

娄底工作

LOUDIGONGZUO



2019.3

主办：中共娄底市委 娄底市人民政府

春入湘中产业兴 殷切希望显深情
尽锐出战 决战决胜脱贫攻坚
全力支持民营经济做大做强做优
推动市直机关党建工作科学创新发展
桃花忆

ARBOR DAY

2019. 03. 12 星期二
二月初六 己亥年 【猪年】丁卯月 戊申日

植树节

312•植树节





3月26日,娄底·双峰第九届油菜花文化旅游节在锁石镇开幕 李建新/摄



紫鹊界月牙山春光 陈溪荷/摄



稳中求进 乘势而上

■ 楼迪新

3月25日至26日,全国两会之后不久,湖南省委书记、省人大常委会主任杜家毫,花了两天时间深入娄底调研,体现了省委省政府对娄底的高度重视和关心。调研途中,家毫书记给了我们很多精准指导,所讲的点点滴滴,针对性、指导性、操作性都很强。在离开娄底前的高铁上,他握着娄底市委书记、市人大常委会主任李荐国的手,叮嘱道:“娄底要稳中求进,乘势而上”。

“稳中求进、乘势而上”,八个字,意味深长,分量很重,大大增强了娄底干部群众攻坚克难、争先创优的信心和决心。这是肯定,肯定娄底这些年在困难中求发展,稳住了,进步了,呈现出了好的发展势头;是鼓励,让我们看到成绩,振奋精神,昂扬斗志;是期待,希望我们再接再厉,争取更大的胜利;是鞭策,提醒我们成绩只属于过去,奋斗才能开创未来;更是交给我们的沉甸甸的责任,要求我们永不停歇,一往无前,不断创造无愧于时代和人民的新的业绩。

做到“稳中求进、乘势而上”,必须一鼓作气。这几年来,经过全市上下的艰苦努力、团结奋斗,娄底经济社会发展不断取得好成绩,呈现出迎难而上、昂扬向上、蒸蒸日上的良好态势。必须一鼓作气,延续这种好的发展势头,决不能因为已经取得的一点成绩而沾沾自喜,决不能停顿、懈怠、止步不前;要发扬连续作战的精神,不断创造一流的业绩,不断推动娄底发展向更高目标迈进。

做到“稳中求进、乘势而上”,必须突出工作重点。27日上午,市委召开常委(扩大)会议,专题研究贯彻落实家毫书记重要指示精神,明确了11条具体措施,包括打造中国联创小镇、打造中国文印小镇、抓住“亲情链”“产业链”招商、严格落实减税降费政策、按时按质完成脱贫攻坚任务、加强旅游景区品质建设、防汛备汛、干部作风建设等等。这11条措施,是我们贯彻落实家毫书记重要指示精神的具体抓手,也是事关娄底长远发展、持续发展、健康发展的重点工作,更是娄底乘势而上的新坐标和发力点,务必要牢牢抓住,抓紧抓好、抓细抓实。

做到“稳中求进、乘势而上”,必须增强能力本领。胸中有丘壑,笔底绘山河。人的能力本领是推动地方事业发展的基本素质要求。每一个新时代的娄底人,特别是领导干部,要勤于学习,善于学习,通过学习来拓宽视野、丰富知识、提高本领;要立足本职岗位,坚持岗位练兵、岗位成才,努力在工作实践中历练本领、增长才干;培养专业思维、专业素养、专业方法,造就一批批走在发展前沿的行家里手;要推动学习型社会建设,倡导全员学习、全社会学习的风气,以社会文化素质的大提升,承载娄底蓬勃发展的新格局。

做到“稳中求进、乘势而上”,必须弘扬过硬作风。作风硬,担当实。“稳中求进、乘势而上”,“稳”靠作风,“进”靠作风,“上”靠作风,作风不过硬,一切都是一句空话。要大力弘扬求真务实的作风,出实招,干实事,求实效;要大力弘扬埋头苦干的作风,任劳任怨,敬业奉献;要大力弘扬雷厉风行的作风,言必信,行必果;要大力弘扬顽强坚韧的作风,不怕难,不怕烦,不惧险,锲而不舍,把各项工作愿景变成发展实景。

责编:谢凌云



主 办

中共娄底市委 娄底市人民政府

承 办

中共娄底市委政策研究室(改革办)

娄底工作

2019年第3期 (总第362期)

刊名题字：唐之享

本刊顾问：

李荐国 杨懿文 华学健 姚 兵

谢志雄 张希慧 吴建平 方建荣

编委会主任：方建荣

副 主 任：胡忠威

编委 (按姓氏笔划为序)

刘华东 刘朝阳 朱前明 伍 鹤

陈奉文 陈国光 张征澜 李群贤

李鹤艳 禹 敏 谢学龙 彭健初

编辑部主任：李群贤

编辑部副主任：刘少波

版 式 设 计：阳 波

编 辑 出 版：《娄底工作》编辑部

刊 号：湖南省刊型内部资料

准印证湘K001号

社 址：湖南省娄底市湘中大道市委大院

1号楼

电 话：0738-8269858

邮 箱：ldgz6666@163.com

印 刷：湖南省娄底市涟钢振兴福利

彩色印务有限公司

赠阅范围：全市各级党政机关、事业单位
和基层党群组织

全市各类经济组织和机构

全国地市级城市党刊编辑部

娄底籍在外知名人士



卷首语

1 稳中求进 乘势而上

/楼迪新

高层言论

4 把人类前途命运掌握在自己手中

/习近平

4 奋斗创造历史 实干成就未来

/李克强

5 让黑恶势力在三湘大地无处遁形

/杜家毫

5 实现一季度经济社会发展“开门红”

/许达哲

热点追踪

6 春入湘中产业兴 殷切希望显深情等四则

/本刊编辑部

领导论坛

8 尽锐出战 决战决胜脱贫攻坚

/李荐国

13 全力支持民营经济做大做强做优

/杨懿文

16 推动市直机关党建工作科学创新发展

/方建荣

18 网罗产业资源 云造富饶娄底

/刘继清

扫黑除恶

20 准确把握“扫黑除恶”专项斗争面临的新形势新特点

/市公安局扫黑办

22 利剑斩黑恶

/罗林山 刘亚军

大事记

24 大事记(三月)

/本刊编辑部

娄底行动

26 学习“创新发展”经验 推动娄底向东开放

/本刊编辑部

27 矢志发展 用心用情服务民营经济

/本刊编辑部

目录 CONTENTS

把握政治导向 维护核心
突出经济建设 紧靠中心
贴近基层群众 凝聚人心

工作研究

- 28 多措并举构筑中小企业发展洼地 /娄底经开区管委会
30 抓实“三个到位” 全力攻坚克难 /涟源市委政法委
32 精准发力优服务 就业扶贫暖人心 /王文红
33 积极探索森林防火新路径 /王书惠
34 新化县茶叶产业发展刍议 /邹志明

县市特稿

- 36 为贫困群众织密就业保障网 /双峰县人社局

时政资讯

- 38 声音 /本刊编辑部
39 资讯 /本刊编辑部
40 数字 /本刊编辑部

机关党建

- 41 推动机关党的建设高质量发展 /江克美
43 努力创建红旗党支部 /市纪委监委机关一支部

练兵擂台

- 44 当好民营经济发展的“服务员” /蔡伟春
45 决战决胜脱贫攻坚 /刘文青
45 向脱贫摘帽发起总攻 /王景轩

基层撷英

- 46 扶贫长征路 情满古仙界 /贺建国
47 陈兵：不脱贫，我们不撤队 /谢展南

人文湘中

- 48 娄底精英人物选(十三) /本刊编辑部

文艺晒台

- 50 白溪：水深江阔临一镇 曾经楼阁数千家 /飞 飞
51 桃花忆 /罗俊美

哲理文摘

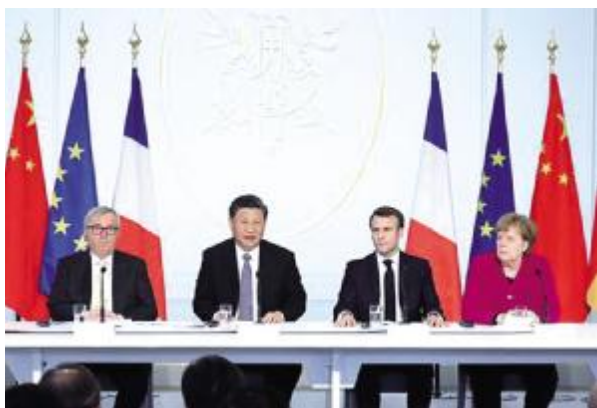
- 52 追求忘我等三则 /本刊编辑部



封面说明：

3月25日-26日，省委书记、省人大常委会主任杜家毫(中)来娄调研。图为万宝新区移动互联网产业园调研现场。

摄影/刘婷



把人类前途命运 掌握在自己手中

●面对百年未有之大变局，面对严峻的全球性挑战，面对人类发展在十字路口何去何从的抉择，各国应该积极做行动派、不做观望者，共同努力把人类前途命运掌握在自己手中。

●坚持公正合理，破解治理赤字。坚持共商共建共享的全球治理观，坚持全球事务由各国人民商量着办，积极推进全球治理规则民主化。继续高举联合国这面多边主义旗帜，充分发挥全球和区域多边机制的建设性作用，共同推动构建人类命运共同体。

●坚持互商互谅，破解信任赤字。把互尊互信挺在前头，把对话协商利用起来，坚持求同存异、聚同化异，增进战略互信，减少相互猜疑。坚持正确义利观，以义为先、义利兼顾。加强不同文明交流对话，加深相互理解和彼此认同。

●坚持同舟共济，破解和平赤字。秉持共同、综合、合作、可持续的新安全观，摒弃冷战和零和博弈旧思维，摒弃丛林法则，坚持以和平方式解决争端，反对以邻为壑、损人利己。各国一起走和平发展道路。

●坚持互利共赢，破解发展赤字。坚持创新驱动、协同联动、公平包容，打造富有活力的增长模式、开放共赢的合作模式、平衡普惠的发展模式，让世界各国人民共享经济全球化发展成果。

——3月26日，国家主席习近平在巴黎同法国总统马克龙一道出席中法全球治理理论论坛闭幕式致辞时强调



奋斗创造历史 实干成就未来

●今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长**6%—6.5%**；城镇新增就业**1100**万人以上，城镇调查失业率**5.5%**左右，城镇登记失业率**4.5%**以内；居民消费价格涨幅**3%**左右；国际收支基本平衡，进出口稳中提质；宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控；农村贫困人口减少**1000**万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降**3%**左右，主要污染物排放量继续下降。

●正确把握宏观政策取向，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，实施就业优先政策，加强政策协调配合，确保经济运行在合理区间，促进经济社会持续健康发展。

●继续打好三大攻坚战，精准发力、务求实效。防范化解重大风险要强化底线思维，坚持结构性去杠杆，防范金融市场异常波动，稳妥处理地方政府债务风险，防控输入性风险。精准脱贫要坚持现行标准，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，加大攻坚力度，提高脱贫质量。污染防治要聚焦打赢蓝天保卫战等重点任务，统筹兼顾、标本兼治，使生态环境质量持续改善。

●做好今年政府工作，要注重把握好以下关系：统筹好国内与国际的关系，凝心聚力办好自己的事。平衡好稳增长与防风险的关系，确保经济持续健康发展。处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力。

——3月5日，国务院总理李克强在第十三届全国人民代表大会第二次会议上作政府工作报告时强调



让黑恶势力在三湘大地无处遁形

●黑恶势力的存在,不仅是影响安全稳定的社会问题,更是关系人心向背的政治问题,体现和反映着一个地方的党风政风和党委、政府的执政能力。

●要咬定扫黑除恶专项斗争三年为期目标不放松,坚持政法机关和纪检机关联动、扫黑除恶与反腐拍蝇相结合,实行“一案三查”,既严查黑恶势力犯罪,又彻查黑恶势力背后的“保护伞”“关系网”,还要倒查属地党委、政府主体责任和相关部门监管责任。

●要针对当前呈现出的涉足领域金融化、组织结构隐蔽化、逃避打击伪善化、实施手法网络化等新特点,既加大对资源开发、工程承包、交通运输、市场交易等容易滋生黑恶势力的传统重点行业领域的监管力度,又加强对“套路贷”“P2P”等新型涉黑涉恶犯罪的查处,分类施策、精准打击、务求实效。

●坚持标本兼治,善于从专项斗争发现的突出问题中查找源头治理的“漏洞”、日常监管的“盲区”、打击处理的“短板”,形成常态长效机制;坚持边打边治边建,强化基层党组织建设,加强和创新社会治理,推进全面从严治党向基层延伸,从源头上铲除黑恶势力滋生土壤。坚持五级书记一起抓、各级各部门合力抓,敢于斗争、善于斗争,发动群众、依靠群众,抓住突出问题,打一场扫黑除恶的人民战争,让黑恶势力在三湘大地无处遁形。

——3月22日,省委书记杜家毫在主持省委理论学习中心组第十九次集体学习时强调



实现一季度经济社会发展“开门红”

●统筹做好产业推进、财税增长、非税夯实、债务化解、平台转型、风险防范等工作,着力推进全省高质量发展。

●狠抓产业推进,着力振兴实体经济,加强重点产业项目建设,在营造良好营商环境上下功夫,引进高素质人才和创新团队,支持有规模、有效益的产业和企业发展,新增一批规模工业企业、高新技术企业,帮助企业解决用工、用电、信贷等问题。

●狠抓减税降费,不折不扣把国家减税降费政策落到实处,真正让企业有获得感,进一步激发市场活力、增强发展动能。

●狠抓财税工作,坚持财税增收和质量提升两手抓,确保全省财税收入均衡入库、平稳增长,非税收入占比稳步下降。要狠抓春耕备耕,抓好种植结构调整、高标准农田建设,强化农资供应,保障春耕生产。

●坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫和污染防治攻坚战。防范化解重大风险方面,确保政府性债务总量不增,加快平台公司市场化转型,严厉打击非法集资行为,防范和处置各类金融活动风险,强力推进扫黑除恶专项斗争。脱贫攻坚方面,立牢“精准扶贫”首倡地标杆,着力解决好“两不愁三保障”的突出问题,促进脱贫攻坚与乡村振兴相衔接。污染防治方面,保持生态环境保护和建设的定力,抓好环保督察“回头看”问题整改。

——3月23日,省委副书记、省长许达哲主持召开全省市州长座谈会时强调

责编:刘朝阳

01 春入湘中产业兴 殷切希望显深情



全国两会后，省委书记、省人大常委会主任杜家毫围绕产业项目建设、落实减税降费政策、促进实体经济特别是先进制造业发展、防汛备汛，以及推动全国两会精神在湖南落地见效等工作在各市州开展调研。首站选择娄底，充分体现了省委、省政府对娄底的重视和关心。（刘婷/摄）

02 山不转水转 化闲置为神奇

3月25日上午，家毫书记首站考察了万宝新区移动互联网产业园，对我市发挥高铁快速、便捷的优势，把闲置资源利用起来，建设万宝新区移动互联网产业园，走出一条新兴产业道路的做法给予高度肯定。指出，传统商业模式已很难适应高铁旅客快进快出的特点。实践证明，思路转变是关键。山不转水转，只有破除思维惯性和路径依赖，从“老路”中走出来，从“框框”中跳出来，主动适应新形势新要求，培育催生更多新产业、新业态、新模式，才能化闲置为神奇。（刘婷/摄）



03 主动向改革、向管理、向市场要动力、添活力、增效益

3月25日下午，家毫书记在冷水江钢铁有限公司调研时指出，面对前几年钢铁行业遭遇的“寒冬”，冷水江钢铁有限公司始终保持定力，聚焦主业，创新发展，加快转型升级，公司不但没有在新一轮供给侧结构性改革中倒下，反而抓住改革机遇，化危为机，效益不降反升。冷钢的成功之道，就在于企业主动向改革、向管理、向市场要动力、添活力、增效益。
(刘婷/摄)



04 加速形成文印产业完整产业链



3月26日，家毫书记在新化调研时，对市委、市政府提出的“瞄准千亿产业，打造中国文印小镇”的目标表示赞赏。他指出，新化县在文印产业发展上，有人才、有市场网络，下一步要有针对性地招商，一家一家地跑，着力引进有规模的制造企业，进驻文印产业园。同时，搞再制造，缺的是配件，要注重制造企业和配套企业的同步引进，形成完整的产业链。(刘婷/摄)

责编：谢凌云



尽锐出战 决战决胜脱贫攻坚

——在全市决战决胜脱贫攻坚誓师大会上的讲话(摘要)

今年我们必须完成的任务主要是四项:一是涟源市、新化县要摘帽;二是要实现7.84万人脱贫,101个贫困村全部出列;三是已脱贫对象要继续巩固,防止返贫;四是要动态识别并及时帮助新增贫困人口脱贫

◎ 市委书记、市人大常委会主任 李荐国

这次会议的主要任务是,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻习近平总书记关于扶贫的重要论述,坚决落实全国扶贫开发工作会议、全省扶贫工作会议精神,回顾总结前段工作,科学分析形势任务,动员全市上下以决战决胜的斗志,发起脱贫攻坚大决战,确保按时按质完成脱贫攻坚任务。

一、重温总书记关于脱贫攻坚的重要论述,深刻领会今年两会期间总书记关于脱贫攻坚的重要讲话精神,自觉扛起决战决胜脱贫攻坚的政治责任

党的十八大以来,习近平总书记站在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度,把脱贫攻坚摆到治国理政的突出位置,提出了一系列新思想新观点,作出了一系列新决策新部署,形成了习近平关

于扶贫的重要论述。习近平总书记扶贫重要论述,体系完整、逻辑严密、内涵丰富,主要包括8个方面的内容:一是决胜脱贫攻坚、共享全面小康;二是坚持党的领导、强化组织保证;三是坚持精准方略、提高脱贫实效;四是坚持加大投入、强化资金支持;五是坚持社会动员、凝聚各方力量;六是坚持从严要求、促进真抓实干;七是坚持群众主体、激发内生动力;八是携手消除贫困、共建人类命运共同体。这8个方面的内容,聚焦的核心,就是紧紧围绕“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”四个方面,解决好贫困群众“两不愁、三保障”的问题;具体的实现路径,就是要做到“四个切实”“五个一批”“六个精准”。“四个切实”,就是“切实落实领导责任、切实做到精准扶贫、切实强化社会合力、切实加强基层组织”;“五个一批”,就是“发展生产脱贫一批、易地扶贫搬

迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批”;“六个精准”,就是“扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准”。总书记关于扶贫的重要论述,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,体现了以人民为中心的发展思想,体现了新发展理念对脱贫攻坚的统领,体现了当代中国共产党人和党的领袖深厚的民本情怀,为新时代打赢脱贫攻坚战提供了行动指南,为全球贫困治理贡献了中国智慧,也是经实践证明了的科学世界观、方法论,要温故而知新,时刻遵照践行。

今年全国两会期间,习近平总书记六次“下团组”,在参加内蒙古、甘肃、河南、福建代表团的讨论时,多次就脱贫攻坚的新形势、新任务、新要求作出重要指示。在这里,我和大家

一起,原原本本学习总书记在全国两会期间关于脱贫攻坚工作的重要指示精神。

关于坚定信心。总书记强调,“这些年来,脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深前所未有,取得了决定性进展。”“脱贫攻坚越到紧要关头,越要坚定必胜的信心,越要有一鼓作气的决心,尽锐出战、迎难而上,真抓实干、精准施策,确保脱贫攻坚任务如期完成。”

关于形势任务。总书记强调,“今后两年脱贫攻坚任务仍然艰巨繁重,剩下的都是贫中之贫、困中之困,都是难啃的硬骨头。”“现在距离2020年完成脱贫攻坚目标任务只有两年时间,正是最吃劲的时候,必须坚持不懈做好工作,不获全胜、决不收兵。”

关于目标要求。总书记强调,“打赢脱贫攻坚战,是今后两年必须完成的硬任务。要再接再厉,咬定目标,精准施策,精准发力,按时按质完成脱贫攻坚任务。”“大家要以昂扬的斗志、饱满的热情、旺盛的干劲,为如期全面打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会作出新的更大贡献。”

关于脱贫标准。总书记强调,“脱贫攻坚的标准,就是稳定实现贫困人口‘两不愁三保障’,不愁吃不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障。”“在脱贫标准上,既不能脱离实际、拔高标准、吊高胃口,也不能虚假脱贫、降低标准、影响成色。”

关于脱贫方向。总书记强调,“要把握脱贫攻坚正确方向,确保目标不变、靶心不散,聚力解决绝对贫困问题,加大对非贫困县、贫困村内贫困人口的支持,严格执行贫困县退出标准和程序,确保脱贫成果经得起历史检验。”“要坚持精准扶贫、精准脱贫,找到问题根源,增强脱贫措施的实效性。”

关于问题整治。总书记强调,“脱贫攻坚工作中存在的形式主义、官僚主义现象,影响脱贫攻坚有效推进。”“对群众反映的‘虚假式’脱贫、‘算账式’脱贫、‘指标式’脱贫、‘游走式’脱

贫等问题,要高度重视并坚决克服,提高脱贫质量,做到脱真贫、真脱贫。”“脱贫攻坚越到最后时刻越要响鼓重锤,决不能搞急功近利、虚假政绩的东西。”

关于责任落实。总书记强调,“脱贫攻坚是一场必须打赢打好的硬仗。各级党委和政府要坚决把责任扛在肩上,着力抓重点、补短板、强弱项。”“要强化领导体制和工作机制,坚持大扶贫格局,贯彻精准脱贫方略,加强扶贫同扶志扶智相结合,对返贫人口和新发生贫困人口要及时予以帮扶。”“贫困县摘帽后,也不能马上撤摊子、甩包袱、歇歇脚,要继续完成剩余贫困人口脱贫问题,做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。”

关于干部作风。总书记强调,“脱贫攻坚任务能否完成,关键在人,关键在干部队伍作风。”“要把全面从严治党贯穿脱贫攻坚全过程,强化作风建设,确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。”“要及时纠正脱贫攻坚中反映的干部作风问题,深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理,完善和落实抓党建促脱贫制度机制,加强贫困地区农村基层党组织建设,加强对一线扶贫干部关爱和保障。”“各级领导干部要有不怕疲劳、连续作战的顽强作风,深入一线,深入群众,及时解决脱贫攻坚中的难点问题,确保各项目标任务如期完成。”

总书记的这些重要指示,为我们做好脱贫攻坚工作提供了根本遵循、指明了前进方向。这些年来,我市的脱贫攻坚之所以取得较好成效,主要是得益于我们及时学习、深刻领会、坚决贯彻习近平总书记关于扶贫的重要论述。反过来讲,当前,我市脱贫攻坚领域还存在不少问题、短板、弱项,就是因为我们还学得不深、悟得不透、用得不够,没有完全做到学用结合、以学促干。当前,我们决战决胜脱贫攻坚,最关键、最重要的,就是要以习近平总书记关于扶贫的重要论

述为指导原则、行动指南、根本遵循,自觉从中找思路、找依据、找钥匙、找方法,始终确保脱贫攻坚方向正确、目标明确、路径对头、富有成效。

二、认真总结近年来全市脱贫攻坚取得的工作成效和成功经验,坚定决战决胜脱贫攻坚的信心

近年来,我们坚持以习近平总书记扶贫重要论述为指引,全面贯彻落实中央、省委脱贫攻坚工作的各项决策部署,坚持精准发力、精准施策,坚持“脱真贫、真脱贫”,推动脱贫攻坚取得了决定性进展。

一是减贫脱贫成效明显。2014—2018年,五年时间,共计脱贫46万余人,退出贫困村397个,累计脱贫率84.61%,贫困发生率由2014年的15.36%下降到2.8%。2017年,我市被评为全省“脱贫攻坚先进市”,2018年圆满完成年度目标任务,双峰县按照预定计划实现了脱贫摘帽。二是贫困地区的生产生活条件显著改善。近三年,全市解决了29.82万贫困人口的安全饮水问题,完成易地扶贫搬迁6.85万户、农村危房改造3.8万户;贫困村农网升级改造任务全面完成,通村通组公路全面改善,光纤通达和4G网络实现全覆盖,贫困村的基础建设更完善了,信息更通畅了,生产生活条件更好了。三是贫困农村的经济活力有效激发。各项扶贫政策全面落实,特别是健康扶贫、教育扶贫、兜底扶贫、易地扶贫搬迁等扶贫政策,给贫困群众带来了实实在在看得见的实惠;产业扶贫、金融扶贫、电商扶贫、旅游扶贫、生态扶贫等措施,为农村经济发展注入了强劲活力,创造了更多的就业岗位,带动了更多人增收致富。2018年,全市农村居民人均可支配收入由2014年的7836元增长到11657元,年均增幅达10%以上。四是贫困群众脱贫致富的能力和信心明显增强。通过扶贫同扶志、扶智相结合,既引导贫困群众自力更生、艰苦奋斗,强力治惰、治懒、治脏、治赌、治愚,又加强劳动技能培训,帮助贫困群众提高能力、拓宽眼界,贫困群众

的内生动力、生产能力、精神状态发生可喜变化,更加充满斗志、热爱生活。五是农村基层的治理能力大幅提升。“有事请找我”责任担当机制持续深化,为群众“解心结”“解忧愁”“解难题”成为镇村干部的工作理念和一致追求;精准选派第一书记、驻村帮扶工作队,开展“脱贫致富带头人”活动等创新性举措,不仅促进了干部队伍作风转变,还有效提高了基层组织的责任意识、服务水平、管理能力。2018年,新化县油溪桥村的积分制管理被评为全国乡村治理十大经典案例之一。

在夺取这些成绩的过程中,我们形成了一些好的经验做法,主要有:

一是始终坚持以习近平总书记扶贫重要论述为指导。我们自觉从习近平总书记扶贫重要论述中找思路、找依据、找方法、找钥匙,出台重大决策、部署重要工作、解决实际问题,都将总书记的重要论述作为根本遵循和行动指南,都按总书记的要求去推动、去落实,确保了扶贫工作沿着正确的方向推进,取得了良好的成效。

二是不折不扣贯彻精准扶贫精准脱贫的基本方略。习近平总书记多次强调党员干部要培养精准思维、精准开展工作。按照“六个精准”的要求,我们创造性提出“两个服气”精准识贫标准,坚持“清退,要让当事人服气;纳入,要让其他人服气”,扣好了“第一粒扣子”。在此基础上努力做到项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准,切实把“精准”落实到脱贫攻坚的每一项具体工作中。

三是注重激发贫困群众内生动力。我们旗帜鲜明倡导开展“人穷志不穷、脱贫靠自身”自强自立行动,着力开展“五治”,帮助贫困群众树牢自力更生、艰苦奋斗、勤劳致富意识,贫困群众精神面貌为之一新,“我要脱贫”的多了,“要我脱贫”的少了,自强自立成为更多贫困群众的自觉行动,很多贫困群众靠自己的努力改变了命运。这充分说明,打好脱贫攻坚战,

必须充分激发贫困群众内生动力,引导他们用自己的辛勤劳动来实现脱贫致富。

四是不断用创新的思维和方法解难解套。针对脱贫攻坚中存在的实际问题,我们深入调查研究,大胆创新,提出了“两个服气”标准,设置“三张联系卡”,出台“四个意见”,有效破解了脱贫攻坚中的矛盾问题,确保了脱贫攻坚的顺利推进。

五是充分调动全社会力量积极参与合力攻坚。我们出台《关于动员全市机关和企事业单位帮助贫困群众增收致富的意见》,着力推动政府、市场、社会互动,行业扶贫、专项扶贫、社会扶贫联动,机关、学校、企业等各类社会主体纷纷走进贫困村,形成了社会各界广伸援手的社会大扶贫格局,汇聚成为坚决打赢脱贫攻坚战的磅礴力量。

六是持之以恒抓实干部作风。我们不断推进责任心教育向基层延伸,在全市乡村干部中全面建立“有事请找我”责任担当机制,坚决落实防止和克服形式主义、官僚主义“十条规定”,着力选优训强管好驻村帮扶工作队、第一书记和村支“两委”班子,极大地促进了干部队伍作风转变,切实增强了各级党组织的凝聚力、战斗力、向心力,为脱贫攻坚提供了坚强有力的组织保障和作风保障。

三、瞄准目标任务,找准问题差距,精准发力,攻坚克难,确保按时保质完成脱贫攻坚任务

根据我市2019年总体实现脱贫的预定计划,今年我们必须完成的任务主要是四项:一是涟源市、新化县要摘帽;二是要实现7.84万人脱贫,101个贫困村全部出列;三是已脱贫对象要继续巩固,防止返贫;四是要动态识别并及时帮助新增贫困人口脱贫。

完成这些目标任务,必须坚持问题导向,发扬越是艰险越向前的精神,不断攻克前进道路上的“明碉暗堡”,夺取脱贫攻坚的最后胜利。综合去年中央、省里的督查、考核反馈意

见,今年正月初七、初八乌兰副书记、兰香部长调研督查时指出的问题,以及我们日常督查掌握的情况,我们主要还面临以下一些问题:

一是“两不愁、三保障”还有差距。安全饮水、农村基础教育、贫困群众基本医疗服务、危房改造等方面,都还存在不少薄弱环节;一些地方的公益性岗位开发不充分,有的甚至安排给了非贫困户。

二是漏评、错评和错退仍然存在。极个别实际贫困对象出现漏评的现象;一些重新返贫或因灾因病陷入贫困的贫困人口没有及时纳入;一些条件已经成熟的贫困村、贫困户,没有及时退出。

三是基础工作还欠扎实。个别贫困户家中看不到基本台账;有的贫困户档案更新不及时或填写不规范;有的地方人均纯收入测算不准确,或者将“预期”收入当作“现有”收入。

四是政策宣传还不到位。扶贫干部对政策宣传重视不够的问题普遍存在,面对面跟群众耐心解释、反复宣传的少,导致很多贫困群众对扶贫政策不清楚、不了解,在面对督查询问时说不清、答不上。

五是产业扶贫成效不明显。有的贫困村对抓产业思考不多、谋划不够、用心不足;一些龙头企业、合作社跟贫困群众之间的利益联结机制不完善,扶贫产业覆盖率较低,带动作用不强;还有的以产业扶贫资金的名义,简单送钱送物,没有真正把钱用于产业发展。

六是部分贫困村、贫困群众内生动力不足。一些村级组织责任意识不强、能力水平不足、工作推进不力、作用发挥不够,对驻村工作队和驻村干部的依赖思想比较严重。部分贫困群众思想贫困、意识贫困、能力贫困的现象没有实现根本扭转,有的甚至打牌喝酒、好吃懒做,等着别人送小康;针对贫困户的技能培训、思想教育、能力提升还做得不够,一些贫困户缺少脱贫致富的有效方式和手段。

七是乡村环境整治仍需下更多

功夫。脏乱差和建新不拆旧的问题比较突出;有的地方家禽不圈养,垃圾乱丢乱堆乱放,农户屋里屋外不整洁;有的“空心房”已成危房也没拆除,整治效果不理想。

八是扶贫资金和项目监管有待加强。资金闲置浪费、使用不精准、下达不及时、拨付进度慢、效益不明显的问题突出;一些扶贫项目和资金使用公告公示不规范;乡村两级“微腐败”多发,优亲厚友、“跑冒滴漏”的现象时有发生。

九是干部作风不够扎实。一些领导机关和乡村干部投入的时间精力不够;少数基层干部消极应付、慵懒懈怠,不推不动,甚至推也不动;有的驻村帮扶工作队能力不强、情况不明,工作无从下手;一些帮扶干部对帮扶对象的现实困难不闻不问、不管不顾、听之任之,很少联系帮扶对象,导致贫困群众连帮扶人员的名字都说不上来。

十是涉贫矛盾较为突出。一些地方涉贫信访矛盾仍然比较突出,信访舆情数量排在全省前列且长期居高不下,信访处置不及时、不到位,重复信访、越级信访还占有一定比例。

这些问题,有些是全国、全省的共性问题,有些是我市的个性问题,看起来是扶贫领域的问题,但折射的是一些机关和党员干部思想认识不高、工作作风不实、能力水平不足、责任担当不力的问题。这些问题不解决,脱贫攻坚战就不可能取得胜利。各级各部门一定要强化责任担当,强化时间观念,强化工作举措,抓紧时间,聚焦问题,精准发力,攻坚克难,确保按时按质完成脱贫攻坚目标任务。

1.必须聚焦“两不愁、三保障”。这是今年国务院扶贫办、省委省政府确定的重点任务之一。习近平总书记特别指出,“脱贫攻坚的标准,就是稳定实现贫困人口‘两不愁、三保障’,不愁吃不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障”。我们抓脱贫攻坚,这个标准一定要把握好,既不能脱离实

际、随意拔高、吊高胃口,也不能搞虚假脱贫、降低标准、影响成色。在具体的扶贫工作中,要严格对照“两不愁、三保障”的标准要求,集中精力排查饮水安全、义务教育、基本医疗和住房安全保障等方面存在的薄弱环节和突出问题,摸清底数,列出清单,一项一项制定具体措施,一个一个解决到位,确保不留工作死角。

2.必须以产业扶贫为根本,持续推进“五个一批”。产业扶贫,是脱贫攻坚的根本之策,只有产业发展起来了,才能实现持续增收,从而彻底拔掉穷根。当前,我市的“五个一批”,短板主要在产业扶贫。抓好产业扶贫,一是要突出精准精细,认真研究各村的地理条件、区位优势、土壤特性、产业基础,等等,做到因地制宜,因村施策,因人施策。二是要强化利益联结,把能不能带动贫困户发展生产、增加收入作为发展产业的前置条件,确保有更多的贫困群众能受益、能脱贫。三是要坚持市场导向,市场需要什么,我们就生产什么。要有长远眼光,避免同质化、短期化和低端化倾向,不能只顾眼前利益,不要眼红别人的产业,看别人的产业眼下收益好,就盲目地“一窝蜂”往上扑。四是要善于向先进地区学习,多走出去看一看别人是怎么发展产业的,把好的做法、好的经验带回来,取长补短,为我所用。

除了产业扶贫,“五个一批”的其他工作也要统筹推进、一并抓好。比如,易地扶贫搬迁,一方面,要抓好一些尚未完工项目的收官扫尾;另一方面,要重点解决好搬迁群众的长远生计问题,确保贫困群众搬得出、稳得住、能脱贫,不走回头路。教育扶贫、兜底保障扶贫和生态扶贫等领域,关键是要用好用足政策,着力补短板、强弱项,稳打稳扎,持续巩固。

3.必须发动群众一起干。习近平总书记强调,“幸福不会从天而降。好日子是干出来的。脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现”。贫困户脱贫,不仅经济上、物质

上要脱贫,思想上、精神上更要脱贫。近年来,各级各部门认真落实市委“四个意见”,引导贫困群众自力更生、艰苦奋斗,有效激发了贫困群众的内生动力,全市涌现了一大批“人穷志不穷、脱贫靠自身”的自强自立先进个人。这些好的做法,要坚持。要教育引导贫困群众正确认识困难,积极面对困难,首先要通过自力更生、艰苦奋斗,靠自己的双手去克服困难;其次是投亲靠友,缓解困难;再次才是依靠党和政府的帮助解决困难。不能有一点困难就找政府,更不能“干部干、群众看”“靠着墙根晒太阳,等着别人送小康”。我们抓脱贫攻坚,绝不是为了养懒汉,更不能助长懒惰惰性。要善于团结群众、教育群众、宣传群众、发动群众,通过政治学习、职业技能培训、村民大会、小组会议、户主会议等各种方式,统一思想、汇聚力量,激发贫困群众脱贫致富、艰苦奋斗、自力更生的积极性、主动性、创造性,真正“唤起工农千百万,同心干”。

4.必须做实各项基础工作。“基础不牢,地动山摇”。组织建设是这样,脱贫攻坚也是这样。从前面省委督查反馈的情况以及我前段时间带队暗访的情况看,我们的基础工作还是不够细致、不够扎实。比如,基本台账,我们反对搞形式主义,反对搞各种表格资料,但基本台账必须要有,而且必须要真实、清楚、明了,任何时候都经得起看、经得起问、经得起查。比如,精准识别,要进一步查漏补缺,彻底解决好精准识别方面存在的遗留问题,真正做到“两个服气”。比如,扶贫政策的宣传宣讲,帮扶责任人要经常主动到贫困户家里去,一项一项解释,逐条逐条说明,让贫困群众听得懂、能明白,知道党和政府为他们做了什么,他们具体享受了什么政策。除此以外,项目资金的公示公告,贫困退出验收评估工作,等等,都要严格按照规定执行,该走的程序一个不少、该有的内容一个不漏,绝不授人以柄。

5. 必须及时化解涉贫信访矛盾。

这项工作,也是今年省里部署的一项重点工作。从去年省里反馈的情况看,我市的涟源市、新化县,在涉贫领域的信访矛盾还是比较突出,排名全省靠前。这说明,部分群众对我们的扶贫工作意见还比较大,还不是很满意。为此,市里已经启动了为期两个月的扶贫领域信访问题专项治理,各级各部门要以这次专项治理为契机,开展涉贫信访问题大排查、大走访、大化解,能解决的问题,及时解决到位;不符合政策、不能解决的,耐心解释到位,做好春风化雨的思想教育工作。与此同时,要持续深化“有事请找我”责任担当机制,让群众随时随地找得到人、说得上话、办得了事、顺得了气、暖得了心,有什么困惑和问题,在村里、镇里、县里就能得到及时答复、及时解决。纪检监察部门要认真组织开展扶贫领域信访问题专项巡察,督促各级各部门化解信访积案,解决突出问题,切实提高群众的满意度。

6. 必须巩固脱贫成果。脱贫摘帽,不是扶贫工作的终点,防止返贫与决战攻坚同等重要。要统筹解决稳定脱贫与防止返贫的问题,对按规定、按程序已经脱贫的贫困村、贫困户,要扶上马,再送一程,持续跟进、持续帮扶、持续支持,保持扶贫政策不变、支持力度不减、帮扶队伍不撤,进行动态监测,及时跟进解决具体困难,严防反弹返贫,确保脱贫成效。贫困县摘帽后,也不能马上撤摊子、甩包袱、歇歇脚,要继续完成剩余贫困人口脱贫问题,做到摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

7. 必须做实考核验收的准备工作。工作做得再好再扎实,考核验收不过关,脱贫攻坚的任务就不能算圆满完成。考核验收,是脱贫攻坚工作的重要组成部分,绝不能掉以轻心,一定要慎重对待、认真对待,绝不能考核验收的关键时刻“掉链子”“出岔子”。各级各部门的同志,尤其是负责脱贫攻坚工作的同志,

一定要认真研究贫困县摘帽考核验收的有关标准细则,对检查内容、程序标准、考核重点、政策界定、方式方法等都要心中有数。在正式迎检之前,对所有工作要进行一次地毯式的清查,对所有贫困群众要进行一次深入走访,及时查漏补缺,一旦发现问题,就要立即行动,妥善解决,确保迎检顺利过关。

四、以一往无前的奋斗姿态和求真务实的工作作风强保障、见成效
决战决胜脱贫攻坚,必须尽锐出战、一往无前,不获全胜不收兵,不达目的不罢休

1. 提神提气,迎难而上。现在,脱贫攻坚已经到了紧要关头。越是在这样的时刻,越要坚定必胜的信心,越要有一鼓作气的决心,越要发扬连续作战的精神。要克服“疲劳”情绪、丢掉“厌倦”思想、打消“歇气”念头,鼓足干劲,振作精神,不畏艰难,不怕疲劳,不打退堂鼓,展现攻关夺隘、攻城拔寨的气概,一往无前,敢打必胜,不断克服一个个困难、实现一个一个目标、夺取一个一个胜利,始终以奋发向上、昂扬向上的精神状态,推动脱贫攻坚任务按时按质完成。

2. 各就各位,履职尽责。“一钉损一马,一马失社稷”。要打赢一场战役,从统帅到士兵,从先锋到粮草,从主力到两翼,各个方面都要各就各位,各司其职,谁擅离职守、临阵逃脱,就会危及全局。从全市来讲,每一个领导,每一名干部,都要在岗在位,忠于职守,牵头抓总的要发挥牵头抓总作用,协调配合的要搞好协调配合,执行落实的要执行落实到位,不能出纰漏,更不能有失职渎职行为。还要加强地区与地区之间、层级与层级之间、部门与部门之间、岗位与岗位之间的协调配合,广泛动员各方面的力量,形成全面出征、全线推进的强大合力,万众一心打好“集团战”“阻击战”“歼灭战”,确保节节胜利、全面胜利。

3. 严抓严管,求真务实。没有拔不掉的穷根,没有移不走的穷山。我经

常说,有问题并不可怕,可怕的是遮遮掩掩,不重视,不加紧整改;任务重也并不可怕,可怕的是怕吃苦,不较真、不务实。我们2016年之所以面临被动局面,主要是一些工作没有很好抓落实;我们2017年打了翻身仗,也主要是因为我们认真较劲,把工作抓紧抓实了。各级领导干部要坚持问题导向,带头发现问题,带头研究问题,带头解决问题。要严抓严管,坚持把全面从严治党的要求贯彻到脱贫攻坚全过程,严肃纪律,严格要求,严密督查,弘扬求真务实、真抓实干的作风,杜绝形式主义、官僚主义,精准施策、抓实抓细,求真务实干好每件事,脚踏实地走好每一步,真正做到扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。

4. 用心用情,关怀厚爱。基层的扶贫干部,长期在脱贫攻坚一线摸爬滚打,任务繁重,条件艰苦,工作辛苦,甘于奉献,用自己的“辛苦指数”换来了贫困群众的“幸福指数”,很不容易。我们要多理解、多支持,多关心。既要交任务,又要教方法,提高他们的工作能力,减轻他们的工作负担,疏导好他们的心理情绪。既要严格管理,又要关心厚爱,落实好基本待遇、工作保障,从精神上、政治上给予更大鼓励,优秀的要加强培养、提拔重用。

基层干部即使有什么过错,也不要动不动就追责,要善用问责方法,改变追责方式,多谈心谈话,多咬耳扯袖,多提醒提点,尽量用提醒谈话、诫勉谈话、通报批评等方式,尽量少给党纪政务处分,最大限度地教育、挽救、保护好我们的干部。

决战决胜脱贫攻坚的总攻令已经下达,冲锋号已经吹响。我们要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,以昂扬的斗志、饱满的热情、旺盛的干劲,勇往直前,奋力冲刺,以全市脱贫攻坚的嘹亮凯歌迎接第一个百年目标的到来!

责编:刘朝阳



全力支持民营经济做大做强做优

——在市民营经济发展大会上的讲话(摘要)

降低准入门槛,为民营经济发展搭好平台;实打实降本减负,让民营企业轻装上阵;精细服务,满腔热忱为民
营企业排忧解难;以心换心,真诚与民营企业家交朋友;保障企业合法经营,为民营企业鼓劲撑腰

◎ 市委副书记、市长 杨懿文

全国“两会”刚刚闭幕,我们就召开市民营经济发展大会,目的就是贯彻落实中央、省委支持民营经济发展的有关精神,旗帜鲜明地表彰一批优秀民营企业代表,进一步统一思想、凝心聚力,全力助推我市民营经济顺应新时代,抢抓新机遇,实现新发展。

一、深刻领会党中央国务院和省委省政府的最新精神,切实增强支持民营经济发展的自觉性和主动性

支持民营经济发展,是党中央的一贯方针。党的十九大正式把“两个毫不动摇”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。去年11月1日,习近平总书记主持召开民营企业座谈会,并发表重要讲话,再次强调“三个没有变”,即“非公有制

经济在我国经济社会发展中的地位 and 作用没有变,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变,致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变”,并指出“民营经济是我国经济制度的内在要素,民营企业和民营企业家是我们自己人”。同时,明确了支持民营企业发展壮大6个方面的政策举措。习总书记的讲话,让广大民营企业吃下了定心丸,也为我们各级党委政府抓好民营经济指明了方向、提供了遵循。

李克强总理在今年的《政府工作报告》中,从减税降费、企业融资、优化环境等方面,8次提及民营经济。比如,下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例,各地可降至16%;制造业

等行业增值税税率从现行的16%降至13%。还比如,加大对中小银行定向降准力度,释放的资金全部用于民营和小微企业贷款;今年国有大型商业银行小微企业贷款增长30%以上,等等。非常具体,都是真金白银,给民营企业发展带来了重大利好。

我省第一时间出台了促进民营经济高质量发展的意见,制定了25条政策措施,并逐条明确了牵头责任单位。要求不折不扣落实税费优惠政策,降低用地、要素和制度性交易成本。全省每年还将安排200亿元以上支小再贷款、再贴现额度,用于民营企业。省委、省政府意见的出台,进一步释放出了支持民营经济发展的强烈信号。

我们一定要提高政治站位,认真

领会好习总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，切实落实好党中央、国务院和省委、省政府支持民营经济发展的系列决策部署，真正把民营经济发展摆在全市发展的重要位置，进一步增强支持民营经济发展的思想自觉和行动自觉。

二、充分肯定我市民营经济做出的重大贡献，举全市之力助推民营经济实现更大发展

我们娄底人很有个性，“吃得苦、霸得蛮”，打仗很厉害，出了很多将军。其实娄底人经商也很厉害，出了很多优秀的企业家，比如余彭年、梁稳根、周群飞，等等，还有扎根娄底、投资创业的一批外来企业家。正是因为有这样一个群体，推动了娄底民营经济从无到有、从小到大、从弱到强。从数量规模看，全市民营企业已达3.97万家、个体工商户高达19.2万户，平均每20个人就有一个老板，每114个人就有一家民营企业。2018年，民营经济贡献了全市45.1%的生产总值、65%的财政收入，纳税前30强的规模企业，民营企业占了15家。从科技创新看，全市93%的高新技术企业是民营企业，60%以上的研发经费来自民营企业，80%的市级以上企业技术中心设在民营企业，60%以上的发明专利由民营企业申报和拥有。从对外开放看，民营外贸企业数量占全部外贸企业的90%，进出口额占全市的48.8%，其中出口额占全市的77.3%。从社会贡献看，民营经济提供了79%的就业岗位，多达106万人，成为了稳定就业的“压舱石”。此外，在推动脱贫攻坚、助力乡村振兴、加强生态环保、发展公益事业等方面，也做出了重要贡献。毫不夸张地说，自改革开放以来，我市在经济社会发展进程中取得的每一份成绩，民营经济都功不可没。

当前，民营企业发展正面临新

的春天。但发展中，一些企业也遇到了不少困难和问题。市委统战部、市工商联、市工信局等部门做了调研，归纳为11个方面：一是税费负担重，特别是社保负担较重。二是融资难融资贵问题依然突出。三是政策执行不到位，有时存在一刀切的现象。四是受民间融资风险影响，社会信用存在较大问题。五是公平竞争的市场环境还不优。六是服务不到位，构建亲清政商关系有待加强。七是民营企业经营者的合法权益没有得到应有的保障。八是支持民营经济发展的政策体系有待加强。九是市场流通体系比较薄弱。十是企业人才队伍建设还存在不足。十一是创新创优还需加强，等等。这些问题和困难，绝大部分是需要我们各级各职能部门想办法来解决的，我们出手越早、越有力，企业的信心就越强、发展就越稳定。

第一，降低准入门槛，为民营经济发展搭好平台。当前，我市正处于“加速转型、奋力赶超”的关键期。为牢牢把握工作的主动权，我市抢抓建设全国产业转型升级示范区的有利时机，提出了打造“钢铁新城”的目标，强力推进12条产业链和10大特色产业园区。今年将推进市级重点建设项目218个，引领带动全市固定资产投资增长10.5%以上，并围绕现代制造业、新型城镇化重点领域，谋划500个左右的重大项目。这些重大项目的加快实施，必将为民营资本参与政府性投资项目建设创造良好条件。此外，我市具有区位优势 and 能源原材料优势，我们可以把公司运营放在长沙，把工厂设在娄底，娄底就将成为长沙西边最重要的一个产业集中区。从这个意义上讲，娄底之于长沙，就像昆山之于上海，发展的机会和前景非常看好。这种相邻区域经济互动的形成，会产生很多新的发展机会，为民营经济提供更

大的舞台和平台。

第二，实打实降本减负，让民营企业轻装上阵。针对企业生产经营成本仍然偏高、综合负担仍然偏重的问题，中央和省里出台了系列政策，我们将不折不扣地加以落实。在年初的《政府工作报告》中，我市明确提出“全国其他地级以上城市出台的优惠政策，只要符合娄底实际，没有禁止性、限制性条款，在娄底都可落地执行”。为打造民营经济发展娄底洼地，我们准备出台《关于促进民营经济高质量发展的若干措施》，总共11条，会上发了征求意见稿，请大家提出建议，完善后就印发执行。总之一句话，就是别的地方有的，我们可以参照执行，别的地方没有的，我们可以创造条件落实。

第三，精细服务，满腔热忱为民营企业排忧解难。对中央、省、市已有的优惠政策，我们要严格执行和兑现，让所有民营企业做到应享尽享。进一步完善政银企对接平台，向金融机构推荐诚实守信企业，增加贷款额度，建立政府产业引导基金，完善担保体系，用心用情解决好企业融资难融资贵的问题。同时，进一步完善水电路气运等基础配套设施，降低全要素生产成本，我们正在与省电力公司、三迅、电将军等公司一起谋划“云储能”项目，通过错峰用电，切实降低工业企业用电成本。据我了解，企业真正关心的并不是简单的需要多大优惠，而是营商环境，希望办事服务环境是稳定的，发展预期是稳定的，成本是可以量化或可计算的。我们将进一步深化“放管服”改革，大力推进“互联网+政务服务”，更大力度精简审批事项，加快审批流程再造，学习借鉴江苏昆山“不见面审批”的先进经验，打造一个完完全全的网上公共服务平台，做到最多跑一次，甚至一次都不跑，以稳定的营商环境促成投资洼地的形成。

第四,以心换心,真诚与民营企业企业家交朋友。习总书记强调:“各级党委和政府要把构建亲清新型政商关系的要求落到实处,不能成为挂在嘴边的口号”。现在有些干部曲解了“亲”“清”新型政商关系,抱着多一事不如少一事的消极心态,不愿同企业家打交道,生怕被别人误解。这种担心可以理解,但绝不能因怕误解而不愿为企业办事情,甚至不作为、不担当。与民营企业企业家打交道,我们既要守住底线、把好分寸,更要积极作为、靠前服务。当前我们正在开展“三进”春天行动,各级各部门要深入企业摸实情、搞服务、解难题,不要走过场。要列出问题清单,切实帮助企业解决实际困难。

第五,保障企业合法经营,为民营企业鼓劲撑腰。民营企业为国家、为社会做出了重大贡献,作为党委政府,依法保护民营企业的合法权益,既理所应当,也是职责所在。习总书记在座谈会上指出:“对一些民营企业历史上曾经有过的一些不规范行为,要以发展的眼光看问题”。我们要让企业安心生产、放手发展,任何部门都不得随意干扰企业。司法和纪检监察机关在履职过程中,要慎用拘留、逮捕等措施,要保护好民营企业家的合法权益,不要轻易查封企业账册,不要轻易扣押企业财物。对民营企业企业家,我们要高看一眼、厚爱三分,积极推荐优秀民营经济代表担任各级党代表、人大代表、政协委员,及时宣传表彰一批优秀民营企业企业家,着力营造尊重、爱护民营企业家的社会氛围。

三、大力弘扬新时代企业家精神,让民营企业和民营经济走向更加广阔的舞台

企业家作为企业的领军人物,不仅能成就一个企业,更能造就一个产业,甚至引领带动一个行业的发展。希望广大民营企业企业家

加强自我学习、自我教育、自我提升,把企业做得更强,把事业做得更大,为娄底走在全省高质量发展前列做出新的贡献。

一要立足主业。习总书记在今年全国“两会”参加福建代表团审议时强调,“做实体经济,要实实在在、心无旁骛地做一个主业,这是本分”。纵观娄底几十年来的发展史,很多民营企业希望通过走捷径加快发展,比如搞民间融资、搞跨界经营、搞来钱快的房地产等,最终被市场无情的淘汰了,能够生存下来、发展起来的,绝大多数是深耕主业、坚守实业的企业。希望广大民营企业企业家集中资源做大主业、做强实业,努力把企业打造成为细分行业的标杆企业、实体企业,牢牢掌握市场竞争的主动权。

二要创新发展。创新主要有两种,一种是制度创新,不管国企民企,不管规模大小,都要建立现代企业制度,实践证明“家族式”“作坊式”的企业做不强、做不大、做不远。希望“家族式”的民营企业加快股改进程,尽快建立现代企业制度。另外一种技术创新,加强基础研究,特别是要利用好互联网、大数据、云计算、工业物联网等先进技术和手段。希望广大企业加大研发经费投入和人才培养引进力度,全面推进技术创新、产品创新、模式创新、管理创新,把企业打造成为长盛不衰的“百年老店”。

三要开放合作。要跳出娄底看娄底,用国际化的视野、全球化的眼光、互联网的思维谋划发展。希望广大企业家聚焦“一带一路”建设、聚焦长江经济带一体化发展、聚焦大长沙融城战略,加快调整市场结构、产品结构,努力走出一条转型发展的新路子。要善于、乐于与他人合作,树立共赢的发展理念,摒弃那种“爱吃独食”“爱做土豪”的不良习惯,愿意把最好的资源拿出来与人分享,最终实现互

利共赢的目标。特别是对农业机械、电子陶瓷等传统特色产业的整合提升,更要有大的胸怀和格局,要学会抱团发展、靠大靠强,通过引进战略投资者,实现企业和产业发展的新突破。

四要担当责任。民营企业能否得到社会认可,关键是看是否承担起了应有的责任。首先是诚实守信,要弘扬契约精神,做到履约践诺。其次是守法经营,在依法纳税、安全生产、生态环保、职工权益保护等方面,严格按政策法规办事。还有就是反哺社会,要有为老百姓谋利益、办实事的胸怀,力争在脱贫攻坚、扶危济贫、捐资助学等社会公益事业上有所作为。一句话,民营企业企业家要珍视自身的社会形象,努力做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。

过去有段时间,党组织在民营企业中的作用被炒作,说党的作用代替公司的决策,对民营企业的信心影响很大。习近平总书记在去年11月7日进博会期间视察企业时,有段专门讲述:“我们在有党员的各类企业里建立党组织,目的是为企业的党员提供管理和服务,团结凝聚员工遵纪守法,遵守企业规章制度,发挥党员先锋模范作用,这也有利于企业加强管理,有利于推动企业健康发展”。这些话很多人都不知道,所以说要认真学习习总书记的系列重要讲话。这些讲话让我们如沐春风,真正实事求是地推进创新创业创造各项工作,对于我们做好“六稳”工作也很重要。

民营经济发展,是我们做好“六稳”工作的重要底盘,是实现“加速转型,奋力赶超”的重要力量。全市上下一定要进一步解放思想,凝心聚力,全力支持民营经济做大做强做优,为加快建成小康社会、推动我市经济高质量发展做出新的更大贡献!

责编:刘朝阳



推动市直机关党建工作科学创新发展

——在2019年市直机关党的工作会议上的讲话(摘要)

努力做到“五个带头”,全力夯实机关党建基础,着力优化党建工作体制机制

◎ 市委常委、市委秘书长、市直机关工委书记 方建荣

市委高度重视市直机关党建工作。一方面,市委常委会去年专门开会研究,把党建工作在市直单位绩效考核中的比重提高到了30%。另一方面,市委领导特别是主要领导带头讲党课,带头参加所在支部组织生活,带头调研机关党建工作,为领导干部重视机关党建做出了表率,荐国书记、懿文市长以及我们市委常委一班人,率先垂范,对机关党建工作都提出了具体要求。下面,我就如何抓好2019年度市直机关党建工作,讲三点意见:

一、努力做到“五个带头”

中共中央印发的《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》明确要求:推进新时代党的建设新的伟大工程,中央和国家机关必须走在前、作表率。市直机关党组织书记、党务干部和全体党员,要努力做到“五个带头”。

一是要带头做到“两个维护”。党

中央集中统一领导是党的领导最高原则。我们必须坚决带头维护习近平同志在党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。特别是作为从事党建工作的同志,我们更要树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,把握政治方向、站稳政治立场、提高政治站位,切实做到在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二是要带头遵守党规党纪。党的十八大以来,中央和地方围绕加强党的建设,建立、调整、修改和完善了很多党内法规制度。诸如《党章》《党内政治生活若干准则》《中国共产党纪律处分条例》和《中国共产党重大事项请示报告条例》等等,我们各级党组织、党员特别是党员领导干部,要带头学习党规党纪,带头遵守党规党纪,以身作则,率先垂范,树立党和政

府的良好形象。

三是要带头学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,是做好一切工作的重要前提,更是我们抓好机关党的政治建设的基础工程。市直机关各级基层党组织要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,以坚持和发展中国特色社会主义的总任务、我国社会主要矛盾的调整、中国特色社会主义事业总体布局、以人民为中心的发展思想、经济体系的构建、治理国家体系和治理能力现代化等为重点内容,全面推进习近平新时代中国特色社会主义思想持续往深里走、往实里走、往心里走,使广大党员干部学出绝对忠诚、学出坚定自信、学出使命担当。

四是要带头推动业务工作与党建工作的融合发展。围绕中心、服务大局既是机关党组织工作永恒的主

题,也是机关党建工作的出发点和落脚点。党建工作与业务工作是相辅相成、相互促进的。近年来,娄底经济社会发展取得了优异成绩,今年更要乘势而上,稳健发展。我们抓机关党建工作,就是要结合自己的本职工作和职能职责,紧扣实施创新引领开放崛起战略、继续打好三大攻坚战、继续开展项目建设大比拼等全市中心工作,自觉融入中心,主动服务中心,为完成全市重大任务和部门中心工作提供坚强有力的组织保障。

五是要带头做人民满意的、公认的党员干部。中央明确提出,要全面提高政府效能,建设人民满意的服务型政府。作为我们市直机关和县市区直机关的公务员,做人民满意的党员干部,首先就是要履职尽责,把本职工作干好,把自身作用发挥好,人民才会满意。因此,我们党员干部无论是在理论学习、思想道德方面,还是在工作作风、公道正派等方面,都要模范带头,做好表率,得到老百姓的真正认可。特别是要牢牢把握以人民为中心的发展思想,脚踏实地,实事求是,真正为人民做一些有益的事,真正体现自身的价值。

二、全力夯实机关党建基础

落实全面从严治党要求,必须抓到基层、严到基层、实到基层。

一要以抓实支部为根本,使党的基层组织更强。“支部建在连上”是毛主席倡导建立的党的基层组织形式,已经作为基本原则运用于包括机关在内的各领域。今年,要纵深推进“党的一切工作到支部”创新实践活动,重点抓好《党支部工作条例》的全面贯彻落实,持续深入学习宣传《条例》,严格对标落实《条例》,进一步规范优化党支部设置,完善党支部工作机制,严格党支部组织生活,压实党支部建设责任,推动市直机关基层党组织建设整体提质扩面、达标创优。年底前,市直机关党支部“五化”建设达标率力争实现100%。

二要以问题整改为重点,使党的基层基础更牢。实践证明,从薄弱环节

节入手,着力破解难点问题,是提升党建工作整体水平的根本途径。从我们市直机关来看,目前上下抓党建的大环境已经形成,也取得了一些成绩,但也还存在一些矛盾和问题,制约了机关党建工作的持续发展。所以,我们必须坚持问题导向,全面掌握本行业本系统本部门本单位党建工作现状,找准工作中的薄弱环节和突出问题,敢于面对问题,勇于解决问题,切实通过敢于较真、勇于碰硬,解决问题、补齐短板,促进各项工作落实。

三要以开拓创新为动力,使党建品牌影响更广。创新是党建工作的灵魂,也是党建工作的生命线。抓机关党建工作,要辩证看待“虚”与“实”的关系,做好“虚”与“实”的结合工作,推进机关党建工作科学发展、创新发展。市直各基层党组织要在前期取得成效的基础上,按照“可观摩”“可复制”“可推广”的要求,持续大抓党建工作创新,努力形成“一系统一品牌、一支部一特色”的机关党建格局,通过改革创新为机关党建工作增添新的生机与活力。

三、着力优化党建工作体制机制

新时代党的建设对我们抓好机关党建工作提出了新的目标、新的任务和新的要求,必须进一步优化党建工作体制机制,强化党建工作保障,才能推动各项工作落地见效。

一是要落实“一岗双责”。各部门各单位党组(党委)要认真落实主要负责人带头抓党建的责任制,党组(党委)书记要切实履行第一责任人责任,其他班子成员要落实“一岗双责”;机关党委书记、专职副书记要聚焦主责主业,聚精会神抓党建;机关党委和其它基层党组织要负责抓好本单位党建工作的谋划协调、组织实施和监督指导。另外,还要认真落实上级有关精神,在建立健全党建工作体制机制上下功夫。市直机关工委作为抓党建工作的牵头机关、领导机关,要认真履行好职能职责,全面完善和强化市直机关党建

基础工作,督促指导各部门单位扎实抓好机关党建。要通过不断努力,推动形成市直工委、部门党组(党委)、机关党委、机关基层党组织齐抓共管、协同联动的机关党建工作新格局。

二是要优化党建工作保障。优化党建工作保障,是“五化”建设提出的具体要求。作为各部门各单位党组(党委)来讲,就是认真落实上级有关政策精神,积极解决党建工作的活动经费,保障合适的办公场所和办公设备,保证党建活动的时间,保证党务干部的待遇,为推进机关党建工作提供有力支撑。特别是当前机构改革工作正在推进之中,各级要把加强党建工作作为机构改革中一项重要工作来抓,同步建立健全机关党的基层组织 and 党建工作机构,同步配齐配强机关党务工作力量,同步做好相关工作交接,同步抓好各项党建工作高标准落实,使机关党建与机构改革步调一致、同频共振,坚决杜绝在机构改革中可能出现党建工作不落实和“真空”的现象。

三是要加强党务干部队伍建设。作为一名新时期党务工作者,必须素质全面,能力过硬。因此,要切实加强党务干部队伍建设,通过采取学习观摩、集中轮训、参观考察等多种形式,帮助党务干部进一步提高政治素质和业务能力。去年,习近平总书记提出中央和国家机关要做到“三个表率,一个模范”,即在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率,在始终同党中央保持高度一致上作表率,在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率,建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。这是总书记发出的号召,我们市级机关特别是从事机关党建工作的同志,要按照这个“指挥棒”,对标落实,真抓实干,扎实推进,切实把模范机关建设成效转化为服务和推动全市工作大局的强大力量。

责编:刘少波

网罗产业资源 云造富饶娄底

领导高位推动,统筹产业云工作;借力中国搜索,建设产业云平台;部门企业联动,实施产业资源数字化;遵循产业规律,推动产业云上运行

◎市政协副主席 刘继清

4G改变生活,5G创新社会!

互联网改变世界,数字化创造未来!

互联网不仅已改变了我们的购买、娱乐等生活方式,还正在以基于互联网和数字技术的云空间,重构全球经济社会发展体系。习近平总书记在十九大报告中提出建设网络强国、数字中国,就是顺应这一历史性变革的战略决策。省政府也出台了《关于深化制造业与互联网融合发展的若干政策措施》。对娄底而言,在5G呼之欲出的今天,先行构建“产业云”——互联网+现代产业体系,更是提高政治站位、加速转型升级、推动高质量发展、实现创新跨越的必由之路。

一、娄底经济的挑战和机遇

第一,需要直面现实挑战

2016年10月中共娄底市委第五次代表大会作出了“奋力建设富饶美丽健康祥和新娄底”的重大决策。从2017年人均对一般公共预算收入的贡献来看,全国约为12400元、湖南约为6200元、娄底约为2600元。2018年的数据尚未正式公布,但变化不会太大。我们离全国平均水平有很大差距,要实现富饶娄底,需做出巨大努力。

娄底产业现以钢铁、水泥、火电为主,前几年比较风光的煤炭、房地产日渐沉寂,新能源产业名声虽大但税收不显。一批曾屡现于政府工作报告的企业黯然退隐,后继企业尚未挺

身而出。花无百日红,人无千日好,蒙华铁路通车对我市火电的威胁已然可见,钢铁、水泥也不可能是年年上窜的产业长青树,娄底经济的未来确有隐忧。

第二,必须弘扬娄底精神

近代娄底人心怀天下、勇于担当,创造了历史:湘军将帅以书生的远见用火炮、战船装备湘军,使之成为火力强大、两栖作战的无敌之师,实现了国家再次稳定和国防再次巩固,并开启洋务运动推动国家近代化;娄底辛亥群英以“思想启蒙、运动新军”的借船出海策略,适时在经济发达、交通便捷、影响广泛的长江流域成立中部同盟会,发动起义震动全国,迅速结束了中国两千多年的封建帝制。中部同盟会仅用125天就实现了孙中山先生奋斗了15年的“驱除鞑虏、恢复中华”梦想。

200年前,娄底地处偏远、交通闭塞、经济不发达,跟政治也关联甚少。在种种不利条件下,娄底两大人才群体还能崛起,更影响中国走向,所凭借者,血性担当、睿智务实也。他们在历史紧要关头,能够直面挑战、抢抓机遇、创造奇迹!历史尚未走远,相信娄底人身体内、精神里还有那份基因,还能在富饶娄底建设中发挥特有作用。

第三,急需抓住产业转型机遇

娄底现在的经济处境与其近代的光辉历史相去甚远。在交通运输、网络信息等基础设施的支持下,经济

全球化终将势不可挡,其结果不仅仅是优质的麦当劳汉堡、好莱坞大片进入各地市场,还可能是一个又一个无所作为的族群被赶进“保留区”。近年来电商巨头的迅猛崛起、电商平台对实体门店的致命冲击、以及电商产业对上下游产业的巨大影响等,这些销售领域的革命都非常值得制造业认真研究借鉴。

新时代的转型升级,不再只是通常所说的传统产业改造、新兴产业培育,更要强化“互联、协同、融合、共享”思维,按“互联网+经济”模式打造“云城市”“云园区”“云智造”。娄底政界、企业界需要引起高度重视,以湘军将帅和辛亥群英的远见卓识、血性担当,积极主动拥抱互联网、重构产业体系,推动娄底实体经济跨越发展。

二、互联网对实体产业的作用

互联网对实体产业有以下两个方面的突出作用:

一是整合生产资源。从个体角度,每个劳动者、每一台设备、每一处设施都能方便地通过互联、物联成为小系统,小体系以各种逻辑组合形成大系统,不再需要大规模投入就可建成大型生产系统。好资源都能得到充分利用、实现优化组合、强强联合,好项目都能快速精准聚合所需生产要素、形成强大生产力,推动企业、产业跨越式发展。

二是整合市场需求。客户定制化、多样化的需求可通过与生产者的

直接沟通、再分类集聚,促使制造企业一方面从大而全走向专而精,另一方面也从单件小批量供应集合为小中批量供应、从按部就班交货走向快速供货,进而强化分工协作、重建生产流程,重塑产业结构。

三、建议

新时代不仅要有新政策、新文件,更要有新思维、新作为。

(一)领导高位推动,统筹产业云工作

“腾云驾物、网联天下”是让娄底经济突破重围、华丽蜕变的最佳路径。构建产业云是一项事关全局、事关长远的创新之举,必须强化领导保障,坚持高位推动,彰显睁眼看世界、戮力抓创新的胆识和魄力。要按照李荐国书记所强调的“要有世界眼光、中国高度、娄底情怀”,杨懿文市长所提出的“要共育创新、共推创新、共享创新,在新一轮产业革命中赢得先机”的要求,应势而新,顺势而为,真抓实干巧干。

(二)借力中国搜索,建设产业云平台

网络平台的打造与推广是产业上云运行的基础,娄底要让传统产业焕发生机、新兴产业快速成长,就要借梯登高、借船出海。

中国搜索是国家级搜索平台,由人民日报社、新华通讯社、中央电视台、光明日报社、经济日报社、中国日报社、中国新闻社等7家央媒联合设立,具有雄厚实力、无可比拟的权威性。我市可结合央地对接工作,积极争取中国搜索支持娄底试点建设12个特色产业云应用。具体可从两个层次开展产业云平台的建设与推广工作:一是按地域和产业两种分类方式将各产业、企业信息及主页有序接入中国搜索;二是按生产要素、供应产品两种分类组织产业、企业,从而打造供需精准对接、各类资源共享的产业云平台,这需要财力、人力、智力的大量投入,是实施难点,也是特色所在。通过“国家队”解决娄底实力弱、声音小的问题,提升娄底产业云建设

可行性。

(三)部门企业联动,实施产业资源数字化

政府部门、产业企业要充分认清现实:在网络时代、AI世界,数据就是生产力。要快速让我市12个产业的各类生产要素、生产主体数字化并上网,如人力资源、科技资源、制造资源、文化旅游资源、企业、产业等,让数字的点点山泉、涓涓溪流汇聚成数字娄底的汪洋大海,让每个人、每分钱、每台设备都得到高效利用,为娄底经济发展贡献力量。

(四)遵循产业规律,推动产业云上运行

产业各有其特点,产业云的建设必须遵循各产业个体的自身规律,现仅以装备制造、文化旅游产业云建设为例表述主要思路。

譬如,打造装备制造产业云。一是要网罗关键人才。把市内的、市外省外国外知名的顶级装备制造专业人员组织起来,形成云智库,为娄底农机等装备产业发展提供决策咨询;把相应的研究设计人员组织起来,参照德国弗朗霍夫研究院模式、在网上组建“娄底设计集团”,以“计件收费”的形式有效利用市内外的高端研究设计资源。二是要网罗加工资源。装

备制造主要涉及铸锻焊、车铣插刨磨,以及电等离子激光等特种加工设备,把全市企业、实验室、街道门店的各类加工设备全部数字化上网,并链接市外合作单位的主要设备,准确向市场展示娄底制造能力,引导产业力量合作和聚集,形成更强健的制造能力。三是要网罗市场需求。将数台加工设备按某组零件的生产流程布置为成组生产线,就可优质高效地大量生产这组零件。大量高效优质价廉的成组零件生产能力可强力聚集坯料、零件、部件、整机、直至生产线的市场需求。布置100条成组生产线并上网,则可承接线上线下的各类加工;布置1000条,则可吸引国际国内的各类订单,娄底装备制造业就可恢复元气;布置10000条,就可实现装备制造业腾飞。

譬如,打造文化旅游产业云。一是要网罗文化资源。娄底非物质文化遗产有娄底花鼓戏、新化山歌、涟源湘剧和珠梅抬故事等,如果能把现代艺术、娄底非遗艺术与近代娄底光辉历史、英雄人物结合起来,编成有更高品位和内涵的山歌、短剧、戏剧,拍成微电影、电影、连续剧等,并上网推广,必将带来文化与艺术的双丰收。二是要网罗旅游资源。把娄底的每一间房子、每一栋民宅,每一棵古树、每一座山峰,每一种物产、每一道美食都数字化放到网上,结合我市约80处著名和知名景点,向世界集体展示、供大家品鉴。三是要网罗市场需求。在搞好乡村安全、卫生、交通管理的基础上,强力推进旅游企业的品牌化建设,将娄底文化旅游资源上网云上运行。让全国、全世界从网上即可深入了解娄底、感触娄底、联系娄底,从而走进娄底,实现我市文化旅游产业的飞跃与繁荣。

跨过惯性思维的门坎,就是精彩绝伦的数字化新时代。请吸取1980年代中国产品因无条形码,进不了发达国家超市的教训,把我市的产业都上网吧——腾云驾“物”,自然娄“上楼”!

责编:吴成贵

网络平台的打造与推广是产业上云运行的基础,娄底要让传统产业焕发生机、新兴产业快速成长,就要借梯登高、借船出海



准确把握“扫黑除恶” 专项斗争面临的新形势新特点

提高认识,准确把握专项斗争的新特点;保持清醒,正视专项斗争面临的新问题;校准重点,坚决打赢扫黑除恶攻坚战

◎市公安局扫黑办

2019年是扫黑除恶专项斗争的关键之年和攻坚之年,全市公安机关要准确把握专项斗争第二年从“全面推开”向“纵深推进”的阶段性要求,紧紧围绕“深挖根治”目标,形成新一波扫黑除恶强大攻势。

一、提高认识,准确把握专项斗争的新特点

黑恶势力直接危害群众,危害社会稳定,影响基层政权。开展扫黑除恶专项斗争,是为了净化社会风气、净化社会生态,为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局扫除障碍。必须看到,专项斗争接下来面对的是深水区、攻坚期,还有许多难题等着我们去攻克,绝不可掉以轻心、小胜即满。

涉黑涉恶犯罪不断变化发展,隐藏更深、涉及面更广、打击难度更大。一是涉足领域“金融化”。一些传销类犯罪逐渐演变成暴力传销类黑恶势力;一些以贷养黑、以黑护贷的“套路贷”黑恶势力潜滋暗长;一些黑恶势

力涉足非法集资、互联网金融等领域。二是组织结构“隐蔽化”。一些黑恶势力以“公司”“企业”形式,将非法财富洗白为“合法财产”,企图瞒天过海,实现“隐身、变色”。三是犯罪手段“软暴力化”。黑恶势力公开砍杀打斗等“硬暴力”明显收敛,更多的采取滋扰、纠缠、哄闹、聚众造势等手段扰乱正常社会秩序,通过使他人产生心理恐惧,达到犯罪目的。四是实施手法“网络化”。一些黑恶势力利用信息网络,采用恶意炒作、恶意差评、造谣抹黑、短信电话滋扰等手段,混淆视听、控制舆论,给侵害对象造成不良社会影响,借以牟取不法利益。五是逃避打击“伪善化”。有的黑恶势力极力拉拢腐蚀党政干部、政法干警,千方百计编织“关系网”,结成多重利益关系,甚至想方设法“漂白戴红”,企图寻求保护、逃避打击。

二、保持清醒,正视专项斗争面临的新问题

与面临的形势任务相比,我们的

工作还存在一些不适应的突出问题。

一是思想认识有偏差,有的对黑恶犯罪严峻性、复杂性认识不足,认为“打的差不多了”,存在见好就收的想法;有的缺乏斗争精神,心存顾虑,不真打、不深打,怕拔出萝卜带出泥,怕打多了影响队伍形象;有的没有站在全局的高度去认识和把握专项斗争,把扫黑除恶当成刑侦部门一家的事情。二是线索摸排不到位,有的线索逐级批转,甚至给派出所一压了事;有的线索核查不深、不细,结果反馈不及时、不准确,一些线索没有真正查证见底。有的线索摸排主动性不强,派出所线索摸排主体责任落实不到位,“滚动摸排”“涉黑恶警情研判分析”“高危人员动态管控”等工作机制没有真正运行起来;三是专案打击不彻底,有的重大专案侦办进度较慢,一些隐藏的黑恶势力还没有真正触及,有的幕后“保护伞”还需深挖;有的拆分案件、拔高认定,证据收集固定不到位、办案质效不高,打击效

果不尽人意;有的有案不立、立案不查、查案不深、就案办案、办案超期,打击处理不彻底,等等。

面对以上问题,全市公安机关要以一往无前、攻坚克难的决心和勇气,拿出决胜的精神状态和雷霆的实际行动,把难点作为着力点、把痛点作为切入点、把热点作为攻坚点,推动专项斗争不断取得新突破。

三、校准重点,坚决打赢扫黑除恶攻坚战

近期,公安部出台了《2019年全国公安机关深入推进扫黑除恶专项斗争工作方案》,明确了今年重点打击的11类黑恶势力,对深入推进扫黑除恶专项斗争提出了很多新精神、新要求。我们必须乘势而上,不断校准斗争重点,调整斗争策略,升级斗争战术,奋勇作为,攻坚克难,在一波又一波的攻势中取得新战果、新胜利。

强化摸排核查。公安部、省公安厅已集中下发了25条线索,中央督导期间保守估计将会有上100条线索交办,这些重点线索核查办结标准高,时限要求紧,全市集中核查的任务十分繁重。各县市区公安机关要充实线索核查力量,分层级开展线索接收、甄别、研判、串并和审核办理工作。要严格落实线索核查“四长负责制”和“一案双查制”,按照“限期反馈、定期清零、件件有结果”的要求,采取上提一级、异地用警、交叉核查等措施,确保核查工作规范、结论精准,反馈及时。要拓展线索摸排广度,对治安乱点和“黑物业”“黑中介”“黑金融”等新领域,网络贷款、暴力传销、非法讨债等新业态不断地过筛子、摸底数,认真落实滚动摸排、警情分析和高危人员动态管控制度,充分运用大数据手段和风控系统提高情报质量,不断提升主动发现能力和精准打击能力。对各地线索核查办理情况,市扫黑办将继续进行每月通报。

强化专案攻坚。要以打深打透5起涉黑案件为契机,深入推进专项行动,坚决打击私挖滥采、强揽工程、敲诈勒索以及收取“地盘费”“保护费”

的黑恶势力,坚决斩断“以黑护砂、以砂养黑”的黑产业链条。以打击“套路贷”涉黑涉恶违法犯罪活动为抓手,坚决打击非法放贷、暴力讨债、网络差评敲诈、虚假诉讼敲诈等新型黑恶势力,建立网上网下一体打防管控模式,坚决遏制其发展蔓延。全面梳理在逃黑恶犯罪分子,组织开展追逃专项行动,逐人落实限期追逃责任,努力实现涉黑逃犯“清零”。对专案推动乏力的县市区,要加大直接督办力度,推动撕开口子、揭开盖子。

强化打伞破网。严格落实“一案三查”,对每一个黑恶团伙,既要深挖犯罪,也要追查腐败问题和保护伞,倒查当地党委政府和行业主管部门的失职渎职。对2018年侦办的涉黑案件要逐一“回头看”,全面梳理漏查、漏侦、漏诉、漏判情形,深挖幕后的“保护伞”线索,对涉嫌包庇纵容犯罪的,要积极侦办,深挖彻查,确保做到除恶务尽。严格落实“两个一律”要求,把扫黑除恶与反腐拍蝇结合起来,加强与纪检监察部门的协作配合,完善信息沟通、双向移送、结果反馈、同步办案等工作机制,做到纪公衔接、协调推进,坚决清除害群之马。全面彻查涉案财产,密切与人民银行、税务、住建等相关部门的协作,依法采取查询、查封、扣押、冻结、没收等多种措施,彻底摧毁黑恶势力经济基础,坚决防止其死灰复燃。

强化依法严惩。各地要集中力量、攻坚克难,实现2018年侦办的涉黑涉恶案件100%依法办结。对重点督办、联合督办、挂牌督办重点案件,要由市局主要负责人,县市区公安局长亲自挂帅,采取提级侦办、异地用警等措施,确保打得有力、打得精准。要针对前期发现的办案质量问题,逐案落实整改,严格遵循法定办案程序、办案期限,制定证据指引,严把案件事实关、证据关、程序关和法律适用关,确保打得掉、诉得出、判得了。加强与法院、检察院的沟通协调,推动法检人员既严格把关,又主动帮助公安机关收集、固定、完善证据,对公

检法定性有分歧的涉黑案件,要及时报党委政法委启动会商机制,统一认定标准。加强对即将出台的打击恶势力、“软暴力”“套路贷”、非法放贷、网络涉黑涉恶犯罪等指导性法律文件的专业培训,通过编发典型案例、庭审直播、现场观摩、专家指导等方式,提升依法办案、规范办案能力水平,确保经得起法律和历史的检验。

强化宣传发动。各级公安机关要坚持打击、宣传、普法多管齐下,拿出新一年度宣传方案,充分利用传统媒体和新媒体,广泛宣传专项斗争的重大部署、重要举措、重大战果并以案例释法,大力讴歌扫黑除恶民警的艰辛付出、流血牺牲以及涌现出来的先进典型,充分展示党委政府和公安机关扫黑除恶的坚定决心和成效。要加大对有奖举报力度,建立公开悬赏制度,尽快梳理群众举报在已判决黑恶犯罪案件中发挥的作用,以新闻发布会的形式在全省范围内兑现奖励,激发人民群众举报黑恶线索的热情。要加强正面宣传,对社会广泛关注的大要案件,严格落实“三同步”要求,积极应对可能出现的舆情,及时发现、封堵、删除有害信息,营造良好的社会舆论氛围。

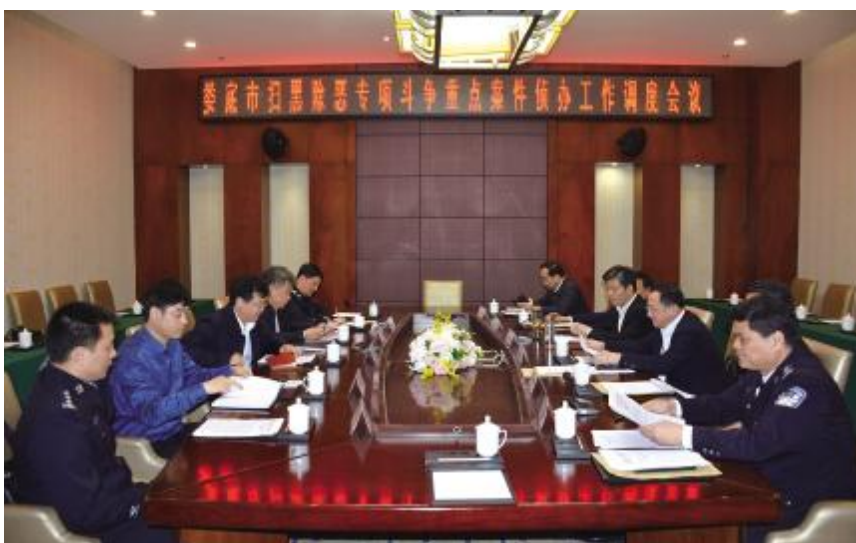
强化综合整治。配合人大、政协、组织、民政等部门做好人选推荐、选举和农村“两委”人员联审,坚决把涉黑恶问题的人员清理出去、挡在门外,坚决防止黑恶势力向人大、政协和基层组织渗透。充分发挥专项斗争牵引作用,紧紧抓住群众反映强烈的毒、枪、盗、骗等突出治安问题,深入组织开展集打斗争和专项整治,提升人民群众安全感和满意度。要继续逐一梳理已打掉的黑恶团伙背后的监管漏洞,强化重点人口、特种行业管理等基层基础工作,及时发放提示函,督促压实行业监管责任,实现治标与治本的有机统一。要充分发挥“一村一辅警”的作用,会同基层党政部门,大力加强矛盾纠纷排查化解工作,最大限度减少恶性命案的发生。

利剑斩黑恶

——全市公安机关扫黑除恶专项斗争取得阶段性重大成果

最高站位部署;最大声势摸排;最强措施攻坚;最严纪律反腐;最长链条整治

◎ 罗林山 刘亚军



最大声势摸排

全市公安机关按照扫黑除恶专项斗争要求,大量张贴通告、悬挂横幅标语、公告牌,开通举报电话、邮箱、网上平台,强化社会面宣传发动,广泛发动群众参与。截止目前,全市共张贴通告5万余份,悬挂宣传标语25万多条,发放宣传手册80多万册。同时,建立公安内外部“3+X”线索移送对接制度,为精准打击提供了强有力的支撑。全市共核查各类举报线索870条,按照边排边查和落实“四长责任制”和“双查制”原则,其中有效线索187条,为专项斗争深入开展奠定坚实基础。

最强措施攻坚

全市公安机关按照“有黑扫黑、有恶除恶、有乱治乱、固本强基”总体要求,分层次开展主动进攻、集成打击和规模打击。全市共打掉5个黑社会组织、11个恶势力集团、28个恶势力团伙,抓获涉黑涉恶成员394人。一是提级管辖,所有涉黑案件均由市公安局立案侦查,统一指挥,统一调度。二是异地用警。采取异地用警,指定管辖,排除干扰,保障了侦破工作的顺利进行。三是集中办案。所有办案人员集中办公,统一食宿,封闭式管理,严格办案纪律,工作有序推进。四是保障到位。市局主要领导对重大涉黑涉恶案件,实行每月一调度,先后抽调400余名精干警力,确保专案

全市共打掉黑恶团伙44个,其中涉黑组织5个,恶势力团伙39个,侦破涉黑涉恶案件395起,抓获犯罪嫌疑人394名,娄底公安扫黑除恶工作经验做法多次被省“扫黑办”推介,得到了显辉副省长、省市扫黑办的多次表扬鼓励,娄底市公安局被评为全省公安机关扫黑除恶专项斗争2018年度成绩突出先进单位;“2018.1.24”曾某洪涉黑专案被评为湖南省十大精品案例之一;新化“曾宪波”恶势力犯罪集团侦办工作经验入选2019年最高人民法院工作报告,得到了全国“两会”代表、委员的充分肯定。

最高站位部署

2018年1月23日党中央、国务院在全国部署开展扫黑除恶专项斗争

以来,娄底市公安机关高度重视,快速行动,将扫黑除恶专项斗争作为一项重大政治任务来抓,高站位谋划、高规格部署、高密度督导,成立了市委书记、市人大常委会主任李荐国任组长、市委副书记、市长杨懿文任第一副组长的全市扫黑除恶专项斗争领导小组。结合实际制订了扫黑除恶专项斗争三年行动方案,组织召开专题会议进行了具体部署。市公安局成立了由副市长、市公安局局长王成良任组长、市局党委副书记、副局长张喜群任常务副组长的高规格领导小组和办公室,制定下发了专项方案进行部署。6个县市区公安(分)局均成立由局长任组长的领导小组和办事机构,按照要求制订了具体实施方案,层层会议进行研究部署,迅速铺开扫黑除恶专项斗争。

侦查工作高效运行。

最严纪律反腐

全市公安机关以“零容忍”的态度标准,坚决贯彻落实中央“两个一律”精神,严格落实“一案三查”,将扫黑除恶专项斗争与反腐败斗争、基层“拍蝇”同部署、同落实,严肃查处幕后“保护伞”,深挖侵蚀基层政权的“蛀虫”,打掉一批把持基层政权、非法占用土地、操纵城区土石方工程,多次利用职务之便向村民实施寻衅滋事、敲诈勒索的犯罪集团。全市共查处涟源市政协原主席贺某清等涉黑恶国家和企业工作人员25名,村(支)两委党员干部9名,还有一批线索正在移交。

最长链条整治

娄底市公安机关坚持问题导向,延伸打击整治链条,重拳打击治理电信网络犯罪、“黄、赌、毒”等社会丑恶现象,从源头上防控黑恶势力在新领域滋生发展。截至目前,全市打掉电信诈骗团伙34个,破获案件427起,打击处理违法犯罪嫌疑人523名,涉外抓获犯罪嫌疑人153名,追回赃款2000余万元,有效震慑了犯罪。2018年问卷调查显示,95%以上调查者认为安全感、满意度明显提高。

部督“1.24”曾某洪涉黑专案

2018年1月24日,娄底市公安局收到关于“肖某某被非法拘禁”的举报信息后,立即部署娄底、新化两级公安机关深入核查。2018年5月16日,市公安局成立由主要领导任指挥长,新化县公安局主要领导任专案组组长的“1.24”专案指挥部,从市县两级公安机关抽调80余名警力开展专案攻坚。该案被公安部列为2018-282号部督目标案件,2018年11月12日省人民检察院、省公安厅联合挂牌督办。经过专案组400多天的缜密侦查,破获以曾某洪为首涉黑犯罪组织,抓获违法犯罪嫌疑人117人,行

政处罚29人,刑事打击88人;查破违法犯罪案件131起,涉及组织、领导、参加黑社会性质组织,贩卖毒品,故意杀人(未遂),强奸,诈骗,开设赌场,敲诈勒索,非法持有枪支弹药,寻衅滋事,非法拘禁,窝藏,洗钱,非法持有毒品,容留他人吸毒,盗用身份证件等共15个罪名;缴获毒品50余千克,枪支5支,管制刀具6把,作案车辆10台,赌博老虎机4台,扣押赃款数百万元。

目前公安机关对该案已经侦查终结,于2019年3月8日对曾某洪等犯罪嫌疑人以黑社会性质组织犯罪等罪名向检察机关移送起诉;同时,依法查处幕后保护伞,目前党纪立案2起3人。

部督“6.26”李某耀涉黑专案

2018年4月24日,涟源市桥头河镇中心幼儿园建设项目多次遭人阻工、威胁、寻衅滋事,致使幼儿园工地无法施工,公安机关接报后立即开展深入初查。2018年6月26日,市公安局成立市局主要领导任指挥长,涟源市公安局主要领导任专案组组长的“6.26”专案指挥部,从娄底、涟源两级公安机关抽调40余名精干力量纵深推进专案侦查工作;市纪委监委于2018年7月27日成立工作专班同步介入,推进“打伞破网”工作;2018年11月12日,由省人民检察院、省公安厅联合挂牌督办。经过6个多月的缜



密侦查,共抓获李某耀等犯罪嫌疑人22人;查破违法犯罪案件48起,涉及寻衅滋事、强迫交易、敲诈勒索、串通投标、伪造身份证件、伪造公司印章、行贿、受贿、贪污、黑社会性质组织犯罪等10个罪名,共查封房产21处,扣押涉案资金107万元。

目前公安机关对该案已经侦查终结,李某耀等19名犯罪嫌疑人于2019年3月15日以黑社会性质组织犯罪等罪名向检察机关移送起诉。纪检监察部门以受贿等职务犯罪查处涟源市政协原主席贺某清、斗笠山镇原党委书记肖某等犯罪嫌疑人3名,纪律处理党员干部22名。

本栏责编:龙玲



1日 李荐国主持召开书记专题会议,听取五届市委第七轮巡察工作综合情况汇报,研究部署2019年巡察工作。杨懿文、华学健、尹华凯出席。

4日 李荐国到娄底经开区专题调研钢铁产业集群建设,并召开座谈会。他强调,要深入贯彻省委、省政府的决策部署,卯足劲头,以“建设钢铁新城,形成千亿产业集群”为抓手,打造娄底转型升级的新高地,走出娄底转型升级的新路子,加快新旧动能转换,推动产城融合发展。方建荣、何锋及有关单位负责人参与调研。

5日 李荐国主持召开专题会议,谋划新化文印产业发展。他强调,要站在全国的高度,做好顶层设计,科学谋划,务实推动,早日把新化文印产业打造成为千亿产业,建设中国“文印小镇”,为娄底高质量发展作贡献。方建荣、何锋出席,新化县及市直相关部门负责人,新印科技股份有限公司负责人参加会议。

同日 市委农村工作会议召开,华学健出席会议并讲话。陈明华、梁立坚、邵瑛出席会议。娄星区、涟源市桥头河镇、新化县油溪桥村有关负责人分别就美丽乡村建设、农业产业强镇建设、乡村治理等方面工作作典型发言。会议还宣读了有关表彰通报。

同日 华学健组织召开全市涉贫信访舆情频发多发乡镇警示约谈会,强调各乡镇要以此次约谈为警醒,奋力加压,打好涉贫信访舆情处置攻坚战,真正实现高质量脱贫。会上,市扶贫办通报了2018年至今年2月底我市涉贫信访舆情频发多发乡镇有关情况,有关乡镇负责人就如何进一步做好下阶段涉贫信访舆情工作进行表态发言。梁立坚参加。

6日 李荐国召集新闻宣传和信息报送相关同志,就加强时政新闻报道和信息报送工作与大家谈心交流。他强调,做好时政新闻报道,要按照习近平总书记关于新闻舆论工作的要求,把握好正确的舆论导向,弘扬主旋律,凝聚正能量;要善于抓重点,选角度,提升高度,挖掘深度,提高信息报送工作的质量与成效。吴建平、方建荣参加。

7日 省委统战部副部长、省工商联党组书记陈潇率湘潭市、张家界市、怀化市、湘西自治州等市州统战部分管非公经济统战工作负责人来我市调研考察,并就大湘西片区非公有制经济领域统战工作召开研讨会。王雄陪同。

7日-8日 李荐国带领小分队到浙江、上海考察

新经济,并邀请企业家座谈。

13日 李荐国会见来娄底考察的中国供销集团党委副书记、总经理陈振平一行,双方就全力推进娄底新合作湘中国际物流园做大做强做实做强交换了意见,达成了共识。

15日 李荐国主持召开市精神文明建设指导委员会全体会议,强调要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,自觉扛起加强精神文明建设的政治责任,在“创”字上下功夫,做好结合文章,放手发动群众,不断开创我市精神文明建设工作新局面。吴建平作工作报告。彭增光、赵应良、李有才、席伏应以及市文明委成员单位负责人参加会议。

18日 我市召开会议,传达学习十三届全国人大二次会议和全国政协十三届二次会议精神。李荐国强调,要认真学习,深刻领会,准确把握全国两会精神特别是习近平总书记在全国两会期间重要讲话精神,强化责任心,提高落实力,扎实推动全国两会精神在娄底落地生根,不断开创各项事业发展新局面。十三届全国人大代表、市委副书记、市长杨懿文传达全国两会精神,华学健主持会议。全体在职在家的市厅级领导干部,副厅级以上离退休老干部代表,全国人大代表阳海玲、彭祁、周文对等参加会议。

同日 召开市委常委会会议,传达学习中共中央办公厅《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》精神,听取全市扫黑除恶专项斗争等有关工作情况汇报。

19日 召开全市民营经济发展大会。李荐国在会上强调,全市上下要用心领会、准确把握习近平总书记关于民营经济发展的重要论述,主动热情当好民营经济发展的“服务员”,推动我市民营经济步入健康发展的快车道。杨懿文作工作报告。60余名民营企业代表应邀参会。

同日 杨懿文主持召开专题会议,调度孙水、涟水生态保护与利用有关工作,他强调,把保护摆在第一位,在保护基础上适当利用,坚决不允许透支利用。

20日 召开全市决战决胜脱贫攻坚誓师大会,回顾总结前段工作,动员全市上下以决战决胜的斗志,向脱贫攻坚发起总攻。李荐国强调,要认真贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,总结近年

大事记(三月)



来全市脱贫攻坚工作取得的成功经验,自觉扛起决战决胜脱贫攻坚的政治责任,瞄准目标任务,找准问题差距,发动群众一起干,求真务实,攻坚克难,确保按时按质完成脱贫攻坚任务。杨懿文主持会议。省扶贫办党组成员、副主任黎仁寅,省脱贫攻坚常态化联合督查组第44组组长、省人防办副主任舒平应邀到会指导。华学健、尹华凯宣读有关表彰通报。全体在职市(厅)级领导出席会议。市直相关单位和各县市区、娄底经开区负责人,中央、省、市派驻村帮扶工作队队长,全市91个乡镇(场)党委书记和有关村党支部书记等参加会议。

21日 召开全市三年禁毒大行动总结表彰暨部署新一轮禁毒人民战争会议。根据全省统一部署,市委、市政府决定从现在起至2021年,在全市范围内部署开展新一轮禁毒人民战争。会前,李荐国会见部分先进集体代表和先进个人。杨懿文出席会议并参加会见。

同日 召开市政府常务会议,研究调度全市一季度经济运行情况、信访、“大棚房”专项清理整治行动等工作。

同日 省供销社监事会主任廖国锋到涟源市调研供销社电商物流园建设,并出席娄底市供销合作社2019年工作会议,要求发挥供销社系统独特优势和作用,服务乡村振兴,着力打造为农服务的“国家队”。

22日 召开市委常委会会议,传达学习《习近平总书记关于狠抓落实做好督查工作论述摘编》、习近平总书记关于信访工作重要批示以及全省党委秘书长会议、全省信访工作会议、全省法院工作会议、全省检察长会议精神,听取市中级人民法院党组、市人民检察院党组工作汇报,审议《市委常委会2019年工作要点》《市人大常委会2019年评议工作计划》,研究市委办工作、信访工作等。

23日 李荐国主持召开全市安全生产工作紧急调度会议,传达学习贯彻习近平总书记对江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”爆炸事故作出的重要指示精神 and 全省市州委书记视频会议精神,部署下阶段工作。

24日 湖南智能生物科技有限公司专家工作站奠基、富硒油菜全产业链项目开工暨2019年涟源市油菜花节在桥头河镇举行。中国工程院院士、中国农业科学院副院长王汉中出席,华学健参加。

大事记(三月)

25日-26日 省委书记、省人大常委会主任杜家毫轻车简从到我市,就推进产业项目建设、落实减税降费政策、促进实体经济特别是先进制造业发展、防汛备汛等开展调研。他对我市近年来开展“项目建设大比拼”活动,推动经济社会持续向上向好发展、全市干部职工履职尽责、攻坚克难、争先创优的良好精神风貌等表示充分肯定,要求我市深入开展产业项目建设年活动,坚决落实减税降费各项政策,着力促进实体经济特别是先进制造业发展,扎实做好防汛备汛各项工作,以实际行动推动全国两会精神在湖南落地见效,继续保持稳中有进、稳中向好的发展势头。省委常委、省委秘书长谢建辉一同调研,李荐国陪同。

27日 召开市委常委会(扩大)会议,传达学习省委书记、省人大常委会主任杜家毫在娄底调研期间的指示精神,研究我市贯彻落实意见。

同日 市委理论学习中心组举行2019年第5次集中学习会议,深入学习习近平总书记关于开展扫黑除恶专项斗争的重要讲话及指示精神、《中国共产党重大事项请示报告条例》、《党政领导干部选拔任用工作条例》、《中国共产党农村基层组织工作条例》以及《湖南省集中整治形式主义官僚主义20条措施》,并就主要精神进行了解读。李荐国主持会议并讲话。

28日 上午10时许,刚从长沙出差回来的李荐国,不打招呼、直奔基层、直插现场,一下高速就前往娄底经开区碧竹源生态农庄和娄星区大科街道办事处方石村顺水乐园两处“大棚房”清理整治点,突击检查清理整治工作情况。

同日 按照中央农村工作领导小组统一部署,2019年中央一号文件宣讲视频会议在湖南举行。华学健、梁立坚及市直相关部门负责同志在娄底分会场收听收看会议。

29日 召开娄底市扫黑除恶专项斗争领导小组全体(扩大)会议。李荐国强调,全市各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于扫黑除恶专项斗争的重要指示精神,自觉扛牢政治责任,查漏补缺,求真务实,较真碰硬,加强协调配合,用斗争精神深化全市扫黑除恶专项斗争。尹华凯出席,陈旌主持会议并作工作报告。肖有胜、王成良、席伏应、罗筱玲、李芳芳出席。各县市区、娄底经开区和市扫黑除恶专项斗争领导小组成员单位负责人参加。

责编:谢凌云



学习“创新发展”经验 推动娄底向东开放

◎本刊编辑部

3月7日至8日,市委书记、市人大常委会主任李荐国带领小分队到浙江、上海考察新经济,并邀请企业家座谈。他强调,要学习先进地区创新理念,通过创新思维、创新管理,推动创新发展;要大力推动娄底向东开放,让长三角了解娄底,让娄底走向长三角。

在浙江嘉兴桐乡乌镇,千年古镇与时代拥抱,世界互联网大会永久落户于此。依托世界互联网大会,乌镇着力推动会议会展、旅游休闲、互联网产业发展,被打造成了高端乡村旅游度假区。旅游度假区建设没有大拆大建,而是将村民整体搬出后,在保持原有风貌的基础上对民居加以适当改造,便成了接待客房,田园风光依旧,乡愁依旧。

坐落在杭州市余杭区仓前街道的梦想小镇,将废旧粮仓进行改造,变身成了互联网创业创新的孵化基地、年轻创客的梦想天堂;将仓前老街重塑,古老江南韵味重新焕发生机,一个普通的城郊集镇,成了“网红”打卡地——民俗风情、特色美食文化街区。

考察中,李荐国表示,每次到先进地区考察学习,总会给人很多启发,总能开拓我们的思维。学习学什么,首先要学习人家的创新理念,要通过创新思维、创新管理,来推动创新发展。

在杭州,李荐国一行还前往颐高集团进行了考察。李荐国热情邀请颐高集团董事长翁南道到娄底考察项目,寻找新的合作契机。

3月8日上午,李荐国率队到中科院上海硅酸盐研究所对接洽谈合作,为企业与科研机构合作搭建桥梁,助推娄底电子陶瓷产业升级。在认真参观了上硅所的无机功能材料与器件重点实验室,对电子陶瓷的前沿科研情况进行了深入了解后,李荐国与上海硅酸盐研究所所长宋力昕进行了积极深入会谈。李荐国介绍了娄底的基本市情及电子陶瓷产业发展情况;上硅所系统地介绍了其在民用领域的科研成果及近年来推动产业化和成果转化情况。李荐国表示,娄底与上硅所过去有合作的基础,未来有合作的空间。为此,他提议:一、要在现有基础上,进一步巩固和发展娄底企业与上硅所的产业化合作;二、建立娄底与上硅所长期性合作的机制,从过去企业与上硅所个别性接触、碎片化合作,向政府主导的系统性合作转变,将娄底与上硅所的合作提升到一个新的层次;三、加强人才交流,娄底可以推荐合适人员到上硅所攻读硕士、博士,娄底与上硅所可以互派人员挂职。宋力昕表示,上硅所一直以来主要是为国家需求服务,近年来也在积极探索产业化合作模式,将全力支持娄底电子陶瓷产业高质量发展。他充分赞同李荐国的提议,并进一步提出,希望双方可以签订一个合作框架协议,能明确专门人员负责工作对接。李荐国对此表示完全赞成,当即对起草合作框架协议事宜进行了

安排,明确了负责工作对接的人员。李荐国还发出邀请,欢迎宋力昕所长及上硅所的同志到娄底考察指导,加深了解,推进合作。

当天下午,李荐国通过上海湖南商会邀请部分制造业企业家进行座谈,听取他们对娄底产业发展和对优化营商环境的建议。企业家们对这种务实、真诚的交流活动表现出了很大热情,大家敞开心扉,畅谈创业感受、企业发展规划和投资愿景,并提出意见建议。省政府驻上海办事处副主任姚晓翔应邀参加会议,他分享了在娄投资商对娄底营商环境充分认可的两个小故事,并向在座企业家推介娄底。

李荐国在会上表示,娄底市委、市政府确立了面向东南的开放格局,以前向南走得多,这次到长三角来,主要是来交朋友的。大家的发言很坦诚,信息量很丰富,很有启发,从中收获了许多真知灼见。我们将会认真吸纳大家的智慧,提炼好、应用好这次交流成果。他强调,要建立娄底与长三角的长效交流机制,大力推动娄底向东开放,让长三角了解娄底,让娄底走向长三角。李荐国还坦诚地说,我们不敢讲娄底有多好,但是,娄底近年来是越来越好,好的,我们将会把它坚持好、发扬好,不好的,我们将不断努力,逐步予以改进。热忱欢迎各位企业家到娄底走走看看,寻找商机,如果企业有战略扩张需要,娄底又合适,我们随时欢迎大家到娄底投资兴业,并将尽全力搞好服务。

3月19日下午,全市民营经济发展大会召开。市委书记、市人大常委会主任李荐国在会上强调,全市每个国家公职人员都要主动热情当好民营经济发展的“服务员”,并指出,当好服务员,就是要用心用情做好以下6件事:

1.坚决落实政策,减轻民营企业税费负担。简单来说,就是两句话,一是中央有的、省里有的政策,在我们娄底不打折扣,全部执行到位;二是别的地级市有的政策,我们一样提供。

2.积极协调金融部门,帮助民营企业解决融资难、融资贵问题。要摸清底子,搞清楚存在资金困难的民营企业名单、经营状况、信用情况和具体所需金额。按照轻重缓急,通过加强政银企对接合作,解决一批民营企业的资金瓶颈;通过协调、督促金融部门转变观念、加强管理、优化绩效,打通对民营企业的融资通道,降低民营企业的融资成本;通过支持民营企业运用企业债券、多层次资本市场挂牌上市、争取省担保集团和政策性融资担保公司提供担保等方式,为民营企业提供更多融资服务。多渠道化解民营企业融资难、融资贵的问题。

3.主动为民营企业科技创新牵线搭桥。充分发挥党委政府、各人民团体的资源优势,通过牵线搭桥,增强娄底的民营企业与各大院校、科研机构、科技企业之间的科技交流与合作,引导娄底的民营企业学习先进地区创新理念,引进新技术新业态,推动创新发展,推动民营企业转型升级。3月8日,我带领小分队和相关电陶企业负责人到中科院上海硅酸盐研究所对接洽谈,为企业与科研机构合作搭建桥梁,取得了良好效果,上硅所的领导非常高兴,同意与我们签订合作框架协议,探索产业化合作模式,支持娄底电子陶瓷产业高质量发展。对这一类高

用心用情服务民营经济 矢志发展

◎本刊编辑部

层次的科技对接工作,单靠企业自身是难以做到的,各级党委政府、各人民团体要主动出面,帮他们做好穿针引线、牵线搭桥的工作。

4.坚决保护民营企业经营者的合法权益。发展亲清政商关系,旗帜鲜明尊重、爱护、支持民营企业。着力营造公平、正义的市场环境和法治环境,严格执法、依法行政,坚决治理多头检查、重复检查,决不允许搞选择性执法、任性执法,决不允许故意刁难企业,干扰企业正常生产秩序。要严厉打击破坏经济发展的人和事,坚决斩断伸向民营企业的“黑手”,依法保护民营企业家的合法权益,让民营企业专心创业、放心投资、安心经营、潜心发展。

5.努力提供快捷高效的政务服务。干部的责任担当,是最好的营商环境。我们要持续深化责任心教育,围绕“环境最优”,强力推进和深化“放管服”改革,做到审批流程最“简”、审批时限最“短”、服务态度最

“好”、办事效率最“高”。大力提倡“保姆式”服务,推广全程代办制度,让干部多跑腿、让制度多走路、确保企业“只跑一次”,甚至“一次都不跑”,让企业多用时间跑市场、少费功夫跑审批。

6.大力宣传推介民营企业的典型。尊重民营企业,尊重它,就要宣传它,推介它。包括我们民营企业的经营者,包括我们民营企业的员工,好的典型我们都要及时推介。

链接:

为树立典型、表彰先进,进一步调动全市广大民营企业加快发展的积极性、主动性和创造性,营造激励企业家干事创业的浓厚氛围,经市委、市政府研究,决定授予冷水江钢铁有限责任公司等26户企业“娄底市优秀民营企业”荣誉称号。

受表彰的民营企业有:冷水江钢铁有限责任公司;娄底市中兴液压件有限公司;湖南五江轻化集团有限公司;娄底市中源新材料有限公司;娄底市安地亚斯电子陶瓷有限公司;湖南创一电子科技股份有限公司;湖南省美程陶瓷科技有限公司;冷水江三A新材料科技有限公司;湖南省健缘医疗科技有限公司;湖南威嘉生物科技有限公司;湖南省新化县鑫星电子陶瓷有限公司;冷水江市狮子山铝业股份有限公司;湖南三泰新材料股份有限公司;湖南省回春堂药业有限公司;娄底光华机械设备制造有限公司;湖南文昌新材科技股份有限公司;湖南省农友机械集团有限公司;湖南格仑新材股份有限公司;湖南省劲松机械有限公司;湖南湘江电力建设集团有限公司;涟源康麓生物科技有限公司;湘村高科农业股份有限公司;湖南省渠江薄片茶业有限公司;新化县三联峒冰泉旅游开发有限公司;娄底市万豪商业运营管理有限公司;娄底市金惠物流有限公司。

本栏责编:谢凌云

多措并举构筑中小企业发展洼地

坚持“三方联动”，形成一体化共赢机制；实施“四个一批”，强化差异化精准扶持；聚力“两低两高”，打造国际化营商环境

◎ 娄底经开区管委会

近年来，娄底经开区围绕化解中小企业融资难、融资贵问题，从政府（管委会）、平台公司、园区企业三个方面统筹谋划，创新举措，靶向施策，集中发力，通过政策引导、资金扶持、股权投资、售后返租、盘活资产等方式，为园区中小企业注入了“血液”，激发了活力，经济发展呈现逆势上扬的良好态势。其主要做法是：

坚持“三方联动”，形成一体化共赢机制

立足全局，着眼长远，创新工作机制，切实强化管委会、平台公司、园区企业三者之间的良性互动，形成共赢发展模式。

一是管委会全力支持平台公司改制发展。按照打造“一流的产业投资商、一流的城市运营商、一流的国家级经开区平台”目标，完成投资集团的市场化改革，使公司转变为独立的市场主体。积极进行清产核资，并尽可能把优质资产注入集团，全方位支持集团发展壮大。专门出台相应文件，明确由集团负责盘活园区资产，通过给予税收奖励等政策支持，缓解企业发展压力，破解企业融资难问题，助力企业转型升级。

二是平台公司帮助企业解决资金困难。投资集团设立产业投资公司和资产管理公司，并将集团的优质资产注入子公司。产业投资公司主要承担园区现有和新引进优质企业的股

权投资、供应链金融、产业基金组建等业务，助力园区主导产业发展；资产管理公司主要承担园区土地、厂房、写字楼等资产的整合运营以及工业地产开发经营，让新引进的企业能够低成本快速进驻，推动闲置资产及时盘活产生效益。

三是园区企业以税收高增长回报政府。园区企业得到来自管委会、投资集团的支持后，融资难问题得到有效解决，进驻成本和运营成本大幅降低，激发了企业活力，发展质效显著改善，税收贡献率大幅提高，园区财政总收入高速增长。2016年、2017年、2018年园区分别实现税收14.8亿元、19.6亿元、24.57亿元，分别同比增长30.5%、32.4%、26.6%。

实施“四个一批”，强化差异化精准扶持

根据企业发展实际情况，具体分析，科学归类，靶向施策，增强扶持的针对性和有效性。

一是产业扶持壮大一批。对于成长性好，在扩产能、扩规模的过程中资金有困难，但只要助力一把立马就能见效益的企业，采取直接以产业扶持资金弥补企业资金缺口的方式，支持企业发展壮大。如安地亚斯：该企业订单充足但产能不足，急需扩建3000平方米厂房，添加两条生产线，总投资需1500万元。由于企业连续几年扩产，出现500万元左右的资金缺口。经测算，企业扩产后，三年内可

新增税收1500万元以上，其中区地方留成部分500万元以上。区党委、管委会果断决策，在企业承诺三年内新增1500万元税收、如未实现以现金补足的前提下，直接以产业扶持资金500万元支持企业扩产扩能。

二是股权投资倍增一批。对于目前规模较小、发展受阻，但前景看好、有发展潜力的中小企业，采取由产业投资公司对企业进行直接投资的方式，不以赢利为目的，而是以扶持企业做大做强为目标，待企业成长起来后，资金再分步退出。如天益高科：该企业近几年大量投入进行产品研发，申请了5项发明专利，多个产品打入美国绿点、富士康等供应商目录。但由于没有流动资金，眼睁睁看着大订单却不敢接，又没办法再贷款来扩大生产，只能小打小闹“蜗牛式”增长。产业投资公司经过尽职调查和价值评估，果断投资1240万元，占企业30%的股权。双方约定，现有企业股东以自有股权做质押，确保投入的国有资金保值增值；几年后企业发展壮大了，同意按评估价分步退出股权。通过产业投资带动，不需要多供一亩地，预计3年内企业一年可实现税收800万元以上，亩产税收达110万元以上，相当于又新引进了一个优质项目。

三是售后返租激活一批。对于在园区有土地和厂房，但在银行贷款比例太低，而生产形势看好急需资金的

企业,采取由资产经营管理公司对其资产进行售后返租的形式,释放企业资金压力,全力投入生产。如巨峰科技:该企业有47亩土地、7500平方米厂房,资产评估价2500万元左右,但在银行仅抵押了贷款800万元,银行不能增加贷款,且要求到期还款,而企业刚实现产品转型,有产品有市场就是缺资金。资产经营管理公司对企业固定资产进行收购,先支付800万元让其偿还银行贷款,余下的留给企业作为流动资金,同时把厂房返租给企业用于生产。企业资金压力解除了,同时,资产经营公司增加了公司资产,改善了资产结构,返租企业的租金也基本能够覆盖融资成本且略有赢利。双方约定,企业几年后发展好起来了,可以按照收购价格加财务成本对资产进行回购,让企业吃了一颗定心丸。

四是盘活资产引进一批。对于园区的“僵尸企业”和停产半停产企业,由资产经营管理公司对其资产进行直接收购,整理出土地和厂房后,引入新的项目,实现腾笼换鸟。如巨大重工:由于错过了发展期,资金极为困难,土地和厂房基本闲置,企业面临银行贷款到期、一些欠款无力支付的难题;而另一方面,园区招商形势看好,很多在谈项目面临无工业用地可供和无标准厂房入驻的问题。为解决这个矛盾,资产经营管理公司对巨大重工的资产进行收购,企业偿还了银行贷款和欠款,退出园区;然后实施腾笼换鸟,将新引进的华欣新材料入驻该厂房,企业入驻3个月就实现了快速投产,达产后预计年税收可达1000万元以上。

聚力“两低两高”,打造国际化营商环境

积极对接“北上广”,全力打造“两低两高”的营商环境,帮助企业从建设、生产和经营等方面降低成本,缓解资金困难,增强企业内生动力。

一是低投入进驻。签约落地的项目,根据企业自身需求,实行差异化进驻方式:对资金雄厚有土地需求

的,采取出让土地新建厂房的方式;对规模稍小资金不足的,园区提供标准厂房,并给予一定的租金补贴或者减免。推行“多证合一”“证照分离”等改革,大幅度减少审批环节,压缩审批时间,企业开办时间压缩到2个工作日。出台告知承诺制、先建后验等实施办法,按照设计预期,从项目核减或备案到取得施工许可证,在30个工作日内完成。大力推行全程代办,企业只需提供相关资料,代办员负责全程办理,实现从“只跑一次”到“一趟不用跑”。2018年,安地亚斯二期、华欣新材料、茵浪等近10个项目从签约建设到竣工投产只用了3个月,大大降低了进驻投入。

二是低成本运营。组建一支平均年龄32岁的15人投资服务团队,为企业提供24小时亲情服务,推行“3个5”承诺,力求5分钟赶到诉求企业及现场,5个小时内处理好一般性矛盾或者问题,5天内处理好或者答复好综合性难题,让企业安心做好“围墙内”的生产,经开区做好“围墙外”的工作。建立优惠政策兑现窗口,坚决把作出的承诺兑现到位,仅2018年就兑现奖励金额2.7亿余元;支持企业积极争取省级以上专项扶持资金,2018年达到1.2亿元;大力落实减税降费政策,2018年园区企业减税降费2.02亿元。组织开展银企对接活动,建立健全企业银行政府三方常态的工作交流机制,为健缘医疗、引领智能、联众科技等一大批企业解决了

流动资金短缺的问题。

三是高速度成长。把入园企业的培育工作摆在重要位置,重招商更重培育。全力建设薄板深加工产业园、新能源动力电池与储能电源产业园、百亿油缸生产基地、电力科技园等专业园区,实施双创平台升级建设、企业技术创新能力提升、企业公共服务创新、融资支持、职业人才培养五大工程,为同类产业加速集聚营造良好的“生态圈”,提升产业规模和效益。成立主导产业发展基金和“双创”引导资金,建设创新创业服务中心,鼓励企业实施智能化改造,引进新技术和自动化设备,支持企业建设技术中心、重点实验室等研发机构,大力开展技术研发,提升企业的核心竞争力。出台园区引进培育各类优秀人才办法,通过提供租购住房、医疗、子女入学、配偶就业、社保医保等高效便捷服务,解决“高级管理人才和技术骨干引进难”问题;通过与技职院校开展订单式、委培式等各类培训,探索新型学徒制,以及开展集中招聘、常态招聘、送岗下乡等方式,有效解决企业用工需求,降低用工成本,助力企业高速度成长。

四是高效益回报。通过解决企业在生产经营中遇到的各种困难,尤其是化解融资难融资贵问题,入园企业效益逆势上扬,实现了高效益回报。2018年,园区工业企业主营业务收入增长20%,利润总额增长38%。

责编:吴成贵



经开区一角



抓实“三个到位” 全力攻坚克难

抓住“三个关键”，部署落实到位；强化“三个注重”，信息研判到位；加大“三个力度”，源头防控到位

◎ 涟源市委政法委

涟源是一个人口、资源、兵源
大城市，受特殊的地域文化
影响，社情民意比较复杂。近几年来，
随着经济社会的加速转型、社会利益
格局的调整以及项目建设的强势推
进，新旧问题不断叠加，信访总量居
高不下，信访维稳工作任务重、压力
大。2019年，涟源被省信访联席办确
定为全省实行统一调度、动态管理的
30个信访工作重点县市区之一。为
彻底扭转这一被动局面，涟源市负重
加压，迎难而上，以领导重视为抓手，
以事要解决为核心，早安排、早部署、
早调度、早推进，全力遏制进京越级

上访多发势头。今年全国“两会”特护
期间，涟源市全市全力以赴，攻坚克
难，成功实现了“五个严防、一个确
保”的信访维稳工作目标，取得了“零
非清、零社清、零滋事、零违纪”的好
成绩。主要做法是：

一、抓住“三个关键”，部署落实 到位

一是抓住关键少数。坚持“书记
抓、抓书记”，充分压实全市各级领导
干部的信访工作责任。今年以来，市
委书记谢学龙牢牢把信访工作抓在
手上，把信访工作与其他中心工作同
谋划、同部署、同检查、同考核、同落

实、同推进，先后6次安排部署和专题
研究调度全市信访工作。扎实抓好领
导带头接访。从1月份开始至6月份，
每个工作日安排一名市级领导到市
信访接待中心坐班接访、约访，并将
接访领导的姓名、职务、分工及接访
时间在接访场所及时公布，做到“有
访必接、接后必交、交后必果”。在全
国“两会”特护期间，市乡两级每天安
排一名党政领导接访、约访和处访。
通过领导干部接访处访，将矛盾化解
在萌芽、问题处理在初始、群众吸附
在当地，有效防止了问题激化、矛盾
上行。全面落实领导带头包案。对全

市2018年以来发生的所有进京越级上访的案件进行甄别排查,筛选出160件重点复杂疑难案件,按照“管线包乡”的原则交办给“四大家”市级领导包案。同时改变包案方式,将以往以挂点驻乡领导包案为主转向以分管领导以及市信访工作联席会议13个专项工作小组组长等为主进行包案,进一步压实了主体责任。着力强化领导带头督办。全国“两会”特护期间,市委、市政府成立以市级领导带队的4个信访工作督查组,采取“四不两直”的方式到相关乡镇单位进行连续督查,促进领导干部接访约访、信访积案化解、“五包一”排查稳控、信访信息调度等工作落实落地。二是抓住关键时段。针对信访老户在特护期择机上访的特点,涟源市各级各部门提前安排部署,层层传导工作压力,全力做好排查稳控化解工作。各乡镇单位抓住“两会”特护期集中时间、集中力量做信访维稳工作的有利时机,攻坚克难化解信访积案难案,期间共有效化解重点进京上访老案12件。三是抓住关键行动。今年以来,涟源市在全市重点部署开展了进京越级上访专项治理、涉纪信访举报专项治理、扶贫领域信访问题专项治理和“让老人回家”等“四个专项行动”,同时对全市所有乡镇信访工作实行按月量化考核,对6个信访工作重点乡镇实行重点管理,多措并举,想方设法减少到各级特别是进京越级上访的发生。到目前为止,“四个专项”行动取得了较好效果,1至3月份,涟源进京上访量大幅度减少,与去年同期相比减少了25人次,与去年第四季度相比减少了102人次;涉纪信访总量显著下降,1至3月份涉纪信访问题与去年同期相比下降了66.6%,与去年第四季度相比下降了64.7%;扶贫领域信访总量3月份比2月份下降了32%。

二、强化“三个注重”,信息研判到位

一是注重联勤值守,形成整体联动性。为切实加强全国“两会”信访维稳工作,涟源市以市委政法委牵头,

市维稳办、信访局、公安局为主,组织国安办、民政局、人社局、教育局等部门组成的全国“两会”维稳情报信息研判中心,与公安局指挥中心等9个部门警种实行24小时联勤值守、集中办公,进行实体实战化运作,建立了“信息互通、工作联动、无缝对接”的联防联控机制,形成了全天候、全方位、立体式的信访维稳工作网络。二是注重整合资源,确保调度及时性。市乡及金融、涉纪、基层组织建设、涉煤安全生产、重大舆情、社会面管控、接访劝返、群体性事件、部分军队退役人员、涉农、涉教涉医、房地产开发物业管理关闭砖厂、环保、涉贫等领域14个重大风险防范化解工作组,依托联勤值守指挥部,充分发挥指挥调度、信息收集、会商研判的平台作用,每日会商研判,及时掌握社会面治安动态及涉稳信息,强化工作互动,密切关注、及时调度各乡镇单位的信访维稳情况,在第一时间发现、第一时间报告、第一时间处置。三是注重整体目标,提高工作实效性。始终坚持“实干求成”,把工作实效作为终极目标。全市上下全方位、多角度收集重点人员上访的有关预警性和行动性信息,及时分析研判,第一时间处置,确保了查控精准、化解及时、处置有力。全国“两会”特护期间,全市联勤值守指挥部共收到各类情报信息1690条,会商研判交办的重点人员280余人次,调度相关部门和乡镇1800余次,有效防范和化解个案及各类不稳定群体318批次。

三、加大“三个力度”,源头防控到位

一是加大排查稳控工作力度。在年初开展一次全市性的“大排查、大化解、大稳控”活动的基础上,实行群众工作站、村(社区)每周一次摸排,乡镇单位每半个月一次调度的信访矛盾纠纷排查化解常态化运转机制,并实行台账式管理,逐人逐案落实“五包一”化解稳控措施,做到案件限期化解销号,人员及时跟进疏导教育。特别是抓住重点领域、重点人员、

重点群体和重大问题不放松,将其作为排查化解稳控工作的重中之重,实行“每天一排查、每天一调度、每天一报告”,确保人员问题及时得到处理,信访动态及时掌握。二是加大“事要解决”工作力度。狠抓“四个专项行动”的工作落实,市委书记每周调度一次市级领导包案的案件化解进度,分管市级领导每半个月调度一次乡镇单位的信访案件办理情况,推动“事要解决”,着力“控增量,减存量”,从根源上减少信访矛盾纠纷和越级进京上访的发生。今年1至3月份,全市共息访办结进京上访重点积案94件、涉纪信访举报问题35件、扶贫领域信访问题52件。三是加大问责治访工作力度。各级各部门一级抓一级,层层抓落实,将各项任务细化到人、量化到岗,并且明确奖惩措施,强化执纪问责,有力推动了工作落实。出台了做好全国“两会”期间信访维稳工作的特别规定,从问题化解、稳控责任、依法打击等方面明确了专门的问责措施。全国“两会”特护期间,对今年以来因稳控化解不力、工作落实不到位的相关人员进行了问责。坚持以治理进京非正常上访为重点,依法打击处理了一批非访人员。去年以来,共依法拘留非正常上访人员44人,其中打击进京非访35人、以信访为由扰乱单位秩序9人。另外,刑事拘留5人,取保候审2人,审查起诉1人,判决6案6人。通过依法治访,有力地维护了正常的信访秩序,产生了较好的震慑效果,恶意非访、缠访闹访等行为得到了有效遏制。

涟源市的信访工作特别是全国“两会”特护期间的信访维稳工作虽然取得了一定的成绩,但离上级的要求还有一定的差距,信访工作仍然任重道远。在今后的工作中,涟源将认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想,坚决按照上级的部署要求,进一步压实责任,强化措施,狠抓落实,努力推动信访工作再上新的台阶。

责编:刘少波

2018年,在市委、市政府的正確领导和市直相关部门的精心指导下,新化县坚持以创新创业为核心,大力加强政府技术培训与服务、就业牵线搭桥与指导,搭建就业创业平台载体,帮助贫困群众实现稳定就业,为打赢脱贫攻坚战提供了强大助力。

一是政策服务零距离。线上开设“新化就业”微信公众号,加快打造智慧服务平台,及时推送就业扶贫重要政策、工作动态以及岗位和扶贫基地等各类信息,并公开公示相关业务股室联系电话,方便群众办事。线下完善信息平台建设基础,扎实推进乡村贫困劳动力信息采集,认定农村劳务经纪人248人,深入开展“311”上门等系列就业服务活动,上门推荐就业岗位8万人次。同时,精心编印和发放《新化县就业扶贫政策·岗位手册》6万余册,汇集各级就业扶贫政策、遴选优质工作岗位,全方位为群众答疑解惑、提供就业思路和就业渠道。

二是技术培训入村组。全面实施“新化县2018年精准扶贫免费培训进基层活动”,组织娄底技师学院等5家定点学校,深入到奉家、水车、坐石等13个贫困人口集中的乡镇和文化旅游重点乡镇,就近开展厨师、电工、种养业、汽车驾驶等职业技能培训,将技术培训送到田间地头。针对县域内优秀育婴师供应紧张的实际,包吃包住组织750名妇女到县城参加专业的育婴师培训,从职业技能获取到迈上工作岗位实行一条龙服务,既满足了育婴市场需求,又帮助了贫困户稳定增收。同时,充分发挥县内移民后扶培训、扶贫“雨露计划”作用,因地制宜、因人制宜全面加强对贫困人口的就业技能培训。2018年,累计开展职业技能培训1.9万人次,极大提升了贫困人口的就业能力。

三是广辟渠道增就业。积极发挥文旅(上市)小镇平台优势,推动实体企业入驻发展,综合运用“公司+合作社+农户”“企业+扶贫车间+贫困户”“电商能人+生产基地+贫困户”

精准发力优服务 就业扶贫暖人心

政策服务零距离;技术培训入村组;广辟渠道增就业;强化协作促转移;创新引领聚合力

◎王文红

等多种模式,打造就业扶贫示范基地,拓展就业空间,增加就业岗位。目前全县已认定省级就业扶贫基地1家、市级基地5家、县级基地16家,仅湖南卫成一家便为新化及周边地区提供就业岗位上千个,成为新化民营企业鼎力参与脱贫攻坚的典型代表。在易地扶贫搬迁工作中,我们或依托“1+3+X”模式中的门面,或建设新的生产场地,在炉观、荣华、油溪、坐石、孟公、游家、槎溪等11个乡镇引进“扶贫车间”,让4000余搬迁人口在家门口就业。同时,开发公益性岗位安置贫困劳动力就业766人,在70个搬迁安置地以及就近开发环卫、城管等公益性就业岗位2000余个,林业

部门安置生态护林员456人。

四是强化协作促转移。为加快劳动力转移,近年来,我们建立了外派劳务服务平台、就业推介服务中心,与长株潭地区建立劳务合作关系,与湖南汇洋、国湘、询真、青岛三城国际、日源国际、南通贵玲、江苏国联国际等10多家劳务公司达成合作关系,先后在本县举办就业扶贫专场招聘会21场,组织贫困劳动力到长沙、宁乡、浏阳、娄底参加专场招聘会10场,其中,与对口扶贫协作的宁乡市连续3年共同举办“就业扶贫奔小康”大型招聘会,现场签订就业意向5100余人。2018年全县建档立卡贫困劳动力外出务工共计4.05万人,新增转移就业2497人,其中出县务工1289人,外派劳务945人,发放交通补助66.22万元,为贫困劳动力就业开辟了广阔空间。

五是创新引领聚合力。近年来,我们坚持每年举办一次创新创业大赛,把吸纳贫困劳动力就业作为重要评选指标,推动广大创新创业者积极投身到脱贫攻坚事业中来。2018年,举办了新化县第四届青年创新创业大赛和第三届“中国创翼”创业创新大赛新化县选拔赛,评选出创业带动就业示范典型、巾帼创业英雄、青年创业之星,在聚集脱贫攻坚合力的同时,更有效激励了贫困劳动力勇于创业、乐于创业、善于创业。特别是第四届青年创新创业大赛,从旅游、工业、农业、电商、养生、餐饮、文化传播、建材家居等各行业筛选出的44家企业,吸纳贫困劳动力1100余人,解决了近千户贫困家庭的长效脱贫问题。

今后,我们将继续坚持问题导向、强化目标导向,将就业扶贫作为打好打赢脱贫攻坚战的关键举措,扎实开展好春风岗位行动、援企订单培训行动、企业减税降费行动等,不断开辟就业扶贫新空间,全力以赴为贫困群众提供更加贴心、暖心、省心的就业服务,助力贫困群众圆满实现脱贫致富奔小康的梦想!

(作者系新化县委常委、常务副县长)

责编:吴成贵

积极探索森林防火新路径

构建四级责任体系,织造森林防火“网格”;创新宣传发动方式,营造森林防火“气场”;突出固定瞭望监测,构造森林防火“天眼”;提升应急效能建设,打造森林防火“铁军”

◎王书惠

坐石乡位于新化县东部偏北,是典型的石灰岩干旱地区,现有林地面积6.5万亩,立木总蓄积量238491立方米,森林覆盖率47.3%。近年来,坐石乡坚持把森林防火作为重大民生工程,牢牢抓在手上,扎实做好“建机制、提意识、夯基础、强队伍”四篇文章,切实做到组织领导、思想认识、队伍建设和装备物资落实“四到位”,取得了明显成效,探索出了一条石灰岩干旱地区森林防火的新路子。

一、构建四级责任体系,织造森林防火“网格”。探索建立了“乡→村→防火中心户→一般群众”的四级网格化管理模式,层层落实责任,做到山有人管,林有人护,责有人担。在乡一级层面。严格落实行政首长负责制,建立主要领导亲自抓,分管领导具体抓、其他领导共同抓的工作机制,要求每周一名政府领导带班、一名工作人员值班,每周分管领导和联系领导下乡检查防火工作1次以上。在村一级层面。将森林防火工作列入各村的目标管理责任书,将森林防火相关要求写入村规民约,年终严格考核兑现,直接与村里美丽乡村建设经费和村干部工资待遇挂钩,充分调动村干部在森林防火工作中的积极性。在防火中心户层面。在各村选定思想觉悟高、责任心强的农户,把他们聘为护林员和防火中心户,并由村委会与各中心户签定协管责任书,每个中心户协管周围5至10个农户。在一般农户层面。由各中心户再与其他协管的邻里农户签定自我约束和家人管

理责任书,要求各农户主管好自家人,特别是对家中“痴、呆、傻、聋、哑”五类重点人员进行盯人管理。

二、创新宣传发动方式,营造森林防火“气场”。牢固树立“防火就是防人”的理念,始终把宣传教育工作作为森林防火的第一道防线来抓。采取“点、线、面”相结合和“五个一”(一村一堂法律宣讲课、一村一条标语、一组一张公告、一户一本挂历、一人一份宣传单)的宣讲方式,通过书记乡长现场宣讲、发放《告全乡人民的一封公开信》、在中小学校普遍开设森林防火知识讲座和“村村响”工程、宣传车、标语横幅、短信微信等方法,大力宣传《森林防火条例》、上级森防指指示精神及森林火灾预防和扑救常识,让森林防火“家喻户晓、深入人心”。积极发动乡村干部、党员及身体健康的离退休人员,组建义务“森林防火巡逻宣讲队”16支。“森林防火巡逻宣讲队”人人手戴红袖章,每日进行防火巡查和宣传,发挥“群防群治”作用,全面打通了森林防火宣传的“最后一公里”。

三、突出固定瞭望监测,构造森林防火“天眼”。在全乡财力极其有限的条件下,坐石不讲困难讲实干,坚持把森林防火与“群众路线”结合起来,与“雪亮工程”结合起来,通过实地选点,在全乡森林火灾易发多发区布6个简易至高监测点,每个监测点明确其监测范围和职责,凡见烟见火均要求向乡政府森林防火指挥中心报告,并第一时间接收群众报告信息,以便及时采取措施,将火情处理

在萌芽状态,真正创造性地建立固定瞭望监测,构造了森林防火“天眼”。此举使全乡6.5万亩林地尽在6个简易至高监测点的掌握之中,切实做到“火患早排除、火险早预报、火情早发现、火灾早处置”,有效遏制了森林火灾和人员伤亡事故的发生。

四、提升应急效能建设,打造森林防火“铁军”。坚持多管齐下,打造了一支“召之即来、来之能战、战之能胜”的森林防火“铁军”。严格挑选,让防火队伍建起来。充分借鉴吸收民兵建设经验,从机关干部职工和村民中,挑选政治思想过硬、年富力强、防火经验丰富的人员组建乡森林防火应急队、不少于20人的村义务森林防火队和28名护林员队伍。强化培训,让业务能力强起来。建立防火队员培养培训机制,采取“请进来”和“走出去”的办法,定期组织乡森林防火扑火应急队、村义务森林防火队和护林员三支队伍进行业务技能培训,切实增强护林本领。特别是,要求所有护林员每周五必须到林业站签到,在每月召开一次的例会上发言,交流护林、巡查、宣传工作经验,让大家在交流学习中不断提高防扑火能力。配齐硬件,让防火装备硬起来。将乡消防车指定为森林防火扑救专用车,并为乡应急扑火分队配备风力灭火机等扑火机具,为每个扑火队员配备扑火服、安全帽、帆布袋等防护装备,确保发生火情后应急扑火队员能够第一时间投入扑救。

(作者系新化县坐石乡人大主席)

责编:吴成贵

新化县茶叶产业发展刍议

强化组织领导,强化政策支持,强化分工协作,强化资金投入,强化绩效管理

◎邹志明

新化县地处湘中腹地、资水中游、雪峰山东南麓,境内气候温和湿润、海拔高、山林覆盖面宽、土地肥沃、有机质及微量元素硒含量特高,生产生态有机茶叶得天独厚,是湖南历史名茶生产地。自古至今,由于高山常年云雾缭绕的自然生态环境,铸就了新化茶叶独特的优良品质,成就了“新化红茶·百年名茶”的品牌。新化茶叶品质优良、名扬中外,新化黑茶“渠江薄片”为唐代贡品,新化红茶在1915年巴拿马万国博览会上获优质产品奖,故称百年名茶。为确保新化茶叶产品的优良品质,1978年在新化建立了“湖南省炉观茶叶研究所”,专门为新化茶叶生产提供技术服务。上世纪80年代,新化茶厂生产的红碎茶先后被省外贸局、商业局、国家外贸部、商业部评为优质产品,享誉全国,并出口到英国、美国、埃及、新西兰、俄罗斯及东欧等国家。新化的绿茶“月芽茶”1986年在福州举行的全国名茶汇评中被评为“中国十二大名茶”,获商业部金质奖。新化茶叶以其“条索紧实、蜜香悠长、甘鲜醇爽、汤色浓透”等优良品质为国内外行家所称道。早在上世纪80年代,新化茶叶出口创汇占全县外贸出口总量的34.6%,为新化经济的发展做出了巨大贡献。

一、新化县茶叶产业发展现状

近几年来,由于新化县委、县政府的高度重视和各级各部门的大力支持与扶助,新化县茶叶产业已进入

规模化发展阶段。全县现有茶园面积7.58万亩,其中采摘面积4.3万亩;2018年,全县茶叶产量4700吨,产值4.85亿元。全县有茶叶种植专业合作社28个,有茶叶生产加工企业16家,其中省级龙头企业2家、市级龙头企业4家,有茶馆38家、茶叶专营店45家。新化茶叶产品主要是红茶、绿茶、黑茶、白茶等四大类,大部分茶园分布在奉家、天门、金凤、水车、西河、荣华、桑梓、吉庆、槎溪、圳上、大熊山等乡镇的雪峰山脉高海拔山区和旅游风景区,天鹏生态茶园是全省标准化茶园、渠江源茶园被评为“全国三十座最美茶园。”新化茶叶原生态、品质优良、绿色环保,有渠江薄片、梅山毛尖、上梅红、蒙洱茶、十八红、渠江红、渠江贡、柳叶眉、兴梅山薄片、龙凤姿、梓鹊顶茶、梅山悠悠情、新化蛮茶、紫鹊寒红、冰里春、寒红等16个茶叶品牌获中国中部(湖南)农业博览会和湖南茶业博览会金奖。新化茶叶的知名度和市场影响力有了很大提升,茶叶产业已成为推动全县农民脱贫致富的重要支柱产业。

我县茶叶产业虽有长足发展,但依然存在许多困难和问题:一是茶园标准不高造成效益难以提升。我县大部分茶园建园标准低,管理粗放,老茶园比例大,无性系茶园比例小,投产茶园产量较低,效益不高,加之机械化程度低,采摘成本高,效益难以提升。二是资金投入不足造成规模难以做大。我县大部分茶叶企业由于资

金紧缺,扩大再生产心有余而力不足。三是营销方式滞后造成市场竞争力不强。我县茶叶产品价格偏高,市场竞争力不强,市场占有率小,确实需要各级政府的关怀与扶助。

二、新化县茶叶产业发展思路

指导思想:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大精神和中央“创新、开放、绿色、协调、共享”五大发展理念,紧紧抓住国家实施“供给侧结构性改革”“精准扶贫”“乡村振兴”“健康中国”战略的机遇,认真落实县委、县政府“绿色崛起、科学跨越”和重点发展“两茶一药”(即茶叶、油茶、中药材)三大农业支柱产业的决策部署,以市场需求为导向,以科学创新为驱动,以“生态、安全、优质、高效”为目标,以加强品牌建设、开拓营销市场为突破口,全力推进新化茶叶产业持续健康发展,为精准扶贫、乡村振兴、富民强县做出新的贡献。

总体规划:按照“一带两区三片五园”总体布局,即打造“一带”(资江沿岸茶叶休闲文化带)、“两区”(经济开发区渠江薄片加工与新产品研发区、杨木洲高山有机茶加工集散区)、“三片”(西部奉家—天门—金凤高山有机茶园片、东部吉庆—圳上—大熊山生态茶园片、中部桑梓—西河—荣华绿色高效茶园片)、“五园”(奉家镇·渠江源茶文化主题公园、大熊山·梅山龙宫·蚩尤野荒古茶园、新化双林大峡谷民俗文化观光园、正龙古村

福星寺禅茶文化园、新化天鹏吉庆茶叶休闲体验园),坚持“生态铸品质、科技提质量、文化升价值、品牌拓市场”,以“优化品种、优化品质、优化品牌”为重点,以“大力发展强势品种、全力培育强势品牌、努力打造强势产业”为目标,通过推进“种植集约化、加工自动化、营销品牌化、流通信息化”,倡导“全民饮茶、全民营销”,切实把新化茶叶产业建设成为富民强县的绿色生态产业。

发展目标:力争到2020年,实现“全县10万亩优质茶园、20亿元茶产业”的奋斗目标,即高标准生态茶园面积达到10万亩,茶叶总产量突破1万吨,茶叶产值10亿元,茶叶综合产值突破20亿元,利税2亿元。打造省级龙头企业4-5家、市级龙头企业6-8家;销售额超5000万元企业4-5个、销售额超1000万元企业8-12个。把新化茶产业建成武陵山区重点生态茶区、大湘西地区重要的生态茶园观光休闲旅游地,争创“中国茶叶百强县”。到2025年,全县实现高标准优质生态茶园面积15万亩,茶叶总产量2万吨,茶业产值20亿元,茶叶综合产值40亿元,利税5亿元。

三、新化县茶叶产业发展建议

一是强化组织领导。将茶叶产业做为全县“脱贫转型·富民强县”的重要支柱产业来抓,成立新化县茶叶产业发展领导小组,由主管农业的副县长任组长,负责统筹全县茶叶产业发展工作。领导小组下设办公室,负责全县茶叶产业发展的宏观指导、政策制定、组织协调和督促检查工作,制订年度发展计划、奖补和考核办法,组织相关单位进行项目验收与考评,及时研究解决全县茶叶产业发展中存在的问题,认真落实各项政策措施;组织指导县茶叶产业协会加强桥梁、纽带、服务作用,更好地配合相关部门,服务茶农、茶企、茶商,确保产业发展顺畅。各乡镇(场、区、办)

也要成立相应的组织领导机构和工作机构,制定发展规划,出台配套措施,统筹推进全县茶叶产业的持续健康发展。

二是强化政策支持。县财政每年安排2000-3000万元茶叶产业发展专项资金,主要用于支持茶叶产业种植、加工、销售等重点关键环节的培育发展。

1.支持茶园基地建设。按新建高标准优质生态茶园面积、低产老茶园提质改造面积、茶叶种苗基地建设分别给予一定的资金奖补。

2.支持龙头企业建设。凡新建省级或市级龙头企业,经验收达标,均给予一定的资金奖补。

3.支持红茶品牌建设。安排必要资金,用于制订“新化红茶”LOGO标志、包装和专营店标准,主办“新化红茶高峰论坛”及入选全省“十大名茶”新闻发布会,主办“新化红茶走进娄底”品牌推介会,与湖南卫视茶频道联合主办以“精准扶贫·振兴湖红”为主题的首届新化茶旅文化节,组织全县茶叶骨干企业赴新疆、内蒙古、甘肃、青海等西北部省、区开展“新化红茶万里行”等活动。

4.支持营销市场建设。按“新化红茶”专营店标准,凡县内、娄底及周边县市区、长沙及省外一线城市每新建一家分别给予资金奖补,每个企业同一城市限补一家;建立“新化红茶”公共品牌官方网站与微信终端、电子网络平台;倡导新化人齐喝本土生态茶,鼓励县内茶叶营销机构主营新化茶,将新化茶叶列入政府采购,实行机关办公用茶、接待用茶、纪念品用茶全部使用新化茶叶产品。

5.支持茶技队伍建设。每年主办茶叶栽培管理技术员、加工制作员、质量检验员、茶艺师、审评师、市场营销及企业管理人员等各类技术培训班10期以上,每期安排充足的培训经费。

6.支持“新化红茶”广告宣传及

各项茶事活动。每年安排广告宣传费,用于“新化红茶”大型广告牌及电视广告宣传;每年安排必要的茶叶产业工作经费及中国国际茶叶博览会参展经费、湖南茶叶博览会参展经费。

三是强化分工协作。各级各部门要立足自身职责,强化项目支持、资金扶持、技术服务和建立审批绿色通道;各乡镇(场、区、办)要立足本地气候条件和种植传统,加大引导力度,做好土地流转,发展规模化种植和粗加工,积极引进专业技术人才加强指导服务;县农业局、县供销社、县商粮局、新化经济开发区要加大招商引资力度,引进茶叶精深加工重点龙头企业,加大专业园区、专业市场和现代流通体系建设;县发改局、县财政局、县经科信局、县扶贫办要加大项目立项申报力度,积极争取中央、省、市项目资金支持,努力形成全县上下同心协力发展茶叶产业的浓厚氛围。

四是强化资金投入。建立以群众投入为主体,政府扶持为引导,社会资本广泛参与的投资机制。积极协调金融、商业保险机构加大对茶叶产业的信贷投放,通过抵押、贴息贷款、茶业保险等多种形式,开发多样金融产品支持茶叶产业发展。加大扶贫小额信贷支持力度,为中小企业、专业合作社、专业大户、贫困农户提供有效贷款。支持龙头企业通过发行企业债券、短期融资券、中期票据等形式筹措发展资金。

五是强化绩效管理。将全县茶叶产业发展纳入政府工作部门和乡镇(场、区、办)绩效考核体系,加强督促检查,实行一月一调度、一季一督查制度。同时,加大茶叶产业项目督查和抽查力度,确保茶叶产业的建设发展按照预期目标顺畅有序地推进。

(作者系新化县茶叶产业协会会长)

责编:刘少波



双峰县农民工就业招聘会现场

为贫困群众织密就业保障网

强化“三项机制”，加大推动力度强保障；搭建“三个平台”，拓宽就业门路抓对接；推进“三大行动”，紧扣群众需求促就业

◎ 双峰县人社局

近年来，双峰县坚持把就业扶贫作为打赢脱贫攻坚战的重要抓手，强化三项机制、搭建三个平台、开展三大行动，闯出了劳务协作的“双峰路径”，彰显了“就业一人、脱贫一户”的良好社会效果，为全县如期脱贫摘帽奠定了坚实基础。2018年，全县落实各项就业扶贫政策性补贴728.91万元，实现农村贫困劳动力就业18024人，人均月收入达2259元，直接带动14659户47465人如期脱贫。连续2年在省、市就业扶贫工作年度考核中名列前茅，被列为2018年全省就业工作

真抓实干成效明显县市区，得到省政府通报表彰。

一、强化“三项机制”，加大推动力度强保障

一是强化高位推动机制。县委县政府成立就业扶贫高位推动组，形成县委专职副书记任组长、县委县政府分管领导主抓、人社部门牵头、扶贫及财政等多部门参与的攻坚格局，统筹推进全县就业扶贫各项任务，打造部门同频共振、同轴共转和上下整体联动、无缝衔接的工作链条。

二是强化督查考核机制。由县政府督查室、县人社局组成督

查组，定期对乡镇及有关县直单位政策落实情况、目标任务完成情况开展督查，及时发现问题，督促整改。对进度滞后的乡镇和单位“亮黄牌”，对整改不力的通报全县，确保各项工作按既定时间节点、路线图推进。用好考核激励“指挥棒”，将就业扶贫列入各乡镇及经开区绩效考核重要内容，细化考核指标，层层压实工作责任，严格兑现奖惩。

三是强化政策导向机制。用好用足就业扶贫政策资源，加大政策实施力度，最大限度发挥交通费补助、培训补贴、扶贫基地奖

励等政策措施的激励导向作用,鼓励企业承担社会责任,调动各个主体做好就业扶贫工作积极性。全年共发放转移就业交通费补助11920人次380.85万元;发放贫困劳动力就业创业岗位补贴和社保补贴54.35万元;对符合条件的企业发放稳岗补贴200余万元,惠及贫困劳动力2000余人。

二、搭建“三个平台”,拓宽就业门路抓对接

一是筑牢劳务信息平台,促进精准对接。组织各乡镇、经开新区就业扶贫专干和村、社区干部进村入户,摸底核实贫困劳动力情况,建立实名制台账并全部录入全省贫困劳动力数据库,精准掌握贫困劳动力技能状况、培训需求等信息,实行动态人岗匹配精准管理,全县通过劳务信息平台精准对接实现就业17104人。

二是拓展专场招聘平台,促进就地转移。组织开展“春风行动”“劳务协作脱贫”“精准就业扶贫”“农村贫困残疾人就业帮扶”等专场招聘会,努力增加公共就业服务的有效供给,为本地优质规模企业和建档立卡贫困劳动力搭建就业供需平台。2018年,全县共组织举办专项招聘活动10场,现场达成就业意向3501人。围绕服务园区招工,将招聘会下沉到贫困劳动力较集中的乡镇,全年为荣诚、兴昂鞋业招聘员工近2000人,为园区其他企业招聘员工800多人。

三是升级劳务协作平台,促进异地输出。依托各类商会、协会等组织,与珠三角、长三角及长株潭等地人力资源市场和企业开展劳务协作,收集企业用工信息,精准对接就业扶贫。2018年与35家企业达成合作协议,发布空岗信息4500余个。与此同时,组织有转移就业意愿的贫困农村劳动力参加长沙市劳务协作专场招聘会8批次,参加娄底市劳务协作专场招

聘会4批次。

三、推进“三大行动”,紧扣群众需求促就业

一是大力实施技能帮扶行动,做到“授人以渔”。坚持“以培训促进输出,以输出带动培训”,狠抓农村贫困劳动力转移就业培训。整合人社、扶贫、教育、农业、移民等职能部门培训资源,统筹开展家政服务、月嫂、电子商务等10余个项目的职业技能培训,并将农村实用技术培训下沉到种植养殖户集中的村,组织专家一对一指导。引导组织县内多家制鞋企业带岗下乡,对贫困劳动力有针对性开展技能帮扶,开通培训“直通车”,做到“因岗定培、因人施培、因产施培”。2018年,全县累计开展农村贫困劳动力转移就业培训1882人次。

二是落实落细“311”服务行动,与扶贫对象“无缝对接”。为有就业意愿未就业贫困劳动力提供3次就业信息、进行1次职业指导、免费组织1次技能培训,并且做到推荐岗位“零时滞”,提供职业指导“零距离”,提供职业培训信息“零等待”。全年依托综合信息平台开展人岗精准匹配,提供就业扶贫岗位6116个,线上推荐就业997人次。对所有推荐人员及时进

行后续回访和跟踪服务,对有就业意愿未就业人员采取上门服务方式进行免费职业指导和培训信息推送。

三是开展就业扶贫基地、扶贫车间创建行动,促进就近就地就业。结合农村贫困劳动力岗位需求特点,选择荣诚、兴昂等16家技能要求和入职门槛相对较低的劳动密集型企业作为就业扶贫基地,根据接纳建档立卡贫困劳动力数量给予奖励,并对接纳贫困劳动力就业占比超过30%的企业认定为“精准就业扶贫爱心单位”。探索和推广就业扶贫新模式,大力开展扶贫车间建设,通过推进“小微企业进乡村”“扶贫岗位入家门”等活动,鼓励和引导各类劳动密集型企业到农村开设扶贫车间,动员和组织贫困劳动力就近上岗,为贫困群众铺就一条务工、顾家“两不误”的就业脱贫之路。2018年,对扶贫基地、扶贫车间实行以奖代补80万元,通过就业扶贫基地、扶贫车间累计安置农村贫困劳动力1100余人。多角度开发公益性就业扶贫岗位,护林员、护河员、护库员、乡村卫生保洁员、垃圾清理员等岗位优先安排贫困劳动力就业,目前已安置贫困劳动力护林员395人。

责编:龙 玲



招聘会签约现场

●脱贫攻坚越到最后时刻越要响鼓重锤，决不能搞急功近利、虚假政绩的东西。

——3月7日，习近平总书记在甘肃代表团参加审议时强调，对群众反映的“虚假式”脱贫、“算账式”脱贫、“指标式”脱贫、“游走式”脱贫等问题，要高度重视并坚决克服，提高脱贫质量，做到脱真贫、真脱贫。

●实施更大规模的减税。

——3月5日，李克强总理在作政府工作报告时表示，今年普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担。

●谢谢，我同意。

——3月19日，特朗普在美国白宫这样回应来访的巴西总统博索纳罗对于2020年美国总统将“全面连任”的预测。

●我们将如同继续生活在上世纪后半叶一样，任西方列强宰割，随时都有可能被他们抛弃。

——3月18日，菲律宾外交部长洛钦上任以来首次访华，盛赞中国发展取得的成就，并称没有中国，发展中国家将没有机会成长为新兴经济体。

●从事自己喜欢的事情，它本身就是一场回报。

——在对外经贸大学任教的阳和平，1952年出生于中国，“国际主义战士”、美籍农业专家阳早和春寒的长子，长在西安，求学北京，1974年回到美国，2007年以来长年在中国工作生活。他说，做我想做的研究，必须到中国来。

●他们为什么这么“冷血”？

——2019年3月，埃塞俄比亚航空一家波音737 Max8飞机失事，有8名中国公民遇难。在网络空间里，网络暴力直指浙江万里学院一名22岁的女大学生。《南风窗》撰文认为，这类施暴者是“无诉求的心理恐怖主义者”。

●我敬佩董明珠的企业家精神。

——董明珠入主银隆汽车，她是100%的新进入者，很多人认为，她低估了汽车和空调的差异。基石资本董事长张维在接受记者采访时认为，汽车并不是她的第一次跨界，还做过手机。

●刑事法律风险已经成为企业特别是民营企业在发展过程中必须面对的最大风险。

——有人调侃：中国的民营企业不是在监狱，就是在通往监狱的路上。近年来，民营企业被追究犯罪的比例大幅上升，涉及的罪名也逐渐多元化。华东政法大学教授蒋德海如是认为。

●如果美国不信任我们，我们更大规模把投资转到英国来投资。

——华为创始人任正非在接受英国媒体BBC采访时表示，华为给英国、欧洲创造了很多平等的机会，欧洲应该理解华为给欧洲创造的东西。

●我没有不请自来的灵感。

——作为“中国科幻小说第一人”，刘慈欣被很多科幻迷认为是“神一样的存在”，但刘慈欣认为，灵感对他来说是一个很沉重的历程，也不知道它什么时候会来。

●要明确教师具有教育惩戒权。

——湖北省人大副主任周洪宇建议，修改教师法，明确教师具有教育惩戒权。教育惩戒权属于公权范围，有特定含义，不包括体罚、打骂、辱骂等。

●莫让命令主义干扰基层。

——刘良恒在《半月谈》半月评论中撰文认为，命令主义本质是一种官僚主义，伤害了民主作风，干扰了地方发展，助长了基层歪风，必须自觉抵制。

●握手，能让我认识他们，感受到他们的存在。

——浙江省嘉兴市58岁的盲人推拿师朱丽华，义无反顾地踏上了慈善之路。28年来，为381名贫困学子圆了大学梦，被誉为“天使妈妈”。

●有人辞官归故里，有人星夜赶科场。

——2016年清华大学毕业的藏族小伙久美的哥哥和弟弟分别选择了当公务员和央企员工，而他选择了先在北京、后在西藏创业。在喜欢哲学和历史书的久美看来，“每个时代都是这样”。

●你从山中来，带着兰花草。

——在世界最大的热带植物保种机构台湾辜严倬云植物保种中心，来自兰花之乡台湾南投的“神人”洪信介，用一年的时间，采集了1500种濒危植物，制作了15000份标本，超过了其他工作人员采集量的总和，被誉为功勋卓越的“护花使者”。而在此之前，他却是个以挖野兰花为生的“采花大盗”。

责编：刘朝阳

声音



●我国成功发射第二代数据中继卫星系统首星

——3月31日23时51分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭,将天链二号01星送入太空,卫星成功进入地球同步轨道。天链二号01星是我国第二代数据中继卫星系统的首颗卫星。

●全国首个行政区域5G网络建成并开始试用

——3月30日上午,“双千兆第一区”开通仪式在上海市虹口区举行,并拨通了首个5G手机通话,标志着上海成为全国首个中国移动5G试用城市。

●我国地方债券首次推出商业银行柜台发行

——3月25日,财政部推出地方债券柜台发行,浙江省和宁波市地方债券通过商业银行柜台开始销售,个人和中小机构可以通过商业银行柜台网点或网上银行、手机银行等渠道认购地方债券。

●国内首条海底盾构地铁隧道主体完工

——3月21日上午,随着“成功号”盾构机完全拆解吊出接收井,国内首条开工建设的海底盾构地铁隧道——厦门地铁2号线穿海隧道完成主体工程,顺利铺轨。

●我国首座跨越地震活动断层跨海大桥正式通车

——海南海文大桥3月18日举行正式通车仪式,这是我国首座跨越地震活动断层、抗震设防烈度最高、设计基本风速最大的跨海大桥。

●我国轨道交通全球率先迎来5G时代

——中车株洲所3月14日发布消息称,由该公司旗下时代电气自主研发的基于5G通信技术的大容量数据转储系统,在成都机务段成功应用。这标志着我国轨道交通正式在全球率先迈入5G时代。

●我国自主研发疏浚重器“天鲲号”投产首航

——亚洲最大的重型自航绞吸船“天鲲号”3月12日完成通关手续,从江苏连云港开启首航之旅,标志着完全由我国自主研发、建造的疏浚重器“天鲲号”正式投产。

●我国页岩气单井日产首破百万立方米

——3月6日,中国石油西南油气田川南深层页岩气攻关传来捷报:部署在四川省泸县雷家村的泸203井完成放喷测试,测试日产量137.9万立方米,成为国内首口单井测试日产量超百万立方米的页岩气井。

●建筑工人全面启动实名制管理

——3月1日起,建筑企业所招用建筑工人的从业、培训、技能和权益保障等全部以真实身份信息认证方式进行综合管理。实名制信息可作为处理劳动纠纷的依据。

●全省启动“优化营商环境创新试点”

——省发改委3月21日发布,我省启动开展“优化营商环境创新试点”申报,鼓励各地因地制宜、大胆探索,创造可在全省复制推广的优化营商环境经验。

●我省首家区县级企业服务中心挂牌

——3月20日,我省首家区县级企业服务中心在长沙市天心区挂牌,“一体化”、平台式的服务让企业直呼“方便”“快捷”“高效”。

●我省首个5G及人工智能应用场景示范街区启动建设

——3月14日,我省首个5G及人工智能应用场景示范街区在长沙市天心区步行街中心广场启动建设。在体验区,市民接入5G信号转化的WIFI热点,可体验10G/秒的下载速率。

●全球首条智能化磁浮轨排生产线实现量产

——3月13日,在铁建重工长沙第二产业园,我国自主研发设计的全球首条智能化磁浮轨排生产线实现量产,眼下正在生产广东清远磁浮旅游专线工程所需的轨排。

●全省首个医院三维实景导航系统启用

——3月6日,中南大学湘雅三医院推出湖南省首个医院三维实景导航系统。患者通过关注医院微信公众号进入,系统以语音、文字等提醒方式指引,为患者提供最优的就诊路线,实现更快更好就医。

●全市首家“不动产抵押登记便民服务点”启动

——3月20日,娄底市自然资源和规划局、中国农业银行娄底分行举行“不动产抵押登记便民服务点”签约揭牌仪式,共同开启“互联网+不动产抵押登记”“智慧网办”新征程,把不动产抵押登记延伸到金融服务网点。

●沪昆高速醴陵至娄底段扩容工程获立项

——3月18日,从湖南省政府常务会议上传来消息:沪昆高速醴陵至娄底段扩容工程获立项。项目采用双向6车道高速公路标准建设,设计速度120公里/小时,主线路基宽度34米。

责编:吴成贵



5%

近日,人力资源和社会保障部、财政部联合下发《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》。总体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右。

12亿用户

日前,全球移动通信系统协会发布首个《中国移动经济发展报告2019》。《报告》显示,中国是全球最大的移动市场,截至2018年底,拥有近12亿独立移动用户,占中国总人口的82%。

8000件

十三届全国人大二次会议秘书处议案组共收到代表提出的议案491件,收到代表提出的建议、批评和意见约8000件。

10%

财政部26日发布全国国有及国有控股企业经济运行情况显示,1月份至2月份,国有企业利润总额4520.5亿元,同比增长10%。

25.7万件

在国务院新闻办26日举行的2018年全国行政复议、行政应诉情况发布会上,司法部副部长赵大程表示,2018年,全国各级行政复议机关依法办理行政复议案件25.7万件,办结22.4万件。

16.8万个

截至3月17日,全国共排查发现“大棚房”问题16.8万个左右,涉及占用耕地13万亩。全国八成“大棚房”问题已完成整改。

6522名

3月22日,省委组织部省公务员局正式对外公布,我省2019年公务员考录工作全面启动。今年全省公务员招录计划为6522名。

1104839件

报告显示,2018年我国共完成计算机软件著作权登记1104839件,同比增幅48%,登记数量首次突破百万大关。

20条

针对落实中央重大决策部署反应慢、喊口号、搞变通,文山会海、督查检查考核过多过频,重留痕轻实

绩,随意追责问责等突出问题,湖南出台了20条具体措施,“剑指”形式主义、官僚主义。

300次

3月10日零时二十八分,巨大的轰鸣声响彻大凉山,长征三号乙运载火箭托举着中星6C卫星从西昌卫星发射中心腾空而起,随后卫星成功进入预定轨道。这一刻,中国长征系列运载火箭的发射次数正式刷新为“300”。

495件

截至3月12日,湖南代表团共向十三届全国人大二次会议提出建议495件。与去年相比,增加123件,增长33%。

17万农户

面向全省51个贫困县的51个科技专家服务团正式组建一年来,共建立基地723个,服务企业和合作社3538家,培训人员28万人次,推广新技术1161项,引进新品种1125个,带动了17万农户增收。

50674.7亿元

中国人民银行长沙中心支行3月20日披露,2月末,我省本外币各项存款余额达50674.7亿元,经济金融实力再上新台阶。

1868.69亿元

民生为大,一诺千金。省统计局3月18日发布消息,全省筹措各类资金1868.69亿元,圆满完成了12件重点民生实事。

100万元

湖南省近日印发《湖南省乡村人才振兴行动计划》,明确提出,对符合条件的海内外农业科技领军人才,根据服务期给予每人50万元至100万元一次性补助。

8%

1-2月,娄底规模以上工业增加值同比增长8%,高于全省平均增速0.2个百分点,低于上年同期0.2个百分点,增幅居全省第7位。

20329866万元

2月末,娄底金融机构本外币各项存款余额20329866万元,累计同比增长11.4%;各项贷款余额10743163万元,累计同比增长15.4%。

责编:王毅



推动机关党的建设高质量发展

突出政治功能,打造政治引领型组织;着力固本强基,打造基础夯实型组织;强化责任担当,打造责任落实型组织;坚持党要管党,打造风清气正型组织;致力服务中心,打造融合服务型组织

◎ 市直机关工委常务副书记 江克美

2018年,市直机关各级党组织和广大党员干部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实新时代党的建设总要求,以政治建设为统领,以“党的一切工作到支部”为路径,着力“强基础、求创新、增活力、促中心”,扎实推进“五化”建设,党建工作质量有了新提高,较好地服务了市委、市政府工作大局,促进了中心任务的完成。“党的一切工作到支部”达标创优竞赛活动的创新做法,激发了内生动力,促进了融合发展,被市委改革办评为改革创新成功案例,入围全国城市基层党建创新案例,受到《中直党建》杂志和《中国共产党新闻网》宣传推介;“党员进基层·情暖微心愿”志愿服务活动被中宣部等16部委表彰为2018年全国学雷锋志愿服务“四个100”最佳志愿服务项目,中央电视台、新华社、光明日报、湖南日报等中央、省级核心媒体多次专题报道。

2019年市直机关党的工作,将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,全面落实新时代党的建设总要求和党的组织路线,坚持稳中求进工作总基调,着力“强基础、求创新、增活力、促中心”,纵深推进“党的一切工作到支部”,认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,努力打造“五型”

党组织,推动机关党的建设高质量发展,为建设富饶美丽健康祥和娄底提供坚强保障,以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

一、突出政治功能,打造政治引领型组织

坚持把政治建设摆在首位,旗帜鲜明讲政治、抓建设。

一是树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,努力建设“三个表率、一个模范”政治机关。组织开展机关政治风险排查,强化机关党的政治建设绩效考核,将领导班子政治建设情况纳入党组(党委)书记履行基层党建责任述职、机关党建督查考核、绩效评估重要内容。教育引导机关党组织和党员干部树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,带头在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率,在始终同党中央保持高度一致上作表率,在坚决贯彻落实中央各项决策部署上作表率,努力建设让党中央放心,让人民群众满意的模范机关。

二是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。结合市直机关实际,突出处级以上党员领导干部这个重点,提前谋划部署“不忘初心、牢记使命”主题教育。开展重温入党誓词、入党时间、入党志愿书等“三重温”活动,推行

党员“政治生日”制度。通过把握学习重点、突出关键少数、创新学习方法,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。继续抓好党务干部培训,坚持用好“微党课”、“微宣讲”、“微心得”等形式和“学习强国”、“红星云”等载体,开展“学习争先锋,践行作表率”竞赛活动,深化“天天见、天天新、天天深”活动,推动学习贯彻向基层延伸、向深度拓展。

三是指导、督促党组(党委)书记、机关党委书记、党支部书记和党员在意识形态工作中知责明责、负责履责、担责尽责,全面落实意识形态工作责任制。将意识形态工作纳入机关党建重要内容,做好同部署、同落实、同检查、同考核的结合文章,细化分解工作任务,指导督促市直各级党组织书记、党务干部和广大党员知责明责、守责履责、担责尽责,切实推动意识形态工作到基层、到支部的落细落优。

二、着力固本强基,打造基础夯实型组织

按照新时代党的建设总要求,着力建强建优基层组织。

一是纵深推进“党的一切工作到支部”。以《党章》、《中国共产党支部工作条例(试行)》为基本遵循,健全完善《考评细则》;压紧压实责任,形成上下联动、层层发力的推进势头;建立指导、引导、领导“三位一

体”的成果推广体系,逐步实现典型经验普及化;按照“一二三四”的总体框架和“十到”指标体系要求,坚持模版化落地、个性化发展、示范化引领、融合化提质、常态化运作,全面实现“五化”建设目标。

二是严格党员教育管理监督。认真落实“三会一课”、主题党日等组织生活制度,结合运用红色教育资源,抓好对党员的经常性教育。严格党员发展程序,严肃处置不合格党员,做好党费收缴、使用和管理的工作。加强流动党员的教育管理,指导基层党组织做好换届选举工作。指导基层特别是涉改单位深入细致推进思想政治工作,正面引导机关党员干部支持、理解、参与改革,切实形成新机构、新职能、新担当、新作为的良好氛围。

三是建立健全党内关怀帮扶激励机制。突出政治关怀,坚持精神激励、人文关怀与物质帮扶相结合,突出重点对象,突出基层一线,真心实意关爱,结合“七一”和“春节”开展困难党员走访慰问工作,表彰一批先进基层党组织、优秀党员和优秀党务工作者。

四是在夯实基础上力求创新。持续开展党建创新,注重总结、提升、运用好已形成的创新成果,积极探索新形势下机关党建工作的新思路、新方法、新途径,激发创新活力。

三、强化责任担当,打造责任落实型组织

探索推行机关党建工作责任清单管理模式。

一是指导党组(党委)认真履行机关党建主体责任。指导各单位党组(党委)按照新《党章》的要求,切实履行机关党建主体责任,加强对机关党委的领导,及时研究解决机关党建重大问题,定期听取机关党委工作汇报。党组(党委)书记要落实第一责任人责任,党组(党委)成员要落实一岗双责。

二是督促机关党委认真履行机关党建推进责任。机关党委作为部

门机关党建工作专责机构,要聚焦主责主业,扎实推动和抓好本部门机关党建各项任务的落实。

三是推动党支部认真履行机关党建的直接责任。支部要严格落实教育、管理、监督党员和组织宣传凝聚服务群众等四项基本职责,支部书记作为支部带头人,要实行“一岗双责”,坚持党建与业务两手抓,一肩挑,推动支部党建任务落细落小。

四是切实抓好三级书记述党建。即:党组(党委)书记向市委述职、机关党委书记向工委述职、支部书记向上级党组织和全体党员述职。按照市委部署,认真开展机关党建工作绩效考核,层层压实各级党组织的责任,有效解决机关党建存在的突出问题。严格执行《中国共产党重大事项请示报告条例》,确保请示报告工作全面走上制度化、规范化、科学化轨道。

四、坚持党要管党,打造风清气正型组织

紧盯“关键少数”,坚持以上率下,深化标本兼治,健全长效机制。

一是强化全面从严治政政治责任。以党风廉政建设主体责任考核为抓手,强化党组(党委)主体责任落实。编制机关各级党组织和党员领导干部党风廉政建设责任清单,形成横向到边、纵向到底的责任体系。认真贯彻《中国共产党问责条例》和省委实施办法,以监督责任的履行促进主体责任的落实。

二是开展经常性纪律教育。以党章党规党纪为基本教材,组织开展廉政教育“五个一”活动,即:看一部警示教育片、听一场廉政主题演讲、上一堂廉政教育课、读一本警示教育书、组织一次专题学习和测试,教育党员干部受警醒、明底线、知敬畏、守纪律。

三是落实机关纪委工作职责。继续加强机关纪委建设,压实机关纪委协助部门党组(党委)履行好全面从严治政、加强作风建设、开展内部检查巡察等政治责任。落实“两个为

主”要求,分层分类开展业务培训,开展机关纪委述职评议考核。

四是持续深入整治“四风”。认真贯彻《省委关于大力提倡求真务实真抓实干集中整治形式主义官僚主义的意见》,主动查摆、带头整改,抓早抓小,防微杜渐。重点整治基层和群众反映强烈的问题,加大明查暗访和公开曝光力度,严厉整肃庸政懒政怠政荒政行为,以关键问题的有效整治带动日常风气的持续好转。

五、致力服务中心,打造融合服务型组织

紧紧围绕市委部署,体现“中心元素”,着力做好“党建+”深度融合文章。

一是抓党建促脱贫攻坚。组织推动机关党组织和机关党员在脱贫攻坚中,落实“五带头五表率”,打造“人穷志不穷,脱贫靠自身”自强自立脱贫攻坚长效机制。

二是抓党建促责任担当。在市直单位纵深推进践行“有事请找我”责任担当机制,组织动员广大党员干部在推进三大攻坚战中亮明身份,奋勇担当,排忧解难。

三是抓党建促创文管卫。组织引导市直各基层党组织和广大党员在弘扬社会主义核心价值观、创建“文明院落”、开展文明劝导和志愿服务等工作中发挥示范带头作用,推动我市创文管卫工作。

四是抓党建促社会治安综合治理、安全生产和计划生育工作。协助有关部门督促市直各基层组织在建立健全综合治理、安全生产、计划生育工作责任制中发挥“两个作用”,促进工作落实。

五是抓党建促队伍建设。紧跟机构改革步伐,同步做好相关党建工作交接,同步调整组建机关党组织,同步选优训强基层党组织书记,配齐配强基层党务工作力量,坚决杜绝机构改革中容易出现的工作不落实和“真空”的现象。坚持党建带群建,团结引导广大干部职工坚定不移听党话、跟党走。

市纪委监委机关一支部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实市委、市直机关工委关于加强基层党建工作的要求,以争创红旗支部为目标,以一切工作到支部为抓手,全面对标讲政治,因地制宜抓落实,着力打造全面提升、全面达标、全面过硬的坚强战斗堡垒。

一、争取领导重视,高位强势推动。支部建得好,关键在领导。一是领导机关站排头。原市委常委、市纪委书记、市监委主任徐勇同志以普通党员身份多次参加支部组织生活、主题党日和文体比赛,亲自带头上党课,与支部同志谈心谈话、交流思想,为支部党员树立了榜样。机关党委根据市直机关工委达标创优竞赛活动考评细则,统筹工作谋划,细化工作方案,让支部建有标尺、抓有方向、评有依据。二是选准配强建支部。按照“政治过硬、能力过硬、作风过硬”要求,选好用好管好支部书记和支委会成员。紧跟监察体制改革和人员变动,及时调整改选支委,科学合理划分成四个党小组,有效发挥党支部政治功能、组织功能和服务功能。三是党员聚力抓创建。召开支部党员大会,学习有关文件精神,号召全体党员擦亮党员身份,积极参加支部活动,高标准完成党支部工作任务,为创建红旗党支部加油助力。

二、夯实创建基础,形成工作常态。着眼长远发展,在抓经常、打基础、求规范上下功夫。一是理论学习常态化。以政治建设为统领,多措并举学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,制作“口袋书”“电子书”,组织应知应会闭卷考试,开展“微宣讲”“微党课”“微心得”竞赛活动,讲政治、重学习的风尚在支部蔚然成风。二是党内生活精细化。牢牢抓住常态化的内涵,在年初便制定了2018年支部党建工作要点,“三会一课”、谈心谈话做到有计划、有实施、有检查、有考核。围绕党费交纳、活动参与、学习情况、廉政情

努力创建红旗党支部

识,激发党建活力;注重衔接融合,促进整体发展
争取领导重视,高位强势推动;夯实创建基础,形成工作常态;增强服务意识

◎市纪委监委机关一支部

况等内容,逐人建立党建活动登记表,掌握党建活动底数。三是管理监督制度化。严格落实学习、考勤、谈心谈话、请休假、作风建设和报告工作等规章制度,做到用制度管事管人。审理室党小组精心编发了《典型案例摘编》,做到警钟长鸣、心怀敬畏;办公室党小组主动邀请审计局、财政局对机关财务进行检查,强化自我监督、自我整改。四是阵地建设规范化。配合机关党委按“六有”标准改造党员活动室,建成凭指纹即可借阅书籍的24小时开放共享的阅览室;积极探索“智慧党建”,打造微信平台等党建新阵地。

三、增强服务意识,激发党建活力。树立“党的支部为党员”的服务理念,进一步密切党群、干群关系,增强支部创造力和凝聚力和战斗力。一是体现组织关怀。扎实做好支部纪实管

理,认真落实谈心谈话等制度,创新开展层层对接的家访活动,深入党员家中聊家常、察实情、解难题,把组织关怀和温暖送到大家的心坎上。举办“党员牵手、文化暖心”主题活动,为基层群众送艺术、送好书、送温暖。二是创新活动载体。组织支部党员参加形式多样的社会活动,建立支部自愿者服务队,参与交通文明劝导、环保志愿、慰问贫困户等,班子成员带队到街头参加文明劝导,进社区开展“微心愿”活动,进企业农村推动“大干春天”;支部党员进社区讲党课、搞共建,社区群众进纪委搞座谈、提建议,实现动力叠加和能力提升。

四、注重衔接融合,促进整体发展。坚持党建工作与业务工作一体推进,共同发展,成效明显。一是融入主责主业。坚持把思想摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去,通过法学法律讲座、典型案例剖析、法院庭审旁听,想方设法让支部党员“解渴”。发挥自身优势,在《监察法》等党纪条规出台后第一时间,杨志平、刘向伟等同志结合工作实践和学习领悟,到各单位开展专题辅导,助推全市掀起学习热潮。二是紧扣中心大局。紧紧围绕全市大局和中心工作,每月确定一个主题,开展丰富多彩的党日活动,提升了党员政治素养和业务能力。三是带动群团发展。牵头开展三八妇女节“忠厚传家久·诗书继世长”、五四青年节“不忘初心·不负青春”座谈会和一本好书推荐会等,党建引领带动作用凸显。支部成员承办的信息工作排名全省第一;创文管卫、综合治理、计划生育、绿化行动等工作,跨入全市先进行列;一批重大案件的审理定性实现了政治效果、法纪效果和社会效果的高度统一,得到市委的高度肯定;巡察利剑、小微权力风险防控等重点亮点工作被《中国纪检监察报》、央视焦点访谈报道推介,形成了“娄底经验”。近年来,先后有18人次荣获立功、嘉奖和先进称号,支部书记张海成连续多年被评为“优岗”。

本栏责编:刘少波

当好民营经济发展的“服务员”

◎蔡伟春

前不久,在全市民营经济发展大会上,市委书记、市人大常委会主任李荐国强调,“每个国家公职人员,都要主动热情当好民营经济发展的‘服务员’,推动我市民营经济步入健康发展的‘快车道’”。

民营经济,是强市经济、富民经济,更是活力经济、开放经济。改革开放40年来,我市的民营经济从无到有、从小到大、从弱到强,已经成为了推动我市发展不可或缺的重要力量、创新创业的重要主体、地方税收的重要来源。特别是近三年,在娄底经济社会发展扭转颓势、企稳向好的过程中,民营经济和民营企业给予了大力支持,做出了重大贡献。如今,中央、省委的政策越来越给力,我市的发展越来越好,民营经济正迎来又一个发展的春天。全市各级各部门,都要从讲政治、讲大局、讲发展的高度,自觉当好“服务员”,推动民营经济快速发展、健康发展、高质量发展。

当好“服务员”,就要有服务的意识。习近平总书记强调,“民营企业和民营企业家是我们自己人”。为“自己人”服务,是各级党员干部的职责所在、使命所在。作为“人民的勤务员”,服务不可耻,服务很光荣。娄底的每一个国家公职人员,都要自觉树立“民营经济好,娄底的发展才会好,娄底人民才会好”的理念,把服务好民营企业和民营企业家当成一种习惯、一种乐趣、一种成就感。

当好“服务员”,必须掌握服务的方法。服务没有捷径,不能投机取巧,但服务也有规律可循、有方法可依。要主动热情,积极为企业排忧解难,热心为企业释疑解惑,热情帮助企业办理业务、优化流程。要细致周到,凡事多从企业的角度出发,把事情考虑得更仔细一点、更周全一点,把措施安排得更具体一点、更好操作一点。要有呼必应,对企业的诉求、困难,一条条建立台账,做成清单,一项项认真研究,及时解决,做到“事事有着落、件件有回音”。要无事不扰,统筹好各部门的检查考核事项,坚决防止多头检查、重复检查,还企业以宁静,让企业心无旁骛搞经营。

当好“服务员”,务必争取最好的服务效果。服务,如果不能让“客人”满意,终将毫无价值可言。我们服务民营经济、服务民营企业发展的效果到底怎么样,体现在政务服务上,就是要进一步深化放管服改革,推行“只跑一次”,让企业办事更方便、更顺畅、更快捷;体现在政策落实上,就是中央、省里出台的各项减税降费政策措施,要严格执行、不打折扣,切实减轻企业的税费负担;体现在要素保障上,就是要想方设法解决好企业的融资筹资、技术创新、用工用地、人才引进等突出问题;体现在优化环境上,就是要认真执行项目建设“六项机制”,推动项目早日竣工投产,早日达产达效。

当前,正是春天的季节。我们坚信,只要全市上下齐心协力,攻坚克难,大干当前,大干春天,我市的民营经济一定能够不负春光,步入健康发展的“快车道”。

“以决战决胜的斗志,发起脱贫攻坚大决战,确保按时按质完成脱贫攻坚任务”。市委书记、市人大常委会主任李荐国在全市脱贫攻坚誓师大会上,发出了决战决胜的总攻令。

近年来,全市上下团结一心、精准发力、攻坚克难,全市累计脱贫46万多人,贫困发生率由2014年的15.36%降至2.8%,双峰县实现脱贫摘帽,脱贫攻坚取得决定性进展。按照预定计划,2019年,我市要全面完成脱贫攻坚任务。在剩下的几个月时间里,每一天都很珍贵,每一步都很关键,必须全力以赴、尽锐出战、决战决胜。

决战决胜,必须要以坚定的信心为支撑。脱贫攻坚越往后,就越吃劲。“吃劲”在哪里?在剩下的都是贫中之贫、困中之

前不久,娄底市召开决战决胜脱贫攻坚誓师大会,在会上,市委书记、市人大常委会主任李荐国向全市发出号召,“以决战决胜的斗志,发起脱贫攻坚大决战,确保按时按质完成脱贫攻坚任务”,下达了向脱贫摘帽发起最后冲锋的总攻令。这份总攻令,是我们向省委省政府、向娄底人民作出的庄严承诺,必须倾尽全力、确保实现。

抖擞精神,昂扬斗志。脱贫攻坚经历了几年的大规模持续作战,一些地方、部门和领导干部出现了“疲劳”情绪、“厌战”思想、“歇气”念头。行百里者半九十,有些工作正是因为松了松劲、减了减压、歇了歇脚才导致半途而废、前功尽弃。要打赢脱贫攻坚战,我们就必须克服这些想法,

决战决胜脱贫攻坚

◎刘文青

困,都是难啃的硬骨头;也有“疲劳”情绪、“厌烦”思想、“歇气”念头的作祟。越是这样的时刻,越要坚定必胜的信心,越要有一鼓作气的决心,发扬连续作战的精神,迎难而上,攻城拔寨,不断克服一个一个困难、实现一个一个目标,夺取一个一个胜利。

决战决胜,必须要以明确的目标为导向。按照今年总体实现脱贫的预定计划,必须牢牢盯住四项主要任务:一是涟源市、新化县要摘帽;二是要实现7.84万人脱贫,101个贫困村全部出列;三是已脱贫对象要继续巩固,防止返贫;四是要动态识别并及时帮助新增贫困人口脱贫。要充分认识到完成目标任务的艰巨性、重要性、紧迫性,把握时间节点,紧抓不放,逐个攻关,确保按时按质完成。

决战决胜,必须要以严格的标准为考量。习近平总书记特别指出,“脱贫攻坚的标准,就是稳定实现贫困人口‘两不愁、三保障’”。我们抓脱贫攻坚,既不能脱离

实际、随意拔高、吊高胃口,也不能搞虚假脱贫、降低标准、影响成色。在具体的扶贫工作中,要严格对照“两不愁、三保障”的标准要求,集中精力排查饮水安全、义务教育、基本医疗和住房安全保障等方面存在的薄弱环节和突出问题,摸清底数,列出清单,抓好整改。

决战决胜,必须要以务实的作风为保障。越是胜利在望,越要警惕“大跃进”“浮夸风”,防止搞急功近利、弄虚作假那一套。任务重不可怕,可怕的是怕吃苦,不较真、不务实;有问题也不可怕,可怕的是遮遮掩掩,不重视,不加紧整改。要坚持严抓严管,严肃纪律,严格要求,严密督查,杜绝形式主义、官僚主义,求真务实干好每件事,脚踏实地走好每一步,真正做到扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。

决战决胜脱贫攻坚,绝不是轻轻松松敲锣打鼓就能实现的,但只要我一鼓作气、一抓到底、一往无前,就一定会取得最后的胜利!

向脱贫摘帽发起总攻

◎王景轩

鼓足干劲,振作精神,以踏石留印、抓铁有痕的劲头,持之以恒、锲而不舍地抓下去。

尽锐出战,各尽其责。现在只剩下了几个月的时间,时间紧迫,任务艰巨,硬仗一场接着一场,必须集中力量,尽锐出战。全市每一个领导,每一个干部都要在岗位,忠于职守,冲锋陷阵,把脱贫攻坚的职责牢牢扛在肩上,把脱贫攻坚的任务紧紧抓在手上。该牵头抓总的要发挥牵头抓总作用,该协调配合的要搞好协调配合,该执行落实的要执行落实,广泛动员各方面的力量,形成全线推进的强大合力。

真抓实干,一抓到底。任何工作只有抓得紧紧的,毫不放松,才能真正抓住,如果紧一阵子松一阵子,热一阵子冷一阵子,就无法按时按质完成,脱贫攻坚尤其如此。各级各部门要保持顽强的工作作风和拼劲,杜绝形式主义、官僚主义,精准施策、精准发力,满腔热情做好脱贫攻坚工作,确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、

脱贫结果真实,让脱贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验。

真情关爱,鼓励激励。打赢脱贫攻坚战,各级干部特别是基层干部的作用十分关键,他们长期战斗在脱贫攻坚的第一线,不仅工作十分辛苦,有的甚至还流血牺牲。各级党委政府要多关心、多关爱、多关注他们,努力为他们的工作生活排忧解难、解决实际问题。对在基层一线干出了成绩、群众真心拥护、认可的扶贫干部,要采取更多政策上激励、精神上鼓励的措施加以培养使用,让他们在脱贫攻坚主战场上发挥更大的作用。

打赢脱贫攻坚战,责任重于泰山。现在,总攻令已经下达,时间表已经明确,作战方略已经明晰,各级党委和政府一定要不辱使命,团结带领广大群众顽强奋斗,奋勇作战,将“贫困”彻底消灭。

本栏责编:谢凌云

扶贫长征路 情满古仙界

◎贺建国

金秋十月，又到了古仙界硕果累累的季节。弹指一挥间，已是我在涟源市古塘乡古仙界村扶贫的第四个年头了，犹记得2015年4月18日在市残联分管领导肖本国的陪同下，奔赴涟源市古塘乡原赵家村的场景。当年与我一起组成工作队去往赵家村的还有省地勘418队派驻的队员袁辉，到村后我们紧锣密鼓地开展入户走访工作。印象最深刻的是，去村部的路是一条陡峭不平的土路，小车底盘刮得嘎嘎响，下雨天车辆根本无法通行，连摩托车也是经常摔倒在泥泞地里。

村部是由一个四面透风年久失修的旧小学改建而成的。一个不到700人的小村子，35岁以上单身汉就有10余人，居无定所的贫困户有3户，危房户更多。因为地处高寒山区，属石灰岩地质，秋冬季节群众饮水困难，最远的要步行四公里到山下水库挑水。冬季冰冻灾害严重，因线路故障经常停电，老百姓对扶贫工作队投来期盼的眼神，希望能够早日解决水、电、路和看病就医等问题。针对这些问题，我与时任赵家村的村支“两委”多次召开会议进行研究，并将情况报告上级党委政府和帮扶单位领导，开启了漫漫扶贫路。

千方百计想法子，用心做好扶贫事

2015年入驻赵家村时，我们工作队面临的困难有很多，饮水困难是重中之重。对此，我带领队员走访和察看赵家村的水源水井之后，回来向帮扶单位领导汇报，不久便争取到省地勘418队水文院的支持，钻了一口180米深的钻井，但因高山溶洞关

系，还是没有找到地下水源。尽管如此，我们并没有气馁，又打听到村里原来有一个山洞有水，随即我和老支书组织人员把洞口清理出来，数次请专业探险队下去勘探情况。在了解初步情况后，第一时间研究取水方案和测量设计定位。

为了掌握山洞水源季节变化情况，曾几次我和村民自制装备到洞中查看水源。功夫不负有心人，那一年，我们摸清了水源基本情况；那一年，我们争取到了道路拓宽硬化指标，第二年将狭窄的进村公路拓宽了一米，小车终于可以会车通过；那一年，我们为贫困残疾户改造了厨房卫生间，为贫困老人和五保户发放了过冬的棉衣棉被和慰问金，为贫困大学生筹集学费，为贫困户进行产业帮扶……

一声号令合并村，政策红利促脱贫

2016年3月，赵家村在与杉凤村、丁家村合并后改名古仙界村。古仙界村有着得天独厚的地理位置和自然风貌，有天然形成的八卦图石林。在合村之前，我考虑用乡村旅游来加速脱贫步伐，促成了“古仙界八卦图旅游景区”挂牌，引进种植景观苗木，进行电视摄制宣传，扩大古仙界知名度。同年12月，古仙界村被列入“湖南省乡村旅游扶贫目录村”之一。

合村之后，村支“两委”和帮扶工作队更加壮大。2017年，即省地勘418队撤出一年后，在娄底市委市政府的安排下，依旧由娄底市残联牵头，加入潇湘职业学院、涟邵实业公司和市人民人寿保险公司联村帮扶。两年中，我们新修建了三处山洞饮水

工程，新修了通村通组通景区公路，新建了村级综合服务大楼，成立了两家有规模的花猪走山鸡养殖场，兑现了产业奖补，落实了助学补贴，进行了医疗救助，改造危房12户，完成易地扶贫搬迁20户，无房户和危房户住进了宽敞明亮的新家，群众的满意度不断提高，全村贫困户95户365人已脱贫76户300人。

脱贫攻坚决胜后，美丽乡村振兴时

2018年是古仙界村脱贫攻坚的决胜之年。在这决胜的关键时期，迎来了湖南省政协胡旭晟副主席的联点帮扶。省部级领导的挂点，使我们村干部和工作队干劲更足了。新的一年，共动工新建四个大型蓄水池，开工五公里通组到户水泥公路，村级综合服务大楼完成装修入驻。帮扶责任人对贫困对象开展了真心帮扶，贫困户深切感受到党和政府的温暖。

在胡旭晟副主席的组织下，由湖南省远景规划设计院规划设计的古仙界乡村旅游规划正式出台，正在送审和准备实施中。古仙界的金果园、荷花池、食品加工厂、乡村民宿、露营基地、赵家小院、高空缆车将在2020年前逐项实现。古仙界即将脱贫摘帽，美丽乡村建设将接力启航。

回首这三年多时间，经历的风雨，收获的喜悦，渐变美丽的仙界，充满希望的未来，是我情牵梦绕的地方。

我庆幸生长在这个伟大的时代，有幸加入扶贫工作行列，我与人民群众一样，感同身受着扶贫事业带给百姓的变化、乡村的变化和心路的变化。流年岁月中，扶贫长征路；无悔的年华，情满古仙界。

前不久,笔者陪“兵哥”去他现在的帮扶村——双峰县杏子铺镇合心村,这是他驻村帮扶过的第二个地方。“兵哥”真名叫陈兵,是市卫计委“三优”中心副主任,同时也是驻合心村帮扶队长、一支书。刚进村,路人都亲切地跟他打招呼,像是欢迎一位刚回家的游子。“陈叔叔,到我家去玩呀。”这时,一个叫刘思晴的5岁小女孩跑过来,拉着“兵哥”的手说。我们便在刘家小坐了一会儿。

说服妻子赴双峰

2016年7月,市卫计委领导找到陈兵,动员他到杏子铺镇吴合村驻村扶贫。这让陈兵很为难,孩子在读大学,妻子是下岗职工,更让他放不下心的是岳父。岳父患前列腺癌已全身扩散。妻子得知消息后劝他留在机关,这样能多照顾家中老人。然而,军人出身的他以“服从命令”为天职,硬是说服了妻子,毅然奔赴双峰。

驻村后,陈兵很快进入角色,和驻村帮扶工作队队长叶鹏一起,走访贫困户,掌握基本信息,帮助村支“两委”开展“精准识别、精准退出”专项清理。全村原有贫困户96户254人,精准识别后,清退30户75人。为改善吴合村基础设施,陈兵和帮扶工作队积极争取项目,先后筹措资金200多万元。随后,成立红旗生态养殖专业合作社,委托帮扶全村贫困户。一年多时间,工作队和村民建立了深厚感情。还记得去年腊月29日,贫困户张燕辉因突发疾病,送长沙急救,花去10多万元,陈兵和分管扶贫的党组副书记、副主任刘新平发动亲友捐款1.5万元。今年6月,张燕辉去世后,已撤队离开的陈兵和工作队又去吊唁并慰问家属。

用心用情只为民

去年,吴合村已顺利脱贫,陈兵松了一口气,心想可以休息一下了。谁知,春节过后,领导又找到他,吴合村脱贫后,市卫计委驻村帮扶工作队接受新的任务,派驻到双峰县杏子铺镇

陈兵：不脱贫，我们不撤队

◎谢展南

合心村,由陈兵担任队长和一支书。想到病情恶化的岳父,陈兵犹豫过,但最终还是答应了。3月25日,他又卷起铺盖来到新的帮扶村——合心村。

合心村是一个社情民情较复杂的村,信访较多。为了取得群众信任,陈兵组织工作队、村支“两委”干部逐一走访所有农户,了解群众诉求,与群众交心换心,及时解决各种矛盾。周某等就易地扶贫搬迁、村道交通安全隐患、水塘清淤除险等问题联名上访。陈兵多次上门,耐心倾听意见,通过沟通、解释,周某不但不再上访,还与陈兵成了朋友。

村扶贫专干刘亚辉告诉笔者,“兵哥”和扶贫工作队把合心村当成了自己的家,他们除了外出开会,平时都住在村里。每天早晨六点起床,然后分不同方向散步,分别与田间地头的村民交流,了解村情民意。现在,

村里的男女老少都爱和他们打交道。有什么事也爱跟他们讲。

考虑到乡村因病致贫的情况较多,陈兵利用本单位优势,多次组织义诊活动。5月9日,他组织20多家民营医院、药企到杏子铺镇开展大型扶贫义诊义捐活动,发放药物价值5万元,现场为合心村捐款20.3万元,还组织义诊小分队上门义诊、免费送药。

“上访村”变成“放心村”

合心村共有273户1084人,其中贫困户50户156人。为了帮助贫困户“造血式”扶贫,陈兵和村支“两委”坚持因户施策,鼓励有劳动能力的贫困户自强不息,自主选择扶贫产业;对缺乏劳动力的贫困户则实行委托帮扶,通过以产业扶持资金入股双峰县雷打石生态农业农民专业合作社和春辉家庭农场,获取保底分红。为解决农产品销售难问题,陈兵利用微信朋友圈,发动单位干部职工和亲戚朋友以不低于市场价的价格助销200多头猪、1000多只鸡以及米、鸡蛋等农产品。

今年,陈兵和帮扶工作队积极争取项目,筹资200多万元改善合心村基础设施:拓宽3.7公里村级主干道、新修2条联组公路、安装50kw光伏电站、改造农网、实施安全饮水工程、水塘清淤除险加固、扩建村级综合服务中心、创建环境卫生市级示范村……杏子铺镇负责扶贫工作的副镇长蒋烨玲告诉笔者:“今年,合心村基础设施建设是全镇力度最大的,更可贵的是实现了‘上访村’到‘放心村’的转变,这多亏了‘兵哥’和他的帮扶工作队呀!”

“我们工作队的目标是要做好‘三心’,即让组织放心、村支‘两委’安心、群众舒心。我们一定会全力以赴帮扶合心村脱贫。合心村不脱贫,我们决不撤走!”陈兵,这位经过“艰苦奋斗,干惊天动地事;无私奉献,做隐姓埋名人”的马兰精神熏陶的“兵哥哥”自信地对笔者说。

本栏责编:吴成贵

娄底精英人物选(十三)



鄢福初 男,1962年10月生,湖南新化人,无党派,大学文化。现任湖南省文化和旅游厅副厅长、省政协常委、省书法家协会主席、中国书协理事。曾在中国美术馆举办个人书法展。多次参加中国书协举办的各种展览。其作品被中国国家博物馆等百余家艺术机构收藏。曾任十一届中国艺

术节书法展评委、中国书协第二届行书展评委,长江颂全国书展评委。主要著作有:《鄢福初的书法艺术》《当代书法家精品集·鄢福初卷》《书道湖湘·岳麓书院的演讲》《书道湖湘·诗歌里的湖湘记忆》,主编《何绍基书法的当代价值》《颜家龙书法的研究》。

个人履历:

1981年7月,在新化师范中师专业毕业;

1981年8月—1989年8月,任新化十二中教师;

1989年8月—1990年5月,任新化县职工中专教师;

1990年5月—1995年9月,任新化县文联副主席;

1995年9月—1997年12月,任新化县文联主席;

1997年12月—1999年8月,任新

化县政协副主席;

1999年8月—2004年1月,任娄底市政协兼职副主席、新化县政协副主席(其间:2000年3月当选为湖南省书法家协会副主席;1999年12月—2002年5月湖南行政学院经济管理专业学习);

2004年1月—2008年12月,任娄底市政协副主席;

2008年12月—2009年4月,任娄底市人民政府副市长;

2009年4月—2013年8月,任娄底市人民政府副市长,市红十字会会长;

2013年8—2018年11月,任湖南省文化厅副厅长;

2014年12月,当选为湖南省书法家协会第五届主席,第十三届全国人民代表大会代表;

2018年11月至今,任湖南省文化和旅游厅副厅长。



刘广文 男,1957年生,湖南涟源人,笔名山溪。曾任中国煤矿文联理事、中国煤矿书法家协会理事、湖南省青年书法家协会副主席。现为中

国书法家协会会员、中国书协产业发展委员会委员、湖南省书法家协会副主席、湖南省书画家网及中国书画家网总编、湖南省文联文艺评论家协会理事。他曾师从湘中书法名家傅国钦,中国书协常务理事、中国美协理事夏湘平,前湖南省书法家协会副主席颜家龙。在全国各类报刊、电台、电视台发表新闻、文艺作品1000余篇,发表书法理论文章数十篇。

个人履历:

1974年辍学顶父职进入湖南涟邵矿务局金竹山煤矿,曾在金竹山煤矿做采煤工、办公室秘书、宣传干事;

1985年,他一幅以《礼器碑》笔意

创作的隶书对联“有关家国书常读,无益身心事莫为”受到评委的青睐,在湖湘书法大赛中获得三等奖。此后便一发不可收,直入隶之堂奥,全心投入隶书创作;

1988年,加入中国书法家协会;

2000年1月在长沙举办“笔贺千禧·刘广文书法展”;

2005年1月在长沙举办“砚边小故事·刘广文隶书展”;

2009年2月在中国美术馆举办了我国首个人隶书展,同时首发由湖南美术出版社出版的大型书法集《刘广文隶书》。荣获“湖南省十大青年书法家”、“湖南省德艺双馨书法家”等称号。



彭利铭 男,1965年10月生,湖南涟源人。斋号墨天阁,笔名金禾。现在中共中央办公厅毛主席纪念堂管理局工作。现任中国书法家协会理事、创作委员会委员,北京书法家协会

会副主席,北京市文联理事,中国美协会员,北京美协理事等。师从欧阳中石教授。

个人履历:

1996年,在新华社举办了首次个人书法展;

1998年,参加在中国美术馆举办的“中央国家机关青年十人书法展”;

2002年,被中国书法家协会评为“德艺双馨”会员;

2003年12月,作为正式代表出席中国美术家协会第六次全国代表大会;

2004年5月,创作的陆游词《咏梅》在上海拍出后,将所得数万元全部捐赠给2007年世界夏季特殊奥运会筹备中心;

2005年,荣获北京中青年文艺工作者“德艺双馨”奖;

2006年11月,作为正式代表出席中国文学艺术界联合会第八次全国代表大会;

2007年3月,被中国书法家协会评为“书法进万家”活动先进个人,受表彰;

2007年11月,作品入选中国美术馆第二届当代名家书法提名展;嫦娥一号绕月计划圆满成功,为当日号外题写主题“嫦娥绕月”;12月,由中国书法家协会、湖南省文联等单位主办的《彭利铭·龙开胜书法回乡展》在湖南省美术馆举行;

2008年5月,随中国文联代表团赴澳门交流访问;

2011年1月15日,由中国书法家协会举办的《神州抒怀——彭利铭书法作品展》在朱然家族墓地博物馆内的徐培晨艺术馆开展。



曹明求 男,1954年7月生,湖南双峰人。国务院政府特殊津贴专家,国家一级美术师,中国美术家协会会员,中国书法家协会会员,擅长国画牡丹,于艺术领域取得诸多成绩。其中在中国美术馆等国内外美术馆举办十多次个人画展,中国美术馆等机构及个人收藏数百件作品,出版有

《中国当代美术家画集·曹明求》《多元体系与当代中国画研究》等多本作品集。

个人履历:

1992年3月,举办深圳博物馆曹明求画展;

1994年9月,作品《晕》入选第八届全国美展;

1995年8月,作品《娇容千叠谁托起》获湖南省首届中国画大赛金奖;

1996年,出版《曹明求画集》(岭南美术出版社);

1998年5月,深圳博物馆双人展(郭绍纲、曹明求);

2001年,出版《曹明求画集》(人民美术出版社);

2002年,在中国美术馆、新加坡南洋艺术学院等地举办曹明求画展;

2003年6月,作品《蕾》入选第十七

届全国新人新作展(中国美协主办);

2004年,作品《花鸟》入选邓小平诞辰100周年画展,作品《春天的故事》入选第十届全国美展;

2005年,举办河北美术馆曹明求画展、洛阳美术馆曹明求画展、湖南省美术馆曹明求画展,出版《中国当代美术家画集·曹明求》(人民美术出版社);

2006年12月,中国美术馆举办“红·黑·蓝”曹明求艺术展;

2007年2月,泰国国家美术馆“红·白·蓝”曹明求艺术展;

2008年,出版《多元体系与当代中国画研究》(人民美术出版社);

2009年9月,《花之魂》入选第十一届全国美展;

2010年7月,在美国明尼苏达州举办绘画艺术五人联展。

责编:刘少波



白溪： 水深江阔临一镇 曾经楼阁数千家

◎ 飞 飞

从新化县城沿资江北上，去国家森林公园大熊山游玩，白溪是必经之路。

然而，临近白溪镇，不必进主街道，从身边转弯，一晃而过。

没几分钟，白溪便远远地甩在了后面。

“走遍天下府，白溪好豆腐。”虽然，在外人眼里，过去，白溪可能比新化其他乡镇更有名气些，甚至留下过乾隆皇帝的御笔，但它留给人们的，总是一个模糊的印象。

资水穿行在连绵起伏的山川谷地之间，进入梅山地界，因为山峭地陡，滩多湾险，水势显得特别湍急。

特别是流经新化白溪境地时，终于撞上了大熊山麓。

桀骜不驯的江水由北向西拐了个弯，于是便有了一湾清澈如鉴的江面，造就了白溪这一方热闹繁华的沃土。

白溪，确实是一处不该被忽视的地方！

白溪，古称北溪，因北面有白水而得名。

宋熙宁五年（1072年），新化设县，置县治于白溪镇隔江相望的白石坪。

凭着山川之美、舟楫之利、人文之盛、土地之腴、物资之丰，逐渐发展了新化的政治、经济、文化中心。

至今，白石坪县治所在地依然留有东门山、南门墙、渡头街等旧县治

的古代地名，东门山西麓还有新化首任县令欧阳勛的陵墓。

关于新化县治的建置问题，史料记载有两种说法：

一种说法是《方輿纪要》载，县治于宋熙宁五年（1072年）首建于白溪白石坪，绍圣年间（1094—1098年）移于今天的上梅街道。

另一种说法是《明一统志》载，初置县在今天的上梅街道，绍圣年间迁于白溪，后来又移至上梅街道。

两种说法各有依据，但于白溪来说，已足以证明，这里曾经是梅山境内开化最早和人文最盛的地区。

据了解，新化县学设在白溪达200年之久。

县学的设立，促进了苗、瑶、汉多种文化的相互融合。

一时间，这里文教昌明，人才蔚起。北宋时期，新化的第一个进士刘允迪就出生于这里。

此后，文脉薪火相传，进士、翰林、举人、贡生等如雨后春笋。

将军、高级行政干部、学者教授、作家诗人、博士硕士等人才辈出，灿若星汉。

中国人民解放军中将，广州军区原副司令员，十届全国政协常委龚谷成将军就是从这江边一个普通的小家庭中走出去的。

凡到过白溪的人，无不赞叹白溪山水胜、地貌之美。

巍巍熊山横亘北部，泱泱资水纵贯西南，粼粼白水逶迤东来，将古镇回环合抱，形成山高地广、水深江阔之势。

溪江沿岸，重岩错落，纵横十里。

白溪的先民，以巧妙的技艺在悬崖峭壁上略加凿凿，即形成了多处高阔的码头，成为上下船舶装卸货物的天然港口。

市面街道纵横、楼阁千家，万家灯火；江面舟楫如梭，商贾往来如织。

自邵阳武冈至益阳653公里的资江流域中，这里留下了“四十八溪数白溪”的美名。

至明、清期间，这里更有“小南京”的美称。

最令人意想不到的，是国家级森林公园大熊山景区的主要亮点，70%分布在白溪境内。

深山闺秀紫云谷，集惊、险、奇、秀、幽、美、绝于一体，总面积2500亩；流光溢彩龙腾池，集神、山、水、幽、美、绝于一体，总面积1200亩。

祥云画舫枕江流，夹岸争看竞渡舟。

楼上美人船上客，大家无语总含愁。

千年已过，历史的风云早已烟消云散，但千年前的繁华，早已烙进了我们的记忆深处。

白溪，还是真值得去看一看、玩一玩的。

桃花忆

◎ 罗俊美



瓣、二瓣、三瓣……轻巧而飘逸,温婉而秀气。

一枝、二枝、三枝……婀娜而多姿,妩媚而多情。

春天来了,总免不了说起桃花,桃花雨,桃花朵朵开,人面桃花相映红……站在桃树下,任桃花花瓣轻轻飘落在脸上,发丝上,感觉美哉美哉。

小的时候,家后面的园子里有一棵很大的桃树,不知道有多少年岁了,在我懂事的时候就有了,挨着路边长着,底下是高高的坑。

大概大人们怕我们摔下去,所以一直都警告小孩子不能接近这棵桃树。平时,我们都不会去关心它的,毕竟年岁大了,看起来要枯死的样子,即使路过,我们都不会去瞟一眼。只有邻居陈伯经常站在桃树前,叼着烟斗,一个人一站就是一上午,偶尔还能听见他叹息的声音。

春天来的时候,总是在我们不注意的时候,桃花突然就开满了树,粉红粉红的,一朵一朵团团簇簇挤在一起,蜜蜂蝴蝶嗡嗡围着飞过不停,清香更是满了整个菜园。被香味引来的我们也赶紧来凑热闹了,站在桃树旁边,想去摘几片花瓣。这时候,陈伯悄无声息地出现了,依然叼着烟斗,

一句话也不说,站在桃树前,不知道是在品烟还是在赏花。看到他,孩子们马上就散了,陈伯平时不怎么说话,总是阴沉沉的,所以大家都怕他。而我却不一样,大概因为陈伯就住我家隔壁,也大概真是被那一树的桃花吸引了,我还是固执地站在那里。

陈伯一个人静静地抽着烟斗,也不看我一眼。我走近他身边,拉了拉他的衣角,指了指桃树,想求他给我折一束桃花。陈伯低头看了我一眼,没有开口,还是继续抽着他的烟。我的胆子却渐渐大了起来,轻轻地挨到树的旁边,伸手想要去摘那开得正欢的桃花,无奈树是往外面长的,小个子的我根本就够不着。

“让它长在树上,你摘了它它会疼的,你晴姨也会心疼的。”陈伯拉住我的手,幽幽地说。

我一直记得当时陈伯当时的样子,烟斗还是在嘴上,脸上的神情特别温和,没有了往日的那种严肃,眼神里有一种特别的光。站在桃树前,在乍暖还寒的春色里,让当时还是几岁孩童的我都有种特别心疼的感觉。

后来我才从大人们口中知道,这棵桃树是晴姨小时候和陈伯一起种下的。晴姨是陈伯的青梅竹马,两人

从小一起长大,理所当然嫁给了陈伯。晴姨是个特别贤惠的女子,刺绣女红厨艺样样精通。晴姨最拿手的是用桃花做美食,每到春天桃花开,晴姨就会收集桃花,做出各式各样的美食。邻里每家一份,既好看又香甜可口。邻里乡亲,无论孩子大人无不喜欢晴姨,而这个时候,忙完农活回来的陈伯总是乐呵呵地跟在晴姨后面打着下手。

然而红颜薄命,一场大病却将晴姨突然就带走了,只留下了陈伯和一个三岁的娃娃。陈伯受不了打击,从此就变了个模样,变得不苟言笑,每天都会在这棵桃树前站半天。后来有了这么一个说法,说晴姨走了之后变成了一朵桃花,每年春天都会回来,开在这棵桃树上。

桃花依旧笑春风,春风犹在,伊人已远去。

多年后,我还是无法体会当时陈伯的心情,只是,对于桃花,心里有了一种道不明的偏爱,就如同现在,每当桃花开时,静静地站在花下,听着桃花盛开的声音,听着风吹过的声音,有孩童去摘它的时候,我就会告诉她,桃花,也会疼的。

本栏责编:王毅

01 追求忘我

1858年，瑞典的一户富豪人家生下了一个女儿。然而不久，孩子染患了一种无法解释的瘫痪症，丧失了走路的能力。

一次，女孩和家人一起乘船旅行。船长的太太给孩子讲，船长有一只天堂鸟，她被这只鸟的描述迷住了，极想亲自看一看。于是保姆把孩子留在甲板上，自己去找船长。孩子耐不住性子等待，她要求船上的服务生立即带她去看天堂鸟。那服务生并不知道她的

腿不能走路，而只顾带着她一道去看那只美丽的小鸟。

奇迹发生了，孩子因为极度地渴望，竟忘我地拉住服务生的手，慢慢地走了起来。从此，孩子的病便痊愈了。女孩子长大后，又忘我地投入到文学创作中，最后成为第一位荣获诺贝尔文学奖的女性，她就是茜尔玛·拉格萝芙。

忘我是走向成功的一条捷径，只有在这种环境中，人才会超越自身的束缚，释放出最大的能量。

02 勇于冒险

有一天，龙虾与寄居蟹在深海中相遇，寄居蟹看见龙虾正把自己的硬壳脱掉，只露出娇嫩的身躯。寄居蟹非常紧张地说：龙虾，你怎可把唯一保护自己身躯的硬壳也放弃呢？难道你不怕有大鱼一口把你吃掉吗？以你现在的情况来看，连急流也会把你冲到岩石去，到时你不死才怪呢？

龙虾气定神闲地回答：“谢谢你的关心，但是你不了解，我们龙虾每次成长，都必须先脱掉旧壳，才能生长出更坚固的

外壳，现在面对的危险，只是为了将来发展得更好而作出准备。”

寄居蟹细心思量一下，自己整天只找可以避居的地方，而没有想过如何令自己成长得更强壮，整天只活在别人的护荫之下，难怪永远都限制自己的发展。

每个人都有一定的安全区，你想跨越自己目前的成就，请不要画地为牢，要勇于接受挑战充实自我，你一定会发展得更好。

03 再试一次



有位年轻人去微软公司应聘，而公司并没有刊登过招聘广告。见总经理疑惑不解，年轻人用不太娴熟的英语解释说自己是碰巧路过这里，就贸然进来了。总经理感觉很新鲜，破例让他一试。面试的结果出人意料，年轻人表现糟糕。他对总经理的解释是事先没有准备，总经理以为他不过是找个托词下台阶，就随口应道：“等你准备好了再来试吧。”

一周后，年轻人再次走进微软公司的大门，这次他依然没有成功。但比起第一次，他的表现要好得多。而总经理给他的回答仍然同上次一样：等你准备好了再来试。就这样，这个青年先后5次踏进微软公司的大门，最终被公司录用，成为公司的重点培养对象。

也许我们的人生旅途上沼泽遍布，荆棘丛生；也许我们追求的风景总是山重水复，不见柳暗花明；也许我们前行的步履总是沉重，蹒跚；也许我们需要在黑暗中摸索很长时间，才能找寻到光明；也许我们虔诚的信念会被世俗的尘雾缠绕。那么，我们为什么不可以以勇敢者的气魄，坚定而自信地对自己说一声再试一次！再试一次，你就有可能达到成功的彼岸！

责编：钟江华