

娄底工作

LOUDIGONGZUO



2019.1

主办：中共娄底市委 娄底市人民政府

市第五届人民代表大会第三次会



一年之计在于春 一切奋斗早春行

政府工作报告

让思想解放的阳光照亮梅山大地

聚力动能转换 推动转型发展

把每一天都过成新年

娄底市五届人大三次会议胜利召开



市委书记、市人大常委会主任
李荐国出席市人大五届三次会议



市长杨懿文代表市人民政府
作工作报告



市人大常委会党组书记、常务副
主任谢志雄作市人大常委会工作报告

1月8日上午,市五届人大三次会议在华天大酒店隆重开幕。来自全市各行各业、各条战线的人大代表,肩负人民重托与期望,满怀豪情,汇聚一堂,依法履行神圣职责,共谋娄底发展大计。8时30分,李荐国宣布大会开幕,全场起立,奏唱中华人民共和国国歌。在热烈的掌声中,市人民政府市长杨懿文作政府工作报告。会议审查了娄底市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划(草案)的报告(书面)、娄底市2018年全市及市级财政预算执行情况与2019年全市及市级财政预算(草案)的报告(书面),表决通过了《关于娄底市第五届人民代表大会有关专门委员会的更名和设立娄底市第五届人民代表大会有关专门委员会的决定》,表决通过了《娄底市第五届人民代表大会第三次会议补选办法》。

1月9日下午,市五届人大三次会议举行第二次全体会议,听取市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。

1月10日下午,市五届人大三次会议举行第三次全体会议,补选市中级人民法院院长、市五届人大常委会委员。经选举,罗筱玲当选为娄底市中级人民法院院长;刘志刚、刘道荣、范晓平当选为娄底市第五届人民代表大会常务委员会委员。会议采取举手表决的方式,通过了娄底市第五届人民代表大会民族华侨外事委员会主任委员、委员名单,娄底市第五届人民代表大会社会建设委员会主任委员、委员名单。

随后,市五届人大三次会议举行第四次全体会议,谢志雄主持会议并讲话。大会表决通过了《关于娄底市人民政府工作报告的决议》《关于娄底市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划的决议》《关于娄底市2018年全市及市级财政预算执行情况与2019年全市及市级财政预算的决议》《关于娄底市人民代表大会常务委员会工作报告的决议》《关于娄底市中级人民法院工作报告的决议》《关于娄底市人民检察院工作报告的决议》。

谢志雄指出,大会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻落实党的十九大精神,是一次民主团结、凝心聚力的会议,是一次求真务实、共谋发展的会议。同时,这次会议认真贯彻落实中央、省委、市委关于会风会纪的要求,做到了风清气正、务实高效。





市政协五届三次会议闭幕大会现场

娄底市政协五届三次会议胜利召开



市政协主席姚兵代表市政协五届常委会,向大会作工作报告



市委常委、市人民政府常务副市长张希慧通报市政协五届二次会议委员大会发言的办理情况

1月7日上午,市政协五届三次会议隆重开幕。来自全市各条战线的政协委员齐聚一堂,积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为建设富饶美丽健康祥和新娄底汇智聚力,再建新功。上午8时30分,会场内全体起立,大会在雄壮豪迈的国歌声中拉开帷幕。姚兵代表市政协五届常委会,向大会作工作报告。市委常委、市人民政府常务副市长张希慧代表市委、市政府向大会通报市政协五届二次会议委员会大会发言的办理情况;会议还以书面的形式报告了市政协五届二次会议以来提案工作情况。周仁友、刘德斌、郭振宏、李燕、曾毅刚、姜永泉、李军、罗中秋等8名委员代表各界别做了大会发言,3名委员做了书面发言。下午,委员们进行了分组讨论。

1月8日上午,参加市政协五届三次会议的委员们列席市人大五届三次会议开幕式,听取了市人民政府市长杨懿文所作的工作报告;下午,委员们围绕政府工作报告、计划和财政工作报告进行了分组讨论。

1月9日上午,政协娄底市第五届委员会第三次会议圆满完成各项议程,在庄严的国歌声中胜利闭幕。姚兵指出,在中共娄底市委的正确领导下,经过全体与会人员的共同努力,政协娄底市第五届委员会第三次会议已圆满完成各项议程。会议期间,委员们以高度的政治责任感和饱满的履职热情,聚焦全市经济社会发展大局,积极参政议政,认真建言献策,提出了许多宝贵的意见和建议,充分彰显了人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的重要作用,全面展示了新时代政协委员的崭新风采。经会议选举,郭细军同志当选为政协娄底市第五届委员会副主席,龙燕青、刘定荣、向波、苏必红、肖映华当选为政协娄底市第五届委员会常务委员会委员。新的一年,要继续秉承优良传统和作风,充分发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构、作为最广泛爱国统一战线组织的作用,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委的坚强领导下,深入实施“创新引领、开放崛起”战略,紧紧围绕“加速转型、奋力赶超”目标,戮力同心,务实前行,昂扬奋进,努力开创政协工作新局面,为推动全市经济社会高质量发展作出新贡献,在建设富饶美丽健康祥和新娄底的伟大征程中,书写政协委员的新荣光!



冬日里的梯田云海 罗中山/摄



接续奋斗 再创辉煌

■ 本刊评论员

刚刚过去的2018年,是忙碌奋斗的一年,也是成果丰硕的一年。继2016年交出“合格答卷”、2017年交出“优异答卷”之后,2018年,娄底再次交出了一张“好”的成绩单。13项主要经济指标中,10项指标增速进入全省前列,娄底大地呈现出迎难而上、奋发向上、蒸蒸日上的新气象,续写了稳中有进、稳定向好、稳步提质的新篇章。

2019年甫一开始,娄底就紧锣密鼓召开了全市两会,集全市之智,为2019年的经济社会发展谋篇布局。市长杨懿文在作政府工作报告时,明确指出“使命呼唤担当,奋斗创造幸福”;在随后召开的全市春节团拜会上,市委书记、市人大常委会主任李荐国再次强调“一切奋斗早春行”!“奋斗”,依然是娄底2019年的主题词。

奋斗是艰辛的,必须有一往无前的勇气和豪迈。对于当前的娄底而言,三大攻坚战就是通往小康道路上必须攻克的三座“娄山关”。在攻克这三座难关的过程中,全市上下不计其数的好干部废寝忘食、殚精竭虑、呕心沥血,新化三中副科级干部、同兴村第一书记陈饶才,大熊山大礼工区党支部书记王强为打赢脱贫攻坚战,甚至献出了自己宝贵的生命。我们不愿意有牺牲,但这种无私无畏、一往无前的勇气和豪迈,我们必须发扬与传承。

奋斗是曲折的,必须有锲而不舍的决心和毅力。这种决心和毅力,来源于对党的忠诚、对人民的热爱,更来源于对使命的清醒、对责任的担当。只有心中有党、心中有责、心中有民、心中有爱的人,才能在面对困难、遭遇挫折的时候,愈挫愈勇、百折不挠;才会在奋斗的过程中,勇于挑战自我、完善自我,不断增强奋斗本领、掌握奋斗方法;才能在曲折困苦面前,一路披荆斩棘、夺取最后的胜利。

奋斗是长期的,必须有久久为功的恒心和定力。“不提新口号、多下实功夫”,是娄底一以贯之的思路和做法,也是娄底不再“垫底”的经验和法宝。以项目建设为例,自2016年提出项目建设大比拼以来,市委、市政府高高举起项目建设大比拼的指挥棒,始终把项目建设牢牢抓在手上,并通过日复一日、年复一年的努力,积土成山,积水成海,成功打造12条特色产业链,有效推动湘潭娄国家产业转型升级示范区建设初见成效,全面带动娄底经济社会发展“更上层楼”。2019年,市委、市政府将保持定力、持之以恒,继续以项目建设为抓手,为推动全市经济社会高质量发展提供动力和支撑。全市各级领导干部,也理应凝神聚力、紧盯目标、紧跟步伐、共促发展。

志士惜日短,奋斗路正长。在新时代的伟大征程上,只要我们不忘初心、牢记使命、接续奋斗,必定能再出佳绩、再创辉煌!

责编:谢凌云



主 办
中共娄底市委 娄底市人民政府
承 办
中共娄底市委政策研究室(改革办)

刊名题字：唐之享

本刊顾问：

李荐国 杨懿文 华学健 姚 兵
谢志雄 张希慧 吴建平 方建荣

编委会主任：方建荣

副 主 任：胡忠威

编委（按姓氏笔划为序）

刘华东 刘朝阳 朱前明 伍 鹄
陈奉文 陈国光 张征澜 李群贤
李鹤艳 禹 敏 袁华荣 谢学龙
彭健初

编辑部主任：李群贤

编辑部副主任：刘少波

版 式 设 计：阳 波

编 辑 出 版：《娄底工作》编辑部

刊 号：湖南省刊型内部资料
准印证湘K001号

社 址：湖南省娄底市湘中大道市委大院
1号楼

电 话：0738-8269858

邮 箱：ldgz6666@163.com

印 刷：湖南省娄底市涟钢振兴福利
彩色印务有限公司

赠阅范围：全市各级党政机关、事业单位
和基层党群组织
全市各类经济组织和机构
全国地市级城市党刊编辑部
娄底籍在外知名人士

娄底工作

2019年第1期（总第360期）



卷首语

1 接续奋斗 再创辉煌

/本刊评论员

高层言论

4 我们都是追梦人

/习近平

5 凝聚新时代奋斗伟力

/杜家毫

5 共谱高质量发展华章

/许达哲

领导论坛

6 一年之计在于春 一切奋斗早春行

/李荐国

8 政府工作报告

/杨懿文

15 砥砺同心 开拓进取

/姚 兵

19 不断开创全市人大工作新局面

/谢志雄

时政资讯

23 声音

/本刊编辑部

24 资讯

/本刊编辑部

25 数字

/本刊编辑部

县市特稿

26 让思想解放的阳光照亮梅山大地

/朱前明

目录 CONTENTS

把握政治导向 维护核心
突出经济建设 紧靠中心
贴近基层群众 凝聚人心

28 最是书香能致远

/涟源市人民检察院

大事记

30 大事记(一月)

本刊编辑部

工作研究

32 推动财政高质量发展

/陈国光

34 在推进住房和城乡建设中求新作为

/黄大生

36 切实把握新时代司法行政工作的着力点

/周小平

38 聚力动能转换 推动转型发展

/邓向东

机关党建

41 以党建创新推动河长制落地生根

/市水利局机关党委

42 完善积分管理机制 打造党员管理品牌

/市中心血站党支部

基层撷英

44 “小协会”撬动“大治理”

/刘向忠 曾青辉

45 “新机制”破解“老难题”

/禹乐安 乃继辉

人文湘中

46 娄底精英人物选(十一)

/本刊编辑部

哲理文摘

48 胡鼠的路等三则

/本刊编辑部

文艺晒台

49 把每一天都过成新年

/张宏宇

49 写在新年的颂歌

/李惠艳

50 邹少灵美术作品选登

/邹少灵

湘中新语

52 当干部要“靠谱”

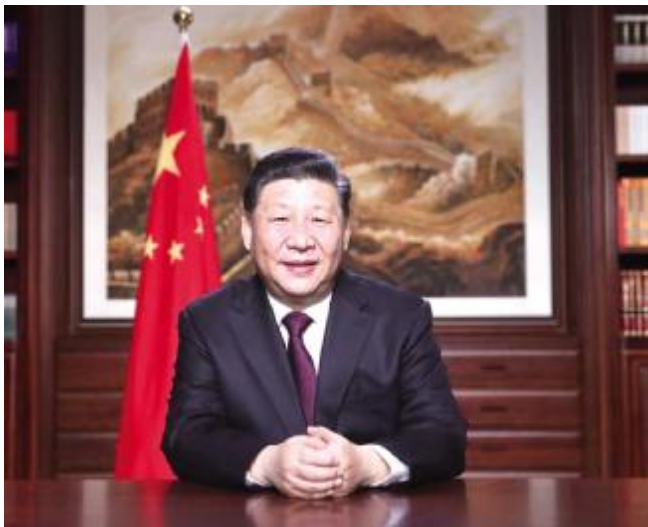
/楼迪新



封面说明:

1月8日-10日,娄底市第五届人民代表大会第三次会议胜利召开。图为会议现场。

摄影/钟江华



我们都是追梦人

●2018年,我们过得很充实、走得很坚定。这一年,我们战胜各种风险挑战,推动经济高质量发展,加快新旧动能转换,保持经济运行在合理区间。蓝天、碧水、净土保卫战顺利推进,各项民生事业加快发展,人民生活持续改善。京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家战略稳步实施。

●这一年,中国制造、中国创造、中国建造共同发力,继续改变着中国的面貌。嫦娥四号探测器成功发射,第二艘航母出海试航,国产大型水陆两栖飞机水上首飞,北斗导航向全球组网迈出坚实一步。

●这一年,脱贫攻坚传来很多好消息。全国又有**125**个贫困县通过验收脱贫,**1000**万农村贫困人口摆脱贫困。**17**种抗癌药降价并纳入医保目录,因病致贫问题正在进一步得到解决。

●这一年,我们隆重庆祝改革开放**40**周年,对党和国家机构进行了系统性、整体性、重构性的改革,推出**100**多项重要改革举措,举办首届中国国际进口博览会,启动建设海南自由贸易试验区。世界看到了改革开放的中国加速度,看到了将改革开放进行到底的中国决心。我们改革的脚步不会停滞,开放的大门只会越开越大。

●今年,恢复高考后的第一批大学生大多已经退休,大批“**90**后”进入高校校园。**1**亿多非户籍人口在城市落户的行动正在继续,**1300**万人在城镇找到了工作,解决棚户区问题的住房开工了**580**万套,新市民有了温暖的家。很多港澳台居民拿到了居住证,香港进入了全国高铁网。一个流动的中国,充满了繁荣发展的活力。我们都在努力奔跑,我们都是追梦人。

●2019年,我们将隆重庆祝中华人民共和国**70**周年华诞。**70**年披荆斩棘,**70**年风雨兼程。人民是共和国的坚实根基,人民是我们执政的最大底气。一路走来,中国人民自力更生、艰苦奋斗,创造了举世瞩目的中国奇迹。新征程上,不管乱云飞渡、风吹浪打,我们都要紧紧依靠人民,坚持自力更生、艰苦奋斗,以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力,一步一个脚印把前无古人的伟大事业推向前进。

●放眼全球,我们正面临百年未有之大变局。无论国际风云如何变幻,中国维护国家主权和安全的信心和决心不会变,中国维护世界和平、促进共同发展的诚意和善意不会变。我们将积极推动共建“一带一路”,继续推动构建人类命运共同体,为建设一个更加繁荣美好的世界而不懈努力。

——新年前夕,国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网,发表二〇一九年新年贺词



凝聚新时代奋斗伟力

●今年是中华人民共和国成立70周年，也是人民政协成立70周年。全省各级政协组织和广大政协委员要始终牢记政协成立之初心，紧紧围绕全省工作大局，认真履行职能，充分发挥作用，凝聚起加快建设富饶美丽幸福新湖南的智慧和力量。

●政协人才荟萃、智力密集，对助推湖南高质量发展具有独特优势和作用。要加强思想政治引领，始终把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，坚持求同存异、求同化异，推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步。

●要广泛凝聚共识，发挥好统一思想、振奋精神、鼓舞斗志、凝聚力量的作用，引导全省各族人民与中国共产党同心同德、同心同向、同心同行，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

●要聚焦打赢三大攻坚战、深化供给侧结构性改革、实施创新引领开放崛起战略、推进产业项目建设等重大问题，高质量建言资政，真正做到建言建在需要时、议政议到点子处、监督监到关键处。

●全省各级政协组织、政协各参加单位、广大政协委员要注重加强自身建设，勇于自我革命、自我提高，进一步突出工作重点、着力提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，切实改进工作作风，充分展示新时代政协工作新气象新风貌，推动政协各项事业更好发展。

——1月27日，省委书记、省人大常委会主任杜家毫参加省政协十二届二次会议致公党、台联、侨联、对外友好和特邀等界别的联组讨论时强调



共谱高质量发展华章

●今年要统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，坚持创新引领开放崛起，继续打好三大攻坚战，继续开展产业项目建设年活动，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，保持定力、提振信心，迎难而上、担当作为，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

●今年主要预期目标是：经济增长7.5%—8%；规模工业增加值增长7%；城镇调查失业率5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；地方一般公共预算收入增长4%左右，金融财政风险有效防控；农村贫困人口减少60万以上；居民收入增长与经济增长同步；生态环境进一步改善，万元GDP能耗下降2.5%。

●今年要重点抓好以下七项工作：保持经济持续健康发展，提升高质量发展水平；坚持创新引领开放崛起，增强高质量发展动能；扎实推进乡村振兴，拓展高质量发展空间；加快经济体制改革，激发高质量发展活力；继续打好三大攻坚战，破解高质量发展难题；促进区域协调发展，完善高质量发展布局；保障和改善民生，共享高质量发展成果。

●坚持党对一切工作的领导，把“五个过硬”要求贯穿于政府自身建设各方面，打造忠诚干净担当、为民务实清廉的公务员队伍，加快建设服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府。

——1月26日，在湖南省第十三届人民代表大会第二次会议上，省长许达哲代表省人民政府作工作报告时强调

责编：刘朝阳



一年之计在于春 一切奋斗早春行

——在2019年娄底市委市政府春节团拜会上的致辞

一年之计在于春，一切奋斗早春行！让我们共同走进春天，拥抱春天，大干春天！求真务实干好每件事，脚踏实地走好每一步，确保新年各项事业全面丰收，全面进步

◎ 市委书记、市人大常委会主任 李荐国

同志们、朋友们：

春节就要到了。在这春和景明、万象更新的美好时刻，我谨代表中共娄底市委、市人大、市政府、市政协和娄底军分区，向全市人民，向在娄底创业创新、学习生活的所有人，向在世界各地奋力拼搏的娄底儿女，向关心支持娄底改革发展的各界朋友，致以新春的问候和美好的祝福！

2018年，是忙碌奋斗的一年，也是成果丰硕的一年。全市上下一条心，真抓实干，埋头苦干，干出了一张

“好”的成绩单，干出了一片新天地，湘中娄底呈现出迎难而上、奋发向上、蒸蒸日上的新气象。

过去的一年，我们深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉从中找思路、找方法、找钥匙，确保了全市“五位一体”建设和党的建设方向正确、目标明确、路径对头、成效明显。我们认真抓好中央巡视组和省委巡视组交办问题的整改，持续推动责任心教育向基层延伸，不断深化“有事请找我”责任担当机制，切实为

群众“解心结”“解忧愁”“解难题”；出台政治建设量化考核办法，有效加强各级领导班子政治建设；出台防止和克服形式主义、官僚主义的“十条规定”，持之以恒反“四风”、正作风，凝聚全面从严治党的强大正能量，推动了各项事业和现代化建设高质量发展。

过去的一年，全市各项主要经济指标增幅保持全省前列。其中全市地区生产总值增长8.6%，连续第二年增幅位居全省第1位；一般公共预算

收入、第三产业增幅均位居全省第1位；实际利用外资增幅位居全省第2位，规模工业增加值、居民人均可支配收入增幅均位居全省第3位。地方收入税收占比达67.8%，发展的质量效益进一步提升。

过去的一年，我们有效防控化解各种重大风险，全市有11.3万人甩掉了“贫困帽”，223个贫困村退出，双峰县可以实现脱贫摘帽；全面打响了锡矿山区环境综合治理攻坚战，生态环境质量进一步改善，河长制工作获全国先进，城市空气环境质量达到国家二级标准，三大攻坚战，战斗打得有力、有序、有效，经常传来好消息，经常冒出好典型。

过去的一年，我们持续推进项目建设大比拼。传统产业加速转型，新兴产业长足发展，高新技术产业迅速崛起，一批有市场、有效益的新项目、好项目茁壮成长，实体经济基础更加牢固。

过去的一年，全面深化改革亮点纷呈。“村级小微权力+互联网+监督”改革被评为“全国十大改革年度案例”之一，被中纪委、中央深改办、新华社推介；村级事务积分考评管理，被中央农村工作领导小组作为乡村治理典型案例在全国推广；放管服改革、商事制度改革、“只跑一次”改革，为企业发展松了绑，为实体经济插上了腾飞的“翅膀”。市直机构改革蹄疾步稳，一气呵成，进展顺利，来势看好。

过去的一年，我们始终把人民群众放在心中的最高位置，办成了一批暖人心、惠民生的实事。有7万多人走上了新的工作岗位，义务教育班额全部控制在65人以下，农村建制村基本配齐了全科医生或助理全科医生，农民看病更方便。“乡村振兴15条”全面实施，所有乡镇都组建了一支业余文艺宣传队，农村越来越热闹，农民越来越开心，乡风越来越文明，“娄底乡村好人家”不断涌现，“好山好水好人家”正成为娄底乡村一道亮丽的风景。

可以说，娄底2018年的365天，

天天都是奋斗日，天天都有新进步。这些进步，要归功于习近平新时代中国特色社会主义思想的指引，归功于党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导，归功于全市干部群众의 顽强奋斗、艰苦奋斗、团结奋斗和接续奋斗！

回首2018年，我们也有许多的遗憾，还有不少的工作没有做好，群众还有“烦心的事”“苦恼的事”“纠结的事”。我们所做的一切与人民群众的期盼、与党的要求还有明显差距。对此，我们要有清醒的认识，更要有努力改进的实际行动。

2019年，是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年、脱贫攻坚收官之年，任务更艰巨，使命更崇高。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持稳中求进工作总基调，践行以人民为中心的发展思想和新发展理念，继续做到“不提新口号，多下实功夫，坚持高质量，推动大发展”，深入推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，深入实施创新引领开放崛起战略，牢牢抓住三大攻坚战、项目建设大比拼、改革开放、城市建设、乡村振兴、民生保障、基层治理等重点难点和大事，推动经济社会高质量发展，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

新的一年，我们要继续奔跑，以夸父逐日的决心和毅力奋力拼搏、奋力追赶、奋力超越：

——要让娄底的经济继续保持向上向好的良好态势，实现持续发展，健康发展，高质量发展。

——要让我们的城乡建设更加配套、整洁、文明、有序，城市的知名度、美誉度进一步提升，辐射力、吸纳力进一步增强。

——要不断改善生态环境，让绿水青山、蓝天白云、鸟语花香成为普遍和常态。

——要带领广大贫困群众自力更生、艰苦奋斗、脱贫致富，和全市人民一起，同步迈入全面小康，过上丰

衣足食的生活。

——要努力办好民生实事，提供更多的就业，完善更全面的保障，创造更安定的环境，进一步增强全市人民的获得感、安全感、幸福感。

实现这些目标，我们有很多工作需要做。因此，全市各级各部门的领导干部，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，树牢“四个意识”，增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；要不断强化责任心，提高落实力，培养斗争精神，增强斗争本领，一身正气、一心为民、一专多能、一鼓作气、一抓到底、一往无前，不断推动责任落实、工作落实、目标任务落实，以实实在在的行动和工作成效来取信于民；要调动一切积极因素，带领全市人民一起干、同心干、加油干，干出新样子，干出新业绩，干出新气派！

同志们、朋友们，新春佳节，是阖家团圆、共叙天伦的美好日子。我们要弘扬传统美德，坚定文化自信，把春节过热闹、过舒心、过出品位；要强化家庭观念，传承良好家风，事亲尽孝，让家庭温暖如春；要摒弃陈规陋习，弘扬文明新风，礼让出行，爱护环境，让社会更加和谐有序；要严守党纪国法，构建简简单单、清清爽爽、干干净净的邻里关系、亲友关系、同志关系。要加强节日期间的值班值守，让各级领导干部的辛勤付出，换来全市人民平平安安过春节，欢欢喜喜过春节，团团圆圆过春节，清清爽爽过春节。

同志们、朋友们，春节到了，春天就来了，新的一年开始了。一年之计在于春，一切奋斗早春行！让我们共同走进春天，拥抱春天，大干春天！求真务实干好每件事，脚踏实地走好每一步，确保新年各项事业全面丰收，全面进步！

衷心祝愿在座各位和全市人民新春快乐、幸福安康、吉祥如意！（摄影/刘婷）

责编：刘朝阳



政府工作报告

——2019年1月8日在娄底市第五届人民代表大会第三次会议上

继续打好三大攻坚战,补齐高质量发展短板;全力稳增长促转型,强化高质量发展支撑;大力抓项目优投资,增强高质量发展动能;全面深化改革创新,激发高质量发展活力;统筹城乡融合发展,拓展高质量发展空间;着力保障改善民生,共享高质量发展成果

◎ 市人民政府市长 杨懿文

各位代表:

现在,我代表市人民政府,向大会作工作报告,请予审查,并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大精神,认真落实党中央国务院、省委省政府和市委的决策部署,按照高质量发展要求,大力实施创新引领开放崛起战略,加速转型,奋力赶超,完成了全年各项目标任务。

主要经济指标稳中有进。地区生产总值增长8%(预计数,下同),其中一二三产业分别增长3.5%、7.7%、9.5%;固定资产投资增长10%;规模工业增加值增长7.5%;社会消费品

零售总额增长10.5%;一般公共预算收入增长13.98%;城乡居民人均可支配收入分别增长8.5%、11%;居民消费价格指数上涨2%;节能降耗超额完成省定任务。

十件民生实事总体完成。完成年度任务的有8件,驻村服务全科医生或助理全科医生达到1227名;79个易地扶贫集中安置项目基本完成,搬迁24341人;垃圾分类试点村达到946个;义务教育班额基本控制在65人以下;1900个自然村通水泥(沥青)路,建设里程1691公里;湘江资江娄底流域截污和水体治理完成12公里;山塘清淤完成4800口;中心城区小游园建成9个。没完成时序进度的有2件,娄底大道冷新段建设,完成投资计划的97%;背街小巷第一期改

造,完成投资计划的95%。

七个“三年行动计划”基本完成。工业提振实现规模工业增加值年均增长7.6%,规模工业企业达到857户。文化旅游及健康养老产业完成投资360亿元,年均增长35%,总收入达到1395亿元,年均增长24%。中心城区提质扩容完成总投资247.6亿元,娄星南路、吉星路、甘桂路等12条“断头路”全部打通。脱贫攻坚减少建档立卡贫困人口30.62万,退出贫困村397个,易地扶贫搬迁68544人。财源培植实现一般公共预算收入年均增长11.33%。天蓝水净地绿行动初见成效,城区细颗粒物年均浓度下降44%,县以上城镇污水处理率达到95.33%,中心城区建成区绿地率达到35.48%。综合交通大为提升,二

广、娄衡、益娄高速公路建成通车,娄底大道娄涟段等10个国省干线公路项目竣工,行政村全部开通客运班线。七个“三年行动计划”的实施,为决胜全面小康、完成“十三五”规划奠定了坚实基础。

2018年,我们坚决守底线,奋力争上游,在七个方面取得了好的成绩:

(一)三大攻坚战扎实推进。全面清理核实政府性债务,调减政府投资项目141个,压减投资483.72亿元,清理规范PPP及政府购买服务项目59个,压减投资387.47亿元,政府性债务风险总体可控。采取“6项措施”,加快推进民间融资风险处置,集中办理了一批大案要案,平稳化解了九龙集团“6·30”风险。建立地方金融风险监测预警联动机制,14家省级金融机构与我市签订了战略合作协议,授信2365亿元。

深入推进脱贫攻坚“七大行动”和“七大扶贫工程”,全年减少建档立卡贫困人口11.34万,223个贫困村退出,双峰县可以脱贫摘帽。狠抓扶贫领域作风建设,召回不合格工作队2个,追究派出单位领导责任14人。推进市委“四个意见”落地见效,激发群众内生动力,16名村支部书记被评为“脱贫致富带头人”,29名脱贫对象被评为“自强自立先进个人”。

抓实中央、省环保督察反馈问题整改,积极配合开展“回头看”,中央环保督察交办的245个信访件全部办结,反馈的9个问题5个办结销号,其余4个正在加快整改。有效实施“湘江保护和治理第二个三年行动计划”“锡矿山区域环境综合治理三年行动计划”,成功申报全国第三批山水林田湖草生态修复试点工程。市级饮用水水源地整治全面完成,畜禽规模养殖污染防治、城市黑臭水体整治、土壤与重金属污染治理、采(碎)石场规范化整治全面推进。中心城区空气质量优良天数比例为90%,全市集中饮用水水源地水质达到或优于Ⅲ类。

(二)项目建设成效明显。扎实开

展“产业项目建设年”活动和“项目建设大比拼”,全年推进各类项目1670个,其中重大产业项目328个,完成投资445亿元。列入省“五个100”的项目13个,完成投资41.8亿元,三迅新能源高能量动力电池产品研发项目获评省重大科技创新优秀项目。先后在长沙、北京、杭州开展了互联网+装配式建筑、军民融合、特色小镇等产业链专题招商,签约项目61个,总投资268.77亿元。园区项目集聚能力增强,园区规模工业增加值增长8.8%,占全部规模工业的比重达到70.2%,娄底经开区获批全国大中小企业融通型特色载体,娄星工业集中区成功创建湖南省军民融合产业示范园区、创新创业示范基地,新化县经开区获批省级高新区。娄底高新区创建国家级高新区有序推进。

(三)转型发展步伐加快。株潭娄国家产业转型升级示范区建设初见成效,围绕建设“钢铁新城”、打造新材料新能源基地,重点推进了12条产业链建设。薄板深加工及汽车零部件千亿产业链基本完成布局,已规划入园项目4个,华安钢宝利二期竣工投产;新能源动力电池及储能产业链已有电将军第一条生产线等8个项目投产,3个项目在建;军民融合产业链已聚集28家企业,其中15家企业获得军工证;装配式建筑等其它9条产业链加快布局推进。农业与二三产业加快融合,新增规模以上农产品加工企业49家、休闲农业企业492家,建成乡、村电子商务服务站点1829个,农产品加工销售收入、经营收入分别增长16%、17%。新增中国驰名商标3个、国家地理标志登记注册3个、农业产业化国家重点龙头企业1家,3个产品获第十六届中国国际农产品交易会金奖,“月光红”获评中国“茶王”。双峰县被授予“中国农业机械之乡”称号,涟源市桥头河镇入选全国现代农业强镇。商贸物流、文化旅游、健康养老等现代服务业来势较好,娄底旅游成功纳入湖南旅游中部崛起战略,旅游收入和人数分别增长

18%、19.3%。互联网经济、总部经济、赛事经济等新业态新模式加快发展,万宝移动互联网产业园已吸引陌陌、谷歌等企业70余家,新化县上市小镇已有34家准上市企业入驻。科技创新力度加大,财政科技支出增长98%,引进科技创新人才8名,新增国家级创新研发平台2家、院士工作站2家、产业技术联盟10家。

(四)改革开放继续深化。有力有序推进35大类106项改革举措。“放管服”改革梳理“只跑一次”事项1007项,完成91.9%。“互联网+政务服务”一体化平台上线运行,信息共享交换平台投入使用,我市荣获“2018中国智慧城市创新奖”。全面实施企业登记“37证合一”,实行“一网通办”“一窗核发”,企业登记压缩至8.5个工作日,不动产登记压缩至5个工作日。农村土地承包经营权确权登记颁证全面完成,农村集体产权制度改革全面推进。坚持招大引强,签约落户500强企业项目9个,总投资179亿元。成功举办第九届“湘博会”和第五届娄商大会,签约项目50个,总投资351.5亿元。全年实际利用外资5.5亿美元,增长19%;内联引资700亿元,增长15.4%。海关总署批准设立娄底海关,获批外贸综合服务中心5家,新增外贸进出口资质企业83家,全市进出口总额增长25%,冷水江市获评全省发展开放型经济优秀县市。

(五)城乡面貌大幅改观。中心城区创文管卫工作制度常态化,交通秩序、超限超载、控违拆违等专项整治成效明显。城市“双修”有力推进,完成投资19.2亿元,5个背街小巷片区、9条城市道路(18.5公里)完成提质改造,12条城市道路加快建设,一批群众反映强烈的城市基础设施得到改善,城区品质和形象得到提升。秀美县城、特色小镇、美丽乡村建设深入推进,“乡村振兴15条”初见成效,娄星区、冷水江市获评“全省美丽乡村建设工作先进县市区”,双峰县三塘铺镇入选“中国最具魅力乡镇”,

新化县土坪村获评“中国美丽休闲乡村”。完成干线公路改造114公里、农村公路提质改造303公里，娄底大道双峰段基本完工，龙琅高速公路建设进展顺利。

(六)社会民生全面进步。全市民生支出占到一般公共预算支出的74.8%，省定重点民生实事项目全面完成。城镇新增就业3.84万人，新增农村劳动力转移就业3.96万人，城镇登记失业率为3%。补充教师2641名，新增学位31820个，双峰县、涟源市被认定为全国义务教育发展基本均衡县（市）。完成农村危房改造12951户、保障性住房18211套，中心城区老旧小区改造2856户。城乡低保人均救助水平分别提高7.04%、36.7%。公立医院药占比降至31.34%。建成村级综合文化服务中心1391个，组建新时代乡村业余文艺宣传队87支，6家文化企业荣获第九届西部文博会“优秀创意产品奖”。深入开展安全生产“十大战役”，强化“打非治违”“强执法防事故”，事故起数、死亡人数分别下降6%、9%，全年没发生较大及以上安全生产事故，获评全省安全生产先进市。重要工业产品、食品抽检合格率分别为97.3%、98.71%。非洲猪瘟疫情得到有效防控。深入推进扫黑除恶专项斗争，摧毁黑社会性质犯罪组织5个，打掉恶势力团伙59个。创建全国禁毒示范城市成功入榜，1235个行政村建立了治安队，无上访乡镇（街道）达到23个、无上访村（社区）达到676个。

(七)自身建设不断加强。坚持和加强党的全面领导，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，落实市政府党组理论学习中心组学习制度，切实提高推动高质量发展的能力和水平。主动接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，3位副市长和8个政府工作部门接受了人大评议。自觉接受政协民主监督，及时通报政府工作情况。全年办结人大代表议案1件、建议116件、政协委员提案162件，所提问题得到解决或基本解决的

148件、列入计划逐步解决的118件、暂时难以解决做出解释说明的13件。办理市长信箱来信1010件、红网留言521件，接听12345市民来电17009件、登记事项11789件，办结率、满意率分别为98.5%、98.3%。推进立法、普法、执法工作全面加强，《孙水河保护条例》正式实施，《娄底市湄江风景名胜名胜区条例》已经市人大常委会审查批准，《仙女寨生态公园保护条例》完成第一次审议，在全省首次组织政府行政执法监督员对环保系统开展专项检查，推动行政机关负责人出庭应诉45次。出台了市政府党组关于加强党风廉政建设的十条规定，坚持“零容忍”惩治腐败。加强审计监督，查出违法违纪金额8.8亿元，经审计上缴财政4.2亿元，移送案件线索43起。严格落实中央八项规定及实施细则，整合减少各类考核评比，有效精简会议和文件，清理整改超标办公用房3.91万平方米，党政机关、市属国有企业公车改革顺利完成。

国防动员和后备力量建设全面加强，军民融合深度发展。统计、消防、人防、地震、气象、移民、供销、公共资源交易、档案、机要、保密、方志、对台、贸促、外事侨务、港澳、民族宗教、工商联、工会、共青团、妇联、老龄、关工委、老促会、文联、科协、侨联、社科联、红十字会、慈善、残联、计生协等各项工作，均取得了新的进步。

一年来，我们坚持工作高标准、严要求，涌现出了不少特色和亮点。一是聚精会神搞建设、抓发展，主要经济指标完成较好，13项主要经济指标中，10项指标增速进入全省前列，赶超态势得到巩固。二是突出项目建设主抓手，引进新上了湖南利钢、益盛新材、三一路机、博盛新材、杭萧钢构、新印科技等一批大项目、好项目，新增规模以上企业363家，其中规模工业企业150家、高新技术企业40家，为发展增强了后劲、提供了支撑。三是以质量和效益为核心，加快产业转型与结构优化，三次产业结构调整



为10:46.4:43.6，第三产业贡献率达到46.9%；产业投资增长26.2%，占全部投资的60.9%，其中工业投资增长25.7%，工业技改投资增长31.1%，高新技术投资增长137.7%；纳税过亿元的企业从去年的6家增加到13家，全市税收占比达到68%，高质量发展的态势初步形成。四是抓重点、补短板、强弱项，全力打好了三大攻坚战，守住了安全生产、信访维稳等工作底线，解决了民生领域的一些突出问题，人民群众有了更多获得感。五是创造性地开展了一些工作，“村级小微权力+互联网+监督”改革探索被中纪委、新华社推介，新化县油溪桥村积分制管理被评为全国乡村治理十大经典案例之一，成立全省首个区块链产业园区、发放了全国首张不动产区块链电子凭证，河长制工作获全国先进，冷水江市进入全国小康百强县市行列，等等。这些特色和亮点工作，体现了娄底智慧，增强了娄底自信，铸就了娄底荣誉！

各位代表！

刚刚过去的2018年，是改革开放40周年，是贯彻落实党的十九大精神的第一年，也是我市推进七个“三年行动计划”的收官之年。40年来，全



娄底经开区第二工业园 胡业/摄

市人民高举开放大旗，锐意改革，开拓创新，砥砺奋进，推动了娄底的快速发展，成就了“湘中巨变”。尤其是近几年，全市上下主动扛起全面建成小康社会的历史重任，紧紧围绕建设富饶美丽健康祥和新娄底的目标，履职尽责，攻坚克难，争先创优，用实际行动向改革开放40周年，交出了一份娄底答卷，从2016年的“合格答卷”，到2017年的“优异答卷”，再到2018年的“好”成绩单。娄底大地呈现出迎难而上、奋发向上、蒸蒸日上的新气象，续写了稳中有进、稳定向好、稳步提质新篇章。我们可以自豪地说，今天的娄底，已不再“垫底”，正在稳步“上楼”！

各位代表！

2018年各项成绩的取得，是市委总揽全局、坚强领导的结果，是市人大、市政协有力监督、鼎力支持的结果，是各级各部门迎难而上、团结奋进的结果，凝聚了全市人民和社会各界的智慧和力量，倾注了广大干部职工的心血和汗水。在此，我谨代表市人民政府，向全市人民，向各民主党派、工商联、人民团体，向驻娄人民解放军和武警部队指战员、政法干警，向中央、省驻娄单位，向所有关心支

持我市发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

与此同时，我们也深切感受到，经济社会发展中还存在一些短板和弱项，工作推进中还存在一些不足和问题。一是部分经济指标增速虽然在全省排名靠前，但离年初目标有差距，经济发展还面临较大的下行压力。二是经济总量不大、结构不优的状况尚未根本转变，新项目、大项目、好项目还不够多。三是三大攻坚战的任务还很重，基础设施、公共服务、生态治理、社会民生等领域的欠账较多，区域协调发展难度较大。四是审批难、征拆难、融资难、推进难等问题较为突出，营商环境不够优，安全生产、信访维稳、基层治理压力较大，阻碍发展的制约因素依然存在。五是少数干部思想观念保守、担当意识不强、工作作风不实，抓经济工作、项目建设的精力不够集中，与高质量发展的要求不适应，等等。我们将始终坚持问题导向，一个一个地加以解决。

二、2019年目标任务和工作重点

2019年，是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，是娄底建市20周年。面对复杂严峻的外部环境和经济下行压力，我们一定要坚

定信心，把握主动，危中求机，化危为机，坚定不移地办好事情，切实将中央、省委和市委的决策部署落细落实。

2019年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于湖南工作的重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，深化市场化改革，扩大高水平开放，实施创新引领开放崛起战略，继续打好三大攻坚战，继续开展项目建设大比拼，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，推动高质量发展，实现加速转型、奋力赶超，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

2019年的主要预期目标是：地区生产总值增长7.7%以上，其中一二三产业分别增长3%、7.3%、9.5%以上；一般公共预算收入增长8%以上；固定资产投资增长10.5%以上，其中产业投资增长13%以上，工业投资增长15%以上，高新技术投资增长20%以上，工业技改投资增长16%以上；

研发投入增长25%以上;申报高新技术企业30家以上;城乡居民人均可支配收入分别增长8%、10.5%以上;居民消费价格涨幅3%左右;金融财政风险有效防控;节能降耗完成省定目标。

围绕上述目标,重点抓好六个方面的工作:

(一)继续打好三大攻坚战,补齐高质量发展短板

防范化解重大风险。加强政府债务限额管理,推动政府平台公司市场化转型,妥善化解债务存量,确保不增加债务总量。加强财政预算绩效管理,强化预算约束,提高使用效益。抓好“6项措施”落实,运用法治化、市场化手段,稳妥处置民间融资风险。健全完善金融风险防范处置机制,严厉打击逃废金融债务行为,加大互联网金融监管力度,积极创建金融生态良好城市和省级金融安全区,坚决守住不发生区域性金融风险底线。

大力推进精准脱贫。聚焦深度贫困村和特定贫困人群,重点解决好“两不愁三保障”问题,扎实推进产业、就业、教育、健康扶贫,以及易地扶贫搬迁、农村危房改造、兜底保障等工作,确保减少8万以上建档立卡贫困人口、90个以上贫困村脱贫出列、涟源市和新化县脱贫摘帽。贯彻落实好市委“四个意见”,加大驻村、结对、社会、企业联村帮扶力度,继续开展“五治行动”和“脱贫致富带头人”“自强自立先进个人”评比活动,形成更大脱贫合力。深入推进扶贫领域作风建设,加强资金监管,严惩扶贫领域形式主义、官僚主义、数字脱贫、虚假脱贫等突出问题,着力提升脱贫质量。开展脱贫对象回头看、回头查、回头帮,加大易地扶贫搬迁后续扶持力度,减少和防止贫困人口返贫,进一步巩固脱贫成果。

着力抓好污染防治。强化政治担当,不折不扣抓好中央环保督察“回头看”、省环保督察反馈问题整改落实,着力解决群众身边的突出环保问题。继续实施“湘江保护治理第二个

三年行动计划”“锡矿山区域环境综合治理三年行动计划”,加强锡矿山地区、水府庙库区、采煤沉陷区、废弃矿山等重点区域集中治理,实施涟钢、冷钢环保达标提质行动,强力推进煤矿废水、煤矸石、采(碎)石场、石灰窑、粘土砖厂及城市规划区烧结砖厂等专项整治,全面完成“清四乱”专项整治任务。统筹山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理,加大黑臭水体治理、建筑垃圾处理力度,完成中心城区第一、二污水处理厂提标改造(扩建),推进乡镇污水处理厂建设和运营机制改革。进一步强化河长制责任落实,继续抓好农业面源污染防治,开展沿河排污口专项整治,持续开展零碳区域创建,建设孙水、涟水、资水和侧水生态长廊。推动资源循环利用,开展重点企业环保示范创建和重点用能企业“百千万”行动,推进国家第三批增量配电业务改革试点,加快“气化娄底”天然气管道建设,全面完成燃煤锅炉及经营性小煤炉淘汰整治任务。

(二)全力稳增长促转型,强化高质量发展支撑

推动工业提质升级。以国家产业转型升级示范区建设为总揽,加快建设“钢铁新城”。深度对接“中国制造2025”“湖南制造强省五年行动计划”,瞄准“湖南工业新兴优势产业链行动计划”,做大做强薄板深加工、新能源新材料、汽车及汽车零部件、生物医药、节能环保、电力安装等重点产业,全力推进薄板深加工产业园、新能源动力电池及储能产业园、光电子产业园、电力科技园、汽车产业配套基地等战略性新兴产业项目建设。全面开展中小企业“上云”行动,推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合,全面提升产业装备智能化水平。确保规模工业增加值增长7.6%以上、新增规模工业企业100家以上。

加快服务业创新发展。推进服务业提升“三大工程”,创建一批国、省级服务业集聚区,重点培育一批服

务业龙头企业。加快通往主要景区公路建设,完善接待体系,打造以娄底城区为中心的1小时休闲度假旅游圈。推进曾国藩故居、紫鹊界梯田创建5A级景区,发展以锡矿山、涟钢为重点的工业旅游,支持新化县创建国家全域旅游示范区,确保旅游接待人次、旅游总收入两项指标均增长18%以上。做好湘军文化和梅山文化文章,推进“五名工程”,打造曾国藩家教文化、梅山傩戏等文化品牌。支持湘中国际物流园和诚通现代物流园做大做强,抓好各类专业市场培育,加快构建与高质量发展相匹配的现代物流体系,降低综合物流成本,提高物流效率。深入推进家政服务、文化体育、健康养老等消费提质提档,增强消费拉动能力,确保社会消费品零售总额增长10.5%以上。

培育壮大新兴优势产业。大力培育“小巨人”“独角兽”企业。做好顶层设计,制定扶持政策,做大做强移动互联网产业园,立足区块链、大数据,全力引进人工智能、量子信息、物联网、移动通信项目,推动数字经济快速发展。加强与异地商会联系,千方百计引进更多总部经济项目。加快足球新城、美食文化街建设,大力发展赛事、会展和夜游经济,培育新的经济增长点。

大力支持民营经济发展。进一步优化环境,任何政府部门都不得随意干扰企业,让企业安心生产、放手发展。引导民营企业讲正气、走正道,诚实守信,合法经营,回报社会。充分尊重民营企业,构建亲清政商关系,弘扬优秀企业家精神,培育发展更多优质企业。全面落实中央减税降费等6个方面政策、湖南促进民营经济高质量发展的“25条意见”,确保民营企业应享尽享。全国其他地级以上城市出台的政策,只要符合娄底实际,没有禁止性、限制性条款,在娄底都可落地执行。

(三)大力抓项目优投资,增强高质量发展动能

加快项目推进。以省“五个100”、市“五个一批”项目为重点,继续开展“产业项目建设年”活动和“项目建设大比拼”,建立完善产业项目建设推进落实机制。推进市级重点建设项目218个,总投资1828亿元,年度计划投资375亿元,其中产业项目112个,总投资949亿元,年度计划投资188亿元;基础设施项目48个,总投资640亿元,年度计划投资103亿元;社会民生及生态环保项目40个,总投资239亿元,年度计划投资84亿元。抓好项目谋划,以现代制造业、新型城镇化为重点,紧盯乡村振兴、基础建设、生态环保、社会民生等重点领域,谋划重大项目500个左右,其中产业项目200个左右。

夯实园区载体。着力打造园区“725”升级版,即立足7个省级以上园区、建成200万平方米标准厂房、入驻500个规模以上企业。以娄底经开区为龙头,继续推进“一区多园”建设,建好“飞地园区”,引进“飞地产业”,实现园区政策共享、错位发展、优势互补,力争娄底高新区升格为国家级高新区。全面推行园区项目全程代办、每月联审制度,探索推进制造业项目“先建后验”“预审代办”,激发园区发展活力。推进产城融合,适当提高工业用地中商住用地比例,鼓励建设多层厂房,完善水电路气运等配套设施,增强园区承载能力,提升园区综合效益。确保园区规模工业增加值增长10%以上,园区工业占全市规模工业的比重达到72%。

强化要素保障。积极争取中央和省预算内资金、乡村振兴和三大攻坚战专项资金、国家小城镇发展基金,创新投融资体制机制,组建政府产业引导基金,完善融资担保体系,切实缓解融资难题。坚守耕地红线,加大废弃工矿用地、易地扶贫搬迁户老宅基地复垦力度,加强“空心村”治理,建立重点项目用地市级统筹机制,切实解决用地难、推进难等问题。实施“娄底人才行动计划”,将引进人才上升为娄底发展战略,有效解决人才瓶

颈问题。铁腕整治阻碍娄底发展、影响娄底形象的人和事,坚决打掉各类黑恶势力及其“保护伞”,积极营造法治化、国际化、便民化的营商环境。

(四)全面深化改革创新,激发高质量发展活力

加大改革力度。持续推进供给侧结构性改革,遵循“巩固、增强、提升、畅通”的方针,进一步淘汰不安全落后产能。深化“放管服”改革,全面推进“双随机、一公开”“多证合一”“证照联办”和“证照分离”等改革,加快“互联网+政务服务”深度融合,做到“马上办、网上办、就近办、一次办”,努力实现“只跑一次”或“一次都不用跑”。大力推进国有企业、投融资平台、财税管理、农村集体产权等重点领域、关键环节改革,优化资源配置,增强微观主体活力。

扩大对外开放。坚定不移高举开放大旗,构建“面朝东南、多点支撑、全面开放”的新格局。围绕12条产业链,突出“三类500强”企业,紧盯沿海新一轮产业转移,继续推进产业链招商、小分队精准招商,确保内联引资增长15.5%以上、实际利用外资增长10.5%以上、进出口总额增长15.5%以上。持续实施“破零倍增”“娄企出海”计划,加快推进海关、铁路口岸、外贸服务平台建设,办好第十届“湘博会”。

强化创新驱动。立足薄板、高端装备制造、新能源、新材料、生物医药等重点领域,加强新一代信息技术的引进与应用。设立“双创”引导基金,加快建设一批产业创新联盟、国家级省级企业技术中心、重点实验室、工程技术研究中心,以及创新创业产业孵化示范基地、众创空间、创新工场,增强企业的科技创新源动力。深化产学研合作,加快科技成果转化。

(五)统筹城乡融合发展,拓展高质量发展空间

全面提升城镇品质。抓好新一轮城市总体规划编制,推动多规合一。继续加强城市“双修”,强力抓好控违拆违工作,开展违法建设专项整治,

重点抓好中心城区道路通畅工程建设、旧城及老旧小区改造,加快推进供水供电供气管网设施、地下综合管廊建设、农贸市场分类提质改造,高标准推进高铁片区、涟钢片区、水洋片区、老街片区、华星路片区开发建设,打造城市新名片。加快县市城区提质扩容,推动要素快速集聚,完善城区服务功能,增强对周边发展的辐射力和带动力。进一步完善特色小镇规划编制,加快高速公路沿线8个特色小镇试点建设,培育一批工业强镇、商贸重镇、旅游名镇。加快推进龙琅高速建设,争取官新高速开工,进一步完善国、省干线公路网络。

大力推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展,以“五个振兴”为目标,按照“盯住能人、发动群众、面向市场、科学奖补”的思路,推进“乡村振兴15条”落实落地。调优农业产业结构,鼓励土地集中流转,确保粮食总产160万吨、蔬菜产量158万吨。抓好“一县一特”主导产业培育,持续开展品牌强农行动,发展村级集体经济,打造以精细农业为特色的优质农副产品供应基地。促进农民专业合作社提档升级,力争全市新增农民专业合作社兴办企业500家。支持新化县创建全国农村一二三产业融合发展先导区,支持涟源市、双峰县创建省级农业标准化示范县(市),确保全年农产品加工销售收入、休闲农业企业经营收入分别增长12%、10%以上。实施“农村人居环境整治三年行动计划”,推进农村垃圾分类处置、厕所革命和村容村貌治理,抓好畜禽养殖场标准化改造,完成15个省定美丽乡村示范创建、6个市级美丽乡村建设任务。加强基层组织建设,选准配强村支两委班子,围绕解决“人、钱、窝”的问题,强化基本保障。做好科技特派员选送工作,支持市民下乡、能人回乡、客商返乡、企业兴乡,鼓励社会各界人士投身乡村建设。

着力增强治理能力。巩固国家卫生城市创建成果,加快全国文明城市、国家森林城市创建。加快建设“智

慧城市”，提高城市建设管理服务智能化、人性化水平。努力促进物业管理行业健康规范发展。发挥街道、社区作用，开展文明单位、文明村组、文明家庭创建，引导市民参与城市管理。做实“城市快警”“一村一辅警”，健全村民议事会制度，全面提升城市应急反应能力和农村自治能力，让全市人民更有归属感。

(六)着力保障改善民生，共享高质量发展成果

用心办好民生实事。继续推进湘江资江娄底流域截污和水体治理、易地扶贫搬迁、全科医生(助理全科医生)驻村全覆盖、农村垃圾分类处理、山塘清淤、化解“大班额”、背街小巷和老旧小区改造、自然村通水泥(沥青)路建设等8件实事。今年新增2件：中心城区停车场、停车位建设与管理，“公交都市”创建。

有效提升公共服务。落实教育优先发展战略，实施农村教师安心工程、农村学校饮水提标改造工程，深化新时代教师队伍建设改革，着力解决学前教育“入园难、入园贵”问题；促进教育均衡发展，中心城区新改扩建5所学校，启动4所学校建设，支持各县市新建或改扩建一批学校；积极发展面向市场的职业教育，支持娄底幼儿师范学校升专；推进集团化办学，做大做强本土名校，大力引进外地名校，打造一批知名教育品牌。全面推进“大众创业、万众创新”，积极开展“技能培训+创业培训”，推进人力资源市场建设，抓好高校毕业生、农民工、退役军人、贫困劳动力等重点群体就业创业，确保城镇新增就业3.6万人、新增农村劳动力转移就业3.5万人。深入推进分级诊疗，增强乡镇卫生机构服务能力，抓好村级卫生室标准化建设，全面提升全科医生驻村服务水平。加强公共文化服务，完成农村有线电视户户通惠民工程，市规划馆、科技馆、图书馆年内建成开馆。抓好殡葬领域突出问题整治，完成市殡仪馆就地扩容提质。

全面加强民生保障。完善社会保

险制度，严厉打击骗取、套取社保基金违法行为。加快推进租购并举城市住房制度改革，全面推动以公租房、棚改房、安置房和农村危房改造为重点的保障性住房建设，全年新开工城镇棚户区住房改造5086套，完成农村危房改造3700套。大力发展健康养老产业，积极推进医养结合和公办养老服务机构建设，支持社会力量参与养老产业发展。做好社会救助兜底保障对象的调整、分类和归档工作，建立健全与经济社会发展相适应的低保标准调整机制，提高失能、半失能特困人员的集中供养率。推进福利慈善事业发展，落实残疾人“两项补贴”，完善农村留守儿童关爱保护体系。

切实维护社会稳定。以创建国家安全发展示范城市为抓手，严格落实安全生产责任，持续推进安全生产“十大战役”和“强执法防事故”行动，加强应急救援体系建设，坚决防范和遏制安全生产事故。落实“四个最严”要求，深入推进食用油整治等专项治理，抓好餐厨垃圾无害化处理，全面提升食品安全综合治理能力，维护人民群众“舌尖上的安全”。加快推进法治信访建设，打造网上阳光信访平台，深化信访工作“三无”创建。深入推进“平安娄底”“法治娄底”建设，更大力度开展“扫黑除恶”专项斗争，严厉打击严重刑事犯罪及黄赌毒黑拐骗等违法犯罪行为，进一步提升人民群众安全感。

加强国防动员后备力量建设，推进民兵编组和训练基地规范化建设。大力发展国防科技产业，加快打造省级以上军民融合产业园。做好退役军人安置保障工作。深入开展全国第二次污染源普查，做好第四次全国经济普查，抓好第二轮市志编纂。统筹抓好其它各项工作，多出特色亮点，多创娄底经验。

三、加强政府自身建设

坚持党的全面领导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把全面从严治党、依法行政贯

穿于政府自身建设始终，以服务促发展，以高效抓落实，以廉洁树形象。

大力解放思想。自觉践行新发展理念，对标先进地区和先进城市，着力破除陈旧落后的思想观念，摆脱传统的思维惯性和路径依赖，鼓励大胆实践、勇于创新，以观念的变革和思想的更新，助推高质量发展。

坚持千字当头。不务虚工、不唱高调，心无旁骛抓发展，真正把心思用到抓产业、优环境、强实体上来。切实改进作风，坚决反对形式主义、官僚主义，带头执行市委“十条规定”，重点整治慢作为、不作为，以“钉钉子”精神狠抓落实。关心关爱基层干部，树立真抓实干的导向，完善和落实激励约束、容错纠错机制，坚决落实“三个区分开来”，旗帜鲜明为担当者担当、为改革创新者撑腰。

严格依法行政。落实“三重一大”决策制度，做到依法、科学、民主决策。严格执行市人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大法律监督与工作监督、政协民主监督和社会舆论监督，虚心接受人大评议，重大事项及时向人大报告、向政协通报，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。深化行政执法体制改革，全面推进行政执法“三项制度”落实。加强政府诚信建设，说了就干，干就干成，做到言必信、行必果。

切实干净干事。把纪律和规矩挺在前面，贯彻执行中央八项规定及实施细则和省委“约法三章”，锲而不舍纠“四风”，严格落实“一岗双责”，坚持讲规矩、按制度办事，把廉洁从政贯穿到政府工作的各个环节，实现干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！

使命呼唤担当，奋斗创造幸福。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委省政府和市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，履职尽责、攻坚克难，为全面建成小康社会、加快建设富饶美丽健康祥和娄底而努力奋斗！（摄影/钟江华）

责编：刘朝阳



砥砺前行 开拓进取

——在政协娄底市第五届委员会第三次会议上所作工作报告(摘要)

加强学习,注重引领,着力画好思想同心圆;着眼转型,矢志创新,倾心发出议政好声音;关注民生,共促和谐,广泛汇聚发展正能量;增进团结,发扬民主,努力形成最大共识度;强基固本,改进作风,有效塑造队伍新形象

◎市政协主席 姚 兵

2018年,市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神为指导,在中共娄底市委的坚强领导下,认真贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,牢牢把握团结和民主两大主题,忠实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,锐意创新,扎实工作,精准建言,为建设富饶美丽健康祥和的新娄底展示了新担当,贡献了新力量。

一、加强学习,注重引领,着力画好思想同心圆

把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,注重在学懂弄通做实上下功夫,以理论大学习切实增强“四个意识”,以思想大武装不断提升“四个自信”。

坚持勤学为先,领会精神实质。按照市委“大学习大调研大提升”工作要求,结合政协实际,把习近平新时代中

国特色社会主义思想、中共十九大精神、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为学习重点,并把组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,“两学一做”学习教育暨责任心教育常态化制度化贯穿其中,确保全年主题突出、阶段各有侧重、重在贯彻落实。通过全会期间邀请全国政协专家讲课,常委会议专题学习,委员学习小组分头学习,市政协党组理论学习中心组、市政协主席会议组织16次集中学习,编发学习资料,举行闭卷考试等,切实抓好理论学习,夯实思想基础,力求做到通精髓、懂要义、明实质。

坚持研讨为基,提升思想境界。组织开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动,通过座谈讨论、主题党日、理论征文、学习分享会等系列活动,力争做到学深悟透、内化于心、融会贯通。活动

共收到研讨文章35篇,有6篇入选省政协论文专辑或在省级以上媒体刊发。其中市政协撰写的《论人民政协协商民主的特殊地位、基本要求与实施路径》一文,入选全国政协学习理论研讨会,并派员作为14个市州政协唯一一名代表,赴全国政协参加研讨会议。

坚持践行为本,注重宣传应用。为推动习近平新时代中国特色社会主义思想宣传贯彻落实,组织机关干部开展“三进春天”行动,深入企业工地、社区村组进行宣讲;动员参加人民政协的各民主党派、各团体、各界别举办报告会、研讨会等,组织党派成员和界别群众进行学习;利用《政协之窗》、政协云、门户网等广为宣传,更好地引导各界别团体、各方面人士,坚决维护习近平总书记核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。在履职实践中,注重以习近平总书记关于加强

和改进人民政协工作的重要思想对标对表,进一步发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的重要作用。

二、着眼转型,矢志创新,倾心发出议政好声音

紧紧围绕娄底“创新引领、开放崛起”战略,充分发挥人民政协人才荟萃、智力密集优势,引导广大委员踊跃发出议政好声音,不断注入发展新动力。

拓展平台,让协商渠道更宽广。积极用好市政协五届二次全体会议协商平台,12位委员的大会发言分别获得市委、市政府主要领导批示,并获与会人员好评;将与会委员的建议编发简报5期,及时呈送市委、市政府。围绕“七个三年行动计划”推进实施,举办市政协委员“知情明政大讲堂”,组织开展了专题协商;围绕加快推进军民融合产业发展,对接“一带一路”战略、推动我市开放崛起,城区停车位建设与管理,加快我市中医药产业发展,中心城区网格化管理等课题,组织开展了5次对口协商;围绕农村义务教育发展、加强职业教育发展、推进地下综合管廊建设、耕地提质增效、孙水涟水流域生态保护与建设等课题,组织开展了5次界别协商,为党派团体与广大委员提供了广阔的协商舞台、充分的建言机会。

抓实调研,让协商建言更精准。把调查研究作为提升协商水平、确保建言质量的基础和前提。为搞好10次对口协商与界别协商的调查研究,每次实地调研前,都精心挑选调研人员,认真制订调研方案,主动学习上级政策;每次实地调研中,都由主席会议成员带队,采取现场察看、数据分析、座谈讨论、个别访谈等形式,摸清第一手情况,掌握第一手素材;每次实地调研后,都要通过多次会商、集中研讨、反复论证,确保提出有思想、有深度、有见地的建议意见,10个调研报告有8个获得市委、市政府主要领导批示。

坦诚交流,让协商沟通更深入。在7月中旬召开的“七个三年行动计划”

推进实施专题协商会议上,市委书记、市人大常委会主任李荐国,市委副书记、市长杨懿文率相关部门负责人,与广大委员面对面协商、点对点沟通,认为这次协商监督活动调查研究深、问题抓得准、对策建议实,要求相关部门认真用好协商成果,迅速列出问题清单,切实抓好吸纳转化。在市政协组织的对口协商和界别协商会议中,相关市委、市政府领导及部门负责人与广大委员交流互动、共商对策、共促发展。

推动办理,让协商效果更扎实。市委、市政府领导高度重视市政协和政协委员意见建议吸纳办理工作,全年对市政协大会发言、调研报告、建议案、社情民意信息等作出批示36次。为办理好关于加快发展区块链产业的建议,市委、市政府主要领导亲自批示调度,亲自带队招商,促成万宝新区引进区块链企业5家,建成国内第9家、省内第1家区块链产业园,获得全球首张不动产区块链电子凭证,该项目入选“第四届中国‘互联网+政务’50强”。根据市政协关于打造沪昆高铁沿线体育赛事联盟的建议,我市成功举办“直达娄底·高铁城市”全国青少年足球比赛,以及其他3场大型赛事。

三、关注民生,共促和谐,广泛汇聚发展正能量

始终坚持以人民为中心的发展思想,充分调动一切积极因素,为改善民生咨政建言,为共促和谐献计出力。

切实发挥提案作用。全年收到提案181件,经审查立案177件,均由市委、市政府及时进行交办,并采取“市长领办、部门承办、沟通商办、督查催办、考核促办”的方式进行办理。由市政协主席会议成员牵头,对《进一步加强我市电梯安全管理》《稳步推进特色小镇建设,助力娄底经济转型升级》等12件重点提案进行了督办。于9月份召开市政协常委会暨民主评议提案办理工作会议,对住建、规划、公安、发改、教育等5个市直部门的提案办理情况进行公开评议,有力有效地推动了提案办理工作。目前,177件提案均已

办复,委员满意率为100%。《严禁中小学校及周边出现“三无”食品》《扎实推进健康扶贫》等一批民生提案的办理落实,赢得了群众的认同与点赞。

不断拓展监督渠道。调整充实7个民主监督小组,进驻相关市直部门,围绕市政协精准扶贫建议案整改落实、“七个三年行动计划”推进实施,开展委派监督,提出监督建议,推动工作落实。首次组织开展“政协委员进纪委监委”活动。围绕产业园区建设、锡矿山环境治理等,组织开展3次主席会议视察,并组织住娄省政协委员赴株洲异地视察。编报《社情民意专报》40期,有16期获市委、市政府领导批示或被采纳应用;被全国政协、省政协采用信息13条,采用量居全省14个市州政协第4位。用好用活政协云,打造实时互动、永不落幕的监督议政平台,政协云安装率达100%,登录情况、参与情况、贡献情况分别居全省第7位、第6位、第1位;“云”上收到委员微建议110条,通过“市长信箱”等途径办复104条,在《娄底日报》、娄底新闻网开设“微建议大晒台”,探索政协民主监督与新闻舆论监督的有机结合。

积极参与脱贫攻坚。按照市委、市政府统一部署,市政协主席会议成员联系指导扶贫重点乡镇10个,并带头结对帮扶建档立卡贫困户。积极配合省政协开展产业扶贫调研活动,调研报告获省政协好评。安排3名机关干部,驻新化县西河镇三新村专职扶贫,积极挖掘委员资源,组织医生定期进村开展义诊,主动联系高校志愿者,为中小學生开展暑期素质教育,多方筹资建好村级服务中心和文体活动广场,硬化村组公路9.6公里,发展合作社6个,年内帮扶对象中有34户114人实现脱贫。动员引导市、县两级1387名政协委员,积极参与助力脱贫攻坚“三个一”行动,共结对帮扶建档立卡贫困户2136户,帮助解决就业836人,扶助贫困学生704个。

四、增进团结,发扬民主,努力形成最大共识度

充分发挥人民政协代表性强、联

系面广、包容性大的优势,积极促进各方面关系和谐,努力把人民政协打造成团结之家、民主之家、和谐之家。

用好统战法宝,搭建聚力平台。坚持大团结大联合,尊重和保障各民主党派、无党派人士在政协各种平台协商建言、发表意见的权利。五届二次全会有8名非中共委员作大会发言,占大会发言委员的75%;全年收到民主党派工商联集体提案15件、非中共委员提案124件,共占所立提案的78.5%;在《社情民意专报》编发民主党派工商联及其成员信息20期,获市委、市政府领导批示10人次。认真学习贯彻民族宗教政策,不断巩固和发展民族团结、宗教和睦的良好格局。

注重联络交流,凝聚发展合力。组织开展了市政协主席会议成员走访市政协常委、市政协常委走访市政协委员活动,及时了解委员的思想、工作与生活情况。协助承办第五届娄商大会、异地娄底商会会长会议,指导成立上海市娄底商会,目前已有异地娄底商会13家。积极服务“娄商返娄”战略,市政协机关招商引资小分队已引进落户燕达新材、奥莱电器等3个工业项目,资金9亿元。加大联络联谊,共接待调研考察来宾18批次,在交流协作中取长补短、共赢发展。

做实文史宣传,促进同心同行。远赴兰州、西安、成都等地,广泛搜集、努力挖掘清代63位娄底籍风云人物的史料史实,编辑出版《涟水湘山多豪杰——〈清史稿〉中的娄底人》,有效地弘扬了娄底精神,增强了文化自信。在省级以上媒体、市级主流媒体分别刊播市政协工作宣传稿件100余篇、500余篇,广泛宣传统战主张,讲好政协故事,促进同心同行。

五、强基固本,改进作风,有效塑造队伍新形象

立足“懂政协、会协商、善议政”,着眼“守纪律、讲规矩、重品行”,全面加强队伍建设,不断夯实履职根基。

激发委员履职潜能。充分发挥各专门委员会对委员的组织、联络作用,通过为委员履职搭建平台、开展委员

学习小组活动、用好用活政协云,进一步发挥委员主体作用;切实加强委员履职管理,督促交好“委员作业”,市本级选送42人次外出培训,组织开展委员年度述职述评和优秀政协委员、优秀政协提案、优秀调研报告等评选表彰活动;全年辞免委员12人,撤销委员资格2人,增补委员34人,促使广大委员进一步练好履职基本功,用好议政麦克风,传播满满正能量。

加强机关内部管理。调整优化市政协各委室工作职责,制定完善意识形态责任制、党组中心组理论学习、机关考勤等10余项规章制度,并狠抓贯彻执行。组织机关党委换届,选举产生机关纪委,适当调整支部成员,积极支持市纪委监委驻市政协机关纪检组履行职责,“三会一课”、主题党日、作风整治、“一切工作到支部”达标创优竞赛等活动有序推进。“三办”(办文办会办事)工作提质增效,工会活动丰富多彩,“创文管卫”、人事后勤等工作严谨规范,机关服务水平有效提升。

指导基层政协工作。通过“三级联动”、县市区政协主席座谈会、委室对口交流、目标管理考核等形式,切实加强对县市区政协工作的联系和指导,推动基层政协工作不断创新发展。娄星区政协在“两院”设立民主监督工作室,通过委员旁听庭审、座谈评议等方式开展民主监督;冷水江市政协采取主席会议成员、委室主任轮流讲课,与高校联合办班等形式,创新委员培训方式;涟源市政协编纂《烽火弦歌——抗战时期涟源的学校教育》文史书籍,大力弘扬地域文化;双峰县政协围绕招商引资、智库建设等议题履职建言,切实服务中心工作;新化县政协通过献计献策、挂点帮扶等,积极助力脱贫攻坚。所有这些,有力推动全市政协工作齐头并进、亮点纷呈、健康发展。

各位委员、同志们,一年来,中共娄底市委高度重视人民政协工作,多次听取市政协工作汇报,进行专题研究,制定下发《关于加强新时代人民政协党的建设的实施意见》(娄办发〔2018〕29号)、《关于进一步加强和改

进人民政协民主监督工作的实施意见》(娄办发〔2018〕28号),为做好政协工作指明了前进方向。市领导积极参加市政协全会,认真听取委员建言;市委、市政府领导先后有38人次参加市政协其他重要会议与履职活动,为开展民主协商发挥了示范带动作用。市政协党组切实承担实现党对人民政协领导的重大政治责任,通过政治引领、思想引导、组织保障、党员带动,推动人民政协事业在继承中创新,在创新发展中。在全省政协系统工作经验交流会、党的建设工作座谈会、新闻宣传工作会议上,市政协分别作典型经验介绍。

回顾一年来的工作,我们也清醒认识到,与新时代、新要求 and 人民群众对政协工作的新期待相比,市政协工作还存在一些不足,譬如,协商建言的广度与深度还不够;民主监督工作还需进一步强化;政协委员的界别优势和主体作用还需进一步发挥,等等。对于这些问题,我们将在今后的工作中认真研究,着力加以解决。

2019年,是中华人民共和国建国70周年、中国人民政治协商会议成立70周年,是娄底建市20周年、市政协成立20周年,是我市全面建成小康社会关键之年。市政协工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在中共娄底市委的坚强领导下,忠实践行新发展理念,矢志推动高质量发展,认真落实市委经济工作会议精神,围绕深入实施“创新引领、开放崛起”战略,加快推进供给侧结构性改革,聚焦“加速转型、奋力赶超”,打赢“三大攻坚战”,更好保障和改善民生,把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程,为建设富饶美丽健康祥和的新娄底汇智聚力、再建新功。

一、突出政治建设,进一步加强思想引领,广泛凝心聚力

人民政协是政治组织,履行的是政治职能;政协委员是政治身份,肩负的是政治责任,必须进一步把牢政治

方向,提高政治站位,增强政治定力,在合作共事中发挥好思想引领与凝心聚力作用。要切实抓好政治理论学习,完善全体会集中学习、常委会议专题学习、委员学习小组分头学习、党组和主席会议经常学习等为重点的学习制度体系,采取报告会、研讨会、学习分享会等多种形式,持之以恒抓好思想大武装,进一步学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,引导参加人民政协的各党派团体、各方面人士,不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、价值认同与情感认同,努力寻求最大公约数,画好最大同心圆。要切实加强政协党建工作,认真贯彻落实市委《关于加强新时代人民政协党的建设工作的实施意见》,坚持和加强党的全面领导,充分发挥市政协党组把方向、管大局、保落实重要作用,组织召开政协党建工作推进会,建立完善市政协党组成员分头联系界别和党员委员、党员委员联系党外委员制度,加强对新经济组织、新社会组织等组织中党员委员的管理,实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖,更好发挥各级党组织的战斗堡垒作用和党员委员的先锋模范作用,教育、引领广大委员紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,努力形成大团结、大联合的良好局面,不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

二、发挥协商优势,进一步提升建言质量,服务发展大局

人民政协处于凝心聚力第一线、决策咨询第一线、协商民主第一线、国家治理第一线,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,必须进一步尊重协商规律,发挥协商优势,为服务发展大局多建良言、多谋善策。要搭好协商议政平台。紧扣我市“三大攻坚战”、推动高质量发展、民生保障等重点,广泛征求各党派、各方面意见,精心选择协商议题。根据市委、市政府、市政协共同确定的协商监督计划,

不断丰富“知情明政大讲堂”内容,围绕打好污染防治攻坚战,整合协商、监督职能,组织开展专题协商;围绕推进乡风文明建设,着眼产业链建设、加强招商引资,“乡村振兴15条”推进实施,加快中心城区公立幼儿园建设,机构改革后续配套完善工作等议题,组织开展对口协商;围绕加强非物质文化遗产保护、加强中心城区背街小巷建设与管理、医疗卫生领域推广应用区块链、培育农村经济合作组织发展、推动支持民营经济发展政策落地落实等课题,组织开展界别协商;选择重点提案,由市政协主席会议成员领衔,组织开展重点提案办理协商。组织开展助力脱贫攻坚“三个一”行动,助推新发展、建设新娄底“六个一”活动(提出一条可行建议、抓实一次民主监督、帮扶一个贫困农户、联系一个企业或项目、开展一次走访活动、创造一份崭新业绩)。跳出部门(行业)局限,着眼发展大局,认真撰写政协提案,反映社情民意,有效防范“为己代言”“自提自办”现象。要提升协商建言质量。在协商前加强调查研究,真正深入基层、深入一线,问情于百姓,问计于实践,问策于专家;在协商中理性发声,精准建言,深度议政,以“说得准”实现商以求同,以“说得好”确保协以成事。

三、创新民主监督,进一步推动工作落实,助力民生改善

作为一种协商式监督和非权力监督,人民政协民主监督是我国社会主义监督体系的重要组成部分。要认真贯彻市委《关于进一步加强和改进人民政协民主监督工作的实施意见》,切实推动政协民主监督工作制度化、规范化、程序化发展。要明确监督重点。着眼中央、省、市重大决策部署落地,重点围绕10件为民办实事事项,搭建“有事好商量”监督平台,开展调研监督,组织民主评议,促进民生改善。继续委派民主监督小组,跟踪监督脱贫攻坚,倾力服务小康建设。要创新监督方式。通过在大会议案、政协提案、对口协商、界别协商、专题调研、社情民意信息中增加监督性议题,组织

开展“政协委员走进纪委监委”活动,利用政协云提交微建议、开展微监督等,实现监督形式多样化、监督内容多元化。要整合监督力量。探索以界别、委员学习小组为单位,开展集体监督;对市委、市政府主要领导批示的市政协建言建议落实情况,实行跟踪监督;围绕食品安全等议题,组织24次主席会议视察,进行重点监督;联合督查部门、新闻媒体等协同发力,实施联动监督,推动政协民主监督进一步扩大影响力,增强实效性。

四、坚持以人为本,进一步打造过硬队伍,增强履职能力

政协委员是政协工作的主体。政协机关干部队伍是人民政协履行职能、发挥重要作用的重要支撑。必须高度重视政协委员和政协机关干部“两支队伍”建设,不断提升政协委员的履职能力和机关干部的服务水平。以庆祝建国70周年、人民政协成立70周年,建市20周年、市政协成立20周年为契机,编辑出版《娄底政协20年》,组织开展相关宣传纪念活动,引导各民主党派、各界别重温光辉历史,不忘合作初心,继续携手前行。以专委会为依托,以界别为基础,以委员学习小组为载体,进一步丰富委员履职活动,强化委员履职管理,切实提升广大委员的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,着力增强履职尽责的积极性和主动性、创造性,做一名合格的人民政协制度参与者、实践者、推动者。以省政协“三级联动”为抓手,积极组织、联动开展重点调研协商监督、党的建设、学习培训、政协理论研究、政协云履职、开办委员工作室、政协宣传等工作,推动全市政协工作广泛多层制度化发展。以提升机关服务水平为重点,深入推进“两学一做”学习教育暨责任心教育常态化制度化,加强机关党建,规范内部管理,支持市纪委监委驻市政协机关纪检组开展工作,继续抓好市政协机关驻村扶贫工作等,为市政协工作提质增效夯实基础。(摄影/钟江华)

责编:谢凌云



不断开创全市人大工作新局面

——在娄底市第五届人民代表大会第三次会议上所作工作报告(摘要)

强化政治意识,在贯彻党委决策部署上坚定有力;强化大局意识,在助推经济社会发展上精准有效;强化责任意识,在加快法治娄底建设上积极作为;强化主体意识,在充分发挥代表作用上求实创新;强化担当意识,在全面加强自身建设上固本提质

◎市人大常委会党组书记、常务副主任 谢志雄

2018年,在中共娄底市委的坚强领导下,市人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述,务实作为,扎实工作,圆满完成了市五届人大二次会议确定的目标任务,为推进全市民主法治建设和经济社会发展作出了积极贡献。

一、强化政治意识,在贯彻党委决策部署上坚定有力

坚定不移维护核心。认真抓好政治学习,强化理论武装,常委会党组、机关党组围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、经济建设和重要思想及文化自信、深化改革、脱贫攻坚等重要主题,

组织17次专题学习研讨活动,切实提高政治站位、提升思想境界,真心实意认同核心、发自内心热爱核心、旗帜鲜明拥戴核心。

始终坚持党的领导。坚决维护市委统揽全局、协调各方的领导地位,凡重大事项和重要活动开展前、重要意见和重要决定作出前、重要文件和重要制度出台前,市人大常委会党组都坚持向市委请示汇报,积极取得市委对人大工作的领导和支持。一年来,市委常委会先后就工作评议、立法计划、学习培训、预算联网监督、人代会召开等议题听取市人大常委会党组的情况汇报。

坚决贯彻市委决策。始终把人大工作置于全市工作大局中进行定位、谋划和推进,围绕市委重大战略,紧

扣市委决策部署决定重大事项,就财政预决算、市本级相关棚改项目纳入政府购买服务计划等依法作出决议决定。坚持党管干部与人大依法任免有机统一,任免国家机关工作人员25人次,保证了省委、市委人事意图圆满实现。按照市委的统一部署,主任(党组)会议成员坚持深入一线,靠前指挥,积极参与脱贫攻坚、美丽乡村、社区建设、创文管卫、重点项目、全域旅游、“三进”春天等中心工作,共同促进和推动政府工作的开展。

二、强化大局意识,在助推经济社会发展上精准有效

强化财经监督,力促高质量发展。加强经济运行情况监督,听取和审议市人民政府关于2018年上半年计划执行情况、“十三五”规划纲要中

期评估情况及调整方案等报告,审查和批准“十三五规划”纲要调整方案,支持政府适度调整“十三五”规划纲要主要经济指标和重大项目。认真贯彻落实中央、省委关于严控政府性债务增长、防控金融风险的部署要求,听取和审议2018年市本级政府投资计划及调整方案、娄底中心城区PPP项目建设内容整改调整情况等报告,要求政府科学铺排项目,做实前期工作,规范项目管理,提高投资效益。依法审查和批准2017年市级财政决算和2018年财政预算调整方案,提请市委常委会会议审议通过《娄底市人大常委会预算联网监督工作实施方案》,市人大预算监督联网系统已正式启用。全力推进国有资产监督工作改革,提请市委常委会会议审议通过《中共娄底市委关于建立市人民政府向市人大常委会报告国有资产使用情况的意见》,为加强国有资产管理 and 治理体系建设奠定了坚实基础。认真实施《关于建立和完善审计查出问题整改情况向市人大常委会报告机制的意见》,分别听取和审议2016年度、2017年度市本级财政预算执行和其他财政收支审计整改工作情况报告,并对整改责任单位进行满意度测评,进一步夯实了审计整改责任,提升了审计整改效果。

深化工作评议,力促依法行政。2018年,市委常委会会议专题研究,决定利用3年时间,对市人民政府副市长所分管的工作进行评议。为提高评议工作实效,常委会领导带队,成立11个评议调查组,深入开展评议调查,并督促评议对象做好边查边改工作。常委会第十六次会议进行公开评议和满意度测评,并针对存在的22个突出问题进行现场交办,要求评议对象限期整改并报告整改情况。加强对2017年度政府6项工作评议交办问题整改工作的督办,听取整改情况报告并进行整改情况满意度测评,均被评为满意,脱贫攻坚、规划刚性执法、文体中心功能发挥、审计质量、法治政府建设、电梯安全监管等重点交办

意见均取得良好的整改效果。

加强民生监督,力促民生改善。为让群众吃得更安全、更放心,常委会听取市人民政府关于食用油安全监管工作情况的报告,要求政府加强综合监管,开展专项整治。控违拆违事关民生和发展,常委会第十四次会议听取了市人民政府关于控违拆违情况的报告,与政府共商良策,建议政府在营造良好氛围、形成工作合力、压实工作责任、强化执法保障等方面出硬招、求实效。为加强环境保护工作,听取和审议了环境保护年度目标完成情况以及万宝新区托塘井水资源保护情况、城市黑臭水体治理情况等报告,要求政府认真贯彻习近平总书记生态文明思想,转变发展观念,推进环境共治,实现“天蓝水净地绿”。持续监督大班额化解工作,督促政府采取有力举措,基本消除66人以上超大班额,新生班额控制在58人以下。选择乡村振兴战略、养老服务体系、农村村民违法占地建房、农村生活垃圾处置、文化旅游等课题进行专题调研,听取情况汇报,提出意见建议,为美丽乡村建设贡献人大力量。

监督监察司法,力促公平正义。市监察委员会选举产生一年来,认真学习贯彻《监察法》,严格履行监督调查处置职责,主动接受市人大常委会监督,首次向市人大常委会报告工作,得到了组成人员的充分肯定。执行难是影响法院工作公信力的重要因素。常委会及时听取市中级人民法院关于执行工作情况的报告,根据常委会的审议意见,市中级人民法院进一步完善执行联动、惩戒失信、严厉打击“拒执罪”等措施,一批久执未果的案件得到妥善解决。公益诉讼制度确立以来,全市检察机关以保护国家利益和社会公共利益为出发点,聚焦重点领域,积极履行公益保护职能,取得阶段性成效。常委会听取了市人民检察院关于公益诉讼工作情况的报告,提出营造支持公益诉讼工作的良好氛围、提升公益诉讼影响力等建议,助推公益诉讼工作健康有序发展。

持续开展“五行”,力促社会和谐。环保世纪行紧盯工业企业排污、饮用水源保护、农村垃圾处理,创新开展志愿者活动,推动突出问题解决。安全生产保障行持续开展现场督查和明察暗访,督促政府整改了一批安全隐患。农产品质量安全行重点关注安全监管检测体系建设,围绕餐桌上的安全,开展非洲猪瘟、蔬菜农药残留等专项检查。用互联网思维推进农民健康行,投资3000万元的人工智能辅助诊疗系统顺利上线,在全市10个村社区卫生室推广应用。民族团结进步行以示范村建设为抓手,加大对冷水江木瓜村、新化县土坪村的帮扶力度,促进民族大团结。

三、强化责任意识,在加快法治娄底建设上积极作为

有序推进地方立法。在立法工作中,切实加强党的领导,充分发挥人的主导作用,坚持科学立法、民主立法、依法立法。2018年9月30日,常委会审议并表决通过了《娄底市湄江风景名胜区条例》,条例经省十三届人大常委会第八次会议审查批准,于2019年2月1日起施行。完成了《仙女寨生态公园保护条例》第一次审议工作,扎实做好《娄底市大熊山森林公园保护条例》《娄底市曾国藩故居保护条例》等四个调研项目的调研论证工作。牢牢把握立法质量,注重扩大公民的有序参与,在制定《娄底市湄江风景名胜区条例》时,2次通过媒体公布草案全文,定向发函62份,召开座谈会、专家论证会等12次,围绕执法职责、生态补偿、保护机制等焦点、热点问题向社会公开征集意见500余条,修改草案19次,广泛汇聚民意、吸纳民智,着力把人民群众的新需求新期盼融入到法规中,切实增强立法的“民主底色”,努力使法规符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。同时,积极配合省人大常委会做好《湖南省物业管理条例》《湖南省湘江保护条例》《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》《湖南省森林防火若干规定》等法规草案的立法调研工作,提

出意见建议36条。

深入推动法律实施。为引导全社会尊崇宪法、学习宪法、实施宪法,2018年5月29日,全市召开了高规格的深入学习宣传和贯彻实施《中华人民共和国宪法》座谈会,通过领导干部模范带头,引导全市人民争当宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者。《娄底市孙水河保护条例》是我市制定的第一部地方性法规。为使条例得到切实执行,常委会加大宣传力度,并对条例贯彻实施情况进行了视察,主任会议进行专题研究,就水域岸线划定、工业废水污染、面源污染、非法捕捞等问题向政府进行交办。按照省人大常委会的部署,常委会组织开展《中华人民共和国大气污染防治法》《湖南省大气污染防治条例》贯彻实施情况的检查,市委书记、市人大常委会主任李荐国组织相关人员开展执法检查“零点行动”,常委会组成2个执法检查小组分赴各县市区开展明察暗访,列出12个重点问题,督促政府推进防治体系建设,加强综合治理,努力解除老百姓的“心肺之患”。

着力维护法制统一。常委会站在保障公民合法权益、维护社会和谐稳定的高度,加强规范性文件备案审查和信访工作。坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则,对市人民政府报备的34件规范性文件进行审查,发现《娄底市政府和社会资本合作项目监管办法》和《娄底市工伤保险实施办法》中的部分条款与上位法相抵触,及时与制文单位沟通,督促其纠正,2个规范性文件已分别修改或宣布失效。着力改善信访工作环境,规范信访工作程序,坚持主任会议成员接访制度,全年共受理群众来信612件,接待群众来访1365人次,通过努力,妥善办结了一批涉及征地拆迁、民间融资、国企改革等信访案件,较好地解决了一些群众反映的实际困难和问题,为化解社会矛盾、维护社会稳定发挥了积极作用。

四、强化主体意识,在充分发挥代表作用上求实创新

提高履职服务水平。不断规范人大代表联系群众工作站(点)建设和管理,全市共建站(点)1291个,各级人大代表进驻工作站(点),定期定点接待选民和人民群众,收集意见建议1662条。着力提升代表小组活动水平,精心组织部分全国人大代表和省、市人大代表围绕发展动能转换、乡村振兴战略实施、锡矿山地区环境综合治理等进行专题调研,形成调研报告呈送全国和省人大常委会,并指导市代表小组开展形式多样的小组活动,撰写调研报告25份。加大履职培训力度,对38名省十三届人大代表进行初任培训,组织53名市代表小组长及乡镇人大主席赴浙江大学进行履职能力提升培训。

着力打造责任代表。在全市各级人大代表中深入开展“使命、责任、担当”学习教育活动,通过加强学习、开展讨论、力行实践,教育代表敬畏职务守底线,模范遵守宪法法律,不断提升代表的使命感、责任感,树立敢于担当、为民代言的代表形象。持续开展“常委会组成人员联系代表、代表联系原选举单位和人民群众”“脱贫攻坚,人大代表在行动”等活动,全市各级人大代表深入经济建设主战场,实现组成人员联系代表、代表联系群众的常态化。严格代表履职管理,落实代表履职登记、报告、评价和辞职制度,持续推进代表述职工作,激发代表履职活力。

增强建议督办实效。进一步完善代表建议督办机制,审议出台《娄底市人民代表大会代表建议批评和意见工作办法》和《娄底市人民代表大会代表建议批评和意见办理评议暂行办法》,对建议提出和处理、办理情况评价等工作进行规范。努力提高代表议案建议办理水平,对市五届人大二次会议以来收到的1件议案和130件建议进行分类交办,确定6类7件事关发展大局和群众利益的建议作为重点督办建议,由主任会议成员牵头、相关专门委员会对口跟踪督办。《关于加快推进“医养结合”事业产业

发展的议案》的办理,正在稳步推进,政府常务会议审议通过了《关于鼓励医养结合型养老服务业发展的意见(试行)》,明确到2020年,全面建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的社会养老服务体系。加强中心城区犬类管理、化解村级债务、强化仙女寨生态保护、优化经济发展环境等重点建议的办理,均取得较好的效果。

五、强化担当意识,在全面加强自身建设上固本提质

党建引领,夯实基础。人大及其常委会是党领导下的重要政治机关。一年来,常委会坚持以党建为引领,始终把政治建设摆在首位,扎实开展“践行初心和使命”突出问题清理、“强化责任心提高落实力”专题讨论及“两学一做”学习教育暨责任心教育常态化制度化等活动,狠抓“五化”党支部建设,充分发挥机关党组、机关党委和各党支部的战斗堡垒和全体党员的先锋模范作用。扎实开展省级文明单位创建活动,全员参与新化县大熊山林场金龙村脱贫攻坚,引导全体干部职工遵纪守法,爱岗敬业,廉洁从政。

加强学习,提升素质。按照市委的统一部署,开展“大学习大调研大提升”活动,努力做到知行合一。成功举办全市县乡人大负责同志学习班,市、县、乡三级人大183名干部在市委党校进行为期四天的封闭式学习,省人大常委会和市委领导围绕地方人大工作高质量发展进行授课,效果很好。坚持集中学习制度,中心组理论学习、机关干部学习达54次,组织开展政治理论知识考试、党的十九大精神知识抢答赛等活动,激发学习热情。

强化宣传,扩大影响。注重宣传导向,抓好宣传策划,把握主动权,唱响主旋律,宣传工作卓有成效。集中力量办好《娄底人大》杂志和娄底人大网站,力求有特色、有创意、有影响。发挥党报、党网的主阵地作用,加强与新闻媒体的合作,办好“民主与法治”专版、“人大之窗”和“人大之

声”专栏,全方位、多渠道宣传全市人大工作新举措新成效。积极参与上级人大好新闻评选和理论研讨活动,获奖等次和数量均居全省前列。

协调联动,形成合力。主动争取上级人大工作指导,积极配合省人大常委会来委开展执法检查、立法调研和专项工作调研。坚持与县市区人大联系互动,邀请县市区人大常委会负责同志列席常委会会议,召开县市区人大常委会主任座谈会,继续开展人大工作目标管理考核,促进全市人大工作均衡发展。

2019年,是中华人民共和国成立70周年。做好今年工作,以优异成绩向建国70周年献礼,意义重大。在新的一年里,常委会工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大精神,按照中央、省委、市委的决策部署和要求,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,依法行使各项职权,锐意进取,励志图强,努力推动全市人大工作高质量发展,为娄底加速转型、奋力赶超作出新的贡献!

一、践行新思想,更加坚决地维护党的领导

深入持久地学习习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述,真正做到学懂、弄通、做实。通过思想认识的再提升、思想境界的再深化,不断增进政治认同、价值认同、情感认同,更加自觉地服从中央、省委、市委的领导,始终紧扣党委决策部署决定重大事项,紧扣党委中心工作开展监督工作,紧扣党委人事意图进行选举任免,确保党的主张通过法定程序成为人民群众的共同行动,确保党的各项决策得到有效贯彻和实施。

二、顺应新期待,更加有力地推动改革发展

坚持以人民为中心的发展思想,正确监督,有效监督,推动经济社会高质量发展,努力让人民群众过上更

加幸福的生活。加强对国民经济和社会发展计划的监督,力促经济发展质量变革、效率变革、动力变革。加强全口径财政预决算监督,推动人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,建设好市、县两级预算联网监督系统,发挥在线审查监督功效,加大审计查出问题整改工作的监督力度,着力打造阳光财政、高效财政。对发展和改革、科技、民政、财政、城管、林业、卫计、人防等8项政府工作及2名副市长所分管的工作进行专项评议,促进政府工作有序开展。紧盯政府工作报告确定的重点工作、重大项目,依法履行决定、监督等职权,推动政府工作报告落实落地。持续对“三大攻坚战”、产业项目建设、城乡规划、乡村振兴战略、国有资产管理、化解大班额、饮用水源保护等工作进行监督,持之以恒,抓出成效。加强对人大及其常委会的决议决定、审议意见和2018年工作评议意见的跟踪督办,以抓铁有痕、踏石留印的精神抓好落实。创新开展“五行”活动,解决一批群众反映强烈的问题。依法行使重大事项决定权,确保重大事项依法提请人大审议决定。依法开展人事任免工作,为改革发展提供人才保障。

三、贯彻新部署,更加有为地推进依法治市

围绕党的十九大对全面依法治国的新要求、新部署,充分发挥人大在法治建设中的重要作用。强化普法工作参与和督促,深入开展宪法及相关法律法规宣传教育活动,进一步提升全民法治意识。坚持科学立法、民主立法、依法立法,加强党对立法工作的领导,强化人大的主导作用,进一步完善立法工作机制,注重立法能力建设,审议出台《仙女寨生态公园保护条例》,审议通过《娄底市大熊山森林公园保护条例》,统筹抓好立法计划中的其他立法项目。加强对法律法规实施情况的监督,推动《娄底市孙水河保护条例》《娄底市湘江风景名胜区条例》的贯彻实施,对《娄底市

孙水河保护条例》贯彻实施情况进行执法检查。听取和审议市中级人民法院、市人民检察院的专项工作报告,促进公正司法。做实备案审查工作,依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件,坚决维护法制统一。以法治理念做好信访工作,切实维护群众权益。

四、强化新举措,更加充分地发挥代表作用

尊重代表主体地位,科学谋划代表工作,不断深化代表工作内容,着力提高代表工作质量。加强代表学习培训,继续开展“使命、责任、担当”主题教育活动,引导全体代表聚焦工作大局,关注民生福祉,积极行使职权,反映群众意愿。进一步规范人大代表联系群众工作站(点)建设和管理,充分发挥代表小组的作用,努力实现代表活动常态化。深入开展“双联”活动,密切常委会组成人员与代表、代表与人民群众的联系。认真落实代表建议工作办法和评议办法,加大议案、建议的办理力度,切实提高办理质量。不断创新代表履职服务保障机制,多方式、多层面、多渠道为代表依法履职搭建高效、便捷的服务平台。

五、树立新形象,更加全面地加强自身建设

以“两个机关”建设为目标,进一步加强思想政治建设、党风廉政建设、组织制度建设、履职能力建设和作风效能建设,全面提升人大工作的制度化、规范化、科学化水平。大兴学习调研之风,组织常委会组成人员和市、市人大代表开展专题培训,进行专题调研,以大学习大调研大提升促进履职能力建设。加快推进信息化建设,全面开启“互联网+人大”新模式,打造智慧人大。扎实做好新闻舆论和理论研究工作,精心办好《娄底人大》杂志,不断巩固新闻舆论阵地,及时、生动传播好娄底人大声音。加强与上下级人大、“一府一委两院”的联系交流与业务协同,形成强大的工作合力。(摄影/钟江华)

责编:刘少波

●祖国必须统一,也必然统一。

——2019年1月2日,习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上发表重要讲话指出,探索“两制”台湾方案,丰富和平统一实践

●只要我们脚踩的土地无比坚实,前行的意志足够坚定,奋斗路上的困难终将被克服,前行路上的沟壑终将被跨越。

——刘巍巍在《半月谈》之半月评论中撰文认为,2019年是历经40载的改革开放再出发元年,是新中国成立70周年,是决胜全面小康社会关键之年。2019,应该让脚步更有力量

●水有波而明其流,车有辙而后可循。历史之于国家民族,犹如记忆之于个人。

——盛玉雷在《人民日报》撰文认为,长葆一颗敬畏之心,让历史说话,用史实发言,我们就能在把握昨天的基础上,把握今天,开创明天

●作为一个正派人,我总有一天是要结婚的。

——在年度记者会被问及打算何时再婚时,俄罗斯总统普京如此表示

●在异地过春节没有关系,一路平安就是节日里最大的祝福。

——重大节日的市场供应,离不开南菜北运;南菜北运的路上,有无数个像广州某物流公司卢满满一样的司机师傅

●30年来走过的雪线邮路,是寂寞的、也是孤独的,但这是我的选择,我从来没有后悔过。

——时代楷模、中国邮政四川省甘孜分公司长途邮运驾驶员其美多吉如是说

●中国最了不起的资源就是每年近2000万新生儿。

——马云在乡村教师颁奖典礼上说,人的脑袋是这世界上最大的资源,而开发这些脑袋的资源就是老师

●我输在文化上,但不能输在精神上,不能输在信仰上,更不能输在志气上。

——邓迎香是贵州省罗甸县沫阳镇麻怀村党支部书记,被誉为当代“女愚公”,用12年时间,带领村民徒手凿开一条长216米的脱贫隧道

●罗马不是一天建成的,我的背包也不是一天就塞满的。

——在一次演讲中,一位记者展示了自己的背包:以前只有本和笔,现在则多了手持云台、数码单反、录音笔、笔记本电脑和无线网卡,还有卫星电话、无人机、VR设备等更多更先进的设备

●一片叶子,富了一方百姓。

——浙江安吉县黄杜村因白茶而成为远近闻名的富裕村。2018年,该村20多名农民党员给习近平总书记写信,提出捐赠1500万株茶苗帮助贫困地区群众脱贫

●领导干部不能陷入事务主义的泥潭。

——“副市长身兼46职”引发热议。人民网1月13日评论呼吁,制度发力,建立现代化的治理体系

●绝对不允许打着直销的旗号干着传销的勾当。

——“丁香医生”发布《百亿保健帝国权健,和它阴影下的中国家庭》将权健推上舆论的风口浪尖。经联合调查组调查取证,权健涉嫌传销和虚假广告犯罪。联合调查组负责人如是表示

●“贫困户开奔驰”就是不符合条件。

——一则《国贫县贫困户被曝有奔驰奥迪》引发舆论关注。《农民日报》1月16日指出,一些部门在督查中,只是看材料、查台账,未一一入户核实

●要把教师从“表叔”“表哥”中解脱出来,把时间和精力还给教师。

——在1月18日召开的2019年全国教育工作会议上,教育部部长陈宝生表示,我们一直在努力给学生减负,教师也需要减负

●现在基层干部说“上面千把锤、下面一根钉”,“上面千把刀、下面一颗头”。这种状况必须改变。

——《求是》2019年2期刊发习近平总书记重要文章,强调不能简单以留痕多少、上报材料多少来评判工作好坏

●勤快才有好日子。

——说起自己的脱贫之路,湖南凤凰县菖蒲塘村曾经的贫困户田儒兵深有感触。菖蒲塘村人说,习总书记给我们加油鼓劲,乡村振兴的路上,更要奋力前行

聲音



责编:刘朝阳

●第四次全国经济普查现场登记工作正式启动

——1月1日零时,第四次全国经济普查现场登记工作正式启动。

●“国六标准”车用汽柴油开始全面供应

——自1月1日起,我国全面供应“国六标准”车用汽柴油,同时停售低于该标准的车用汽柴油。

●中国成功实现人类探测器首次月背软着陆

——1月3日10时26分,嫦娥四号探测器自主着陆在月球背面南极——艾特肯盆地内的冯·卡门撞击坑内,实现人类探测器首次月背软着陆。

●“天鲲号”完成全部测试

——1月9日,我国自主研发的亚洲最大重型自航绞吸船“天鲲号”经过近3个月的挖泥、挖岩试验后,顺利返航。这标志着其完成全部测试,正式具备投产能力。

●世界首台百万千瓦水电机组核心部件完工交付

——1月12日,白鹤滩水电站首台百万千瓦水轮发电机组的转轮,在电站工地的转轮厂房正式完工,并较原计划提前交付。百万千瓦水电机组是当今世界上单机容量最大机组,也是中国水电向世界水电“无人区”发起的冲刺。

●我国首次成功实现5G网络VR实时制作传输测试

——1月28日,中央广播电视总台联合中国联通、华为公司在吉林长春启动5G网络VR实时制作传输测试。这是我国首个5G媒体应用实验室继1月13日成功实现5G网络4K电视传输后,进行的又一次重要测试。

●我国首列全自动驾驶市域快轨列车亮相

——1月29日,由中车四方股份公司研制的北京新机场线市域快轨列车正式亮相。据悉,该车是我国首列采用全自动驾驶的市域快轨列车,预计将于今年9月在北京新机场线载客运营。

●中国债券正式纳入彭博巴克莱债券指数

——1月31日,彭博公司正式确认将于今年4月起将中国债券纳入彭博巴克莱债券指数。此次中国债券正式纳入国际主要债券指数,充分反映了国际投资者对于中国经济的信心,也是中国金融市场对外开放取得新进展的体现。

●我国成功发射“吉林一号”光谱01/02星

——1月21日13时42分,我国在酒泉卫星发射中心用长征十一号运载火箭,成功将“吉林一号”光谱01/02星和搭载的灵鹊-1A星、潇湘一号03星发射升空,卫星均进入预定轨道。

●中速磁浮供电轨研发取得重大突破

——1月22日,由湖南省磁浮技术研究中心牵头的联合研发团队攻克的中速磁浮供电轨研发成果通过专家评审,标志着中速磁浮第三轨受流这一重大技术瓶颈取得重大突破。

●黄花机场率先实现洲际航班“无纸”登机

——1月16日,长沙黄花国际机场发布,黄花机场在全国率先实现洲际航班“无纸”通关服务。在长沙乘坐直飞悉尼航班的旅客,无需打印登机牌,只需带上护照,手机扫码,便可一路通关登机。

●湖南首个汽车滚装码头完工

——1月15日12时30分,随着一声响亮的汽笛声,一艘大型滚装船舶停靠在长沙新港滚装码头泊位的趸船旁边。这是湖南首艘驶入湘江的专业滚装船舶,标志着湖南首个汽车滚装码头完工,即将投入运营。

●湖南供销社业绩考核全国第二

——1月15日在北京召开的中华全国供销合作总社第六届理事会第七次全体会议传来消息,在2018年全国供销合作总社考核中,湖南省供销社排名全国第二,较2017年提升两位。

●我省不动产登记可在线申请

——1月11日,我省不动产在线申请及信息共享交换系统正式启动,可以全网域、全天候、零距离办理不动产登记业务。不动产登记在线申请系统具备“办事指南”“在线申请”和“进度查询”三大功能,申请人可以在线预约办理时间、查询办理进度和下载办事指南等。

●湖南开展整治保健食品市场乱象百日行动

——1月17日,湖南省制定下发《整治保健食品市场乱象百日行动工作方案》,在全省范围内针对保健食品市场乱象,开展为期100天的整治行动,重点打击虚假宣传、违规直销等行为。

●娄底市直事业单位公车改革拉开帷幕后

——1月18日上午,娄底召开市直事业单位公务用车制度改革工作会议,对市直事业单位的公务用车改革工作进行安排部署,标志着我市事业单位公车改革全面启动。

责编:刘少波



1070.6亿美元

2018年中俄双边贸易额达到**1070.6**亿美元，首次超过**1000**亿美元，创历史新高，增幅达到**27.1%**。

18.1万家

据**2019**年全国科技工作会议信息，**2018**年，我国高新技术企业达到**18.1**万家，科技型中小企业突破**13**万家，全国技术合同成交额为**1.78**万亿元。科技进步贡献率预计超过**58.5%**，国家综合创新能力列世界第**17**位。

9万亿元

1月21日，商务部新闻发言人高峰表示，**2018**年我国网络零售市场规模持续扩大，全国网上零售额突破**9**万亿元。

600余家

上海浦东总部经济已成为浦东高质量发展的强劲引擎。截至**2018**年年底，浦东新区已集聚各类总部企业超过**600**家，其中跨国公司地区总部**304**家，约占上海全市总量的一半。

43.2万件

国家知识产权局**10**日发布的数据显示，**2018**年，我国发明专利申请量为**154.2**万件，共授权发明专利**43.2**万件。

18万亿元

中国银保监会**1月11**日举行发布会，据初步统计，**2018**年**12**月末，银行业境内总资产**261.4**万亿元，同比增长**6.4%**；保险业总资产**18**万亿元，同比增长**7.2%**。

2600亿斤

数据显示，**2018**年，各类企业全年收购粮食**7200**多亿斤，没有出现“卖粮难”。政策性粮食不合理库存消化进度加快，全年消化库存近**2600**亿斤，超额完成年度目标任务。

33877.7亿元

财政部**21**日发布统计数据显示，**2018**年全年，国有企业利润总额**33877.7**亿元，同比增长**12.9%**。其中，中央企业**20399.1**亿元，同比增长**12.7%**；地方国有

企业**13478.6**亿元，同比增长**13.2%**。

4833元/人.年.

民政部新闻发言人张卫星**1月25**日表示，**2018**年，全国所有县(市、区)的农村低保标准均动态达到或超过国家扶贫标准。截至**2018**年底，全国共有农村低保对象**3519.7**万人，农村低保标准达到每人每年**4833**元。

2.9万公里

截至**2018**年底，中国高铁营业里程达到**2.9**万公里以上，超过世界高铁总里程的三分之二。中国高铁动车组累计运输旅客突破**90**亿人次，中国高铁的安全可靠和运输效率世界领先。

163公里

大江流日夜，慷慨歌未央。湖南正以久久为功的韧劲，实现**163**公里岸线“凤凰涅槃”，还“一湖四水”安澜，一江清水东流。

11.2万余户

据**1月10**日的湖南日报，**2018**年我省组织实施中小企业“上云”行动。据省工信厅统计，至**2018**年底全省“上云”中小企业达**11.2**万余户。

10所学校

中国地震局近日公布的**2018**年度国家防震减灾科普示范学校认定名单中，我省**10**所学校榜上有名，上榜数量在全国各省市自治区中居首位。

17.8万户

据省住房和城乡建设厅信息，**2018**年全省**4**类重点对象(农村建档立卡贫困户、低保户、分散供养特困人员、贫困残疾人家庭)危房改造共开工**20.1**万户，竣工**17.8**万户，共解决了**48.23**万人的基本住房安全问题。

5人

据**1月10**日的湖南日报，中央文明办发布了**2018**年**12**月“中国好人榜”，共有**108**位群众身边好人入选，湖南有杨晓军、李新彩、骆雄、易冉、柳维新等**5**人上榜。

责编：吴成贵



让思想解放的阳光照亮梅山大地

『妙药』的作用，让沉睡者醒来，让奋进者有力，让新化发展这锅『温吞水』真正沸腾起来
新化要想改变贫穷落后的现状，也必须对准『病根』，充分发挥『解放思想』这剂『灵丹』

◎新化县委书记 朱前明

习近平总书记指出：冲破思想观念的障碍、突破利益

固化的藩篱，解放思想是首要的。纵观人类几千年文明史，一个国家、一个民族，如果思想保守固化，必然衰败落后；如果思想开明开放，必然兴旺发达。大家都知道，没有商鞅变法，就没有大秦帝国的崛起；没有文艺复兴，就没有资本主义的兴起；没有真理标准大讨论，就没有改革开放……可以说，每一次大发展都伴随着一次思想的大解放，每一次思想的大解放都促进了经济社会的大进步。

新化过去是很开放的

没修柘溪水电站之前，新化水路交通便利，通过资江可以直达洞庭湖、武汉三镇和大上海，新化人的思想也是很开放的。新化不但被誉为“湘学复兴之源”（因为我们有“湘学复兴导师”邓显鹤，没有邓显鹤，就没有王夫之经世致用学术的名声灼灼，就没有湘学今天的鼎鼎大名），而且“开湖南风气之先”。清朝中后期，新化“村村造木板，家家闯汉口”。全县70余万人口中，约十分之一常年在资江水道和武汉讨生活。成千上万的新化先民驾着毛板船，将木材、楠竹、煤炭、锑品、瓷器、茶叶等新化特产运往武汉三镇，不但带回了源源不断的金钱和财富，也第一时间带回了各种信息和先进的思想观念。现在上点年纪的新化人，都知道汉阳铁厂、汉阳兵工厂，因为那里用的就是新化产的煤和锑；都知道在汉口有个码头叫“宝庆码头”，现在都有几万新化移民住在那里，著名女子网球运动员李娜就是新化移民的后代。通过资江与洋务运动名城武汉的联系，新化掀起了近代“工业化”大潮，在湖南率先进入了开放前列。1898年，省会以外最早建立的现代学校“新化实学堂”（新化一中前身），是除长沙时务学堂外的全省第二家。20世纪初，新化籍赴日留学生达170多人，为湖南各县第一。第一批同盟会会员中，新化人约占三分之一，为全国之最。民国时期，新化是全省数一数二的工业强县，新化县城是湖南第一流县城。

近年来，新化封闭落后了

上世纪六十年代，随着柘溪大坝的修建，新化与世界联系的主要通道堵死了，广大父老乡亲的思想似乎也与世界失去了互动，迅速地走向了封闭，经济也慢慢地走向了衰落。通往外界的主要通道，就是冷水江——新化这一条省道，一个口子进，一个口子出，有人形象地称为“布袋形交通”。大家一说到新化，就联想到“偏



远”“闭塞”“落后”等字眼。尽管改革开放后，数十万新化人又走了出去，有的还取得了巨大成就，特别是文印产业占据了全国70%以上的市场份额，但一直没能找回过去那种开明开放的精神和风气。当前，与发达地区相比，新化最大的差距是思想解放程度的差距，最大的落后是思想观念的落后。主要表现在：

一是改革创新劲头不足。不少干部不爱学习、不善学习，思想僵化、知识老化，文件没规定的不敢干，没有先例的不会干，遇到问题只会说“不能办”，不研究“怎么办”，放活的办法没有，管死的本事倒很大。比如，国家开通贫困地区企业上市绿色通道后，一些公司想来新化注册发展上市，一些部门不是想着怎么服好务，而是第一时间想到如何加强监管。改革是破解经济社会发展中矛盾和问题的关键一招，但我们的不少部门和同志，生怕改革影响了自己的既得利益，有



新化县城一角

李建宏/摄

的按兵不动故意拖延,有的“改而不革”敷衍了事。比如行政审批制度改革,有人就是不愿意放下手中的一点权力,不愿意进驻政务服务中心办公,好不容易进驻了也是“人进事不进”。这种对自己有利则改、无利则拖的行为,严重误县误民!

二是开明开放意识不强。我们新化有句俗话,“只晓得锅里争肉吃”。这句话生动体现了部分新化人封闭保守的性格,不但自己不愿意走出去发展,而且潜意识里不欢迎外商进来帮我们发展。比如,我们有些干部不愿意到外地交流任职,有些老板不敢到外地发展;招商引资时斤斤计较,生怕吃亏,甚至变相刁难,有些企业本打算到新化投资,最后却转到外地去了,原因就是—些部门和干部推三阻四、服务不优,一些群众阻工闹事、强揽工程,充当了阻碍新化发展的“拦路虎”!

三是主动担当作为不够。有的同

志工作不求过得硬,只求过得去,本部门、本乡镇的工作,三年五年不变样,“温水煮青蛙”,依然悠闲自得;有的同志在岗找不到感觉、干事提不起精神,整天浑浑噩噩,懵懂度日;有些部门因怕承担责任,上面明明有项目有资金,却不去争取;有的同志在信访积案化解、重点项目建设等大事难事面前,一味强调客观困难,或推或拖,打太极拳,不愿扑下身子抓落实。这些人占着位子不干事,关起门来看星星(像《人民的名义》中的孙连城),自以为聪明机巧,实际上却成了全体新化人民的“罪人”!

四是社会环境整体不优。有的群众封建迷信思想严重,好面子、讲排场,大操大办、薄养厚葬等现象屡禁不止;有的盲目跟风,听风就是雨,听说石头8000元一斤就集体疯狂,“千余人上山挖宝事件”闹得沸沸扬扬;有的不守秩序不讲公德,人为造成交通拥堵,“脏乱差”现象极易反弹;有

的买码、赌博甚至吸贩毒,严重败坏社会风气;少数人横蛮霸道,比如两个幼儿园为抢生源,竟敢光天化日之下暴力砸车;有的贫困户“等靠要”思想严重,“靠着墙根晒太阳,等着政府送小康”,不想用自己的双手创造幸福美好生活;等等。

这些形形色色的“病症”由来已久,不断吞噬着新化的“健康躯体”,让我们的发展迟迟未有突破。目前,“贫困”仍然是新化最大的县情,发展不足、发展不充分,工业化、城镇化水平不高的现状仍然没有根本改变。

崛起鼓点催人急,思想解放当先行

思想是行动的先导。1978年全国范围的关于真理标准的大讨论,赢得了人们思想的大解放,赢得了全国40年的大发展。新化要想改变贫穷落后的现状,也必须对准“病根”,充分发挥“解放思想”这剂“灵丹妙药”的作用,让沉睡者醒来,让奋进者有力,让新化发展这锅“温吞水”真正沸腾起来!

县委、县政府在全县范围内开展新一轮“解放思想大讨论”活动,意在解放思想,更新观念,希望每一位新化人都积极参与,并以此为契机,勇敢地拿起自我革命的“手术刀”,割除自己灵魂深处的一切“毒瘤”,坚决破除“闭门造车、保守僵化”的封闭思想,消除“小富即安、小成即满”的自满意识,祛除“为官不易、为官不为”等消极心态,彻底消灭思想观念落后这只阻碍新化发展的“拦路虎”,以思想大解放、观念大更新,推动作风大改进、环境大优化、发展大跨越!

“我们所站立的地方,就是我们的新化;我们怎么样,新化就怎么样。”新化发展没有旁观者,没有局外人。站在高质量发展这一新的起点,我们每一个新化人都应该扪心自问:新化这艘承载152万人期望的“航母”,该驶向何处?我们要怎样作为,才能无愧于这块站立的大地?

让思想解放的阳光照亮梅山大地!

责编:龙玲

最是书香能致远

全员参与,营造学习氛围;创新载体,深化活动内涵;学用结合,取得丰硕成果

◎涟源市人民检察院



随着司法改革的日益深入,检察干警“本领恐慌”逐渐凸显,基层检察院“引进人才难、留住人才难”的现象也十分普遍。作为一个各方面条件都毫无优势可言的基层检察院,如何突破重围、打开困局?涟源市检察院找到了一把金钥匙——建设学习型机关培养学习型干部。2015年,我院被娄底市直机关工委授予“书香机关”荣誉称号;2017年,荣获湖南省检察机关首届“读书风气最盛检察院”。2018年11月,《人民日报》、新华社、《湖南日报》、湖南卫视等20多家央、省级媒体,到涟源检察院进行集中采访,全面报道了我院建设学习型机关培养学习型干部的做法。

一、全员参与,营造学习氛围

围绕“建设学习型机关培养学习型干部”的主题,我院坚持“三个到位”,全面发动、上下互动、内外联动,创新学习载体,丰富学习内容,营造了人人参与、热爱读书、以文化人的

浓厚氛围。

一是思想认识到位。突出政治理论学习,加强思想政治建设,确保检察工作政治方向。利用每周全院干警大会、党员大会、党组理论学习会议等形式,教育检察人员牢固树立“四个意识”和正确的世界观、人生观、价值观。采取各种形式对检察人员进行革命理想信念教育、宗旨教育、核心价值观教育。以更新学习理念为先导,各科室层层发动,召开学习讨论会,使大家在理念上做到了“三个强化”,即:强化终身学习理念,引导干警职工把学习作为一生的习惯和追求;强化团队学习理念,每周五定期集体学习,定期进行学习交流;强化创新学习理念,改变传统思维方式和行为习惯,出新思路、新观点、新成果。

二是领导责任到位。院党组高度重视,把“建设学习型机关培养学习型干部”摆上重要议事日程,成立“创建学习型机关党组织、创建学习型检察院”活动领导小组,出台了实施方

案。院党组书记、检察长胡志泽带头读书学习,2016年,他一家荣获“娄底市书香家庭”。院其他领导对各自分管科室分片抓,形成了一级抓一级、一级带一级、一级对一级负责的工作机制。并将学习培训情况纳入机关的年度精细化管理考核内容,严格奖优罚劣。

三是投入保障到位。在改善干警学习环境和条件上下功夫,给予物力和财力上的全力支持和保障。设置了传习所、职工培训学校、多功能职工电子远程教育室、荣誉室、警示教育展览室、院史陈列室。坚持每年投入一定资金采购图书,阅览室藏书已达2000余册,满足干部职工的精神文化需求。在办公室和楼道走廊悬挂名言警句,使办公场所处处充满浓厚的文化气息。同时,院党组在建成全省首个青年检察官公寓后,又在建设检察文化园,使干警学习休闲有场所。检察文化园已完成土地平整、园区绿化等建设,将在正面围墙采用浮雕建设,突出涟源本土的历史文化,共设计梅山巫雉、药王济世、御史烧车、湘军故地、辛亥元勋、开国上将、抗日围城、中华首善、煤海晨曦、山水宜居等十个主题。

二、创新载体,深化活动内涵

以“建设学习型机关培养学习型干部”为契机,通过创新学习载体,丰富学习内容,拓展学习形式,全力打造属于涟检人自己的学习、交流、展示和成长平台。

一是举办“检察大讲堂”和“青年干警沙龙”。确定每周一下午开展“检察大讲堂”,外请专家学者或挖掘内

部教育资源开展课堂教育,以培养检察干警党性觉悟、法治意识和业务知识为重点,突出了互补性、实践性、参与性和针对性等四个特点,充分着眼于不同科室、不同岗位、不同人员的差异,使每个岗位都能够各得其所、全面提升,使干警人人都是老师,人人都是学生,形成了“善学、乐学、勤学”的氛围。2014年12月以来,共安排60多堂次主体课程,50多人作辅助报告,大部分课程是由院班子成员和科室负责人讲课。特别邀请了省检察院多位领导、专家来我院课堂,极大地激发了全院干警的学习热情,参学人员不断扩大,课堂反响热烈。同时,开展“青年干警沙龙”,广泛采取主题讲座、演讲、辩论会、征文等多种方式交流,拓宽干警视野,增长干警知识,促进青年干警快速成长。

二是开展“二帮一”导师实训活动。为帮助青年干警尽快成长成才,我院创造性地建立了“二帮一”导师实训制度,实行业务骨干与青年干警自愿结对的定向传、帮、带,大大缩短新进干警熟悉、适应、胜任本职工作的时间,成为培育青年干警的“加速器”。同时,以岗位练兵为依托,在全院开展业务技能比赛和“十大亮点工作评选”活动,组织开展优秀办案能手、优秀岗位能手评选活动。通过案件汇报专项评比、案例对抗辩论赛等形式展开激烈角逐,营造浓厚的比学赶超氛围,引导青年干警在参与比赛中经受锻炼、在公开对阵中树立信心、在竞赛比武中寻找不足、在争锋对决中相互交流、在实践演练中共同提高。目前已有两批30名导师、24名学徒开展结对实训,先后有3名青年干警被提拔担任部门负责人,6名青年干警担任部门副职。在我院被省院评定的7件优秀案件中,青年干警为主或独立办理的就有5件。2013年以来,共有11人在全省检察系统业务技能比赛中获得优异成绩,38人次被记功,40人受到嘉奖。

三是大力开展系列读书活动。每年推出以推荐一批经典书、精读一本

业务书、记好一本笔记等为主要内容的读书系列活动,组织干警认真研读了《习近平总书记系列重要讲话读本》《苏联亡党亡国20年祭》《苦难辉煌》等系列书籍。成立了阅读小组,定期组织读书报告会,为干部职工交流读书心得、展示才华提供平台。同时,院党组鼓励和支持大家写读书感想和心得体会,把每人的学习笔记、心得体会和调研报告上传到各门户网站,搭建学习成果交流平台,不断提升干部的政策理论水平和文化知识素养。2015年,干警董亚运荣获“全省十佳热爱读书检察官”提名奖;2017年,干警贺国亮再次获“全省十佳热爱读书检察官”提名奖。

三、学用结合,取得丰硕成果

我院把“建设学习型机关”作为提高干部职工能力和素质的重要推力,使大家的思想觉悟、领导能力、业务水平得到不断提高,推动各项工作取得了新成效。

一是学习成果突出。通过深入开展“书香机关”建设活动,我院干部职工深入基层一线,积极开展调研和宣传活动。去年以来,共在各级媒体发表高质量的调研作品70多篇,其中先后有20余篇被中央、省级媒体刊载;发表宣传作品460多篇,其中在《检察日报》《人民网》《正义网》《湖南日报》《湖南长安网》《湘检网》等中央、省级媒体发表180多篇。检察长胡志泽率领的团队连续两年承担最高检检察重点课题、应用理论研究课题任务,其撰写的《把好总开关,修炼诚实身》《严把三关,锤炼公平正义之胆魄》《强制医疗案件中被害人权益保障问题研究》等征文和论文分别获得全国、全省一、二等奖。干警胡中奇、刘举成撰写的《乡村行:扎紧涉农领域职务犯罪篱笆》《五种文化助推涟源检察大发展》分别荣获2015年、2016年中国检察官文联文化论坛征文优秀奖。2018年,由我院出版的《与检察同行》一书面世。该书共征集各类优秀文稿150余篇,共计50余万字,所有文稿皆由干警们用心写就。

为此,湖南省检察院党组书记、检察长游劝荣给涟源市检察院党组书记、检察长胡志泽专门致信,对我院开展学习型机关建设和学习型干部培养工作给予高度评价。

二是办案质量显著提升。2014年来,共受理审查逮捕案件2523件3381人,审查后批准和决定逮捕1990件2608人;依法不予批准逮捕506件737人。受理审查起诉案件3617件4327人,审结3279件3837人,审查后提起公诉2923件3440人;依法对犯罪情节轻微、社会危害较小的260件276人作了不起诉决定。受理各类民事行政申诉案件166件,其中对生效裁判开展工作监督15件,对法院开展执行活动监督18件,对审判程序中的违法行为监督34件,对行政机关不当履行职责监督95件,发送检察建议95份,跟进监督2件,支持起诉2件。2013年以来,无一冤错案件,无干警违法违纪记录。

三是各项工作齐头并进。书香机关建设成为推动我院各项工作前进的强大动力,机关风貌不断改善,形成了文明和谐、创新奋进的喜人局面。2013年以来,我院向上级机关输送人才27人,本院提拔干警34人,目前28名员额检察官中38岁以下的干警共10人,办理省级优案7件,其中以青年干警为主或独立办理的就有5件。2014年以来,先后荣获“全国先进基层检察院”(连续两届)“全国检察机关集体一等功”“全国文明单位”“全国模范职工之家”“全省政法系统文化艺术之星”“全省检察文化先进集体”(连续两年)等省级以上荣誉十多项,荣登“全国政法英模榜”,并在全省第一届青年工作会议上作了典型发言。涌现出了“全省十佳公诉人”“全省侦查监督业务办案能手”“全省检察机关案件管理业务能手”“全省十佳热爱读书检察官”“娄底市杰出青年卫士”“娄底市优秀公诉人”“全市三严三实优秀领导干部”“最美湘女”等一大批先进典型。

责编:王毅

大事记
(一月)

1日 李荐国率队检查我市元旦期间交通安全通畅和水电等供应工作,看望慰问值班值守的工作人员,向全市人民送上节日祝福。

2日 李荐国主持召开全市产业项目建设落实机制谋划会,强调要以项目建设大比拼为抓手,积极推动全市项目建设快上、快进、快成。杨懿文出席并讲话。

3日 召开市委常委会会议,学习习近平总书记2019年新年贺词和在中央政治局第十次集体学习时的重要讲话精神,传达学习省委书记、市人大常委会主任杜家毫在督导调度低温冰雪天气灾害防范应对工作时的讲话精神和省委办公厅关于2019年元旦期间值班检查情况的通报,研究打击治理电信网络违法犯罪和国省干线美丽公路建设工作。

同日 召开市政府常务会议,审议通过了《娄底市中心城区农贸市场分类提质改造实施方案》《娄底市信息通信基础设施能力提升行动计划(2018-2020年)》《关于加速推进产业园区改革和创新发展的实施意见》《娄底市大气重污染应急预案(2018年修订)》《关于推进免予登记经营区域划定工作的通知》等文件,还研究了其它事项。

4日 杨懿文主持召开新年第一次专题会议,研究就业培训与农民工工资保障工作。

6日 我市举行热烈而又简朴的退役军人代表座谈会。李荐国出席会议并讲话。他强调,要坚决贯彻落实习近平总书记关于做好退役军人工作的重要论述,动员全市上下共同维护军人军属的合法权益,让军人成为全社会尊崇的职业,激励和引导退役军人为娄底的改革发展稳定作出更大贡献。杨懿文主持会议。

7日-9日 召开市政协五届三次会议。会议圆满完成各项议程,选举郭细军同志为政协娄底市第五届委员会副主席,龙燕青、刘定荣、向波、苏必红、肖映华为政协娄底市第五届委员会常务委员会委员。

8日-10日 召开市五届人大三次会议。与会代表认真听取并讨论了市人民政府工作报告等报告,通过了大会决议,选举罗筱玲为娄底市中级人民法院院长,刘志刚、刘道荣、范晓平为娄底市第五届人民代表大会常务委员会委员;采取举手表决的方式,通过了娄底市第五届人民代表大会民族华侨

外事委员会主任委员、委员名单,娄底市第五届人民代表大会社会建设委员会主任委员、委员名单。

10日 召开专题会议传达学习中央经济工作会议精神,华学健领学习习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神和李克强总理相关讲话精神。全体在家在职市领导出席会议。张希慧主持。

11日 召开娄底市2018年度省管领导班子和领导干部述职考核会议,李荐国主持会议并作个人述职,杨懿文作个人述职。省委组织部有关部门负责人到会指导。市委、市人大常委会、市政府、市政协领导班子书面报告了工作总结,市委、市人大常委会、市政府、市政协其他领导班子成员,市中级人民法院院长、市人民检察院检察长及其他省管干部作了书面述职。

同日 召开市委常委会会议,传达学习贯彻全国、全省安全生产电视电话会议精神、省委十一届七次全体会议精神、市州和省直行业系统党(工)委书记抓基层党建暨落实意识形态工作责任制述职评议会议精神、全省深化供销社综合改革岳阳现场推进会精神。

14日 副省长、公安厅厅长许显辉来娄调研安全生产及公安工作,省政府副秘书长张银桥参加调研,杨懿文陪同。

同日 市委召开县市区和市直行业系统党(工)委书记抓基层党建暨落实意识形态工作责任制述职评议会议。李荐国对12个党(工)委书记的述职逐一点评并讲话。杨懿文出席会议。华学健主持。省委组织部相关部门负责人到会指导。

同日 我市与农业银行湖南省分行举行深化服务民营经济暨乡村振兴战略签约签约仪式。农业银行湖南省分行党委书记、行长陶伟梁讲话,李荐国、杨懿文致辞。张希慧主持会议。

15日 市委常委班子召开2018年度民主生活会。李荐国主持会议并作总结讲话。省委第七巡视组组长杨春林,省委组织部干部二处副处长雷明盛等到会指导,对如何开好民主生活会提出要求,并作点评讲话。

17日 召开深入打击治理电信网络新型违法犯罪专项行动动员会。李荐国出席会议并讲话,杨懿文主持,省公安厅刑侦总队总队长敖平洋应邀到



会指导,华学健、徐勇、吴建平、陈旌、王成良、李芳芳参加会议。

18日 举行市委理论学习中心组**2019**年第一次集中学习,深入学习习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习上和在十九届中央纪委三次全会上重要讲话精神,组织观看专题片《一抓到底正风纪——秦岭违建整治始末》。李荐国主持会议并讲话。

日19日 召开市委常委会会议,学习贯彻省第十一届纪委第四次全体会议精神,听取我市**2018**年纪检监察工作情况汇报,审议市第五届纪委第四次全体会议工作报告。

21日 全市深化机构改革动员大会举行,标志着我市深化机构改革工作正式进入组织实施阶段。李荐国出席大会并讲话。华学健介绍了机构改革主要内容,姚兵、谢志雄、徐勇、王雄、吴建平、尹华凯、陈旌、罗玉生等出席。根据省委、省政府批准的《娄底市机构改革方案》,市本级共设置党政机构**47**个,其中,党委机构**13**个,政府机构**34**个。

同日 召开中国共产党娄底市第五届纪律检查委员会第四次全体会议,李荐国出席会议并讲话,杨懿文主持会议,徐勇代表市纪委常委会作工作报告。

22日 召开市委常委会会议,学习习近平总书记在京津冀考察时的重要讲话精神、《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》和省委、省政府《关于促进民营经济高质量发展的意见》精神,研究巡察工作,审议《促进产业项目快上快进快成六项机制》。

23日 省委常委、省国资委党组书记张剑飞来娄走访慰问困难群众、困难党员,向他们致以诚挚问候和新春祝福。他强调,要切实把各项惠民政策落到实处,帮助困难群众解决实际问题,把党和政府的关怀送到困难群众心坎上。李荐国及省民政厅副厅长杨薇、副市长提名人选何锋陪同。

同日 张剑飞赴娄底经开区、娄星工业集中区等地调研娄底工业企业项目,强调娄底在工业产业发展中,要围绕优势产业,在品牌创新上下功夫,通过多环节、多品类、多功能有机结合,打造全产业链。杨懿文陪同调研。

同日 举行老干部迎春座谈会,市“五大家”领

导和离退休老同志共聚一堂,共迎新春,共话未来。李荐国出席会议并讲话。杨懿文通报**2018**年我市经济社会发展情况和**2019**年工作安排。

同日 举行机构改革市直单位领导干部任前集体谈话会,宣布任职决定,传达市委书记、市人大常委会主任李荐国对新任领导干部提出的四点勉励:珍惜组织信任、树牢大局观念、加强团结协作、忠诚履职尽责。徐勇向新任职的领导干部进行廉政谈话,尹华凯主持并讲话。新任职领导干部代表表态发言。

25日 市退役军人事务局、市扶贫开发办公室、市行政审批服务局、市应急管理局、市卫生健康委员会、市文化旅游广电体育局、市生态环境局、市住房和城乡建设局(市人民防空办公室)等**8**家首批涉改单位正式挂牌,华学健、张希慧、吴建平、赵应良、梁立坚、王成良、李有才、陈澎分别出席挂牌仪式。

28日 中央电视台一套《焦点访谈》重点推介了我市村级小微权力风险防控机制建设的工作。这是继**1月7日**中央电视台《新闻联播》对此进行综合报道后的又一专题报道。

30日 召开市直单位党组(党委)书记履行基层党建责任述职评议会议。华学健对**5**个党组(党委)书记的述职逐一点评并讲话,方建荣主持会议。

31日 召开大会传达学习省十三届人大二次会议和省政协十二届二次会议精神,安排部署我市贯彻落实工作。李荐国出席会议。杨懿文、姚兵、谢志雄分别传达了省政府工作报告精神、省政协十二届二次会议精神、省十三届人大二次会议精神。华学健主持会议。

同日 召开市委常委会会议,传达学习贯彻习近平总书记在中央政治局第十二次集体学习时的重要讲话精神和全国全省宣传部长会议、省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班以及省委农村工作会议、全省扶贫开发工作会议精神,研究我市贯彻落实意见。

同日 召开**2019**年度军地迎春座谈会,军地双方欢聚一堂,共叙鱼水之情,共话发展大计。李荐国出席会议并讲话,杨懿文通报**2018**年全市经济社会发展情况,华学健主持会议。

责编:谢凌云

大事记(一月)



推动财政高质量发展

把发展产业、培植财源作为推动财政高质量发展的动力;把服务发展、保障民生作为推动财政高质量发展的主线;把防范风险、增强绩效作为推动财政高质量发展的支撑;把加强党建、提高素质作为推动财政高质量发展的保障

◎ 市财政局局长 陈国光

习近平新时代中国特色社会主义思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,其总纲是坚持加强党对经济工作的集中统一领导,核心是坚持以人民为中心的发展思想,要义是推动高质量发展。财政是国家治理的基础和重要支柱,新时代财政工作必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指针,围绕总纲,突出核心,把握要义,进一步提升站位、找准定位、明晰方位,努力推动财政经济高质量发展,为全面建成小康社会提供坚实的财力保障和财政支撑。

一、把发展产业、培植财源作为推动财政高质量发展的动力

当前,我市总体存在财税规模体量偏小、财源结构不优、县级财力偏弱等问题,其成因在于产业培育不快、成效不高,新不足以补旧、小不足以补大、增不足以补减。要推动财政高质量发展,关键要把发展产业、培植财源作为动力和支撑,花更大力气扶持实体经济、振兴产业发展,为经济增效、财政增收奠定坚实基础。

一是发挥财政政策资金的“杠杆作用”。紧紧围绕“产业项目建设年”各项部署,发挥财政资金支持保障和引导撬动作用,着力支持工业企业和产业集群发展,支持建设“钢铁新城”,推动传统产业转型提质、新兴产

业裂变增长。紧紧围绕支持实体经济发展,认真落实更大规模的减税和更为明显的降费,用好用活财政金融政策,帮助企业破解“融资难”等各类困难和问题,用财税收入的“减法”,换取企业效益的“加法”、市场活力的“乘法”。

二是发挥重点项目的“带动作用”。今天的产业项目,就是明天的财源“井喷口”。牢固树立“取远水”理念,支持推动省“五个100”项目和“451”行动在娄底落地见效。筹措资金全力支持项目开工建设,强化投资到位率和税收贡献率,充分发挥重点项目的辐射带动作用。整合资金集中财力支持培育特色园区,着力提升园区环境、金融、科技、服务竞争力,引导各类优势产业向园区聚集,真正把园区建成产业转型升级的先行区和财税增长的“高地”。

三是发挥收入质量的“导向作用”。全面落实市县乡三级税收任务分配、考核和奖惩机制,完善纵向层级分解、横向部门共担的工作机制,加快推进县市综合治税平台建设,实现市县一体、信息共享、统筹调度。完善“纳税诚信”机制,实施联合激励和惩戒,营造依法纳税、诚信经营氛围。引导县市区科学制定收入目标,深入开展质量检查,并加强结果运用,将收入质量与市级转移支付资金分配挂钩,既推动财税收入“量”的跨越,

更实现“质”的提升。

二、把服务发展、保障民生作为推动财政高质量发展的主线

当前,我市公共服务领域投入总体不足,民生事业发展不均衡,这既是财力不足的结果,也是财政职能不到位的表现。面对新时代新要求,全市财政部门要有新担当新作为,时刻坚持以人民为中心的发展思想,切实强化“三种思维”,多谋民生之利,多解民生之忧,更好地满足人民日益增长的美好生活需要。

一是强化底线思维。树牢“补短板”“兜底线”思想,坚持公共服务优先原则,统筹安排民生支出。总量上重点倾斜,把保障和改善民生作为公共财政最优先方向,不断加大民生投入,新增财力优先安排并重点投向基本公共服务领域,确保各项民生政策落到实处;结构上补齐短板,集中财力办好群众迫切需要解决的利民惠民实事,把有限的资金用在“刀刃”上,补在“短板”处,真正把实事办好、好事办实,为群众提供更多更好的公共产品和公共服务。

二是强化长远思维。跳出传统“账房先生”和“管家角色”的局限思维,善于观大势、谋全局、干实事,在经济发展可持续、财力可支撑的基础上,积极介入、深度参与就业、教育、养老、住房、医药、扶贫等民生领域的体制机制构建,精心测算各项民生成

本,积极主动为民生事业买单。特别是在当前严峻而复杂的经济形势下,财政更要打好提振经济的“组合拳”、弹好助推发展的“协奏曲”,紧扣精准脱贫、污染防治、乡村振兴等重大决策部署,科学合理安排财力,千方百计提供资金保障。

三是强化创新思维。合理界定财政职能边界,充分发挥市场配置资源的决定性作用,做到既不缺位,也不越位,既不放任自流,也不大包大揽。创新财政扶持方式,积极采用贷款贴息、以奖代补、股权投资、投资基金、购买服务等手段,引导带动金融资本及社会资本进入,广泛参与民生社会事业发展,达到“四两拨千斤”的政策放大效果,有效提升财政保障能力。

三、把防范风险、增强绩效作为推动财政高质量发展的支撑

当前,我市财政资金使用效率不高,资金分配存在使用分散、交叉重复的现象,没有形成集聚效益和“拳头”效应;政府隐性债务依然存在,防范化解重大风险、提高资金使用绩效将成为我们未来一段时期的工作重点,也是我市财政经济持续健康发展的重要支撑。

一是严防债务风险。妥善处置存量债务,合理划分债务类型,根据债务规模、偿债数额和期限结构,分门别类逐步化解存量债务。严格控制新增债务,对债务实施总量控制,对举借新债务实行下管一级,严把举债关,坚决制止擅自举债行为,杜绝违规融资行为。建立风险预警机制,对市县和各部门的债务管理进行考核,实行债务风险预警提示制度。做好地方政府债券发行工作,搞好项目储备,积极争取置换债券和新增债券发行规模,推进在建项目后续融资。

二是力促运行规范。强化资金整合,对安排零星分散、使用方向类同、支持对象相近的部门资金进行内部整合,对部门之间重复交叉、方向类同的专项资金实施跨部门整合,对分散在多个地方难以发挥作用的资金实施跨区域整合,集中财力办大事。

强化财政监督,充分发挥财政监督的威慑作用和惩戒功能,树立“大监督”理念,整合绩效评价、投资评审、资产管理、监督检查、政府采购、国库集中支付等监管手段,建立健全覆盖所有政府性资金和财政运行全过程的监督机制。

三是强化绩效管理。加快建立“花钱必问效、无效必问责”的硬约束机制。积极构建全方位预算绩效管理格局,将政府收支、部门和单位预算全面纳入绩效管理;建立全过程预算绩效管理链条,实现预算决策有评估、预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用、绩效缺失有问责;完善全覆盖预算绩效管理体系,推动绩效管理覆盖所有财政资金,并延伸至政府投融资活动,不留死角。建立“奖勤罚懒”激励约束机制,把加强预算绩效管理作为政府绩效考核重要内容。

四、把加强党建、提高素质作为推动财政高质量发展的保障

我们要牢牢把握全面从严治党的各项要求,认真履行管党治党的政治责任,努力打造一支绝对忠诚、干事担当、干净自律、充满活力的财政铁军,为推动财政事业高质量发展提供持久动力

决定财政事业成败的关键因素是人,是财政干部队伍。我们要牢牢把握全面从严治党的各项要求,认真履行管党治党的政治责任,努力打造一支绝对忠诚、干事担当、干净自律、充满活力的财政铁军,为推动财政事业高质量发展提供持久动力。

一是旗帜鲜明讲政治。旗帜鲜明讲政治,是做好财政工作第一位的要求。我们要时刻保持清醒而敏锐的政治头脑,让讲政治成为一种自觉的党性修养、境界和操守,不断增强“四个意识”,带头做到“两个维护”,严格遵守政治纪律和政治规矩。体现在工作上,就是要进一步强化大局观念,自觉服从服务大局,善于算大账、算发展账、算长远账。本着对市委、市政府负责,对娄底发展负责,对百姓负责的态度,切实把财政管理工作做实、做细,做出实实在在的成效。

二是久久为功提素质。财政管理专业性、业务性较强,要求财政干部必须能力过硬、素质过硬。要适应新时代对财政工作提出的新要求,围绕“一专多能”,加强多方面的能力培养,做到既熟悉本职工作,又熟悉全局工作,对财政疑点、难点、热点问题做到“腹中有货、心里有数、手上有招”,不断提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,在建设富饶美丽健康祥和新娄底的伟大实践中,增添更多“财政元素”,体现“财政声音”,彰显“财政责任”。

三是持之以恒强作风。全面从严治党永远在路上,廉政和作风建设无论如何强调都不过分。作为财政干部,我们要严守法纪、严格自律,自觉戴好“紧箍咒”,把好“权力关”,在思想上明辨是非、在行动上令行禁止,切实把人民赋予的权力用好、用正、用出实效。严肃工作纪律,力戒形式主义、官僚主义,持续打好作风治理“组合拳”。加强领导班子和干部队伍建设,强化监督执纪问责,努力为全市财政改革发展提供坚强的政治保证。

责编:吴成贵

2019年,是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年,是娄底建市20周年。今年市委经济工作会议和市政府工作报告中对推进新型城镇化、统筹城乡融合发展等作出了决策部署,我们将坚定信心,攻坚克难,狠抓落实,奋发有为,全力推动全市住房和城乡建设事业高质量发展。

2019年住建工作的总体思路是:围绕“一个主旨”,即贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于湖南工作的重要指示精神和中央、省市重大决策部署。盯住“一个目标”,即坚持稳中求进工作总基调,推动住建事业高质量发展。坚持“两大理念”,即坚持以人民为中心的发展理念,坚持新发展理念。统筹“三个环节”,即统筹规划、建设、管理三大环节。抓好“十个重点”,即抓党建夯基础、抓机制强管理、抓统筹促协调、抓改革惠民生、抓转型谋发展、抓创新补短板、抓城建出亮点、抓房产稳预期、抓监管防风险、抓质安守底线。干好“十件大事”,即推进工程建设项目审批制度改革,优化营商环境;做好片区开发文章,打造城市新名片;稳地价稳房价稳预期,促进房地产市场平稳健康发展;加快解决中低收入群体住房困难,健全城镇住房保障体系;抓好“两供两治”,强化城市运行保障;推进特色小镇建设,培育新的经济增长点;实施乡村振兴战略,改善农村住房条件和居住环境;发展新型建造方式,推进建筑业供给侧结构性改革;强化行业监管与服务,规范建设市场秩序;加强党的政治建设,为住建事业高质量发展提供政治保障。落实“八项措施”,即高站位认识,高起点谋划,高质量建设,高标准监管,高效率服务,高安全防控,高水平队伍,高品质形象。实现“五个转变”,即由小住建向大城建格局转变,由以城市为主向城乡统筹转变,由建设城市向发展城乡经济转变,由政府投资为主向政府投资和

在推进住房和城乡建设中求新作为

监管服务水平;树立底线思维,确保系统平安稳定;推动建筑业高质量发展;强化监管调控,促进房地产业平稳健康发展;深化“放管服”改革,提升提高政治站位,把政治建设摆在首位;坚持统筹协调,狠抓城乡项目建设;坚持转型升级,推

◎市住房和城乡建设局局长 黄大生

乡镇污水处理厂,基本建成运行5个。

一、提高政治站位,把政治建设摆在首位。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神及十九届二中、三中全会精神,全面贯彻落市委经济工作会议精神,坚定“两个维护”,强化“四个意识”,深入推进全面从严治党,不断夯实党建基层基础,围绕提高执行力、落实力,着力打造忠诚、干净、担当的领导班子,建设一支讲政治、负责任、敢担当、有作为、守底线的高素质干部队伍。坚持不懈抓好党风廉政建设,坚决落实主体责任,支持派驻纪检组履行监督责任,做到两个责任同向发力,以“零容忍”态度正风肃纪,坚决防范和整治群众身边的腐败问题,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。

二、坚持统筹协调,狠抓城乡项目建设。拓宽视野,放大格局,进一步树立大城建理念,更好地发挥住建部门为市委、市政府决策参谋服务功能和落实抓手功能,发挥牵头协调作用,统筹城乡发展规划制定、计划拟定、项目调度、督查考核、评比奖励等工作。加强中心城区、县城和中心镇的规划、建设、管理,提升城市的舒适度和辐射力,积极推动“城市双修”十大工程、“农村双改”十大工程落实落地,努力建设“品质城区、秀美县城、特色小镇、美丽乡村”。

一是着力打造品质中心城区。坚持城市建设“一张图、一盘棋”,做到科学、依法、规范、有序。以项目建设大比拼为抓手,推动项目快上、快进、快成。贯彻“海绵城市”和生态环保理念,畅通城市道路、完善基础设施、改善城市环境、解决民生急需,塑造城市特色。重点推进:“一电”(垃圾焚烧发电),“两厂”(市第一污水处理厂提标扩建、第二污水处理厂提标改造),“三座桥梁”(神童湾大桥、秋浦大桥、华星路跨孙水河大桥),“四处城改”(大科、廖家、高溪、

社会资本并举转变,由量的扩张向质量齐升转变。

主要预期目标是:1、全市城镇化率提高1.5个百分点,达到50.5%左右;2、实施中心城区城建项目建设142个,完成投资125.48亿元,其中政府投资项目108个,投资84.48亿元;3、完成建筑业总产值400亿元,实现建筑业增加值增长率8%;完成房地产开发投资82亿元,完成商品房销售面积300万平方米;4、续建公租房1018套,改造棚户区5086套,完成农村危房改造3700户;5、重点培育8个特色小镇,创建10个以上省级美丽乡村;6、启动15个建制镇新建

方石城中村改造),“五大片区”(钢铁新城片区、娄底老街片区、高铁南站片区、水洋新区片区、黄金海岸片区),“六个基地”(檀山湾、丽春、甘桂、泉水、黄泥、新佳等6个安置基地建设),“七个改造”(市政基础设施维修改造、老旧小区改造、防洪排涝改造、黑臭水体改造、绿化提质改造、亮化改造、停车场建设改造),“八个PPP项目”(中心城区路网完善、中心城区道路提质改造及风貌整治、乐坪大道东延线及华星路综合开发、万宝新区保障性住房及基础设施、孙水河综合开发、城市公交一体化、市第一污水处理厂提标扩建、市第二污水处理厂提标改造PPP项目)。坚持城市“双修”、产城融合相结合,旧城改造、产业发展相融合,重点在涟水河娄底一大桥和神童湾大桥的青山、老街、高溪等区域取得突破,让旧貌变新颜,产业增活力。实施五大片区整体推进,重点突破,涟钢、老街片区取得成功后,向一、二、三大桥和秋浦大桥延伸,扩大城市空间,加快融合发展,争取三到五年,让涟钢和老街片区蜕变成蝶,成为一个众人向往的城市亮点。

二是着力打造秀美县城。不断发挥中心城区辐射带动作用,着力打造以娄涟双主板块、冷新副板块为支撑,以周边卫星镇为支点的湘中城市群。涟源市实施“东进北扩西拓”,建设山、林、城融为一体的宜业宜居宜游城市;双峰县实施“北扩西拓,呼应娄星”战略,打造重要农产品主产区、商贸物流城、文化旅游城、生态宜居城;冷水江市实施“东扩南跨西延”,打造山水园林工业新城;新化县实施“东扩北延、沿江发展”战略,建设梅山文化核心区域、生

态经济与旅游产业中心。以片区开发带动秀美县城的建设发展。

三是着力发展特色小镇。大力推进以特色小镇为重点的新型城镇化建设,加快高速公路沿线特色小镇试点建设工作,下大力气完善试点镇基础设施,积极推动政府支持政策落地和奖补兑现,促进招商引资项目落地发展,以产业的发展带动人流、物流、信息流的聚集,以特色产业的打造厚植特色小镇立镇之本。2019年,各县市区重点培育1-2个特色小镇(城镇带),其中娄底市重点培育杉双城镇带,冷水江市重点培育禾青镇,涟源市重点培育桥头河镇,双峰县重点培育青甘城镇带,新化县重点培育琅塘镇。

四是着力建设美丽乡村。整体实施乡村振兴战略,具体建设美丽乡村。按照“盯住能人、发动群众、面向市场、科学奖补”的总体思路,总结推广一批,巩固提升一批,培育发展一批,有序推进美丽乡村建设。落实重大工程、重点任务、重大行动,持续推进镇容镇貌、村容村貌治理等工作,继续抓好农村水、气、电、路等基础设施建设,加快推进乡镇污水处理设施建设,加快农村黑臭水体治理。行政村全面完成农村生活垃圾治理,全面启动农村“厕所革命”,全面完成存量农村危房改造任务,切实打好农村人居环境整治仗。

三、坚持转型升级,推动建筑业高质量发展。以战略眼光、全球视野,坚持走出去与引进来并举,努力形成质量第一、效益优先的建筑业发展新格局。大力推广实施绿色建筑、装配式建筑,着力培育和发展装配式建筑产业,积极引导建筑企业转型升级,培育特色建筑业。主动对接招标投标制度改革,依法支持本地建筑企业发展,同时建立领导挂

点重点外拓企业帮扶机制,帮助企业协调解决外拓发展中的难题,在企业资质升级增项和人员培训等方面给予大力支持,增强企业竞争力。

四、强化监管调控,促进房地产业平稳健康发展。坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”总体原则,加快解决中低收入群体住房困难,健全城镇住房保障体系。坚持稳地价稳房价稳预期,出台《商品房预售资金监管办法》《商品房预售资金监管实施细则》和《深化物业管理体制改革的意见》,严肃整顿和规范房地产市场秩序,严厉查处房地产违法违规行为,促进物业管理提质升级。

五、深化“放管服”改革,提升监管服务水平。认真落实《湖南省人民政府办公厅关于推动工程建设项目审批制度改革的指导意见》精神,牵头完成我市工程建设项目审批制度改革。坚持以问题为导向,能减则减,能放则放,能并则并,能转则转,能调则调,改进行政审批、技术审核、中介服务、公用服务事项,推进多规合一、多图联审、限时办结、到期默认、互联网+政务服务、只跑一次等改革,试行重大项目全程代理制,加快构建科学、便捷、高效的工程建设项目审批和管理体系,项目建设审批提速50%以上。坚持多管齐下,多措并举,坚决遏制新建项目“未批先建”。

六、树立底线思维,确保系统平安稳定。坚守安全底线,认真抓好建筑施工、给水排水、市政设施维护管养、房屋征拆、燃气供应等建设行业安全生产,确保不发生较大及以上安全事故。扎实做好综治信访、预防犯罪、扫黑除恶等工作,确保系统平安稳定。

责编:刘少波

切实把握新时代司法行政工作的着力点

以政治建设为统领,着力加强党建队建;以公共法律服务为总抓手,着力服务经济社会发展大局;以深化改革为动力,着力推动司法行政工作创新发展;以贯彻落实全面依法治国基本方略为目标,着力提升法治建设工作水平

◎市司法局局长 周小平

党的十九大作出中国特色社会主义进入新时代的重大判断,提出新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的科学论断。人民群众对美好生活向往的需求,更多集中在合法权益保障、社会事务参与、精神心理满足等方面,无不与司法行政工作密切相关。因此,全市司法行政工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,切实找准新时代司法行政工作的切入点和着力点,努力在围绕中心、服务大局中争取新的更大作为。

一、以政治建设为统领,着力加强党建队建。党的十九大报告强调,“从严管党治党,是我们党最鲜明的品格”,必须“坚持和加强党的全面领导,坚持党要管党、全面从严治党”,并明确了新时代党的建设的“主线”“统领”“根基”“着力点”和根本内容,为推动全面从严治党向纵深发展提出了新的更高要求。因此,推动司法行政工作创新发展,必须扎实做好从严管党治党工作,把政治建设摆在首位。深入领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的时代背景、历史地位、科学体系、精神实质、实践要求,认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,对标检查思想、行动、作风上的不足,做到学思用贯通、知信行统一。牢固树立

“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,在学懂弄通做实上下功夫,推进工作理念思路、体制机制、方法手段创新,提高分析解决实际问题的能力,全面落实从严管党治党主体责任,不断引领全系统党员干部自觉尊崇党章,严守政治纪律和政治规矩,打造政治坚定、忠诚担当、业务精湛、作风过硬的司法行政队伍。近两年来,我们始终坚持抓党建带队伍,全面开展岗位练兵和技能比武,提升了业务素质,激发了队伍活力。在全省司法行政系统业务技能比武大赛中,娄底代表队先后获得“全省社区矫正和安置帮教业务技能比武大赛”集体一等奖,全省人民调解、法制工作、财务工作业务技能比武大赛3个集体二等奖,为娄底赢得了荣誉。在连续两年的全市综治工作考核中,我局都被评为优秀单位;在连续两年的全省司法行政工作综合考评中,我市均获优秀单位。

二、以公共法律服务为总抓手,着力服务经济社会发展大局。党的十九大提出,“必须坚持以人民为中心的发展思想”“完善公共服务体系”“在发展中保障和改善民生”等重大论断和部署,对司法行政工作充分发挥法律服务与法律保障职能提出了明确要求,指明了目标任务。全市司法行政系统必须自觉适应新时代的要求,坚持以公共法律服务体系建设为总抓手,统筹推进司法

行政各项工作。首先是整合职能,优化服务。立足“法律事务咨询、矛盾纠纷化解、困难群众维权、法律服务供给”等功能定位,实现公共法律服务体系建设对各项业务的统揽、推动。巩固我市在全省率先完成市县乡村四级公共法律服务实体平台全覆盖、率先推行公职律师公司律师制度、率先完成律师调解工作室建设、率先落实一村(社区)一法律顾问等工作成果的同时,发展“互联网+公共法律服务”,不断提高全市公共法律服务的保障水平和供给能力,确保公共法律服务实体平台、“如法网”网络平台、12348热线平台线上线下都有人管事,有能力解决法律问题。其次是助力发展,保障民生。聚焦打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,着力服务民营经济发展。组织法律服务力量深入企业、靠前服务,加强预测预警,帮助企业 and 群众规避金融风险;围绕困难群众维权、扶贫政策落实和乡村治理,实施“法律扶贫”,及时提供法律帮助;开展污染防治专项法律服务,促进生态文明建设;深入民营企业主动提供法律帮助,开展“法律体检”,提升民营企业依法经营、管理水平。三是突出重点,维稳保安。学习借鉴“枫桥经验”,升级传统人民调解,充实更新行业性专业性人民调解;重要节假日、敏感时段组织力量主动深入矛盾纠纷易发、

多发现场开展排查调处活动,促进矛盾纠纷就地及时化解,防范纠纷“小转大”“民转刑”“个转群”。践行治本安全观,定期开展监管安全形势分析研判,强化戒毒人员、社区服刑人员监管安全;强化重点对象、重要时段安全管理,严防社区服刑人员、刑满释放人员脱管漏管和重新犯罪;切实提高吸毒人员戒断率、操守率。积极开展扫黑除恶专项斗争,在辩护代理、深挖线索、精准打击、从严惩处及营造法治氛围等方面,积极配合有关部门形成合力,为依法、准确、有力惩处黑恶势力犯罪发挥应有作用。

三、以深化改革为动力,着力推动司法行政工作创新发展。党的十九大报告明确全面深化改革是习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略的重要内容,强调必须“深化司法体制改革”。作为司法体制改革的重要组成部分,司法行政体制改革必须顺势而为,积极谋划,扎实推进,努力破解妨碍司法行政职能充分发挥的各种体制机制弊端。切实转变观念,以彻底的自我革命精神转职能、转方式、转作风,聚焦公共法律服务,推动司法行政由“机关化”管理职能向整体的公共法律服务职能转变;以人民群众需求为导向,创新应变,推动工作方式由“被动式”向勇于开拓创新的“主动式”转变。特别是要紧抓重新组建市司法局的重大历史机遇,认真落实市委、市政府改革部署,焕发崭新精神风貌、形成更大工作合力、彰显更强职能作用,在更高层次、更高水平上紧扣“依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设”精准发力,切实履行好维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的主要职责,努力创造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的服务环境,不断增强人民群众共享全面依法治市成果的获得感幸福感安全

感。深刻领会党中央关于改革的战略考量,牢记改革只有进行时没有完成时,进一步坚定改革的政治定力,自觉推动司法行政工作在改革中创新发展。

四、以贯彻落实全面依法治国基本方略为目标,着力提升法治建设工作水平。党的十九大把“法治国家、法治政府、法治社会基本建成”确立为到2035年基本实现社会主义现代化的重要目标,这是我们党第一次提出法治国家、法治政府、法治社会一体建设的时间表和路线图,开启了新时代中国特色社会主义法治建设的新征程,也对司法行政工作在服务法治政府建设上提出了新的更高要求。一是加强行政立法。要不断提高政治站位,坚持党对立法工作的领导,切实把党委政府的决策部署落实到每项法规规章草案中,确保行政立法的正确方向。坚持科学、民主、依法立法,严把行政立法法治关和程序关,探索推进立法前评估,拓展人民群众参与立法途径,切实提高行政立法质量。进一步加大立法协调力度,审慎把握立法

项目出台时机,及时回应立法舆情,全面提升立法能力。二是规范行政执法。要推动完善政府权责清单制度,促进各部门严格依法行使职权、履行职责、开展工作,做到“法定职责必须为、法无授权不可为”。切实履行好政府法律顾问和参谋职责,加强对市政府重要文件、协议的法律审查,对违法的“红头”文件及时亮剑,做到既坚持原则底线敢于说“不”,又提出解决方案善于说“行”,为政府各项工作纳入法治化轨道提供有力的制度保障。全面推行规范性文件合法性审查,落实执法“三项制度”,加强行政裁决,推动实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效。强化对重点领域行政执法的监督检查,推进“双随机一公开”监管,切实解决社会反映强烈的执法突出问题。提升复议案件办理质量,坚决纠正违法和不当行政行为。落实行政机关负责人出庭应诉制度,完善行政应诉机制,有效化解行政争议。三是提升法治素养。推动和完善“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”等责任制的落实,不断提高普法工作的针对性、实效性。建立健全国家机关“谁执法谁普法”联席会议制度,进一步完善普法协调协作机制;突出重点对象普法,特别抓住领导干部这个“关键少数”,促进国家工作人员特别是领导干部带头尊法学法守法用法;大力加强法治文化建设,组织开展丰富多彩的群众性法治文化活动,推动法治精神向社会文化生活渗透、融入,提升全民法治素养,为法治娄底建设打好基础。

“一分部署、九分落实”。全市司法行政系统将大力弘扬求真务实精神,大兴调查研究之风,在察实情、办实事、求实效上下功夫,以真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲,推动全市司法行政工作在建设富饶美丽健康祥和新娄底的工作实践中,不断开创新局面。

责编:刘朝阳

全面推行规范性文件合法性审查,落实
执法“三项制度”,加强行政裁决,推动
实现执法信息公开透明、执法全过程留
痕、执法决定合法有效。

聚力动能转换 推动转型发展

坚持加速转型、奋力赶超,扎实开展项目建设大比拼和“产业项目建设年”活动,努力探索促进新旧动能接续转换的发展方式和体制机制,产业转型升级示范区继续保持“稳中有进、稳中提质、稳中向好”态势,初步形成产业转型升级的“娄底模式”

◎ 邓向东



华安钢保利高新汽车板数字车间 供图/市发改委

2017年我市获批国家产业转型升级示范区,既是重大机遇,也是重大责任,更是重大挑战。在市委、市政府的坚强领导下,我们深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,对标高质量发展的要求,以供给侧结构性改革为主线,大力实施创新引领开放崛起战略,坚持加速转型、奋力赶超,扎实开展项目建设大比拼和“产业项目建设年”活动,努力探索促进新旧动能接续转换的发展方式和体制机制,产业转型升级示范区继续保持“稳中有进、稳中提质、稳中向好”态势,初步形成产业转型升级的“娄底模式”。全市主要经济指标增幅保持全省前列,2018年GDP同比增长

8.6%,增速居全省第1位;三次产业结构调整为9.9:45.3:44.8,第三产业贡献率达到49.4%;一般公共预算收入增长14.0%,增速居全省第1位,税收占地方财政收入比重67.7%。

一、传统动能提升取得新进展

传统产业是我市的基础产业,我市实施工业提振三年行动计划,做大做强“原字号”:“钢铁新城”“世界铋业旗舰”“中国文印之都”和“中部地区紧固件产业基地”稳步提质增效。

一是纵深推进供给侧结构性改革。我们牢记习近平总书记的要求,把“减少无效供给,扩大有效供给”作为改革的主攻方向,把去产能作为加快产业结构调整、优化存量资

源配置的首要任务,综合运用法治化、市场化手段,分类施策、多措并举、标本兼治,引导企业压减过剩产能,以壮士断腕的勇气淘汰落后产能,提高供给结构适应性和灵活性。近几年关闭煤矿440多家,关闭水泥企业121家,关闭非煤矿山120家,淘汰落后产能近2000万吨,淘汰落后产能规上工业企业163家。

二是推进传统产业智能化改造。坚持把深化两化融合发展作为转型升级的推动力,运用高新技术和先进适用技术,推动传统产业智能化、数字化、网络化、绿色化改造,钢铁、建材、有色等传统产业实现“华丽转身”,工业技改投资增长31.1%。280余户企业进入全省两化评估,50户企业达到集成提升。

三是实施优势产业链发展行动。突出抓重点、补短板、强弱项,“补链”“延链”“强链”,有力有效推进“1+5+6”产业链建设。比如,板材深加工及汽车零配件产业链建设,2018年来,我市立足“钢”基础、发挥“钢”优势,建设有新区域、新产品、新工艺、新园区、新链条、新环境、新社区的“钢铁新城”,建立了较为完备的板材深加工及汽车配套产业链,湖南省汽车配套产业基地初见雏形。一方面实施质量效益型战略,推进技术改造升级工程,在低端产品做“减法”,钢铁产品成功进入港珠澳大桥、“复兴号”高铁、上海洋山

港四期码头、川藏铁路雅鲁藏布江特大桥等众多国内外瞩目的重大工程;另一方面积极对接三一集团、中车集团、比亚迪汽车和中联重科等高端客户,全力发展汽车板、薄板、特种钢等高端深加工产品,延伸产业链,在强链延链上做“加法”,在涟钢下游企业VAMA的基础上,建设下游企业高端汽车基板,第一块高端汽车钢板于2018年7月31日正式下线,标志着娄底已经拥有汽车钢板生产的完整链条,可提供世界先进的汽车用钢解决方案。

四是加快推进国家循环经济示范城市建设。实施资源综合利用、清洁生产 and 节能优化改造三大工程,“变废为宝”,新产生的工业废弃物利用率达到100%,逐步消纳历史遗留废弃物。在工业、城市、交通物流、农业农村等领域建立了1300多个循环经济标准,循环经济标准化建设得到国家标准委、国家发改委验收。钢铁行业实施清洁生产工程,积极发展“三余发电”,自备发电率达到80%以上。积极开展水泥窑协同处理城市生活垃圾试点,为全国成功探索了工业企业协同处理城市生活垃圾模式,双峰海螺水泥建成了日处理300吨生活垃圾资源化无害化生产线,运行良好,效果明显。国家循环经济示范城市的建设成效和模式得到国家发改委和生态环保部的高度评价,2017年我市被国务院发展研究中心资源环境研究所评为“国家循环经济引领城市”。

五是积极盘活停产半停产企业。按照“可利用、可升级、可转型、可重组”的思路,分类施策、一企一策,合理利用原有企业的工业厂房和生产条件,拯救盘活停产半停产企业,节约了比“废旧建新”更多的工期和成本。两年来,共对有潜力的76家困难企业集中会审,逐个解套,使一批企业走出困境,成为新的增长点。比如,帮助光华机械对接三一集团,生产来势很旺,2018年实现产值1.2亿元,增长60%,利润800万元以上。

二、新兴产业发展增创新优势

近年来,我市实施中部崛起战略,紧扣高质量,致力于培育新的经济增长点。

一是加快推进产业项目建设年活动。以产业项目建设年为抓手,2018年1月17日,在全省率先出台“产业项目建设年”实施意见,着力推进产业项目“5个100”,建设板材深加工及汽车零配件产业、军民融合产业链等12条产业链。创造性地建立市级领导“联点、联链、联园”的“三联”挂点机制,明确了每个重点建设项目由一名市领导挂点,每一条产业链由一名市领导担任“链长”,每个特色产业园由所在县市区和县市区长担任“园长”,组织市县机关干部集中开展进村庄社区、进项目工地、进实体企业的“春天行动”,大抓产业项目建设,大抓实体经济发展,推动产业项目快上、快进、快成,呈现“项目更实、结构更优、推进更快、质量更高”强劲态势。2018年全市产业投资增长36.4%,占固投比重达61.1%;民间投资增长27.7%,占全部投资的比重达61.2%。

二是加快推进先进制造业向中高端迈进。实施中国制造2025娄底行动,推动制造业与服务业的深度融合,制造业智能化数字化改造步伐加快,以三一中兴液压为代表的一批数字工厂、数字车间相继建成,利用新技术,开发泵车、起重机等的油缸,不断调整产品结构,提升质量,努力打造“中国油缸之都”。创立了娄底市新能源动力电池和储能产业园,建设新材料新能源产业基地,打造电子陶瓷、动力电池、储能电源等3个核心产业群,湖南电将军、三一中源等企业快速成长。

三是积极发展新产业新技术新业态新模式。共享经济、平台经济、个性化定制、云智造等新业态新模式不断涌现。2017年11月开业的湘中国际物流园多式联运中心不仅是新业态,而且是娄底连接全国各地

的开放网。万宝新区移动互联网产业园,引进陌陌、谷歌、顺德造、颐高等知名企业,孵化企业76家,2018年实现产值12亿元左右,创税1亿元左右。建设湖南省首家区块链产业园,引进了中国人民大学法链实验室、北京金谷链科技等科研院所和知名企业,已经开发储备项目20多个,2018年11月13日娄底市不动产区块链信息共享平台正式上线启用,实现“让数据多跑路,让群众少跑腿”的目标。信息、科研和技术服务等现代服务业加快发展,电子商务、快递服务增势强劲,为加快培育新经济、促进人民群众消费升级提供了重要支撑。“产业云”项目工作加速推进,娄底企业“上云”4000多户。体育产业快速发展,2018年全市规模以上赛事100多场,吸引外来参赛运动员7万人次,带动住宿、餐饮、购物等传统服务业快速发展,实现消费收入3.5亿元以上。以新技术、新产业、新业态、新模式为主要特征的新经济增加值占地区生产总值比重达到15.6%。

三、创新创业迸发新活力

积极实施创新引领四大行动,加大研发投入和科技创新力度,全市高新技术企业100家,同比增加32家,增加值增长20.2%。

一是推进科技创新平台提质升级。加快推进新化省级高新区建设,积极争取娄底高新区创建国家级高新区,支持国家电子陶瓷检测检验中心、涟钢高强结构及工程机械用钢工程技术研究中心、北京有色文昌半固态研发中心、砷碱渣无害化处理中心建设,研发服务能力不断增强。全市34个科技项目得到省立项支持,2个项目科技部认定支持,建设国家级众创空间4家、省级创新平台18家,有色冶炼含砷固废治理与清洁技术荣获国家技术进步奖二等奖。

二是加快推进产学研合作。2018年来,我市积极融入长株潭国家自主创新示范区建设,支持企业加强与长株潭高等院校科研院所合

作,特别是我市积极实施军民融合战略,与中国航天三院、四院等军工研究院合作,并与中科院老专家技术中心开展合作,研发了一批新技术新产品。目前我市新增国家级创新研发平台2家、院士工作站2家、产业技术联盟10家,专利申请2172件,增长53.5%,专利授权1199件,增长54.5%,发明专利申请309件,增长30%,发明专利授权92件,增长19.5%,每万人专利拥有量1.22件,实现技术交易20亿元以上。

三是创新体制机制。我市始终把优化营商环境牢牢抓在手上,扛在肩上,推出最优政策组合拳,着力培育转型“沃土”。出台了支持新材料新能源、军民融合、降低实体经济成本等20多个政策,在融资、用地和人才等方面为民营经济发展解难题。争取省政府、省国土资源厅、省金融办出台了支持娄底产业转型升级示范区政策。深入推进“放管服”改革,在全省率先推出“一窗一体式”政务服务模式,推进“互联网+政务服务”建设,实施“马上办网上办就近办一次办”改革,推进“只跑一次”。推动“照后减证”,减少工商登记后置审批事项,降低群众投资创业的制度性成本,切实为民营经济“松绑”,最大限度释放创新创业活力。市本级行政审批事项精简70%,各县市区平均精简29.4%,取消19类产品生产许可证管理。积极探索“赋权强园”改革,下放园区经济社会管理权限1473项,全市收费项目由151项减少到32项,取消、降标市场化经营服务性收费103项,企业减免税24.7亿元,养老保险和失业保险费率减负0.56亿元,降低用电成本0.6亿元。推进电力体制改革,301户企业参与电力直接交易,享受红利0.73亿元。

五、对外开放实现新成效

外向度不高,是市经济的一个短板。我们高举开放大旗,抓住“一带一部”和长江经济带建设的机遇,积极实施开放崛起五大行动,大力招商引资,提高精准度和导向度,打

通了东南西北全方位开放新格局。实现实际利用外资5.39亿美元,增长16.7%。

一是坚持大胆“走出去”。支持华菱涟钢技术输出,参与马中关丹产业园建设,总投资80亿元,建设350万吨的精品钢项目,2018年8月竣工投产,该项目列入国家“一带一路”规划重大项目和跨境国际产能合作示范基地,也是我国首个“一带一路”钢铁产能转移项目。利用“湘欧快线”大通道,引导企业产品“走出去”,湘村高科、味菇坊生物、渠江薄片茶业、农友集团、兴昂鞋业等企业的产品出口到欧洲、日本、意大利、美国、巴西等30多个国家和地区。积极对接中国-东盟博览会、昆明博览会,推动农机走向越南、缅甸等国家,实现出口创汇1.2亿美元左右。

二是坚持科学“引进来”。积极融入长株潭,精准对接北上广和长江经济带沿线城市,开展精准招商和产业链招商,“2018京湘(娄底)高端产业合作暨军民融合产业链专题招商签约大会”、“全国知名民企携手湖南助推中部崛起大会”和“湖南开放强省暨优势产业链项目推介会”取得丰硕成果,2018年已新签约落户葛洲坝、中铝集团、绿地集团等500强企业(项目)6个,总投资133亿元。成功举办第九届湘博会、积极参加“2018年中国国际进口博览会”。2018年11月7日与广州市黄埔区(经开区)建立友好市区合作框架协议,为我市对接北上广,承接产业转移提供了较大舞台。

三是实施娄商回娄兴娄战略。充分利用娄商资源,发挥各地娄商协会作用,着力建设娄邵承接产业转移示范区。娄底高新区引进三一路面机械整机产业,打造涟商工业园。新化引进娄商文印企业80多家,投入运营40多家,建设洋溪文印产业园,打造“中国文印之都”。

六、绿色发展取得新突破

认真落实习近平总书记在长江经济带座谈会讲话精神,坚持生态

优先,绿色发展,“只搞大保护,不搞大开发”,忠实践行绿水青山就是金山银山的理念,积极实施“天蓝水净地绿三年行动计划”,打好蓝天碧水净土保卫战,走出一条经济发展和生态文明相辅相成、相得益彰的高质量绿色发展之路。

一是加快实施乡村振兴战略。探索“旅游+”、“+旅游”、“扶贫+”、“+扶贫”的新模式,利用线下孵化载体和线上网络平台,促进农村创新创业的专业化、便利化和信息化,特色产业、林下经济等快速发展。

二是加快推进“三区”建设。我市老工业区搬迁改造、独立工矿区改造搬迁和采煤沉陷区综合治理任务重压力大,我们按照国家发改委的要求,发展接续产业,推进产业集聚,“腾笼换鸟”,为先进产能让出空间。骡子坳老工业区,实施涟钢周边环境治理和产业转型升级,建设钢铁生态小镇,引进娄底市金鑫电子北斗车载系列终端及车辆监控管理应用平台、湖南格仑新材海水淡化及舰艇尾气速冷项目、湖南兵器集团火攻基地等项目,军民融合产业发展示范区已具有一定规模。百年老矿锡矿山独立工矿区积极实施锡矿山区污染综合治理攻坚三年行动计划,推进七大工程,积极发展锑业精深加工,建设锑业交易平台,提升话语权,让环境治理产生综合效益,全力打造“世界锑都旗舰”。涟源采煤沉陷区抓住实施乡村振兴战略的机遇,实施自然资源部山水林田湖草工程,建设美丽乡村,着力推进煤炭企业转型发展。探索零碳小镇建设模式,推进杨市镇和锡矿山等重点区域绿色发展。

三是积极探索模式。全面完成国家领导干部自然资源资产离任审计和编制自然资源资产负债表试点,试点成效和经验已在全国推广,得到国家审计署和统计局的高度评价,为全国生态文明建设探好路。

(作者系市发改委总经济师)

责编:刘朝阳

以党建创新推动河长制落地生根

通过党员巡河这一党建创新之举,充分发挥党员领导干部的先锋模范作用和基层党组织的战斗堡垒作用,推动河长制从全面建立转向全面见效,纵深推进生态优先、绿色发展的理念在娄底落地生根

◎市水利局机关党委

2017年以来,市水利局机关党委积极开展党建创新,将机关党建与河长制工作有机结合,创新性推动河长制落地生根。经过两年的深入实践,各项工作取得了明显成效,机关党建水平提高到新的水平,全市河长制有效落实,水环境质量逐步改善。

一、背景与起因

江苏省无锡市太湖蓝藻大面积暴发,无锡率先在全国尝试实行地方行政首长负责的河长制,实施一年后,辖区内河流的水质明显好转。2016年12月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面推行河长制的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。按照党中央国务院、省委省政府的决策部署,市委市政府于2017年出台了《关于印发〈娄底市全面推行河长制实施方案〉的通知》(娄办〔2017〕27号),正式推行河长制。

为深入贯彻落实市直机关工委关于推进基层党建工作创新的有关精神,实现推动全市中心工作的目标任务,市水利局机关党委结合机关党建工作实际,充分发挥党员领导干部的先锋模范作用和基层党组织的战斗堡垒作用,创新发动水利局机关党员干部担任河道巡查员、信息反馈员、制度政策宣

传员等,主动担当,积极作为,建立党员责任区,推行党员示范岗,制定并主动履行市水利局党员领导干部巡河制度,创新推动“河长制”落地生根。

二、做法与经过

(一)制定方案。收到市直机关工委《关于报送2017年市直机关党建创新项目进展情况的通知》后,市水利局党组高度重视,立即组织召开党组会议专门研究讨论怎么创建水利局党建创新项目,机关党委多次召开专题会议征求各支部意见,并专门下发《中共娄底市水利局机关党委党建创新项目实施方案》(娄水委〔2017〕12号),成立机关党委党建创新巡河工作领导小组,由局党组书记、局长刘新文担任组长,由局党组副书记、副局长、机关党委书记胡增明担任常务副组长,其他党组成员担任副组长,机关党委成员任组员。机关(含二级单位)全体在职党员干部担任巡河员。从巡河范围、巡河方式和时间安排、巡河任务及保障措施等方面,做了详细的安排和部署。

(二)出台政策文件。娄底市河长制办公室结合党建工作需要,出台了《关于印发〈市级河长会议制度〉等六项制度的通知》(娄河长办〔2017〕6号),其中包含《机关党

员河长制工作督查制度》《机关党员河(库)日常监管巡查制度》《河长巡查制度》等操作性较强的文件。同时,制作了《机关党员河(库)巡查登记表》《河长日常巡查记录表》,将党员干部巡河常态化制度化,确保河长制落地生根。

(三)机关党员巡河。局党组积极组织机关党员干部开展巡河活动,将全局党员分成一支部、二支部和防洪处支部三个支部轮流开展巡河活动。活动分为两个部分:一是日常巡河保障水源水质。针对巡河发现的偷排污水、私自捞鱼、违法采砂等违法行为,及时和有关部门协调汇报,做好应急处理。自巡河工作开展以来,我局党员干部巡河580余人次,发现隐患17处,立行立改6次。二是防汛抗旱巡河救灾情。2017年6月下旬,娄底持续暴雨,防汛形势十分严峻。市防指6月22日在全市范围内启动IV级应急响应,全体水利人迅速进入备战状态。6月24日险情再度升级。6月30日晚,局长刘新文彻夜未眠,凌晨3点多就在水利微信群里发通知,要求全体党员同志取消周末,4点多就全部到达工作岗位开始紧张的抗洪抢险工作。7月1日,暴雨持续升级,市防指迅速启动II级响应,并将娄星区、娄底经开区升为I级。市委书记、市长在市

防指紧急会商,向全市发出防汛保安紧急令。全市各级各部门紧急出动,全力投身到抗洪救灾的第一线。刘新文一连五天没有合眼休息,他连相距200米的家都不曾回。在6月22日至7月2日期间,我局全体党员干部职工,在省水利厅、市委市政府的科学决策下,主动牺牲周末休息时间,连续多天坚守在涟水、孙水等灾情最严重的地段,不分昼夜开展防汛救灾巡河调度工作,为筑起“娄底防汛大堤”贡献自己的力量,取得了没垮一堤一坝,没因洪灾死亡一人的阶段性成果,充分发挥了党员干部的先锋模范作用和基层党组织的战斗堡垒作用,也为党建创新巡河推动河长制落地生根发挥了积极作用。

三、成效与反响

根据统一安排,市水利局机关党员主要负责涟水河、孙水河娄星区段的巡河工作。在实践中,我们创新性开展工作,以党支部为单位成立巡河小组,党员担任巡河员,积极开展巡河巡查,深入践行绿水青山就是金山银山的理念。工作开展以来,河道水质及周边生态环境得到切实改善,河道水质得到进一步提高,逐步还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象,基本实现“水清、流畅、岸绿、景美”的目标。同时通过组织党员先锋队在抗洪救灾中和老百姓打成一片,加强了同人民群众的密切联系,使党员的先锋模范作用得到进一步发挥,从而更好地推动了“河长制”这一中心工作。

四、经验与启示

在推进“党员创新开展巡河工作”中,我们获得了一些经验和启示。一是通过巡河提高了党员队伍业务能力和服务能力。很多年轻党员干部在业务科室工作,下基层锻炼机会较少,虽然专业工作能力强,但与群众接触不多,通过巡河活动,开阔了视野,增长了阅历,丰富了经验,提高了技能。二是通过巡河探索并完善了巡河服务制度体系。通过巡河,我局已建立起党员干部相关巡河工作制度,将岗前培训、考核、激励、奖惩等相关保障制度进一步完善。三是加强了宣传和舆论工作。通过新闻媒体和自身宣传渠道,宣传报道了巡河过程中涌现出的先锋模范典型和优秀共产党员的生动事迹,以及积累的好经验、好做法等。通过树立典型,形成了积极向上、奋发有为的浓厚氛围。

在今后的工作中,我局将认真贯彻习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上的重要讲话精神,坚决落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府关于河长制的系列决策部署,通过党员巡河这一党建创新之举,充分发挥党员领导干部的先锋模范作用和基层党组织的战斗堡垒作用,推动河长制从全面建立转向全面见效,纵深推进生态优先、绿色发展的理念在娄底落地生根,同时助推水利系统机关党建工作尽早创优达标。

完善积分管理机制 打造党员管理品牌

推进党员积分管理,基础在坚持日常纪实;坚持党员积分管理,重点在逐级落实责任;强化党员积分管理,关键在从严从实考核;优化党员积分管理,核心在充分运用结果

◎市中心血站党支部

根根据市委要求,2016年以来,市中心血站党支部积极创新机关党建工作,突出以“党员积分制”管理模式为抓手,切实把党员管理做细做实。

一、背景与起因

近年来,我们感到党员日常行为难监管、工作效果难量化、综合表现难评价等问题,是制约党员队伍教育监督管理的主要因素。为落实全面从严治党要求,扎实推进“两学一做”学习教育和责任心教育,进一步加强党员队伍教育管理,自2016年开始,市中心血站率先推行“党员积分制”的创新管理模式,把党员参加组织生活、完成工作任务、先锋模范作用、日常行为表现、遵规守纪等情况,通过“积分”的形式进行量化考评,引导党员注重日常养成、强化党性修养,提高了党员管理的科学化水平,有效推进了支部的党建工作。

二、做法与经过

概括来讲,就是通过“四化”科学有序推动积分管理机制的日常落实。

(一)积分设置科学化。在总结2016年实践经验的基础上,我们根据中央、省、市文件精神,以我市开展的党支部“五化”建设和“一切工作到支部”达标创优竞赛活动为契机,结合我站工作实际,对党员积分设置进行及时调整:一是政治建设权重加大。坚持把政治建设摆在首位,分值从10分增加到15分,进一步加强党员理想信念教育,严肃政治纪律和政治规矩,引导党员坚定“四个自信”、增强“四个意识”、做到“两个维护”、达到“四个合格”。二是组织生活更加细化。对“三会一课”要求更高

更严,并增加党员参加主题党日活动和组织生活会等内容。三是服务群众更加明确具体。增加对党员进社区、参加“微心愿”等志愿服务工作的考评。四是正向激励导向更加鲜明。通过正面典型道德示范,正确引导、教育党员遵纪守法、廉洁奉公。五是民主评议结果科学量化积分。把年度民主评议的“优秀、合格、基本合格、不合格”四个等次,分别按10分、8分、6分、4分的分值计入党员全年累计积分,解决了以往年度考核结果无法量化、结果运用不到位的问题。

(二)操作流程规范化。严格按照“党员每月自评、党小组每月初评、支部每季评审公示、支部党员大会年底评议”的操作流程进行。一是党员每月自评。每个月底,对照考评细则和本月党支部活动参与情况,每名党员如实填写《党员日常管理记实表》,对当月个人的积分管理情况进行自评。二是党小组每月初评。在党员自评的基础上,各党小组长把所属党员的日常考勤完成情况登记到《党员“积分制”管理基础分月度扣分公示表》。三是支部每季评审公示。各党小组长在规定时间内把每季度的党员积分情况统计上报到党支部。经支委会研究审核、党支部书记签字确认后,对每季度党员的积分情况在党员积分制管理公示栏内进行公示。四是党员大会年终评议。每年年底召开支部党员大会进行民主评议,并将评议结果分为“优秀、合格、基本合格、不合格”四个等次,分别按10分、8分、6分、4分的分值计入党员全年累计积分,登记在年度党员积分卡上。经过以上四个步骤,整个积分过程环环相扣,流程规范、程序透明,在内容有规定、标准有定量的前提下,评价体系变得更直观、更合理、更公平,实现了党员队伍管理的“数字化”,增强了党员考评的直观性、严肃性和可操作性。

(三)定级管理标准化。明确党员积分计算方式为:党员全年累计积分=基础分+任务分+民主评议分+奖励分。对年度积分达到90分(含90

分)以上的党员可评为优秀党员;75-89分(含75分)的党员可评为合格党员;60-74分(含60分)的党员可评为基本合格党员;60分以下的党员评为不合格党员。同时对违纪违法受到党纪政务处分的、受到上级通报批评的、言行失当造成较大不良社会影响的,实行一票否决,直接认定为不合格党员。

(四)结果运用体系化。主要是做到“四个挂钩”。一是与绩效考核挂钩,把积分高的评定为优秀党员;二是与评先评优挂钩,评定为优秀等级的,可作为上级党组织表彰推荐人选,并给予一定的精神和物质奖励(绩效考核加分);三是与奖励待遇挂钩,评定为优秀等级的,年度奖励性绩效考核工资给予增加半个等次奖励。四是与个人成长进步挂钩,评定为优秀等级的,作为站里后备储备干部,优先考虑提拔任用。

三、成效与反响

经过三年来持之以恒地落实和改进党员积分管理机制,市中心血站实现了党员管理由“虚”到“实”、党员考核由“静”到“动”、结果运用由“软”变“硬”、作用发挥由“表”及“里”的明显转变,党建工作与中心业务做到了相辅相成、相得益彰。

(一)有效激发了党员先锋模范作用。围绕“两学一做”学习教育和责任心教育常态化制度化,以党员积分制为抓手,血站党支部积极搭建党员作用发挥平台,设立“共产党员示范岗”,引导党员立足岗位当先锋作表率,以往少数同志“庸、懒、散、拖”等弊病得到了彻底纠治。在血液采集、脱贫攻坚、文明创建、志愿服务等中心工作和重大活动中,全站党员攻坚克难、主动担当,党员意识明显增强。近三年来,先后有16名党员先后被评为站里优秀共产党员,其中3名党员被评为卫生系统优秀党员;2名党员被评为市级优秀护士;8名党员获得全国无偿献血奉献奖金奖,14名党员获得全国无偿献血奉献奖银奖。

(二)明显提升了支部“五化”建

设。队伍建设抓好了,支部建设就夯实了基础,“五化”建设水平逐年迈上新台阶。2016年,湖南省委授予我站“全省先进基层党组织”称号,“党员积分制管理”荣获市直机关党建创新项目评比一等奖,血站连续3年被评为“基层党建示范点”,2018年成为首批“五化”建设示范点。

(三)极大促进了血站中心任务完成。解决了“两张皮”的问题,激发了干部队伍干事创业的热情。2017年,我站采集血液同比增长10.5%,达到9.5吨,无一起血液质量问题投诉,无一例经采供血途径传播疾病发生,确保了临床用血的质量与安全。我市连续七届荣获“全国无偿献血先进市”,我站荣获“全国卫生计生系统先进集体”“全市综治工作先进单位”“全市创先争优单位”等多项荣誉。

四、经验与启示

在近三年来的实践中,我们感到,做好党员积分管理工作要把握好以下四点:一是推进党员积分管理,基础在坚持日常纪实。要制定科学合理、操作性强的考核细则,把党员教育、管理、监督和服务群众等方方面面的工作和指标进行分值量化。二是坚持党员积分管理,重点在逐级落实责任。通过每月自评初评、每季评审公示、年终考核评议,逐级压实党员、党小组和党支部的责任。三是强化党员积分管理,关键在从严从实考核。严格把好党小组长汇总、党务专干复核、分管领导审核、支部研究审核、支部书记批准等各个关口,做到客观准确、公正公平。四是优化党员积分管理,核心在充分运用结果。把党员积分考核结果与民主评议党员、评先评优、年度考核等工作结合起来,在评价党员的指标中,展现积分管理的权威性。作为新时期党员管理方式上的新探索,党员积分管理机制在激发组织活力、增强服务动力、挖掘创新潜力上,必将发挥更大作用。向上、奋发有为的浓厚氛围。

本栏责编:吴成贵

“小协会”撬动“大治理”

——新化县坐石乡探索创新乡村治理

◎刘向忠 曾青辉

2017年以来,新化县坐石乡针对当地社情复杂、经济发展落后、基层组织弱化、陋习盛行等问题,积极倡导各村成立扶危济困互助会,重构扶危济困、守望相助的良好乡风,打造共建共治共享的社会治理格局,有效破解了乡村治理困局。其主要做法是:

一、积极扶持,广泛发动,解决“钱从哪里来”的问题。各村采取召开村民会议、“村村响”广播、上门走访、发放倡议书等形式,广泛宣传互助会成立宗旨、运行制度,争取各方理解和支持。动员热忱公益事业的老党员、老干部、老教师和村组干部,与筹资对象深入沟通。对平时不支持村里工作的村民,安排专人教育引导。采取开设会场募捐、微信募捐、日常募捐等方式,多渠道推进筹资工作。截至2018年底,先期成立互助会的10个村,已累计收到爱心捐款276万元。乡财政采取以奖代投的形式给予扶持和奖励,各村自筹资金达到10万元、20万元、30万元以上,分别奖励2000元、3000元、4000元;采取精神鼓励的方式激励捐助者,对捐资100元、1000元、5万元、10万元以上者,乡党委政府分别予以张榜表扬、颁发证书、宣传报道、冠名互助会并授予荣誉称号。

二、规范使用,精准滴灌,解决“钱该怎么用”的问题。明确资助范围。确立“扶贫济困、救孤助残、奖学资教”三项重点资助内容,明确规定对存在不忠、不孝、涉黄、涉赌、涉毒

等行为,以及不支持配合乡村两级正常工作的个人与家庭不予资助。规范资助程序。采取集中资助和日常资助两种方式。集中资助主要在互助会成立仪式或春节等节点开展,一般由村组干部和理事会成员综合日常情况提出建议,经集体研究后确定发放对象,再组织集中发放。日常资助,由本人申报,经村组干部和理事会成员公开评议确定后随即发放救助款或物资。截至2018年底,全乡累计资助500余人次40余万元。科学使用资金。为确保善款保值增值,各村互助会成立之后,将筹集到的资金由乡关工委以关工基金名义存入县关工基金专用账户,获取12%的年收益。规定每年支出金额为原始资金增值收益与当年捐款金额的30%,剩余70%存入县关工互助会专用账户,确保永续发展。

三、强化监管,阳光运行,解决“钱要怎么管”的问题。强化内部监管。各村互助会均制定了章程,组建了理事会和监事会,构建起科学规范、运行有序的制度体系。强化政府监管。民政部门全程监督、指导,切实规范互助会运营。纪检监察机关畅通信访举报渠道,及时查处各类违法违规行为,促使互助会在法律法规允许的范围内有序运转。强化社会监管。通过张榜公示、微信群公示等方式,及时主动向社会公布捐款人姓名与捐款金额、资助对象姓名与救助金额,以及其他支出情况,让爱心款物在“阳光”下运行。在每年年底召开的

募捐大会上,由村民对互助会年度运行情况进行测评,不断改进和优化互助会工作。

两年来,坐石乡以扶危济困互助会为突破口,有效破解了一些社会治理难题,实现了“四大转变”。一是干群关系由比较紧张向逐步融洽转变。一些社会矛盾当事人因为互助会资助,实际困难得到缓解,与干部之间的关系变得融洽起来。2018年,全乡到乡党委政府的上访量比上年下降60%,越级非访量下降40%。二是贫困群众由“等靠要”向“主动干”转变。互助会运营以来,村民互帮互助、主动捐款捐物的行为蔚然成风,部分本来经济并不宽裕的群众不再“等靠要”,甚至主动捐款捐物。三是外地教师由“争着走”向“主动留”转变。互助会以偏远学校为重点,改善教学环境,先后奖励或资助310名优秀教师、优秀学生、困难学生,鼓励他们安心教学、用心读书。在互助会的带动下,村民尊师重教意识增强,外地教师特别是特岗教师的幸福感和职业荣誉感增强,纷纷表示愿意扎根当地、安心任教。四是在外乡友由“不关注家乡”向“心系桑梓”转变。多年来,部分在外发展的村民,因家乡存在村干部不真心谋事、村民盲目攀比等现象,不愿意资助家乡,也不关心家乡发展。互助会成立以后,情况大为改观,在外乡友找到了为家乡发展出钱出力的好路子,踊跃捐款捐物。从募集情况来看,一次性捐款超过一万元的基本上是这些乡友。

2018年,双峰县荷叶镇在全县率先试点联村工作制度改革,以此为依托,发展农村经济,加强村级党建,推动脱贫攻坚顺利通过各级检查验收,所有贫困村全部出列。其做法被《人民网》《中国社会报》《中国财经报》推介。

一、减少管理层级,明确责任主体。全面撤销群众工作站,村由镇直管,压实一线联村办点责任。一是选派工作组。为各村选派联村工作组,由镇中层骨干以上干部担任联村工作组长,双向选择配备1—3名工作队员,负责指导联系村日常工作的开展。二是明确工作职责。明确联村工作组干部是镇党委政府的“特派员”,承担对接落实村级工作的主体责任。重点指导做好基层党建、脱贫攻坚、基层治理、乡村振兴、社会维稳、发展经济等工作。实行常驻办公,组长每周驻村工作不少于2天,常驻队员集中办公不少于3天。三是提升服务能力。每周组织联村工作组干部开展党的理论、政策、法规培训。定期送教送训入村,组织镇村干部赴先进地区学习取经,切实提高镇村干部服务群众的能力。

二、探索机制创新,形成整体合力。着眼常态长效,着力构建简便、顺畅、高效的联村工作机制。一是强化组织领导。由镇党委书记负总责,专职副书记具体负责。全镇联村工作组分三个片区,专职副书记、人大主席、政协工委主任分别牵头,班子成员分块联系指导联村工作组工作开展。二是深化民主议事。联村工作组充分发挥对村级管理的指导作用,规范实施“四议两公开”,细化5大类49项党务政务公开内容,发挥“村级小微权力+互联网+监督”平台作用。加强同群众线上线下互动,提高群众村务参与度和知晓率。三是突出绩效激励。出台《荷叶镇联村工作组管理办法》,实行联村工作周通报、月考核、季讲评、年总结制度。按300元/月的标准发放联村工作人员生活交通补贴。按一类村7000元/年、二类村6000元/年的标准预算联村工

『新机制』破解『老难题』

——双峰县荷叶镇探索创新乡村治理

◎禹乐安
乃继辉

作组工作经费。在绩效考核奖金中预留一部分奖励联村工作人员。

三、开展专项行动,夯实为民举措。联村工作组重点从身边事抓起,着力办好民生实事。一是开展乡风文明专项行动。引导发挥村党小组组长和“五老”作用,传承优良家教家风和乡贤文化,全镇39个村(社区)建立了新时代《八本村规民约》。各村成立民俗事务理事会,全镇1300名党员带头倡导宴请“婚事新办、丧事简办,其他事不办”,带动群众减少“无事酒”300多起,节约人情开支2000万元。二是开展综合治理专项行动。严厉打击非法采砂行为,切实加强全镇生态环境保护。开展扫黑除恶专项斗争,

加快推进治安防控体系建设,建立一村一辅警。2018年共防范处置治安问题近100个,为荷叶发展营造了和谐稳定环境。三是开展人居环境专项整治行动。联村工作组带领各村广大党员按月开展“美化荷叶”主题党日活动,动员各支部和广大党员设岗定责、认岗领责,争当城乡整建先锋。在节假日,全镇联村工作组带领广大党员干部担任文明劝导员、环境保洁员、交通秩序员、应急保障员,确保曾国藩故居景区干净整洁、规范有序、车畅平安,提升了国藩故里的美誉度。

四、激发制度活力,实现三个转变。改革试点以来,全面激活了基层创新,广大村民群众积极响应参与。一是推动联村工作由对口联点向常驻办点转变。全镇36个联村工作组在村里办公有场地、办事有制度、办结有台账,每周固定集中办公,实现了干部联村由“蜻蜓点水”向常年驻村转变,让广大群众“遇事有人找,办事不远跑”。二是推动了干部由被动领事向主动谋事转变。认真落实“有事请找我”责任担当机制,联村工作组强化了“责任田”意识。比如,当先村联村工作组长贺曙辉,改革试点前日常工作主要依赖群工站,效果不明显;改革后他主动申请担任当先村联村工作组组长,带领支村两委和党员组长外出学习取经,回来大刀阔斧推进垃圾分类、土地规模流转、发展现代规模农业种植等工作,全村各项工作迅速由镇里后进变先进。三是推动了群众由“要我做”向“我要做”转变。通过加强同群众的联系沟通、共商共议,把各方的意见转化成解决问题、推动发展的方案,群众自理、镇村共治推动“要我做”逐步变成“我要做”。比如,龙吟村、新耀村、长塘村3个村主动要求不派联村工作组,村上工作实行支部书记负责制,直接对镇党委政府负责,所有村常任干部、党员、组长包干负责分工区域组户的工作,实现矛盾不出村。

责编:吴成贵

娄底精英人物选(十一)



袁军 男,汉族,1963年5月生,湖南新化人,中共党员,文学(新闻传播学)博士,教授,博士生导师。现任北京外国语大学党委常委、副校长。主要研究传播理论与历史、媒介、新闻史、媒介素养等。主持完成多项国

家社科基金、教育部人文社科重点研究基地重大项目、国家广电总局科研项目等国家级、省部级科研项目研究。近年来出版了《媒介素养教育研究》(专著)、《新闻媒介通论》(专著)、《中国新闻事业史》《中外广播电视史》(国家十二五规划教材)、《卫星电视传播》《中国广播电视通史》(副主编)、《组织传播》(译著)、《传播学在中国》《传播学在世界》《新闻事业导论》(专著)等专著、合著、译著及教材。发表论文近百篇。

个人履历:

1988年考入北京广播学院新闻系,攻读硕士学位;

1991年获法学(新闻学)硕士学位,硕士毕业后留校担任新闻传播学院

教师;

1993年晋升为讲师;

1996年起任北京广播学院院长办公室副主任、主任,党委办公室、院长办公室主任;

1997年破格晋升为副教授;

2000年破格晋升为教授(现为二级教授);

2002年8月,任副校级干部,并作为中央国家机关第四批援疆干部赴新疆艺术学院任党委常委、副院长;

2005年在中国传媒大学获文学(新闻传播学)博士学位;

2006年11月,任中国传媒大学党委常委、副校长;

2017年6月,任北京外国语大学党委常委、副校长。



戴亦一 男,汉族,1967年生,湖南冷水江人,博士学位。现任厦门大学管理学院MBA中心教授、博士生导师、厦门大学管理学院副院长。兼任

清华大学、北京大学、香港大学、武汉大学、浙江大学等校“总裁班”特聘教授,厦门大学、湖南大学、中南财经政法大学、中南大学、天津财经大学等校EMBA学位班《管理经济学》主讲教授。目前主要研究兴趣领域为企业经济学理论、不动产投融资理论、公司财务与公司治理等。先后出版学术著作和教材5部(含合著),在《经济研究》《中国工业经济》《南开管理评论》《经济管理》《统计研究》《中国会计评论》等公开学术刊物上发表学术论文50多篇。

个人履历:

1989年,毕业于厦门大学经济学院,获经济学(统计学)学士学位;

1993年毕业于厦门大学经济学院,获经济学(统计学)硕士学位;

1993年5月起留校任教至今。其中1995—1999年师从我国著名经济学家和统计学家钱伯海教授在职攻读博士学位,并于1999获经济学(统计学)博士学位;

1997—2001年,先后担任厦门大学经济学院计划统计系科研秘书,系主任助理,系副主任;

1998年,提前三年超前破格晋升为副教授,并担任国民经济专业(投资决策分析方向)硕士生导师;

1998—2001年,兼任香港公开大学MBA教授;

2004年任厦门大学教授、博士生导师、管理学院副院长。



徐静蕾 女，汉族，1974年4月生，湖南双峰人，演员、导演、教师，毕业于北京电影学院表演系。

个人履历：

1998年，参演电视剧《将爱情进行到底》；

1999年，徐静蕾以位居第二的选票，当选为北京大学生评选的最受欢迎的时代女星，成为美国运动品牌 CONVERSE(匡威)在中国区的品牌代言人；

2000年，获全国第七届电影表演学会奖。她和濮存昕等人并列德艺双馨文艺工作者称号；

2002年，主演现代都市题材电影《开往春天的地铁》；

2003年凭借电影《我爱你》获得了华表奖最佳新人奖、优秀新人女演员奖。凭《开往春天的地铁》获第26届大众电影百花奖最佳女主角。凭《我的美丽乡愁》获得第23届中国电影金鸡奖最佳女配角；

2004年自编、自导、自演的电影《我和爸爸》获得第四届华语电影大奖最佳编剧、最佳新导演提名、内地最受欢迎女演员奖、金鸡奖最佳处女作奖。

2005年6月，美国《时代周刊》在其名为《中国新革命》一文中，将徐静蕾作为中国唯一一位导演及演员入选，并称其为“中国电影界有革命性的代表人物”；

2006年1月，出任中国狮子联合会“爱心形象大使”，6月导演电影《梦想照进现实》；

2007年因其书法清冽而优雅，被

开发出“方正静蕾简体”；

2007年4月，独立投资创办北京鲜花盛开网络科技有限公司，同时出版互动电子杂志《开啦》；

2010年7月20日，执导的第四部影片《杜拉拉升职记》，并获得中国大陆一亿的票房，成为大陆首个票房破亿的女导演；

2011年12月，导演并主演电影《亲密敌人》；

2012年11月，担任第四季《中国达人秀》观察员；

2014年9月11日，徐静蕾执导的电影《有一个地方只有我们知道》在北京举行了关机发布会，该片由吴亦凡、王丽坤、张超主演，远赴布拉格拍摄；

2015年，徐静蕾执导的爱情电影《有一个地方只有我们知道》上映；

2016年参演电影《记忆大师》；

2017年担任校园科幻题材网剧《同学两亿岁》的监制；

2018年5月，首次参加北京卫视大型明星跨界音乐真人秀节目《跨界歌王第三季》担任首发演唱嘉宾。



陈初生 男，汉族，1946年生，湖南涟源人。师从容庚、商承祚教授治

古文字学，兼习书法。1975年毕业于广州美术学院油画系，画家、曾任广东省汕头市文化馆馆长，非物质文化遗产保护中心主任，研究员、教授、泰中文联顾问。现为暨南大学艺术中心主任、教授、书法硕士研究生导师，中国文字学会理事、中国书法家协会会员、中国书法家协会教育委员会委员、广东省书法家协会顾问，享受国务院特殊津贴。主要著作有《金文常用字典》《商周古文字读本》(合作)《陈初生书法选》及论文多篇。书画作品参展获奖于广东省美展、全国展；发表于《中国美术馆》《中国文化报》

《广东画报》《广东艺术》《国际日报》《画廊》等。1985年发表“观念艺术”论，2004年发表“审美原欲”说；1999年陈初生与潘壮勇、李小澄、黄战生举办《红绿辉映井冈山》四人书画展；2009年举办第十四届广州国际艺术博览会个展。曾获中国社会科学院青年语言学家奖、中国新闻出版署首届辞书奖、广东省鲁迅文艺奖书法奖，2000年被中国书法家协会授予德艺双馨会员称号。诸体皆能，尤擅篆隶，书风典雅醇厚，饶有金石气、书卷气，是一位学者型书家。

责编：刘少波

01 胡鼠的路

西非沙漠里有一种鼠叫胡鼠,这种鼠在沙漠中有强大的生存能力,而这种能力得益于它们强大的找水能力,也受制于它们独特的身体构造。由于胃部较小,容水量较少,消耗很快,所以,它们每天不停地奔走,几乎不停歇。

胡鼠其实也有停下来的时候,停下来的胡鼠特别有意思,只见它们四脚朝天躺在地上,一动也不动。

对于这个现象,许多动物爱好者有不同猜测,但大部分人认为,这有可能是胡鼠太累了,想休息放松一下,因为不久后,它们又开始奔走,寻找有水源的地方,可它们休息为什么要四脚朝天呢?

也有一部分人猜测说,这可能是胡鼠一次饮水太多了,

身体承受不了,所以才要停下来。可是,这个理由似乎也站不住脚,按照胡鼠体内含水量,它们是不可能一次摄入很多水的。

一位动物学专家最终给出了答案。胡鼠突然间停下来,都是四脚朝天躺在地上,是由于沙漠地表温度高,再加上它们一天至少奔走数十甚至数百公里,肚皮与沙漠地表一直在摩擦,导致肚皮温度越来越高,它们承受不了才停下来,然后四脚朝天散热,等温度降下来以后,再继续奔走。

胡鼠的休息方式给了我们深刻的启迪:有些时候,我们一直在努力奔跑,可当我们承受不住的时候,学一学胡鼠,适当地停下脚步,其实是为了走得更远。

02 鹅眼与马眼

鹅喜欢攻击人,是因为鹅眼看到的物体要比其本身小很多,所以鹅眼看到的人,都是一些“小人”。面对低矮的“小人”,鹅怎么会惧怕呢,怎么不会发起攻击呢?只是鹅的这个错误判断,在攻击人的时候才有了屡屡被人踢的教训。

高大的马,为什么能温驯地让人骑呢?是因马眼看到的物体比其本身大1.5倍左右,所以马眼看到的人,都是2米多高的“巨



人”。面对高大的“巨人”,马也就不得不驯服了。

只有对事物有正确的认识,才能对事物做出正确的判断和决定。

03 格局越大 姿态越低

刚参加工作那会儿,我和不少同龄人一样,心中有股傲气,总对端茶倒水搞卫生之类的事看不上眼,认为做那些不起眼的事毫无价值。

当时,我们单位在一座没有电梯的老旧办公楼里,会议室在顶楼,与茶水间隔着一层楼。遇上人多的会议,负责茶水服务的工勤人员要下楼烧水,上楼倒茶,忙个不停。

会议期间,偶尔会出现参会人员茶水喝光还没来得及续添的情况。正当我和其他年轻同事一样装作没看见时,我们的一位上司却站了起来,不动声色地到茶水柜上拿起水壶帮大家续添了。

那位上司好像没有我们初入职场的面子负担”。他一大早去单位,整理好自己办公桌上的材料,有时候看到走廊尽头的卫生间不干净,也会拿起水桶、扫帚去清扫。当时,有人劝他别干这些事,说不符合他的身份。他这样回答:“搞点劳动算什么,没哪点不符合身份,还赚到了强身健体呢。”

后来,单位慢慢就形成了这样一种共识:大事小事,只要我能办的就是好事;有为没为,只要自己能补位就是有为。即便离开那家单位多年,老同事们相聚依然会说起当时那位上司的人格魅力,让大家获益至今。

其实,一个人在别人心中有没有价值和地位,从不在于你把自己端起来放在什么位置,而在于你有没有格局、会不会在做好自己本职工作的同时积极补位。格局大一些,态度谦和一些,并不会吃亏,反而还会让你收获更多的好评、善意和惊喜。

放低自己,是一种格局。格局越大的人,往往把自己的姿态放得越低。一个懂得放低自己的人,往往有着一颗既能容纳风雨也能盛装委屈的心。

责编:钟江华

把每一天都 过成新年

◎张宏宇

新年的清晨,打开窗户,清新的阳光,微冷的空气,一个干净的早晨,透明着生命中新的一年。新年就是这么好,细碎柔软的时光,零零碎碎撒落在日子里,岁月留下或遗忘的心情,在光阴深处散发着新的生机。

新年的来临,总是让人快乐的,可以忘掉忧伤与失落,委屈和痛苦。新年里更多的词汇是:愉悦和憧憬。新年这一天,和其它的日子一样,不会多一分钟也不会少一秒钟,会有风也会有雨。但新年这一天拥有着不一样的心情,心情是美好的,心里是暖暖的。在新年的钟声里,许的愿能不能实现并不重要,重要的是,每个人都充满了希望,都有了幸福的表情。

新年来了,阳光雨水,空气和心情,都是新鲜的。在新年的时光里,揣着一颗清新的心,过着崭新的日子,虽然生活还是那样平凡,但有些东西永远不会老,比如爱与希望。新年就是辞旧迎新,“年年岁岁春相似,岁岁年年景不同。”一元复始,万象更新。新年是一种温暖,幸福顷刻间写在脸上,在新的生命年轮中,我们每个人都种着自己的梦想。

生活中,只要我们学会放下了一些东西,日子变得简洁单纯了。虽然每一天依然忙忙碌碌的,但只要把每一天过成新年,就可以活得出彩而不乏味。最重要的是,新年会让我们心底温暖,内心有爱。我们要把过去每一段走过的路,细细密密的将它们扎成岁月的花朵,在未来的日子里飘满花香。

新年,唤起新的起点,我们在成长中感受成熟和美好。把每一天都过成新年,新年每一天都是崭新的,翻过旧的一页,打开新的一面,带给我们一年无限的希冀。新年万象更新,新在美好的新生,新在希望的萌芽。只要我们从容地面对生活,用心做好每一件事,每一天都会怒放幸福、绽放芬芳。

新的一年开始的时候,随之而来的是新的希望,新的动力。每一天都是新年,让我们健康愉快地过好每一天。新年的钟声敲响,新的脚步迈开,新的希望就在前边,愿我们把每一天都过成新年。



写在新年的颂歌

◎李惠艳

一往情深的村庄

被诱惑席卷的风
为何总让蓄满池水的夜
显得这样贫乏
在你的一举一动之间
分明有一种青翠欲滴的梦幻
燃起了情真意切的渴慕

新年是传承生命年轮的起点
是日子复始的圆

在蓝天与草原之间
分明有一种风筝的飞翔
穿梭思念的沟沟坎坎
无时无刻不在
牵动游子对远方的向往

面对心潮的涌动
拥有的不仅仅是
被白雪覆盖的不安
还有朴素得一往情深的村庄
和朴素得一往情深的悠悠乡情



是谁挥动女儿蓝的纱巾

随时不经意的敞开
在岁月如泣如诉的步履中
被日子坚守的防线
早已不复存在
只想沿着远方亮晶晶的视线
走进苦涩而又美丽的故乡
让一种缠绵的飞扬
成为一生一世的畅想

当新年的祝福
无声地掠过节日的氛围时
如期而至的温馨
潮湿了所有期待的情话
漫溢在朦胧的天空
宛如淡紫色的畅想
淡紫色的爱
成为滋润新年的幸福遐想

沉重的话题
在岁月的深处徘徊
是谁挥动女儿蓝的纱巾
在月亮之上
唱起那支久违的歌谣
仿佛父亲手中锃亮的镰刀
收割着大山的古朴
收割着岁月的沧桑



场上



新满娘

邹少灵美术作品选登

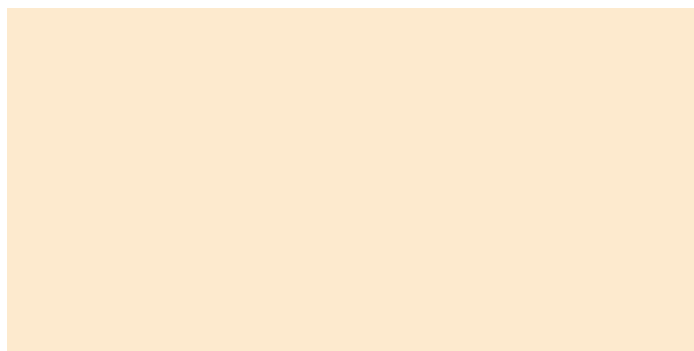


邹少灵(林) 湖南新化人，毕业于湖南师范大学美术系。现为湖南人文科技学院美术与设计学院教授、院长，湖南省美术家协会理事、湖南省花鸟画家协会理事、湖南省中国画研究会理事、湖南省民协梅山文化研究会副主任、

娄底市美术家协会副主席、娄底市“德艺双馨”文艺工作者。长期从事中国画、水彩画和民间美术等方面的研究和教学，主持和参与多项国家级、省级课题，其作品多次参加国家级、省级展览并获奖。作品入选“90杭州中国水彩画大展”、“92香港中国水彩画大展”，“中国美术家协会第十六次新人新作展”，庆祝中国共产党成立90周年湖南省美术作品展金奖，“《在延安文艺座谈会上的讲话》发表六十周年全国美术作品展览”，“第十、十一、十二届全国美展——湖南展区优秀奖”，“‘和’文化杯”湖南省花鸟画作品展并获优秀奖，中国(南昌)军事美术作品展。湖南省重大历史题材美术创作工程美术精品展。



老树



当干部要“靠谱”

——论贯彻落实市委经济工作会议精神

◎楼迪新

习近平总书记指出：“好干部要做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”“党员干部要对党忠诚、个人干净、敢于担当”“真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真”。对这种品行端正、表里如一、真抓实干、埋头苦干的干部，群众常称之为“很靠谱”。

靠谱，是对新时期好干部的通俗表述，也是每个人做人做事必须遵循的准则。去年12月28日，市委书记、市人大常委会主任李荐国在市委经济工作会议上要求，“作为领导干部，一定要靠谱”“作决策、想问题、办事情都要靠谱”“对定了的事情，就要紧抓不放，有交代，有结果，不能蒙混过关，不能不了了之”，强调的就是要用实际行动忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想，继续坚持“六个一”，以一鼓作气的斗志、一抓到底的韧劲、一往无前的精神，摸实情、出实招、鼓实劲、办实事、求实效，不断推动全市经济社会高质量发展。

现在，2019年的奋斗目标已经确立，“施工图”已经绘就，要想圆满完成任务，向党和人民交出一份满意的成绩单，更加需要千千万万“靠谱”的干部。

靠谱，来源于深入细致的调查研究。调查研究是谋事之基、成事之道。一名干部，作决策、想问题、办事情要想靠谱，必须深入实际广泛调研，集思广益，认真谋划，把眼光放得更长远一点，把事情考虑得更周密一点，把措施安排得更具体一点。要大兴调查研究之风，既要接“天线”，研究新的经济形势，熟悉新的政策走向，把上情吃透；又要接“地气”，深入基层、深入群众、

深入企业，把问题找准，把下情摸准。如此，方能胸有成竹，更好地破解难题、打开局面。

靠谱，需要有狠抓落实的责任担当。靠谱的干部，一定是有责任心、有担当精神、有落实力的干部。新年伊始，大任当前，千头万绪。“三大攻坚战”、项目建设大比拼、发展实体经济、深化改革扩大开放、加强城市规划建设管理、推进乡村振兴、加强和保障民生、推进基层治理，等等，每一项都事关娄底发展和民生福祉，每一项都是难啃的硬骨头，每一项都是一场硬仗。广大干部必须树立“舍我其谁”的担当精神，一马当先，带头示范，履职尽责，攻坚克难，不遗余力把每一件事情办好、办到位。

靠谱，最终要体现在实实在在的工作成效上。靠不靠谱，要看工作做得怎么样，要用工作成效来检验。尚空谈、做虚功，光打雷不下雨，装模作样，哗众取宠，应付交差，种种形式主义、官僚主义的东西，贻误工作、贻误发展，都是不靠谱的。有承诺言出必信，有责任当仁不让，有任务一往无前，有呼唤随叫随到，处顺境居安思危，临难题解难解套，遇矛盾妥善处理，无论做什么、无论面临什么情况，都初心不改，尽职尽责，狠抓落实，全力以赴争取最好的效果，做到凡事有交代、件件有着落、事事有回音，这才是靠谱。

新年新征程，还有许多“雪山”“草地”需要跨越，还有许多艰巨繁重的任务需要去完成，广大干部要做好充分准备，迎难而上，奋勇向前，矢志不移，努力以“靠谱”的行动创造出无愧于时代和人民的“靠谱”的光辉业绩。

责编：谢凌云

