

娄底工作

LOUDIGONGZUO



2018.12

主办：中共娄底市委 娄底市人民政府

坚持高质量 推动大发展

贯彻新发展理念 加速建设现代化经济体系

坚决打赢“扫黑除恶”专项斗争这场硬仗

切实做好易地扶贫搬迁“后半篇”文章

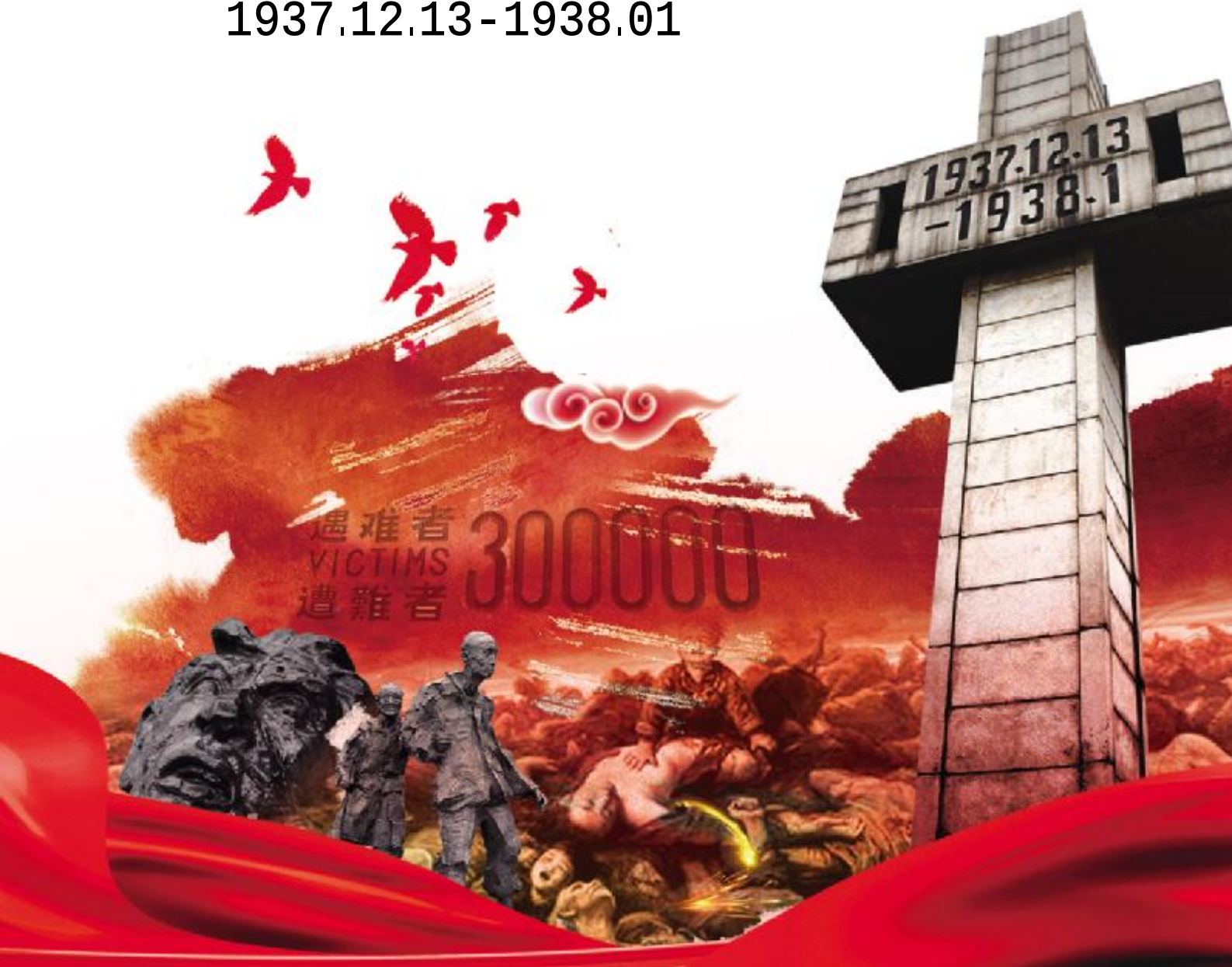
以村级事务积分考评管理为抓手探路乡村治理

◎ 南京大屠杀死难者 ◎

国家公祭日

遇难者 **300000** 勿忘国耻 振兴中华
VICTIMS 【南京大屠杀纪念日】

1937.12.13 - 1938.01



传统文化

孝道





市体育中心晚景一角 胡业/摄



真抓实干 埋头苦干

■ 楼迪新

近日市委经济工作会议上,市委书记、市人大常委会主任李荐国强调,各级领导干部要强化责任心,提高落实力,真抓实干,埋头苦干,为全面建成小康社会打下决定性基础。

责任心、落实力,是衡量一个领导干部是否忠诚干净担当的重要标尺;而真抓实干、埋头苦干,是体现责任心、落实力的实践要求。真抓实干、埋头苦干,重在“干”,最终也要落在“干”。一个“真”字、一个“实”字、一个“埋”字、一个“苦”字,则告诉我们“干”的要求准则:必须动真格,不能装样子;必须务实、扎实、踏实,不能玩虚招、做虚功;必须沉得下心、扑得下身子,不能患得患失、东张西望;必须吃苦耐劳、艰苦奋斗,不能牢骚满腹、怨天尤人。

习近平总书记说,“社会主义是干出来的,新时代也是干出来的”。近年来,娄底广大干部群众就是靠真抓实干、埋头苦干,赢得了发展先机,取得了巨大成就。从2016年的“合格答卷”,到2017年的“优异答卷”,再到2018年的“好”成绩单,都是市委、市政府团结带领全市人民,用勤劳、智慧和勇气干出来的。实践证明,干,出新业绩;干,出好作风;干,出奋发向上的精神状态;干,出蒸蒸日上的繁荣气象。

但是,我们更要看到,发展没有止境,实干也没有止境。只有永不停息地干下去,坚持不懈地把工作干好,党和人民的事业才能兴旺发达。新的一年,全市上下仍需一如既往,“干”字当头,撸起袖子加油干、甩开膀子使劲干,不断干出新业绩,实现新目标,夺取新胜利。

要盯紧目标任务加油干。干从来不是盲目的,干要奔着目标任务去;有目的地干,才能有建树、有成就。要紧紧围绕市委经济工作会议确定的年度目标干,将地区生产总值、一般公共预算收入、农村贫困人口脱贫、居民收入、生态环境等年度目标科学分析、细化分解,落实到部门、到项目、到个人;要紧紧扣住市委经济工作会议确定的7项重点任务干,确保每一项都有人抓、有人管、有人落实;要围绕发展和改善民生干,始终把人民放在心中最高位置,千方百计办好民生实事,不断满足人民群众对美好生活的向往。

要善于运用科学的思路方法加油干。盲目蛮干,事倍功半。做好2019年的经济工作,要有正确的思路,从哪里入手,靠什么手段推进,先干什么,后干什么,都要心中有数;要有科学的方法,面对困难挑战和棘手的问题,要讲究策略,善于采用最恰当的方式解难解套;要有务实的举措,不管是推进项目,还是发展产业,不管是振兴乡村,还是城市的规划建设管理,不管是深化改革,还是扩大开放,等等,都要拿得出实实在在的措施,确保实实在在的效果。

要保持奋发向上的精神状态加油干。2019年,是即将迈向第一个“百年目标”的极其重要的一年,任务光荣而艰巨,不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全市广大干部群众,都要保持奋勇争先、奋发有为、奋发向上的精神状态,努力推动全市经济社会发展迎难而上、昂扬向上、蒸蒸日上。特别是领导干部,要树立正确的政绩观,以“功成不必在我,建功必须有我”的胸襟和境界,带头干,带领干,脚踏实地,锲而不舍,不达目的不罢休。

发展是抓出来的,成绩是干出来的。只要我们持之以恒真抓实干、埋头苦干,2019年的各项目标任务就一定能够圆满完成。

责编:谢凌云



主 办
中共娄底市委 娄底市人民政府
承 办
中共娄底市委政策研究室(改革办)

刊名题字：唐之享

本刊顾问：

李荐国 杨懿文 华学健 姚 兵
谢志雄 张希慧 吴建平 向世聪

编委会主任：向世聪

副 主 任：胡忠威

编委（按姓氏笔划为序）

刘华东 刘朝阳 朱前明 伍 鹤
陈奉文 陈国光 张征澜 李建华
李群贤 李鹤艳 禹 敏 袁华荣
谢学龙 彭健初

编辑部主任：李群贤

编辑部副主任：刘少波

版 式 设 计：阳 波

编 辑 出 版：《娄底工作》编辑部

刊 号：湖南省刊型内部资料
准印证湘K001号

社 址：湖南省娄底市湘中大道市委大院
1号楼

电 话：0738-8269858

邮 箱：ldgz6666@163.com

印 刷：湖南省娄底市涟钢振兴福利
彩色印务有限公司

赠阅范围：全市各级党政机关、事业单位
和基层党群组织
全市各类经济组织和机构
全国地市级城市党刊编辑部
娄底籍在外知名人士

娄底工作

2018年第12期（总第359期）



卷首语

1 真抓实干 埋头苦干 /楼迪新

高层言论

4 在新时代继续把改革开放推向前进 /习近平
5 牢牢抓住立德树人这个根本 /杜家毫
5 高度重视保障和改善民生 /许达哲

领导论坛

6 坚持高质量 推动大发展 /李荐国
12 贯彻新发展理念 加速建设现代化经济体系 /杨懿文
16 坚决打赢“扫黑除恶”专项斗争这场硬仗 /华学健

县市特稿

18 奋进改革路 建功新时代 /娄星区委、区政府
20 大力推进“乡村振兴”战略 /周海强
22 坚持党建引领 强化“四轮”驱动 /双峰县委组织部
24 切实做好易地扶贫搬迁“后半篇”文章 /涟源市委改革办

娄底行动

26 2018'娄底上下同心 干出了一张“好”的成绩单 /本刊记者

目录 CONTENTS

把握政治导向 维护核心
突出经济建设 紧靠中心
贴近基层群众 凝聚人心

大事记

28 大事记(十二月)

本刊编辑部

时政资讯

30 声音

/本刊编辑部

31 资讯

/本刊编辑部

32 数字

/本刊编辑部

工作研究

33 为创业者撑起广阔的蓝天

/刘小龙

34 锐意改革开放 矢志奋力赶超

/曹刚

36 水作浪花奔远方

/刘新文

38 中医药产业发展探析

/市政协文教卫体委

40 以村级事务积分考评管理为抓手探路乡村治理 /新化县委改革办

42 生态文明建设标准之管见 /何衡平 刘卫平 邓向东 盛立新

机关党建

43 以“双联双带”促脱贫攻坚

/市政府办机关党委

44 打造“指尖上的党建”推动党的工作到街路一线

/市城管执法支队党委

基层撷英

46 深情帮扶铺就贫困百姓增收致富路

/刘忠诚 刘敏

47 花见花开

/唐华

人文湘中

48 娄底精英人物选(十)

/本刊编辑部

文艺晒台

50 童文允诗联漫笔

/童文允

哲理文摘

52 坑与星空等三则

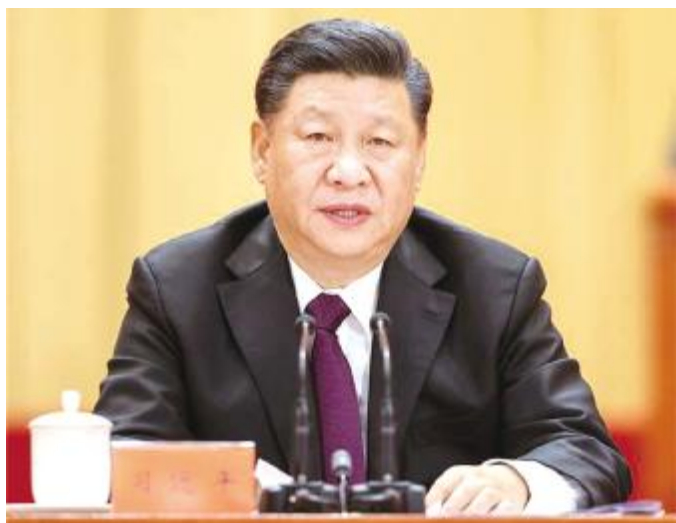
/本刊编辑部



封面说明:

12月17日,省委常委、省委宣传部部长蔡振红(前右二)来娄底调研宣传思想文化工作,市委书记、市人大常委会主任李荐国(前左二),市委常委、宣传部部长吴建平(左一)等领导陪同调研

摄影/刘婷



在新时代继续把改革开放推向前进

● 改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

● 我们党作出实行改革开放的历史性决策,是基于对党和国家前途命运的深刻把握,是基于对社会主义革命和建设实践的深刻总结,是基于对时代潮流的深刻洞察,是基于对人民群众期盼和需要的深刻体悟。

● 改革开放是我们党的一次伟大觉醒,正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命,正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃。

● 建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业,是五四运动以来我国发生的三大历史性事件,是近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑。

● 艰难困苦,玉汝于成。**40**年来,我们解放思想、实事求是,大胆地试、勇敢地改,干出了一片新天地。改革开放**40**年来,从开启新时期到跨入新世纪,从站上新起点到进入新时代,**40**年风雨同舟,**40**年披荆斩棘,**40**年砥砺奋进,我们党引领人民绘就了一幅波澜壮阔、气势恢宏的历史画卷,谱写了一曲感天动地、气壮山河的奋斗赞歌。

● **40**年来取得的成就不是天上掉下来的,更不是别人恩赐施舍的,而是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的。我们用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程。在中国人民手中,不可能成为了可能。我们为创造了人间奇迹的中国人民感到无比自豪、无比骄傲。

● 伟大梦想不是等得来、喊得来的,而是拼出来、干出来的。我们现在所处的,是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候,是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。改革开放已走过千山万水,但仍需跋山涉水。

● 在近代以来漫长的历史进程中,中国人民经历了太多太多的磨难,付出了太多太多的牺牲,进行了太多太多的拼搏。现在,中国人民和中华民族在历史进程中积累的强大能量已经充分爆发出来了,为实现中华民族伟大复兴提供了势不可挡的磅礴力量。

——中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在庆祝改革开放**40**周年大会上发表重要讲话时强调



牢牢抓住立德树人这个根本

●以凝聚人心、完善人格、开发人力、培育人才、造福人民为工作目标,扎实推进教育现代化、建设科教强省、办好人民满意的教育,培育德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,为加快建设富饶美丽幸福新湖南提供坚实的人才保障和智力支撑

●全面落实立德树人根本任务,推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑,把社会主义核心价值观融入教育教学全过程,注重德智体美劳全面培养,加强对学生的的人文关怀和心理健康教育,抓早抓小抓好学生养成教育,引导学生学会感恩、学会助人、学会谦让、学会宽容、学会自省、学会自律。

●努力办好人民满意的教育,着力解决义务教育“城市挤、农村弱”、学前教育“入园难、入园贵”、贫困家庭教育负担重、中小学生学业负担重以及特殊群体受教育权益保障、校园安全等问题,更好顺应和满足人民群众日益增长的优质教育需要。

●要切实加强教师队伍建设,把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准,把教书育人作为教师的第一要务,实施教师教育振兴行动计划,提升教师专业素质能力,提高教师地位和待遇,培养造就高素质专业化教师队伍。

——省委书记杜家毫在12月25日召开的全省教育大会上强调



高度重视保障和改善民生

●坚持每年办重点民生实事,就是要通过引导、示范,在实际工作中贯彻以人民为中心的发展思想,以更多更实的为民举措彰显不忘初心、牢记使命、增进民生福祉的决心。

●切实保障和改善民生,首先要提高政治站位,强化宗旨意识,把增进民生福祉作为发展的根本目的,像抓发展一样抓民生、像落实发展指标一样落实民生任务,着力解决发展不平衡不充分的问题。

●要狠抓民生重点工作,围绕治水修路、办学办医、扶贫济困等人民群众最关心最直接最现实的利益问题,突出重点领域、重点人群、重点工作,扩大覆盖面和实效,落实责任、强化考核,一事情接着一件事情办,一年接着一年干。

●坚持尽力而为、量力而行,摸清民生投入盘子,优化支出结构,确保民生所需资金及时足额到位,做到承诺于民、兑现于民。要切实提高民生工作效益,讲究投入产出、力戒形式主义;严格资金监管,资金运行到哪里,监督就跟进到哪里,确保每一分钱都用到刀刃上。要做好统筹文章,将民生工作与脱贫攻坚、乡村振兴、污染治理等结合起来,引导企业、民间团体和社会组织积极参与,形成合力。

——省委副书记、省长许达哲12月4日在主持召开民生工作座谈会上强调

责编:刘朝阳



坚持高质量 推动大发展

——在市委经济工作会议上的讲话(摘要)

明年经济社会发展的主要预期目标是:经济增长7.7—8.2%;一般公共预算收入增长保8%争9%;居民消费价格涨幅3%左右;金融财政风险有效防控;农村贫困人口减少8万名以上;居民收入增长与经济增长同步;生态环境进一步改善,万元GDP能耗完成省定目标

◎ 市委书记、市人大常委会主任 李荐国

这次市委经济工作会议的主要任务是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实中央、省委经济工作会议精神,科学研判形势,总结2018年经济工作,部署2019年经济工作,动员全市干部群众团结奋斗,推动娄底高质量发展,为全面建成小康社会打下决定性基础。

一、2018年,全市上下同心干,干出了一张“好”的成绩单,干出了一片新天地

一是主要经济指标如期完成,且增幅位居全省前列。预计全年地区生产总值增长8%左右,规模工业增加值增长7.5%左右,固定资产投资增长10%左右,全市社会消费品零售总额增长10.5%

左右,一般公共预算收入增长13.6%以上,城乡居民人均可支配收入分别增长8.5%、11%左右,税占比达到68%,主要经济指标增幅位居全省前列。规模工业企业、“四上”企业分别新增150家、363家。

二是三大攻坚战扎实推进,取得阶段性成效。对全市政府性债务进行全面清理核实,政府性债务风险总体处于绿色安全区域;稳妥处置民间融资问题,形势总体保持稳定。认真推进精准脱贫,预计减少建档立卡贫困人口11.3万人,223个贫困村退出,双峰县可以脱贫摘帽。着力抓好中央、省环保督察反馈问题整改,解决了一批突出环境问题;打响锡矿山区环境综合治理攻坚战,

切实抓好大气、水、土壤污染防治工作,生态环境质量明显改善。

三是政治生态持续向好,正气充盈,正能量充足。坚持把党的政治建设摆在首位,实行政治建设量化考核;出台防止和克服形式主义、官僚主义的“十条”规定,以“强化责任心、提高落实力”为重点,转变干部作风;进一步深化“有事请找我”责任担当机制,为群众“解心结”“解忧愁”“解难题”,逐步成为干部的行动自觉;强化正向激励,为担当者担当,构建了山清水秀、正气充盈的政治生态。

四是社会大局稳定,人民安居乐业,呈现出风调雨顺、风和日丽般的温馨祥和。坚持抓源头、抓苗头、抓“头头”,切实抓好安全生

产、信访维稳、社会综治、食品安全、舆论引导等工作,扎实开展“三无”创建,深入推进扫黑除恶专项斗争,促进社会和谐稳定,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

五是广大干部群众展现出迎难而上、奋发向上的精神风貌。娄底区域的“中国好人”“湖南好人”“娄底好人”不断涌现,“娄底好人家”遍布城乡,好工匠、好教师、好医生、好企业家、好干部茁壮成长。

好成绩来之不易!好成绩是干出来的!是全市人民用勤劳、智慧、勇气干出来的!好成绩要归功于党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导!

我们之所以能够顶住压力昂首挺胸朝前走,交出一张“好”的成绩单,主要在于:一是始终坚持深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想。出台重大决策、部署重要工作、解决实际问题,都坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,自觉从中找方向、找方法、找钥匙。二是始终坚持党对经济工作的领导。市委充分发挥总揽全局、协调各方的作用,切实加强经济工作的研判、调度,突出“三个对比”,拧紧发条,推动各项工作进位赶超。特别是在中央、省委巡视和中央、省环保督察等重大政治任务面前,始终抓牢经济工作,做到“两手抓”“两不误”“两促进”。三是始终牢牢抓住项目建设这个“牛鼻子”不放松。以“产业项目建设年”活动为契机,继续开展项目建设大比拼,举行产业项目建设观摩讲评推进会,产业项目的快上、快进、快成,为高质量发展奠定了坚实的物质基础。四是始终坚持以人民为中心的发展思想和正确政绩观。坚持一张蓝图干到底,多想新办法,多下实功夫,着力解决人民所需所急所盼,努力办好群众

“家门口”的民生实事,让人民共享发展成果。五是始终以强化责任心、提高落实力凝聚党员干部精气神。进一步深化责任心教育,全面建立“有事请找我”责任担当机制,强力推进“只跑一次”改革;实施政治建设量化考核,出台防止和克服形式主义、官僚主义的“十条规定”,党员干部的作风不断优化、责任心充分唤醒。

这些年,从2016年的“合格答卷”,到2017年的“优异答卷”,再到2018年的“好”成绩单,充分说明了一个朴实的道理:只要全市干部群众迎难而上、奋发向上,娄底的各项事业就会蒸蒸日上;只要全市各级领导干部带头撸起袖子,扑下身子,干出样子,娄底人民就会过上幸福美好的日子!

二、放眼2019年,我们要抢抓机遇,攻坚克难,乘势而上,不断向更高目标迈进

在中央经济工作会议上,习近平总书记明确提出了明年经济工作的总体要求和主要目标,深刻阐明了我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期,提出了五个方面的规律性认识、供给侧结构性改革“八字方针”以及明年经济工作的重点任务。在省委经济工作会议上,家毫书记强调要“全面准确把握用好我省发展的重大战略机遇期”,部署了七个方面的重点任务;达哲省长部署安排了七个方面的具体工作。全市各级各部门要把思想和行动统一到中央、省委经济工作会议精神上来,冷静分析当前全市经济面临的形势,正确处理“危”与“机”、“变”与“不变”、“压力”与“动力”的关系,把握机遇,因势利导,不断夺取新的胜利。

从国际上看,正在经历新一轮大发展大变革大调整,保护主义、单边主义抬头,经济全球化有逆流,但不会逆转,世界经济浪潮滚滚向前的大势没有改变。

从国内看,我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期,国家继续坚持“稳中求进”工作总基调,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,实施更大规模的减税降费,较大幅度增加地方政府专项债券规模,解决民营企业和小微企业融资难融资贵问题,政策支持更加加务实有力。

从全省看,“稳”是主基调、“进”是关键词、“好”是总态势,呈现出高质量发展态势;特别是省委省政府对娄底发展非常关心,给了我们充分信任和鼎力支持。

从我市看,近年来,我们坚持在困难中谋发展,各种积极因素有利条件不断累积,加速转型、奋力赶超的势头越来越强劲:一是近3年来全市主要经济指标增幅持续保持全省前列,新旧动能加速转换,发展效益不断提升,高质量发展态势初步形成。二是项目建设大比拼持续推进,全市产业项目长足发展,实体经济基础更加牢固,特别是一批新兴企业茁壮成长,感受到了“吾家有女初长成”的喜悦和自豪。三是责任心教育持续深化,党员干部的责任心得到全面唤醒,广大干部的责任担当正转化为良好的营商环境,新时代新担当新作为的氛围越来越浓厚。四是机构改革将更好地优化职能配置、提高政府效能、完善治理体系,有力推动经济社会持续健康发展。五是这些年来,全市上下共同努力,“娄底行动”不断推出,“娄底记录”不断刷新,“娄底故事”广为传播,“娄底形象”极大改善,娄底的美誉度明显提升,加快发展的外部环境更顺畅、更有利。六是全面从严治党深入推进,反腐败斗争取得压倒性胜利,正气充盈、风清气正的政治生态已经形成,为聚精会神搞建设、一心一意谋发展提供了有力保障。总的来看,明年“时”与“势”都于我有利,机遇大于挑战。我们

要保持定力,坚定信心,咬定目标精准发力,不放松,不徘徊,不退缩,不折腾,稳打稳扎办好娄底的事情,奋力走好新时代的长征路。

谋划2019年的经济工作,要继续做到:不提新口号,多下实功夫,坚持高质量,推动大发展。

做好2019年的经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻习近平总书记关于湖南工作的重要指示精神,坚持稳中求进工作总基调,贯彻新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,深化市场化改革,扩大高水平开放,实施创新引领开放崛起战略,继续打好三大攻坚战,继续开展项目建设大比拼,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,推动高质量发展,实现加速转型、奋力赶超,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,为全面建成小康社会收官打下决定性基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

市委考虑,明年经济社会发展的主要预期目标是:经济增长7.7—8.2%;一般公共预算收入增长保8%争9%;居民消费价格涨幅3%左右;金融财政风险有效防控;农村贫困人口减少8万名以上;居民收入增长与经济增长同步;生态环境进一步改善,万元GDP能耗完成省定目标。

实现明年经济预期发展目标,必须做到以下几条:一是突出质量效益。要贯彻新发展理念,坚持质量第一、效益优先,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率;要紧扣高质量,坚持稳中求进,用足用好国家政策,优化发展环境,实现最优政策组合和更好实际效果。二是坚持以供给侧结构性改革为主线。认真总结近年来全市推进供给侧结构性改革的经验做法,在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫,努力破解供需要素错位、供需结构失衡等问

题,使供给体系更好适应需求变化。三是着力培育新的经济增长点和支撑点。改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,大力提升产业链水平;立足优势、挖掘潜力、扬长补短,大力发展实体经济、园区经济、城镇经济、金融经济、民营经济,构建多元发展、协调发展的产业支撑体系,把效益和税收算到企业、算到项目。四是严控风险,严守底线。坚持问题导向,及时化解消除各类风险点,确保不发生较大以上生产安全事故,不发生大的失控的群体性事件,不发生群体性的越级上访,不发生区域性系统性金融风险,坚决做到风险可控、底线不破、大局稳定、社会祥和。

三、抓住重点,攻破难点,解除痛点,推动经济社会发展持续向上向好

2019年,是为全面建成小康社会收官打下决定性基础的一年,必须抓住重点,攻坚克难,务求实效。

1. 把三大攻坚战牢牢抓在手里,确保步步为营,节节胜利,仗仗打赢。三大攻坚战,是全面建成小康社会决胜期的重大战役。2018年,我们取得初步成效,2019年,要乘胜追击,尽锐出战,盯住突出问题,打好重点战役,为全面建成小康社会扫清“顽敌”。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。积极创建金融生态良好城市和省级金融安全区,坚守不发生区域性风险的底线;把握刚性要求,严控政府性债务规模,稳妥有序推进政府债务化解,做到总量不增加、存量逐年减、底线要守住,严防因债务问题而影响发展、影响稳定;推动市县平台公司市场化转型,提高风险防范能力,实现国有资产增值增效;要认真落实“稳控企业主、引导债权人、打击违法者、救助特困户、查处违纪违规公职人员、帮助支持有希望的企业”等6项措施,运用法治化、市场化手段,稳妥处置民间融资风险。

坚决打好脱贫攻坚战。重点解决好贫困群众“两不愁三保障”的问题,同时探索和研究解决那些收入水平略高于建档立卡贫困户的群众持续增收的问题,扎实推进产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、易地扶贫搬迁等工作,确保2019年全市减少8万名以上建档立卡贫困人口,90个以上贫困村退出,新化县、涟源市整体脱贫摘帽。积极开展扶贫扶志行动,切实落实市委“四个意见”,着力治惰、治懒、治脏、治赌、治愚,进一步激发群众内生动力。已经脱贫摘帽的地方,要坚持摘帽不摘责任、不摘监管,脱贫不脱政策、不脱帮扶,努力减少和防止脱贫人口返贫。

坚决打好污染防治攻坚战。严格落实市委五届五次全会《决议》,坚守阵地、巩固成果。切实抓好中央、省环保督察反馈问题整改,解决群众反映强烈的突出环境问题;着力打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”和锡矿山区域综合治理攻坚战,加大对重点区域、重点行业、重点企业的工作和投入力度。污染防治要兼顾群众和企业的利益,指导和帮助企业制定环境治理解决方案,避免处置措施方法简单粗暴。

2. 以项目建设大比拼为抓手,推动项目快上、快进、快成,推动实体经济特别是制造业高质量发展。三年以来项目建设大比拼的实践证明,抓住了项目,就抓住了经济发展的重点,就抓住了实体经济的根本。2019年,要继续高高举起项目建设大比拼的“指挥棒”,“比规模、比进度、比效益、比后劲、比机制”;继续开展产业项目观摩评比推进会,仍然只看新项目,不看老项目,重点看产业项目,通过观摩项目的引进、落地、见效,比干部的作风和精气神。

要通过项目建设大比拼“延链”“补链”“强链”。产业链是项目的聚集链,是实体经济的承载链,很大程度上,产业链水平体现一个

地方的经济发展水平。各级各部门务必强化“链”的意识、“链”的思维,紧紧围绕板材深加工及汽车零部件、新能源动力电池及储能、装备制造、互联网+、电子陶瓷等产业,做好“延链”“补链”“强链”文章,并以产业链带动创新链、人才链、资金链、政策链、市场链深度融合,推动产业链高水平发展,加快娄底企业、产品、产业向中高端迈进。

要通过项目建设大比拼推动产业提质增效。项目建设大比拼,最终要落到比质量、比效益上来。要结合娄底的产业特色,立足于优化娄底的产业结构,认真谋划、筛选、推进项目落地见效。要推动制造业高质量发展,立足“钢”基础,发挥“钢”优势,加快建设“钢铁新城”,全力支持涟钢、冷钢、VAMA、GONVAMA等重点工业企业开足马力、释放产能、增产增效;全力支持三一打造“中国液压件之都”,建设百亿油缸基地;推动板材深加工、汽车零部件配套、现代农机制造、电子陶瓷等产业向集群化、高端化发展,力争明年全市新增规模以上工业企业100家以上,加快推进制造业提质升级。要抓好新材料、新能源、新一代信息技术、生物医药、军民融合、节能环保等重点产业的发展壮大,支持电将军、三迅、博盛新能源、三一中源、艾威尔、五江高科、格林美等重点企业做大做强。要按照省委要求,扎实推进“5个100”项目落实落地。要着眼完善制造业的服务配套,加快发展生产性服务业和生活性服务业;围绕文化旅游、商贸物流、健康养老、现代农业等加快培育一批龙头企业,壮大新兴产业阵容。

要通过项目建设大比拼做优做强园区。园区是产业的承载平台,好园区才能承载好项目、好企业。市县两级要把园区作为项目建设大比拼的主战场,积极推动各类生产要素向园区集聚、各类企业向

园区集聚、各类产业向园区集聚,形成集群集约发展的规模效应。要加大力度建设互联网产业园,催生娄底发展的新业态,形成“再上层楼”的新动能;做大做强物流园区,重点支持湘中国际、诚通物流园等企业快速发展,努力建设全国性二级物流节点城市,构建“地尽其利、物畅其流”的新优势。要下定决心,力争2019年成功创建国家级娄底高新区。

为了确保项目建设大比拼拼出干劲、比出实效,2019年市委市政府将建立六个方面的机制:一是招商引资落地考核制。这个考核是以项目落地为基准点,不管你谈了多少、签约了多少,以项目落地来排名次、论英雄。二是项目成长考核制。这是以项目开工之后为起点,主要考核新项目的开工、竣工、投产、达产见效,包括老项目的扩能改造。三是园区发展业绩考核制。对娄底经开区、万宝新区和各县市区的园区进行业绩考核,全面考核园区的基础配套、经济规模、增长速度、发展质量和产出效益等。四是营商环境负面行为处罚制。对损害营商环境的负面行为列出清单,违反哪一条就按哪一条进行处罚;包括对职能部门的经济处罚、对公职人员的问责等。五是双线考核同奖同罚制。就项目建设,对市直职能部门和县市区进行双线考核,同奖同罚,捆绑到一起。六是实体企业科技创新和综合效益奖补制。根据企业的科技创新、环保投入、人才引进、水电气等综合效益进行奖补,鼓励企业创新创造、集约发展、高效发展。这6条举措,贯穿项目从引进、落地、推进、竣工到达产达效的全过程,统筹市直职能部门、县市区和园区、企业等多方主体,既有正向激励,又有反向约束,归根结底,就是为了把“大比拼”做实,真正比出发展的高水准、高质量和高昂的士气。

3.深化改革、扩大开放,不断

激发发展的动力活力。对改革开放40周年最好的纪念,是不忘初心,牢记使命,将改革开放进行到底。要不折不扣地执行党中央和省委在全面深化改革方面的顶层设计,加快推动改革举措落地生根,当好“施工队长”和“施工员”。要深入推进供给侧结构性改革,巩固“三去一降一补”成果,降低全社会各类营商成本,减轻企业负担,加大基础设施等领域补短板力度;增强微观主体活力,发挥企业和企业家主观能动性,促进正向激励和优胜劣汰,发展更多优质企业;改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,不断提升我市产业在全国全球供应链、产业链、价值链中的地位;畅通生产、流通、分配、消费循环,大力发展金融经济,为实体经济提供充足的源头活水。

要蹄疾步稳、规范高效推进市县机构改革,深入推进行政审批和商事制度、财税、金融、国企等领域的改革,进一步提高政府效能、优化营商环境。通过强有力的改革优化资源配置,创新供给机制,破解土地、资金、人才、技术、平台等方面的要素瓶颈,不断激发市场主体内生动力。要成立基金,建立再担保体系,加强政企银合作,鼓励社会资本参与项目建设。切实保护、尊重、培育基层和干部群众的改革创新精神,形成全社会参与、支持改革的浓厚氛围。责任心教育、“只跑一次”、村级小微权力风险防控、政治建设量化考核等特色改革,要及时总结、提炼、推广,持之以恒地抓好落实。

要坚定不移高举开放大旗,构建“面朝东南、多点支撑、全面开放”的新格局。面朝东南,就是要虚心向全省学习,与长株潭协同发展;深度融入长江经济带、长三角区域一体化,积极参与珠三角、粤港澳大湾区和“一带一路”建设发展。多点支撑,就是要充分发挥比较优势,充分发掘自身潜力,充分

利用产业产品、经贸文化、市场信息、人才技术、自然资源等等,扩大交流、交融、互惠、共享,扩大对外开放的基点,建好海关、口岸等开放平台。全面开放,就是要以战略眼光、全球视野,坚持走出去与引进来并举,统筹利用国际国内两个市场、两种资源,形成全域开放、全面开放新格局。要结合娄底产业实际,有目标、有方向地紧盯三类500强、行业前10名,开展差别化招商、小分队招商、点对点招商。通过持续不断地扩大开放,让娄底大地除了能看到更多的外国游客,还要有一批常驻的外国专家,有一批效益好、实力强的外资企业,有一批品牌响、市场占有率高的出口产品,有一批精通外语、懂国际礼仪的专业人才。

4.加强中心城区、县城和中心镇的规划、建设、管理,提升城市的舒适度和辐射力。我们要像经营自己的家一样建好、管好我们自己的城市。自2016年11月市委城市工作会议以来,这一项工作进展明显,中心城区全力打通断头路、改造城中村、修建小游园、整治背街小巷,开展创文管卫,城市面貌焕然一新,品质品位大幅提升;各县市区城区扩容提质步伐加快,乡镇政府所在地和中心镇的面貌也有许多改观。但城市建设和管理的水平不高,城镇经济的贡献率不大。今后,必须坚持城市建设“一张图、一盘棋”,做到科学、依法、规范、有序。“一张图”,就是要统一制定科学的城市规划,综合考虑城市功能定位、文化特色、建设管理、生产生活等多种因素,把城区每一寸土地规划得清清楚楚,并且严格按规划执行;“一盘棋”,就是要统一规划,通盘考虑,有序推进,决不允许各自为政、无序建设。要坚持一张蓝图干到底,一茬接一茬干下去,防止换一届领导、改一次规划的现象。

搞城市建设,必须坚持片区开

发,不能零打碎敲、随意开发。中心城区项目的谋划布局,像水府庙、仙女寨、高铁片区以及孙水河、涟水河两岸等优质地块,先搞哪一片,后搞哪一片,搞什么项目,搞成什么样,都要定好盘子,然后再锁定条件、锁定政策来招商,不管谁来都是一样。这样,搞一片就会搞成一片、搞好一片。对于涟钢周边环境以及城中村、背街小巷、棚户区等建设整治,也要纳入统一规划,引入“经营城市”的理念,以项目化、市场化的方式推进。各县市党委、政府要精心谋划好县城和中心镇的建设,要加强管理,把城市搞干净、搞整洁、搞清爽。一个家不在于多么豪华、奢华,但一定要清爽、舒适、温馨,一座城市也是如此。既要善于运用现代科技手段实现智能化,又要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平,绣出城市的品质品牌,让人民群众在城市生活得更方便、更舒心。

5.认真落实“15条”,扎实推进乡村振兴战略。今年,我们着眼三十年,大干头三年,制定并实施“乡村振兴15条”,取得了明显成效。全市上下要继续保持“大干头三年”的干劲,发扬连续作战的精神,按照“盯住能人、发动群众、面向市场、科学奖补”的思路全力推进。要切实抓好农业特别是粮食生产,优化农业产业结构,大力培育农业龙头企业,培育壮大具有娄底“地理标志”的农产品,增加优质绿色农产品供给。要重视培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体,注重解决小农户生产经营面临的困难,把他们引入现代农业发展大格局。要打好农村人居环境整治首仗,持续推进镇容镇貌、村容村貌、乡镇机关院子治理,做好垃圾污水处理、“厕所革命”等工作。要总结好农村土地制度改革三项试点经验,巩固改革成果,继续深化农村土地制度改革。加强农村精神文明建设,弘扬“娄底好人”精神,发挥

村规民约导向作用,褒扬善行义举,贬斥失德失范,倡导文明新风,创建评选“娄底乡村好人家”,让好山好水好人家成为与城市文明交相辉映的亮丽风景。

6.加强保障和改善民生,不断提高人民群众的获得感、幸福感、满意度。首先要提高人民群众对基本公共服务的满意度,紧扣老百姓的生老病死、衣食住行、就业就学等最基本的民生需求,加大基本公共服务投入力度,做到既尽力而为,又量力而行。特别是政府投资项目,要优先考虑民生需求,办好重点民生实事,认真找准哪些是急需办的,哪些是群众普遍受益的,哪些是打基础利长远的,分清轻重缓急,优先满足刚性需求。规划馆、科技馆、图书馆要在2019年内开馆,殡仪馆的扩建要在2019年完成,中心城区的主要农贸市场要改造提质,污水处理、黑臭水体治理、建筑垃圾的处置要按要求完成。这些事,与人民群众的生产生活息息相关,都是民生实事、民生大事,必须办好。要把“稳就业”摆在突出位置,重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体的就业。优先发展教育事业,着力解决义务教育“大班额”、学前教育“入园难、入园贵”、教师队伍力量不足、乡村教学条件差、校园安全等问题,促进教育均衡发展。大力实施全民参保登记计划,健全医疗卫生服务体系,发挥农村建制村全科医生或助理全科医生的作用,织密扎牢社会保障网。千方百计办好群众家门口的民生实事,包括老旧小区改造、物业管理“散、小、差”、停车难等问题,都要用心用情予以解决。

7.坚持抓源头、抓苗头、抓“头头”,构建更加完善、更有效率的基层治理体系。强化底线意识,严格落实安全生产责任,扎实做好生产安全、交通安全、生态安全、食品药品安全、消防安全和非洲猪瘟疫情

防控工作,持续打好安全生产“十大战役”,构建高水平的安全防护网。进一步深化“有事请找我”责任担当机制,为群众“解心结”“解忧愁”“解难题”,把各种不稳定、不和谐的因素化解在萌芽状态、化解在基层。积极创新社会治理,深入开展“三无”创建活动,稳步推进“一村一辅警”“城市快警”建设,持续开展扫黑除恶专项斗争,把黑恶势力斩草除根,把黑恶势力保护伞彻底打掉,让黑恶势力在娄底大地无处藏身。严厉打击暴力、暴恐及黄赌毒黑拐骗等违法犯罪行为。放手发动群众开展“我为大家巡一夜,大家为我巡一年”治安大巡访活动,形成群防群治、联防联控的机制,确保娄底四季平安、长治久安。当前,正值岁末年初,近日还有雨雪冰冻,要保平安、保畅通、保供应、保清廉、保文化生活、保特殊困难群体的基本生活需要,让广大群众过一个平安、喜庆、欢乐的元旦和春节。

四、加强组织领导,凝聚奋力担当、狠抓落实的强大正能量

做好明年的经济工作,要把加强党的领导贯穿于经济建设各领域、全过程,为推动高质量发展提供坚强保证。

1. 全面加强党对经济工作的领导。全市各级党委、政府要牢固树立“四个意识”,坚决做到“两个维护”,坚持党的基本理论、基本路线、基本方略不动摇,坚持把发展作为第一要务,坚持以经济建设为中心,不折不扣贯彻落实中央、省委和市委关于经济工作的一系列决策部署。要牢牢把握经济工作主动权,加强日常调研调度,强化“三个对比”,紧紧盯住重点园区、重点产业、重点项目和重要增长点,防止出现大的起落,确保经济健康可持续发展。

2. 加强学习,善于思考,注重调查研究,提高解难解套的本领。全市各级领导干部要持续深化

“大学习大调研大提升”,学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,认真学习领会党中央对经济形势作出的重大判断、对经济工作作出的重大决策,坚持辩证唯物主义思想方法,增强贯彻落实的思想自觉、行动自觉。坚持深入基层、深入群众、深入企业和项目工地,了解情况,听取意见,研究思路,谋划对策,更好地破解难题、打开局面。调查研究,重在摸实情、出实招,坚决防止情况不明决心大、底子不清主意多。

3. 强化责任心,提高落实力,真抓实干,埋头苦干。在去年的市委经济工作会议上,市委要求各级领导干部做到“六个一”,即一身正气、一心为民、一专多能、一鼓作气、一抓到底、一往无前。责任心、落实力,是衡量一个领导干部是否忠诚干净担当的重要标尺,没有责任心,就等于没有良心、孝心和事业心;没有落实力,就不会有魄力、能力和影响力。因此,要完成全年光荣而艰巨的工作任务,必须靠各个领导干部带头强化责任心,提高落实力,立足岗位,履职尽责,攻坚克难。最近我还注意到,一些地方、一些单位选骨干人员,都要求是“有责任心的靠谱的人”;确实,责任心强的人,通常落实力也强,为人、处事很靠谱。作为领导干部,一定要靠谱。作决策、想问题、办事情都要靠谱,做不到的不要乱表态,没有依据的不要乱讲,有一说一、有二说二;对定了的事情,就要紧抓不放,有交代,有结果,不能蒙混过关,不能不了了之。什么事“靠谱”了,弄妥帖了,工作就抓实了。要紧盯“四风”新表现,紧盯不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的问题,坚决落实防止和克服形式主义、官僚主义的“十条规定”,推动责任落实、工作落实、目标任务落实。

4. 培养斗争精神,增强斗争本领。最近,习近平总书记在中央政治局民主生活会上特别强调,我们的干部特别是领导干部要保持斗争精神、增强斗争本领。社会是在矛盾运动中前进的,有矛盾就会有斗争。全市广大党员干部特别是领导干部要大力增强斗争精神,始终保持共产党人敢于斗争的风骨、气节、操守、胆魄,坚决同破坏政治纪律和政治规矩的行为作斗争,牢记“五个必须”,严防“七个有之”;坚决同歪风邪气作斗争,在大是大非面前立场坚定、旗帜鲜明;坚决同前进中遇到的困难挑战作斗争,迎难而上、攻坚克难,动真碰硬、善作善成;坚决同一切损害人民利益的行为作斗争,更加自觉地维护人民利益。要敢于斗争,善于斗争,在斗争中夺取一个又一个新的胜利。

5. 严管厚爱相结合,激励干部担当作为、奋发有为。坚持严格管理和关心信任相统一,认真落实《娄底市正向激励实施办法(试行)》,旗帜鲜明为改革创新、干事创业撑腰鼓劲,对于勇于担当、主动作为、实绩突出的,该表扬的表扬,该重用的重用;对于不作为、慢作为、乱作为的,该打板子的打板子,该挪位子的挪位子。坚持“三个区分开来”,把握好动机是为公还是为私,性质是失误错误还是违纪违法,情节是轻微还是严重,根源是主观还是客观,方式是集体决策还是个人擅为等界限。真正理解和体谅有作为、有担当的干部,对一般性失误和轻微违规违纪且未造成实际损失或恶劣影响的,鼓励引导其总结经验教训,对发生较大失误但本人主动承认错误、态度较好、有积极改错纠错实际行动的,要给政策、给机会、给出路,酌情减轻处理或免于处理,帮助其将功补过、重整行装再出发。

责编:刘朝阳



贯彻新发展理念 加速建设现代化经济体系

——在市委经济工作会议上的讲话(摘要)

全力打好三大攻坚战,补齐高质量发展短板;全力推进产业项目建设,加快产业转型升级;全力优化投资结构,积极扩大有效投资;全力抓好园区平台建设,打造产业集聚高地;全力发展服务业和开放型经济,加快构建现代产业体系;全力推进新型城镇化,发展壮大县域经济;全力推进乡村振兴战略,促进农业农村加快发展;全力加强要素保障,切实优化营商环境;全力推进改革创新,全面激发经济发展活力;全力办好民生实事,增加人民群众的幸福感和获得感和安全感

◎ 市委副书记、市长 杨懿文

刚才, 荐国书记作了重要讲话, 全面总结了今年的经济工作, 深入分析了当前的宏观经济形势, 并对明年的经济工作作出了全面科学的部署和安排。大家要认真领会、抓好落实。

一、今年经济工作总体呈现“稳定向好、稳固提质、稳步上楼”态势, 交出了一张好的成绩单

一是主要经济指标完成较好, 发展质量和效益稳步提升。预计全年生产总值增长8%, 固定资产投资增长10%, 规模工业增加值增长7.5%, 一般公共预算收入增长13.98%, 社会消费品零售总额增长10.5%, 城乡居民人均可支配收入分别增长8.5%、11%; 产业结构、投资结构、税收结构不断优化, 产业投资增长26.2%, 占

全部投资的60.9%, 其中工业投资增长25.7%, 工业技改投资增长31.1%, 高新技术投资增长137.7%, 分别占产业投资的68.1%、43.7%和20.5%; 纳税过亿元的企业从去年的6家增加到13家, 全市税占比达到68%。13项主要经济指标中, 10项指标增速有望进入全省前列, 加速转型、奋力赶超的态势得到进一步巩固, 高质量发展的态势初步形成。

二是坚持问题导向, 聚焦目标任务, 三大攻坚战扎实推进。认真落实中央27号文件, 坚持“开前门、堵后门、筑围墙”, 抓好政府性债务的全面清理核实, 加快平台公司的整合与市场化转型, 市本级及各县市区政府性债务风险总体可控。把脱贫攻坚作为第一民生工程, 深入开展扶贫领域作

风建设, 推进市委“四个意见”落地见效, 全年减少11.34万建档立卡贫困人口, 223个贫困村退出, 双峰县有望脱贫摘帽。切实抓好中央、省环保督察交办、督办案件和反馈问题整改, 配合做好“回头看”的各项工作, 大力实施“湘江保护和治理第二个三年行动计划”, 全力打好锡矿山区环境综合治理三年攻坚战, 黑臭水体整治、采(碎)石场规范化整治、畜禽养殖污染防治等工作取得新突破, 河长制工作获全国先进, 娄底市中心城区环境空气质量优良率达90%, 同比提高1.1个百分点。

三是深入开展产业项目建设年活动, 推进项目快上、快进、快成, 招商引资、项目建设亮点纷呈。围绕产业项目“比规模、比进度、比效益、比

后劲、比机制、比资金争取”，比出了干劲、比出了效益、也比出了能力，为娄底的发展提供了有力支撑。全市推进各类项目1670个，其中328个重大产业项目完成投资445亿元，完成年度任务的116%；13个省“五个100”项目完成投资41.8亿元，三迅新能源高能量动力电池产品研发项目获评省重大科技创新优秀项目。推动产业链、资金链、创新链、人才链、服务链深度对接，先后在长沙、北京、杭州开展了互联网+装配式建筑、军民融合、特色小城镇等产业链专题招商，共签约项目61个，总投资268.77亿元。开展“进村庄社区、进项目工地、进实体企业”“三进”春天行动，满腔热忱服务项目，解决难题，有效推动了项目落地、开工、竣工和达产。

四是全力推进产业转型和实体经济发展，改造提升传统优势产业，新经济、新业态、新动能培育成效明显。围绕“钢铁新城”，重点推进12条产业链建设，薄板深加工及汽车零部件千亿产业链基本完成布局，已规划入园项目4个，华安钢宝利二期竣工投产；新能源电池及储能产业链已有电将军第一条生产线等8个项目投产，3个项目在建；军民融合产业链已聚集28家企业，其中15家企业获得军工证；装配式建筑等其它9条产业链加快布局推进。三迅、安地亚斯、三一中源、艾威尔、五江高科等企业快速成长，陌陌、谷歌、顺德造、颐高等70家企业入驻移动互联网产业园。全市新增规模以上企业363家，其中规模工业企业150家、高新技术企业40家，三次产业结构调整为10:46.4:43.6，第三产业贡献率达到46.9%。

五是以供供给侧结构性改革为主线，深入推进改革创新，发展活力持续激发。中央、省定35大类106项改革任务，全部按改革要求和时间节点有序推进。强力推进“只跑一次”和“互联网+政务服务”工作，企业登记压缩至8.5个工作日，不动产登记压缩至5个工作日，“只跑一次”事项已梳理1007项，完成91.9%。同时，创造

性地开展了一些工作，成立全省首个区块链产业园区、发放了全国首张不动产权区块链电子凭证，油溪桥村积分制管理被评为全国乡村治理十大经典案例之一，等等。

六是切实抓好城乡建设与管理，城乡面貌大幅改观。以创建全国文明城市为总揽，全面推进城市“双修”，加强交通秩序、超限超载等专项整治，中心城区品质得到提升。秀美县城、特色小镇、美丽乡村建设持续推进，乡村振兴15条落地见效，娄星区、冷水江市获评“全省美丽乡村建设先进县市区”，双峰县三塘铺镇入选“中国最具魅力乡镇”，涟源市桥头河镇入选全国现代农业强镇，新化县土坪村获评“中国美丽休闲乡村”。

七是全力以赴办好民生实事，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。始终把群众的利益放在第一位，全市民生支出占到一般公共预算支出的61.88%，年初确定的十件民生实事总体完成，农村建制村全科医生或助理医生全覆盖、湘江资江娄底流域截污和水体治理、易地扶贫搬迁等8件民生实事完成了年度任务，娄底大道冷新段建设、116条背街小巷第一期改造等2件正有序推进。全力抓好安全生产、信访维稳、扫黑除恶、非洲猪瘟疫情防控、社会治安综合治理等工作，社会大局保持了总体稳定。

二、科学研判经济形势，准确把握明年经济工作的总体要求和预期目标

做好明年经济工作，必须强化党的领导，认真领会和贯彻落实好中央、省委经济工作会议精神，具体要做到三个准确把握：一要准确把握新的判断。中央经济工作会议指出，当前，我国经济运行稳中有变、变中有忧，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。要坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，进一步稳就业、稳金

融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。一句话，就是要保持定力，坚定信心。二要准确把握新的政策。从宏观政策上，国家将强化逆周期调节，积极的财政政策加力提效，实施更大规模的减税降费，较大幅度增加地方政府专项债券规模；稳健的货币政策松紧适度，保持流动性合理充裕，改善货币政策传导机制，提高直接融资比重，解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题。结构性政策上，强化体制机制建设，坚持向改革要动力，创造公平竞争的制度环境，鼓励中小企业加快成长。社会政策上，强化兜底保障功能，实施就业优先政策。从省里来看，进一步细化明确到“六个倾斜”，即财政支出向高质量发展和民生领域倾斜，减税降费向微观主体倾斜，金融资源向实体经济和企业倾斜，投资向产业项目和基本公共服务建设倾斜，就业扶持向大中专毕业生和转移劳动力倾斜，转移支付向县乡基层和贫困地区倾斜。三要准确把握新的精神。比如供给侧结构性改革要在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫；打赢蓝天保卫战，避免处置措施简单粗暴；推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变；保护民营企业家人身安全和财产安全，大幅减少政府对资源的直接配置，房地产“因城施策”等等。这些需要我们认真分析研究，结合娄底实际创造性贯彻落实。

对娄底来讲，当前正处于“加速转型、奋力赶超”的关键期。一方面，支持经济平稳增长的有利条件很多。另一方面，面临问题和困难也不少。对此，我们既要坚定信心，也要正视困难，全力攻坚，迎难而上，确保娄底在稳住阵脚的前提下，实现稳中求进、突围突围。

明年经济工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于湖南工作的重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主

线,深化市场化改革,扩大高水平开放,实施创新引领开放崛起战略,继续打好三大攻坚战,继续开展项目建设大比拼,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,推动高质量发展,实现加速转型、奋力赶超,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,为全面建成小康社会收官打下决定性基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

明年主要预期目标是:经济增长7.7—8.2%;一般公共预算收入增长保8%争9%;居民消费价格涨幅3%左右;金融财政风险有效防控;农村贫困人口减少8万名以上;居民收入增长与经济增长同步;生态环境进一步改善,万元GDP能耗完成省定目标。

三、突出工作重点,加快建设现代化经济体系,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展

(一)全力打好三大攻坚战,补齐高质量发展短板。坚决完成中央、省里交办的任务,着力把三大攻坚战转化为发展的新动力、新优势。一要通过政府化债和民间融资风险处置,重塑娄底城市信用。重点强化债务限额管理与预算管理,加快平台公司市场化转型,确保政府隐性债务不新增、政府债务风险可控,坚决守住不发生区域性金融风险的底线。二要通过脱贫攻坚,全面激活农村发展要素,逐步形成新的增长亮点。重点贯彻落实市委“四个意见”,加大深度贫困地区脱贫攻坚力度,抓好产业、就业、教育、健康扶贫,以及异地扶贫搬迁、农村危房改造、兜底保障等工作,让贫困人口有信心、有能力、有条件、有技术实现脱贫,确保全年实现8万以上贫困人口脱贫、90个以上贫困村退出、涟源市和新化县脱贫摘帽。三要通过抓好污染防治,加强生态文明建设,推动绿色经济,实现绿色发展、可持续发展。全力抓好中央、省环保督查“回头看”反馈问题整改,继续实施“天蓝水净地绿行动计划”“湘江保护治理第二个三年行动计划”“锡矿山区环境综合治理三年行动计划”,

加强锡矿山地区、涟钢和冷钢周边、水府庙库区、采煤沉陷区等重点区域集中治理,强化河长制、湖长制责任落实,扎实开展采(碎)石场、煤矿废水整治、黑臭水体整治等专项行动,促进生态环境持续改善。

(二)全力推进产业项目建设,加快产业转型升级。项目是发展的重要支撑,没有项目就没有发展,没有大项目就没有大发展。要坚持以项目建设总揽经济工作全局,继续开展“产业项目建设年”活动和“项目建设大比拼”,进一步提高项目履约率、开工率和竣工率。要以全国产业转型升级示范区建设为总揽,深度对接“中国制造2025”“湖南制造强省五年行动计划”,瞄准“湖南工业新兴优势产业链行动计划”,做大做强薄板深加工、新能源新材料、汽车及汽车零部件、新一代信息技术、生物医药、节能环保、电力安装等重点产业,全力推进薄板深加工产业园、新能源储能产业园、光电子产业园、电力科技园、汽车产业配套基地等战略性新兴产业项目建设。要全面开展中小企业上云行动,积极培育互联网经济、数字经济、人工智能、区块链等新经济新业态,利用后发优势,作出娄底特色。

(三)全力优化投资结构,积极扩大有效投资。高质量发展,不是不要速度,而是要保持适度的速度。在高质量发展速度方面,最有效的是投资。政府化债以后,政府的投资要降下来,但整个全社会的投资不能降,甚至制造业的投资、城镇化的投资还要提升。一要用好用活相关政策,所有部门和县市区要迈开双腿向上向外争取项目和资金,市发改委和市财政局要拿出新的激励办法,对争取项目和资金表现突出的单位给予奖励。二要全力激活扩大民间资本,尽快出台实施细则,通过激励政策,鼓励民间资本参与产业投资、新型城镇化和项目建设,确保民间资本进得来、能发展。三要坚持招大引强,突出“三类500强”企业,紧盯沿海新一轮产业转移,在“一带一路”“一带一部”中寻

找商机,大力引进与产业链上下游配套、投资额度和带动能力强的关联企业。全国其他地级以上城市出台的所有政策,只要符合娄底实际,没有禁止性、限制性条款,在娄底都可落地执行,真正让项目进得来、留得住、壮大规模。四要整合财政资金,组建政府引导产业基金,充分发挥杠杆作用,集中财力办大事、办有效益的事情,争取花少钱多办事,创造娄底经验。

(四)全力抓好园区平台建设,打造产业集聚高地。园区平台是经济建设的主战场,园区团队是经济建设的主力军。园区80%的精力要用在招大引强上面,把引进投资10亿元、30亿元、50亿元及以上的项目作为工作常态,全力推进项目集聚、产业集聚,形成比较优势。要优化园区产业定位、功能布局,继续推进“一区多园”建设,建好“飞地园区”,引进“飞地产业”,实现园区政策共享、错位发展、优势互补,力争娄底高新区成功创建国家高新区。要全面推行园区项目全程代办、每月联审制度,探索推进制造业项目“先建后验”“预审代办”,激发园区发展活力。要加快标准厂房建设,适当提高工业用地中商住用地比例,搞好生产配套、生活配套,推进产城融合。

(五)全力发展服务业和开放型经济,加快构建现代产业体系。现代服务业和开放型经济是推动高质量发展的重要途径。一方面,增强区域市场力,多渠道扩大服务供给,努力满足最终需求。重点加快仓储物流、电商、批发市场建设,依托湘中物流园、诚通物流园等,打造大长沙的西部物流中心;促进文旅产业、健康养老产业发展,打通向西(张家界)和向南(南岳)的旅游大通道。另一方面,主动对接“北上广”,融入“大长沙”,加快海关、铁路口岸、外贸服务平台建设,扶持对外开放企业,打造对外开放品牌,促进“娄底品出境、娄底企出海”,提升娄底开放度、外贸依存度,形成“面朝东南、多点支撑、全面开放”的开放型经济发展新格局。

(六)全力推进新型城镇化,发展壮大县域经济。新型城镇化建设是新的投资重点和洼地,片区开发是品质中心城区重要组织部分。要进一步加强城市“双修”,强力推进控违拆违工作,开展违法建设专项整治,重点抓好中心城区道路通畅工程建设、旧城及老旧小区改造,加快推进供水供电供气管网设施、地下综合管廊建设,高标准推进高铁片区、涟钢片区、水洋片区、老街片区、华星路片区开发建设,打造城市新名片。要优化县市功能定位、产业布局 and 支撑互补,支持娄星区和娄底经开区打造钢铁新城,冷水江市打造世界“铋业旗舰”、涟源市发展农产品深加工和应急产业、双峰县做大做强农机产业、新化县发展文化旅游业,万宝新区建设现代服务业集聚区和移动互联网产业集聚区。要加快高速公路沿线8个特色小镇试点建设,培育一批工业强镇、商贸重镇、旅游名镇。

(七)全力推进乡村振兴战略,促进农业农村加快发展。以“五个振兴”为目标,按照“盯住能人、发动群众、面向市场、科学奖补”的思路,推进乡村振兴15条具体措施落实落地。调优农业产业结构,确保粮食总产160万吨、蔬菜产量158万吨,抓好“一县一特”主导产业培育,重点培育柑橘、茶叶、油茶、肉牛等5大支柱产业,持续开展品牌强农行动,发展村级集体经济,打造以精细农业为特色的优质农副供应基地。促进农民专业合作社提档升级,力争全市新增农民专业合作社兴办企业500家。实施“农村人居环境整治三年行动计划”,推进农村垃圾分类处置和厕所革命,加强畜禽养殖场标准化改造,推进美丽乡村示范创建,完成15个任务村、6个市级领导挂点村示范创建。继续开展“五治行动”和“脱贫致富带头人”“自强自立先进个人”评比活动。加强基层组织建设,选准配强村支两委班子,围绕解决“人、钱、窝”的问题,强化基本保障。做好科技特派员选送工作,支持

市民下乡、能人回乡、客商返乡、企业兴乡,鼓励社会各界人士投身乡村建设。

(八)全力加强要素保障,切实优化营商环境。重点抓好四个方面:一要全力实施“娄底人才行动计划”,将人才引进上升为娄底发展战略,想方设法把人才,尤其是把外地大学生吸引进来、留在娄底,有效解决人才瓶颈问题。二要加大废弃工矿用地、易地扶贫搬迁户老宅基地复垦力度,加强“空心村”治理,建立重点项目用地市级统筹机制,加快征地拆迁、控违拆违体制机制改革,切实解决用地难、推进难问题。三要按每亩投入产出核算项目投资强度,据统计,全市目前过500万税收的企业101家,税收占比占全市的60%,占土地面积加起来不到20平方公里,占全市面积2%,可以借鉴江苏等地的作法,在资源配置、要素保障等方面,向投资强度高的重点产业、重点企业、重点区域倾斜,这样可以发挥最大效益,带动高质量发展。四要铁腕整治阻碍娄底发展、影响娄底形象的人和事,坚决打掉各类黑恶势力及其“保护伞”,积极打造法治化、国际化、便民化的营商环境。

(九)全力推进改革创新,全面激发经济发展活力。持续推进供给侧结构性改革,遵循“巩固、增强、提升、畅通”的方针,进一步淘汰不安全落后产能。加大“放管服”改革力度,全面推进“双随机、一公开”“多证合一”“证照联办”和“证照分离”

等改革,加快推进“互联网+政务服务”深度融合,做到“马上办、网上办、就近办、一次办”,加快实现“只跑一次”或“一次都不用跑”。大力推进国有企业、投融资平台、财税管理、农村集体产权等重点领域、关键环节改革。强化创新驱动,设立“双创”引导基金,深化产学研合作,加快科技成果转化。

(十)全力办好民生实事,增加人民群众的幸福感、获得感和安全感。想老百姓之所想,急老百姓所急,继续抓好民生实事,今年没有完成的要继续抓好,新增的明年要一以贯之抓出成效。要落实进一步促进就业工作二十条措施,促进高校毕业生、农民工、退役军人、贫困劳动力等群体就业创业。要大力发展教育、文化、卫生等社会事业,全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。要切实抓好安全生产、信访维稳、社会综治等底线工作,持续开展扫黑除恶专项斗争,确保社会大局和谐稳定。

岁末年初,要切实关心群众冷暖安危,深入开展走访慰问、专项救助、送温暖、献爱心等活动,组织好节日期间重要生活物资的市场供应,积极应对雨雪冰冻灾害天气,全力抓好交通安全、矿山企业安全、能源安全、消防安全、民生安全等工作,确保全市人民群众过上一个欢乐、祥和、安宁的元旦和春节。

责编:刘朝阳



刘婷/摄



坚决打赢“扫黑除恶”专项斗争这场硬仗

——在全市扫黑除恶专项斗争推进会上的讲话(摘要)

深化认识,提高站位,用习近平总书记重要指示精神统领扫黑除恶专项斗争;突出重点,攻坚克难,坚决打赢“扫黑除恶”这场硬仗;履职尽责,凝心聚力,确保各项工作落到实处

◎ 市委副书记 华学健

这次会议是经市委、市政府决定召开的一次重要会议,主要任务是深入贯彻落实习近平总书记关于扫黑除恶专项斗争的重要指示精神,按照中央、省委和市委的决策部署,对我市扫黑除恶专项斗争进行再动员、再部署、再升温,切实确保娄底社会大局稳定、人民安居乐业。

一、深化认识,提高站位,用习近平总书记重要指示精神统领扫黑除恶专项斗争

开展扫黑除恶专项斗争是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策,是在我国进入全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期作出的一项重大部署,事关社会大局稳定和国家长治久安,事关人心向背和基层政权巩固,事关进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想。习近平总书记高度重视扫黑除恶专项斗争,2017年11月8日亲自发出扫黑除恶专项斗争总动员令,今年8月,总书记在中央全面依法治国委员会第一次会议上又对专项斗争

提出了更高的法治标准。总书记的指示精神,是我们开展好专项斗争的根本遵循。

当前,我市扫黑除恶专项斗争正处在从全面推开向纵深发展的新阶段,全市上下一定要提高政治站位,充分认识到纵深推进扫黑除恶专项斗争是实现新时代奋斗目标的必然要求,是顺应人民群众对美好生活期待的必然要求,是全面推进依法治国的必然要求,是破解黑恶势力屡打不绝这个难题的必然要求。我们要坚定不移地把扫黑除恶工作与推进国家治理体系和治理能力现代化相结合,与反腐败斗争相结合,与基层“拍蝇”相结合,与深挖“保护伞”相结合,与加强基层组织建设相结合,动员全社会力量打一场声势浩大的扫黑除恶专项斗争。我们扫的是黑恶势力,展现的是党和人民雷霆万钧的气势、必战必胜的决心!要通过这场铲除黑恶的“大扫除”,扫出一个窗明几净、扫出一个风清气正、扫出一个朗朗乾坤、扫出一个人民满意!

经过前一阶段工作,浮在面上的涉黑除恶违法犯罪得到了有效遏制,但工作中的短板和不足仍还存在,并且工作越往深处开展,我们面对的困难和问题更多,面临的形势就更加严峻。为此,各级各部门要坚定不移地把思想和行动统一到习近平总书记的指示精神上来,统一到党中央、国务院和省委省政府、市委市政府的决策部署上来,以高度的政治自觉、行动自觉全面持续推进扫黑除恶专项斗争,取得更大成效。

二、突出重点,攻坚克难,坚决打赢“扫黑除恶”这场硬仗

(一)聚焦重点领域。习近平总书记说过:“人民把权力交给我们,我们就必须以身许党许国、报党报国,该做的事就要做,该得罪的人就得得罪。”这就要求我们在扫黑除恶专项斗争方面必须坚持尽锐出战、靶向打击,把利剑对准群众反映最强烈、最深恶痛绝的各类黑恶势力违法犯罪,始终以强有力的举措保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安,切实解除人

民群众的后顾之忧。我们要把扫黑除恶与反腐败斗争相结合,与基层“拍蝇”相结合,紧盯金融、交通、矿产资源、项目建设等资金密集、资源富集、资产聚集的重点部门、重点岗位和重点环节,精准施策,努力在全市营造一个风清气正的政务环境。

(二)坚持除恶务尽。要按照“有黑扫黑、有恶除恶、有乱治乱”的要求,不断加强对治安乱源的治理,特别是对于重大复杂案件和“保护伞”,各级各部门必须统一思想,严格落实“两个一律”要求,依法采取追缴、没收、判处财产刑和行政处罚等办法彻底摧毁黑恶势力的经济基础,斩除黑恶势力的“利益链”,深挖黑恶势力后面的“保护伞”,不给黑恶势力死灰复燃的机会。要旗帜鲜明地支持和保障民营经济健康发展,各级各部门特别是政法机关,要认真学习习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神,把专项斗争置于经济社会发展大局中来谋划和推进,把扫黑除恶与维护市场经济秩序、保护民营企业发展结合起来,把握好法律政策界限和执法、裁量尺度,既严格打击黑恶势力,又依法维护好的投资发展环境,保障和促进民营经济持续健康发展。

(三)筑牢防范堤坝。各级各部门要按照党中央的通知要求,以开展扫黑除恶专项斗争为契机,下大力气抓好基层组织建设,解决好基层工作力量不足、基础工作不扎实、履职能力不强等问题,进一步巩固全市软弱涣散村(社区)基层党组织的整顿成果。要统筹推进扫黑除恶专项斗争和基层党组织“五化”建设,加大对涉黑涉恶问题村(社区)干部和村霸、宗族势力的排查整治力度,对涉黑涉恶的村(社区)干部要坚决予以撤换。要进一步加大对村(社区)“两委”换届工作的倒查整改力度,严把村(社区)两委班子换届选举人选关,强化“十联审”把关责任,坚决把不符合条件的人员挡在门外,严防涉黑涉恶人员染指基层政权。要结合乡村振兴战略的实施,加强基层社会治理,加快推进综治中心、网格

化管理、“雪亮工程”、综治微信群等基础设施建设,全面推进“一村一治安队”“三调联动”等防控机制建设,不断提升基层治理能力,为广大农村撑起一片和谐的蓝天。

(四)广泛发动群众。毛主席曾经说过:唤起工农千百万,同心干。我们要打赢扫黑除恶专项斗争,必须坚持团结群众、依靠群众,与广大人民群众同心干。各级各部门要积极探索新时期下专群结合、群防群治的新途径新办法,多途径构建立体化宣传格局,大张旗鼓营造扫黑除恶专项斗争氛围,在全社会形成同仇敌忾、人人喊打的局面,不断增强人民群众同黑恶势力作斗争的信心。要不断拓宽群众的反映渠道,善于从群众呼声中挖掘线索,从群众举报中发现线索,要严格落实黑恶线索举报奖励制度,涉黑涉恶保密纪律和举报人保护措施,切实保护群众参与斗争的积极性。

(五)严格依法依规。荐国书记在全市扫黑除恶专项斗争誓师大会上强调,要践行法治,依法严惩,务必把每一起案件都办成铁案。我们要严格按照荐国书记的指示要求,把扫黑除恶作为推进法治娄底、平安娄底建设的重要契机,严格把好法律政策界限。特别是政法机关,要严格把好事实关、证据关、法律关,在线索摸排、侦查起诉等环节树立证据意识,程序意识,坚持以事实为根据、以法律为准绳,始终把每一起案件都办成经得起历史、人民、法律检验的铁案。

三、履职尽责,凝心聚力,确保各项工作落到实处

(一)不断压紧压实工作责任。各级党委政府主要负责同志、分管负责人要主动扛起责任、认真履行职责,承担起推进专项斗争的政治责任。政法和纪委监委机关是扫黑除恶专项斗争的尖刀,要统一执法办案思想,整合资源,充分发挥出扫干净、除到位的功绩。各有关部门要履行好齐抓共管的责任,在发现线索、移交线索、核查行业管理漏洞通报等方面主动作为。同时,政法机关要加强与相关职能部门

的资源共享、信息共享和工作联动,推动刑事司法和行政执法的有效衔接。扫黑办要履行好统筹协调的工作职责,在线索摸排分析、工作情况汇总研判、重大案件督导办理等方面下足功夫,务实推进专项斗争。

(二)进一步建立健全工作机制。要进一步推进四级书记带头抓、公安机关线索核查“四长负责制”、“无黑恶势力问题”承诺制、涉黑涉恶线索双向移送反馈机制,重大案件提级管辖、异地用警、研判会商机制,组建批捕起诉、审判业务专业团队,完善村“两委”班子候选人联审机制等在推进我市专项斗争过程中的落实与新的实践,努力形成长效机制,促进专项斗争的常态化、长效化。

(三)从严加强政法队伍建设。习近平总书记强调,要坚持把政治建设摆在第一位,按照政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的要求,锐意改革创新,加强正规化、专业化、职业化建设,努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。全市政法系统要认真贯彻总书记的指示精神,深入推进思想政治、业务能力、纪律作风建设,不断提高政法队伍思想政治素质和履职能力水平。同时,要敢于刀刃向内,坚决清除政法队伍中的害群之马。各级党委政府要多关心、多爱护政法干警,将加强正风肃纪与加大保障保护力度有机结合起来,不断健全完善正向激励担当负责的政策机制,为敢于干事的干部创造良好的工作条件,免除他们的后顾之忧。

(四)扎实开展“回头看”。目前,市委已经同意开展扫黑除恶专项斗争专项督导,由扫黑除恶专项斗争领导小组副组长单位正处级干部带队,将于近期对县市区和相关职能部门工作开展情况进行督查指导,推动省督导组督导反馈问题的整改,对前段工作进行“回头看”,全面查找漏洞和短板。对发现的问题,强化督导成果运用,确保整改取得实效。

责编:刘少波



严伯霖/摄

奋进改革路 建功新时代

产业兴区,综合实力稳健攀升;融城强区,城乡面貌焕然一新;生态美区,美丽娄星更加璀璨;民生福区,幸福指数全面提升

◎娄星区委、区政府

四十年风雨兼程,四十年沧桑巨变。娄星区先后经过了扩镇复市、撤市建区的发展历程,目前总面积630平方公里,总人口66.8万,是一座青春亮丽、蓬勃崛起的现代化新城。在改革开放四十年的宏伟征程中,娄星区历届区委、区政府带领全区人民,解放思想、抢抓机遇、攻坚克难、开拓奋进,用智慧和汗水谱写了经济活跃、社会和谐、城市精美、文化繁荣、人民幸福的时代篇章。特别是近年来,娄星区深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,凝心聚力,真抓实干,收获了国家园林城市、国家卫生城市、省级

文明城市、全国科技进步先进县市(区)、全国餐饮服务食品安全示范区、全国法治县(市、区)创建活动先进单位、全国计划生育优质服务单位、全国义务教育基本均衡县市区、湖南省教育强区、全省新农村建设先进县市(区)、全省开放型经济先进县市(区)、全省城乡环境卫生十佳县市(区)等系列荣誉,近六年在全市绩效考核中获得四个第一,交出了一份无愧于伟大时代的娄星答卷。

一、产业兴区,综合实力稳健攀升

坚持以供给侧结构性改革为主线,促进产业优化升级,推动经济高质量发展。

经济总量稳步壮大。撤市建区以来,娄星区经济发展步入了快车道。1999年到2017年,地区生产总值、区属固定资产投资、社会消费品零售总额均保持了13%以上的增速;财政总收入突破10亿元,近五年增幅保持全市第一。

产业结构持续优化。大力发展高端装备制造、新材料、节能环保、电子信息等战略性新兴产业,推进机械制造、建材等传统产业精深发展,现有规模工业企业107家,产值过亿元企业58家。立足优势打造城市经济,加快商业集群发展,建成了万豪、五江碧桂园等一批城市综合体。推进农业

规模化生产、项目化运作、市场化营销,培育了湘村黑猪、味菇坊、乐开口、金广源等一批农产品品牌。

发展后劲不断增强。深化项目大比拼,项目建设连续5年获得全市先进。娄星工业集中区2012年获批省级工业集中区,建成标准厂房22万平米,入驻实体经济企业34家,引进落地了益思迪科技、格仑新材、葛洲坝100万吨废钢、湖南利钢等一批成长性好、带动力强的重大产业项目,2017年实现规模工业增加值30.2亿元,增长38%,为全区经济发展注入了强劲动力。

二、融城强区,城乡面貌焕然一新

坚持城乡一体化发展,努力建设山水相融、宜居宜业、众人向往的现代化城市,让人民生活更便捷、更舒心、更美好。

交通建设跨越发展。以娄新、安邵、长韶娄、益娄、娄衡等高速和沪昆高铁为对外“大通道”,以S209、S312、S223等国省干线为区内“大动脉”,以1200公里农村公路为“大网络”的对外大联通、对内大循环格局基本形成。2016年以来,在乡镇新建了9条高标准的沥青混凝土公路,总里程73公里,全部实现当年立项、当年建设、当年通车。

城乡一体融合发展。城市建成区达到55平方公里,城镇化率达到87.6%。2017年2月水洞底镇、蛇形山镇划入娄星区后,通过加大对两镇基础设施的投入力度,形成了合大合强、齐头并进的良好局面。推进城乡公共服务均等化,城乡交通、水利、电力、电信、环卫等基础设施基本实现共建共享。整区推进“厕所革命”,农村生活垃圾定点存放清运率、无害化处理率均达到100%,村庄污水处理率达到86%。

城市品位提质发展。全面巩固创卫成果,城管执法进社区和城乡大物管稳步实施,小街小巷改造有序推进,农贸市场升级改造全面完成,殡葬、禁燃实现常态化,创建全国文明城市迈出坚实步伐。娄星南路、甘桂

路、吉星路等城市“断头路”和涟滨西街半幅路全线拉通,社区提质“六大工程”首批道路综合改造顺利完成。全面推进社区标准化建设,建成精品社区45个,今年年底可以实现全覆盖。

三、生态美区,美丽娄星更加璀璨

认真践行习近平生态文明思想,自觉把经济社会发展同生态文明建设统筹起来,坚决打好污染防治攻坚战。

生态建设亮点纷呈。大力实施“绿化娄星四年行动计划”“天蓝水净地绿三年行动计划”,近五年完成人工造林6万亩,去年冬季以来发展经果林4180亩,全区森林覆盖率达到36%,联村建绿典型经验在全省推广。

环境治理成效显著。全面实施六大环保工程,取缔关闭实心粘土砖厂79家,关闭养殖场144家,淘汰黄标车2095辆。全区病死动物无害化处理中心、娄星工业集中区工业污水收集处理设施建成运营。2017年中心城区空气质量优良率达到87.1%,上升2个百分点,改善幅度在全省14个市州中心城区中位列第一。全面落实河长制,城区饮用水源水质达标率100%,孙水河水质连续3年达到二类标准。

美丽乡村全面开花。在全市率先启动美丽乡村建设“三年行动计划”,建成“秀美村庄”120个。大力实施乡村振兴战略,重点抓好“两片四点”示范,整区启动村庄规划编制,努力打造美丽乡村升级版。万宝镇石塘村获评“全国文明村镇”,杉山镇万乐村获评“全国生态文化村”,双江乡获评“全省生态乡镇”,双江乡洪山村、蛇形山镇秋湖村获评“全省美丽乡村建设示范村”。

四、民生福区,幸福指数全面提升

坚持以人民为中心,努力使全区人民的获得感、安全感、幸福感更加充分、更有保障、更可持续。

脱贫攻坚成效显著。坚持真扶贫、扶真贫、真脱贫,紧扣“两不愁、三

保障”目标,实行区级领导全部包村、区直单位全部驻村、工作队员全部包户、贫困人口全部覆盖的“四全”模式,2017年完成5123人脱贫,15个贫困村出列,全面小康社会建设实现程度达到87%。

社会保障更加可靠。就业、保险、福利、救助、最低生活保障等多层次全覆盖的社会保障体系更加牢实,特别是2016年在全国创新推行“被征地农民养老贷”,受益群众4.7万人,社会保障水平达到全市最优、全省一流。

社会事业协调进步。近5年新建和改扩建学校48所,新增学位2.6万个,中心城区班额平均下降28人,初中、小学平均班额分别降到了53人、56人,化解大班额经验做法得到时任国务院副总理刘延东的肯定批示。循环开展“健康快车”下基层活动,累计为12万余名群众进行免费体检,为建档立卡贫困病人提供免费住院治疗。推进文化体制改革,文化馆、图书馆、博物馆全部免费开放,数字电视覆盖城乡,人民群众的文化生活丰富多彩。

社会大局和谐稳定。积极稳妥化解民间融资风险,依法开展打处非工作,没有发生区域性、系统性金融风险。深入开展扫黑除恶专项斗争,在全省率先实现城乡一体电子监控全覆盖,司改“娄星模式”在全国推介,警务体制改革、治安防控工作经验在全省推广,2016、2017年连续被评为全省社会治安综合治理先进县市区。近年来,全区没有发生较大以上安全生产事故,没有发生重大群体性事件,没有发生恶性治安刑事案件,没有发生重大负面舆论事件,营造了安定祥和、安居乐业的社会环境。

改革开放在路上,砥砺前行正当时。娄星区将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在市委、市政府的坚强领导下,立足新起点、建功新时代,敢于担当、勇于开拓,为建设富饶美丽健康祥和新娄底作出新的更大的贡献。

责编:刘少波

大力推进“乡村振兴”战略

聚焦产业兴旺,发展现代农业;聚焦生态宜居,擦亮绿色品牌;聚焦乡风文明,推动移风易俗;聚焦治理有效,提升乡村治理水平;聚焦生活富裕,坚决打赢脱贫攻坚战

◎新化县委副书记 周海强

新化是湖南的传统农业大县,总面积3636平方公里,总人口152万,其中农业人口达133万,推进乡村振兴战略的意义尤为重大。今年以来,我县紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的二十字方针,大力推进乡村振兴战略,用工业化的理念抓农业,用城镇化的思路抓农村,举全县之力让新化的农业强起来、农村美起来、农民富起来。

一、聚焦产业兴旺,发展现代农业

积极调优产业结构,全力打造农产品加工品牌,大力推进一二三产业融合发展,切实解决新化农业产业大而不强、全而不精、效益低、链条短、品牌弱的发展现状。一是大力发展优势产业。打造形成全县“3+5+2”农业产业体系,即集中培育茶叶、油茶、中药材三大支柱产业,发展壮大新化水酒、白溪豆腐、肉牛、特色果蔬、新化田鱼五大特色产业,巩固提升粮食、生猪两大传统产业。2018年,全县粮食作物播种面积达到117.4万亩,出栏生猪160万头,新建规模种养示范基地23个,茶叶、油茶、中药材三大农业支柱产业种植面积分别达到7.3万亩、16.5万亩、15.3万亩。我县已被推荐为省市粮食生产先进县。二是加快发展农产品加工业。深入推进糯稻、黄豆、蔬菜、油茶、茶叶、中药材、水产、畜禽的精深加工,集中人财物

力扶持农产品加工企业。天渠茶业等4家企业成功入统,全县农产品加工企业达到254家,从业人员1.25万人,实现销售产值49亿元。新化县王爷山食品有限公司申报省级龙头企业,全县省级龙头企业达5家,市级龙头企业31家。成功举办中华茶祖节暨新化红茶推介会、湖南省黄精论坛、新化水酒文化节,新化红茶、新化黄精国家地理标志证明商标成功注册,新化红茶成为湖南省茶叶十大品牌;“白溪豆腐”被拟定为第四批“湖南老字号”品牌;新化水酒被列为中国黄酒三大品系之一。三是大力推动一二三产业融合发展。深入推进“农旅融合”,大力发展景观农业、体验农业、旅游农业,建设一批“一村一品、一村一景、一村一韵”魅力村庄,积极推动一二三产业融合发展。全县农家乐达到283家、休闲农庄达到133家。2018年,新申报省星级休闲农庄11家,国家星级休闲农庄3家,全县省级星级休闲农庄达到24家,国家级星级休闲农庄达到8家。奉家镇渠江源村成功被农业农村部认定为“全国一村一品示范村”。我县成功创建2018年全国农村一二三产业融合发展先导区,成功举办2018年湖南省秋季乡村旅游节暨娄底新化首届农民丰收节活动。四是积极推进“互联网+”智慧农业发展。举办“县域电商+乡村振兴”高峰论坛,电商产业园开园纳商,同心商贸城开业在即,建成村级

电商服务站点112家,全县电商交易额达28亿元,实现电商零售额6.78亿元,全省电子商务进农村综合示范工作推进会在我县成功召开。

二、聚焦生态宜居,擦亮绿色品牌

良好的生态环境是新化最大优势和宝贵财富。我们坚决摒弃不顾资源环境“竭泽而渔”的发展方式,把该退的退出来,该治理的治理到位,保护好新化最为宝贵的绿水青山和田园风光。一方面,深入推进美丽乡村建设。全面完成首批美丽乡村的测绘任务,基本完成县城美丽乡村总规、4条通景公路规划、4个创建乡镇和70个创建村的美丽乡村规划工作,在所有行政村大力开展“五清一建”行动,完成100个县级美丽乡村创建村的绿化、生态篱笆建设工作,全面取缔主要交通干线和溪河周边的露天垃圾池,实现垃圾分类处理全覆盖。油溪桥村、下团村成功创建省级美丽乡村示范村,土坪村获评中国美丽休闲乡村。另一方面,大力开展生态环境治理。坚决打好污染防治攻坚战,持续推进天蓝水净地绿“三年行动计划”,下大力气抓好大气、水和土壤污染治理。大力实施农业废弃物资源化循环利用、畜禽粪污资源化利用整县推进项目。完成新化县城郊污水湿地处理、龙湾湿地生态修复和油溪河口湿地建设、限养区畜禽养殖污染物综合利用、杨家山和古台山矿区重金属污

染治理、开发区污水集中处理设施建设等污染防治重点工程。全面落实河长制,抓好资江流域水污染治理,实施资江湿地保护和生态廊道建设等生态环境保护和修复工程。取缔非法砂石场19家、非法船舶89艘,强制拆除采砂码头31处,对230多户网箱养鱼进行规范和实施退养。绿化造林4.72万亩,修复退化林3.73万亩、湿地4.23万亩。

三、聚焦乡风文明,推动移风易俗

坚持塑形、铸魂两手抓,推动社会主义核心价值观在农村落实落地,着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。2018年,持续深入开展“推动移风易俗,树立文明乡风”主题活动,取得了良好成效,新增县级文明村创建村177个,全市乡风文明建设现场会在我县召开。一是系统谋划,找准“结合点”。将文明村创建与基层党建、脱贫攻坚、法治社会建设紧密结合,纳入“两学一做”和责任心教育,纳入党员活动日活动和“双述双评”内容;明确要求党员干部、其他村民不准收受贫困户红包,建档立卡贫困户不准大操大办请客办宴;下大力气整治农村黄赌毒、封建迷信、非法宗教等突出问题。二是精准发力,选好“突破口”。坚决遏制大操大办,建立红白喜事理事会。加快推进殡葬改革,倡导丧事简办,推广文明祭祀,提升火化率。与美丽乡村建设结合,大力整治村容村貌。三是抓住关键,树好“风向标”。坚持从党员干部和国家公职人员这些“关键少数”的教育、监督、管理抓起,真正以“关键少数”引领绝大多数。建好典型示范“样板点”,在全县选树了吉庆镇油溪桥村、孟公镇大树庙村等先进典型,高标准抓好示范乡镇、村、片建设,以点带面,推进全县文明村创建。

四、聚焦治理有效,提升乡村治理水平

着力构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现

代乡村社会治理体制,让农村既充满活力又和谐有序。一是加强农村基层党组织建设。建立软弱涣散党组织领导干部联点整顿机制,目前全县92个软弱涣散基层党组织已全部实现整顿提升。出台了《新化县进一步加强村干部队伍建设的实施意见》,加强村(居)“两委”班子建设,大力实施基层党员干部“六基”培训工程,加大村级年轻干部培养选拔力度。全面加强村级“小微权力”风险防控,制定财务开支、土地征收、集体资产处置等29项村“小微权力”清单,在基层安装741台村级“小微权力”终端查询机。二是加强乡村治理体系建设。健全和创新村党组织领导的充满活力的村民自治机制。坚持民事民议、民事民办、民事民管,切实形成“大事一起干、好坏大家评、事事有人管”的乡村治理新格局。吉庆镇油溪桥村推行的村级事务积分考评管理,作为全省唯一乡村治理典型案例向中央推介;坐石乡洞头山村成立扶危济困基金会,对贫困边缘群体和遭遇突发性灾病群众进行救助,及时化解社会矛盾,疏导社会情绪,重构出入相友、守望相助的良好乡风。三是加强基层管理体制建设。稳步推进网格化服务管理试点工作,在全县推广游家镇乡镇治安巡逻模式,在各乡镇组建治安联防队,定期开展巡逻,加大社会面管控和重点部位的巡逻防控力度。积极开展“无上访乡镇、无上访村(社区)”创建,2018年进京非访登记人次与去年同期相比大幅下降。大力推进省级平安县建设,深入推进扫黑除恶专项斗争,打掉恶势力团伙5个、恶势力犯罪集团2个、黑社会性质组织1个,采取强制措施139人。

五、聚焦生活富裕,坚决打赢脱贫攻坚战

乡村要振兴、农民要富裕,摆脱贫困是前提。我县坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,始终把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程来抓。2018年圆满完成年度减贫

目标任务,实现12072户42633名贫困人口脱贫、77个贫困村成功退出。一是打造大扶贫格局,体制机制更加顺畅。坚持全县“一盘棋”,设立县脱贫攻坚总指挥部、5个片区、12个行业扶贫作战组、31个乡镇战区、641个村指挥所,建立了“横向到边、纵向到底”的作战体系。选定31个县直单位对所有乡镇进行包干督查,实行“一单五制”和“季考核”等制度,有效形成“统一指挥、资源共享、精准发力”的大扶贫工作格局。二是抓好政策落实,工作重点更加突出。突出抓好项目规划,入库项目3634个,总资金规模18.82亿元。突出抓好资金统筹,整合资金56860.8万元,同比上年度增长12.6%。突出抓好产业扶贫,出台《新化县促进农业产业扶贫(振兴)三年(2018-2020)行动方案》,全年产业扶贫资金投入17180.1万元。大力推进旅游扶贫,辐射带动1.1万名贫困人口增收脱贫。开办文印学校,鼓励贫困家庭子女学习文印知识,由县图文协会帮助联系到全国5万家新化文印门店就业。突出抓好易地扶贫搬迁,基本完成40个易地扶贫搬迁集中安置点建设,新增12763名贫困人口实现易地搬迁。突出抓好基础设施建设,建设公路703.2公里,解决4.7万名建档立卡贫困人口安全饮水问题,完成所有贫困村的农电网改造。三是加强扶贫队伍管理,工作作风更加扎实。按照县级领导包5户、乡科级干部包5户、其他人员包3户的要求,安排22904人结对帮扶所有贫困人口。出台《新化县驻村帮扶工作队管理办法》,严格监督管理,对不能胜任帮扶工作的驻村工作队员重新予以调整,对履责不力的从严问责,今年共调整37人、追责问责31人。深入开展扶贫领域“作风建设年”活动,2018年共查处扶贫领域问题292件,予以党纪政务处分292人;组织处理249人,追缴违规资金593万元,退还群众146.68万元。

责编:刘少波

坚持党建引领 强化“四轮”驱动

——双峰县基层治理的探索实践

推动重心下移,建强基层治理组织;推动干部下沉,充实基层治理力量;推动资源下行,筑牢基层治理平台;推动管理下放,完善基层治理机制

◎双峰县委组织部

2018年以来,双峰县坚持党建引领开展“基层治理能力建设年”活动,推动重心下移、干部下沉、资源下行、管理下放,充分发挥各级党组织和党员干部在基层治理中的领导核心和战斗堡垒作用,取得了较好成效。

一、推动重心下移,建强基层治理组织

坚持基层党建与基层治理“双推进”“双融合”,将党建工作重心下移到基层,把党的组织优势转变为基层治理优势。

一是以大整顿促进基层组织由“软”到“硬”。以乡镇党委为主体,全面开展村级班子运行排查,特别是重点查找合并村是否合村合心、“三资”管理是否合章合法等,逐村评估排队,全县排查出软弱涣散村党组织49个,社区党组织1个,其他各类党组织7个。对49个软弱涣散村党组织,县委派出30个县处级党员领导、51个县直单位联村帮扶整顿。对8个社区、“两新”、机关和学校党组织,分别明确整顿工作责任单位和责任领导。到9月底,所有软弱涣散基层党组织已全部整顿到位。出台《关于选派党员干部担任村党组织第一书记全面推动乡村振兴的实施方案》,全县共选派村党组织第一书记488名,其中贫困村、软弱涣散村由省市县直

机关各选派144名、48名,有效加强了基层党组织的战斗力和战斗力。

二是以大培训促进干部能力由“弱”到“强”。建立党员教育手机微信平台、网络平台、电视平台、QQ平台,扩大党员教育工作的覆盖面。突出党性教育和专业化能力培训,近三年共选派129名干部到中央、省、市三级干部教育培训机构参加培训,培训基层干部1万多人次。组织开展评选10名“履职尽责、攻坚克难”先进典型和巡回宣讲活动,激发干部干事创业的正能量。依托蔡和森纪念馆同步建设了“不忘初心、牢记使命”主题教育馆,拍摄了《蔡和森的初心故事》微视频,举行蔡和森初心故事情景式党课在各基层党组织巡回宣讲。通过全方位多层次的党员教育,进一步激发基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

三是以大规范促进党员管理由“松”变“紧”。全面推行支部主题党日活动,基层治理纳入主题党日的规定动作,搭建党员活动经常化平台。严格落实“三会一课”和党员积分管理,坚持周一登记、一月一汇总、一季一公示、半年一评定、一年一评比,将每名党员的现实表现情况进行全程纪实,在广大党员中形成了比学赶帮的浓厚氛围。扎实开展党员冬春训,认真开展不合格党

员评议处置,全县解决了6440个实际问题,为做实基层治理的结合文章奠定了坚实的基础。

二、推动干部下沉,充实基层治理力量

对基层来说,农村工作不仅是乡镇工作的核心,更是县级工作的重中之重。但随着经济社会的发展,基层公共服务不到位、基层组织工作能力不强等问题日益突出,根本原因就是基层力量薄弱。县委出台《关于推行乡镇工作人员联村制度的实施意见》,要求所有乡镇工作人员都要联村,每个村派驻一个联村工作组,每个工作组明确1名副科级干部或中层骨干任组长、2名以上常驻联村队员,负责指导并参与所联系村的基层党建、脱贫攻坚和基层治理等重点工作,促进了乡镇工作重心下移、干部力量下沉。实施以来,全县共向523个村(居)派驻了联村工作组,配备联村工作队员2550名;联村工作组干部走访群众11.3万户,解决矛盾问题10600个。

一是推动乡镇由对口联点向常驻办点转变。联村工作组在村里办公有场地、办事有制度、办结有台账,每周固定在村里集中办公不少于两天,做到了职责明了、任务清晰。改变了过去驻村干部“发发通知、递递文件、填填表格”,遥控指挥、机关化现象,

实现了干部联村由“蜻蜓点水”向常年驻村转变,让广大群众“遇事有人找,办事不远跑”。

二是推动干部由被动干事向主动谋事转变。结合市委“有事请找我”责任担当机制的落实,通过亮身份、亮职责、亮承诺,积极履职,建立健全了联村工作首联负责制、服务承诺制、限时办结制、为民服务全程代理制等工作制度,任务到人、责任上肩,确保每人都有“一亩三分地”,强化了“责任田”意识。建立了联村工作考核奖惩机制,激发了联村干部争先创优“一池活水”,乡村干部队伍的组织力、执行力、战斗力明显增强。

三是推动群众由“要我做”向“我要做”转变。通过加强同群众的联系沟通、共商共议,把各方的意见转化成解决问题、推动发展的方案,群众自治、镇村共治推动“要我做”逐步变成“我要做”。如杏子铺镇泉坝村,党组织一度软弱涣散,群众意见很大,信访问题层出不穷,通过联村工作组一年的帮扶,班子凝聚力显著增强,群众反映问题及时解决到位,信访量大幅减少。

三、推动资源下行,筑牢基层治理平台

双峰县传承和发展“枫桥经验”,遵循“把方便带给群众、把复杂交给系统、把高效留给政府”的服务理念,打造了村(社区)便民服务平台、乡镇网格管理平台、县级综合指挥平台三大平台,推动基层治理由管理向服务转变。

一是夯实村(社区)便民服务平台。在推行联村工作组制度并全面实行村常任干部、联村工作组干部常驻村办公制度的基础上,将面向村(居)民的就业、社会保障、医疗卫生、计划生育、文化、体育、法律、安全和社会服务下沉到村级服务平台,切实做好政策咨询和为民服务全程代理工作。开展村级综合服务平台建设清零行动,全县共投入资金1.4亿元,新建村级综合服务平台263个,实现全县村村(社区)有综合服务平台。三塘铺镇

东方村作为首批“互联网+政务服务”到村试点,硬、软件建设已全部到位,打造了娄底市首个“村级天网防控”“村级综治网格化”“互联网+监督”“互联网+政务服务”融合的综合村级便民中心。

二是建立乡镇网格管理平台。明确乡镇党委政府履行城乡治理主导职责,依法厘清乡镇和村(社区)权责边界,明确村(社区)承担事项清单。推行城乡网格化服务管理,稳妥推进城区行政区划调整,优化行政区域设置,理顺组织机构设置,合理调整社区布局、实现社区网格管理无死角。全县共投资1000余万元,建设乡镇网络化服务管理中心,构建网格化管理、信息化支撑、社会化服务体系。全县523个村(社区)共划分网格2476个,明确网格员2476名,录入基础数据25万余条。青树坪镇积极推行社会治理网格化管理,筹措资金100万元,已建成社会管理综合治理网格化管理中心,有效促进了全镇经济社会和谐稳定发展。

三是完善县级综合指挥平台。整合全县政务、警务、综治等平台资源,投资640万元,建立了县级综合治理调度指挥中心。全县共投资5200万元实施“雪亮工程”,全方位监控县城主要交叉路口、县城出入口、重点单位、学校以及治安状况复杂、人员流动大的区域,各乡镇镇区和主要路口实现全覆盖治安监控。县乡村三级平台的搭建联通,实现了政务、警务、综治大数据融合,有效地提升了基层治理能力和社会服务管理功能。

四、推动管理下放,完善基层治理机制

整合创新基层社会治理机制载体,坚持党建引领,自治、法治、德治“三治融合”,形成了“大事一起干、好坏大家判、事事有人管”的基层社会治理新格局。

一是以法治为本。围绕“建设法治乡村,服务实施乡村振兴战略,全面提高农村基层治理能力”主题,全县组织开展了法制宣传进村组和农

村法治宣传月活动。做到法律宣传教育全覆盖。在全县各乡镇共建法律服务站16个,法律服务点523个,法律书屋366家,设立法治宣传专栏280多个。举办村支两委干部法治培训班36期,开展党员、组长法律知识讲座32场次,培训人数达10000余人次。深入开展扫黑除恶专项斗争,着力打击“三强”行为和非法上访行为。截止目前,全县打掉涉恶团伙2个,破获案件102起,抓获犯罪嫌疑人29人;抓获历年涉恶逃犯16人,共计抓获犯罪嫌疑人45人,收缴枪支1支,依法追究缴非法所得5万元,扣押非法所得27.5万元。

二是以德治为先。通过建立以树立德、以文养德、以评弘德和家风建设的德治建设体系,把基层社会所提倡的道德理念和社会价值追求与人们的日常生活紧密联系起来,注重在落细落小落实上下功夫。开展“优秀村规民约”评选活动,制定完善村规民约,倡导“婚事新办、丧事简办、其他事项不办”,着力整治、自觉抵制婚丧喜庆大操大办等不良风气,去年以来,带动群众减少“无事酒”1万多起,节约人情开支近3亿元。以乡镇为单位,按照“有组织、有人员、有设施、有保障、有影响”的要求,组建16支乡村业余文艺宣传队,通过乡村文艺宣传队的精彩演出,繁荣乡村文化。

三是以自治为基。建立健全了村党组织为领导核心、村民议事会为议事主体、村民委员会为执行主体、村务监督委员会为监督主体的“四位一体”村级自治机制。因地制宜创新方法和途径,更多地发动和依靠群众,让群众参与决策和治理的全过程,实现民事民议、民事民办、民事民管。如在社会治安上全面推行一村一治安队建设,全县486个村全部建立了一支治安队,工作开展以来,治安队员共入户1.2万户,核实人口、房屋信息6万余条,搜集情报信息500余条,发现和协助抓获违法犯罪嫌疑人员107名,逃犯25名。

责编:龙玲

切实做好易地扶贫搬迁“后半篇”文章

敢于“闯新路”，完善制度体系；聚焦“能致富”，致力有效帮扶；立足“稳得住”，营造家的氛围

◎涟源市委改革办



涟源市古塘乡易地扶贫搬迁集中安置点新貌

涟源贫困人口总数位列全省第四，其中易地扶贫搬迁人口达14602人。2016年已搬迁395户1590人，2017年已搬迁1264户5231人，余下的绝大部分计划在2018年完成搬迁入住。贫困群众进行易地扶贫搬迁是一项重大的历史性工程，完成“搬得出”的任务只是万里长征走完了第一步，实现“稳得住、能致富”更加重要和关键。为此，涟源市委、市政府提前谋划，先行探索，精准发力，统筹推进易地扶贫搬迁后续扶持发展，取得了一定成效。

一、敢于“闯新路”，完善制度体系

易地扶贫搬迁是一项前无古人的工作，后续扶持更是没有现成经验。为确保搬迁群众生产发展有门

路，文化教育有条件，医疗养老有保障，安居乐业有归属，达到搬迁一户脱贫一户，安置一处兴旺一方的目的，涟源市委、市政府经过认真调研、广泛征求意见，在全省贫困县率先制定《加强易地扶贫搬迁后续扶持发展实施意见》。按照“政府主导、群众主体，各方联动、合力保障，分类施策、精准扶持”原则，从建立专项扶持资金、盘活用好土地资源、发展脱贫产业、扩大就业扶持、搭建创业平台、强化社会保障、提升社会治理能力等7个方面，提出了23条细化举措。2018年，全市共整合各类资金1.6亿余元，用于易地扶贫搬迁后续扶持。结合贫困户安置方式、安置点基础设施水平、人口聚集规模、搬迁距离远近等因素，分类制定扶持措施。如对搬离

故土，远离原有生产生活资料的集中安置搬迁户，在配套完善基础设施和公共服务设施的基础上，进行全方位重点扶持；对出组不出村的分散安置搬迁户，着重加强技能培训和劳务协作扶持；对进入城区安置的搬迁户，着重转移就业和自主创业，增强搬迁户融入城市生活的能力。建立了“市级统筹协调、部门各司其职、乡镇组织实施、村组摸底动员”的工作机制，建立了督查考核、奖惩问责制度，条块结合明确责任，逐级推动帮扶到户。

二、聚焦“能致富”，致力有效帮扶

通过发展产业、扩大就业、增加资产性收入等措施，确保搬迁群众“能发展、能就业、可致富”。2016年、2017年搬迁人口脱贫率达100%，2017年人均纯收入达到6080元，远远高于现行脱贫标准。

发展扶贫产业。充分挖掘本地特色资源，因地制宜发展特色种养业和乡村旅游、传统手工业、电子商务、光伏等产业。按照“四跟四走”产业扶贫思路，与搬迁户建立利益联结机制，推动规模经营，实现一、二、三产业融合发展，促进搬迁户增收致富。绝大部分搬迁户都联结了市、乡两级重点产业扶贫项目。如伏口镇设立了每人2000元的搬迁户专项产业扶持资金，将该资金委托给重点龙头企业经营，搬迁户可连续5年享受每人240

元的保底分红。出台《涟源市“扶贫车间”实施方案》，鼓励各类经营主体利用易地扶贫搬迁集中安置区的商业门面等配套物业建立“扶贫车间”。积极引进有实力、可持续、技术性要求不高的劳动密集型产业，并以合同的形式将扶持脱贫成效与奖补力度紧密挂钩。如古塘、伏口等乡镇的“扶贫车间”，乡镇与企业商定了贫困户每月的保底工资，企业建立了“弹性工作制”“提成晋级制”等制度，既稳定了贫困户收入，又激发了脱贫动力。目前，全市已有9家位于易地扶贫安置点或安置区域的“扶贫车间”建成投产，吸纳贫困人口就业1200余人。扩大就业创业。对搬迁户免费开展实用技术和劳动技能培训，确保搬迁户劳动力至少掌握一门致富技能。建立劳务协作网络，促进搬迁户劳动力就近就业，转移就业。对吸纳搬迁户稳定就业超过一定规模的企业予以为期3年的奖励和补贴。统筹公安、城管、住建等部门与各乡镇，分年度制定公益性岗位开发规划，优先安排搬迁群众到新增岗位就业。加强搬迁户创业扶持。依托产业园区、农贸市场、商业门面等经营性场所，为搬迁户搭建创业平台，并为符合条件的搬迁户提供最高10万元的创业担保贷款，市财政给予全额贴息。到目前为止，搬迁户劳动力就业率达到了90%以上，实现了“一户一人就业”的目标。

多方增加收益。鼓励以土地流转的方式对搬迁区域土地集中经营，对与搬迁户签订了土地流转协议，并进行了实质性经营的各类经营主体，实行每年按实际支付土地流转金的10%进行为期3年的奖励。坚持拆旧复垦齐头并进，用活用好城乡建设用地增减挂钩政策，按每拆除一户旧房奖励2000元，复垦水田每平方米奖励50元、复垦旱土每平方米奖励20元的标准，鼓励搬迁对象自主拆旧复垦。充分利用安置点资源，实现创收增收。全市30户以上规模的集中安置点全部建设屋顶光伏电站，有商业价值地段的集中安置点建设商业门面。

屋顶光伏电站和商业门面由所在乡镇统一经营管理，两项收益扣除运营和维修管理等各项费用后转为搬迁户的股份收益，增加搬迁户的资产性收入。目前，全市建设集中安置点屋顶光伏电站19处，年发电收入620万元；建设商业门面620间17600平方米，年租金收入预计600万元。

三、立足“稳得住”，营造家的氛围

坚持硬件建设与软件建设双管齐下，形成多重保障，真正让搬迁群众有“融入感”，确保“稳得住”。

提供优质服务。成立易地扶贫搬迁集中安置区服务中心，抽调1-2名乡镇干部，1名村（社区）干部专门到服务中心坐班，为搬迁户提供物业管理、矛盾调处、法律援助、生活就业等一系列服务。建立“有事请找我”责任担当机制，公布涉及搬迁户管理服务事项的责任人和联系方式，发挥搬迁户中的党员模范作用，推选数名威望较高、热心公益的党员及搬迁户代表参与环境卫生、文化娱乐、安全管理等公共事务，培育安置小区邻里和睦、文明和谐的良好风尚。当前，集中安置区刑事、治安案件保持零发生率，没有发生较大矛盾纠纷，没有发生一起搬迁户上访事件，群众对新居

住地生产、生活满意度很高。

强化综合保障。充分尊重搬迁户意愿，妥善做好搬迁户户籍管理。优化教育、医疗资源，开通“绿色通道”，保障贫困户就医就学需求。特别是在城区学校和乡镇中心学校学位特别紧张的情况下，无条件保障搬迁户子女优先入学。依法依规做好搬迁户迁出地、迁入地低保、医保和养老保险的衔接工作，提供“一站式”结转服务，随时办理，当天办结，有效解决了搬迁户的后顾之忧。目前，全市1500名出乡镇集中安置的搬迁户完成了低保、医保和养老保险结转。

优化生活环境。在集中安置区配套建设文化活动场所，在活动经费和设施设备上给予补助。同步推进安置区净化、绿化、美化建设，确保搬迁户住得安心、舒心。已经入住的安置小区，都建有文体活动广场，配套音响、乐器、球台、球场等设施，引导形成健康向上的生活方式。有的还设立了图书室、老年人活动室、红白喜事专用场所等，进一步丰富了群众的精神生活，解决了群众的实际困难。部分乡镇充分考虑搬迁户原有耕作习惯，集中租赁周边土地，分配给搬迁户做菜地，解决搬迁户“吃菜靠买”的问题。

责编：王毅



2018年以来,娄底坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决落实中央、省委省政府的重大决策部署,按照高质量发展的要求,深入实施创新引领开放崛起战略,坚持加速转型奋力赶超,齐心协力,真抓实干,干出了一张“好”的成绩单,干出了一片新天地。

主要经济指标如期完成,
且增幅位居全省前列

●预计全年地区生产总值增长8%左右,规模工业增加值增长7.5%左右,固定资产投资增长10%左右,全市社会消费品零售总额增长10.5%左右,一般公共预算收入增长13.98%,城乡居民人均可支配收入分别增长8.5%、11%左右,税收占比达到68%,主要经济指标增幅位居全省前列。

●规模工业企业、“四上”企业分别新增150家、363家。

三大攻坚战扎实推进

●全面清理核实政府性债务,调减政府投资项目141个,压减投资483.72亿元,清理规范PPP及政府购买服务项目59个,压减投资387.47亿元,政府性债务风险总体可控。

●深入推进脱贫攻坚“七大行动”和“七大扶贫工程”,全年减少建档立卡贫困人口11.34万,223个贫困村退出,双峰县可以脱贫摘帽。

●中央环保督察交办的245个信访件全部办结,反馈的9个问题5个办结销号,其余4个正在加快整改。

项目建设大比拼高潮迭起

●扎实开展“产业项目建设年”



活动和“项目建设大比拼”,全年推进各类项目1670个,其中重大产业项目328个,完成投资445亿元。

●列入省“五个100”的项目13个,完成投资41.8亿元。

12条优势产业链建设成效明显

●先后在长沙、北京、杭州开展了互联网+装配式建筑、军民融合、特色小镇等产业链专题招商,签约项目61个,总投资268.77亿元。

●薄板深加工及汽车零部件千亿产业链基本完成布局,已规划入园项目4个,华安钢宝利二期竣工投产。

●新能源动力电池及储能产业链已有电将军第一条生产线等8个

项目投产,3个项目在建。

●军民融合产业链已聚集28家企业,其中15家企业获得军工证。

●装配式建筑等其它9条产业链加快布局推进。

第三产业迅猛发展

●商贸物流、文化旅游、健康养老等现代服务业来势较好,娄底旅游成功纳入湖南旅游中部崛起战略,旅游收入和人数分别增长18%、19.3%。

●互联网经济、总部经济、赛事经济等新业态新模式加快发展,万宝移动互联网产业园已吸引陌陌、谷歌等企业70余家,新化县上市小镇已有34家准上市企业入驻。

科技创新力度加大

●财政科技支出增长98%,引进科技创新人才8名,新增国家级创新研发平台2家、院士工作站2家、产业技术联盟10家。

全面改革深入推进

●有力有序推进35大类106项改革举措。

●成立全省首个区块链产业园区、发放全国首张不动产区块链电子凭证;荣获“2018中国智慧城市创新奖”。

●供给侧结构性改革继续深化,“三去一降一补”深入推进,年内关闭煤矿22处、淘汰落后产能133万吨。

●“村级小微权力+互联网+监督”改革被评为“全国十大改革年度案例”,被中纪委、中央深改办、新华社推介;市本级精准扶贫机制建设、市税务局机构改革、娄星区网上服务投诉机制建设和被征地农民“养老贷”、涟源市易地扶贫搬迁、新化

县“文旅(上市)小镇”平台创建、双峰县产业扶贫工作和“四联”机制建设等8项改革经验,在《省委改革简报》或《省委工作情况交流》推介,数量居全省各州市前列。

●油溪桥村积分制管理被评为全国乡村治理十大经典案例之一。

对外开放持续深入

●成功举办第九届“湘博会”、第五届“娄商大会”,与广州市黄埔区(经开区)签订友好市区合作框架协议。

●全年实际利用外资5.5亿美元,增长19%;内联引资700亿元,增长15.4%。

●全市共引进“三类500强”企业及重大项目112个,总投资612亿元。

●海关总署批准设立娄底海关,获批外贸综合服务中心5家,新增外贸进出口资质企业83家,全市进出口总额增长25%。

乡村振兴“15条”落地见效

●农业产业加速发展。新增规模以上农产品加工企业49家、休闲农业企业492家,建成乡、村电子商务服务站1829个,农产品加工销售收入、经营收入分别增长16%、17%。

●农产品品牌建设初显成效。全市新增中国驰名商标3个、国家地理标志登记注册3个、农业产业化国家重点龙头企业1家,3个产品获第十六届中国国际农产品交易会金奖,“月光红”获评中国“茶王”;双峰县被授予“中国农业机械之乡”称号,涟源市桥头河镇入选全国现代农业强镇。

●建成村级综合文化服务中心1391个,全市所有乡镇都组建了一

支乡村业余文艺宣传队,逐村巡回演出,把农村搞热闹了,把乡亲们搞开心了。

●全市所有行政村都制定了婚丧嫁娶、移风易俗方面的村规民约,评选表彰了一批“娄底乡村好人家”,“好山好水好人家”正逐步成为娄底乡村的新风景。

●农村宽带网络建设、乡镇机关大院治理、乡村教师“安心工程”、平安乡村、健康乡村、村级组织建设等工作取得明显成效。

社会民生全面进步

●全市民生支出占到一般公共预算支出的74.8%,省定重点民生实事项目全面完成。

●10件民生实事总体完成,驻村服务全科医生或助理全科医生达到1227名,垃圾分类试点村达到946个,义务教育班额基本控制在65人以下。

●深入推进扫黑除恶专项斗争,摧毁黑社会性质犯罪组织5个,打掉恶势力团伙59个。

●扎实开展“三无”创建活动,落实“三到位一处理”,化解了一大批信访积案和重大信访案件,全市共创建“无上访乡镇(街道)”23个,“无上访村(社区)”676个。

●创建全国禁毒示范城市成功入榜。

●“一村一辅警”“城市快警”扎实推进。

政治生态持续向好

●把巡视问题整改作为自我革命性锻造的重要契机,不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。特别是针对巡视反馈意见最突出的五个问题,制定“五个规定”,明确了可操作、可落地的

规范规矩,划出了“红线”“底线”。

●探索出台《关于加强政治建设优化政治生态量化考核办法(试行)》,不断提高领导干部政治素质,不断加强各级领导班子政治建设,让政治合格成为绝大多数,基本合格成为极少数,不合格成为极个别,着力推动形成山清水秀、正气充盈的政治生态。

●出台防止和克服形式主义、官僚主义的“十条”规定。

●以“强化责任心、提高落实力”为重点,转变干部作风。

●进一步深化“有事请找我”责任担当机制,为群众“解心结”“解忧愁”“解难题”,逐步成为干部的行动自觉。

●落实正向激励实施办法,首次在全市表彰85名“最具责任心公职人员”,评定91名退休处级干部为“爱岗敬业人民公仆”。

●对230余名受到不实举报的干部在一定范围内进行澄清,做到了“给群众一个明白、还干部一个清白”。

广大干部群众展现出迎难而上、奋发向上的精神风貌

●娄底区域的“中国好人”“湖南好人”“娄底好人”不断涌现,好工匠、好教师、好医生、好企业家、好干部茁壮成长。

从2016年的“合格答卷”,到2017年的“优异答卷”,再到2018年的“好”成绩单,充分说明了一个朴实的道理:只要全市干部群众迎难而上、奋发向上,娄底的各项事业就会蒸蒸日上;只要全市各级领导干部带头撸起袖子,扑下身子,干出样子,娄底人民就会过上幸福美好的日子!

本栏责编:谢凌云

3日 市政协委员进纪委暨“踏石留印·市纪委监委开放日”活动举行。李荐国出席并强调,要贯通运用监督执纪“四种形态”,坚持实事求是,力求精准科学,做到“四个统一”,推动新时代纪委监委工作高质量发展。

同日 李荐国主持召开会议,专题调度全市基层党建和落实意识形态工作,并谋划部署县市区党委主要负责人和有关部门主要负责人党建述职和落实意识形态工作责任制述职评议考核工作。李荐国强调,全市各级各部门要以述职为契机,以政治建设为统领,全面加强党的政治建设,全面提高党建水平,推动经济社会高质量发展。

4日 “娄底(日本)投资促进恳谈会”在日本东京举行。杨懿文作娄底投资环境推介,重点推介了娄底钢铁工业下游产业、大健康产业、钛合金产业、汽车零部件产业等。来自日本和国内的55家知名企业参会。

5日 李荐国对我市“农村辅警”“城市快警”建设情况及反电信网络诈骗整治工作进行专题调研。他指出,要群策群力、群防群治,实打实把工作抓紧抓好抓出成效,营造良好治安环境,让全市人民更有安全感,推动经济社会高质量发展。

6日 李荐国对娄星工业集中区项目建设进行专题调研,为园区发展把脉开方。李荐国指出,要找准发展定位,围绕“钢”做文章,有效集中、集聚、集约,推动钢铁上下游产业链发展,将娄星工业集中区打造成全省特色鲜明的产业园区。

7日 李荐国率队巡查涟水河娄底中心城区段,督查整治“四乱”,现场交办问题整改任务。李荐国强调,要深入贯彻落实习近平总书记生态文明思想,坚决按照省委、省政府和市委、市政府部署要求,把“四乱”整治作为城市改造的大事来抓实抓好,站在统筹推进河长制和城市治理的高度,整治好乱占、乱采、乱堆、乱建,搞好综合开发、综合治理,确保河畅水清岸美。

同日 华学健组织召开全市小康指标调度会,强调市本级要着力抓产业项目,坚决打好“三大攻坚战”,推动高质量发展,各县市区要及时补齐短板,把全面建成小康社会各项工作抓实抓好。

同日 “全市道德模范身边好人馆”在市博物馆举行开馆仪式,吴建平、李有才出席并观展。

9日 召开市委常委会会议,学习中纪委《关于贯彻落实习近平总书记重要讲话精神严肃整治领导干部利用名贵特产类特殊资源谋取私利问题的通知》,学习贯彻《省委办公厅省政府办公厅关于落实食品安全党政同责的意见》,听取了全市食品药品安全监管工作汇报。

11日 在全国加强非洲猪瘟防控工作电视电话会议和全省应对雨雪冰冻灾害天气电视电话会议结束后,我市继续召开电视电话会议,传达贯彻全国、全省会议精神,部署安排相关工作。杨懿文出席并讲话。

12日 娄底市第四次妇女代表大会开幕。李荐国寄语全市广大妇女,要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,做新时代女性,积极投身经济社会发展主战场,为推进娄底高质量发展贡献巾帼力量。杨懿文出席。

13日 召开开放型经济发展推进会,对全市开放型经济发展的成效和问题进行全面梳理。李荐国强调,要深入贯彻落实习近平总书记关于对外开放的重要论述,认真践行新发展理念,坚定不移高举开放大旗,突出重点,紧盯短板,全面提升娄底对外开放水平。杨懿文出席会议并讲话。

同日 在全国道路交通安全专题视频会议后,我市继续召开全市道路交通安全专题视频会议。杨懿文强调,要严格落实安全生产责任,消除各类事故隐患,确保道路交通安全和其他安全生产工作稳定。

同日 2018年娄底市首届乡村文化艺术节在群星剧场举行颁奖晚会。吴建平、席伏应出席并为获奖代表颁奖。

14日 召开全市经济工作务虚会议,深入学习贯彻12月13日召开的中共中央政治局会议精神,回顾总结2018年全市经济工作,分析研判下阶段经济发展形势,讨论研究2019年全市经济发展主要目标和工作举措。李荐国强调,谋划明年经济工作时要做到:不提新思路,多下实功夫,坚持高质量,推动大发展。杨懿文出席并讲话。

同日 召开市政府常务会议,审议通过《娄底市2018-2020年全社会研发经费投入目标责任分解方案》《娄底市农村人居环境整治三年行动实施方案(2018-2020年)》等。

大事记(十一月)



15日 召开市委常委会会议,传达学习贯彻《中共中央国务院关于推动高质量发展的意见》、全州市州委书记会议精神、傅奎同志在第二次全省贫困县纪委书记例会上的讲话精神,研究娄底市贯彻落实意见;听取市人大常委会、市政协工作汇报,研究市五届人大三次会议、市政协五届三次会议有关事项;研究“农村辅警”“城市快警”建设。

17日 湘中巨变——娄底市庆祝改革开放40周年纪实图片展在孙水公园开展,用1300张图片展现了娄底改革开放40年来的发展历程和取得的伟大成就,记录了开拓、进取的娄底人民在党的领导下,艰苦奋斗创造美好生活的时代脚步。李荐国、杨懿文参观展览。

17日至18日 省委常委、省委宣传部部长蔡振红到娄调研宣传思想文化工作。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于宣传思想工作重要思想,贯彻落实全国、全省宣传思想工作会议精神,发挥社会主义核心价值观引领作用,提高文明创建质量和水平。李荐国陪同部分调研并参加座谈会。

18日 李荐国主持召开市财经工作领导小组第3次会议,谋划和研究2019年政府投资项目计划、政府性基金和融资担保、市级财政预算(草案)编制等工作。杨懿文出席会议。

同日 庆祝改革开放40周年大会在京隆重举行。李荐国、杨懿文以及市委、市人大常委会、市政府、市政协领导班子成员集中收看大会盛况,认真聆听习近平总书记在大会上作的重要讲话。

20日 召开市政府常务会议,研究调整国有资本收益收取比例、我市对真抓实干成效明显地区加大激励支持力度等工作,审议《娄底市市本级棚户区改造项目剩余土地开发利用方案》《娄底市地下空间开发利用管理暂行办法》等。

21日 召开市委常委会会议,传达学习省委常委、省委宣传部部长蔡振红在娄底调研时的讲话精神及全省宣传系统有关会议精神,听取全市党管武装工作和国防后备力量建设情况汇报,审议《娄底市人大常委会2019年立法工作计划(审议稿)》。

同日 召开市委深化改革领导小组会议,传达学习中央全面深化改革委员会2018年第三、四、五次会议和省委深化改革领导小组2018年第三、四次会议及省委深化改革委员会2018年第一次会议精

神,听取并审议了《中共娄底市委关于建立市人民政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见(审议稿)》。

24日 开展市委理论学习中心组2018年第18次学习,专题学习习近平总书记关于全面深化改革的重要论述。省委讲师团副巡视员刘新年到会巡听和指导。

25日 杨懿文赴华菱集团总部,与华菱集团党委书记、董事长曹志强座谈,洽谈项目建设。双方就薄板深加工产业园、“钢铁新城”建设交流了意见,达成了共识,表示将进一步拓宽新的合作领域,加强“钢铁新城”建设,实现企地双方高质量发展。

27日 召开市委常委会会议,传达学习习近平总书记在中共中央政治局民主生活会上的重要讲话精神,传达省扫黑除恶专项斗争第五督导组督导娄底市情况反馈意见,研究我市贯彻落实及整改工作。

同日 召开市政府常务会议,审议通过了《市政府工作报告》(送审稿)、《2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划》(草案)、《2019年市本级投资计划》(草案)、《2018年全市及市本级财政预算执行情况和2019年全市及市本级财政预算》(草案)、《娄底市房屋安全管理办法(试行)》,研究了2018年度全市社会管理综合治理、计划生育、安全生产3项工作考评结果。

28日 召开市委经济工作会议。会议高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻党的十九大和中央、省委经济工作会议精神,科学研判形势,总结2018年经济工作,部署2019年经济工作。

29日 娄底市消防救援支队迎旗、授衔和换装仪式隆重举行。李荐国出席并讲话。

30日 省委书记、省人大常委会主任杜家毫主持召开各市州带班值班领导视频会议,杨懿文在娄底参加。视频会议结束后,杨懿文作出指示:要求全市各级各部门按照国务院总理李克强以及省委书记、省人大常委会主任杜家毫的讲话精神,严格抓好落实。

责编:谢凌云

大事记(十一月)



●人心是最大的政治,共识是奋进的动力。

——12月29日,习近平总书记在全国政协新年茶话会上强调,2019年,人民政协将迎来70周年华诞,要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节

●民营企业早已从“没有花香,没有树高”的“小草”,成长为枝繁叶茂的森林。

——改革开放杰出贡献拟表彰对象名单公示,其中有不少知名企业家。新华社播发辛世平评论称,众多民企“创一代”硬是靠着一股闯劲与韧劲,书写了一个个白手起家、逆境求生的创业故事

●恶例不能开,恶行不可纵。

——“基因编辑婴儿”事件引发舆论关注。人民日报微博发布微评表示,伦理的归伦理,法律的归法律,谁都不能逃脱应受的惩戒

●敷衍应付拍多少次也是拍不出满意照片的。

——公安部门实施新措施,群众如果对拍摄的居民身份证相片不满意,可以申请重新拍照三次。有网友认为,免费拍几次不是重点,重点是办证时候工作人员的服务态度和耐心程度提高一点点

●强调禁煤“一刀切”,不能年年重复上演。

——光明网评论称,这类行动除了折腾群众、做做样子应付考核,实在想不到有什么实际好处

●保持定力,办好自己的事情。

——《半月谈》撰文评论,成大事者必有定力。一个人如此,一个国家如此

●养狗是权利,但不能滥用权利,更不能侵犯他人的合法权利。

——最近杭州实施“最严”养狗令,开展“文明养犬”集中整治行动。对此,有人叫苦,也有人叫好。央视新闻微博倡议,养狗人切勿因极端护狗而忽略了对他人权利的尊重

●像他这样的天才科学家,是全人类的礼物。而科学之星的陨落,则是全人类的损失。

——著名华人物理学家张首晟在斯坦福大学逝世,终年55岁。他曾包揽了物理界几乎所有重量级奖项。恩师杨振宁曾评价:“对他来说,获得诺贝尔奖只是时间问题”

●不要让基层公务员白头又寒心。

——80后白发干部李忠凯走红。《中国青年报》表示,在为李忠凯式基层公务员点赞的同时,更要为他们减负,这样才能温暖人心

●政治的本质不是别的,就是生活,就是命运,就是故事。

——在政治和文学之间,王蒙说自己的“热度”显然在后者。他退休时,给自己留下了一首古诗,最得意的两句是:急流勇退古来难,心未飘飘身已还

●真正的对手是固步自封。

——创业28年来,张近东将服务作为苏宁的根本,认为发展的关键是深挖别人看不到的机遇

●最早把雍正变成大“网红”的人走了。

——12月15日,著名作家二月河逝世。因其笔下500万字的“帝王系列《雍正皇帝》等,而被海内外读者所熟知,有网友如是说

●搞创新,首先要聚才。

——“靠江、靠海、靠上海”的江苏南通,2020年有望跨进万亿俱乐部。在全国大中型城市排行榜上,位列18,10年来跃升了10位,中央创新区功不可没。在这一变化中,南通市科技局局长李吉平如是感慨

●好企业不舍得动,差企业不敢动。

——在融资问题上,民企存在切肤之痛。山东一家大型民营集团董事长在接受《半月谈》记者采访时表示,“不上不下”的“中间地带”的健康民企频遭抽贷有点冤

●割不断的文脉,是眺望未来的基石。

——江苏相城千年文脉孕育了一系列非物质文化遗产。2015年开馆的御窑金砖博物馆,集中展示了“御窑”和“御窑金砖制作技艺”双遗产。御窑金砖制作技艺国家级非遗第六代传承人金瑾如是说

●生于庚寅年,毁于庚寅年,名于庚寅年。

——今日已无黄子久,何人能画富春山。1350年,庚寅年,78岁的黄公望完成《富春山居图》;1650年,庚寅年,明代收藏家吴洪裕临死时下令将此画焚烧殉葬,原画断为两截;2010年,同是庚寅年,因寄寓两岸统一的愿景,这幅旷世名画再度声名远播。历史总是惊人的巧合

责编:刘朝阳

聲音



●世界最大跨度双层公路悬索桥合龙

——由中铁大桥院设计、中铁大桥局施工的武汉杨泗港长江大桥**12月29日**顺利合龙,标志着这座世界最大跨度双层公路悬索桥主体工程完工,进入桥面铺装阶段。

●我国首个大型平价上网光伏项目并网发电

——**12月29日10时18分**,我国首个大型平价上网光伏项目在青海格尔木正式并网发电,这标志着替代煤电的平价清洁能源走进千家万户。

●首个国家级5G新媒体平台开建

——**12月28日**,我国第一个基于**5G**技术的国家级新媒体平台在中央广播电视总台开建。

●北斗系统开始提供全球服务

——**12月27日**,国新办召开新闻发布会,宣布北斗三号基本系统已经完成建设,于当日开始提供全球服务。这标志着北斗系统服务范围由区域扩展为全球,北斗系统正式迈入全球化应用时代。

●我国启动首批52个创新型县(市)建设

——**12月27日**,全国县域创新驱动发展现场会在湖南长沙召开,明确在**2018年12月**启动首批**52个**创新型县(市)建设,建设周期为**3年**。

●世界最大跨度推力式拱桥香溪长江大桥主桥合龙

——位于湖北宜昌的香溪长江公路大桥主桥**12月27日**顺利合龙,标志着这座世界最大跨度钢箱桁架推力式拱桥开始进入桥面铺装施工阶段。

●我国全面实施市场准入负面清单制度

——国家发展改革委、商务部**12月25日**发布《市场准入负面清单(2018年版)》,这标志我国全面实施市场准入负面清单制度,负面清单以外的行业、领域、业务等,各类市场主体皆可依法平等进入。

●我国第一颗低轨宽带通信卫星发射成功

——虹云工程首颗卫星于**12月22日7时51分**在酒泉卫星发射中心成功发射并进入预定轨道,这标志着我国低轨宽带通信卫星系统建设迈出了实质性的一步。

●世界最大跨度铁路拱桥顺利合龙

——**12月10日**上午,云南大理至瑞丽铁路全线重点控制性工程——怒江四线特大桥钢桁拱顺利合龙,标志着我国“一带一路”中缅国际铁路通道建设取得重大进展。大桥主跨为单跨达**490米**的钢桁

拱,一跨飞越怒江天堑,是目前世界上铁路拱桥的最大跨度。

●我国探月工程嫦娥四号探测器成功发射

——**12月8日2时23分**,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭成功发射嫦娥四号探测器,开启了人类首次月球背面软着陆探测之旅。

●湖南省全面建立湖长制

——**12月28日**,省河长办宣布,我省如期实现**2018年底**全面建立湖长制的目标。全省**261个**湖泊共明确省、市、县、乡、村五级湖长**898名**。

●湖南水稻育种再获重大突破

——**12月28日**,我省进行第**12次**优质稻品种评选,专家评定,两系杂交稻新品种“悦两优**2646**”和三系杂交稻“泰优农**39**”的米质均达到国标一等,填补了杂交稻没有国标一等米的空白。

●湖南首次线上线下同步拍卖农村土地经营权

——**12月26日**上午,我省首次线上和线下同步举行的农村土地经营权竞拍会,在长沙市望城区乔口镇田心坪村举行,对该村**2510亩**土地的**7年**经营权进行公开拍卖。

●湖南首批加入国家自科基金区域创新发展联合基金

——**12月16日**,湖南省人民政府和国家自然科学基金委员会在北京签署协议,正式加入国家自然科学基金区域创新发展联合基金,成为首批加入的**4个**省份之一。

●湖南首家环境损害司法鉴定机构成立

——**12月7日**,湖南首家环境损害司法鉴定机构——湖南省环境保护科学研究所生态环境损害司法鉴定中心揭牌成立。

●娄底市召开第四次妇女代表大会

——**12月12日**上午,娄底市召开第四次妇女代表大会,选举产生了新一届市妇联执行委员会。

●娄底农村群众可“一站式”办理不动产登记

——**12月3日**,市本级蛇形山等**9个**乡镇国土所分别增挂不动产登记所牌子,标志着我市集体土地上不动产登记工作正式启动。今后,各乡镇将结束土地、房屋、林地等不动产分散登记历史,农村群众可享受不动产登记“一站式”服务。

责编:吴成贵



51.929亿元

据12月17日召开的2018-2019年度全国冬春救助工作电视电话会议信息,财政部、应急管理部日前安排下拨2018-2019年度中央冬春救灾资金51.929亿元,用于帮助各地灾区统筹解决今冬明春受灾群众生活困难,全力保障受灾群众冬春期间基本生活。

1600余项

据12月15日国家超级计算天津中心信息,我国首台千万亿次超级计算机“天河一号”累计支持国家重大项目超过1600项,成为支撑我国科技创新的利器。

13亿人次

据中国铁路上海局集团有限公司信息,截至12月17日,长三角铁路年到发旅客首次突破13亿人次(其中高铁到发9.75亿人次),全年有望达到13.5亿人次。

3.1%

改革开放40年来,我国农村7亿多贫困人口摆脱贫困,贫困发生率由1978年的97.5%下降到2017年底的3.1%,创造了人类减贫史上的中国奇迹。

65789万吨

国家统计局12月14日公布的全国粮食生产数据显示,2018年全国粮食总产量65789万吨,尽管比2017年减少371万吨,但减幅只有0.6%,仍处于高位水平,属于丰收年景。

222亿立方米

自南水北调中线一期工程2014年12月12日正式通水以来,东中线工程已全面通水四周年。水利部最新数据显示,截至今年12月12日,南水北调中线工程累计调水222亿立方米。

2万个

据日前召开的全国乡村绿化美化现场会信息,我国将以建设森林乡村为载体,持续加大乡村绿化美化力度,努力打造生态宜居的美丽乡村。到2020年,全国乡村绿化覆盖率达到30%,建成2万个国家森林乡村。

100万项

“架起了连心桥,开启了直通车。”不久前,各地各级领导干部通过人民网《地方领导留言板》这一互动

栏目解决群众问题的总量突破100万项。

150万人次

“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”展出已有月余。截至12月16日闭馆时,累计现场观众突破150万人次。

7139件

报告显示,十三届全国人大一次会议期间,代表向大会提出建议共7139件,目前已全部办结并答复代表。

222倍

改革开放40年来,我国市场主体数量从改革开放初期的49万户,增长到今年11月底的1.09亿户,增长了222倍。

7249起

中央纪委国家监委网站12月24日发布消息,11月全国共查处违反中央八项规定精神问题7249起,10295人受到处理,7221人受到党纪政务处分。

39890家

省统计局12月19日发布消息,1至11月,我省累计新增“四上单位”2891家,到11月末,全省“四上单位”已有39890家。

400个村

据省住房和城乡建设厅信息,住建部对第五批拟列入“中国传统村落名录”的2645个村落基本情况进行了公示,我省此次有长沙市开慧村、临武县汾市镇龙归坪村、凤凰县麻冲乡扭仁村等400个村落进入名录,数量排全国第一。

2868万千瓦

12月12日,国网湖南省电力有限公司发布消息,受寒潮影响,12月11日18时24分,湖南电网负荷攀升至2868万千瓦,创历史新高,逼近湖南电网最大供电能力。

1100亿元

省农业农村厅规划,至2022年,全省中药材面积发展到520万亩,年产量260万吨,加工转化率95%,全产业链产值接近1100亿元。



责编:王毅

为创业者撑起广阔的蓝天

着力优环境,激发群体创业活力;着力搭平台,积极主动服务创业;着力树典型,发挥创业引领作用;着力出佳绩,用匠心铸就精彩

◎市人社局局长 刘小龙

就业是民生之本,创业是就业之源,创新创业带动就业是“双创”的重要内容。2018年,市人社系统认真贯彻落实积极的就业创业政策,搭建创业服务平台,充分发挥典型示范引领作用,强力推进创新创业工作,为创业者撑起了广阔的蓝天,取得了显著成效。

着力优环境,激发群体创业活力。市政府将2018年确定为“全市就业创业服务年”,印发《娄底市2018年“就业创业服务年”活动方案》,部署“就业援助月”“温暖回家路”“春风送岗位”“民营企业服务月”“就业政策‘五进’宣传月”“技能培训送下乡”“高校毕业生就业创业服务月”等10个专项活动。针对农民工、大学生、下岗失业人员开展的专场招聘会达70余场,为各类人员提供就业岗位8万多个,发放就业创业宣传资料3万余份,激发了全市就业创业活力。全力实施《娄底市创新创业带动就业扶持资金使用管理办法》《娄底市高校毕业生创新创业扶持资金使用管理办法》《娄底市创新创业带动就业示范典型评选奖励办法》等一系列促进大学生、农民工等群体创业的优惠政策。按照“非禁即入”原则,允许和鼓励各种创新创业竞相发展,允许注册资本“零首付”,极大地激发了全市各类群体的创业热情。2018年,娄底市新增创业主体1.42万户,带动城乡就业2.21万人。

着力搭平台,积极主动服务创业。政策、资金、技术、服务一条条创业“绿色通道”在娄底这片火热的土地上融汇交织,形成了一条创新创业带动就业的康庄大道。一是完善融资

平台。为促进创业创新,我市通过降低创业担保贷款门槛、提高贷款金额、严格贷款发放程序、公开操作流程,推进创业担保贷款发放工作,让更多青年创业者和初创企业享受到财政贴息贷款政策,一定程度上解决了创业者和初创企业融资难问题。2018年,全市共为789人发放创业担保贷款8936万元,直接扶持5238人成功就业。二是提供培训平台。对定点培训机构的办班过程进行全程监管,确保培训质量。突出特色培训,有针对性地开设高校毕业生、退役军人、农民工、刑满释放人员等群体的就业创业培训班;结合市场需求,开设厨师、家政服务、育婴师、茶艺师、月嫂等特色培训班,加大对初创微小企业、个体经营者的创业培训力度,2018年累计开展创业培训3800余人。三是打造孵化平台。目前,已创建省级创业孵化基地4个、市级孵化基地6个,在孵企业达到300多家,创造就业岗位5600多个。娄底市公益性创业孵化基地已基本建成。

着力树典型,发挥创业引领作用。榜样是力量,典型是示范。为发挥典型示范引领作用,2018年“娄底市就业创业服务年”的一项重头工作是创新创业典型评选活动。市人社局严格按照“广泛宣传、公开申报、择优推荐、量化评选、网上公示”的原则,从全市范围内择优评选出创新创业带动就业成效显著的示范基地2个、示范乡镇(街道)6个、示范社区(村)12个,优质初创企业16个、自主创业就业先进个人13人。在2017年向省申报省级示范典型评选中我市获示范

基地1个、示范乡镇(街道)3个、示范社区(村)8个,“双百资助工程”优质初创企业7家、个体工商户9户,获省级奖补资金285万元。

着力出佳绩,用匠心铸就精彩。2018年,我市以提升全市劳动者整体职业素质和职业技能为核心,全方位、多渠道开展职业技能竞赛活动,大力选拔培育“娄底工匠”,树立了技能成才榜样,有力营造了尊重劳动、崇尚技能、鼓励创造的社会氛围,各类技能竞赛捷报频传、硕果丰稔。在第三届“中国创翼”创业创新大赛湖南省选拔赛中,娄底获得2个三等奖、1个优秀奖、1个优秀导师奖和1个优秀组织奖;在2018年第八届全国数控技能大赛数控机床装调与维修工竞赛中,娄底获教师组(双人赛)二等奖、学生中技组(双人赛)三等奖;在首届全国技工院校教师职业能力大赛中获2个一等奖、7个二等奖、5个三等奖;在第二届全国智能制造应用技术技能大赛中,娄底获切削加工智能制造单元安装与调试竞赛教师组(三人赛)二等奖、电工项目(切削加工智能制造单元生产与管控)二等奖,娄底市人社局被评为突出贡献奖。省人社厅致函娄底市人民政府,对娄底组织输送优秀高技能人才代表湖南省参加全国竞赛并为之争光表示感谢。在全省家庭服务业技能大赛中,娄底获得一等奖1个、二等奖2个、三等奖2个,综合成绩遥遥领先其它市州,获团体一等奖。通过创新推进技能竞赛,让“工匠精神”厚植人心,千千万万“娄底工匠”将再创辉煌。

责编:吴成贵

锐意改革开放 矢志奋力赶超

四十年来,工业总量不断扩大;产业结构不断优化;质量效益不断提升;两化融合不断深化;创新驱动不断加强;企业改革不断深化

◎市经信委主任 曹 刚



市经开区一角 胡业/摄

伴随着波澜壮阔的改革开放

事业,娄底工业走过了40年光荣绽放的峥嵘岁月。回眸40年来娄底工业改革开放的求索历程和发展壮大的崛起之路,娄底工业从小到大,从弱到强,成功构建了由冶金、建材、有色等传统产业,新能源、新材料、高端装备制造、电子信息、生物医药等新兴产业以及精细陶瓷、农业机械为特色的现代工业体系,开启了向制造强市拼搏奋进的新征程。

四十年来,工业总量不断扩大

1978年改革初期,全市各类工矿企业户数不足900家,工业总产值仅为7.6亿元。十一届三中全会后,娄底工业通过“调整、改革、整顿、提高”,工业经济加快发展,到1989年,全市各类工业企业达到1346家,实现工

业总产值23.6亿元,10年增长了210%以上。2006年,伴随涟钢冷轧薄板、金竹山电厂改造、双峰海螺二期、中兴液压等一大批重大项目相继动工或建成投产,娄底工业经济迎来了快速增长期。2010年,全市规模以上工业企业(年产值500万元以上)达664家,规模以上工业企业完成总产值1029亿元,成功跃上千亿新台阶。特别是党的十八大以来,全市上下始终坚持把新型工业化作为第一推动力不动摇,通过大力实施“工业四年倍增计划”和“工业提振三年行动计划”,VAMA汽车板、博长控股、电将军、华达空调、创一电子、安地亚斯、钢宝利等一大批好项目、大项目相继竣工投产,娄底工业加快向高质量发展迈进。2017年,全市规模以上工业企业实现增加值511亿元,同比

增长8.7%,增速居全省第1位。截至2017年底,全市工业总产值达2810亿元,较1978年增长了368倍;规模以上工业企业(年产值2000万以上)达794户,其中年产值过亿元企业达373户,过十亿元企业达23户,过百亿元企业3户,企业户数和规模均创历史新高。

四十年来,产业结构不断优化

作为全省的能源原材料生产基地,高能耗、高污染、低效益曾是娄底工业的标志,产品“傻大黑粗”是留在众人心中的印记。为改变这种粗放、低效的发展方式,40年来,娄底工业人锐意改革开放,矢志转型发展,按照“传统产业高新化、特色产业集群化、新兴产业规模化”的产业发展思路,通过启动实施“制造强市五年行动计划”“工业优势产业链发展计划”“产业项目建设年”活动,着力开展“工业提振三年行动计划”,加大了对传统产业的改造升级,大力引进培育发展战略性新兴产业,工业结构逐步优化,实现了从严重依赖重化工产业向传统、特色、新兴产业共同主导转变,产品也向高精特新转变,多点支撑,多极发展的现代产业结构基本形成。如我市的华菱涟钢,诞生了全省第一炉铁水和第一支钢材,从年产铁3万吨规模,最终发展成为年产钢800万吨、年产值370亿元以上的现代化钢铁联合企业,闯出了一条锐意进取、自我革新的高质量发展之路。在推进千百亿产业集群上,钢铁及薄

板深加工产业,2018年产值有望突破千亿大关,成为全市第一个千亿产业集群。2017年,全市制造业规模工业实现增加值395.7亿元,占全市规模工业的比重为78%;全市高技术产业和高加工度产业发展明显加快,而同期的冶金、化工、电力等六大高能耗行业增加值持续下降,产业结构不断优化。

四十年来,质量效益不断提升

特别是党的十八大以来,娄底工业以产业结构调整为中心,着力调结构、稳增长、促转型,积极发展优势产业、重点培育优势企业、引导企业和产业集聚发展,提升自主创新能力,推动工业从追求速度与总量转向追求质量与效益,竞争力逐渐增强,质量效益稳步提升。2017年,全市规模以上工业企业实现主营业务收入2148亿元,同比增长23.3%;实现利润总额128.7亿元,同比增长73%,累计增速居全省第1位;工业实缴税金35.3亿元,同比增长28.7%,增幅居全省第一,占全市地方财政收入的51%。园区从无到有,集群、集聚效应日益增强;目前已建成各类产业园区7个,其中国家级园区1个、省级园区5个、两型社会示范区1个;园区企业达2111家,规模工业企业达370多家,从业人员达11.4万人。2017年,全市园区实现规模工业增加值350亿元,同比增长11.3%,上交税金27.2亿元,出口创汇1.8亿美元,园区规模工业增加值占比达到68.5%。

四十年来,两化融合不断深化

历年来,我们坚持把深化两化融合发展作为转型升级的推动力,致力提高信息化应用水平,充分利用信息技术改造和提升传统产业,信息技术在企业的研发、生产、管理、营销等方面得到广泛应用,企业的市场竞争力明显增强。一是加强信息基础设施建设,至2017年底,全市建设4G移动通信基站累计达8000站,行政村4G网络覆盖率达99%,城区光纤通达率达

100%,行政村光纤开通率达99%,全市固定家庭宽带用户67万户,普及率达54.7%,全市手机用户328.5万户,4G宽带户数237万户,普及率达61.3%,城市有线电视网双向网改率达到100%。二是加快移动互联网产业发展,娄星区和万宝新区移动互联网产业园已投入使用,已有80余家企业入驻,产业集群初步形成。在智能制造上,制造业智能化数字化改造步伐加快,以三一中兴液压为代表的一批数字工厂、数字车间相继建成,280余户企业进入全省两化评估。“产业云”项目工作加速推进,目前,娄底企业已“上云”2360户,2018年底可达4000户。2017年,全市规模工业信息化投入7.3亿元,信息化对经济和社会效益增长的贡献率超过30%。三是加速智慧娄底建设步伐,2017年下半年全面启动了“智慧娄底”建设,“云上娄底大数据中心”、智慧城管、智慧水利、应急指挥中心、社会治理网格化服务平台、工业云平台等子系统的建设稳步推进,其中信用信息共享交换平台目前已投入使用,互联网+政务服务一体化平台已于2018年6月30日上线运行。

四十年来,创新驱动不断加强

创新驱动是娄底工业腾飞的翅膀,改革开放以来,我们积极抢抓国家高度重视科技创新的历史机遇,向改革要思路、向创新要办法、向聚焦要突破,以科技创新促进产业发展,以科技创新助推“加速转型、奋力赶超”。特别是党的十八大以来,我们大力实施创新引领、开放崛起战略,工业领域加大科技创新投入,完善技术创新体系,加快推进企业新技术、新工艺、新装备的研发、引进与应用,一些领域正向“并行者”“领跑者”转变,如安赛乐米塔尔汽车板工艺、三一集团液压油罐生产技术国际国内领先。同时,我市加大了科研投入,强化了平台建设。至2017年底,规模以上工业企业研发经费支出占主营业务收入比重达

1.4%,新产品产值占全市规模工业总产值比重达24.9%;全市规模以上企业从事研发活动人员达5613人,设立研发机构49个;目前,全市拥有国家级企业技术中心2家,省级企业技术中心12家,市级企业技术中心40家。2018年上半年,全市高新技术产业实现增加值90.7亿元,同比增长22.4%,增速居全省第一位。

四十年来,企业改革不断深化

娄底发展与改革开放同行,乘改革春风,全市工业坚持因企制宜,全面推进国企产权制度改革,通过产权转让、破产重组、资产量化安置职工等改制模式,转变企业体制机制,初步建立起现代产权制度和现代企业制度,从根本上解除制约发展的体制机制禁锢,让民营企业焕发出蓬勃的生机和活力。改革开放以来,我市以壮士断腕、背水一战的决心和勇气,成功完成了以“两个置换”为核心的112家国有企业改革改制任务,在娄底的发展史上留下了浓墨重彩的一笔。特别是党的十八大以来,我市扎实推进供给侧结构性改革,“三去一降一补”得到全面落实。我市作为全省的能源原材料基地,曾年产1000万吨煤、1000万吨钢、1000万吨水泥,淘汰落后过剩产能的任务相当繁重,为此,我市坚持把淘汰落后产能作为转型升级的重要举措,近年来,全市共关闭煤矿440多家,关闭水泥企业121家,关闭非煤矿山120家,淘汰落后产能规模以上企业163家,淘汰落后产能2000多万吨,为全市加速培育和发展新兴产业腾出了巨大的发展空间。

回首往昔,娄底工业一路栉风沐雨,砥砺前行,硕果累累。展望未来,面对新机遇新挑战,我们将在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,坚决落实中央、省市的决策部署,围绕产业振兴、工业强市,立足新起点,瞄准新目标,奋力谱写娄底工业高质量发展的新篇章!

责编:刘少波

40年风风雨雨,40年艰辛探索,40年灿烂辉煌,40年水波荡漾,娄底水利坚持务实进取、砥砺前行,加速向现代水利转变,水利建设成就显著,防洪抗旱能力逐步提高,水生态文明建设不断加强,水利保障经济社会发展能力取得跨越式提升。娄底水利人汗水浸润青春,奉献书写辉煌,犹如资江、涟水、孙水、测水河上的朵朵浪花,在党的阳光照耀下,熠熠生辉。

以人为本,科学防灾减灾

地处娄邵衡干旱走廊的娄底,长期以来旱涝频发。一次次旱涝灾害,我们不曾忘记,我们也一直努力。

1996年7月,天降暴雨,大水像是突然间暴涨起来。洪水肆虐,顷刻间,县城一片汪洋,田园一片狼藉,人们一片恐慌。

1998年6月出现的“世纪性洪水”,江河汹涌,山洪暴发,大量农田、房屋和基础设施遭受重大冲击。

2013年7-8月,全市范围内出现特大旱情。各县市区共94个乡镇(街道)受灾,受灾农村人口达110万人以上,农作物受旱面积187.32万亩,绝收46.07万亩;共有96条5千米以上河流断流,169座水库完全干涸,16.16万口山坪塘90%干涸,23.4万人、10.8万头大牲畜饮水困难。

2017年6月22日至7月2日,全市持续遭受大暴雨和特大暴雨袭击,资江新化段两次洪水叠加形成特大洪峰,境内涟水、湄水等35条主要中小河流水位急剧上涨,强降雨造成87个乡镇(街道)不同程度受灾,农作物受灾面积118万亩,受灾人口89.4万人,转移人口16.37万人,直接经济损失35.97亿元……

面对一场场水旱灾难,全市干部群众奋起抗灾救灾,水利人更是奋勇当先,在防汛抗旱中发挥了不可或缺的作用。

40年来,娄底水利坚持以人为本,坚持科学防灾减灾,坚持防汛抗旱并举,完善预案,积极预警,逐步实

水作浪花奔远方

理;试点先行,深化水利改革
以人为本,科学防灾减灾;突出民生,加强水利建设;注重生态,严格水利管

◎市水利局局长 刘新文

现防汛抗旱“两个转变”,防洪抗旱能力全面提高,先后战胜了1996、1998等年份资江干流洪水,2005、2017等年份的涟水流域山洪以及2007、2013等年份的特大干旱,最大程度减轻灾害损失,为全市人民群众生命财产安全和经济社会发展奠定了坚实基础,提供了强有力保障。

突出民生,加强水利建设

1978年以来,全市水利资金累计投入近200亿元,其中,先后完成投资约10亿元,对720座大中小型水库实施除险加固,水库调蓄能力不断提高;实施饮水解困、饮水安全、巩固提升等农村饮水工程建设,累计解决264万农村人口的饮水不安全问题;全面开展以大中型灌区续建配套为龙头、小型农田水利重点县建设为主

线、“五小水利建设”为重点的农田水利基本建设;完成投资约80亿元,建成水利工程14.81万处,年均蓄引提总水量达13亿立方米,基本形成了以水库为骨干、塘坝为基础、蓄引提并举、大中小结合的水利灌溉体系,有效灌溉面积稳定在168万亩以上,高效节水灌溉面积达5万亩,灌溉水利用系数提高到0.525,对抗御旱洪灾害、促进农业增产起到了重要作用。加快推进中小河流治理、四水治理及城市防洪工程建设,治理河流长度达260公里,娄底中心城区及县城防洪能力不断提高。农村水电事业蓬勃发展,积极推进电气化县建设和小水电代燃料生态工程建设,已建成小水电站139处装机容量169770千瓦,年发电量5.4亿千瓦时。水土保持生态治理工作成效明显,全市共治理水土流失面积超10万公顷。

新建骨干水资源调节工程方面:涟源市大江口水库枢纽工程1992年建成蓄水;1993年毛主席诞辰100周年之际,新化县车田江水库全面竣工;1996年,温江水厂开始向涟源城区供水;娄星区双江水库2008年建成蓄水;娄底中心城区涟水河天王寺拦河坝2009年投入使用;双峰县城何家闸坝(水库)及新化县高峰水库2017年建成蓄水;新化县芭蕉园水电站2017年初投产发电(1万千瓦),还可同时助力2523户脱贫致富。

注重生态,严格水利管理

改革开放以来,全市水资源管理工作严格实行水资源管理“三条红线”控制,强化水资源开发、利用、节约、保护和管理,并积极推进湘江保护与治理、生态文明建设等各项工作。

2013年成立了娄底市水资源管理委员会、娄底市实行最严格水资源管理制度考核工作小组,建立了水利、水文、环保水功能区监督管理机制、联席会议机制、饮用水源地保护机制,出台了《娄底市实行最严格水资源管理制度考核办法》《娄底市实

行最严格水资源管理制度的实施意见》《娄底市实行最严格水资源管理制度考核工作实施方案》《娄底市“十三五”水资源消耗总量和强度双控行动实施方案》等政策性和规范性文件,共办理取水许可证243个,安装63家取水户国家水资源管理监控系统。2013—2014年开展全市水功能区划,完成一级水功能区和开发利用区及其重要水功能区的立碑工作;2015年,经市政府批准出台了《娄底市水功能区纳污能力核定和分阶段限排总量控制方案》,新增14个县市区交界断面、重要饮用水源地、重要水库等水功能区断面监测;2017年,水功能区监测断面增至38个,并对65个规模以上入河排污口进行监测。1991年,我市千金水库、白马水库灌溉管理经验进一步在全省推广;2009年,市人大常委会做出《关于加快发展现代水利的决定》,市政府紧接着制定出台《娄底现代水利实施办法》;新化县紫鹊界梯田、涟源市杨家滩先后于2008、2016年获评国家级水利风景区,紫鹊界梯田还于2014年被评为首批世界灌溉工程遗产;我市第一部地方性法规《娄底市孙水河保护条例》已于2018年1月1日起正式实施,成效初显;2017年推行河长制以来,市、县、乡、村四级河长2792人全部到岗到位、领责履职,“双总河长制”“双河长制”“双督查制”“河道警长制”“河长制考核保证金”全面落实,实现了四级河长巡河常态化、问题整改实效化,2017年我市河长制工作考核排名全省第三,主要做法获水利部在全国推广;全面推进湘江保护和治理“一号工程”与“天蓝水净地绿”三年行动计划,启动娄底“一江三水”生态廊道建设,水生态文明建设有力有序推进。

试点先行,深化水利改革

改革出活力,改革出成效。娄底水利坚持政策引领、问题导向,全面抓好试点示范并继续深化,努力破解水利发展重点难点问题,建立健全水

利改革发展体制机制。

改革水资源管理体制机制。着力推进水务一体化改革,涟源市2002年组建水务局,新化县、双峰县均组建水资源管理局,组建高规格娄底市湘江保护协调委员会、娄底市水资源管理委员会,组织编制《娄底市水量分配方案》,对主要饮用水源地、重点河流水库等水功能区进行了水功能区水质监测,对流域防洪与水资源实施统一调度。严格“三条红线”管理制度,完成了全市水功能区划的编制,全面核定我市“三条红线”“四项指标”,完成了一级水功能区和饮用水源区的立碑划界,建立了水功能区监督管理机制、饮用水水源保护机制及水资源安全协作机制,规范入河排污口设置审批为行政审批项目并列入政务窗口办理。

建立多元化投融资机制。加大公共财政投入,建立了市县两级财政资金投入水利稳定增长机制,建立和完善了农田水利建设资金、水利建设基金两个“专项资金”,并加大“一事一议”财政资金对水利投入。我市于2011年出台文件规定“按土地出让总价款的3%预提农田水利建设资金”,2011—2017年计提18607万元,其中市本级计提16291万元;2011—2017年累计征收水利建设基

金31294万元,其中市本级征收13851万元;通过搭建市县两级水务投平台强化水利市场融资,全市共实现银行贷款融资4.6亿元。

创新水利工程建设和管理体制。建立小型农田水利管理新机制,出台了《娄底市市级财政小型农田水利建设补助专项资金使用管理规定》等一系列改革规范性文件,着力推进建设管理体制,全市已成立四个县级水利工程建管中心,积极推进了专业化、市场化和社会化机制建设,加快小型水利工程管理体制改革,新化县、双峰县、涟源市已出台了公益性小型水利工程补助管理办法,建立了小型水库管护员制度,并纳入财政预算。

基层水利服务体系更加健全。全市已成立123个农民用水协会,共有参与农户4.3万户,管理灌溉面积118万亩;全市乡镇水利站共89个,除冷水江市仍实行差额拨款,其余各县市区均将乡镇水利站纳入财政预算;我市涟源市、双峰县作为全省乡镇水利站改革示范区及全国深化小型水利工程管理体制改革试点县,改革成效明显;新化县游家镇水利站、涟源市渡头塘镇水利站、娄星区双江乡水利站被纳入基层水利站能力建设范畴。

责编:吴成贵



车田江水库

中医药产业发展探析

加强组织领导,加大政策支持力度;积极培养和引进人才,鼓励科技创新;开展中医药养老保健,发展中医药健康旅游;加大宣传力度,对外推介娄底中医药产品

◎市政协文教卫体委

为了摸清我市中医药产业发展情况,市政协副主席席伏应率市政协文教卫体委、市卫计委和部分省、市政协委员及中医药专家学者组成的调研组,于今年下半年就我市中医药产业的发展情况,深入五个县市区和娄底经开区的中医医疗机构、中医药生产企业及中药材种植基地进行了实地调研。

一、我市中医药发展现状

(一)中医药文化底蕴深厚,中药材资源丰富

因历史上的许多名医如张仲景、孙思邈等在这里留下了足迹,尤其是药王孙思邈曾久居涟源龙山,悬壶济世、著书立说,留下了中医名著《千金要方》《千金翼方》,因此,我市成了药王文化的发祥地。受药王文化的影响,我市民间崇尚医学,形成了十民九医的风俗,许多古老的医术,如祝由术、禁忌术、封刀接骨术及孙思邈遗留的许多经方等,至今还在民间流传。我市中药材资源丰富,据普查,天然生长的中药材有2000余种,长期生长的有杜仲、厚朴、芍药、玉竹、射干、白术、牡丹、黄柏等20余种。全市中药材种植面积32.28万亩,1000亩以上种植企业(合作社)6个,总产值21亿元。新化县被湖南省评为中药材种植基地县。

(二)中药企业生产工艺先进,产品销路广阔

我市中药材加工生产规模以上企业8家,医药工业产值25亿元。湖南健缘医疗科技有限公司、娄底赛璐珈科技有限公司、华禾药业冷水江制药有限公司、湖南回春堂制药有限公司、双

峰福泰中药饮片股份有限公司等中医药及器械生产企业技术力量较为雄厚,为我市中药生产加工提供了坚实的基础。

(三)中医医疗机构完备,中医网络健全

全市卫生机构提供中医类服务的有558家(中医医院5家、专科医院6家、中医诊所118家、中西医诊所429家),中医药人员3018人;千人口中医执业(助理)医师0.57人、千人口中医床位0.77张;全市中医类医院及综合医院中医科共有床位数2768张;年门急诊人次99万人次。全市12个社区卫生服务中心中91%设立了中医科(室),74个乡镇卫生院中99%设立了中医科(室),1710个村卫生站中40%能提供中医药服务,全市基层中医药服务量达36.8%。全市初步形成了以各县市中医医院为支点,以各乡镇卫生院、社区卫生服务中心为纽带的中医服务网络。

(四)中药材种植与旅游脱贫融合,经济社会效益凸显

我市结合中药材的种植,开展了中药材生态旅游和中药材种植扶贫。例如双峰县甘棠镇种植药材2000余亩,建立了以中药材为核心的观光旅游,已成为全市中药材健康旅游基地。涟源龙山种植了3000余亩中药材,并利用药王殿等文化资源发展了中医药旅游业,2018年3月,龙山被国家中医药管理局评为中医药康养创建基地。新化绿源农业科技有限公司采用“企业+合作社+农户”模式,已带动周边1000余农户(其中贫困户360户)种植

中药材10000余亩,人均年增收3500元以上。

二、存在的困难和问题

(一)政策支持力度不够,中医药发展资金短缺

全市中药材的种植,因缺乏必要的政策扶持和信息引导,基本处于无序的状态;本市中药生产及诊疗设备企业在采购中药材原料方面缺乏必要的政策扶持,这些企业放弃使用本地的中药材原料而从外省市购用中药材,而我市产的中药材却流进了廉价的邵东廉桥市场;在医保的报销方面,对中医药医保设立限额、限病种、封顶报销等政策,中医药的报销比例过低;原来的中医医院院内制剂,因各方面的原因,也只能取消等等。中医药发展资金是短板,财政拨款少,银行贷款又难,这严重制约了我市中医药产业的发展。

(二)中医人才匮乏,中医医疗基础薄弱

目前我市没有一名省级以上名中医,也没有拔尖的中青年中医专家,许多中医医师主动改行学习临床或西医,中医队伍人才严重短缺。全市虽有5家县级以上中医院,但没有一家是三级甲等中医院,也没有省级以上中医药科研成果。这使我市的中医发展缺乏足够的后劲。

(三)中医药企业规模小,创新能力较弱

我市的中医药企业规模普遍较小,没有一家能进入省内前10名。因企业规模小、研发投入少、创新能力弱、工艺水平低,以生产传统药品、仿



双峰县甘棠镇芍药种植观光基地

李建新/摄

制药品为主,高科技产品和国家重点新产品少,从而导致市场占有率不高。回春堂、福泰的中成药或中药饮片,在本市医院很少使用,直接影响了企业的市场。

三、建议

(一)加强组织领导,加大政策支持力度

一是加强对中医药发展的领导。成立市中医药产业发展领导小组,定期研究解决我市中医药产业发展中出现的相关问题;根据我市实际情况制订我市中医药产业发展的中长期规划,明确我市中医药发展目标、重点任务、主要举措。二是出台相关的扶持政策。出台鼓励中药材种植、扶持中医药生产企业做大做强、支持企业科技创新、畅通销售渠道和加强中医药人才队伍建设等方面具体的财税优惠、资金奖励、项目支持的扶持政策;对中医药健康产业用地实施优惠;支持本地中医药产品的销售,提高本地中医药产品的使用率;对医院疗效显著、价格低廉、传承了多年历代老中医经验的传统制剂配方,在依法依规的条件下,降低自制中成药准入门槛;扩大中医药报销范畴,提高报销比例,取消中医药限额、限病种、封顶报销政策。三是增加资金投入。在增加财政资金投入的同时,设立中医药健康产业发展基金,吸收社会资金参与中医药产业的发展;每年安排中药材种植专项补助资金,用于中药材种苗基地、种植基地建设和品牌创建;有关部门和企业要

积极争取国家和省里的项目及专项资金支持,努力解决中医药企业融资难的问题。四是加大产业培育。协调省食品药品监督管理局等相关部门,支持健缘医疗建设我省最大的中医诊疗及康复设备生产平台、孵化平台、创新创业平台。五是加强质量监管。相关部门要进一步加大监督和抽检力度,杜绝未经正规程序进行生产炮制、检验的劣质中药材流入我市医院和药房,确保我市中医用药安全。

(二)积极培养和引进人才,鼓励科技创新

一是加强对现有中医药人才的培养。对现有的中医药人才采取送出去的办法进行培养,遴选一些优秀的中医骨干,将其送到国内著名中医院校或中医名师门下深造培养。大力挖掘我市民间中医资源,将实际治疗效果好、影响广泛、群众认可的民间中医在解决挂牌行医、开中药铺、办学收徒等问题上给予政策和资金支持,鼓励他们扩大影响、做大做强;搜集即将失传的民间医药知识和技术加以总结和利用。二是引进中医药高端人才。通过创造环境、提高待遇、开辟“绿色通道”等办法,将中医药高端人才引进来。三是产学研相结合,开展科技创新。充分利用我市娄底职院医学院和市中医院的资源,鼓励他们加强对本地中医人才的培养和开展技术创新及产品研发。同时鼓励开展院(校)企合作,研发新产品、新技术,不断增强我市中医药产业的综合实力

和核心竞争力。

(三)开展中医药养老保健,发展中医药健康旅游

一是完善和建设好现有的中医医疗机构,提升其医疗水平和服务能力。支持娄底市中医院在2019年创建三级甲等医院,在此基础上建立娄底市国医馆、健缘国医馆(连锁),争取建立国医大师和全国名中医传承工作室;加快新化县中医院的整体搬迁,完成冷水江市、涟源市、双峰县等中医院的标准化建设;鼓励社会力量承办二级以上中医医院。二是发展中医养生保健及中医药健康养老服务体系。鼓励各级中医医院机构开展中医养生保健服务,探索中医医疗机构与养老机构合作的模式,发展中医药健康养老机构,建立以中医药健康养老为主的护理院、养老院;开展对中医药保健产品的研发。三是大力发展中药材种植+健康旅游。市有关部门要指导全市中药材按照国家GMP、GAP规范组织种植,及时公布中药材供需信息。大力推广原产地道地中药材种植,支持双峰县青树坪淮山国家地理标志产品申报;鼓励中医药企业采取“公司+合作社+农户”的方式创建中药材种植基地。建议以现有的中药材种植基地为基础,将中草药的科普、采摘、加工、旅游观光融为一体,建设一些功能齐全、地域特色明显的集康复医疗、养生保健、休闲旅游、药膳为一体的中医养生旅游基地。

(四)加大宣传力度,对外推介娄底中医药产品

借助于各级媒体,大力宣传我市中医药健康产业及产品;鼓励我市中医药企业“走出去”,对参加行业国际性展会、博览会的企业予以适当补助,努力把我市更多的中医药产品推向国际市场;支持健缘医疗“健缘云”云平台 and “健缘康城”电子商务、远程医疗、健康管理平台建设。充分利用大数据、云计算、物联网、科动互联等信息技术,建立“娄底中医药产品交易网”电子商务平台。

责编:刘少波

以村级事务积分考评管理为抓手探路乡村治理

运用系统思维,以小积分奏响“大合唱”;打通各个环节,以小流程链接“大治理”;坚持正向激励,以小量变催动“大变革”

◎新化县委改革办

近年来,新化县主动策应乡村振兴战略的实施,在油溪桥村试点村级事务管理积分制改革,积极撬动乡村治理工作。村级事务管理“微积分”制的施行,解决了“干好干坏一个样、干与不干一个样”的问题,激发了乡村社会治理动能,实现了基层治理与村级发展的互促共进,趟出了一条农业增效、农村增美、农民增收的新路子,被国家农业农村部作为湖南省唯一乡村治理典型案例向全国推广。

一、运用系统思维,以小积分奏响“大合唱”

“积分制”是指在村党支部领导下,以积分考核管理为主要形式,通过登记、审核、公示、讲评、分享等环节,使得村里大小事务都能通过“积分制”得到有效处理,村民根据积分多少参与村级集体收入分红,从而有效地组织引导村民参与村庄建设、产业培育、文明创建、社会稳定等。这是油溪桥村在总结11年来“以文明档案袋记录村规民约”经验的基础上,二次创新探索出来的,实现“干部群众全员参与、村级事务全部纳入”。

(一)积分制的组织上,实现党的领导“全方位”。从“积分制”的产生到落地,都离不开村党支部的领导。村支两委对积分制管理实行严格责任分工,成立了村积分制管理领导小组,负责积分制的筹划、全村各院落户主积分的审核认定、以及考核考评各个环节。同时,在“积分制”的推行上,以身作则带好头,切实以“一班人”带动“全村人”。

(二)积分制的筹划上,实现村民群众“全参与”。坚持民意导向,“积分制”搞不搞,怎么搞,全部交给“阅卷”人来商量。积分制的制定分“三步走”:第一步,实现“策由民商”。各院长通过新媒体、老传统并用的方式广告而之,提升村民对“积分制”的知晓度、认可度、参与度。然后由6个院长分片包干负责,发放征求意见书,及时搜集村民群众的好建议,实时提交村支两委讨论,并再次逐一征询各家各户意见,充分凝聚民智。第二步,实现“策由民定”。积分制起草小组根据第七次修改而成的村规民约与征集到的民意为基础,因村制宜,依法依规,逐步完善与细化积分内容和实施细则,形成可操作性的《积分制》草案。第三步,实现“策由民决”。先后召开7次村民代表大会,最后将《“积分制”管理工作实施方案》(草案)在村民大会上上进行投票表决。

(三)积分制的内容上,实现村级事务“全覆盖”。赋分上:积分由基础分、奖励积分和处罚积分等部分组成,逐人建立积分动态管理台账。每项分值根据内容重要程度赋分,加分项相关分值从1000分到5分递减,扣分项相关分值从500分到10分递减。其中基础分根据户主承包人口数量以及是否健在、户口是否迁移等情形为基数加分并确定每个户的基础分;奖励分、处罚分主要指是否参与村级事务的情况以及涉及突发事件、公共安全、社会治安等重要事项中的特殊贡献加分或造成严重不良影响扣分的行为。其初衷就是让村民的积分与

村集体收入挂钩,加减分上不封顶下不封底,高出零分的每分按集体收入进行比例入股分红。范围上:对村干部、党员、群众等三个层级的行为进行考核。内容上:将村规民约的每一项内容纳入积分制的赋分项目,列入村民、党员、村组干部积分制管理的加分项分别有37、18、12项,列入村民、党员、村组干部积分制管理的扣分项分别有40、27、33项。对村民、党员、干部参与村里组织的各项活动、村级各项事务、违法违规行为、执行《村规民约》、践行社会主义核心价值观、弘扬孝悌之义文明乡风等情况进行积分动态管理。

二、打通各个环节,以小流程链接“大治理”

油溪桥村为推进好积分制,把积分制从登记到审核、考评、分享的每个流程进行全程管控。

(一)严格规范操作。村委会建立管理台账与积分手册,并根据以下步骤进行公开登记。做到一事一记录。村干部直接挂点当院落院长,负责各自院落积分制落实。积分申请可通过口头、电话等方式由农户自行申报,申报时要清楚告知行为发生的时间、地点、事由,并提供相关证据。经小组成员核实后,将其文字依据装入档案袋,并进行加扣分,加扣分在积分卡上登记。做到一月一审核。村积分制管理领导小组每月对村民积分进行审核认定,认定结果在每月28日审核后,在积分卡上登记,并在案卷记录上统计相应数据。做到一季一公示。每季度将村民的积分情况在村务公

开栏等醒目位置进行公示,接受广大村民监督;有异议的可向村支两委反映,经调查核实后作出妥善处理。

(二)强化考核考评。结合村积分制管理小组年终赋分综合评定最终分值,分三个层级,对积分“先锋个人”和“褪色个人”的得分情况进行案卷记录,年底与户主见面,并作为档案保存。积分制月结,当月排名第一名加10分,年度第一名加120分,定补干部年终最后一名黄牌警告,连续2年黄牌的不列入下届村干部候选人范围,其他定岗干部每年如出现负分且是最后一名则淘汰,定岗人员连续2年获得第一名的,在下届村支两委换届时优先提名。积分制当年核算积分,结果存档,第二年重新开始计算。

(三)共享积分成果。由村委会根据不同积分内容、不同时段进行分类排名、分类兑换奖励,具体实施细则则根据村集体收入情况,制定具体奖励办法和标准。年度内积分实行累积使用,奖励之后不清零。奖励形式分为兑换服务、物质奖励、精神鼓励和享受有关激励政策,以农户当年积分高低为标尺,与村集体经济分红挂钩,制定相应的分红标准。以院组为单位不定期开展积分分享活动,邀请高积分村民讲述积分小故事,交流心得体会,组织点评总结提升好经验,进一步提高村民参与热情。年底档案袋与户主全家见面,全村张榜公布,将分数档案收藏到正在筹建的乡村振兴陈列馆。

三、坚持正向激励,以小量变催动“大变革”

(一)积分制的推行,让党员干部争相“得分”,“积”出了基层组织力。积分管理将党员考核由抽象到数字化具体比较,将党员的言行表现完全展现在村民群众的眼前,接受群众的评议和监督,促使党员主动联系服务群众,尽最大可能地为群众办实事、办好事。积分制与村组干部工资绩效制、积分管理制和“四考核”制度配套实施,对其出勤、公益事业捐献、业务素质、完成任务、群众满意度等

情况进行考核。仅2018年,32名党员比村民多捐献1920个义务工,优秀党员越来越多,不合格党员淘汰出局,增强了村级党组织的组织力,油溪桥村也从原来软弱涣散的“烂村”,蜕变为“全国民主法治示范村”“全省基层党组织示范村”。

(二)积分制的推行,让村民争相“攒分”,“积”发了内生源动力。积分管理将村民践行村规民约的情况与参与村级发展分红等切身利益挂钩,凝聚了村民合力、激发了干事的内生动力。以积分制为基础,广泛开展评选星级文明户、先进院组、先进家庭、先进个人和全村“十个好”等活动,形成了尊老爱幼、诚实守信、勤劳向上的良好风尚,初步形成了德治、法治、自治融合的治理格局。积分管理将村民积分分数按比例折算成村级集体经济股份参与分红,使村民把村里的事真正当成“自家”的事来办,“抢着干”的村民越来越多,“站着看”的村民越来越少。基础设施上,修通了田间地头的生产通道,为产业发展创造了条件;饮灌一体工程,通过项目自建、筹工筹劳,使该项目预算300万而实际仅花了60余万;旅游配套设施上,接近于零成本建成了22公里的鹅卵石游步道等。

(三)积分制的推行,让油溪桥村不断“加分”,“积”活了农村生产力。文明档案袋到积分管理的接续创新,让干部和群众一起谋思路、想对策,

合力推动全村大发展大提升。油溪桥村没有区域优势,离县城40公里;没有资源优势,人均不到5分石灰岩干旱地;没有基础优势,11年前村集体经济负债4.5万元,村民人均收入不到800元。积分制管理切实推动“村”与“民”共商、共建、共享、共富,形成村民致富与村级发展“大河有水小河满”的生动景象。11年来,全村干群通过艰苦卓绝的奋斗,义务筹工筹劳7.6万多人次。集体经济上,以400万元的财政投入,创造了评估上亿元的资产,2018年村级集体收入有望突破100万元;人均收入上,实现了村民从年人均收入不足800元到今天12000元的飞跃;产业培育上,坚持产业经济效益全部归农户所有,通过项目自建、劳动力自筹,建设用地零征拆,在全省第一个整村成功创建国家3A景区,形成了乡村旅游、四季水果、小籽花生、田鱼、甲鱼等五大支柱产业。

全国文明村、全国脱贫攻坚示范村、全国特色村庄等40余项国家、省、市级殊荣,见证着油溪桥的巨大变化;《人民日报》《新华社内参》、中央电视台等国内主流媒体的专题报道、湖南省委党校乡村振兴专题课研,讲述着油溪桥村庄变迁的故事。目前,新化县继续深耕试点,以油溪桥之“星火”形成全县“燎原”之势,加快乡村治理现代化步伐。

责编:吴成贵



生态文明建设标准之管见

生态人居环境标准的研究;生态农业与乡村生态旅游标准研制;生态环境保护与修复标准的研究;巩固和发挥我市国家循环经济标准化示范城市成果和作用

◎何衡平 刘卫平 邓向东 盛立新

随着生态文明列入国家“五位一体”的总体布局,生态文明建设上升为国家发展战略,我国生态文明建设步入体系化、标准化的发展新时期。

生态文明建设体系化是指以体系建设支撑生态文明的发展。生态系统具有多层面,多维度特点,生态文明必须以构筑完整的生态文明体系来作支撑。习近平总书记在全国生态环境保护大会上提出,要通过加快构建生态文明体系,确保到2035年,生态环境质量实现根本好转,美丽中国目标基本实现。习总书记提出的生态文明体系,包括五大子体系:即以生态价值观念为准则的生态文化体系;以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系;以改善生态环境质量为核心的目标责任体系;以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系;以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。习总书记提出的生态文明五大体系,既为我们的生态文明建设指明了方向,又为我们的生态文明建设工作明确了具体的抓手。

生态文明标准化是指生态文明标准体系建设。生态文明体系建设必须有相应的标准来作为参照,不能是“草鞋没样,边打边像”。完善生态文明标准体系是生态文明体系建设的基础性工作。国家标准委2018年6月印发了《生态文明建设标准体系发展行动指南(2018-2020年)》(以下简称《指南》),以加快制修订生态环境、

空间布局、生态经济、生态文化等生态文明建设急需的关键技术标准,着力推动生态文明建设标准应用实施,推动建设人与自然和谐共生的现代化,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

《指南》提出了生态文明建设标准体系框架,包括空间布局、生态经济、生态环境、生态文化4个标准子体系。提出了陆地空间布局、海洋空间布局、生态人居、生态基础设施、能源资源节约与利用、生态农业、绿色工业、生态服务业、环境质量、污染防治、生态保护修复、应对气候变化、生态文化等13项生态文明建设标准研制重点。

就我们娄底而言,生态文明建设标准的研制,应注重以下四个方面:

一是生态人居环境标准的研究。要综合研究制订湘中特色生态城市、生态小镇、生态社区等不同层级的生态文明建设标准体系。这个标准体系包括市容、环境卫生、风景园林、城市导向、建筑节能等。结合乡村振兴战略,加强农村生态环境保护和农村人居环境改善等标准的研究。制订包括传统村落的生态开发与保护的美丽乡村标准。

二是生态农业与乡村生态旅游标准研制。围绕生态农业制定农业安全种植、产地环境评价、农业资源保护与合理利用、农业生态环境保护、农业外来生物防治、农业自然灾害应急、动物疫病检测防控等重要标准。健全农业投入品种质量标准、农产品安全标准,完善循环型生态农业标

准。制定林地、草地质量评价和保护利用等重要标准。乡村生态旅游标准研制,要着力研制乡村旅游示范园和农村康养基地建设标准。以乡村生态旅游标准体系建设,促进我市农村休闲观光、采摘体验、私家定制、农村康养等新业态的发展,提升农家乐和特色民宿的管理和服务水平,破解农村养老难题。

三是生态环境保护与修复标准的研究。多年以来,娄底作为湖南能源原材料重要基地,因矿藏的过度开采,对周边生态环境造成了严重的损害,2016年被国务院列入资源枯竭城市,生态修复成为我市生态文明建设一个迫在眉睫的现实难题。我们应着力加强矿区生态系统服务与评价、矿区生态承载力与生态足迹、生态保护修复管理与技术标准的研制,注重水资源监测、评价以及水源地保护等标准的研制。

四是巩固和发挥我市国家循环经济标准化示范城市成果和作用。娄底市作为“国家循环经济标准化示范城市”,制定了一系列循环经济标准文本,已基本形成了循环经济标准化综合体系。可以对照《生态文明建设标准体系发展行动指南(2018-2020年)》要求,以产业生态化和生态产业化为目标,有针对性研制诸如工业固废再生利用等细化的产业生态标准。

(作者分别系市生态学会常务理事、市生态学会副理事长、市发改委总经济师、湖南省质量标准化研究院副院长)

责编:刘少波

以“双联双带”促脱贫攻坚

着力改善脱贫条件,在基础设施建设方面实现“双联双带”;着力增强脱贫后劲,在帮扶特色产业发展方面实现“双联双带”;着力激发内生动力,在扶贫扶志扶智方面实现“双联双带”;着力加强组织建设,在基层党建方面实现“双联双带”

◎ 市政府办机关党委

推进党建创新发展是新时代加强党的建设的重要课题。近年来,我们积极开拓思维,将党建工作与脱贫攻坚有机结合,努力让基层党建更有温度,让脱贫攻坚更有力度,形成了可学习可推广可复制的典型模式。

一、背景与起因

为全面贯彻落实市委、市政府关于坚决打赢脱贫攻坚战和推进基层党建的决策部署,大力推进“两学一做”及责任心教育制度化、常态化,按照党建带扶贫、扶贫促党建的要求,紧紧围绕新化县吉庆镇老塘冲村、水车镇正龙村扶贫脱贫工作,从2017年起,市政府办坚持在机关党员干部中深入开展“机关党支部要紧密联系扶贫村支部、机关干部要紧密联系扶贫对象,带动农村加快发展、带动贫困户脱贫致富‘双联双带’促脱贫攻坚活动”。

二、做法与成效

我们严格按照脱贫攻坚要求,以“办实事、解难题、谋发展、奔小康”为工作目标,全力推进市委、市政府“四个意见”在帮扶村落地落实,着重在基础设施建设、产业帮扶、促进农民增收、组织建设等方面实现“双联双带”,取得了显著成效。

(一)着力改善脱贫条件,在基础设施建设方面实现“双联双带”。老塘冲村地处山区,交通不便,自然条件艰苦,村民居住分散,经济发展受地理环境制约较大。为此,帮扶工作队

始终围绕改善村民生产生活条件帮扶村级基础设施建设,经过三年帮扶,实现了全村“硬件设施”大变样,为全村脱贫创造了良好条件。三年来,建成了村级组织活动中心和村级办公场所;省“百村示范”危房集中改造修建完成,为17户贫困户圆了住房梦;修建了垃圾分拣中心,配置了垃圾清运三轮机动车;完成人畜安全饮水工程建设,修建了淹塘湾院落的高标准排灌水渠,清淤加固山塘2口,修建山塘2口、水渠200余米;兴修耕作便道1800余米。2017年12月,老塘冲村整村脱贫后,我办扶贫点移驻水车镇正龙村,村级综合服务平台正在抓紧建设;龙湘片农电改造正在进行,安全饮水工程已经动工;近10公里通组公路水泥硬化即将实施;配赠垃圾清运车一台,村容村貌更加整洁美观。

(二)着力增强脱贫后劲,在帮扶特色产业发展方面实现“双联双带”。在帮扶单位和帮扶工作队的努力下,老塘冲村初步形成了稻田养鱼、特色养殖等产业,解决了大批村民就业问题,提高了村民收入。成立了富农养牛、裕民小籽花生种植合作社,免费提供种牛、花生种、肥料等。流转土地4000余亩种植油料牡丹,与企业合作,村民以土地入股,按照30%比例分红,优先雇佣贫困户劳力参与牡丹基地建设和种植栽培。积极推行稻田养鱼,促进种养结合,为贫困户免费提供砂石、水泥等材料,帮助贫困农

户完善稻田养鱼田坎硬化建设185亩。帮助贫困村搞活村级集体经济,120KW的光伏发电站扶贫项目于2016年12月建成并网,发电站的一半收益作为村集体经济收入,另一半收益分配给符合相关条件的贫困户。积极为帮扶村农副产品宣传与“代言”,帮助村里建立网上、网下销售渠道,有力促进了特色农副产品转化成村民财富。正龙村在产业发展方面,按照以旅游扶贫开发为龙头,以农业产业发展为重点,农旅结合,在紫鹊界公司的支持下开发出新的旅游产品——“九曲回龙宴”活动,共举办15期,提高了知名度,增加了游客量,一定程度上带动了地方经济。培育村里两个种养合作社,吸纳帮扶贫困户36户,养猪160头。预计年底到位扶贫资金230余万元。

(三)着力激发内生动力,在扶贫扶志扶智方面实现“双联双带”。在教育保障方面,帮扶成立助学基金会,改善村级小学的办学条件,资助面临失学的青少年,奖励学习成绩突出的学生,9月份工作队为正龙村今年考上大学的5名学子共奖励1.4万元。10月份帮扶单位干部职工为正龙村两名特困学子捐款共4000余元。在医疗保障方面,协调市第一人民医院为老塘冲村捐赠25万元设备,免费为60岁以上老人和留守育龄妇女进行免费体检,为特殊患者申请大病救助,积极争取红十字会救助。另外,通过帮扶干部资助帮扶对象、捐赠种植养殖

书籍、免费组织劳动技能培训、争取贴息小额信贷、以奖代投进行产业帮扶等方式,实现扶贫“输血”与“造血”有效结合。

(四)着力加强组织建设,在基层党建方面实现“双联双带”。“双联双带”开展以来,老塘冲村、正龙村制定了党员干部值班制度、为民服务全程代理制度、集中学习制度,开展“无职党员设岗定责”活动,发展了入党积极分子,加强了对流动党员的跟踪管理。扎实开展“两学一做”学习教育,提高党员干部的服务意识和能力。通过“重温入党誓词,聚力脱贫攻坚”主题党日,凝聚村支部和党员的战斗力量;通过传统节日走访慰问五保户、空巢老人、贫困孤儿等困难群体,让贫困户感受到党的温暖;通过组织集中学习党的十九大精神,让贫困户切实感受到祖国的发展成就,改变部分村民“等、靠、要”的思想观念,坚定脱贫的决心和信心。

三、经验与启示

经过两年来的实践探索,我们在推动农村党支部的组织建设、队伍建设、阵地建设、服务群众等方面,获得了宝贵经验。

(一)要在队伍建设上“双联双带”。按照“一村一策、一户一法,帮扶到户、扶持到人”的原则,帮助做好党员发展和教育管理工作,使村支两委成为带领群众脱贫致富的主心骨,把农村致富带头人培养成党员,把党员培养成致富带头人,把致富带头人中的党员培养成村组干部,为脱贫攻坚提供人才支撑。

(二)要在资源优化上“双联双带”。按规定落实帮扶工作经费,把有限的经费用在刀刃上,用出成效。积极创新扶贫方式,完善集体经济创收奖励及分红制度,不断发展壮大村级集体经济。

(三)要在服务建设上“双联双带”。协助挂联点围绕培育特色产业、完善基础设施、健全服务体系等,对扶贫项目和资金统筹优化。指导帮助村党组织坚持和发展党领导下的村级民主决策、民主监督制度,确保扶贫项目顺利实施,扶贫资金使用效益最大化。

(四)要在增收致富上“双联双带”。指导挂点帮扶村党组织找准自身优势,理清发展思路,结合资源禀赋因地制宜,培育和发展牡丹苗基地、稻田养鱼、养牛等主导产业,帮扶贫困户找准增收项目。开展科技和实用技能培训,推动党员群众组成脱贫致富共同体,把党员领富工作落到实处。

(五)要在服务群众上“双联双带”。不断完善挂点帮扶制度,深化定点扶贫和服务群众工作。建设为民服务点,落实村组干部轮流值班制度,推动运用网络信息技术,加强乡村综合服务平台建设,打通联系服务群众“最后一公里”。

打造“指尖上的党建” 推动党的工作到街路一线

坚持高位推动,抓好顶层设计;聚焦“神经末梢”,夯实基层基础;突出互动交流,激发党建活力;强化结果运用,推进中心工作

◎市城管执法支队党委

从2017年开始,市城管执法支队党委创新思路,以“指尖上的党建工作”为主题,积极探索“智慧党建”,打造基层党建“指尖阵地”,切实做到哪里有党员,哪里就有党建,把政治思想工作做到每一条街、每一条路、每一名党员,使党建工作在支队实现“全覆盖”。

一、做法与经过

(一)坚持高位推动,抓好顶层设计。支队党委成立了工作领导小组,支队党委书记、支队长朱文斌任组长,党委副书记、副支队长成雄高具体抓,组建专门班子,强化组织领导保障。项目小组制定实施方案,明确责任分工,坚持一周一调度,扎实抓好党建品牌项目的推进。坚持在丰富党建主题、完善板块设置、建立常态机制上下功夫,先后3次对微信平台进行板块调整,设置了“党的知识与上级动态”“基层党建风采”“党建新闻”“党务公开”“心得体会”“党风廉政建设”“微创新”,以及九个大队与城管服务热线、工作简报等分板块,使板块设置更契合支队工作特点和基层实际。

(二)聚焦“神经末梢”,夯实基层基础。推进党员教育,定期推送党的路线理论方针政策信息动态,引导广大党员原原本本学习习近平新时代中国特色社会主义思想、十九大精神等党的知识。强化党员管理,做好支部信息汇总发布,积极教育引导各支部开展好“主题党日”活动,落实“三会一课”制度,促进全体党员组织生活正常化,实现党员管理“面对面”与“键对键”相结合。做好党务公开,线上线下同步公开各支部规范性文件、党费收缴、党员发展、“三会一课”开展等情况。开办“党务工作者”学习班,每名党员都可以随时随地学习党务知识,提升支部书记、党建专干和普通党员的党务素质。

(三)突出互动交流,激发党建活力。多措并举激发党建活力,创造性推出“党建电视台”模块,支队党员发挥特长,将党建工作动态拍摄成视频短新闻,将党员印象中有

试”功能,每月分组、分主题推送试题,帮助党员检验学习成果,对参学参考踊跃的同志颁发“电子奖状”,激发学习热情,实现以考促学。择优发布党员心得体会,开展学习交流活动,增强广大党员的先锋模范意识。定期进行支部党建工作排名,支队2017年“两比三评”、2018年“我为创文出把力”竞赛等活动,都将各支部党建情况纳入评比范围,评比结果通过微信平台定期公布,倒逼支部书记更重视党建工作,党建专干更积极投身党建工作。

(四)强化结果运用,推进中心工作。利用评比结果,对排名连续靠后的支部进行谈心谈话,及时鞭策后进,做到“抓两头、促中间”,实现各支部党建工作共同进步。开展“街路一线的党建工作”微创新主题活动,各支部将中心工作和党建工作深度融合,支部书记在街路一线上党课,党员在街路一线显担当。各支部抓党建促创文管卫、抓党建促脱贫攻坚、抓党建促城市管理的成效通过平台竞相展示,一些好的典型、先进风采通过平台得到传播,党员的点滴感悟、“微言微语”借助平台相互交流,党建“正能量”全面弘扬。

二、成效与反响

(一)提高了党员素质。“指尖上的党建”项目平台建成后,党员“拿起手机学知识,放下手机干工作”成为习惯,“比学赶超”氛围浓厚,学习积极性和效率大大提高。通过推送党的方针政策,开展党员在线测试,举行党务培训等措施,提升了党员干部的政治素养和党性修养,强化了服务水平。在2018年度全市“大学习”政治理论测试中,及格率为100%,90分以上的占95%,100分达到31人。在全市“两学一做”微宣讲活动中,涌现出李典实、刘黎等“优秀宣讲员”。

(二)助推了“五化”建设。随着党支部“五化”建设和“一切工作到支部”达标创优活动的开展,支部建设的标准规范得以明晰。目前,支部设置标准化,支队已成立有10个党支

部,159名党员,合理设置了党小组;组织生活正常化,确保了学习活动无缝覆盖、随时随地开展;从健全制度、创建平台、完善内容等方面融合精细化管理理念,党建工作进一步做精、做细、做实。各党支部建设了党建活动室,达到“六有”标准,完成阵地建设工作。

(三)规范了纪实管理。过去,不少同志对党建工作纪实管理不理解、有情绪。如今,各支部一有党建工作动态就主动记录,运用文字纪实、影像纪实等方式,通过平台发布,确保党支部工作纪实规范,2017年平台发布信息820余篇,2018年1-10月,发布信息近900篇。发放“支部工作手册”、党员谈心谈话和十九大学习记录本,实行“一事一记”,并对工作进行全程纪实,确保党建工作脉络清晰、明确工作重点。

(四)促进了中心工作。各党支部以街面一线为干事创业的阵地,全体党员坚持履职尽责在一线,察民情、解民忧,切实提升了辖区市容质量,提高了市民满意度。各支部积极开展“媒体记者城管执法体验日”活动、“党建+创文管卫”等主题党日活动。2017年,支队取缔跨店经营18479

处,取缔流动摊担8402处,拆除破旧及违规广告牌5939块,拆除临街违章棚点185处,清除占道废弃物360车,清除违规种植蔬菜11248平方米。

三、经验与启示

(一)“互联网+党建”是促进党建工作提质优化的有效途径。通过党建微信平台,支队党组织的生活、学习、活动,部分由线下转变为线上,由分散转变为相对集中,很好地解决了单一传统党建模式的“党员集中难、教育管理难、作用发挥难”等问题。实际上,很多单位有诸如支队实施党建创新前同样的制约因素,有的单位还存在流动党员难以集中、党员基数大难以集中、下属单位多难以集中等问题,这些问题都能通过“互联网+党建”来解决。

(二)“互联网+党建”是推动一切工作到支部的有效手段。支队在“互联网+党建”党建品牌项目中,通过设置大队基层支部平台,引导、鼓励、督促基层党支部当好“主角”,大队支部充分利用平台组织学习、发布信息、组织活动,党员与党员之间通过“网络”进行有效联结、双向互动,基层支部“主心骨”作用凸显。中央提出要树立“党的一切工作到支部”的鲜明导向,但采取什么样的举措来推进落实则是困扰许多基层党组织的一大难题,支队“互联网+党建”品牌项目的推出,为难题的解决提供了一个有效途径。

(三)“互联网+党建”是强化干事创业创先争优的有效驱动。通过平台发布理论知识、典型事例、优秀事迹等,党员干部可以不限时间和场地进行学习,牢记初心、汲取力量,切实强化了“岗位就是责任,党员就是旗帜”意识、营造了“责任至上、在位尽责、尽我所能、做到最好”的干事创业氛围。支队党建品牌创建工作,为党支部创新性提升党建工作水平,激发党员干部干事创业的动力,提供了参考经验。

本栏责编:吴成贵

『互联网+党建』是促进党建工作
提质优化的有效途径,是推动一
切工作到支部的有效手段,是强
化干事创业创先争优的有效驱动

深情帮扶铺就贫困百姓增收致富路

◎刘忠诚 刘 敏



市委副书记华学健(右一),市农委主任、市扶贫办主任袁若宁(左三)等领导深入新化县天门乡长峰村进行产业扶贫调研

金秋十月，温暖和煦的阳光洒满了湘中大地。

时近中午一点，新化县天门乡长峰村的马路边却仍聚集着三三五五的人群，阵阵欢声笑语不时飘散开来。几台满载土鸡、土鸭和新鲜蔬菜瓜果的车辆有序停放着，整装待发。

“多亏了娄底市农委戴主任、周主任的帮助，我们100来只土鸡、1000多斤冬瓜等农副产品，一次性全部卖完啦。这要是我们自己拿到集市上去卖，不知有多困难，要耽误多少天。”该村林场片二组的建档立卡贫困户戴玉祥、戴玉奎兄弟俩，激动地一遍遍细数着手中那叠厚厚的钞票，脸上绽放着幸福的笑容，嘴里一遍遍感谢着结对帮扶干部。

天门乡长峰村，地处雪峰山脉深处，海拔1000多米，距离娄底市区150公里，山高路险，土地贫瘠，属典

型的贫困边远山区，村民经济收入普遍较低，其中建档立卡贫困户86户302人，生活更为困苦。

自市农委、市一中入驻该村帮扶以来，翻山越岭调研走访，深入田间地头宣讲中央、省、市扶贫方针政策，培育致富带头人和技术能手，组织开展“人穷志不穷，脱贫靠自身”自强自立行动，大力引导长峰村群众转变等、靠、要的思想观念，有效激发贫困群众内生动力，因地制宜发展扶贫产业，积极主动走增收致富的道路。

扶贫产业来势喜人，丰收在望，部分贫困群众却暗暗着急起来，心想地处偏远山区，往年销路不畅的历史会不会重演，一年的辛苦会不会打了水漂？市农委、市一中主要负责人得知情况后，利用端午节、中秋节、国庆节、重阳节等节假日机会，广泛发动干部职工主动购买贫困户的农副产

品。同时，为稳定拓宽群众增收渠道，与市委机关、市一中等单位食堂负责人多次对接协商，组织对村里滞销的农副产品进行收购，达成长期合作意向。据统计，一年来两家单位共为贫困户销售土猪35头，价值79000余元；销售土鸡560余只，土鸡蛋200余斤，价值约58000元；为贫困户销售河鱼、辣椒、豆角、冬瓜、南瓜、红薯等农产品4000多斤，价值约12000元；为贫困户销售农副产品大礼包500多个，价值十多万元……丰硕的农产品转换成了红红的钞票，带动32户贫困户128人走上了脱贫致富之路，带动全村老百姓经济收入明显提升。

现在长峰村已组建猕猴桃种植、稻田养鱼、跑山鸡养殖、中药材种植等专业合作社，3个贫困户还自发成立了高山蔬菜种植合作社。全村86个贫困户其中77户都有产业扶持，联结贫困人口户平收益1200元。产业帮扶方式包括政策宣讲、产业指导、技术培训、就业务工、土地流转、产业奖补、直接帮扶、委托帮扶、股份合作等，利益联接机制包括就业务工、土地流转、直接帮扶、委托帮扶、股份合作等。仅2018年，全村落实产业奖补资金20万元，分三批验收已全部奖补完。

金秋的阳光仍然温情地照耀着大地，蜿蜒盘旋的山路上，车辆满载着村民致富的希望平稳地行驶着。戴玉祥、戴玉奎等贫困群众久久挥手致意，眼神中充满着对美好生活的向往……

(作者单位分别系娄底一中、市农委)

万木逢春，百花争艳。近年来，金谷社区在市、区、街道三级的正确领导和有关部门的鼎力支持下，社区全体工作人员与广大人民群众齐心协力，始终奋战在创文管卫的第一线，充分彰显主体作用，工作成绩斐然，社区群众精神面貌焕然一新，环境卫生美化净化，社会风气根本好转，“文明之花”遍地盛开，让人赏心悦目。

绽放心灵之花

金谷社区地处娄底城区中心，辖区内常住人口6986人，流动人口达6000余人，内有金谷大市场为主体的摊位500多个，2000余个正在经营的门面，社情民情复杂。为不断提升社区文明程度和居民幸福指数，净化市民心灵，做“通情达理、文明有礼”的娄底人，着力建设富裕、和谐、平安、宜居社区，金谷社区趁着全市“创文管卫”这股东风，全力抓好社会主义精神文明建设，成立了以社区主任彭秋兰为组长的创文管卫工作领导小组，强化工作力量。在彭秋兰的带领下，金谷社区积极开展创建讨论活动，普及创建知识，征求创建意见，营造了浓厚的创管氛围。金谷大市场南门亮出了“创建全国文明城市，建设美好幸福家园”醒目巨幅，社区繁华地段打造创文管卫宣传一条街，楼栋楼梯间门口张贴“社会主义核心价值观”宣传牌，居民户户发放《创文管卫宣传手册》，共投入资金24万元。社区建立了家长学校、道德讲堂、学雷锋志愿服务站、心理咨询室等宣传教育阵地，并且坚持开展健康向上的各类活动，社会反响良好。2016年、2017年连续两年举办联欢晚会，节目形式多样，有猜灯谜、唱红歌、太极健身拳、民族舞等，极大地丰富了居民群众的文娱生活，获得居民一致好评。

绽放关爱之花

金谷社区与市、区两级部门主动对接，寻求支持，形成创建合力。市国



资委作为帮扶金谷社区创文管卫工作牵头单位，始终按照市创文管卫工作领导小组的部署和要求，联合省地勘局418队、市水业公司、市军干所、市环卫处、市国有土地上房屋征收中心、区农开办等单位，全力帮扶金谷社区，年初召开帮扶大会，年中召开工作推进会，年终进行总结。帮扶督导人员深入大街小巷、农贸市场、老旧小区，现场督导创文管卫工作，倾听群众意见建议，制定工作方案，提出行之有效的整改意见，筹措帮扶经费达60余万元。金谷社区在“党员活动日”组织在职党员开展“微心愿”志愿服务活动，对社区居民中精准扶贫户、低保户、五保户、贫困留守儿童、孤寡老人、空巢老人、残疾人等弱势群体进行慰问和帮助。上级领导到困

难越战老党员张珂庆和罗永贵家问寒问需，送上慰问金，鼓励他们相信党的好政策，安心休养，一声声深情问候，为他们拂去了往日的阴霾，带来了美好新生活的希望。社区积极宣传贯彻党的十九大精神，把党的声音及时传递到每个党员。在“三·八”国际妇女节，金谷社区联合丽人医院开展“关爱妇女，关心下一代”优生优育系列公益讲座。在“6.26”国际禁毒日，广泛开展禁毒宣传活动，向群众免费发放禁毒宣传资料，教育群众珍惜美好年华，远离毒品，增强群众的禁毒意识，净化社会环境。

绽放环境之花

自我市创建全国文明城市工作开展以来，社区坚持开展“讲文明、树新风”卫生清扫活动。社区全体工作人员手拿扫把、火钳、垃圾袋等工具，对辖区街道内的垃圾、杂草、动物粪便等进行清理，不论天寒地冻、高温酷暑，一直坚持。去年以来，金谷社区共拖运杂物、建筑垃圾600余车，清理“牛皮癣”20000余平方米。针对群众反映强烈、影响城市形象的突出问题，积极配合市、区、办事处组织开展交通秩序整治、市容市貌整治、户外广告整治、生态环境整治、市场秩序整治、文化市场整治等专项行动，大力营造整洁优美的环境。社区于2018年3月份开始小街小巷提质改造，目前市场内所有下水道全部疏通，绿化带改造完毕，破损人行道全部混凝土浇筑，主要街道柏油路面铺设完成。路灯、广告招牌、宣传长廊建设正在火热进行中。在市国资委等帮扶单位、乐坪街道办事处禁燃办的指导下，坚持开展禁燃宣传活动，制作了禁燃宣传栏21块、横幅12条，电子显示屏滚动播出禁燃内容，宣传车在辖区内巡回宣传，强化了居民的禁燃意识，净化了生活环境。社区主任彭秋兰发出感慨：每次社区开展活动，国资委都来参加，有了你们的支持，我们开展创文工作更加有信心了。

本栏责编：吴成贵

娄底精英人物选(十)



贺江波 男，汉族，1955年10月生，湖南双峰人。毕业于中央党校政治法律专业，十二届全国人大代表。现任总参谋部军训兵种部政治委员，中将军衔

个人履历：

1972年12月入伍，曾任解放军总参谋部政治部组织部部长、中央军委副主席迟浩田上将秘书；

2005年7月，任总参谋部政治部副主任、42集团军副政治委员，少将军

衔；

2010年6月，任总参军训和兵种部政委；

2011年12月，总参军训和兵种部改编成立总参军训部，原任总参军训和兵种部政委的贺江波续任总参军训部政委；

2016年3月，任中央军委巡视组巡视专员；

现任总参谋部军训兵种部政治委员，中将军衔。



秦科才 男，汉族，1931年8月生，湖南双峰人。中学毕业后入湖南省立湘乡高级工业学校机械工程科学习。1949年6月3日成为中共地下党员。高级工程师，曾任中共河南省委常委，河南省人民政府副省长。

个人履历：

1951年1月分配到东北电工局工作；

1952年9月被选入辽专外语系(前身为沈阳俄专)留苏预备班学习；

1954年4月至1957年3月在苏联电工研究院列宁格勒分院、列宁格勒高压电器厂、乌拉尔高压电器厂进修、实习，主要学习高压电器生产制造技术和测试技术；

1957年4月分配到沈阳高压开关厂工作，任工程师、副科长、科长、总工艺师、研究所所长、副总工程师、副厂长；

1968年9月下放车间劳动；

1969年6月重新工作，任生产技术

组组长；

1971年1月到平顶山高压开关厂负责筹建工作，先后任工厂筹建组副组长、革委会副主任、党委副书记、厂长、总工程师等职；

1982年评为高级工程师。由于管理得法、技术过硬，短短几年，该厂成为国家三大高压开关厂之一，定为国家大型骨干企业；

1979年创立中国第一个110、220、230、500千伏高压支拉式断路器系列和220、230、500千伏折叠式高压隔离开关系列，获全国先进科技工作者奖；

1983年3月调到河南省机械电子厅工作，任厅长和党组书记；

1984年8月任中共河南省委常委，12月当选为河南省人民政府副省长，后任省政府党组副书记；

1988年2月再次选为副省长；

1993年5月当选为河南省人大常委会副主任；

1998年7月离休。



曾求腾 男，汉族，1949年生，湖南涟源人，中共党员。曾任湖北省军区政治部主任，少将军衔。先后主编政治、文化类书籍12部，在中央和省级以上党报和刊物上发表文章180多篇，其中有20多篇被评为优秀论文并获奖、有10篇被评为“好新闻”奖。近几年，在各种书籍、摄影刊物、报纸发表摄影作品120多幅，在中国人民解放军军事博物馆和省、市级以上摄影作品展中展出作品200多幅，其中获奖作品40多幅。

个人履历：

1969年2月入伍，任战士、侦察班长；

1970年1月加入中国共产党；

1971年5月提干，先后任排长、团政治处群联干事、宣传干事、副教导员、宣传股长(正营级)、师宣传科副科长、团政治处主任、团政委、旅政委；

1993年3月奉命参加驻港部队组建，任驻港部队深圳基地政委；

1994年4月任师政委；

1999年任广州军区某集团军政治部主任。入伍以来，先后四次荣立三等功，其中1979~1986年多次参加对越自卫还击作战，立三等功二次；1998年参加长江抗洪被广州军区记三等功一次；

2002年7月被授予少将军衔。



邹传安 男，汉族，字书靖，斋号“知止”，1940年生，湖南新化人，职业画家。自幼习画，长期致力于工笔花鸟画的研究与创作，功力深厚，艺术语言丰富。独创大面积泼彩与工笔画结合的形式，使工致的物象与元气淋漓的背景完美吻合，开拓了工笔花鸟画的新境界。

历任中国美术家协会会员、湖南省文史研究馆馆员、湖南师大美术系客座教授、一级美术师。评论称其作品“姿彩叠变，光影幻化，富丽与雅逸并举，绮丽与灿烂共生，意象超迈”；“他的深厚学养和现代审美意识使其作品既有超脱的意境，又富有时代感，堪称源于古人，高于古人，乃中国画之一项突破”。

邹传安先生深谙民族美学精髓，兼采现代审美之长，崇尚自然朴实，

鄙薄造作荒诞，其作品严谨而生动，典雅而厚重，清新而深邃，常能于物理中见人情，于人意中得天趣，经天人之际，通古今之间，而自成一家之言。他对人类、对自然有一种执著的爱，在他的笔下，万物都有了生命，有了一种飞扬的灵动；他的作品有一种鲜活的气韵和勃勃的生机，表现了自然与人的一种和谐，一种生命的律动；他的作品体现了与传统一脉相承的现代意识，及清新秀丽、明媚和煦的现代气息。在长期的理论分析、比较和创作实践中探索、总结，逐渐形成了自己鲜明的艺术风格和学术观点，并由此确定了邹传安先生在当代中国工笔花鸟画坛的学术地位，在当今中国工笔花鸟画中曜然独树一帜。

责编：刘少波



童文允诗联漫笔

傍晚登黄鹤楼

(七绝)

长江东去势何雄，黄鹤楼头夕照红。
南望云天家不见，苍茫暮色动微风。

失眠

(七绝)

辗转银床梦不成，碧云烟树远含情。
一声鹤唳惊游子，兀坐无言对月明。

别情

(七绝)

杨柳丝丝绾别离，乌啼月落正堪悲。
马嘶人远风相送，欲向归途举步迟。

夏日攻书

(七绝)

一室藏书一室风，韩文杜集费研攻。
几声鸦噪芸窗晚，举目西山日正红。

江雪

(七绝)

雪满江头风满楼，水天之际没孤舟。
不嫌刺骨寒风冷，独喜江边景物幽。

咏雪

(七绝)

纷纷乱絮扑雕阑，雪压肩轻倍觉寒。
却有一番堪喜处，丰收可卜万民欢。

夜过五岭

(七绝)

万山环抱一江流，明月松涛眼底收。
怪石乱云看未了，飞泉泻入两山头。

榕湖春色

(七绝)

榕湖景物最迷人，一夜东风柳色新。
荡漾微波乱疏影，一湖明月一湖春。

茶花

(七绝)

一树茶花一院香，招来蜂蝶采花忙。
雨微风软春阳暖，护得花枝不忍伤。

瞿塘峡

(七绝)

瞿塘湍急浪滔天，舟入夔门箭脱弦。
江水咆哮流日夜，群峰肃穆立江边。

凤凰老城沈从文故居

(七绝)

一代文豪魏宅居，等身著作治穷愚。
勤劳俭朴堪垂范，倘有盈余但买书。

沱江风光

(七绝)

沱江清澈水长流，画舫游人吊脚楼。
黄氏宅豪江两岸，沙鸥时落小滩头。

德夯奇景

(七绝)

小河清浅水潺潺，峭拔奇峰绿满山。
此景只应天上有，人间能几回看。

天子阁

(七绝)

红楼高阁耸山头,万绿丛中更显幽。
莫畏楼高登级苦,天山奇景得全收。

自 乐

(七绝)

小有藏书未赤贫,诗文自乐乐无垠。
习操慢跑强筋骨,耄耋康愉倍可珍。

小园春意

(七绝)

一年容易又东风,柳映桃花花更红。
枝上娇莺啼恰恰,浓浓春意小园中。

初春即景

(七律)

池畔东风尽日吹,清波荡漾柳丝垂。
小姑衣薄春初暖,野圃人稀花尚迟。
袅袅轻烟笼远谷,萋萋芳草满长陂。
牧童横笛跨牛背,庄后庄前任所之。

读三叔诗稿

(七律)

每读遗稿百感生,抚今追昔思难平。
诗才横溢春江水,天性仁宽长者风。
爱我至深蒙厚泽,诲人不倦见精诚。
为何抛我蓬菜去,征事萦怀泪欲零。

游独秀峰

(五绝)

有峰名独秀,挺立欲参天。
无限登临乐,权当陆地仙。

冬 雪

(五律)

朔风昨夜紧,枕上不胜寒。
瑞雪从天降,丰年隔岁看。
花飞千树白,客笑一身单。
只为寻诗苦,高楼倦倚阑。

湖上桥亭联

瓦碧栏朱,桥似金龙卧水;
月圆风定,湖如银碟镶珠。

六角亭联

六角亭幽,迎八方佳客;
一湖水碧,映四面琼楼。

休闲亭联

休言闹市无佳境;
闲诵名篇有激情。

街旁亭联

月白风清,人间仙境;
马龙车水,市内桃源。

责编:王毅



凤凰沱江风光

01 坑与星空

某年秋天的一个晚上,古希腊哲学家泰勒斯见星空晴朗,便在草地上观察星星。他仰头看着天空,一边慢慢地走着。不料,前面有个深坑,积满了雨水。哲学家只顾看星星而忘了脚下,一脚踩空,人便像石头般掉了下去。待他明白过来,身子已经泡在水里了。水虽仅淹及胸部,离路面却有二三米,上不去,只得高呼“救人”。

当路人救他出了水坑,泰勒斯抚摩着摔痛了的身子对那人说:“明天要下雨!”那人笑着摇摇头走了,将泰勒斯的预言

当作笑话讲给别人听。第二天果真下了雨,人们对泰勒斯在气象学方面的知识如此丰富而惊叹,有的人却不以为然,他们说:“泰勒斯知道天上的事情,却看不见脚下的东西。”泰勒斯对这种嘲笑不屑一顾,没有说什么。

两千年之后,德国哲学家黑格尔听到了泰勒斯的这个故事,他想了想,说了一句名言:只有那些永远躺在坑里从不仰望高空的人,才不会掉进坑里。

事业的成功,就必须有一心一意、心无旁骛的专注精神。

02 白色金盏花的由来

当年,一家报纸曾刊登了一则关于园艺所重金征求纯白金盏花的启事,在当地曾引起一时轰动。重金让许多人趋之若鹜,但在千姿百态的自然界中,金盏花除了金色的就是棕色的。要培养出白色的,不是一件易事。所以许多人一阵热血沸腾之后,就把那则启事抛到九霄云外去了。

一晃就是20年,一天,那家园艺所意外地收到了一封热情的应征信和一粒纯白金盏花的种子。当天,这件事就不胫而走,引起轩然大波。

寄种子的原来是一位年已古稀的老人。老人是一个地地道道的爱花人。当她20年前偶然看到了那则启事后,便怦然心动。她不顾八个儿女的一致反对,义无反顾地干了下去。她撒下了一些最普通的种子,精心侍弄。一年过后,金盏花开

了,她从那些金色的棕色的花中挑选了一朵颜色最淡的,任其自然枯萎,以得到最好的种子。次年,她又把它种下去。然后,再从这些花中遴选出颜色更淡的花的种子栽种……日复一日,年复一年。终于,在我们今天都知道的那个20年后的一天,她在那片花园中看到了一朵金盏花,它是近乎白色,也并非类似白色,而是如银如雪的白。一个连专家都解决不了的问题,在一个不懂遗传学的老人手中迎刃而解,这是奇迹吗?

当年曾经那么普通的一粒种子啊,也许谁的手都曾捧过。捧过那样一粒再普通不过的种子,只是少了一份对希望之花的坚持与捍卫,少了一份以心为圃、以血为泉的培植与浇灌,才使你的生命错过了一次最美丽的花期。

03 虚掩的门

1968年,在墨西哥奥运会的百米赛道上,美国选手吉·海因斯撞线后,转过身看运动场上的记分牌。当指示灯打出9.95的字样后,吉·海因斯摊开双手自言自语地说了一句话。这一情景通过电视转播,至少有好几亿人看到。可是由于他当时身边没有话筒,因此吉·海因斯到底说了什么话,谁都不知道。

1984年,洛杉矶奥运会前夕,一位叫戴维·帕尔的记者在办公室回放墨西哥奥运会的资料片,当再次看到吉·海因斯的镜头时,他想,这是人类历史上第一次有人在百米赛道上突破10秒大关,吉·海因斯在看到记录牌的那一瞬,一定说了句不同凡响的话。这一新闻点,竟被400多名记者给漏掉了(在墨西哥奥运会上,到会记者431名),这实在是个天大的遗憾。于是他决定去采访吉·海因斯,问他当时到底咕嘟了句什么话。

凭着做体育记者的优势,他很快找到了吉·海因斯。当提起16年前的事时,吉·海因斯想了想笑着说:“当时难道没人听到吗?我说,上帝啊,那扇门原来是虚掩着的!”吉·海因斯说:“自美国运动员欧文斯于1936年5月25日在柏林奥运会上创下10.3秒的百米赛世界记录之后,以詹姆斯·格拉森医生为代表的医学界断言,人类的肌肉纤维承载的运动极限不会超过每秒10米。的确,这一记录保持了32年。32年来,这一说法在田径场上非常流行,我也以为这是真的,但是我想我应该跑出10.01米的成绩。于是,每天我以自己最快的速度跑50公里。因为我知道,百米冠军不是在百米赛道上练出来的。当我在墨西哥奥运会上看到自己9.95秒的记录之后,我惊呆了,原来10秒这个门不是紧锁的,它虚掩着,就像终点那根横着的绳子。”

在这个世界上,只要你有真实的付出,就会发现许多门都是虚掩着的,尤其是成功之门。我们不要妄自菲薄,要相信自己经过奋斗能够成功。不要让险峻的山峰吓住,不要让浩瀚的大海吓退。勇敢坚定地走下去,成功就会敞开她的怀抱。

责编:钟江华