量安全新征程

力求特种设备安全风险管控全方位。全年共开展特种设备安全大检查10余次，出动3444人次，检查场所1448家，发现安全隐患500处，下达特种设备安全监察指令书191份，立案调查12起。同时加大对案件的执行力度，将处罚无法执行到位的2起案件申请法院强制执行，确保了全年特种设备零事故。

力求重要工业产品质量监督全领域。对全市13类共35种459批次产品开展监督检查，专项监督抽查商品煤和焦炭52批次、油品150批次。配合省局完成对辖区内6家到期复查的检验检测机构现场复查评审，并顺利获得资质认定证书。聘请两名专家对全市16家机动车检验机构进行监督检查，并抽取2家2016年度建筑工程类的获证企业进行监督检查。

力求“三涉两高”质量执法打假全覆盖。以“三涉两高”产品和领域为重点，集中开展消费品、农资、建材、汽车配件、“地条钢”、一次性塑料、汽柴油、涉安产品领域和“春节、两会”专项执法检查行动，安排部署无证无照经营整治，共出动执法人员2409人次，检查企业719家，立案查处案件107起，其中大要案件1起，涉案货值67.5万余元。共受理“12365”举报投诉案件76件，处理76件，处理率达到100%；落实“12345”市长热线下



派工单20余份，做到事事有回音，件件有结果。

力求民生计量惠民检定服务全满意。今年共完成企业计量标准复查(换证)4家，组织开展3家法定计量机构复查审查换证，完成企业计量授权考核1家。为全市138家企事业单位免费检定计量器具16000多件，节约检定费用200多万元。重点突出与人民群众生活密切相关的重点计量器具，检定医院或卫生院27家，检定医用计量器具1223台件，加油机、出租车计价器、电表、水表、煤气表等检定率达到100%。严厉打击计量违法，对娄星区范围内的13个农贸市场的公平秤进行免费检定，开展加油(气)机、市场衡器专项监督检查4次，市局查处案件3起，处理计量仲裁案件21起，计量投诉案件14起，答复市长热线2起。

(四)强化“四大素养”，履行质量发展新使命

牢记质监红心，全面强化党性修养。深入开展“两学一做”学习教育和“履职尽责、攻坚克难”责任心教育。先后四次邀请专家学者进行专题辅导，全局干部职工129人参加政治理论应知应会知识考试，平均分数93.8分。每名党员每年安排1000元的党建活动经费，各党支部以“踏寻革命路，建功新时代”为主题，到秋收起义文家市会师旧址纪念馆、胡耀邦故居等地进行红色教育。

牢记质监初心，全面强化政治素养。印发《关于以永远在路上的恒心

韧劲坚定不移地深化落实全面从严治党主体责任、党组书记第一责任人责任、机关纪委监督责任和班子成员“一岗双责”。邀请市纪委监委罗灿辅导《中国共产党纪律处分条例》，局党组书记上廉政党课，观看警示教育片，所有党员撰写观后感。谈心谈话累计130人次，提醒谈话8人次，诫勉谈话2人次，提高了党员干部遵纪守法的自觉性。

牢记质监本心，全面强化职业素养。大力实施《法治政府建设实施纲要》，全局干部职工“国家工作人员学法考法”100%获得通过。大力推进“互联网+政务服务”和“只跑一次”改革，签订工作责令状16份，向市审改办报批录入“互联网+政务服务”一体化平台事项322项，上报市人民政府审定发布实施“四办”清单内容12项。所有行政执法案件均在网站公开，公开率100%。

牢记质监真心，全面强化帮困滋养。组织50多名党员干部5次深入新俄岭村与67户贫困户开展了结对帮扶。今年市局直接出资10万元、组织干部职工捐款5万元、动员4家企业捐款捐物折价19.25万元、多方协调资金300余万元，水泥200吨，新修硬化公路2.8公里，增加20盏太阳能路灯，改造了饮水工程；支持筹措50万元，新建496平方米村级服务中心。通过国家、省、市多次现场督查，群众满意率100%。

责编：吴成贵

# 中心城区物业管理的调查和思考

发挥党建引领作用;理顺体制机制,做到“有机构管事”、“有人管事”;建立物业管理联席会议制度和矛盾纠纷调处制度;推进物业管理服务的提质升级;建立稳定的投入和奖补制度

◎市房地产管理局局长 彭希勇

物业管理是城市管理之基,事关富饶美丽健康祥和和全面建设大局。物业服务行业在国家卫生城市创建和全国文明城市创建等工作中发挥着基础性作用和主力军作用,抓好物业管理这一城市管理“牛鼻子”,是实现人民群众对美好生活向往的现实需要。今年以来,为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,全面推进我市物业管理体制机制改革,我们组织相关单位深入娄星区5个街道调研物业管理工作,共走访老旧小区、弃管小区、改制企业院落、安置小区、烂尾楼盘小区等共30多个,召开座谈会10余次,充分听取了街道办事处、社区居委会、物业服务企业、业主委员会、群众代表关于物业管理方面的呼声,广泛征求社会各界对物业管理发展的建议,对下一步促进中心城区物业管理的提质升级掌握了第一手资料。

**一、现状:起步晚,发展快,覆盖广,影响大**

我市物业管理工作起步于2002年,按照“政府引导、行业指导、属地管理、业主自治、市场运作”的原则,有效引导物业管理发展,物业管理工作不断加强和规范,物业管理行业服务在生产生活中的重要作用日益明显。调查显示,中心城区共有办公、商住房屋面积约5165万平方米。其中已登记商品住宅26万套左右,约3000万平方米。共有小区、院落(家

属区)560个左右。其中实行物业管理(收费物业管理)的254个,管理面积约2000万平方米,物业覆盖率40%左右。共成立业主委员会200个左右(含单位院落、家属区),约占1/3。中心城区现有物业企业180余家,其中有在管项目的约90余家,从业人员7000多人,以下岗再就业人员、农村转移劳动力为主,整体素质偏低,人员老化严重,平均年龄为48岁以上,薪酬和待遇普遍较低。中心城区入住率和物业费收缴率整体偏低,据调查,以2018年6月30日为时点,中心城区整体空置率为22.67%(以交房为准)。大部分新建小区交房后,前3-5年入住率不足50%,吉星路两侧、城南片小区整体入住率更低,中心城区物业费收缴率普遍在70%左右,有的还不足50%。

**二、问题:质量差,意识弱,机制散,纠纷多**

中心城区物业管理存在的问题主要体现在以下几个方面:一是物业发展水平、专业化程度、物业覆盖率“三低”。相当一部分物业服务依然以传统的保洁、保安、保绿和简单的设施设备维护为主要服务手段,维持简单再生产,科技含量低、利润微薄;物业管理专业人才缺乏,特别是项目经理和设施设备管理人才奇缺,且人才流动性大;大部分老旧小区、安置房小区没有专业物业公司进驻,业主也不交纳物业管理费,也没有物业专项维修资金,设施设备得不到正常的维

护和维修,破损严重、甚至存在重大安全隐患。二是业主商品意识、主体意识没有普遍形成。部分业主,尤其是行政事业单位和国企院落业主长期依赖机关管后勤的传统房管体制,观念难以转变,物业服务商品意识缺乏,习惯由单位包揽,物业服务企业因费用收缴率不高,难以维持正常运转;新建楼盘业主主人翁意识缺乏。违规装修、违规搭建、违规占用公共空间和消防通道,以及随意欠费行为较为普遍;多数小区没有成立业主大会和业主委员会,已成立的存在运作不规范,因公共管理等问题极易产生矛盾纠纷。三是物业管理体制机制尚未理顺。市、区、街道、社区四级网格化管理体制不健全,层级职责不清,运行不畅,娄星区、市经开区及各街道办事处没有相应的物业管理专门机构,社区没有专职物业管理人员,更没有开展工作的相应经费;市、区(市经开区)相关职能部门行政执法没有有效向小区延伸,各种违规行为无法处理到位。四是物业管理矛盾多发。主要发生在开发商遗留问题、地下停车位归属和收费管理、违规搭建、占用公共部位和消防通道、邻里关系、物业服务不到位、业主不交物业费等方面;12345市长热线收集的投诉,今年1-10月份,物业管理方面的投诉就达400件以上,占20%左右。五是物业管理生存发展环境堪忧。2017年全面取消物业企业资质审批后,零门槛导致从

事物业服务的企业泛滥,加之跟进监管制度的建立严重滞后,缺乏有效监管手段,造成行业鱼龙混杂,整体水平不高;物业服务收费标准较低,再加之收费率低,造成物业项目经营困难。如南苑上和一期交付使用至今,欠费高达800万元,单户欠费最高近3万元。

### 三、对策:强引领,顺机制,化矛盾,促提质

我市物业管理存在的管理不专业、服务不规范、机制不健全等问题,必须下定决心、下大力气解决。

(一)发挥党建引领作用。一是按照《中共中央国务院关于加强和改进城乡社区治理的意见》(中发〔2017〕13号)和《中国共产党支部工作条例(试行)》文件精神,加强社区党组织、社区居民委员会对业主委员会和物业服务企业的指导和监督,建立健全社区党组织、社区居民委员会、业主委员会和物业服务企业议事协调机制。党建工作要向物业小区、物业服务企业、业主委员会等延伸,建立交叉任职机制,逐步实现党建全覆盖,提高物业服务企业、业主委员会等的政治站位和社会责任感。二是倡导党员干

部自觉遵守管理规约、议事规则,自觉纠正各种不交物业费、不遵守管理规约等行为,充分发挥党员干部在物业管理中的模范带头作用。

(二)理顺体制机制,做到“有机构管事”“有人管事”。按照《湖南省物业管理条例》《住宅专项维修资金管理办法》(建设部令第165号)、《前期物业管理招标投标管理暂行办法》(建住房〔2003〕130号),以及《湖南省物业专项维修资金管理暂行办法》(湘建房〔2016〕149号)等的相关规定,逐步理顺我市中心城区物业管理机制,明确市房地产管理局、娄星区城乡综合管理局和市经开区社会事务管理局、街道(乡镇)、社区各自的物业管理工作职能职责,督促业主委员会和物业服务企业履行职责。

(三)建立物业管理联席会议制度和矛盾纠纷调处制度。按照《湖南省物业管理条例》的要求,建立统一的中心城区物业管理联席会议制度,协调推进物业管理改革发展,建立部门责任清单,划清责权利,全面落实“行政执法进小区”工作,并将此纳入绩效考核体系,形成“街镇吹哨、部门

报到”的齐抓共管局面。街道(乡镇)建立矛盾纠纷调处机制,发挥基层组织优势,负责调处小区的物业管理矛盾纠纷调处工作。

(四)推进物业管理服务的提质升级。一是建立物业管理服务标准化体系。新建楼盘实行标准化物业管理服务、单位家属区及院落实行基础物业服务、开放式小区及安置小区等实行大物业服务的质价相符的物业管理服务标准体系,推动物业管理服务行业提质升级。二是物业管理“标准化建设年”活动,提升物业服务覆盖率。三是推行智慧物业。继续推进智慧物业和物业联盟建设,广泛推广各类智慧app,提高全行业信息化水平,争当智慧城市建设先锋。

(五)建立稳定的投入和奖补制度。按照市、娄星区、娄底经开区财政投入为主,物业专项维修资金增值收益中提取为辅的原则,配套建立中心城区物业管理专项奖补资金,专项用于中心城区物业管理的投入和奖励,具体考核和奖励标准由市房地产管理部门制定,报市人民政府审批后实施。

责编:刘少波



编者按:2017年以来,市直机关各级党组织根据市直机关工委的统一部署,认真落实支部“五化”建设要求,围绕“一切工作到支部”工作思路,积极开展党建创新,涌现出了一批党建创新项目典型案例,我们将择优刊登。其中市第一人民医院“青春·梦想”系列读书会活动、市税务局机关第七支部“四员四心”打造税企“连心党建”创新项目,有成效、有特色、有亮点,本期予以刊发,供参考学习。

## 青春梦想读书会 党建引领上台阶

结合实际,扬长补短,是做好党建创新的基础;敬业奉献,甘于付出,是做好党建创新的关键;形成合力,方法创新,是做好党建创新的保障;引领发展,服务中心,是做好党建创新的灵魂

### ◎市第一人民医院

市第一人民医院坚持把党建摆在突出位置,着眼进一步深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,增强党组织的凝聚力、创造力和战斗力,增强党员的宗旨意识、服务意识、奉献意识,围绕支部“五化”建设,紧扣“一切工作到支部”要求,积极创新党建思路,将党建与业务工作有机融合,开展了“青春·梦想”系列读书会活动。

#### 一、做法与经过

(一)精心组织,做好主题引领。院党委成立了由党委书记、院长任组长的“读书会”活动领导小组,下设办公室。由党委委员、副院长聂黎明具体负责,切实加强对活动的领导;采取党建带团建的方式,带领院团委对整个活动进行统筹协调、压茬开展。院党委把握好活动主题,每期读书会紧扣党中央当月宣传重点和时代脉搏,甄选主题,将读书会活动与主题党日结合起来,将读书会打造成党员干部职工教育的阵地。

(二)内容丰富,活动生动有趣。读书内容上,既有时事政治热点、上级大政方针政策精神,又有基层一线辛勤

实践经验介绍;既有古贤名篇警句、当代大家美文,又有干部职工自己撰文;既有专业知识,又有心灵感悟散文;既有小故事,又有大道理;既有领袖风采,又有平民英雄事迹;既有美好情爱,又有家国情怀。读书形式上,或朗读经典、或介绍身边先进典型人物、或畅谈自己对生活的感悟,把读书分享变成一次心灵的交流。将党的传统、宗旨、党纪作风等化为朴实的情感和易记的言语,如春风化雨般,植根到每一位党员干部职工的灵魂深处。

(三)创新载体,增强实际效果。医院党委将读书会作为工作重点,借助现代互联网手段,将党的基本知识测试和竞赛融入读书活动,不断丰富组织生活内容,拓展组织生活形式,增强组织生活的感染力、吸引力和针对性。各支部将读书会活动与党员积分管理工作结合起来,对积极参与读书会活动的党员和向组织靠拢,向往参加组织生活的进步青年团员,以其对读书会工作的奉献参与程度、时间计算积分。

#### 二、成效与反响

医院党委致力于将读书会打造成全院党员干部职工学习的平台、教

育的平台、交流的平台、推介的平台。自2017年6月开始,读书活动得到了各方面的高度关注和支持,近200人次上台分享了读书心得,来自多个领域的领导和党员约4000余人次出席,党员与入党积极分子占75%。通过读书,有效激励医务人员用自己的声音向社会传递我院的医疗文化理念和医德医风建设成果。

(一)政治站位、廉政意识明显提高。通过一年多的读书会活动,医院党员干部的政治站位更高,“四个意识”更加牢固,“四个自信”更加坚定,“两个维护”更加坚决。通过警示教育,不想腐的思想藩篱扎得更紧,对贯彻落实全面从严治党要求时,冷眼旁观的现象少了,坚决果敢的行动多了。一系列“读书会”活动,营造出全院风清气正、团结向上的良好氛围。

(二)党员干部素养大幅提高。通过交流学习,党员干部职工深深体会到读书是升华个人素养,涵蕴医术、提升医德医风和医院文化的魅力所在。在经年累月、持之以恒、久久为功的谆谆教诲下,医院涌现出了见义勇为“湖南好人”邱波,她的英勇事迹被新华社等150余家媒体报道;湖南省

最美医生刘姣艳、娄底市最美医生龙军华、卢宗献等好榜样。

(三)社会美誉度得以提升。一是得到了市直机关工委、涟钢集团、市委基层办、市总工会、市文体广新局、市卫生计生委等单位领导的高度评价。今年6月13日,在我院召开了有市直机关工委、市公安局、市中心医院等25家市直单位的团干和青工委负责人100多人参加的娄底市直机关“青年大学习”行动现场推进会。二是受到《娄底日报》、娄底电视台和《娄底演讲与艺术》等媒体的高度关注,多角度报道。三是荣获了娄底市2017年“书香机关”荣誉称号。原党委书记、现任院长左建辉作为2018年“书香娄底”全民阅读活动读书推广人,在会上作典型发言。

(四)助推医院健康发展。一是助推各支部文化建设。内科支部开展了“内科论坛”、外科支部持续开展“骨科大讲堂”102期。二是助推医院党支部“五化”建设。我院被确定为全市卫生计生系统党支部“五化”建设首批示范点,10多家单位、100多人来现场观摩,并在娄底市农村基层党建暨党支部“五化”建设工作会议上作了经验推广。原党委书记、现任院长左建辉在全市卫生计生系统基层党建暨党支部“五化”建设会议上作典型发言。三是助推医院志愿服务工作蓬勃开展。团委设立了娄底市学雷锋志愿服务示范站、在娄底八中的交通文明劝导工作得到了各级领导的表扬和认可。四是助推医院各项工作取得良好成效。在全市应急医疗救援竞赛中荣获团体一等奖和优秀组织奖、荣获娄底市五一劳动奖、娄底市社会治安综合治理先进单位和省级文明卫生单位等荣誉称号。

### 三、经验与启示

医院党委通过读书会活动,取得以下几点经验:

(一)结合实际,扬长补短,是做好党建创新的基础。党建创新要从实际出发,充分发挥各支部优势,才能起到事半功倍的效果。其中机关后勤党支部作为职能科室的集中部门,加强了对全院工作的引领与服务,实现了与临床支部的互补,起到了1+1>2的效果。

(二)敬业奉献,甘于付出,是做好党建创新的关键。党建创新需要付出比日常党建工作更大的努力与精力,更能体现党员的担当与责任意识。读书会取得的实效,是医院党员立足岗位,甘于奉献,不计个人得失的结果。

(三)形成合力,方法创新,是做好党建创新的保障。党建创新需要统一党员干部的思想认识,让每一个党员认识到党建创新的重要性、必要性和可行性。学习会活动根据医院近年工作的重点,突出党建目标,提升支部凝聚力和创造力,增强了党员的宗旨、服务和奉献意识,全面推进支部“五化”建设。

(四)引领发展,服务中心,是做好党建创新的灵魂。习近平总书记指出:“事业发展没有止境,学习就没有止境”。我院要发展,需要知识、技能的不断更新、升级,必须大兴学习之风。党建工作要与医疗业务工作深度融合,贯穿医疗业务工作全过程,引领和促进医疗业务工作的发展。读书会找准了党建与医疗业务的融合点,增强了支部的向心力、战斗力,实现了党建与医疗业务的双促进,使党建创新有了明确的思想指导。

## “四员四心”打造 税企“连心党建”

因地制宜,扬长补短,是做好党建创新的基础  
敬业奉献,勇于付出,是做好党建创新的关键  
凝聚合力,注重方法,是做好党建创新的保障  
言之有物,行之有效,是做好党建创新的灵魂

### ◎市税务局机关第七支部

**国**家税务总局娄底市税务局机关第七支部(以下简称“七支部”)立足进一步增强党支部的凝聚力、创造力和战斗力,增强党员的宗旨意识、服务意识、奉献意识,结合支部“五化”建设,围绕“一切工作到支部”的整体工作思路,创新党建思路,主动走出门,与涟源海螺水泥有限公司职能支部(以下简称“职能支部”)结对开展支部联建,当好“四员”,从管到帮,用“四心”打造税企“连心党建”。

#### 一、做法与经过

(一)当好宣传员,热心共建。一是税企双方建立党建联络机制,各明确一人担任党建联络员,定期交换党建问题及相关事项,共同推进双方党建工作。二是建立税企党建微信群,将党的政策、党建知识及与企业相关的税收政策实时在群内共享,帮助职能支部党员了解国家政策及最新税收政策动向。三是定期组织党建知识和经验宣讲,七支部派专人作为职能支部宣讲党建知识和优秀党建案例,两个支部定期开展座谈、党建知识竞赛活动,介绍各自党建工作开展情况,交流各自党建工作的心得和经验,共同改进完善支部“五化”建设,共同推进双方支部党建工作。

(二)当好辅导员,真心帮助。一是定期组织专题辅导,根据企业需求,有针对性地举办专题税法知识辅导,帮助企业准确掌握税收政策。同时,邀请市局党建工作专家对职能支部开展“五化”建设专题指导讲座,帮助职能支部提升党建工作水平。二是不定期辅导,职能支部可随时根据需求提出辅导或协助要求,七支部根据其提出的要求,利用自身掌握的资源优势,直接派员或提请相关部门

共同上门或通过网络、电话等方式进行辅导,为职能支部释疑解惑、排忧解难,推进税企“连心党建”。职能支部同时也充分发挥自身优势,为七支部举办财务核算知识专题讲座,让税务人员了解企业核算过程,掌握企业财务核算,提升识别税收风险的能力。

(三)当好服务员,诚心解难。一是与职能支部建立“一对一”结对制度,职能支部党员可随时向结对党员提出有关服务请求,结对党员积极主动回应,在条件许可的情况下全力提供服务。二是帮助企业享受国家税收优惠政策,及时整理涉及该企业的税收优惠政策,帮助其应享尽享,同时指导其开展合理的税收筹划,避免不必要的税收负担,减轻企业经营成本。三是提供税收风险服务,每年至少一次为涟源海螺水泥有限公司进行专项税收风险分析,开展专题税收风险讲座,帮助其查找可能存在的涉税风险点、制订风险防范制度。四是通过对涟源海螺水泥有限公司的充分调研,撰写了《从税收视角看娄底水泥产业的转型》调研报告并报送市政府,为水泥行业的良性发展鼓与呼。

(四)当好参与员,尽心谋划。一是七支部积极参与职能支部组织生活,多次派人参加职能支部的党建活动,建言献策,丰富职能支部组织生活内容,拓展组织生活形式,增强组织生活的感染力、吸引力和针对性。二是积极推动职能支部队伍建设,在与职能支部开展联建的活动中,多次邀请向组织靠拢、向往参加组织生活的进步青年参与,与他们谈心谈话,介绍党的传统,宣传党的宗旨。三是共同实施标准化阵地建设,打造标准化的党员活动室,坚持服务导向,完善活动服务场所等相关基本设施,延伸服务项目领域,提升综合服务效能,并尝试探讨“智慧党建工作阵地”的建设。

## 二、成效与反响

从过去的“管”企业,到现在“帮”企业,“连心党建”使税企双方拧成

“一股绳”,合成“一股劲”,双方工作全面推进。

(一)队伍形象提升。“与市税务局七支部‘连心党建’以来,对公司而言不仅可以学习税收政策,规避税收风险,更重要的是学习税务局党建工作的经验,学习怎样管好队伍的做法,我们公司党员多,如何提高员工凝聚力,促进公司良好发展一直是我心头疼的事情,和税务局打了这么多年交道,税务干部敬业、爱岗、团结的精神一直让我很钦佩。”涟源海螺水泥有限公司总经理如是说。七支部利用“连心党建”的机会,打造税企互动交流的新平台、税法宣传普及的新阵地、基层党建工作的新模式,在为企业服务的同时,赢得了纳税人的敬重,进一步提升了税务队伍形象。

(二)企业发展壮大。通过税企“连心党建”,使职能支部党建工作实现了标准化、规范化,企业也获得了实实在在的效益,抗风险能力显著增强。一年来,七支部共为企业开展专题税收讲座3次,排查税收风险点27个,提出合理化建议12条,为企业进一步创新发展提供了实实在在的支持。今年1-9月,该公司实现了跨越式发展,实现销售收入比上年同期增长57.57%。

(三)征纳更加和谐。从管到帮,让涟源海螺水泥有限公司真正感受到了国家政策的温暖,感觉到了税务人员与纳税人心连心的情怀,纳税人缴税更自觉了、更积极了。自开展党建联建以来,该纳税人纳税申报及时率、准确率及税款入库及时率均为100%,2018年1-9月,该公司实现国家税收比上年同期增长248%,未因违法违规受过一次行政处罚,征纳关系更加融洽。

(四)基层党组织的建设更加完善。两个支部的党建活动室焕然一新,实现了阵地建设规范化;建立完善了12项党建工作制度,制度体系建设全面完成;支委班子配备齐全,各项内容丰富、形式多样的党建活动开展有序,支部的凝聚力、创造力和战

斗力显著增强,支部标准化建设再上新台阶;七支部的税收业务能力和纳税服务水平明显提升,“一二三四五”工作方法确保征期平稳运行被湖南省税务局机构改革工作小组办公室向全省税务系统推介。

## 三、经验与启示

通过税企党建联建,我们获得几点启示:

(一)因地制宜,扬长补短,是做好党建创新的基础。党建创新要从支部实际出发,充分发挥支部优势,才能起到事半功倍的效果。税企党建联建,很好地结合了税企双方党支部的优点,实现了双方的互补,达到了1+1>2的效果。

(二)敬业奉献,勇于付出,是做好党建创新的关键。党建创新需要付出更大的努力与精力,更检验党员的担当与责任意识,只有全体党员把党建工作真正当成事业,当作乐趣,带着责任,解决真问题,才能使党建创新不停留于形式,使党建工作焕发更旺盛的生命力。支部联建取得实效,就是支部党员立足岗位比贡献,忠于本职讲奉献的结果。

(三)凝聚合力,注重方法,是做好党建创新的保障。党建创新需要统一党员干部的思想认识,让每一个党员认识到党建创新的重要性、必要性,心往一处想,里往一处使,做到目标明确、职责清晰、行动有序、重视效果。党建创新要形式与内容深度结合,相辅相成,相互促进。税企联建采用多种不同的创建形式,突出党建目标,全面推进了两个支部“五化”建设,是党建创新的重要保障。

(四)言之有物,行之有效,是做好党建创新的灵魂。脱离党建谈业务,业务工作难以前行;离开业务讲党建,党建工作难以持续。党建工作应贯穿业务工作全过程,业务工作应通过党建活动以促进。税企联建找准了党建与业务的融合点,实现了党建与业务的双推进,使党建创新有了明确的思想指导。

本栏责编:吴成贵

## 01 生命的价值

在一次讨论会上，一位著名的演说家没讲一句开场白，手里却高举着一张20美元的钞票。面对会议室里的200个人，他问：“谁要这20美元？”一只只手举了起来。他接着说：“我打算把这20美元送给你们中的一位，但在这之前，请准许我做一件事。”他说着将钞票揉成一团，然后问：“谁还要？”仍有人举起手来。他又说：“那么，假如我这样做又会怎么样呢？”他把钞票扔到地上，又踏上一只脚，并且用脚碾它，然后他捡起钞票，钞票已变得又脏又皱。“现在谁还要？”还是有人举起手来。“朋友们，你们已经上了一

堂很有意义的课。无论我如何对待那张钞票，你们仍是想要它，因为它并没贬值，它依旧值20美元。人生路上，我们会无数次被自己的决定或碰到的逆境击倒、欺凌甚至碾得粉身碎骨。我们觉得自己似乎一文不值，但无论发生什么，或将要发生什么，在上帝的眼中，你们永远不会丧失价值。在他看来，肮脏或洁净，你们依然是无价之宝。”

生命的价值不依赖我们的所作所为，也不仰仗我们结交的人物，而是取决于我们本身！我们是独特的——永远不要忘记这一点！

## 02 可怕的虚假安全

二战结束后，英国皇家空军统计了在战争中失事的战斗机和牺牲的飞行员以及飞机失事的原因和地点。其结果令人震惊——夺走生命最多的不是敌人猛烈的炮火，也不是大自然的急风暴雨，而是飞行员的操作失误。更令人费解的是，事故发生最频繁的时段，不是在激烈的交火中，也不是在紧急撤退时，而是在完成任务归来着陆前的几分钟。

心理学家对这个结果丝毫不惊讶，他们说这是典型的心理现象。在高度紧张过后，一旦外界刺激消失，人类心理会产

生“几乎不可抑制的放松倾向”。飞行员在敌人的枪林弹雨里精神高度集中，虽然外界环境恶劣，但由于大脑正处于极度兴奋中，反而不容易出纰漏。

在返航途中，飞行员精神越来越放松，当他终于看到熟悉的基地，自己的飞机离跑道越来越近时，他顿时有了安全感。然而，恰恰是这一瞬间的放松，酿成大祸。因此人们管这种状态叫“虚假安全”。

在人生的路上，也有很多“虚假安全”。当你通过重重困难，成功近在咫尺的时候，千万别因放松警惕而放慢你的步伐。

## 03 唐僧师徒防腐败



唐僧师徒西天取经走了很多年，历经九九八十一难，终成正果。其间也有许多腐败的机会，可以说困难重重，诱惑处处。但师徒四人最终还是战胜了困难，抵住了诱惑。唐僧师徒为何不腐败，有分析家认为，唐僧是因为信仰坚定，心中有佛；孙悟空是石猴出身，无七情六欲；沙悟净胆小老实，不敢腐败；猪八戒能得益于唐僧的教育开导和悟空的严密监督。

唯物辩证法认为，事物发展是内外因共同起作用的结果，内因是事物变化发展的根据，外因是事物变化发展的条件，外因通过内因而起作用。取经途中，唐僧、孙悟空、沙僧能够做到不腐败，归根到底是内因起根本作用。唐僧是因为一心向佛，四大皆空，能够做到“富贵不能淫，贫贱不能移”；孙大圣是石猴，无七情六欲，以视金钱美色如粪土；沙和尚则因性格因素，怕伸手而被捉，故能洁身自好；猪八戒之所以没犯原则性错误，是师父的谆谆教导和孙猴子的严密监督的外因起到了十分重要的作用。但外因的作用再重要，也必须通过内因起作用。正是由于唐僧苦口婆心的教育开导，使猪八戒能自身树立了许多正气，使得其虽然屡犯小错误，却能够抵御诸多诱惑，在大是大非面前把持自己，继续迈开西行的步伐，终成正果。

责编：钟江华

## 娄底精英人物选(九)



**张信威** 男，汉族，1938年1月生，湖南涟源人，1955年考入北京大学物理系，毕业后在核工业部九院工作。曾任北京应用物理与计算数学研究所研究员、博士生导师。

### 个人履历：

1955年以优异成绩考入北京大学物理系；

1956年党号召向科学进军，学业特别优秀的少数尖子学生组成学生科学小组，予以特殊培养，张信威被老师指定为组长；

1960年毕业后分配到核工业部九院从事国防科学研究；

1983年起担任研究所科学技术委员会副主任，从事学术组织领导工作，分管型号研制、基础研究、高技术、职称评定、博士后流动站等方面。同年加

入中国共产党；

1987年晋升为研究员；

1990年成为博士生导师，并主讲研究生课程；

1985年获核工业部劳动模范、九院劳动模范称号；

1986年获国家级有突出贡献中青年专家称号；

1991年起获国务院颁发的政府特殊津贴；

1996年参加国家攀登计划“计算材料科学的物理基础及应用”，任专家组成员，负责有关钢系元素物性、材料对特殊气体的吸附和反应课题，在国外刊物发表论文35篇、国内刊物发表5篇；

2005年当选中国工程院院士。



**谢玉久** 男，汉族，1952年生，湖南涟源人。1968年涟源五中毕业，1969年任柏树小学民办教师，1970年12月入伍，历任团宣传股长、营教导员、团政治处主任、师宣传科长、团政委、师政治部副主任、师副政委、大校军衔；后任山西省军区副政治委员，2004年被授予少将军衔。中国作家协会会员。先后荣立三等功7次、二等战功1次。为北京军区“优秀师职指挥员”、“新闻报道先进个人”、“理论学习先进个人”。被录入《中国青年作家名典》《中国作家大辞典》《中国高级专业技术人员辞典》《当代湘籍著作家大辞典》《世界名人录》。

### 个人履历：

1970年12月入伍；

1972年为团政治处报道员；

1976年为团政治处新闻干事，入河北师院政教系进修；

1979年为团宣传股长；

1983年为营教导员；

1984年入河北廊坊师专中文系主修文学专业，获大专文凭；

1988年为团政治处主任；

1989年为师宣传科长；

1990年为团政委；

1995年为师政治部副主任，同年为师副政委；

1996年2月任师政委；

1997年入中央党校法律函授班学习，获本科学历；

1998年加入中国作家协会；

2004年7月被授予少将军衔。



**邓起东** 男,汉族,1938生,湖南省双峰人。研究员,中国科学院院士。1961年毕业于中南矿冶学院地质系,先后在中国科学院地质研究所和中国国家地震局地质研究所从事科研工作。先后出版专著13部(第一作者9部),论文227篇(第一作者96篇),SCI统计引用高达762次,CSCD统计引用627次,曾获国家科技进步二等奖2项,国家地震局科技进步一、二等奖5项,三等奖5项。

#### 个人履历:

1961年毕业于中南矿冶学院地质系,同年进入中国科学院地质研究所工作;

1978年2月至1998年3月,在国家地震局地质研究所工作,曾任国家地震局地质所副所长;

1991年获第二届李四光地质科学奖;

1998年4月起,先后任中国地震局地质研究所学位委员会主任、名誉主任、研究员、博士研究生导师;

2003年当选中国科学院院士。



**龚佳禾** 男,汉族,1949年3月生,湖南新化人,1975年9月加入中国共产党,1968年9月参加工作。曾任湖南省人民检察院检察长、党组书记。第十一届全国人大代表。

#### 个人履历:

1965年9月至1968年9月,在湖南省武冈师范学校师范专业学习;

1968年9月至1970年8月,在绥宁县黄桑公社劳动锻炼;

1970年8月至1977年4月,历任绥宁县人保组干部、黄土坑公社中学教员,县教学辅导站教员,绥宁县委农村工作队秘书、工作组长;

1977年4月至1980年1月,历任绥宁县武阳公社党委副书记、黄土坑公社书记;

1980年1月至1981年12月,任绥宁县李西区副书记;

1981年12月至1982年3月,任绥宁县委常委、李西区委书记;

1982年3月至1983年12月,任绥宁县委常委、办公室主任;

1983年12月至1986年12月,任绥宁县县委副书记;

1986年12月至1987年5月,任洞口县委副书记;

1987年5月至1988年2月,任新邵县委副书记、代县长;

1988年2月至1990年2月,任新邵县委副书记、县长;

1990年2月至1991年1月,任新邵县委副书记(排第一);

1991年1月至1993年3月,任邵阳市农业银行行长;

1993年3月至1995年8月,任邵阳市人民政府副市长;

1995年8月至1997年10月,任邵阳市委常委、副市长;

1997年10月至2001年7月,任邵阳市委副书记;

2001年6月至2001年11月,任湖南省人民检察院党组成员;

2001年11月至2002年4月,任湖南省人民检察院党组成员、副检察长;

2002年4月至2008年1月,任湖南省人民检察院副检察长、党组副书记(正厅级);

2008年2月至2013年1月,任湖南省人民检察院检察长、党组书记、二级大检察官,第十一届全国人大代表。

责编:刘少波



石马公园 钟志敏/摄

## 激情燃烧忆当年

◎朱鹏涛

离开娄底日报社整整23年了。1988年3月我在娄底地委宣传部协助工作,参与策划筹办《娄底报》,同年10月1日,《娄底报》创刊。1995年10月,调任地方志办主任。我在娄底日报社工作过7个春秋,亲历了《娄底日报》初创阶段的2500个日日夜夜,见证了她的艰难和困惑,分享了她的光荣和辉煌。这7年,那激情燃烧的难忘岁月,那朝气蓬勃的年青团队,那试刊前夕的“赤膊上阵”,那新楼乔迁的新年联欢;还有那矿井深处的记者团身影,那夜深人静的总编室灯光……抹不去的记忆,忘不掉的往

事,激情燃烧忆当年,心潮澎湃话万千!当我伏案灯下写这篇回忆文章时,一个个熟悉的身影,一幕幕难忘的情景,一起涌现眼前。

### 五万元起家办党报

行署专员说:我也当过记者,支持你们创办《娄底报》,先批5万元吧。

1988年3月,我借调在地委宣传部工作,地委委员、宣传部部长何翰屏,副部长李子林要我代部里起草《关于创办娄底报的请示》。地委同意后,一天晚上,我和宣传部的同志拿着申请创办经费的报告到行署专员赵杰兵

宿舍里,他看了报告后,从一个皮箱里找出一本红色封皮的记者证说:我也当过记者,对搞新闻有感情,支持你们创办娄底报,先批5万元吧。就这样,我们娄底报社就靠这5万元起家。年底,我又找常务副专员蒋育民特批了3万元。

### 国庆创刊献厚礼

宣传部长说:加班加点,也要在“十一”创刊,向国庆献礼。

地委成立了“创办娄底日报筹备领导小组”,下设办公室,我任筹备办成员。何翰屏部长在筹备工作会议上强调说:你们加班加点,迎着困难上,10月1日一定

要创刊,向国庆节献礼。根据何部长指示,我们当时的口号是:拼搏七八九,国庆献厚礼。

在地委领导的亲切关怀和宣传部领导的直接指挥下,郭笃先、我和从县市、地直单位调来的安敏、肖洲、胡庆鸿、张光武、徐勤、向国蓉等采编骨干,挤在地委大院行政楼三楼两间小房子里,紧锣密鼓开始了办报工作。

### 这里有三个小故事:

故事一:报社成立大会前几天,肖洲在涟源坐湘运班车回娄底,扛着一块广告公司赞助制作的《娄底报社》大牌子(二米多高,一尺多宽),再三讲好话才允许上车。在娄底下车后,他扛着这块大牌子“招摇过市”回报社,引起路人纷纷注目。

故事二:我带领徐勤、向国蓉几人在工贸中心买办公用品,买好后我踩一辆三轮车送回办公室,在地委大院门口车轮压上一块砖头,我从车上跌下来,刚好碰到了地委陈春林副书记。陈书记开玩笑说:“小朱,娄底报还没创刊,你千万不能倒下呀”。

故事三:8月15日晚上,在地委宣传部三楼会议室,何翰屏、李子林带领我们八九人在紧张编排试刊号,天气酷热,当时不说有空调,连风扇都没有。大家汗流浃背,干脆只穿个背心和短裤衩,原县级娄底市委宣传部新闻专干李世华抓拍了几张我们赤膊办报的照片,并开玩笑说:你们以后不出重金收买,莫想看到这些照片。

就这样,我们8月24日出了套红的试刊号,省委书记、省委副书记、新华社原副社长、省军区司令员、地委书记、地委副书记、行署专员都题了词。

### 支持家乡办党报

省报总编说:我是涟源人,家乡办党报,我大力支持,你们就在湖南日报印刷厂印报吧。

当时最困难的是报社无印刷厂,先在地区印刷厂印,但该厂条件太差,就想去湖南日报印刷厂印。我和

郭笃先同志到湖南日报社找到总编辑梁新春。他爽快答应:“家乡办党报,我大力支持,你们就在我们报社印刷厂印报吧”。就这样,我们每周轮流派一名编辑带着编好的四个版面坐火车到长沙排印,并负责校对。报纸印好后,报社派车运回邮局发行。

### “你们特别能战斗”

煤矿矿长说:你们是我矿30多年来接待的第一个深入井下采访的记者团,也像我们矿工一样特别能战斗。

创刊初期,报社队伍很年青,我和郭笃先也只四十出头,其余都是二三十岁的年青人。为了提高采编人员的素质,鼓励记者深入基层一线,1991年5月,报社党组决定,由我任团长,肖洲任副团长,挑选阳山龙、蒋红春、廖建新、曾宇、吴凤华等10多名青年记者组成青年记者团,来到涟邵矿务局桥头河煤矿体验生活。矿党委书记、矿长、总工程师分别陪同我们深入四方山、邓子山、桥二井三个工区井下采煤工作面,与矿工同坐罐笼车,同吃班中餐。在邓子山工区掘进一队宿舍,记者们看到一个冷水江籍的掘进班长,从18岁进矿,22年来一直睡在那间宿舍那个床,真是无比感动。在桥头河煤矿采访七天,感受煤矿生活的艰苦和井下矿工的辛苦,大家受益匪浅。在临别座谈会上,记者杨健眼含热泪说,这次井下采访终身难忘。矿长段汉其说:“你们是我矿建矿30多年来接待的第一个深入到井下采访的记者团,你们就像我们矿工一样特别能战斗!”。

### 每人一元八角餐费

报社同事说:出差途中吃个饭还要我们交饭钱,你也太讲原则了吧。1991年3月,我们报纸改由株洲日报印刷厂印,因为该厂已用先进的激光照排。我和郭总带领总编室主任安敏、记者部主任钟炜去株洲日报洽谈签订印刷合同,乘坐地委办的一台破旧待报废的吉普车。返回娄底途中,车子多次熄火,靠我们推着前进,特别是上坡熄火,累得我们个个气喘吁

吁。时近黄昏,在路边一个小店吃饭,炒了三个菜,吃了两锅饭,每人三大碗,结账共九元多钱。当我们这台破车推推走走快到宁乡县城时,再也推不动了。我们只好投宿附近一个小旅馆。第二天来了一辆小车,用钢丝绳牵引破吉普,一路慢慢“爬行”回娄底。我当时管财务,回娄报销出差费时,扣了每人一元八角餐费,司机廖钢和钟炜都说,跟着你朱老总出差,路上吃餐饭还要交饭钱,你也太讲原则了。现在回想,当时我也太没人性化了。

### 八副“眼镜”放鞭炮

路上行人说,你们娄底日报“知识分子”多啊,放鞭炮的都是戴眼镜的。

1992年报社在地委大院后面东北角单独建了一栋3000多平方米的9层综合楼。大楼正面墙镶入“娄底日报”四个巨大的金光闪闪的铜字,成为了当时娄底城区的新地标。报社的飞速发展,令全省兄弟地市报刮目相看,也受到了地委、行署领导的充分肯定,行署专员丛树英在一次大会上说:娄底日报这拨年青人,四年就建起了办公楼,财政仅拨了50万元。

1993年元旦,我们报社从地委大院行政楼搬至新建的办公楼。当天下午揭牌结束后,为了图个吉利喜庆,我特意安排8个戴眼镜的年青记者爬到八楼顶层天台,面对大街,同时点燃长长的大红鞭炮。鞭炮轰鸣,银光闪烁,引起路人纷纷驻足,仰头观赏。有个大姐站在我身边,对我和郭总诙谐地说,你们娄底日报社“知识分子”多啊,放鞭炮都是戴眼镜的。

岁月悠悠,往事历历。往事不随岁月逝,梦魂常自报社来。啊,娄底日报,湘中大地的党政喉舌,报社同仁的精神家园!我的激情曾在那里燃烧,我的才华曾在那里绽放。无论何时,无论何地,你总是我梦牵魂绕的地方。

责编:王毅

## 为政治建设量化考核“叫好”

◎楼迪新

**前**不久,娄底市委出台《关于加强政治建设优化政治生态量化考核办法(试行)》,从考核原则、考核对象、考核内容、考核等级、考核方式、考核成果运用、考核机构七个方面,就如何把政治建设“建”在实处,提出了一个较为系统的量化考核方案,让人新风扑面,眼睛为之一亮,不禁为之“叫好”。

“好”,就好在体现了勇于探索的政治担当。政治建设是党的根本性建设,非常重要,但真正抓实抓好却不容易。怎么抓、抓什么、从哪里抓起、如何评判抓的效果,等等,时常缺少明晰的思路和确切的抓手,往往陷入“就政治建设抓政治建设”的怪圈。娄底的《考核办法》,把政治建设细化实化,成为可以量化的指标,变“虚”为“实”,变“抽象”为“具体”,增强了政治建设考核的可操作性,这种探索创新勇气可嘉,也很有意义。

“好”,就好在体现了旗帜鲜明的原则立场。《考核办法》紧紧围绕政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律,对标党纪条规,聚焦“关键少数”,盯住突出问题,删繁就简、以小见大,从10个具体方面明确了考核内容,坚持什么、反对什么,应该怎么做、决不能怎么做,旗帜鲜明,又一目了然,为考核对象编制了一套政治建设的“行为守则”。

“好”,就好在体现了脚踏实地的务实作风。政治建设量化考核,旨在不断提高领导干部的政治素质,不断加强各级领导班子的政治建设,不断营造正气充盈的政治生态,不是为了

贴“政治标签”,更不是要制造“紧张气氛”、把人搞“怕”。《考核办法》注重日常考核、总体统筹,没有过多增加工作量,防止了多头重复考核,切合地方工作实际;《考核办法》把“四种形态”灵活引入政治建设量化考核,明确“让政治合格成为绝大多数,基本合格成为极少数,不合格成为极个别”,切合地方党员干部队伍和各级班子的实际,正能量十足,增强了政治建设的亲和力、引导力,强化了以政治建设促进党员干部奋发向上、担当作为的功能作用。

“好”,就好在体现了从高从严的标准要求。习近平总书记强调,“政治建设决定着党的建设方向和效果”“政治标准是硬杠杠。这一条不过关,其他都不过关”。政治建设是一项神圣、崇高的工作,相关考核不能等同于常规的业务考核或者绩效考核,必须有更高更严的标准要求,《考核办法》无疑很好体现了这样的标准要求。从考核等级上看,分别设置了合格、基本合格、不合格三个等次,最高等次为合格,没有设置优秀等次,坚持了“政治建设没有优秀,必须持之以恒不懈追求”的高标准;从考核结果的运用上看,不合格的坚决调整岗位,基本合格的进行谈话提醒,连续两年基本合格视同不合格,可谓是态度鲜明,铁面无私,非常严格。

政治建设量化考核,是一项全新的探索性工作。娄底开了个好头,期待娄底的政治建设取得更大的成就,创造更多好的经验。

责编:谢凌云

